

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2926/C3/2802, 2806, 3084, 3102

Data: 17.10.2024

Prin contestația nr. 13167/12.08.2024, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 51587/13.08.2024 (dosar nr. **2802/2024**), înaintată de FLASH LIGHTING SERVICES SA, cu sediul în municipiul București, bd. Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, sector 2, având nr. de înregistrare J40/4125/2001, CUI 13845929, reprezentată legal de director general Dan Vătăjelu și convențional de SCA Nemeș Voicu Bilan, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură în municipiul București, str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, formulată împotriva comunicării rezultatului procedurii, a raportului procedurii nr. 45576/02.08.2024 și a tuturor actelor subsecvente acestuia, documente emise de MUNICIPIUL SATU MARE, cu sediul în municipiul Satu Mare, str. 25 Octombrie nr. 1, județul Satu Mare, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii licitație deschisă, organizată online, în vederea atribuirii unui contract având ca obiect *Întreținerea și menținerea în stare de funcționare a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Satu Mare*, ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1061764/15.11.2023, s-au solicitat:

„1. Anularea ca nelegală a comunicării publicate în SEAP la data de 02.08.2024 prin care am fost înștiințați că oferta FLASH LIGHTING SERVICES SA a fost respinsă ca neconformă;

2. Anularea ca nelegal a Raportului procedurii nr. 45.576/02.08.2024 (publicat în SEAP la data de 02.08.2024) în partea dedicată evaluării propunerii tehnice depuse de FLASH LIGHTING SERVICES SA și INTERCONNECT SRL, a actelor de evaluare și a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza acestuia, în ceea ce privește evaluarea propunerii financiare a subscrisei, precum și ofertei INTERCONNECT SRL;

3. Obligarea Autorității Contractante la reevaluării ofertei a FLASH LIGHTING SERVICES SA cu respectarea prevederilor legislației achizițiilor publice;

4. Obligarea Autorității Contractante la reevaluării ofertei INTERCONNECT SRL cu respectarea prevederilor legislației achizițiilor publice.”.

Prin contestația nr. 796/12.08.2024, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 51602/13.08.2024 (dosar nr. **2806/2024**), înaintată de EURO-AUDIT SERVICE SRL, cu sediul în municipiul Târgoviște, str. Calafat nr. 7, județul Dâmbovița, înmatriculată în Registrul Comerțului sub nr. J15/954/2004, CUI 16869469, reprezentată legal prin administrator Alexandru Cârlig, formulată împotriva raportului procedurii nr. 45576/02.08.2024 și a

adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 45577/02.08.2024, documente emise de MUNICIPIUL SATU MARE, cu sediul în municipiul Satu Mare, str. 25 Octombrie nr. 1, județul Satu Mare, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii licitație deschisă, organizată online, în vederea atribuirii unui contract având ca obiect *Întreținerea și menținerea în stare de funcționare a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Satu Mare*, ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1061764/15.11.2023, s-au solicitat:

„1. Anularea deciziei Autorității contractante de respingere a ofertei subscrisei, precum și a actelor subsecvente și a celor care au stat la baza emiterii acesteia;

2. Obligarea Autorității contractante la reevaluarea acesteia și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu respectarea principiilor consacrate de art. 2 al Legii nr. 98/2016;

3. Permiterea accesului subscrisei la integralitatea documentelor dosarului achiziției publice și repunerea în termenul de completare a motivelor de contestație întemeiate pe informațiile cu privire la care subscrisa urmează să ia cunoștință odată cu studierea dosarului, cu privire la care Autoritatea contractantă ne-a refuzat în mod nelegal accesul, în conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 186 din Codul de Procedură Civilă.

4. Obligarea Autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedură conform documentelor justificative ce vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”.

Prin contestația nr. 916/09.09.2024, înregistrată la CNSC cu nr. 56990/09.09.2024 (dosar nr. **3084/2024**), înaintată de EURO-AUDIT SERVICE SRL, cu sediul în municipiul Târgoviște, str. Calafat nr. 7, județul Dâmbovița, înmatriculată în Registrul Comerțului sub nr. J15/954/2004, CUI 16869469, reprezentată legal prin administrator Alexandru Cârlig, formulată împotriva raportului procedurii nr. 45576/02.08.2024 emis de către MUNICIPIUL SATU MARE, cu sediul în municipiul Satu Mare, str. 25 Octombrie nr. 1, județul Satu Mare, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii licitație deschisă, organizată online, în vederea atribuirii unui contract având ca obiect *Întreținerea și menținerea în stare de funcționare a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Satu Mare*, ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1061764/15.11.2023, s-au solicitat:

„1. Anularea comunicării rezultatului procedurii și a Raportului procedurii nr. 45576 /02.08.2024, în partea referitoare la oferta depusă de către FLASH LIGHTINGSERVICES S.A., precum și a actelor subsecvente și a celor care au stat la baza emiterii acestora;

2.Obligarea Autorității contractante la reevaluarea acesteia și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu respectarea principiilor consacrate de art. 2 al Legii nr. 98/2016;

3.Obligarea Autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedură conform documentelor justificative ce vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.”.

