

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.

Data:

Prin contestația nr. 1273/16.09.2024, înregistrată la Consiliu sub nr., formulată de SRL, cu sediul în, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr., având CUI, reprezentată prin - administrator, împotriva documentației de atribuire, elaborată de, cu sediul în, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect *Achiziția de echipamente medicale - sisteme de monitorizare cardio-respiratorie aferente Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor medicilor de familie sau pentru cabinetele medicale asociate, în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C12-Sănătate*, s-au solicitat:

1. Anularea procedurii ca fiind restrictiva pentru toti operatorii economici în ceea ce privește specificatiile echipamentelor, acestea fiind orientate în mod clar către anumiți producători și un singur furnizor, acest fapt reprezentând abatere gravă de la legislația în materie de achiziție publică

2. Obligarea autorității contractante la refacerea documentației de participare/atribuire și publicarea unei noi proceduri respectând legislația în materie de achiziție publică.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SRL critică documentația de atribuire elaborată de

către, în calitate de autoritate contractantă, în procedura amintită, solicitând cele menționate în partea introductivă.

Contestatoarea prezintă argumente în susținerea faptului că specificațiile tehnice sunt astfel întocmite, încât doar un singur model de echipament, pentru fiecare echipament solicitat, poate îndeplini cumulativ cerințele caietului de sarcini.

Astfel, pentru *electrocardiograf digital cu 12 canale și soluție de digitalizare*, reclamanta consideră că echipamentul ales de autoritatea contractantă este modelul - producător, furnizor SRL, anexând în susținere broșura echipamentului pentru a observa că specificațiile tehnice sunt aproape identice cu cele solicitate prin caietul de sarcini.

.....redă în cuprinsul contestației, pentru produsul de mai sus, atât cerințele din caietul de sarcini cât și specificații tehnice din broșura echipamentului, după cum urmează:

Cerinte din caietul de sarcini :

- a) Mod EKG de repaus - înregistrează și imprimă EKG-uri de repaus 12 derivatii cu o durată de minim 10 secunde
- b) Frecvența de analiză EKG cuprinsă între 500 - 1000 esantioane pe secundă
- c) Să fie prevăzut cu convertor analog digital de minim 24 de biți
- d) Rată de supraeșantionare minimă 512 ksp/s
- e) Modul de achiziție asigură minim 10 secunde de achiziție instantanee EKG
- f) Interval de măsurare frecvența cardiacă 30 - 300 BPM
- g) Interval dinamic AC diferențial ± 10 mV, DC offset ± 600 mV
- h) Intervalul de frecvență 0.04 până la 300 Hz
- i) Frecvența joasă de prag 0.04 Hz (ADS Off), 0.56 Hz (ADS On)
- j) Frecvența înaltă de prag - configurabilă minim la 20 Hz, 40 Hz, 100 Hz sau 150 Hz; k) Rejecție (de mod comun) > 125 dB (cu filtru de 50/ 60 Hz On) l) Impedanță minimă de intrare a semnalului > 50 MQ la 10 Hz m) Să fie prevăzut cu funcție de standby
- n) Afisare informații pe ecran minim: traseu ECG în timp real (până la 12 derivatii), imagine cu amplasarea electrozilor, frecvența cardiacă, ID pacient, ceas, dată, indicator baterie, indicator calitate semnal, viteză, amplificare, setări de filtrare semnal, mesaje de avertizare /îndrumare; o) Afisaj de minim 8 inch, tactil;
- p) Printare de până la 12 derivatii la viteză de 5, 12.5, 25, 50 mm/s; q) Număr de trasee 3, 6, 12;
- r) Acuratete viteză de scriere 5, 12.5 mm/ s @ $\pm 5\%$ și 25, 50 mm/ s @ 2%; s) Rezoluție printare 8 puncte/ mm vertical 40 puncte/ mm orizontal @25mm/s; t) Acuratete amplitudine $\pm 5\%$; u) Capacitate tavă hartie - minimum 150 coli; v) Alimentare - intern AC/ DC și baterie;
- w) Baterie - înlocuibilă și reincarcabilă, Litiu-Ion cu o capacitate de minim 120 de minute.

