

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr..., formulată de..., cu sediul social în..., cu sediul în..., nr..., sector..., înmatriculată în Registrul Comerțului sub nr..., având CUI RO..., reprezentată legal prin ... - administrator, împotriva rezultatului procedurii de atribuire precum și a raportului procedurii nr..., emis de către ..., cu sediul în... str..., nr..., în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, organizată în atribuirii contractului având ca obiect „...” Bacău”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr..., s-a solicitat:

- Cu titlu prealabil, solicitarea adresată autorității contractante de a transmite către Consiliu dosarul complet al procedurii;
 - Anularea comunicării rezultatului procedurii de atribuire, precum și a raportului procedurii nr....;
 - Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.
- Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... solicită cele redate în partea introductivă.

Contestatoarea arată că a depus o ofertă conformă, completă și întocmită în acord cu toate cerințele caietului de sarcini, subliniind experiența sa în domeniul instalațiilor de climatizare și capacitatea tehnică de a furniza soluții competitive atât tehnic, cât și financiar. În opinia sa, oferta proprie ar fi trebuit declarată câștigătoare, întrucât îndeplinea toate cerințele impuse.

Cu toate acestea, autoritatea contractantă a desemnat câștigătoare oferta depusă de un alt operator economic. Contestatoarea susține că

această ofertă nu respectă specificațiile tehnice esențiale din caietul de sarcini, fiind astfel neconformă.

Elementul central al criticilor îl reprezintă obiectul concret al achiziției. Conform documentației, se urmărea furnizarea unui singur agregat de răcire aer-apă, destinat înlocuirii unui echipament existent nefuncțional din sistemul de climatizare al aeroportului. Necesitatea achiziției este justificată de faptul că sistemul funcționa doar cu un singur agregat rămas în uz, ceea ce genera riscuri operaționale majore în cazul unei avarii, mai ales în perioadele cu trafic intens de pasageri și temperaturi ridicate.

Caietul de sarcini a stabilit parametri tehnici clari pentru acest echipament unic, inclusiv o capacitate minimă de răcire, regimul de funcționare exclusiv pentru răcire, agentul de lucru și condițiile de temperatură. De asemenea, s-a prevăzut integrarea echipamentului în sistemul existent, fără modificări majore ale infrastructurii.

Contestatoarea susține că oferta declarată câștigătoare nu propune un singur agregat, ci un ansamblu format din mai multe module de răcire distincte, care împreună ating capacitatea solicitată. În opinia contestatoarei, această soluție tehnică diferă esențial de cea solicitată, deoarece documentația ar fi vizat explicit un singur echipament, nu o combinație de mai multe unități de capacitate mai mică.

Se arată că formularea din oferta câștigătoare ar fi fost redactată într-un mod care creează aparența furnizării unui singur agregat, deși din detaliile tehnice rezultă existența mai multor module. Contestatoarea consideră că această abordare depășește limitele obiectului achiziției și modifică soluția tehnică avută în vedere de autoritatea contractantă.

Un alt argument invocat este acela că, dacă s-ar fi permis de la început ofertarea unei soluții compuse din mai multe echipamente care să însumeze capacitatea cerută, și ceilalți participanți și-ar fi putut structura ofertele în mod diferit. În lipsa unei clarificări oficiale în acest sens, acceptarea unei astfel de soluții ar fi creat un avantaj nejustificat pentru ofertantul declarat câștigător.

Contestatoarea mai arată că în documentele tehnice ale ofertei câștigătoare apar informații privind puteri diferite, unele referitoare la încălzire, deși cerințele vizau strict funcția de răcire. Acest aspect este considerat de natură să confirme neconformitatea tehnică a ofertei desemnate câștigătoare.

În ansamblu, contestatoarea apreciază că autoritatea contractantă a evaluat în mod greșit oferta declarată câștigătoare și a încălcat principiile tratamentului egal, transparenței și nediscriminării, întrucât a acceptat o soluție tehnică diferită de cea solicitată în documentația de atribuire, fără a informa în mod clar și prealabil toți participanții asupra acestei posibilități.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., entitatea contractantă solicită respingerea contestației ca nefondată și menținerea rezultatului procedurii de atribuire.

