str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE
Nr....
Data:...

I. Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de ...., cu sediul în..... nr...., Cod poștal....., înregistrată în... sub nr...., având..., privind procedura simplificată, online, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect ”Stații de reîncărcare... vehicule electrice in...”, cod..., de..., cu sediul în..... nr....., *în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:*

1. Suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea prezentei contestații;
2. Pe fondul cauzei:

.... În temeiul art. 26 alin. 2 lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016, eliminarea cerințelor abuzive și restrictive din documentație;

.... În situația în care la momentul pronunțării deciziei remedierile nu vor mai fi posibile, din cauza stadiului avansat, anularea procedurii.

3. Obligarea autorității contractante la prelungirea termenului de depunere a ofertelor și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu respectarea principiilor consacrate de art. 2 din Legea 98/2016;
4. Obligarea autorității la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedură, conform dovezilor care vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.

II. Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., depusă de..., cu sediul în Mun...., Piața..., nr....., înmatriculată la... de pe lângă... sub nr...., având cod fiscal RO..., reprezentată legal prin administrator..., împotriva răspunsului consolidat la clarificări [SCN1... /...20] Răspunsuri clarificări....docx.7sData publicare:...: 49 în procedura organizată conform Anunțului de participare publicat în SEAP sub nr. [SCN1...]/..., privind procedura simplificată, online, organizată... atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „...”, cod..., organizată de..., cu sediul în....., nr....., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- obligarea Autorității contractante la luarea măsurilor de remediere, constând în eliminarea/modificarea unor cerințe și specificații tehnice din caietul de sarcini și din documentația de atribuire, în sensul arătat în considerentele dezvoltate mai jos;

- obligarea Autorității contractante la stabilirea unui nou termen-limită... depunerea ofertelor;

- în subsidiar, în măsura în care nu este posibilă luarea măsurilor de remediere, să se dispună anularea Procedurii.

... nr...., Consiliul s-a pronunțat asupra cererii de suspendare a procedurii, din cuprinsul contestației formulată de ...., pe care a admis-o.

... nr...., Consiliul s-a pronunțat asupra cererii de suspendare a procedurii, din cuprinsul contestației formulată de..., pe care a respins-o.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele 2 contestații au fost conexate.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care .... critică unele prevederi ale documentației de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

1. În ce privește contestația formulată de către ..... învederează următoarele:

În urma studierii documentației de atribuire publicată în SEAP, în calitate de operator economic interesat de prezenta procedură, a constatat că documentația de atribuire prezintă nereguli, în sensul existenței unor cerințe nelegale, netemeinice sau care restrâng concurența.

În ceea ce privește interesul legitim... invocă prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Din analiza acestor dispoziții legale, interpretate împreună cu prevederile art. 3 lit. f) din Legea 101/2016, se desprinde concluzia că persoana care depune o contestație, considerându-se vătămată printr-un act al autorității contractante, trebuie să îndeplinească în mod cumulativ două condiții esențiale.

Cu privire la interesul legitim în formularea prezentei contestații, acesta este reprezentat de posibilitatea de participare la procedura de atribuire menționată mai sus, însă, această participare este restricționată, având în vedere modalitatea în care autoritatea contractantă a înțeles să compună cerințele documentației de atribuire, prin formularea unor cerințe nelegale, care au ca scop să restrângă concurența liberă.

Totodată, interesul legitim de a formula prezenta contestație, derivă din posibilitatea de a depune o ofertă conformă în cadrul procedurii și/sau de a fi desemnată câștigătoare, în ipoteza în care, ca urmare a admiterii contestației, s-ar constata că autoritatea contractantă a publicat în mod nelegal anumite cerințe din documentația de atribuire, favorizând nejustificat anumiți operatori economici și limitând astfel participarea altor operatori la procedura de atribuire.

Referitor la suspendarea procedurii de achiziție... precizează că reprezintă singura măsură care, în condițiile date, ar reprezenta o veritabilă

garanție a respectării principiului legalității, în caz contrar procedura urmându-și cursul, având loc etapa de depunere a ofertelor în baza unei documentații nelegale și finalizându-se cel mai probabil prin atribuirea contractului către un ofertant favorizat/agreat, în detrimentul .... și al altor ofertanți interesați, fiind mai mult decât evident faptul că interesul ar fi în mod iremediabil afectat în situația în care contestația va fi admisă și se va confirma caracterul nelegal al Documentației de atribuire.

Practic, documentația de atribuire, este lacunară și nelegală în privința unor aspecte esențiale:

- prin intermediul documentației de atribuire, autoritatea contractantă stabilește cerințe nelegale și restrictive;
- prin cerințele restrictive/exclusiviste identificate, autoritatea contractantă dovedește favorizarea unor operatori economici.

Toate aceste aspecte sunt detaliate în cuprinsul contestației, soluția suspendării procedurii impunându-se ca urmare a nelegalității modului în care autoritatea contractantă a decis să stabilească cerințele documentației de atribuire.

Condiția privind cazul temeinic justificat este așadar îndeplinită (art. 2 alin. (1) lit. t) din Legea nr. 554/2004 - cazuri bine justificate - împrejurările legate de starea de fapt si de drept, care sunt de natură să creeze o îndoială serioasă în privința legalității actului...) - iar în lipsa suspendării, în cazul în care până la soluționarea contestației, va avea loc depunerea ofertelor, atât contestator, cât și alți potențiali ofertanți vor fi în imposibilitatea de a depune oferta prin raportare la cerințele nelegale. De asemenea, în ipoteza în care prezenta cerere de suspendare va fi soluționată ulterior momentului depunerii ofertelor, apreciem ca fiind necesară suspendarea cursului procedurii... a se evita astfel evaluarea ofertelor prin raportare la cerințe și criterii care sunt contestate și în legătură cu care Consiliul ar putea constata nelegalitatea.

În egală măsură este îndeplinită și condiția producerii unei pagube iminente (art. 2 alin. (1) lit. ș) din Legea nr. 554/2004 - pagubă iminentă - prejudiciul material viitor și previzibil sau, după caz, perturbarea previzibilă gravă a funcționării unei autorități publice sau a unui serviciu public), întrucât există probabilitatea foarte mare ca până la soluționarea contestației, să aibă loc depunerea ofertelor, data limită fiind..., cu toate ca soluția... ar putea fi aceea de admitere a contestației și deci de confirmare a nelegalității Documentației de atribuire. Acest risc iminent nu poate fi altfel împiedicat decât prin suspendarea procedurii de atribuire și/sau a executării contractului de achiziție publică, așa cum prevăd dispozițiile art. 33 din Legea nr. 101/2016.

În temeiul celor antemenționate... respectuos admiterea solicitării de suspendare a procedurii până la soluționarea contestației.

... susține că documentația de atribuire este nelegală și restrictivă prin introducerea cerinței exclusiviste ca stațiile de reîncărcare să dețină Comunicați**i externe Certificat... și... Certified.**

Solicitarea tehnică este justificată și oferă avantaje ținând cont că prin protocolul OCPP se simplifică comunicarea în ce privește componenta de încărcare a mașinilor electrice.

Cu toate acestea, deși la nivelul Caietului de sarcini s-a prezentat o cerință conformă și justificată, prin intermediul Fișei tehnice nr...., aferentă

stației de încărcare... Kw, autoritatea contractantă apreciază ca fiind necesară includerea cerinței, ca... demonstrarea protocolului OCPP minim versiunea... a stației să fie prezenta**t exclusiv un certificat de conformitate emis de... (...).**

Cu alte cuvinte, la nivelul prezentei proceduri autoritatea contractantă a avut în vedere nu doar introducerea obligativității dovedirii compatibilității stațiilor cu protocolul OCPP, ci și modul în care poate fi restricționat accesul anumitor ofertanți prin obligativitatea dovedirii certificării de către... (...).

Mai mult decât atât, deși la nivelul caietului de sarcini s-a solicitat asigurarea comunicării **de tip OCPP minim...,** în Fișa tehnică menționată cerința este diferită, Autoritatea contractantă solicitând comunicație externă OCPP...J.

Cu privire la nelegalitatea identificată în prezenta cerință solicitată de autoritatea contractantă care face referire la... produselor în conformitate cu protocolul OCPP, și necesitatea exclusivistă ca.../ demonstrarea cerinței să fie dovedită prin intermediul..., precizează următoarele argumente prin care se demonstrează că această cerință este nejustificată, abuzivă și nelegală.

Începând de la ce este OCPP, dorește să clarifice că acesta reprezintă un protocol open-source care simplifică comunicarea în ce privește componenta de încărcare a mașinilor electrice.

Acesta operează ca un "limbaj" liber disponibil, permițând interoperabilitatea între diferitele tehnologii ale mașinilor electrice. Permite oricărei stații de încărcare să funcționeze în mod compatibil cu orice software de gestionare a acesteia. Stațiile nu pot funcționa în lipsa acestuia, de asemenea, fiind actualizate în mod regulat... a susține noi funcționalități și... a se conforma standardelor industriale.

... (...), este o organizație internațională formată din companii, organizații și instituții dedicate promovării standardizării soluțiilor de încărcare... vehicule electrice.

Cu alte cuvinte, OCPP-ul nu este vreo marcă înregistrată/ vreun brevet de invenție deținut de organizația... (...), astfel că nu se poate cere ca doar prin intermediul... să se stabilească faptul că o anumită stație de reîncărcare poată sau nu să dețină protocolul OCPP.

După cum a subliniat mai sus OCPP-ul poate fi utilizat liber de către orice dezvoltator sau companie care dorește să implementeze protocolul.

Cu alte cuvinte, ce face la momentul actual autoritatea contractantă este să restricționeze nejustificat participarea operatorilor economici la atribuirea prezentului contract.

Majoritatea producătorilor globali folosesc OCPP, însă doar un număr redus aleg programul de certificare..., din motive comerciale.

Așadar, la nivelul prezentei proceduri, prin solicitarea unor cerințe restrictive și disproporționate în raport cu obiectul contractului, autoritatea contractantă restrânge accesul operatorilor economici de a oferta stații compatibile cu protocolul OCPP solicitat prin documentația de atribuire.

Cerința restrictivă că protocolul OCPP să fie dovedit prin... de conformitate de către... adresată practic producătorului stațiilor de reîncărcare, este o cerință restrictivă si prin prisma faptului că practic autoritatea contractantă impune o cerință adresată unei terțe părți care practic nu are atribuții în procedura de atribuire a prezentului contract de furnizare produse.

În consecință, concluzionează faptul că cerința impusă în documentația de atribuire este una disproporționată în raport cu natura si obiectul contractului, fapt ce conduce la încălcarea principiilor prevăzute la art. 2, alin. (2) din Lege, respectiv: nediscriminarea, tratamentul egal și proporționalitatea.

Din moment ce astfel cum a subliniat, se oferă posibilitatea ca protocolul OCPP să fie utilizat liber de către dezvoltatori/ producători, de ce se acceptă restricționarea/limitarea nejustificată a acestui drept, prin introducerea cerinței care cu....

Prin atitudinea restrictivă a Autorității contractante, practic se elimină posibilitatea ofertării unor produse 1...% interoperabile care oferă soluții tehnice competitive si pot fi mai eficiente din punct de vedere economic, produse livrate de producători cu reputație în domeniu.

Solicitarea ca autoritatea contractantă să accepte exclusiv certificări emise și publicate de un organism privat neacreditat oficial este neconformă și nelegală.

Testarea și... OCPP sunt opționale, nu obligatorii... conformitatea tehnică a stațiilor de încărcare.

Impunerea obligativității ca produsele ofertate să fie certificate exclusiv de către..., conduce la:

- restrângerea accesului pe piață;
- limitarea participării operatorilor economici;
- favorizarea producătorilor deja certificați de...;
- eliminarea nejustificată a producătorilor care implementează corect OCPP, dar nu au recurs la... (care este costisitoare, voluntară și neobligatorie din punct de vedere normativ).

Această cerință contravine principiilor fundamentale ale achizițiilor publice:

- nediscriminare,
- tratament egal,
- proporționalitate,
- asigurarea unei concurențe reale.

Mai mult decât atât, conform legislației achizițiilor publice autoritatea contractantă nu poate restrânge modalitățile de dovedire a conformității raportându-se la:

- un singur furnizor;
- o singură listă privată;
- un singur tip de document.

Solicitarea privind dovedirea Comunicării externe OCPP prin Certificat... si... Certified, încalcă prevederile Legii nr.... - art. 156 alin. (2), art. 156 alin. (4), art. 158 alin. (2), art. 202 alin. (4).

Cu alte cuvinte, legislația în domeniu nu permite autorității contractante să restricționeze accesul operatorilor economici interesați să participe la procedură, prin introducerea unor cerințe exclusiviste în mod total nejustificat.

Dovedirea deținerii protocolului OCPP poate fi dovedită și prin alte modalități echivalente, inclusiv prin Declarații de conformitate ale producătorilor de stații de reîncărcare, din moment ce inclusiv acestora le este permis să opteze la utilizarea în mod liber și nerestricționat a

protocolului.... nu este autoritate normativă, iar OCPP nu impune obligativitatea certificării... a considera o stație „compatibilă OCPP".

În condițiile în care autoritatea contractantă, dorește să implementeze cerința ca stațiile să fie compatibile cu OCPP, scopul tehnic al autorității ar trebui să fie practic să se asigure interoperabilitatea dintre stațiile de încărcare și sistemul central.

Această operabilitate poate fi însă demonstrată prin mai multe modalități, dintre care menționează:

- rapoarte de testare independente;
- declarații de conformitate ale producătorului;
- demonstrații tehnice;
- documentație software/hardware;
- certificate de testare din partea altor laboratoare acreditate la nivel internațional.

... subliniază că aceste modalități nu ar trebui să fie restricționate, astfel cum a procedat autoritatea contractantă în cadrul prezentei proceduri, unde a prevăzut impunerea unei singure soluții (lista...), care este lipsită de proporționalitate raportat la necesitatea reală a achiziției.

Având în vedere toate argumentele prezentate mai sus... imperios necesar următoarele:

- eliminarea condiției ca certificatele să fie emise exclusiv de...;
- acceptarea oricăror dovezi echivalente privind implementarea OCPP;
- asigurarea caracterului nediscriminatoriu și proporțional al cerințelor tehnice;
- modificarea documentației de atribuire astfel încât să fie respectate prevederile legislației în vigoare, nefiind favorizate anumite tipuri de certificări sau anumiți producători.

În concluzie... toate argumentele prezentate mai sus... admiterea contestației și obligarea autorității la luarea unor măsuri de remediere a documentației de atribuire în privința aspectelor pe care le-a semnalat ca fiind neclare și nelegale, iar dacă se va aprecia că nu pot fi luate măsuri de remediere... anularea procedurii.

Prin adresa nr...., înregistrată la... sub nr..... contestația formulată de ...., solicitând respingerea sa.

Contestația formulată de către ...., transmisă autorității contractante....., ora... și la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor înregistrată cu nr.... în cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică, apreciază ca fiind tardivă si lipsită de obiect având în vedere următoarele considerente:

în fapt:

Urmare a inițierii procedurii de atribuire prin publicarea anunțului de participare însoțit de documentația de atribuire operatorul economic..., a transmis autorității contractante contestația privind documentația de atribuire publicată în SICAP și... care a formulat prezenta contestație prin care se... modificarea documentației de atribuire.

... demonstrarea caracterului tardiv aduce următoarele argumente:

În data de... a fost publicată in... de participare simplificat: nr. [SCN1...] cu documentația de atribuire aferentă... atribuire contractului de achiziție cu termen de depunere a ofertelor date de... în conformitate cu

prevederilor art. 8 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și... organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Prin urmare data luării la cunoștință este data de..., iar termenul calculat... depunerea contestației începe din data de..., astfel termenul final de depunere a contestației include doar data de..., iar contestația este depusă în data de... la autoritatea contractantă înregistrată cu nr...., conform portal... http: //portal.....ro/ aceasta este înregistrată cu nr.... prin urmare apreciază respingerea contestației ca fiind tardivă.

