



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., formulată de ... S.R.L., lider al... &..., cu sediul social... mun..., strada... nr..., ap....., înregistrată la... sub nr..., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator... și convențional prin Av...., cu sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură... municipiul..... nr..., etaj..., ap...., sector..., împotriva raportului procedurii nr.... ... din... și a adresei privind comunicarea rezultatului procedurii nr.... ... din..., publicate... SEAP la data de..., emise de, cu sediul... mun..., strada.... nr..., sector..... calitate de autoritate contractantă... cadrul licitației deschisă, organizată... vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect "...", anunț de participare simplificat nr...., s-au solicitat următoarele:

...:

>... temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, anularea... parte a raportului procedurii nr.... ... din..., anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. ... din... și a comunicărilor adresate celorlalți ofertanți, precum și anularea tuturor actelor care au stat la baza emiterii raportului procedurii și a celor subsecvente acestuia, ca netemeinice și nelegale... ceea ce privește:

(i) declararea ofertei... &... ca neconformă;

(ii) desemnarea ca admisibilă, conformă și câștigătoare a ofertei depuse de... -... - ...-..., cu... terț susținător;

(iii) desemnarea ca admisibilă și conformă a ofertei clasate pe locul 2, depuse de ofertantul... cu... terț susținător;

>... temeiul art. 26 alin. 2 lit. b) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... &..., începând cu etapa analizării propunerii tehnice, cu respectarea documentației de atribuire și a legislației... materia achizițiilor publice;

>... temeiul art. 26 alin. 2 lit. b) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... - ... -..., cu... terț susținător, începând cu etapa analizării formularelor DUAE/propunerii tehnice/propunerii financiare, cu respectarea documentației de atribuire și a legislației... materia achizițiilor publice;

... SUBSIDIAR:

>... situația... care Consiliul va aprecia că oferta îndeplinește cerințele de conformitate, obligarea autorității contractante la recalcularea punctajului aferent subfactorilor de evaluare Pt..., Pt..., Pt..., conform celor arătate... prezenta contestație;

>... temeiul art. 26 alin. 2 lit. b) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... cu... terț susținător, începând cu etapa analizării formularelor DUAE/propunerii tehnice, cu respectarea documentației de atribuire și a dispozițiilor legale incidente;

>... temeiul art.... alin. (1) lit. d) și al art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, constatarea că autoritatea contractantă nu și-a îndeplinit obligația legală de a verifica existența unor indicii serioase de practici anticoncurențiale între operatorii economici clasați pe locurile I și II. Pe cale de consecință, solicită dispunerea reluării evaluării ofertelor, cu aplicarea tuturor măsurilor prevăzute de lege pentru garantarea unei concurențe reale și efective, inclusiv excluderea ofertelor... privința cărora se constată denaturarea concurenței;

>... temeiul art. 26 alin. (1) și alin. (2) lit. c) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, anularea întregii proceduri de achiziție publică, ca urmare a încălcărilor grave și repetate ale legislației achizițiilor publice, inclusiv: lipsa motivării actelor emise de autoritatea contractantă, tratamentul inegal aplicat ofertanților, nerespectarea principiilor transparenței, proporționalității și tratamentului egal, precum și ignorarea jurisprudenței obligatorii pronunțate de CNSC și Curtea de Apel ... privind aceleași aspecte;

>... temeiul prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației constând... onorariu avocațial;

> asigurarea accesului complet la dosarul achiziției publice, întrucât autoritatea contractantă s-a conformat până... prezent doar parțial obligațiilor legale, transmitând la data de... un dosar incomplet. Documentația furnizată nu include toate procesele verbale de evaluare, punctele de vedere ale expertului cooptat, punctul de vedere divergent al președintelui comisiei de evaluare și documentele ofertei câștigătoare.

Prin cererea de intervenție voluntară înregistrată la Consiliu cu nr...., formulată de către..., cu sediul social... mun....., et...., sector..., înregistrată la... Comerțului sub nr...., având cod unic de înregistrare..., reprezentată prin administrator.. și convențional prin avocat..... calitate de ofertant declarat admisibil dar necâștigător, clasat pe locul 2... clasament... temeiul art. 17 alin. (2)-(4) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu prevederile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă, a formulat cererea de intervenție solicitând următoarele:

> admiterea prezentei cereri de intervenție;
> respingerea contestației formulate de ... S.R.L...., ca lipsită de interes, iar... rest, ca neîntemeiată;

>... temeiul prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016. obligarea contestatorului la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației și a cererii de intervenție, constând... onorariul avocațial, conform dovezilor ce vor fi depuse la dosar, înainte de pronunțarea deciziei finale.

Prin cererea de intervenție voluntară înregistrată la Consiliu cu nr...., formulată de către..., lider al... - ... -..., cu... terț susținător, cu sediul... mun....., înregistrată la... Comerțului sub nr...., având cod unic de înregistrare..., reprezentată prin administrator... și convențional prin... & Partner, cu sediul procesual ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură... municipiul..., strada... nr...., sector..... calitate de ofertant declarat câștigător... temeiul art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu art. 61, art. ..., art. 63 și următoarele din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, a formulat cererea de intervenție solicitând următoarele:

(i) Constatarea ca nemotivată contestația formulată;

(ii) Constatarea ca fiind inadmisibilă/tardivă contestația formulată;

(iii) Inadmisibilității și... subsidiar, netemeinicia solicitării ca CNSC să constate aspecte privind practici anticoncurențiale;

(iv) Netemeinicia solicitării de aplicare a dispozițiilor art.... privind excluderea ofertei EPMC;

(v) Respingerea ca nefondată contestația formulată și constatarea ca fiind legal întocmite actele contestate... prezenta cauză, inclusiv raportul procedurii nr.... .../..., actele ce au stat la baza acestuia, precum și cele subsecvente și ulterioare raportului procedurii;

(vi) Respingerea ca inadmisibilă, lipsită de interes și... subsidiar, ca nefondată contestația formulată cu privire la oferta... - ... -..., cu... terț susținător;

(vii) Obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezentul demers judiciar... baza art. 453 Cod procedură civilă;

(viii) Acordarea accesului neîngrădit la dosarul constituit la CNSC... temeiul art.... alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Contestația și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având... vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) Cod procedură civilă.

... luarea deciziei, **CONSILIUL, legal investit, a avut... vedere următoarele:**

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., ... S.R.L., lider al... &..., critică raportul procedurii nr.... ... din... și adresa privind comunicarea rezultatului procedurii nr.... ... din..., publicate... SEAP la data de..., documente emise de către calitate de autoritate contractantă... cadrul licitației deschisă, organizată... vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect "...", anunț de participare simplificat nr...., solicitând cele prezentate... partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul: "Document: [...]", postat de achizitoare... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din data de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce contestația poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... probațiune, contestatorul a depus... copie, înscrisuri.

Prin adresa nr....., tran...ă prin e-mail... temeiul art. 611 din Legea nr. 101/20¹⁶, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul a solicitat contestatorului să comunice... termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, a cauțiunii legale, respectiv recipisa de consemnare a cauțiunii... original... cuantumul stabilit de articolul menționat.

..... a tran... **p**unctul de vedere prin adresa nr....., înregistrat la Consiliu sub nr...., solicitând respingerea contestației formulate de către ... S.R.L. ca neîntemeiată și menținerea raportului procedurii.

Autoritatea contractantă menționează că... cadrul procedurii de atribuire cu anunțul de participare /..... caietul de sarcini, secțiunea....1 „Oferta tehnică”, *s-a stabilit...* mod clar, expres și obligatoriu structura ofertei tehnice, cu respectarea integrală a cerințelor documentației de atribuire. La secțiunea 3 „Planificarea *activităților*”, *s-a impus...* mod obligatoriu ca graficul de prestare a serviciilor (... , diagrama drumului... și curba „S”) să fie elaborat și prezentat utilizând un singur program/soft specializat pentru managementul proiectelor, fără a fi impus un program anume, lăsând la latitudinea ofertanților alegerea soluției, cu condiția ca aceasta să permită verificarea tuturor elementelor solicitate: planificarea, succesiunea și interdependența activităților, identificarea automată a drumului..., alocarea și distribuția resurselor umane, evidențierea efortului per expert, precum și generarea de versiuni și extrase (jaloane, momente semnificative, resurse, curba „S”). Subliniază că această cerință are caracter esențial, nu formal, fiind necesară pentru evaluarea tehnică și corelarea propunerii tehnice cu cea financiară. De asemenea, consideră relevant faptul că această cerință nu a fost contestată la CNSC... etapa de clarificări sau... termenul legal, fiind astfel acceptată și asumată de toți operatorii economici la depunerea ofertelor.

Autoritatea contractantă susține că un ofertant nu poate ulterior relativiza sau reinterpreta o cerință clară și necontestată, într-un mod care ar aduce prejudicii celorlalți ofertanți conformi și precizează că... pofida cerinței clare, contestatorul a depus oferta utilizând două programe, respectiv... și..., iar tabelele din Excel reprezintă informații fragmentate, independente, care nu permit verificarea unitară și obiectivă a cerințelor din caietul de sarcini. Astfel, prin această abordare, contestatorul nu a respectat cerința tehnică expresă și obligatorie, iar susținerile potrivit

căroră fișierele Excel ar fi suficiente sunt nefondate și inacceptabile, întrucât ar echivala cu modificarea ex-post a documentației de atribuire.

Autoritatea contractantă evidențiază că cerințele au fost cumulative, vizând atât conținutul informațional, cât și modalitatea de prezentare, respectiv utilizarea unui instrument specializat care să permită verificarea unitară și comparabilă a ofertelor. Susține că cerințele funcționale și tehnice au vizat: utilizarea unui singur program/soft specializat de management de proiect; utilizarea acestuia pentru planificare, succesiune și interdependență activități, identificare automată drum..., alocare și distribuție resurse, evidențiere efort per expert și generare..., diagramă drum..., jaloane/momente semnificative, alocare resurse și curba „S” și posibilitatea verificării directe a tuturor elementelor... fișierele tran...e.

Autoritatea contractantă constată că, prin utilizarea..., s-a pierdut verificabilitatea automată, relațiile dinamice dintre activități, recalcularea automată a drumului..., a succesiunii, jaloanelor și curbei „S”, fiind afectat inclusiv procesul de urmărire a implementării proiectului. Mai subliniază că....., interdependențele nu mai pot fi analizate, iar modificările nu mai generează actualizări automate.... consecință, autoritatea contractantă poate doar „vizualiza”, nu verifica și valida datele.

Autoritatea contractantă arată că, prin modul de acțiune, contestatorul a fragmentat cerințele tehnice, a utilizat „*echivalări funcționale*” nepermise și instrumente auxiliare, contrar unității metodologice impuse prin caietul de sarcini.

Autoritatea contractantă menționează, raportat la ofertă, că:

1. nu au fost respectate prevederile documentației de atribuire privind utilizarea unui singur program specializat;

2. datele au fost elaborate într-un program de calcul tabelar, nespecializat pentru managementul proiectelor;

3. cerința privind verificarea unitară a fost încălcată prin fragmentarea voluntară a datelor;

4. contestatorul nu a contestat solicitările de clarificări la CNSC.

Autoritatea contractantă arată că, potrivit practicii de specialitate, există o diferențiere clară între programele de management de proiect și instrumentele de calcul tabelar, acestea din urmă nefiind adecvate pentru funcționalitățile solicitate. Mai constată că documentele denumite grafic Gantt depuse de contestator nu permit verificarea logicii de execuție, a drumului... și a corelării activităților, motiv pentru care oferta a fost calificată ca neconformă.

Autoritatea contractantă respinge acuzațiile privind tratament preferențial și discriminare, menționând că evaluarea s-a realizat exclusiv pe baza criteriilor din caietul de sarcini, aplicate uniform tuturor ofertanților, iar respingerea ofertei contestatorului a rezultat exclusiv din neconformitatea cu o cerință tehnică esențială.

Autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ... S.R.L. nr...., aferentă dosarului CNSC nr...., ca fiind neîntemeiată, precum și menținerea raportului procedurii aferent contractului de achiziție publică având ca obiect Servicii de elaborare Planuri de management și de informare și publicitate... cadrul proiectului... „...”, precum și a actelor subsecvente acestuia.

... probațiune, prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr....., ... a tran... la dosarul cauzei, pe suport electronic (stick), documente din dosarul achiziției publice, completat cu adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... și documente esențiale... soluționare, respectiv deciziile nr.... și nr.... privind constituirea comisiei de evaluare a ofertelor, înregistrate la CNSC sub nr....

Având... vedere solicitarea ... S.R.L. de studiere a dosarului cauzei, prin adresele nr..... și nr. 3081/.../C3/..... conformitate cu dispozițiile art. 20 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul a solicitat ofertanților... și... să comunice temeiul juridic al încadrării tuturor înscrisurilor menționate ca fiind „confidențiale”, să justifice această încadrare și să demonstreze *prin orice* mijloc de probă, caracterul confidențial al documentelor și prejudiciul adus urmare a dezvăluirii acestor informații, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Răspunzând acestei solicitări... a tran... adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... și... a tran... adresa înregistrată la CNSC sub nr.....

Prin adresa nr....., tran...ă pe e-mail, Consiliul a comunicat contestatorului ... S.R.L. că dosarul cauzei poate fi studiat la sediul instituției... data de... iar depunerea eventualelor concluzii va putea fi efectuată până... data de....

Prin cererea de intervenție voluntară înregistrată la Consiliu cu nr..... temeiul art. 17 alin. (2)-(4) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu prevederile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă, cu referire la contestația formulată de către ... S.R.L..... calitate de ofertant declarat admisibil dar necâștigător, clasat pe locul 2... clasament, a solicitat cele redate... partea introductivă.

Motivarea integrală a cererii de intervenție se regăsește... fișierul: „Document: ...”, *postat de achizitoare*... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din data de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce respectiva cerere poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga cerere de intervenție.

... drept, intervenientul a invocat prevederile la care s-a făcut trimitere... script.

Prin cererea de intervenție voluntară înregistrată la Consiliu cu nr..... temeiul art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu art. 61, art. ..., art. 63 și următoarele din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu referire la contestația formulată de către ... S.R.L....., lider al... - ... -..., cu... terț susținător... calitate de ofertant declarat câștigător, a solicitat cele redate... partea introductivă.

Motivarea integrală a cererii de intervenție se regăsește... fișierul: „...”, *postat de achizitoare*... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din data de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică,

din moment ce respectiva cerere poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga cerere de intervenție.

... drept, intervenientul a invocat prevederile la care s-a făcut trimitere... script.

Prin adresa nr....., tran...ă pe e-mail, Consiliul a comunicat intervenientului... că dosarul cauzei poate fi studiat la sediul instituției... data de... iar depunerea eventualelor concluzii va putea fi efectuată până... data de....

..... urma studierii dosarului cauzei la sediul CNSC... data de..., prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr....., a tran... note scrise, prin care solicită admiterea *cererii* de intervenție astfel cum a fost formulată, cu cheltuieli de judecată, pentru următoarele considerente:

Motivarea integrală a *notelor scrise* se regăsește... fișierul: „....”, *postat de achizitoare... SEAP* la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din data de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce concluziile scrise pot fi vizualizate liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întregul document. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... S.R.L.... urma studierii dosarului cauzei la sediul CNSC... data de....., înregistrată la Consiliu cu nr....., a tran... concluzii scrise, prin care solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată, pentru următoarele considerente:

Motivarea integrală a concluziilor scrise se regăsește... fișierul: „....”, *postat de achizitoare... SEAP* la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din data de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce concluziile scrise pot fi vizualizate liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întregul document. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin adresa nr....., tran...ă pe mail, ca urmare a *cererii de intervenție/notelor scrise formulate, prin care* formulează critici/sușineri cu privire la neconformități suplimentare celor susținute de autoritatea contractantă cu privire la oferta depusă de ... S.R.L., Consiliul a solicitat... să precizeze dacă acestea reprezintă o contestație... caz afirmativ urmând ca acestea să fie supuse analizei Consiliului sub forma unei contestații care să respecte condițiile stabilite la art. 10 din Legea nr. 101/2016, cu respectarea condiției de depunere a csuțiunii prevăzută de art. 611 alin. (1) din același act normativ.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr....., ca răspuns la adresa nr..... precizează că susținerile formulate privind neconformități

suplimentare ale ofertei nu constituie o contestație distinctă și nu au... unor critici autonome, ci reprezintă simple apărări și considerații formulate... sprijinul concluziei de neconformitate a ofertei contestatoarei, reținută de autoritatea contractantă. Mai subliniază că aceste susțineri urmăresc întărirea caracterului justificat al măsurilor autorității contractante, prin evidențierea altor elemente de neconformitate ale ofertei contestatoarei, relevante pentru analiza temeiniciei deciziei, fără formularea unei contestații sau introducerea unor motive noi de nelegalitate. Totodată arată că argumentele respective se circumscriu dreptului intervenientului de a formula apărări și observații... cadrul procedurii și pot fi avute... vedere ca simple apărări... analiza ofertei contestatorului.

..., prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr...., a tran... note scrise... urma notelor *scrise înregistrate* la *Consiliu sub* nr...., formulate de ... S.R.L., prin care solicită respingerea ca neîntemeiate a argumentelor invocate pentru următoarele considerente:

Motivarea integrală a *notelor scrise* se regăsește... fișierul: „...”, *postat de* achizitoare... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din data de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce concluziile scrise pot fi vizualizate liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întregul document. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Referitor la cheltuielile de judecată solicitate, intervenientul... a atașat factura seria ... din data de..... valoare de..., cu TVA, reprezentând onorariu avocat, precum și ordinul de plată din data de..., care reflectă încasarea de către avocat a contravalorii facturii seria ... din data de....

... S.R.L. a constituit cauțiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., fiind tran...ă... original, prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr.....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..... calitate de autoritate contractantă a organizat licitația deschisă, online... vederea încheierii acordului cadru de furnizare având ca obiect „...”, având următorii *factori de evaluare*:

- Prețul ofertei: Pondere: 30%;
- Experiența profesională specifică a experților (Pt1): Pondere: 40%;
- Demonstrarea unei strategii proprii de derulare a activităților, coerența și corelată cu celelalte secțiuni ale propunerii tehnice, precum și o planificare adecvată a execuției contractului (Pt2): Pondere: 10%;

- Demonstrarea unei strategii proprii de derulare a activităților, coerență și corelată cu celelalte secțiuni ale propunerii tehnice, precum și o planificare adecvată a execuției contractului (Pt2): Pondere: 10%;

- Demonstrarea unei strategii proprii de derulare a activităților, coerență și corelată cu celelalte secțiuni ale propunerii tehnice, precum și o planificare adecvată a execuției contractului (Pt2): Pondere: 10%.

... cadrul procedurii de atribuire au fost depuse 5 oferte, iar după evaluarea acestora a fost stabilit rezultatul procedurii, consemnat... raportul procedurii nr....../..., potrivit căruia câștigătoare a fost declarată oferta depusă de asocierea... -... - ... -..., pe locul 2 fiind poziționată oferta depusă de..., celelalte oferte, printre care și oferta depusă de asocierea ... S.R.L. -... &..., fiind respinse.

Nemulțumit de acest rezultat, comunicat prin adresa nr.... din..., ... S.R.L. a înaintat Consiliului contestația care formează obiectul prezentei cauze, solicitând cele menționate... partea introductivă a deciziei.

... cauza care formează obiectul prezentului dosar... a depus o cerere de intervenție, tran...ă la Consiliu pe cale electronică, prin e-mail... data de..., înregistrată la CNSC sub nr...., care prezintă... juridică a unei cereri de intervenție accesorie deoarece susține menținerea actualului rezultat al procedurii prin care ofertă sa a fost declarată admisibilă, fără a solicita desființarea vreunui act emis de autoritatea contractantă, motiv pentru care Consiliul califică cererea de intervenție drept cerere de intervenție accesorie formulată... favoarea autorității contractante.

... raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, care stipulează că *„Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr.... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației (...).”* și având... vedere faptul că, la data de..., entitatea contractantă a publicat... SEAP contestația depusă de ... S.R.L., Consiliul constată că cererea de intervenție este formulată și tran...ă... ultima zi a termenului legal... (... condițiile... care... a fost duminică, zi de repaus săptămânal).

Având... vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, art. 65 și art. 67 din Codul de procedură civilă, Consiliul, constatând că... este ofertant poziționat pe locul 2... clasament, iar cererea sa privește menținerea deciziei autorității contractante de a declara admisibilă oferta sa, admite... principiu, cererea de intervenție, astfel cum a fost calificată și... conformitate cu art. 67 din Codul de procedură civilă, coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, va analiza cererea de intervenție a acestuia împreună cu contestația formulată de ... S.R.L..

De asemenea... prezenta cauză..., lider al... - ...-..., a depus o cerere de intervenție, tran...ă la Consiliu pe cale electronică, prin e-mail... data de..., înregistrată la CNSC sub nr...., care prezintă... juridică a unei cereri de intervenție accesorie deoarece sprijină poziția achizitoarei și susține menținerea actualului rezultat al procedurii, fără a solicita desființarea

vreunui act emis de autoritatea contractantă, motiv pentru care Consiliul califică cererea de intervenție drept cerere de intervenție accesorie formulată... favoarea autorității contractante.

... raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, citate anterior, și având... vedere faptul că, la data de..., entitatea contractantă a publicat... SEAP contestația depusă de ... S.R.L., Consiliul constată că cererea de intervenție este formulată și tran...ă... ultima zi a termenului legal... (... condițiile... care... a fost duminică, zi de repaus săptămânal).

Având... vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, art. 65 și art. 67 din Codul de procedură civilă, Consiliul, constatând că asocierea... -... - ...-..., este ofertant declarat câștigător, iar cererea sa privește menținerea deciziei autorității contractante de a declara câștigătoare oferta sa, admite... principiu, cererea de intervenție, astfel cum a fost calificată și... conformitate cu art. 67 din Codul de procedură civilă, coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, va analiza cererea de intervenție a acestuia împreună cu contestația formulată de ... S.R.L..

... temeiul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cu prioritate excepțiile invocate... cauză de cei 2 intervenienți, respectiv excepția lipsei de interes invocată de... și excepțiile inadmisibilității/tardivității, respectiv a lipsei de interes invocate de... lider al... - ...-....

Analizând excepția lipsei de interes... formularea contestației, invocată de..., referitoare la partea din contestație care vizează ofertele depuse de asocierea... -... - ... -... și..., motivată de faptul că autoritatea contractantă nu a vizualizat și evaluat propunerea financiară a contestatorului, interesul acestuia justificându-se doar... ceea ce privește decizia de respingere a oferte sale, abia ca urmare a eventualei reevaluări a acestei oferte ca urmare a deciziei CNSC și stabilirii rezultatului evaluării financiare și a clasamentului procedurii fiind justificat un interes legitim, născut și actual... a se constata inadmisibilitatea ofertelor clasate pe locurile 1 și 2, Consiliul o va respinge, întrucât, termenul de formulare a unei contestații curge din momentul luării la cunoștință de aspectele considerate nelegale... speță, din momentul la care contestatorul a avut acces la documentele din dosarul achiziției puse la dispoziție de autoritatea contractantă, contestatorul formulând critici care vizează atât decizia de respingere a ofertei sale cât și decizia de stabilire a clasamentului, respectiv ofertele poziționate pe locurile 1 și 2.

... analiza acestei excepții, Consiliul reține incidența următoarele prevederi ale Legii nr....:

- art. 8 alin. (1) partea introductivă:

„(1) Persoana care **se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza Consiliul... vederea anulării actului autorității contractante**, obligării acesteia la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și pentru recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim... termen de (...)”.