Specificatii tehnice broșura echipament:

- a) Provides 10 seconds of instantaneous ECG acquisition
- b) 12-lead ECG waveform Sample rate: 500 and 1000 sps
- c) Analog to digital conversion: 24-bit analog to digital conversion resolution
- d) Over sampled rate: 512 ksp/s
- e) Pre-acquisition Provides 10 seconds of instantaneous ECG acquisition
- f) Heart rate meter 30 to 300
- g) Dynamic range AC diferențial ± 10 mV DC offset ± 600 mV
- h) Down sampled ECG Bandwidth: 0.04 to 300 Hz
- i) Input to 12SL Bandwidth: 0.04, 0.56 ZPD to 300 Hz*
- j) Additional report filters 20 Hz, 40 Hz, 100 Hz, 150 Hz
- k) Common mode >125 dB (>100 dB with AC filter disabled) rejection
- l) Input impedance >50MQ @ 10 Hz

m) Battery capacity Minimum 180 minutes with acquiring and printing a single page ECG report every 15 mins (with five minutes auto standby enabled and all accessories connected, except KISS). Battery charge: Approximately 240 minutes from total time discharge when device is off or standby;

n) Display data: Heart rate, patient name, patient ID, date, clock, battery power indicator, scrolling, waveforms, lead labels, speed, gain and filter settings, warning messages, prompts, hookup advisor and help messages;

o) Touchscreen 8.9", 892 x 558 pixels projected

p) Computerized measurements : 12-lead analysis includes measurements; Writer speeds 5, 12.5, 25, and 50 mm/s

q) Number of traces 3, 6, 12 user selectable

r) Writer speed accuracy 5, 12.5 mm/s @ +5%; 25, 50 mm/s @ ±2%

s) Writer resolution: Horizontal 40 dots/mm at 25 mm/s; Vertical: 8 dots/mm

t) Writer amplitude accuracy ±5%;

u) Paper type Thermal, Z-fold, perforated, fan fold, 150 sheets/pack; v) Power supply AC mains or battery operation;

w) Battery type: Replaceable and rechargeable internal battery; Battery capacity: Minimum 180 minutes with acquiring and printing a single page ECG report every 15 mins (with five minutes auto standby enabled and all accessories connected, except KISS);

x) Battery charge: Approximately 240 minutes from total time discharge when device is off or standby.

Pentru *spirometru digital, conectare PC*, echipamentul ales de autoritatea contractantă, în opinia contestatoarei, este modelul, producător AG, furnizor SRL, ...anexând în susținere broșura echipamentului pentru a observa că specificațiile tehnice sunt aproape identice cu cele solicitate prin caietul de sarcini.

.....redă în cuprinsul contestației, pentru produsul de mai sus, atât cerințele din caietul de sarcini cât și specificații tehnice din broșura echipamentului, după cum urmează:

Cerințe din caietul de sarcini:

a) Spirometru portabil pentru adulti si copii cu varsta mai mare de 4 ani;

b) Nu necesita calibrare si timp de incalzire;

c) FVC (doar expir) - ATI, BEV, E0TV, FEF10, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/ FVC, FEF50/ VCmax, FEF60, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5., FEV.5/FEV, FEV.75/ FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/ FEV6, FEV1/FVC, FEV1/FVC6, FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FVC, FVC6, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, t0, VCext, VCmax;

d) FVL (expir/inspir) - ATI, BEV, CVI, E50/150, E0TV, FEF10, FEF25, FEF2575, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/FVC, FEF50/VCmax, FEF60, FEF75, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5, FEV.5/FVC, FEV.75, FEV.75/FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/FEV6, FEV1/FIV1, FEV1/FVC, FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FIF25, FIF50, FIF50/FEF50, FIF75, FIV.25, FIV.5, FIV1, FIVC, FVC, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MIF25, MIF50, MIF75, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, PIF, t0, VCext, VCmax;

e) SVC - ERV, IC, IRV, Rf, VC, VCex, VCext, VCin, VCmax, VT

f) MVV - MVV, MVV6, MVVtime, VT

g) Senzor de flux/ volum: Tip: cu ultrasuntente

h) Rezistenta: aprox 0.3 cmH2O/l/s

i) Rezolutie 4 ml/s

j) Interval ± 16 l/s

k) Să permită export de date in format PDF

l) Curbe inspiratorii si expiratorii in timp real.

Specificatii tehnice broșura echipament:

- a) Age range Spirometry > 4 years
- b) no calibration, no warm-up time
- c) Parameters FVC: ATI, BEV, EOTV, FEF10, FEF25, FEF 2575, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/FVC, FEF50/VCmax, FEF60, FEF75, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5, FEV.5/FVC, FEV.75, FEV.75/FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/FEV6, FEV1/FVC, FEV1/FVC6, FEV1/VC, FEV1/VCmax, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FVC, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, t0, VCmax;
- d) Parameters FVL: ATI, BEV, CVI, E50/150, EOTV, FEF10, FEF25, FEF2575, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/FVC, FEF50/VCmax, FEF60, FEF75, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5, FEV.5/FVC, FEV.75, FEV.75/FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/FEV6, FEV1/FIV1, FEV1/FIVC, FEV1/FVC, FEV1/VC, FEV1/VCmax, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FIF25, FIF2575, FIF50, FIF50/FEF50, FIF75, FIV.25, FIV.5, FIV1, FIVC, FVC, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MIF25, MIF50, MIF75, MMEF, MMIF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, PIF, t0, VCmax;
- e) SVC: ERV, IC, IRV, Rf, VC, VCex, VCin, VCmax, VT;
- f) MVV MVV, MVV6, MVVtime, Rf, VCext, VT
- g) Flow/Volume Sensor: Ultrasonic transit time
- h) Resistance ~ 0.3 cm H2O/l/s
- i) Flow Resolution 4 ml/s
- j) Flow Range ± 16 l/s
- k) Export of pdf files and raw data
- l) Real-time curves and pediatric incentives.

