

**În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului ... de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea**

## **DECIZIE**

**Nr....**

**Data:...**

Prin contestația înregistrată la Consiliul ... de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., cu sediul..... nr...., bl...., ap..., sectorul..... nr....., înregistrată... Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..., privind... organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect Servicii pentru evenimentul "..... mijlocul orașului, fotbal și rock", cod... Servicii de divertisment (Rev.2), de... .., cu sediul..., .. nr..... și sediul *administrativ... .., str.... nr....., et..... calitate* de autoritate contractantă, contestația a solicitat:

1. admiterea contestației formulate împotriva rezultatului procedurii de achiziție publică inițiate prin anunțul ADV... /...;

2. anularea actelor administrative emise de autoritatea contractantă, respectiv:

.... procesul-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor nr....;

.... raportul procedurii de atribuire nr....;

.... contractul de achiziție publică încheiat între autoritatea contractantă și operatorul economic declarat câștigător -...;

.... precum și orice acte administrative subsecvente acestora;

3. obligarea autorității contractante la respectarea principiilor fundamentale ale achizițiilor publice, respectiv tratament egal, nediscriminare și transparență.

**CONSILIUL ... DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,**  
**asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică rezultatul procedurii, solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestația arată că... ..... calitate de autoritate contractantă, a organizat procedură de achiziție publică, inițiată prin

anunțul ADV... /..., având ca obiect achiziția de servicii... vederea organizării evenimentului „..... mijlocul Orașului *Fotbal și Rock*”... data de.... cadrul procedurii au fost depuse două oferte.

Ședința de deschidere a ofertelor a fost organizată... data de..... urma căreia a fost încheiat Procesul-verbal al ședinței de deschidere al ofertelor nr....

... de atribuire a achiziției nr..., autoritatea contractantă a respins oferta sa.

Procesul-verbal al ședinței de deschidere al ofertelor nr... și Raportul de atribuire a achiziției nr... i-au fost comunicate... data de....

... ziua imediat următoare comunicării rezultatelor procedurii, respectiv... data de...J.2026, autoritatea contractantă a încheiat contractul de achiziție publică cu operatorul economic....

... data de... a fost organizat evenimentul „..... *mijlocul Orașului, Fotbal și Rock*”... baza contractului menționat anterior.

Astfel cum va demonstra... continuare, având... vedere faptul că contractul de achiziție publică încheiat între... ..... și operatorul economic... a fost deja executat, iar evenimentul „..... mijlocul orașului, *fotbal și rock*” a fost organizat și finalizat la data de..., fără respectarea termenelor legale de contestație și de așteptare, rezultă că... mod obiectiv... de achiziție publică nu mai poate fi reluată... fapt.

... consecință, ca urmare a conduitei autorității contractante, societatea sa fost lipsită... fapt de dreptul de a solicita reluare procedurii de achiziție.

#### Motivele contestației

a. Nerespectarea termenelor legale prevăzute... Legea nr. 101/2016:

- Nerespectarea termenului legal pentru depunerea contestațiilor;
- Nerespectarea termenului legal de așteptare pentru încheierea contractului;
- Golirea de conținut a dreptului la contestație;

Autoarea contestației arată că Legea nr. 101/2016 prevede următoarele termene:

Termenul de depunere al contestației, raportat la valoarea prezentei achiziții publice - art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016 - este de 7 zile, calculat începând cu ziua următoare luării la cunoștință a rezultatului procedurii.

Termenul de așteptare pentru încheiere contractului, raportat la valoarea prezentei achiziții publice - art. 59 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016 - nu poate fi mai mic de 8 zile, calculat începând cu ziua următoare luării la cunoștință a rezultatului procedurii.

Aceste termene reprezintă perioada legală de așteptare, instituită tocmai pentru a permite operatorilor economici să își exercite dreptul la contestație.

Rezultatul procedurii de achiziție publică i-a fost comunicat... data de..., prin transmiterea pe e-mail a Raportului de atribuire a achiziției nr....

Autoritatea contractantă a încheiat contractul cu... declarat câștigător..... data de..., respectiv... ziua imediat următoare transmiterii comunicărilor privind rezultatul procedurii, încălcând... mod flagrant termenele prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b) și 59 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

Anunțul de atribuire a fost publicat pe site-ul autorității contractante, secțiunea „.../Anunțuri”: <https://mnab.ro/ro/administrative/anunt-de-atribuire-...-in-miilocul-orasului-fotbal-si-rock/>.

De asemenea, autoritatea contractantă a organizat evenimentul „..... mijlocul Orașului, Fotbal și Rock”... data de..., fapt demonstrat prin postările publicate pe... oficială de facebook a acesteia... perioada 5-... (anunțul evenimentului) și... (imagini din timpul desfășurării). Postările au fost făcute pe următoarele pagini facebook:

- ... ..... data de...: .

Contractul de achiziție publică a fost încheiat înainte de expirarea termenului legal de contestare și a termenului legai de așteptare, prevăzute la art. 8 alin. (1), lit. b) și la art. 59 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

Încheierea contractului înainte de expirarea termenului legal de contestare și a termenului legal de așteptare constituie o încălcare a dispozițiilor imperative ale Legii nr..., întrucât afectează dreptul operatorilor economici de a exercita căile legale de atac și conduce la golirea de conținut a dreptului la contestație.

Semnarea contractului de achiziție publică și... mod deosebit, executarea contractului înainte de împlinirea termenelor de contestație și de așteptare prevăzute de Legea nr. 101/2016, demonstrează intenția autorității contractante de a eluda controlul legalității procedurii.

Termenul de contestație și termenul de așteptare, prevăzute de legislația... vigoare, constituie o garanție fundamentală a dreptului la o cale de atac efectivă, garantat de legislația ...ă.

Prin ignorarea acestor termene și prin grăbirea nejustificată a semnării contractului, autoritatea contractantă a creat o situație de fapt artificială, menită să limiteze posibilitatea operatorilor economici de a formula și susține o contestație eficientă, a golit de conținut dreptul operatorilor economici de a formula contestații și a încercat să eludeze mecanismele de control ale procedurii.

Deși autoritatea contractantă a procedat la încheierea contractului de achiziție publică la data de..., iar evenimentul a fost ulterior organizat... data de..., această împrejurare nu înlătură caracterul nelegal al contractului și nici posibilitatea constatării nulității acestuia.

... aceste condiții, menținerea contractului ar reprezenta validarea unei conduite contrare legislației achizițiilor publice, motiv pentru care consideră că se impune constatarea nulității acestuia.

... consecință, contestatoarea solicită constatarea nulității absolute a contractului încheiat între... și operatorul economic..... cadrul procedurii de achiziție ADV... /..., având ca obiect organizarea evenimentului „..... mijlocul Orașului, Fotbal și Rock”... data de....

B. Vicierea procedurii de deschidere a ofertelor și nerespectarea principiului transparenței... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor

Contestatoarea precizează că autoritatea contractantă... procesul de derulare al achizițiilor publice, are obligația să respecte principiul transparenței, prevăzut la lit. d) din art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Conform art. 64 alin. (4) din... aprobate prin HG nr. 395/2016, procesul-verbal al ședinței de deschidere trebuie să conțină:

- elementele principale ale fiecărei oferte,
- prețul ofertelor,
- lista documentelor depuse de fiecare operator economic.

Ședința de deschidere a ofertelor a fost organizată... data de..... urma căreia a fost încheiat Procesul-verbal al ședinței de deschidere al ofertelor nr.....

Contrar obligațiilor legale enunțate la art. 64 alin. (4) din... aprobate prin HG nr. 395/2016, Procesul-verbal al ședinței de deschidere nr.... nu conține următoarele elemente obligatorii:

- Prețurile ofertelor depuse,
- Lista documentelor depuse de fiecare ofertant.

Această omisiune nu poate fi considerată o simplă neregularitate formală, ci reprezintă o încălcare a obligației de transparență a procedurii.

... ofertantului... a participat la ședința de deschidere a ofertei și a fost martor la deschiderea plicurilor sigilate, solicitând verbal... cadrul ședinței de deschidere să i se comunice lista documentelor depuse de... și dacă acestea conțin Acordul de disponibilitate pentru ....

Comisia de evaluare a refuzat această solicitare, considerând că "prin cererea formulată verbal împuternicitul își depășește atribuțiile de reprezentant la operațiunea de deschidere a ofertelor". Solicitarea și refuzul au fost consemnate... Procesul-verbal al ședinței de deschidere și... Raportul de atribuire al achiziție, dar fără indicarea obiectului solicitării.

... a solicitat verbal... cadrul ședinței de deschidere să i se comunice numărul... pagini ale ofertei depuse de.... Ca urmare a acestei solicitări, comisia de evaluare a numărat paginile și a comunicat acestuia numărul... pagini.

Comisia de evaluare nu a comunicat reprezentantului... informațiile prevăzute art. 64 alin. (4) din... aprobate prin HG nr. 395/2016,

respectiv nu a comunicat prețul ofertei financiare a ofertantului... și nici lista documentelor depuse de....

... cadrul ședinței de deschidere, nu a fost întocmit Procesul-verbal al ședinței... prezența reprezentantului....

După încheierea ședinței... a semnalat vicierea procedurii de deschidere a ofertelor, prin înștiințarea nr..., depusă direct la sediul autorității, atașată contestației. După depunerea înștiințării... a părăsit sediul autorității contractante.

... concret, prin înștiințarea nr..... ofertantului... a semnalat următoarele:

- ... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, nu s-au citit prețurile ofertelor financiare ale operatorilor economici care au depus oferte;
- ... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, nu s-a consemnat lista documentelor depuse de operatorii economici care au depus oferte;
- ... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, nu a fost întocmit Procesul-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor și nu a fost prezentat nici un Proces-verbal de ședință pentru a fi semnat de membrii comisiei și implicit de....

... a participat la ședința de deschidere din..., însă... nu a fost întocmit... prezența sa. Procesul verbal a fost întocmit după ce... a părăsit sediul autorității contractante. Această situație este confirmată prin următoarele:

- absența semnăturii... din Procesul-verbal al ședinței de deschidere nr....;
- înștiințarea depusă de... a fost înregistrată cu nr..., iar Procesul-verbal al ședinței de deschidere a fost înregistrat cu nr.... Prin urmare, Procesul-verbal al ședinței de deschidere a fost întocmit și înregistrat după depunere înștiințării, deci după ce... a părăsit sediul autorității și... absența acestuia.

Comisia de evaluare a încercat să remedieze această situație prin includerea listei documentelor depuse de ofertanți... Raportul de atribuire a achiziției nr..., la paginile 2, 3 și 4. La... 2 din Raportul de atribuire a achiziției nr..., se menționează: „Prin procesul verbal de deschidere a ofertelor nr..., sunt consemnate următoarele aspecte: ". După acest paragraf, sunt reproduse integral frazele din procesul-verbal al ședinței de deschidere nr....

Suplimentar, comisia de evaluare listează documentele depuse de fiecare ofertant, la paginile 3 și 4 din Raport.

La... 4 din Raport, după consemnarea listei documentelor depuse, comisia de evaluare face o nouă referire la... al ședinței de deschidere: "Comisia de evaluare a verificat îndeplinirea condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate, prin verificarea informațiilor prezentate... documentele depuse... raport cu condițiile de participare și cerințele minime asociate din anunțul de participare nr.... și Caietului de sarcini nr..., concluziile comisiei regăsindu-se... de deschidere a ofertelor nr...."

