



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr.....

Data:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., depusă de SC SRL, cu sediul în, Șos., județul, având Cod Unic de Înregistrare și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului, reprezentată legal de administrator ... și convențional de Cabinet de Avocat „...”, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în, împotriva documentației de atribuire, respectiv a caietului de sarcini publicat în SEAP în data de 28.02.2022, de către, cu sediul în, ..., în calitate de autoritate contractantă, privind procedura simplificată, online, cu fază finală de licitație electronică, organizată pentru încheierea acordului-cadru având ca obiect „Furnizare substanțe biocide”, cod CPV 33631600-8, s-a solicitat obligarea autorității contractante la, în raport de criticile prezentate în cuprinsul contestației, precum și accesul la documentele dosarului achiziției, în temeiul art. 19 din Legea nr. 101/2016.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SC SRL reclamă documentația de atribuire, respectiv caietul de sarcini, solicitând cele de mai sus.

Contestatorul critică cerințele tehnice minimale impuse în caietul de sarcini la secțiunea Specificații Tehnice - Lot 1 - Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor pe bază de alcool 75% - FL. 60 ml.

Pentru produsul solicitat, Autoritatea Contractantă (AC) a stabilit următoarele cerințe tehnice:

-un produs biocid, pe bază de alcool în concentrație de 75%, ce va fi utilizat pentru dezinfecția (profesională) igienică și chirurgicală a mâinilor

-Spectrul de activitate

- Bactericid EN 13727 (2,1), timp de contact 10 sec.
- (S.Aureus, MRSA, Pseudomonas Aeruginosa, E Coli, Klebsiella, Streptococcus, Enterobacter, Acinetobacter, S Epidermidis etc.)
- Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 sec.
- Bactericid EN 1500, timp de contact maximum 30 sec.
- Levuricid EN 13624 (2, 1), timp de contact 10 sec.
- (Candida albicans, Aspergillus etc.)
- Fungicid EN 13697 timp de contact 60 sec
- Tuberculocid/Mycobactericid (terrae+avium) EN 14348 (2,1), timp de contact 15 sec.
- Virucid EN 16777(2,1) timp de contact 2 min
- Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact maximum 15 sec. Să prezinte eficiență dovedită împotriva Poliovirus.

Să conțină emolienți protectori pentru piele, cu extracte naturale de aloe vera.

Documentația de atribuire privind achiziția de produse biocide se întocmește după modelul standard prevăzut în Ordinul nr. 1082/731/2016. Acest act normativ detaliază la Anexa nr. 3 condițiile tehnice pe care autoritățile contractante trebuie să le impună în documentațiile de atribuire pentru achiziția de dezinfectante.

Activitățile necesare pentru realizarea dezinfecției mâinilor sunt:

- Dezinfecția igienică a mâinilor prin spălare sau Dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare

- Indicații: dezinfecția igienică a mâinilor
- Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 al Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

- Activitate antimicrobiană și standarde
- Spectrul de activitate conform EN 14885:2015
 - o Bacterică: EN 13727 (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere 1g, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$
 - o Levurică: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere 1g. pentru produs de spălare $\geq 2,0$, pentru produs de frecare $\geq 4,0$
 - o Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact între 0,5 și 1 min., reducere 1g. $\geq 4,0$
 - o Micobacterică/Tuberculocică (2/1): SR EN 14348

- Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății nr. 961/2016, cu modificările ulterioare).
- Dezinfecția chirurgicală a mâinilor
- Indicații: dezinfecția chirurgicală a mâinilor
- Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 al Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat
- Compoziția și ingrediente active:
 - o Spectrul de activitate conform EN 14885:2015
 - o Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere 1g, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$ EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 min. și 5 min.
 - o Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere 1g, pentru produs de spălare $\geq 2,0$, pentru produs de frecare $\geq 4,0$
 - o Micobactericidă: EN14348 (2,1)
 - o Virucidă: EN14476 (2,1)
- Să nu producă iritații la utilizări repetate, să fie specificat factorul de protecție tegumentară
- Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății nr. ~~961/2016~~ nr. 1761/2021).

