



C.N.S.C.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2435/C10/2680

Data: 29.12.2020

Prin contestația din data de 02.12.2020, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 52887/02.12.2020, depusă de asocieria ..., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în ..., prin liderul asocierii ..., și sediul în, județul, având Cod Unic de Înregistrare RO și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului, reprezentată legal de Savu Ioan, în calitate de administrator, privind procedura simplificată online pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „Servicii de elaborarea documentației tehnice faza PT și Execuție Lucrări de construcții pentru obiectivul «Creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe din»”, cod CPV 45321000-3, organizată de, cu sediul în, județul, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat admiterea contestației, astfel cum a fost formulată, și, pe cale de consecință:

- anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 10138/24.11.2020, a procesului/lor verbal/e de evaluare a propunerii tehnice și a propunerii financiare, a raportului procedurii nr. 10138/24.11.2020 și a tuturor actelor subsecvente, în ceea ce privește oferta declarată câștigătoare, depusă de asocieria ...;
- obligarea autorității contractante la reluarea procedurii, prin reevaluarea ofertei depuse de asocieria ..., în conformitate cu cele dispuse prin decizia Consiliului.

Cu adresa nr. 1144/14.12.2020, înregistrată la CNSC cu nr. 55164/14.12.2020, ..., în calitate de lider al asocierii ..., cu sediul în satul Tiha Bârgăului, comuna Tiha Bârgăului nr. 295, județul,

înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J06/622/2008, având cod unic de înregistrare RO 24060832, prin reprezentant legal, întemeiată pe prevederile art. 61 alin. (3) și 63 alin. (2) coroborat cu art. 148 alin. (1) din CPC raportat la art. 68 din Legea nr. 101/2016, a formulat „cerere de intervenție”, prin care a solicitat respingerea contestației, ca neîntemeiată.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care asocieria ..., prin liderul asocierii ..., critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa 10138/24.11.2020, conform căruia oferta sa a fost declarată admisă dar necâștigătoare, iar, în urma aplicării criteriului de atribuire, a fost declarată câștigătoare asocieria ..., cu o valoare de 5.573.190,15 lei fără TVA, a cărei ofertă este neconformă, pentru următoarele considerente:

1. Oferta nu corespunde într-un total cerințelor cuprinse în fișa de date – cap. III. 1.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională (*ofertanții vor face dovada că au executat lucrări similare execuție lucrări de reabilitare termică/izolare termică, în suprafață cumulată de minimum 17.000 mp, în ultimii 5 ani, la nivelul a maximum 3 contracte*), din contractele depuse nu rezultă că ofertantul ar fi executat lucrări de reabilitare termică/izolare termică în suprafață de minimum 17.000 mp, în ultimii 5 ani.

În plan secund, nu este respectată cerința din fișa de date, la rubrica "Modalitatea de îndeplinire" (*în cazul în care, contractul/contractele prezentate pentru demonstrarea cerinței privind experiența similară sunt și lucrări care nu au legătură cu tipul de lucrări similare solicitate, ofertantul va prezenta o detaliere a contractului, însușită de beneficiar, din care să reiasă experiența similară solicitată*), ofertantul limitându-se la a depune documente/contracte din care nu reiese care este obiectul și cantitatea lucrărilor de care înțelege să se folosească în procedura cu titlu de lucrări similare. Astfel, se impunea depunerea unor documente relevante emise sau asumate de beneficiar și ofertant din care să reiasă obiectul defalcăt al lucrărilor de reabilitare termică/izolare termică, cantitatea corespondentă și perioada de execuție, în lipsa cărora evaluarea comisiei este deficitară.

2. Oferta trebuia respinsă în temeiul art. 137 alin.3 lit. a) și d) din HG 395/2016, deoarece, pentru atribuirea prezentului contract, s-a solicitat, conform caietului de sarcini, pag. 10, 21, 22, 30, 31, 40, 41, 49, 50 și 67, un tip de tâmplărie, cu următoarele caracteristici:

„Cerințele constructive pentru tâmplăria exterioară termoizolantă din profile PVC, cu glaf exterior, sunt:

- *profile: Coeficientul de transfer termic (U) max.=1,3W/m² K*
- *geamul: tip Float-Argon-Low-E (4-16-4)*
- *geamul: Coeficientul de transfer termic (U) max.=1.3W/m²K*
- *clasa de reacție la foc : min. C-s2, d0*
- *clasa A*
- *armătură oțel zincat*
- *fantă/grilă ventilație mecanică controlată*
- *feronerie oscilo-batantă cu închideri multipunct*
- *glaf exterior.*

Caracteristicile tehnice principale ale tâmplăriei exterioare termoizolante sunt:

- *comportarea la încovoiere din vânt: clasa C4*
- *rezistență la deschidere-închidere repetată: ferestre - min. 10.000 cicluri, uși - min. 100.000 cicluri*
- *etanșeitatea la apă: min. Clasa E900*
- *permeabilitatea la aer: Clasa 4*
- *numărul minim de schimburi de aer: 0,5 schimburi/oră*
- *Izolarea la zgomot aerian: în funcție de categoria străzii - 35 dB*

• numărul garniturilor de etanșare: închidere pe minim 3 garnituri",

iar oferta declarată câștigătoare, nu corespunde într-un total cu cerințele enumerate mai sus, în sensul că:

- coeficientul de transfer termic al profilului este mai mare decât 1,3 W/m²K, astfel cum rezultă din documentele anexate propunerii tehnice;

- clasa de reacție la foc a tâmplăriei exterioare termoizolante nu corespunde cerinței minime din caietul de sarcini, respectiv C-s2, d0 și anume: Declarația de performanță pentru clasa de reacție la foc cu coeficientul C-s2, d0, depusă în procedură, este un document care se emite numai în baza unui Raport de încercare eliberat de către un laborator notificat la Bruxelles, în urma încercării inițiale de tip (IIT) a mostrelor de probă, așa cum se specifică în Regulamentul (UE) nr. 305/2011 - Anexa V Evaluarea și verificarea constanței performanței conform cerințelor descrise la art. 1.4 Sistemul 3;

- profilul PVC propus nu îndeplinește caracteristica: clasa A;

- declarația de performanță depusă cu privire la tâmplărie nu corespunde cerințelor minime din caietul de sarcini.

3. Oferta este neconformă și datorită faptului că aceasta nu corespunde cerințelor din caietul de sarcini, pag. 10, 21, 30, 39 și 49 - Izolarea termică a fațadelor-parte opacă (*materialele propuse pentru izolare nu îndeplinesc cerința de a fi un sistem compozit din polistiren expandat ignifugat (EPS) de izolare termică agrementat și avizat de un organism acreditat pentru certificarea conformității - conform SR EN ISO/CEN 17065:2013. Sistem care conține: adeziv de lipire polistiren (EPS), pozarea și fixarea mecanică a polistirenului*

(EPS), masă de șpacu armată cu plasă de fibră de sticlă și finisarea cu tencuială decorativă).

De asemenea nu este îndeplinită nici cerința - Clasa de reacție a sistemului de izolare termică min. B-s2, d0.

Mai mult, vata minerală bazaltică propusă nu este parte dintr-un sistem compozit agrementat cu clasificare de reacție la foc A2-s1, d0 și nu respectă cerința minimă de rezistență la compresiune a plăcilor CS (10/Y): min. 30 kPa și rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 10 kPa. Polistirenul ofertat, trebuie să fie polistiren extrudat ignifugat (XPS) cu următoarele caracteristici: efortul de compresiune a plăcilor la o deformare de 10% -CS(10/Y): min. 300 kPa; rezistență la tracțiune perpendiculară pe fețe -TR: min. 150 kPa - cerințe care nu sunt îndeplinite.