Petenta susțin că, prin modul de redactare al Raportului de atribuire a achiziției nr..., singurul act unde sunt enumerate documentele depuse de ofertanți, comisia de evaluare încearcă... fapt să acopere lipsa din Procesul-verbal nr... a elementelor prevăzute la art. 64 alin. (4) din... aprobate prin HG nr. 395/2016.

Elemente prevăzute la art. 64 alin. (4) din... aprobate prin HG nr. 395/2016 ar fi trebuit să fie prezente... Procesul-verbal al ședinței de deschidere nr..., dar nu au fost consemnate... acest document.

Raportul de atribuire nu poate înlocui sau suplini Procesul-verbal al ședinței de deschidere, întrucât legea impune explicit ca elementele prevăzute la art. 64 alin. (4) din HG nr. 395/2016, să fie consemnate... procesul-verbal al ședinței de deschidere.

Lipsa din Procesul-verbal al ședinței de deschidere a informațiilor privind prețurile ofertelor depuse și lista documentelor depuse de fiecare ofertant, împiedică verificarea corectitudinii procedurii și creează suspiciuni serioase cu privire la modul... care s-a realizat evaluarea ofertelor.

Procesul-verbal de deschidere a ofertelor reprezintă un act esențial al procedurii, iar lipsa elementelor obligatorii prevăzute de HG nr. 395/2016 conduce la afectarea transparenței procedurii și la imposibilitatea verificării modului de evaluare a ofertelor.

... consecință, solicită anularea Procesului-verbal al ședinței de deschidere înregistrat nr... și a oricăror acte subsecvente acestuia.

De asemenea, menționează că, contractul de achiziție publică reprezintă actul juridic final al procedurii de atribuire, fiind direct dependent de legalitatea etapelor anterioare.

... situația... care... de atribuire este afectată de vicii de legalitate și vicii procedurale- cum este cazul de față, prin modul de derulare al ședinței de deschidere și prin modul de întocmire al Procesului-verbal de ședință - contractul încheiat... baza acestei proceduri nu poate produce efecte juridice valabile.

... consecință, solicită de asemenea constatare nulității contractului, întrucât acesta a fost încheiat... temeiul unei proceduri viciate.

#### C. Nerespectarea prevederilor legale privind aplicarea criteriilor de calificare

Contestatoarea arată că, prin anunțul/invitația de participare pentru... de achiziție publică ADV 15 1...7/..., autoritatea contractantă a prevăzut următoarele criterii de calificare, care corespund prevederilor legale, respectiv:

"Obligatoriu la evaluarea ofertelor se va verifica și operatorul economic.... acest sens vă rugăm să anexați la oferta depusă și următoarele documente: Certificatul constatator de la ONRC cu privire la asociați/acționari, participarea acestora la capitalul social, pe lângă datele referitoare la sediu și obiectul principal de activitate, contul de trezorerie și o copie a CI administrator/acționar/persoana desemnat (împuternicit) pentru semnarea contractului. "

Prin caietul de sarcini, autoritatea contractantă a prevăzut, de asemenea, următoarele criterii de calificare, care corespund prevederilor legale: "Operatorul economic va face dovada experienței similare cu cea care face obiectul acestei achiziții".

De asemenea, petenta menționează faptul că... documentația de atribuire nu a fost creată nicio secțiune dedicată pentru indicare explicită a criteriilor de calificare utilizate de autoritatea contractantă. Cerințele la care a făcut referire mai sus, au fost introduce... documentația de atribuire la secțiuni diferite.

... a prezentat toate documentelor solicitate pentru îndeplinirea criteriilor de calificare, astfel cum acestea au fost enunțate... anunțul de participare și... caietul de sarcini.

Documentele depuse de ofertant au fost consemnate... Raportul de atribuire a achiziției nr.... de către comisia de evaluare.

... de atribuire al achiziției nr..., autoritatea contractantă a respins oferta..., invocând prevederile:

- art. 137 alin. (2) lit. b din... aprobate prin HG 395/2016;
- art. 215, alin. (4) din Legea 98/2016;

Petenta menționează că... Raportul de atribuire al achiziției nr..., autoritatea contractantă a redactat... mod eronat sursele legislative invocate. Respectiv, autoritatea contractantă a menționat art. 137 din Legea nr. 98/2016, referindu-se... fapt la art. 137 din... aprobate prin HG nr. 395/2016.

Ce două articole sunt utilizate de comisia de evaluare pentru a justifica respingerea ofertei..., întrucât... opinia comisiei de evaluare, această ofertă nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite... documentația de atribuire.

Invocând cele două articole, autoritatea contractantă a respins oferta..., motivând următoarele:

"Prin documentația de atribuire s-a solicitat... mod expres depunerea Acordului de disponibilitate cu „, document obligatoriu pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor de calificare.

... urma verificării documentelor depuse, s-a constatat că operatorul economic.... nu a depus Acordul de disponibilitate solicitat, document esențial pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor stabilite prin caietul de sarcini".

... Raportului de atribuire al achiziției nr... se menționează că acest document ar fi obligatoriu pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor de calificare.

... legătură cu pretinsa lipsă a „Acordului de disponibilitate cu ..", contestatoarea precizează că a întreprins demersuri reale și diligente pentru obținerea acestui document, însă s-a aflat... imposibilitate obiectivă de a comunica cu entitatea indicată de autoritatea contractantă.

Mai exact, societatea sa a încercat să transmită solicitarea către adresa de e-mail indicată de entitatea respectivă, respectiv la domeniul ss...tehnica.ro, însă mesajele electronice nu au putut fi recepționate,

fiind returnate cu eroare tehnică / mesaj de tip „undeliverable” / respingere la primire.... aceste condiții, nu a avut posibilitatea efectivă de a purta corespondența necesară... vederea obținerii declarației/acordului de disponibilitate.

Această împrejurare demonstrează, pe de o parte, caracterul excesiv și nerezonabil al cerinței impuse de autoritatea contractantă, iar pe de altă parte faptul că respingerea ofertei contestatoarei pentru neprezentarea unui document a cărui obținere depindea exclusiv de cooperarea unei entități terțe determinate nu poate fi imputată societății sale.

... măsura... care autoritatea contractantă a condiționat admisibilitatea ofertei de prezentarea unui document emis de o entitate terță individual determinată, fără a asigura posibilitatea reală și efectivă a tuturor operatorilor economici de a obține acest document... condiții egale... devine una vădit restrictivă și contrară principiilor tratamentului egal, nediscriminării și proporționalității.

Contestatoarea înțelege să dovedească această situație prin copii ale e-mailurilor transmise, precum și prin mesajele automate de eroare/returnare primite la expedierea corespondenței electronice.

Potrivit art. 163 și art. 172 din Legea nr. 98/2016, criteriile de calificare pot privi exclusiv:

- motive de excludere a candidatului/ofertantului, conform prevederilor Legii nr....;
- capacitatea ofertantului, respectiv: 1) capacitatea de exercitare a activității profesionale; 2) situația economică și financiară; 3) capacitatea tehnică și profesională.

Conform art. 172 alin. (2), autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune alte cerințe de capacitate decât cele prevăzute de lege.

Impunerea prezentării Acordului de disponibilitate cu o entitate specifică reprezintă o cerință nelegală și restrictivă, care nu se încadrează... categoriile de criterii de calificare permise de lege.

Impunerea prezentării unui acord cu o entitate specifică și determinată restrânge artificial concurența și creează un avantaj nejustificat pentru potențiali operatorii economici aflați într-o relație contractuală preexistentă cu respectiva entitate.

Prin urmare, respingerea ofertei sale pentru acest motiv este nelegală.

... consecință, solicită anularea Raportului de atribuire al achiziției nr.... și orice acte subsecvente acestuia.

D. Încălcarea principiului tratamentului egal, aplicarea selectivă și arbitrară a propriilor reguli procedurale

Aceste principii prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 constituie fundamentul juridic al oricărei proceduri de atribuire și impun autorităților contractante obligația de a asigura o evaluare obiectivă,

transparentă și nediscriminatorie a ofertelor depuse de operatorii economici.

... Raportul de atribuire, autoritatea contractantă a motivat excluderea ofertei... prin lipsa unui document solicitat... caietul de sarcini, și anume Acordul de disponibilitate cu ...

Prin documentația de atribuire, autoritatea contractantă a impus următoarele condiții: "Lipsa oricărui document solicitat conduce la respingerea ofertei ca neconformă: nu se acceptă completări ulterioare; riscurile privind transmiterea ofertei, inclusiv cele cauzate de forță majoră sau caz fortuit, sunt...rcina operatorului economic care transmite oferta".

De asemenea, prin documentația de atribuire s-au solicitat următoarele documente:

- Certificatul constator ONRC al ofertantului, conform următoarei cerințe: „Obligatoriu la evaluarea ofertelor se va verifica și operatorul economic.... acest sens, vă rugăm să anexați la oferta depusă următoarele documente: certificatul constator de la ONRC privind asociații/acționarii, participarea acestora la capitalul social, precum și datele referitoare la sediu, obiectul principal de activitate, contul de trezorerie și o copie a CI a administratorului/ acționarului/persoanei desemnate (împuternicit) pentru semnarea contractului."

- Draftul de contract însușit, conform următoarei cerințe: "De asemenea... trebuie să prezinte draftul de contract însușit".

Raportul de atribuire al achiziției nr.... cuprinde lista documentelor depuse de fiecare ofertant. Analiza acestei liste relevă clar că... a depus documentele menționate anterior și solicitate explicit prin documentația de atribuire: certificatul constator ONRC și draftul de contract însușit.

... schimb, analizând lista documentelor consemnate pentru... se constată faptul că lipsesc următoarele documente, solicitate explicit prin documentația de atribuire: certificatul constator ONRC și draftul de contract însușit, ceea ce indică neprezentarea acestora.

Conform celor prezentate mai sus, autoritatea contractantă a stabilit... documentația de atribuire următoarele reguli:

- nu se acceptă completări ulterioare ale ofertei; prin urmare... declarat câștigător nu avea dreptul să depună ulterior aceste documente, conform propriilor reguli;

- lipsa oricărui document solicitat conduce la respingerea ofertei.

Având... vedere faptul că documentele menționate nu au fost depuse de... odată cu oferta, acesta nu avea dreptul să le depună ulterior, întrucât o asemenea acțiune ar fi contravenit propriilor reguli stabilite de autoritatea contractantă.

Comisia de evaluare a încălcat principiul tratamentului egal prevăzut la art. 2 din Legea nr. 98/2016, aplicând... mod discriminatoriu regulile procedurii de achiziție stabilite... documentația de atribuire.

... cazul ofertei..., comisia de evaluare a constatat lipsa Acordului de disponibilitate și a respins oferta pentru acest motiv.

... schimb... cazul ofertei..., se observă, pe baza informațiilor consemnate de comisia de evaluare... Raportul de atribuire al achiziției

nr..., că anumite documente solicitate, respectiv certificatul constatator ONRC și draftul de contract însușit, nu au fost depuse.

Cu toate acestea... pofida acestor lipsuri și a propriilor reguli stabilite, autoritatea contractantă a declarat admisibilă oferta....

Această conduită demonstrează o aplicare selectivă și arbitrară a regulilor procedurale, incompatibilă cu principiile prevăzute de Legea nr. 98/2016: tratamentul egal, nediscriminarea, transparența.

Referitor la aspectele semnalate la această secțiune, contestatoarea reiterează și celelate informații prezentate la secțiunile anterioare:

- Ședință de deschidere a ofertelor a fost viciată, prin faptul că membrii comisiei de evaluare nu au dat citire prețurilor ofetelor financiare și nu au consemnat documentele depuse de fiecare ofertant.

- Procesul-verbal al ședinței de deschidere nu include prețurile ofetelor financiare și nu include lista documentelor depuse de fiecare ofertant.