- art. 3 alin. (1) lit. a):

„a) **act al autorității contractante - orice act, orice operațiune care produce sau poate produce efecte juridice**, neîndeplinirea... termenul legal a unei obligații prevăzute de legislația... materie, omisiunea ori refuzul de a emite un act sau de a efectua o anumită operațiune... **legătură cu sau... cadrul unei proceduri de atribuire**, fără a include achiziția directă care intră sub incidența [Legii nr. 54/2011](#), prevăzute de [art. 68 din Legea nr. 98/2016](#) privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, de [art. 82 din Legea nr. 99/2016](#) privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, sau de [art. 50 din Legea nr. 100/2016](#) privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;”.

- art. 3 alin. (1) lit. f), potrivit căruia sintagma „persoană **care se consideră vătămată**” este definită ca „orice operator economic care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

(i) **are sau a avut un interes... legătură cu o procedură de atribuire;**
și

(ii) **a suferit, suferă sau riscă să sufere un prejudiciu ca o consecință a unui act al autorității contractante**, de natură să producă efecte juridice, ori ca urmare a nesoluționării... termenul legal a unei cereri privind o procedură de atribuire”.

- art. 3 alin. (3):

„(3)... sensul alin. (1) lit. f) pct. (i) **se consideră că o persoană are sau a avut un interes... legătură cu o procedură de atribuire dacă nu a fost încă exclusă definitiv de la respectiva procedură. O excludere este definitivă... cazul... care a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și fie a fost considerată legală de către Consiliu/instanță, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac.**”.

Or, potrivit celor formulate de contestator... cadrul contestației, acesta a solicitat..., obligarea autorității contractante atât la reevaluarea ofertei sale cât și a ofertelor poziționate pe locurile 1 și 2, criticate... cadrul contestației iar... subsidiar, anularea procedurii de atribuire.

... acest context... care Consiliul/instanța nu s-a/nu s-au pronunțat, anterior prezentei decizii, cu privire la raportului procedurii, acest act fiind atacat... termenul legal, prin formularea unei contestații la Consiliu, este evident, raportat la prevederile art. 3 alin. (1) și alin. (3) anterior citate, că contestatorul este o persoană **care se consideră vătămată** prin **rezultatul prezentei proceduri**.

Astfel, vizavi de solicitările contestatorului, anterior citate, Consiliul subliniază că practica **CJUE**... domeniul achizițiilor publice, a statuat următoarele (a se vedea cauza **C-689/13**):

„24. La punctul 33 din... (C-1.../12, EU: C:...: 448), Curtea a considerat că acțiunea **incidentă a adjudecatarii nu poate conduce la respingerea căii de atac a unui ofertant respins... ipoteza... care legalitatea ofertei fiecăruia dintre operatori este pusă... discuție... cadrul aceleiași proceduri, dat fiind că, într-o asemenea ipoteză, fiecare dintre concurenți poate invoca un interes legitim care să însemne excluderea ofertei celorlalți, ceea ce poate să conducă la constatarea imposibilității pentru autoritatea contractantă de a efectua selecția unei oferte legale.**

25. La punctul 34 din aceeași hotărâre, Curtea a interpretat, prin urmare, articolul 1 alineatul (3) din Directiva 89/665... sensul că această dispoziție se opune ca o cale de atac a unui ofertant a cărei ofertă nu a fost selectată să fie

declarată inadmisibilă... urma examinării prealabile a excepției de inadmisibilitate invocate... cadrul căii de atac incidente a adjudecatarului, fără o pronunțare cu privire la conformitatea celor două oferte... discuție cu specificațiile caietului de sarcini.

26. Această hotărâre constituie o concretizare a cerințelor dispozițiilor dreptului Uniunii citate la punctul 23 din prezenta hotărâre... împrejurări... care... urma unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice, doi ofertanți introduc căi de atac prin care urmăresc excluderea lor reciprocă.

.... Într-o asemenea situație, **fiecare dintre cei doi ofertanți are un interes... obținerea unui anumit contract.** Astfel, pe de o parte, excluderea unui ofertant poate conduce la obținerea de către celălalt a contractului direct... cadrul aceleiași proceduri. **Pe de altă parte... ipoteza unei excluderi a celor doi ofertanți și a deschiderii unei noi proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice, fiecare dintre ofertanți ar putea să participe și, astfel, să obțină... mod indirect contractul."**

... aceste condiții, Consiliul va respinge ca nefondată excepția privind lipsa de interes a contestatorului... formularea criticilor cu privire la ofertantul declarat câștigător și a celui poziționat pe locul 2... clasament, invocată de intervenientul....

... ceea ce privește excepția tardivității contestației invocată de intervenientul..., Consiliul o va respinge, având... vedere următoarele considerente:

Din conținutul contestației, rezultă că actele atacate sunt raportul procedurii și comunicarea rezultatului procedurii.

Calculând termenul legal de contestare a rezultatului procedurii, despre care contestatorul a luat cunoștință la data de... (data publicării... SEAP a raportului procedurii și a comunicării rezultatului), prin aplicarea dispozițiilor legale incidente... speță având... vedere valoarea estimată a contractului de servicii care face obiectul prezentei proceduri de atribuire [...], mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016], respectiv art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 [„..."], Consiliul constată că acesta s-a împlinit....

Din documentele depuse la dosarul cauzei, rezultă că autorul contestației a tran... contestația atât Consiliului cât și autorității contractante, prin mijloace electronice (**e-mail**), la data de..... ultima zi a termenului legal anterior calculat... condițiile... care prevederile art.... alin. (1) și (3) din Codul de procedură civilă, stabilesc că

„(1) Actul de procedură, depus înăuntrul termenului prevăzut de lege prin scrisoare recomandată la... poștal sau depus la un serviciu de curierat rapid ori la un serviciu specializat de comunicare ori trimis prin fax sau e-mail, este socotit a fi făcut... termen. (...)

(3)... cazurile prevăzute la alin. (1) și (2), recipisa oficiului poștal, precum și înregistrarea ori atestarea făcută, după caz, de serviciul de curierat rapid, de serviciul specializat de comunicare, de unitatea militară sau de administrația locului de deținere, pe actul depus, precum și mențiunea datei și orei primirii faxului sau a e-mail-ului, astfel cum acestea sunt atestate de către calculatorul sau faxul de primire al

instanței, servesc ca dovadă a datei depunerii actului de către partea interesată.”

Faptul că această contestație a fost înregistrată la Consiliu la data de... este nerelevant, câtă vreme, față de normele citate anterior, importantă este data transmiterii contestației și nu data înregistrării acesteia la CNSC.

Așadar, față de cele reținute anterior, Consiliul constată că... speță au fost respectate dispozițiile art. 16 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 potrivit căroră *„Sub sancțiunea respingerii contestației ca tardivă, aceasta se înaintează atât Consiliului, cât și autorității contractante, nu mai târziu de expirarea termenului legal de contestare”*, excepția tardivității invocată de intervenientul... fiind nefondată.

... ceea ce privește excepția lipsei de interes a contestatorului cu privire la neconformitatea/inadmisibilitatea ofertei asocierii al cărei lider este..... situația respingerii criticilor care vizează decizia de respingere a ofertei contestatorului, invocată de intervenientul..., Consiliul o va respinge, fiind nefondată, având... vedere faptul că... situația expusă de intervenient, eventuala admitere a criticilor care vizează modalitatea de evaluare a ofertelor poziționate... clasament pe locurile 1 și 2 poate conduce la anularea procedurii și inițierea unei noi proceduri la care contestatorul poate participa și, eventual, deveni câștigător.

... ceea ce privește nemotivarea contestației, invocată de intervenientul..., justificată de faptul că autorul contestației a formulat critici care au vizat motive de inacceptabilitate a ofertei sale deși oferta sa a fost respinsă pentru motive de neconformitate [art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016], Consiliul constată, din conținutul contestației, că aceasta conține motivarea... fapt și... drept cu privire și la respingerea ca neconformă a ofertei sale [„... a fost întocmit cu respectarea tuturor informațiilor solicitate prin documentația de atribuire, (...), «Subscrisa a demonstrat atât respectarea „cerinței de formă”, cât și conformitatea conținutului - „cerința de conținut”, conform celor prevăzute... documentația de atribuire.»”].

De altfel, aceasta fiind situația existentă și aplicând prevederile art. 10 lit. e) și f) din Legea nr. 101/2016 [*„Contestația se formulează... scris și trebuie să conțină următoarele elemente: e) obiectul contestației; f) motivarea... fapt și... drept a contestației”*], Consiliul nu a considerat necesară aplicarea măsurii prevăzută la art. 11 alin. (1) din aceeași lege [(1)... *situația... care Consiliul apreciază că... contestație nu sunt cuprinse toate informațiile prevăzute la art. 10, acesta cere contestatorului ca... termen de 3 zile de la înștiințare, să completeze contestația*], temeinicia argumentelor contestatorului cu privire la decizia de respingere a ofertei sale urmând să fie verificată cu ocazia analizei fondului cauzei.

... ceea ce privește solicitarea contestatorului de repunere... termenul de contestare ulterior accesului la CNSC la dosarul cauzei, pentru completarea contestației cu motive suplimentare care ar rezulta, Consiliul are... vedere că... cauza C-532/20, având ca obiect o cerere de decizie preliminară formulată... temeiul articolului 267 TFUE de..., CJUE s-a pronunțat cu privire la termenele de atac, astfel:

„29. (...), Directiva 92/13 nu se opune... principiu, unei reglementări naționale care prevede că orice cale de atac împotriva unei decizii a autorității

contractante trebuie formulată într-un termen prevăzut... acest scop și că orice

neregularitate a procedurii de atribuire invocată... sprijinul acestei căi de atac trebuie invocată... același termen, sub sancțiunea decăderii... așa fel încât, după împlinirea acestui termen, nu mai este posibil să se conteste o asemenea decizie sau să se invoce o asemenea neregularitate... măsura... care termenul respectiv este rezonabil (a se vedea prin analogie Ordonanța din 14 februarie....., C-

54/18, EU: C:....: 118, punctul 40 și jurisprudența citată). (...)

32.... această privință, trebuie amintit că nu se pot asigura căi de atac efective împotriva încălcărilor dispozițiilor aplicabile... materia atribuirii contractelor de achiziții publice decât dacă termenele prevăzute pentru introducerea acestor căi de atac încep să curgă numai de la data la care reclamantul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință despre pretinsa încălcare a dispozițiilor menționate (a se vedea prin analogie Ordonanța din 14

februarie....., C-54/18, EU: C:....: 118, punctul 45 și jurisprudența citată).".

Prin urmare, raportat la interpretarea pronunțată de CJUE (ale cărei decizii preliminare sunt obligatorii atât pentru instanța de trimitere, cât și pentru toate instanțele din statele membre)... cauza C-532/20 anterior menționată, care se aplică și... cauza care face obiectul prezentei, termenul... care un ofertant poate formula... condițiile legii, o contestație împotriva unei decizii a autorității contractante, începe să curgă nu de la data primirii acestei decizii, ci de la data luării la cunoștință, de către acesta, a motivelor pertinente ale deciziei menționate, care garantează că acest ofertant a avut cunoștință sau a putut să aibă cunoștință despre eventuale încălcări ale dreptului Uniunii care viciază o astfel de decizie.

... acest context, este evident că, potrivit Directivelor... materie și deciziei CJUE pronunțată... cauza C-532/20 (... care se face referire la art. 8 din Legea nr. 101/2016), doar contestația este... de atac, acțiune reglementată distinct... Legea nr. 101/2016 (care reprezintă o Lex specialis față de prevederile Legii nr....54/..., Legii nr. 287/... și Legii nr.... privind Codul de procedură civilă, prevalând asupra prevederilor acestora... condițiile art. 68 din Legea nr. 101/2016) față de depunerea de concluzii scrise și de formularea unei cereri de intervenție, acțiuni care au alt scop față de contestație.

Raportat la aceste precizări și... vederea soluționării cererii formulate de contestator, prin care a solicitat studierea dosarului cauzei, inclusiv a documentelor declarate ca fiind confidențiale, Consiliul a solicitat... și... [ofertanți care au declarat confidențiale propunerile tehnice, propunerile financiare (cu excepția prețului ofertat) și solicitările de clarificări și

răspunsurile aferente care fac referire la propunerea tehnică și/sau propunerea financiară] să justifice încadrarea documentelor depuse ca fiind confidențiale și să demonstreze, prin orice mijloc de probă, caracterul confidențial al documentelor și prejudiciul adus ca urmare a dezvăluirii acestor informații... conformitate cu prevederile art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016 potrivit căreia „La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu... aceleași condiții... care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici... special... ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală”.

La aceste solicitări... și... au tran... răspunsuri cu conținut generalist, prin care nu au administrat nici un mijloc de probă care să demonstreze, fără dubiu, caracterul confidențial al înscrisurilor indicate ca atare și nici prejudiciul care va fi suferit urmare a dezvăluirii acestora.

... acest context, pentru o mai bună înțelegere, de către ofertanții... cauză, a invocării instituției confidențialității... cadrul unor proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, inițiate de autorități contractante și finanțate din fonduri publice [a se vedea prevederile art. 1 alin. (2) coroborate cu prevederile art. 2 alin. (1) pct.... din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice precum și prevederile art. 1 alin. (2) coroborate cu prevederile art. 2 alin. (1) pct. 32 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale - n.n.], proceduri care, astfel, trebuie să se deruleze într-o manieră transparentă, conform regulilor legislației naționale (... speță Legea nr. 98/2016), legislație care transpune legislația europeană... materia achizițiilor publice (... speță Directiva.../24/UE),

Consiliul subliniază că... cadrul Hotărârii din 14 februarie 2...8, CJUE (ale cărei decizii preliminare sunt obligatorii atât pentru instanța de trimitere, cât și pentru toate instanțele din statele membre) s-a pronunțat... cauza C-.../06, astfel:

„55. (...) Este de competența acestui organism (responsabil cu procedurile privind căile de atac - n.n.) să decidă... ce măsură și potrivit căror modalități se impune garantarea confidențialității și a secretului acestor informații... lumina cerințelor unei protecții juridice efective și a respectării dreptului la apărare al părților la litigiu și... cazul unei căi de atac... fața unei instanțe sau al unei căi de atac... fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal... înțelesul articolului 234 CE, pentru ca procedura... ansamblul său, să respecte dreptul la un proces echitabil.”.

Mai mult... cadrul Hotărârii din 7 septembrie..., CJUE s-a pronunțat... cauza C-9... /..., astfel:

„6) Articolul 1 alineatul (1) al patrulea paragraf și articolul 1 alineatele (3) și (5) din Directiva 89/665, astfel cum a fost modificată prin Directiva.../23, precum și articolul 21 din Directiva.../24, citite... lumina articolului 47 din Carta drepturilor fundamentale a..., trebuie interpretate... sensul că instanța națională competentă sesizată cu o cale de atac împotriva deciziei unei autorități contractante prin care se refuză comunicarea către un operator economic a informațiilor considerate confidențiale cuprinse... documentația tran...ă de concurentul căruia i a fost atribuit contractul sau cu o cale de atac împotriva deciziei unei autorități contractante de respingere a căii de atac administrative

formulate împotriva unei astfel de decizii de refuz este obligată să evalueze comparativ dreptul solicitantului de a beneficia de o cale de atac efectivă și dreptul concurentului său la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestuia.... acest scop, instanța menționată, care trebuie... mod necesar să dispună de informațiile necesare, inclusiv de informațiile confidențiale și de secretele comerciale, pentru a fi... măsură să se pronunțe... deplină cunoștință de cauză cu privire la caracterul comunicabil al informațiilor menționate, trebuie să procedeze la o examinare a tuturor elementelor de fapt și de drept pertinente. Ea trebuie de asemenea să poată anula decizia de refuz sau decizia de respingere a căii de atac administrative dacă acestea sunt nelegale și, dacă este cazul, să trimită cauza autorității contractante sau chiar să adopte ea însăși o nouă decizie dacă dreptul său național îi permite acest lucru.”.

... acest sens, raportat la cele precizate anterior, sunt deosebit de relevante... context concluziile formulate de... cauza C-9... /..., și anume:

„36. Conform unei interpretări literale și izolate a articolului 21 din Directiva.../24, informațiile confidențiale ar fi, pur și simplu, cele calificate ca atare de un operator economic. Prin urmare, informații protejate ar fi... orice caz, cele „desemnate de [operatorii economici] ca fiind confidențiale”.

37. Dacă s-ar aplica acest criteriu hermeneutic, orice informație a cărei divulgare nu ar fi autorizată de operatorul care a pus o la dispoziția autorității contractante, indiferent de conținutul său, ar fi bloc..... mod automat, cu alte cuvinte nu ar putea fi divulgată.

38. Această interpretare extensivă nu poate fi primită. (...)

40. Prin urmare, considerăm că articolul 21 din Directiva.../24, citit... contextul său, nu încredințează exclusiv operatorului economic funcția de a specifica, după cum consideră de cuviință, informațiile care trebuie calificate drept confidențiale. Cererea sa motivată... această privință - indispensabilă, dacă dorește să limiteze publicarea informațiilor pe care el însuși le furnizează - este supusă deciziei ulterioare a autorității contractante (și, eventual, celei a instanței care efectuează controlul deciziilor acesteia).”.

De altfel, conform prevederilor art. 57 alin. (1) și (4) și art. 217 alin. (5) și (6) din Legea nr. 98/2016,

- Articolul 57

„(1) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost tran...e de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. (...)

(4) Operatorii economici indică și dovedesc... cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din

propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă... caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (1). (...)”

● Articolul 217

„(5) Accesul persoanelor la dosarul achiziției publice potrivit alin. (4) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât... măsura... care aceste informații din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. 57 alin. (4) ca fiind confidențiale, potrivit legii.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale”.

Astfel... cadrul Hotărârii din..., CJUE s-a pronunțat... cauza C-54/21, astfel:

„50. Totuși, principiul protecției informațiilor confidențiale trebuie conciliat cu cerințele unei protecții jurisdicționale efective... acest sens, interdicția prevăzută la articolul 21 alineatul (1) din Directiva.../24 trebuie pusă... balanță cu principiul general al bunei administrări, din care rezultă obligația de motivare. Această punere... balanță trebuie să țină seama printre altele de faptul că... lipsa unor informații suficiente care să îi permită să verifice dacă decizia autorității contractante privind atribuirea contractului este afectată de eventuale erori sau nelegalități, un ofertant respins nu va avea posibilitatea... practică, să se prevaleze de dreptul său la o cale de atac efectivă, prevăzut la articolul 1 alineatele (1) și (3) din Directiva 89/665 (a se vedea... acest sens Hotărârea din 7 septembrie..., *Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras*, C 9... /..., EU: C:....: 7..., punctele...). (....)

64.... ceea ce privește... sfârșit, practica descrisă de instanța de trimitere potrivit căreia... statul membru... cauză, autoritățile contractante acceptă... mod sistematic cererile ofertanților de a califica drept secrete de afaceri ansamblul informațiilor a căror divulgare către ofertanții concurenți nu o doreau, trebuie să se constate că o astfel de practică, presupunând că a fost instituită efectiv, aspect a căruia verificare nu este de competența Curții, este susceptibilă să aducă atingere nu numai echilibrului dintre principiul transparenței prevăzut la articolul 18 alineatul (1) din Directiva.../24 și protecția confidențialității prevăzută la articolul 21 alineatul (1) din aceasta, ci și exigențelor, amintite la punctul 50 din prezenta hotărâre, ale unei protecții jurisdicționale efective, precum și principiului general al bunei administrări, din care rezultă obligația de motivare.

65.... această privință, trebuie amintit că autoritatea contractantă nu poate fi ținută de simpla afirmație a unui operator economic potrivit căreia informațiile tran...e sunt confidențiale, ci trebuie să îi impună acestui operator să demonstreze caracterul cu adevărat confidențial al informațiilor divulgării cărora i se opune (a se vedea... acest sens Hotărârea din 7 septembrie..., *Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras*, C 9... /..., EU: C:....: 7..., punctul 117).”.

Totodată... corelare cu cele precizate anterior, Consiliul subliniază că, potrivit *Îndrumării privind analiza confidențialității ofertelor*, publicată... data de..., pe site-ul ANAP, „.... Este important de reținut faptul că OUG nr. 25/2019 privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate care constituie secrete comerciale împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale, care a transpus Directiva.../9.../UE privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate (secrete comerciale) împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale - NU se aplică... domeniul achizițiilor publice.”.

... urma analizei răspunsurilor sus menționate, tran...e de... și..., Consiliul a decis să pună la dispoziția contestatorului documentele aflate la respectivul dosar, cu excepția informațiilor cu caracter personal, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

... acest context, Consiliul are... vedere că... urma studierii documentelor dosarului cauzei, contestatorul a avut acces, la data de..., la ofertele criticate, aceasta fiind data când a avut cunoștință sau a putut să aibă cunoștință despre eventuale încălcări ale Legii nr...., care, eventual, ar fi viciat documentele emise de autoritatea contractantă a căror anulare se solicită prin contestația formulată.

Pe cale de consecință, având... vedere interpretarea pronunțată de CJUE... cauza C-532/20, rezultă fără nici un dubiu... cazul de față, că un nou termen de formulare a unei contestații cu privire la oferta/ofertele studiată/studiate [de 10 zile, conform art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016], începe să curgă din ziua următoare luării la cunoștință (... data de... sus precizată), de către reprezentanții contestatorului, a informațiilor din documentele aflate... dosarul cauzei și se împlinea la data de....

Or... speță, ulterior accesului la dosarul constituit la CNSC, contestatorul a dezvoltat criticile din contestație, fără să formuleze critici noi, sau să depună o nouă contestație.

Procedând la analiza pe fond a contestației, Consiliul reține, cu privire la criticile care vizează decizia de respingere a ofertei contestatorului, că motivul respingerii ofertei acestuia a fost determinat de faptul că, urmare a analizării răspunsurilor la solicitările de clarificări care au vizat graficul Gantt (răspunsurile la întrebările 9, 12, 13, 14, 15, 16... și 20) tran...e de autorul contestației, comisia de evaluare a constatat că propunerea tehnică depusă de acesta nu corespunde cerințelor caietului de sarcini, constatând incidența dispozițiilor art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016.

O primă critică a contestatorului vizează raportul procedurii și comunicarea rezultatului procedurii, despre care susține că nu sunt motivate, atât cu privire la oferta sa cât și cu privire la oferta declarată câștigătoare.

... analiza acestei critici, Consiliul reține relevante următoarele prevederi ale Legii nr....:

- art. 215 alin. (2) lit. b):

„2)... cadrul comunicării privind rezultatul procedurii prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a cuprinde: (...);

b) fiecărui ofertant respins, motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a ofertei sale”;

- art. 216 alin. (2) și (3):

„(2) Raportul procedurii de atribuire prevăzut la alin. (1) trebuie să cuprindă cel puțin următoarele documente/informații:

a) denumirea și adresa autorității contractante, obiectul și valoarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru sau a sistemului dinamic de achiziții;

b) dacă este cazul, rezultatele procesului de calificare și/sau selecție a candidaților/ofertanților și/sau reducerea numărului acestora pe parcursul procedurii de atribuire;

c) motivele respingerii unei oferte care are un preț neobișnuit de scăzut;

d) denumirea ofertantului declarat câștigător și motivele pentru care oferta acestuia a fost desemnată câștigătoare;

e)... măsura... care sunt cunoscute, partea/părțile din contractul de achiziție publică/acordul-cadru pe care ofertantul declarat câștigător intenționează să o/le subcontracteze unor terți și denumirea subcontractanților;

f) justificarea motivelor privind alegerea procedurii de atribuire... cazul aplicării procedurilor de negociere competitivă, dialog competitiv sau negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;

g) justificarea motivelor pentru care autoritatea contractantă a decis anularea procedurii de atribuire;

h) atunci când este cazul, motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice pentru depunerea ofertelor;

i) atunci când este cazul, conflictele de interese identificate și măsurile luate... acest sens.