4. Soluția tehnică propusă pentru termo-hidroizolarea acoperișului tip terasă este neconformă cu cerințele caietului de sarcini, și anume: sistemul ofertat nu este un sistem compozit agrementat și avizat de Consiliul Tehnic Permanent pentru Construcții, sistem care trebuie să conțină: strat difuzie și barieră contra vaporilor, polistiren expandat dur ignifugat EPS 120 kPa, membrană bituminoasă cu autoprotecție (membrana bituminoasă nu respectă forța de rupere la tracțiune longitudinal, care trebuie să fie mai mare sau egală de 450 N/5cm, și forța de rupere transversal >400 N/5cm. Sistemul compozit de izolare termică trebuie să aibă clasa de reacție la foc: C-s2, d0, cerință care nu este îndeplinită de oferta câștigătoare.

5. Ofertantul nu poate executa una din componentele contractului, respectiv nu prezintă modalitatea de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse în obiectul contractului, cerință solicitată prin fișa de date a achiziției, pct. IV.4.1 "Modul de prezentare al propunerii tehnice" conform căreia: *„La nivelul propunerii tehnice, în secțiunea dedicată personalului contractantului / resurse și organizare, ofertanții urmează să includă o descriere a modului de acces la specialiștii atestați, care sunt strict necesari pentru îndeplinirea obiectului contractului, demonstrând astfel îndeplinirea cerințelor tehnice și contractuale precum și a reglementărilor, standardelor și normelor aplicabile în domeniul din care face parte obiectul contractului”*.

Deoarece obiectul contractului cuprinde și instalații electrice, ofertantul trebuia să asigure acces la personal tehnic de specialitate, în speță electricieni și responsabil tehnic cu execuția, pentru lucrările cuprinse la punctul 6 - Lucrări conexe, pag. 42-43 din caietul de sarcini. Conținutul propunerii tehnice nu reprezintă un element pur formal al ofertei, ci, prin acesta, ofertanții trebuie să demonstreze că au înțeles cerințele solicitate de autoritatea contractantă și că lucrările vor fi realizate într-o manieră adecvată necesităților și

constrângerilor acesteia. Lipsa conformării conduce la încălcarea cerinței exprese din fișa de date care instituie obligația expresă de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse în obiectul contractului, în conformitate cu prevederile Legii nr. 10/1995 și a altor legi incidente, precum și imposibilitatea efectivă de executare a lucrărilor, ca efect al interdicției normative instituită prin Regulamentul aprobat prin Ordinul ANRE 116/2016, care este corelat cu Ordinul MDRAP 1895/2016 pentru aprobarea Procedurii privind autorizarea și exercitarea dreptului de practica a responsabililor tehnici cu execuția lucrărilor de construcții.

Prin adresa din data de 04.12.2020, înregistrată la Consiliu cu nr. 53737/07.12.2020, asocierea ... a depus originalul recipisei de consemnare a cauțiunii nr. 206682620/1, din data de 03.12.2020, emisă de CEC Bank – Sucursala Baia Mare, în valoare de 88.000,00 lei.

Prin adresa nr. 10525/07.12.2020, înregistrată la CNSC cu nr. 53939/08.12.2020, ... transmite punct de vedere privind contestația depusă de asocierea ..., prin liderul de asociere ..., solicitând respingerea contestației, ca nefondată, pentru următoarele motive:

Cu privire la critica potrivit căreia oferta asocierii ... declarată câștigătoare, nu corespunde întru totul cerințelor cuprinse în fișa de date - III.1.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, autoritatea contractantă precizează următoarele:

1. Critica referitoare la neîndeplinirea cerinței de a fi executat lucrări de reabilitare termică/izolare termică în suprafață de minim 17.000 mp, în ultimii 5 ani, este nefondată, din următoarele motive:

Capacitatea tehnică și/sau profesională a asocierii ... este susținută, în conformitate cu prevederile art. 182 din Legea nr. 98/2016, de către terțul susținător ..., astfel încât cerința a fost îndeplinită de către terțul susținător, prin contractul subsecvent de lucrări nr. 2 BEI II înregistrat cu nr. 23365/13.05.2016, având ca obiect execuție "Lucrări de reabilitare termică a imobilelor de locuințe din Sectorul 4 al Municipiului București", în cadrul căruia au fost executate lucrări similare (execuție lucrări de reabilitare termică/izolare termică), în suprafață cumulată de 20.839,90 mp, conform notelor de constatare însușite de beneficiarul lucrărilor - Primăria Sectorului 4 al Municipiului București, și conform proceselor verbale de recepție, care atestă faptul că lucrările au fost executate în conformitate cu normele legale în domeniu și că au fost duse la bun sfârșit.

Din documentele prezentate de ofertantul declarat câștigător, respectiv contract, procese verbale, recomandare, note de constatare, reiese numărul și data contractului invocat drept experiență similară, tipul/categoriile de lucrări executate, valoarea,

beneficiarul, data și numărul documentului de recepție, ponderea și activitățile/categoriile de lucrări pentru care a fost responsabil în execuția lucrărilor, precum și suprafața cumulată a lucrărilor de reabilitare termică pentru un număr de 8 imobile.

Criticile invocate cu privire la faptul că oferta asocierii trebuia respinsă, în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) și d) din HG nr. 395/2016,

sunt nefondate, din următoarele motive:

- contractul de achiziție este de tip proiectare și execuție, ceea ce implică din partea operatorului economic declarat câștigător, elaborarea documentației tehnice de execuție și a detaliilor de execuție, conform prevederilor HG nr. 907/2016. După elaborarea și verificarea documentației de execuție se poate trece la execuția propriu zisă. Cu ocazia elaborării proiectului tehnic, se vor dimensiona și determina toate materialele care se vor utiliza la realizarea creșterii eficientizării energetice a blocurilor;

- în caietul de sarcini, la cap. 11.5. Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor, s-a solicitat ofertanților să demonstreze următoarele caracteristici tehnice principale:

„11.5.2. Caracteristici tehnice principale ale tâmplăriei termoizolante:

Cerințele constructive pentru tâmplăria exterioară termoizolantă din profile PVC cu glaf exterior, sunt:

- Profile: Coeficientul de transfer termic $(U)_{maxim} = 1,3 \text{ W/m}^2\text{K}$;

- Geamul: dublu tip Float-Argon-Low- E (4-16-4);

- Geamul: Coeficientul de transfer termic $(U)_{maxim} = 1,3 \text{ W/m}^2\text{K}$;

- Clasa de reacție la foc: min. C-s2, d0;

- clasa A;

- armătură oțel zincat;

- fantă/grilă de ventilație mecanică controlată;

- feronerie oscilo-batantă cu închideri multipunct;

- glaf exterior.

Caracteristicile tehnice principale ale tâmplăriei exterioare termoizolante, sunt:

- comportarea la încovoiere din vânt: clasa C4;

- rezistență la deschidere-închidere repetată: ferestre - min. 10.000 cicluri, uși - min. 100.000 cicluri;

- etanșeitatea la apă: min. Clasa E900;

- permeabilitatea la aer: Clasa 4;

- numărul minim de schimburi de aer: 0,5 schimburi/oră;

- izolarea la zgomot aerian: în funcție de categoria străzii - 35 dB.

- numărul garniturilor de etanșare: închidere pe minim 3 garnituri”.

