În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., formulată de..... sediul în..... nr....., înmatriculată la... al... nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator și convențional prin Av..... sediul ales pentru comunicare actelor..... nr....., împotriva rezultatului documentației procedurii simplificate, emisă de către... (CONSILIUL LOCAL...)... sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul atribuirii contractului având ca obiect: «...» - cod..., s-a solicitat:

1. anularea comunicării privind rezultatul procedurii nr...., în ceea ce privește respingerea ofertei contestatorului ca neconformă;
2. anularea raportului procedurii nr.... și a actelor subsecvente, în partea privind evaluarea ofertei contestatorului și desemnarea ofertei câștigătoare;
3. obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei contestatorului... respectarea documentației de atribuire, a principiilor tratamentului egal, transparenței și proporționalității, precum și a limitelor legale ale clarificărilor și constatarea caracterului neconform al acesteia;
4. obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei declarate câștigătoare, respectiv oferta depusă de asocierea condusă de ..... S.R.L., prin analiza efectivă a criticilor de neconformitate și/sau inacceptabilitate invocate prin prezenta contestație;
5. în subsidiar față de capetele de cerere de mai sus, în măsura în care Consiliul va constata că, după înlăturarea actelor nelegale și/sau după reevaluarea ofertelor, nu mai pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii ori nu mai rămâne nicio ofertă admisibilă, anularea procedurii de atribuire;
6. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

În luarea deciziei **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

În ceea ce privește contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., al cărui conținut se regăsește integral și poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces public prin accesarea fișierului „[SCN1...401/...] CONTESTATIE....pdf” din anexa anunțului de participare publicat în SEAP, contestație formulată de..., împotriva Raportul procedurii nr.... si a Comunicării rezultatului procedurii nr...., contestatorul solicitând cele prezentate în partea introductivă a prezentei decizii.

În prealabil, invocă dispozițiile art. 2 și art. 3 din Legea nr. 101/2026 pentru a justifica interesul său juridic în prezentul demers.

Acesta face o scurtă prezentare a situației de fapt și de drept, evidențiind faptul că, în cursul evaluării inițiale, autoritatea contractantă a solicitat clarificări ofertanților, după care a emis un prim rezultat al procedurii, materializat prin raportul procedurii nr.... și prin comunicarea rezultatului procedurii nr...., împotriva cărora a depus contestație, soluționată de Consiliu prin... nr.... din..., împotriva căreia a și formulat plângere la..., în dosarul nr...., fiind pronunțată... civilă nr. 71/2026 din..., instanța de judecată reținând că, autoritatea contractantă, a procedat la luarea măsurilor de remediere comunicate CNSC și părților implicate, respectiv anularea raportului procedurii și reluarea integrală a etapei de evaluare tehnică pentru ambele oferte, apreciind că, în aceste condiții, contestația formulată împotriva primului rezultat a rămas fără obiect... mențiunea că această hotărâre redă expres că adresa de remediere a fost transmisă de autoritatea contractantă sub nr.... și înregistrată la CNSC sub nr.....

Menționează că, ulterior, procedura a fost reluată, autoritatea consemnând rezultatul acestei noi evaluări prin raportul procedurii nr...., respectiv prin comunicarea privind rezultatul procedurii nr...., din care rezultă că oferta sa a fost din nou respinsă ca neconformă.

În continuare... prezintă care sunt motivele de nelegalitate a actelor atacate, punând accent pe următoarele aspecte:

Contestatorul menționează caracterul nelegal al evaluării ofertei sale și formalismul excesiv al comisiei de evaluare, ce are ca efect descalificarea nelegală a acesteia, sens în care susține următoarele:

a.)... a absolutizat cerința din fișa de date privind „adaptarea” propunerii tehnice, transformând-o într-un filtru formal de excludere;

b.) Comunicarea rezultatului procedurii folosește o motivare stereotipă, centrată pe reprosul de „lipsă de adaptare”, fără demonstrarea unei neconformități materiale reale;

c.)... privire la metodologia de execuție și procedurile tehnice, autoritatea a sancționat forma de redactare, nu inexistența acoperirii tehnice;

d.)... privire la planul de calitate, planul de mediu și planul SSM... a aplicat eronat interdicția completării ofertei;

e.)... privire la graficul Gantt și drumul..... a sancționat o problemă de prezentare și agregare, nu o imposibilitate reală de executare;

f.)... privire la listele de cantități și normele de deviz, autoritatea contractantă și-a contrazis propria documentație de atribuire;

g.) Noțiunea de „răspuns neconcludent” a fost utilizată abuziv și extensiv în ansamblu, evaluarea ofertei contestatoarei este nelegală deoarece:

- autoritatea contractantă a absolutizat cerința de „adaptare” a propunerii tehnice și a transformat-o într-un instrument de excludere pentru simple formulări standard, necorelări redactaționale ori explicații date prin clarificări;
- a ignorat regimul legal al clarificărilor, al viciilor de formă și al abaterilor tehnice minore, consacrat de art. 209 din Legea nr. 98/2016 și art. 134 din HG nr. 395/2016;
- a calificat drept „completări nepermise” simple detalieri și explicitări ale modului de îndeplinire a cerințelor, fără a demonstra că acestea modifică substanța ofertei;
- a motivat stereotip respingerea, prin formule repetitive privind caracterul „general” al documentelor și lipsa de „adaptare”, fără o demonstrație concretă a neconformității materiale;
- a contrazis propria fișă de date în materia libertății ofertantului de a-și stabili consumurile și tehnologiile de execuție si modalitatii de prezentare a...;
- și, în fine, a încălcat principiile proporționalității, tratamentului egal, transparenței și asumării răspunderii, prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

În ceea ce privește conformitatea ofertei sale și concludența răspunsului la solicitarea de clarificări, apreciază că:

1. a.) abordarea din punct de vedere proces tehnologic (metodologia de execuție) pentru realizarea lucrărilor - trasarea lucrărilor.

Susține că, respectarea cotelor și pozițiilor din proiect nu se poate realiza în lipsa trasării, aceasta fiind etapa inițială necesară pentru materializarea proiectului de teren.

1. b) Procedura tehnica de execuție aferentă execuției terasamentelor prezentate a fost considerate ca fiind necorelată... lucrările propuse în cadrul proiectului.

Consideră că motivul real de descalificare prin raportare la cele reținute... privire la acest aspect se referă la faptul că... a descris in cadrul Meteodologiei de executare a lucrărilor, modalitatea în care va executa lucrările privind săpăturile.

În opinia sa, nu există niciun temei justificat, conform căruia prezentarea unei metodologii de execuție... privire la modalitatea de executare a săpăturilor ar putea să atragă descalificarea ofertei pentru neconformitate.

Apreciază că procedura tehnică de execuție depusă de ofertant este pe deplin corelată... aceste lucrări, aceasta reglementând în mod explicit etapele tehnologice specifice terasamentelor (săpătură, transport, umplutură, compactare, aducerea terenului la cotele din proiect), precum și condițiile de calitate si verificare aferente, fiind aplicabilă direct lucrărilor prevăzute în cadrul contractului.

Din punctul său de vedere, interpretarea autorității contractante, potrivit căreia inexistența săpăturilor pentru fundații ar conduce automat la inaplicabilitatea procedurii de terasamente, este nefundamentată... si contrazice definiția si domeniul de aplicare al acestor lucrări, care includ toate intervențiile asupra terenului, indiferent de natura acestora.

Contestatorul susține că, prin comunicarea rezultatului procedurii sau în raportul procedurii, nu se arată care sunt acele elemente tehnice sau juridice care au condus... de Evaluare la concluzia că metodologia privind executarea săpăturilor prezentate de către... este diferită de săpăturile ce ar trebui realizate conform proiectului, fapt care pe lângă ca este absurd, este și nelegal.

1. c) Terasamente

... privire la acest aspect, precizează că procedura tehnică de execuție a terasamentelor este corelată în mod direct... obiectul contractului, tratează specific lucrările prevăzute si demonstrează o abordare tehnică fundamentată, iar calificarea acesteia ca fiind „...", reprezintă o apreciere eronată si nejustificată a propunerii tehnice.

1. d) Demolarea

În acest sens, consideră că procedura tehnică prezentată respectă cerințele fișei de date, fiind o metodologie adaptată lucrărilor din proiect, iar respingerea acesteia se bazează pe o interpretare contradictorie si disproporționată a propriilor cerințe ale autorității contractante.

1. e) Materiale

Contestatorul apreciază că procedura tehnică prezentată este corectă, conformă și aplicabilă lucrărilor din contract, iar motivul de respingere invocat este nejustificat, fiind bazat pe o interpretare greșită a rolului procedurii tehnice și nu pe o neconformitate reală.

1. f.) Procedura tehnică de execuție prezentată... privire la tencuieli pentru construcții, subliniind că aceasta nu a privit nici un material prevăzut de documentația de atribuire și nici nu au fost identificate corelări directe... proiectul....

1. g)... privire la procedura de execuție a sistemelor de izolare termica si finisare a fațadelor, sens în care susține că Procedura „Sistem de izolare termică și finisare a fațadelor" este conformă... obiectul contractului, deoarece acoperă tehnologia completă de execuție a sistemului termoizolant prevăzut în proiect - vata minerală bazaltică de 15 cm pentru fațade și polistiren extrudat de 10 cm pentru soclu. Formularea generală privind materialele are rol orientativ și nu

modifică aplicabilitatea procedurii. Solicitarea comisiei este, prin urmare, nefondată, întrucât documentația tehnică a ofertantului este pe deplin corelată... cerințele și soluțiile prevăzute în proiectul..., iar procedura PTE-18 respectă toate normele și prescripțiile tehnice aplicabile (NP..., CI 07/..... 13162+A1:..., Legea 10/1995, HG 343/2017).

1. h) Referitor la procedura de execuție pentru panourile..., contestatorul susține că procedura tehnică prezentată este adaptată obiectului contractului, reflectă corect metodologia de execuție a sistemului fotovoltaic și respectă cerințele documentației de atribuire, iar respingerea acesteia este nejustificată și rezultatul unei evaluări disproporționate și neobiective.

1. i) În cadrul metodologiei de execuție a lucrărilor de instalații sanitare au fost constatate numeroase necorelări în raport... documentația de atribuire.

... privire la acest aspect, menționează că interpretarea potrivit căreia procedura ar avea caracter general este nejustificată, în condițiile în care aceasta conține elemente concrete de execuție, materiale, tehnologii și responsabilități, toate corelate... lucrările prevăzute în proiect.

1. j)... privire la metodologia de execuție a instalațiilor termice au fost constatate din nou necorelări, susține că răspunsul la solicitarea de clarificări nu reprezintă o modificare a ofertei, ci o explicare a modului de aplicare a procedurii în raport... proiectul..., în deplină concordanță... cerințele documentației de atribuire.

1. k) Metodologia de execuție a instalațiilor electrice.

Contestatorul susține că procedura tehnică de execuție a instalațiilor electrice este adaptată obiectului contractului, reflectă corect soluțiile tehnice și metodologia de execuție și respectă cerințele documentației de atribuire, iar respingerea acesteia este nejustificată și rezultatul unei evaluări eronate.

În mod suplimentar, subliniază faptul că nici în fișa de date a achiziției și nici în caietul de sarcini nu sunt prevăzute cerințe exprese privind structura, nivelul de detaliere sau modul de redactare al procedurilor tehnice de execuție, dincolo de solicitarea generală ca propunerea tehnică să fie adaptată obiectului contractului.

1. l) Metodologia de execuție pentru instalații de detecție a incendiilor. Aceasta nu poate face obiectul contractului întrucât nu sunt incluse astfel de lucrări în documentația de atribuire.

În acest sens, precizează că autoritatea contractantă sancționează nu o neconformitate a ofertei, ci faptul că procedura prezentată nu este identică, în mod punctual... conținutul proiectului..., ceea ce excede cerințelor documentației de atribuire.

Mai mult, consideră că nici în fișa de date a achiziției și nici în caietul de sarcini nu există prevederi care să limiteze prezentarea procedurilor tehnice strict la anumite categorii de lucrări sau care să

interzică includerea unor proceduri relevante pentru domeniul construcțiilor si instalațiilor.

În aceste condiții, apreciază că autoritatea contractantă nu poate transforma o astfel de abordare într-un motiv de neconformitate, în lipsa unei cerințe exprese în documentația de atribuire.

1. m) În cadrul documentului „2 Metodologie”, s-au prezentat informații copiate din documentația tehnică.

În opinia contestatorului, oferta sa respectă pe deplin cerințele documentației de atribuire, întrucât documentul „Metodologie” a fost elaborat în baza si... respectarea Proiectului..., nu prin copierea acestuia, ci prin transpunerea soluțiilor proiectate în pași concreți de execuție. Includerea unor formulări din proiect a avut rolul de aliniere și fundamentare a metodologiei proprii, nu de substituire a acesteia.