(3) Informațiile care fac obiectul alin. (2) lit. b) sunt următoarele:

a) denumirea candidaților/ofertanților calificați și/sau selectați și motivele care au stat la baza acestor decizii;

b) denumirea candidaților/ofertanților respinși și motivele respingerii.”

Informarea legală a ofertantului reprezintă o obligație ce îi revine autorității contractante... justificarea actelor sale și pentru respectarea principiului transparenței actului decizional, dar și ca un instrument efectiv pus la dispoziția operatorului economic diligent, care cunoaște obligațiile autorității contractante, care înțelege ca... scopul depunerii contestației, să acceseze informațiile din actele pe care aceasta este obligată să i le pună la dispoziție și care dorește să investească organismul de soluționare cu o contestație care să respecte toate rigorile Legii nr...., pentru preîntâmpinarea situațiilor ce pot atrage sancțiuni din partea organismului administrativ-jurisdicțional.

Verificând susținerile contestatorului cu privire la conținutul celor 2 documente, prin raportare la prevederile legale citate anterior, Consiliul constată că informațiile existente... raportul procedurii (pag. 13-24), precum și cele din comunicarea rezultatului procedurii tran...ă contestatorului fac trimitere la aspectele de neconformitate constatate de achizitoare, fiind menționate cerințele din caietul de sarcini considerate a fi neîndeplinite, precum și rezultatul analizei răspunsurilor tran...e de contestator, respectiv justificări cu privire la modul... care autoritatea contractantă a considerat că trebuia elaborată propunerea tehnică, temeinicia acestor justificări urmând să fie analizată... continuare, cu ocazia analizării criticii privind acest aspect.

... privința ofertei declarată câștigătoare și a celei poziționată pe locul 2, contestatoarea susține că indicarea punctajului final și trimiterea la procesul-verbal nr.... ar fi insuficiente. Aceste susțineri nu pot fi reținute de Consiliu, fiind nefondate, întrucât rigorile impuse de dispozițiile art. 216 alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2016, citata anterior, vizează includerea motivelor desemnării câștigătorului, iar raportul procedurii arată punctajul final (99 puncte și... puncte pentru ofertantul afla pe locul 2) și indică suportul motivării detaliate (procesele verbale nr.... și nr....).

De altfel, cu ocazia studierii dosarului achiziției publice, contestatoarea a luat la cunoștință despre conținutul actelor evaluării, acestea fiindu-i puse la dispoziție.

Față de cele mai sus reținute se constată că raportul procedurii cuprinde toate informațiile prevăzute de art. 216 alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2016, și indică fără echivoc suportul evaluării (proces-verbale, raport de specialitate, răspunsuri la clarificări - acestea fiind documente integrante ale dosarului achiziției), iar comunicarea rezultatului procedurii redă... detaliu motivele respingerii ofertei contestatoarei, cu respectarea art. 215 alin. (1) din același act normativ.

Prin urmare, Consiliul constată că cele două documente îndeplinesc cerințele impuse acestor tipuri de documente, criticile contestatorului formulate cu privire la caracterul nemotivat al acestora fiind neîntemeiate.

... ceea ce privește susținerea contestatorului referitoare la modalitatea... care a fost evaluată oferta sa, respectiv faptul că membrii comisiei de evaluare nu au efectuat propria evaluare ci au reprodus mecanic aprecierile expertului cooptat, Consiliul constată următoarele:

Potrivit art. 126 alin. (3) din HG nr. 395/2016

„(3)... cazul... care evaluarea solicitărilor de participare/ofertelor necesită o expertiză aprofundată... domeniul achizițiilor publice ori de natură tehnică, financiară, juridică și/sau privind aspectele contractuale specifice, autoritatea contractantă poate desemna, pe lângă comisia de evaluare, specialiști externi numiți experți cooptați.”,

iar potrivit art. 128 din același act normativ

„(1) Experții cooptați prevăzuți la art. 126 alin. (3) pot fi desemnați încă de la începutul procesului de evaluare sau pe parcursul acestui proces... funcție de problemele care ar putea impune expertiza acestora, scop... care... cadrul deciziei de desemnare a experților cooptați se precizează atribuțiile și responsabilitățile specifice deținute pe parcursul procesului de evaluare.

(2) Propunerea privind cooptarea experților externi, respectiv necesitatea participării acestora la procesul de evaluare se justifică și se realizează prin raportare la atribuțiile și responsabilitățile ce sunt deținute/exercitate de către aceștia... aplicarea prevederilor alin. (1).

(3) Experții cooptați nu au drept de vot... cadrul comisiei de evaluare, însă... îndeplinirea atribuțiilor ce le revin potrivit legii și a mandatului primit... baza deciziei de desemnare, precum și a competențelor personale, aceștia procedează la întocmirea unor rapoarte de specialitate asupra cărora își exprimă punctul de vedere, pe baza propriei expertize pe care o dețin.

(4)... sensul prevederilor alin. (3), expertul cooptat este responsabil din punct de vedere profesional pentru acuratețea și realitatea informațiilor consemnate... cadrul raportului de specialitate.

(5) Raportul de specialitate prevăzut la alin. (3) este destinat să faciliteze comisiei de evaluare adoptarea deciziilor... cadrul procesului de analiză a solicitărilor de participare/ofertelor și de stabilire a ofertei/ofertelor câștigătoare.

(6) Membrii comisiei de evaluare care nu sunt de acord cu raportul de specialitate al expertului cooptat prevăzut la alin. (3) au obligația de a-și prezenta punctul de vedere... scris, elaborând... acest sens o notă individuală care devine anexă la raportul procedurii de atribuire.... cadrul acestei note se justifică... mod documentat punctul de vedere al respectivilor membri la un nivel similar cu exigențele ce derivă din aplicarea prevederilor alin. (4).

(7) Raportul de specialitate se atașează la raportul procedurii de atribuire și devine parte a dosarului achiziției publice."

... speță, pentru evaluarea propunerilor tehnice autoritatea contractantă a desemnat, potrivit informațiilor din Decizia nr...., tran...ă Consiliului... completarea dosarului achiziției, ca expert cooptat pe doamna... din partea operatorului economic..., care... etapa de evaluare a propunerilor tehnice a elaborat punctul de vedere nr...., potrivit căruia propunerea tehnică depusă de contestator este neconformă.

Potrivit informațiilor din procesul verbal nr...., înregistrat cu nr...., comisia de evaluare și-a însușit concluziile expertului cooptat și a stabilit că oferta contestatorului este neconformă.

Cu privire la susținerea contestatorului referitoare la pretinsa analiză pe care ar fi trebuit să o realizeze membrii comisiei de evaluare dar pe care aceștia nu au făcut-o, Consiliul reține că legislația... materia achizițiilor publice impune obligații...rcina membrilor comisiei de evaluare doar... situația... care aceștia nu sunt de acord cu ceea ce a constatat expertul cooptat, potrivit art. 128 alin. (6) din HG nr. 395/2016 anterior citat.

... speță, așa cum s-a reținut anterior, membrii comisiei de evaluare au menționat... cadrul raportului procedurii (dar și, anterior... cadrul procesului verbal nr...., înregistrat cu nr....), concluziile cu privire la modalitatea de îndeplinire a cerințelor caietului de sarcini de către oferta contestatorului. De altfel, din documentele depuse la dosarul cauzei rezultă că nu toți cei trei membri ai comisiei de evaluare și-au însușit concluziile expertului cooptat cu privire la evaluarea propunerii tehnice a contestatorului, ci doar doi dintre aceștia... timp ce al treilea membru - dl.... (președintele comisiei de evaluare până la data de...) a elaborat nota înregistrată cu nr.... care cuprinde motivarea neînsușirii de către acesta a concluziilor expertului cooptat.

Prin urmare, Consiliul nu poate reține ca pertinentă susținerea contestatorului referitoare la critica analizată, aceasta fiind neîntemeiată.

Referitor la susținerea contestatorului potrivit căreia decizia de respingere a ofertei sale a fost adoptată exclusiv pe baza punctului de vedere al expertului cooptat, fără ca această decizie să fie susținută de o analiză proprie a comisiei de evaluare și fără prezentarea unei motivări autonome și complete a măsurii de eliminare a ofertei sale din procedură... condițiile... care activitatea expertului a fost declarată nelegală de Curtea de Conturi, așa cum rezultă din raportul de audit al

acestei instituții, raport care a vizat perioada..., Consiliul reține următoarele informații din raportul procedurii:

„Procesul de evaluare s-a realizat cu sprijinul expertului cooptat, numit prin Decizia nr...., până la încetarea contractului de prestări servicii de consultanță nr..... baza notificării de reziliere nr..... Rezilierea a fost motivată de neîndeplinirea... formă continuată a obligațiilor prevăzute la art. 9 alin..... și... - Obligațiile principale ale Prestatorului din contract, coroborat cu recomandarea Curții de Conturi a României (CCR) înscrisă... raportul de audit aprobat prin... nr...., înregistrat la sediul... pentru... (ANANP) sun nr..... Rapoartele/punctele de vedere/opiniile expertului cooptat întocmite până la rezilierea contractului, sunt parte a dosarului achiziției”.

Din conținutul documentelor tran...e de autoritatea contractantă, rezultă că punctul de vedere emis de expertul cooptat care a vizat analiza răspunsului tran... cu privire la propunerea tehnică depusă a fost elaborat de acesta... anul 2023, anterior datei de..., când a fost reziliat contractul nr....

Pe de altă parte, așa cum s-a mai reținut... prezenta decizie, potrivit prevederilor art. 128 alin. (5) și (6) din HG nr. 395/2016, raportul de specialitate (... speță, punctul de vedere) elaborat de expertul cooptat este destinat facilitării adoptării deciziilor de către comisia de evaluare... situația... care membrii acesteia nu sunt de acord cu cele concluzionate de expert, existând obligația acestora de elaborare a unei note care trebuie să cuprindă o justificare motivată.

... ceea ce privește susținerile contestatorului referitoare la lipsa din raportul procedurii a analizei tehnice efective privind conformitatea ofertelor poziționate pe locurile 1 și 2... clasament, Consiliul le va respinge, acestea fiind neîntemeiate... condițiile... care, potrivit art. 216 alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2016... legătură cu ofertele declarate admisibile, nu există obligația ca raportul procedurii să conțină informațiile pretinse de contestator. De altfel... raportul procedurii elaborat... prezenta procedură de atribuire se consemnează faptul că informații cu privire la evaluarea propunerilor tehnice depuse, deci inclusiv cu privire la cele 2 oferte criticate, se regăsesc... cadrul proceselor verbale nr...., înregistrat cu nr.... și nr...., înregistrat cu nr....

... analiza criticilor concrete care vizează decizia de respingere a ofertei contestatorului, Consiliul apreciază ca fiind relevante prevederile cap.... Conținutul ofertei, pct.... Oferta tehnică, din caietul de sarcini:

«Oferta tehnică va fi structurată pe următoarele capitole/secțiuni și va respecta... totalitate cerințele și instrucțiunile următoare:

(...)

3. Planificarea activităților

*.... de execuție a contractului (aceasta secțiune va cuprinde graficul de execuție a contractului, care va evidenția activitățile, subactivitățile și etapele propuse de ofertant... vederea îndeplinirii contractului, inclusiv momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente. De asemenea... va evidenția **planificarea, succesiunea și interdependența, cât și durata activităților, subactivităților și etapelor, cu evidențierea momentelor semnificative ale proiectului/punctele de***

referință/jaloanele și utilizarea resurselor pentru fiecare etapă... raport cu necesitatea atingerii rezultatelor și... corelare cu informațiile prezentate... secțiunea.... a propunerii tehnice. Tot... această secțiune vor mai fi prezentate următoarele versiuni ale aceluiași..., respectiv extrase ale acestuia: același..., cu evidențierea drumului...; extras din același... care să prezinte doar momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente, cu evidențierea componentei temporale și extras din același... care să prezinte alocarea resurselor umane **pe fiecare etapă, subactivitate și activitate, inclusiv efortul alocat fiecărui expert și entitatea din partea căruia participa expertul).**

.... Diagrama drumului... (această secțiune va cuprinde diagrama drumului..., respectiv acele etape, subactivități, activități care influențează... mod definitiv durata întregului contract). Aceasta diagramă trebuie să evidențieze pe..., subactivități, activități, regăsite și... versiunea de... de la secțiunea....

... Curba "S" a progresului fizic (această secțiune va prezenta estimarea progresului fizic... cadrul contractului și va fi utilizat... derularea contractului ca un indicator de performanță, respectiv pentru a putea anticipa eventuale sincope... ceea ce privește finalizarea la timp a activităților contractului, prin comparația curbei "S" estimată și prezentată la momentul depunerii ofertei tehnice cu versiunile reale ale curbei "S", la anumite momente stabilite de derulare a contractului - trimestrial.

Graficul pentru prestarea serviciilor trebuie prezentat folosind un program/soft specializat pentru managementul proiectelor. Autoritatea Contractantă trebuie să aibă posibilitatea să verifice... fișierele tran...e (cele solicitate la secțiunile..... si...) toate aspectele următoare:

Denumirea activităților, subactivităților și etapelor;

Duratele activităților, subactivităților și etapelor, inclusiv data de început și de final;

Resursele umane alocate pe fiecare activitate, subactivitate și etapă;

Evidențierea acelor etape, subactivități și activități situate pe..., atât la nivelul graficului cât și la nivelul diagramei;

Alocarea resurselor umane între membrii asocierii/subcontractanți;

Alocarea resurselor umane pe etape, subactivități și activități;

Efortul alocat fiecărui expert exprimat... ore sau zile;

Momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente, cu evidențierea componentei temporale;

Curba "S" a progresului fizic estimat. Facem precizarea că pe baza acestui... și a informațiilor cuprinse... cadrul acestuia, se va prezenta și... secțiunea Propunere financiară același... care va conține și valorile oferite pe fiecare etapă, subactivitate și activitate... parte și care va trebui să corespundă cu valorile din cadrul Formularului de ofertă și a anexelor la acesta.»

Din economia cerințelor stabilite vizavi de modalitatea de elaborare a graficului pentru prestarea serviciilor, autoritatea contractantă a dorit ca operatorii economici să elaboreze un grafic pentru prestarea serviciilor care să cuprindă activitățile/subactivitățile/etapele corelate logic și tehnologic și totodată să aibă planificate succesiunea și interdependențele dintre activități/ subactivități/etape, cu evidențierea momentelor semnificative ale proiectului/ punctele de referință/jaloanele și utilizarea resurselor pentru fiecare etapă... raport cu necesitatea atingerii rezultatelor și... corelare cu informațiile prezentate... secțiunea.... a propunerii tehnice.

Graficul pentru prestarea serviciilor, trebuie să aibă abilitatea de a transpune informațiile și de a oferi posibilitatea verificării... fișierele tran...e (cele solicitate la secțiunile..... și...) toate aspectele expres solicitate de așa manieră încât să permită corelarea informațiilor incluse... grafic cu informațiile din cuprinsul propunerii tehnice elaborate vizavi de următoarele elemente ce trebuiau avute... vedere: «denumirea activitatilor, subactivitatilor si etapelor; duratele activitatilor, subactivitatilor si etapelor, inclusiv data de inceput si de final; resursele umane alocate pe fiecare activitate, subactivitate si etapa; evidentierea acelor etape, subactivitati si activitati situate pe..., atat la nivelul graficului cat si la nivelul diagramei; alocarea resurselor umane intre membrii asocierii/subcontractanti; alocarea resurselor umane pe etape, subactivitati si activitati; efortul alocat fiecarui expert exprimat in ore sau zile; momentele semnificative ale proiectului/punctele de referinta/ jaloanele aferente, cu evidentierea componentei temporale; curba "S" a progresului fizic estimat.»

Documentația de atribuire... cadrul căreia au fost stabilite cerințele anterior citate cu privire la modalitatea de elaborare a propunerii tehnice, nu a fost contestată... cadrul termenului legal astfel că și-a dobândit caracterul obligatoriu, ofertanții având obligația de a-și elabora ofertele cu respectarea tuturor cerințelor existente... aceasta, iar autoritatea contractantă având obligația de a evalua ofertele cu aplicarea regulilor stabilite... documentație.

Astfel, regulile din documentația de atribuire, cum sunt și regulile sus citate, sunt obligatorii și nu formale, iar prin depunerea ofertelor la prezenta procedură, operatorii economici au acceptat și și-au însușit condițiile impuse de autoritatea contractantă.

... acest context, Consiliul evidențiază faptul că... cadrul Hotărârii din 2 iunie..., CJUE (ale cărei decizii preliminare sunt obligatorii atât pentru instanța de trimitere, cât și pentru toate instanțele din statele membre) s-a pronunțat... cauza C-.../15 astfel:

„39. (...) conform unei jurisprudențe constante a Curții... temeiul articolului 2 din Directiva.../18, unei **autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictete criteriile pe care ea însăși lea stabilit** (a se vedea... special Hotărârea din 10 octombrie..., Manova, C336/12, EU: C:......., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C42/13, EU: C:......., punctele 42 și...)” iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum sa amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta cu strictete criteriile pe care ea însăși lea stabilit” și a precizat că „această **considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură**”.

Din conținutul propunerii tehnice depusă de asocierea din care face parte contestatorul, rezultă existența următoarelor documente aferente graficului Gantt:

- Diagrama_GANTT_derulare activitati_etape - elaborată...;
- Diagrama_GANTT_Jaloane - elaborată...;
- ... cu alocare experți - elaborată...;

- ... cu alocare experți între asociați - elaborat...;
- Diagrama_GANTT_drum_... - pag. 421-429;
- Diagrama_GANTT_drum_..._network_diagram;
- Curba „S” a progresului proiectului.

Verificând lucrările membrilor comisiei de evaluare, Consiliul constată că... etapa de evaluare a propunerilor tehnice a fost tran...ă contestatorului solicitarea de clarificări nr..... cadrul căreia, se regăsesc următoarele întrebări:

«9. Vă rugăm să ne indicați... de execuție a contractului/graficul pentru prestarea serviciilor realizat într-un soft specializat de management de proiect (cu indicarea paginilor din oferta unde acesta se regăsește)... care sunt evidențiate toate aceste elemente: activitățile, subactivitățile și etapele propuse de ofertant... vederea îndeplinirii contractului; inclusiv momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente; planificarea, succesiunea și interdependența, cât și durata activităților, subactivităților și etapelor, cu evidențierea momentelor semnificative ale proiectului/punctele de referință/ jaloanele și utilizarea resurselor pentru fiecare etapă... raport cu necesitatea atingerii rezultatelor și... corelare cu informațiile prezentate în secțiunea.... a propunerii tehnice.(...)

12. Vă rugăm să precizați modalitatea de îndeplinire a cerințelor privind prezentarea extraselor solicitate... această secțiune, specific solicitate a fi extrase din... de execuție a contractului, grafic și extrase care trebuiau prezentat într-un soft/program specializat de management de proiect, având... vedere ca acele extrasele prezentate de către Dvs. reprezintă tabele... și/sau....

13. Vă rugăm să precizați **care document reprezintă graficul Gantt de execuție a contractului/graficul pentru prestarea serviciilor/graficul "sursa"** (cu indicarea paginilor din oferta unde acesta se regăsește) prezentat folosind un soft/program specializat pentru managementul proiectelor, din care s-au prezentat extrasele solicitate, respectiv:

- același..., cu evidențierea drumului... - vă rugăm indicați paginile unde acest extras se regăsește

- **extras din același... care să prezinte alocarea resurselor umane pe fiecare etapa, subactivitate și activitate, inclusiv efortul alocat fiecărui expert și entitatea din partea căruia participă expertul** - vă rugăm indicați paginile unde acest extras se regăsește

14. Vă rugăm să precizați unde... cadrul propunerii tehnice ați inclus extrasul din același... care ați evidențiat....

15. Vă rugăm să precizați **unde... cadrul propunerii tehnice ați inclus extrasul din același... care ați prezentat alocarea resurselor umane pe fiecare etapa, subactivitate și activitate, inclusiv efortul alocat fiecărui expert și entitatea din partea căruia participa expertul.**

16. Vă rugăm să ne puneți la dispoziție fișierul sursa al graficului gantt prezentat... cadrul ofertei, într-un program specializat de management al proiectelor și care să cuprindă toate informațiile solicitate.

(...)

.... Vă rugăm să indicați fișierul și pagina unde se regăsește graficul Gantt de execuție a contractului/graficul pentru prestarea serviciilor, prezentat folosind un program/soft specializat pentru managementul proiectului și... cadrul căruia pot fi verificate toate aspectele următoare și să ne puneți la dispoziție și fișierul "sursa" editabil:

Denumirea activităților, subactivităților și etapelor;

Duratele activităților, subactivităților și etapelor, inclusiv data de început și de final;

Resursele umane alocate pe fiecare activitate, subactivitate și etapă;

Evidențierea acelor etape, subactivități și activități situate pe..., atât la nivelul graficului cât și la nivelul diagramei;

Alocarea resurselor umane între membrii asocierii/subcontractanți;

Alocarea resurselor umane pe etape, subactivități și activități;

Efortul alocat fiecărui expert exprimat... ore sau zile;

Momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente, cu evidențierea componentei temporale; Curba "S" a progresului fizic estimat.

20. Vă rugăm să ne precizați care este documentul și paginile unde se regăsește acest document, respectiv... "sursa" pe baza căruia ați prezentat oferta financiară și să ne transmiteți și varianta editabilă a acestuia, respectiv același... care va conține... propunerea financiară și valorile oferite pe fiecare etapă, subactivitate și activitate... parte și care va trebui să corespundă cu valorile din cadrul Formularului de ofertă și a anexelor la acesta»

Potrivit art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, „Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora, termenul-limită neputând fi stabilit decât la nivel de zile lucrătoare, fără a fi precizată o oră anume... cadrul acestuia.” Astfel, legiuitorul a stabilit obligația autorității contractante ca... evaluarea completă și corectă a unei oferte, să solicite clarificări și completări formale sau chiar de confirmare a unor informații existente... oferta primită. Corelativ obligației achizitoarei de a cere clarificări și completări formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea unei oferte, legiuitorul a prevăzut și obligația operatorului economic deponent al ofertei de a răspunde concludent acestei cereri, fără a modifica conținutul propunerii tehnice sau al celei financiare, așa cum este reglementat prin dispozițiile art. 134 alin. (5) și (6) din HG nr. 395/2016.

Este evident faptul că... cazul... care ofertantul consideră că solicitarea autorității contractante este excesivă, nelegală sau neavenită, acesta are posibilitatea legală de atacare a ei, pe... unei contestații formulate... baza dispozițiilor Legii nr..... Neatacarea... mod legal o unei astfel de cerere de clarificări primită din partea achizitoarei, are drept consecință directă respectarea obligației de a răspunde concludent la aceasta, sub sancțiunea expresă prevăzută de lege pentru cazul contrar, respectiv respingerea ca inacceptabilă a ofertei, conform art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016. Singura posibilitate legală de a înlătura efectul unei solicitări de clarificări a ofertei... cazul... care aceasta nemulțumește destinatarul ei ofertant, este anularea ei pe... unei contestații prin care este atacată.

Ori, față de cele reținute anterior, Consiliul constată că solicitarea de clarificări anterior amintită/citată nu a fost contestată... cadrul termenului legal, astfel că s-a născut obligația contestatorului de a răspunde întocmai cerințelor autorității contractante, susținerile acestuia referitoare la intenția comisiei de evaluare de a identifica pretexte formale pentru respingerea ofertei sale prin transmiterea acestor solicitări de clarificări, neputând fi primite la acest moment, acestea fiind tardiv formulate.