În propunerea tehnică prezentată de asocierea ..., în ceea ce privește modalitatea de conformare la cerințele de la cap. 11.5. Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor, în cap. "DESCRIEREA PLANULUI DE LUCRU - Lucrări permanente și temporare ce urmează a fi executate", sunt cuprinse următoarele informații cu privire la nivelul de calitate al tâmplăriei exterioare termoizolante din profile PVC cu glaf exterior, la pag. 271-300, sub următoarea formă pentru fiecare cinci imobile în parte:

„Izolarea termică a fațadei - parte vitrată, prin înlocuirea tâmplăriei exterioare existente/geamului, inclusiv a celei aferente accesului în blocul de locuințe, cu tâmplărie termoizolantă pentru îmbunătățirea performanței energetice a părții vitrate:

Soluția tehnică propusă constă în înlocuirea tâmplăriei exterioare existente, inclusiv a celei aferente accesului în blocul de locuințe, cu tâmplărie termoizolantă dotată, după caz, cu dispozitive/fante/grile pentru ventilarea spațiilor ocupate și evitarea apariției condensului pe elementele interioare de anvelopă. Această lucrare cuprinde, în principal, următoarele activități:

- demontare tâmplărie exterioară existentă;*
- montare tâmplărie exterioară termoizolantă cu glaf exterior;*
- transport materiale și deșeuri rezultate în zone de depozitare a deșeurilor.*

- Cerințele constructive pentru tâmplăria exterioară termoizolantă din profile PVC cu glaf exterior, sunt:

- Profile: Coeficientul de transfer termic(U) $_{maxim} = 1,3 \text{ W/m}^2\text{K}$;*
- Geamul: tip Float-Argon-Low-E (4-16-4);*
- Geamul: Coeficientul de transfer termic(U) $_{maxim} = 1,3 \text{ W/m}^2\text{K}$;*

- Clasa de reacție la foc: min. C-s2, d0;*
- clasa A;*
- armătură oțel zincat;*
- fantă/grilă de ventilație mecanică controlată;*
- feronerie oscilo-batantă cu închideri multipunct;*
- glaf exterior.*

- Caracteristicile tehnice principale ale tâmplăriei exterioare termoizolante, sunt:

- comportarea la încovoiere din vânt: clasa C4;*
- rezistența la deschidere-închidere repetată: ferestre - min. 10.000 cicluri, uși - min. 100.000 cicluri;*
- etanșeitatea la apă: min. Clasa E900;*
- permeabilitatea la aer: Clasa 4;*
- numărul minim de schimburi de aer: 0,5 schimburi/oră;*
- izolarea la zgomot aerian: în funcție de categoria străzii - 35 dB;*

- numărul garniturilor de etanșare: închidere pe minim 3 garnituri”;*

- în vederea demonstrării faptului că materialele ofertate în cadrul propunerii tehnice satisfac cerințele privind nivelul de calitate al materialelor, conform caietului de Sarcini cap. 11.5.1, comisia de evaluare, prin adresa nr. 9139/19.10.2020 a solicitat asocierii ... să transmită, pentru tâmplăria termoizolantă, documente de la producători (declarații de conformitate, declarații de performanță, certificate de calitate, agremente tehnice, etc, enumerarea nefiind exhaustivă).

În urma solicitării primite, ofertantul a transmis „*CE-Declarație de conformitate, pentru produsul Ferestre și uși realizate pentru utilizare în construcția de locuințe [...]*”;

- în propunerea tehnică, la pag. 261, ofertantul prezintă, angajament/declarație pe propria răspundere privind respectarea prevederilor caietului de sarcini, prin care se angajează (sub sancțiunea excluderii din procedură) să respecte toate prevederile caietului de sarcini pentru realizarea obiectivului aferent investiției și declară că și-a însușit corect cerințele și specificațiile caietului de sarcini privind lucrările de construcții și particularitățile acestora, precum și faptul că soluția tehnică prezentată îndeplinește intru totul aceste specificații. De asemenea, declară că în cazul în care se va constata vreo diferență între cele declarate și alte elemente din cadrul propunerii tehnice, propunerii financiare sau alte documentații, va prevala această declarație pe propria răspundere.

Ofertantul declarat câștigător îndeplinește cerințele din caietul de sarcini, respectiv:

- coeficientul de transfer termic al profilului NU este mai mare decât 1,3 W/m²K, astfel cum rezultă din documentele anexate propunerii tehnice;

- clasa de reacție la foc a tâmplăriei exterioare termoizolante corespunde cerinței minime din caietul de sarcini, respectiv C-s2, d0 și anume: profilul PVC propus îndeplinește caracteristica: clasa A conform cerinței din caietul de sarcini;

- propunerea tehnică depusă, cu privire la tâmplărie, corespunde cerințelor minime din caietul de sarcini și anume: rezistență la deschidere închidere repetată ferestre - min. 10.000 cicluri, uși min. 100.000, grila de ventilare la numărul minim de schimburi de aer 0,5 schimburi/oră, izolarea la zgomot aerian 35 DB și închidere pe minim 3 garnituri.

Criticile invocate de către contestator la punctul 3, sunt nefondate, din următoarele motive:

- contractul de achiziție este de tip proiectare și execuție, ceea ce implică din partea operatorului economic declarat câștigător elaborarea documentației tehnice de execuție și a detaliilor de execuție, conform prevederilor HG nr. 907/2016. După elaborarea și verificarea documentației de execuție se poate trece la execuția propriu zisă. Cu ocazia elaborării proiectului tehnic, se vor dimensiona

și determina toate materialele care se vor utiliza la realizarea creșterii eficienței energetice a blocurilor.

- În caietul de Sarcini, la cap. 11.5. Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor, s-a solicitat ofertanților să demonstreze următoarele caracteristici tehnice principale:

„11.5.1. Caracteristici tehnice principale ale materialelor de termoizolație

a) vată minerală bazaltică (MW):

- Rezistența la compresiune sau efortul la compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 30 kPa;

- Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 10 kPa.

b) polistiren expandat ignifugat (EPS):

- Efortul de compresiune al plăcilor la o deformare de 10% - CS(10): min. 80 kPa;

- Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 150 kPa.

c) polistiren extrudat ignifugat (XPS):

- Efortul de compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 300kPa;

- Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 150 kPa”;

În propunerea tehnică prezentată de către asocieria ..., în ceea ce privește modalitatea de conformare la cerințele de la cap. 11.5. Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor, în cap. "DESCRIEREA PLANULUI DE LUCRU, Lucrări permanente și temporare ce urmează a fi executate" sunt cuprinse următoarele informații cu privire la nivelul de calitate al materialelor termoizolante, acestea regăsindu-se la pag. 271- 300 sub următoarea formă pentru fiecare cinci imobile în parte:

„a) Izolarea termică a fațadelor - parte opacă:

Soluția tehnică propusă constă în montarea de sisteme compozite de izolare termică a fațadelor, parte opacă, cu o grosime a termoizolației de 15 cm.

Această lucrare cuprinde, în principal, următoarele activități:

• curățare prin periere, spălare strat suport și control tehnic de calitate;

• izolare termică suprafață exterioară fațadă, cu produse de construcții compatibile tehnic, inclusiv termoizolarea conturului golurilor (șpaleți - cu polistiren extrudat de 3 cm, buiandrugi, glafuri);

• bordarea cu fâșii orizontale continue de vată minerală bazaltică (MW) cu clasa de reacție la foc A1 sau A2 - s1, d0 dispuse în dreptul tuturor planșeelor clădirii cu lățimea de 0,60 m și cu aceeași grosime cu a materialului termoizolant utilizat la termoizolarea fațadei;

• termoizolare soclu cu polistiren extrudat de 6 cm;

- montare - demontare, transport și utilizare schelă;
- transport materiale și deșeuri rezultate în zone de depozitare a deșeurilor.

Sistemul compozit de izolare termică cuprinde, în principal, următoarele etape:

- aplicarea adezivului pentru lipirea izolației termice pe stratul suport;
- pozarea și fixarea mecanică a materialului termoizolant realizat din polistiren expandat ignifugat (EPS);
- aplicarea masei de șpaclu armată cu plasă din fibră de sticlă;
- realizarea stratului de finisare cu tencuială decorativă.

Clasa de reacție la foc a sistemul compozit de izolare termică: min. B - s2, d0.