1. Autoritatea contractantă a solicitat un produs biocid, pe bază de alcool în concentrație de 75%, ce va fi utilizat pentru dezinfecția (profesională) igienică și chirurgicală a mâinilor.

Contestatorul apreciază că autoritatea contractantă nu poate impune o concentrație fixă (75% alcool) a substanței active, pentru că acest aspect ar conduce la limitarea posibilității operatorilor economici de a participa la procedură. Necesitatea unei concentrații fixe de alcool nu a fost justificată în niciun fel de către autoritatea contractantă, motiv pentru care nu se poate impune o cerință tehnică atât de restrictivă.

Se arată de către petent că, concentrația substanței active din produsele biocide trebuie să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 al Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, cu modificările ulterioare, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat.

Astfel, contestatorul solicită Consiliului să dispună obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței tehnice cu privire la concentrația de 75% alcool (concentrație fixă), și remedierea cerinței tehnice prin impunerea unei concentrații în limitele Regulamentului sus-amintit.

2. Autoritatea contractantă solicită un timp de acțiune pentru activitatea Bactericidă testată conform standardului EN13727 de 10 secunde.

Contestatorul învederează că Standardul EN 13727 prevede pentru dezinfecția igienică a mâinilor un timp de contact între 30 secunde și 1 min., iar pentru dezinfectia chirurgicală între 1 min și 5 min.

Totodată, în ANEXA nr. 3 la OMS nr. 1082/2016 se specifică același timp de contact „Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere 1g, pentru produs de spălare >/- 3,0, pentru produs de frecare >/= 5,0 EN 1499 sau EN 1500 (2,2), timp de contact între 1 min. și 5 min”.

Prin urmare, contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Bactericidă, dovedită cu testare conform standardului EN 13727 din 10 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.

3. Autoritatea contractantă solicită un timp de acțiune pentru activitatea Bactericidă testată conform standardului EN12791 de maximum 90 secunde.

Se reține că Standardul EN 12791 prevede un timp de contact între 1 min. și 5 min.

Prin urmare, contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Bactericidă, dovedită cu testare conform standardului EN 12791 din maximum 90 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.

4. Autoritatea contractantă solicită un timp de acțiune pentru activitatea Levuricidă testată conform standardului EN 13624 de 10 secunde.

Contestatorul precizează că Standardul EN 13624 prevede pentru dezinfecția igienică a mâinilor un timp de contact între 30 secunde și 1 min., iar pentru dezinfectia chirurgicală între 1 min și 5 min.

În acest sens, contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Levuricidă, dovedită cu testare conform standardului EN 13624 din 10 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.

5. Autoritatea contractantă solicită dovada testării produsului pentru demonstrarea activității Fungicide conform standardului EN 13697.

Contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să înlăture această cerință întrucât produsul solicitat este destinat dezinfectiei igienice și chirurgicale a mâinilor, iar testarea conform standardului EN 13697 este o testare specifică produselor dezinfectante pentru suprafețe.

6. Autoritatea contractantă solicită un timp de acțiune pentru activitatea Tuberculocid/Mycrobactericid (terrae + avium) testată conform standardului EN 14348 de 15 secunde.

Contestatorul afirmă că Standardul EN 14348 prevede un timp de contact de 60 sec pentru testarea obligatorie, iar pentru testările adiționale, un timp de contact de 5 min, 15 min, sau 30 min. Totodată, standardul are o precizare expresă cu privire la dezinfectanții pentru mâini, conform căreia, testările trebuie adaptate cu cerințele din standardele EN 13727 și EN 13624.

Corelând timpii de contact din toate aceste standarde, rezultă că timpul de acțiune pentru demonstrarea efectului Tuberculocid/ Mycrobactericid (terrae + avium) testată conform standardului EN 14348 nu poate fi mai mic de 1 min.

Contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Tuberculocid/Mycrobactericid (terrae + avium), dovedită cu testare conform standardului EN 14348 din 15 secunde în timp de contact de minim 60 sec.

7. Autoritatea contractantă solicită dovada testării produsului pentru demonstrarea activității Virucide conform standardului EN 16777.

Contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să înlăture această cerință întrucât standardul EN 16777 nu este inclus în standardul general EN 14885:2015

8. Autoritatea contractantă solicită un timp de acțiune pentru activitatea Virucidă testată conform standardului EN 14476 de 15 secunde.

Se reține că Standardul EN 14476 prevede un timp de contact de între 30 sec și 2 min pentru testarea produselor dezinfectante pentru mâini.

Astfel, contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Virucidă testată conform standardului EN 14476 din 15 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min.

9. Autoritatea contractantă solicită un produs care să conțină emolienți protectori pentru piele, „cu extracte naturale de aloe vera”.

Contestatorul face mențiunea că protecția tegumentară poate fi asigurată și de alte ingrediente, nu numai de cele pe bază de aloe vera. Autoritatea contractantă nu a justificat în niciun fel necesitatea unui astfel de emolient, motiv pentru care nu se poate impune o cerință tehnică atât de restrictivă.

Contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să înlăture cerința ca produsul să conțină emolienți protectori pentru piele, "cu extracte naturale de aloe vera", și să fie înlocuită cu "să conțină emolienți protectori pentru piele".

Pentru toate argumentele expuse mai sus, contestatorul solicită Consiliului să admită prezenta contestație și să dispună obligarea autorității contractante la prin modificarea cerințelor tehnice minime în raport de criticile prezentate, după cum urmează:

- să elimine cerința tehnică cu privire la concentrația de 75% alcool (concentrație fixă), și remedierea cerinței tehnice prin impunerea unei concentrații în limitele Regulamentului sus-amintit (minim 75%).

- să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Bactericidă, dovedită cu testare conform standardului EN 13727 din 10 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.

- să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Bactericidă, dovedită cu testare conform standardului EN 12791 din maximum 90 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.

- să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Levuricidă, dovedită cu testare conform standardului EN 13624 din 10 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.

- să înlăture cerința testării produsului pentru demonstrarea activității Fungicide conform standardului EN 13697 întrucât produsul solicitat este destinat dezinfecției igienice și chirurgicale a mâinilor, iar testarea conform standardului EN 13697 este o testare specifică produselor dezinfectante pentru suprafețe.

- să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Tuberculucid/ Mycobactericid (terrae + avium), dovedită cu testare conform standardului EN 14348 din 15 secunde în timp de contact de minim 60 sec.

- să înlăture cerința dovada produsului pentru demonstrarea activității Virucide conform standardului EN 16777 întrucât standardul EN 16777 nu este inclus în standardul general EN 14885:2015.

-să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Virucidă testată conform standardului EN 14476 din 15 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min.

-să înlăture cerința ca produsul să conțină emolienți protectori pentru piele, "cu extracte naturale de aloe vera", și să fie înlocuită cu "să conțină emolienți protectori pentru piele".

Prin adresa nr. înregistrată la CNSC cu nr. ..., autoritatea contractantă formulează punct de vedere cu privire la contestația depusă de SC SRL, învederând următoarele:

Prezenta procedură a fost realizată cu respectarea normativelor în vigoare privind achizițiile publice, Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare. Autoritatea contractantă solicită C.N.S.C. să aibă în vedere că potrivit disp. art. 3 alin. (1) lit. rr) din Legea 98/2016 modificată, astfel: "specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității autorității contractante;"

Se arată că specificațiile tehnice menționate în cadrul caietului de sarcini reprezintă nevoia autorității contractante, singura în măsură să-și cunoască necesitățile, în speță având relevanță principiul asumării răspunderii prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 98/2016.

