

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționări a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1518/C3/1527,1530,1531

Data: 14.07.2021

Prin contestațiile nr. 2579/22.06.2021, nr. 2580/22.06.2021 și nr. 2577/22.06.2021, înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 32196/22.06.2021, nr. 32193/22.06.2021 și nr. 32198/22.06.2021, înaintate de SRL, cu sediul în, ..., înmatriculată în registrul comerțului cu nr., CUI, reprezentată legal de, administrator, formulate împotriva caietelor de sarcini aferente loturilor 1 - Ecograf multifuncțional performant cu diferite tipuri de sonde, 2 - Ecograf pentru cardiologie și 3 - Ecograf pentru ginecologie, elaborate de autoritatea contractantă, cu sediul în, ..., ..., în procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii unui „Acord-cadru centralizat pentru 24 luni de furnizare ecografe și mamografe”, inițiată prin publicarea, în SEAP, a anunțului de participare nr. CN1031705/10.06.2021, s-a solicitat

Contestațiile vor fi conexe în condițiile prevăzute de art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzelor de față, constată următoarele:**

Prin contestațiile înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 32196/22.06.2021, nr. 32193/22.06.2021 și nr. 32198/22.06.2021, ... SRL atacă caietele de sarcini ale loturilor 1 - Ecograf multifuncțional performant cu diferite tipuri de sonde, 2 - Ecograf pentru cardiologie și 3 - Ecograf pentru ginecologie, elaborate de autoritatea contractantă în cadrul procedurii de atribuire mai sus amintite, considerând că acestea au fost formulate cu încălcarea vădită a principiilor nediscriminării, proporționalității, liberei concurențe și tratamentului egal între operatorii economici.

În opinia contestatoarei, autoritatea contractantă a impus o serie de cerințe de eligibilitate restrictive, nejustificate și nelegale, care nu

sunt necesare în raport de obiectul procedurii. Totodată, contestatoarea apreciază că aceste cerințe restrictive au fost inserate, exclusiv, în scopul favorizării unui anumit ofertant (..... pentru loturile 1 și 2 și, pentru lotul 3), prin încălcarea vădită a dispozițiilor art. 155 alin. (6) și ale art. 156 alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2016.

Contestatoarea susține că, în raport cu modul în care au fost stabilite specificațiile caietului de sarcini, se observă că autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze echipamente marca pentru loturile 1 și 2 și echipamente marca pentru lotul 3, acestea fiind unicele echipamente care îndeplinesc, în mod cumulativ, toate cerințele din caietul de sarcini.

În acest sens, autoarea criticilor anexează contestațiilor sale extrase din documentații tehnice ale echipamentelor produse de și, de tipul celor care fac obiectul achiziției, din care ar rezulta, cu ușurință, identitatea specificațiilor tehnice cu cele din caietul de sarcini. Totodată, contestatoarea prezintă, cu titlul exemplificativ, o serie de parametri tehnici care coincid sau prezintă, fără nicio justificare, valori foarte apropiate cu parametrii tehnici ale echipamentelor marca, respectiv marca, Analiza are strict scopul de a evidenția faptul că multe specificații tehnice ale produselor ce se doresc a fi achiziționate au fost stabilite explicit prin raportare la aceste echipamente, motiv pentru care, chiar dacă o serie dintre aceste specificații sunt îndeplinite și de alte echipamente, totuși, niciun alt echipament nu îndeplinește, cumulativ, toate condițiile minime ale caietului de sarcini.

Privitor la lotul 1 - *Ecograf multifuncțional performant cu diferite tipuri de sonde*, contestatoarea susține că următoarele cerințe tehnice, înscrise în caietul de sarcini, arată clar că specificațiile pot fi îndeplinite de producătorul (cu sistemul) și solicită modificarea/eliminarea lor astfel:

- Ergonomie - *Consola de comandă: înălțimea acesteia poate fi ajustată într-un interval de minim 40 cm*, ar trebui modificată în sensul *Consola de comandă: înălțimea acesteia poate fi ajustată într-un interval de minim 17 cm*;

- Gama de frecvențe:
 - o *Gama de frecvențe de lucru ale sistemului în intervalul minim: 1 - 22 MHz*, ar trebui modificată în sensul *Gama de frecvențe de lucru ale sistemului în intervalul minim: 1 - 18 MHz*;

- o *Sonde microconvexe endocavitare end-fire cu vedere minim 190 grade* ar trebui modificată în sensul *Sonde microconvexe endocavitare cu vizualizarea datelor în timp real cu vedere de minim 150 grade*;

- o *Sonde microconvexe endocavitare end-fire biplane cu vedere simultană în timp real a planurilor: sagital și axial/coronal fiecare*

de minim 150 grade ar trebui modificată în sensul Sonde microconvexe endocavitare biplane cu vedere în timp real minim 133 grade;

- Adâncimea de scanare în intervalul minim: 0,5 cm - 40 cm, ar trebui modificată în sensul Adâncimea de scanare în intervalul: 0.5 cm - 33 cm;

- Imagine compunere spațială - minim 11 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete, ar trebui modificată în sensul Imagine compunere spațială minim 9 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete;

- Gain pentru controlul amplificării selective laterale - minim 8 cursoare (LGC), de eliminat;

- eliminarea cerinței: Pentru reducerea aberațiilor cauzate de utilizarea unei valori fixe a vitezei de propagare a ultrasunetelor, echipamentul trebuie să permită selectarea de valori diferite ale vitezei de propagare în funcție de structura examinată cu valori în intervalul minim 1450-1640 m/sec;

- eliminarea cerinței: Posibilitatea afișării simultane în "freeze" a până la 3 cursoare de mod M omnidirecțional;

- eliminarea cerinței: Posibilitatea afișării simultane în timp real a până la 3 cursoare de mod M omnidirecțional;

- Doppler Spectral:

- eliminarea cerințelor: Mod PW multiplu - permite afișarea simultană a minim 2 porți Doppler PW necesar în aplicațiile cardiace, vasculare, fetale; Mod PW multiplu pentru afișarea simultana în timp real a debitelor vasculare/vitezelor pre și post stenoză; Mod PW multiplu valabil pentru sonde liniare (vascular periferic) și convex abdominale din configurația oferită. Eșantionul de volum PW Doppler va asigura dimensiuni în intervalul minim: 0,5-20 mm;

- Color Doppler - Hărți de culoare: minim 21, modificare în Color Doppler - Hărți de culoare: minim 8;

- Power Doppler (ANGIO) - Codare color: min. 18 selecții, în Power Doppler (ANGIO) - Codare color: min. 8 selecții;

- Conversia imaginilor în format PC: Imagini statice: format comprimat JPEG, format necomprimat BMP sau TIFF, în Conversia imaginilor în format PC: - imagini statice: format comprimat JPEG/BMP/TIFF și AVI;

- Software elastografie de tip "shear wave" – inclus:

- Generarea undelor de forfecare "shear-wave" prin tehnologie "Acoustic Radiation Force" ar trebui modificată în sensul Software elastografie de tip "shear wave";

- Echipamentul va include software de determinare a steatozei hepatice utilizând sonda ecografică convexă abdominală. Sondă convexă abdominală, urologie, ginecologice, structuri profunde compatibilă cu Elastografie Shear Wave pentru determinarea fibrozei

hepatice și a steatozei hepatice, ar trebui modificată în sensul Echipamentul va include software de determinare a fibrozei hepatice utilizând sonda ecografică convexă abdominală. Sondă convexă abdominală, urologie, ginecologice, structuri profunde compatibilă cu Elastografie Shear Wave pentru determinarea fibrozei hepatice;

- eliminarea mențiunii cu privire la compatibilitatea modului de contrast cu sonde biplane: Modulul de utilizare a substanței de contrast va fi compatibil cu sonde de tip - endocavitar - sondă mono și biplane cu afișare simultană în timp real;

- Sondă liniară matriceală frecvență extinsă, Gamă de frecvențe 2D min. 2-21 MHz, Frecvență joasă de cel mult 2 MHz, Frecvență înaltă de cel puțin 21 MHz, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe distinct, Câmp de vizualizare: 40 mm +/-5%, ar trebui modificată în sensul Sondă liniară matriceală frecvență extinsă, Gamă de frecvențe 2D min. 4-15 MHz, Frecvență joasă de cel mult 4 MHz, Frecvență înaltă de cel puțin 15 MHz, Frecvențe selectabile în 2D min. 4 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 4 frecvențe distinct, Câmp de vizualizare: 50 mm +/- 5;

- Sondă liniară cu adaptor pentru puncție. Minim 192 elemente active, Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte, Câmp de vizualizare: 40 mm +/-10%, Compatibilă cu Sonoelastografia în timp real, ar trebui modificată în sensul Sondă liniară cu adaptor pentru puncție, Minim 168 elemente active, Armonici superioare min. 3 frecvențe distincte, Câmp de vizualizare: 25 mm +/-10;

- Sondă microconvexă abdominală, pentru biopsie abdominală. Minim 192 elemente active dispuse în linie, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte, Raza de curbura maxim 24 mm, Compatibilă cu modulul de sonoelastografie în timp real, ar trebui modificată în sensul Sondă microconvexă abdominală, pentru biopsie abdominală: Minim 192 elemente active dispuse în linie, Frecvențe selectabile în 2D min. 4 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 4 frecvențe distincte, Rază de curbură minim 24 mm;

- Sondă endorectală endfire biplană cu sistem de puncție prostatică transrectală și sonoelastografie în timp real. Sonda endorectală endfire biplană cu sistem de puncție prostatică transrectală și sonoelastografie în timp real, Sonda endorectală cu vizualizare biplană simultană în timp real convex-convex a celor 2 planuri: axial/coronal și sagital utilizând 2 arii de cristale distincte, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe, Pentru asigurarea zonei de vizualizare extinse unghiul de vizualizare va fi de minimum 150 grade pentru fiecare plan independent: axial/coronal și sagital, Compatibilă cu modulul de sonoelastografie în timp real, ar trebui modificată în sensul Sondă endorectală endfire biplană cu sistem de puncție prostatică transrectală și sonoelastografie în timp real, Sondă

endorectală endfire biplană cu sistem de puncție prostatică transrectală și sonoelastografie în timp real, Sondă endorectală cu vizualizare biplană simultană în timp real convex-convex a celor 2 planuri: axial/coronal și sagital utilizând 2 arii de cristale distincte, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte, Pentru asigurarea zonei de vizualizare extinse unghiul de vizualizare va fi de minimum 150 grade pentru fiecare plan independent: axial/coronal și sagital, Compatibilă cu modulul de sonoelastografie în timp real.