Referitor la procedura de atribuire a contractului de furnizare produse facem precizarea că procedura de atribuire a fost inițiată cu respectarea prevederilor Art. 2 din Legea 98/2016 - cu modificările și completările ulterioare precum și ale Art. 9 din HG 395 din... - cu modificările ulterioare. Scopul urmărit prin inițierea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică, este semnarea unui contract cu un operator economic în vederea furnizării și montării de „Stații de reîncărcare... vehicule electrice în...".

Cu privire la lipsa obiectului contestației aduce următoarele argumente.

Anunțul de participare a fost publicat în data de... la care a fost atașata documentația de atribuire în forma inițială... ...., avea posibilitatea solicitării de clarificări în termenul menționat în Fișa de date a achiziție pct. II.... Descrierea achiziției publice,, Număr zile până la care se pot solicita clarificări înainte de data limită de depunere a ofertelor/candidaturilor: 6 zile calendaristice, așa cum au solicitat și alți operatori economici interesați la care s-a publicat răspunsul la solicitările de clarificări consolidat atașat Anunțului de participare prin adresa nr... astfel în răspunsul la solicitările de clarificări la pct. 12 se regăsește și clarificarea... contestația formulată în cadrul procedurii de către .....

Cerința la care face referire... nu este modificată, având în vedere că în caietul de sarcini s-a specificat necesitatea existenței certificărilor OCPP. Sistemul hardware care asigură comunicație OCPP este integrat în stație și nu poate fi instalat ulterior. Scopul său este exact asigurarea intercomunicării cu softurile din rețelele de încărcare. În acest sens, redă un extras din contractual de finanțare încheiat de autoritatea contractantă cu AFM privind stațiile de încărcare la art. 6 „... pct. 23 din contract se menționează:

23. să asigure instalarea unui acces deschis de management și operare care să permită identificarea locației, monitorizarea în timp real a funcționalității, disponibilității, cantității de energie transferate. De asemenea, acest acces trebuie să permită interconectarea și comunicarea cu alte instalații similare în timp real;

24. să se asigure că stațiile de reîncărcare comunică prin protocol de tip OCPP -... - minimum... și dispun de meniu în limba română și în limba engleză”.

Prin urmare cerința prin care autoritatea contractantă respectiv „Beneficiarul" trebuie să se asigure că stația îndeplinește cerințele OCPP nu este abuzivă.... „...” este o măsură elementară... asigurarea și securizarea acestor conexiuni. Autoritatea contractantă precizează că testele de certificare nu se referă doar la partea hardware a stației de încărcare care

face legătură cu softul de monitorizare, ci și la componenta software instalată în componența hardware a stației care să asigure această legătură. Securitatea în OCPP (OpenCharge...) este crucială, deoarece infrastructura de încărcare a vehiculelor electrice (EV) poate fi o țintă... atacurile cibernetice. Fără măsuri de securitate adecvate, atacatorii pot perturba rețelele de încărcare, fura date sau manipula tranzacțiile. Securitatea este esențială în OCPP:

Protejarea datelor utilizatorilor și a confidențialității.

Date personale (numere de card RFID, identificarea ID-ului mașinii, identități ale utilizatorilor, detalii de plată), istoricul de încărcare, locațiile și tiparele de utilizare. Atacatorii pot fura datele cârdului RFID... a încărca fraudulos.

Risc de urmărire a utilizatorului-hackerii pot monitoriza unde și când se încarcă un EV. Prin soluția impusă de... de certificare se impune criptarea și autentificarea, funcții ce previn scurgerile de date. Anonimizarea și stocarea securizată protejează identitatea utilizatorilor.

Prevenirea accesului neautorizat și a atacurilor.

Stațiile de încărcare (EVSE) pot fi hăcuite de la distanță. Atacatorii pot porni/opri sesiuni de încărcare fără permisiune. Dacă autentificarea este slabă, hackerii pot prelua controlul asupra stațiilor de încărcare și produce daune de genul:

- încărcare gratuită... atacatori prin utilizarea unor date furate;
- Atacuri de tip Denial-of-Service (DoS), care pot face stațiile nefuncționale;
- Atacuri prin injectare de comenzi, permițând atacatorilor să modifice livrarea de energie. Soluția de combatere a acestora este autentificare puternică (mTLS, OAuth, chei API)... prevenirea accesului neautorizat și control bazat pe roluri (RBAC)... restricționarea privilegiilor.

Asigurarea unei comunicări securizate (Evitarea atacurilor MITM).

- Dacă de la stația de încărcare datele sunt transmise prin WebSockets nesecurizate (ws: //), atacatorii pot modifica mesajele (de exemplu, pot schimba tarifele sau pot începe/opri tranzacțiile);
- Printr-un atac de tip Man-în-the-Middle (MITM)-hackerii interceptează mesajele și le modifică;
- Stații de încărcare false-atacatorii pot înregistra dispozitive fictive în rețea.

Prevenirea exploatării firmware-ului și software-ului.

- Atacatorii pot instala firmware malițios pe stațiile de încărcare;
- Infectare cu malware-hackerii preiau controlul asupra stațiilor de încărcare;
- Control de la distanță asupra EVSE-atacatorii pot dezactiva sau modifica funcționalitatea stațiilor.

Soluția este actualizări de firmware semnate digital... a preveni manipularea și restricționarea accesului la actualizări software.

Evitarea pierderilor financiare și operaționale, atacatorii pot manipula tarifele de încărcare sau întreruperea serviciului din cauza atacurilor. Autoritatea contractantă prezintă cum previne atacurile MITM în OCPP...J:

- ... (wss: //)... criptarea comunicației. Activarea autentificării mutuale TLS (mTLS) cu certificate de client;

- Monitorizarea traficului de rețea... a detecta deconectări sau mesaje modificate suspecte. Autoritatea contractantă susține că în gândirea contestatorului aceste cerințe de securitate nu au importanță motiv... care am redat riscurile la care se supune beneficiarul în cazul în care acestea sunt eliminate.

Prin urmare, autoritatea contractantă consideră, contestația formulată de .... ca fiind tardivă și lipsită de obiect.

Cu adresa nr....., înregistrată la... sub nr...., ... depune dovada cheltuieli factura seria RCA nr. 0113 din..., în valoare de..., reprezentând onorariu avocat conform contract asistență juridică contestație dosar... nr.....

2. În ce privește contestația formulată de către..... învederează următoarele:

În urma studierii răspunsului consolidat publicat în SEAP, în calitate de operator economic interesat de prezenta procedura, a constatat că răspunsul consolidat, prezinta o serie de nereguli în sensul existentei unor cerințe nelegale, netemeinice sau care restrâng concurența.

În temeiul dispozițiilor art. 22 si 23 din Legea nr. 101/2016... suspendarea în contextul formulării prezentei contestații împotriva răspunsului consolidat la clarificări: [SCN1... /...20] Răspunsuri clarificări....docx.p7s Data publicare:...: 49;

Din analiza prevederilor textelor legale incidente din Legea nr. 101/2016 rezulta condițiile care trebuie îndeplinite... a se dispune suspendarea procedurii de atribuire, respectiv (i) existenta unui caz temeinic justificat, (ii) prevenirea unei pagube iminente, coroborat cu analiza consecințelor probabile ale suspendării asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.

Modificare fisa tehnica OCPP

Prin răspunsul la clarificarea nr...., autoritatea admite însă ca dovadă un certificat OCPP...J emis... „o stație care include cel puțin un conector DC", chiar dacă este un alt model, cu altă configurație de conectori, motivând că... „nu emite certificări... interfețele CHAdeMO" și că... „se referă la protocol, nu la configurația conectorilor".

Afirmația operatorului... a solicitat aceasta clarificare (inducând în eroare autoritatea) (care nu deține decât o certificare... un tip anume de stații: produs identificat clar ca BSEC-14K(A)2(CCS2)220S (stație AC 2x7kW)... un model specific AC) și preluată de autoritate... certifică stații care includ și interfețe de tip CHAdeMO, astfel că nu se poate susține că nu există certificări... astfel de conectori.

În aceste condiții, solicitarea operatorului de a folosi un certificat emis... „o stație oarecare cu cel puțin un conector DC" este neconformă cu reglementările..., având în vedere că stațiile ce urmează a fi ofertate au 3 conectori de încărcare (2 DC si 1 AC), deci o configurație hardware diferită.

Conform regulilor..., configurația hardware a stației certificate (inclusiv numărul de conectori) trebuie să corespundă cu cea a stației... care se invocă certificatul; nu este admis ca stația ofertată să aibă mai mulți conectori sau altă combinație de conectori decât stația... care a fost emis certificatul. Prin urmare... o stație de tip AC + CCS + CHAdeMO, cu 3 conectori, ar fi necesar cel puțin un certificat emis... o stație cu aceeaşi configurație.

De asemenea, în reglementările..., stațiile sunt certificate explicit pe conectori multipli, certificatul precizând tipurile de conectori... care este valabil (de exemplu AC Type2/Type1/GB şi DC CCS1/CCS2/Tesla/GB etc.). În consecință... este valabilă doar... configurația de conectori specificată în certificat, nu... orice altă combinație aleatoare de conectori sau... o stație diferită.

Configurația „multiple connectors" confirmă acoperirea certificării pe variante de conectori

Conform documentației oficiale...:

1. Certificatul... se emite... un produs concret (model de stație/software), nu... „protocol în abstract" - în certificat apare denumirea produsului, versiunea de firmware și se precizează că valabilitatea se limitează la acest produs.
2. Configurația hardware (număr si tip de conectori, AC/DC, putere) face parte din „hardware feature set" menționat în certificat; modificarea acestui set (de ex. adăugarea conectorului CHAdeMO sau a unui conector suplimentar) impune retestarea produsului.
3. Stațiile care includ conector CHAdeMO sunt certificate de... în mod curent, acesta fiind tratat ca tip de conector (standard JEVS G105) în cadrul „hardware feature set". Nu există nicio prevedere... care să permită transferul unui certificat emis... o stație cu altă configurație de conectori la un model nou, doar... că ambele folosesc OCPP...J.

Rezultă că utilizarea unui certificat emis... „orice stație cu cel puțin un conector DC" ca dovadă... stația CCS2 + CHAdeMO + Type 2 încalcă direct regulile..., care condiționează certificatul de modelul si configurația exactă testate.

Prin răspunsul la clarificare, cerința inițială: „stația ofertată trebuie să fie... +... Certified", este transformată în: „este suficient un certificat... orice stație cu un conector DC".

Aceasta reprezintă o modificare substanțială a cerinței tehnice, intervenită ulterior publicării documentației, cu efect de relaxare nejustificată a cerinței de certificare si cu un avantaj competitiv... ofertanții care nu dețin certificat... modelul ofertat.

Faptul că autoritatea contractantă „ia act" si acceptă această derogare fără a o raporta la reglementările oficiale... creează aparența unei favorizări a operatorului care a formulat solicitarea, întrucât soluția propusă îi permite acestuia să participe la procedură fără a deține un certificat... valabil... stațiile efectiv ofertate, conform regulilor....

... analizarea răspunsului autorității (si, după caz, a propunerii proiectantului) prin prisma reglementărilor..., întrucât cerințele astfel modificate devin abuzive si se îndepărtează de la standardele la care chiar documentația de atribuire face referire.

În mod logic si juridic, nu se poate cere certificare... stații de încărcare si, în același timp, să se accepte utilizarea unui certificat în condiții care încalcă regulile si limitările programului de certificare....

...:

1. revizuirea și anularea răspunsului la clarificarea nr.... în partea referitoare la.../OCPP;
2. reconfirmarea în mod explicit prin publicarea unei erate/clarificări (care să reflecte corect reglementările...), că:

- stațiile ofertate în configurația CCS2 + CHAdeMO + Type 2,

- trebuie să dețină certificat... OCPP...J „..." + „... Certified" emis... modelul respectiv de stație.

Adăugare cerințe suplimentare nelegale la...

... tehnice nr...., se... ca stațiile să fie livrate cu sistem de plată... dotat cu modul fiscal și capabil să emită bon.

Obiectul procedurii este achiziția de stații de încărcare, nu de aparate de marcat electronice fiscale.

Chiar dacă legea ar impune AMEF (ceea ce... stațiile EV cu plată exclusiv prin card, nu mai este cazul), această obligație ar fi, în principal, în sarcina operatorului/beneficiarului la momentul exploatării, nu o condiție de calificare tehnică... echipamente.

Autoritatea mută artificial obligația fiscală (dacă ar exista) în etapa de achiziție și o folosește ca filtru tehnic, deși obiectul contractului și contextul legislativ actual nu justifică acest lucru.

Autoritatea invocă o obligație legală care... acest tip de servicii, nu mai există.

Cerința de... fiscalizat contravine OUG 28/1999 actualizată

După adoptarea OUG nr. 125/2024, art. 2 din OUG nr. 28/1999 a fost completat cu lit. s), în sensul că sunt exceptate de la obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale „serviciile de încărcare a vehiculelor electrice a căror contravaloare se încasează prin intermediul automatelor comerciale exclusiv prin utilizarea cardurilor de credit/debit și/sau a aplicațiilor de tip portofel electronic.

În măsura în care stațiile de încărcare care fac obiectul prezentei proceduri se încadrează în această situație (încasări exclusiv prin card... şi/sau portofel electronic), nu mai există o obligație legală de dotare cu AMEF/... fiscalizat.

Cu toate acestea, prin Răspunsul nr...., autoritatea impune, în mod expres, ca terminalul... integrat în stații să fie aparat fiscal omologat (omologare ICI, înscriere în... AMEF, emitere bon fiscal electronic), justificând această cerință prin „respectarea legislației privind aparatele fiscale".

Or, tocmai legislația invocată consacră excepția... serviciile de încărcare a vehiculelor electrice plătite exclusiv prin card. Cerința autorității este, așadar, contrară actului normativ pe care pretinde că îl aplică, fiind vădit nelegală și disproporționată.

Fișa tehnică prevedea doar existența unui... cu modul fiscal și eliberare bon. Răspunsul contestat adaugă în plus... etapa de ofertare: (i) omologarea fiscală ICI; (ii) dovada înscrierii în... AMEF; (iii) dovada posibilității de emitere a bonului fiscal electronic; (iv) raport de testare IK10... terminalul....

Cerințele cumulate:

- ... fiscalizat, omologat ICI;
- înscris în... AMEF al MF;
- capabil de „bon fiscal electronic";
- raport IK10;
- integrabil în stații de încărcare self-service, conduc în practică - la un singur model de... cunoscut ca îndeplinind toate aceste condiții (UN20), folosit deja pe stațiile producătorului....

Autoritatea nu se limitează la a explica cerința inițială, ci introduce condiții noi, restrictive, care nu reies din fisa tehnică si care nu sunt impuse de vreo normă legală special.

Deci apar 4 condiții complet noi (ICI, Registru, e-bon, IK10), plus faptul că...-ul trebuie să fie, în fapt, AMEF fiscalizat, nu doar modul de plată.

Aceste condiții nu erau prevăzute în documentația inițială și nici nu sunt impuse de vreo dispoziție legală specială, reprezentând modificări de substanță ale cerinței tehnice, nu simple lămuriri.

O astfel de modificare a cerințelor după publicarea documentației este interzisă de legislația achizițiilor publice, în măsura în care are ca efect restrângerea artificială a concurenței si favorizarea anumitor operatori economici - situație incidentă în cauză, având în vedere că, în practică, doar un număr foarte redus de terminale... (practic unul singur cunoscut pe piață) îndeplinesc cumulativ aceste condiții, fiind deja integrate în stațiile unui anumit furnizor.

IK10 (EN 62262) e o protecție mecanică foarte ridicată. Dacă autoritatea o consideră necesară... echipamente expuse public, trebuia:

- să o prevadă de la început în caietul de sarcini,
- si să fie cerută... întreg ansamblul de stație (sau... componentele relevante), nu doar....