Consideră că aceasta este abordarea corectă și profesională, care demonstrează conformitatea tehnică și seriozitatea implementării propuse.

Apreciază că descalificarea ofertei sale ca si neconforme... privire la acest aspect, prin urmare, nefondată, întrucât documentația tehnică a ofertantului este corelată în totalitate... cerințele si soluțiile prevăzute în proiectul....

1. n) În cadrul propunerii tehnice nu au fost regăsite metodologiile de execuție a lucrărilor în condiții climatice nefavorabile și conceptul privind testarea lucrărilor executate.

Sub acest aspect, contestatorul susține că, în realitate, ofertantul nu doar că a tratat aceste aspecte, ci a făcut trimitere explicită la documentele relevante, demonstrând o abordare structurată și conformă... cerințele documentației de atribuire.

Totodată, evidențiază că documentația de atribuire nu impune prezentarea acestor informații într-un singur document distinct, ci solicită ca acestea să fie incluse în propunerea tehnică, apreciind că această condiție este pe deplin îndeplinită de ofertant prin documentele menționate.

Astfel, consideră că declararea ofertei sale ca și neconformă, este nefondată, întrucât documentația tehnică a ofertantului este perfect corelată... cerințele și soluțiile prevăzute în proiectului....

1. o) În cadrul propunerii tehnice nu s-a regăsit conceptul privind testarea lucrărilor.

Contestatorul afirmă că toate aceste elemente reprezintă, în mod evident, componentele esențiale ale conceptului de testare a lucrărilor executate, nefiind necesară existența unui document distinct intitulat formal „concept de testare”, în lipsa unei cerințe exprese în acest sens în documentația de atribuire.

Mai mult, menționează că autoritatea contractantă recunoaște că ofertantul a furnizat explicații în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări, însă califică în mod nejustificat aceste explicații drept

„completare”, deși acestea nu introduc elemente noi, ci doar indică și explicitează informații deja existente în propunerea tehnică.

2. Resurse (personal si instalatii/echipamente)

Contestatorul menționează că pentru prezentul obiectiv - „...” - se vor folosi utilaje adaptate exact specificului lucrărilor, după cum urmează:

- Lucrări la fațade și acoperiș:
- Lucrări interior
- Lucrări de săpături:

Astfel, evidențiază că declararea ca și neconformă a ofertei pentru acest aspect este nefondată, întrucât propunerea tehnică respectă integral cerințele din documentația de atribuire și asigură toate resursele necesare pentru realizarea lucrărilor în condiții de calitate și siguranță.

3.) Programul de... (diagrama Gantt)

... privire la acest aspect, contestatorul precizează că, prin răspunsul la solicitarea de clarificări a arătat în mod explicit și exhaustiv că Documentul... „puncte cheie” conține atât punctele cheie, cât și drumul..., într-un singur grafic.

Evidențiază că, următoarele documente au fost prezentate pentru o mai bună detaliere și înțelegere a activităților critice și non-critice din cadrul proiectului: Documentul... prezintă graficul Gantt... evidențierea drumului critic. Documentul... prezintă doar activitățile critice și capitolul (activitatea principală) din care face parte. Documentul... prezintă doar activitățile critice, având marcate pe coloana, „activitate” activitatea principală din care face parte. Documentul... prezintă o separare a activităților non-critice de cele critice, având marcate pe coloana, „activitate” activitatea principală din care fac parte.

a) Referitor la pretinsa „succesiune ilogică a activităților”, consideră că menținerea concluziei inițiale de către autoritatea contractantă, fără analizarea argumentelor tehnice prezentate, reprezintă o evaluare formală și nefundamentată.

b) ... privire la drumul..., susține că abordarea prezentată reprezintă o interpretare eronată și contradictorie a documentației de atribuire.

c) Referitor la prezentarea jaloanelor (milestones), făcând trimitere la formularul nr.... din documentație, susține că ofertantul a prezentat jaloanele atât în cadrul graficului Gantt, cât și ântr-un document distinct, precum ți corelarea acestora... activitățile și drumul....

În opinia sa, prezentarea separată a jaloanelor, nu modifică structura graficului principal, nu afectează succesiunea activităților și are rol de claritate și transparență.

d) ... privire la necorelările privind utilajele, consideră că

Toate documentele menționate au fost incluse pentru a asigura o prezentare detaliată și transparentă a succesiunii activităților,

însă documentul... „Puncte cheie” este cel care respectă integral cerința documentației de atribuire, deoarece conține atât jaloanele (milestones), cât și drumul... (evidențiat... roșu), într-un singur grafic complet și conform cerințelor fișei de date. Celelalte documente au rol explicativ și de susținere, fără a modifica structura graficului principal, fiind destinate doar unei mai bune interpretări tehnice și verificări interne a activităților critice și non-critice.

De asemenea, apreciază că declararea ca și neconformă a ofertei sale este nefondată, întrucât graficul Gantt prezentat respectă în totalitate cerințele documentației de atribuire, fiind elaborat în succesiunea logică și tehnologică solicitată. Ordinea activităților este corelată... prevederile legale și contractuale, jaloanele și drumul..., iar documentele suplimentare au fost depuse exclusiv pentru a asigura o transparență completă și o mai bună înțelegere a planificării lucrărilor.

4.) Planul de asigurare a calității pentru executarea lucrărilor

... privire la acest aspect, contestatorul menționează că planul Calității transmis a avut un caracter concis dar complet, axat pe structura documentului și pe referințele normative, însă cerința este pe deplin îndeplinită prin implementarea sistemului intern de management al calității al ofertantului și prin modul concret de aplicare a acestuia în cadrul contractului „Creșterea eficienței energetice -...”.

În continuare, acesta detaliază aspecte privind:

1. Implementarea managementului calității pe toate stadiile de execuție;
2. Sistemul de gestionare a documentației;
3. Aplicarea sistemului de management al calității;
4. Respectarea normativelor și standardelor;
5. Planul... măsurile privind protecția mediului adaptat la obiectivul de investiții;

6. Planul de securitate și sănătate în muncă adaptat la obiectivul de investiții;

7. Listele de cantități.

... invocă neconformitatea ofertei declarate câștigătoare și avantajarea ilegală a ofertantului declarat câștigător, sens în care prezintă detaliat aspecte ce țin de următoarele cerințe:

1. Neadaptarea propunerii tehnice la obiectul si particularitățile contractului

Consideră cerința ca fiind încălcată.

Făcând trimitere la fișa de date.... - Modul de prezentare al propunerii tehnice, la... 11-12 / PDF pag. 12-13, la caietul de sarcini, pag. 1 și 4-5, precum și la paginile 2-5 din propunere,

Apreciază că aceste capitole, prin natura lor, sunt specifice unor lucrări pe drum public și/sau rețele de apă-canal, iar faptul că asemenea secțiuni sunt incluse în corpul propunerii tehnice demonstrează că

documentația ofertantului nu a fost epurată și particularizată strict la obiectivul de la Crușeț.

În opinia sa, această abatere se încadrează în neconformitate, nu doar într-un viciu formal, deoarece privește chiar relevanța ofertei față de obiectul contractului, intrând sub incidența definiției din Legea nr. 98/2016 privind oferta neconformă, ca ofertă lipsită de relevanță față de obiectul contractului și care nu respectă specificațiile tehnice/documentele achiziției.

2. Preluarea unor cerințe și descrieri specifice lucrărilor de drum/rețele în metodologia de execuție.

Contestatorul apreciază că cerința este încălcată.

În susținere, făcând trimitere la propunerea tehnică, paginile 14, 20 și următoarele, precum și... 1..., subliniază că, în opinia sa, nu pot coexista ambele modalități de evaluare decât... favorizarea evidentă a unuia dintre ofertanți.

3. Planul calității este prezentat ca document generic și chiar ca document ce urmează a fi actualizat ulterior, deși documentația cere un plan specific și aplicabil la momentul ofertării.

... susține că cerința este încălcată.

Pentru a evidenția această afirmație, contestatorul face trimitere la fișa de date.... lit. e)... 13 din PDF, și la caietul de sarcini, capitolul..., planul calității... 18, și inserând extras din evaluarea ofertei sale, contestatorul reiterează faptul că nu pot coexista ambele modalități de evaluare, decât... favorizarea evidentă a unuia dintre ofertanți.

4. Planul de mediu nu este suficient particularizat la obiectiv, ci include elemente specifice traficului și lucrărilor de drum/rețele.

Contestatorul consideră că cerința este încălcată, în susținere făcând trimitere la fișa de date.... lit. f)... 13 din PDF, și la caietul de sarcini, capitolul... Gestionarea deșeurilor nepericuloase și... „Zona de lucru...”, precum și la paginile 14, 10 și 18, din ofertă.

5. Introducerea noțiunii de „proiectare” într-un contract de execuție lucrări.

În opinia sa, și această cerința este încălcată, potrivit caietului de sarcini... 1 și capitolele 4-5 și fișei de date, capitolul II.....

În opinia sa, în sine, acest element ar putea fi tratat izolat ca indiciu de genericitate, însă, coroborat... celelalte abateri și conduita autorității contractante față de celălalt ofertant, consolidează concluzia că propunerea tehnică nu a fost elaborată specific pentru prezentul contract, ceea ce o plasează în sfera neconformității.

6. Incoerență gravă în identificarea operatorului economic/ asumarea documentelor tehnice.

Contestatorul apreciază că cerința este încălcată, afirmând că inconsecvențe dintre fișa de date și propunerea tehnică, paginile 589-591 și Formularele F4/... 794, nu mai sunt simple greșeli minore.

7. Neconformitatea ofertei sub aspectul programului de execuție, al graficului Gantt și al drumului critic.

Referitor la cerința minimă din documentația de atribuire privind graficul de execuție și drumul..., contestatorul menționează că, în primul rând, din fișa de date, care stabilește că evaluarea se face exclusiv pe baza conținutului ofertei în sine, că o ofertă admisibilă este doar aceea care îndeplinește cerințele documentației „fără abateri, neconformități sau omisiuni materiale", iar o ofertă care nu este substanțial corespunzătoare nu poate fi făcută ulterior corespunzătoare prin corectarea abaterii, neconformității sau omisiunii materiale. Tot fișa de date definește „omisiunea" ca neprezentarea unei părți ori a tuturor documentelor solicitate și precizează că, în evaluare, autoritatea verifică în mod special dacă toate cerințele din caietul de sarcini au fost îndeplinite fără nicio abatere sau omisiune materială.

În al doilea rând, susține că, din caietul de sarcini, la secțiunea referitoare la datele de intrare utilizate de contractant în execuția lucrărilor, rezultă că durata de execuție a lucrărilor este de 12 luni, că lucrările încep în baza ordinului de începere emis de autoritatea contractantă și că, dacă data efectivă de începere diferă de cea anticipată, contractantul va actualiza graficul Gantt pornind de la data efectivă, tocmai pentru a se asigura finalizarea în durata maximă de execuție. Același caiet de sarcini arată că impactul asupra drumului critic este relevant inclusiv pentru eventualele extensii de timp și că documentația de execuție include, în mod explicit, graficele generale de realizare a investiției publice.

Referitor la modalitatea concretă de prezentare a graficului în ofertă este neclară și neunitară... trimitere la mențiunea din propunerea tehnică ....., la OPIS -... 6 din ofertă, poziția 56, și... din ofertă, această mențiune este relevantă.

Consideră că oferta nu demonstrează corelarea efectivă dintre grafic, durata contractuală și datele de intrare din caietul de sarcini, în susținere, menționând că din oferta tehnică nu rezultă, într-o manieră suficient de clară și explicită, fundamentarea concretă a:

- duratelor pe activități și subactivități;
- logicii de succesiune;
- raportării jaloanelor la etapele reale de execuție;
- raportării drumului critic la metodologia efectivă.

Apreciază că neconformitatea pe grafic trebuie evaluată împreună... caracterul general și insuficient particularizat al întregii propuneri tehnice, menționând că sub aspect juridic, abaterea analizată intră în sfera neconformității, nu a unei simple neregularități formale.

Făcând trimitere la art. 215 alin. (3) și (5) din Legea nr. 98/2016, și la art. 137 alin. (1) și alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, subliniază

că, în opinia sa, oferta este neconformă și sub aspectul programului de execuție/graficului Gantt/drumului critic, întrucât:

- ofertantul nu a prezentat într-o manieră clară, distinctă și univocă documentele privind graficul principal și diagrama drumului critic, acestea fiind introduse generic în opis la poziția 56... trimitere globală la... din ofertă;
- oferta nu demonstrează suficient corelarea efectivă dintre succesiunea activităților, durata de execuție de 12 luni..., drumul..., deși acestea sunt cerute explicit prin caietul de sarcini;
- documentul separat privind diagrama drumului critic, transmis ulterior, nu poate suplini lipsurile materiale ale ofertei inițiale, în raport... regulile exprese din fișa de date privind evaluarea pe baza ofertei în sine și interdicția remedierii ulterioare a unei omisiuni materiale;
- iar această neconformitate se înscrie într-un context mai larg de redactare generică și insuficient particularizată a propunerii tehnice la obiectul concret al contractului.