Privitor la lotul 2 - Ecograf pentru cardiologie, contestatoarea susține că următoarele cerințe tehnice înscrise în caietul de sarcini arată clar că specificațiile pot fi îndeplinite de producătorul (cu sistemul) și solicită modificarea/eliminarea lor astfel:

Gama de frecvențe:

- Sonde liniare matriceale acoperind în întregime intervalul de frecvențe 4-15 MHz cu dimensiuni reduse pentru abordul vascular carotidian și vertebral (38 mm +/-10%) - se va specifica, ar trebui modificată în sensul Sonde liniare matriceale acoperind în întregime intervalul de frecvențe 4-15 MHz cu dimensiuni reduse pentru abordul vascular carotidian și vertebral (50 mm +/-10%) - se va specifica;

- Imagine compunere spațială - minim 11 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete, ar trebui modificată în sensul Imagine compunere spațială minim 9 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete;

- eliminarea cerinței: Ajustarea mărimii porții (eșantionului) minim: 0,5- 18 mm;

- Doppler color: înclinarea ferestrei Doppler color minim +/- 30, Doppler Power Angio: înclinarea ferestrei Doppler color minim +/- 30, acceptarea și a unei înclinări de până la +/- 20 grade pentru modul Doppler și Doppler de putere;

- eliminarea cerinței: Pentru reducerea aberațiilor cauzate de utilizarea unei valori fixe a vitezei de propagare a ultrasunetelor, echipamentul trebuie să permită selectarea de valori diferite ale vitezei de propagare în funcție de structura examinată cu valori în intervalul minim 1450-1640 m/sec;

- eliminarea cerinței: Posibilitatea afișării simultane în "freeze" a până la 2 cursoare de mod M omnidirecțional. Posibilitatea afișării simultane în timp real a până la 2 cursoare de mod M omnidirecțional;

- eliminarea cerinței: Mod PW multiplu - permite afișarea simultană a minim 2 porți Doppler PW necesar în aplicațiile cardiace, vasculare, fetale; Mod PW multiplu pentru afișarea simultană în timp real a debitelor vasculare/vitezelor pre și post stenoză; Mod PW multiplu valabil pentru sonde liniare (vascular periferic) și convex abdominale;

- eliminarea cerinței: Software și hardware incluse în platforma pentru determinarea precoce a arteriosclerozei după cum urmează: (...);

- eliminarea cerinței: *Software integrat pentru reprezentarea vectorială a fluxurilor sanguine intracardiace;*
- *Conversia imaginilor în format PC: imagini statice: format comprimat JPEG, format necomprimat BMP/TIFF; bucle dinamice: AVI, ar trebui modificată în sensul Conversia imaginilor în format PC: - imagini statice: format comprimat JPEG/BMP/TIFF și AVI;*
- *Sondă phased array cardiologică adulți și pediatrică; Gamă de frecvențe 2D min. 1,5-5,5 MHz, ar trebui modificată în sensul Sondă phased array cardiologică adulți și pediatrică - Gamă de frecvențe 2d min. 1,5-4.5 MHz;*
- *Sondă liniară vasculară - Gamă de frecvențe 2D min. 2,5-10 MHz, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte, Câmp de vizualizare minim 38 mm, ar trebui modificată în sensul Sondă liniară vasculară, Gamă de frecvențe 2D min. 2,5-10 MHz, Frecvențe selectabile în 2D min. 4 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 3 frecvențe distincte, Câmp de vizualizare minim 38 mm;*
- *Sondă cardiologică phased array transesofagiana 4D - Gamă de frecvențe 2D Min. 2 - 9 MHz, Frecvență joasă maxim 2 MHz pentru asigurarea penetrabilității, Frecvență înaltă minim 9 MHz pentru asigurarea înaltei rezoluții, Frecvențe selectabile în 2D Min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 4 frecvențe distincte, în Sondă cardiologică phased array transesofagiana 4D, Gamă de frecvențe 2D Min. 3-8 MHz, Frecvențe selectabile în 2D Min. 3 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 3 frecvențe distincte.*

Privitor la lotul 3 - *Ecograf pentru ginecologie*, contestatoarea susține că următoarele cerințe tehnice înscrise în caietul de sarcini arată clar că specificațiile pot fi îndeplinite doar de producătorul, solicitând eliminarea lor:

- *Software de măsurare automată a Indicelui de Performanță Miocardică la cordul fetal (sau TEI index);*
- *Modul de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza datelor brute (RF data) în timp real Soft de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza imaginii înghețate.*

De asemenea, contestatoarea consideră restrictivă și cerința: *Monitor reglabil pe înălțime într-o plajă de minim 25 cm.*

Totodată, contestatoarea reclamă faptul că autoritatea contractantă a inclus drept criteriu de atribuire *cel mai bun raport calitate preț*, stabilind, pentru fiecare din cele trei loturi, criterii tehnice de performanță care dovedesc, încă o dată, faptul că dorește să achiziționeze un singur model de ecograf, și anume, un echipament de ecografie din gama producătorului (pentru loturile 1 și 2) și (pentru lotul 3), acestea fiind singurele care pot acumula punctajul maxim.

Concluzionând, contestatoarea arată că, prin caietul de sarcini, a fost stabilit un număr foarte mare de specificații tehnice pentru fiecare sistem de ecografie în parte, aspect ce conduce, în fapt, la imposibilitatea ofertării altor echipamente decât cele solicitate de autoritatea contractantă.

Deși, în esență, toate marile companii produc echipamente similare, din punctul de vedere al funcționalităților și al rezultatelor pe care le asigură, totuși, fiecare producător își configurează echipamentele prin stabilirea unor parametri de funcționare diferiți, dar care nu afectează performanța finală a produsului.

Mai mult, foarte multe dintre specificațiile tehnice, în forma stabilită de autoritatea contractantă prin intermediul caietului de sarcini, nu prezintă relevanță clinică, ci sunt caracteristici constructive, care, în mod evident, diferă de la un producător la altul.

Acest mod defectuos de elaborare a caietului de sarcini a fost cenzurat în mod constant de Consiliu (a se vedea, spre exemplu: Decizia nr. 2073/C10/2107 din data de 20.07.2018, Decizia nr. 633/C9/626, Decizia nr. 2177/C7/2514 din data de 12.12.2016).

Drept urmare, contestatoarea solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă la modificarea cerințelor din caietul de sarcini, astfel încât să permită operatorilor economici să oferteze și alte modele de echipamente decât cele la care aceasta s-a raportat, atunci când a elaborat documentația de atribuire.

Prin adresa nr. A-3523/29.06.2021, înregistrată la Consiliu cu nr. 33550/29.06.2021, autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere la cele trei contestații, solicitând respingerea lor, pe cale de excepție, pentru neconstituirea cauțiunii și, pe fond, ca neîntemeiate.

Contrar opiniei contestatoarei, autoritatea contractantă susține că cerințele tehnice solicitate prin caietul de sarcini reprezintă necesități obiective, care trebuie îndeplinite de echipamentele medicale. Autoritatea contractantă este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, deci să aprecieze relevanța unei specificații tehnice sau avantajele impunerii anumitor cerințe.

Autoritatea contractantă analizează criticile contestatoarei referitoare la lotul 1 – *Ecograf multifuncțional performant cu diferite tipuri de sonde*, făcând următoarele precizări:

- Se modifică cerința *Consolă de comandă: înălțimea acesteia poate fi ajustată într-un interval de minim 40 cm*, în sensul *Consolă de comandă: înălțimea acesteia poate fi ajustată într-un interval de minim 30 cm*;

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Gamă de frecvențe de lucru ale sistemului în intervalul minim: 1 - 22 MHz*. Există numeroase sisteme ecografice cu aceste capabilități; iar la o simplă căutare pe internet, se poate observa:

..... - Aplio 600 1-22 MHz;
<https://liealtlicare-in-europe.com/de/radbook/ultrasound/1910-.....-aplio-i600.html> - MyLab eight 1 -24 MHz;
https://img.medicaexpo.com/pdf/repository_me/68409/mylab-x8-exp-215827_8m.jpg Epic 7 1-22 MHz;
<https://www.usa.....com/healthcare/solutions/ultrasound/ultrasound-transducer>;
 GE cu NextGen LOGIQ E - un mic ecograf portabil pentru screening capabil să lucreze la 22 MHz cu sonda L10-22-RS;
https://standardultrasound.com/wp-content/uploads/2020/08/NextGen_LOGIQ_e.pdf;
 - Se modifică cerința *Sonde microconvexe endocavitare end-fire biplane cu vedere simultană în timp real a planurilor: sagital și axial/coronal fiecare de minim 150 grade*, în *Sonde microconvexe endocavitare end-fire biplane cu vedere simultană în timp real a planurilor: sagital și axial/coronal fiecare de minim 133 grade*;
 - Nu se acceptă remedierea cerinței tehnice *Adâncimea de scanare în intervalul minim: 0,5 cm - 40 cm*. Adâncimea de scanare reprezintă apanajul sistemelor din clasa premium. În acest caz, valori de 40 cm se regăsesc, în medie, la majoritatea sistemelor din clasa Premium, din portofoliul fiecărui producător, precum:, ..., ..., ..., ..., ..., ... etc.
 - Se elimină cerința *Gain pentru controlul amplificării selective laterale - minim 8 cursoare (LGC)*;
 - Nu se acceptă remedierea cerinței *Imagine compunere spațială - minim 11 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete*. Numărul mare de unghiuri conduce la o mare varietate de incidente a fascicolului asupra zonei investigate. Astfel, există nenumărate articole asupra beneficiilor în imaginea de tip compound, precum cele regăsite la adresa: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/11300587/>;
 - Nu se acceptă remedierea cerinței tehnice *Pentru reducerea aberațiilor cauzate de utilizarea unei valori fixe a vitezei de propagare a ultrasunetelor, echipamentul trebuie să permită selectarea de valori diferite ale vitezei de propagare în funcție de structura examinată cu valori în intervalul minim 1450-1640 m/sec*. Această funcție se regăsește pe mai multe platforme ecografice de vârf existente pe piață. În primul rând, spectrul de viteze, raportat la țesuturile investigate prin metoda ecografică, este de la 1450 la 1640 m/sec. Posibilitatea de a selecta valori distincte în acest interval permite utilizatorului să îmbunătățească rezoluția sistemului.
 Funcția se regăsește și pe echipamentele, ca și pe echipamentele (*Tissue aberration correction*). În esență, structurile investigate ecografic au densități extrem de diferite de la structuri

lichidiane (chisturi) cu densitate scăzută la structuri cu densitate mare (musculatură, tendoane), în fiecare dintre aceste structuri ultrasunetele propagându-se diferit. A nega necesitatea acestei funcții înseamnă a nega diversitatea în densitate a structurilor anatomice.

- Se elimină cerința *Posibilitatea afișării simultane în "freeze" a până la 3 cursoare de mod M omnidirecțional*;

- Se elimină cerința *Mod PW multiplu - permite afișarea simultană a minim 2 porți Doppler PW necesar în aplicațiile cardiace, vasculare, fetale; Mod PW multiplu pentru afișarea simultană în timp real a debitelor vasculare/vitezelor pre și post stenoză; Mod PW multiplu valabil pentru sonde liniare (vascular periferic) și convex abdominale din configurația oferită*;

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Eșantionul de volum PW Doppler va asigura dimensiuni în intervalul minim: 0,5-20 mm. Producători precum:, ..., ..., etc., au valori de reglaj al porții PW în intervale de 0,5 la 24 mm*;

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Hărți de culoare: minim 21. Numărul de hărți de culoare este important în posibilitatea setării cât mai adaptate utilizatorilor, cât și aplicațiilor de pe sistem*;

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Codare culori: min. 18 selecții. Numărul de hărți de culoare este important în posibilitatea setării cât mai adaptate utilizatorilor, cât și aplicațiilor de pe sistem*;

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Conversia imaginilor în format PC: imagini statice: format comprimat JPEG, format necomprimat BMP sau TIFF, bucle dinamice: AVI. Formatul JPEG este un format comprimat de imagine cu dimensiuni reduse și o calitate a imaginii mai slabă decât formatul BMP, care conservă rezoluția imaginii inițiale fără pierderi, dar care solicită o cantitate de memorie mai mare. Remedierea nu se acceptă deoarece fiecare format din cerință asigură un anumit tip de conversie a imaginilor ecografice în format PC.*

- Se modifică cerința *Software elastografie de tip "shear wave" – inclus - Generarea undelor de forfecare "shear-wave" prin tehnologie "Acoustic Radiation Force", în Software elastografie de tip "shear wave" – inclus - Generarea undelor de forfecare "shear-wave" prin tehnologie "Acoustic Radiation Force sau Software elastografie de tip "shear wave"*;

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Echipamentul va include software de determinare a steatozei hepatice utilizând sonda ecografică convexă abdominală. Sondă convexă abdominală, urologie, ginecologice, structuri profunde - Compatibilă cu Elastografie Shear Wave pentru determinarea fibrozei hepatice și a steatozei hepatice. Producătorii de vârf în domeniul ecografiei pun la dispoziția utilizatorului posibilitatea de evaluare a steatozei hepatice (....., ..., ...). În contextual exploziei cazuisticii NASH - non-alcoholic fatty liver disease - necesitatea diagnosticării cu precizie a acestei afecțiuni a crescut dramatic.*

Remedierea nu poate fi acceptată, în condițiile în care contestatoarea nu indică un sistem/funcție echivalente, care să poată răspunde nevoilor autorității contractante în diagnostic.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Modulul de utilizare a substanței de contrast va fi compatibil cu sonde de tip: - endocavitar - sonde mono și biplane cu afișare simultană în timp real.*

Prin respectarea acestei cerințe, autoritatea contractantă s-a asigurat că sonda biplană endorectală din configurație este compatibilă cu substanța de contrast, în consecința remedierea acestei cerințe se respinge.

Aplicațiile în investigațiile de prostată avansate: elastografie, fuziune de imagine și „Modulul de utilizare a substanței de contrast compatibil cu sonde de tip: endocavitar - biplane cu afișare simultană în timp real” sunt obligatorii, acest tip de sondă fiind inclus în configurația de livrare.

- Se modifică cerința *Sondă liniară matriceală frecvență extinsă: Gamă de frecvențe 2D min. 2-21 MHz, Frecvență joasă de cel mult 2 MHz, Frecvență înaltă de cel puțin 21 MHz, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte, Câmp de vizualizare: 40 mm +/- 5%, în Gamă de frecvențe 2D min. 8-20 MHz, Frecvență joasă de cel mult 8 MHz, Frecvență înaltă de cel puțin 20 MHz, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte, Câmp de vizualizare: între 38 mm și 50 mm;*

- Se modifică cerința *Sondă liniară cu adaptor pentru puncție - Câmp de vizualizare: 40 mm +/- 10%, în Câmp de vizualizare: între 38 și 50 mm;*

- Nu se acceptă remedierea cerințelor referitoare la Sonda microconvexă abdominală, pentru biopsie abdominală. Remedierea ar conduce la scăderea performanțelor în diagnostic fără a avea o justificare.

- Rămân nemodificate cerințele caietului de sarcini *Sondă endorectală endfire biplană cu sistem de puncție prostatică transrectală și sonoelastografie în timp real:*

Sonda endorectală cu vizualizare biplană simultană în timp real convex-convex a celor 2 planuri: axial/coronal și sagital utilizând 2 arii de cristale distincte,

Gamă de frecvențe 2D min. 3-10 MHz,

Frecvență joasă maxim 3 MHz pentru asigurarea penetrabilității,

Frecvență înaltă minim 10 Mhz pentru asigurarea înaltei rezoluții,

Minim 192 elemente active dispuse în linie pentru fiecare plan,

Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte

Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte,

Frecvențe selectabile în mod Doppler color min. 3 frecvențe distincte, Frecvențe selectabile în mod power Doppler min. 3 frecvențe

distincte, Frecvențe selectabile în mod PW Doppler min. 3 frecvențe distincte, Pentru asigurarea zonei de vizualizare extinse unghiul de vizualizare va fi de minimum 150 grade pentru fiecare plan independent: axial/coronal și sagital,

Compatibilă cu modulul de sonoelastografie în timp real,

Compatibilă cu modulul de fuziune în timp real CT/RMN,

Compatibilă cu modulul de vizualizare a microvascularizatiei ...

Toate detaliile tehnice au fost identificate în urma cercetărilor efectuate în mediul online pe următoarele site-uri:

- Sound speed correction in ultrasound imaging

https://www.researchgate.net/publication/6740015_Sound_speed_correction_in_ultrasound_imaging *1 Ultrasound Aberration Correction based on Local Speed-of-Sound Map Estimation
<https://arxiv.org/abs/1909.10254>,

- ARFI

https://www.usa.....com/c-dam/b2bhc/master/ultrasound/general-imaging/pdfs/452299133411_ElastQ_Shear_Imaging_Liver_WhitePaper_Final.pdf
<https://r0yals0cietypublishing.org/d0i/10.1098/rsfs.2011.0027>.

Referitor la gama de frecvențe de lucru ale sistemului în intervalul minim: 1 - 22 MHz, la ora actuală, există sisteme ecografice performante capabile să lucreze și cu sonde de 33 MHz <https://us.medical...../products/ultrasound/aplio-i-series/>.

Referitor la punctarea caracteristicilor tehnice "cheie" pentru lotul 1 - *Ecograf multifuncțional performant cu diferite tipuri de sonde:*

- *Monitorul plasat pe braț articulat cu posibilitate de rotație minim 180 grade,* autoritatea contractantă menționează că la procedură se pot prezenta producători care prezintă un sistem cu monitor plasat pe un braț articulat, urmând să obțină punctaj în funcție de capacitățile și gradele de libertate ale acestuia.

Pentru că nu exista un standard în domeniu care să stabilească acești parametri, autoritatea contractantă s-a ghidat după necesitățile concrete în utilizarea acestui echipament ecografic:

1. *Utilizarea „stând în picioare” în proximitatea unui pat de examinare.* Există situații frecvente când ecografistul stă în picioare, iar consola și monitorul trebuie să permită ridicarea până la o poziție la care să fie accesibilă.

2. *Utilizarea în săli pentru proceduri interventionale (puncție hepatică și renală). Sistemul trebuie să permită flexibilitate în poziționare atât pentru consolă, cât și pentru monitorul de imagine.*

3. *Utilizarea în sala de operație pentru puncția țintită de prostată (funcție inclusă în configurația de livrare) și ablații hepatice (sonde și funcție incluse în configurația de livrare),* caz în care sistemul trebuie plasat în acord cu toate instalațiile existente în sala de operație (masă operație, suporti picioare pacient, sistem de anestezie, lampă scialitică, etc.). Sistemul trebuie să poată fi ridicat pe înălțime cât mai mult pentru

ca imaginea ecografică să fie vizibilă de la distanță, iar flexibilitatea poziționării monitorului în câmpul vizual al medicului urolog, chirurg sau gastroenterolog să fie pe deplin asigurată.