Pentru *monitorizare automată a tensiunii arteriale (Holter TA 24 ore)*,

echipamentul ales de achizitoare, în opinia contestatoarei, este modelul VI, producător, furnizor SRL, ...anexând în susținere broșura echipamentului pentru a observa că specificațiile tehnice sunt aproape identice cu cele solicitate prin caietul de sarcini.

.....redă în cuprinsul contestației, pentru produsul de mai sus, atât cerințele din caietul de sarcini cât și specificații tehnice din broșura echipamentului, după cum urmează:

Cerințe din caietul de sarcini:

- a) Masuratori: presiune sistolica, diastolica si medie, frecventa cardiaca
- b) Achizitie pentru minim 24 h a presiunii sangelui sau minim 300 masuratori;
- c) Domeniul de masuratori: Presiunea sistolica minim in intervalul: 60 - 260 mmHg Presiunea diastolica minim in intervalul: 40 - 220 mmHg Presiunea mediana minim in intervalul:50- 260 mmHg Frecventa cardiaca minim in intervalul: 35-240 bpm
- d) Sa fie prevazut cu 2 acumulatori AA NiMh cu o capacitate de minim 1,500 mAh;
- e) Greutate maxima: 200 g cu acumulatori
- f) Zgomot maxim inflatie 40 dB.

Specificatii tehnice broșura echipament:

- a) Measuring range: Systolic pressure: 60-260 mmHg (8.0-34.6 kPa); Diastolic pressure: 40-220 mmHg (5.3-29.3 kPa); Mean pressure: 50-250 mmHg (6.7-33.3 kPa); Heart rate (HR): 35-240 beats per minute;
- b) Acquisition period Up to 400 measurements or 3 days
- c) Measuring range: Systolic pressure: 60-260 mmHg (8.0-34.6 kPa); Diastolic pressure: 40-220 mmHg (5.3-29.3 kPa); Mean pressure: 50-250 mmHg (6.7-33.3 kPa); Heart rate (HR): 35-240 beats per minute;

- d) Battery 2 AA size rechargeable NiMH batteries, 1.2 V, >1500 mAh
- e) Dimensions Weight: <190 g, including batteries
- f) Inflation noise 40 dB.

Referitor la *defibrilator automat*, contestatoarea afirmă că echipamentul ales de autoritatea contractantă este modelul CR2, producător INC., furnizor SRL, anexând în susținere broșura echipamentului pentru a observa că specificațiile tehnice sunt aproape identice cu cele solicitate prin caietul de sarcini.

.....redă în cuprinsul contestației, pentru produsul de mai sus, atât cerințele din caietul de sarcini cât și specificații tehnice din broșura echipamentului, după cum urmează:

Cerinte din caietul de sarcini:

- a) Permite defibrilarea complet automata;
- b) Forma de unda bifazica trunchiata exponentiala;
- c) Setari implicite nivele de energie 200J, 300J, 360J (adult);
- d) Setari implicite nivele de energie 50J, 75J, 90J (copii);
- e) Permite minim 600 de minute de functionare continua
- f) Stocare date ECG minim 60 minute;
- g) Prevazut cu maner pentru transport.

Specificatii tehnice broșura echipament:

- a) Fully automatic
- b) Waveform: Biphasic Truncated Exponential with voltage and duration compensation for patient impedance
- c) Energy default: 200J, 300J, 360J (adult)
- d) Energy default 50J, 75J, 90J (paediatric)
- e) Primary battery 800 minutes of operating time;
- e) ECG storage: Minimum 60 minutes of ECG stored for two patient episodes
- f) Physical characteristics With handle.

Raportat la *monitor funcții vitale (frecvență cardiacă, tensiune arteriala non-invazivă, pulsoximetrie, temperatură)*, echipamentul ales de autoritatea contractantă, din punctul de vedere al este modelul ..., producător, furnizor SRL, reclamanta atașând în susținere broșura echipamentului pentru a observa că specificațiile tehnice sunt aproape identice cu cele solicitate prin caietul de sarcini.