Suplimentar, susține că se constată o contradicție în modul de evaluare al autorității contractante.

Arată că:

- ofertantul a primit punctajul maxim pentru acest factor de evaluare.
- iar prin Procesul-verbal nr...., pag. 46, autoritatea contractantă a reținut că cerința minim îndeplinită.

Contestatorul apreciază că această situație demonstrează că:

- fie cerința nu a fost analizată în mod corect;
- fie punctajul a fost acordat în mod nejustificat, în lipsa îndeplinirii cerințelor solicitate.

8. Lipsa plansei solicitate prin Formularul nr....

Făcând o comparație între Formularul 12 și documentația depusă, susține că documentul solicitat nu a fost depus, ceea ce reprezintă că oferta este incompleta din punct de vedere... și, implicit, neconformă.

9. Modificarea nepermisă a normelor de devizelor

Contestatorul consideră că din analiza ofertei financiare rezultă că ofertantul clasat pe locul I a procedat la înlocuirea mai multor norme de deviz impuse prin documentația de atribuire, ceea ce reprezintă modificări substanțiale ale soluției tehnice ofertate, fiind afectate:

- tehnologia de execuție;
- caracteristicile tehnice ale lucrărilor;
- consumurile de resurse;
- valoarea ofertată.

În ceea ce privește neîndeplinirea cerinței privind organizarea si integrarea echipei (formularul nr....), susține că nu sunt prezentate:

- relațiile ierarhice în cadrul organizației ofertantului;

- modul de subordonare si raportare în structura permanentă a acestuia;
- integrarea echipei de proiect în sistemul managerial al operatorului economic.

Astfel, susține că, cerința privind modalitatea de poziționare și integrare a echipei nu este îndeplinită și oferta este neconformă.

Contestatorul precizează că, deși solicitate în mod expres, și la analizate și din punct de vedere al exprimării, ofertantul declarat câștigător nici măcar nu a depus și nu a descris o parte dintre procedurile tehnice obligatorii. Procedurile tehnice sunt descrise în oferta tehnică de la paginile 295 -378, și dintre cele obligatoriu solicitate prin documentația de atribuire lipsesc următoarele:

1. procedura de terasamente-... 297 în procedura de săpături se descrie executarea lucrărilor de terasamente pentru realizarea fundațiilor iar la... 3... se descrie executarea lucrărilor de terasamente pe timp friguros la proiectul... de săpături.

Menționează că în... 818, se regăsesc următoarele informații: Necesitatea includerii acesteia rezultă și din liste de cantități formular F3 pag 653 - deviz terasamente, însă ofertantul declarat câștigător nu a prevăzut-o.

2. procedura pentru structura de lemn lipsește complet;
3. procedura pentru demolare -... 390... - în principalele lucrări apare demolarea cât și la... 12... - metodologie apare: „Executarea lucrărilor de organizare de șantier și în cazul acestuia a depozitului necesar deșeurilor rezultate din demolări în vederea evacuării lor de pe șantier rezultate din activitatea de demolare” (paginile 26, 76 peste tot se menționează activități de demolare) în schimb în... se include demolare/desfacere -... 818.
4. procedura pentru armaturi -... 380... - punctul 9 ofertantul declarat câștigător a nominalizat activitatea de montare armatura însă în proiectul... de la turnarea betonului se execută după armatură (paginile 306, 311).
5. procedura pentru ignigufare -... 715 în devizul de arhitectură formularul C6 - folosește ca material..., - dar nu se regăsește procedura la șarpantă ignifugată... acest produs și nu apare nici în...”.
7. procedura pentru învelitoare -... 386... - punctul 25 - montare jgheaburi burlane - lipsa PT, dar lipsește procedura pentru învelitoare;
8. procedura pentru... în procedura de la electrice nu face referire în niciun moment la panourile...;
9. procedura pentru zidărie - în... 8... - zidărie
10. Din informațiile cuprinse la paginile 589-591 oferta tehnică declarat câștigătoare toata infrasctructura, utilaje echipament este închiriată.

11. Nu este îndeplintă cerința minimă prin care să se dovdească existența dovedirii unui cash-flow, așa cum este solicitat prin fișa de date.

2. Susține că persoana propusă ca șef de șantier -... nu îndeplinește crintele minime prevăzute în caietul de sarcini paginile 8-9, menționând că, în dovedirea îndeplinirii cerințelor minime s-au depus următoarele documente:

1) recomandare emisa de către... - lucrare nouă de construcții industriale și nu o lucrare ce are ca obiect construcții civile reabilitarea, așa cum este obiectul prezentului contract (-... oferta tehnică)

2) recomandare... - unde a îndeplinit funcția de responsabil... execuția (... 470 oferta tehnică)

3) recomandare... - nu este trecută perioada când a fost executată lucrarea pentru a vedea dacă se respectă cerințele minime - (... 471 oferta tehnică).

3. Persoana propusă ca manager de proiect Neacsu I... nu îndeplinește crintele minime prevăzute în caietul de sarcini... 13, sens în care precizează că informațiile din oferta tehnică... 474, nu sunt corelate... documentele depuse în acest sens.

În continuare, evidențiază că măsurile de remediere dispuse de autoritatea contractantă sunt nelegale, întrucât nu au operat ca un instrument neutru de restabilire a legalității, în sensul Legii nr...., ci au funcționat selectiv... efect util exclusiv în favoarea ofertantului declarat câștigător.

Totodată, contestatorul susține că autoritatea a aplicat greșit regimul clarificărilor, transformând explicațiile contestatorului în pretinse completări de ofertă.

Astfel, în opinia acestuia:

1. Comunicarea rezultatului și raportul procedurii sunt insuficient motivate:

2. A fost încălcat principiul proporționalității și tratamentului egal.

Contestatorul invocă încălcarea principiului tratamentului egal privind evaluarea utilajelor și resurselor, precum și încălcarea principiului tratamentului egal în ceea ce privește evaluarea listelor de cantități.

Având în vedere aspectele expuse, contestatorul solicită cele prezentate în preambulul prezentei decizii.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere față de contestația transmisă de..., solicitând Consiliului respingerea contestației, ca nefondată, în temeiul art. 24 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, luarea în considerare a conduitei violente ca abatere profesională gravă, conform art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016 și obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată, sens în care anexează ordinul de plată multiplu electronic din data de... în valoare totală de....

Autoritatea contractantă face o scurtă prezentare a situației de fapt, evidențiind faptul că în faza de reevaluare tehnică a propunerilor nu au fost solicitate clarificări suplimentare ofertanților.

Referitor la motivele invocate de contestatorul..., autoritatea prezintă următoarele:

Față de argumentele contestatarului... referire la nerespectarea principiului proporționalității, autoritatea consideră că acest principiu nu face referire în niciun mod la acceptarea unei oferte care nu îndeplinește condițiile de participare sau este neconformă, ci la un echilibru între cerințele stabilite pentru calificare, criteriul de atribuire a contractelor de achiziție publică și natura și gradul de complexitate a obiectului contractului.

Menționează că... nu a adresat nicio solicitare de clarificări, asumându-și corectitudinea documentației de atribuire, fapt ce a dus la transmiterea unei oferte în cadrul procedurii.

Susține că motivele contestatorului prezentate în cuprinsul contestației sunt neîntemeiate și menite să justifice caracterul, de altfel nefondat, al contestației sale, respectiv:

1. „Formalismul excesiv al comisiei de evaluare și încălcarea principiilor aplicabile achizițiilor publice”.

Precizează că solicitările de clarificare au avut tocmai scopul de a permite ofertantului să explice ambiguitățile și necorelările semnalate pentru a demonstra că a înțeles corect cerințele din documentația de atribuire, însă răspunsurile nu au fost de natură să convingă autoritatea contractantă că documentația de atribuire nu a fost respectată.

2. „Nelegalitatea modalității în care au fost dispuse măsurile de remediere și utilizarea acestei instituții juridice (...) exclusiv în scopul avantajării ofertantului declarat câștigător în sensul acordării posibilității acestuia (...) de a redepune documentele DUAE într-o formă completă”.

În acest sens evidențiază că masurile de remediere au fost dispuse la solicitarea contestatorului, astfel cum a fost reținut prin... nr.....

3. Referitor la motivele de descalificare contestate:

Față de motivele de descalificare invocate, autoritatea apreciază că... a descris faptul că lucrările din proiectul... implică lucrări de săpături, însă, contrar răspunsului, procedura tehnică prezentată nu este aplicabilă lucrărilor de săpături din cadrul acestui proiect.

Menționează că, în urma răspunsului la solicitarea de clarificări s-a constatat faptul că, răspunsul nu a fost de natură a extrage informații din procedura depusă sau de a adapta răspunsul la nevoile contractului, ofertantul alegând să justifice neîndeplinirea cerințelor din documentația de atribuire, explicând că procedura tehnică de execuție a săpăturilor pentru fundație poate fi... ușurință aplicată oricărui tip de săpături.

În legătură... răspunsul contestatorului la solicitarea de clarificări, precizează mențiunile la care acesta face referire nu prezintă specificitate în raport... obiectul contractului și nu pot fi corelate direct lucrărilor prezentate de acesta.

În opinia sa, contestatorul ignoră prevederile documentației de atribuire respectiv la nerespectarea cerințelor din fișa de date, respectiv secțiunea „IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice.

Prin urmare, apreciază că, procedura tehnică de execuție prezentată de către ofertant nu este în conformitate și specifică lucrărilor prezentate în cadrul proiectului....

Referitor la motivul de descalificare - Procedura tehnică de execuție aferentă execuției terasamentelor, autoritatea contractantă susține că ofertantul nu a justificat îndeplinirea cerințelor solicitate prin documentația de atribuire prin exemple concrete din procedura de execuție ofertată și nu a prezentat erorile identificate ca fiind erori materiale strecurate, ci a forțat acceptarea ca fiind conformă a unei proceduri generale de execuție necorelată... obiectivul concret al proiectului.

În opinia sa, constatarea comisiei este fundamentată și temeinic justificată.

Reiterează opinia referitoare la faptul că... ignora prevederile documentației de atribuire, respectiv la nerespectarea cerințelor din fișa de date, respectiv secțiunea IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice.

Referitor la motivul de descalificare - Demolarea, autoritatea contractantă susține că nu există lucrări de demolare propriu-zisă, apreciind că din răspunsul la solicitarea de clarificări, nu a fost de natură a extrage informații din procedura depusă sau de a adapta răspunsul la nevoile contractului.

Consideră că invocarea existenței „lucrărilor de demolare” - element ce nu se regăsește în obiectul contractului, evidențiază o neînțelegere fundamentală a specificului contractului și a cerințelor tehnice.

Din punctul său de vedere, din mențiunile documentației de atribuire nu reiese sub nicio formă faptul că propunerile tehnice trebuie să aibă caracter general.

Referitor la motivul de descalificare - Materiale, menționează că pentru a putea evalua abordarea comisiei trebuie extrase următoarele informații:

- ... S500C... BST5... - Acest material este obligatoriu un oțel... profil periodic, striat. În cadrul extrasului său din... nu se face referire la alte materiale pentru armături.
- Afirmația acestuia... privire la faptul că informațiile prezentate de... de Evaluare sunt complet false este greșită deoarece extrasul este

din Proiectul..., după cum poate fi regăsit în cadrul paginii 18 din documentul „2...”:

- Procedura tehnică privește ARMAREA STRUCTURILOR... ARMAT, orice alte lucrări decât lucrările de armate a structurilor din... armat nu fac obiectul acesteia. Contestatorul a extras din... de Rezistență informații ce nu fac obiectul caietului de sarcini privind armarea structurilor din... armat.

În concluzie, afirmă că acesta prezintă în mod eronat situația de fapt astfel încât să fie favorabilă acestuia. Prezentarea acestuia contravine realității și dovedește reaua-credință a contestatorului.

Referitor la motivul de descalificare nr.... - „Procedura tehnică de execuție - BETONARE”, față de solicitarea de clarificări, redată de aceasta, și având în vedere evaluarea comisiei, autoritatea evidențiază că s-a constatat faptul că... a ignorat prevederile documentației de atribuire, secțiunea IV.....

În opinia sa, folosirea unui material poluator face obiectul unei alte încălcări a unor declarații și principii stabilite în cadrul documentației de atribuire.

Reiterează faptul că prin solicitarea de clarificări nu a fost solicitată menționarea materialelor ce le va folosi, ci să explice modul în care acesta consideră că procedura de execuție prezentată este aplicabilă prezentului contract.