Contestatorul a răspuns acestei solicitări, invocând... preambulul răspunsului, art. 92 alin. (7) și (8), respectiv art. 209 din Legea nr. 98/2016 și precizând... mod concret, următoarele:

„9. Răspuns: Pentru că... cadrul solicitărilor D-voastră de clarificare sunt mai multe întrebări legat de modul de îndeplinire a cerințelor privind graficul Gantt, vă precizăm următoarele aspecte:

-... calitate de ofertant, am realizat graficul Gantt... contractul vizat de achiziția D-voastră prin prisma experienței noastre... domeniul managementului de proiect... proiecte de mediu... general și mai ales... cele de conservare a biodiversității, similare cu cel de față.... cadrul ofertei, am prezentat TOATE variantele de grafic Gantt solicitate de D-voastră, utilizând ACELEAȘI DATE PRINCIPALE DE INTRARE (activități/subactivități, durata activităților)... toate variantele, însă adaptând pentru fiecare dintre ele informația... funcție de ceea ce am dorit să reprezentăm, astfel încât să fie cât mai elocvent pentru D-voastră... calitate de autoritate contractantă, respectiv să pună... evidență cât mai bine planificarea și viziunea de ansamblu propusă.... reflectă o viziune proprie a modului... care un Ofertant gândește proiectul, prin urmare considerăm că... **analiză ar trebui să primeze analiza viziunii care a stat la baza elaborării acestuia, datele de intrare și mai puțin forma sub care sunt acestea prezentate;**

- Scopul nostru primordial... întocmirea... a fost acela de a vă oferi o proiecție temporală elocventă asupra modului... care am gândit derularea activităților pentru a ajunge la rezultatele dorite. Accentul nostru s-a pus pe încercarea de a eficientiza derularea activităților din proiect, respectiv resursele alocate acestora, ținând cont de riscurile ridicate ale implementării acestui contract, care are o durată redusă, o complexitate extrem de mare, o multitudine de activități, o echipă extrem de numeroasă și diversă de specialiști, dependența ridicată a unor activități de sezoanele de optim ecologic pentru studiul unor specii și habitate care rigidizează perioadele de desfășurare a acestora etc. Și... contrapartidă, am alocat mai **puțină importanță unor aspecte de formă, cum ar fi programele utilizate... realizarea..., formele sub care am generat reprezentarea datelor de intrare ale graficului. Și asta pentru că utilizarea acestor programe nu are o valoare... sine, nu conduce automat la eficientizarea activităților proiectului, atâta vreme cât ele doar procesează o serie de date de intrare și facilitează reprezentarea acestora sub diverse forme, și care... funcție de specificul proiectului, pot să difere atât ca format, cât și ca elemente reprezentate.**

... e doar un instrument care pune... evidență viziunea de ansamblu a unui proiect, așa cum a fost gândită de echipa de management al proiectului, și nu este "creator" al acestei viziuni. Prin urmare, considerăm că atenția ar trebui îndreptată înspre problemele de fond, înspre analiza viziunii de planificare a activităților și subactivităților, respectiv a modului de alocare a resurselor umane și mai puțin pe aspecte superficiale, de formă, care nu pun... evidență capacitatea Ofertanților... a gestiona complexitatea acestui contract.

- Menționăm faptul că, **Ofertantul a utilizat 2 soft-uri/programe de management de proiect...** sursă care se regăsește... Propunerea tehnică trebuie evaluat... integralitate, fiind un singur... cu mai multe componente. Formatele de prezentare **ale extraselor din... (.....) au fost alese de către Ofertant, având... vedere modul de prezentare** optim raportat la scopul contractului și formatul cel mai simplu de urmărit de către comisia de evaluare;

- Astfel, **am realizat următoarele variante ale... care dovedesc** îndeplinirea cerințelor menționate la întrebarea 9:

1. O proiecție temporală a activităților, subactivităților și etapelor contractului, cărora le-am asociat și resursele umane, elaborată...

Excel.... se regăsește... fișierul *Oferta tehnica și anexe_1, Anexa_Grafic Gantt* cu alocare experți.... *Oferta tehnică, pagina 339, se precizează: "Ținând cont de complexitatea contractului și de numărul mare de situri și de studii de elaborat, Ofertantul a considerat că cel mai eficient este împărțirea contractului pe etape ținând cont de studiile ce trebuie obținute, respectiv de rezultatele detaliate, acestea fiind considerate... graficul Gantt etapele de derulare a proiectului. Pentru aceste etape s-a efectuat alocarea resurselor umane... cadrul....".* Menționăm că am ales să facem alocarea resurselor umane... funcție de studiile ce trebuie obținute... cadrul contractului, considerându-le pe acestea etape... cazul acestei variante a graficului Gantt, deoarece... cazul acestor proiecte de biodiversitate, alocarea resurselor umane se face, după cum probabil știți... funcție de speciile și habitatele pentru care au fost desemnate ariile naturale protejate, precum și... funcție de caracteristicile acestora, suprafață, tip de relief, acces etc. Prin urmare, am considerat că... acest mod, viziunea noastră asupra proiectului și asupra modului de alocare a resurselor este cea mai elocventă pentru autoritatea contractantă, care poate vedea dacă aceste caracteristici ale siturilor sunt corelate cu numărul și specialitatea experților, acest lucru fiind o garanție asupra ducerii la bun sfârșit cu succes a contractului.

- Având... vedere că etapele metodologice pentru fiecare livrabil din fiecare subactivitate sunt identice (etapele metodologice pentru inventarierea, cartarea speciilor și habitatelor sunt identice... cazul tuturor celor 16 situri, la fel cum și elaborarea bazelor de date GIS sunt identice pentru toate cele 16 situri și situația se repetă pentru toate sub-activitățile), respectiv că experții alocați la un livrabil/ etapă din graficul Gantt menționat anterior participă la derularea tuturor etapelor metodologice (de exemplu experții care participă la elaborarea Studiului nr.... de inventariere - cartare a speciilor și habitatelor de interes conservativ din... ROSCI0079 Fânațele de pe... (incluzând rezervația naturală...), participă la elaborarea metodologiei, colectarea datelor din teren, procesarea datelor și elaborarea rapoartelor), pentru a nu fi redundantă informația și a o repeta de 16 ori la fiecare subactivitate, Ofertantul a elaborat o altă versiune a graficului Gantt, de **această data... programul..... cadrul căruia a pus... evidență etapele metodologice pentru fiecare subactivitate... parte, precum și durata acestora.**

Considerăm că **aceste versiuni ale graficului Gantt sunt perfect corelate, chiar dacă au fost elaborate cu programe diferite**, pentru că datele de intrare sunt aceleași, rezultatele sunt aceleași, durata activităților și subactivităților este aceeași.... a fost de a elimina informația redundantă pentru o analiză mai facilă din partea autorității contractante. Această versiune a graficului Gantt care pune... evidență structurarea proiectului pe etape metodologice și rezultatele aferente activităților/subactivităților se regăsește... fișierul *Oferta tehnica și anexe_1, Anexa_Diagrama_GANTT_derulare activitati_etape.*

- De asemenea, tot cu ajutorul programului..., a fost realizată o versiune a graficului Gantt... care am pus... evidență jaloanele/momentele semnificative pentru fiecare activitate/subactivitate... parte, care se regăsește... fișierul *Oferta tehnica și anexe_1, Anexa_Diagrama_GANTT_jaloane.*

Menționăm de asemenea că:

—... inclus... oferta noastră trebuie tratat... integralitate, și nu comparativ, așa cum întrebările D-voastră din solicitarea de clarificare pun... evidență că ați făcut.

Ofertantul a avut intenția ca... fiecare versiune a graficului Gantt să reprezinte informații relevante pentru viziunea pe care o are... ceea ce privește planificarea temporală a proiectului și alocarea resurselor și să elimine pe cât posibil dublarea informației dintr-o versiune... alta, precum și informațiile redundante;

– Utilizarea a două programe pentru a reprezenta versiuni ale graficului Gantt nu poate fi considerat un dezavantaj. Pe lângă..., care e dedicat managementului de proiect, Ofertantul a utilizat Excel, care este de asemenea utilizat pe scară largă... management de proiect, acest lucru fiind pus... evidență chiar de producător, care oferă șabloane de diagrame Gantt pentru Excel. (...)

12. Răspuns: Referitor la solicitarea de clarificare privind utilizarea unui soft/program specializat, menționăm că aceasta este îndeplinită prin utilizarea soft-urilor... și Excel, fiind inexistentă utilizarea... pentru grafice și extrase de către subscrisa.

... practica... domeniu, atât..., cât și Excel sunt unanim acceptate ca fiind softuri/programe de management prin care se pot prezenta graficul și extrasele.

Excel este unul dintre cele mai comune programe de management, fiind facil de utilizat și cuprinzând o gamă largă de funcții, motiv pentru care subscrisa am ales prezentarea extraselor... aceasta manieră. Mai mult decât atât... conține toate elementele solicitate de către Autoritatea Contractantă, motiv pentru care răspunde tuturor cerințelor legitime care au stat la baza solicitării sale.

13. Răspuns:... cadrul ofertei am atașat versiuni ale Graficului gantt care să pună... evidență toate aspectele solicitate de Dvoastră... legătură cu acest grafic. Cum... documentația de atribuire nu s-a menționat explicit că trebuie atașate și fișierele editabile, acestea nu au fost incluse... ofertă, cu atât mai mult cu cât toate informațiile solicitate se regăsesc... extrasele incluse.

Având... vederea solicitarea Dvoastră, atașăm prezentului răspuns fișierele sursă editabile solicitate, cu mențiunea că... acestea se regăsesc informațiile prezentate deja... Propunerea tehnică.

... opinia Ofertantului, transmiterea fișierelor sursă editabile se încadrează... prevederile art. 134, alin. (7) și art. 1..., alin (3) din... de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, și nu reprezintă o completare a ofertei depuse.

14. Răspuns:... cadrul ofertei tehnice, au fost atașate versiuni ale drumului... și anume:

- Anexa_Diagrama_GANTT_drum_..., pagina 421 a ofertei tehnice
- Anexa_Diagrama_GANTT_drum_..._network_diagram, pagina...0
- Aceste diagrame au fost realizate cu ajutorul programului...

15. Răspuns:... care este prezentată alocarea resurselor umane pe etape, subactivități, activități se găsește... Oferta tehnică, Anexa_Grafic Gantt cu alocare experti, pagina 392. Entitatea din partea căreia participă expertul este prezentată... Oferta tehnică, pagina 414. Vă rugăm să luați... calcul și cele expuse la răspunsurile la întrebările 9 și 10, care vizează aceleași aspect și pe care nu le redăm încă o dată pentru a evita redundanța informației.

16. Răspuns:... cadrul ofertei, am atașat versiuni ale Graficului gantt care să pună... evidență toate aspectele solicitate de Dvoastră... legătură cu acest grafic. Cum... documentația de atribuire nu s-a menționat explicit că trebuie atașate și fișierele editabile, acestea nu au fost incluse... ofertă, cu atât mai mult cu cât toate informațiile solicitate se regăsesc... extrasele incluse.

Având... vederea solicitarea Dvoastră, atașăm prezentului răspuns fișierele sursă editabile solicitate, cu mențiunea că... acestea se regăsesc informațiile prezentate deja... Propunerea tehnică.

... opinia Ofertantului, transmiterea fișierelor sursă editabile se încadrează... prevederile art. 134, alin. (7) și art. 1..., alin. (3) din... de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, și nu reprezintă o completare a ofertei depuse.

.... Răspuns: După cum s-a menționat... cadrul a numeroase răspunsuri la întrebările anterioare, Ofertantul a elaborat și prezentat... cadrul ofertei tehnice variante ale... care să reflecte toate aspectele solicitate de Dvoastră. Modul... care au fost însă acestea prezentate a fost corelat cu elementul pe care am dorit să îl punem... evidență... cazul fiecărei versiuni, astfel încât să reflecte cât mai fidel viziunea noastră proprie privind planificarea temporală, corelarea și alocarea resurselor... cadrul activităților. Din același motiv, Ofertantul a și ales reprezentări diferențiate, care trebuie analizate complementar și integrat și nicidecum comparativ. Toate versiunile... prezentate au la baza aceeași viziune a ofertantului legat de modul de implementare a activităților și conduce la obținerea rezultatelor prevăzute de documentația de atribuire.... vederea elaborării acestor versiuni ale graficului Gantt, au fost utilizate două soft-uri de management de proiect și anume... și Excel. Am ales utilizarea Excel pentru a prezenta derularea temporală a activităților/ subactivităților, respectiv alocarea resurselor umane pe activități/subactivități/etape (livrabile) deoarece permite o vizualizare de ansamblu mai facilă asupra modului de organizare, experții sunt prezentați tabelar, unul sub celălalt, putându-se astfel observa cum au fost distribuiți pe arii naturale protejate și pe livrabile. Contrar celor precizate de DVoastră... întrebări... este un soft utilizat... management de proiect, inclusiv... elaborarea graficelor Gantt, atâta vreme cât producătorul acestuia a pus la dispoziție utilizatorilor șabloane de realizare a acestora.

20. Răspuns:... cadrul ofertei am atașat versiuni ale Graficului gantt care să pună... evidență toate aspectele solicitate de Dvoastră... legătură cu acest grafic. Cum... documentația de atribuire nu s-a menționat explicit că trebuie atașate și fișierele editabile, acestea nu au fost incluse... ofertă, cu atât mai mult cu cât toate informațiile solicitate se regăsesc... extrasele incluse.

Având... vederea solicitarea Dvoastră, atașăm prezentului răspuns fișierele sursă editabile solicitate de dvs., cu mențiunea că... acestea se regăsesc informațiile prezentate deja... Propunerea tehnică.

... opinia Ofertantului, transmiterea fișierelor sursă editabile se încadrează... prevederile art. 134, alin. (7) și art. 1..., alin. (3) din... de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, și nu reprezintă o completare a ofertei depuse."

Acest răspuns a fost analizat de expertul cooptat care a elaborat punctul de vedere nr..... cadrul căruia a reținut că nu sunt îndeplinite mai multe cerințe ale caietului de sarcini, respectiv cele aferente răspunsurilor la întrebările 9, 12, 13, 14, 15, 16... și 20. La rândul ei, comisia de evaluare, așa cum s-a mai reținut... prezenta decizie, potrivit informațiilor din procesul verbal nr...., a stabilit că oferta contestatorului este

neconformă, însușindu-și concluziile expertului cooptat și reținând neconformitatea ofertei contestatorului prin raportate la argumentele existente și... punctul de vedere al expertului cooptat.

... cadrul raportului procedurii nr....../..., dar și a comunicării rezultatului procedurii, s-au reținut următoarele:

„(...) ofertantul preferă să facă mai multe aprecieri privind modul... care acesta, prin prisma experienței... domeniul conservării biodiversității, a prezentat toate variantele solicitate de grafic gantt, dar adaptând pentru fiecare informația... funcție de ce a dorit să prezinte, care să fie cât mai elocvent și pentru Autoritatea Contractantă, chiar dacă cel mai elocvent pentru AC era să poată urmări informația prezentată... modul... care aceasta a fost solicitată. Suplimentar, ofertantul consideră că... evaluarea documentației depuse ar trebui să primeze analiza viziunii care a stat la baza elaborării graficului gantt, datele de intrare și mai puțin forma... care sunt acestea prezentate. Contrar considerentelor Ofertantului, evaluarea graficului gantt se face întâi prin a verifica cerințele de formă, apoi cerințele de conținut (inclusiv datele de intrare) și abia la final analiza viziunii, întrucât evaluarea trebuie realizată de către Autoritatea Contractantă tocmai pe baza cerințelor enunțate... cadrul Documentației de Atribuire, întocmai cum acestea au fost solicitate. Justificarea se continuă cu o serie de observații la adresa proiectului și a complexității acestuia, Ofertantul încercând să inducă ideea că nerespectarea aspectelor de formă (programele utilizate la realizarea graficului gantt) sunt mai puțin importante, dar ajută la eficientizarea activităților proiectului. Toate aceste aspecte prezentate până... acest moment **nu au indicat unde... oferta tehnică se găsește graficul gantt realizat cu un program specializat... managementul proiectelor și care are evidențiate aspectele solicitate conform documentației de atribuire și conform solicitării de clarificare tran...ă.**

Ofertantul menționează totuși că la realizarea graficului gantt sursa a utilizat două programe diferite de management de proiect, respectiv... și.... Din punctul de vedere al ofertantului, alegerea a avut... vedere modul de prezentare optim raportat la scopul contractului și formatul cel mai simplu de urmărit de comisia de evaluare. Încă de la acest comentariu, trebuie specificat ca... nu este un program **specializat pe managementul proiectelor, astfel că orice grafic prezentat realizat cu... nu poate respecta cerința privind modalitatea de realizare a graficului. Mai mult decât atât, realizarea mai multor tabele/grafice cu programe diferite și cu forme diferite nu poate reprezenta un singur grafic gantt cu mai multe componente.**

Din evaluarea punctului 1 a răspunsului nr...., se identifică o anexa denumită Anexa_Grafic Gantt cu alocare experți care din precizările ofertantului prezintă o proiecție temporală a activităților, subactivităților și etapelor, cărora le-am asociat și resursele umane, elaborată... Excel. După cum spune și ofertantul, **graficul este de fapt un tabel realizat în... (care putea la fel de bine să fie realizat și utilizând...) care conține activități, subactivități, livrabile și studii individuale, data de început și de finalizare, respectiv alocarea resurselor umane pe studii individuale și livrabile pe fiecare lună a proiectului. Se reține faptul că acest tabel nu este realizat cu un soft specializat... managementul proiectelor și că alocarea resurselor umane este pe studiu individual și nu pe etapă. Conform răspunsului la solicitările de clarificări nr...., Ofertantul precizează că activitățile au același fir roșu și anume elaborare metodologie - colectare date din teren - procesare date din teren - elaborare rapoarte cu menționarea suplimentară a două etape: analiza bibliografică și introducerea datelor... baza de date GIS. Niciuna dintre aceste etape nu se regăsește... tabelul numit Anexa_Grafic Gantt**

cu alocare resurse. Având... vedere programul utilizat (care nu este un program specializat... managementul proiectelor), acesta nu poate fi considerat un grafic gantt, fiind o anexă separată a ofertei tehnice.

... prima parte a răspunsului se prezintă importanța alocării resurselor umane și faptul că viziunea oferită ca fiind cea mai elocventă pentru Autoritatea Contractantă, poate fi o garanție asupra ducerii la bun sfârșit a contractului.... următoarea parte a răspunsului, Ofertantul face afirmația potrivit căreia această versiunea a graficului gantt care pune... evidență structurarea proiectului pe etape metodologice și rezultatele aferente activităților/subactivităților se regăsește... fișierul Oferta tehnica si anexe_1, Anexa_Diagrama_GANTT_derulare activități. etape. Așadar, aceasta este prima mențiune din răspuns a localizării graficului Gantt.... cadrul anexei menționate, la paginile 379-387 se poate identifica un grafic gantt realizat cu..., acesta fiind singurul program specializat in managementul proiectelor dintre cele menționate de către Ofertant.... conține toate **etapele identificate de Ofertant (a se avea în vedere și mențiunile de la răspunsul nr.... privind etapele identificate)**, subactivitățile și activitățile proiectului, durata acestora, data de start și de finalizare, respectiv prezentarea grafica temporală a etapelor, subactivităților și activităților, jaloanelor/momentelor semnificative/punctelor de referință, planificarea și succesiunea și o legătură care arată gradul de interdependență. Comparând cu solicitarea din caietul de sarcini privind conținutul acestui grafic, nu s-au putut identifica **alocările resurselor umane pentru fiecare etapa. Conform răspunsului la** solicitarea nr...., Ofertantul a încărcat și graficul Gantt editabil, **iar din verificarea suplimentară a acestuia nu s-a putut identifica alocarea resurselor umane ca fiind inclusă... graficul Gantt.**

Cerința este incompletă și neîndeplinită.

Răspunsul continuă cu specificarea că... cadrul anexei Anexa_Diagrama_GANTT_jaloane s-a încărcat o versiune realizată cu... a graficului care evidențiază doar jaloanele/momentele semnificative. Aceasta nu va fi luată... considerare... acest răspuns având... vedere că nu face parte din solicitarea de clarificări, dar Autoritatea Contractantă reține existența unui extras separat care evidențiază jaloanele/momentele semnificative, a cărei analiză se va realiza... cadrul clarificărilor ulterioare.

Se menționează... continuare că graficul trebuie tratat... integralitate și nu comparativ, chiar dacă solicitarea era să existe un singur grafic gantt care prezintă toate acele informații. Se reține că intenția ofertantului a fost de a prezenta informații relevante și să elimine informațiile nerelevante, motiv pentru care a utilizat 2 programe diferite, precizând ca... este dedicat managementului de proiect, dar și ca... este de asemenea utilizat pe scara..... management de proiect. Având... vedere toate aceste informații, trebuie menționat că Ofertantul a evitat prezentarea localizării... de execuție a contractului și a repetat informația potrivit căreia... a fost realizat cu 2 programe diferite, încercând mai degrabă să inducă ideea conform căreia și... este specializat... managementul proiectelor, lucru care nu a fost demonstrat ci doar enunțat fără a avea o bază sau anumite dovezi.

Din analiza ofertei tehnice, a anexelor și a răspunsului la întrebarea nr...., comisia consideră că răspunsul este neconcludent iar cerința de prezentare a graficului Gantt este neîndeplinită.

La solicitarea de clarificare nr.... - întrebarea nr...., **respectiv: 12. (...)** ofertantul precizează aceleași aspecte menționate și la celelalte solicitări de clarificare... legătură cu graficul Gantt, respectiv faptul că bazându-se pe

practica... domeniu a decis să realizeze graficul Gantt de execuție a contractului și extrasele aferente, solicitate prin intermediul Formularului nr.... și Fișa de date, utilizând 2 soft-uri/programe de management de proiect și anume... și.... Față de această precizare, Autoritatea Contractantă reține faptul că nu poate fi primită o astfel de **justificare, dat fiind faptul că... nu este un program de management de proiect, întrucât conform paginii web a producătorului... este un program de calcul tabelar. Pe de altă parte Ofertantul încearcă să acrediteze ideea că a prezentat același grafic Gantt...** două moduri distincte (... și...), ori nici această justificare nu poate fi primită, din simplu motiv că..., nefiind un program specializat de management de proiect nu permite evidențierea succesiunii și interdependenței **dintre activități...** **înțelegerea Autorității contractante, Ofertantul era liber să prezinte graficul de execuție a contractului... oricâte programe sau modalități dorea, cât timp cel puțin una dintre modalitățile de prezentare respectau solicitările de prezentare impuse prin intermediul Documentației de atribuire....** cazul de față, nu poate fi vorba de aceasta situație întrucât Ofertantul a prezentat o parte din cerințele solicitate a fi cuprinse în cadrul graficului Gantt utilizând..., încălcând astfel cerința privind prezentarea graficului într-un **soft specializat de management de proiecte, iar graficul și extrasele prezentate utilizând... (program specializat de management de proiecte) nu includ toate cerințele enunțate... cadrul documentației de atribuire, respectiv: - utilizarea resurselor pentru fiecare etapa... raport cu necesitatea atingerii rezultatelor și... corelare cu informațiile prezentate... secțiunea.... a propunerii tehnice. Conform cerințelor documentației de atribuire același grafic Gantt trebuie să fie prezentat și... cadrul secțiunii de propunere financiară, cu valori, ori cât timp... cadrul singurului grafic elaborat utilizând un soft specializat nu au fost alocate resursele pentru fiecare etapa și respectiv nu sunt prezentați asociații din partea cui sunt propuși experții, practic acestor etape și activități din acest document nu îi pot fi alocate valori, întrucât acestea se calculează... funcție de prețurile alocate pentru categoriile de resurse alocate.**

Comisia consideră că răspunsul nu este concludent iar cerința privind prezentarea graficului Gantt este neîndeplinită.