OUG nr. 28/1999 reglementează bonul fiscal emis de AMEF, iar modificările recente (Legea nr. 317/2024) merg în sensul eliminării obligației de a tipări bonul... plățile cu cardul, nu în sensul instituirii unui regim obligatoriu de „bon fiscal electronic" distinct.

În lipsa unei definiții legale clare și a unei obligații exprese în acest sens... stațiile de încărcare, cerința autorității este vagă, lipsită de previzibilitate si nu poate servi ca filtru de conformitate tehnică.

În concluzie... să constate nelegalitatea Răspunsului nr...., să oblige autoritatea să revină la cerințele tehnice inițiale și să elimine condițiile privind fiscalizarea...-ului (în măsura în care excepția de la art. 2 lit. s OUG 28/1999 este incidentă), precum si cerințele suplimentare de „bon fiscal electronic" si IK10, acestea reprezentând modificări nepermise ale documentației, cu efect discriminatoriu.

Prin răspunsul la întrebarea nr.... autoritatea face trimitere la răspunsul nr.... care nu se referă la platforma software ci la sistemul de plata....

Deci răspunsul nu este clar și rămâne clarificarea privind... CE a softului neremediată.

Critica răspunsului la întrebarea nr.... - modificarea nelegală a obiectului achiziției și favorizarea unui anumit operator

Conform documentației de atribuire, în mod expres:

- „Prezenta procedură are ca obiect achiziția de echipamente."
- „Prin prezenta procedură, beneficiarul va primi acces securizat... perioada de garanție la o platformă software de management și monitorizare (CSMS)."
- „Funcțiile incluse în descrierea software-ului au rolul de a asigura compatibilitatea cu un eventual operator desemnat ulterior."

Prin răspunsul la întrebarea nr...., autoritatea contractantă afirmă însă, în esență, că:

- „scopul achiziției nu este cel declarat de autoritate în fișa de date",
- că „în niciun caz nu se achiziționează software",

- iar eventualele elemente de software ar reprezenta doar „un serviciu de operare", ceea ce ar fi oricum interzis deoarece procedura are ca obiect „doar echipamente".

Acest răspuns contrazice direct prevederile clare din documentația de atribuire, în care obiectul procedurii este explicit „echipamente".

Răspunsul la întrebarea nr.... nu reprezintă o simplă clarificare, ci o reinterpretare a documentației, în sensul în care:

- califică software-ul cerut ca „serviciu de operare", la care beneficiarul „va primi acces securizat... perioada de garanție".

O asemenea schimbare de optică, făcută ex-post prin răspuns la solicitare de clarificări, este inadmisibilă, întrucât clarificările nu pot modifica sau contrazice conținutul documentației de atribuire, ci doar îl pot explica. Practic, autoritatea creează o dublă realitate: în documentație contractul include software si o platformă CSMS, iar în răspunsul la întrebarea nr.... se afirmă că nu se achiziționează software.

Autoritatea justifică menținerea cerințelor privind platforma software prin necesitatea asigurării „compatibilității cu un eventual operator desemnat ulterior".

Or, în mod obiectiv, singura modalitate nediscriminatorie de a garanta compatibilitatea viitoare cu orice operator este aceea de a condiționa stațiile de încărcare de respectarea unui protocol standardizat si deschis, precum OCPP, si de... corespunzătoare. Această cerință este deja prevăzută.

În schimb, autoritatea:

- introduce în caietul de sarcini specificații detaliate privind platforma software de operare si monitorizare, deși operatorul este „eventual" și „va fi desemnat ulterior";
- pretinde ofertanților să demonstreze compatibilitatea cu o platformă de operare viitoare, nedeterminată, lucru imposibil de realizat în mod real si obiectiv, altfel decât prin respectarea protocolului OCPP deja solicitat.
- Menționează: Operarea stațiilor în scop comercial nu face obiectul prezentei proceduri.

În fapt, se ajunge ca documentația să fie... astfel încât să corespundă perfect unei anumite soluții software deja cunoscute, iar justificarea formală să fie „compatibilitatea cu un operator viitor". Aceasta creează o suspiciune serioasă de favorizare a unui anumit ofertant/operator, în contradicție cu principiile transparenței, tratamentului egal si nediscriminării.

Pe de o parte, autoritatea susține că:

- nu achiziționează software si nici servicii de operare;
- licitația are ca obiect exclusiv echipamente. Pe de altă parte, chiar în documentație:
- se descriu amănunțit funcționalitățile software;
- se promite acces securizat la platforma CSMS pe perioada de garanție;
- se condiționează echipamentele de anumite caracteristici ale platformei de operare.

Prin prezenta procedura, beneficiarul va primi acces securizat... perioada de garanție, la o platformă software de management si monitorizare.(CSMS).

Rezultă un răspuns contradictoriu, prin care autoritatea încearcă să eludeze critica faptului că specificațiile software sunt de natură să direcționeze procedura către un anumit operator, susținând, în mod pur declarativ, că nu se achiziționează software, deși toate elementele concrete arată contrariul. În opinia noastră, această manieră de formulare a clarificărilor reprezintă un abuz de drept si o încercare de a masca favorizarea unui anumit ofertant.

Odată cu... OCPP, stațiile vor putea fi implementate în orice platformă de operare care lucrează pe același protocol OCPP. Cerința de a deține o platformă sau aplicație de operare este tehnic irelevantă... dovedirea conformității OCPP a stațiilor si nu acoperă o necesitate reală a autorității contractante în contextul achiziției de stații.

Impunerea unei anumite platforme sau a deținerii unei platforme de către ofertant ar putea crea o dependență tehnologică de o soluție particulară, în detrimentul interoperabilității deschise pe care protocolul OCPP ar trebui să o garanteze.

Faptul că autoritatea contractantă, pe de o parte, acceptă o declarație a producătorului (o formă de dovadă necertificată si neverificată independent) si, pe de altă parte, folosește expresia "protocolul certificat OCPP..." în același context al documentației de atribuire, denotă o inconsecvență si o contradicție fundamentală.

Inconsecvența relevă faptul că, la nivel conceptual, autoritatea este conștientă de necesitatea unei certificări... a asigura funcționalitatea si interoperabilitatea dorită ("protocolul certificat"), dar practic relaxează cerința de dovedire, acceptând o declarație, ceea ce subminează propriile sale scopuri declarate.

Sintagma "protocol certificat OCPP" indică în mod clar o cerință de calitate superioară si o verificare independentă, esențială... conectarea stațiilor într-o platformă de management si plată. O simplă declarație a producătorului nu poate asigura un "protocol certificat". Doar o entitate terță, acreditată, poate acorda o astfel de certificare în urma unor teste riguroase.

Deși pare că facilitează accesul, poate deveni o formă de discriminare inversă față de producătorii care investesc în certificare, oferind un avantaj neloial celor care nu o fac.

Conformitatea comunicării stațiilor cu o platformă de operare constă tocmai în implementarea 1...% a protocolului OCPP în stația de încărcare, implementare care, asa cum s-a demonstrat, poate fi dovedită doar de un CERTIFICAT de CONFORMITATE, nu de declarația producătorului si în niciun caz prin simpla deținere de către ofertant a unei aplicații sau platforme.

Având în vedere cele de mai sus... să se dispună:

Anularea răspunsului autorității contractante la întrebarea nr...., ca fiind contradictoriu cu documentația de atribuire și de natură să modifice nelegal obiectul contractului.

Obligarea autorității contractante să clarifice în mod coerent si transparent dacă obiectul procedurii include sau nu componenta de software/ platforma CSMS si, în funcție de aceasta, să corecteze documentația și să explice dacă și unde a fost bugetată;

Eliminarea/clarificarea specificațiilor referitoare la platforma software și la operatorul „eventual", astfel încât cerințele privind compatibilitatea să fie

limitate la standardele deschise (OCPP) si să nu favorizeze o anumită soluție sau un anumit operator.

Dacă se constată că prin aceste cerințe s-a produs o restrângere nelegală a concurenței, dispunerea măsurilor necesare... remedierea documentației si asigurarea unui cadru concurențial real, egal si nediscriminatoriu... toți ofertanții.

Cu privire la întrebarea și răspunsul nr...., autoritatea contractantă în loc să corecteze o cerință vădit greșită (marcaj... software):

- introduce o cerință nouă, mult mai restrictivă, care nu exista în forma inițială a caietului de sarcini;
- modifică astfel substanțial documentația de atribuire printr-un simplu răspuns la clarificări, ceea ce este interzis - clarificările pot explica, nu pot înăspri sau altera condițiile de participare.

Inițial, cerința era formulată eronat la nivelul stațiilor („stațiile să fie dotate cu softuri care să permită..." o listă de funcții ce aparțin, în realitate, unei platforme centrale de operare).

Prin răspunsul la întrebarea nr...., autoritatea „mută" practic aceste funcții în sarcina unei platforme CSMS impuse, la care... si acces gratuit în regim securizat pe perioada garanției, plus certificare OCPP...J (Full +...).

Rezultatul este o schimbare de esență a obiectului: de la o simplă compatibilitate a stațiilor cu protocolul OCPP, la un pachet echipamente + acces la o anumită platformă software certificată, condiție ce poate fi satisfăcută în fapt de un singur operator.

Conform listei publice a..., în România există o singură platformă CSMS certificată OCPP... (Full si...):

... - „... /... - CSMS".

Platformă software certificată OCPP... - în România există un număr important de platforme care lucrează pe protocol OCPP, însă, din cauza costurilor ridicate ale certificării, doar o singură platformă este efectiv certificată OCPP...- ELVO;

Prin prevederea că autoritatea va primi „acces securizat" la platforma CSMS pe perioada garanției fără ca în valoarea estimată să fie prevăzute costuri aferente acestui serviciu, se ajunge la:

- o prestare semnificativă de servicii software/operare (hosting, mentenanță, comunicare cu stațiile, raportări, alerte etc.) oferită aparent gratuit, deși autoritatea nu este o organizație caritabilă și nu poate pretinde servicii gratuite;
- o captivitate contractuală: odată ce toate stațiile sunt integrate şi utilizate timp de 5 ani într-o singură platformă, devine practic inevitabil ca viitorul contract de operare să fie atribuit aceluiași operator al platformei, în lipsa unei concurențe reale.

Deși autoritatea pretinde că „nu dorește operarea stațiilor", prin cerința de acces gratuit şi certificare a platformei:

- preconstituie, de fapt, cadrul... viitorul contract de operare, în favoarea operatorului platformei;
- transformă procedura actuală de furnizare de echipamente într-o poartă de intrare exclusivă... NGT şi platforma ELVO.

În alte proceduri de achiziție publică (de ex. licitația organizată de UAT Foreşti)... a reținut caracterul abuziv al unor cerințe introduse direct în caietul de sarcini sau prin clarificări, cerințe care puteau fi îndeplinite doar de

către un operator determinat. Într-o situație identică: prin clarificările furnizate la solicitările NGT, autoritatea:

- introduce pas cu pas cerințe noi (acces la platformă, certificare OCPP...J, acces gratuit perioada de garanție),
- conturează un set de condiții care limitează total accesul la licitație... orice alt ofertant în afara NGT.

Este, din punctul nostru de vedere, o practică repetată și concertată de „croire" a caietelor de sarcini și a clarificărilor după soluția tehnică a unei singure companii, cu concursul proiectanților/consultantului, fapt ce justifică sesizarea Consiliului Concurenței și a altor organe abilitate... analiza acestor conduite pe un număr mai mare de proceduri similare.

În concluzie:

- Cerința de certificare OCPP...J (Full +...) a platformei CSMS, introdusă prin răspunsul la întrebarea nr...., constituie o modificare substanțială și nelegală a caietului de sarcini, nu o simplă clarificare.
- Această cerință este discriminatorie şi neproporțională, întrucât poate fi îndeplinită în România doar de o singură platformă - ELVO -, cu privire la care NGT are contract de exclusivitate, eliminând astfel toți ceilalți potențiali ofertanți.
- Impunerea accesului gratuit la platformă pe perioada de garantie maschează, în realitate, prestarea unor servicii de operare/administrare a stațiilor, deși procedura este declarată ca având ca obiect doar furnizarea de echipamente, şi creează o captivitate a autorității față de operatorul platformei... viitoarele contracte de operare.

...:

1. Să anuleze cerința de certificare OCPP...J a platformei CSMS introdusă prin răspunsul la întrebarea nr...., precum și obligația de a asigura acces gratuit la platformă pe perioada garanției;
2. Să oblige autoritatea contractantă să revină la un set de cerințe neutre şi nediscriminatorii, limitate la:

- interoperabilitatea stațiilor prin suportarea protocolului OCPP;
- posibilitatea conectării ulterioare la orice platformă compatibilă, ce va fi aleasă printr-o procedură separată... serviciile de operare;

3. Să dispună, dacă este cazul, modificarea corespunzătoare a documentației de atribuire... restabilirea unui cadru concurențial real.

Cu privire la întrebarea și răspuns nr...., autoritatea contractantă a explicat inițial foarte clar prin ce se dovedește deținerea certificării stațiilor de încărcare OCPP...J.

Incoerența răspunsurilor la întrebările nr.... și nr.... - standard dublu... OCPP și clarificări confuze

Deci, la nivelul documentației, conformitatea cu OCPP...J se dovedește prin certificat... +... Certified, emis de laborator autorizat de....

Întrebarea nr.... platformă, „clarificată" prin trimitere greșită

La întrebarea nr.... s-a solicitat, foarte clar, lămurirea cerinței de „marcaj CE"... platforma software CSMS și s-a propus, în locul acestei cerințe imposibil de îndeplinit, utilizarea certificării OCPP...J (Full şi...)... platformă, ca dovadă a conformității.

Răspunsul autorității a fost:

„Privind marcajul CE solicitat... platforma software (CSMS). S-a clarificat prin răspunsul la solicitarea nr.... (...)".

În mod evident, această formulare este:

- neclară și greșită numeric (probabil s-a intenționat trimiterea la întrebarea nr...., nu la nr....);
- chiar și dacă ar considera că se face trimitere la întrebarea nr...., aceea se referă strict la stațiile de încărcare, nu la platforma CSMS.

Prin urmare, întrebarea nr.... privind... platforma software nu a primit un răspuns efectiv, ceea ce în sine reprezintă o încălcare a obligației de clarificare completă și coerentă a documentației.

Întrebarea nr.... stații se acceptă „alte documente justificative"

La întrebarea nr...., referitoare la modul concret de dovedire a certificării OCPP... stațiile de încărcare, s-au solicitat clarificări și o interpretare unitară (acceptarea numai a certificatelor... modelul ofertat, publicate pe site-ul... etc.).

Autoritatea răspunde astfel: „se confirmă că sunt acceptate drept documente de conformitate:...J (Full si...), emise de un laborator autorizat, sau alte documente justificative prin care se face dovada că stațiile de încărcare ofertate dețin...J (Full si...) (...)".

Deci, deși caietul de sarcini cere „Certificat... si... Certified", prin clarificare autoritatea diluează cerința, acceptând nu doar certificatul..., ci si „alte documente justificative" nedefinite, fără a explica ce înseamnă concret aceste „alte documente" si cum pot ele substitui un certificat emis de organismul de certificare.

Standard dublu: mai permisiv... stații, mult mai dur... platformă

Situația devine contradictorie raportat la platforma CSMS:

- ... stațiile de încărcare, cerința inițială de certificat... este slăbită prin acceptarea de „alte documente justificative", ceea ce permite si soluții care nu dețin efectiv certificare..., dar pot prezenta diferite rapoarte sau declarații;
- ... platforma software CSMS, prin răspunsul la întrebarea nr.... (unde autoritatea elimină CE si introduce... OCPP...J Full +... emisă de laborator autorizat...) nu se mai prevăd deloc alternative... devenind obligatorie.

Cu alte cuvinte, acolo unde piața este largă (stații de încărcare, mai mulți producători), cerința se relaxează („alte documente justificative"), iar acolo unde în România există o singură platformă certificată OCPP...J (ELVO) - platformă cu care NGT are contract de exclusivitate - cerința se păstrează la nivelul cel mai restrictiv (doar certificare... Full +..., fără alternative).