- *Viteza de deplasare a ultrasunetelor va fi adaptabilă la mediul de propagare (lichid, țesut gras, țesut muscular, etc.) cu valoare sau valori în intervalul 1440 - 1640 m/sec.,*

autoritatea contractantă precizează că această funcție se regăsește pe mai multe platforme ecografice de vârf existente pe piață. În primul rând, spectrul de viteze raportat la țesuturile investigate prin metoda ecografică este de la 1450 la 1640 m/sec.

Posibilitatea de a selecta valori distincte în acest interval permite utilizatorului să îmbunătățească rezoluția sistemului.

Funcția se regăsește și pe echipamentele ca și pe echipamentele (Tissue aberration correction). În esență structurile investigate ecografic au densități extrem de diferite, de la structuri lichidiene (chisturi) cu densitate scăzută, la structuri cu densitate mare (musculatură, tendoane), în fiecare dintre aceste structuri ultrasunetele propagându-se diferit. A nega necesitatea acestei funcții înseamnă a nega diversitatea în densitate a structurilor anatomice, deci, implicit, este nevoie de o gamă largă de selecție a vitezelor de propagare a ultrasunetelor.

- *Sonda endorectală endfire biplană cu sistem de punție prostatică transrectală și sonoelastografie în timp real. Pentru asigurarea zonei de vizualizare extinse unghiul de vizualizare va fi de minimum 150 grade pentru fiecare plan independent: axial/coronal și sagital,* autoritatea contractantă precizează că există producători în domeniu (ex: BK medical sonda E14C4t - Biplan 180 grade fiecare plan transversal (axial) și sagital, având în plus caracteristica unică de a furniza un al treilea plan.

Unghiul de vedere al planului sondei concură la o imagine cât mai completă a prostatei. Investigațiile endorectale sunt limitative, ca posibilități de plasare a sondei, acestea rezumându-se la peretele rectal și implicit rect. În aceste condiții, câmpul vizual cât mai larg, atât la planul axial/transversal, cât și la planul sagital, este un criteriu de performanță a sistemului ecografic.

Sonda ecografică cerută este pentru punțiile de prostată și mai ales pentru punțiile țintite cu fuziune de imagine RMN. În condițiile unui câmp de vizualizare mic (133 grade sau sub 150 grade) utilizatorul este nevoit să compenseze lipsa de informație din imagine cu poziționarea/repoziționarea sondei într-o postură traumatizantă pentru pacient, limitându-se vizualizarea acului de punție de la inserția în prostată și, implicit, scăzând precizia de țintire a leziunii indicate de imaginea RMN.

Producătorii consacrați în domeniul urologiei și a punției de prostată au prevăzut sonde cu unghiuri de vizualizare mari pentru a evita exact aceste limitări.

- *Modul de elastografie avansat va obține combinat atât o evaluare cantitativă prin elastografia shear wave, cât și una calitativă și semicantitativă prin elastografia de tip strain*, autoritatea contractantă susține că cerința nu este eliminatorie. În consecință, un producător care are implementate în platformă cele două metode de elastografie și le poate utiliza alternativ în vederea cuantificării unor leziuni este punctat. Este punctat suplimentar un producător care poate să caracterizeze în aceeași imagine leziunea afișată, având avantajul că nu se pierde sau se modifică planul de examinare al leziunii la schimbarea metodei de investigare elastografică. În plus, este cunoscut faptul că cele două metode elastografice "strain" și "shear wave" oferă informații complementare și scoruri elastografice cu evaluare complet diferite.

În ceea ce privește criticile contestatoarei referitoare la lotul 2 – *Ecograf pentru cardiologie*, autoritatea contractantă face următoarele precizări:

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Sonde liniare matriceale acoperind în întregime intervalul de frecvențe 4-15 MHz cu dimensiuni reduse pentru abordul vascular carotidian și vertebral (38 mm +/- 10%)*
- *se va specifica*. Contestatoarea face referire la un producător și un anumit transductor (sondă), dar, arată autoritatea contractantă, există și alți producători care dețin această tehnologie.

Contestatoarea face referire la o plajă de frecvențe (2-22 MHz) care nu face obiectul specificației tehnice și, de asemenea, invocă aplicații pe care autoritatea contractantă nu le are în vedere (dermatologice etc.).

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Imagine compunere spațială - minim 11 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete*

Numărul mare de unghiuri conduce la o mare varietate de incidente a fascicolului asupra zonei investigate. Astfel, există nenumărate articole asupra beneficiilor în imaginea de tip compound.
<https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/1300587/>.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Pentru reducerea aberațiilor cauzate de utilizarea unei valori fixe a vitezei de propagare a ultrasunetelor, echipamentul trebuie să permită selectarea de valori diferite ale vitezei de propagare în funcție de structura examinată cu valori în intervalul minim 1450-1640 m/sec.*

Această funcție se regăsește pe mai multe platforme ecografice de vârf, existente pe piață. În primul rând, spectrul de viteze raportat la țesuturile investigate prin metoda ecografică este de la 1450 la 1640 m/sec.

Posibilitatea de a selecta valori distincte în acest interval permite utilizatorului să îmbunătățească rezoluția sistemului. Funcția se regăsește și pe echipamentele, ca și pe echipamentele (*Tissue aberration correction*). În esență, structurile investigate ecografic au densități extrem de diferite, de la structuri lichidiene (chisturi) cu densitate scăzută, la structuri cu densitate mare (musculatură,

tendoane), în fiecare dintre aceste structuri ultrasunetele propagându-se diferit. A nega necesitatea acestei funcții înseamnă a nega diversitatea în densitate a structurilor anatomice, deci, implicit, este nevoie de o gamă largă de selecție a vitezelor de propagare a ultrasunetelor.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Posibilitatea afișării simultane în "freeze" a până la 2 cursoare de mod M omnidirecțional; Posibilitatea afișării simultane în timp real a până la 2 cursoare de mod M omnidirecțional.*

Observația contestatoarei conține un text în limba engleză, care diferă de cerința tehnică din caietul de sarcini. Aceasta cuprinde condiția de a avea până la 2 cursoare în mod M omnidirecțional.

Aceasta este o funcție prezentă pe o mare varietate de echipamente ecografice și permite evaluarea de la un singur cursor de mod M până la 2, chiar 3 cursoare simultan. Funcția este implementată în echipamentele producătorilor, ..., ..., ... etc. și este necesară în evaluarea simultană a dinamicii diverselor structuri cardiace.

- Se elimină cerința *Doppler Spectral.*

Afișare PW în timp real sau Mod PW multiplu - permite afișarea simultană în timp real a minim 2 porți Doppler PW necesar în aplicațiile cardiace, vasculare, fetale);

Mod PW multiplu pentru afișarea simultană în timp real a debitelor vasculare/vitezelor pre și post stenoză;

Mod PW multiplu valabil pentru sonde phased array (cardiologie), liniare (vascular periferic) și convex abdominale.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Ajustarea mărimii porții (eșantionului) minim : 0,5 - 18 mm,* aceasta reprezentând un minim obligatoriu.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Doppler Color: înclinarea ferestrei Doppler Color minim $\pm 30^\circ$ Power Doppler (ANGIO), înclinarea ferestrei Doppler Color minim $\pm 30^\circ$.* Majoritatea producătorilor au implementat pe sistemele de vârf înclinări ale ferestrei Doppler de minim +/- 30 grade.

Cu cât unghiul de înclinare este mai mare, cu atât mai mult utilizatorul obține o imagine doppler color și Angio de calitate superioară și nu are nevoie de manevre suplimentare în poziționarea sondei ecografice.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Conversia imaginilor în format PC: imagini statice: format comprimat JPEG. format necomprimat BMP/ TIFF, bucle dinamice: AVI.* Formatul JPEG este un format comprimat de imagine cu dimensiuni reduse și o calitate a imaginii mai slabă decât formatul BMP, care conservă rezoluția imaginii inițiale fără pierderi, dar care solicită o cantitate de memorie mai mare.

Nu se acceptă o soluție care nu oferă posibilitatea utilizării formatelor JPEG, BMP, TIFF și AVI, deoarece fiecare format din cerință asigură un anumit tip de conversie a imaginilor ecografice în format PC.

- Se elimină cerința *Software și hardware incluse în platforma pentru determinarea precoce a arterosclerozei.*
- Se elimină cerința *Software integrat pentru reprezentarea vectorială a fluxurilor sanguine intracardiace.*
- Se modifică cerința *Sondă Phased Array cardiologică adulți și pediatrică - Gamă de frecvențe 2D min. 1,5-5,5 MHz, în Sondă Phased Array cardiologică adulți și pediatrică - Gamă de frecvențe 2D min. 1,5-4.5 MHz.*
- Nu se acceptă remedierea cerinței *Sondă liniară vasculară Gama de frecvențe 2D: minim 2,5 - 10 MHz, Frecvențe selectabile în 2D min. 5 frecvențe distincte, Armonici superioare min. 6 frecvențe distincte, Câmp de vizualizare minim 38 mm.*

Există o varietate mare de sonde ecografice care acoperă intervalul 2,5 - 10 MHz, cu un număr mare de frecvențe selectabile în funcție de pacient și în funcție de zona investigată și adâncimea la care se situează aceasta. Un număr mare de frecvențe permite utilizatorului o cât mai mare adaptabilitate la condițiile extrem de variate pe care examenul ecografic le oferă: pacienți diferiți și patologii diferite.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Sondă cardiologică Phased Array transesofagiană 4D*
Gamă de frecvențe 2D Min. 2-9 MHz,
Frecvență joasă maxim 2 MHz pentru asigurarea penetrabilității,
Frecvență înaltă minim 9 MHz pentru asigurarea înaltei rezoluții,
Frecvențe selectabile în 2D Min. 5 frecvențe distincte,
Armonici superioare min. 4 frecvențe distincte.