Autoritatea contractantă susține că legislația în vigoare dă dreptul operatorilor economici de a-și exercita dreptul de a solicita clarificări cu susținerea opiniei, privind cerința minimă solicitată de către autoritatea contractantă, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 art. 160, alin (1) "*Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări sau informații suplimentare în legătură cu documentația de atribuire, cu respectarea termenului limită stabilit de Autoritatea Contractantă în anunțul de participare/simplificat/de concurs*", dar nu prevede dreptul operatorilor economici de a solicita sau propune modificarea documentației de atribuire și, cu atât mai mult, obligația autorității contractante de a modifica documentația de atribuire după cum solicită sau propune fiecare operator economic care apreciază că este necorespunzător întocmită.

1. Dezinfectant pentru dezinfectia igienică și chirurgicală a mâinilor pe bază de alcool 75% - fl. *60 ml - se solicită eliminarea cerinței 75% alcool (concentrație fixă)

Autoritatea contractantă menționează că se acceptă produse cu o concentrație alcoolică de minim 75%.

2. Bactericid EN 13727 (2,1), timp de contact 10 sec. - se solicită timp de contact între 1 min și 5 min.

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a personaliza protocoalele de igienă, în funcție de gradul de risc în care se încadrează Secțiile și departamentele vizate pentru optimizarea activității și scăderea gradului de risc epidemiologie. Acesta este motivul pentru care Autoritatea contractantă dorește produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi. În consecință, autoritatea își menține solicitările din caietul de sarcini.

3. Bactericid EN 12791(2,2), timp de contact maximum 90 sec. - se solicită timp de contact între 1 min și 5 min

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a personaliza protocoalele de igienă, în funcție de gradul de risc în care se încadrează Secțiile și departamentele vizate pentru optimizarea activității și scăderea gradului de risc epidemiologic. Acesta este motivul pentru care Autoritatea contractantă dorește produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi. În consecință, Autoritatea își menține solicitările din caietul de sarcini.

4. Levuricid EN 13624 (2,1), timp de contact 10 sec. - se solicită timp de contact între 1 min și 5 min

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a personaliza protocoalele de igienă, în funcție de gradul de risc în care se încadrează Secțiile și departamentele vizate pentru optimizarea activității și scăderea gradului de risc epidemiologic. Acesta este motivul pentru care Autoritatea contractantă dorește produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi. În consecință, Autoritatea își menține solicitările din caietul de sarcini.

5. Dovada testării produsului pentru demonstrarea activității Fungice conform standardului EN 13697

Autoritatea susține că dintr-o eroare umană s-a solicitat în caietul de sarcini standardul 13697. Autoritatea contractantă menționează că se va elimina această cerință.

6. Tuberculoid/Mycobactericid (terrae+avium) EN 14348 (2,1), timp de contact 15 sec. - se solicită timp de contact min 60 sec.

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a personaliza protocoalele de igienă, în funcție de gradul de risc în care se încadrează Secțiile și departamentele vizate pentru optimizarea activității și scăderea gradului de risc epidemiologic. Acesta este motivul pentru care Autoritatea contractantă dorește produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi. În consecință, Autoritatea își menține solicitările din caietul de sarcini.

7. Fungicid EN 13697 timp de contact 60 sec - solicită eliminarea cerinței, având în vedere că testarea conform EN 13697 este o testare specifică suprafețelor

Autoritatea menționează că se elimină cerința privind eficacitatea fungicidă conform EN 13697.

8. Virucid EN 16777 (2,1), timp de contact 2 min - se solicită eliminarea cerinței, având în vedere că testarea conform EN16777 nu este inclusă în standardul general 14885:2015.