Rezultă un standard dublu evident:

- ... hardware, unde există concurență... nu mai este obligatorie;
- ... software (CSMS), unde o singură platformă îndeplinește condiția... devine obligatorie si fără echivoc.

Această abordare nu are nicio justificare tehnică, ci doar efectul practic de a favoriza platforma unică certificată (ELVO) si, implicit, societatea NGT care are exclusivitate asupra acesteia, în timp ce relaxează condițiile acolo unde ar putea avantaja alți ofertanți.

- Răspunsul la întrebarea nr.... este inexistent în fond (trimitere eronată la o altă întrebare, care nici măcar nu privește platforma CSMS).
- Răspunsul la întrebarea nr.... introduce un regim mai permisiv... OCPP a stațiilor (acceptarea de „alte documente justificative"),

- Răspunsul la întrebarea nr...., platforma CSMS este supusă unei cerințe maxim restrictive (certificare... Full +... fără alternative).

Această inconsecvență confirmă caracterul arbitrar al clarificărilor si faptul că autoritatea adaptează cerințele nu în funcție de principiile tehnice sau legale, ci în funcție de interesul unui anumit operator economic, încălcând astfel principiile tratamentului egal, transparenței si nediscriminării.

Nepermisa acceptare a unei simple declarații a producătorului privind conformitatea OCPP în locul unui certificat.

Consideră că acceptarea unei simple declarații a producătorului ca dovadă a conformității cu protocolul OCPP este o decizie nepermisă si prejudiciază interesele autorității contractante si ale utilizatorilor finali, din următoarele motive:

- Lipsa unei verificări independente si riguroase:... este un standard complex, cu numeroase versiuni si sub-versiuni (cum ar fi...J), care guvernează comunicarea critică între stațiile de încărcare si sistemele de management centrale. Conformitatea cu acest protocol nu poate fi atestată în mod credibil printr-o simplă declarație pe proprie răspundere a producătorului. O astfel de declarație reprezintă o autoevaluare si nu implică o verificare efectuată de un organism independent, terț, specializat si acreditat. Acest lucru lasă loc... interpretări subiective, omisiuni sau chiar neconformități nedetectate.
- Risc major de interoperabilitate si disfuncționalități: Scopul fundamental al OCPP este de a asigura interoperabilitatea între echipamentele de la diferiți producători si sistemele software de management. O conformitate doar declarativă nu oferă garanția necesară că stațiile vor comunica corect, eficient si fără erori cu platformele de management existente sau viitoare. Neconformitățile pot duce la disfuncționalități, imposibilitatea de integrare în rețele smart, costuri suplimentare de depanare si, în final, la o infrastructură de încărcare nefuncțională sau sub-optimă.
- Ghidul de finanțare si bunele practici: Conform cerințelor ghidului de finanțare, stațiile de încărcare trebuie să dețină un protocol de comunicație OCPP, versiunea minimă.... Bunele practici la nivel... si internațional, precum si experiența în domeniu, indică faptul că singura metodă fiabilă si acceptată de dovedire a conformității OCPP este... emisă de un organism de testare independent si acreditat (ex:...). Această certificare implică teste riguroase de conformitate si interoperabilitate, oferind o asigurare solidă a calității.
- Protejarea interesului public: Autoritatea contractantă are obligația de a asigura achiziționarea unor produse care îndeplinesc cu certitudine cerințele tehnice esențiale. Acceptarea unei simple declarații introduce un risc nejustificat de neconformitate, care poate afecta grav funcționarea proiectului, durata de viață a investiției si satisfacția utilizatorilor finali ai infrastructurii de încărcare.

Încălcarea principiilor achizițiilor publice (art. 2, Legea 98/2016):

- Principiul transparenței: O declarație simplă a producătorului nu oferă transparența necesară în ceea ce privește procesul de verificare a conformității cu un standard tehnic complex. Lipsa unui certificat independent nu permite o evaluare obiectivă.

- Principiul eficienței utilizării fondurilor publice: Acceptarea unei dovezi insuficiente creste riscul achiziționării de echipamente neconforme, care ar putea necesita intervenții ulterioare costisitoare, afectând eficiența utilizării fondurilor.
- Principiul asigurării calității: Autoritatea contractantă are obligația de a se asigura că produsele achiziționate îndeplinesc cele mai înalte standarde de calitate necesare... scopul propus. O declarație a producătorului, fără o verificare terță, este o dovadă slabă a calității şi conformității tehnice.
- Asigurarea concurenței loiale (art. 2, Legea 98/2016):

Acceptarea unei declarații pe propria răspundere poate crea un avantaj neloial... producătorii care nu și-au testat produsele în mod independent sau care nu ar îndeplini criteriile stricte de certificare. Operatorii economici care investesc în... OCPP, oferind astfel o garanție superioară a calității, ar fi dezavantajați față de cei care ar putea doar să declare conformitatea, fără o bază verificabilă. Aceasta contravine principiului concurenței loiale.

- Raportul calitate-preț şi riscul... bugetul public:

O decizie care slăbește standardele de verificare tehnică creste riscul de achiziție a unor produse cu probleme de funcționalitate pe termen mediu şi lung. Acest lucru poate duce la costuri neprevăzute... mentenanță, reparații sau chiar înlocuire, diminuând valoarea reală a investiției și încălcând principiul eficienței utilizării fondurilor publice.

Prin renunțarea la... OCPP, autoritatea contractantă își asumă riscul ca stațiile să nu poată comunica eficient sau deloc cu platforma de management și plată, generând disfuncționalități majore, costuri suplimentare şi compromiterea scopului investiției.

În consecință, solicităautorității contractante să reconsidere răspunsul la clarificări și să modifice documentația de achiziție, stabilind în mod explicit că dovada conformității cu protocolul OCPP se va face exclusiv prin prezentarea unui certificat de conformitate OCPP, emis de o companie de testare acreditată, valabil... producătorul şi modelul exact al stației de încărcare ofertate.

Cu privire la nelegalitatea punctului 15. Clarificare din oficiu

„Ecranul tactil şi butoanele de acționare vor fi amplasate la o înălțime cuprinsă între 1 m și... m, asigurând accesul persoanelor cu dizabilități şi respectând principiile de ergonomie universală."

... nr...., Autoritatea Contractantă a confirmat necesitatea ca toate stațiile să faciliteze accesul persoanelor cu dizabilități, să respecte egalitatea de șanse și normele de accesibilitate. Implicit, intervalul propus (1 m și... m)

Consideră că cerința "Ecranul tactil și butoanele de acționare vor fi amplasate la o înălțime cuprinsă între 1 m și... m" este nelegală și nejustificată din următoarele considerente:

Încălcarea standardelor de accesibilitate armonizate:... armonizat EN.....1, aplicabil în România conform prevederilor Legii nr.... (care transpune OUG 112/2018) si Legii nr....32/... (care transpune... privind Accesibilitatea - EAA), impune ca părțile operabile ale echipamentelor ICT staționare (cum sunt ecranele tactile si butoanele de acționare ale stațiilor de încărcare) să fie amplasate într-un interval de înălțime cuprins între 380 mm si... mm (respectiv... m -... m) față de pardoseală.

Cerință, care stabilește o limită superioară de... m, depășește în mod flagrant limita maximă de... m impusă de... EN.... Acest lucru face ca produsele care respectă noua specificație să nu fie accesibile persoanelor cu dizabilități, în special celor în scaune rulante sau cu statură mică, care nu ar putea ajunge la partea superioară a ecranului sau la butoane.

Legea nr. 232/2022, transpunând Directiva (UE).../882 privind cerințele de accesibilitate... produse si servicii (...), impune obligații clare privind accesibilitatea produselor si serviciilor, inclusiv a echipamentelor. Autoritatea Contractantă are obligația legală de a-si alinia specificațiile tehnice la cadrul legal în vigoare, iar acest lucru include respectarea standardelor de accesibilitate. Nerespectarea acestor standarde poate duce la achiziționarea unor produse neconforme cu legislația națională si europeană.

...:

- Corectarea cerinței astfel încât să respecte strict standardele de accesibilitate, respectiv ca amplasarea ecranului tactil si a butoanelor de acționare să se încadreze în intervalul... m -... m (sau 380 mm... mm) față de pardoseală, conform EN.....1.
- Clarificarea documentației de achiziție în sensul alinierii complete la cerințele de accesibilitate impuse de legislația națională si standardele europene aplicabile... toate modelele de stații ofertate.

Consideră că aceste măsuri sunt esențiale... asigurarea legalității procedurii de achiziție, respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități și achiziționarea unor produse cu adevărat accesibile, conform cerințelor obligatorii.

Răspuns clarificare nr... - Cerințe excesive privind informațiile afișate pe ecranul stației

Contestă menținerea cerinței ca toate informațiile enumerate (tensiune, curent, putere, timp scurs, timp estimat până la încărcarea completă, cost în timp real, energie consumată, costul sesiunii etc.) să fie afișate obligatoriu pe ecranul stației.

În practică, stațiile sunt pornite și operate exclusiv prin aplicația de utilizator (mobilă / web), unde toate aceste informații sunt deja afișate și ușor accesibile. Impunerea suplimentară a afișării exhaustive pe ecranul stației:

- nu are o justificare tehnică sau funcțională reală;
- obligă producătorii să modifice în mod costisitor interfața şi software-ul local doar... această procedură, deși soluțiile lor sunt perfect funcționale și utilizate pe scară largă;
- favorizează doar acei producători care, întâmplător, au deja o interfață identică cu descrierea din caiet, restrângând nejustificat concurența.

Cerința este disproporționată față de obiectul contractului și ar trebui fie eliminată, fie declarată opțională, fiind suficient ca aceste informații să fie disponibile utilizatorului prin aplicația de operare a stației.

Răspuns clarificare nr... - Clauza... - termen de plată nelegal și abuziv

Contestă clauza... prin care plata se face „în maximum 10 zile de la primirea sumelor de la finanțator". Termenul de plată devine astfel incert, fiind condiționat de un terț (finanțatorul), care nu este parte în contract, contrar Legii nr.... si Directivei 2011/7/UE, ce impun termene certe (30 zile, excepțional..., cu justificare obiectivă) raportate la factură/recepție/verificare, nu la încasarea fondurilor PNRR/AFM.

Prin această clauză, autoritatea transferă nelegal asupra executantului riscul de finanțare, expunându-l la întârzieri nedeterminate și costuri suplimentare, cu efect de descurajare a concurenței si încălcarea principiului asumării răspunderii (art. 2 din Legea nr. 98/2016).

...:

- eliminarea condiționării de primirea sumelor de la finanțator și stabilirea unui termen de plată conform Legii nr.... (max. 30/... zile de la factură si recepție);
- în subsidiar, constatarea nulității parțiale a clauzei... în partea privind legarea scadenței de finanțator.

Având in vedere toate aceste argumente... Consiliului sa dispună admiterea prezentei contestații astfel cum a fost formulată și motivată, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, respectiv sa oblige autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire și, în consecința, sa procedeze la modificarea cerințelor contestate prevăzute în documentația de atribuire și caietul de sarcini

În subsidiar, în conformitate cu dispozițiile art. 26 alin. (2) pct. C) și alin. (7) din Legea nr. 101/2016, daca nu este posibilă remedierea documentației atacate modificate prin răspunsurile la clarificare... anularea procedurii de atribuire.

Prin adresa nr....., înregistrată la... sub nr..... contestația formulată de..., arătând următoarele:

Referitor la Contestația formulată de către... transmisă autorității contractante înregistrată cu nr...., apreciază contestația ca fiind lipsită de obiect având în vedere următoarele considerente:

Urmare a inițierii procedurii de atribuire prin publicarea anunțului de participare însoțit de documentația de atribuire operatorul economic... a transmis autorității contractante contestația privind Răspuns consolidat la solicitările de clarificări nr.....

în răspunsul la solicitările de clarificări s-a răspuns punctual la toate solicitările din partea operatorilor economici astfel.

Având în vedere solicitările de clarificări aferente certificatelor..., au fost studiate procedurile... de eliberare a acestor certificate, precum și certificările elaborate conform noilor proceduri a constatat ca... nu a eliberat pana acum certificate... stații mult standard in baza noilor proceduri. Într-adevăr, în anii... a eliberat certificate generaliste, fără a indica tipurile de stații, tipurile de conectori, puterea acestora etc.

Din martie 2025 politica... s-a schimbat si eliberează certificate... modele de stații cu specificații detaliate.

Asta nu înseamnă însă că modificarea puterii stațiilor sau introducerea unui conector suplimentar duce la modificarea parametrilor de comunicare si funcțiunilor OCPP. De exemplu, o stație cu un conector AC si un conector DC va funcționa din punct de vedere al comunicării identic cu două stații diferite, respectiv una AC și una DC. Singura diferența este ca ambele sisteme sunt integrate în aceeași carcasa. În aceste condiții, dacă un furnizor are certificare... stații DC și... stații AC, consideră că nu e nevoie să solicite certificare și... o stație in care cele două standarde de încărcare se afla într-o singura stație.

În prezenta procedura, în totală cunoștință de cauză... a se asigura că stațiile vor îndeplini funcțiunile OCPP..., dar totodată... a nu restrânge artificial concurența, a solicitat prezentarea unei certificări... o stație, care să aibă cel puțin un conector DC și putere cel puțin egală cel cea solicitata in procedura. Aceasta decizia a fost luată întrucât încărcarea DC este mai complexa decât încărcarea AC și necesita mai multe teste. Consideră ca este suficiența și acoperitoare aceasta cerința.

Referitor la afirmațiile contestatorului face următoarele precizări: În ceea ce privește...:

Dacă aceasta societate are certificare exclusiv... o stație AC, este evident că nu se califica în aceasta procedură. În acest context, nu înțelege afirmațiile contestatorului.... prezintă un print screen din certificatul producătorului SICON, ale cărui stații le comercializează.

Autoritatea a analizat acest certificat și este tocmai din anul.... Așa cu a mai precizat, procedura... la acea vreme era mult mai simpla, iar... elibera o certificare... un producător, fără să indice puteri, tipuri de încărcări sau alte detalii.

Acest lucru nu înseamnă însă că stația testată avea toate tipurile de conectori. Noțiunea multiple însemnă de fapt ca avea mai mulți conectori și nu mai multe tipuri de conectori.

Chiar dacă nu este momentul analizei conformității, atrage însă atenția că în anul... a fost dată... o versiune de software. Orice persoana din domeniu știe foarte bine ca nu mai poate fi valabilă în 2025 o versiune de software care era in.... Cu siguranță producătorul folosește o alta versiune de software și ar trebui certificată versiunea ofertată.

Având în vedere argumentele expuse mai sus... respingerea contestației cu privire la acest aspect și menținerea cerinței în forma stabilită prin clarificări.

Autoritatea contractantă este contrariată că un contestator consideră că stabilirea unor cerințe prin care se solicita îndeplinirea condițiilor legale privind legislația fiscala, înseamnă favorizarea unui ofertant.

La finalul anului... guvernul a publicat „ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr....5 din 23 octombrie... completarea art. 2 și suspendarea aplicării unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr....8/... privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale "

În această ordonanță, așa cum și... citează, „nu exista obligația" ca... urile din aparatele nesupravegheate să fie fiscalizate și nicidecum că este interzis a le fiscaliza.

La un an de la aceasta ordonanța, exista astăzi toate condițiile intrării în legalitate a încasărilor iar autoritatea... ca încasările prin... să se desfășoare cu respectarea tuturor prevederilor legale. Dincolo de asta, în lipsa modulului fiscal autoritatea ar trebui să transmită manual încasările la ANAF iar in lipsa eliberării bonului fiscal, utilizatorii nu ar putea justifica cheltuiala, prin urmare apreciază că această cerință trebuie menținută.

Referitor la răspunsul 3 menționează faptul că... încearcă să inducă în eroare Consiliul, prezentări prinț screen-uri scoase din context și încercând să acrediteze ideea nerespectării legii. Astfel afirma ca procedura prevede doar echipamente si nu prevede achiziționarea softului. Nimic mai fals.