Procedura a fost inițiată prin publicarea anunțului de participare în luna noiembrie 2025, valoarea estimată a contractului fiind de.... Ofertele au fost depuse până la sfârșitul lunii noiembrie, iar pe parcursul evaluării au fost întocmite mai multe procese-verbale privind verificarea garanțiilor de participare, evaluarea documentelor de calificare, precum și evaluarea tehnică a ofertelor. În etapa evaluării tehnice, două oferte au fost respinse, una ca neconformă și cealaltă ca inacceptabilă. Ulterior, a fost întocmit raportul procedurii, prin care a fost desemnată oferta câștigătoare.

Entitatea contractantă arată că va transmite dosarul complet al procedurii către organismul competent pentru soluționarea contestației, dar apreciază că solicitarea de anulare a raportului procedurii și a comunicărilor privind rezultatul este neîntemeiată.

Obiectul principal al contestației îl reprezintă susținerea că ofertantul declarat câștigător ar fi propus un echipament compus din mai multe module, în locul unui singur agregat, ceea ce, în opinia contestatoarei, ar contraveni cerințelor caietului de sarcini. Entitatea contractantă respinge această interpretare și arată că documentația de atribuire a definit obiectul achiziției prin cerințe funcționale minime, nu prin impunerea unei soluții constructive unice.

Conform documentației, s-a solicitat un agregat de răcire aer-apă, cu o capacitate minimă de răcire, destinat exclusiv regimului de răcire, utilizând apa ca agent de lucru și funcționând la anumite temperaturi prestabilite. De asemenea, s-a cerut ca echipamentul să poată fi integrat în sistemul existent al aeroportului fără modificări majore ale infrastructurii. Nu a fost prevăzută nicio interdicție expresă privind utilizarea unei soluții modulare sau a unui ansamblu de unități care să funcționeze integrat ca un singur sistem.

Entitatea contractantă subliniază că menționarea cantității de „1 bucată” în documentație reprezintă unitatea contractuală de achiziție și nu impune ca echipamentul să fie realizat sub forma unui singur bloc... iv indivizibil. Din punct de vedere tehnic, un agregat HVAC poate fi realizat atât ca unitate monobloc, cât și ca ansamblu modular livrat și pus în funcțiune ca sistem unic.

În urma analizei tehnice, comisia de evaluare a constatat că soluția propusă de ofertantul declarat câștigător, constând într-un sistem modular format din mai multe unități care funcționează împreună, îndeplinește cerințele privind capacitatea minimă de răcire și ceilalți parametri tehnici. Mai mult, s-a apreciat că soluția modulară prezintă avantaje legate de flexibilitate, întreținere și continuitatea funcționării, întrucât defectarea unui modul nu conduce la indisponibilizarea întregului

sistem. S-a reținut totodată că această soluție poate fi instalată pe platforma existentă, fără modificări majore, conform cerințelor documentației.

Referitor la puterea de răcire, entitatea contractantă arată că oferta câștigătoare indică o capacitate totală de răcire superioară valorii minime solicitate. Eventualele valori suplimentare menționate în documentele tehnice, inclusiv cele referitoare la alte regimuri de funcționare, nu contrazic faptul că echipamentul oferat este destinat răcirii și îndeplinește cerințele stabilite.

În concluzie, entitatea contractantă consideră că oferta desemnată câștigătoare este conformă cu cerințele caietului de sarcini, iar criticile formulate se bazează pe o interpretare restrictivă și subiectivă a documentației.

În data de....., a depus răspunsul la punctul de vedere al autorității contractante înregistrat la CNSC sub nr.....

Analizând conținutul dosarului cauzei... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de CEC BANK Sucursala ..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă, în vederea atribuirii acordului-cadru având ca obiect «...», publicată în SEAP prin anunțul nr..... Valoarea estimată a achiziției este de..., fără TVA, iar criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”.