La solicitarea de clarificare nr.... - întrebarea nr...., **respectiv: 13.** (...)

ofertantul transmite cele 2 fișiere sursa pe care acesta le consideră graficul gantt sursă pe baza căreia a extras celelalte grafice. Fișierele sunt denumite *Diagrama_GANTT_ms_..._-semnat.mpp* și *Gannt Excell_..._-semnat.xls*.

După cum se poate observa și din denumirea fișierelor sursă, dar și din extensia acestora, primul fișier menționat este graficul gantt sursa elaborat cu..., program specializat... managementul contractelor, iar al doilea este tabelul elaborat cu..., un program de calcul tabelar.

Diagrama_GANTT_ms_..._-semnat.mpp nu include resursele umane alocate, prezintă etape diferite de cele din secțiunile... și... și include numeroase legături incorect realizate. Gannt Excell_..._-semnat.xls include 3 sheet-uri diferite privind graficul gantt cu alocarea resurselor, alocarea resurselor pe asociați și curba S a progresului fizic.

Răspunsul ofertantului nu este concludent întrucât nu a indicat unde... oferta se regăsește graficul "sursa" din care acesta a prezentat extrasele solicitate. Analizând cele două extrase la care solicitarea de clarificare face referire se reține caracterul neconform al acestora, întrucât:

- același..., cu evidențierea drumului...

Ofertantul a inclus... cadrul propunerii sale tehnice, de la pagina 421 graficul Gantt... care sunt evidențiate activitățile critice.

Conform documentației de atribuire -.... de execuție a contractului (aceasta secțiune va cuprinde graficul de execuție a contractului, care va evidenția activitățile, subactivitățile și etapele propuse de ofertant... vederea îndeplinirii contractului, inclusiv momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente. (...).

Astfel pentru îndeplinirea cerinței aferente drumului... trebuia ca ofertantul să includă... de execuție a contractului... care să definească activitățile situate pe..., putând astfel să exporte automat ca urmare a utilizării unui soft de management de proiect, extrasul cu evidențierea drumului....

Față de aceste solicitări cuprinse... cadrul documentației de atribuire, cu privire la activitățile situate pe... și analizând documentele prezentate de către Ofertant s-a constatat **neîndeplinirea cerinței întrucât Ofertantul a inclus... cadrul propunerii sale tehnice graficul Gantt de execuție a contractului, începând cu pagina 379 însă... cadrul acestuia nu sunt definite activități critice - nu sunt figurate cu roșu sau evidențiate oricum, (nu sunt evidențiate cu roșu și nici în legendă nu apar ca fiind critice), astfel încât extrasul prezentat de la pagina 421, nu are cum să fie exportat din graficul Gantt de execuție a contractului (cât timp aici nu au fost evidențiate activități situate pe...).**

Spre exemplificare arătăm cazul extrasului cu jaloanele proiectului - acestea se regăsesc și... graficul Gantt de execuție a contractului, de la pagina 379 și aceleași jaloane sunt prezentate... extras - ca export din fișierul Gantt de execuție a contractului, începând cu pagina.... Pentru motivele anterior menționate **cerința privind prezentarea activităților situate pe....**

Referitor la extrasul din același grafic Gantt care să prezinte alocarea resurselor umane pe fiecare etapă, subactivitate și activitate, inclusiv efortul alocat fiecărui expert și entitatea din partea căruia participă expertul, **comisia constată că, acesta nu a fost prezentat utilizând un program/soft specializat pentru management de proiect, ci a fost realizat utilizând..., motiv pentru care cerința nu este îndeplinită.**

La solicitarea de clarificare nr.... - întrebarea nr...., (...)

ofertantul indică faptul că au fost atașate 2 versiuni ale drumului... realizate cu... și anume: Anexa_Diagrama_GANTT_drum_..., pagina 421 a ofertei tehnice și Anexa_Diagrama_GANTT_drum_..._network_ diagram, pagina...0.

Comisia a constatat faptul că doar prima anexă menționată reprezintă extrasul graficului gantt care evidențiază etapele drumului..., a doua **anexă fiind diagrama drumului..., diagramă necesară pentru respectarea cerințelor secțiunii.... Deși cele două documente prezintă aceleași activități situate pe... nr..... ceea ce privește extrasul din graficul Gantt a drumului... nu s-a putut verifica faptul că extrasul prezentat începând cu pagina 421 reprezintă un export din graficul Gantt de execuție a contractului, prezentat începând cu pagina 379 (unde nu au fost definite sau evidențiate activități situate pe...).**

Răspuns neconcludent și cerință neîndeplinită.

La solicitarea de clarificare nr.... - întrebarea nr...., (...) ofertantul identifică o similitudine cu întrebările 9 și 10, dar din dorința de a evita informațiile redundante, precizează doar cele 2 tabele identificate și de către Autoritatea Contractantă... cazurile anterioare, respectiv tabelul Anexa_Grafic Gantt cu alocare experți, pagina 392 și tabelul de la pagina 414 a Ofertei tehnice. Similar și din punctul de vedere al evaluării răspunsului, având...

vedere că informația trebuia să fie inclusă într-un singur grafic (și nu 2), că graficul trebuia elaborat cu un software specializat... managementul proiectelor și trebuia să conțină și alocarea resurselor, iar... nu este specializat... managementul proiectelor, cele 2 tabele nu pot fi luate... considerare având... vedere că nu răspund nici cerinței de forma și nici de conținut.

Răspunsul confirmă evaluările anterioare, conform cărora această cerință nu este îndeplinită.

La solicitarea de clarificare nr.... - întrebarea nr.... (...) ofertantul, la fel ca la răspunsul 13, transmite cele 2 fișiere sursă pe care acesta le considera graficul Gantt sursa pe baza căreia a extras celelalte grafice. Fișierele sunt denumite: *Diagrama_GANTT_ms_...-semnat.mpp* și *Gantt Excell_...-semnat.xls*.

După cum se poate observa și din denumirea fișierelor sursa, dar și din extensia acestora, primul fișier menționat este graficul Gantt sursa elaborat cu..., program specializat... managementul proiectelor, iar al doilea este un tabel elaborat cu..., un instrument de calcul tabelar.

Diagrama_GANTT_ms_...-semnat.mpp nu include resursele umane alocate, prezintă etape diferite de cele din secțiunile... și... și include numeroase legături incorect realizate. *Gantt Excell_...-semnat.xls* include 3 sheet-uri diferite privind graficul gantt cu alocarea resurselor, alocarea resurselor pe asociați și curba S a progresului fizic.

Conform răspunsurilor anterioare bazate pe reevaluarea ofertei tehnice, a anexelor acesteia și evaluarea răspunsurilor, cerința enunțată... cadrul Documentației de atribuire referitoare la secțiunea... a propunerii tehnice nu este îndeplinită. Cerința minimă neîndeplinită.

- ... de Sarcini (pag. 66 ultimul paragraf - 67), respectiv pag. 132 litera I. din PV nr.... înregistrat cu nr.... din..., „Oferta tehnică va respecta... totalitate cerințele și instrucțiunile următoare:

Graficul pentru prestarea serviciilor trebuie prezentat folosind un program/soft specializat pentru managementul proiectelor. Autoritatea Contractantă trebuie să aibă posibilitatea să verifice... fișierele tran...e (cele solicitate la secțiunile..... și...) toate aspectele următoare:

- 1.1 - Denumirea activităților, subactivităților și etapelor;
- Duratele activităților, subactivităților și etapelor, inclusiv data de început și de final;
- Resursele umane alocate pe fiecare activitate, subactivitate și etapă;
- Evidențierea acelor etape, subactivități și activități situate pe..., atât la nivelul graficului cât și la nivelul diagramei;
- Alocarea resurselor umane între membrii asocierii/subcontractanți;
- Alocarea resurselor umane pe etape, subactivități și activități;
- Efortul alocat fiecărui expert exprimat... ore sau zile;
- Momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente, cu evidențierea componentei temporale;
- Curba "S" a progresului fizic estimat.

Facem precizarea că pe baza acestui... și a informațiilor cuprinse... cadrul acestuia, se va prezenta și... secțiunea Propunere financiară același... care va conține și valorile oferite pe fiecare etapă, subactivitate și activitate... parte și care va trebui să corespundă cu valorile din cadrul Formularului de oferta și a anexelor la acesta."

La solicitarea de clarificare nr.... - întrebarea nr.... (...) ofertantul precizează faptul că aceste aspecte solicitate la aceasta întrebare sunt vizate și de alte întrebări la care deja a răspuns dar fără a specifica exact unde se regăsește graficul gantt de execuție a contractului care trebuie să conțină toate elementele solicitate. Continuă răspunsul și prezintă toate tabelele și graficele gantt considerând că acestea sunt versiuni ale....

Analizând anexele prezentate de către ofertant... cadrul acestui răspuns, anexele cuprinse de la pagina 379 până la pagina...2, s-au constatat următoarele:

-... cadrul acestui grafic, **nu a putut fi identificată succesiunea etapelor specifice și nici interdependența și inter-relaționarea între activități, sub-activități și etape;**

-... cadrul acestui tabel **nu au putut fi identificați experții alocați** pe fiecare etapă specifică de realizare a activităților și subactivităților.

Ulterior prezentării acestui tabel, Ofertantul a informat Autoritatea Contractantă că... de execuție a contractului, cu evidențierea succesiunii și interdependentei activităților, subactivităților și etapelor și a momentelor semnificative ale proiectului/jaloane este prezentat de la pagina 379 până la pagina 387, respecta cerința de forma, respectiv este prezentat folosind un program/soft specializat pentru managementul proiectelor, însă nu cuprinde elementele solicitate (cerința de conținut), respectiv: **utilizarea resurselor pentru fiecare etapa... raport cu necesitatea atingerii rezultatelor și... corelare cu informațiile prezentate... secțiunea.... a propunerii tehnice. Conform cernitelor documentației de atribuire același grafic Gantt trebuie să fie prezentat și... cadrul secțiunii de propunere financiară, cu valori, ori cât timp... cadrul singurului grafic elaborat utilizând un soft specializat nu au fost alocate resursele pentru fiecare etapă și respectiv nu sunt prezentați asociații din partea cui sunt propuși experții, practic acestor etape și activități din acest document nu îi pot fi alocate valori, întrucât acestea se calculează... funcție de prețurile alocate pentru categoriile de resurse alocate.**

Ofertantul a inclus... cadrul propunerii sale tehnice la paginile 414-420 un tabel... cadrul căruia a evidențiat alocarea resurselor umane între membrii asocierii și centralizarea modului de alocare lunară a zilelor de lucru.

- tabelul prezentat este un tabel independent realizat in..., nefiind un extras din cadrul Graficului de execuție prezentat de la pagina 379 la pagina 387, singurul prezentat utilizând un program/soft specializat pentru managementul proiectelor și nu cuprinde toate informațiile așa cum acestea au fost solicitate prin intermediul Caietului de sarcini, respectiv nu a fost **prezentat extrasul cu alocarea resurselor umane pe fiecare etapa, subactivitate și activitate; nu se poate identifica pe fiecare etapă, sub-activitate și activitate, care sunt resursele alocate și care este numărul... zile alocate;**
- **nu a fost identificat graficul gantt (graficul de prestare a serviciilor) "sursa", realizat într-un program/soft specializat pentru managementul proiectelor și din care** au fost prezentate extrasele amintite de către Ofertant, iar prin intermediul răspunsului la clarificare face trimitere la mai multe grafice realizate cu soft-uri diferite, pagini care cuprind mai multe tabele și un grafic, descrise... detaliu anterior și care nu răspund nici solicitării de clarificare și nici cerinței de formă și conținut solicitate prin intermediul Documentației de Atribuire.

Pentru motivele expuse anterior cerința privind prezentarea... (...) va fi considerată neîndeplinită iar răspunsul la solicitarea nr.... de clarificare va fi considerat neconcludent întrucât pe de o parte nu a oferit răspuns punctual la întrebarea adresată și nici nu a putut dovedi caracterul conform al documentelor/ informațiilor cuprinse... cadrul propunerii tehnice.

Mai mult decât atât la consultarea fișierului editabil realizat într-un program/soft specializat pentru management de proiecte, tran... cu denumirea: "Diagrama_GANTT_ ms_..._-semnat.mpp" s-a constatat faptul ca într-adevăr... cadrul acestui fișier sursa **nu se regăsesc alocate resurse umane pe etape și nici nu sunt create legături... ceea ce privește existența**

premisei alocării de zile/om pentru fiecare resursă alocată și/sau alocarea costurilor aferente acestora, indicatori/aspecte obligatorii a fi prezentate... cadrul acestui grafic... vederea construirii ofertei financiare... acord cu cerințele documentației de atribuire. Față de documentele puse la dispoziție se reține caracterul neconform cu privire la îndeplinirea acestei cerințe, întrucât analizând fișierul editabil realizat..., singurul care îndeplinește cerința de formă de prezentare s-a constatat ca lipsesc următoarele:

- Resursele umane alocate pe fiecare activitate, subactivitate și etapă;

- Alocarea resurselor umane între membrii asocierii/ subcontractanți;

- Alocarea resurselor umane pe etape, subactivități și activități;

- Efortul alocat fiecărui expert exprimat... ore sau zile;

De asemenea s-a atras atenția că pe baza acestui... și a informațiilor cuprinse... cadrul acestuia, se va prezenta și... secțiunea Propunere financiară același... care va conține și valorile ofertate pe fiecare etapă, subactivitate și activitate... parte și care va trebui să corespundă cu valorile din cadrul Formularului de ofertă și a anexelor la acesta. Analizând fișierul editabil pus la dispoziție s-a constatat ca acesta nu conține elementele minime solicitate conform prevederilor documentației de atribuire, **Caiet de sarcini - secțiunea....1 -... , necesare construirii și prezentării propunerii financiare, respectiv Ofertantul nu a alocat resurse umane si nici număr de zile, aspecte care ar fi creat premisa prezentării aceluiași grafic Gantt cu valori aferente numărului de zile experților alocați. Cât timp... cadrul acestui grafic Gantt nu sunt alocate nici număr de zile și nici resurse umane, este imposibil ca... cadrul propunerii financiare același grafic gantt să conțină valori. Evidențierea resurselor umane și a numărului de zile alocate acestor resurse umane nu ar fi dezvăluit nici o informație cu privire la componenta financiară a Ofertantului. Cerință minimă neîndeplinită.**

La solicitarea de clarificare nr.... - întrebarea nr.... (...) ofertantul precizează faptul ca graficul Gantt "sursa" pe baza căruia a prezentat și elaborat oferta financiară, pentru fiecare etapă, subactivitate și activitate... parte, și care corespunde cu valorile din cadrul Formularului de ofertă și a anexelor la acesta, este tabelul elaborat.... De asemenea, Ofertantul transmite varianta editabilă a acestuia, din care a eliminat componenta financiară.

Conform solicitării, graficul Gantt de execuție a contractului trebuia utilizat ca și sursă pe baza căruia trebuia realizată propunerea financiară, respectiv același grafic gantt de execuție a contractului care va conține... propunerea financiară și valorile ofertate pe fiecare etapă, subactivitate și activitate... parte. Ofertantul evită să facă trimitere la un grafic anume, dar indică tabelul... care a inclus și alocarea resurselor, făcând cel mai probabil referire la unul dintre cele 2 tabele de la paginile 392-413 sau.... Se confirmă realizarea celor 2 tabele..... conformitate și cu răspunsul la solicitările anterioare.

Nu vor fi reluate... cadrul acestui răspuns toate motivele privind neîndeplinirea cerinței cu privire la graficul Gantt, întrucât acestea au fost prezentate... cadrul răspunsurilor la întrebările anterioare, cu atât mai mult cu cât... cadrul acestei întrebări este vizată punctual cerința cu privire la graficul Gantt editabil care trebuie să fie cel pe baza căruia se va prezenta și... secțiunea Propunere financiară același... care va conține și valorile ofertate pe fiecare etapa, subactivitate și activitate... parte și care va trebui să corespundă cu valorile din cadrul Formularului de oferta și a anexelor la acesta.

Astfel, oricare din cele 2 tabele menționate (de la paginile 392-413 si...) nu reprezintă graficul gantt elaborat cu un program specializat... managementul

proiectelor, nu reprezintă... sursa/... de execuție a contractului și nici nu conțin activități, subactivități și etape, doar activități, sub**activități** și livrabile.

Astfel, răspunsul la aceasta solicitare de clarificare este considerat neconcludent, iar cerința neîndeplinită ca urmare a justificărilor prezentate la răspunsurile aferente întrebărilor anterioare, dar și pentru că graficul Gantt nu poate fi... același timp două grafice Gantt, ofertantul transmițând două fișiere editabile, unul... și unul.... Dat fiind faptul că solicitarea de prezentare a graficului Gantt a fost ca acesta să fie realizat într-un soft specializat de management de proiect, iar... este doar un program de calcul, nu s-a evaluat fișierul editabil prezentat..., iar cel prezentat... nu conține alocările **resurselor umane pe baza cărora trebuie să fie prezentată și oferta financiară. Analizând... schimb fișierul editabil realizat cu... pus la dispoziție, s-a constatat ca acesta nu conține** elementele minime solicitate conform prevederilor documentației de atribuire, **Caiet de sarcini - secțiunea....1 -... , necesare construirii și prezentării propunerii financiare, respectiv Ofertantul nu a alocat resurse umane și nici număr de zile, aspecte care ar fi creat premisa prezentării aceluiași grafic Gantt** cu valori aferente numărului de zile experților alocați. Cât timp... cadrul acestui grafic Gantt nu sunt alocate nici număr de zile și nici resurse umane, este imposibil ca... cadrul propunerii financiare același grafic gantt să conțină valori. Evidențierea resurselor umane și a numărului de zile alocate acestor resurse umane nu ar fi dezvăluit nici o informație cu privire la componenta financiară a Ofertantului. Pentru aceste motive, răspunsul de clarificare va fi considerat neconcludent iar cerința neîndeplinită. Cerință minimă neîndeplinită

Cerințele minime privind graficul Gantt, curba "S"... și utilizarea unui program/soft specializat... managementul proiectelor nu sunt îndeplinite și, pe cale de consecință, oferta este neconformă... acord cu prevederile art. 215 alin. (5) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv... acord cu prevederile art. 137 alin. (3) lit. a) din Normele metodologice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare.»

Excepție de la această soluție a făcut dl.... (președintele comisiei de evaluare până la data de...), care a formulat punctul de vedere nr..... cadrul căruia a menționat următoarele:

„(...) nu sunt de acord cu punctul de vedere al expertului cooptat și consider că ofertele celor doi ofertanți [...: printre acestea se regăsește și oferta depusă de asocierea ... S.R.L. -... &....] sunt conforme și satisfac... mod corespunzător cerințele Caietului de Sarcini prin urmare acestea trebuie să fie evaluate... continuare din punct de vedere al conținutului ofertei tehnice și să i se ofere punctajul rezultat... urma evaluării.

Din punctul meu de vedere ofertele conțin tot ceea ce s-a solicitat prin Caietul de Sarcini cu privire la... și anume:... de execuție a contractului cu evidențierea succesiunii și interdependentei activităților și etapelor, și a momentelor semnificative ale proiectului/jaloane.... cu evidențierea drumului.... cu prezentarea momentelor semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloane. Alocarea resurselor umane. Alocarea resurselor umane între asociați și centralizarea modului de alocare lunară a zilelor de lucru.

Din punctul meu de vedere, programele... care au fost elaborate variantele de... sunt mai degrabă aspecte de formă, care nu au incidență asupra conținutului acestora și nu reprezintă nici un risc asupra bunei implementări a

contractului, prin urmare nu consider acest argument ca fiind un motiv valid de declarare a ofertei ca neconformă.

... este folosit pe scara..... managementul de proiect, chiar dacă nu este dedicat exclusiv acestuia, prin urmare consider că variantele de... elaborate prin intermediul acestui program trebuie luate... considerare atâta timp cât conținutul redat este relevant pentru proiect și răspunde celor solicitate prin caietul de sarcini.

Consider că... analiza ofertelor de către expertul cooptat, a fost pus un accent excesiv asupra... (a modului... care a fost gândit/elaborat, a programului... care a fost elaborat) și nu se justifică din punctul meu de vedere atâta timp cât:

1. Prin documentația de atribuire nu am impus termene pentru subactivități /livrabile, lăsând libertatea ofertanților să propună propriile termene, durate și interdependențe între activități, atâta vreme cât își asumă rezultatele activităților și termenelor de finalizare cu care sunt condiționați de contractul de finanțare. Prin urmare, atâta vreme cât noi am precizat că... va fi modificat... funcție de data efectivă de semnare a contractului, nu pot fi de acord cu descalificarea unui ofertant pe motiv că nu a întocmit... mod corect, atâta vreme cât noi am oferit libertate ofertanților... a-și gândi propriul... și le-am precizat că acesta va fi oricum actualizat după semnarea contractului.

2. Cum plățile din proiect se vor face raportat la livrabile/studii, și nu pe bază de pontaje, consider ca nu este nici un pericol pentru autoritatea contractantă și pentru buna desfășurare a contractului astfel încât aceasta să fie determinată să analizeze atât de rigid și de strict..., ținând cont că studiile nu se vor plăti decât... condițiile... care acestea vor corespunde cerințelor, prin urmare dacă ofertanții își asumă atingerea rezultatelor/studiilor impuse prin caietul de sarcini, iar autoritatea contractantă plătește doar după recepția acestora, consider că este exagerată atenția acordată modului... care ofertantul și-a alocat resursele pe activități, modului... care și-a gândit și interconectat activitățile, atâta vreme cât aceștia au avut libertatea să o facă... maniera proprie, noi neimpunându-le nimic prin caietul de sarcini. Ofertanții dețin experiența similară solicitată, prin oferta tehnică au dovedit cunoașterea domeniului proiectului, oferind metodologii foarte detaliate pentru toate activitățile din proiect, și-au asumat atingerea tuturor rezultatelor proiectului, astfel încât nu pot fi de acord cu descalificarea acestora doar pe baza unei analize (aparent subiective) a modului... care și-au întocmit..., acesta conținând toate elementele și secțiunile impuse prin caietul de sarcini. Și oricum... astfel de proiecte graficul se actualizează și se adaptează... permanentă, activitățile fiind dependente de perioada ecologică... care sunt active speciile și habitatele protejate și care diferă de la un sezon la altul... funcție de condițiile climatice, fiind nevoie astfel de o adaptare permanentă a modului de derulare a activităților”.

Din conținutul concluziilor comisiei de evaluare, rezultă... esență, că oferta contestatorului a fost respinsă, întrucât graficul Gantt întocmit de ofertant nu a respectat cerințele stabilite prin documentația de atribuire... condițiile... care acesta nu conține alocate resurse umane pe etape și nici nu sunt create legături... ceea ce privește existența premisei alocării de zile/om pentru fiecare resursă alocată și/sau alocarea costurilor aferente acestora.

Analizând criticile contestatorului formulate cu privire la această decizie, Consiliul constată că sunt neîntemeiate... mod corect comisia de evaluare constatând că propunerea tehnică a contestatarului nu respectă

cerințele caietului de sarcini, așa cum rezultă din considerentele care urmează.