- Procesul-verbal al ședinței de deschidere a fost redactat după ce... a părăsit sediul autorității contractante.

- Lipsa din Procesul-verbal al ședinței de deschidere a informațiilor privind prețurile ofertelor depuse și a listei documentelor depuse de fiecare ofertant, împiedică verificarea corectitudinii procedurii și creează suspiciuni serioase cu privire la modul... care s-a realizat evaluarea ofertelor.

Față de cele prezentate anterior, solicită anularea Raportului de atribuire al achiziției nr... și a oricăror acte subsecvente acestuia.

#### E. Alte vicii identificate... documentele de procedură

... de atribuire al achiziției nr... au fost idendificate următoarele vicii de formă / redactare:

La... 1 din Raport, ultimul paragraf, comisia de evaluare a precizat următoarele:

"Constatând că valoarea fără T.V.A. cumulată pe parcursul anului... a categoriei de servicii avute... vedere, este mai mică decât..., s-a ales... de atribuire prin achiziție directă... conformitate cu prevederile art. 7 (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

Autoritatea contractantă are dreptul de a achiziționa direct produse sau servicii... cazul... care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică decât..., respectiv lucrări... cazul... care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică decât...."

La... 2 din Raport, primul paragraf, comisia de evaluare a precizat următoarele:

"Pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic... conformitate cu dispozițiile legale, autoritatea contractantă prin Anuntul/Invitația de participare nr..., respectiv ADV... /..., a aplicat criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate preț”.

... aceste două paragrafe, comisia de evaluare comite cel probabil vicii de redactare, prin utilizarea unui model de raport de atribuire de la o procedură anterioară... care paragrafele menționate mai sus au fost preluate copy-paste.

Comisia de evaluare redactează... mod eronat și afirmă faptul că valoarea prezentei achiziții este mai mică decât suma de..., fără TVA.

Comisia de evaluare redactează... mod eronat prin precizarea Anuntului/Invitației de participare nr...., respectiv ADV... /..., care, cel mai probabil, se referă la o procedură anterioară.

Petenta atrage atenția asupra acestor vicii de redactare din următorul considerent: Procesul-verbal al ședinței de deschidere al ofertelor nr.... și Raportul de atribuire a achiziției nr...., au fost întomite... aceeași zi....

Comisia de evaluare a grăbit... mod intenționat evaluare ofertelor și întomirea Raportului de atribuire pentru a putea asigura încheierea contractului... ziua următoare, respectiv... data de....

Ca urmare a acestei grabe, raportul de atribuire a fost întocmit... mod neprofesional și neglijent, fapt demonstrat prin cele două paragrafe citate mai sus.

7....

... susținerea contestației, depune următoarele...:

1. Procesul-verbal de deschidere a ofertelor nr....
2. Raportul de atribuire achiziției nr....
3. Înștiințarea nr....
4. Printscreen-uri ale postărilor publicate pe paginile Facebook ale autorității contractante... datele de.....
5. Documentația de atribuire

Copii ale e-mailurilor transmise către adresa indicată de entitatea relevantă / domeniul ...), precum și mesajele automate de eroare / returnare din care rezultă imposibilitatea tehnică de comunicare... vederea obținerii declarației/acordului de disponibilitate.

#### 8. Concluzii

Având... vedere argumentele de fapt și de drept expuse anterior, contestatoarea apreciază că actele emise de autoritatea contractantă sunt afectate de vicii de legalitate și vicii procedurale, motiv pentru care se impune intervenția CNSC... vederea constatării nulității actelor emise... cadrul și... legătură cu prezenta procedură de achiziție.

Având... vedere faptul că contractul de achiziție publică încheiat între... ..... și operatorul economic... a fost deja executat, iar evenimentul "... mijlocul orașului, fotbal și rock" a fost organizat și finalizat la data de..., rezultă că... mod obiectiv... de achiziție publică nu mai poate fi reluată... fapt.

... aceste condiții, societatea sa se află într-o situație... care posibilitatea remedierii procedurii prin reluarea acesteia a devenit imposibilă, exclusiv ca urmare a conduitei autorității contractante, care a procedat la încheierea și executarea contractului într-un termen extrem de scurt după comunicarea rezultatului procedurii, fără respectarea termenelor legale de depunere a contestației și de așteptare pentru încheierea contractului.

Prin această conduită, autoritatea contractantă a creat o situație de fapt ireversibilă, care lipsește... de posibilitatea reală de a beneficia de

efectele unei eventuale reevaluări a ofertelor sau ale reluării procedurii de atribuire.

... consecință... a fost prejudiciată... mod direct, fiind privată de șansa reală și efectivă de a obține contractul de achiziție publică.

... aceste împrejurări, chiar dacă executarea contractului nu înlătură caracterul nelegal al procedurii de atribuire, aceasta produce efectul practic al imposibilității reluării procedurii, motiv pentru care se impune constatarea nelegalității actelor contestate și recunoașterea dreptului contestatoarei la repararea prejudiciului suferit, constând... pierderea unei șanse reale de a obține contractul.

Prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de....

Autoritatea contractantă arată că prin lansarea Anunțului/Invitației de participare nr...., respectiv ..7, la data de..., a solicitat potrivit cerințelor din Caietul de sarcini nr...., pe care îl anexează, achiziționarea de servicii de divertisment... vederea organizării evenimentului: „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL ȘI ROCK”, *achiziție derulată prin procedură proprie și domeniu de activitate prevăzut... Anexa nr.... la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Pentru acest deziderat au fost depuse două oferte de preț, așa cum rezultă din Procesul-Verbal de deschidere a ofertelor nr....*

1. ...., ofertă înregistrată la nivelul institutiei cu nr....;

2. ...., ofertă înregistrată la nivelul instituției cu nr....

La momentul deschiderii ofertelor nu au fost formulate obiecții privind integritatea plicurilor depuse.

Operatorul economic... a fost reprezentat la această etapă procedurală de domnul..., desemnat prin împuternicirea nr.... temeiul art. 64 alin. (2) din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare constituită prin Decizia nr.... a permis participarea acestuia la deschiderea ofertelor.

Pe parcursul ședinței... operatorului economic a formulat mai multe solicitări verbale privind comunicarea unor informații referitoare la ofertele depuse, inclusiv numărul... pagini aferent fiecărei oferte, solicitare la care comisia a dat curs. Aceste aspecte sunt consemnate... procesul-verbal de deschidere a ofertelor.

Achizitoarea menționează că domnul... a refuzat semnarea procesului-verbal... calitate de observator, deși a fost invitat să rămână până la finalizarea redactării documentului, înainte de finalizarea acestuia, a părăsit incinta instituției, nemaiputând fi contactat.... aceste condiții, a fost contactată telefonic doamna..., reprezentant legal al operatorului economic, pentru a transmite reprezentantului să revină... vederea semnării documentului. Acest aspect este confirmat chiar de către contestatoare într-o corespondență transmisă instituției.

Ulterior deschiderii ofertelor, comisia de evaluare a procedat la analizarea și evaluarea acestora... conformitate cu atribuțiile conferite de art. 1... din HG nr. 395/2016, rezultatul evaluării fiind consemnat... Raportul procedurii nr...., document contestat.

Referitor la cele cinci capete de cerere formulate, autoritatea comunică punctul nostru de vedere, după cum urmează:

A. Nerespectarea termenelor legale prevăzute... Legea nr. 101/2016, invocându-se o legislație neincidentă acestui tip de achiziție, astfel:

Achiziția directă nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr.... Ea reprezintă doar o modalitate simplificată de realizare a achiziției, reglementată la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.... speță, sunt incidente prevederile art. 111 alin (1) din Legea nr. 98/2016, existând la nivelul instituției... Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită.

Potrivit procedurii mai sus amintite, autoritatea învederează că achiziția privind servicii de divertisment pentru evenimentul „..... *MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL ȘI ROCK*” îmbracă forma unei achiziții directe și nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr.... Astfel, nu se aplică mecanismul contestațiilor la CNSC, deoarece Legea nr. 101/2016 se aplică procedurilor de atribuire. Prin urmare persoana care se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza instanța de contencios administrativ... baza Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ... speță, nu există termen de contestație.

B. Vicierea procedurii de deschidere a ofertelor și nerespectarea principiului transparenței... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, invocându-se principiul transparenței. Față de cele arătate de petentă, autoritatea menționează următoarele:

Prin acceptarea reprezentantului..... persoana domnului..., la procesul de deschidere a ofertelor, consideră că s-a asigurat respectarea prevederilor art. 2 alin. (2) lit. (d) din Legea nr. 98/2016. Ceea ce se reclamă este de fapt accesul la întreaga documentație care face obiectul evaluării, etapă la care, prin litera legii, împuternicitul nu are acces. Prin însăși textul plângerii se spune că nu i s-a permis accesul la „elementele principale ale fiecărei oferte”; „prețul ofertelor” și lista documentelor depuse de fiecare operator economic”. Toate aceste cerințe ale împuternicitului... și arătate la punctul B al contestației... înțelesul art. 1... din HG 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, nu erau posibile a fi puse la dispoziția operatorului economic, deoarece fac obiectul evaluării ofertelor, etapă care cade strict...rcina membrilor comisiei de evaluare.

C. Nerespectarea prevederilor legale privind aplicarea criteriilor de calificare. Referitor la acest punct, achizitoarea învederează că la oferta

operatorului economic... existau toate documentele concludente și necesare... vederea stabilirii ofertei câștigătoare. Referitor la Certificatul constator, există... acest sens o declarație pe proprie răspundere (asemănătoare pentru Cazierul judiciar) prin care operatorul economic declară pe proprie răspundere că va pune la dispoziția autorității economice Certificatul constator după ce va fi clasat pe primul loc.... temeiul art. 173 din Legea nr. 98/2016, care permite autorității contractante să solicite documente ce demonstrează capacitatea de exercitare a activității profesionale, aceasta din urmă a solicitat operatorului economic..., clasat pe primul loc, prin adresa nr...., să depună... format fizic Certificatul constator... data de..., acesta a fost depus la sediul autorității pentru a fi completat la dosarul achiziției.

... ceea ce privește disputa cu ..., autoritatea precizează că aceasta excede competențelor instituției sale.

D. Încălcarea principiului tratamentului egal, aplicarea selectivă și arbitrată a propriilor reguli procedurale

Referitor la punctele semnalate la acest punct al contestației, autoritatea aduce la cunoștință că pentru lipsa ORC, a falsei presupuneri de completare ulterioare, s-au dat răspunsurile: fundamentate la punctul anterior, cu legislația incidentă.

... ceea ce privește draftul de contract acesta a fost asumat prin declarația regăsită la fila 14. Cu privire la lista documentelor acestea au fost indicate... Raportul achiziției.

E. Alte vicii identificate... documentele de procedură

Autoritatea precizează că viciile invocate reprezintă simple erori materiale, lipsite de relevanță juridică... condițiile... care, din cuprinsul documentului rezultă... mod clar toate elementele necesare identificării procedurii și a operațiunilor realizate. Eventuala preluare a unor numere aferente unei alte achiziții nu afectează conținutul, înțelesul sau efectele juridice ale actului.

... consecință, aspectele semnalate sunt nerelevante și nu pot conduce, sub nicio formă, la anularea sau constatarea nulității actului administrativ... discuție.