Caracteristicile tehnice principalele ale materialelor termoizolante propuse, sunt:

- *vată minerală bazaltică (MW):*
 - Rezistența la compresiune sau efortul la compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 30 kPa;
 - Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 10 kPa.
- *polistiren expandat ignifugat (EPS):*
 - Efortul de compresiune al plăcilor la o deformare de 10% - CS(10): min. 80 kPa;
 - Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe-TR: min. 150 kPa.
- *polistiren extrudat ignifugat (XPS):*
 - Efortul de compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 300kPa;
 - Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 150 kPa”;

- în vederea demonstrării faptului că materialele oferite în cadrul propunerii tehnice satisfac „Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor”, conform caietului de sarcini, cap. 11.5.1, comisia de evaluare, prin adresa nr. 9139/19.10.2020 a solicitat asocierii ... să transmită, pentru tâmplăria termoizolantă, documente de la producători (declarații de conformitate, declarații de performanță, certificate de calitate, agremente tehnice, etc, enumerarea nefiind exhaustivă).

În urma solicitării primite, ofertantul a transmis:

„A. Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor pentru, polistiren expandat ignifugat (EPS)

1. Declarație de performanță Produse fabricate din polistiren expandat ignifugat -

2. Declarație de performanță Produs Polistiren expandat ignifugat”,

și a atașat următoarele documente ale materialelor necesare realizării complete a sistemului termoizolant cu polistiren expandat:

„1. *Agrement tehnic Plasă din fibră de sticlă, rezistent la mediu alcalin*

2. *Manual Sistem de termoizolare cu polistiren expandat*

3. *Declarație de conformitate sistem termoizolant*

4. *Informații tehnice - tencuială decorative*

5. *Declarație de performanță*

6. *Fișa tehnică*

7. *Informații tehnice*

8. *Declarație de performanță*

9. *Declarație de conformitate Amorsa acrilică grund Exterior*

10. *Profile din PVC cu plasă pentru termosistem - Fișa tehnică*

11. *Declarație de performanță - Profile din PVC cu plasă pentru termosistem*

12. *Dibluri pentru fixarea plăcilor termoizolante de polistiren-Fise produs*

13. *Agrement tehnic Dibluri pentru fixarea plăcilor termoizolante*

14. *Declarație de conformitate, Sistem compozit de izolare termica la exterior*

15. *Declarație de conformitate - Adeziv pentru polistiren,*

16. *Adeziv și masă de șpaclu pentru polistiren,*

17. *Adeziv și masă de șpaclu pentru termositeme,*

18. *Adeziv și masă de șpaclu pentru polistiren - fisă tehnică,*

19. *Certificat de conformitate Sistem compozit de izolare termică la exterior*

20. *Licență pentru utilizarea Certificatului și a mărcii de conformitate,*

B. *Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor pentru vată minerală bazaltică (MW):*

1. *Declarație de performanță, Vată Fațadă, din care rezultă următoarele caracteristici;*

2. *Declaration de Performance - document în limba engleză*

C. *Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor pentru polistiren extrudat ignifugat (XPS):*

1. *Declarație de performanță*

2. *Fișa tehnică*

3. *Declarație de performanță”;*

- la pag. 261 din propunerea tehnică, se prezintă angajament/declarație pe propria răspundere privind respectarea prevederilor caietului de sarcini, prin care ofertantul se angajează (sub sancțiunea excluderii din procedura) să respecte toate prevederile caietului de sarcini pentru realizarea obiectivului aferent investiției și declară că și-a însușit corect cerințele și specificațiile caietului de sarcini, precum și faptul că soluția tehnică prezentată îndeplinește întru totul aceste specificații. De asemenea, declară că, în cazul în care se va constata vreo diferență între cele declarate și alte elemente din cadrul propunerii tehnice, propunerii financiare sau

alte documentații, va prevala această declarație pe propria răspundere.

Astfel, ofertantul declarat câștigător îndeplinește cerințele din caietul de sarcini, respectiv:

- materialele propuse pentru izolare îndeplinesc cerința de a fi un sistem compozit din polistiren expandat ignifugat (EPS) de izolare termică agrementat și avizat de un Organism acreditat pentru Certificarea Conformității - conform SR EN ISO/CEN 17065:2013. Sistem care conține: adeziv de lipire polistiren (EPS), pozarea și fixarea mecanică a polistirenului (EPS), masă de șpaclu armată cu plasă de fibră de sticlă și finisarea cu tencuială decorativă. De asemenea, este îndeplinită și cerința - Clasa de reacție a sistemului de izolare termică min. B-s2, d0;

- vată minerală bazaltică propusă este parte dintr-un sistem compozit agrementat cu clasificare de reacție la foc A2-sl, d0, și respectă cerința minimă de rezistență la compresiune a plăcilor CS (10/Y): min. 30 kPa și rezistență la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 10 kPa. Polistirenul oferit este polistiren extrudat ignifugat (XPS) cu următoarele caracteristici: efortul de compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 300 kPa; rezistență la tracțiune perpendiculară pe fețe -TR: min. 150 kPa - cerințe care sunt îndeplinite.

Criticile invocate de contestator la punctul 4 sunt nefondate, din următoarele motive:

- contractul de achiziție este de tip proiectare și execuție, ceea ce implică din partea operatorului economic declarat câștigător elaborarea documentației tehnice de execuție și a detaliilor de execuție, conform prevederilor HG nr. 907/2016. După elaborarea și verificarea documentației de execuție se poate trece la execuția propriu-zisă. Cu ocazia elaborării proiectului tehnic, se vor dimensiona și determina toate materialele care se vor utiliza la realizarea creșterii eficientizării energetice a blocurilor;

- în caietul de sarcini, la descrierea lucrărilor de termo-hidroizolarea acoperișului tip terasă se prezintă următoarele:

„Soluția presupune îndepărtarea doar a stratului de protecție a hidroizolației, executarea unor eventuale reparații locale a hidroizolației și dispunerea, eventual, a unui strat hidroizolant suplimentar, precum și montarea unui strat termoizolant din polistiren expandat protejat corespunzător împotriva razelor ultraviolete, peste hidroizolație. Peste stratul termoizolant se prevăd două membrane hidroizolante autoadezive. Se va utiliza polistiren expandat ignifugat dur având conductivitatea termică de $A=0,036$ W/mK.

Aticul din beton armat a acoperișului se va termoizola pe exteriorul acestuia cu sistem termoizolant identic cu cel folosit la termoizolarea pereților exteriori. Acest sistem care se va racorda cu izolația verticală suplimentară a pereților exteriori. Termoizolarea

aticului se continuă pe coamă cu polistiren expandat. Pentru protecția aticului și a sistemului termoizolant se va prevedea montarea de glafuri de tablă zincată la partea superioară a acestuia. Pe fața interioară a aticului se prevede placarea cu polistiren expandat, până la racordarea cu termoizolația de pe planșeul peste ultimul nivel.

Grosimea stratului termoizolant pentru acoperișul tip terasă este de 20 cm".

În propunerea tehnică, în ceea ce privește modalitatea de conformare la cerințele de la cap. 11.5. Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor, în cap. "Descrierea planului de lucru, Lucrări permanente și temporare ce urmează a fi executate," sunt cuprinse următoarele informații cu privire la nivelul de calitate al materialelor folosite la termo-hidroizolarea teraselor, acestea regăsindu-se la pag. 271-300, sub următoarea formă pentru fiecare cinci imobile în parte:

„Termo-hidroizolarea acoperișului tip terasă:

Soluția tehnică propusă constă în montarea de sisteme compozite de hidro-termo-izolare cu o grosime a termoizolației de 20 cm.

Activitățile propuse pentru lucrările de intervenție, sunt:

- *curățare strat suport și control tehnic de calitate;*
- *termohidroizolarea terasei (suprafața orizontală și atic) cu produse de construcții compatibile tehnic;*
- *înlocuire copertină atic;*
- *prelungire/înlocuire piese deteriorate (parafrunzare, guri de scurgere, guri de aerisire);*
- *proba de inundare a terasei în vederea recepționării lucrărilor (în cazul existenței terasei);*
- *transport materiale și moloz.*

Sistemul compozit de izolare termică cuprinde, în principal, următoarele materiale:

- *strat difuzie și barieră contra vaporilor;*
- *material termoizolant realizat din polistiren expandat dur ignifugat;*
- *material hidroizolant cu autoprotecție.*

Clasa de reacție la foc a sistemul compozit de izolare termică : C-s2, d0".