Prin contestația nr. 13294/09.09.2024, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 57223/10.09.2024 (dosar nr. **3102/2024**), înaintată de FLASH LIGHTING SERVICES SA, cu sediul în municipiul București, bd. Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, sector 2, având nr. de înregistrare J40/4125/2001, CUI 13845929, reprezentată legal de director general Dan Vătăjelu și convențional de SCA Nemeș Voicu Bilan, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură în municipiul București, str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, formulată împotriva procesului verbal nr. 74883/22.12.2023, procesului verbal nr. 499/05.01.2024, procesului verbal nr. 45.143/31.07.2024, procesului verbal nr. 45.238/01.08.2024, procesului verbal nr. 3.434/18.01.2024, procesului verbal nr. 8.298/06.02.2024, procesului verbal nr. 9.074/08.02.2024, procesului verbal nr. 9.681/12.02.2024, procesului verbal nr. 11.811/21.02.2024, procesului verbal nr. 18.697/21.03.2024, procesului verbal nr. 44.034/25.07.2024 și a raportului procedurii nr. 45.576/02.08.2024, documente emise de MUNICIPIUL SATU MARE, cu sediul în municipiul Satu Mare, str. 25 Octombrie nr. 1, județul Satu Mare, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii licitație deschisă, organizată online, în vederea atribuirii unui contract având ca obiect *Întreținerea și menținerea în stare de funcționare a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Satu Mare*, ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1061764/15.11.2023, s-au solicitat:

„1. Anularea ca nelegale a proceselor verbale de evaluare în partea ce privește oferta INTERCONNECT SRL, respectiv a Proceselor verbale de evaluare nr. 1 emis sub nr. 74.883/22.12.2023, Procesul-verbal privind evaluarea garanției de participare, a informațiilor din DUAE și a documentelor care îl însoțesc emis sub nr. 499/05.014.2024, Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 17 emis sub nr. 45.143/31.07.2024, Procesul-verbal privind evaluarea documentelor-suport depuse de candidați/ofertanți pentru demonstrarea informațiilor din DUAE emis sub nr. 45.238/01.08.2024, Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 3 emis sub nr. 3.434/18.01.2024, Procesul-verbale nr. 4 emis sub nr. 8.298/06.02.2024, Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 6 emis sub nr. 9.681/12.02.2024, Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 7 emis sub nr. 11.811/21.02.2024, Procesului-verbal privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice emis sub nr. 18.697/21.03.2024, Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 16 emis sub nr. 44.034/25.07.2024, întrucât aceasta este neconformă.

2. Anularea ca nelegal a Raportului procedurii nr. 45.576/02.08.2024 (publicat în SEAP la data de 02.08.2024) sub aspectul conformității ofertei INTERCONNECT SRL și sub aspectul îndeplinirii

cerințelor de calificare, precum și anularea actelor subsecvente emise în baza Raportului.

3. Obligarea Autorității Contractante la reluarea procedurii cu reevaluarea ofertei INTERCONNECT SRL din etapa de evaluare a cerințelor de calificare, a propunerii tehnice și a propunerii financiare, cu respectarea prevederilor legislației achizițiilor publice și a documentației de atribuire.

4. Anularea ca nelegale a proceselor verbale de evaluare în partea ce privește oferta EURO- AUDIT SERVICE SRL, respectiv a Proceselor-

verbale de evaluare nr. 3 emis sub nr. 3.434/18.01.2024, Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 4 emis sub nr. 8.298/06.02.2024, Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 5 emis sub nr. 9.074/08.02.2024 și Procesul-verbal al ședinței de evaluare nr. 6 emis sub nr. 9.681/12.02.2024 întrucât aceasta este neconformă.

5. Anularea ca nelegal a Raportului procedurii nr. 45.576/02.08.2024 (publicat în SEAP la data de 02.08.2024) sub aspectul conformității propunerii tehnice a EURO-AUDIT SERVICE SRL precum și anularea actelor subsecvente emise în baza Raportului.