... acest sens, analizând propunerea tehnică a contestatorului Consiliul constată că ofertantul contestator a prezentat... legătură cu graficul Gantt, mai multe documente, respectiv

- Anexa_Diagrama_GANTT_derulare activitati_etape - pag. 379-387;
- Anexa_Diagrama_GANTT_jaloane- pag. 388-391;
- Anexa_Grafic Gantt cu alocare experți - pag. 392-413;
- Anexa_Grafic Gantt cu alocare experți între asociați - pag. 414-

420;

- Anexa_Diagrama_GANTT_drum... - pag. 421-429;
- Anexa_Diagrama_GANTT_drum..._network_diagram - pag. 430
- Anexa_Curba S a progresului proiectului - pag. 431-432,

... Diagrama_GANTT_derulare activitati_etape, elaborată cu aplicația/programul..., fiind evidențiate succesiunea și interdependența activităților, subactivitățile și etapele, momentelor semnificative ale proiectului/jaloane, fiecare rubrică conținând valorile aferente, neregăsindu-se, însă, așa cum a și reținut achizitoarea, informații referitoare la alocarea resurselor umane.

Ori, potrivit cerințelor din documentația de atribuire... trebuia să evidențieze planificarea, succesiunea și interdependența, cât și durata activităților, subactivităților și etapelor, cu evidențierea momentelor semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele și utilizarea **resurselor pentru fiecare etapă... raport** cu necesitatea atingerii rezultatelor și... corelare cu informațiile prezentate... secțiunea.... a propunerii tehnice, graficul depus de contestator nerespectând această ultimă solicitare a documentației de atribuire.

Informații cu privire la resursa umană se regăsesc... propunerea tehnică a contestatorului... cu alocare experți, tabelul fiind elaborat cu programul..., însă așa cum rezultă din răspunsurile la solicitările de clarificări, contestatorul nu a făcut dovada că informațiile existente... acest tabel sunt extrase din graficul (**Diagrama**) **Gantt_derulare_activități_etape**, elaborat cu aplicația/programul....

Astfel, deși cerința caietului de sarcini stabilea... mod clar că graficul pentru prestarea serviciilor să fie prezentat *„folosind un program/soft specializat pentru managementul proiectelor.”*, astfel încât autoritatea contractantă să *„aibă posibilitatea să verifice... fișierele tran...e (cele solicitate la secțiunile..... si...) toate aspectele următoare (...).”*, contestatorul a optat pentru depunerea graficului Gantt prin intermediul a două aplicații Microsoft, respectiv... (program specializat) și... (instrument de calcul tabelar).

... acest sens, contestatorul nu a făcut dovada, nici... ofertă și nici ca urmare a solicitării de clarificări adresată de achizitoare, că tabelele prezentate... ofertă, începând de la pagina 392, tabele realizate..., sunt extrase din **cadrul graficului** de execuție prezentat la paginile 379-387, acestea necuprinzând toate informațiile așa cum acestea au fost solicitate prin intermediul documentației de atribuire, respectiv caietul de sarcini.

Așa cum a reținut și autoritatea contractantă, propunerea tehnică depusă de contestatoare nu respectă cerințele din caietul de sarcini, conform căruia ofertanții aveau obligația de a utiliza un software specializat (precum...) și nu doar un program generic de calcul tabelar (precum..., care nu este un software specializat pentru un proiect de o asemenea amploare, deoarece nu are capacitatea de a genera datele solicitate... caietul de sarcini, funcții esențiale pentru implementarea corespunzătoare a proiectului).

Într-adevăr, autoritatea contractantă nu a stabilit cerințe cu privire la tipul soft-ului specializat pentru managementul proiectelor care ar fi trebuit folosit de ofertanți, însă a precizat... mod clar că graficul elaborat cu un astfel de soft trebuie să se regăsească o serie de informații, indicate... mod concret la pct.... din cap.... al caietului de sarcini, care vizează conținutul „ofertei tehnice”, printre care și informații referitoare la alocarea resurselor umane.

Astfel, cerințele obligatorii ale documentației de atribuire stabileau... mod clar ca... propunerea tehnică să fie prezentate, alături de graficul Gantt elaborat prin folosirea unui program/soft specializat pentru managementul proiectelor, versiuni ale aceluiași..., respectiv „extrase ale **acestui(a): (...) și extras din același... care să prezinte alocarea resurselor umane pe fiecare etapă, subactivitate și activitate, inclusiv efortul alocat fiecărui expert și entitatea din partea** căruia participa expertul).

Contestatoarea se prevalează de propria culpă vizavi de utilizarea celor două programe, un mix între... și..., pe considerentul că nicăieri... documentația de atribuire nu există și nu s-a impus utilizarea unui anumit program/soft specializat pentru managementul proiectelor, pe de o parte, iar, pe de altă parte, pe considerentul că cele două programe se completează („Subscrisa a menționat fapt ul că, *deși au fost utilizate 2 soft-uri / programe de management de proiect... sursă care se regăsește... Propunerea tehnică trebuie evaluat... integralitate, fiind un singur... cu mai multe componente. Formatele de prezentare ale extraselor din... (.....) au fost alese de către Ofertant, având... vedere modul de prezentare optim raportat la scopul contractului și formatul cel mai simplu de urmărit de către comisia de evaluare*”).

Contrar celor susținute de contestatoare, așa cum a fost anterior reținut din modalitatea... care a fost elaborată cerința rezultă faptul că față de aceste prevederi exprese ale documentației de atribuire, este exclusă interpretarea conform căreia un document elaborat... programul... (program de calcul tabelar) ar putea fi considerat un extras dintr-un document elaborat... programul... (program specializat de management al proiectelor), atâta vreme cât între cele două programe nu există interoperabilitate, aspect reținut de expertul cooptat... cadrul punctului de vedere privind evaluarea răspunsului la solicitările de clarificări necesare ca urmare a evaluării conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare.

Cu alte cuvinte lipsa interoperabilității dintre fișierele.mpp și.xls/.xlsx prezentate de contestator face imposibilă completarea unui fișier prin celălalt:... nu poate utiliza direct datele din tabelele Excel pentru a genera..., Curba „S” sau alocarea resurselor, iar Excel nu poate prelua

structura de activități și relațiile de dependență din fișierul ... pentru a furniza un Gantt complet.... lipsa unui fișier unic... care activitățile, duratele, dependențele și resursele să fie configurate de la început, autoritatea nu poate avea la dispoziție un instrument real de management de proiect, ci doar documente parțiale, între care legătura este cel mult declarativă, nu tehnică.

Autoritatea a solicitat un singur grafic de proiect, elaborat într-un soft specializat de management de proiect (de tip..., Primavera etc.), din care să se poată genera, prin simple extrageri, toate versiunile cerute (drum..., jaloane, resurse, Curba „S”) care să constituie baza coerentă atât pentru propunerea tehnică, cât și pentru cea financiară și nu tabele și diagrame realizate... programe diferite, pe care comisia să fie nevoită să le reinterpreteze pentru a reconstrui planificarea.

Întinderea/înțelegerea asupra modului de îndeplinire a cerinței nu mai poate face obiectul analizei Consiliului, la etapa solicitării clarificărilor adresate pe parcursul evaluării ofertelor depuse/rezultatului procedurii, inclusiv sub aspectul legalității respectivei cerințe.

Modalitatea de elaborare și prezentare a graficului Gantt conform cerințelor impuse, trebuia să permită autorității contractante să verifice... fișierele tran...e (cele solicitate la secțiunile..... și...), printre altele, și a aspectelor referitoare la „Resursele umane alocate pe fiecare activitate, subactivitate și etapă”, ceea ce... speță, nu a fost posibil având... vedere lipsa din graficul Gantt a informațiilor cu privire la resursele umane pe etape și a nedovedirii că sursa graficului Gantt privind resursele umane (alocarea experților) este graficul Gantt care evidențiază planificarea, succesiunea și interdependența, precum și durata activităților, subactivităților și etapelor, cu evidențierea momentelor semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele, așa cum a fost stabilit prin cerințele obligatorii ale caietului de sarcini.

De altfel, respectarea modalității de elaborare a graficului Gantt trebuia să permită autorității contractante evaluarea propunerii financiare... condițiile... care... documentația de atribuire (caietul de sarcini) se regăsește mențiunea potrivit căreia *„pe baza acestui... și a informațiilor cuprinse... cadrul acestuia, se va prezenta și... secțiunea Propunere financiară același... care va conține și valorile ofertate pe fiecare etapă, subactivitate și activitate... parte și care va trebui să corespundă cu valorile din cadrul Formularului de ofertă și a anexelor la acesta.»*

Niciuna dintre variantele tran...e de contestatoare nu este completă și fișierele tran...e nu pot fi considerate un singur grafic Gantt integrat tocmai datorită lipsei de interoperabilitate. Astfel, fișierul elaborat cu... (.xlsx) nu este completat de fișierul elaborat cu... (.mpp) și nici fișierul elaborat cu... (.mpp) nu este completat de fișierul... (.xlsx)... lipsa posibilităților de importare a datelor.

Absența alocării resurselor umane... cadrul unui grafic Gantt realizat cu un software specializat de management de proiect face imposibilă, din punct de vedere tehnic, gestionarea automată a *progresului fizic și*

financiar al proiectului dorită de autoritatea contractantă. Astfel... lipsa resurselor alocate la nivel de activitate:

- nu poate fi calculat automat efortul (work) aferent fiecărei activități;
- nu poate fi determinată ponderea reală a activităților... ansamblul proiectului;
- nu există o bază obiectivă pentru urmărirea progresului fizic... timp;
- nu poate fi generată... mod coerent curba „S”... aceasta derivă direct din relația dintre durată, efort și resurse.

Într-un proiect de această complexitate, resursele umane trebuie să fie clar definite și corelate cu activitățile din..... absența unei planificări riguroase și a unui instrument care să permită ajustarea acestora... funcție de necesitățile proiectului, se creează riscul ca anumite activități să fie subdimensionate din punct de vedere al resurselor... timp ce altele să fie supraîncărcate, ceea ce poate conduce la bloc... și ineficiențe majore.

Contrar celor susținute de contestator, oferta depusă nu conține... forma cerută, descrierea etapizată a activităților, cu resursele și rezultatele așteptate la nivelul stabilit de documentația de atribuire, deși, potrivit art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016, ofertantul trebuie să-și elaboreze „oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire”.

Prin urmare, Consiliul constată că... mod corect a fost reținut acest motiv de respingere a ofertei contestatorului, critica acestuia fiind neîntemeiată.

Alături de motivul de respingere anterior analizat, autoritatea contractantă a reținut... cadrul raportului procedurii și a comunicării rezultatului tran... contestatorului faptul că și cerințele minime privind «curba "S"... și utilizarea unui program/soft specializat... managementul proiectelor nu sunt îndeplinite și, pe cale de consecință, oferta este neconformă... acord cu prevederile art. 215 alin. (5) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv... acord cu prevederile art. 137 alin. (3) lit. a) din Normele metodologice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

Însă, din verificarea informațiilor existente... procesul verbal nr...., înregistrat cu nr..... legătură cu

- cerința „j” - „3. Planificarea activităților.... Diagrama drumului... (aceasta secțiune va cuprinde diagrama drumului..., respectiv acele etape, subactivități, activități care influențează... mod definitiv durata întregului contract). Aceasta diagramă trebuie să evidențieze pe..., suactivități, activități, regăsite și... versiunea de... de la secțiunea....”, comisia de evaluare a reținut următoarele: „Conform răspunsurilor nr...., s-au tran... cele 2 fișiere sursă ale graficelor gantt. Important pentru evaluarea cerinței și confirmarea conformității diagramei drumului... cu extrasul privind etapele aflate pe... este doar fișierul Diagrama_GANTT_ms_..._I 37329-semnat.mpp, coroborat și cu răspunsul la clarificări nr.... Mai mult decât atât, ofertantul confirmă ca etapele de culoare roșie sunt etapele critice. Răspunsul este concludent și cerința îndeplinită.”,

- cerința „k” - «... Curba "S" a progresului fizic (aceasta secțiune va prezenta estimarea progresului fizic... cadrul contractului și va fi utilizat... derularea contractului ca un indicator de performanță, respectiv pentru a putea

anticipa eventuale sincope... ceea ce privește finalizarea la timp a activităților contractului, prin comparația curbei "S" estimată și prezentată la momentul depunerii ofertei tehnice cu versiunile reale ale curbei "S", la anumite momente stabilite de derulare a contractului - trimestrial.», comisia de evaluare a reținut următoarele: «Ofertantul descrie... cadrul răspunsului nr.... curba S ideală a progresului fizic, încercând să justifice din design-ul ales al curbei de ce scade numărul... zile cumulate, având... vedere că linia portocalie reprezintă zilele de lucru cumulate, iar pe axa X se găsesc momente din timp. Mai mult decât atât, nu explică de ce curba zilelor crește doar din perioada aflată între 20 iulie și 3 august, deși activități se desfășoară și înainte de 20 iulie. Se reține totuși faptul că ofertantul putea să aleagă sub ce formă va realiza curba S a progresului fizic și ce informații suplimentare decide să încarce pe diagrama.

Comisia de evaluare are posibilitatea verificării formulelor de calcul... cadrul fișierului Excel pus la dispoziție, cu denumirea "Gantt Excell_...-semnat.xls". Verificând informațiile tran...e de către Ofertant și respectiv fișierul excel pus la dispoziție, modalitatea de construire a curbei "S" a putut fi verificată, aceasta fiind corect întocmită cât timp, ea conține pe axa temporală numărul... zile alocat și consumat. Comisia de evaluare consideră răspunsul Ofertantului ca fiind concludent și corect... ceea ce privește modalitatea de construire a curbei "S".... ceea ce privește relevanța informațiilor prezentate, aceasta va fi supusă evaluării punctajului... cazul criteriului Pt... (dacă va fi cazul).».

... aceste condiții, se constată că... legătură cu aceste motive de neconformitate ale ofertei contestatorului există informații contradictorii, necorelate care ar fi trebuit clarificate de autoritatea contractantă, însă, având... vedere temeinicia primului motiv de respingere constată anterior de Consiliu, dispunerea lămuririi acestui aspect ar însemna dovada unui formalism excesiv, oferta contestatorului rămânând respinsă.

... ceea ce privește susținerea contestatorului referitoare nerespectarea de către achizitoare a puterii de lucru judecat a... nr.... din... și nr.... din..., precum și a... de... nr.... pronunțate „... două dintre cele 17 proceduri identice derulate” de aceeași autoritate contractantă, contestatorul susținând că aceste decizii vizează același circumstanțe de fapt și de drept (aceeași autoritate, același ofertant lider, documentațiile de atribuire sunt identice cu excepția ariilor protejate vizate de obiectele aferente procedurii, comisia de evaluare are o componență aproape identică, graficul gantt depus este întocmit aproape identic cu cel analizat anterior de CNSC și CAB, documentele de evaluare sunt aproape identice atât ca structură cât și ca argumentație, motivele invocate de autoritatea contractantă pentru excluderea ofertei sale sunt identice cu cele invocate... una dintre procedurile invocate anterior, contestația sa vizează aceleași critici privind excluderea abuzivă și nejustificată), Consiliul constată următoarele:

Potrivit art....0 alin. (1) și (2) din Codul de..., „(1) Hotărârea judecătorească ce soluționează... tot sau... parte, fondul procesului sau statuează asupra unei excepții procesuale ori asupra oricărui alt incident are, de la pronunțare, autoritate de lucru judecat cu privire la chestiunea tranșată. (2) Autoritatea de lucru judecat privește

dispozitivul, precum și considerentele pe care acesta se sprijină, inclusiv cele prin care s-a rezolvat o chestiune litigioasă”, iar potrivit art....1 din același act normativ „(1) Nimeni nu poate fi chemat... judecată de două ori... aceeași calitate... temeiul aceleiași cauze și pentru același obiect.

(2) Oricare dintre părți poate opune lucrul anterior judecat într-un alt litigiu, dacă are legătură cu soluționarea acestuia din urmă”.

Puterea de lucru judecat semnifică faptul că o cerere nu poate fi judecată... mod definitiv decât o singură dată (*bis de eadem re ne sit actio*), iar hotărârea este prezumată a exprima adevărul și nu trebuie să contrazică o altă hotărâre (*res iudicata pro veritate habetur*).

Efectele puterii de lucru judecat prezintă un dublu aspect: un aspect negativ pentru partea care a pierdut litigiul... sensul că nu mai poate repune... discuție dreptul său într-un alt litigiu și un aspect pozitiv, pentru partea care a câștigat procesul... sensul că se poate prevala de dreptul recunoscut într-o nouă judecată.

Or, așa cum a fost arătat anterior, deciziile invocate de contestator nu au fost pronunțate... prezenta procedură de atribuire, iar actele atacate... respectivele proceduri diferă de cele din prezent speță (... prezenta speță raportul procedurii și comunicarea rezultatului procedurii conțin motivări ale concluziilor comisiei de evaluare, contrar spețelor invocate... care, din deciziile... discuție, rezultă că actele... discuție nu conțin aceste motivări), astfel că, tripla identitate prevăzută de art....1 alin. (1) din Codul de procedură civilă (obiect, părți, cauză), nu este întrunită, deoarece deciziile emise de Consiliu și invocate de intervenientă, inclusiv decizii Curții de..., privesc soluționarea unor contestații/plângeri referitoare la alte acte, decât actul atacat prin contestația care formează obiectul prezentului dosar.

Pe de altă parte, raportat la jurisprudența națională, Consiliul reține faptul că trimiterile la practica judiciară sunt relative la pricinile soluționate anterior, nu constituie izvor de drept și nici nu pot obliga la emiterea unei noi decizii într-un anumit sens, deoarece precedentul judiciar nu constituie izvor de drept... sistemul românesc.

... nr..... activitatea sa, Consiliul se supune numai legii, deciziile acestuia fiind pronunțate... temeiul legii.... aceeași direcție sunt și normele art. 26 din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, care statuează independența completului de soluționare a contestațiilor, deciziile pronunțate fiind bazate pe stricta aplicare și respectare a legii, iar nu pe deciziile pronunțate anterior.

Raționamentul anterior se regăsește și... considerentele Deciziei nr.... pronunțată de... de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept... care s-a reținut faptul că „Ab initio... observă că... sistemul de drept românesc jurisprudența nu constituie izvor de drept, instanțele judecătorești nefiind ținute de soluțiile pronunțate anterior de alte instanțe. Hotărârile judecătorești au aplicabilitate numai la speță, efectele lor neputând fi extinse la cauze similare cu care instanțele au fost investite”.

Cu privire la oferta declarată câștigătoare, depusă de asocierea... -... - ...-... și..., contestatorul susține că aceasta ar fi trebuit respinsă astfel:

- ca neconformă deoarece nu îndeplinește cerințele din caietul de sarcini privind prezentarea ofertei tehnice și a graficului Gantt;
- ca neconformă deoarece graficul Gantt editabil depus... etapa evaluării tehnice nu este corelat cu propunerea financiară;
- ca inacceptabilă, întrucât susținerea... nu poate fi luată... considerare... ceea ce privește experiența similară deoarece nu au fost prezentate înscrisuri relevante anexă la angajamentul de susținere.

... ceea ce privește susținerea contestatorului referitoare la caracterul neconform al ofertei declarată câștigătoare, depusă de asocierea... -... - ... -... și..., Consiliul constată că aceasta are... vedere faptul că oferta... discuție nu îndeplinește cerințele de formă și conținut ale graficului Gantt, susținând că graficul editabil depus prin clarificări este nefuncțional și incomplet, fiind dependent de fișiere externe neincluse... documentația tran...ă autorității contractante ceea ce împiedică deschiderea automată a componentelor și reproducerea integrală a informațiilor.

... replică, intervenientul... susține că pentru a putea deschide graficul Gantt... formă editabilă era necesar să se urmeze anumiți pași (se deschide fișierul... - CMIS137329.mpp, se selectează Open resource pool... read-only mode, condiția fiind ca celelalte 2 fișiere de tip subproiect, A1 și A2, să se afle... același director cu fișierul master...).

Verificând susținerile contestatorului, Consiliul constată că grafiul Gantt depus de asocierea declarată câștigătoare, respectiv „... -...137329....”, dar și A1-..... și A2-..... se deschid prin utilizarea..., instrument care a și stat la baza elaborării acestuia, iar informațiile cu privire la cele 2 anexe se regăsesc... partea stângă a ferestrei aferentă graficului... secțiuni dedicate, contrar susținerilor contestatorului.

Prin urmare, față de cele expuse anterior, respectiv posibilitatea de deschidere a graficului Gantt, Consiliul nu poate reține ca întemeiate nici susținerile contestatorului referitoare la valorile diferite ale duratelor și alocărilor pentru resursa umană ES31, supra-alocarea experților ..., AP...-... și la dublările ale resursele materiale și de tip cost aferente membrilor asocierii criticate, precum și criticile privind pretinsa necorelare între propunerea tehnică și cea financiară depuse de ofertantul criticat.

... ceea ce privește susținerile contestatorului referitoare la forma de prezentare a graficului Gantt de către asocierea declarată câștigătoare potrivit căroră majoritatea milestone-urilor sunt prezentate sub formă de durate de una sau mai multe zile, Consiliul nu o poate reține ca întemeiată... condițiile... care contestatorul a formulat o critică generală, fără să indice... mod concret care sunt informațiile din oferta criticată vizată de această critică (formulând critici generale de genul „sunt prezentate durate de una sau mai multe zile”).

Referitor la critica formulată de contestator cu privire la modalitatea eronată de definire a unui grup de experți ca fiind o singură resursă umană, respectiv E31- SUP - Experți suport, Consiliul reține ca fiind pertinentă apărarea intervenientului, potrivit căreia „programul permite stabilirea unor maxime... ceea ce privește numărul... ore sau zile lucrate, iar...

cazul celor 10 experți suplimentari, s-a alocat o normă de lucru reprezentând 1....% din normal întreagă a unui expert. Mai exact... cadrul grupului de experți E31-SUP [personal suplimentar] norma de lucru este de maximum 210 de zile pe lună, fiind formată din 10 oameni [10x21 zile lucrătoare/om].... cazul implementării proiectului, o alocare de 163 de zile/lună la un grup format din 10 persoane este reprezentată de fapt de... ore/zi ceea ce nu reprezintă o supra-alocare a resurselor umane, astfel că nu poate fi considerată ca fiind o discriminare acolo unde s-au utilizat permisiunile și opțiunile programului.”, coroborat cu faptul că... legătură cu acest tip de experți nu au fost stabilite cerințe speciale.

Cu privire la lipsa din graficul Gantt a activității A.... Aprobarea planurilor de management de către autoritatea competentă, conform legislației... vigoare, Consiliul constată că acesta aspect a făcut obiectul solicitării de clarificări nr.... tran...ă asocierii criticate, la care a fost formulat răspunsul nr...., potrivit căruia „...”

Acest răspuns a fost analizat de comisia de evaluare care a constatat, potrivit informațiilor din procesul verbal nr...., înregistrat cu nr.... (pag. 60), că „Din acest răspuns se poate reține că Ofertantul și-a asumat îndeplinirea activității A.9 conform ofertei tehnice, iar conform capitolelor 9 Valoarea estimată a Contractului, Subactivitatea A.... nu este inclusă... documentele amintite. Răspunsul este concludent iar cerința îndeplinită”.

Verificând informațiile existente... caietul de sarcini la cap. 9 Valoarea estimată a contractului, Consiliul constată că, într-adevăr, activitatea A.... discuție nu se regăsește... tabelul care detaliază această valoare, ceea ce confirmă susținerile ofertantului din răspunsul tran... achizitoare și dovedește corectitudinea concluziei comisiei de evaluare cu privire la acest răspuns. Neincluderea activității A.... cadrul graficului Gantt nu înseamnă că aceasta lipsește din propunerea tehnică, informații cu privire la realizarea acesteia regăsindu-se... propunerea tehnică... discuție.

Prin urmare, Consiliu va respinge această critică a contestatorului, ca neîntemeiată.