Modificarea ar conduce la o scădere sensibilă a performanțelor sistemului ecografic.

Referitor la punctarea caracteristicilor tehnice "cheie" pentru lotul 2 - *Ecograf pentru cardiologie:*

- *PYV Doppler tisular sau PW Doppler Tisular multiplu (afișarea simultană în timp real a minimum două porți PW Doppler tisular în vederea determinării sincronismului segmentar),* autoritatea contractantă precizează că cerința nu este eliminatorie sau obligatorie, dar este utilă pentru evaluările cardiace în vederea determinării asincronismului sau sincronismului pereților cardiaci.
- *Viteza de deplasare a ultrasunetelor va fi adaptabilă la mediul de propagare (lichid, țesut gras, țesut muscular etc.) cu valoare sau valori în intervalul 1440 - 1640 m/sec.* Această funcție se regăsește pe mai multe platforme ecografice de vârf existente pe piață. În primul rând, spectrul de viteze raportat la țesuturile investigate prin metoda ecografică este de la 1450 la 1640 m/sec. Posibilitatea de a selecta valori

distincte în acest interval permite utilizatorului să îmbunătățească rezoluția sistemului.

Funcția se regăsește și pe echipamentele ca și pe echipamentele (Tissue aberration correction). În esență, structurile investigate ecografic au densități extrem de diferite, de la structuri lichidiene (chisturi) cu densitate scăzută, la structuri cu densitate mare (musculatură, tendoane), în fiecare dintre aceste structuri ultrasunetele propagându-se diferit. A nega necesitatea acestei funcții înseamnă a nega diversitatea în densitate a structurilor anatomice, deci, implicit, este nevoie de o gamă largă de selecție a vitezelor de propagare a ultrasunetelor.

- *Software dedicat pentru reprezentarea vectorială a fluxurilor sanguine intracardiace având rolul de a reprezenta grafic direcțiile de curgere, după cum urmează:*

 - Vortexuri;*

 - Direcții principale de curgere;*

 - Linii de presiune.*

Cerința nu este eliminatorie sau obligatorie, dar este utilă pentru evaluările cardiace în vederea determinării vortex-urilor sau a liniilor de presiune scăzute în cazul fluxurilor intracardiace.

- *Tehnici sau tehnologii de evidențiere a endocardului în cazul pacienților cu ferestre dificile, necesar în cazul evaluării precise a fracției de ejeție.* Din punct de vedere clinic și economic, existența unei funcții de evaluare fără agenți de contrast, implicit, fără costuri suplimentare generate de achiziționarea acestei substanțe, reprezintă un factor tehnico- economic evident de departajare a ofertelor.

În ceea ce privește criticile contestatoarei referitoare la lotul 3 – *Ecograf pentru ginecologie*, autoritatea contractantă face următoarele precizări:

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Software de măsurare automată a Indicelui de Performanță Miocardică la cordul fetal (sau TEI index)*. Și alți producători de ecografe au acest modul implementat (ex. cu ecograful dedicat pentru ginecologie: în modul D măsurarea indicelui TEI.

„Indicele TEI este un instrument de performanță miocardică derivat din Doppler care poate fi utilizat pentru a evalua aspectele funcției sistolice și diastolice. Este considerat a fi un predictor util al funcției cardiace, independent atât de ritmul cardiac, cât și de geometria ventriculară și nu este afectat semnificativ de tensiunea arterială sau de condițiile de încărcare ventriculară. Rezultatele indicelui TEI sunt în concordanță cu cele ale măsurilor invazive ale funcției sistolice și diastolice și pot fi utilizate pentru a determina prognosticul la pacienții cu diverse tulburări cardiace, eventual cu geometrie ventriculară complexă (adică anomalia Ebstein). Poate fi aplicat la evaluarea funcției ventriculare fetale. Studiile ecocardiografice Doppler la sarcinile cu risc

ridicat au arătat utilitatea acestui indice în evaluarea funcției cardiace fetale într-o varietate de fături bolnave, cum ar fi primitorii în sindromul de transfuzie gemeni-gemeni, fetușii mamelor diabetice, fetușii cu restricție de creștere intrauterină, congenitalcisticul malformații adenomatoide, hidrops fetale sau constricție conductivă și alte boli congenitale ale inimii, precum și în prezența bolii vasculare placentare (de exemplu preeclampsie).

- Se modifică cerința Monitor reglabil pe înălțime într-o plajă de minim 25 cm în *Monitor reglabil pe înălțime într-o plajă de minim 20 cm.*

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Software de măsurare automată a Indicelui de Performanță Miocardică la cordul fetal (sau TEI index).* Și alți producători de ecografe au acest modul implementat (ex. cu ecograful dedicat pentru ginecologie: în modul D măsurarea indicelui TEI.

- Nu se acceptă remedierea cerinței *Modul de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza datelor brute (RF data) în timp real*

Soft de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza imaginii înghețate. Și alți producători de ecografe au acest modul implementat (ex. cu ecograful dedicat pentru ginecologie: în modul M măsurare IMT .

Referitor la punctarea caracteristicilor tehnice "cheie" pentru lotul 3

- *Ecograf pentru ginecologie,* autoritatea contractantă precizează că următoarele cerințe nu sunt eliminatorii:

- *Rezoluția minimă a ecranului tactil să fie minim de 800 x 600.* Se punctează suplimentar producători care pot furniza caracteristici superioare.

- *Mod elastografie să fie realizabil cu/fără compresia utilizatorului pentru o acuratețe a rezultatului,*

- *Transductor convex 3D/4D multifrecvență, gamă de frecvență în intervalul minim 2-7,5 MHz.* Se punctează suplimentar producători care pot furniza caracteristici superioare.

În replică, prin adresanr. 2804/06.07.2021, înregistrată la Consiliu cu nr. 34687/06.07.2021, ... SRL a transmis răspuns la punctul de vedere înaintat de autoritatea contractantă, prin care reiterează faptul că specificațiile tehnice stabilite prin caietul de sarcini conduc către produse marca (loturile 1 și 2) și marca (lotul 3).

Contrar afirmațiilor autorității contractante, contestatoarea precizează că niciunul dintre produsele utilizate ca mijloace de probă nu îndeplinește, în mod cumulativ, toate specificațiile tehnice.

Prin adresa nr. A 3766/12.07.2021, înregistrată la Consiliu cu adresa nr. 36024/13.07.2021, autoritatea contractantă a transmis concluzii scrise, prin care reiterează faptul că dorește să achiziționeze aparatură de imagistică medicală de ultimă generație, pentru care a organizat o consultare de piață.

Întrucât nu a primit toate informațiile necesare, autoritatea contractantă precizează că a luat în considerare echipamentele oferite de către SRL, în acea consultare de piață.

În replică, prin adresa sa nr. 3019/14.07.2021, contestatoarea amintește că a participat la consultarea de piață organizată anterior procedurii, dar autoritatea contractantă a ignorat propunerile și observațiile formulate la adresa caracteristicilor tehnice.

Mai mult, contestatoarea arată că achiziția invocă caracteristici ale unor produse ce-i aparțin, dar prezintă extrase din manuale/specificații tehnice aferente altor produse din portofoliul său, pentru a induce Consiliul în eroare.

Contestatoarea reamintește că își menține criticile din contestațiile formulate împotriva celor 3 caiete de sarcini.

După conexarea celor trei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

Autoritatea contractantă a inițiat, la 10.06.2021, o procedură de licitație deschisă, defalcată pe patru loturi, în vederea încheierii unui „Acord-cadru centralizat pentru 24 luni de furnizare ecografe și mamografe”, prin publicarea, în SEAP, a anunțului de participare nr. CN1031705 și a documentației de atribuire.

Împotriva unor specificații tehnice ale produselor (la 3 din cele 4 loturi ale procedurii) ce se doresc a fi achiziționate, considerate nelegale, pentru loturile 1 - Ecograf multifuncțional performant cu diferite tipuri de sonde, 2 - Ecograf pentru cardiologie și 3 - Ecograf pentru ginecologie, ... SRL a înaintat contestațiile de față, solicitând obligarea autorității contractante la adoptarea de măsuri de corective, în sensul refacerii caietelor de sarcini, prin modificarea acelor cerințe tehnice restrictive, precum și suspendarea procedurii de atribuire a celor trei loturi, până la soluționarea pe fond a cauzelor.

Prin încheierea nr. 1647/C3/1527,1530,1531 din 25.06.2021, Consiliul a respins, ca nefondate, cererile de suspendare a procedurii de atribuire a loturilor 1, 2 și 3, până la soluționarea pe fond a contestațiilor formulate de SRL.

Preliminar analizei cauzei, Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 611 alin. (1) și (22) din Legea nr. 101/2016, ... SRL a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 207277319/1, în valoare de 349.360 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala Gara de Nord, la data de 18.06.2021 și recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 207317532/1, în valoare de 174.640 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala Gara de Nord, la data de 06.07.2021.

În mod implicit, Consiliul va respinge, ca nefondată, excepția corelativă, invocată de autoritatea contractantă, ca nefondată.

La analiza globală a susținerilor contradictorii ale părților, cu privire la modul de stabilire a caracteristicilor tehnice ale celor 3 produse, Consiliul constată că "necesitatea obiectivă" a achizitorului, stabilită la inițierea procedurii, este doar aparentă.