6. Obligarea Autorității Contractante la reluarea procedurii cu reevaluarea ofertei EURO- AUDIT SERVICE SRL din etapa de evaluare a propunerii tehnice, cu respectarea prevederilor legislației achizițiilor publice și a documentației de atribuire.

7. Obligarea Autorității Contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.”.

Prin cererea de intervenție nr. 46/21.08.2024, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 53442/22.08.2024 (dosar nr. **2802/2024**), formulată de INTERCONNECT SRL, cu sediul în municipiul Satu Mare, str. B.P. Hașdeu nr. 34, județul Satu Mare, înmatriculată în Registrul Comerțului sub nr. J30/315/2001, având CUI 14112381, reprezentată legal prin administrator Cristina Ulici, s-au solicitat Consiliului:

„1. Admiterea, în principiu, a prezentei cereri de intervenție voluntară în interes propriu, iar, în subsidiar, în situația în care Consiliul va aprecia ca inadmisibilă cererea de intervenție în interes propriu, să o recalifice, în temeiul art. 63 din Codul de procedură civilă ca cerere accesorie de intervenție în interesul autorității și să o admită, de principiu, ca atare,

2. Admiterea cererii de intervenție, iar, pe fondul cauzei:

- respingerea contestației nr. 13167/12.08.2024, formulată de S.C. FLASH LIGHT1N0 SERVICES S.A. ca nefondată pe toate cele 4 capete ce cerere;

- menținerea ca temeinic și legal a raportului procedurii de atribuire și a actelor subsecvente acestuia și continuarea procedurii de atribuire prin încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător.”.

Prin cererea de intervenție nr. 13215/22.08.2024, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 53869/23.08.2024 (dosar nr. **2806/2024**), formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA, cu sediul în municipiul București, bd. Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, sector 2, având nr. de înregistrare J40/4125/2001, CUI 13845929, reprezentată legal de director general Dan Vătăjelu și convențional de SCA Nemeș Voicu Bilan, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură în municipiul București, str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, s-au solicitat Consiliului:

„1. Încuviințarea în principiu și admiterea pe fond a cererii de intervenție.

2. Respingerea contestației formulate de Euro-Audit Service SRL împotriva Comunicării nr. 45577/02.08.2024 și Raportului procedurii nr. 45576/02.08.2024, în partea dedicată evaluării ofertei Euro-Audit Service SRL, ca nefondat.

3. Obligarea contestatoarei EURO-AUDIT SERVICE S.R.L. la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.”.

De asemenea, în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, s-a solicitat studierea dosarului cauzei.

Prin cererea de intervenție nr. 47/21.08.2024, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 53942/23.08.2024 (dosar nr. **2806/2024**), formulată de INTERCONNECT SRL, cu sediul în municipiul Satu Mare, str. B.P. Hașdeu nr. 34, județul Satu Mare, înmatriculată în Registrul Comerțului sub nr. J30/315/2001, având CUI 14112381, reprezentată legal prin administrator Cristina Ulici, s-au solicitat Consiliului:

„1. Admiterea, în principiu, a prezentei cereri de intervenție voluntară în interes propriu, iar, în subsidiar, în situația în care Consiliul va aprecia ca inadmisibilă cererea de intervenție în interes propriu, să o recalifice, în temeiul art. 63 Codul de procedură civilă ca cerere accesorie de intervenție în interesul autorității și să o admită, de principiu, ca atare,

2. Admiterea cererii de intervenție, iar, pe fondul cauzei:

- respingerea contestației nr. 796/12.08.2024 formulată de SC EURO-AUDIT SERVICE SRL ca nefondată pe cele 4 capete de cerere;

- menținerea ca temeinic și legal a raportului procedurii de atribuire și a actelor subsecvente acestuia și continuarea procedurii de atribuire prin încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător”.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, contestațiile ce fac obiectul dosarelor nr. 2802/2024 și nr. 2806/2024 au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Prin cererea de intervenție nr. 13383/24.09.2024, înregistrată la CNSC cu nr. 60643/24.09.2024 (dosar nr. **3084/2024**), formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA, cu sediul în municipiul București, bd. Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, sector 2, având nr. de înregistrare J40/4125/2001, CUI 13845929, reprezentată legal de director general Dan Vătăjelu și convențional de SCA Nemeș Voicu Bilan, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură în municipiul București, str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, s-au solicitat Consiliului:

„1. Încuviințarea în principiu a cererii de intervenție formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA;