Autoritatea învederează că Standardul 14885/2018 s-a reactualizat, cerându-se EN 16777 pentru consolidarea eficacității virucide a produselor, aspect foarte important în situația actuală de pandemie. Caietul de sarcini a fost întocmit conform necesității autorității contractante potrivit art. 3, alin. (1), lit. rr) din Legea 98/2016.

9. Să conțină emolienți protectori pentru piele, cu extracte naturale de aloe vera - cerința să fie înlocuită cu „să conțină emolienți protectori pentru piele.”

Autoritatea contractantă menționează că se acceptă orice tip de emolient.

Pentru argumentele expuse mai sus, autoritatea contractantă solicită Consiliului să analizeze contestația depusă de către SC SRL și punctul său de vedere și să decidă măsurile care se impun.

La data de 24.03.2022, contestatorul a studiat dosarul achiziției publice la CNSC, dar până la data emiterii prezentei decizii, nu a înțeles să formuleze concluzii scrise.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online, cu fază finală de licitație electronică, pentru încheierea acordului-cadru având ca obiect „Furnizare substanțe biocide”, cod CPV 33631600-8. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare simplificat nr., criteriul de atribuire stabilit fiind „prețul cel mai scăzut”, termenul limită pentru depunerea ofertelor fiind 11.03.2022.

Ulterior depunerii contestației, autoritatea contractantă a procedat la suspendarea procedurii de atribuire în dezbatere, astfel cum rezultă din adresa nr. 5089/07.03.2022, publicată în SICAP la data de 07.03.2022, ora 14:41.

Împotriva prevederilor documentației de atribuire, respectiv a caietului de sarcini, SC SRL a formulat contestația care formează obiectul dosarului nr.

Se reține că în cuprinsul contestației, SC SRL aduce critici privind cerințele tehnice minime impuse în caietul de sarcini la secțiunea Specificații Tehnice – „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor pe bază de alcool 75% - FL. 60 ml”, după cum urmează:

-solicită eliminarea cerinței 75% alcool (concentrație fixă), deoarece consideră că impunerea unei concentrații fixe a substanței active reprezintă o cerință restrictivă și nejustificată; de asemenea, contestatorul solicită și *„remediarea cerinței tehnice prin impunerea unei concentrații în limitele Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 al Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente conținute de produsele biocide, cu modificările ulterioare, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat”*.

Prin punctul de vedere, autoritatea contractantă menționează că este de acord să renunțe la concentrația fixă de 75% și că acceptă produse cu o concentrație alcoolică de minim 75%, achiesând astfel la solicitarea contestatorului.

De asemenea, la punctele 5 și 9 din contestație, autoritatea contractantă a achiesat la solicitările contestatorului:

-referitor la critica privind cerința din caietul de sarcini: „dovada testării produsului pentru demonstrarea activității Fungice conform standardului EN 13697”, autoritatea susține în cuprinsul punctului de vedere că este vorba despre o eroare umană și menționează că va elimina această cerință, iar

- referitor la cerința privind un „produs care să conțină emolienți protectori pentru piele cu extracte naturale de aloe vera”, autoritatea contractantă este de acord să o înlocuiască cu cerința: „să conțină emolienți protectori pentru piele.”

Față de cele expuse anterior, Consiliul va admite criticile contestatorului formulate la punctele 1,5 și 9 și va obliga autoritatea contractantă:

-să înlocuiască cerința cu privire la concentrația de 75% alcool (concentrație fixă) și cu o concentrație de minim 75%,

-să elimine cerința de testare a produsului pentru demonstrarea activității Fungicide conform standardului EN 13697,

-să înlăture cerința ca produsul să conțină emolienți protectori pentru piele „cu extracte naturale de aloe vera” și să o înlocuiască cu: „să conțină emolienți protectori pentru piele”.

- În caietul de sarcini se solicită un timp de acțiune pentru activitatea Bactericidă testată conform standardului EN13727, de 10 secunde.

