



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, România, CIF 20329980, CP 030084
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 www.cnscl.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

ÎNCHEIERE

Nr. 661/C1/4497, 4506, 4521

Data: 13.12.2017

Prin contestația nr. 7480/08.12.2017, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 52794/11.12.2017, formulată de SC COMPANIA ROMPREST SERVICE SA, cu sediul în București, B-dul Poligrafiei, nr. 1C, etaj 3, sector 1, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J40/3673/2011, având CUI RO 13788556, reprezentată legal prin Marian-Bogdan Adimi, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către MUNICIPIUL BRAȘOV, cu sediul în Brașov, B-dul Eroilor, nr. 8, cod poștal 500007, jud. Brașov, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având drept obiect: *„Delegarea prin concesiune a serviciilor de colectare, transport, sortare/valorificare și eliminare a deșeurilor de la persoanele fizice și juridice din Mun. Brașov”* cod CPV: 90500000-2, 90510000-5, 90511000-2, 90512000-9, s-a solicitat: remedierea documentației de atribuire, suspendarea procedurii.

Prin contestația nr. 12271/11.12.2017, înregistrată la CNSC sub nr. 52721/11.12.2017, formulată de SC RER SUD SA, cu sediul în Buzău, str. Unirii, Bloc 4B, parter, jud. Buzău, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J10/572/1995, având CUI: RO 7449237, reprezentată legal de Tudose Altafinii Nicolae, împotriva documentației de atribuire, s-a solicitat: remedierea documentației de atribuire, suspendarea procedurii.

Prin contestația nr. 577/11.12.2017, înregistrată la CNSC sub nr. 52831/11.12.2017, formulată de SC GRUP SALUBRIZARE URBANĂ SA, cu sediul în București, Șos. Giurgiului, nr. 321, sector 4, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J40/19144/2004, având CUI: RO 16967114, reprezentată legal de Răducan Vlad, împotriva documentației de

atribuire, s-a solicitat: remedierea documentației de atribuire, suspendarea procedurii.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 4497/2017, nr. 4506/2017 și nr. 4521/2017, au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

SC COMPANIA ROMPREST SERVICE SA apreciază că se impune suspendarea procedurii, în vederea remedierii de către autoritatea contractantă a documentației de atribuire.

SC RER SUD SA precizează că multitudinea de critici invocate atât în cuprinsul notificării prealabile, cât și în cuprinsul contestației, precum și aspectele invocate ce privesc părți esențiale ale documentației de atribuire, fără de care nu se poate întocmi o ofertă admisibilă, legală și sustenabilă, determină soluția de suspendare a procedurii, având în vedere că există suficiente suspiciuni cu privire la nelegalitatea documentației de atribuire și la faptul că această documentație restricționează concurența. De asemenea, în opinia contestatorului, un aspect important care atrage obligativitatea suspendării procedurii de atribuire, îl reprezintă faptul că procedura de atribuire privește atribuirea unui contract de concesiune, printr-un anunț de concesiune, procedură ce ar trebui să fie concurențială, iar continuarea procedurii, în condițiile în care autoritatea contractantă a realizat o documentație de atribuire restrictivă ce contravine legislației în domeniul achizițiilor publice și de specialitate, aduce vătămări operatorilor economici interesați de procedură, cu atât mai mult, cu cât este imposibil de realizat oferta în condițiile impuse de autoritatea contractantă.

Așadar pentru înlăturarea continuării unei proceduri vădit nelegale, ce ar determina cheltuieli ilicite din partea autorității contractante, cât și cheltuieli suplimentare din partea operatorilor economici, contestatorul consideră că se impune suspendarea procedurii de atribuire.

SC GRUP SALUBRIZARE URBANĂ SA invocă prevederile art. 2 alin. (1), lit. t) din legea nr. 554/2004, precizând că există un caz bine justificat, aspectele de nelegalitate a documentației de atribuire punând potențialii ofertanți în imposibilitatea de a participa la această procedură ca urmare a condițiilor de participare determinate de modul în care a fost întocmit caietul de sarcini și au fost stabilite criteriile de evaluare.

În ceea ce privește paguba iminentă, contestatorul arată că până la data limită de depunere a ofertelor (28.12.2017 – ora 10:00) este posibil ca prezenta contestație să nu fie soluționată, astfel încât interesul legitim al SC GRUP SALUBRIZARE URBANĂ SA să fie grav vătămat, în condițiile în care, în actuala formă a documentației de atribuire, posibii ofertanți nu-și pot întocmi oferta.