.....redă în cuprinsul contestației, pentru produsul de mai sus, atât cerințele din caietul de sarcini cât și specificații tehnice din broșura echipamentului, după cum urmează:

Cerinte din caietul de sarcini:

- a) Sa fie prevazut cu ecran tactil color de minim 10 inch, la o rezolutie de minim 1280 x 800 pixeli;
- b) Indicat pentru monitorizarea: Frecventei pulsului; Tensiunii arteriale noninvazive; Pulsoximetriei; Temperaturii
- c) Afisarea frecventei pulsului periferic pentru SpO2 minim in intervalul 30 - 250 bpm
- d) Masurarea presiunii arteriale noninvazive (NIBP)Tehnologie: metoda oscilometrica cu deflatie in etape sau echivalent;
- e) Sistolica: adult/ pediatric minim in intervalul: 30 -290 mmHg, nou-nascut: 30 la 140 mmHg. MAP: adult/ pediatric minim in intervalul: 20 la 260 mmHg, nou-nascut: 20 la 125 mmHg. Diastolica: adult/pediatric minim in intervalul: 10 la 220 mmHg, nou-nascut: 10 pana la 110 mmHg.

Specificatii tehnice broșura echipament:

- a) Display: Size 10.1 in (diagonal); Resolution: 1280 x 800 pixels (WVGA)
- b) Pulse oximetry, Pulse rate, DINAMAP™ SuperSTAT non-invasive blood pressure, Temperature;
- c) SpO2 Pulse Rate 30 to 250 bpm
- d) NIBP Measurement technique Oscillometric with step deflation
- e) Systolic: Adult/Pediatric: 30 to 290 mmHg; Neonate: 30 to 140 mmHg. MAP Adult/Pediatric: 20 to 260 mmHg, Neonate: 20 to 125 mmHg. Diastolic Adult/Pediatric: 10 to 220 mmHg; Neonate: 10 to 110 mmHg.

Autoarea contestației arată că, din analiza site-ului furnizorului, <https://www.....ro/produse/cardiology/diagnostic/ecg-de-repaus/>, reiese în mod clar că toate produsele se află în portofoliul acestuia.

Totodată, menționează faptul că, analizând produsele și furnizorii distribuitori în România, cât și avizul de funcționare a operatorilor economici emis de Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din Romania (ANDMR), se poate constata că un singur furnizor are toți producătorii menționați mai sus în avizul de funcționare ANDMR, și anume furnizorul, acest aspect putându-se verifica și pe site-ul <https://avize.anmdm.ro/public>.

În drept, se invocă dispozițiile Legii nr. 98/2016 și ale Legii nr. 101/2016.

Ca mijloace de probă au fost depuse înscrisuri.

Prin punctul de vedere nr. 2152/VFT/23.09.2024, înregistrat la CNSC sub nr., ..., în calitate de autoritate contractantă, solicită respingerea contestației depusă de SRL, ca neîntemeiată și nefondată, pentru considerentele expuse în cele ce urmează.

Autoritatea contractantă menționează faptul că singura critică a contestatoarei este aceea că specificațiile echipamentelor sunt „orientate în mod clar către anumiți producători și un singur furnizor”, fără însă a aduce argumente și dovezi de natură a demonstra afirmațiile sale.

Invocând dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. rr) și art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, ... apreciază că, prin documentația de atribuire a asigurat un cadru competițional/concurențial pentru atragerea și obținerea celor mai bune rezultate de pe piață, stabilind criterii tehnice ce asigură nivelul scontat de calitate și siguranță a actului medical, prin raportare la cerințele minime din domeniu, fără a urmări restrângerea sau influențarea liberei concurențe.

În sprijinul acestei afirmații, autoritatea contractantă menționează că, până la data prezentului punct de vedere, s-au înscris la procedură un număr de 12 operatori economici, ceea ce înseamnă că instituția sa, prin specificațiile tehnice, a încurajat participarea în număr cât mai mare a operatorilor economici la această procedură de achiziție.

De asemenea, adaugă că, pentru a lărgi cadrul competițional, ..., prin răspunsul consolidat la solicitările de clarificări, a acceptat anumite solicitări de ordin tehnic pentru toate produsele care constituie obiectul procedurii de achiziție.

.....SRL a constituit cauțiunea în sumă de 220.000,00 lei, la dosarul cauzei fiind depusă recipisa de consemnare nr., eliberată de CEC Bank – Sucursala ..., înregistrată în Registrul de evidență al Consiliului sub nr.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare având ca obiect *Achiziția de echipamente medicale - sisteme de monitorizare cardio - respiratorie aferente Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor medicilor de familie sau pentru cabinetele medicale asociate, în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C12-Sănătate*, cod CPV principal: 33100000-1 Echipamente medicale (Rev.2), sens în care a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, anunțul de participare nr. .../04.09.2024. Conform anunțului de participare, valoarea estimată a acordului-cadru este cuprinsă între 47.750.000,00 și 219.975.250,00 RON, fără TVA, iar criteriul de atribuire este *cel mai bun raport calitate-preț*. Data limită de depunere a ofertelor a fost prelungită pentru 16.10.2024.