În ceea ce privește motivul de descalificare 6: „tabla expandată si panourile... plane sau curbe”, menționează că..., a prevăzut că va folosi, unde este aplicabil, „tabla expandată și panourile... plane sau curbe”, aceste materiale făcând imposibilă obținerea unei forme drepte (nu sunt prevăzute cofrări în rotund) și asigurarea unei rezistențe și stabilități sub încărcările ce apar în timpul execuției, respectiv turnării betonului, întrucât tabla expandată este un material maleabil ce nu poate susține o încărcătură ridicată.

În opinia sa, respingerea ofertei contestatorului a fost pe deplin justificată, întrucât procedurile sale de execuție nu sunt corelate... soluțiile tehnice obligatorii din proiectul... și nici... propriile documente din ofertă, generând neconformități majore care afectează modul de realizare a lucrărilor.

Referitor la motivul de descalificare - procedura tehnică de execuție prezentată... privire la tencuieli pentru construcții, apreciază că materialele folosite pentru tencuielile exterioare pot schimba substanțial procedura de execuție, iar în cazul acestuia nu pot fi identificate, motiv pentru care nu poate fi întemeiată poziția contestatorului privind aplicabilitatea deplină a acestei proceduri.

Referitor la motivul de descalificare nr.... privire la procedura de execuție a sistemelor de izolare termica și finisare a fațadelor, consideră că nu se poate distinge sub nicio formă faptul că procedura prezentată

de contestator privește în mod expres izolarea... vată bazaltică și aplicarea polistirenului extrudat la socluri. Dar, faptul că procedura prevede alte materiale (polisitirenul expandat) reprezintă o neconformitate a procedurii tehnice ce nu poate duce la acceptarea acesteia, procedurile de aplicare nefiind general valabile pentru toate tipurile de termoizolatie.

Astfel, susține că evaluarea realizată de comisie rămâne pe deplin valabilă, iar procedura transmisă nu este aplicabilă contractului, nu reflectă natura lucrărilor prevăzute de proiectul... și nu prezintă corelări minime între activitățile descrise și lucrările efective.

Referitor la motivul de descalificare - Referitor la procedura de execuție pentru panourile..., autoritatea susține că necesitatea solicitării de clarificări a reieșit procedura de execuție a contestatorului, redată de aceasta în extras.

În opinia sa, caracteristicile tehnice ofertate („cca. 5 kW (9 de..... Wp", „invertor trifazat 5 kW", „... monocristaline ce vor avea puterea de 460 Wp fiecare") nu reprezintă specificațiile solicitate prin proiectul... și nu sunt corelate... restul documentației transmise, procedura de execuție nu poate fi declarată conformă în cadrul acestei proceduri.

Menționează că răspunsul ofertantului la solicitarea de clarificări în acest sens a fost reluată cuvânt... cuvânt în cadrul contestației sale, considerând totodată că, prin răspunsul său acesta recunoaște că are caracter general, documentația de atribuire solicită în mod expres ca documentele prezentate să nu prezinte informații generale, ci specifice contractului, iar acesta nu prezintă bază legală ce dovedește că această constatare contravine legii.

Prin urmare, consideră că, în mod corect... a constatat faptul ca nu a ofertat echipamentele prevăzute în documentația tehnică, ceea ce înseamnă că motivul de descalificare este pe deplin întemeiat și reflectă aplicarea corectă și proporțională a documentației de atribuire.

Referitor la motivul de descalificare - În cadrul metodologiei de execuție a lucrărilor de instalații sanitare au fost constatate numeroase necorelări în raport... documentația de atribuire.

Autoritatea consideră că necorelările constatate și lipsa prevederii trasării conductelor de apă rece și caldă rămân încă neclarificate.

Precizează că prin documentația de atribuire s-a cerut explicit ca ofertele să fie aplicate contractului, ci nu... titlu general. Evidențiază că oferta rămâne valabilă pe toata pe perioada de execuție a unui contract, motiv pentru care nu se poate admite ca răspuns că procedurile sunt generale dar în viitor se va executa conform mențiunilor proiectantului din proiectul..., ci oferta trebuia adaptată la momentul depunerii acesteia în cadrul SEAP.

Față de prevederea regăsită în fișa de date... privire la acest aspect, autoritatea evidențiază că în contestația depusă, contestatorul reiterează informația conform căreia soluția propusă conține soluții

standard ofertate de către acesta nefiind altceva decât „un tipizat”, reconfirmând astfel faptul ca nu respectă cerințele documentației de atribuire și nu a depus o ofertă adaptată în mod specific pentru acest proiect.

Menționează că abordarea Comisiei de evaluare a avut scopul de a stabili dacă oferta contestatorului respectă în totalitatea sa cerințele din documentația de atribuire.

Referitor la motivul de descalificare -... privire la metodologia de execuție a instalațiilor termice au fost constatate din nou necorelări, autoritatea consideră că procedura de execuție, prevede procedura tehnică de execuție pentru... conductelor și a radiatoarelor de aluminiu, neprevăzute de proiectul....

Față de solicitarea de clarificări a comisiei de evaluare, și în comparație... răspunsul contestatorului, autoritatea precizează că, deși documentul include formulări generale privind cazane, puffere și radiatoare, acestea nu se aplică în cadrul acestui contract, execuția efectivă se va realiza exclusiv conform soluției din Proiectul... și Caietul de sarcini: pompă de căldură aer- apă, vas inerțial 5... l, boiler trivalent 150 l, încălzire în pardoseală... conducte din oțel.... respectă în totalitate documentația de atribuire, întrucât oferă cadrul tehnologic și organizatoric pentru executarea lucrărilor de instalații termice în condiții de calitate, siguranță și conformitate, urmând ca materialele și echipamentele utilizate să fie doar cele aprobate de proiectant și beneficiar.

În continuare, apreciază că, din analiza procedurii prezentate de acesta, procedura de execuție include exclusiv modul de executare a lucrărilor de instalații termice pe combustibili solizi și radiatoare de aluminiu.

În opinia sa, nu se poate accepta încadrarea ca viciu de formă sau abatere minoră a documentației care nu respectă prevederile proiectului....

Din punctul său de vedere, contestatorul prezintă în mod distorsionat situația de fapt, încercând să acrediteze ideea unei evaluări eronate, deși neconformitățile identificate de... de evaluare sunt evidente, obiective și rezultă exclusiv din documentele transmise chiar de ofertant.

Afirmă că procedura tehnică pe care acesta a susținut că ar fi „pe deplin aplicabilă” prezentului contract conține exclusiv instrucțiuni de execuție pentru instalații termice pe combustibili solizi, radiatoare de aluminiu, respectiv... unor echipamente complet străine soluției proiectate, considerând că acestea sunt incompatibile... proiectul....

Apreciind că abordarea contestatorului contravine în mod direct cerințelor din fișa de date, și încercarea acestuia de a minimaliza aceste abateri denotă reaua-credință si neprofesionalismul... care își formulează argumentele, autoritatea contractantă apreciază că, în mod

temeinic și legal... a stabilit neconformitatea răspunsului și, implicit, a ofertei.

Evidențiind că... nu a prezentat niciun argument de natură legală sau tehnică care să răstoarne aceste constatări, autoritatea apreciază că, în aceste condiții, motivul de descalificare este pe deplin justificat, obiectiv și conform cerințelor documentației de atribuire.

Referitor la motivul de descalificare - Metodologia de execuție a instalațiilor electrice, menționează că procedurile tehnice de execuție, parte a metodologiei de execuție a lucrărilor, sunt în strânsă legătură... normativele prevăzute în proiectul... ca tehnici de execuție și... cerințele din documentația de atribuire de adaptare a propunerii tehnice.

Autoritatea subliniază că nu poate accepta proceduri care nu privesc în detaliu normativele din proiectul... și nu poate accepta răspunsuri la clarificări de tipul „executarea lucrărilor se va face exclusiv conform proiectului... și caietului de sarcini... respectarea detaliilor stabilite de proiectant”, însă ofertanții să depună proceduri care nu privesc proiectul....

Din punctul său de vedere, motivele prezentate în contestație sunt contradictorii... răspunsul la solicitarea de clarificări... atât mai mult... cât contestatorul a preluat informații din documentația de atribuire, le-a inclus în contestație și a adus acuzații speculative, mențiunile din documentația de atribuire fiind cât se poate de clare.

Și sub acest aspect, reiterează opinia... privire la faptul că... ignoră prevederile documentației de atribuire respectiv la nerespectarea cerințelor din fișa de date, respectiv secțiunea IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice.

Referitor la motivul de descalificare - Metodologia de execuție pentru instalații de detecție a incendiilor, precizează că a avut rolul de a stabili dacă oferta contestatorului respectă în totalitatea sa cerințele din documentația de atribuire, motiv pentru care au fost solicitate clarificări, față de care autoritatea susține că răspunsul este de departe neconform... atât mai mult... cât, în realitate, ofertarea a fost tratată superficial, fiind depuse toate procedurile tehnice deținute de aceasta, fără a fi adaptate la specificul contractului.

Menționează că, potrivit evaluării comisiei de evaluare, din pricina faptului că metodologia prezentată nu este corelată... specificul contractului s-a constatat încălcarea următoarelor cerințe din capitolul IV....) Modul de prezentare al propunerii tehnice:

-”Nu este acceptată forma de prezentare a ofertei constând în prezentarea informații generale”

-”Propunerea tehnică, trebuie să demonstreze că ofertantul a înțeles corect cerințele din documentația tehnică și că metodologia propusă este corespunzătoare pentru obținerea asigurării calității lucrărilor”.

Referitor la motivul de descalificare - În cadrul documentului „2 Metodologie”, s-au prezentat informații copiate din documentația tehnică.

... privire la acest aspect, în opinia autorității, copierea unor întregi pagini din proiectul... nu demonstrează înțelegerea obiectivului, iar interpretarea contestatorului că este permisă extragerea pasajelor din caietele de sarcini și transpunerea în ofertă, este complet eronată.

Pentru a evidenția cele afirmate, autoritatea redă, în extras, atât pasaj din solicitarea regăsită în documentație, cât și din solicitarea de clarificare, subliniind că, în opinia sa, contestatorul a copiat o mulțime de informații din cadrul proiectului... și nu redă în niciun fel „transpunerea soluțiilor proiectate în pași concreți de execuții”.

Întrucât consideră că propunerea tehnică nu poate demonstra înțelegerea cerințelor și nu respectă obligațiile stabilite de documentația de atribuire, apreciază că menținerea deciziei de neconformitate este pe deplin justificată, fiind fundamentată atât pe prevederile documentației de atribuire, cât și pe caracterul impropriu și neadaptat al procedurilor depuse de ofertant.

Referitor la motivul de descalificare - În cadrul propunerii tehnice nu au fost regăsite metodologiile de execuție a lucrărilor în condiții climatice nefavorabile si conceptul privind testarea lucrărilor executate, autoritatea contractantă face trimitere la cerința din cadrul capitolului „IV... Modul de prezentare al propunerii tehnice” din fișa de date, precizând că prin răspuns, ofertantul a indicat documente precum plan SSM, planul calității și metodologie, însă în urma evaluării răspunsului nu au fost identificate informații la nivelul documentelor menționate.

Referitor la motivul de descalificare - resurse (personal și instalații/echipamente), apreciază că... a prezentat în mod eronat situația de fapt, inserând extras din expunerea acestuia... precizarea că este irelevantă mențiunea ofertantului prin care specifică faptul că „Lista utilajelor prezentată în propunerea tehnică a fost elaborată... scopul de a demonstra capacitatea tehnică si logistică a ofertantului”, întrucât acesta și-a asumat că va folosi aceste utilaje în cadrul proiectului.

În plus, consideră că un alt motiv de descalificare este și faptul că acesta a procedat la a aduce completări prin răspunsul său la solicitarea de clarificări, reluând modul în care va folosi 3 din 4 utilaje, prezentare diferită față de cea prezentată în propunerea tehnică, căci al patrulea nu are utilizare în cadrul acestui contract, apreciind astfel că sunt pe deplin întemeiate constatările comisiei de evaluare.

Referitor la motivul de descalificare - Programul de execuție (diagrama Gantt), prezintă în continuare motivele de descalificare potrivit comunicării:

a) În urma analizării graficului Gantt s-a constatat o succesiune ilogică a activităților.

b) În cadrul drumului critic prezentat nu au putut fi distinse tipurile activităților, toate fiind categorisite ca „Task” conform legendei și nici drumul..., fiind întocmită o solicitare de clarificări în acest sens.

c) A depus un grafic separat pentru jaloane și milestone, lucru contradictoriu... documentația de atribuire, sens în care a fost formulată o solicitare de clarificări.

d) În cadrul documentului „... utilaje...” a ofertat utilaje ce nu se regăsesc în lista utilajelor prevăzute în cadrul listei anterioare, fiind formulată o solicitare de clarificări în acest sens.