O altă critică formulată de contestator cu privire la graficul Gantt depus de asocierea declarată câștigătoare vizează nerespectarea succesiunii cronologice a activităților stabilită prin cerințele caietului de sarcini... ceea ce privește organizarea dezbaterilor publice pentru planurile de management, rezultat al activității A.....5.

... analiza acestei critici, Consiliul reține ca fiind relevante următoarele prevederi ale caietului de sarcini:

„A..... de management aferente siturilor... vizate in proiect Pe baza studiilor menționate anterior... cadrul activităților propuse a se realiza, Planurile de management vor fi elaborat într-un mod participativ cu implicarea tuturor factorilor interesați, asumarea planului de către comunitățile locale fiind o condiție foarte importantă.

Planurile de management vor respecta formatul și metodologia recomandată de..., Apelor și Pădurilor, la momentul elaborării acestora. Contractantul ce va fi selectat pentru elaborarea Planurilor de management, va trebui să **participe la întâlnirile cu reprezentanții comunităților locale și ai tuturor actorilor interesați (cuantificate... cadrul activităților de tip A.2.). Toate sugestiile și propunerile expuse... cadrul acestor întâlniri**

vor fi luate... considerare la elaborarea masurilor din Planurile de management.

De asemenea, **activitățile de management propuse a fi realizate prin planurile de management (...)**

A.....5 Organizarea a 16 dezbateri publice pentru Planurile de management aferente siturilor... vizate... proiect

Dezbaterile publice au ca scop informarea corectă a comunităților locale și evitarea apariției unor eventuale conflicte între interesele economice și cele de conservare a biodiversității și a valorilor peisagistice de pe teritoriul ariilor naturale protejate.... cadrul acestor dezbateri publice se va pune accentul pe dialog, astfel încât **reprezentanții comunităților locale să își poată exprima opiniile cu privire la măsurile și obiectivele de conservare care se doresc a fi prinse... planurile de management....** acest fel, se urmărește ca măsurile de conservare din planurile de management să se realizeze... cadrul unui proces consultativ deschis, transparent și participativ. **Opiniile exprimate vor fi luate... considerare... formularea măsurilor și obiectivelor de conservare a biodiversității cuprinse... planurile de management.**

(...) Motivul pentru care Subactivitatea A.....5. este necesară

Dezbaterile publice pentru elaborarea Planurilor de management sunt necesare având... vedere ca Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr....052/... privind aprobarea Metodologiei de atribuire... administrare și custodie a ariilor naturale protejate, cu modificările și completările ulterioare, prevede implicarea și consultarea factorilor interesați... procesul de elaborare a planurilor de management. La aceste dezbateri publice vor fi invitați atât factorii interesați identificați ca grup țintă de pe raza localităților vizate de proiect, cât și autoritatea publică centrală din domeniul culturii (...) și autoritățile publice centrale din domeniul dezvoltării regionale și administrației publice, agricultorii și silvicultorii, deoarece aceștia vor fi implicați... procedura de aprobare a Planurilor de management prin Ordin de ministru, conform prevederilor OUG 57/2007 cu modificările și completările ulterioare, art. 4. (34), art. 21 (3) și (3), art. 24, (2)."

Din conținutul acestor informații rezultă că, urmare a organizării dezbaterilor publice stabilite... cadrul subactivității A.....5., respectiv a exprimării de către reprezentanții comunităților locale... aceste dezbateri, a opiniilor, sugestiilor și propunerilor, se vor formula măsurile și obiectivele de conservare a biodiversității cuprinse... planurile de management, respectiv se vor realiza planurile de management.

Or, așa cum rezultă din graficul deasupra depus de asocierea declarată câștigătoare, ofertantul a prevăzut realizarea subactivității A.....5 (... perioada...) **după** finalizarea activității A.... (prevăzută a se derula între...), fără a exista o interdependență între acestea și contrar succesiunii determinată de informațiile din caietul de sarcini.... legătură cu acest subiect, intervenientul a formulat o serie de explicații/susțineri care fac referire la termenele de finalizare pentru activitățile A.....4 și A.....5, aspecte care nu au făcut, însă, obiectul analizei comisiei de evaluare... condițiile... care, din verificarea lucrărilor membrilor comisiei de evaluare, rezultă că acest aspect nu a fost clarificat. Prin urmare, Consiliul constată că această critică formulată de contestator este întemeiată, fiind necesar clarificarea acestui aspect.

Trimiterea intervenientului la decizia Curții de... pronunțată într-o speță similară nu poate fi reținută de Consiliu, având... vedere, pe de o parte, faptul că precedentul judiciar nu constituie... dreptul românesc, izvor de drept, iar pe de altă parte, faptul că fiecare speță... parte are specificul său care determină soluția pe care Consiliul o pronunță, situația expuse nefiind identică cu cea din prezenta cauză... speța invocată de intervenient existând interdependențe între cele două subactivități prin raportare la termene de finalizare.

Cu privire la susținerea contestatorului conform căreia ofertantul criticat a alocat un număr limitat de zile sau ore pentru activitatea A.... Consiliul constată că achizitoarea nu a stabilit pentru această activitate un număr minim de zile/ore, însă, potrivit informațiilor din caietul de sarcini, a indicat valorile minime aferente fiecărei activități (valori care au stat la baza estimării valorii contractului), iar la Întrebarea nr.... tran...ă de un potențial ofertant, potrivit căreia „... CS-uri sunt date valori pentru diverse subactivități și servicii. Întrucât considerăm că aceste valori nu sunt neapărat realiste și întrucât fiecare ofertant are propria strategie de abordare va rugăm să completați cerința de ofertare prin prisma obligativității încadrării... limita generală a bugetului nu și pentru fiecare capitol (subactivitate/serviciu)... parte, păstrând eventual posibilitatea unei abateri rezonabile (ex. +/-30%-50%)”, „Se vor respecta prevederile documentației de atribuire”.

... aceste condiții, Consiliul o consideră pertinentă explicația intervenientului potrivit căreia alocarea nivelului de salarizare a experților propuși pentru această activitate (uniform și proporțional) a ținut cont de aceste cerințe, acest mod de ofertare fiind menit să evite depășirea costurilor subactivităților care ar conduce la neconformitatea ofertei.

... ceea ce privește critica potrivit căreia graficul Gantt al ofertantului declarat câștigător nu a respectat cerința privind alocarea resurselor umane... conformitate cu responsabilitățile prevăzute... documentația de atribuire, alocând un efort insuficient experților... cadrul unor activități cu complexitate ridicată... condițiile... care, potrivit clarificării din oficiu din... experții principali trebuie să fie implicați... toate activitățile privind elaborarea studiilor de specialitate și... realizarea și avizarea Planurilor de management (A.... - A....), precum și... activitățile de informare și conștientizare (cel puțin A.....1, A.....3, A.....5), activitățile de teren și elaborarea livrabilelor aferente componentei de biodiversitate pentru care sunt nominalizați (A.... - A....), iar experții secundari trebuie să participe la activitățile de teren și la elaborarea livrabilelor aferente componentei de biodiversitate pentru care sunt nominalizați (A....-A....), Consiliul constată că, prin Clarificarea din oficiu, datată....., achizitoarea a modificat tabelul de la secțiunea 12 din caietul de sarcini... legătură... primul rând, cu experții principali EP1-EP8 fiind stabilite responsabilitățile aferente acestora, printre care... funcție de poziția expertului, regăsindu-se, printre altele, și următoarele sarcini:

- integrarea datelor și coerența prezentării... procesul de elaborare a studiilor privind speciile sau habitatele [... funcție de specificul fiecărui expert] - potrivit A..... Realizarea unui studiu consolidat de inventariere și cartare a speciilor și habitatelor de interes comunitar și național și cartografierea GIS a distribuției spațiale a acestora;

- contribuie alături de experții grupului pe care îl coordonează (... funcție de specificul fiecărui expert) la realizarea rapoartelor și studiilor referitoare la grupul... discuție - potrivit A.....;

- participă la întâlnirile cu reprezentanții comunităților locale și factorii interesați [potrivit subactivităților A.....1. Creșterea gradului de informare și conștientizare a comunităților locale și A.....5. Organizarea a 8 dezbateri publice pentru planurile de management];

- contribuie la realizarea și avizarea Planurilor de management care fac obiectul contractului [potrivit A..... Elaborarea planurilor de management și A..... Realizarea procedurii de evaluare strategică de mediu SEA pentru planurile de management]; etc.

Din conținutul acestor informații rezultă, contrar susținerilor contestatorului, că experții principali participă la o parte a activităților care fac parte din contractul ce urmează să fie atribuit, nerezultând că aceștia sunt implicați... toate activitățile proiectului, spre exemplu... activitățile A.... Realizarea unui Studiu consolidat de inventariere și cartare a principalilor factori abiotici din siturile... vizate... proiect sau A.....Realizarea unui Studiu consolidat de evaluare a serviciilor ecosistemice din siturile... vizate... proiect.

Pe de altă parte... legătură cu această critică, Consiliul constată că autorul contestației a formulat susțineri generice, fără să indice... mod concret care ar fi fost alocarea corectă a efortului experților pentru ca acesta să fie considerat suficient.

Astfel, prin respectivele susțineri, contestatorul nu a indicat de fapt elemente concrete, corelate între ele, legate de cuprinsul/conținutul ofertei criticate, pe care o critică, și anume

- care sunt acele cerințe/reguli punctuale, solicitate/impuse de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire, care impun prezentarea anumitor informații, indicate prin respectiva documentație... ceea ce privește efortul experților necesar a fi luat... calcul și care ar confirma justetea criticilor... speță și i

- modul... care oferta criticată, prin cuprins/conținut, nu îndeplinește/nu respectă aceste cerințe/reguli punctuale, la nivel de informații/documente, care trebuiau identificate exact, versus respectivele cerințe/reguli punctuale, solicitate/impuse de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire.

Astfel, se poate constata că, prin susținerile generice sus citate, contestatorul încearcă să inducă, printr-o interpretare convenabilă, proprie, concluzia că asocierea criticată nu ar fi respectat anumite cerințe din documentația de atribuire, privind alocarea resurselor umane, critica formulată de contestator cu privire la acest aspect fiind neîntemeiată.

... ceea ce privește criticile privind alocarea resurselor cu privire la experții secundari, Consiliul constată că situația este similară celei anterior expuse, astfel că pentru aceleași considerente Consiliul va respinge aceste critici.

... ceea ce privește susținerea contestatorului referitoare la faptul că ofertatul criticat a inclus... graficul gantt editabil depus... etapa de

evaluare tehnică costuri aferente resurselor umane și materiale deși aceste informații nu trebuiau să se regăsească... acest document și care nu corespund celor evidențiate... anexele la oferta financiară (Anexa la formularul nr.... - Centralizator zile/om și Anexa la Formularul nr.... - Centralizator prețuri), propunerea tehnică criticată fiind, pe de o parte, neconformă (conține... mod inadmisibilă prețuri, iar pe de altă parte, propunerea tehnică este incompatibilă cu propunerea financiară, ceea ce atrage caracterul inacceptabil al ofertei, Consiliul o va respinge, având... vedere faptul că aplicarea factorului de evaluare „prețul”, stabilit de achizitoare se poate face doar ulterior cunoașterii și a prețurilor celorlalte oferte admisibile, fiind nerelevantă... această etapă cunoașterea acestei informații, neexistând vreo sancțiune impusă de legiuitor într-o astfel de situație.

... ceea ce privește critica potrivit căreia oferta declarată câștigătoare este inacceptabilă deoarece nu îndeplinește cerința privind experiența similară, întrucât asocierea a beneficiat de susținerea terțului... pentru partea referitoare la activitățile de promovare însă angajamentul de susținere prezentat nu este însoțit de înregistrări din care să rezulte modul concret... care vor fi utilizate efectiv... executarea contractului resursele puse la dispoziția asocierii declarată câștigătoare, nefiind prezentate documente care să demonstreze că terțul... discuție deține personal de specialitate și echipamente pe care să le pună la dispoziția ofertantului. Consiliul constată următoarele:

Din conținutul fișei de date a achiziției rezultă existența următoarelor cerințe de calificare impuse la pct. III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională:

„Informații și/sau nivel(uri) minim(e) necesare pentru evaluarea respectării cerințelor menționate:

Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat

*Cerința nr....: Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat... ultimii 3 ani... cadrul unuia sau mai multor contracte, servicii similare cu cele care fac obiectul contractului (**prin servicii similare înțelegându-se oricare dintre următoarele servicii**):*

(...)

• *Activități de promovare și informare pentru proiecte din domeniul biodiversității; (...)*”.

... legătură cu această cerință, prin Anunțul de tip erată nr. EN... din..., cerința nr.... a fost modificată după cum urmează:

„Cerința 1: Experiența similară Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat... ultimii 3 ani calculați până la data limită stabilită pentru depunerea ofertelor... cadrul unuia sau mai multor contracte, servicii similare cu cele care fac obiectul contractului (prin servicii similare înțelegându-se oricare dintre următoarele servicii):

(...);

• *Activități de promovare și informare pentru proiecte din domeniul biodiversității (Acest tip de servicii similare este obligatoriu a fi dovedit... cadrul contractelor prezentate pentru dovedirea experienței similare); ”.*

... vederea îndeplinirii acestei cerințe, asocierea declarată câștigătoare a invocat susținerea terțului..., sens... care a depus următoarele documente:

- DUAЕ-ul terțului susținător... cadrul căruia este menționată, printre altele, experiența acestuia [contractul nr..../C din..., încheiat între... (beneficiar) și... (prestator)];

- angajamentul ferm potrivit căruia terțul susținător se obligă, „... mod ferm, necondiționat și irevocabil să punem la dispoziția.....-... dc... denumit... continuare Ofertant, resursele tehnice, profesionale și umane menționate mai jos, pe care le deținem, pentru a asigura îndeplinirea completă, la timp și corectă a tuturor obligațiilor contractuale asumate de Ofertant... conformitate cu Oferta depusă și Contractul ce urmează să fie Încheiat între Ofertant și Autoritatea Contractantă. Punerea la dispoziție a resurselor se va face... mod necondiționat... funcție de necesitățile care apar... timpul executării Contractului.

Noi..., ne obligam... mod ferm, necondiționat și irevocabil să ducem la îndeplinire integrală, reglementara și la termen obligațiile asumate de....-.... de... prin contractul ce urmează a fi încheiat între Ofertant și Autoritatea contractantă, pentru partea asumată prin prezentul angajament.

... acest sens:

i. Ne obligam... mod ferm, necondiționat și irevocabil să punem la dispoziția Ofertantului devenit Contractant resursele tehnice, profesionale și umane pe care le deținem și care sunt necesare pentru finalizarea completă, la timp, regulamentară și corectă a contractului care urmează a fi încheiat... conformitate cu prevederile acestuia, și anume:

I Personalul de specialitate necesar pentru prestarea activităților de consultare, conștientizare și informare cu privire la proiect, Know-how-ul necesar pentru implementarea activităților de consultare, conștientizare și informare cu privire la proiect. » Colaboratori/furnizori necesari pentru prestarea activităților de consultare, conștientizare și informare cu privire la proiect,

Echipamentele puse la dispoziția Ofertantului:

Laptop-uri Imprimante

Aparatură pentru filmare și fotografiere

Aparatură și softuri necesare pentru producția și montarea filmului

Autovehicul necesar bunei organizări ale rundelor de deplasare pentru documentare și filmare.

ii. Modalitatea... care vor fi implicate efectiv... derularea contractului resursele tehnice, profesionale și umane menționate mai sus este prin punerea la dispoziția.....-.... **de....:**

▪Know-how-ul definit prin experiența acumulată de... **prestarea de activități** similare înglobează metode, tehnici și proceduri de lucru care vor fi puse la dispoziția Ofertantului prin ședințe de lucru punctuale care vor face obiectul activităților care necesită implicarea terțului susținător, astfel încât prestarea activităților să fie optimizată.

▪Resursa umană pusă la dispoziție de terțul susținător va furniza asistența necesară, pe domenii de competență, instruire practică și suport, astfel încât Ofertantul să își îndeplinească... mod eficient responsabilitățile asumate prin contractul de servicii pentru implementarea activităților de consultare, conștientizare și informare cu privire la proiect.

▪Terțul susținător va sprijini Ofertantul prin personalul său specializat... vederea coordonării, gestionării, evaluării și alocării resurselor necesare pentru implementarea activităților de consultare, conștientizare și informare cu privire la proiect.

•La momentul invocării de către autoritatea contractantă a implicării... **calitate de terț susținător**. Ofertantul se obligă să pună la dispoziția acestuia un raport care să detalieze... clar activitățile prestate și cele rămase de prestat și graficul asumat pentru prestarea serviciilor... conformitate cu oferta depusă.

Astfel... urma analizării activităților neprestate, tertul sustinator va optimiza alocarea resurselor astfel încât graficul de prestare a serviciilor să fie îndeplinit conform celor asumate dc asociere prin contractul semnat cu autoritatea contractantă.... **va depune toate diligențele necesare** pentru începerea prestării activităților, implicând... prestarea activităților resursele tehnice, profesionale si umane enumerate mai sus. (...).

... analiza acestei critici, Consiliul reține că, potrivit art. 182 din Legea nr. 98/2016,

„(1) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și... legătură cu un anumit contract de achiziție publică/acord-cadru, să invoce susținerea unui/unor terț/terți... ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de... relațiilor juridice existente între operatorul economic și terțul/terții respectiv/respectivi.

(2)... ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la calificările educaționale și profesionale prevăzute la art. 179 lit. g) sau la experiența profesională relevantă, operatorul economic poate să se bazeze pe capacitatea terțului susținător doar atunci când acesta va desfășura efectiv lucrările sau serviciile... legătură cu care sunt necesare respectivele calificări.

(3)... cazul... care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și/sau profesională invocând și susținerea acordată... conformitate cu prevederile alin. (1) și (2), de către unul sau mai mulți terți, atunci operatorul economic are obligația de a dovedi autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces... orice moment la resursele necesare, prezentând un angajament... acest sens din partea terțului/terților.

(4) Odată cu angajamentul de susținere, ofertantul/candidatul are obligația să prezinte documente tran...e acestuia de către terțul/terții susținător/susținători, din care să **rezulte modul efectiv prin care terțul/terții susținător/susținători va/vor asigura îndeplinirea propriului angajament de susținere, documente care se vor constitui anexe la respectivul angajament.**”

Analizând conținutul acestor documente și informații, rezultă că ofertantul acestea prevederile legale anterior citate, critica formulată cu privire la acest aspect fiind neîntemeiată.

... ceea ce privește oferta depusă de..., contestatorul consideră că evaluarea tehnică a acesteia a fost incompletă și necritică, fiind ignorate cerințele minime... special cele care au vizat analiza graficului Gantt.

Preliminar analizării criticilor formulate, este de reținut faptul că... etapa de evaluare a ofertei criticate, a fost tran... ofertantului o solicitare de clarificări, la care... a răspuns prin adresa nr....., parte din răspunsurile formulate fiind relevante... soluționarea criticilor formulate.

Astfel, o primă critică formulată cu privire la oferta acestui ofertant vizează modalitatea neconformă de prezentare a efortului experților secundari solicitați prin caietul de sarcini, efortul fiind agreat la nivelul unor grupuri de experți (ex.: ES1-ES6) și nu individual pe fiecare expert.

... legătură cu această critică, intervenientul... a menționat că gruparea experților secundari din același domeniu (ex. ES1-ES6) s-a făcut întrucât aceștia au competențe identice, tarife identice și sunt

interschimbabili... cadrul activităților, determinarea efortului alocat fiecărui expert... parte rezultând din împărțirea efortului total al grupului la numărul... membri.

Analizând susținerile părților cu privire la această critică, prin raportare la informațiile existente... graficul Gantt depus de ofertatul criticat, Consiliul constată că, într-adevăr, modul... care ofertantul criticat a prezentat efortul experților secundari... discuție nu este de natură să determine neconformitatea ofertei... discuție... condițiile... care, potrivit cerințelor din fișa de date a achiziției (IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice), autoritatea contractantă trebuia să poată verifica, din documentele de depuse de ofertant... legătură cu graficul solicitat, respectiv fișierele tran...e... legătură cu acesta, printre altele, „*Efortul alocat fiecărui expert exprimat... ore sau zile*”, iar din modalitatea... care ofertantul... a prezentat experții... discuție... graficul Gantt, achizitoarea a fost... măsură să verifice efortul alocat pe fiecare expert... condițiile... care experții grupați... funcție de domeniu (ex.: experți habitate, experți ...ibieni și reptile) au aceleași competențe, iar determinarea efortului alocat fiecăruia presupune împărțire a efortului total al grupului la numărul... membri.

... legătură cu această critică, Consiliul reține ca pertinente și susținerile intervenientului potrivit căroră:

«Tabelele tran...e... răspunsul la clarificarea nr.... conțin atât extrase generate direct din... (rapoarte de tip... /...), cât și exporturi... format tabelar. (...) Existența fișierului editabil.mpp depus odată cu oferta este dovada că planificarea a fost realizată... softul specializat cerut de documentație, iar extrasele tran...e la clarificări sunt doar reprezentări ale datelor din acest fișier sursă, nicidecum documente independente, elaborate distinct cu alte soft-uri, utilizate pentru a dovedi îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Diferența esențială pe care ... S.R.L.. o ignoră intenționat este aceasta: fișierul editabil.mpp a fost încărcat odată cu oferta. Din acest fișier, Autoritatea Contractantă poate genera orice tip de raport privind alocarea resurselor. Extrasele tran...e la clarificări sunt documente auxiliare care au facilitat verificarea, dar nu înlocuiesc și nu limitează posibilitățile de analiză oferite de fișierul sursă.

Documentația de atribuire a impus utilizarea unui "program/soft specializat pentru managementul proiectelor".... permite și recomandă gruparea resurselor de același tip (cu aceleași competențe și același tarif) într-o singură resursă cu capacitate multiplă. Această abordare este conformă cu bunele practici de management de proiect și nu afectează... niciun fel trasabilitatea, deoarece efortul individual al fiecărui expert se obține printr-o simplă operațiune aritmetică de împărțire a efortului grupului la numărul... membri ai acestuia.

Experții secundari din același domeniu (ex: ES1-ES6 experți habitate) au competențe identice, tarife identice și sunt interschimbabili... cadrul activităților, ceea ce justifică tehnic această abordare.... aceste condiții, determinarea efortului alocat fiecărui expert... parte este la îndemâna oricui - presupune o simplă împărțire a efortului total al grupului la numărul... membri. A susține că această cerință nu a fost îndeplinită înseamnă fie a ignora... mod deliberat evidența, fie a nu înțelege cele mai elementare noțiuni de planificare a resurselor.

(...) cerința din Fișa de Date nu impune ca fiecare expert să fie introdus ca resursă separată..., ci ca Autoritatea Contractantă să poată verifica efortul alocat fiecăruia dintre aceștia. Această verificare este pe deplin posibilă prin consultarea fișierului editabil și prin simpla operațiune aritmetică menționată anterior.»

Așadar, constatând că este neîntemeiată această critică, Consiliul o va respinge.

... ceea ce privește critica potrivit căreia ofertantul criticat a dublat resursele umane ..., denaturând realitatea alocării resurselor umane, Consiliul o va respinge, ca neîntemeiată, având... vedere faptul că acesta aspect a fost clarificat de ofertantul criticat, care, răspunzând solicitării autorității contractante de a preciza ce tipuri de resurse umane sunt experții a căror denumire conține simbolul «'», a precizat următoarele: „este vorba de aceleași resurse (experți principali sau secundari), dar care sunt afișate diferit pentru că au fost bugetate cu tarife diferite pentru încadrare... valorile maxime pe subactivități, afișate... tabelul de la pag. 16-20 din caietul de sarcini. (...)”.

Prin urmare, Consiliul constată că aspectul... discuție a fost lămurit de ofertant, acesta făcând dovada că resursele umane... discuție nu au fost dublate.