Ulterior consultării documentației de atribuire, acuzând că autoritatea contractantă dorește să limiteze participarea la un singur operator economic, singurul ce poate îndeplini cumulul de specificații minimale stabilite prin caietul de sarcini și să poată oferta echipamentele cerute fiind operatorul, specificațiile tehnice fiind *copy/paste* din broșurile echipamentelor, ...SRL a atacat-o în termenul legal la Consiliu, prin contestația care formează obiectul prezentei cauze.

Potrivit caietului de sarcini, ... dorește achiziționarea următoarelor echipamente medicale:

- Electrocardiograf digital cu 12 canale și soluție de digitalizare;
- Monitor funcții vitale (frecvență cardiacă, tensiune arterială non-invazivă, pulsoximetrie, temperatură);
- Spirometru digital, conectare PC;
- Monitorizare automată a tensiunii arteriale (Holter TA 24 ore);
- Trusă de resuscitare cu defibrilator automat.

Asupra aspectelor sesizate de petentă, Consiliul constată că autoritatea contractantă a prevăzut, pentru *Electrocardiograf digital cu 12 canale și soluție de digitalizare*, printre altele, specificațiile:

- Mod EKG de repaus - inregistreaza si imprima EKG-uri de repaus 12 derivatii cu o durata de minim 10 secunde
- Frecventa de analiza EKG cuprinsa intre 500 - 1000 esantioane pe secunda
- Sa fie prevazut cu convertor analog digital de minim 24 de biti
- Rată de supraesantionare minima 512 ksps
- Modul de achizitie asigura minim 10 secunde de achizitie instantanee EKG
- Interval de masurare frecventa cardiaca 30 - 300 BPM
- Interval dinamic AC diferential ± 10 mV, DC offset ± 600 mV
- Intervalul de frecventa 0.04 pana la 300 Hz
- Frecventa joasa de prag 0.04 Hz (ADS Off), 0.56Hz (ADS On)
- Frecventa inalta de prag - configurabila minim la 20 Hz, 40 Hz, 100 Hz sau 150 Hz;
- Reflectie (de mod comun) > 125 dB (cu filtru de 50/ 60 Hz On)
- Impedanta minima de intrare a semnalului > 50 MQ la 10 Hz
- Sa fie prevazut cu functie de standby
- Afisare informatii pe ecran minim: traseu ECG in timp real (pana la 12 derivatii), imagine cu amplasarea electrozilor, frecventa cardiaca, ID pacient, ceas, data, indicator baterie, indicator calitate semnal, viteza, amplificare, setari de filtrare semnal, mesaje de avertizare /indrumare;
- Afisaj de minim 8 inch, tactil;
- Printare de pana la 12 derivatii la viteza de 5, 12.5, 25, 50 mm/s;
- Numar de trasee 3, 6, 12;
- Acuratete viteza de scriere 5, 12.5 mm/ s @ $\pm 5\%$ si 25, 50 mm/ s @ 2% ;
- Rezolutie printare 8 puncte/ mm vertical 40 puncte/ mm orizontal @25mm/s;
- Acuratete amplitudine $\pm 5\%$;
- Capacitate tavă hârtie – minimum 150 coli;
- Alimentare – intern AC/DC și baterie;
- Baterie – înlocuibilă și reîncărcabilă, Litiu-Ion cu o capacitate de minim 120 de minute.

pentru *Spirometru digital, conectare PC:*

- Spirometru portabil pentru adulti si copii cu varsta mai mare de 4 ani;
- Nu necesita calibrare si timp de incalzire;
- FVC (doar expir) - ATI, BEV, E0TV, FEF10, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/ FVC, FEF50/ VCmax, FEF60, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5., FEV.5/FEV, FEV.75/ FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/ FEV6, FEV1/FVC, FEV1/FVC6, FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FVC, FVC6, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, t0, VCext, VCmax
- FVL (expir/inspir) - ATI, BEV, CVI, E50/150, E0TV, FEF10, FEF25, FEF2575, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/FVC, FEF50/VCmax, FEF60, FEF75, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5, FEV.5/FVC, FEV.75, FEV.75/FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/FEV6, FEV1/FIV1, FEV1/FVC, FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FIF25, FIF50, FIF50/FEF50, FIF75, FIV.25, FIV.5, FIV1, FIVC, FVC, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MIF25, MIF50, MIF75, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, PIF, t0, VCext, VCmax
- SVC - ERV, IC, IRV, Rf, VC, VCex, VCext, VCin, VCmax, VT
- MVV - MVV, MVV6, MVVtime, VT
- Senzor de flux/ volum: Tip: cu ultrasuntente
- Rezistenta: aprox 0.3 cmH2O/l/s
- Rezolutie 4 ml/s
- Interval ± 16 l/s
- Să permită export de date in format PDF
- Curbe inspiratorii si expiratorii in timp real