Standardul EN 13727 prevede pentru dezinfecția igienică a mâinilor un timp de contact între 30 sec. și 1 min., iar pentru dezinfecția chirurgicală între 1 min și 5 min.

Totodată, în ANEXA nr. 3 la OMS nr. 1082/2016 se specifică același timp de contact „Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere 1g, pentru produs de spălare >/- 3,0, pentru produs de frecare >/= 5,0 EN 1499 sau EN 1500 (2,2), timp de contact între 1 min. și 5 min”.

Prin urmare, contestatorul solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Bactericidă, dovedită cu testare conform standardului EN 13727 din 10 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.

În punctul de vedere, autoritatea contractantă susține că „își rezervă dreptul de a personaliza protocoalele de igienă, în funcție de gradul de risc în care se încadrează Secțiile și departamentele vizate pentru optimizarea activității și scăderea gradului de risc epidemiologie. Acesta este motivul pentru care autoritatea contractantă dorește produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi. În consecință, autoritatea își menține solicitările din caietul de sarcini”.

Consiliul apreciază că timpul de acțiune solicitat prin documentația de atribuire trebuie să se încadreze în parametrii prevăzuți de standardul aplicabil, respectiv Ordinul nr. 1082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide; ori, autoritatea a impus o valoare situată cu mult sub nivelul minim al standardului, adică restrictivă și discriminatorie. Dorința autorității de a achiziționa produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi, motivat de optimizarea activității și scăderea gradului de risc epidemiologic nu justifică nerespectarea limitelor impuse de un standard consacrat, Consiliul apreciind că este întemeiată critica formulată de SC SRL.

Similar, și în situația de la pct. 4 al contestației, unde autoritatea contractantă solicită un timp de acțiune pentru activitatea Levuricidă testată conform standardului EN 13624 de 10 secunde, deși standardul prevede timp de contact între 1 min și 5 min.

- Referitor la critica privind cerința unui timp de acțiune pentru activitatea Bactericidă testată conform standardului EN12791 de maximum 90 secunde, deși standardul menționat prevede un timp de contact între 1 min. și 5 min. potrivit OMS nr. 1082/2016,

Consiliul apreciază că, deși timpul de acțiune de maxim 90 secunde se încadrează în intervalul menționat, cerința are un caracter restrictiv deoarece permite ca activitatea bactericidă să fie testată doar între 60 – 90 sec., urmând să oblige autoritatea să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Bactericidă dovedită cu testare conform standardului EN 12791 din maximum 90 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min.

- În caietul de sarcini se solicită un timp de acțiune pentru activitatea Tuberculocid/Mycrobactericid (terrae+avium) testată conform standardului EN 14348, de 15 secunde, deși standardul EN 14348 prevede un timp de contact de 60 sec. pentru testarea obligatorie.

Ca și în situațiile precedente, Consiliul apreciază că este întemeiată critica formulată de contestator, cerința unui timp de contact de 15 sec. având un caracter restrictiv, chiar și în condițiile în care autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a personaliza protocoalele de igienă și dorește produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi.

Prin urmare, Consiliul va dispune eliminarea cerinței privind timpul de acțiune pentru activitatea Tuberculocid/Mycrobactericid (terrae + avium), dovedită cu testare conform standardului EN 14348, din 15 secunde în timp de contact de minim 60 sec., critica fiind întemeiată.

- În ceea ce privește dovada testării produsului pentru demonstrarea activității Virucide conform standardului EN 16777, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să înlăture această cerință, întrucât standardul EN 16777 nu este inclus în standardul general EN 14885:2015.

8. Autoritatea contractantă solicită un timp de acțiune pentru activitatea Virucidă testată conform standardului EN 14476 de 15 secunde.

Se reține că Standardul EN 14476 prevede un timp de contact de între 1 min și 5 min pentru testarea produselor dezinfectante pentru mâini.

