



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, cod poștal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 și +4 021.310.46.42 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 109/20.01.2017, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 2563/20.01.2017, înaintată de SC ... SRL, cu sediul în ..., având CUI ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ..., reprezentată convențional prin Societatea Civilă ..., cu sediul procesual ales la sediul acesteia din ..., formulată împotriva rezultatului procedurii emis de către COMUNA ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Lucrări pentru - Modernizare străzi în comuna ...”, s-a solicitat: anularea adresei nr. 273/13.01.2017, de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire; anularea raportului procedurii, în partea ce privește admisibilitatea ofertelor clasate pe pozițiile 1-8; anularea deciziei autorității contractante prin care oferta petentei a fost declarată necâștigătoare, iar cele clasate pe pozițiile 1-8 admisibile; obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de achiziție prin reevaluarea celorlalte oferte, de la etapa verificării admisibilităților acestora.

Prin contestația nr. 204/23.01.2017, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 2678/25.01.2017, înaintată de SC ... SRL, cu sediul în ..., având CUI ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ..., formulată împotriva rezultatului procedurii emis de către COMUNA ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri simplificate, s-a solicitat: anularea adresei nr. 275/13.01.2017; anularea adresei nr. 288/16.01.2017; constatarea caracterului neconform și inacceptabil al ofertei desemnate câștigătoare; anularea raportului procedurii și a tuturor actelor subsecvente și obligarea autorității contractante la stabilirea ofertantului câștigător în strictă concordanță cu prevederile

legale și cu respectarea cerințelor stabilite în documentația de atribuire; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta contestație.

Prin contestația nr. 87/30.01.2017, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 3371/30.01.2017, înaintată de SC ... SRL, cu sediul în ..., formulată împotriva rezultatului procedurii emis de către COMUNA ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri simplificate, s-a solicitat: anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 278/13.01.2017, a raportului procedurii, precum și reevaluarea ofertei depusă de către SC ... SRL.

Aplicând dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, pentru pronunțarea unei soluții unitare, Consiliul conexează cele trei cauze.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost sesizat să soluționeze contestațiile de față, prin care SC ... SRL, SC ... SRL și SC ... SRL critică decizia autorității contractante de a declara oferta SC ... SRL ca fiind câștigătoare.

Prin adresa nr. 96/27.01.2017, înregistrată la Consiliu sub nr. 3312/27.01.2017, adresa nr. 270/30.01.2017, înregistrată la Consiliu sub nr. 3449/30.01.2017, și adresa nr. 97/01.02.2017, înregistrată la Consiliu sub nr. 3739/01.02.2017, SC ... SRL, SC ... SRL și SC ... SRL au formulat renunțare la contestațiile privind procedura organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Lucrări pentru - Modernizare străzi în comuna ..., județul ...”, inițiată prin anunțul de participare nr. 397135/29.11.2016, motivat de faptul că *„prin adresa nr. 677/27.01.2017, autoritatea contractantă a comunicat că a dispus măsurile de remediere solicitate și că va proceda la o nouă evaluare a ofertelor depuse”*.

Cu privire la cererea contestatoarei SC ... SRL, de suportare a cheltuielilor prilejuite de întocmirea și susținerea contestației, ea este supusă dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 – *Consiliul poate obliga, la cerere, partea în culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Quantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate în cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației* – precum și celor aplicabile în mod corespunzător din Codul de procedură civilă.

Cu privire la acest aspect, dispozițiile art. 454 din Codul de procedură civilă prevăd: *Pârâțul care a recunoscut, la primul termen de judecată la care părțile sunt legal citate, pretențiile reclamantului nu va putea fi obligat la plata cheltuielilor de judecată, cu excepția cazului în care, prealabil pornirii procesului, a fost pus în întârziere de către reclamant sau se afla de drept în întârziere. Dispozițiile art. 1522 alin. (5) din Codul civil rămân aplicabile.*

Art. 1522 alin. (5) din Codul civil prevede: *Cererea de chemare în judecată formulată de creditor, fără ca anterior debitorul să fi fost pus în întârziere, conferă debitorului dreptul de a executa obligația într-un termen rezonabil, calculat de la data când cererea i-a fost comunicată. Dacă obligația este executată în acest termen, cheltuielile de judecată rămân în sarcina creditorului.*

Relevantă în cazul de față este decizia nr. 2130 din 8 mai 2014 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, pronunțată într-o cauză similară:

Direcția Generală a Finanțelor Publice Tulcea aduce critici referitoare la nemotivarea sentinței recurate și, de asemenea, la nelegalitatea acordării cheltuielilor de judecată în valoare de 28.480,32 lei către reclamanta S.C. ME SA.