pentru *Monitorizare automată a tensiunii arteriale (Holter TA 24 ore):*

- Masuratori: presiune sistolica, diastolica si medie, frecventa cardiaca
- Achizitie pentru minim 24 h a presiunii sangelui sau minim 300 masuratori;
- Domeniul de masuratori: Presiunea sistolica minim in intervalul: 60 - 260 mmHg Presiunea diastolica minim in intervalul: 40 - 220 mmHg Presiunea mediana minim in intervalul: 50- 260 mmHg Frecventa cardiaca minim in intervalul: 35-240 bpm;
- Să fie prevăzut cu 2 acumulatori AA NiMh cu o capacitate de minim 1,500 mAh;
- Greutate maximă: 200g cu acumulatori;
- Zgomot maxim inflație 40 dB.

pentru *Defibrilator automat*:

- Permite defibrilarea complet automata;
- Forma de unda bifazica trunchiata exponentiala;
- Setari implicite nivele de energie 200J, 300J, 360J (adult);
- Setari implicite nivele de energie 50J, 75J, 90J (copii);
- Permite minim 600 de minute de functionare continua
- Stocare date ECG minim 60 minute;
- Prevăzut cu mâner pentru transport.

pentru *Monitor funcții vitale (frecvență cardiacă, tensiune arteriala non-invazivă, pulsoximetrie, temperatură)*

- Sa fie prevazut cu ecran tactil color de minim 10 inch, la o rezolutie de minim 1280 x 800 pixeli;
- Indicac pentru monitorizarea: Frecventei pulsului; Tensiunii arteriale noninvazive; Pulsoximetriei; Temperaturii
- Afisarea frecventei pulsului periferic pentru SpO2 minim in intervalul 30 - 250 bpm.
- Masurarea presiunii arteriale noninvazive (NIBP) Tehnologie: metoda oscilometrica cu deflatie in etape sau echivalent;
- Sistolica: adult/ pediatric minim in intervalul: 30 -290 mmHg, nou-nascut: 30 la 140 mmHg. MAP: adult/ pediatric minim in intervalul: 20 la 260 mmHg, nou-nascut: 20 la 125 mmHg. Diastolica: adult/pediatric minim in intervalul: 10 la 220 mmHg, nou-nascut: 10 pana la 110 mmHg.

Aceste specificații sunt apreciate de SRL ca fiind proprii modelelor:

- aparținând producătorului (pentru electrocardiograf),
- aparținând producătorului AG (pentru spirometru digital),
- VI aparținând producătorului (pentru holter TA 24 ore),
- CR2 aparținând producătorului ... INC (pentru defibrilator automat),
- ... aparținând producătorului (pentru monitor funcții vitale),

toate furnizate de un singur furnizor, respectiv, care are în Avizul de funcționare ANMDMR toți producătorii menționați mai sus, însemnând că autoritatea contractantă favorizează acest furnizor, îngrădind libera competiție.

Atenția Consiliului este atrasă asupra faptului că nu combate susținerile contestatoarei privind imposibilitatea îndeplinirii cumulative a specificațiilor de către alte echipamente (dat fiind că specificațiile tehnice sunt *copy/paste* din broșurile anumitor echipamente) și nu arată că există alți furnizori în afară de

În cauză, îi revenea SRL sarcina să dovedească, dincolo de orice îndoială rezonabilă, faptul că doar modelele indicate îndeplinesc cumulativ specificațiile tehnice stabilite în caietul de sarcini, sarcină de care s-a achitat prin transmiterea broșurilor echipamentelor și prezentarea comparativă a specificațiilor. În acest context, sarcina probei fiind inversată, revenea obligația de a argumenta că prin specificațiile stabilite nu este îngăduită participarea, respectiv că mai sunt și alți furnizori, în afară de și alte echipamente ale altor producători capabile să îndeplinească cumulativ rigorile documentației.

În punctul de vedere înaintat Consiliului, autoritatea contractantă afirmă că singura critică a contestatoarei este aceea că *specificațiile echipamentelor sunt orientate în mod clar către anumiți producători și un singur furnizor, fără a aduce argumente și dovezi de natură a demonstra afirmațiile sale*, însă, în contradicție cu spusele autorității, cum s-a arătat în cele ce preced, Consiliul stabilește că autoarea contestației a prezentat mijloace probatorii constând în broșurile producătorilor pentru modelele invocate din care rezultă identitatea specificațiilor, făcând și trimitere la link-ul furnizorului de unde reiese că produsele, obiect al procedurii, se află în portofoliul său.