Contestatorul este nemulțumit de modalitatea în care a fost evaluată propunerea...

În soluționare Consiliul reține că în cadrul caietului de sarcini postat în SEAP sub identificatorul „[SCN1... /... 04] ...” (înscriș care, potrivit prevederilor art. 22 alin. (10) din HG nr. 394/2016 conține specificațiile tehnice prin care a fost descrisă necesitatea autorității contractante), autoritatea a menționat următoarele:

Bacău,

„...”

i

t

en

i

o

apă.

2. Contextul realizării acestei achiziții

Caie

c

o

n

tante.

Contractantul va asigura și serviciile conexe furnizării, respectiv: instalare-montare, efectuare de probe de funcționare și punerea în funcțiune.

Cerințele impuse prin caietul de sarcini sunt minimale. În acest sens orice ofertă prezentată care se abate de la prevederile caietului de sarcini, va fi luată în considerare, numai în măsura în care propunerea tehnică presupune asigurarea unui nivel calitativ superior cerințelor minimale din caietul de sarcini.

(...)

2.3. Informații despre beneficiile anticipate de către ...

Prin achiziționarea unui agregat nou pentru producerea agentului termic – apă răcită, ... va obține o serie de beneficii semnificative, atât din punct de vedere tehnic și operațional, cât și din perspectivă economică și a calității serviciilor oferite pasagerilor.

(...)

Prin urmare, achiziția agregatului de producere a agentului termic – apă răcită reprezintă o investiție strategică, menită să sprijine funcționarea în condiții optime a infrastructurii aeroportuare, să îmbunătățească experiența pasagerilor și să asigure continuitatea operațiunilor la standardele impuse unui aeroport internațional modern.

(...)

3. Descrierea produselor solicitate

..."..." Bacău intenționează să achiziționeze Agregat de răcire (climatizare) aer - apa Parametri tehnici și funcționali:

- Capacitate de răcire: $Q_r = \text{minim } 533.9\text{Kw}$
- Regim de funcționare: doar răcire.
- Agent de lucru: apa
- Temperaturi agent de lucru: $T_{tur}/T_{retur} = 7/12^\circ\text{C}$ la temperaturi exterioare de $+...^\circ\text{C}$

3.1. Descrierea situației actuale la nivelul Aeroportului

În prezent, sistemul de răcire din cadrul ..."..." Bacău este compus din două răcitoare de apa, răcite cu aer BICOLD WBA-E... SE-SFC-CCGF care funcționează în paralel și au fost dimensionate astfel încât să asigure împreună necesarul total de răcire pentru spațiile terminalului, instalațiile tehnice și echipamentele sensibile.

În momentul de față, unul dintre cele două echipamente nu mai este funcțional, fiind ieșit din uz din cauza uzurii fizice și morale, iar sistemul operează exclusiv cu un singur agregat. Acest fapt determină o exploatare intensă a echipamentului rămas în funcțiune, care este supus unui regim continuu și solicitant, fără posibilitatea de redundanță tehnică.

Această situație generează un risc operațional semnificativ, întrucât în cazul defectării agregatului rămas, aeroportul nu ar mai dispune de nicio sursă de răcire funcțională, ceea ce ar afecta grav confortul termic al pasagerilor și al

personalului, precum și buna funcționare a echipamentelor electronice și a sistemelor de securitate sensibile la temperatură.

Echipamentele de răcire sunt utilizate în special în sezonul de vară, perioadă în care traficul de pasageri crește semnificativ. Lipsa unui sistem de răcire adecvat în această perioadă ar putea conduce la situații tensionate, afectând gradul de satisfacție al pasagerilor și imaginea instituțională a ...” Bacău.

3.2. Obiectivul la care contribuie furnizarea produselor

Prin achiziționarea unui nou echipament pentru producerea agentului termic – apă răcită, ...” Bacău urmărește:

(...)