... ceea ce privește afirmațiile referitoare la presupusa „grabă” ori alte aprecieri nejustificate formulate la adresa personalului instituției, achizitoarea precizează că acestea nu au suport factual și nu pot constitui argumente juridice pertinente. Totodată, nu va da curs unor astfel de afirmații, cu atât mai mult cu cât... cadrul convorbirilor telefonice purtate cu reprezentanții petentei, au fost adresate expresii nepotrivite colegului său care încerca să clarifice faptul că termenul-limită de depunere a ofertelor nu coincide cu momentul întrunirii comisiei de evaluare, aceasta din urmă desfășurându-și activitatea într-o altă locație din municipiul..., aflată de asemenea... administrarea... ..

Față de toate considerentele expuse, rezultă că susținerile formulate de contestatoare sunt lipsite de temei juridic și se întemeiază

pe o interpretare eronată a cadrului legal aplicabil achizițiilor directe, fapt pentru care autoritatea contractantă menționează că nu poate da curs contestației formulate de doamna..... calitate de reprezentant legal al..., și prin urmare nu va proceda la revocarea sau anularea actelor administrative emise... cadrul achiziției directe derulate prin anunțul de publicitate .

... concluzie, aduce la cunoștința părților interesate faptul că din oferta... nu s-a putut distinge Acordul de disponibilitate al .., chintesența evenimentului „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL ȘI ROCK". Mai mult, având... vedere criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate preț”, precizează faptul că acest criteriu a fost îndeplinit doar de..., care a oferit atât disponibilitatea clubului, cât și prețul cel mai scăzut al ofertei.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației... format letric.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a precizat că... de atribuire organizată de pentru achiziția de servicii... vederea organizării evenimentului "..... mijlocul orașului, Fotbal și Rock", a fost o achiziție directă de servicii - Anexa 2 - cu o procedură proprie, reprezentând o modalitate simplificată de realizare a achiziției publice, reglementată de art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.

Luând... considerare faptul că... privind achiziția de servicii cuprinse... Anexa 2 la Legea nr. 98/2016 îmbracă forma unei achiziții directe și nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr...., nu se aplică... consecință, mecanismul contestațiilor la CNSC, deoarece Legea nr. 101/2016 se aplică procedurilor de atribuire.

... speță, consideră că sunt incidente prevederile art. 111 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, existând la nivelul instituției... Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită (anexată).

***Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:***

... vederea atribuirii contractului având ca obiect *Servicii pentru evenimentul "..... mijlocul orașului, fotbal și rock"*, cod... Servicii de divertisment (Rev.2)... ..... calitate de autoritate contractantă, a inițiat... prin publicarea... SEAP a anunțului publicitar nr.....

Din informațiile anunțului publicitar amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de servicii este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun *raport calitate preț*, iar data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru..., ora 10:....

Nemulțumită fiind de rezultatul procedurii de atribuire... a depus contestația... analiză, solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1)<sup>1</sup> lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Având... vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul urmează a se pronunța asupra *excepției lipsei competenței materiale a CNSC... soluționarea contestației*, excepție invocată de autoritatea contractantă, raportat la dispozițiile art. 68 din Legea nr. 98/2016, coroborate cu cele ale art. 7 din același act normativ și art. 17 din HG nr. 395/2016.

Astfel, cu ocazia punctului de vedere formulat, achizitoarea precizează următoarele aspecte:

Achiziția directă nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr.... Ea reprezintă doar o modalitate simplificată de realizare a achiziției, reglementată la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.... speță, sunt incidente prevederile art. 111, alin (1) din Legea nr. 98/2016, existând la nivelul instituției... Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită. Potrivit procedurii mai sus amintite vă învederăm că achiziția privind servicii de divertisment pentru evenimentul „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL ȘI ROCK” îmbracă forma unei achiziții directe și nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr.... Astfel, nu se aplică mecanismul contestațiilor la CNSC, deoarece Legea nr. 101/2016 se aplică procedurilor de atribuire. Prin urmare persoana care se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza instanța de contencios administrativ... baza Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ... speță, nu există termen de contestație.

(...)

Luând... considerare faptul că... privind achiziția **de servicii cuprinse... Anexa 2 la Legea nr. 98/2016 îmbracă forma unei achiziții directe și nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr...., nu se aplică... consecință, mecanismul contestațiilor la CNSC, deoarece Legea nr. 101/2016 se aplică procedurilor de atribuire.**

În speță, considerăm că sunt incidente prevederile art. 111, alin. (1) din Legea nr. 98/2016: „Art. 111. - (1)... de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute... anexa nr...., este o... proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)”, existând la nivelul instituției... Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită (anexată prezentei).

Consiliul determină că invocarea de către autoritatea contractantă a dispozițiilor mai sus menționate pentru a justifica necompetență materială a Consiliului, nu este judicioasă... prezenta cauză.

... stabilirea acestei finalități, Consiliu are... vedere faptul că... de atribuire este definită la art. 68 din Legea nr. 98/2016 astfel:

„Art. 68: (1) Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât valorile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele:

- a) licitația deschisă;
- b) licitația restrânsă;
- c) negocierea competitivă;
- d) dialogul competitiv;
- e) parteneriatul pentru inovare;
- f) negocierea fără publicare prealabilă;
- g) concursul de soluții;
- h)...

**de atribuire aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;**

- i)...

## Art. 7 din același act normativ dispune:

„(1) Autoritatea contractantă are obligația publicării unui anunț de participare și/sau de atribuire... al... cazul achizițiilor a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

- a)... (... EUR), pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de lucrări;
- b)... (... EUR), pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de produse și de servicii;
- c) 1.... EUR), pentru contractele de achiziții publice/acordurile-cadru de produse și de servicii atribuite de consiliul județean, consiliul local, Consiliul General al Municipiului București, precum și de instituțiile publice aflate... subordinea acestora;
- d)... (... EUR), pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute... anexa nr....

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a atribui contractele de achiziție publică/acordurile-cadru și de a organiza concursurile de soluții care privesc achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la alin. (1) prin aplicarea unei proceduri simplificate, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).

(4) Condițiile și modalitățile de aplicare a procedurii simplificate prevăzute la alin. (2) presupun cel puțin termene mai scurte decât cele prevăzute... cuprinsul prezentei legi și formalități procedurale reduse față de cele prevăzute... cuprinsul acesteia pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile corespunzătoare prevăzute la alin. (1).

(5) **Autoritatea contractantă are dreptul de a achiziționa direct produse sau servicii... cazul... care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică de..., respectiv lucrări... cazul... care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică de....**

Este subînțeles că procedurile asupra cărora se pronunță Consiliul sunt cele reglementate de Legea nr. 98/2016.... 8 alin. (1) se pot contesta numai acte ale autorității contractante.

... raport de prevederile legale mai sus menționate, Consiliul a procedat la verificarea aplicării... cauză a uneia dintre procedurile de atribuire prevăzute la art. 68 din Legea nr. 98/2016.

... cauză... cauză a fost inițiată prin publicarea... SICAP a anunțului publicitar nr...., precum și pe site-ul propriu al instituției achizitoare.

Se are... vedere că achizitoarea a menționat... cadrul anunțului publicitar: *Anunț/invitație de participare privind achiziția directă de servicii - Anexa 2 procedură proprie... cadrul evenimentului „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL SI ROCK”.*

Se are... vedere că achizitoarea a menționat... cadrul anunțului de publicitate tipul procedurii: **procedură proprie** - servicii - Anexa 2.

De asemenea se reține și faptul că... cadrul anunțului publicitar s-au precizat la pct. 1. *Modalitatea de achiziție* următoarele:

**Achiziție directă** - Anexa 2... conformitate art. 68 alin. (1), lit. (h), coroborat cu art. 7, alin. 1, lit. (d) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice: (1) Autoritatea contractantă are obligația publicării unui anunț de participare și/sau de atribuire... al... Huropene... cazul achizițiilor a căror valoare estimată, lara TVA, este egală sau mai mare decât următoarele praguri valorice: a)..., pentru contractele de achiziție publică/ acar chir ile-cadru de lucrări: b)..., pentru contractele de achiziție publică/ acordurile-cadru de produse și de servicii; c)..., pentru contractele de achiziții publice/ acordurile-cadru de produse și de servicii atribuite de consiliul județean, consiliul local, Consiliul General al Municipiului București, precum și de instituțiile publice aflate... subordinea acestora; d)..., pentru contractele de achiziție publică/ acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute... Anexa nr....

Se rețin și dispozițiile prevăzute la paragraful 9 dedicat *Serviciilor sociale și alte servicii specifice*:

Art. 111 - (1)... de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute... anexa nr...., este o procedură **proprie, autoritatea** contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)."

Așadar... de atribuire organizată de... ..... este o procedură proprie -... de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute... Anexa nr...., reglementată de dispozițiile art. 68 și art. 111 alin. (1) în Legea nr. 98/2016.

Valoarea estimată maximă luată... calcul pentru atribuire este de..., **exclusiv TVA, care depășește** pragul stabilit de dispozițiile art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016....

... aceste condiții, Consiliul stabilește ca autoritatea contractantă, deși... mod eronat a intitulat... de atribuire aleasă ca fiind achiziția **directă de servicii - Anexa 2 procedură proprie... cadrul evenimentului „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL SI ROCK”... fapt** a organizat o... de atribuire aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice - care este o procedură **proprie, potrivit** dispozițiilor anterior redată (art.111 alin. (1) din Legea nr. 98/2016).

Pe cale de consecință și luând... considerare dispozițiile art. 1 și ale art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016... situația prezentă este aplicată o procedură de atribuire vizavi de care sunt incidente dispozițiile art. 68 Legea nr. 98/2016, iar Consiliul este competent a soluția contestația de față.

... raport de cele antementionate Consiliul determină că... situația prezentă este aplicată o procedură de atribuire-... **proprie, care** se regăsește printre procedurile de atribuire prevăzute la art. 68 din Legea nr. 98/2016, astfel Consiliul este competent a soluționa contestația formulată de..., excepția lipsei competenței materiale a CNSC... soluționarea contestației, excepție invocată de autoritatea contractantă fiind neîntemeiată.

Astfel fiind... cauza de față, Consiliul este competent să soluționeze prezenta contestație și pe cale de consecință va respinge excepția invocată... acest sens de autoritatea contractantă.

Pe fondul cauzei se reține că autoarea contestației... formulează următoarele critici:

a. - nerespectarea termenelor legale prevăzute... Legea nr. 101/2016;

b. - vicierea procedurii de deschidere a ofertelor și nerespectarea principiului transparenței... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor;

c. - nerespectarea prevederilor legale privind aplicarea criteriilor de calificare;

d. - încălcarea principiului tratamentului egal, aplicarea selectivă și arbitrară a propriilor reguli procedurale;

e. alte vicii identificate... documentele de procedură.

Consiliul va reține... soluționare și argumentele aduse de autoritatea contractantă... replică la cele reclamate de..., respectiv:

- achiziția directă nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr....;

- ea reprezintă doar o modalitate simplificată de realizare a achiziției, reglementată la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.... speță, sunt incidente prevederile art. 111, alin (1) din Legea nr. 98/2016, existând la nivelul instituției... Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită. Potrivit procedurii mai sus amintite vă învederăm că achiziția privind servicii de divertisment pentru evenimentul „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL ȘI ROCK” îmbracă forma unei achiziții directe și nu este o procedură de atribuire... sensul Legii nr....;

- astfel, nu se aplică mecanismul contestațiilor la CNSC, deoarece Legea nr. 101/2016 se aplică procedurilor de atribuire. Prin urmare persoana care se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza instanța de contencios administrativ... baza Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ... speță, nu există termen de contestație;

-... speță, considerăm că sunt incidente prevederile art. 111, alin. (1) din Legea nr.98/2016: "Art. 111. - (1)... de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute... anexa nr...., este o... proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)", existând la nivelul instituției... Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită (anexată prezentei);

- prin acceptarea reprezentantului..... persoana domnului..., la procesul de deschidere a ofertelor, considerăm că s-a asigurat respectarea prevederilor art. 2, alin (2), lit (d) din Legea nr. 98/2016.