Argumentele D.G.F.P. Tulcea în susținerea nemotivării sentinței recurate vizează, pe de o parte, situația plății cauțiunii pentru acordarea suspendării executării Deciziei de impunere și, pe de altă parte, efectele cererii de achiesare a autorității fiscale la pretențiile societății.

Sub aspectul acordării cheltuielilor de judecată în cuantum de 28.480,32 lei, recurenta consideră că acestea sunt inadmisibile în contextul în care pârâta, de bună credință a achiesat la cererea reclamantei, prin cererea de achiesare nr. 4977/19.03.2013, iar în subsidiar nefondate, întrucât onorariul de avocat este nejustificat de mare în raport de dispozițiile art. 451 din Noul Cod de procedură civilă.

Din actele dosarului, reiese că Direcția Generală a Finanțelor Publice Tulcea, în calitate de pârâtă, a depus o cerere prin care a recunoscut, înaintea primului termen de judecată, pretențiile reclamantei, fiind de acord cu admiterea cererii de suspendare a executării actului administrativ-fiscal.

Potrivit dispozițiilor art. 454 din Noul Cod procedură civilă, „pârâtul care a recunoscut, la primul termen de judecată la care părțile sunt legal citate, pretențiile reclamantului, nu va putea fi obligat la plata cheltuielilor de judecată, cu excepția cazului în care, prealabil pornirii procesului, a fost pus în întârziere de către reclamant sau se află de drept în întârziere”.

Cum în materia contenciosului administrativ și fiscal, actul administrativ-fiscal este executoriu și numai instanța de judecată poate suspenda executarea acestuia, prin intermediul procedurii prevăzute la art. 14 și 15 din Legea nr. 554/2004, modificată și completată, se constată că reclamantul nu se află de drept în întârziere și nici nu există posibilitatea punerii în întârziere prealabil pornirii procesului.

Prin urmare, dispozițiile art. 454 Noul Cod procedură civilă cu privire la exonerarea pârâtului de plata cheltuielilor de judecată sunt aplicabile, iar instanța de fond, în mod eronat a admis cererea de obligare a acestuia la suportarea taxei de timbru/timbru judiciar, precum și a onorariului de avocat, suportate de reclamantă.

Față de acestea, în temeiul art. 497 Noul Cod procedura civilă și art. 20 alin. (3) din Legea nr. 554/2004, modificată și completată, recursul a fost admis, sentința atacată a fost casată în parte, în sensul înlăturării din dispozitiv a obligării autorității fiscale pârâte la plata cheltuielilor de judecată în sumă de 28.480,31 lei.

Totodată, potrivit art. 453 alin. (1) din Codul de procedură civilă, *Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată.* În situația de față, reclamanta a renunțat la judecata pe fond, Consiliul luând act de acest fapt, deci autoritatea contractantă nu a pierdut procesul, nefiind judecat.

Având în vedere cele prezentate, Consiliul va respinge ca nefondată cererea contestatoarei SC ... SRL, de suportare a cheltuielilor prilejuite de întocmirea și susținerea contestației.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, potrivit căroră „Consiliul poate lua act, oricând în cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator”, Consiliul ia act de renunțarea la contestațiile înregistrate cu nr. 3312/27.01.2017, nr. 3449/30.01.2017 și nr. 3739/01.02.2017, formulate de SC ... SRL, SC ... SRL și SC ... SRL, în contradictoriu cu COMUNA

Raportat la prevederile art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge cererea contestatoarei SC ... SRL, de suportare a cheltuielilor prilejuite de întocmirea și susținerea contestației

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactată în 6 exemplare, conține 4 pagini.