

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. / /

Data:

Prin contestația nr. /, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. /, formulată de SC SRL, cu sediul în, ... jud., având CUI ..., înregistrată la ORC sub nr., împotriva comunicării rezultatului procedurii de atribuire, aferentă procedurii de atribuire inițiată prin „cerere de ofertă”, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având drept obiect: „Contract de servicii de cadastru, proiectare, consultanță și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul „ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII EDUCAȚIONALE PRIN EXTINDEREA, REABILITAREA, MODERNIZAREA ȘI ECHIPAREA ȘCOLII GIMNAZIALE NR. 13 MATEI BASARAB DIN, JUD.”, cod CPV: 71000000-8, organizată de către MUNICIPIUL, cu sediul în, ..., județul, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat anularea raportului procedurii, procedurii și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor.

Prin adresa nr. 1430/22.07....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 22420/22.07....., SC ... SRL, cu domiciliul în .., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. .., având CUI .., reprezentată legal prin ..., în calitate de ofertant declarat câștigător în temeiul art. 49 depune cerere de intervenție, față de contestația depusă și solicită respingerea acesteia.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr./....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr./....., formulată de SC SRL, împotriva comunicării rezultatului procedurii de atribuire, aferentă procedurii de atribuire inițiată prin „cerere de ofertă”, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având drept obiect: „Contract de servicii de cadastru, proiectare, consultanță și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul „ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII EDUCAȚIONALE PRIN EXTINDEREA, REABILITAREA, MODERNIZAREA ȘI ECHIPAREA ȘCOLII GIMNAZIALE NR. 13 MATEI BASARAB DIN, JUD.”, cod CPV: 71000000-8, organizată de către MUNICIPIUL, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat anularea raportului procedurii, procedurii și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor.

În vederea soluționării contestației în cauză, prin adresa nr. 22104/.....-...../20.07....., în temeiul art. 20 alin. (3) din Legea nr. 101/....., Consiliul solicită contestatorului, să transmită următoarele:

- Actul atacat și dovada datei la care a luat la cunoștință despre actul atacat;
- dovada notificării prealabile a autorității contractante;
- copia răspunsului autorității contractante la notificarea prealabilă, dacă există.

Totodată, Consiliul solicită contestatorului confirmarea primirii adresei mai sus menționată; prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 22169/20.07....., contestatorul confirmă primirea.

Prin adresa nr. 330/25.07....., înregistrată la CNSC sub nr. 22564/25.07....., contestatorul transmite următoarele documente:

- adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr. 20491/DOS-III/A/b din 14.07.....;
- dovada datei la care a luat cunoștință de rezultatul procedurii
- în ceea ce privește notificarea prealabilă, contestatorul precizează că, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/..... privind achizițiile publice art. 236, alin. (2), procedura de atribuire se desfășoară în conformitate cu actul normativ în vigoare la data inițierii procedurii, respectiv OUG nr. 34/2006. Ca urmare, contestația s-a depus în conformitate cu prevederile OUG nr. 34/2006.

Prin adresa nr. 1430/22.07....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 22420/22.07....., SC ... SRL, în calitate de ofertant declarat câștigător în temeiul art. 49 depune cerere de intervenție, față de contestația depusă și solicită respingerea acesteia.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei,
CONSILIUL constată următoarele:

MUNICIPIUL, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de atribuire, prin „cerere de oferte”, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având drept obiect: „Contract de servicii de cadastru, proiectare, consultanță și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul „ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII EDUCATIONALE PRIN EXTINDEREA, REABILITAREA, MODERNIZAREA ȘI ECHIPAREA ȘCOLII GIMNAZIALE NR. 13 MATEI BASARAB DIN, JUD.”, cod CPV: 71000000-8.

În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, invitația de participare nr./....., potrivit căruia valoarea estimată, fără TVA, este de 256.700,00 lei; criteriul de atribuire stabilit, conform cap. IV.2.1, este: „prețul cel mai scăzut”.

Prin contestația nr./....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr./....., formulată de SC SRL, s-a contestat rezultatul procedurii.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/....., Consiliul urmează să se pronunțe cu întâietate asupra excepției inadmisibilității contestației invocată de autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere formulat.