Trecând la analiza celor mai sus reclamate se are... vedere că obiectul contractului supus procedurii de atribuire... cauză îl constituie, astfel cum este precizat... cuprinsul Anunțului publicitar ....., buna desfășurare a activităților din cadrul evenimentului cultural „..... mijlocul orașului, fotbal și rock” care va avea loc... data de... cadrul....

Valoarea estimată a contractului de servicii, este de..., exclusiv TVA.

... cuprinsul caietului de sarcini, autoritatea contractantă a detaliat... ce constau serviciile care urmează a fi prestate fiind relevant de redat următoarele precizări:

INFORMAȚII GENERALE:

Autoritatea Contractantă și Beneficiarul achiziției este... ..... din Timișoara.

Contractul va fi încheiat... conformitate cu prevederile Legii Achizițiilor Publice nr....

**OBIECTUL ACHIZIȚIEI**

**Obiectivul general îl reprezintă buna desfășurare a activităților din cadrul evenimentului cultural „..... mijlocul orașului, fotbal și rock” care va avea loc... data de... cadrul....**

Prin acest eveniment... .. își propune să creeze o punte autentică între sport, cultură și comunitate, valorificând spațiile publice centrale ale orașului ca locuri de întâlnire și interacțiune. Instalarea unui teren temporar de fotbal... curtea interioară a... permite echipei ... să se apropie de public. Cu prilejul zilei de 8 Martie, jucătorii ...tehnica .. propun un antrenament demonstrativ 5 la 5 cu deschidere publică, o sesiune interactivă... care mingea circulă firesc între sportivi și cei prezenți, într-un schimb de pase care transformă tribuna... teren. Sportivii vor oferi... doamnelor și domnișoarelor, într-un gest de eleganță urbană, aducând un plus de simbolism și recunoaștere, iar sesiunile foto și de autografe oferă acces direct suporterilor la idolii lor. Acțiunile vor fi

....., iir.4, .; Email:...; Website: .... conformitate cu reglementările... vigoare, cu asigurarea protejării sănătății și a siguranței participanților și respectarea recomandărilor autorităților.

Evenimentul se încheie cu un concert live susținut de..., cu... deschidere, pe o scenă amplasată... piață, consolidând caracterul cultural și social al manifestării. Accesul publicului este gratuit, ceea ce asigură participarea unui public divers, de la familii cu copii și tineri suporter, până la întreaga comunitate urbană.

Pentru realizarea evenimentului este necesară achiziționarea de servicii de divertisment conform cod:

... - 4 Servicii de divertisment.

Ca o chestiune prealabilă... soluționarea prezentei cauze, Consiliul retine dispozițiile cuprinse la *Paragraful 9... secțiunea dedicată Serviciilor sociale și alte servicii specifice din Legea nr. 98/2016*, care prevăd:

”Art. 111.

(1)... de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute... anexa nr...., este o procedură **proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).**

(2)... aplicarea dispozițiilor alin. (1)... cazul achizițiilor a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d), autoritatea contractantă are următoarele obligații suplimentare:

a) de a-și face cunoscută intenția de a achiziționa respectivele servicii fie prin publicarea unui anunț de participare, fie prin intermediul unui anunț de intenție valabil... mod continuu;

b) de a publica un anunț de atribuire a contractului.

Iar potrivit art. 68 din același act normativ... *proprie este reglementată la lit. h):*

”Art. 68.

(1) Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât valorile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele:

a) licitația deschisă;

b) licitația restrânsă;

c) negocierea competitivă;

d) dialogul competitiv;

e) parteneriatul pentru inovare;

f) negocierea fără publicare prealabilă;

g) concursul de soluții;

h)... **de atribuire aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;**

i)... simplificată.”

De asemenea, Consiliul constată că la dosarul cauzei, autoritatea contractanta a depus înscrisul intitulat... *Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită.*

... cuprinsul normelor procedurale interne autoritatea contractantă a stabilit modalitatea de derulare a procedurii, fiind de interes... soluționarea criticii... discuție următoarele precizări:

#### **V. Conținutul procedurii privind achiziția de servicii**

##### **V.1....**

... privind achiziția de servicii exceptate Legii 98/.... încadrate... anexa.2 stabilește etapele ce trebuie parcurse pentru achiziționarea acestor servicii.

#### **V.2. Domeniul de aplicare... și Achiziții Publice coordonează procesul de achiziții publice din cadrul... ..**

Toate compartimentele care achiziționează servicii cuprinse... Anexa 2 a Legii 98/... a achizițiilor publice, asigură asistență de specialitate specifică domeniului de aplicare al prezentei proceduri.

Prezenta procedură se aplică... vederea atribuirii contractelor de achiziție publică având ca obiect prestarea serviciilor cuprinse... anexa 2 a Legii 98/....

Astfel... momentul... care autoritatea contractantă are nevoie de servicii de natura celor cuprinse... Anexa 2 din Legea 98/2016, sunt dificil de determinat... avans; de asemenea, din cauza naturii acestor servicii, uneori este imposibil de estimat volumul serviciilor ce urmează a fi prestate sau termenul de execuție a contractului.

Prin urmare, au fost elaborate prezentele norme care au ca obiect stabilirea unei proceduri proprii care permite autorității contractante să deruleze o procedură proprie de achiziții privind serviciile exceptate... scopul determinării cu exactitate a tuturor aspectelor tehnice și juridice ale viitorului contract.

..., Contabilitate și Resurse umane, întocmește dosarul de plăți pe fiecare eveniment achiziționat... temeiul Legii nr.... privind Achizițiile publice și prezenta procedură.

#### **V.3. Documente de referință**

... general al Guvernului nr.... pentru aprobarea codului controlului intern/managerial al entităților publice.

BUG 57/2019 privind..., cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. cu modificările și completările ulterioare.

IIG nr.395/... pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Site-ul: [www.anap.gov.ro](http://www.anap.gov.ro): alte acte normative... vigoare cu implicare directă la elaborarea ofertei, conform specificului contractului.

#### **VI. Descrierea procedurii**

**VI. 1. Indiferent de valoarea contractelor ce vor fi atribuite prin prezenta procedură, autoritatea contractantă este obligată să respecte, pe tot parcursul derulării procedurii de atribuire, principiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, respectiv:**

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

#### **V.... Descrierea procedurii privind achiziția de servicii cuprinse... anexa 2 a Legii 98/....**

... privind achiziția de servicii cuprinse... anexa 2 a Legii 98/... este o procedură proprie a autorității contractante care stabilește principiile de bază și etapele de parcurs pentru derularea acesteia... condiții optime.... privind achiziția acestor servicii se desfășoară... etape succesive, după cum urmează:

**VI....** Compartimentul/Secția/Laboratorul care are necesitatea întocmește un Referat de necesitate; Nota justificativă a valorii estimate a contractului de achiziție publică și Caietul de sarcini, pentru achiziția de servicii cuprinse... anexa 2 a Legii 98/... pe care le supune spre aprobare managerului și C.F.C.R. pentru aprobarea sumei solicitate. Referatul de necesitate și Nota justificativă a valorii estimate a contractului de achiziție publică pentru achiziția de servicii cuprinse... anexa 2 a Legii 98/..., cuprinde... mod succint, cel puțin următoarele elemente:

obiectul serviciilor solicitate, scopul urmărit, necesitatea și oportunitatea achiziționării unor astfel de servicii, precum și elementele prevăzute la art. 2 alin. (5) din HG nr. 395/2016. Ulterior inițiatorul achiziției transmite Referatul de necesitate, Nota justificativă a valorii estimate a contractului de achiziție publică și Caietul de sarcini către CJAP... vederea demarării procedurii pentru achiziția de servicii solicitate.

**VI.....** Numirea comisiei pentru evaluarea ofertelor... vederea atribuirii contractelor de achiziție de servicii cuprinse... anexa 2 a Legii 98/... (denumită... continuare „comisia”).... temeiul Referatului de necesitate. Notei justificative a valorii estimate a contractului de achiziție publică și a Caietului de sarcini, C.J.A.P. elaborează Referatul de necesitate privind aprobarea de către Managerul instituției prin decizie numirea membrilor comisiei.

C.J.A.P. întocmește proiectul de decizie al managerului pentru numirea membrilor comisiei, pe care îl supune avizării... conformitate cu... de elaborare a actelor normative. Comisia este formată din specialiști... domeniul achizițiile publice și... domeniul celor solicitate, fiind alcătuită din trei/cinci membri, numiți la propunerea superiorilor ierarhici și cu avizul conducătorului instituției, prin rotație de la fiecare Compartiment/Secție sau Laborator.

Unul dintre cei 3/5 membri ai comisiei de evaluare va fi președintele comisiei cu/fără drept de vot existând posibilitatea să fie lucrătorul... achiziții publice de la nivelul instituției, și care va avea atribuții de organizare a procesului de achiziției.

C.J.A.P. comunică decizia de numire a comisiei membrilor acesteia, cel mai târziu... ziua următoare emiterii actului.

O dată cu comunicarea deciziei de numire a comisiei către membrii acesteia, se demarează procesul de achiziție.

Clauza suspensibilă:

... de atribuire a contractului de achiziție publică poate fi inițiată și sub incidența clauzei suspensivă... sensul că încheierea contractului de achiziție publică este condiționată de alocarea creditelor bugetare, prin rectificarea de buget. Semnarea contractului lăcându-se cu respectarea dispozițiilor referitoare la angajarea cheltuielilor din bugetele care intră sub incidența legislației privind finanțele publice. Având... vedere dispozițiile Legii 98/... privind achizițiile publice și I I.G. nr..... cu modificările și completările ulterioare. Autoritatea Contractantă va face precizarea că va încheia contractul cu... declarat câștigător numai... măsura... care fondurile solicitate... completarea la suma inițial, și necesare achiziției vor fi asigurate prin alocarea creditelor bugetare cu această destinație.... cazul... care. indiferent de motive, creditele bugetare nu vor fi alocate... completare la suma inițială, achiziția se va anula de drept... condițiile... care nu există o altă sursă de finanțare... conformitate cu prevederile art. 212 alin.(l) lit.c) teza 2 din Legea 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, fiind imposibilă încheierea contractului de achiziție publică.

Ofertanților li se va pune... vedere că Autoritatea Contractantă nu poate fi considerată răspunzătoare pentru vre-un prejudiciu... cazul anulării procedurii de atribuire, indiferent de natura acestuia și indiferent dacă Autoritatea Contractantă a fost notificată asupra existenței unui asemenea prejudiciu. Ofertanții din cadrul acestei proceduri acceptă utilizarea condițiilor speciale de mai sus/clauzei suspensive, asumându-și întreaga răspundere... raport eu eventualele prejudicii pe care le- ar putea suferi... situația descrisă. Perioada maxima pentru care operează clauza suspensivă este 25 de zile. astfel încât... cazul... care condiția semnării contractului nu este îndeplinită, procedura de atribuire va fi anulată.

#### **Calculul termenului de postare a anunțului:**

Perioada minimă dintre data transmiterii anunțului privind achiziția directă (Anexa nr....) și data- limită de depunere a ofertelor este de minimum 7 zile calendaristice.