- la pag. 261 din propunerea tehnică, ofertantul prezintă angajament/declarație pe propria răspundere privind respectarea prevederilor caietului de sarcini, prin care se angajează (sub sancțiunea excluderii din procedura) să respecte toate prevederile caietului de sarcini pentru realizarea obiectivului aferent investiției și declară că și-a însușit corect cerințele și specificațiile caietului de sarcini privind lucrările de construcții și particularitățile acestora, precum și faptul că soluția tehnică prezentată îndeplinește întru totul aceste specificații. De asemenea, declară că, în cazul în care se va constata vreo diferență între cele declarate și alte elemente din cadrul propunerii tehnice, propunerii financiare sau alte documentații, va

prevala această declarație pe propria răspundere în cadrul contractului.

Astfel, ofertantul declarat câștigător îndeplinește cerințele din caietul de sarcini, respectiv: soluția tehnică propusă, în ceea ce privește termo-hidroizolarea acoperișului tip terasă, este conformă cu cerințele caietului de sarcini și anume: sistemul ofertat este un sistem compozit agrementat și avizat de Consiliul Tehnic Permanent pentru Construcții, sistem care conține: strat difuzie și barieră contra vaporilor, polistiren expandat dur ignifugat, membrană bituminoasă cu autoprotecție. Sistemul compozit de izolare termică are clasa de reacție la foc: C-s2, d0 - cerință îndeplinită de oferta declarată câștigătoare.

Criticile invocate de către contestator la punctul 5, apreciem sunt nefondate, din următoarele motive:

- asocierea ... a depus, în cadrul propunerii tehnice, la pag. 489-501, 560-572-581, pentru personalul propus pentru execuție, următoarele documente:

1. Contract prestări servicii nr. 989 din 15.12.2017, încheiat între ... și ..., având ca obiect verificări pentru instalații electrice.

2. Act adițional la contractul nr. 989 din 15.12.2017.

3. Declarație privind lista experților cheie pentru îndeplinirea contractului de lucrări.

4. Contract prestări servicii nr. 564/09.08.2019, încheiat între ... și ..., având ca obiect "Servicii Responsabil tehnic cu execuția pentru instalații electrice".

5. ... - responsabil tehnic cu execuția instalației electrice - autorizație nr. 00003202/09.08.2019, autorizație nr. 00003048/09.08.2018, declarație disponibilitate.

6. ... - electrician autorizat ANRE TIP IIB, IIA, legitimație nr. 36970/2015, declarație disponibilitate .

7. Atestat ANRE nr. 12876/06.11.2017 tip B pentru proiectarea și executarea de instalații exterioare/interioare pentru incinte/construcții civile și industrial, bransamente aeriene și subterane, la tensiunea nominală de 0,4 KV, a societății

Pe cale de consecință, autoritatea contractantă supune atenției faptul că ofertantul declarat câștigător a prezentat, în propunerea tehnică, modul de acces la specialiștii atestați, care sunt strict necesari pentru execuția lucrărilor de instalații electrice, demonstrând astfel îndeplinirea cerințelor tehnice și contractuale precum a reglementărilor, standardelor, normelor aplicabile în domeniul din care face parte obiectul contractului.

În aceste condiții, pentru motivele expuse anterior, autoritatea contractantă solicită să se constate că evaluarea efectuată de către comisia de evaluare a fost temeinică și legală, decizia de declarare ca fiind admisibilă a ofertei depuse de asocierea ... fiind întemeiată, motiv pentru care solicită să respingerea contestației, ca nefondată,

și continuarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică.

..., în calitate de lider al asocierii ..., a formulat „cerere de intervenție”, întemeiată pe prevederile art. 61 alin. (3) și 63 alin. (2) coroborat cu art. 148 alin. (1) din CPC raportat la art. 68 din Legea nr. 101/2016, prin care a solicitat menținerea deciziei autorității contractante și respingerea contestației, ca neîntemeiată, din următoarele considerente:

În fapt, potrivit adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 10139/24.11.2020 și a raportului procedurii 10134/24.11.2020, oferta depusa de asocierea ... a fost admisă și declarată câștigătoare, fiind clasată pe locul I în clasamentul ofertelor, cu 100 puncte, față de 93,54 puncte aferente ofertei asocierii contestatoare, clasata pe locul II.

În susținerea admisibilității cererii de intervenție și a interesului legitim, se face trimiterea la dispozițiile: art. 17 alin. (3) și art. 68 din lege din Legea nr. 101/2016, Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, Legii nr. 287/2009.

Pe de altă parte, sunt incidente dispozițiile art. 2 din Legea nr. 101/2016, acțiunea fiind justificată de un interes legitim, prin raportare la prevederile incidente - art. 6 alin. (1), raportat la art. 3 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 32 alin. (1) și 33 din Codul de procedura civilă, și art. 3 alin. (1) lit. f) din Lege.

1. Este nefondată critica privind capacitatea tehnică și economică, deoarece:

- s-a dovedit modalitatea de îndeplinire a cerinței, prin depunerea în cuprinsul ofertei a: acordul cadru de lucrări nr. 38870/15.10.2015 "Execuție lucrări de reabilitare termică a imobilelor de locuințe din ..." + act adițional nr. 1, nr. de înregistrare 21731/04.05.2016 la acordul cadru de lucrări; contractul subsecvent de lucrări nr. 2, nr. de înregistrare 23365/13.05.2016, "Lucrări de reabilitare termică a imobilelor de locuințe din ...", încheiat de societatea ... (având calitate de asociat în prezenta procedură) și ...; contractul subsecvent nr. 2 a fost executat în procent de 85,99% de către societatea ..., conform act adițional nr. 1, cu nr de înregistrare 21731/04.05.2016 la acordul cadru de lucrări, valoarea totală, fără TVA, a lucrărilor executate de către societatea ... fiind de 27.514.773,07 lei, conform recomandare din partea ... cu nr. 69244/30.09.2019;

- adiacent, s-au depus procesele verbale de recepție și recomandarea, semnate/însușite inclusiv de autoritatea contractantă (achizitor) precum și de către dirigintele de șantier, în calitate reglementată, potrivit art. 13 alin. (3) și art. 22 lit. d) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, care atestă următoarele lucrări similare de reabilitare termică/izolare termică:

„Au fost executate lucrări de izolare termică; lucrări de hidroizolare, instalare de uși, de ferestre și de elemente conexe; lucrări pentru balcoane; Lucrările au fost efectuate în conformitate cu normele profesionale din domeniu; - Lucrările au fost duse la bun sfârșit conform proceselor verbale de a terminarea lucrărilor de mai jos:

- 1. Bloc 1, ... - PVRTL nr. 46689/31.08.2017*
- 2. Bloc A3, ... - PVRTL nr. 40444/28.07.2017*
- 3. Bloc 101, ... - PVRTL nr. 40447/28.07.2017*
- 4. Bloc 13, sc. 1, ... - PVRTL nr. 32916/20.06.2017*
- 5. Bloc 13, sc. 2, ... - PVRTL nr. 32915/20.06.2017*
- 6. Bloc A4, str. Emil Racoviță nr. 29 - PVRTL nr. 69525/31.10.2018*
- 7. Bloc 26, str. ... - PVRTL nr. 38773/26.06.2018*
- 8. Vila 2, ... - PVRTL nr. 40465/28.07.2017*
- 9. Bloc 51, ... - PVRTL nr. 40440/28.07.2017*
- 10. Bloc 5, ... - PVRTL nr. 68507/21.12.2017*
- 11. Bloc A14, sc. 1-4, ... - PVRTL nr. 41268/02.08.2017*
- 12. Bloc E10, ... - PVRTL nr. 41262/02.08.2017*
- 13. Bloc 3, ... - PVRTL nr. 46692/31.08.2017*
- 14. Bloc 13, ... - PVRTL nr. 51839/25.09.2017*
- 15. Bloc 3, ... - PVRTL nr. 46686/31.08.2017*
- 16. Bloc A8, ... - PVRTL nr. 36384/18.06.2018*
- 17. Bloc E3, ... - PVRTL nr. 40453/28.07.2017*
- 18. Bloc 3, ... - PVRTL nr. 22397/27.04.2017*
- 19. Bloc 137, ... - PVRTL nr. 69518/31.10.2018*
- 20. Bloc 6, ... - PVRTL nr. 69588/31.10.2018*
- 21. Bloc 52, ... - PVRTL nr. 46703/31.08.2017*
- 22. Bloc 60, ... - PVRTL nr. 68505/21.12.2017*
- 23. Bloc 7A, sc. 1, ... - PVRTL nr. 21602/25.04.2017*
- 24. Bloc B29, ... - PVRTL nr. 46710/31.08.2017*
- 25. Bloc A7, ... - PVRTL nr. 69591/31.10.2018*
- 26. Bloc A2, ... - PVRTL nr. 69528/31.10.2018*
- 27. Bloc D2, ... - PVRTL nr. 57333/23.10.2017*
- 28. Bloc A5, ... - PVRTL nr. 40434/28.07.2017*
- 29. Bloc 20B, sc. A, ... - PVRTL nr. 40435/28.07.2017*
- 30. Bloc 20B, sc. B, ... - PVRTL nr. 69515/31.10.2018*
- 31. Bloc 5, sc. 6, ... - PVRTL nr. 29545/18.05.2018”;*

- totodată, prin răspunsul la solicitarea nr. 9637/05 11 2020, s-a redepus documentația în forma semnată și însoțită de toți factorii implicați, pentru:

- 1. Bloc 25 str. ... = 1571.49 mp*
- 2. Bloc A14, sc. 1-4, str. ... = 1588.72 mp*
- 3. Bloc 137. str. ... = 2715.45 mp*
- 4. Bloc B29, str. ... = 3027.96 mp*
- 5. Bloc 6 sos. ... = 5597.71 mp*
- 6. Bloc 51, str. ... = 2024.40 mp*

7. Bloc E3, al. ... = 1856.42 mp
8. Bloc E10, al. ... = 2457.75 mp
Totalizând : 20839.90 mp

2. Este nefondată critica privind nerespectarea cerințelor specificațiile tehnice pentru materialele oferite, deoarece:

- contestatorul formulează critici vagi și speculative, copiind fragmente din caietul de sarcini privind cerințele nivelului de calitate al materialelor și caracteristicilor tehnice principale ale materialelor;
- în cuprinsul propunerii tehnice, s-au tratat întocmai aceste aspecte, spre exemplu cap. A. DESCRIEREA PRINCIPALELOR LUCRĂRI DE INTERVENȚIE de la pag. 279 și următoarele (nu numerotarea de jos-mijloc a paginii).

Cu referire la tâmplărie, s-a specificat - pag. 281 propunere tehnică:

*„Coeficientul de transfer termic(U)maxim = 1,3 W/m²K;
Clasa de reacție la foc: miri. C-s2, d0;
clasa A”;*

Cu referire la sistem izolare (vată bazaltică/ polistiren), în propunerea tehnică, de la pagina 341, până la 354 (paginare pdf numerotarea de jos-mijloc a paginii) cât și la pag. 274-307:

„a) Izolarea termică a pereților exteriori: pag. 281 și 284, 289 din propunerea tehnică Se propune placarea pereților exteriori, la partea exterioară a acestora, cu polistiren expandat ignifugat cu specificație de fabricație "pentru utilizarea la placarea fațadelor", realizat în sisteme termoizolante agrementate în România. Se va utiliza polistiren expandat ignifugat având conductivitatea termică de $X=0,038$ W/mK. Polistirenul se va monta continuu pentru evitarea punților termice, eliminându-se complet spațiul între plăcile de polistiren. De asemenea se propune și bordarea cu fâșii orizontale continue de vată minerală bazaltică (MW) cu clasele reacție la foc A1 sau A2 – s1, d0 dispuse în dreptul tuturor planșeelor clădirii cu aceeași grosime cu a materialului termoizolant utilizat la termoizolarea fațadei.

cu panta spre exteriorul clădirii. Grosimea stratului termoizolant pentru soclu este de 6 cm”.

Propunerea tehnică pag. 92 (pag. 80 în numerotarea de jos-mijloc a paginii):

„Izolarea termică a fațadelor - parte opacă:

Această lucrare cuprinde, în principal, următoarele activități:

- *curățare prin periere, spălare strat suport și control tehnic de calitate;*
- *izolare termică suprafață exterioară fațadă, cu produse de construcții compatibile tehnic, inclusiv termoizolarea conturului golurilor (șpaleți - cu polistiren extrudat de 3 cm, buiandrugi, glafuri);*

- bordarea cu fâșii orizontale continue de vată minerală bazaltică (MW) cu clasa de reacție la foc A1 sau A2 – s1, d0 dispuse în dreptul tuturor planșelor clădirii cu lățimea

- de 0,60 m și cu aceeași grosime cu a materialului termoizolant utilizat la termoizolarea fațadei;

- termoizolare soclu cu polistiren extrudat de 6 cm; ° montare - demontare, transport și utilizare schelă;

- transport materiale și deșeuri rezultate în zone de depozitare a deșeurilor. Sistemul compozit de izolare termică cuprinde, în principal, următoarele etape:

- aplicarea adezivului pentru lipirea izolației termice pe stratul suport;

- pozarea și fixarea mecanică a materialului termoizolant realizat din polistiren expandat ignifugat (EPS);

- aplicarea masei de șpaclu armată cu plasă clin fibră de sticlă;

- realizarea stratului de finisare cu tencuială decorativă.

Clasa de reacție la foc a sistemului compozit de izolare termică: miri. B - s2, d0. Caracteristicile tehnice principale ale materialelor termoizolante propuse, sunt:

- vată minerală bazaltică (MW):

- o Rezistența la compresiune sau efortul la compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 30 kPa;

- o Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 10 kPa.

- polistiren expandat ignifugat (EPS):

- o Efortul de compresiune al plăcilor la o deformare de 10% - CS(10): min. 80 kPa;

- o Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 150 kPa.

- polistiren extrudat ignifugat (XPS):

Cu referire la sistem termo/hidroizolarea acoperișului terasă, s-au specificat, spre ex. la pag. 277, la pag. 286, 296, (paginare pdf cu numerotarea de jos-mijloc a paginii) următoarele:

„Sistemul compozit de izolare termică cuprinde, în principal, următoarele materiale:

- strat difuzie și barieră contra vaporilor;

- material termoizolant realizat din polistiren expandat dur ignifugat;

- material hidroizolant cu autoprotecție.

Clasa de reacție la foc a sistemului compozit de izolare termică : C-s2,d0. Caracteristicile tehnice principale ale materialelor propuse, sunt:

- polistiren expandat ignifugat (EPS):

- o Efortul de compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 120 kPa;

- o Rezistența la tracțiune perpendiculară pe fețe ~TR: min. 150 kPa.

- *membrană bituminoasă exterioară cu autoprotecție:*
 - o *Forța de rupere la tracțiune Longitudinal: > 450 N/5 cm;*
 - o *Forța de rupere la tracțiune Transversal: > 400 N/5 cm.*
 - o *Stabilitatea la cald: min. 120 ° C;*
 - o *Flexibilitatea la rece: -12 ° C;*
 - o *Rezistența la perforare statică: >15 kg;*
 - o *Impermeabilitate: >60 kPa;*
 - o *Grosime (fără strat de autoprotecție): >4,0 mm".*

- analizând propunerea financiară, autoritatea contractantă a solicitat chiar dovedirea faptului că materialele ofertate în cadrul propunerii tehnice satisfac cerințele dc la cap. 11.5. Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor prin transmiterea unor "documente de la producători".