Așadar, achiziția de software este prevăzută expres în documentația inițială, iar fișa de date nu a fost modificată și nici Caietul de sarcini în care este speriată Valoarea estimata la subcap..... Active necorporale licențe - soft de funcționare, prin urmare apreciază faptul că se încearcă inducerea în eroare a Consiliului, întrucât vrea sa priveze autoritatea de un instrument indispensabil funcționarii stafiilor, respectiv platforma de management și monitorizare.

..... substituie intenționat sintagma operare în loc de management și acuză faptul că s-ar solicita ofertarea operării. Nimic mai fals. Platforma de management și monitorizare reprezintă un soft care se instalează pe stația de încărcare și la care are acces proprietarul stației, în cazul de față autoritatea... a monitoriza activitatea stafiilor... a stabili preturi de vânzare etc. Aceasta platforma poate funcționa cu o aplicație client, dar care nu face obiectul prezentei proceduri. Acea aplicație se folosește... utilizarea in scop comercial a stației, mai exact... încasarea contravalorii încărcărilor de la client, astfel consideră absolut necesară păstrarea acestei solicitări.

Afirmația că în România exista o singură platformă certificată full și... nu are nici un fel de relevanță. Pe piața..., care furnizează stații de încărcare și softurile aferente. Nu se poate limita la producătorii români. La o simpla consultare a site-ului... se poate observa că există zeci, poate sute de producători de soft... stații, certificați full și..., mulți dintre ei prezenți deja pe piața....

Dincolo de aceste aspecte... platformei este absolut necesară... asigurarea compatibilității, atât cu stațiile ofertate cât și cu alte stații ale beneficiarului.

Există mai multe prevederi privind standardele de accesibilitate. Consideră că înălțimea limitei de sus a ecranului de... m este suficient de accesibilă... persoanele cu handicap locomotor (in scaun cu rotile) și totodată permit și o utilizare decenta... persoanele care folosesc stațiile din poziția ridicat. Nu știm ce standarde a studiat..., dar nu e posibil să montezi ecranul stației la o înălțime de 38 cm față de sol.... să se păstreze cerințele impuse de autoritate.

Informațiile solicitate a fi afișate pe ecranul stației sunt cele standard, necesare informării utilizatorului, nu exista nici o cerință excesivă, iar faptul că aceste informații se pot regăsi pe aplicația de operare nu are nici o relevanță. Dincolo de faptul că stația poate fi folosită și fără aplicația de operare de către beneficiar, rolul ecranului este de a afișa aceste informații. Din aceste considerente... păstrarea cerinței în forma publicată.

Autoritatea nu are prevăzute în buget sume... a putea suporta costurile proiectului din bugetul propriu. Decontarea proiectului se fa face prin mecanismul cererilor de plată. Din aceste considerente... păstrarea cerinței în forma publicată.

Prin urmare, consideră, contestația formulată de... ca fiind lipsită de obiect în concluzie, față de argumentele menționate anterior... respingerea contestației formulată de....

Autoritatea contractantă apreciază faptul că aceste contestații depuse în cadrul procedurii sunt depuse numai... a modifica/adapta cerințele din documentația de atribuire la condițiile pe care apreciază operatorii economici că le poate îndeplini, prin urmare... respingerea contestațiilor depuse în cadrul prezentei proceduri.

Prin adresa nr....., înregistrată la... sub nr....., depune punct de vedere cu privire la punct de vedere transmis de autoritatea contractantă, prin care menține în integralitate contestația formulată în dosarul nr.... și arată că punctul de vedere al autorității nu infirmă criticile din contestație, ci, dimpotrivă, confirmă caracterul nelegal și restrictiv al unor cerințe introduse și/sau menținute prin răspunsurile la clarificări.

Modificare fișa tehnică OCPP

Autoritatea arată că, după martie 2025... eliberează certificate pe modele concrete de stații, cu specificații detaliate, dar susține că modificarea puterii sau adăugarea unui conector suplimentar nu ar afecta parametrii de comunicare OCPP, motiv... care consideră suficientă o certificare... „o stație cu cel puțin un conector DC si putere cel puțin egală".

În esență, autoritatea își creează un regim propriu al certificărilor....

Conform regulilor..., certificatul se acordă unui produs determinat (model + configurație hardware + versiune de software testată); autoritatea nu are competența să „extindă" unilateral efectele unui certificat emis... altă configurație si să pretindă că acesta acoperă automat si stațiile ofertate în procedură. OCPP pe stația de încărcare se demonstrează exact în modalitatea stabilită de..., nu printr-un „standard paralel" inventat local.

Prin urmare, nu este admisibil, nici juridic, nici tehnic, ca o stație AC + CCS + CHAdeMO, cu 3 conectori, să fie considerată acoperită de un certificat emis... o altă configurație (de ex. doar AC + CCS sau doar DC). Acceptarea unui „certificat... orice stație cu un conector DC" în loc de certificatul emis... modelul ofertat încalcă chiar... la care autoritatea spune că se raportează si creează un regim arbitrar de probă a conformității.

Faptul că autoritatea invocă dorința de a nu „restrânge artificial concurența" nu poate justifica încălcarea regulilor...: nu poți pretinde certificare... și în același timp accepți utilizarea unor certificate în condiții expres interzise de organismul emitent.

Subliniază că nu a afirmat niciodată în contestație că prezenta cerință ar fi fost „solicitată de... (NGT)" sau că NGT ar îndeplini sau nu cerința inițială privind stațiile multistandard. Am făcut referire la NGT exclusiv în legătură cu acordul de exclusivitate asupra platformei....

Or, tocmai această ipoteză „generică" descrisă de autoritate - un furnizor care are o certificare OCPP... o stație cu suport AC (fără DC) și o altă certificare OCPP... o stație cu suport DC (fără AC) - corespunde exact situației producătorului... CO., LTD, ale cărui stații sunt ofertate în mod curent de NGT:

- un certificat OCPP... un model cu suport AC, fără suport DC;
- un certificat OCPP... separat... un model cu suport DC, fără suport AC.

În aceste condiții:

- NGT nu îndeplinește cerința inițială din documentație, care viza o stație multistandard ce asigură concomitent AC și DC în aceeași unitate;
- îndeplinește însă exact cerința rescrisă prin clarificări, în forma în care autoritatea declară că este suficient „dacă un furnizor are certificare... stații DC şi... stații AC", fără a mai solicita certificare... stația multistandard propriu-zisă.

Coincidența dintre această formulare „teoretică" şi structura concretă a certificărilor deținute de producătorul... CO., LTD, ale cărui produse sunt

comercializate de NGT, precum și faptul că autoritatea pare a cunoaște în detaliu această situație, creează cel puțin aparența unei cerințe ajustate exact pe profilul acestui operator economic.

În plus, autoritatea respinge legătura cu NGT pe motiv că „are certificare exclusiv... o stație AC", dar, în același timp, își modelează cerința astfel încât cumulul unei certificări AC și al unei certificări DC... modele diferite să fie considerat suficient... stația multistandard.

Această combinație de afirmații nu clarifică deloc suspiciunea de favorizare, ci dimpotrivă, o întărește.

În contestație am depus un print-screen... a se vedea faptul ca configurația „multiple connectors" confirmă acoperirea certificării pe variante de conectori.

Nu a afirmat nicăieri că acel print-screen ar reprezenta certificatul SICON sau al unui alt producător concret; era o ilustrare a structurii de certificat/format....

Atacul autorității pe tema „certificatului SICON" este un atac la persoană şi o deturnare a discuției.

Cu toate acestea, autoritatea susține că „a analizat acest certificat și este tocmai din anul...", că „noțiunea multiple înseamnă doar mai mulți conectori, nu mai multe tipuri de conectori" și că ar exista un „aspect periculos şi delicat" prin prezentarea sa.

Chiar dacă ar proveni din certificatul unui producător, formularea „Hardware feature set - Socket(s)/connector(s): Multiple" aparține.../laboratorului, nu noua, iar interpretarea ei („doar mai mulți conectori de același tip") este o speculație a autorității, fără valoare normativă.

În aceste condiții, afirmația autorității că „nu înțelege" legătura cu NGT și că această societate „evident nu se califică" nu reprezintă un răspuns pe fond la critica noastră, ci o simplă strategie retorică menită să estompeze riscul real de capturare a procedurii prin modul în care au fost introduse și reinterpretate cerințele legate de....

Rămâne, aşadar, la solicitarea din contestație:

• să se revină la cerința clară ca stațiile ofertate, în configurația CCS2 + CHAdeMO + Type 2, să dețină certificat... OCPP...J Fully +... modelul exact ofertat, fără rescrierea regulamentelor OCPP de către autoritate.

Adăugare cerințe suplimentare nelegale la...

Autoritatea recunoaște că, prin OUG nr. 125/2024, „nu există obligația" ca...-urile din automatele nesupravegheate să fie fiscalizate, dar invocă faptul că nu este interzisă fiscalizarea și că ordonanța ar avea un caracter „provizoriu", iar acum „există toate condițiile intrării în legalitate".

Or, contestația nu susține că ar fi „interzis" un... fiscal, ci arată următoarele:

După modificarea art. 2 din OUG nr. 28/1999 prin OUG nr. 125/2024, serviciile de încărcare a vehiculelor electrice plătite exclusiv prin card / portofel electronic sunt exceptate de la obligația AMEF, deci nu mai există obligația legală de dotare cu... fiscalizat... acest tip de servicii.

Deși fișa tehnică cerea doar „... cu modul fiscal și capabil să emită bon", prin răspunsul la clarificări autoritatea introduce:

- obligativitatea ca...-ul să fie AMEF omologat ICI,
- înscrierea în... AMEF,

- posibilitatea de emitere bon fiscal electronic,
- raport IK10....

Acestea sunt cerințe noi, de fond, care nu rezultă din documentația inițială și nu sunt impuse de vreo normă specială aplicabilă stațiilor EV.

Cumulul acestor cerințe conduce, în practică, la un singur model de... cunoscut ca îndeplinind toate condițiile (UN20), folosit deja pe stațiile producătorului..., ceea ce demonstrează restrângerea artificială a concurenței.

Punctul de vedere nu răspunde deloc la aceste critici de modificare prin clarificări şi de favorizare a unui singur model / operator, limitându-se la argumente de oportunitate fiscală („să nu mai raportăm manual la ANAF", „utilizatorii să aibă bon").

Reiterează că obiectul procedurii îl reprezintă stațiile de încărcare, nu achiziția unor AMEF cu cerințe speciale iar eventualele obligații fiscale ale operatorului/beneficiarului nu pot fi transformate în filtre tehnice de participare, mai ales în contextul în care actul normativ invocat de autoritate (OUG 28/1999, modificată) consacră excepția... stații EV cu plată exclusiv prin card.

... să constate nelegalitatea acestor cerințe suplimentare legate de... şi să oblige autoritatea să revină la cerința inițială, proporțională cu obiectul contractului și cu cadrul legal actual.

Cu privire la platforma CSMS certificată... - impact asupra concurenței - Critica răspunsului la întrebarea nr.... - modificarea nelegală a obiectului achiziției și favorizarea unui anumit operator

Autoritatea susține că afirmația noastră privind existența unei singure platforme certificate Full +... în România „nu are relevanță", întrucât pe site-ul... sunt zeci/sute de producători de soft, mulți fiind prezenți și în România.

Reiterează faptul ca... de certificare nu este național, însă piața relevantă... procedură este cea a operatorilor şi platformelor care operează efectiv stații EV în România și pot participa la procedură.

În mod factual, la data prezenta, în România există o singură platformă CSMS certificată Full +... OCPP... - ELVO... care NGT deține un acord de exclusivitate, iar această situație este explicit arătată în contestație.

Impunerea ca platforma integrată în oferta de echipamente să fie certificată... Full +... elimină, de facto:

- toate celelalte platforme care operează deja peste... de stații pe OCPP, fără certificare formală,
- toți operatorii care nu au acces la platforma ELVO, lăsând procedura practic deschisă unui singur competitor real.

Punctul de vedere nu combate cu nimic această realitate a pieței și nu justifică, în termeni de proporționalitate şi nediscriminare, de ce este absolut necesar ca platforma să fie certificată... (nu doar compatibilă OCPP), în timp ce... stațiile de încărcare se relaxează....

Autoritatea afirmă că achiziția de software ar fi fost „prevăzută expres" încă din documentația inițială și că, prin criticile formulate, si că... încearcă „să priveze autoritatea de un instrument indispensabil funcționării stațiilor, respectiv platforma de management și monitorizare". Se susține, totodată, că nu s-ar pune problema „operării" comerciale, ci doar a unui soft de management instalat pe stație, la care autoritatea are acces.

Documentația vorbește explicit despre acces la o platformă CSMS, nu doar despre „soft pe stație".

Chiar în caietul de sarcini se precizează:

„Prin prezenta procedură, beneficiarul va primi acces securizat... perioada de garanție la o platformă software de management si monitorizare (CSMS)."

Noțiunea de platformă CSMS si formularea „acces securizat... perioada de garanție" descriu clar un sistem centralizat (backend), accesibil prin conturi, si nu un simplu firmware local instalat pe stație.

Un „soft instalat pe stație", așa cum încearcă autoritatea să diminueze problema, nu presupune „acces securizat" limitat în timp; licența... firmware-ul stației este, în mod normal, nelimitată si inerentă echipamentului. Limitarea accesului „pe perioada garanției" trădează, de fapt, achiziția unui serviciu de platformă, nu doar a unui soft embeded.

Funcționalitățile descrise sunt, în esență, de operare comercială, nu doar de „monitorizare tehnică".

Tot autoritatea arată că, prin această platformă, proprietarul stației (beneficiarul) va putea:

o „monitoriza activitatea stațiilor";

o „stabili prețuri de vânzare" etc.

Stabilirea prețurilor de vânzare, gestionarea sesiunilor, vizualizarea încasărilor si a traficului sunt tipice... operarea comercială a stațiilor, nu... simpla supraveghere tehnică. A susține că „operarea stațiilor în scop comercial nu face obiectul procedurii"..." și gestionează încasări este o contradicție evidentă.

Nu se contestă dreptul autorității de a avea un instrument de management, ci modul extrem de detaliat în care este prescris un anumit tip de platformă.

Contestarea nu vizează ideea ca autoritatea să aibă acces la un instrument de monitorizare; ceea ce se critică este faptul că:

- se introduc specificații detaliate de platformă CSMS (inclusiv cerința de certificare... +..., integrare cu... fiscalizat, funcții de tarifare, raportare etc.), deși operarea comercială „va fi desemnată ulterior";
- echipamentele sunt condiționate de existența unei anumite platforme CSMS, cu anumite certificări, la care se oferă acces doar temporar (pe perioada garanției), ceea ce creează o dependență evidentă față de furnizorul acelui software;
- aceste cerințe nu se limitează la „soft-ul de funcționare" trecut generic la „active necorporale - licențe", ci descriu de fapt arhitectura si caracteristicile unei platforme de operare deja existente pe piață.

Acuzația de „inducere în eroare" inversată asupra contestatorului este nefondată.

În loc să răspundă punctual asupra modului în care combinația de cerințe (platformă CSMS cu certificare... + acces limitat + integrare... fiscalizat) poate afecta concurența si libertatea viitorului operator, autoritatea încearcă să mute discuția în plan semantic („management" vs „operare") si să sugereze că am vrea să „lase autoritatea fără un instrument indispensabil".

Or, din chiar textele documentației reiese că nu vorbim despre un simplu „instrument de monitorizare tehnică", ci despre o platformă

complexă, cu funcționalități de operare economică, la care accesul este reglementat si condiționat prin contractul de achiziție a echipamentelor.

În concluzie, problema ridicată nu este existența unui soft de management, ci faptul că autoritatea folosește procedura... echipamente... a introduce, ingenios mascat, un pachet foarte concret de cerințe legate de o anumită platformă CSMS si de modul de operare comercială a stațiilor, cu potențial evident de restrângere a concurenței si de favorizare a platformei ELVO care deține un acord de exclusivitate cu NGT.