#### **VI..... Alegerea prestatorilor de servicii cuprinse... anexa 2 a Legii 98/....**

Prezenta procedură privind achiziția de servicii se deslășoară... patru clape, respectiv: a) inițierea procedurii prin anunțul/invitația de participare publicate atât... sistemul electronic de achiziții publice cât și pe site-ul... al Banalului; b) primirea/înregistrarea ofertelor de către S.M.N.A.B.; c) deschiderea/comunicarea acțiunii de deschidere a ofertelor către participant, respective a procesului verbal de deschidere a ofertelor/evaluarea ofertelor/solicitarea de clarificări (după caz); d) desemnarea câștigătorului/comunicarea rezultatelor procedurii tuturor participanților la procedură atât câștigătorului cât și perdantilor conform art. 214 și 215 din Legea nr. 98/2016/rcspectarca termenului de contestație/încheierea contractului/anunțul de atribuire a contractului pe site-ul... ..

... aceste condiții, Consiliul stabilește ca autoritatea contractanta, deși... mod eronat a intitulat... de atribuire aleasă ca fiind achiziția **directă de servicii - Anexa 2 procedură proprie... cadrul evenimentului „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL SI ROCK”... fapt a organizat o... de atribuire aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice - care este o procedură proprie, potrivit dispozițiilor anterior redată (art.111 alin. (1) din Legea nr. 98/2016).**

Potrivit dispozițiilor legale incidente acestui tip de procedură, achizițarea **nu este obligată** la respectarea... *totalitate a dispozițiilor Legii nr.... și HG nr. 395/2016, având posibilitatea elaborării unei proceduri proprii de derulare a achiziției... cauza, cum de altfel a și procedat, elaborând la nivelul instituției... Operațională nr...., privind Achiziția de servicii exceptate Legii nr...., Anexa nr...., revizuită (anexată prezentei) publicată și pe site-ul instituției.*

Astfel, Consiliul va examina actele autorității contractante prin raportare la dispozițiile actelor normative incidente, din perspectiva dispozițiilor aplicabile... cazul unei proceduri de atribuire aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice (art. 111 din Legea nr. 98/2016) și nu a dispozițiilor aferente unei achiziții directe.

Rezultatul procedurii de achiziție publică a fost comunicat către..... data de..., prin transmiterea pe e-mail a Raportului procedurii nr....

Autoritatea contractantă a încheiat contractul cu ofertanta declarată câștigătoare..... data de..., respectiv... ziua imediat următoare transmiterii comunicărilor privind rezultatul procedurii.

Astfel, atâta vreme cât dispozițiile legale incidente procedurii de atribuire aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice nu instituie obligativitatea respectării unui termen de așteptare pentru încheierea contractului, contrar celor susținute de contestatoare:

Termenul de așteptare pentru încheiere contractului, raportat la valoarea prezentei achiziții publice - art. 59 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016 - nu poate fi mai mic de 8 zile, calculat începând cu ziua următoare luării la cunoștință a rezultatului procedurii:

Art. 59 -... sensul art. 58 alin. (6) termenul legal de așteptare pentru încheierea contractului nu poate fi mai mic de:

b) 8 zile, începând cu ziua următoare trimiterii deciziei de atribuire a contractului către ofertanții/candidații interesați [...]

Acesl termene reprezintă perioada legală de așteptare, instituită tocmai pentru a permite operatorilor economici să își exercite dreptul la contestație.

Autoritatea contractantă a încheiat contractul cu... declarat câștigător..... data de..., respectiv... ziua imediat următoare transmiterii comunicărilor privind rezultatul procedurii, încălcând... mod flagrant termenele prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b) și 59 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

Încheierea contractului înainte de expirarea termenului legal de contestare și a termenului legal de așteptare constituie o încălcare a dispozițiilor imperative ale Legii nr...., întrucât afectează dreptul operatorilor economici de a exercita căile legale de atac și conduce la golirea de conținut a dreptului la contestație.

Dispozițiile legale aplicabile ale art. art. 111 din Legea nr. 98/2016 prevăd:

(1)... de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă... cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute... anexa nr...., este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).

(2)... aplicarea dispozițiilor alin. (1)... cazul achizițiilor a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d), autoritatea contractantă are următoarele obligații suplimentare:

a) de a-și face cunoscută intenția de a achiziționa respectivele servicii fie prin publicarea unui anunț de participare, fie prin intermediul unui anunț de intenție valabil... mod continuu;

b) de a publica un anunț de atribuire a contractului.

Singurul termen procedural stabilit de achizitoare... cadrul normelor interne este calculul termenului de postare a anunțului care a fost astfel menționat: Perioada minimă dintre data transmiterii anunțului privind achiziția directă (Anexa nr....) și data- limită de depunere a ofertelor este de minimum 7 zile calendaristice, aspect avut... vedere de achizitoare acordând 7 zile (data anunț publicitar:.... - data depunere:...) și respectând termenul Perioada minimă dintre data transmiterii anunțului privind achiziția directă (Anexa nr....) și data- limită de depunere a ofertelor este de minimum 7 zile calendaristice avut... vedere prin normele procedurale interne elaborate.

Împrejurarea relatată de contestatoare vizavi de încheierea contractului de achiziție publică de către achizitoare fără respectarea termenelor legale de contestație și de așteptare, nu este de natură a conduce la invalidarea acțiunilor achizitoare ca fiind nelegale, câtă vreme niciunde nu este prevăzut un termen așteptare, a cărei pretinsă neîndeplinire este reclamată.... fapt important este dacă achizitoarea a respectat principiile care stau la baza atribuirii contractului... cauză.

Așadar, sub acest aspect reclamat vizavi de pretinsa nerespectare a *termenului legal de așteptare pentru încheierea contractului și golirea de conținut a dreptului la contestație* se constată netemeinicia acestuia.

Potrivit înscrisurilor existente la dosarul cauzei, autoarea contestației a formulat contestația... termenul legal prevăzut la art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, rezultând că nu a fost prejudiciată... vreun fel.

... mod similar aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută de Consiliu și... ceea ce privește susținerile contestatoarei referitoare la *solicitarea* Constatării nulității absolute a contractului încheiat între... și operatorul economic..... cadrul procedurii de achiziție ADV... /..., având ca obiect organizarea evenimentului „..... mijlocul Orașului, Fotbal și Rock”... data de... considerentele anterior reținute rămânând valabile.

Critică b. - *vicierea procedurii de deschidere a ofertelor și nerespectarea principiului transparenței... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor vizează* pretinsa încălcare a principiului transparenței... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, fapt care atrage *vicierea procedurii de deschidere a ofertelor, cu consecința împiedicării verificării corectitudinii procedurii și creează suspiciuni serioase cu privire la modul... care s-a realizat evaluarea ofertelor, pe considerentul lipsei din procesul-verbal al ședinței de deschidere a informațiilor privind prețurile ofertelor depuse și lista documentelor depuse de fiecare ofertant.*

Argumentele aduse de contestatoare... favoarea criticii aduse se bazează pe următoarele aspecte:

- Contrar obligațiilor legale enunțate la art. 64 alin. (4) din... aprobate prin HG nr. 395/2016, Procesul-verbal al ședinței de deschidere nr.... nu conține următoarele elemente obligatorii:

- Prețurile ofertelor depuse,
- Lista documentelor depuse de fiecare ofertant.

Această omisiune nu poate fi considerată o simplă neregularitate formală, ci reprezintă o încălcare a obligației de transparență a procedurii.

-... ofertantului... a participat la ședința de deschidere a ofertei și a fost martor la deschiderea plicurilor sigilate.

-... ofertantului... a solicitat verbal... cadrul ședinței de deschidere să i se comunice lista documentelor depuse de... și dacă acestea conțin Acordul de disponibilitate pentru .. Comisia de evaluare a refuzat această solicitare, considerând că "prin cererea formulată verbal împuternicitul își depășește atribuțiile de reprezentant la operațiunea de deschidere a ofertelor. " Solicitarea și refuzul au fost consemnate... Procesul-verbal al ședinței de deschidere și... Raportul de atribuire al achiziției, dar iară indicarea obiectului solicitării.

-... ofertantului... a solicitat verbal... cadrul ședinței de deschidere să i se comunice numărul... pagini ale ofertei depuse de.... Ca urmare a acestei solicitări, comisia de evaluare a numărat paginile și a comunicat acestuia numărul... pagini.

- Comisia de evaluare nu a comunicat reprezentantului... informațiile prevăzute art. 64 alin. (4) din... aprobate prin HG nr. 395/2016, respectiv NU a comunicat prețul ofertei financiare a ofertantului... și nici lista documentelor depuse de....

-... cadrul ședinței de deschidere, nu a fost întocmit Procesul-verbal al ședinței... prezența reprezentantului....

- După încheierea ședinței... a semnalat vicierea procedurii de deschidere a ofertelor, prin înștiințarea nr...., depusă direct la sediul autorității, atașată prezentei contestații. După depunerea înștiințării... a părăsit sediul autorității contractante.

-... concret, prin înștiințarea nr..... ofertantului..., a semnalat următoarele:

- ... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, NU s-au citit prețurile ofertelor financiare ale operatorilor economici care au depus oferte;
- ... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, NU s-a consemnat lista documentelor depuse de operatorii economici care au depus oferte;
- ... cadrul ședinței de deschidere a ofertelor, NU a fost întocmit Procesul-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor și NU a fost prezentat nici un Proces-verbal de ședință pentru a fi semnat de membrii comisiei și implicit de...;

-... a participat la ședința de deschidere din..., însi... nu a fost întocmit... prezența sa. Procesul verbal a fost întocmit după ce... a părăsit sediul autorității contractante. Această situație este confirmată prin următoarele:

- absența semnăturii... din Procesul-verbal al ședinței de deschidere nr....;
- înștiințarea depusă de... a fost înregistrată cu nr...., iar Procesul-verbal al ședinței de deschidere a fost înregistrat cu nr..... Prin urmare, Procesul-verbal al ședinței de deschidere a fost întocmit și înregistrat după depunere înștiințării, deci după ce... a părăsit sediul autorității și... absența acestuia.

Comisia de evaluare a încercat să remedieze această situație prin includerea listei documentelor depuse de ofertanți... Raportul de atribuire a

achiziției nr...., la paginile 2, 3 și 4. La... 2 din Raportul de atribuire a achiziției nr...., se menționează: „Prin procesul verbal de deschidere a ofertelor nr...., sunt consemnate următoarele aspecte: ". După acest paragraf, sunt reproduse integral frazele din procesul-verbal al ședinței de deschidere nr.....

- Suplimentar, comisia de evaluare listează documentele depuse de fiecare ofertant, la paginile 3 și 4 din Raport. La... 4 din Raport, după consemnarea listei documentelor depuse, comisia de evaluare face o nouă referire la... al ședinței de deschidere: "Comisia de evaluare a verificat îndeplinirea condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate, prin verificarea informațiilor prezentate... documentele depuse... raport cu condițiile de participare și cerințele minime asociate din anunțul de participare nr.... și Caietului de sarcini nr...., concluziile comisiei regăsindu-se... de deschidere a ofertelor nr.... 63/...."

- prin modul de redactare al Raportului de atribuire a achiziției nr...., singurul act unde sunt enumerate documentele depuse de ofertanți., comisia de evaluare încearcă... fapt să acopere lipsa din Procesul-verbal nr.... a elementelor prevăzute la art. 64, alin. (4) d n... aprobate prin HG 395/2016.

- elemente prevăzute la art. 64, alin. (4) din... aprobate prin HG 395/2016 ar fi trebuit să fie prezente... Procesul-verbal al ședinței de deschidere nr...., dar nu au fost consemnate... acest document.

- Raportul de atribuire nu poate înlocui sau suplini Procesul-verbal al ședinței de deschidere, întrucât legea impune explicit ca elementele prevăzute la art. 64, alin. (4) din HG 395/2016, să fie co isemnate... procesul-verbal al ședinței de deschidere.