Este vădit faptul că au fost preluate până la identitate specificațiile aparținând echipamentelor la care face trimitere contestatoarea. Cu titlu de exemplu, indicăm specificațiile *spirometrului digital*, astfel cum rezultă din caietul de sarcini vs. specificațiile din broșura:

<i>Specificații CS</i>	<i>Specificații broșura</i>
Spirometru portabil pentru adulti si copii cu varsta mai mare de 4 ani;	Age range Spirometry > 4 years
Nu necesita calibrare si timp de incalzire;	no calibration, no warm-up time
FVC (doar expir) - ATI, BEV, E0TV, FEF10, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/ FVC, FEF50/ VCmax, FEF60, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5., FEV.5/FEV, FEV.75/ FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/ FEV6, FEV1/FVC, FEV1/FVC6, FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FVC, FVC6, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, t0, VCext, VCmax	Parameters FVC - ATI, BEV, E0TV, FEF10, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/ FVC, FEF50/ VCmax, FEF60, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5., FEV.5/FEV, FEV.75/ FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/ FEV6, FEV1/FVC, FEV1/FVC6, FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FVC, FVC6, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, t0, VCext, VCmax
FVL (expir/inspir) - ATI, BEV, CVI, E50/150, E0TV, FEF10, FEF25, FEF2575, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/FVC, FEF50/VCmax, FEF60, FEF75, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5, FEV.5/FVC, FEV.75, FEV.75/FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/FEV6, FEV1/FIV1, FEV1/FVC,	Parameters FVL - ATI, BEV, CVI, E50/150, E0TV, FEF10, FEF25, FEF2575, FEF2575_6, FEF40, FEF50, FEF50/FVC, FEF50/VCmax, FEF60, FEF75, FEF75-85, FEF80, FET, FET25-75, FEV.25, FEV.5, FEV.5/FVC, FEV.75, FEV.75/FEV6, FEV.75/FVC, FEV.75/VCmax, FEV1, FEV1/FEV6, FEV1/FIV1, FEV1/FVC,

FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FIF25, FIF50, FIF50/FEF50, FIF75, FIV.25, FIV.5, FIV1, FIVC, FVC, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MIF25, MIF50, MIF75, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, PIF, t0, VCext, VCmax	FEV1/VCmax, FEV1/VCext, FEV3/FVC, FEV3/VCmax, FEV3, FEV6, FIF25, FIF50, FIF50/FEF50, FIF75, FIV.25, FIV.5, FIV1, FIVC, FVC, MEF20, MEF25, MEF40, MEF50, MEF60, MEF75, MEF90, MIF25, MIF50, MIF75, MMEF, MTC1, MTC2, MTC3, MTCR, PEF, PEFT, PIF, t0, VCext, VCmax
SVC - ERV, IC, IRV, Rf, VC, VCex, VCext, VCin, VCmax, VT	SVC: ERV, IC, IRV, Rf, VC, VCex, VCin, VCmax, VT;
MVV, MVV6, MVVtime, VT	MVV, MVV6, MVVtime, Rf, VCext, VT
Senzor de flux/ volum: Tip: cu ultrasuntente	Flow/Volume Sensor: Ultrasonic transit time
Rezistenta: aprox 0.3 cmH2O/l/s	Resistance ~ 0.3 cm H2O/l/s
Rezolutie 4 ml/s	Flow Resolution 4 ml/s
Interval $\pm$ 16 l/s	Flow Range $\pm$ 16 l/s
Să permită export de date în format PDF	Export of pdf files and raw data
Curbe inspiratorii si expiratorii în timp real	Real-time curves and pediatric incentives

..... a inițiat o procedură de licitație deschisă, care, prin definiție, presupune dreptul oricărui operator economic de a depune ofertă (art. 71 din Legea nr. 98/2016), nu doar a unui singur producător pentru fiecare echipament, cum s-a arătat în cele ce preced, sau distribuitorului, întrucât prin asigurarea acestei poziții privilegiate, prin intermediul specificațiilor tehnice pe care le-a stabilit, se nesocotește principiul accesului neîngrădit, care stă la baza acestei proceduri.

Art. 155 alin. (6) din legea achizițiilor prescrie că specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.

