

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2139/C6/1325, 1351

Data: 25.07.2025

I. Prin contestația nr. 41/14.04.2025, înregistrată la C.N.S.C cu nr. 24930/16.04.2025 (dosar nr. 1325/2025), formulată de către TRAFFIC PLAN SRL, în calitate de lider al asocierii TRAFFIC PLAN SRL – AIM HIGH ENGINEERING SRL – RAILISTICS GmbH cu sediul în Cluj-Napoca, str. 21 Decembrie 1989 nr. 46/12, județul Cluj, cu sediul ales pentru comunicarea actelor procedurale în Municipiul Cluj-Napoca, Piața 1 Mai nr. 1-2, Clădirea Administrativă, etaj 1, județul Cluj, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J12/547/2011, având CIF RO 28144065, reprezentată legal de Șerbu Călin – Administrator, împotriva raportului final al procedurii nr. 2147/04.04.2025, act emis de AUTORITATEA PENTRU REFORMA FERROVIARĂ, cu sediul în București, Bulevardul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire prin „licitație deschisă”, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect: *„Îmbunătățirea mersului de tren prin introducerea trenurilor de mers cadențat în jurul orașelor mari din România”*, cod CPV 71241000-9 (Rev. 2), anunț de participare nr. CN1070594/02.07.2024, s-au solicitat următoarele:

- obligarea autorității contractante să emită un act/să adopte măsurile necesare restabilirii legalității, cu indicarea clară și precisă a operațiunilor care urmează a fi realizate de autoritatea contractantă;

- în situația în care nu este posibilă remedierea procedurii prin actul atacat, anularea procedurii de atribuire.

II. Prin contestația nr. 4.9/17.04.2025, înregistrată la C.N.S.C sub nr. 25311/17.04.2025 (dosar nr. 1351/2025) formulată de către ELECTRONIC SOLUTIONS SRL, lider al asocierii ELECTRONIC SOLUTIONS SRL – AV TRANSPORT PLANNING SRL – PTV AUSTRIA PLANUNG TRANSPORT VERKEHR GmbH cu sediul în municipiul București, B-dul Ion Mihalache nr. 113, ap. 33, sector 1, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/11850/1991, având CIF RO 1583808, reprezentat de Dorin-Mircea Dumitrescu – administrator, împotriva

raportului procedurii nr. 2147/04.04.2025, act emis de către AUTORITATEA PENTRU REFORMA FERROVIARĂ, cu sediul în municipiul București, Bulevardul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, s-au solicitat următoarele:

1. anularea raportului final aferent prezentei proceduri nr. 2147/04.04.2025

2. anularea comunicărilor privind rezultatul procedurii de atribuire către operatorii economici participanți la procedură, respectiv comunicarea nr. 2173/ 07.04.2025 către contestatoare, comunicarea nr. 2174/07.04.2025 către asocierea al cărei lider este TRAFFIC PLAN SRL, comunicarea nr. 2175/ 07.04.2025 către asocierea al cărei lider este TTL PLANNING SRL, precum și a oricăror acte subsecvente ale autorității contractante ulterioare raportului final al procedurii atacat;

3. pe cale de consecință, obligarea autorității contractante la reevaluare ofertei depuse de asocierea TTL PLANNING SRL - SYSTRA SA și la reevaluarea ofertei depuse de asocierea TRAFFIC PLAN SRL - AIM HIGH ENGINEERING SRL - RAILISTICS GMBH, precum și adoptarea măsurilor de remediere care se impun, solicitând Consiliului să constate următoarele încălcări grave ale legislației achizițiilor publice de către autoritatea contractantă:

3.1. autoritatea contractantă, în mod eronat, a admis oferta depusă de asocierea TTL PLANNING SRL - SYSTRA SA, întrucât această ofertă este inacceptabilă.

3.2. autoritatea contractantă, în mod eronat, a admis oferta depusă de asocierea TRAFFIC PLAN SRL - AIM HIGH ENGINEERING SRL - RAILISTICS GMBH, întrucât această ofertă este atât inacceptabilă, cât și neconformă.

3.3. obligarea autorității contractante ca, în aplicarea criteriului de atribuire, să țină cont de clarificare din oficiu publicată sub nr. DF1218779 / 18.07.2024, publicată în SEAP la data de 26.07.2025, prin care s-a modificat criteriul de atribuire cu privire la punctarea experților cheie, întrucât autoritatea contractantă a realizat evaluarea pe criteriul prevăzut în anunțul de participare inițial, fără a ține cont de clarificarea emisă.

3.4. obligarea autorității contractante la luarea măsurilor de remediere necesare pentru respectarea legii, astfel încât, în cadrul etapei de „licitație electronică”, să solicite operatorilor economici admiși în această etapă să introducă prețul asumat prin formularul de ofertă semnat (propunerea financiară inițială).

4. având în vedere cele consemnate în procesul-verbal nr. 2276/09.04.2025, prin care autoritatea contractantă a încălcat legislația achizițiilor publice cu ocazia punerii la dispoziția contestatoarei a informațiilor din ofertele celorlalți doi competitori, ELECTRONIC SOLUTIONS SRL solicită studierea completă a dosarului achiziției publice,

cu celeritate și în termen util, astfel încât să fie în măsură a formula concluzii scrise în cadrul prezentului dosar.

Conform dispozițiilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, potrivit căroră *„În fiecare etapă, contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri sunt conexeate”*, Consiliul conexează dosarele cu nr. 1325/2025 și nr. 1351/ 2025, care vor fi soluționate împreună.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

În luarea deciziei asupra
cauzei de față,

Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor
reține următoarele:

Pentru cele constatate,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge excepția tardivității, invocată de către autoritatea contractantă, în ceea ce privește contestația aparținând societății TRAFFIC PLAN SRL.

Admite, în parte, contestația formulată de către societatea TRAFFIC PLAN SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă AUTORITATEA PENTRU REFORMA FERROVIARĂ și anulează raportul procedurii nr. 25147/04.04.2025 și actele subsecvente acestuia, în ceea ce privește evaluarea ofertei Asocierii TTL PLANNING SRL - SYSTRA SA, doar referitor la analiza propunerii financiare.

Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea propunerii financiare a Asocierii TTL PLANNING SRL - SYSTRA SA, cu aplicarea normelor legale citate în acest sens, conform motivării anterioare, în termen de 15 zile de la comunicare. Respinge ca tardivă critica referitoare la organizarea licitației electronice. Respinge ca nefondate celelalte critici, inclusiv solicitarea de anulare a procedurii de atribuire.

Respinge contestația formulată de către ELECTRONIC SOLUTIONS SRL, lider al asocierii ELECTRONIC SOLUTIONS SRL – AV TRANSPORT PLANNING SRL – PTV AUSTRIA PLANUNG TRANSPORT VERKEHR GmbH, în contradictoriu cu aceeași autoritate contractantă, astfel: ca nefondată critica referitoare la modul de îndeplinire al experienței similară de către Asocierea TTL PLANNING SRL - SYSTRA SA; ca lipsite de interes criticile aspra ofertei clasată pe locul al doilea, depusă de către Asocierea TRAFFIC PLAN SRL -AIM HIGH ENGINEERING SRL – RAILISTICS GmbH; ca tardive criticile referitoare la licitația electronică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu

plângere în termen de 10 zile de la comunicare, în temeiul art. 29 din același act normativ.