3.3. Produsul solicitat și operațiunile cu titlu accesoriu necesar a fi realizate

Produsul ce face obiectul prezentei achiziții este un agregat pentru producerea agentului termic – apă răcită, având o capacitate de răcire de aproximativ 533.9 kW, destinat exclusiv regimului de răcire. Agregatul va utiliza aerul drept agent de răcire și apa drept agent de lucru, în regim de temperaturi 7/12°C.

Echipamentul va fi livrat complet echipat, și va fi proiectat astfel încât să se integreze în sistemul existent al aeroportului, fără modificări majore ale infrastructurii tehnice.

3.4.1. Produsul solicitat

1 bucată (...)

În cadrul fișei de date a achiziției postată în SEAP sub identificatorul „[SCN1... /... 06] pdf” autoritatea contractantă a menționat la cap. „IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice” următoarele:

„Prop

A

c

hizi .

Prop

A

c

hizi

Prop

t

r

ebui

e

S

c

r

e

sp

S

c

i

Propunerea Tehnică va avea numerotate paginile documentelor care o compun și va conține și un opis al documentelor depuse.

În cazul în care, pe parcursul executării contractului de achiziție publică se constată că anumite elemente ale propunerii tehnice sunt inferioare sau nu corespund, prevalează cerințele prevăzute în Caietului de Sarcini, conform art. 153, alin.2 din HG. Nr. 394/2016.

Propunerea tehnică va cuprinde, obligatoriu, următoarele:

- Formular de Propunere Tehnică – Formularul Nr...., conform modelului prezentat de Entitatea Contractanta - **completat în așa fel încât să reflecte asumarea de către ofertant a cerințelor / obligațiilor prevăzute în Caietul de sarcini și Fișa de date a achiziției** (Secțiunea V "Formulare și modele de documente" a documentației de atribuire) Ofertanții vor indica în cadrul ofertei faptul ca la elaborarea acesteia au ținut cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de munca conform art. 64 din Legea Nr. 99/2016 privind achizițiile publice sectoriale, cu modificările și completările ulterioare (...)"

Din economia celor mai sus redată rezultă în mod clar că operatorii economici trebuiau să ofere un echipament/un produs/un agregat care să respecte aceste specificații minime obligatorii și care trebuie să înlocuiască echipamentul/agregatul existent și nefuncțional din cadrul autorității contractante.

Conform Dicționarului explicativ al limbii române agregat înseamnă „care s-a unit într-un tot”, „grup de mașini care lucrează împreună pentru realizarea unei anumite operații tehnice”.

Autoritatea contractantă nu a impus o soluție constructivă a echipamentului/agregatului ci a detaliat în mod clar și fără dubiu că dorește în mod clar „achiziționarea unui nou echipament pentru producerea agentului termic – apă răcită” având anumite specificații tehnice minime.

În soluționarea contestației, Consiliul reține că potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire.

Art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se elaborează pe baza cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale tehnice stabilite în caietul de sarcini.

Potrivit prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 coroborat cu art. 155 din Legea nr. 98/2016, caietul de sarcini trebuie să conțină în mod obligatoriu cerințele, prescripțiile, specificațiile tehnice care să permită produselor ce fac obiectul contractului să fie descrise în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesităților autorității contractante și să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole

nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Necesitatea sau oportunitatea achiziționării unui echipament/unui produs a fost stabilită de autoritatea contractantă, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul acesteia, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 2 alin. (5) din HG nr. 395/2016.

Riscul, ca în cadrul procedurii să participe și chiar să câștige procedura un operator economic care nu poate executa în bune condiții contractul, datorită faptului că în cadrul caietului de sarcini nu au fost impuse participanților anumite cerințe tehnice, aparține autorității contractante.

Prevederile art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016 stabilesc în sarcina comisiei de evaluare activitatea de verificare a conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini.