Astfel, aceasta consideră că, potrivit evaluării, din pricina faptului că metodologia prezentată nu este corelată la specificul contractului, s-a constatat încălcarea următoarelor cerințe din capitolul IV....) Modul de prezentare al propunerii tehnice: „Neprezentarea propunerii tehnice în conformitate... cerințele din caietul de sarcini și documentația de atribuire va conduce la descalificarea ofertantului, iar eventualele solicitări de clarificări vor viza doar aspect de formă sau de confirmare a informațiilor/documentelor deja prezentate”.

În opinia sa, motivele de descalificare sunt întemeiate, întrucât prezintă în mod corect următoarele aspecte:

- Contestatorul a modificat prin răspunsul său la solicitarea de clarificări diagrama Gantt, în urma constatării comisiei că succesiunea unor activități nu este logică;
- Graficul/Graficele de realizare ale investiției nu respectă cerințele documentației de atribuire (lipsesc din cadrul diagramei principale activitățile critice și jaloanele);
- A arătat neînțelegerea contractului făcând referire la formularul 12 care nu este impus prin prezenta ci are caracter pur informativ;
- Nu există corelare între utilajele prezentate în cadrul documentului „... utilaje... gorf și listele de cantități și utilajele ce acesta a declarat că le va mobiliza în cadrul acestui contract;
- Ofertantul a schimbat succesiunea activităților, fapt ce excede ariei de abatere tehnica minora, graficul fiind factor... de evaluare;

În continuare, ofertantul extrage mențiunea din fișa de date, fără a fi demonstrat înțelegerea documentației de atribuire și a proiectului, întrucât se specifică exact în cadrul cerinței ca graficul gantt trebuie să includă și indicarea drumului critic, cerința privind prezentarea drumului critic fiind o cerință separată de acesta.

Susține că activitățile critice nu sunt corelate între cele două documente la care se face referire în răspunsul la solicitarea de clarificări, respectiv documentul... nu corespunde... cerința legată de prezentarea drumului critic, iar documentul... nu corespunde... cerința referitoare la graficul Gantt.

Subliniază că reprezentanții legali ai contestatorului au avut o abordare agresiva pe întreaga durată a desfășurării procedurii,

culminând... agresivitate fizica după publicarea raportului procedurii, fapte consemnate în dosarul... nr.... deschis împotriva acestora.

Referitor la motivul de descalificare - planul calității, inserează extras... elementele constatate ca fiind lipsă de... de evaluare, apreciind că nu se poate considera ca îndeplinit art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016.

Referitor la motivul de descalificare - planul... măsurile privind protecția mediului, menționează că... a avut o abordare similară... cea de la motivul de descalificare anterior, evitând să prezinte situația reală.

Inserând extras din comunicarea motivului de descalificare, evidențiază faptul că, potrivit evaluării, din pricina faptului ca metodologia prezentată nu este corelată la specificul contractului, s-a constatat încălcarea următoarelor cerințe din capitolul IV...) Modul de prezentare al propunerii tehnice.

- „Propunerea tehnică, trebuie să demonstreze că ofertantul a înțeles corect cerințele din documentația tehnică și că metodologia propusă este corespunzătoare pentru obținerea asigurării calității lucrărilor”,
- „Lipsa oricărei descrieri de mai sus sau descrierea incompletă are ca efect respingerea ofertei ca neconforma.”

Totodată, autoritatea precizează că a reluat analiza planului... măsurile privind protecția mediului prezentat de acesta, însă a constatat că informațiile prezentate în cadrul răspunsului său la solicitarea de clarificări nu există în cadrul ofertei sale, considerând răspunsul său o completare la propunerea tehnică, fiind aplicate prevederile documentației de atribuire, fișa de date IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice.

Referitor la motivul de descalificare - plan de securitate și sănătate în muncă, reluând cerința formulată în acest sens, autoritatea contractantă apreciază că aceasta a fost pe cât se poate de concisă, iar ofertantul continuă să distorsioneze realitatea... menționea că acesta nu a fost descalificat pentru eroarea materială privind titlul proiectului, ci pentru lipsa anumitor elemente obligatorii.

În continuare, menționează:

a) ... referire la planul de securitate și sănătate în muncă a fost formulată o solicitare de clarificări în care s-a prezentat faptul că anumite elemente obligatorii nu au fost regăsite.

Astfel, reiterează că metodologia prezentată nu este corelată la specificul contractului.

b) În plus, menționează că nu au fost regăsite nici următoarele aspecte:

- Descrierea unui sistem de management al sănătății și securității muncii aplicabil pe perioada de execuție a lucrărilor;
- Prezentarea lucrărilor care prevăd riscuri specifice pentru sănătatea și securitatea lucrătorilor;

- Măsuri practice privind acordarea primului ajutor, evacuarea persoanelor și măsuri de organizare luate în acest sens, măsuri generale tehnico-organizatorice și măsuri specifice de prevenire și protecție împotriva incendiilor pe perioada execuției

În continuare, inserează extras din evaluarea comisiei privind cerințele din....) Modul de prezentare al propunerii tehnice, menționând că, potrivit acesteia, din pricina faptului ca metodologia prezentata nu este corelată la specificul contractului s-a constatat încălcarea unor cerințe din acest capitol.

Aceasta evidențiază faptul că a fost acceptată încadrarea ca eroare materială minoră a erorii privind lipsa datelor de identificare ale lucrării, considerând că motivele reale de descalificare au făcut referire la conținutul și structura documentului raportat la cerințele minime prezentate prin documentația de atribuire, pe care acesta nu le-a respectat.

Prin urmare, concluzia comisiei - că răspunsurile ofertantului sunt neconforme și că documentul nu respectă cerințele minime prevăzute în documentația de atribuire - este pe deplin justificată și temeinic fundamentată.

Din punctul său de vedere, contestatorul nu reușește să coreleze aceste constatări, limitându-se la prezentări selective și neadevărate ale procesului de evaluare, fără a demonstra conformitatea efectivă a ofertei sale.

Referitor la motivul de descalificare - liste de cantități, autoritatea susține că ofertantul menține abordarea că norma a fost ofertată corect, evident... caracter generic, fără a expune o motivare concretă, sens în care inserează motivele regăsite potrivit comunicării.

Apreciind că... încearcă să inducă ideea că descalificarea s-ar fi bazat pe aspecte minore sau deja clarificate - precum calificarea „instalator încălzire+gaze” pentru executarea lucrărilor de rețele exterioare, și având în vedere faptul că acesta nu a procedat la această corelare minimă, din punctul său de vedere, nu poate fi pus în sarcina autorității contractante acest aspect.

Referitor la motivele de neconformitate și inacceptabilitate ale ofertei depuse de asocierea ..... S.R.L. (Lider de asociere) -... (Asociat -... (subcontractant), precizează următoarele aspecte:

1. Invocă neadaptarea propunerii tehnice la obiectul și particularitățile contractului.

Evidențiază că... susține faptul că ofertantul declarat câștigător a prezentat informații care nu corespund obiectului contractului, anume „...” - pag. 5 din ofertă. Aceasta apreciază că... pune într-o lumină greșită informațiile reale.

În continuare, pune în lumină constatările sale referitoare la aspecte din capitolele menționate:

a).... Modul de execuție a lucrărilor pe sectoarele de drum unde se execută în prezent lucrări de alimentare... apă și rețea canalizare -... 38 din Propunerea tehnică a ofertantului declarat câștigător.

b) 36. Condiții privind închiderea circulației si instituirea restricțiilor de circulație în vederea executării de lucrări în zona drumului public -... 233, conține următoarele pasaje relevante.

În opinia sa, observând informațiile ce se regăsesc în cadrul capitolelor la care contestatorul face referire, contrar spuselor sale, acestea nu implică faptul că ofertantul ..... S.R.L. a considerat că obiectul contractului este reprezentat de execuția de lucrări de infrastructură. În întărirea acestui argument, putem specifica faptul că simpla introducere a acestor informații, deși exhaustivă, nu afectează sub nicio formă obiectul contractului, întrucât informațiile sunt relevante și privesc abordarea ofertantului în momentul în care se suprapun... prezenta lucrare și lucrări de apă și canalizare, referitor la punctul a), iar la punctul b), deși se face vorbire despre lucrări de drumuri, ofertantul ..... S.R.L. a prezentat informații relevante... privire la modurile de semnalizare pentru circulația rutieră și obligațiile sale atunci când și dacă este cazul prezentele lucrări afectează porțiuni de drum.

În concluzie, consideră că... dorește să inducă în eroare Consiliul... privire la calitatea propunerii tehnice prezentate de ofertantul declarat câștigător, precizând că acesta nu a prezentat exemple concrete, ci doar strict informațiile ce îi întăreau argumentul. Consideră că, odată prezentat contextul și informațiile care se regăsesc în cadrul capitolelor menționate de contestatar, devine clară intenția acestuia de a reinterpreta informațiile în favoarea sa.

2. Invocă preluarea unor cerințe și descrieri specifice lucrărilor de drum/rețele în metodologia de execuție

Față de cele afirmate de contestator, pe baza trimiterilor făcute de acesta, autoritatea prezintă în continuare contextul întreg și argumentele sale privind lipsa motivelor de descalificare:

... 14: „... actualizat va conține toate informațiile privind detalii de execuție si adaptare în teren, programul de inspecție si testare, traficul, mediu etc.”

- După cum se poate observa, aceasta mențiune nu privește sub nicio formă lucrări de infrastructură de drumuri. Afirmația ofertantului ..... S.R.L., însă, este corectă și justificată deoarece autoritatea contractantă solicită actualizarea planului calității, atât înainte de începerea execuției, cât și la finalizarea lucrărilor.

„Documentațiile necesare pentru planificarea execuției, pentru execuția, controlul execuției și finalizarea lucrărilor includ:

i. Graficul general de realizare a investiției publice (fizic și valoric);

ii. următoarele documentații (semnate de specialiștii atestați în domeniul profesional relevant, atunci când se solicită expres prin legislația în vigoare):

a. Planul de control al calității lucrărilor executate in versiunea finală, inclusiv înregistrările de calitate... caracter general efectuate pe parcursul executării lucrărilor precum si celelalte documentații întocmite conform prescripțiilor tehnice, prin care se atestă calitatea lucrărilor; ” -... 7 din caietul de sarcini.

„Pentru fiecare activitate din cadrul Contractului (sau pentru fiecare etapă a lucrărilor), Contractantul trebuie să prezinte spre aprobare... cel puțin 3 zile înainte de începerea acesteia un plan de control al calității executării lucrărilor.

Contractantul prezintă un Plan general de control al calității lucrărilor executate. Acest plan trebuie să acopere toate activitățile/etapele subsecvente pentru care vor fi organizate lucrări pe șantier și să identifice Planurile de control a calității aferente diferitelor activități/etape specifice ale lucrărilor. Planul general de control al calității lucrărilor va fi aprobat sau va fi returnat... comentarii de către Autoritatea Contractantă în termen de 3 zile de la emiterea de către Contractant.” -... 18 din Caietul de Sarcini... 20:

„Construcțiile necesare organizării de șantier vor fi amplasate în perimetrul amplasamentului, la indicațiile date de beneficiarul investiției. Vom fi obligați să asigurăm realizarea construcțiilor provizorii necesare desfășurării în condiții optime a execuției lucrărilor, a activității de supraveghere, precum și depozitării temporare a materialelor necesare realizării prezentului proiect.

Dacă nu se specifică altfel prin Proiect sau Contract, Executantul va asigura împrejmuirea Șantierului, a zonelor de depozitare și a celor... pericol de cădere de la înălțime (tip tranșee/ cămine)... sisteme de împrejmuire realizate din... de protecție aprobate de VRSI..”

- Nu se regăsesc mențiuni... privire la lucrări de intervenție la rețele de apă și/sau canalizare, deși chiar dacă existau acestea nu erau o problemă întrucât contractul prevede racordarea utilităților. Având întreg contextul la îndemână, se poate observa... ușurință că trimiterea la care face referire contestatorul privește lucrările de organizare de șantier.... 1...: „Limitele instalațiilor

Investiția are propuse a se realiza următoarele utilități: alimentare... energie electrică, alimentare... apă și canalizare și instalații termice. Înainte de începerea oricăror lucrări vor fi identificate rețelele de utilități aflate în proximitatea obiectivului și se vor semnaliza corespunzător în vederea asigurării protecției și evitarea apariției oricărei întreruperi în funcționarea continuă a acestora. In zona amplasamentului există toate utilitățile necesare funcționării ei.

Totodată, vom coordona... operatorii de utilități publice, administratorii drumurilor și alți proprietari de instalații si echipamente în

vederea identificării poziției exacte (cote si aliniament) a instalațiilor si echipamentelor existente care pot afecta sau pot fi afectate de execuția lucrărilor.

Autoritatea Contractantă va fi notificată în prealabil... privire la orice deviere sau demontare a instalațiilor si echipamentelor necesară pentru eficientizarea realizării lucrărilor sau cauzată de metoda de lucru propusă de asocierea noastră.

