

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 1556/C1/1567,1587

Data: 06.06.2024

Prin contestația nr. 401/07.05.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 27816/08.05.2024, formulată de SRL, în calitate de lider al Asocierii SRL – SA, cu sediul în localitatea,, jud., înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr., având cod unic de înregistrare RO 7174810, reprezentată legal prin, împotriva rezultatului procedurii, emis de către COMUNA, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în localitatea, strada, județul, în cadrul procedurii simplificate organizată pentru atribuirea contractului având ca obiect „Execuție de lucrări în cadrul obiectivului de investiții «ÎNFIINȚARE SISTEM DE CANALIZARE MENAJERA ÎN COMUNA, JUDEȚUL ȘI EXTINDERE REȚEA DE ALIMENTARE CU APĂ ÎN LOCALITATEA ARIEȘU DE PADURE, COMUNA, JUDEȚUL»” cod CPV - 45232400-6, s-a solicitat:

- anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 6457 din data de 23.01.2024 emisă de autoritatea contractantă, a proceselor verbale de evaluare, a raportului procedurii nr. 6454/23.01.2024 și a tuturor actelor subsecvente emise ulterior în temeiul acestora, în ce privește oferta depusă în procedură de Asocierea din care face parte SRL;

- anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 8704 din data de 30.04.2024 emisă de autoritatea contractantă, a proceselor verbale de evaluare, a raportului procedurii nr. 8702/30.04.2024 și a tuturor actelor subsecvente emise ulterior în temeiul acestora, în ce privește oferta depusă în procedură de Asocierea din care face parte SRL;

- obligarea autorității contractante la reluarea procedurii, prin reevaluarea ofertei antemenționate, în conformitate cu cele dispuse prin decizia Consiliului.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 27918/08.05.2024, formulată de SA în calitate de lider al Asocierii SA - SRL, cu sediul în, județul, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr., având cod unic de înregistrare RO, reprezentată prin și convențional de SCA, cu sediu procesual ales în, jud. Cluj, împotriva rezultatului procedurii, emis de către COMUNA, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în localitatea, strada, județul, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

I. anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii (nr. 8703/30.04.2024), a raportului procedurii (nr. 8702/30.04.2024) în partea în care oferta Asocierii SA - SRL, a fost respinsă ca neconformă, respectiv în partea în care oferta Asocierii SRL - SRL a fost declarată admisibilă și câștigătoare, anularea tuturor adreselor de comunicare a rezultatului proceduri:

și, pe cale de consecință:

- obligarea autorității contractante, la reevaluarea ofertei Asocierii SA, prin reținerea caracterului conform al ofertei și continuarea procedurii.

- obligarea autorității contractante, la reevaluarea ofertei SRL, prin reținerea caracterului inadmisibil al acesteia (atât inacceptabilă cât și neconformă).

II. repunerea sa în termenul legal pentru contestarea aspectelor privind caracterul inadmisibil al ofertei depuse de asocierea SRL - SRL.

III. invitarea sa la studiul dosarului de achiziție publică în ziua primirii dosarului de achiziție publică la Consiliu, în vederea formulării unor critici noi și dezvoltării criticilor formulate prin prezenta, în condițiile în care niciun document din oferta depusă de către asocieriaSRL -SRL nu a fost dovedit ca fiind confidențial.

IV. în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 solicită obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată angajate de el în soluționarea prezentei contestații.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 1567/2024, și nr. 1587/2024 au fost conexate pentru a se pronunța o soluție unitară deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

..... SRL și SA contestă rezultatul procedurii de atribuire comunicat prin adresele nr. 8702/30.04.2024 și nr. 8703/30.04.2024, considerând că la reevaluarea ofertelor autoritatea contractantă nu a respectat decizia CNSC nr. 577/C1/261,267/06.03.2024 rămasă definitivă prin decizia Curții de Apel Cluj nr. 476/2024 din 19.04.2024.