Pe de o parte, după primirea celor 3 contestații, achizitorul a achiesat la unele solicitări de revizuire a unor specificații, emițând o "clarificare din oficiu", prin care ar încunoștiința viitorii ofertanți despre eliminarea și/sau modificarea unor cerințe ale caietului de sarcini. Pe de altă parte, din modul de derulare a consultării de piață (documente din dosarul achiziției publice), organizată anterior procedurii curente, rezultă că autoritatea contractantă nu a primit propuneri de produse similare. La fiecare dintre cele 3 produse, operatori economici interesați au transmis oferte de prețuri cu diferențe mari între ele, dar diferite și față de nivelul valorii estimate a achiziției. De asemenea, la fiecare dintre echipamentele în cauză, acei operatori economici au sesizat nevoia de eliminare/modificare a multor specificații tehnice.

Cu toate acestea, autoritatea contractantă a emis caietul de sarcini prin indicarea exactă a specificațiilor, atât în ce privește caracteristici fizice, de performanță, dar și funcționale. În acest context, mențiunea din prima pagină a caietului de sarcini că *Specificațiile tehnice care indică o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabricație sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație, sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a tipului de produs și nu au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse. Aceste specificații vor fi considerate ca având mențiunea „sau echivalent”, reprezintă o dovadă a faptului că autoritatea contractantă nu este în măsură să identifice, în mod obiectiv, care ar fi nivelul minim necesar al performanțelor echipamentelor achiziționate, pentru a acoperi necesitatea sa.*

În conformitate cu prevederile alin. (3) al art. 156 din Legea nr. 98/2016, această metodă de stabilire a specificațiilor tehnice (cu mențiunea „sau echivalent”) este permisă numai în situații excepționale, în care autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a indica precis și inteligibil obiectul contractului: *Prin excepție de la prevederile alin. (2), stabilirea specificațiilor tehnice prin precizarea elementelor prevăzute la alin. (2) este permisă în situații excepționale, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de precisă și de inteligibilă a obiectului contractului în conformitate cu dispozițiile alin. (1); în aceste situații, precizarea elementelor prevăzute la alin. (2) este însoțită de cuvintele "sau echivalent".*

Or, metoda de fapt a stabilirii cerințelor caietului de sarcini din prezenta procedură a fost cea indicată la alin. (1) litera d) a articolului 156 din lege, ce are următorul conținut: *Art. 156. - (1) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul Uniunii*

Europene, specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități: [...]

d) prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la lit. b) pentru unele caracteristici și prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale prevăzute la lit. a) pentru alte caracteristici.

Mai mult, prin concluziile scrise înaintate, autoritatea contractantă pretinde că modificările operate în caietul de sarcini, prin clarificările sale din oficiu, ar reprezenta "concesii", ceea ce s-ar traduce în avantaje acordate unor operatori economici care nu ar deține echipamente cu caracteristicile inițiale. Or, această atitudine reflectă lipsa de obiectivitate în alegerea nivelului de performanță care să răspundă nevoii efective a achizitorului.

În consecință, Consiliul va analiza acele cerințe tehnice rămase în dispută, după emiterea clarificării din 29.06.2021, ce a fost republicată în SEAP la 30.06.2021, pentru asigurarea caracterului lizibil al conținutului ei.

Privind caracteristicile lotului 1, „ECOGRAF MULTIFUNCTIONAL PERFORMANT CU DIFERITE TIPURI DE SONDE”, Consiliul reține că autoritatea contractantă a indicat în caietul de sarcini care este *Scopul principal al sistemului: efectuarea de tratament neurointervențional dar și a procedurilor de imagistică și tratament periferic.*

Întrucât părțile sunt de acord că acest echipament trebuie să fie utilizat în poziții și zone diferite, ergonomia lui trebuie să asigure un mod facil de manipulare, în poziții aproape de podea sau în picioare, în proximitatea patului de examinare sau în sala de operație. În acest context, Consiliul consideră că nu se justifică indicarea unei plaje de ajustare a înălțimii consolei, nici la nivelul modificat de achizitor și nici la nivelul solicitat de contestatoare. În consecință, odată cu eliminarea trimiterilor la nivelul intervalului minim (40 cm/30 cm), cerința *Consola de comandă: înălțimea acesteia poate fi ajustată într-un interval de minim 40 cm* va fi completată de achizitor cu privire la nevoia ergonomiei date de scopul utilizării și de argumentele enumerate în punctul de vedere (reproduse, pe scurt, mai sus).

Privitor la intervalul minim al gamei de frecvență, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu opune solicitării contestatoarei, de reducere a lui, niciun argument de natură a susține nivelul actual, ci evocă existența unor produse similare care ar avea un asemenea parametru. Or, simpla existență a unor echipamente cu o caracteristică similară nu poate proba că acesta este nivelul minim necesar al achizitorului de față, în lipsa unor justificări de natură tehnico-clinică. De altfel, autoritatea contractantă nici nu combate susținerea contestatoarei că un interval mai scurt al gamei de frecvență nu i-ar satisface obiectiv nevoia de achiziție a unui astfel de echipament. Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să reformuleze cerința tehnică în maniera

solicitată de contestatoare: *Gama de frecvențe de lucru ale sistemului în intervalul minim: 1 - 18 MHz.*

Față de solicitarea contestatoarei ca nivelul minim al caracteristicii "Sonde microconvexe endocavitare end-fire cu vedere minim 190 grade" să fie diminuat la 150 grade, autoritatea contractantă justifică menținerea nivelului prin evocarea existenței pe piață a unor produse diferite, care ar avea, la rândul lor, un asemenea nivel, și nu pe baza unei nevoi proprii. În același timp, Consiliul reține că autoritatea contractantă a fost de acord cu modificarea nivelului cerinței următoare din caietul de sarcini ("Sonde microconvexe endocavitare end-fire biplane cu vedere simultană în timp real a planurilor: sagital și axial/coronal fiecare de minim 150 grade"), la nivelul reclamat de contestatoare. Deși, în cazul acesteia, confirmă că scopul utilizării (confortul pacientului, în examinări prostatice) ar justifica nivelul din caietul de sarcini, autoritatea contractantă acceptă o diminuare a caracteristicii. Or, ambele caracteristici țin de examinarea urologică/prostatică, iar autoritatea contractantă nu justifică, în mod echivalent, dimensionarea exactă a caracteristicii minime. În acest context, Consiliul va admite solicitarea contestatoarei și va obliga autoritatea contractantă la acceptarea diminuării cerinței în sensul următor: "Sonde microconvexe endocavitare end-fire cu vedere minim 150 grade".

În privința adâncimii de scanare, Consiliul constată că autoarea contestației pretinde că nivelul de 30 cm (maxim) al intervalului reclamat ar fi, pe de o parte, standard recomandat de ghiduri, dar nu probează această susținere, iar pe de altă parte, că ar fi corelat cu o rezoluție optimă a imaginilor. Nici această din urmă susținere nu este probată de contestatoare, în sensul că nu rezultă cum o adâncime de scanare ar influența negativ capacitatea sistemului de a obține imagini cu rezoluție optimă. În acest context, Consiliul va respinge cererea contestatoarei de modificare a caracteristicii "Adâncimea de scanare în intervalul minim: 0,5 cm - 40 cm", ca nefondată.

Nici în cazul numărului minim de 11 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete nu se probează susținerile contestatoarei că ar reprezenta un risc crescut de creștere a erorilor de interpretare, ce ar fi cauzate de "zgomot suplimentar". Astfel, contestatoarea nu arată care ar fi valoarea adăugată a utilizării unui aparat care ar avea caracteristica în cauză identificată prin "minim 9 unghiuri de transmisie", motiv pentru care Consiliul va respinge cererea de modificare a specificației în cauză.

În referire la specificația tehnică privitoare la selectarea valorilor de propagare a ultrasunetelor, Consiliul constată că susținerile autorității contractante asupra utilității ei se bazează pe un studiu din 2007, intitulat *Sound speed correction in ultrasound imaging*, identificat la adresa https://www.researchgate.net/publication/6740015_Sound_speed_correction_in_ultrasound_imaging.

Or, autoarea criticilor pretinde accesul egal în competiție pentru echipamente care asigură viteze de propagare alese automat de acestea, fără a se impune selectări manuale, din partea utilizatorului, și nici un interval minim, de nivelul expres indicat. Prin urmare, Consiliul va admite solicitarea contestatoarei în parte, în sensul că va obliga autoritatea contractantă să accepte în competiție și echipamente care asigură funcția de reglare a vitezei de propagare a ultrasunetelor automat, în raport cu densitatea structurilor anatomiche investigate, indiferent de intervalul minim stabilit prin caietul de sarcini. În consecință, va respinge solicitarea de eliminare în tot a cerinței.

Deși, prin punctul de vedere la contestație, autoritatea contractantă indică faptul că se elimină paragraful *«Mod PW multiplu - permite afișarea simultană a minim 2 porți Doppler PW necesar în aplicațiile cardiace, vasculare, fetale*

Mod PW multiplu pentru afișarea simultană în timp real a debitelor vasculare/vitezelor pre și post stenoză

Mod PW multiplu valabil pentru sonde liniare (vascular periferic) și convex abdominale din configurația oferită», prin clarificarea emisă a indicat doar eliminarea ultimei caracteristici, adică *C.81 Mod PW multiplu valabil pentru sonde liniare (vascular periferic) și convex abdominale din configurația oferită*.

Pentru o informare exactă, în condițiile impuse la art. 154 din Legea nr. 98/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea informației din document intitulat "clarificare din oficiu", în sensul celor evocate și în punctul de vedere la contestație.

În privința eșantionului de volum, autoritatea contractantă confirmă că reglarea într-un interval a porții doppler nu reprezintă o caracteristică de performanță a sistemului de ecografie. În același timp, fără a justifica necesitatea indicării în caietul de sarcini a eșantionării în intervalul minim 0,5-20 mm, arată că ar fi identificat produse care, inferioare fiind unui produs , ar asigura un interval echivalent. Or, aceste apărări nu probează alegerea, în mod obiectiv, a specificației C. 82. *Eșantionul de volum PW Doppler va asigura dimensiuni în intervalul minim: 0,5-20 mm*, iar Consiliul va obliga la eliminarea ei, acceptând solicitarea contestatoarei.