Pentru formularea unei contestații împotriva unui act al autorității contractante emis cu privire la o procedură de atribuire, legiuitorul a stabilit îndeplinirea unor condiții de admisibilitate a contestației.

Din redactarea prevederilor art. 6 alin. (1) și (10) din Legea nr. 101/..... rezultă că procedura prealabilă în fața autorității contractante, respectiv notificarea acesteia reprezintă o condiție de admisibilitate a depunerii contestației la Consiliu, contestatorul fiind ținut ca, anterior promovării unei contestații pe cale administrativ-juridictională în fața CNSC, să solicite autorității publice emitente a actului contestat, în termen de 5 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia, remedierea în tot sau în parte a acestuia.

În aceste condiții, Consiliul va verifica cu precădere îndeplinirea condiției prevăzute de dispozițiile legale antemenționate deoarece, dacă nu sunt îndeplinite condițiile de admisibilitate, de notificare prealabilă a autorității contractante și de așteptare a răspunsului la acesta, transmis de către autoritatea contractantă, Consiliul va respinge contestația pe calea excepției, fără să cerceteze pe fond motivele acesteia.

Prin urmare, notificarea prealabilă a autorității contractante constituie o condiție de admisibilitate pentru sesizarea Consiliului, dovada depunerii acesteia la autoritatea contractantă trebuind să fie atașată la contestație împreună cu copia răspunsului autorității contractante, dacă acesta există.

În cazul în care Consiliul investit cu o contestație, constată neîndeplinirea obligației stabilită în sarcina sa, de a notifica prealabil autoritatea contractantă, va respinge contestația ca inadmisibilă potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/.....

Având în vedere faptul că SC SRL a investit Consiliul cu soluționarea contestației înregistrată la CNSC sub nr./....., constatând că acesta nu a depus dovada notificării prealabile a autorității contractante astfel cum prevede art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, Consiliul, prin adresa nr. 22104/.....-...../20.07....., a solicitat să i se comunice, „în temeiul art. 20 din Legea nr. 101/....., ca în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării prezentei, copia actului contestat, dovada datei la care ați luat cunoștință despre actul contestat, dovada notificării prealabile a autorității contractante, copia răspunsului autorității contractante la notificarea prealabilă, dacă există.”

Adresa în cauză a fost transmisă atât prin poștă, cât și prin e-mail. Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 22169/20.07....., contestatorul confirmă primirea, în care sub semnătura reprezentantului legal care a formulat și contestația, se precizează, în mod expres: „Am primit adresa CNSC 22104/1571C1/20.07.....”.

Având în vedere data depunerii contestației, respectiv data de și data publicării Legii nr. 101/....., Consiliul reține că în speță sunt incidente următoarele:

- principiul de drept „*nemo ignorare legem censetur*” potrivit căruia nimeni nu se poate apăra invocând necunoașterea legii;

- principiul de drept „*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*” potrivit căruia unde legea nu distinge, nici interpretul nu trebuie să distingă, în sensul că în cadrul legii nu s-a prevăzut nicio normă derogatorie de la obligația notificării prealabile a autorității contractante.

- art. 69, alin. (2) din Legea nr. 101/.....: „Dispozițiile prezentei legi se aplică numai contestațiilor/cererilor/plângerilor formulate după intrarea ei în vigoare”.

Față de aceste aspecte, se constată că, în speță, contestația a fost transmisă de către contestator, atât la Consiliu cât și la autoritatea contractantă, însă fără a depune la autoritatea contractantă notificarea prealabilă.

Dacă contestatorul ar fi fost diligent și prudent, ar fi putut din vreme să-și conserve dreptul la contestație, astfel încât să permită apoi jurisdicției Consiliului să poată analiza pe fond cererile ce fac obiectul contestației.

Având în vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) și (6) coroborat cu art. 6 alin. (1) și alin. (10) din Legea nr. 101/....., Consiliul va respinge ca inadmisibilă contestația depusă de SC SRL în contradictoriu cu MUNICIPIUL, fără a mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Consiliul va respinge ca inadmisibilă contestația depusă de SC SRL în contradictoriu cu MUNICIPIUL

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare
.....

PREȘEDINTE
.....

Consilier de soluționare
.....

Redactată în 5 (CINCI) exemplare originale, conține 5 (cinci) pagini.