Prin răspunsul la solicitarea de clarificări nr. 9139/01.10.2020, s-a făcut trimitere la Declarația privind respectarea prevederilor Caietului de sarcini depusă în procedură, coroborat cu mențiunile exprese ale propunerii tehnice, care atestă respectarea întocmai a conformității materialelor inclusive sub aspectul nivelului de calitate. Adiacent s-a comunicat documente de la producători pentru fiecare material în parte, dintre cele menționate în solicitarea de clarificări, dovedind incontestabil respectarea întocmai a cerințelor de calitate specifice materialelor ofertate, ((ex. date legate de vată se găsesc de la pagina 4-6, iar informațiile legate de polistiren și termosistem de la 8-75). Numerotarea din opisul de la pagina 3 corespunde cu numerotarea documentului.)

3. Critica privind accesul la specialiștii necesari este nefondată, deoarece, în ce privește cerința privind electricienii autorizați, prin ofertă s-a propus d-nul ... - electrician autorizat ANRE TIP IIB, IIA, iar RTE s-au propus: ..., ..., ... și ... (pag. 504 a propunerii tehnice sau 500 paginația de pe pagina partea de jos).

Urmare a studierii dosarului cauzei, prin adresa din data de 14.12.2020, înregistrată la Consiliu cu nr. 55176/14.12.2020, contestatorul depuse „Concluzii scrise”, precizând, pe lângă aspectele deja prezentate, următoarele:

- așa cum rezultă din documentele aferente ofertei depuse, ofertantul declarat câștigător a susținut doar declarativ că îndeplinește cerințele solicitate dar nu a depus, în cadrul propunerii tehnice, nici-un document care să probeze îndeplinirea cerințelor solicitate la cap. 11.5.1 - Cerințe privind nivelul de calitate al materialelor din caietul de sarcini.

- ca urmare a solicitării de clarificări, prin care autoritatea contractantă i-a solicitat să prezinte documente de la producători (declarații de conformitate, declarații de performanță, certificate de calitate, agremente tehnice, etc.), care să confirme că sistemul de tâmplărie ofertat, în cadrul propunerii tehnice, satisface cerințele minime solicitate, ofertantul a atașat răspunsului nr. 938/22.10.2020 la solicitarea de clarificare din data de 19.10.2020, ca documente de

la producători, doar documentul "CE-Declarația de conformitate pentru produsul uși și ferestre realizate din profile PVC sistem REHAU EURO DESIGN 70", document întocmit de firma I ..., firmă care are calitatea de producător al tâmplăriei exterioare termoizolante. Din acest document rezultă următoarele caracteristici pentru sistemul de tâmplărie oferat:

- Rezistența la presiunea vântului - C4/B4
- Izolare termică - $U_{max}=1,3w/mpk$;
- Impermeabilitate - Clasa 9A.
- Izolare fonică - 45 dB
- permeabilitatea la aer: Clasa 4.

- având în vedere, cele menționate mai sus, și în baza unei analize a documentului intitulat "Declarație de conformitate I GEOPLAST", document depus de ofertantul declarat câștigător, la solicitarea comisiei de evaluare, pentru a confirma că sistemul de tâmplărie pe care l-a oferat îndeplinește cerințele solicitate prin documentația de atribuire, rezultă, fără echivoc, că sistemul de tâmplărie oferat nu îndeplinește cerințele minime solicitate de autoritatea contractantă, respectiv:

1. Documentul "Declarație de conformitate I ..." se referă la produsul "Uși și ferestre din profile PVC - REHAU EURO DESIGN 70", care are o clasă inferioară față de cea solicitată de către autoritatea contractantă prin caietul de sarcini. Potrivit fișei tehnice aferente acestui produs descărcată de pe site-ul producătorului REHAU, produsul REHAU EURO DESIGN 70 este un produs de categorie clasa B - ori prin caietul de sarcini s-a solicitat un produs de categorie clasa A;

2. Potrivit aceleiași fișe tehnice, produsul REHAU EURO DESIGN oferat are 2 garnituri de etanșare, închiderea realizându-se astfel pe 2 garnituri, ori prin caietul de sarcini s-a solicitat ca închiderea să se realizeze pe min. 3 garnituri;

3. Din Documentul "Declarație de conformitate I ..." la rubrica – Performanțele produsului, rezultă că produsul oferat are o impermeabilitate care se încadrează în Clasa 9 A, clasă care este inferioară față de cerința din caietul de sarcini respectiv min. Clasa E900.

4. Din Documentul "Declarație de conformitate I ..." nu rezultă că sistemul de tâmplărie oferat îndeplinește cerința cu privire la încadrarea în clasa de reacție la foc de min. C-s2 d0.

5. Din Documentul "Declarație de conformitate I ..." nu rezultă că sistemul de tâmplărie oferat îndeplinește cerința minimă solicitată, cerința potrivit căreia tâmplăria oferată trebuie să fie prevăzută cu fantă/grilă de ventilație mecanică controlată și numărul minim de schimburi de aer: 0.5/h;

- notă:

1. Clasificarea la impermeabilitate se efectuează conform SR EN 12208:2002 și constă în încadrarea în clase tehnice în funcție de

presiunea de încercare și pătrunderea infiltrațiilor de apă prin eșantion. Potrivit Normei de Clasificare SR EN 12208, clasa 9A are o rezistență la presiune de încercare de 600 (pa), iar clasa E900 are o rezistență la presiunea de încercare de 900 (pa). Astfel, tâmplăria propusă nu corespunde cerinței minime din caietul de sarcini, întrucât Clasa 9A este inferioară față de clasa E900 care este cerința minimă solicitată.

2. Clasa de reacție la foc caracterizează modul în care sistemul de tâmplărie se comportă la foc (în cazul unui incendiu) și se stabilește în baza unui raport de încercare care este întocmit de un laborator specializat în domeniu. Declararea unei clase de performanțe fără bază legală, respectiv raport de încercare, atrage după sine anularea performanței respective;

- prin maniera de analiză și evaluare a documentelor prezentate de ofertantul declarant câștigător, respectiv prin declararea admisibilității propunerii sale tehnice, comisia de evaluare nu a ținut cont de propriile cerințe din caietul de sarcini. Răspunsul dat de ofertantul declarat câștigător, la solicitările de clarificări ale comisiei de evaluare, cu privire la propunerea tehnică, nu este în măsură să demonstreze îndeplinirea cerințelor solicitate cu privire la sistemul de tâmplărie;

- deși demersul de clarificare a comisiei de evaluare este concordat dispozițiilor art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, răspunsul primit în acest sens de la ofertantul declarat câștigător nu este în măsură să probeze îndeplinirea cerințelor solicitate, drept pentru care comisia de evaluare era obligată să constate caracterul neconcludent al răspunsului dat. Prin urmare, conform prevederilor legale, comisia de evaluare era obligată să constate că propunerea tehnică prezentată de ofertantul declarat câștigător nu respectă cerințele solicitate prin documentația de atribuire cu privire la sistemul de tâmplărie acestea fiind doar asumate declarativ de ofertantul declarat câștigător;

- propunerea tehnică depusă de ofertantul declarat câștigător nu respectă cumulat cerințele referitoare la tâmplăria exterioară termoizolantă, respectiv clasa A, închidere pe minim 3 garnituri, clasa de reacție la foc C-s2 d0, fantă grilă de ventilație mecanică și numărul minim de schimburi aer de 0,5/h, oferta fiind neconformă din punct de vedere tehnic și implicit nu poate fi declarată câștigătoare.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată online în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „Servicii de elaborarea documentației tehnice faza PT și Execuție Lucrări de construcții pentru obiectivul «Creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe din»”, cod CPV 45321000-3. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de

participare simplificat nr. SCN1074100/27.08.2020, criteriul de atribuire stabilit fiind „cel mai bun raport calitate-preț”.