Prin adresa nr. 9351/03.06.2024, înregistrată la CNSC sub nr. 34404/03.06.2024, autoritatea contractantă transmite următoarele măsuri de remediere, conform art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016:

„Autoritatea contractantă revocă raportul procedurii nr. 8702 din data de 30.04.2024 emis în cadrul procedurii simplificate organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect: „Execuție de lucrări în cadrul obiectivului de investiții «ÎNFIINȚARE SISTEM DE CANALIZARE MENAJERĂ ÎN COMUNA, JUDEȚUL ȘI EXTINDERE REȚEA DE ALIMENTARE CU APĂ ÎN LOCALITATEA ARIEȘU DE PĂDURE, COMUNA, JUDEȚUL»" cod CPV - 45232400-6;

Autoritatea contractantă revocă documentele subsecvente care au stat la baza emiterii raportului procedurii nr. 8702 din data de 30.04.2024, respectiv:

o Raportul de specialitate nr. 8389 din data de 16.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice;

o Procesul verbal nr. 8391 din data de 16.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice;

o Procesul verbal nr. 8392 din data de 16.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice;

o Raportul de specialitate nr. 8477 din data de 18.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor financiare;

o Procesul verbal nr. 8478 din data de 18.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor financiare;

o Procesul verbal nr. 8587 din data de 25.04.2024 privind evaluarea documentelor suport pentru demontarea informațiilor din DUAE;

o Procesul verbal nr. 8701 din data de 30.04.2024 privind evaluarea documentelor suport pentru demontarea informațiilor din DUAE;

Autoritatea contractantă revocă adresa de comunicare privind acceptarea ofertei câștigătoare nr. 8705 din data 30.04.2024;

Autoritatea contractantă revocă adresele de comunicare privind rezultatul procedurii nr. 8703 din data 30.04.2024 și 8704 din data de 30.04.2024;

Autoritatea contractantă va trece la continuarea procedurii în faza de evaluare tehnică, în conformitate cu cele dispuse prin Decizia Consiliului nr. 577/C1/261,267/06.02.2024".

Prin adresele înregistrate la CNSC sub nr. 34483/03.06.2024 și nr. 35409/06.06.2024 contestatorii au transmis punctul de vedere față de remediile luate de autoritatea contractantă.

Prin corespondența înregistrată la CNSC sub nr. 28686/10.05.2024, SRL depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 210211954/1 tranzacția nr. 1453684426/251742691 din 09.05.2024, eliberată de CEC Bank Sucursala, în cuantum de 88.000,00 lei.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub571/17.05.2024, SA depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 210214524/1 tranzacția nr.

1454015699/ 252236803 din 10.05.2024, eliberată de CEC Bank Sucursala, în cuantum de 88.000,00 lei.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

COMUNA în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată pentru atribuirea contractului având ca obiect „Execuție de lucrări în cadrul obiectivului de investiții «ÎNFIINȚARE SISTEM DE CANALIZARE MENAJERĂ ÎN COMUNA, JUDEȚUL ȘI EXTINDERE REȚEA DE ALIMENTARE CU APĂ ÎN LOCALITATEA ARIEȘU DE PADURE, COMUNA, JUDEȚUL»” cod CPV - 45232400-6, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând în SEAP, anunțul de participare nr. SCN1134515/10.11.2023, conform căruia valoarea estimată a procedurii este 20.009.395,46 lei. Conform cap. II.2.5 din anunț, criteriul de atribuire al contractului este „cel mai bun raport calitate preț”.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform cărora Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar când se constată că acestea sunt întemeiate nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei, Consiliul constată următoarele:

..... SRL și SA contestă rezultatul procedurii de atribuire comunicat prin adresele nr. 8702/30.04.2024 și nr. 8703/30.04.2024, considerând că la reevaluarea ofertelor autoritatea contractantă nu a respectat decizia CNSC nr. 577/C1/261,267/06.03.2024 rămasă definitivă prin decizia Curții de Apel Cluj nr. 476/2024 din 19.04.2024.