Având în vedere cele de mai sus... să se dispună:

1. Anularea răspunsului autorității contractante la întrebarea nr...., ca fiind contradictoriu cu documentația de atribuire și de natură să modifice nelegal obiectul contractului.
2. Obligarea autorității contractante să clarifice în mod coerent si transparent dacă obiectul procedurii include sau nu componenta de software/ platforma CSMS si, în funcție de aceasta, să corecteze documentația si sa explice daca si unde a fost bugetata;
3. Eliminarea/clarificarea specificațiilor referitoare la platforma software si la operatorul „eventual", astfel încât cerințele privind compatibilitatea să fie limitate la standardele deschise (OCPP) și să nu favorizeze o anumită soluție sau un anumit operator.
4. Dacă se constată că prin aceste cerințe s-a produs o restrângere nelegală a concurenței, dispunerea măsurilor necesare... remedierea documentației si asigurarea unui cadru concurențial real, egal și nediscriminatoriu... toți ofertanții.

Cu privire la Întrebarea si răspuns nr....: Introducere prin răspuns la clarificări cerința abuzivă OCPP platforma software, în condițiile în care NGT deține acord de exclusivitate cu unica platforma certificată OCPP din Romania

Autoritatea afirmă, fără niciun fel de probă, că „mulți dintre" furnizorii străini din listă ar fi „deja prezenți pe piața...".

Afirmația rămâne pur declarativă și este în contradicție cu realitatea pieței: peste 12 platforme de monitorizare si operare funcționează deja în România pe protocol OCPP (fără certificare formală), operând peste... de stații, adică peste 95% din stațiile instalate la nivel național, iar niciuna dintre acestea, cu excepția ELVO, nu este certificată....

În acest context, apreciază că autoritatea dezinformează... prin modul în care folosește lista....

În punctul de vedere, anexează o captură de pe site-ul... cu numeroase platforme „Full" si „Full +..." din toată lumea si afirmă că „zeci, poate sute" de producători de soft sunt certificați si „mulți dintre ei sunt deja prezenți pe piața...". Această prezentare este înșelătoare, deoarece:

- captura nu este filtrată pe România, ci arată participanți din Coreea, China, SUA etc., fără legătură directă cu piața...;
- dacă lista... este filtrată corect, rezultă că... România, singurul produs de tip „... - CSMS" certificat OCPP... (Full +...) aparține...;
- autoritatea nu indică niciun exemplu concret de platformă CSMS certificată..., deținută de un furnizor străin, care să opereze efectiv în România sau să aibă reprezentant local.

În aceste condiții, cerința nou-introdusă ca platforma CSMS să fie obligatoriu certificată OCPP...J (Full +...):

- elimină de facto 1...% dintre platformele concurente existente pe piață, care operează deja peste... de stații în România și sunt perfect interoperabile prin OCPP,
- lasă acces real la procedură doar societății NGT, în baza exclusivității asupra singurei platforme CSMS certificate din România (ELVO).

Cerința este, așadar, abuzivă, profund restrictivă și introdusă cu încălcarea regulilor privind clarificările, iar modul în care autoritatea o justifică, printr-o captură globală a site-ului..., fără a arăta situația reală din România, echivalează cu o prezentare denaturată a pieței relevante în fața....

În lipsa unor exemple concrete din partea autorității (nume platformă, operator, implementări locale), afirmația că „mulți dintre ei sunt deja prezenți în România" rămâne pur declarativă.

Cu privire la Întrebarea si răspuns nr....:

Întrebarea nr.... stații se acceptă „alte documente justificative"

- Autoritatea nu prezintă un punct de vedere la acest punct din contestație

În consecință... autorității contractante să reconsidere răspunsul la clarificări și să modifice documentația de achiziție, stabilind în mod explicit că dovada conformității cu protocolul OCPP se va face exclusiv prin prezentarea unui certificat de conformitate OCPP, emis de o companie de testare acreditată, valabil... producătorul și modelul exact al stației de încărcare ofertate.

Cu privire la nelegalitatea punctului 15. Clarificare din oficiu

„Ecranul tactil și butoanele de acționare vor fi amplasate la o înălțime cuprinsă între 1 m şi... m, asigurând accesul persoanelor cu dizabilități și respectând principiile de ergonomie universală."

Autoritatea se limitează la a afirma că înălțimea de... m a „limitei de sus a ecranului" este suficient de accesibilă... persoanele în scaun rulant şi că „nu e posibil" să montezi ecranul la 38 cm față de sol.

Contestația se raportează însă la... armonizat EN.....1, aplicabil în România prin Legea nr. 90/2019 si Legea nr. 232/2022, care impune ca părțile operabile (ecran tactil si butoane) ale echipamentelor ICT staționare să fie situate în intervalul... m -... m față de pardoseală.

EN.....1 este... privind cerințele de accesibilitate... produse si servicii TIC, utilizat explicit ca referință... achizițiile publice si... implementarea actelor precum Directiva (UE).../882 (EAA).

Acesta prevede... echipamentele staționare (kiosk-uri, automate, echipamente self-service) că înălțimea operabilelor (butoane, zone tactil-interactive etc.) trebuie să fie:

o maxim... mm deasupra pardoselii... „high forward/side reach";

o minim 380 mm deasupra pardoselii... „low forward/side reach".

Așadar, intervalul corect este... mm... părțile operabile, nu un „standard inventat" de contestatar.

Autoritatea combate o afirmație pe care noi nu a făcut-o („ecran la 38 cm"), nu... real.

... EN... NU spune că ecranul trebuie montat la 38 cm de sol, ci că niciun element operabil (partea de jos a zonei de touch, primul buton etc.) nu trebuie să fie sub 380 mm.

A arătat că întreg intervalul în care se află părțile operabile (partea inferioară si superioară a zonei de control) trebuie să fie în plaja... m. Centrul

ecranului poate foarte bine să fie la... m, cu marginea inferioară la... m si marginea superioară la... m - exact configurația recomandată... utilizatori în scaun rulant.

Când autoritatea spune „nu e posibil să montezi ecranul la 38 cm", răspunde, de fapt, unei poziții caricaturizate, pe care noi nu am susținut-o. Problema ridicată nu este „jos" (... m), ci limita superioară:... m >... m, deci depășește clar plafonul standardului... atingere maximă.

Cerința autorității („ecranul tactil si butoanele vor fi amplasate la o înălțime cuprinsă între 1 m si... m") depășește limita maximă de... m prevăzută de standard si face ca stațiile conforme cu această cerință să fie neconforme cu standardele de accesibilitate armonizate, în special... persoanele în scaun rulant.

..., ca si în contestație, modificarea cerinței astfel încât amplasarea ecranului si a butoanelor să fie în intervalul... m -... m, în acord cu EN....

Răspuns clarificare nr... - Cerințe excesive privind informațiile afisate pe ecranul stației

Autoritatea apreciază că informațiile solicitate (tensiune, curent, putere, timp scurs, timp estimat, cost în timp real, energie, cost sesiune etc.) sunt „standard, necesare informării" și că faptul că ele se regăsesc în aplicație „nu are relevanță", deoarece stația poate fi folosită și fără aplicație.

Contestația nu susține că utilizatorul nu ar trebui informat, ci că:

- în practică, operarea stațiilor se face prin aplicație mobilă/web, unde aceste informații sunt deja disponibile;
- impunerea exhaustivă a acestei liste pe ecranul stației obligă producători diferiți să modifice interfața şi softul local doar... această procedură,
- ceea ce favorizează în mod nejustificat producătorii care au deja o interfață identică descrierii din caiet.

Punctul de vedere nu oferă niciun element de proporționalitate sau de necesitate a menținerii tuturor acestor câmpuri obligatorii la nivelul ecranului stației, raportat la obiectul contractului şi la libertatea de concepție tehnică.

... (UE)... /... (AFIR), nici alte reglementări incidente nu impun ca tensiunea, curentul, puterea instantanee, timpul estimat până la încărcarea completă, costul în timp real, energia consumată și costul sesiunii să fie afișate cumulativ pe ecranul stației.

Cerințele europene vizează în principal afișarea clară a prețului și a unității de tarifare (ex. €/kWh, eventual taxe de staționare) în punctul de încărcare, respectiv ca aceste informații să fie ușor accesibile utilizatorului - lucru care poate fi îndeplinit inclusiv prin aplicația de utilizator sau interfețe digitale asociate.

Autoritatea nu indică niciun standard sau act normativ care să impună, ca obligatorie, lista completă de parametri cerută în clarificare, pe ecranul hardware al stației. Eticheta „informații standard" rămâne, așadar, o simplă apreciere subiectivă, nu o trimitere la un standard armonizat.

Răspuns clarificare nr... - Clauza... - termen de plată nelegal și abuziv

Autoritatea invocă exclusiv faptul că „nu are prevăzute în buget sume" și că decontarea se va face prin cereri de plată, motiv... care... menținerea clauzei potrivit căreia plata se face „în maximum 10 zile de la primirea sumelor de la finanțator".

Contestația a arătat însă că:

- un termen de plată condiționat de un terț (finanțatorul PNRR/AFM) este incert şi imprevizibil,
- contravine Legii nr.... şi Directivei 2011/7/UE, care impun termene certe (30, excepțional... de zile, cu justificare) raportate la factură / recepție / verificare, nu la încasarea fondurilor de la un finanțator,
- transferă nelegal asupra executantului riscul de finanțare publică, cu efect de descurajare a participării și încălcarea principiului asumării răspunderii (art. 2 din Legea 98/2016).

Punctul de vedere nu răspunde deloc acestor argumente de legalitate, ci invocă doar constrângeri bugetare interne, care nu pot prevala asupra normelor de drept intern si... privind combaterea întârzierii la plată.

... să constate caracterul nelegal si abuziv al clauzei si să oblige autoritatea să stabilească un termen de plată cert, conform Legii nr.... (30/... de zile de la factură si recepție)

Având în vedere toate aceste argumente... Consiliului să dispună admiterea prezentei contestații astfel cum a fost formulată și motivată, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, respectiv sa oblige autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire si, în consecință, să procedeze la modificarea cerințelor contestate prevăzute in documentația de atribuire și caietul de sarcini.

În subsidiar, în conformitate cu dispozițiile art. 26 alin. (2) pct. C) și alin. (7) din Legea nr. 101/2016, dacă nu este posibilă remedierea documentației atacate modificate prin răspunsurile la clarificare... anularea procedurii de atribuire.

Prin adresa înregistrată la... cu nr...., ... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..., în valoare de..., potrivit dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

Prin adresa înregistrată la... cu nr..... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..., în valoare de..., potrivit dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect ”Stații de reîncărcare... vehicule electrice in...”, cod.... În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare simplificat nr...., criteriul de atribuire stabilit fiind „...”.

Împotriva documentației de atribuire, ... a depus contestația care formează obiectul dosarului nr..... De asemenea... a depus contestația care formează obiectul dosarului nr...., împotriva răspunsului consolidat la clarificări, postat în SEAP în....

Autoritatea contractantă invocă excepția tardivității contestației ...., excepție pe care Consiliul o va respinge, având în vedere că aceasta a fost trimisă, atât către..., cât și către autoritatea contractantă, prin același e-mail, respectiv în data de..., și nu în data de..., așa cum susține autoritatea contractantă. Faptul că aceasta a fost înregistrată la destinatari în ziua următoare, este lipsit de relevanță, în condițiile în care comunicarea contestației, atât către..., cât și către autoritatea contractantă, s-a realizat în

ultima zi a termenului de 7 zile prevăzut la art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

În ceea ce privește lipsa de obiect a contestației, Consiliul reține că autoritatea contractantă invocă, în fapt, caracterul nefondat al contestației, argumentele sale nevizând aspecte procedurale care ar face inutilă analiza contestației, excepția urmând a fi respinsă, argumentele autorității urmând a fi analizate odată cu soluționarea pe fond a contestației.

Pe fondul contestației ...., Consiliul reține că această societate critică cerința din fișa tehnică a stației*,, Comunicații externe OCPP...J, Certificat... și... Certified'', arătând că docume*ntația este contradictorie, la nivelul caietului de sarcini solicitându-se comunicare tip OCPP min...., pe când în fișa tehnică se... OCPP...J. În cuprinsul contestației, contestatoarea pledează, în fapt, pe eliminarea unei atari certificări, arătând că... (...) este o organizație internațională, formată din companii, organizații și instituții dedicate promovării standardizării soluțiilor de încărcare... vehicule electrice, că nu este vreo marcă înregistrată/ vreun brevet de invenție deținut de organizația... (...), astfel că nu se poate cere ca doar prin intermediul... să se stabilească faptul că o anumită stație de reîncărcare poată sau nu să dețină protocolul OCPP. Contestatoarea mai pledează... diversificarea posibilității de dovedire a conformității, susținând că această operabilitate poate fi însă demonstrată prin mai multe modalități, respectiv rapoarte de testare independente, declarații de conformitate ale producătorului, demonstrații tehnice, documentație software/hardware, certificate de testare din partea altor laboratoare acreditate la nivel internațional.

În replică, autoritatea contractantă susține că cerința certificării... (...) este necesară ca urmare a clauzelor contractului încheiat cu... de Mediu, care, la art. 6, stabilește următoarele: „... pct. 23 din contract se menționează*:*

23. să asigure instalarea unui acces deschis de management și operare care să permită identificarea locației, monitorizarea în timp real a funcționalității, disponibilității, cantității de energie transferate. De asemenea, acest acces trebuie să permită interconectarea și comunicarea cu alte instalații similare în timp real;

24. să se asigure că stațiile de reîncărcare comunică prin protocol de tip OCPP -... - minimum... și dispun de meniu în limba română și în limba engleză".

Consiliul reține că argumentul autorității se referă doar la utilizarea protocolului de comunicație OCPP, și nu la... specifică....

Totodată, Consiliul reține că în caietul de sarcini, la pag. 1, se menționează următoarele:

Consiliul reține că, prin clarificarea nr.... din răspunsul consolidat nr...., autoritatea contractantă a răspuns după cum urmează:

Solicitare 12
În fișa tehnică a stațiilor de încărcare este specificat:

Având în vedere că, în piață, există numeroși ofertanți care nu dețin aceste certificări și care, în lipsa lor, interpretează această cerință după bunul plac, vă rugăm să confirmați următoarele:

- *cerința de certificare se aplică strict stațiilor de încărcare ofertate;*
- *... dovedirea cerinței, certificatul emis de... trebuie să conțină denumirea stației ofertate, numele producătorului și nivelul de certificare (ex..... Certified);*
- *nu sunt admise simple declarații de conformitate... îndeplinirea acestei cerințe, ci doar certificate emise de organismul de certificare;*
- *nu sunt admise certificate OCPP aferente altor modele decât cele identice cu stațiile propuse*
- *nu sunt admise dovezi de testare parțială sau rapoarte care nu se finalizează cu statutul „...J" publicat pe site-ul...."*
- *certificatele prezentate trebuie să fie regăsite și publicate pe pagina oficială..., în secțiunea „...".*

Solicităm confirmarea expresă a celor de mai sus și, după caz, adaptarea documentației astfel încât interpretarea cerinței să fie unitară... toți ofertanții.

Raspuns 12

Cu privire la cerintele privind demonstrarea conformitatii comunicarii OCPP....

Autoritatea contractantă este de acord cu solicitarea unor certificari... demonstrarea conformitatii comunicarii OCPP....

În consecință, se confirmă că sunt acceptate drept documente de conformitate:

*-...J (Full și...), emise de un laborator autorizat sau alte documente just**ificative prin care se face dovada că stațiile de încarcare ofertate detin...J (Full și...),***

- care include cel puțin un conector DC, cu o putere nominală cel puțin egală cu cea a stației ofertate,

Aceaste documente sunt considerate necesare si suficiente... demonstrarea conformității cu cerințele caietului de sarcini

Raportat la această clarificare, autoritatea a acceptat și alte certificări față de cea emisă de..., modificare ce se încadrează în solicitarea contestatoarei de a accepta documente cum ar fi rapoarte de testare independente, certificate de testare din partea altor laboratoare acreditate la nivel internațional.