Modificarea caracteristicilor C.87. *Hărți de culoare: minim 21 și C. 91. Codare culori: min. 18 selecții*, în sensul indicării unor limite de nivelul *minim 8/minim 8 selecții*, bazată pe susținerea contestatoarei că, în fapt, nu ar exista nevoi clinice reale de utilizare a mai mult de 3 hărți de color/culoare, este considerată de autoritatea contractantă o "diminuare a performanțelor sistemului", întrucât ar afecta posibilitățile de setare adaptată a aplicațiilor de pe sistem. Prin urmare, nu este negată susținerea contestatoarei privitor la neafectarea calității actului clinic. În acest context, Consiliul consideră că cererile contestatoarei sunt proporționale cu nevoia efectivă a achizitorului, care fie va elimina

trimiterile la un minim al celor 2 caracteristici, fie îl va diminua la nivelul cerut.

În privința posibilităților de conversie a imaginilor în format PC, Consiliul constată că achizitorul a împărțit tipurile de imagine după modul de stocare, adică în format comprimat sau necomprimat, în timp ce autoarea criticilor solicită ca acestea să fie acceptate alternativ, în format comprimat de maniera "JPEG/BMP/TIFF și AVI", dar fără a solicita eliminarea referirilor la formatul necomprimat ("acceptarea și a următoarei formulări", reprezentând cererea explicită a contestatoarei). Apărările achizitorului, privitoare la diferența de rezoluție, ce ar fi asigurată în cele două formate, fără a fi de interes spațiul disponibil pe dispozitivele de stocare, sunt concordante cu susținerile contestatoarei privind utilizarea frecventă a formatului JPEG, în format comprimat. Or, adăugarea formatelor comprimate de tip *BMP/TIFF și AVI*, așa cum dorește contestatoarea, nu sunt bazate nici pe motivele de fapt expuse, nici pe justificări de ordin tehnic sau clinic, considerente pentru care Consiliul nu va admite cererea de reformulare a specificației tehnice amintite.

Întrucât cerința C. 152. *Echipamentul va include software de determinare a steatozei hepatice utilizand sonda ecografica convexa abdominala* nu a fost combătută de contestatoare, solicitarea sa de a elimina, din cuprinsul cerinței C. 244. *Compatibila cu Elastografie Shear Wave pentru determinarea fibrozei hepatice si a steatozei hepatice*, funcția de determinare a steatozei hepatice, rămâne fără relevanță.

Consiliul va respinge, astfel, ca nefondată, cererea de excludere a funcției de determinare a steatozei hepatice prin modulul de elastografie "Shear Wave".

Solicitarea de eliminare a mențiunii ca "Modulul de utilizare a substanței de contrast va fi compatibil" cu sonde biplane nu este bazată pe motive întemeiate. În condițiile în care configurația de livrare a echipamentului include și acest tip de sonde, este implicit nedisproporționată o compatibilitate a funcției de investigare cu substanța de contrast și cu sondele în cauză. Drept care, Consiliul va respinge solicitarea în cauză, ca nefondată.

În ce privește solicitarea modificării unor parametri aferenți specificațiilor tehnice sondelor de la pozițiile C. 181 și C. 192, adică *SONDA LINIARA MATRICEALA FRECVENTA EXTINSA* și *SONDĂ LINIARĂ CU ADAPTOR PENTRU PUNCTIE*, Consiliul constată că autoarea criticilor invocă existența unor posibilități constructive/soluții tehnice diferite, din partea diferiților producători, dar nu combate soluția aleasă de achizitor, în sensul acceptării unor soluții echivalente.

Consiliul remarcă, în același timp, acceptarea modificării unora dintre caracteristicile tehnice identificate de contestatoare, de către autoritatea contractantă.

Același tip de critici, de nivel general, îl prezintă contestatoarea și în privința unora dintre caracteristicile C. 206 și C. 220, adică pentru *SONDA MICROCONVEXA ABDOMINALA, PENTRU BIOPSIE ABDOMINALA* și *SONDA ENDORECTALA ENDFIRE BIPLANA CU SISTEM DE PUNCTIE PROSTATICA TRANSRECTALA SI SONOELASTOGRAFIE IN TIMP REAL*, care ar urmări identificarea unor caracteristici de nivel exact al unui produs propriu, și nu acceptarea unor produse cu funcții și caracteristici echivalente celor din caietul de sarcini. În consecință, Consiliul va respinge aceste solicitări, ca nefondate.

Cât privește observațiile aduse de contestatoare modului de punctare a ofertelor, Consiliul constată că aceasta nu formulează și cereri explicite de modificare a algoritmului de calcul sau a factorilor de evaluare, ci evocă un pretins caracter disproporționat al lor în raport cu avantajul care ar fi obținut de achizitor, prin achiziționarea unui produs cu caracteristicile tehnice atacate.

În consecință, Consiliul va admite în parte contestația, cu privire la obligarea modificării unora dintre specificațiile tehnice aferente echipamentului indicat la lotul 1 al procedurii, constatând că autoritatea contractantă a stabilit unele cerințe asociate acestora cu încălcarea regulilor din art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016: (6) *Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.*

Văzând disputa părților în raport cu caietul de sarcini aferent echipamentului care face obiectul lotului 2 al achiziției - *ECOGRAF PENTRU CARDIOLOGIE*, Consiliul constată că, în mod similar conduitei privitoare la lotul 1, autoritatea contractantă a achiesat la unele critici, indicând prin același document de clarificare a documentației de atribuire faptul că elimină unele cerințe.

Solicitarea de modificare a dimensiunilor abordului vascular carotidian și vertebral din specificația C. 49. *Sonde liniare MATRICEALE acoperind în întregime intervalul de frecvențe 4 – 15 MHz cu dimensiuni reduse pentru abordul vascular carotidian și vertebral (38 mm +/- 10%), în sensul (50 mm +/- 10%)* este motivată general de contestatoare, prin referire la nivelul frecvenței, care nu este combătut. Prin urmare, solicitarea în cauză este considerată nefondată și va fi respinsă de Consiliu, ca atare.

Numărul unghiurilor de transmisie a fascicolului de ultrasunete, pentru care contestatoarea solicită diminuarea lor la minim 9, de la nivelul impus prin specificația C. 71. *Imagine compunere spațială – minim 11 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete*, reprezintă o funcție care putea face obiectul unei punctări suplimentare a autorității contractante (ca factor de evaluare calitativă a echipamentului). Autoritatea contractantă nu prezintă o motivație a alegerii obiective a

acestui număr minim, pentru a o opune susținerilor contestatoarei că un număr mai mic ar putea asigura o calitate egală a investigației, ce nu ar fi afectată de zgomot și artefacte suplimentare. În consecință, Consiliul va admite solicitarea contestatoarei, urmând a obliga autoritatea contractantă la redimensionarea caracteristicii la nivelul *minim 9 unghiuri de transmisie a fascicolului*.

Ajustarea mărimii porții (eșantionului) minim: 0,5-18 mm, reprezintă, în opinia contestatoarei, o cerință care ar fi respectată, în limite exacte, doar de un anumit produs/producător, dar autoritatea contractantă enumeră mai mulți producători care ar putea livra produse cu caracteristici de nivel superior, adică cu un interval *minim: 0,5-24 mm*. Din această dispută rezultă că, în fapt, minimul obligatoriu la care se referă achizitorul nu se bazează pe o analiză a propriilor nevoi, ci pe o apreciere de nivel general. Pentru a permite o participare largă a ofertanților, inclusiv a produselor identificate de autoritatea contractantă, dar și de contestatoare, Consiliul va admite solicitarea de excludere a cerinței C. 94. - *ajustarea mărimii porții (eșantionului) minim: 0,5-18 mm*.

Consiliul constată că susținerile contestatoarei în sensul că specificația *Înclinarea ferestrei Doppler, cu minim +/-30 grade* ar fi disproporționată, în sensul că nivelul *+/-20 grade* ar fi suficient, nu se bazează pe justificări întemeiate funcțional sau clinic. Simpla apreciere a nivelului suficient, redus față de nivelul caietului de sarcini, nu poate reprezenta o motivație acceptabilă, drept pentru care cererea în discuție va fi respinsă.

Pentru raționamente similare celor avute în vedere cu ocazia analizei disputei legate de echipamentul ce face obiectul lotului 1, Consiliul va admite în parte cererea contestatoarei, în sensul că va obliga autoritatea contractantă să accepte în competiție și echipamente care asigură funcția de reglare a vitezei de propagare a ultrasunetelor automat, în raport cu densitatea structurilor anatomice investigate, indiferent de intervalul minim stabilit prin caietul de sarcini. În consecință, va respinge solicitarea de eliminare în tot a cerinței.

Solicitarea de eliminare a specificațiilor asociate funcției de afișare simultane *în timp real/in freeze* a 2 cursoare de mod M omnidirecțional, bazată pe observația că ar fi descrise în mod identic cu specificații ale unui sistem, care are 3 cursoare, nu reprezintă o motivație întemeiată, în sensul că nu poate proba Consiliului că se bazează pe existența unui singur produs care deține o astfel de funcție. Astfel, solicitarea contestatoarei de eliminare a cerinței va fi respinsă.