Ulterior, prin adresa nr. 9351/03.06.2024, înregistrată la CNSC sub nr. 34404/03.06.2024, autoritatea contractantă transmite următoarele măsuri de remediere, conform art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016:

„Autoritatea contractantă revocă raportul procedurii nr. 8702 din data de 30.04.2024 emis în cadrul procedurii simplificate organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect: „Execuție de lucrări în cadrul obiectivului de investiții «ÎNFIINȚARE SISTEM DE CANALIZARE MENAJERĂ ÎN COMUNA, JUDEȚUL ȘI EXTINDERE REȚEA DE ALIMENTARE CU APĂ ÎN LOCALITATEA ARIEȘU DE PĂDURE, COMUNA, JUDEȚUL»” cod CPV - 45232400-6;

Autoritatea contractantă revocă documentele subsecvente care au stat la baza emiterii raportului procedurii nr. 8702 din data de 30.04.2024, respectiv:

o Raportul de specialitate nr. 8389 din data de 16.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice;

o Procesul verbal nr. 8391 din data de 16.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice;

o Procesul verbal nr. 8392 din data de 16.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice;

o Raportul de specialitate nr. 8477 din data de 18.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor financiare;

o Procesul verbal nr. 8478 din data de 18.04.2024 privind evaluarea conformității propunerilor financiare;

o Procesul verbal nr. 8587 din data de 25.04.2024 privind evaluarea documentelor suport pentru demontarea informațiilor din DUAЕ;

o Procesul verbal nr. 8701 din data de 30.04.2024 privind evaluarea documentelor suport pentru demontarea informațiilor din DUAЕ;

Autoritatea contractantă revocă adresa de comunicare privind acceptarea ofertei câștigătoare nr. 8705 din data 30.04.2024;

Autoritatea contractantă revocă adresele de comunicare privind rezultatul procedurii nr. 8703 din data 30.04.2024 și 8704 din data de 30.04.2024;

Autoritatea contractantă va trece la continuarea procedurii în faza de evaluare tehnică, în conformitate cu cele dispuse prin Decizia Consiliului nr. 577/C1/261,267/06.02.2024".

Consiliul reține că autoritatea contractantă a publicat măsurile de remediere, în cuprinsul anunțului de participare simplificat nr. SCN1134515/10.11.2023, secțiunea „listă clarificări, notificări, decizii”, în data de 03.06.2024 10:51, sub identificatorul „[SCN1134515/00095] Adresa revocare Rap. Procedura-semnat.pdf.p7s”.

Având în vedere aspectele mai sus reținute și ținând cont de dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 care prevăd că: „După

primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult trei zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi lucrătoare de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP”, Consiliul, consideră că, în mod corect, autoritatea contractantă, pentru a asigura respectarea prevederilor legale mai sus iterate, dar și a principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a) - f) din Legea nr. 98/2016, a remediat situația, sens în care a postat în SEAP măsurile de remediere.

Astfel, în condițiile în care remediile adoptate de autoritatea contractantă constau în: „revocarea raportului procedurii nr. 8702 din data de 30.04.2024; revocarea documentelor subsecvente care au stat la baza emiterii raportului procedurii nr. 8702 din data de 30.04.2024; revocarea adresei de comunicare privind acceptarea ofertei câștigătoare nr. 8705 din data 30.04.2024, adreselor de comunicare privind rezultatul procedurii nr. 8703 din data 30.04.2024 și 8704 din data de 30.04.2024; continuarea procedurii în faza de evaluare tehnică, în conformitate cu cele dispuse prin Decizia Consiliului nr. 577/C1/261,267/06.02.2024”, astfel cum au solicitat contestatorii, acestea neputând să mai producă în viitor niciun efect juridic, contestațiile formulate de SRL și SA au rămas fără obiect.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca rămase fără obiect, contestațiile formulate de către SRL și SA în contradictoriu cu COMUNA, fără pronunțarea asupra fondului contestației.

Referitor la solicitarea SA, privind obligarea autorității contractante la plata de cheltuieli de judecată, Consiliul va reține că, potrivit art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, „Consiliul poate obliga, la cerere, partea în culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Quantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate în cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”.

Ori, având în vedere că SA nu a depus documente doveditoare din care să rezulte quantumul și detalierea cheltuielilor efectuate, Consiliul va respinge, ca nedovedită, solicitarea privind plata de cheltuielilor de judecată.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca rămase fără obiect, contestațiile formulate de
SRL și SA în contradictoriu cu COMUNA

Respinge, ca nedovedită, solicitarea SA privind
plata de cheltuielilor de soluționare a contestației.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de
10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare

.....

PREȘEDINTE

.....

Consilier de soluționare

.....

Redactat practicaua deciziei

.....

Redactată în 5 (cinci) exemplare originale, conține 6(șase) pagini