Rezultă că pentru verificarea conformității ofertelor, comisia de evaluare are obligația să compare caracteristicile produsului ofertat strict cu prevederile caietului de sarcini.

În raport cu prevederile legale antementionate, rezultă fără putință de tăgadă faptul că autoritatea contractantă dorește achiziționarea unui echipament/agregat care să aibă anumite specificații minime obligatorii.

Din cadrul anexei nr.... a procesului verbal nr.... rezultă că... a menționat următoarele:

„1. Parametri tehnici si functionali:

- Capacitate de răcire: $Q_r = \min. 550 \text{ Kw}$

- Regim de functionare: numai racire.

Agent de lucru: apa

Temperaturi agent de lucru: $T_{tur}/T_{retur} = 7/12^\circ\text{C}$, temperatura aer exterior +... 0°C

Produsul propus pentru obiectul prezentei achiziții este un agreement pentru producerea agentului termic – apă răcită, având o capacitate de răcire de MIMIM 550 kW până la 601 kW, destinat exclusiv regimului de răcire. Agregatul va utiliza aerul drept agent de răcire și apa drept agent de lucru, în regim de temperaturi de 7/120 C;

Propunem instalarea patru module de 130 kw –model ACMH-H130/551C și un modul de 30 kW-model ACMH-H30/5R1B produse de firma AUX.

Procedând la verificarea propunerii tehnice...:

„Produsul propus pentru obiectul prezentei achiziții este un agregat pentru producerea agentului termic – apă răcită, având o capacitate de răcire de MIMIM 550 kW până la 601 kW, destinat exclusiv regimului de răcire. Agregatul va utiliza aerul drept agent de răcire și apa drept agent de lucru, în regim de temperaturi de 7/120 C, conform fișei tehnice atașate.

**Prop
modu
l**

e de 130 kw –model ACMH-H130/551C și un modul de 30 kW-model ACMH-H30/5R1B produse de firma AUX.

În urma vizitării amplasamentului de către reprezentantul societății d-nul Bâg Vasile și în urma măsurărilor efectuate în prezența delegatului Autorității d-nul GROSU am constatat ca **echipamentul oferit de societatea noastră se poate monta pe platforma existentă prin înlocuirea agregatului vechi fără a fi aduse modificări majore instalației.**

Echipamentul va fi livrat complet echipat, și va fi proiectat astfel încât să se integreze în sistemul existent al aeroportului, fără modificări majore ale infrastructurii tehnice

(...)

1. Parametri tehnici și funcționali:

- Capacitate de răcire: $Q_r = \text{min. } 550 \text{ Kw}$

- Regim de funcționare: numai răcire.

Agent de lucru: apă

Temperaturi agent de lucru: $T_{tur}/T_{retur} = 7/12^\circ\text{C}$, temperatura aer exterior $+... 0^\circ\text{C}$ conform Fisei Tehnice”.

În cadrul fișei tehnice... a oferit un sistem modular de tip H detaliind specificațiile tehnice a celor 4 module posibile printre acestea regăsindu-se cele 2 tipuri de module menționate în oferta sa, acestea putând fi combinate în funcție de necesități.

În soluționare Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului cu... a descris produsul său într-o modalitate „înșelătoare menită să mascheze în mod voit faptul că nu se ofertează un sigur agregat ci, se ofertează cinci agregate de o capacitate mai mică, referirea din cuprinsul ofertei menționând termenul singular "agregatul", "produsul", însă în realitate, din descriere rezulta că este vorba de cinci agregate distincte, aspect care excede obiectului procedurii astfel cum acesta a fost menționat în cuprinsul Caietului de Sarcini” având în vedere următoarele aspecte:

- în cadrul caietului de sarcini caietului de sarcini autoritatea contractantă nu a menționat la echipamentul/agregatul oferit să o unitate monobloc sau un ansamblu modular,
- ... a ales să oferteze un răcitor modular și nu un răcitor monobloc,
- În cadrul propunerii tehnice... a precizat, în mod explicit că va utiliza 5 module, rezultate din combinarea a 2 tipuri diferite de module, în vederea respectării specificațiilor tehnice expres prevăzute de autoritatea contractantă în cadrul caietului de sarcini, respectiv „Capacitate de răcire”,
- ... a menționat că acest ansamblu modular funcționează ca un tot unitar, care poate fi montat pe platforma existentă prin înlocuirea agregatului vechi fără a fi aduse modificări majore instalației.