... ceea ce privește susținerile contestatorului referitoare la supra alocarea resurselor umane adică alocarea unui efort/expert care depășește norma de lucru de 8 ore/zi și alocarea necorespunzătoare a efortului/expertilor raportat la complexitatea activităților, Consiliul are... vedere faptul că obiectul contractului îl reprezintă realizarea unor livrabile concrete (studii, planuri de management, rapoarte etc.), nu cuantificarea unui anumit număr de ore pentru fiecare expert, astfel că modul... care ofertantul dimensionează efortul pentru a produce aceste livrabile tine de propria abordare metodologică și de experiența... proiecte similare. Atât timp cât livrabilele pot fi realizate la standardele solicitate, dimensionarea efortului este la latitudinea ofertantului.

Din modul... care contestatoarea a formulat criticile aduse, rezultă că acestea au la bază propriile aprecieri vizavi de modalitatea... care alocările din oferta criticată ar fi corecte.... aprecierea Consiliului fiecare ofertant are libertatea de a-și dimensiona resursele conform metodologiei proprii... limitele cerințelor din documentație.

... caietul de sarcini, la secțiunea 12 Cerințe personal, s-au făcut următoarele precizări:

„Toți experții propuși vor fi mobilizați și menținuți pe întreaga perioadă de derulare a contractului de servicii, **conform alocării proprii a ofertantului**).

(...)

Notă: **Ofertantul este responsabil de organizarea personalului, componența echipei, profilul generic al acestora și efortul estimat.** Ofertantul va asigura experților toate facilitățile de lucru necesare pentru desfășurarea... bune condiții a activităților implicate de realizarea acestui contract:

- Condiții de cazare, masă, transport;
- Echipamente și materiale necesare pentru îndeplinirea activităților;
- Cheltuieli pentru comunicare (telefon, fax, internet, servicii poștale sau de curierat rapid);
- Servicii de secretariat;

- *Costuri pentru imprimarea, multiplicarea și transmiterea rapoartelor;*
- *Diverse alte cheltuieli necesare pentru buna derulare a activităților contractului. Toate costurile cu facilitățile suport vor fi incluse... prețul serviciilor.”*

Consiliul apreciază că ceea ce prezintă interes este ca numărul... de zile alocat fiecărui expert să fie realist față de durata contractului, iar într-un proiect multidisciplinar unii experți au un rol central și o implicare substanțială (ex: liderul de echipă, experții principali)... timp ce alții (experții secundari) au contribuții punctuale, de specialitate, acolo unde expertiza lor este necesară.

Alocările din... reprezintă o planificare estimativă... execuția reală a proiectului... oferind funcționalități de nivelare și realocare a resurselor (...) tocmai pentru ajustarea efortului... funcție de necesitățile concrete.

Prin urmare, Consiliul va respinge susținerile contestatorului cu privire la supra-alocarea/alocarea necorespunzătoare a resurselor umane de către ofertantul criticat, acestea fiind neîntemeiate.

Cu privire la susținerile contestatorului privind faptul că autoritatea contractantă nu a verificat alocarea resurselor umane conform responsabilităților acestora solicitate de achizitoare... documentația de atribuire... condițiile... care experții principali trebuie să participe la toate activitățile ce vizează elaborarea studiilor de specialitate și realizarea și avizarea planurilor de management precum și activitățile de informare-conștientizare, iar experții secundari trebuie să participe la activitățile de teren și elaborare livrabile aferente componentei de biodiversitate pentru care sunt propuși, Consiliul constată că, prin Clarificarea din oficiu, datată....., achizitoarea a modificat tabelul de la secțiunea 12 din caietul de sarcini... legătură... primul rând, cu experții principali EP1-EP8 fiind stabilite responsabilitățile aferente acestora, printre care... funcție de poziția expertului, regăsindu-se, printre altele, și următoarele sarcini:

- integrarea datelor și coerența prezentării... procesul de elaborare a studiilor privind speciile sau habitatele [... funcție de specificul fiecărui expert] - potrivit A..... Realizarea unui studiu consolidat de inventariere și cartare a speciilor și habitatelor de interes comunitar și național și cartografierea GIS a distribuției spațiale a acestora;

- contribuie alături de experții grupului pe care îl coordonează (... funcție de specificul fiecărui expert) la realizarea rapoartelor și studiilor referitoare la grupul... discuție - potrivit A.....;

- participă la întâlnirile cu reprezentanții comunităților locale și factorii interesați [potrivit subactivităților A.....1. Creșterea gradului de informare și conștientizare a comunităților locale și A.....5. Organizarea a 8 dezbateri publice pentru planurile de management];

- contribuie la realizarea și avizarea Planurilor de management care fac obiectul contractului [potrivit A..... Elaborarea planurilor de management și A..... Realizarea procedurii de evaluare strategică de mediu SEA pentru planurile de management]; etc.

Din conținutul acestor informații rezultă, contrar susținerilor contestatorului, că experții principali participă la o parte a activităților care

fac parte din contractul ce urmează să fie atribuit, nerezultând că aceștia sunt implicați... toate activitățile proiectului, spre exemplu... activitățile A.... Realizarea unui Studiu consolidat de inventariere și cartare a principalilor factori abiotici din siturile... vizate... proiect sau A.....Realizarea unui Studiu consolidat de evaluare a serviciilor ecosistemice din siturile... vizate... proiect.

Pe de altă parte... legătură cu această critică, Consiliul constată că autorul contestației a formulat susțineri generice, fără să indice... mod concret care ar fi fost alocarea corectă a efortului experților pentru ca acesta să fie considerat suficient.

Astfel, prin respectivele susțineri, contestatorul nu a indicat de fapt elemente concrete, corelate între ele, legate de cuprinsul/conținutul ofertei criticate, pe care o critică, și anume

- care sunt acele cerințe/reguli punctuale, solicitate/impuse de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire, care impun prezentarea anumitor informații, indicate prin respectiva documentație... ceea ce privește efortul experților necesar a fi luat... calcul și care ar confirma justetea criticilor... speță și i

- modul... care oferta criticată, prin cuprins/conținut, nu îndeplinește/nu respectă aceste cerințe/reguli punctuale, la nivel de informații/documente, care trebuiau identificate exact, versus respectivele cerințe/reguli punctuale, solicitate/impuse de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire.

Astfel, se poate constata că, prin susținerile generice sus citate, contestatorul încearcă să inducă, printr-o interpretare convenabilă, proprie, concluzia că asocierea criticată nu ar fi respectat anumite cerințe din documentația de atribuire, privind alocarea resurselor umane, critica formulată de contestator cu privire la acest aspect fiind neîntemeiată.

... ceea ce privește criticile privind alocarea resurselor cu privire la experții secundari, Consiliul constată că situația este similară celei anterior expuse, astfel că pentru aceleași considerente Consiliul va respinge aceste critici.

Cu privire la modalitatea... care achizițoarea a evaluat oferta criticată referitor la îndeplinirea cerinței j)/..., pe... depus de ofertantul criticat neregăsindu-se studiile aferente subactivității A...., Consiliul constată următoarele:

Potrivit cerințelor din fișa de date a achiziției, ofertanții aveau obligația de a prezenta... propunerea tehnică un „grafic Gantt de execuție a contractului (această secțiune va cuprinde graficul de execuție a contractului, care va evidenția activitățile, subactivitățile și etapele propuse de ofertant... vederea îndeplinirii contractului, inclusiv momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente. De asemenea... va evidenția planificarea, succesiunea și interdependența, cât și durata activităților, subactivităților și etapelor, cu evidențierea momentelor semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele și utilizarea resurselor pentru fiecare etapa... raport cu necesitatea atingerii rezultatelor și... corelare cu informațiile prezentate... secțiunea.... a propunerii tehnice”, elaborat prin folosirea unui program/soft specializat pentru managementul proiectelor, dar și versiuni ale aceluiași..., respectiv extrase ale acestuia, printre care și același..., cu evidențierea drumului...,

din cadrul căruia autoritatea contractantă să aibă posibilitatea să verifice, printre altele, evidențierea acelor etape, subactivități și activități situate pe..., atât la nivelul graficului cat si la nivelul diagramei și momentele semnificative ale proiectului/punctele de referință/jaloanele aferente, cu evidențierea componentei temporale.

... etapa de evaluare a propunerilor tehnice, comisia de evaluare a solicitat ofertantului....., să precizeze „motivul pentru care studiile aferente sub-activității nr.... nu se aflat pe... cat timp acestea servesc ca și date de intrare pentru multe alte subactivități din cadrul contractului.”

Ofertantul... a răspuns acestei solicitări, prin adresa nr....., precizând că

«... poate fi afișat... programul de planificare (...)... mai multe moduri. Unul dintre moduri este precizat la secțiunea IV.4. 1 Modul de prezentare al propunerii tehnice și anume evidențierea componentei temporale, adică afișarea pe... doar a activităților și momentelor semnificative/ jaloanelor aferente acestora, care influențează... mod definitiv durata întregului contract și care din punct de vedere temporal... mod evident, se finalizează cel mai târziu pe axa timpului

Activitatea A... deși are toate legăturile de interrelaționare fixate este o subactivitate care se finalizează mai devreme decât celelalte sub activități afișate pe....

Concret, A... se finalizează... septembrie 2023 iar subactivitățile pe..., ceea ce pentru programul de planificate... înseamnă ca A... ar putea beneficia de o rezervă de timp pentru finalizare de 1 lună, nefiind considerată activitate pe.... Totuși, confirmăm că datele și rezultatele obținute... cadrul A... sunt esențiale pentru realizarea celorlalte activități, însă programul de planificare... a ținut cont de proiecția in timp sub activităților... detrimentul importanței datelor rezultate... cadrul acestei activități”,

iar răspunsul a fost considerat concludent de comisia de evaluare.

Din economia celor redacte anterior, rezultă că modalitatea de prezentare a graficului Gantt impusă ofertanților, presupunea ca informațiile existente... graficul Gantt să conducă la generarea, printre altele, și a drumului..., informațiile aferente acestuia fiind rezultate din graficul sursă... urma analizei duratelor activităților, a dependențelor dintre acestea și a rezervelor de timp.

Or... speță, ofertantul... a clarificat, prin trimitere la cerințele documentației de atribuire și informațiile din graficul Gantt depus, motivul pentru care activitatea A.... nu se regăsește... diagrama drumului..., sub acest aspect, contestația fiind neîntemeiată.

... ceea ce privește susținerile contestatoarei referitoare la faptul că autoritatea contractantă nu a evaluat dacă ofertantul... a prezentat o desfășurare cronologică adecvată a activității A.....4... corelare cu cronologia activităților A.....2., A.....1. și A.....5., astfel încât să respecte cerințele minime din caietul de sarcini, Consiliul constată existența... caietul de sarcini (pag. 44) a cerinței ca filmul, rezultat al activității A.....4., să fie difuzat... cadrul activităților A.....2., A.....1. și A.....5., astfel:

„Numărul minimum de difuzări va fi de 7, după cum urmează:

- *minim 1 difuzare... cadrul A.....2.;*
- *minim 1 difuzare... cadrul A.....1.;*
- *5 difuzări... cadrul A.....5."*

Din conținutul graficul Gantt depus de ofertantul criticat rezultă că activitățile... discuție sunt prezentate cronologic de ofertant... condițiile... care activitatea de realizarea a filmului (A.....4) se desfășoară... perioada..... timp ce celelalte activități... cadrul cărora va fi difuzat filmul au perioade de derulare ulterioare acestuia (... - A.....2... - A.....1... - A.....5). Corelând aceste informații cu cele din propunerea tehnică... cadrul căreia sunt descrise... mod explicit momentele... care se va face difuzarea filmului documentar [ex: pag. 1... - activitatea A.....1 *Întâlniri publice de informare și conștientizare - «... agendă va cuprinsă și difuzarea filmului documentar (30 de minute).» a) întocmirea bazei de date de participanți, a invitației, agendei, prezentării, a listei (...)* »; pag. 155 - *Activitatea....2 Conferința de încheiere «Prestatorul va pune pe fiecare memory stick prezentarea, filmul, planul de management etc.»*, etc.]

Rezultă, astfel, contrar celor susținute de contestator, că oferta... demonstrează asumarea explicită a tuturor obligațiilor privind filmul documentar, cuprinzând angajamente exprese și detaliate privind asigurarea filmului documentar la toate activitățile unde caietul de sarcini impune difuzarea sau distribuirea acestuia... acest sens fiind considerate relevante și susținerile intervenientului potrivit cărora „*graficul de execuție a fost elaborat astfel încât versiuni preliminare ale filmului documentar să fie disponibile... perioada de derulare a activităților care necesită difuzarea acestuia.... graficul depus de..., la termenul de predare finală a filmului (D.I. + 7 luni) este prevăzută plata facturii. Realizarea filmului este un proces continuu care permite utilizarea versiunilor intermediare pentru difuzare... cadrul evenimentelor programate anterior.*”

Consiliul va respinge, ca neîntemeiată, și critica formulată de contestator cu privire la lipsa verificării de către autoritatea contractantă a desfășurării cronologice a activităților A.....5 (Organizarea a 16 dezbateri publice pentru Planurile de management aferente siturilor... vizate... proiect) și A.... (... de management aferente siturilor... vizate in proiect). Astfel, aceste activități presupun că, urmare a organizării dezbaterilor publice stabilite... cadrul subactivității A.....5., respectiv a exprimării de către reprezentanții comunităților locale... aceste dezbateri, a opiniilor, sugestiilor și propunerilor, se vor formula măsurile și obiectivele de conservare a biodiversității cuprinse... planurile de management, respectiv se vor realiza planurile de management.

Or, din graficul Gantt criticat, rezultă că între activitățile... discuție există interdependențe... condițiile... care A.... se desfășoară... perioada..., iar activitatea A.....5, se derulează... perioada..., iar din conținutul procesului verbal nr...., înregistrat cu nr...., rezultă concluzia comisiei de evaluare cu privire la modalitatea de prezentare a graficului Gantt, cerință îndeplinită.

Având... vedere cele reținute... paragrafele anterioare cu privire la evaluarea ofertelor contestatarului și a celor doi ofertanți criticați, Consiliul va respinge, susținerile contestatorului referitoare la faptul că evaluarea ofertei sale s-a făcut cu încălcarea principiilor proporționalității și

nediscriminării, prin aplicarea unui tratament diferențiat față de cele 2 oferte criticate, aceste fiind neîntemeiate.

Cu privire la susținerile contestatorului referitoare la incidența dispozițiilor art.... alin. (1) lit. d) și art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016... cazul ofertelor depuse de asocierea declarată câștigătoare și..., respectiv faptul că există indicii serioase cu privire la existența unor înțelegeri anticoncurențiale între... și..... acești operatori economici la care se adaugă... au participat alternativ la diferite proceduri de atribuire organizate de aceeași autoritate contractantă, evitând concurența dintre ele, iar autoritatea contractantă a dat dovadă de lipsă de diligență și pasivitate, deși aveau obligația de a solicita Consiliul Concurenței un punct de vedere, Consiliul constată ca intervenientul... a invocat inadmisibilitatea criticii, considerând că aceasta excedează competenței Consiliului.

Consiliul va respinge excepția inadmisibilității aceste critici, întrucât, așa cum rezultă din susținerile contestatorului, autorul contestației nu a solicitat CNSC să constate existența unei astfel de situații, ci a solicitat Consiliul să constate că autoritatea contractantă nu a sesizat incidența dispozițiilor legale aferent și nu a sesizat Consiliul Concurenței. Prin urmare, Consiliul a fost investit cu privire la neîndeplinirea de către achizitoare a unei obligații prevăzute de legislația... materie, respectiv omisiunea de a efectua o anumită operațiune.

Procedând la analiza pe fond a acestei critici, Consiliul reține ca fiind relevante prevederile art.... alin. (1) lit. d) și alin. (5) și (6) din Legea nr. 98/2016:

„(1) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru orice operator economic care se află... oricare dintre următoarele situații: (...)

- d) autoritatea contractantă are suficiente indicii rezonabile/informații concrete pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței... cadrul sau... legătură cu procedura... cauză; (...)

(5)... sensul dispozițiilor alin. (1) lit. d) se consideră că autoritatea contractantă are suficiente indicii plauzibile pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței... cadrul sau... legătură cu procedura... cauză... următoarele situații, reglementate cu titlu exemplificativ:

a) ofertele sau solicitările de participare tran...e de 2 sau mai mulți operatori economici participanți la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punct de vedere al conținutului documentelor nestandardizate potrivit documentației de atribuire;

b)... cadrul organelor de conducere a 2 sau mai multor operatori economici participanți la procedura de atribuire se regăsesc aceleași persoane sau persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natură personală, financiară sau economică sau de orice altă natură;

c) un ofertant/candidat a depus două sau mai multe oferte/solicitări de participare, atât individual cât și... comun cu alți operatori economici sau doar... comun cu alți operatori economici;

d) un ofertant/candidat a depus ofertă/solicitare de participare individuală/... comun cu alți operatori economici și este nominalizat ca subcontractant... cadrul unei alte oferte/solicitări de participare.

(6) Înainte de excluderea unui operator economic... temeiul alin. (1) lit. d), autoritatea contractantă solicită... scris Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la indiciile identificate care vizează denaturarea concurenței... cadrul sau... legătură cu procedura de atribuire... cauză, pe care acesta îl va înainta... termen de maximum 15 zile.”

Din conținutul acestor dispoziții, rezultă că premisa esențială a constatării de către autoritatea contractantă a existenței unor indicii rezonabile/informații concrete cu privire la denaturarea concurenței este ca acestea să fie constatate... cadrul sau... legătură cu „**procedura... cauză**”, situațiile prezentate exemplificativ la alin. (5) al articolului anterior invocat fiind, de asemenea, explicate... acest sens.

Or, indiciile invocate de contestator... susținerea acestei critici nu fac referire la existența indicilor unei astfel de situații... prezenta procedură de atribuire ci la participarea celor trei operatori economici... diverse forme, la alte 16 proceduri de atribuire proceduri de atribuire.

Prin urmare, Consiliul constată că susținerea contestatorului referitoare la incidența art.... alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 este neîntemeiată și va fi respinsă.

... ceea ce privește cererea subsidiară a contestatorului de anulare a procedurii de atribuire, Consiliul o va respinge, având... vedere că, față de soluția ce urmează a fi pronunțată, nu sunt incidente cazurile prevăzute la art. 212 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, neimpunându-se o astfel de măsură.

... ceea ce privește cererea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației, Consiliul o va respinge, ca nedovedită, având... vedere că până la pronunțarea deciziei, nu au fost prezentate Consiliului detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate.

Cu privire la solicitarea formulată de intervenientul..., de obligare a contestatorului la plata de cheltuieli efectuate pentru soluționarea contestației... valoare de... (potrivit facturii nr. VVT 829/... și confirmare tranzacție...), Consiliul reține că, potrivit art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, „Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. *Cuantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.*”

Totodată, Consiliul va reține că, potrivit art. 453 alin. (1) din Codul de procedură civilă, partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată.

Conform art. 61 din Codul de procedură civilă, oricine are interes poate interveni într-un proces care se judecă între părțile originare. Intervenția este accesorie, când sprijină numai apărarea uneia dintre părți, iar potrivit art. 65 alin. (1) di același act normativ, intervenientul devine parte... proces numai după admiterea... principiu a cererii sale.

... speță... a formulat cerere de intervenție accesorie... favoarea autorității contractante.

Astfel, din analiza coroborată a dispozițiilor codului de procedură civilă referitoare la plata cheltuielilor de judecată, Consiliul reține că pentru acordarea cheltuielilor de judecată nu este suficientă dobândirea calității de parte într-un proces, ci mai este necesar și ca acea parte să câștige procesul, adică să obțină total sau... parte pretențiile solicitate prin cererea de chemare... judecată, dispozițiile art. 453 coroborat cu art. 454 teza I din Codul de procedură civilă fiind explicitate... acest sens.

Or, din această perspectivă, Consiliul reține că intervenientul accesoriu, deși devine parte... proces după admiterea... principiu a cererii sale, conform art. 65 alin. (1) din Codul de procedură civilă, totuși acesta nu a invocat și nu putea invoca nicio pretenție proprie... proces pentru a deveni „*parte care câștigă procesul*” sau „*parte... culpă*”, ci sprijină numai apărarea uneia dintre părți, după cum rezultă din dispozițiile art. 61 alin. (3) din actul normativ invocat, astfel încât acesta nu poate obține condamnarea părții care a căzut... pretenții la plata cheltuielilor de judecată și nici nu poate fi obligat la plata acestora părții care a câștigat procesul, ci doar partea... favoarea căreia a intervenit și care a fost... culpă putând fi obligată la achitarea acestor cheltuieli.

Față de cele de mai sus, Consiliul va respinge ca inadmisibilă solicitarea..... calitate de intervenient, de obligare a contestatorului ... S.R.L. la plata de cheltuieli de judecată.

Având... vedere aspectele de fapt și de drept evocate... temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite... parte, contestația depusă de contradictoriu cu calitate de autoritatea contractantă și va anula actele autorității contractante privind stabilirea câștigătoare a ofertei depusă de asocierea... -... - ... -..., precum și actele subsecvente acesteia.

... baza art. 26 alin. (2) și (5) din legea invocată, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca... termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept, stabilite de Consiliu prin motivarea sa... ceea ce privește oferta depusă de asocierea... -... - ... -... și să continue procedura de atribuire.

... temeiul art. 26 alin. (6) din același act normativ, Consiliul va respinge, ca neîntemeiate, capetele de cerere privind obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... &... și a ofertei depusă de... și a ofertei depusă de..., precum și constatarea neîndeplinirii de către autoritatea contractantă a obligației de a verifica existența unor indicii serioase de practici anticoncurențiale între operatorii economici clasați pe locurile 1 și 2.

Față de soluția ce va fi pronunțată, Consiliul va respinge ca neîntemeiată cererea de intervenție formulată de..., lider al... - ... -..., inclusiv capătul de cerere privind obligarea contestatorului la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației și va admite... parte, cererea de intervenție formulată de....

Pentru aceste motive

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, excepția lipsei de interes... formularea contestației, invocată de..., referitoare la partea din contestație care vizează ofertele depuse de asocierea... -... - ...-... și....

Respinge, ca nefondată, excepția tardivității contestației invocată de intervenientul....

Respinge, ca nefondată, excepția lipsei de interes a contestatorului cu privire la neconformitatea/inadmisibilitatea ofertei... situația respingerii criticilor care vizează decizia de respingere a ofertei contestatorului, invocată de intervenientul....

Admite... parte, contestația depusă de contradictoriu cu calitate de autoritatea contractantă și anulează actele autorității contractante privind stabilirea câștigătoare a ofertei depusă de asocierea... -... - ... -..., precum și actele subsecvente acesteia.

Obligă autoritatea contractantă ca... termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept, stabilite de Consiliu prin motivarea sa... ceea ce privește oferta depusă de asocierea... -... - ... -... și să continue procedura de atribuire.

Respinge, ca neîntemeiate, capetele de cerere privind obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... &... și a ofertei depusă de..., precum și constatarea neîndeplinirii de către autoritatea contractantă a obligației de a verifica existența unor indicii serioase de practici anticoncurențiale între operatorii economici clasați pe locurile 1 și 2.

Respinge, ca nedovedită, cererea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

Respinge, ca neîntemeiată, cererea de intervenție formulată de..., lider al... - ... -..., inclusiv capătul de cerere privind obligarea contestatorului la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației și admite... parte, cererea de intervenție formulată de....

Respinge, ca inadmisibilă, solicitarea..... calitate de intervenient, de obligare a contestatorului ... S.R.L. la plata de cheltuieli de judecată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
... domeniul achizițiilor publice:**