Vom fi responsabili... devierea sau îndepărtarea instalațiilor... excepția cazului în care proprietarul acestora declară în mod expres că le va efectua. Orice relocare sau îndepărtare a instalațiilor sau echipamentelor realizată de către noi va fi efectuată în conformitate... cerințele proprietarului respectivelor instalații sau echipamente. Vom oferi asistență completă proprietarului respectivelor instalații sau echipamente în cazul în care acesta alege să ducă la îndeplinirea aceste acțiuni.

Proiectantul va redacta un plan de situație incluzând toate utilitățile publice identificate pe teren, în cazul în care acesta nu există în prezent. Planul va evidenția diferențele între informațiile furnizate de proprietari de utilități si administratorii drumurilor si situația în teren. In cazul în care sunt identificate utilități care nu au fost identificate în contract, atunci noi vom notifica autoritatea contractantă, în scris, fără întârziere."

- În opinia sa, contestatorul a făcut trimitere la o prezentare a ofertantului ..... S.R.L. ce privește modul în care se vor realiza racordările la utilitățile necesare, menționând că acesta nu a explicat sub ce formă nu sunt acestea aplicate la contract, însă, considerăm că se observă... certitudine faptul că informațiile prezentate nu se abat de la specificul contractului.

Având în vedere argumentele anterior aduse, consideră ca fiind clar faptul că abordarea contestatarului este de a selecta strict informațiile ce îl ajută pe acesta în a-și crea un argument, evitând să prezinte întreg contextul și informațiile în totalitate pentru a nu induce în eroare. Acesta, totuși, susține faptul că, la momentul evaluării ofertelor... de Evaluare a încălcat astfel principiul tratamentului egal. Acesta a continuat prin a prezenta doar o parte dintr-un motiv de respingere ce i-a fost comunicat. Întregul motiv se regăsește la... 11 din comunicare, redat în susținere.

Totodată, subliniază că în situația sa a survenit atât lipsa unor informații solicitate în cadrul documentației de atribuire, cât și o completare a propunerii tehnice prin intermediul răspunsului să la solicitarea de clarificări. Situația, sub lumina tuturor informațiilor, se dovedește astfel a fi în dezacord... spusele contestatorului și nu putem considera încălcat principiul tratamentului egal.

3. Invocă faptul că planul calității este prezentat ca document generic.

Față de cele susținute de contestator, evidențiază că, referitor la trimiterea de la... 14 din propunerea tehnică a ofertantului declarat câștigător, reiterând în continuare explicația, pe care o consideră că nu privește sub nicio formă lucrări de infrastructură de drumuri. În opinia sa, afirmația ofertantului ..... S.R.L., însă, este corectă și justificată deoarece autoritatea contractantă solicită actualizarea planului calității, atât înainte de începerea execuției, cât și la finalizarea lucrărilor.

În continuare, susține că, și afirmația „Așadar, planul depus nu este prezentat ca document finalizat, specific și complet, ci ca unul susceptibil de completare/actualizare substanțială după semnarea contractului.” a contestatorului își pierde relevanța, iar prezumția că planul calității este susceptibil de o completare/actualizare substanțială după semnarea contractului este nefondată.

Susține că astfel, rămâne valabilă și relevantă explicația... privire la aplicarea tratamentului egal prezentată la punctul anterior.

4. Invocă planul de mediu nu este suficient de particularizat la obiectiv

Față de susținerea contestatorului în acest sens, redată în extras, autoritatea apreciază că două dintre trimiterile contestatorului au fost deja contrazise în prezentul punct de vedere la punctul 2, autoritatea reținând aceeași argumentare pentru trimiterile la paginile 14 și 20.

Totodată, pentru a argumenta... privire la trimiterea de la... 20 din propunerea tehnică a ofertantului, autoritatea consideră că întrucât lucrările de transport ale materialelor, utilajelor, deșeurilor pot afecta accesul rezidenților locali și aleile pietonale, fiind lipsită de relevanță trimiterea contestatorului, în contextul în care ofertantul dorește dovedirea neconformității ofertantului declarat câștigător.

5. Invocă introducerea noțiunii de „proiectare” într-un contract de lucrări, menționând că, față de susținerea contestatorului în acest sens, „În oferta tehnică, la pag. 7, în secțiunea „Definiții”, ofertantul definește „Proiectare” ca incluzând „elaborarea DTAC, elaborarea proiectului... (PT) și a detaliilor de execuție (DE)”, această inserție este incompatibilă... natura procedurii.

În opinia sa, acest motiv de neconformitate este cel puțin exagerat, introducerea unei definiții a unui cuvânt folosit în cadrul propunerii tehnice nu poate fi considerată nici măcar eroare materială.

6. Invocă incoerență gravă în identificarea operatorului economic, susținând mențiunea semnalată „Ofertant /Executant:....” este categoric o eroare materială, fiind de altfel și singura astfel de mențiune, iar semnătura aparține doamnei..., reprezentant legal al..., și ștampila aparține ofertantului ..... S.R.L.. Astfel, aceasta poate fi considerată... certitudine o eroare materială, în niciun caz „certitudine... privire la identitatea celui care își asumă conținutul efectiv al unor părți din ofertă”.

7. Invocă neconformitatea ofertei sub aspectul programului de execuție, menționând că, față de susținerea contestatorului, în opinia sa, atât documentația de atribuire, cât și... de Evaluare și expertul cooptat, nu tratează... o exigență extraordinară delimitarea clară și concisă a fiecărui element din propunerea tehnică în cadrul OPIS-ului. Susține că este irelevantă atribuirea unei singure poziții în cadrul OPIS-ului a diagramei Gantt și a diagramei drumului critic și nu reprezintă sub nicio formă un aspect de neconformitate, apreciind că acest aspect nu afectează în niciun fel identificarea clară a graficului, diagramei, a jaloanelor și punctelor cheie.

Afirmă că este lipsită de necesitate „dovada că a prezentat în mod distinct si complet toate elementele cerute de autoritate" întrucât aceasta reiese din analiza concretă a documentelor prezentate.

b) „Oferta nu demonstrează corelarea efectivă dintre grafic, durata contractuală și datele de intrare din caietul de sarcini".

... privire la acest aspect, față de considerentele..., susține că acesta a inclus atât durata activităților, datele de început și de sfârșit, succesiunea activităților, jaloanele și activitățile critice. Toate aceste aspecte se regăsesc în cadrul extrasului prezentat mai sus.

c) „Neconformitatea pe grafic trebuie evaluată împreună... caracterul general si insuficient particularizat al întregii propuneri tehnice".

Având în vedere considerente prezentate de..., autoritatea susține că, afirmațiile... privire la „formulări străine de obiectul contractului" au fost contrazise la punctele anterioare. Devizele privind „..." fac obiectul contractului și au fost incluse în cadrul documentației de atribuire, apreciind că acestea sunt în contradicție... realitatea și nefondate.

8. Invocă lipsa planșei solicitate prin formularul nr.....

Contestatorul susține faptul că „ofertantul avea obligația prezentării unei planșe (reprezentare grafică) aferente soluției propuse.", apreciind că acesta omite faptul că formularul nr.... nu este un formular solicitat a fi completat obligatoriu, toate aspectele solicitate... privire la conținutul propunerii tehnice se regăsesc doar în cadrul capitolului IV....) din fișa de date. Acesta este doar un model orientativ, nu unul obligatoriu. Astfel, nici acest aspect nu reprezintă un aspect de neconformitate... privire la oferta depusă de ..... S.R.L..

9. Invocă modificarea nepermisă a normelor de deviz.

Autoritatea apreciază că... omite să prezinte diferențele dintre normele de deviz, ci doar prezintă nomenclatura diferită.

Pentru o bună reprezentare a întregului context, acesta prezintă în continuare normele de deviz:

Obiectul 1 Rețele exterioare - Stadiul fizic... Rețele exterioare - măsuri conexe (poziția 1):

Inițial: SA05A01> - Montare teava PEHD, PE 1... PN 16... diametrul de 32 mm

Cantitate: 50 metri

Ofertat:...1 RPGA49A# MONTARE TEAVA PEHD PE 1... PN16....EXT= 32 MM

Cantitate: 50 metri

Obiectul 1 Rețele exterioare - Stadiul fizic... Rețele exterioare - măsuri conexe (poziția 4):

Inițial: SD13A1 - Robinet trec.... ventil și mufe, pentru țevi otel... D= 1/2 sau D= 3/8 toli

Cantitate: 4 bucăți

Ofertat: SD13A1 - Robinet trec.... ventil si mufe, pentru țevi otel... D= 1/2 sau D= 3/8 toli

Cantitate: 4 bucăți

Obiectul 1 Rețele exterioare - Stadiul fizic... Rețele exterioare - măsuri conexe (poziția 17):

Inițial: ACA01B04> - Montare țeavă pvc tip 3(M) în pământ, în exteriorul clădirilor, având diametrul de 160 mm

Cantitate: 40 metri

Ofertat: ACA11E3... 3(M) IN PAMINT, IN EXTERIORULCLADIRILOR, AVIND... 160 Cantitate: 40 metri

Obiectul 2 CONSTRUCȚII SI INSTALAȚII - Stadiul fizic... ARHITECTURA - MASURI DE TIPI (poziția 28):

Inițial: CE05I01A - Opritor de zăpadă de pentru acoperiș... lungimea și lățimea standard și grosimea cuprinsă între... și... mm

Cantitate: 45 bucăți

Ofertat: CL20B1...: OPRITORI DE ZAPADA PENTRU ACOPERIS LUNGIME SI LATIME STANDARD SI GROSIMEA CUPRINSA INTRE... SI... MM

Cantitate: 45 de bucăți

Obiectul 2 CONSTRUCȚII SI INSTALAȚII - Stadiul fizic... ARHITECTURA - MASURI

DE TIPI (poziția 29):

Inițial: RPCH04A01> -... 2cm

Cantitate:...0 mp

Ofertat: RPCH23A1... din lemn de 2... cm din... Cantitate:...0 mp

Obiectul 2 CONSTRUCȚII SI INSTALAȚII - Stadiul fizic... (poziția 13):

Inițial: SB49A5 -...: 2 bucăți

Ofertat: SB49A5... DE VENTILATIE DIN TABLA, MONT PE COLOANE AERIS DIN TUB FONTA SAU... D= 150MM

Cantitate: 2 bucăți.

Aceasta precizează că, deși nomenclatura diferă, materialul, dimensiunile și cantitatea nu diferă sub nicio formă, afirmând că, în opinia sa, nu se poate considera că acesta a adus modificări substanțiale soluției prevăzute de către ofertant, mai precis nu a schimbat nimic decât nomenclatura normelor.

Ofertantul a prezentat și faptul că aceste modificări rezultă din listele consumurilor. Acest aspect, este în continuare irelevant.

10. Invocă neîndeplinirea cerinței privind organizarea și integrarea echipei

Față de opinia contestatorului în acest sens, autoritatea apreciază că acesta arată iarăși neînțelegerea contractului căci formularul nr.... nu reprezintă un formular cadru obligatoriu propunerii tehnice și nu este nicăieri specificat acest aspect. Singurele aspecte solicitate expres și obligatorii de prezentat la momentul depunerii ofertei se regăsesc în carul Fișei de Date, secțiunea IV....).

11. Referitor la procedurile tehnice de execuție

Autoritatea susține că... omite să ofere întregul context aferent informațiilor prezentate pentru a afișa o imagine favorabilă lui și în defavoarea comisiei de evaluare, respectiv al ofertantului declarat câștigător.

Față de afirmația contestatorului în acest sens, autoritatea apreciază că această formulare este aleasă expres pentru a induce în eroare Consiliul, subliniind că documentația de atribuire nu solicită în mod expres și nu consideră obligatorii anumite proceduri tehnice.

Pentru a evidenția acest aspect face trimitere la cerința regăsită în fișa de date în cadrul capitolului IV..... Modul de prezentare al propunerilor tehnice, punctul a).

Susține că... prezintă selectiv și distorsionat informațiile din documentația de atribuire, omițând intenționat contextul complet pentru a crea aparența unor nereguli inexistente în evaluarea realizată de... de evaluare. În realitate, documentația nu impune o listă fixă și obligatorie de proceduri tehnice, ci solicită ofertantului să descrie metodele de lucru pentru componentele majore ale lucrărilor, acestea fiind lăsate la aprecierea ofertantului, în deplină concordanță... fișa de date. Astfel, în opinia sa, afirmațiile privind „lipsa unor proceduri obligatorii” sunt nefondate și contrazic chiar conținutul cerinței.

12. Referitor la utilaje

Față de opinia contestatorului în acest sens, autoritatea susține că ofertantul a prezentat într-un mod extraordinar de eronat situația de fapt. Ofertantul declarat câștigător a prezentat în mod categoric contractul de închiriere al utilajelor la paginile 594-596. Acest lucru denotă reaua-credință a contestatorului și dorința acestuia de a induce în eroare Consiliul... privire la situația de fapt. Chiar și dacă ar fi fost adevărată afirmația acestuia, speța omisiunea aceasta nu ar fi fost motiv de neconformitate și nici obiectul unei solicitări de clarificări, întrucât ofertantul a prezentat sub formă de declarație pe proprie răspundere că va imobiliza respectivele utilaje și a mentionat proveniența acestora.