Prin derogare, pentru a se încadra în limitele legii, o licitație care să fie deschisă unei sfere extrem de restrânse de operatori economici trebuie să dispună de o justificare detaliată, riguroasă și obiectivă a circumstanțelor care au determinat restrângerea competiției, cu accent pe argumentele pentru care nu pot fi acceptate specificațiile tehnice regăsite pe alte tipuri de echipamente în domeniu. În niciun înscris depus de autoritate la dosarul cauzei nu este identificată o asemenea justificare detaliată, riguroasă și obiectivă.

După cum s-a punctat mai sus, unitatea achizitoare nu a argumentat (nici măcar succint) atât *de iure*, cât și *de facto* opțiunea sa

de a cumpăra doar echipamentele aparținând producătorului (pentru electrocardiograf), ... aparținând producătorului AG (pentru spirometru digital), ... VI aparținând producătorului (pentru holter TA 24 ore), ... aparținând producătorului ... INC (pentru defibrilator automat), ... aparținând producătorului (pentru monitor funcții vitale), din specificațiile cărora s-a inspirat la elaborarea caietului de sarcini.

În speță, seria de caracteristici contestate, reproduse mai sus, reprezintă specificații tehnice cu rol în acoperirea necesităților beneficiarilor finali, respectiv a cabinetelor medicilor de familie sau cabinetelor medicale asociate, singurii decidenți și responsabili de gama de echipamente care urmează să intre în dotarea lor. Însă, după cum s-a constatat, în actele care au stat la baza inițierii licitației, organizatoarea procedurii (...) nu a justificat în detaliu motivele pentru care a impus setul de cerințe în discuție, justificare pe care Consiliul să o poată verifica din perspectivele pertinentei și credibilității, în raport cu circumstanțele obiective de la nivelul nevoilor cabinetelor medicale.

Consiliul recunoaște dreptul beneficiarului de a urmări obținerea unor produse care să îi îndeplinească necesitățile, însă reamintește că acest drept este limitat de asigurarea unei concurențe reale și efective între operatorii economici interesați să participe la procedură, cu atât mai mult cu cât a ales, pentru încheierea acestui acord-cadru, să desfășoare o procedură competitivă, de esența căreia este asigurarea unui cadru concurențial adecvat.

Specificațiile tehnice în discuție nu reprezintă, în sine, o problemă, câtă vreme s-ar ajunge la concluzia că mai există operatori economici care produc echipamente în plaja de valori stabilită de autoritatea contractantă în privința tuturor caracteristicilor solicitate prin caietul de sarcini, știut fiind că doar un asemenea produs poate fi acceptat în procedură.

Cum autoritatea nu a fost în măsură să administreze probe concludente care să convingă asupra temeiniciei apărărilor sale, criticile SRL analizate vor fi admise, reținându-se caracterul restrictiv al cerințelor în discuție. Ca o consecință, autoritatea contractantă va fi obligată la remedierea caietului de sarcini în sensul înlăturării caracterului restrictiv, respectiv la reformularea acestuia astfel încât specificațiile tehnice stabilite să corespundă necesităților sale, fără să fie o piedică pentru participarea la procedură, în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

Remedierile operate vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici, prin publicarea în SEAP și stabilirea unui nou termen de depunere a ofertelor, care să permită elaborarea ofertelor în mod corespunzător.

Cu privire la capătul de cerere de anulare a procedurii, el este nefondat și urmează a fi respins ca atare. Conform dispozițiilor art. 26 alin. (7) din lege – în cazul admiterii contestației, dacă se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, Consiliul dispune anularea procedurii de atribuire. Așadar, anularea intervine doar în situațiile în care încălcările săvârșite nu pot fi acoperite prin măsuri de remediere. Privită prin prisma imperativului restabilirii legalității actelor sau procedurii în ansamblu, opțiunea remedierii apare ca fiind una firească, preferabilă aceleia a anulării actelor/ procedurii.

În speță, remedierea caietului de sarcini nu este în măsură să conducă la aplicarea măsurii extreme, aceea a anulării procedurii, mai ales că, la acest moment, ofertele nu au fost deschise. Însă, acest lucru nu împiedică autoritatea contractantă a da eficiență dispozițiilor art. 212 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 în măsura în care apreciază asupra incidenței acestei situații.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite, în parte, contestația SRL, în contradictoriu cu, în calitate de autoritate contractantă și obligă autoritatea contractantă la remedierea caietului de sarcini în sensul înlăturării caracterului restrictiv, respectiv la reformularea acestuia astfel încât specificațiile tehnice stabilite să corespundă necesităților sale, fără să fie o piedică pentru participarea la procedură, în termen de 10 zile de la primirea prezentei. Remedierile operate vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici, prin publicarea în SEAP și stabilirea unui nou termen de depunere a ofertelor, care să permită elaborarea ofertelor în mod corespunzător.

Respinge, ca nefondat, capătul de cerere privind anularea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