Consiliul reține că autoritatea nu a acceptat în totalitate solicitarea venită din partea operatorilor, de a accepta dovada conformității și prin declarații de conformitate ale producătorului, demonstrații tehnice, documentație software/hardware, deoarece, așa cum s-a arătat în motivarea cerinței, există argumente suficiente și puternice care să impună testarea din partea unui organism terț, deoarece stațiile de reîncărcare de... kW (...) procesează tranzacții financiare și sunt conectate la rețeaua electrică publică, fiind vu**lnerabile la atacuri cibernetice, aspect c**u care Consiliul este de acord, considerând suficientă remedierea dispusă de autoritate..... Certified emisă de... (sau echivalent) garantează implementarea nativă a standardelor de securitate (criptare, gestionarea

certificatelor de securitate, autentificare securizată), aspecte care nu pot fi verificate doar prin declarații comerciale.

... a fi respectate, și în fapt, prevederile art. 156 din Legea nr. 98/2016, autoritatea trebuie să accepte orice dovadă a unei testări independente care să garanteze îndeplinirea acestei cerințe... a nu vulnerabiliza clienții stațiilor, or așa cum rezultă din clarificare, aceasta a acceptat, iar această parte a criticii a rămas fără obiect, autoritatea contractantă publicând, în acest sens, răspunsul la clarificări citat.

Declarația pe proprie răspundere nu este testare independentă...., o simplă declarație de conformitate a producătorului nu oferă garanții independente și nu poate fi considerată, în mod automat, un mijloc de probă echivalent cu o certificare emisă de un organism terț.

De altfel... este recunoscută la nivel global ca autoritatea de *facto c*are dezvoltă și menține protocolul OCPP, transformându-l dintr-un cod open-source într-un veritabil standard, practica... reținând, în mod uzual, că accesul la această certificare este facil, dovadă fiind numărul mare de stații certificate.

Analizând site-ul... (https: //openchargealliance.org/about-us/), Consiliul constată că... (*...) este o organizație* care are misiunea de a promova dezvoltarea globală, adoptarea și conformitatea protocoalelor de comunicare în infrastructura de încărcare a vehiculelor electrice și standardele aferente prin colaborare, educație, testare și certificare.

... guvernează protocolului **OCPP (...).**

... oferă doar specificaţia protocolului OCPP și un instrument de testare pe care companiile pot să-l utilizeze... testarea implementării. Acest instrument (OCTT**) es**te folosit şi... programul de certificare. OCTT nu generează un certificat ca dovadă că un producător a finalizat cu succes programul de certificare.... unui produs al unui producător, un laborator de testare independent va folosi OCTT... a crea un raport de testare. După finalizarea cu succes a tuturor testelor necesare... genereaza/emite certificatu**l d**e **conformitate.**

În consecință... a pus la dispoziţie fabricanţilor un standard de comunicaţie, aceasta nu face teste de conformitate.... a pus la dispoziţie doar... si tools-urile de testare (OCTT). Testele de conformitate sunt efectuate de laboratoare specializate acreditate de către....

Prin urmare, chiar informațiile de pe site-ul... sunt în sensul că există astfel de laboratoare specializate, lista acestora regăsindu-se pe site-ul respectiv (h….

În sprijinul soluției pronunțate, stau următoarele dispoziții din Legea nr. 98/2016:

- Art. 158. - (1) Autoritatea contractantă ar**e dreptul de a solicita operatorilor economici să furnizeze un raport de încercare eliberat de un organism de evaluare a conformităţii sau un certificat emis de un astfel de organism drept mijloc de probă care să ateste conformitatea produselor,** serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziţiei cu cerinţele sau criteriile stabilite prin specificaţiile tehnice, factorii de evaluare sau condiţiile de executare a contractului.

(2) În cazul prevăzut la alin. (1) în care aut**oritatea contractantă... prezentarea unor certificate emise de un anumit organism de**

evaluare a conformităţii, aceasta acceptă şi certificate echivalente emise de alte organisme de evaluare a conformităţii.

- Art..... - În cazul în care un operator economic nu deţine certificatele sau rapoartele de încercare prevăzute la art. 158 alin. (1) sau nu are posibilitatea de a le obţine în termenele stabilite... motive care nu îi sunt imputabile, autoritatea contractantă are obligaţia de a accepta şi alte mijloace de probă adecvate, cum ar fi un dosar tehnic al producătorului, în măsura în care astfel de mijloace de probă atestă faptul că lucrările, produsele sau serviciile executate/furnizate/prestate îndeplinesc cerinţele sau criteriile stabilite prin specificaţiile tehnice, factorii de evaluare sau condiţiile de executare a contractului.

Chiar dacă... nu este un organism de evaluare a conformității acreditat în sensul art. 158 din Legea nr. 98/2016 și al Regulamentului (CE) nr....65/..., laboratoarele partenere care realizează testarea efectivă... conformitatea OCPP sunt autorizate de această entitate (precum DEKRA, DNV sau...).... este o asociație, dar laboratoarele sale partenere (ex. DEKRA) în baza cărora emite certificările, dețin, în mod separat, acreditări oficiale de tip ISO/IEC...u ISO/IEC... acordate de organisme naționale de acreditare în baza Regulamentului 765/.... nu este o cerință exclusivistă... un singur producător. Sute de modele de stații de reîncărcare de la zeci de producători globali dețin certificările solicitate, asigurând o concurență reală și extinsă. Programul de certificare... este public și accesibil oricărui producător din lume, criteriile fiind pur tehnice și transparente, și nu discriminatorii.

În ceea ce privește discrepanța din documentație, pe de o parte, menționându-se, la pag. 4, comunicare minim OCPP..., iar în fișa tehnică,, C*omunicații externe OCPP...J, Certificat... și... Certified", Consiliul reține că o*bservația contestatoarei este întemeiată. Consiliul nu este el cel chemat să stabilească necesitatea autorității contractante, respectiv să aleagă între cele două specificații, deoarece necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse... acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său, dar acestea trebuie exercitate cu bună credință, iar nu cu scopul de a limita sau restricționa accesul la procedură, de a restrânge concurența între agenții economici. Contestatoarea subliniază doar inadvertența, fără, însă, a susține caracterul restrictiv al oricăreia dintre cele două variante. Prin urmare, îi revine autorității contractante obligația de a corecta această inadvertență.

Având în vedere cele constatate, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de ...., în contradictoriu cu... documentației de atribuire prin corectarea inadvertenței referitoare la varianta OCPP necesară autorității contractante.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondate solicitările contestatoarei de acceptare a dovezii conformității și prin declarații de conformitate ale producătorului, demonstrații tehnice, documentație software/hardware și ca rămasă fără obiect solicitarea de a accepta documente cum ar fi rapoarte de testare independente, certificate de testare din partea altor laboratoare acreditate la nivel internațional.

Referitor la solicitarea contestatoarei privind obligarea autorității contractante la plata de cheltuieli de judecată, Consiliul reține că, potrivit art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, „Consiliul poate obliga, la cerere, partea în culpă, la plata cheltuielilor efectuate... soluționarea contestației. Cuantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate în cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 453 din Codul de...: „(1) Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părţii care a câştigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată. (2) Când cererea a fost admisă numai în parte, judecătorii vor stabili măsura în care fiecare dintre părţi poate fi obligată la plata cheltuielilor de judecată. Dacă este cazul, judecătorii vor putea dispune compensarea cheltuielilor de judecată”.

Cheltuielile reclamate reprezintă onorariu de avocat în cuantum de... facturate cu factura Seria nr. RCA nr. 0113 din data de..., și achitate cu ordinul de plată nr....87 din..., emis de....

Având în vedere că această contestație a fost admisă, în parte, dar și complexitatea scăzută a cauzei, Consiliul va admite, în parte, și petitul privind obligarea autorității contractante la plata către contestatoare a cheltuielilor de judecată, acestea fiind reduse la..., în temeiul art. 453 din Codul de....

În ceea ce privește contestația formulată de..., această societate critică răspunsul consolidat la solicitarea de clarificări din..., contestatoarea formulând un număr de 9 critici, ce vor fi analizate, pe rând, de....

Prima critică se referă la o pretinsă modificare a fișei tehnice, cu privire la cerința analizată în contestația anterioară, referitoare la protocolul de comunicație OCPP. Contestatoarea consideră, în mod eronat, că prin răspunsul la clarificarea nr...., autoritatea admite însă ca dovadă un certificat OCPP...J emis... „o stație care include cel puțin un conector DC", chiar dacă este un alt model, cu altă configurație de conectori, motivând că... „nu emite certificări... interfețele CHAdeMO" și că... „se referă la protocol, nu la configurația conectorilor", consifderând că, prin răspunsul la clarificare, cerința inițială: „stația ofertată trebuie să fie... +... Certified", este transformată în: „este suficient un certificat... orice stație cu un conector DC", ceea ce reprezintă o modificare substanțială a cerinței tehnice, intervenită ulterior publicării documentației, cu efect de relaxare nejustificată a cerinței de certificare si cu un avantaj competitiv... ofertanții care nu dețin certificat... modelul ofertat.

...:

1. revizuirea și anularea răspunsului la clarificarea nr.... în partea referitoare la.../OCPP;

2. reconfirmarea în mod explicit prin publicarea unei erate/clarificări (care să reflecte corect reglementările...), că:

- stațiile ofertate în configurația CCS2 + CHAdeMO + Type 2,

- trebuie să dețină certificat... OCPP...J „..." + „... Certified" emis... modelul respectiv de stație.

Consiliul reține că tocmai această solicitare, dacă ar fi acceptată, ar fi de natură să modifice documentația, în sensul înăspririi condițiilor sale. Este evident, fiind confirmat de autoritatea contractantă, că cerința,, *Comunicații externe OCPP...J, Certificat... și... Certified”, în forma sa prevăzut*ă în

documentație și nemodificată, se referă, exclusive, la protocolul de comunicații, deci la partea de software, și nu la componentele stației. Cerința a fost stabilită initial în documentație, nefiind modificată prin răspuns, ci doar lămurită, la solicitarea unui operator economic. Dacă societatea contestatoare nu era mulțumită de această cerință, trebuia să o atace după publicarea documentației de atribuire, și nu după formularea răspunsului la clarificări, acest demers fiind tardiv la acest moment. Încercarea sa, mascată de un răspuns la solicitarea unui alt operator urmărește, de fapt, înăsprirea cerinței din documentație, or scopul unei contestații este de înlăturare a unor restricții ce ar avea ca efect înlăturarea unui operator din competiție, și nu de introducere a unor restricții... a rămâne singur în competiție sau a restricționa concurența. Contestatoarea, în măsura în care deține certificare... modelul pe care dorește să îl oferteze, atât... soluția soft, cât și... soluția hard, nu este cu nimic vătămată de răspunsul autorității contractante. Dimpotrivă, a solicita... integral a stației, ar însemna modificarea substanțială a documentației de atribuire, în condițiile în care nu a existat o astfel de solicitare inițială, așa cum eronat susține contestatoarea.

Prin urmare, Consiliul va respinge, ca nefondată, critica formulată și solicitarea contestatoarei de emitere a unui nou răspuns la clarificare.

În ceea ce privește susținerea contestatoarei referitoare la adăugarea de cerințe noi prin răspunsul la clarificări nr...., Consiliul reține următoarele:*,, Solicitare 2.*

... tehnice nr...., se... ca stațiile să fie livrate cu sistem de plată... dotat cu modul fiscal și capabil să emită bon.

Menționăm că această formulare nu acoperă cerințele legale privind comercializarea și utilizarea terminalelor fiscale în România, deoarece prezența unui „modul fiscal" nu confirmă că echipamentul poate fi fiscalizat, omologat sau operat în condiții legale.... un... utilizabil în România, legislația impune existența unor documente obligatorii fără de care aparatul nu poate fi pus în funcțiune.

În lipsa acestor documente prezentate încă din etapa de ofertare, există riscul ca terminalul livrat să nu poată fi fiscalizat, să nu fie acceptat de autoritățile fiscale și, în final, să nu poată fi utilizat... încasarea plăților. De asemenea, având în vedere expunerea terminalului... la utilizare publică, acesta trebuie să dețină un nivel de protecție mecanică minim IK10, demonstrat printr-un raport de testare aferent echipamentului.

... a asigura conformitatea și operabilitatea soluției solicitate, este necesar ca documentația de atribuire să prevadă explicit prezentarea acestor documente.

Raspuns 2

Privind documentele aferente sistemului...

... a asigura conformitatea cu legislația națională privind aparatele fiscale și... a evita situațiile în care echipamentele livrate nu pot fi fiscalizate, autoritatea contractantă confirmă că, în etapa de ofertare, ofertanții trebuie să prezinte următoarele documente... terminalul... ofertat:

- certificare CE;

- omologarea fiscală emisă de ICI;

- dovada posibilității de emitere a bonului fiscal electronic;

- dovada înscrierii în... aparatelor de marcat electronice fiscale al Ministerului Finanțelor;

- raport de testare IK10 aferent terminalului....

Aceste documente nu modifică cerința inițială, ci o clarifică în vederea respectării cadrului legal aplicabil''.

Consiliul reține că cerința nu este modificată, ci doar precizată...., dacă societatea contestatoare era nemulțumită de obligația de a emite bon fiscal, trebuia să atace această prevedere după publicarea documentației de atribuire, și nu după emiterea răspunsului la clarificare.

..., cerința în forma din fișa tehnică inițială este următoarea:,, Dot*ari standard.../4G, sistem de plata..... plata cu cardul, dotat cu modul fi****scal și eliberare bon fiscal electronic, integrat în carcasa stației''.***

În ceea ce privește susținerea contestatoarei, conform căreia, autoritatea ar fi solicitat cerințe suplimentare privind aparatul, Consiliul reține că, prin răspuns, nu a făcut altceva decât să informeze operatorii despre prevederile legale aplicabile modulelor fiscale, tocmai... a orienta operatorii în legătură cu dovada îndeplinirii cerinței respective. Este evident că cerința nu a fost modificată, cerința IK 10 fiind prevăzută initial în documentație... întreaga stație (carcasă și display), deci și... modulul fiscal integrat în carcasă, or dacă societatea era nemulțiumită de aceasta prevedere trebuia să conteste solicitarea acestui modul de la început, în termen de 7 zile de la publicarea documentației de atribuire, respectiv până în data de.... Acceptând această prevedere, prin necontestarea sa în termen, și contestarea sa după publicarea răspunsului la clarificare, act care nu face altceva decât să aducă la cunoștința operatorilor faptul că un modul fiscal este cel autorizat potrivit legii (art. 5 din OUG nr. 28/1999), este un demers tardiv. Consiliul reține că, în mod corect, autoritatea contractantă a arătat că răspunsul său nu modifică cerința inițială, ci doar o clarifică, în baza solicitării operatorului respectiv.

Față de cele arătate, Consiliul va respinge critica formulate, ca nefondată.

În ceea ce privește răspunsul nr...., despre care contestatoarea susține că nu respectă cerința clarității, Consiliul reține că aceasta are următorul conținut:

Solicitare 3

... tehnică nr...., observăm că se... ca platforma software să „poarte marcaj de conformitate CE".

Această cerință nu poate fi îndeplinită, întrucât marcajul CE se aplică exclusiv echipamentelor fizice, nu platformelor software.... componente software, conformitatea nu se demonstrează prin marcaj CE, ci prin... soluției pe protocolul utilizat.

În cazul platformelor CSMS, interoperabilitatea, conformitatea și securitatea se confirmă prin... OCPP realizată de un laborator autorizat de.... La fel ca în cazul stațiilor de încărcare... Full și... reprezintă metoda recunoscută internațional de a garanta compatibilitatea între stația de încărcare și sistemul de management backend.