13. Referitor la cash-flow

Din punctul său de vedere, constatarea privind neîndeplinirea CASH - FLOW - ului este nefondată, întrucât respectă în totalitate prevederile

documentației de atribuire. Ofertantul declarat câștigător nu a depus doar extrasul de cont al... de la Trezorerie ci a atașat o declarație pe proprie răspundere prin care a făcut dovada clară că suma va fi destinată prezentului contract pentru o perioadă de 6 luni.

Față de considerentele acestuia:

„Documentele prezentate (extras de cont si declarație pe proprie răspundere):

- nu demonstrează caracterul negrevat al sumelor;
- nu atestă disponibilitatea acestora pe perioada minimă solicitată;
- nu confirmă alocarea exclusivă pentru executarea contractului;
- nu reprezintă documente emise de instituții financiare care să confirme accesul efectiv la resurse.

Extrasul de cont din Trezorerie reflectă doar un sold la un moment dat, fără a demonstra disponibilitatea continuă a fondurilor, iar declarația pe proprie răspundere nu poate suplini obligația de a prezenta dovezi obiective si verificabile.

Prin urmare, cerința privind cash-flow-ul nu este îndeplinită."

Autoritatea menționează că ofertantul declarat câștigător a prezenta dovada accesului la resurse reale conform cerinței. Extrasul de cont, teoretic, nu demonstrează caracterul negrevat al sumelor, dar ar fi excesiv din partea autorității contractante să solicite documente justificative în acest sens. Declarația pe proprie răspundere acoperă aspectele privind disponibilitatea resurselor pe perioada minimă solicitată și alocarea sumelor pentru executarea contractului. Aceasta nu suplinește obligația de a prezenta dovezi obiective și verificabile, întrucât această obligație nu există conform fișei de date. Odată dovedit faptul că ofertantul are acces la aceste resurse și își asumă alocarea acestora pentru asigurarea CASH-FLOW-ului de execuție, cerința este îndeplinită.

14. Șef de șantier

Apreciază că sunt neîntemeiate constatările... privire la șeful de șantier, întrucât:

- Recomandarea din partea... pentru o lucrare de construcții industriale este superioară față de o recomandare pentru clădiri de categoria C;
- Recomandările nu sunt documente obligatorii ci fac parte din cumulul documentelor justificative pentru experiența similară a șefului de șantier (În acest caz, CV-ul prezentat este îndestulător);
- Nu există cerințe minime privind recomandările, astfel este nejustificată necesitatea trecerii perioadei în care au fost executate lucrările;

Evidențiază că, în opinia sa, contestatorul a prezentat eronat situația de fapt, întrucât clarificarea solicitată ofertantului declarat

câștigător a fost similară... solicitările de clarificări... privire la personal transmise acestuia, iar răspunsurile au fost similare și acceptate.

Pentru comparație, autoritatea a redat în extras răspunsurile și solicitările de clarificări în acest sens.

15. Manager de proiect

Autoritatea apreciază că... arată, în continuare, neînțelegerea documentației de atribuire, întrucât autoritatea contractantă a lăsat la aprecierea ofertanților modalitatea de justificare a experienței similare a personalului solicitat prin aceasta. Drept urmare, ofertantul declarat câștigător nu a avut nicio obligație să transmită recomandări, CV-ul fiind suficient, iar transmiterea acestora este facultativă. Totodată, acesta continuă să expună în mod greșit informațiile, căci există corelare directă între proiectul privind reabilitarea unui dispensar menționată în CV în perioada... și recomandarea emisă de... Stefan cel Mare și proiectul privind reabilitarea unei grădinițe în perioada..., respectiv recomandarea emisă de....

16. Referitor la măsurile de remediere

Evidențiind faptul că... susține că măsurile de remediere sunt nelegale întrucât „Măsurile de remediere dispuse de autoritatea contractantă sunt nelegale, întrucât nu au operat ca un instrument neutru de restabilire a legalității, în sensul Legii nr...., ci au funcționat selectiv... efect util exclusiv în favoarea ofertantului declarat câștigător”, autoritatea consideră că această afirmație este cel puțin incorectă.

Precizând că a dispus reevaluarea propunerilor tehnice nu pentru a califica un ofertant și a descalifica un altul, autoritatea menționează că a constatat necesitatea unei mai bune argumentări... privire la motivele de neconformitate sesizate... privire la oferta contestatorului, în speranța că în urma unei argumentări mai bune, acesta ar fi înțeles că motivele de neconformitate ale ofertei sale nu sunt inventate. Mai mult decât atât, acesta a considerat faptul că „Raportul relevă, astfel, că măsura de remediere nu a fost justificată printr-un viciu identificat al etapei DUAE ori al documentelor de calificare, dar a produs exact efectul procedural care interesa numai ofertantul aflat pe primul loc: reactivarea secvenței în care acesta putea să își prezinte, să își completeze și să își clarifice probatoriul aferent celor declarate.”. În schimb, autoritatea contractantă a specificat faptul că anularea raportului procedurii a avut și scopul remedierii acestei erori încă din momentul întocmirii punctului de vedere la contestația anterioară.

Apreciază că... continuă să inducă în eroare... afirmații false precum: „față de..., autoritatea a afirmat că nu se mai pot acorda noi termene, că nu se mai pot accepta clarificări succesive si că lipsa probei la prima solicitare atrage sancțiunea imediată a respingerii.”, susținând că această afirmație din partea autorității contractante nu există.

17. Aspecte de neconformitate privind propunerea tehnică a ofertantului declarat câștigător

În opinia autorității, afirmațiile contestatorului privind tratamentul neegal, lipsuri în ofertă sau neconformități ale ofertantului declarat câștigător nu sunt susținute de situația de fapt și nici de cerințele documentației de atribuire. Aceasta precizează că a transmis ofertantului 47 de puncte de solicitări de clarificări dintre care răspunsurile la doar 26 dintre acestea au fost considerate neconforme și au stat la baza descalificării sale.

Apreciind că afirmațiile contestatorului demonstrează o neînțelegere constantă și repetată a cerințelor documentației de atribuire, în special a obligației exprese ca propunerea tehnică să fie adaptată specificului contractului și să reflecte în mod real modul în care ofertantul intenționează să execute lucrările și susținând că abordarea comisiei de evaluare a fost una echilibrată și proporțională, concluzionează că susținerile acestuia sunt lipsite de temei, iar decizia comisiei a fost legală, temeinică și proporțională.

În ceea ce privește solicitările de clarificări, autoritatea contractantă face trimitere la dispozițiile art. 20 din HG nr. 395/2016, art. 134 alin. (1) din același act normativ și art. 136 alin. (1) și (2) din HG nr. 395/2016, precizând că, în opinia sa, abordarea comisiei de evaluare nu este una „disproporționată”, ci o consecință directă a răspunsurilor ofertantului care, în loc să clarifice și să coreleze informațiile prezentate, a completat sau modificat elemente ale propunerii tehnice, ceea ce contravine art. 137 alin. (2) din HG nr. 395/2016. În aceste condiții, autoritatea contractantă avea obligația legală de a declara oferta neconformă.

Subliniind că a respectat principiul egalității de tratament și obligația de transparență, autoritatea menționează că a solicitat clarificări tuturor participanților în procedură, oferind șanse tuturor participanților să definească anumite secțiuni din Oferta depusă, fără a induce în vreun fel răspunsul dorit, fiind de datoria ofertanților să definească prevederile ofertei.

Astfel, solicită Consiliul să constate respectarea principiului proporționalității și al tratamentului egal, cât și corectitudinea fundamentării solicitărilor de clarificări.

În susținere, invocă jurisprudența CNSC.

Subliniază că, în data de..... ocazia studierii... de achiziție, atitudinea constant agresivă a reprezentanților acesteia a culminat... un act de violență fizică, incident ce face obiectul... nr...., aflat pe rolul..., Secția nr.....

Având în vedere cele expuse, autoritatea solicită Consiliului să analizeze argumentele prezentate în cuprinsul prezentei contestații și prin prisma acestei conduite, care pune la îndoială integritatea și fiabilitatea operatorului economic în cauză, rezervându-și dreptul de a reevalua capacitatea de încredere a ofertantului în conformitate...

prevederile legale privind excluderea pentru abateri profesionale grave, probate prin actele de constatare ale organelor de poliție.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă transmite dosarul achiziției.

Prin corespondența înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatorul transmite, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din... în cuantum de..., eliberată de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

... (CONSILIUL LOCAL...), în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, în vederea atribuirii contractului având ca obiect: «...» - cod....., *în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând, în SEAP, anunțul de participare SCN1...401/..., conform căruia valoarea estimată a procedurii este... fără TVA. Criteriul de atribuire al contractului este „cel mai bun raport calitate-preț”.*

Prin contestația care face obiectul prezentei... este nemulțumit atât de faptul că autoritatea contractantă i-a respins oferta în etapa de verificare a conformității propunerii tehnice... specificațiile din caietul de sarcini, cât și de modalitatea de evaluare a ofertei asocierii ..... S.R.L. -..., despre care susține că nu ar fi fost verificată... aceeași rigurozitate.

Analizând, pentru început, criticile... privire la respingerea propriei sale oferte, Consiliul reține că, potrivit mențiunilor de la pag. 6 din caietul de sarcini, obiectul contractului care urmează a fi atribuit constă în executarea unor lucrări de construcție, în baza unui proiect... preexistent... scopul reabilitării termice a unei clădiri, principalele categorii de lucrări fiind termoizolarea pereților interiori și a soclului clădirii, demolarea și refacerea plăcii pe sol, demolarea trotuarului existent și executarea unui nou trotuar, desfacerea și refacerea acoperișului și a șarpantei, înlocuirea tâmplăriei... alta nouă, termoizolarea planșeului... unui sistem fotovoltaic pe învelitoare, demontarea instalației electrice interioare și refacerea... elemente noi, refacerea instalației de încălzire, refacerea branșamentelor la rețeaua de energie electrică și rețeaua de alimentare... apă, refacerea acceselor etc.

Totodată, Consiliul reține faptul că, la secțiunea „IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice” din instrucțiunile pentru ofertanți publicate, în SEAP, în fișierul *„[SCN1...401/...26] FisaDate_ DF1....pdf” d*in anexa anunțului de participare simplificat, intitulate generic „fiș*a de date”,* autoritatea contractantă a precizat următoarele aspecte:

„(...) Autoritatea contractantă solicită în mod expres ofertanților furnizarea unei propuneri tehnice... răspunsuri clare și structurate conform cerințelor. Propunerea tehnică va fi adaptată la obiectul, particularitățile și cerințele descrise prin documentele achiziției. Nu este acceptată forma de prezentare a ofertei constând în prezentarea informații generale sau copierea informațiilor din documentația de atribuire sau din alte oferte, fără ca ofertantul sa procedeze la adaptarea

informațiilor conform propriei viziuni in raport de particularitățile, conținutul și cerințele solicitate prin prezenta documentație de atribuire.

(...)

Propunerea tehnică a ofertantului trebuie să includă

- Devize (fara valori) si Formulare F1-F4 (fara valori), Lista... consumuri (fara valori), fise tehnice; -Grafic de... fizic..., precum si urmatoarele:

a) abordarea din punct de vedere proces tehnologic (metodologia de...) pentru realizarea lucrarilor;

Ofertantul va descrie abordarea generala si metodologia pentru executia lucrarilor. Oferta va include descrieri detaliate pentru metodele de lucru, pentru componentele majore ale lucrarilor. Se va prezenta metodologia de... a lucrarilor in conditii climatice nefavorabile. Se va include, de asemenea, conceptul ofertantului privind testarea lucrarilor executate.

b) Resurse(personal si instalatii/echipamente)

(...)

c) programul de execuție (diagrama Gantt), la nivel de categorie de lucrări, care sa ilustreze succesiunea tehnologica de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților/subactivităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor.

Graficul de îndeplinire a contractului va surprinde execuția lucrărilor urmând să fie întocmit pe categorii de activități (... subactivitățile aferente) în succesiunea logică de realizare a acestora (identificată conform procedurilor tehnice de execuție aplicabile acestui obiectiv de investiții) și în corelare... legislația (standarde/normative) în vigoare... precizarea duratelor de îndeplinire și a datelor de începere și de finalizare (start-finish), precum și... indicarea drumului critic, a interdependentelor dintre activități și a reperelor critice (jaloane/milestones).

Principalul element al graficului va fi termenul de execuție a contractului în care ofertantul se obligă să execute lucrările aferente.

Durata astfel rezultată prin luarea în considerare a termenelor respective se constituie ca durată de execuție a contractului, care se va întinde între momentul emiterii ordinului de începere a execuției lucrărilor și momentul recepției la terminarea lucrărilor.