Similar situațiilor precedente, Consiliul apreciază că timpul de acțiune solicitat prin documentația de atribuire trebuie să se încadreze în parametri prevăzuți de standardul aplicabil, conform Ordinului nr. 1082/731/2016; în schimb, autoritatea a stabilit o valoare sub nivelul minim al standardului, ceea ce are un caracter restrictiv. Dorința autorității de a achiziționa produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi, motivat de optimizarea activității și scăderea gradului de risc epidemiologic, nu justifică nerespectarea limitelor impuse de un standard consacrat, Consiliul apreciind că este întemeiată critica formulată de SC SRL, urmând a obliga autoritatea să modifice timpul de acțiune pentru activitatea Virucidă testată conform standardului EN 14476 din 15 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu și va dispune modificarea caietului de sarcini în ce privește produsul „dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor pe bază de alcool 75% - FL. 60 ml” după cum urmează:

- înlocuirea cerinței privind concentrația de 75% alcool (concentrație fixă) și cu o concentrație de minim 75% alcool,

- eliminarea cerinței de testare a produsului pentru demonstrarea activității Fungicide conform standardului EN 13697,

- să elimine cerința ca „produsul să conțină emolienți protectori pentru piele cu extracte naturale de aloe vera” și să o înlocuiască cu: „să conțină emolienți protectori pentru piele”,

- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea bactericidă dovedită cu testare conform standardului EN 13727 din 10 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min,

- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea bactericidă, dovedită cu testare conform standardului EN 12791 din maximum 90 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min,
- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea Levuricidă dovedită cu testare conform standardului EN 13624 din 10 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.,
- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea Tuberculocid/ Mycobactericid (terrae + avium) dovedită cu testare conform standardului EN 14348 din 15 secunde, în timp de contact de minim 60 sec.
- eliminarea cerinței privind demonstrarea activității Virucide conform standardului EN 16777,
- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea Virucidă testată conform standardului EN 14476 din 15 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va dispune publicarea tuturor modificărilor menționate mai sus în SEAP, conform art. 55 alin. (1) din HG nr. 395/2016, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii și stabilirea unei noi date limită pentru depunerea ofertelor la un interval de minimum 15 zile de la publicarea în SEAP a modificărilor documentației.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) și b) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu și dispune modificarea caietului de sarcini în ce privește produsul „dezinfecțant pentru dezinfectia igienică și chirurgicală a mâinilor pe bază de alcool 75% - FL. 60 ml” după cum urmează:

- înlocuirea cerinței privind concentrația de 75% alcool (concentrație fixă) și cu o concentrație de minim 75% alcool,
- eliminarea cerinței de testare a produsului pentru demonstrarea activității Fungicide conform standardului EN 13697,
- să elimine cerința ca produsul să conțină emolienți protectori pentru piele „cu extracte naturale de aloe vera” și să o înlocuiască cu: „să conțină emolienți protectori pentru piele”,
- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea bactericidă dovedită cu testare conform standardului EN 13727 din 10 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min,
- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea bactericidă, dovedită cu testare conform standardului EN 12791 din maximum 90 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min,
- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea Levuricidă dovedită cu testare conform standardului EN 13624 din 10 secunde în timp de contact între 1 min și 5 min.,
- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea Tuberculocid/ Mycobactericid (terrae + avium) dovedită cu testare conform standardului EN 14348 din 15 secunde, în timp de contact de minim 60 sec.

-eliminarea cerinței privind demonstrarea activității Virucide conform standardului EN 16777,

- modificarea timpului de acțiune pentru activitatea Virucidă testată conform standardului EN 14476 din 15 secunde, în timp de contact între 1 min și 5 min.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, dispune publicarea tuturor modificărilor menționate mai sus în SEAP, conform art. 55 alin. (1) din HG nr. 395/2016, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii și stabilirea unei noi date limită pentru depunerea ofertelor la un interval de minimum 15 zile de la publicarea în SEAP a modificărilor documentației.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.