Vă rugăm să confirmați că, în locul marcajului CE, dezvoltatorul platformei CSMS propuse trebuie să fie certificat... Full și..... a demonstra

conformitatea soluției software cu standardele OCPP și... a asigura interoperabilitatea completă cu stațiile de încărcare.

Raspuns 3

Privind marcajul CE solicitat... platforma software (CSMS)

S-a clarificat prin raspunsul la solicitarea nr...".

Consiliul reține că răspunsul este, într-adevăr, confuz, întrucât la pct. 2 s-a făcut vorbire despre o componentă a echipamentului ofertat, respectiv*..... plata cu cardul, dotat cu modul fiscal, pe cân*d întrebarea de față se referă la,, Licență soft funcționare stații'', care nu este un echipament... a purta marcaj CE. Prin urmare, Consiliul va admite această critică și va obliga autoritatea contractantă să formulize un răspuns clar, în sensul că marcajul CE se aplică exclusiv echipamentelor fizice, nu platformelor software. De altfel, în punctul de vedere și autoritatea contractantă recunoaște confuzia, astfel că este necesară corectarea sa.

Tot în legătură cu această critică, este și cea de la pct. 5 din contestație ce vizează răspunsul la clarificarea nr....:

Solicitare 9

Clarificare privind certificările... software. În fișa tehnică a software-ului se... ca acesta să dețină certificări CE. Menționăm că marcajul/... CE se aplică echipamentelor (hardware), nu produselor software. Prin urmare, solicităm eliminarea acestei cerințe din fișa tehnică a software-ului.

Raspuns 9

Privind marcajul CE solicitat... platforma software (CSMS)

Autoritatea contractantă confirmă că marcajul CE se aplică exclusiv echipamentelor hardware, iar nu produselor software. În locul acestei cerințe, se va solicita următoarea dovadă a conformității:

•... OCPP...J (Full și...) a platformei CSMS, emisă de un laborator autorizat....

Aceasta reprezintă modalitatea standard de demonstrare a interoperabilității și conformității soluțiilor software utilizate... operarea stațiilor de încărcare.

..., cele două răspunsuri sunt contradictorii, aspect ce confirmă criticile contestatoarei cu privire la punctul anterior analizat.

În legătură, însă, cu punctul 5 din contestație, Consiliul reține neclaritatea acestei critici, în forma sa din contestație, neprecizându-se cum anume a fost modificată cerința prin răspunsul la clarificare atacat, din moment ce cerința OCPP...J (Full și...) a fost solicitată din prima variantă a documentației (fișa tehnică), nefiind introdusă prin acest răspuns, dovadă fiind faptul că a fost criticată de prima contestatoare.

De altfel, și contestatoarea secundă face referiri în contestația sa la protocolul de comunicații OCPP...J (Full și...) prevăzut în documentația de atribuire, acesta soclicitând să fie extins la întreaga stație, și nu doar la comunicații. Cerința din documentație se referă la întreaga comunicație externă, deci și la comunicația cu platforma de operare și cu componentele stației, precum și cu autovehiculul care se încarcă, astfel că răspunsul nu adaugă componente noi, inexistente initial, ci doar clarifică modalitaea de comunicare cu platforma...., dacă societatea contestatoare era nemulțumită de această cerință, trebuia să conteste documentația de atribuire, și nu răspunsul la solicitarea de clarificări, la acest moment, critica fiind tardivă.

Cu privire la critica nr. 4 din contestație, formulată de contestatoare referitoare la răspunsul nr.... din răspunsul consolidat la solicitările de clarificări nr...., susține că prin intermediul acestuia s-ar fi modificat obiectul achiziției, în sensul că s-ar achiziționa și soft, pe când obiectul achiziției se referă la echipamente.

Consiliul reține că solicitarea și răspunsul au următorul conținut:

Solicitare 6

6. Conform caietului de sarcini, se... ca stațiile de încărcare să fie echipate cu un software de funcționare care include reține că solicitarea funcții de emitere facturi/chitanțe, calcul costuri, monitorizare sesiuni, notificări și generare rapoarte.

Menționăm că aceste funcționalități sunt specifice activităților de operare comercială și monetizare a serviciului, activități pe care un UAT nu le poate desfășura direct, întrucât autoritățile publice locale nu pot realiza profit și nu pot efectua operațiuni comerciale în nume propriu.

Conform legislației aplicabile, exploatarea comercială a unei infrastructuri de încărcare accesibilă publicului - inclusive încasarea plăților, gestionarea sesiunilor, facturarea și relația cu utilizatorii finali - se poate realiza doar printr-o formă de gestiune delegată, atribuită ulterior printr-un contract distinct. În lipsa unui astfel de contract de operare, autoritatea contractantă nu poate utiliza legal funcționalitățile de tarifare și facturare prevăzute în această secțiune a caietului de sarcini.

Vă rugăm să confirmați că activitățile de operare, monetizare, procesare plăți și facturare nu fac obiectul prezentului contract și vor fi realizate printr-un contract separat de delegare a gestiunii, în conformitate cu legislația aplicabilă UATurilor.

Raspuns 6

Privind funcțiile de operare comercială, facturare și monetizare

Prezenta procedură are ca obiect achiziția de echipamente și software. Activitățile de exploatare comercială (procesare plăți, facturare, stabilire tarife, administrarea relației cu utilizatorii finali) nu fac obiectul contractului de achiziție și vor fi realizate, dacă este cazul, în baza unui contract distinct de delegare a gestiunii, în conformitate cu legislația aplicabilă UAT-urilor.

Funcțiile incluse în descrierea software-ului au rolul de a asigura compatibilitatea cu un eventual operator desemnat ulterior.

Prin prezenta procedura, beneficiarul va primi acces securizat... perioada de garantie, la o platformă software de management si monitorizare. (CSMS).

Consiliul reține că nu există niciun argument care ar conduce la concluzia modificării obiectului initial al procedurii, mai cu seamă că echipamentele funcționează cu soft-uri, nefiind simple carcase electrice. Dacă societatea contestatoare era nemulțumită de neprecizarea în fișa de date a mențiunii referitoare la software, avea posibilitatea să conteste din timp aceste prevederi ale documentației. Nu există vreo prevedere legală care să oblige autoritățile la identificarea exacta a fiecărui obiect al achiziției în fișa de date, aceste informații regăsindu-se în caietul de sarcini...., contestatoarea nu a adus nicio dovadă din care să rezulte că s-ar fi modificat obiectul initial ala chiziției, toate prevederile documentației criticate la acest punct regăsindu-se, initial, în documentație.

O speță identică a fost analizată recent și de... Secţia de... și Fiscal, care în Decizia nr.... din..., a reținut următoarele:

,, În ce priveşte critica vizând accesul la platforma software, în acord cu cele reţinute în decizia Consiliului, Curtea observă că autoritatea a solicitat ofertanţilor să prezinte posibilitatea utilizării unei aplicaţii disponibilă într-unul dintre magazinele virtuale indicate, în răspunsul consolidat precizând expres că această aplicaţie nu face obiectul prezentei achiziţii şi nu constituie o cerinţă angajantă juridic ori financiar. Aşadar ceea ce a solicitat autoritatea nu a fost furnizarea unei aplicaţii, ci să fie asigurată posibilitatea integrării staţiilor într-o aplicaţie client gratuită, astfel încât răspunsul autorităţii şi criteriul în discuţie sunt la adăpost de criticile formulate".

Față de cele de mai sus, Consiliul va respinge, ca nefondată, această critică.

Critica nr.... a fost analizată de... mai sus, având legătură cu pct. 2 din contestație.

Cu privire la critica de la pct. 6, vizând răspunsul nr.... din Răspunsul consolidat nr...., Consiliul a analizat acest răspuns și mai sus, cu ocazia soluționării contestației inițiale, găsindu-l corect întemeiat și justificat...., acceptarea și a altor documente echivalente OCPP...J a fost considerată concordantă cu dispozițiile legale, astfel că nu există motiv a raționa altfel cu ocazia analizei contestației de față.

Nu rezultă de nicăieri din cadrul răspunsului nr...., că s-ar accepta declarația producătorului, sub acest aspect, răspunsul fiind foarte clar,,, *se confirmă că sunt acceptate drept documente de conformitate:...J (Full și...), emise de un laborator autorizat sau alte documente justificative prin are se face dovada că stațiile de încarcare ofertate detin...J (Full și...)'', criticile formulate la pag. 17-18 din contestație* urmând a fi respinse ca nefondate.

Cu privire la critica referitoare la nelegalitatea punctului 15. Clarificare din oficiu, *„Ecranul tactil şi butoanele de acționare vor fi amplasate la o înălțime cuprinsă între 1 m și... m, asigurând accesul persoanelor cu dizabilități şi respectând principiile de ergonomie universală",* contestatoarea consideră că cerința încalcă standardele de accesibilitate armonizate:... armonizat EN.....1, aplicabil în România conform prevederilor Legii nr.... (care transpune OUG 112/2018) si Legii nr....32/... (care transpune... privind Accesibilitatea - EAA), impune ca părțile operabile ale echipamentelor ICT staționare (cum sunt ecranele tactile si butoanele de acționare ale stațiilor de încărcare) să fie amplasate într-un interval de înălțime cuprins între 380 mm si... mm (respectiv... m -... m) față de pardoseală.

Consiliul reține că cerința de accesibilitate stabilită de autoritatea contractantă este corectă, având în vedere că obiectul achiziției se referă la stație de încărcare... autovehicule, și nu la orice echipament hardware în.... În realitate... invocat stabilește o plajă maximă permisă... hardware staționar între... m și... m. Prin urmare, între cele două cerințe există o zonă de perfectă convergență tehnică, respectiv intervalul 1... m -... m. Orice ofertant care livrează o stație cu elementele de acționare poziționate la înălțimea de, spre exemplu... m sau... m, va îndeplini simultan atât condiția din Caietul de Sarcini, cât și... armonizat, respectând pe deplin Legea nr. 232/2022. Scopul limitării înălțimii este legat de asigurarea razei de acțiune pe verticală... persoa**nele aflate în scaun cu rotile, care conduc mașini**

adaptate și au nevoie ca ecranul să fie lizibil și accesibil dintr-o poziție joasă, fără ca acesta să fie amplasat pe sol sau în zone expuse intemperiilor specifice mediului stradal (zăpadă, acumulări de apă/praf sub 1 metru).... a cere anularea unei specificații, contestatoarea trebuie să demonstreze o vătămare directă (ex: că nu există pe piață echipamente care să se încadreze în acest interval). Majoritatea producătorilor globali de stații de încărcare (EVSE) proiectează ecranele la o înălțime medie de... m -... m, tocmai... a asigura un numitor comun între st**andardele de tip** EN... (Europa) și standardele americane...., piața..., prin impunerea acestei ceințe neexistând un monopol sau o barieră tehnică reală, critica fiind..., nefondată.

În ceea ce privește critica de la punctul nr...., vizând răspunsul la clarificarea nr...., contestatoarea consideră că solicitările referitoare la informațiile afișate pe ecranul stației sunt restrictive.

Consiliul reține că în *Solicitare 25 s-au preluat prevederile documentației:*

10. Referitor la:

Solicitam eliminarea sau acceptarea ca facultative... ca sunt limitative intrucat fiecare producator are software-ul sau definit si ar fi absurd sa se impuna ca toate acestea sa fie afisate pe ecranul statiei in ideea in care toti utilizatorii folosesc aplicatii mobile si intrumente moderne de monitorizare a incarcarii.

Raspuns 25

Se vor prezenta urmatoarele informații... respectarea cerintei.

Informatii afisate în standby:

- disponibilitatea punctului de încarcare, data, ora

- în timpul unei sesiuni de încarcare - tensiunea de încarcare /curent de încarcare, puterea de încarcare

- timpul scurs de la începutul sesiunii de încarcare

- timp estimat pana la incarcarea completa

- cost energiei consumate în timp real

- la finalul încarcarii - durata încarcarii, energia consumata, costul sesiunii de încarcare".

În condițiile în care prevederea considerată excesivă a existat initial în documentație, iar clarificarea criticată nu a modificat documentația de atribuire în forma sa inițială, în sensul adăugării de informații noi, solicitate, ci doar au fost excluse o serie de informații, cum ar fi,, temperatura la conector*",* critica este tardivă prin raportare la data publicării în SEAP a documentației de atribuire.

Aceeași concluzie se reține și în ceea ce privește ultima critică din contestație,

,, Solicitare 13

Referitor la contractul de furnizare autoritatea stipuleaza ca:

Aceste prevederi condiționează scadența plăților către executant de acțiunea/întârzierea unui terț (finanțatorul), care nu este parte a contractului.

Temei de drept

Legea nr. 72/2013 -... raporturile dintre autorități contractante și profesioniști: Termen legal de plată: 30 de zile de la

factură/recepție/verificare, după caz; max.... de zile doar în mod excepțional, justificat obiectiv și stipulat expres; procedura de verificare nu poate depăși 30 de zile (cu excepția justificată), iar clauzele contrare pot fi abuzive/nule.

Directiva 2011/7/UE (transpusă prin Legea 72/2013) - impune termene certe, în special 30 de zile... autorități, cu rare derogări motivate; nu permite condiționarea scadenței de încasarea fondurilor de la un terț.

Legea nr. 98/2016, art. 2 - principiile achizițiilor publice includ „asumarea răspunderii"; autoritatea nu poate transfera riscul de finanțare asupra operatorului economic.

OUG nr. 124/2021 și HG nr. 209/2022 - reglementează mecanismul cererilor de transfer... PNRR, dar nu derogă de la obligația autorității de a respecta termenele legale de plată în raportul contractual cu executantul.

Termen de plată incert și condiționat de un terț- Scadența „ maximum 10 zile calendaristice de la data primirii sumelor de la finantator" nu este un termen determinat; depinde de un eveniment viitor și incert, în afara controlului executantului - contrar Legii 72/... și Directivei 2011/7/UE, care cer termene certe raportate la factură/recepție/verificare.

Depășirea/ derogarea nelegală de la termenele legale- Legea 72/2013 fixează 30 de zile (excepțional... cu justificare expresă și obiectivă).

Contractul are două părți (autoritatea și executantul). Finanțatorul este un terț. Condiționarea plăților de terț denaturează raportul contractual și transferă nelegal riscul de finanțare asupra executantului.

Executantul este expus la întârzieri nedeterminate, cash-flow afectat și costuri financiare suplimentare (dobânzi/capital de lucru), cu restrângerea nejustificată a concurenței.

Raspuns 13

Clauza... din contract rămâne neschimbată, cu mențiunea că acest contract de achiziție publică are la bază contractui de finanțare nr.....12...., încheiat între... Mediu și autoritatea contractantă".

..., în condițiile în care contestatoarea nu a atacat în termenul legal prevederea documentației de atribuire, nu poate veni după ce autoritatea a răspuns solicitării de clarificări, aceasta neoperând ca o repunere în termen a contestatoarei.

Având în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., în partea referitoare la marcajul CE solicitat... platforma software (critica nr.... din contestație).

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca tardive și ca nefondate, restul criticilor, astfel cum rezultă din motivare

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la remedierea documentației în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

... aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de ...., în contradictoriu cu... și dispune modificarea documentației de atribuire prin corectarea inadvertenței referitoare la varianta OCPP necesară autorității contractante.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondate solicitările contestatoarei de acceptare a dovezii conformității și prin declarații de conformitate ale producătorului, demonstrații tehnice, documentație software/hardware și ca rămasă fără obiect solicitarea de a accepta documente cum ar fi rapoarte de testare independente, certificate de testare din partea altor laboratoare acreditate la nivel internațional.

Obligă autoritatea contractantă la plata către .... a sumei de..., cu titlu de cheltuieli de judecată.

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., în partea referitoare la marcajul CE solicitat... platforma software (critica nr.... din contestație).

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca tardive și ca nefondate, restul criticilor, astfel cum rezultă din motivare.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la remedierea documentației în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

Prezenta decizie este obligatorie... părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

Completul de soluționare a contestațiilor,

Președinte, Membru, Membru,

...

...

... în 5 (cinci) exemplare originale.