- lipsa din Procesul-verbal al ședinței de deschidere a informațiilor privind prețurile ofertelor depuse și lista documentelor depuse de fiecare ofertant, împiedică verificarea corectitudinii procedurii și creează suspiciuni serioase cu privire la modul... care s-a realizat evaluarea ofertelor.

Față de susținerile contestatoarei, autoritatea contractantă a răspuns punctual, apărări pe care Consiliul le apreciază credibile și concludente:

Prin acceptarea reprezentantului..... persoana domnului..., la procesul de deschidere a ofertelor, considerăm că s-a asigurat respectarea prevederilor art. 2, alin (2), lit (d) din Legea nr. 98/2016,

Ceea ce se reclamă este de fapt accesul la întreaga documentației care face obiectul evaluării, etapă la care prin litera legii îputernicitul nu are acces. Prin însăși textul plângerii se spune că nu i s-a permis accesul la „elementele principale ale fiecărei oferte”; „prețul ofertelor” și lista documentelor depuse de fiecare operator economic”. Toate aceste cerințe ale îputernicitului.... și arătate la punctul B al contestației... înțelesul art. 1... din HG 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, nu erau posibile a fi puse la dispoziția operatorului economic, deoarece fac obiectul evaluării ofertelor, etapă care cade strict...rcina membrilor comisiei de evaluare.

Din lecturarea conținutului *Procesului-verbal nr.... al ședinței de deschidere* Consiliul reține faptul că sunt consemnate următoarele aspecte:

Pentru deschiderea ofertelor, operatorul economic...., a delegat prin îputernicirea înregistrată la sediul autorității contractante cu nr...., ora 09:..., aflată la dosarul achiziției, pe domnul..., legitimat cu CI seria AZ nr..... In exercitarea atribuțiilor conferite, la începerea ședinței, îputernicitul a solicitat permisiunea de a înregistra audio-video ședința de deschidere a ofertelor. Comisia de evaluare nu a aprobat această solicitare. Ulterior... urma

refuzului comisiei, acesta a insistat să inițieze o convorbire telefonică cu doamna..... calitate de reprezentant legal al.... Și această solicitare a fost respinsă de către comisie. De asemenea, comisia reține existența unor suspiciuni rezonabile conform cărora iară acordul comisiei, persoana împuternicită ar fi înregistrat ședința folosind unul dintre cele două telefoane mobile pe care le deținea.

În cadrul ședinței, domnul Adrian Bacoș, membru supleant al comisiei, a făcut referire la conținutul Deciziei nr..... privind constituirea comisiei de evaluare a ofertelor și atribuire a contractului pentru achiziția directă de servicii prevăzute... Anexa nr.... la Legea nr. 98/2016... cadrul evenimentului „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL ȘI ROCK”.... aceeași notă, a înmânat comisiei formularele de declarații de confidențialitate și imparțialitate, pe care membrii comisiei de evaluare le-au completat și depus la dosarul achiziției.

... continuare s-a trecut la deschiderea celor două plicuri de ofertă, unde nu au existat obiecții privind integritatea acestora.

După deschiderea celor două plicuri...., a solicitat detalii privind conținutul ofertei depuse de..... Raportat la solicitarea acestuia, comisia de evaluare a considerat că prin cererea formulată verbal împuternicitul își depășește atribuțiile de reprezentant la operațiunea de deschidere a ofertelor.

La cea de-a doua solicitare privind informarea legată de numărul... pagini ale ofertei depuse de operatorul economic....., comisia a numărat... fața acestuia și i-a comunicat numărul... pagini.

Drept pentru care s-a încheiat prezentul proces-verbal într-un singur exemplar original pentru a fi înregistrat la dosarul achiziției, urmând ca membrii comisiei să procedeze la analizarea și evaluarea ofertelor depuse.

Din examinarea dosarului cauzei Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns achizitoarea, respectiv faptul că au fost depuse două oferte de preț, așa cum rezultă din *Procesul-verbal nr.... al ședinței de deschidere a ofertelor*:

1. ...., ofertă înregistrată la nivelul instituției cu nr....;
2. ...., ofertă înregistrată la nivelul instituției cu nr.....

La momentul deschiderii ofertelor nu au fost formulate obiecții privind integritatea plicurilor depuse.

Operatorul economic... a fost reprezentat la această etapă procedurală de domnul..., desemnat prin împuternicirea nr...., legitimat cu C.I. seria AZ nr..... temeiul art. 64 alin. (2) din HG nr. 395/2016, iar comisia de evaluare constituită prin Decizia nr.... a permis participarea acestuia la deschiderea ofertelor.

Așa cum a susținut achizitoarea pe parcursul ședinței... operatorului economic... a formulat mai multe solicitări verbale *privind comunicarea unor informații referitoare la ofertele depuse, inclusiv numărul... pagini aferent fiecărei oferte, solicitare la care comisia a dat curs. Aceste aspecte sunt consemnate... Procesul-verbal nr.... al ședinței de deschidere a ofertelor.*

*Menționăm că domnul... a refuzat semnarea procesului-verbal... calitate de observator, deși a fost invitat să rămână până la finalizarea redactării documentului, înainte de finalizarea acestuia, a părăsit incinta instituției, nemaiputând fi contactat.... aceste condiții, a fost contactată telefonic doamna..., reprezentant legal al operatorului economic, pentru a transmite reprezentantului sa revină... vederea semnării documentului. Acest aspect este confirmat chiar de către contestatoare într-o corespondență transmisă instituției.*

Ulterior deschiderii ofertelor, comisia de evaluare a procedat la analizarea și evaluarea acestora... conformitate cu atribuțiile conferite de art. 1... din HG nr. 395/2016, rezultatul evaluării fiind consemnat... *Raportul procedurii nr....*

*Împrejurarea relatată de contestatoare lipsa din Procesul-verbal al ședinței de deschidere a informațiilor privind prețurile ofertelor depuse și lista documentelor depuse de fiecare ofertant, împiedică verificarea corectitudinii procedurii și creează suspiciuni serioase cu privire la modul... care s-a realizat evaluarea ofertelor nu conduce la invalidarea activității membrilor comisiei de evaluare atâta vreme cât respectivele informații a căror lipsă este reclamată atâta vreme cât respectivele informații se regăsesc precizate... cadrul Raportului procedurii nr.... și au fost luate... considerare de membrii comisiei... decizia de atribuire a contractului.*

Față de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al celor susținute de autoarea contestației.

Critică c. - *nerespectarea prevederilor legale privind aplicarea criteriilor de calificare vizează pretinsa nelegalitate a motivului reținut... decizia de respingere, bazată pe următoarele argumente:*

*- Menționăm că... Raportul de atribuire al achiziției nr...., autoritatea contractantă a redactat... mod eronat sursele legislative invocate. Respectiv, autoritatea contractantă a menționat articolul 137 din Legea 98/2016, referindu-se... fapt la art. 137 din... aprobate prin HG 395/2016.*

*Cele două articole sunt utilizate de comisia de evaluare pentru a justifica respingerea ofertei..., întrucât... opinia comisiei de evaluare, această ofertă nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite... documentația de atribuire.*

*Invocând cele două articole, autoritatea contractantă a respins oferta..., motivând următoarele:*

*"Prin documentația de atribuire s-a solicitat... mod expres depunerea Acordului de disponibilitate cu .., document obligatoriu pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor de calificare.*

*În urma verificării documentelor depuse, s-a constatat că operatorul economic..... nu a depus Acordul de disponibilitate solicitat, document esențial pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor stabilite prin caietul de sarcini. "*

*... Raportului de atribuire al achiziției nr...., se menționează că acest document ar fi obligatoriu pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor de calificare.*

*În legătură cu pretinsa lipsă a „Acordului de disponibilitate cu ..”, subscrisa arată că a întreprins demersuri reale și diligente pentru obținerea acestui document, însă s-a aflat... imposibilitate obiectivă de a comunica cu entitatea indicată de autoritatea contractantă.*

*Mai exact, subscrisa a încercat să transmită solicitarea către adresa de e-mail indicată de entitatea respectivă, respectiv la domeniul ss...tehnica.ro, însă mesajele electronice nu au putut fi recepționate, fiind returnate cu eroare tehnică / mesaj de tip „undeliverable” / respingere la primire. În aceste condiții, subscrisa nu a avut posibilitatea efectivă de a purta corespondența necesară... vederea obținerii declarației/acordului de disponibilitate.*

Această împrejurare demonstrează, pe de o parte, caracterul excesiv și nerezonabil al cerinței impuse de autoritatea contractantă, iar pe de altă parte faptul că respingerea ofertei contestatoarei pen: ru neprezentarea unui document a cărui obținere depindea exclusiv de cooperarea unei entități terțe determinate nu poate fi imputată subscrisei.

... măsura... care autoritatea contractantă a condiționat admisibilitatea ofertei de prezentarea unui document emis de o entitate terță individual determinată, fără a asigura posibilitatea reală și efectivă a tuturor operatorilor economici de a obține acest document... condiții egale... devine una vădit restrictivă și contrară principiilor tratamentului egal, nediscriminării și proporționalității.

Subscrisa înțelege să dovedească această situație prin copii ale e-mailurilor transmise, precum și prin mesajele automate de eroare/returnare primite la expedierea corespondenței electronice.

Potrivit art. 163 și art. 172 din Legea nr. 98/2016, criteriile de calificare pot privi exclusiv:

- motive de excludere a candidatului/ofertantului, conform prevederilor Legii nr....;

- capacitatea ofertantului, respectiv: 1) capacitatea de exercitare a activității profesionale; 2) situația economică și financiară; 3) capacitatea tehnică și profesională.

Conform art. 172 alin. (2), autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune alte cerințe de capa citate decât cele prevăzute de lege.

Impunerea prezentării Acordului de disponibilitate cu o entitate specifică reprezintă o cerință nelegală și restrictivă, care nu se încadrează... categoriile de criterii de calificare permise de lege.

Cerința a cărei neîndeplinire este reclamată se regăsește astfel formulată la nivelul caietului de sarcini:

Asigurare și contractare artiști și invitați speciali:

- Se va asigura participarea și se vor acoperi costurile integrale ale participării următorilor artiști și persoane cheie:

- ...
- ...
- ..., prezentator

**Furnizorul trebuie să prezinte acord de disponibilitate cu artiștii contractați** și să asigure îndeplinirea tuturor cerințelor de ospitalitate, conform riderelor de ospitalitate ale fiecărui artist din lista de mai sus: masa, transportul, cazarea, condițiile pentru backstage. Pentru cazare și masă prima opțiune va fi cel mai apropiat hotel de locul amplasării scenei, ce îndeplinește cerințele artiștilor.

... ceea ce privește oferta depusă de contestatoare membrii comisiei de evaluare au reținut următoarele motive de respingere... cadrul *Raportului procedurii nr....*:

Prin documentația de atribuire s-a solicitat... mod expres depunerea Acordului de disponibilitate cu .., document obligatoriu pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor de calificare.

**... urma verificării documentelor depuse, s-a constatat că operatorul economic.... nu a depus Acordul de disponibilitate solicitat, document esențial pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor stabilite prin caietul de sarcini.**

Astfel... conformitate cu:

- art. 137 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă arc obligația dc a respinge ofertele inacceptabile și/sau neconforme;

- art. 215 alin. (4) din Legea nr. 98/2016. oferta este considerată neconformă... situația... care nu respectă cerințele documentației de atribuire;
- principiul tratamentului egal și al nediscriminării prevăzut la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016,

comisia de evaluare a hotărât, și-a asumat și manifestat următoarele concluzii:

**Respingerea ofertei depuse de..... ca fiind neconformă, pentru neîndeplinirea cerinței obligatorii privind depunerea Acordului de disponibilitate.**

Față de susținerile contestatoarei autoritatea contractantă formulează apărări punctuale apreciate de Consiliu ca fiind valide și concludente:

... ceea ce privește disputa dumneavoastră cu Asociația... Știința ... Timișoara, vă aducem la cunoștință că aceasta excede competențelor instituției noastre.