În soluționare Consiliul reține că fiind relevante următoarele decizii pronunțate de CJUE:

La punctul 39 din Hotărârea pronunțată în cauza C-... /15, CJUE a reținut că „Astfel, conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2... 4/18, **une**

i
aut

ea însăși

I
e-a
s
t

abilit (a se vedea în special Hotărârea din 10 octombrie...,

Manova, C-336/12, EU: C:....:..., punctul 40, și Hotărârea din 6

noiembrie..., Cartiera dell’Adda, C- 42/13, EU: C:....:..., punctele 42

și...)” iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum

s- a amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, **aut**

c
ontrac
t
antă
a
r
e

obl **ția**

d
e

a

r
es

p

te

însăși - a

s

t

abilit" și a precizat că „această considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură”.

Cauza Cartiera dell’Adda SpA vs. CEM Ambiente SpA (C-42/13) considerentul 44: „Astfel, pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta implică **formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini**, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest sens Hotărârea

punctele... -111)."

În speță autoritatea contractantă a stabilit în cadrul caietului de sarcini că dorește un agreement care să îl înlocuiască pe cel nefuncțional, montat la instalațiile existente și care să aibă următorii parametri tehnici și funcționali minimi:

- Capacitate de racire: $Q_r = \text{minim } 533.9\text{Kw}$
- Regim de functionare: doar racire.
- Agent de lucru: apa
- Temperaturi agent de lucru: $T_{tur}/T_{retur} = 7/12^{\circ}\text{C}$ la temperaturi exterioare de $+...^{\circ}\text{C}$.

Față de cele de mai sus, Consiliul reține că în etapa de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă și-a respectat propria documentație de atribuire și a ales să verifice în mod riguros și corect oferta tehnică depusă de... în raport de cerințele impuse.

Astfel autoritatea contractantă nu avea dreptul să... ca fiind neconformă având în vedere prevederile art. 137 alin. (3) din HG nr. 395/2016 o ofertă care nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, în condițiile în care în cadrul documentației nu a indicat că echipamentul/agregatul trebuie să fie monobloc, ba mai mult s-a permis ofertarea unui agregat, noțiune cu sensul citat mai înainte din DEX.

Mai mult, solicitării autorității contractante, au fost clare și exprese și nu au fost contestate în termenul legal.

În cadrul propunerii tehnice... menționând că echipamentul este modular este un tot unitar și va fi montat pe instalațiile existente, pe platforma existentă prin înlocuirea vechiului echipament.

În acest context, trebuie avute în vedere dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 20 alin. (2) HG nr. 395/2016, care statuează că: „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire. Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire”.

De asemenea art. 123 alin. (1) HG nr. 395/2016 menționează că „ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire”.

Din interpretarea acestor texte de lege rezultă că autoritatea contractantă are obligația să evalueze ofertele raportându-se strict la documentația de atribuire care guvernează procedura de atribuire, care prin neatacare și-a consolidat forța obligatorie.

Este evident, că un modul poate fi exploatat ca un singur echipament, însă mai multe module interconectare care funcționează coordonat și simultan va devine un agregat, situație în care modul devine o componentă a acestuia.

În speță... a decis să ofere un agregat modular echipat astfel încât să îndeplinească necesitatea autorității contractante, comisia de evaluare neputând evalua propunerea tehnică în baza unor specificații tehnice care nu se regăsesc în caietul de sarcini.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din documentația tehnică, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. g) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că... s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu.

Având în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de... în contradictoriu cu

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondată contestația formulată de... în contradictoriu cu

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.