2. Respingerea contestației formulată de EURO-AUDIT SERVICE SRL și înregistrată pe rolul Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, complet C3, sub nr. 3084/2024;

3. Admiterea pe fond a cererii de intervenție formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA;

4. Obligarea contestatoarei EURO-AUDIT SERVICE SRL la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.”.

Prin cererea de intervenție nr. 59/20.09.2024, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 60245/23.09.2024 (dosar nr. **3102/2024**), formulată de

INTERCONNECT SRL, cu sediul în municipiul Satu Mare, str. B.P. Hașdeu nr. 34, județul Satu Mare, înmatriculată în Registrul Comerțului sub nr. J30/315/2001, având CUI 14112381, reprezentată legal prin administrator Cristina Ulici, s-au solicitat Consiliului:

„1. Admiterea, în principiu, a prezentei cereri de intervenție voluntară în interes propriu, iar, în subsidiar, în situația în care Consiliul va aprecia ca inadmisibilă cererea de intervenție în interes propriu, să o recalifice, în temeiul art. 63 din Codul de procedură civilă ca cerere

accesorie de intervenție în interesul autorității și să o admită, de principiu, ca atare,

2. Să respingă contestația nr. 13294/09.09.2024 formulată de S.C. FLASH LIGHTING SERVICES S.A. ca tardiv formulată, potrivit articolul 16 alin. (1) din legea 101/2016 fără a mai proceda la analiza pe fond a acesteia în conformitate cu prevederile art. Articolul 26 alin. (1) Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 24 alin. (1), iar când constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei

3. În situația în care contestația nr. 13294/09.09.2024 formulată de S.C. FLASH LIGHTING SERVICES S.A. nu va fi respinsă ca tardiv formulată, rugăm Consiliul să o respingă ca neîntemeiată și nefondată pe capetele de cerere 1, 2, 3 și 7.

4. Menținerea ca temeinic și legal a raportului procedurii de atribuire și a actelor subsecvente acestuia și continuarea procedurii de atribuire prin încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător.”.

Prin cererea de intervenție nr. 965/20.09.2024, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 60269/23.09.2024 (dosar nr. **3102/2024**), EURO-AUDIT SERVICE SRL, cu sediul în municipiul Târgoviște, str. Calafat nr. 7, județul Dâmbovița, având nr. de înregistrare J15/954/2004, CUI 16869469, reprezentată legal de administrator Alexandru Cârlig, a solicitat Consiliului:

„1. Să admiteți cererea de intervenție.

2. Să respingeți contestația formulată de către FLASH LIGHTING SERVICES S.R.L.

3. Să mențineți ca legală și temeinică decizia Autorității contractante de declarare drept admisibilă din punct de vedere tehnic a ofertei subscrisei.

4. Să obligați contestatoarea la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedură conform documentelor justificative ce vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.”.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, contestațiile ce fac obiectul dosarelor nr. 2802/2024 și nr. 2806/2024 au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca tardiv formulată, contestația depusă de FLASH LIGHTING SERVICES SA (dosar nr. **3102/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă MUNICIPIUL SATU MARE.

Admite cererile de intervenție nr. 60245/23.09.2024 și nr. 60269/23.09.2024, formulate de către INTERCONNECT SRL și EURO-AUDIT SERVICE SRL.

Respinge, ca inadmisibilă, cererea EURO-AUDIT SERVICE SRL, de obligare a FLASH LIGHTING SERVICES SA la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației (dosar nr. **3102/2024**).

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA (dosar nr. **2802/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă MUNICIPIUL SATU MARE.

Admite cererea de intervenție formulată de INTERCONNECT SRL (dosar nr. **2802/2024**).

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de EURO-AUDIT SERVICE SRL (dosar nr. **2806/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă MUNICIPIUL SATU MARE.

Admite cererile de intervenție nr. 53869/23.08.2024 și nr. 53942/23.08.2024, formulate de FLASH LIGHTING SERVICES SA și INTERCONNECT SRL (dosar nr. **2806/2024**).

Respinge, ca inadmisibilă, solicitarea FLASH LIGHTING SERVICES SA, de obligare a EURO-AUDIT SERVICE SRL la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației.

Respinge, ca rămasă fără obiect, contestația formulată de EURO-AUDIT SERVICE SRL (dosar nr. **3084/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă MUNICIPIUL SATU MARE.

Respinge, ca tardiv formulată, cererea de intervenție depusă de FLASH LIGHTING SERVICES SA (dosar nr. **3084/2024**).

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.