(...)

... concluzie, aducem la cunoștință părților interesate faptul că din oferta...., nu s-a putut distinge Acordul de disponibilitate al ., chintesența evenimentului „..... MIJLOCUL ORAȘULUI, FOTBAL ȘI ROCK" Mai mult, având... vedere criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate preț” vă informăm faptul că acest criteriu a fost îndeplinit doar de.... care a oferit atât disponibilitatea clubului cât și prețul cel mai scăzut al ofertei.

**Împrejurarea relatată de contestatoare potrivit căreia Această împrejurare demonstrează, pe de o parte, caracterul excesiv și nerezonabil al cerinței impuse de autoritatea contractantă, iar pe de altă parte faptul că respingerea ofertei contestatoarei pentru neprezentarea unui document a cărui obținere depindea exclusiv de cooperarea unei entități terțe determinate nu poate fi imputată subscrisei.**

... măsura... care autoritatea contractantă a condiționat admisibilitatea ofertei de prezentarea unui document emis de o entitate terță individual determinată, fără a asigura posibilitatea reală și efectivă a tuturor operatorilor economici de a obține acest document... condiții egale... devine una vădit restrictivă și contrară principiilor tratamentului egal, nediscriminării și proporționalității

De numeroase ori, instanțele de judecată au subliniat importanța respectării de către ofertanți a regulilor prestabilite... documentațiile de atribuire.

Așadar, criticile cu privire la conținutul documentației de atribuire, și la întinderea/înțelesul cerinței reclamate, la acest moment sunt tardive.

... stabilirea acestei finalități, Consiliul are... vedere faptul că odată depășit termenul de contestare a documentației, raportat la dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele corespondente din art.... alin. (1) C. proc. civ., Consiliului îi este interzis să o cerceteze și să se pronunțe inclusiv chiar sub aspectul legalității.

La acest moment al procedurii, comunicarea rezultatului procedurii nu mai pot emite pretenții vizavi de înțelegerea/întinderea unor cerințe din cuprinsul documentației de atribuire.

Întinderea/înțelegerea asupra modului de îndeplinire a cerinței reclamate nu mai poate face obiectul analizei Consiliului, la etapa comunicării rezultatului procedurii, inclusiv sub aspectul legalității respectivelor cerințe.

Dacă existau obiecțiuni de nelegalitate... privința conținutului documentației de atribuire, operatorii economici trebuiau să îl conteste înainte de expirarea termenului legal, iar nu să aștepte rezultatul procedurii pentru a îi reclama nelegalitatea. Prin întocmirea și depunerea

propriei oferte... baza documentației primite de la autoritate, petenta a acceptat tacit și a dat eficiență tuturor clauzelor din respectiva documentație, inclusiv a celor pe care le apreciază nelegale, astfel că față de invocarea la această dată a nelegalității ei, raportat la normele art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele ale art.... C. proc. civ., este incidentă tardivitatea reclamării cerințelor din documentația de atribuire.

Așadar, criticile cu privire la întinderea/înțelesul cerinței reclamate, la acest moment sunt tardive. Era...rcina ofertantei să analizeze riguros documentația de atribuire, prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile... cel mai mic detaliu.

Recapitulând ansamblul considerentelor expuse, Consiliul reține că cerințele riguroase... materie de achiziții publice presupun întocmirea documentelor necesare... conformitate cu prevederile documentației de atribuire, cunoscut fiind faptul că garantarea corectitudinii procedurii achizițiilor publice poate justifica respingerea ofertei pentru orice fel de încălcare a dispozițiilor legale... materie, care ar putea fi considerată de ofertant mai puțin importantă (... această direcție s-au pronunțat, de pildă..., Secția contencios administrativ și fiscal... decizia nr.... din 12 ianuarie..., cod ReJust 39gd8e778..., Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal... decizia civilă nr.... din 12 august..., cod ReJust 736ee28e... decizia nr....405 din 17 iunie..., cod ReJust 28993ed2... decizia nr....754 din 8 octombrie..., cod ReJust 845de6d9, și... decizia civilă nr....417 din 9 septembrie..., cod ReJust gg2g5696, și..., Secția de contencios administrativ și fiscal... decizia nr.... din 16 mai..., cod ReJust...e).

Raportat la obiectivul general constând... prevenirea și sancționarea încălcării dispozițiilor legale... materia procedurilor de achiziție publică, nu i se poate reproșa autorității contractante că a analizat ofertele participanților la procedură... raport de cerințele minime de participare necontestate, sancționând neîndeplinirea acestora (... Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal, decizia civilă nr.... din 1 aprilie..., cod ReJust 65ed4d74, și decizia civilă nr.... din 4 martie..., cod ReJust..., și..., Secția a III-a contencios administrativ și fiscal, decizia civilă nr.... din 21 decembrie..., cod ReJust...).

Nici împrejurarea relatată de contestatoare vizavi de pretinsa încadrare greșită a cerinței neîndeplinită ca cerință de calificare, nu este de natură a ignora neîndeplinirea cerinței precizată la nivelul caietului de sarcini, neavând relevanță încadrarea cerinței, relevant... speța analizată fiind neîndeplinirea cerinței care viza depunerea acordului de disponibilitate solicitat.

Față de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al celor susținute de autoarea contestației.

Critică d. - *încălcarea principiului tratamentului egal, aplicarea selectivă și arbitrară a propriilor reguli procedural vizează pretinsa încălcare a principiului tratamentului egal.*

Argumentele aduse de contestatoare... favoarea criticii se bazează pe faptul că... autoritatea contractantă nu a avut aceeași conduită... evaluarea ofertelor, permițând ofertantei... completarea ofertei cu certificatul constatator ONRC și draftul de contract însoșit, ceea ce indică *neprezentarea acestora.*

Din examinarea ofertei depusă de... se constată depunerea următoarelor înscrisuri:

- *Declarație pe proprie răspundere privind datele de înregistrare la Oficiul ... al Registrului Comerțului unde se precizează următoarele:*

Subsemnatul..... calitate de administrator al societății..., cu sediul..... nr..., înregistrată la Oficiul ... al Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Mehedinți, sub nr..., CUI R0..., declar pe propria răspundere următoarele:

1. Societatea este legal constituită și funcționează conform legislației din România.
2. Societatea nu este radiată, dizolvată, suspendată sau... procedură de insolvență.
3. Datele de identificare înscrise... Registrul Comerțului sunt reale și actuale la data prezentei declarații.

4. Obiectul de activitate al societății include codurile CAEN... - Activități ale agențiilor de publicitate si... - Activități suport pentru interpretare artistică (spectacole) care acoperă activitățile ce fac obiectul procedurii de achiziție publică.

Îmi asum răspunderea pentru corectitudinea și veridicitatea informațiilor furnizate.

Data:...

- *Declarație pe proprie răspundere de asumare a modelului de contract.*

Ulterior elaborării *Raportului procedurii nr.... se are... vedere* faptul că prin intermediul adresei nr..., să depună... certificatul constatator (având... vedere calitatea dvs.... raportul de atribuire al achiziției nr..... temeiul art. 173 din Legea nr. 98/2016 ne puneți la dispoziție certificatul constatator pentru..., identificat cu cod unic R0...) urmare căreia ofertanta... a depus data de..., la sediul autorității Certificatul constatator nr.....

Așa cum a susținut și achizitoarea Referitor la acest punct vă învederăm că la oferta operatorului economic.... existau toate documentele concludente și necesare... vederea stabilirii ofertei câștigătoare. Referitor la Certificatul constatator, există... acest sens o declarație pe proprie răspundere (asemănătoare pentru Cazierul judiciar) prin care operatorul economic declară pe proprie răspundere că va pune la dispoziția autorității economice Certificatul constatator după ce va fi clasat pe primul loc... temeiul art. 173 din Legea nr. 98/2016, care permite autorității contractante să solicite documente ce demonstrează capacitatea de exercitare a activității profesionale, aceasta din urmă a solicitat operatorului economic..., clasat pe primul loc, prin adresa nr....., să depună... format fizic Certificatul constatator. Iar... data de..., acesta a fost depus la sediul autorității pentru a fi completat în dosarul achiziției.

(...)

Referitor la punctele semnalate la acest punct al contestației vă aducem la cunoștință că pentru lipsa ORC, a falsei presupuneri de completare ulterioare, s-au dat răspunsurile fundamentate la punctul anterior, cu legislația incidentă, împrejurarea că solicitarea a fost adresată ulterior elaborării raportului procedurii nu determină vreun avantaj ofertantei... cauză câtă vreme atestă informațiile furnizate deja cu ocazia depunerii declarației pe proprie răspundere.

Solicitând acest document suport, autoritatea contractantă nu a determinat apariția unui avantaj evident... favoarea ofertantei..., întrucât înscrisul se referă la activități desfășurate anterior datei ofertării (stări factuale consumate anterior acestora).

Față de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al celor susținute de autoarea contestației.

... ceea ce privește criticile de la pct. e. - *alte vicii identificate... documentele de procedură* (... de atribuire al achiziției nr... au fost identificate următoarele vicii de formă / redactare: (...)) viciile invocate reprezintă simple erori materiale, lipsite de relevanță juridică... condițiile... care, din cuprinsul documentului rezultă... mod clar toate elementele necesare identificării procedurii și a operațiunilor realizate, astfel că eventuala preluare a unor numere aferente unei alte achiziții nu afectează conținutul, înțelesul sau efectele juridice ale actului și nu sunt de natură a conduce la anularea sau constatarea nulității actului administrativ... discuție.

Recapitulând față de ansamblul considerentelor mai sus reținute, Consiliul nu poate reține încălcarea vreunor obligații legale... ceea ce privește modul de evaluare, de către comisia de evaluare, a ofertei depusă de..., motiv pentru care constată netemeinicia criticilor aduse... acest sens și va menține rezultatul procedurii stabilit prin Raportul procedurii nr.....

Analiza actului atacat al autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat prin prisma motivelor invocate de societatea contestatoare... acord cu principiul disponibilității care guvernează și... administrativ-jurisdicțională... fața Consiliului [art. 26 alin. (2) partea introductivă din legea remediilor și art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților]. Cu privire la aspectele care nu au format obiectul contestației, răspunderea juridică pentru declararea câștigătoare a unei anumite oferte revine autorității contractante, ținută de lege să verifice și să stabilească modul de îndeplinire de către ofertant/ofertă a tuturor cerințelor de calificare și specificațiilor tehnice stabilite... documentația de atribuire.

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr... statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale și a rapoartelor comisiei de evaluare, inclusiv... ceea ce privește concluziile verificărilor de ordin tehnic/financiar.

... consecință, pentru motivele reținute anterior... baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu cu... ..

Pentru aceste motive,  
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

## **CONSILIUL DECIDE:**

... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului ... de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate... motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu cu... ..

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate... temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

|                    |                |                |
|--------------------|----------------|----------------|
| <b>PREȘEDINTE,</b> | <b>MEMBRU,</b> | <b>MEMBRU,</b> |
| ...                | ...            | ...            |
|                    | ...            | ...            |

Redactată... 4 exemplare originale, conține 32 pagini.