Totodată, contestatorul apreciază că în condițiile în care unul din scopurile legislației în materia achizițiilor publice este asigurarea unui

cadru concurențial cât mai larg, principiu care nu este respectat în actuala procedură, prin impunerea unor condiții de participare restrictive, ce încalcă principiul proporționalității, este evident că se impune suspendarea procedurii pentru a da posibilitatea participării unui număr cât mai mare de ofertanți.

În vederea soluționării cererilor de suspendare a procedurii, prin adresa nr. 52807/4497-C1/11.12.2017 și adresa nr. 53071/4506, 4521, 4525-C1/12.12.2017, pentru respectarea principiului contradictorialității, prevăzut de art. 15 alin. (1), coroborat cu art. 22 din Legea nr. 101/2016, Consiliul a pus în discuție, solicitarea contestatorilor.

Prin adresa nr. 101433/2017, înregistrată al CNSC sub nr. 53243/13.12.2017, autoritatea contractantă transmite punctul de vedere, pe fondul cauzei, față de contestația formulată de SC COMPANIA ROMPREST SERVICE SA, fără a-și exprima un punct de vedere cu privire la suspendarea procedurii.

Analizând solicitările contestatorului, **CONSILIUL reține următoarele:**

MUNICIPIUL BRAȘOV, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura: licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului de concesiune, având drept obiect: *„Delegarea prin concesiune a serviciilor de colectare, transport, sortare/valorificare și eliminare a deșeurilor de la persoanele fizice și juridice din Mun. Brașov”* cod CPV: 90500000-2, 90510000-5, 90511000-2, 90512000-9, prin publicarea în SEAP a anunțului de concesiune nr. 2941/16.11.2017, conform căruia, valoarea estimată a achiziției este de 219.491.024,72 lei.

Separat de capetele principale de cerere, contestatorii solicită Consiliului să dispună *„suspendarea procedurii”*.

Prin contestațiile înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 52794/11.12.2017, nr. 52721/11.12.2017 și nr. 52831/11.12.2017, SC COMPANIA ROMPREST SERVICE SA, SC RER SUD SA și SC GRUP SALUBRIZARE URBANĂ SA, solicită, printre altele, *„suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea fondului cauzei”*, sens în care sunt incidente prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, care dispun că: *„(1) În cazuri bine justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate să dispună prin încheiere, în termen de 3 zile de la primirea cererii, măsura suspendării procedurii de atribuire sau aplicării oricărei decizii luate de entitatea contractantă, până la soluționarea contestației”* și prevederile art. 23 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, care dispun că: *„Consiliul soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese care ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public”*.

Contestațiile sunt formulate împotriva documentației de atribuire emisă de autoritatea contractantă.

În acest context, este evident, în opinia Consiliului, faptul că procedura atacată ar putea excede cadrului legislativ în domeniu, ar putea fi de natură să producă prejudicii și ar încălca totodată principiul

tratamentului egal și al nediscriminării prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 100/2016.

Continuând analiza cererilor de suspendare, Consiliul constată că fondul cauzei nu poate fi soluționat înainte de primirea documentelor de la autoritatea contractantă și a explicațiilor formulate de către aceasta. Mai mult decât atât, finalitatea procedurii de atribuire în discuție depinde de decizia ce urmează a fi luată în referire la contestațiile ce formează fondul cauzei, ceea ce constituie un caz temeinic justificat și previne producerea unor pagube contestatorilor printr-o eventuală înlăturare nejustificată din cadrul procedurii, astfel încât suspendarea procedurii apare ca fiind necesară.

De altfel, prin această măsură se protejează atât interesele aiutorității contractante prin asigurarea îndeplinirii scopului Legii nr. 100/2016 prin promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora și asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, cât și interesul contestatorilor de a participa în cadrul procedurii de atribuire și de a deveni, în condițiile legii, contractanți.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite cererile de suspendare din cuprinsul contestațiilor formulate de SC COMPANIA ROMPREST SERVICE SA, SC RER SUD SA și SC GRUP SALUBRIZARE URBANĂ SA, în contradictoriu cu MUNICIPIUL BRAȘOV.

Pentru aceste motive
în baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DISPUNE:

Admite cererile de suspendare a procedurii, formulate de SC COMPANIA ROMPREST SERVICE SA, SC RER SUD SA și SC GRUP SALUBRIZARE URBANĂ SA, în contradictoriu cu MUNICIPIUL BRAȘOV, și dispune suspendarea procedurii de atribuire în cauză, până la soluționarea fondului cauzei.

Obligatorie.

Împotriva prezentei încheieri se poate formula plângere, în termen de 5 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare
Lehel-Lorand BOGDAN

PREȘEDINTE
Florentina DRĂGAN

Consilier de soluționare
Traian ICOBEȚ

Redactat în 6 (șase) exemplare originale, conține 4 (patru) pagini.