În privința posibilităților de conversie a imaginilor în format PC, Consiliul constată că achizitorul a împărțit tipurile de imagine, în imagini statice și în bucle dinamice, primele fiind în două moduri de stocare, adică în format comprimat JPEG și necomprimat BMP/TIFF. Or, autoarea criticilor solicită ca, pentru formatul comprimat, autoritatea contractantă

să accepte și formularea "JPEG/BMP/TIFF și AVI". Din modul de formulare a cererii, dar și din motivarea ei, pare că nu prezintă interes în dispută modul necomprimat al imaginilor statice și formatul AVI al buclilor dinamice. Apărările achizitorului, privitoare la diferența de rezoluție, ce ar fi asigurată în cele două formate, fără a fi de interes spațiul disponibil pe dispozitivele de stocare, sunt concordante cu susținerile contestatoarei privind utilizarea predilectă a formatului JPEG în format comprimat. Or, adăugarea formatelor la care face referire contestatoarea nu reflectă un avantaj față de actuala configurare a specificației tehnice, în raport cu susținerile contestatoarei, formatul JPEG deja inclus. Nefiind bazată pe justificări de ordin tehnic sau clinic, Consiliul nu va admite cererea de reformulare a specificației tehnice amintite.

Consiliul ia act de disponibilitatea autorității contractante de modificare a specificației *C. 180. Gamă de frecvențe 2D min. 1,5-5,5 MHz, aferentă componentei SONDA PHASED ARRAY CARDIOLOGICA adulti si pediatrica*, punctul de vedere la contestație consemnând acceptarea cererii contestatoarei *min. 1,5-4,5 MHz*. Pentru informarea corectă și completă a potențialilor ofertanți, autoritatea contractantă va fi obligată de Consiliu, în sensul emiterii unui document care să cuprindă specificația nouă, pentru deplina respectare a prevederilor art. 154 din Legea nr. 98/2016: *Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.*

Solicitările de modificare a unor funcții ale specificațiilor aferente componentelor *190. SONDA LINIARA VASCULARA* și *C. 201. SONDA CARDIOLOGICA PHASED ARRAY TRANSESOFAGIANA 4D* se bazează pe susținerea generală a contestatoarei că fiecare producător și-ar adapta soluțiile constructive ale echipamentelor pentru a asigura efectuarea în siguranță și de cea mai bună calitate a examinărilor de ecografie. Or, reducerea numărului de frecvențe distincte, indicate la un nivel minim, prin caietul de sarcini, este o cerere care nu probează posibilitatea asigurării în mod echivalent a funcțiilor specifice, astfel că va fi respinsă de Consiliu, ca nefondată.

În privința solicitărilor contestatoarei de a elimina/modifica specificațiile tehnice ale caietului de sarcini care sunt considerate caracteristici tehnice "cheie", fiind punctate nejustificat de autoritatea contractantă, Consiliul constată că, în fapt, acestea sunt reproduse de fișa de date a achiziției, ca factori de evaluare tehnică a ofertelor, dar secțiunea în cauză a documentației de atribuire nu a fost atacată. În consecință, chiar și în ipoteza în care caietul de sarcini ar fi modificat, sub aspectul acestor cerințe tehnice, condițiile de punctare regăsite în fișa de date a achiziției ar fi menținute, cu o formă identică. Or, pentru a se atinge scopul acțiunii de eliminare a regulilor de participare/punctare

criticate, contestatoarea trebuia să se raporteze la prevederile legale ce țin de alegerea factorilor de evaluare, adică art. 187-191 din Legea nr. 98/2016, nu de cele ce privesc, exclusiv, caietul de sarcini.

Pentru aceste motive, Consiliul va respinge solicitarea de eliminare/modificare a cerințelor "cheie", din caietul de sarcini, ca nefondată.

Similar soluției din cazul lotului 1, Consiliul va admite în parte și contestația cu privire la obligarea modificării unora dintre specificațiile tehnice aferente echipamentului indicat la lotul 2 al procedurii, constatând că autoritatea contractantă a stabilit unele cerințe asociate acestora cu încălcarea regulilor din art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, sus evocate.

Consiliul constată că, privitor la conținutul caietului de sarcini aferent lotului 3 - *ECOGRAF PENTRU GINECOLOGIE*, în fapt, contestatoarea formulează, explicit, solicitări de eliminare a 3 parametri tehnici, C. 160. *Soft de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza imaginii înghețate*; C. 161. *Software de masurare automata a Indicelui de Performanta Miocardica la cordul fetal (sau TEI index)* și C. 162. *Modul de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza datelor brute (RF data) in timp real*.

Deși contestatoarea aduce critici și în privința funcției de reglare pe înălțime a monitorului, nu solicită Consiliului o măsură corespunzătoare, precum modificarea sau eliminarea ei.

În privința celor 3 specificații, față de care contestatoarea reclamă identificarea unui echipament, marca, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu neagă existența acestei identități de funcții, ci solicită constatarea că ele ar fi și în dotarea altor produse/producători.

Or, pentru a asigura baze concurențiale de prezentare a ofertelor, autoritatea contractantă nu are dreptul de a include cerințe funcționale care să restrângă artificial concurența. Specificațiile tehnice din caietul de sarcini trebuie să corespundă unor nevoi obiective ale achizitorului, iar în cazul de față se impunea ca autoritatea contractantă să indice utilitatea lor în sensul asigurării destinației pretinse, ecograf pentru ginecologie.

De altfel, ea era obligată să-și expună opinia corect și complet, în raport cu pretențiile contestatoarei conform prevederilor art. 15 alin. (2) din Legea nr. 101/2016: *Părțile au obligația de a expune situația de fapt la care se referă pretențiile și apărările lor în mod corect și complet, fără a denatura sau omite informațiile care le sunt cunoscute*.

În absența unor justificări pertinente ale alegerii obiective a cerințelor a căror eliminare este solicitată, Consiliul va admite această parte din contestație, în sensul că va obliga autoritatea contractantă la eliminarea lor.

Consiliul constată, totodată, netemeinicia solicitărilor contestatoarei de a elimina/modifica specificațiile tehnice ale caietului de sarcini indicate drept caracteristici tehnice "cheie", fiind punctate nejustificat de

autoritatea contractantă, pentru raționamente de fapt și de drept similare celor statuate cu ocazia analizei cererilor identice privitoare la lotul 2.

În mod implicit, Consiliul va respinge această parte a contestației, privitoare la caietul de sarcini al lotului. 3, ca nefondată, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016.

Pentru considerentele expuse, Consiliul va admite contestația formulată împotriva conținutului caietului de sarcini aferent lotului 3, și, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, va obliga autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în 15 zile, prin eliminarea specificațiilor *C. 160. Soft de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza imaginii înghetate; C. 161. Software de masurare automata a Indicelui de Performanta Miocardica la cordul fetal (sau TEI index) și C. 162. Modul de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza datelor brute (RF data) in timp real.*

Prin coroborarea măsurilor de remediere ce se impun, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în termen de 15 zile, cu emiterea documentelor necesare unei informări complete a ofertanților, în privința caracteristicilor caietelor de sarcini ale celor 3 loturi care se modifică.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Conexează contestațiile SRL formulate în contradictoriu cu, autoritate contractantă în licitația deschisă inițiată cu anunțul de participare nr. CN1031705/10.06.2021.

Respinge excepția lipsei cauțiunii aferente contestațiilor, ca nefondată.

Admite, în parte, contestațiile împotriva caietelor de sarcini pentru loturile 1, 2 și 3.

Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în 15 zile, prin modificarea caietelor de sarcini aferente loturilor, în sensul următor:

- a. Lotul 1: eliminarea trimerilor la nivelul intervalului minim (40 cm/30 cm) dereglare a înălțimii, pentru cerința *Consola de comanda* și completarea ei cu privire la nevoia asigurării unei ergonomii specifice scopului utilizării echipamentului; reformularea cerinței specifice în sensul *Gama de frecvențe de lucru ale sistemului în intervalul minim: 1 - 18 MHz*; reformularea cerinței specifice în sensul *"Sonde microconvexe endocavitare end-fire cu vedere minim*

*150 grade”; adăugarea acceptării de echipamente care asigură funcția de reglare a vitezei de propagare a ultrasunetelor automat, în raport cu densitatea structurilor anatomice investigate, indiferent de intervalul minim stabilit; completarea informației din documentul intitulat “clarificare din oficiu”, în sensul că se elimină paragraful *Mod PW multiplu - permite afișarea simultană a minim 2 porți Doppler PW necesar în aplicațiile cardiace, vasculare, fetale. Mod PW multiplu pentru afisarea simultana in timp real a debitelor vasculare/vitezelor pre si post stenoza*; eliminarea specificației C. 82. *Eșantionul de volum PW Doppler va asigura dimensiuni în intervalul minim: 0,5-20 mm*; eliminarea sau diminuarea nivelului minim al specificațiilor C.87. *Hărți de culoare: minim 21 și C. 91. Codare culori: min. 18 selecții*, conform motivării ce precede.*

b. Lotul 2: modificarea specificației C. 71. *Imagine compunere spațială – minim 11 unghiuri de transmisie a fascicolului de ultrasunete*, la nivelul a 9 unghiuri de transmisie a fascicolului; excluderea cerinței C. 94. - *ajustarea mărimii porții (esantionului) minim: 0,5-18 mm*; completarea cerinței specifice actuale privind funcția de reglare a vitezei de propagare a ultrasunetelor automat, în raport cu densitatea structurilor anatomice investigate, indiferent de intervalul minim stabilit prin caietul de sarcini; modificarea specificației C. 180. *Gamă de frecvențe 2D min. 1,5-5,5 MHz*, aferentă componentei *SONDA PHASED ARRAY CARDIOLOGICA adulti si pediatrica*, la nivelul “min. 1,5-4,5 MHz”.

c. Lotul 3: eliminarea specificațiilor C. 160. *Soft de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza imaginii inghetate*; C. 161. *Software de masurare automata a Indicelui de Performanta Miocardica la cordul fetal (sau TEI index)* și C. 162. *Modul de calcul automat al intimei medii (sau IMT) pe baza datelor brute (RF data) in timp real*.

Respinge contestațiile, în rest, ca nefondate.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, dar împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) și art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,
.....

MEMBRU,
.....

MEMBRU,
.....