Împotriva rezultatul procedurii, comunicat prin adresa 10138/24.11.2020, asocierea ... a formulat contestația care formează obiectul dosarului nr. 2680/2020.

Pe fondul contestației formulate de asocierea ..., Consiliul retine următoarele:

Asocierea contestatoare critica decizia autorității contractante de declarare admisibilă a ofertei depuse de asocierea ..., sustinând, în esență următoarele:

1. Neindeplinirea cerinței privind experiența similară.
2. Nerespectarea unor specificații tehnice impuse prin caietul de sarcini vizând coeficientul de transfer termic al profilului, clasa de reacție la foc a tâmplăriei exterioare termoizolante sau profilul PVC propus.
3. Nerespectarea unor specificații tehnice impuse prin caietul de sarcini vizând materialele propuse pentru izolarea termică a fațadelor-parte opacă, clasa de reacție a sistemului de izolare termică (min. B-s2, d0) sau privind vata minerală bazaltică propusă.
4. Neconformitatea cu cerințele caietului de sarcini a soluției tehnice propuse pentru termo-hidroizolarea acoperișului tip terasă.
5. Oferta nu prezintă modalitatea de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse în obiectul contractului, cerință solicitată prin fișa de date a achiziției, pct. IV.4.1 "*Modul de prezentare al propunerii tehnice*".

Referitor la cele cinci puncte continuând critici formulate de contestator, analizând oferta depusă de asocierea ... și răspunsurile la clarificări, Consiliul a constatat:

1. Prima susținere nu se confirmă întrucât asocierea ... îndeplinește cerința privind experiența similară prin contractul subsecvent de lucrări nr. 2 BEI II înregistrat cu nr. 23365/13.05.2016, având ca obiect execuție "*Lucrări de reabilitare termică a imobilelor de locuințe din Sectorul 4 al Municipiului București*", în cadrul căruia au fost executate lucrări similare (execuție lucrări de reabilitare termică/izolare termică), în suprafață cumulată de 20.839,90 mp.

2. Prin adresa nr. 9139/19.10.2020, comisia de evaluare a solicitat asocierii ... să transmită, pentru tâmplăria termoizolantă, documente de la producători (declarații de conformitate, declarații de performanță, certificate de calitate, acorduri tehnice, etc) pentru a proba îndeplinirea cerințelor, răspunsul transmis confirmând următoarele:

- coeficientul de transfer termic al profilului NU este mai mare decât 1,3 W/m²K, astfel cum rezultă din documentele anexate propunerii tehnice;

- clasa de reacție la foc a tâmplăriei exterioare termoizolante corespunde cerinței minime din caietul de sarcini, respectiv C-s2, d0
- profilul PVC propus îndeplinește caracteristica: clasa A conform cerinței din caietul de sarcini;

Contrar sustinerilor contestatorului din concluziile scrise, Consiliul a verificat pe site-ul producatorului REHAU si nu a identificat nicio informatie conform careia produsul REHAU EURO DESIGN 70 este un produs de categorie clasa B sau ca ar avea doar 2 garnituri de etanșare.

De asemenea, sunt pur speculative alte afirmatii ale contestatorului, intrucat din Documentul "Declarație de conformitate I ..." nu rezultă că sistemul de tâmplărie ofertat nu îndeplinește cerința cu privire la încadrarea în clasa de reacție la foc de min. C-s2 d0. sau ca nu este prevăzută cu fantă/grilă de ventilație mecanică controlată și numărul minim de schimburi de aer: 0.5/h.

3. Referitor la criticile formulate la punctul 3, Consiliul retine ca nici acestea nu sunt probate, oferta tehnica a asocierii, impreuna cu documentele anexate raspunsului la clarificari trimis in data de 22.10.2020 confirmand indeplinirea cerintelor caietului de sarcini:

- materialele propuse pentru izolare îndeplinesc cerința de a fi un sistem compozit din polistiren expandat ignifugat (EPS) de izolare termică agrementat și avizat de un Organism acreditat pentru Certificarea Conformității - conform SR EN ISO/CEN 17065:2013. Sistem care conține: adeziv de lipire polistiren (EPS), pozarea și fixarea mecanică a polistirenului (EPS), masă de șpaclu armată cu plasă de fibră de sticlă și finisarea cu tencuială decorativă. De asemenea, este îndeplinită și cerința - Clasa de reacție a sistemului de izolare termică min. B-s2, d0;

- vată minerală bazaltică propusă este parte dintr-un sistem compozit agrementat cu clasificare de reacție la foc A2-sl, d0, și respectă cerința minimă de rezistență la compresiune a plăcilor CS (10/Y): min. 30 kPa și rezistență la tracțiune perpendiculară pe fețe - TR: min. 10 kPa. Polistirenul ofertat este polistiren extrudat ignifugat (XPS) cu următoarele caracteristici: efortul de compresiune a plăcilor la o deformare de 10% - CS(10/Y): min. 300 kPa; rezistență la tracțiune perpendiculară pe fețe -TR: min. 150 kPa - cerințe care sunt îndeplinite.

4. Consiliul constata aceeași situație și în cazul criticilor formulate cu privire la soluției tehnice propuse pentru termo-hidroizolarea acoperișului tip terasă. În aprecierea Consiliului, autoritatea contractantă a concluzionat în mod corect faptul că oferta asocierii ... îndeplinește cerințele din caietul de sarcini, respectiv sistemul ofertat este un sistem compozit agrementat și avizat de Consiliul Tehnic Permanent pentru Construcții, sistem care conține: strat difuzie și barieră contra vaporilor, polistiren expandat dur ignifugat, membrană bituminoasă cu autoprotecție. Sistemul compozit de izolare termică are clasa de reacție la foc: C-s2, d0.

5. Nici cea de-a cincea critica formulata de contestator nu este intemeiata, in aprecierea Consiliului, deoarece ofertantul declarat câștigător a prezentat, în propunerea tehnică, modul de acces la specialiștii atestați, care sunt strict necesari pentru execuția lucrărilor de instalații electrice.

Pentru personalul propus pentru execuție, asocierea a depus următoarele documente, suficiente pentru îndeplinirea cerinței solicitată prin fișa de date a achiziției, pct. IV.4.1 "*Modul de prezentare al propunerii tehnice*":

1. Contract prestări servicii nr. 989 din 15.12.2017, încheiat între ... și ..., având ca obiect verificări pentru instalații electrice.

2. Act adițional la contractul nr. 989 din 15.12.2017.

3. Declarație privind lista experților cheie pentru îndeplinirea contractului de lucrări.

4. Contract prestări servicii nr. 564/09.08.2019, încheiat între ... și ..., având ca obiect "Servicii Responsabil tehnic cu execuția pentru instalații electrice".

5. ... - responsabil tehnic cu execuția instalații electrice - autorizație nr. 00003202/09.08.2019, autorizație nr. 00003048/09.08.2018, declarație disponibilitate.

6. ... - electrician autorizat ANRE TIP IIB, IIA, legitimație nr. 36970/2015, declarație disponibilitate .

7. Atestat ANRE nr. 12876/06.11.2017 tip B pentru proiectarea și executarea de instalații exterioare/interioare pentru incinte/construcții civile și industrial, bransamente aeriene și subterane, la tensiunea nominală de 0,4 KV, a societății

In concluzie, Consiliul apreciaza ca autoritatea contractanta a declarat in mod corect ca fiind admisibila si ulterior castigatoare a procedurii oferta asocierii ..., sustinerile contestatorului fiind neintemeiate.

În consecință, pentru considerentele anterior expuse, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de asocierea ... în contradictoriu cu

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, Consiliul va admite cererea de intervenție formulata de SC ..., în calitate de lider al asocierii

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 26 alin (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată de asocierea ... în contradictoriu cu

În temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, admite cererea de intervenție formulată de SC ..., în calitate de lider al asocierii

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

Redactat practicaua deciziei

...

Redactată în 5 (cinci) exemplare, conține 25(douazecisicinci) pagini.