Se va prezenta inclusiv planul de lucru... asociații/subcontractanții în raport... eventualele activități care urmează să fie derulate de către fiecare asociat/subcontractant în parte, dacă este cazul.

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a analiza și verifica conformitatea termenului ofertat și a resurselor alocate din punctul de vedere al asigurării îndeplinirii de către operatorii economici a cerințelor solicitate prin caietul de sarcini... scopul protejării acesteia împotriva ofertelor care prevăd termene nesustenabile, care nu pot fi fundamentate. Ofertele care prevăd o durata de execuție nerealistă, de natură să nu asigure satisfacerea cerințelor din caietul de sarcini, vor fi respinse ca neconforme.

Ofertantul are obligația precizării modului de urmărire, raportare și control a progreselor înregistrate... realizările aferente, dar și modul în care se propune rezolvarea problemelor ivite pe parcursul execuției lucrărilor... indicarea potențialelor elemente ce necesita o astfel de rezolvare.

d) Prezentarea drumului critic, -..., drumul..., care să conțină doar activitățile care fac parte din drumul...;

e) Planul de asigurare a calității pentru executarea lucrărilor

Acest document va trebui sa cuprindă cel puțin: prezentarea generală a lucrărilor; descrierea sistemului calității, inclusiv lista procedurilor aferente sistemului calității (P.S.) aplicat la lucrările/tehnologia prevăzută în programul de

realizare a lucrărilor; sistemul de gestionare a documentației pentru executarea lucrărilor care va include atât pe executant, cât și pe subcontractori și pe furnizorii executantului; Metodele de control aplicate... privire la utilizarea în scopul execuției lucrărilor numai a documentelor validate și aprobate; metodele de înregistrare a modificărilor și completărilor la documentație operate pe parcursul execuției lucrărilor; metodele pentru managementul achizițiilor de materiale; modul de abordare a defecțiunilor apărute pe parcursul execuției lucrărilor și remedierilor acestora (... indicarea procedurilor pentru acțiuni preventive corective); Descrierea procedurilor tehnice de execuție a tuturor categoriilor de lucrări care urmează să fie aplicate la realizarea contractului, precum și proceduri tehnice de execuție; Planul de control al calității, verificări și încercări pe faze determinante de execuție.

Ofertantul trebuie să prezinte modalitatea în care intenționează să controleze calitatea în toate stadiile de punere în operă a documentației tehnice (și nu doar prin raportare la fazele determinante) și să prezinte modalitatea în care va asigura monitorizarea și trasabilitatea înregistrărilor privind calitatea.

Se vor descrie principalele proceduri care vor fi utilizate pentru asigurarea/ controlul calității activităților desfășurate pe parcursul implementării contractului, cum ar fi:

• în fazele premergătoare execuției;

• în toate stadiile de punere în operă (pe categorii de lucrări/ pe tipuri de activități);

• pentru verificarea lucrărilor executate și recepția lucrărilor finalizate;

• în perioada de garanție etc.

f) Planul... masurile privind protectia mediului adaptat la obiectivul de investitii

(...)

g) Planul de securitate și sănătate în muncă adaptat la obiectivul de investiții

Acest document va trebui să cuprindă cel puțin: date de identificare a lucrării (denumire lucrare, beneficiar, executant de specialitate, subantreprenori, descrierea sumară a lucrărilor); descrierea sistemului de management al sănătății și securității muncii aplicabil pe perioada execuției lucrărilor; lucrări care implică riscuri specifice pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor, identificarea riscurilor și descrierea lucrărilor care pot prezenta riscuri; măsuri practice privind acordarea primului ajutor, evacuarea persoanelor și măsuri de organizare luate în acest sens; măsuri generale tehnico-organizatorice și măsuri specifice de prevenire și protecție împotriva incendiilor pe perioada execuției.

h) Planul privind măsurile de supraveghere a lucrărilor în perioada de garanție acordată... precizarea modalităților, termenului de intervenție (nu mai mare de 10 zile calendaristice) și a duratelor de remediere a potențialelor defecțiuni datorate viciilor de execuție, a resurselor financiare, mecanice și de personal alocate pentru punerea în aplicare a planului.

i) Prezentarea masurilor prin care se asigură respectarea reglementarilor obligatorii în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația adoptată la nivelul..., legislația națională, prin acorduri colective sau prin alte convenții și acorduri internaționale.

(...)

j) Termenul de garanție tehnică acordat pentru lucrările executate constituie criteriu de evaluare.

k) Modelul de contract acceptat, fără obiectiuni;

l) Formularele și declarațiile puse la dispozitie de Autoritatea Contractanta.

*NOTE**

• Lipsa oricărei descrieri de mai sus sau descrierea incompletă are ca efect respingerea ofertei ca neconforma.

• Nu este permisă completarea ulterioara a propunerii tehnice... noi documente/informații, neprezentarea propunerii tehnice în conformitate... cerințele din caietul de sarcini și documentația de atribuire va conduce la descalificarea ofertantului, iar eventualele solicitări de clarificări vor viza doar aspect de forma sau de confirmare a informațiilor/documentelor deja prezentate.

• Vor fi luate în considerare numai acele planuri de management și calitate care conțin informații detaliate, complete si aplicabile.

1. Informații detaliate, complete și aplicabile sunt considerate informațiile care, pe lângă caracterul general de enunț, prezintă descrieri, explicații, date concrete, adaptate la necesitățile proiectului.

2. Informații sumare, incomplete sau neaplicabile sunt considerate informațiile cărora le lipsesc notele explicative și care au doar un caracter enunțiativ și/sau enumerativ, fără referință și identificări în proiectul propus, chiar dacă sunt în conformitate... legislația în vigoare.

• Ofertanții au libertatea de a-și prevedea propriile consumuri specifice de resurse, metodologii de execuție a lucrărilor... condiția respectării cerinţelor cantitative și calitative prevăzute în caietul de sarcini/actele normative în vigoare care reglementează execuția respectivelor lucrări. În acest caz, în oferta tehnică se vor prezenta modalitățile de evaluare a cantităților de lucrări și se vor atașa pentru fiecare categorie de lucrări justificări specifice... privire la soluțiile propuse dacă acestea nu se vor cota conform indicatoarelor de deviz. În cadrul propunerii tehnice, se vor prezenta detalii privind activitățile pe care le prestează, toate acestea sub forma capitolelor și subcapitolelor cuprinse în caietul de sarcini ținând seama de toate componentele și specificațiile tehnice.

• Orice propunere tehnică elaborată prin copierea caietului de sarcini, a documentațiilor tehnice puse la dispoziție pe SEAP (caiete de sarcini/Proiect...) sau care conține informații din oferte la alte obiective de investiții va fi respinsă ca neconformă.

• În cazul în care la momentul ofertării, operatorul economic decide să subcontracteze anumite părți din contractul de achiziție publică, atunci subcontractantul/subcontractanții vor prezenta în cadrul propunerii tehnice modul de îndeplinire a părților lor din contract, în conformitate... cerințele din prezenta secțiune.

• Propunerea tehnică va cuprinde descrierea punct... punct a modului de îndeplinire a specificațiilor tehnice solicitate prin caietul de sarcini / PT și se va întocmi într-o maniera organizată și fundamentată pentru fiecare dintre activitățile contractului, deoarece nu se vor lua în considerare doar afirmații declarative care nu sunt însoțite și de demonstrarea modului de îndeplinire a respectivelor activități, astfel încât procesul de evaluare a ofertelor să permită identificarea facilă a corespondenței informațiilor cuprinse în ofertă... specificațiile tehnice din caietul de sarcini. Propunerea tehnică va fi adaptată la obiectul, particularitățile și cerințele descrise prin documentele achiziției. Nu este acceptată forma de prezentare a ofertei constând în prezentarea informații generale sau copierea informațiilor prezentate în alte oferte, fără ca ofertantul să procedeze la adaptarea informațiilor prezentate în raport de particularitățile, conținutul și cerințele solicitate prin prezenta documentație de atribuire.

• Lipsa oricărei descrieri de mai sus sau descrierea incompletă are ca efect respingerea ofertei ca neconforma, iar in cazul lipsei unui document aferent propunerii tehnice ori prezentarea acestuia în formă incompletă/necorespunzător solicitărilor, Autoritatea Contractanta va descalifica oferta ca fiind neconformă, fără a solicita prezentarea documentelor/informațiilor lipsă. Nu este permisă completarea ulterioară a propunerii tehnice... noi documente/informații, neprezentarea propunerii tehnice în conformitate... cerințele din caietul de sarcini și documentația de atribuire

va conduce la descalificarea ofertantului, iar eventualele solicitări de clarificări vor viza doar aspecte de formă sau de confirmare a informațiilor/documentelor deja prezentate.

• *În cazul unei asocieri de ofertanți se va prezenta o singură propunere tehnica asumata de ofertant*".

Din economia celor mai sus redate rezultă în mod clar că operatorii economici trebuiau să întreprindă anumite demersuri și să depună anumite documente/înscrisuri, care să probeze toate cerințele mai sus menționate.

În soluționarea contestației, Consiliul reține că potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se elaborează pe baza cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă **modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale tehnice stabilite în caietul de sarcini**] în conformitate... prevederile documentației de atribuire.

Potrivit cerințelor din fișa de date a achiziției coroborat... cele din cadrul caietului de sarcini, operatorii economici participanți aveau obligația ca în propunerea tehnică să includă informații și detalii suficiente pentru a permite evaluarea ofertei și să facă dovada corespondenței propunerii tehnice... specificațiile caietului de sarcini.

Cerințele din fișa de date a achiziție și cele din caietul de sarcini... privire la modul de elaborare a propunerii tehnice sunt obligatorii, și nu formale, înscrisuri elaborate de entitate contractantă și necontestate de către niciun operator economic interesat.

Mai mult, contestatorul nu a formulat obiecții... privire la modul în care autoritatea contractantă a solicitat elaborarea și depunerea ofertei, prin urmare și-a însușit obligația să depună în cadrul propunerii tehnice toate înscrisurile și informațiile solicitate de către entitatea contractantă prin documentația de atribuire.

În etapa de etapa de evaluare a propunerilor tehnice, autoritatea contractantă a solicitat contestatorului clarificări prin adresa nr..... (fișierul „2. Solicitare *clarificari....pdf" din folderul „Dosarul achiz*itiei CNSC\g) S*OLICITARE DE CLARIFICARE SI RASPUNS" de pe memoria externă USB* stick transmisă de autoritatea contractantă la dosarul cauzei), a analizat răspunsul acestuia nr.... (fișierul „.... Raspuns_solicitari_clarificari_.... *pdf") și i-a respins oferta, ca neconformă, pri*n adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr.... (fișierul „2. Comunicare rezultat procedura....pdf" din folderul „Do*sarul achizitiei CNSC\n) Comunicare rezultat procedura*"), pentru numer*oase motive grupate în funcție de cerințele documentației* de atribuire despre care susține că nu ar fi fost respectate.

Verificând, la rândul său, modalitatea de evaluare a ofertei contestatorului, Consiliul reține că, la pag. 1 - 7 din adresa de comunicare a rezultatului procedurii, autoritatea contractantă a enumerat 15 motive, numerotate de la a) la e), pentru care a considerat că procedurile tehnice de execuție din oferta contestatorului nu sunt adaptate la obiectul contractului, astfel cum a solicitat aceasta prin cerințele reproduse anterior de la secțiunea „...” din fișa de date.

Consiliul reține că propunerea tehnică din oferta contestatorului a fost transmisă de autoritatea contractantă la dosarul cauzei în format electronic și se regăsește în folderul „Dosarul achizitiei CNSC\f) FORMULARELE DE OFERTA DEPUSE IN CADRUL PROCEDURII DE ATRIBUIRE\...\Oferta tehnica”.

Totodată, Consiliul reține că, în subfolderul „... VI- (14)\.... PTE-Cruset” al folderului menționat anterior se regăsesc 31 de proceduri de execuție împreună... o listă (opis), pe fiecare dintre acestea fiind menționat numele autorității contractante și denumirea prezentei investiții, aspect care sugerează faptul că... a adaptat procedurile existente în cadrul societății sale la obiectul prezentei achiziții, astfel cum a solicitat autoritatea contractantă prin fișa de date.

... toate acestea, analizând solicitarea de clarificări nr.... formulată de autoritatea contractantă și răspunsul..., Consiliul reține, la punctul 1) subpunctul a), autoritatea contractantă menționează că procedura tehnică de execuție aferentă lucrărilor de săpături nu face obiectul prezentului contract însă din analiza argumentelor autorității și a criticilor contestatorului rezultă că motivul de respingere vizează lipsa de aplicabilitate a procedurii de execuție a lucrărilor de trasare, a cărui cod este PTE-01, nu procedura de execuție a lucrărilor de săpături a cărui cod este PTE-02.

Consiliul reține că indicarea eronată a denumirii procedurii este, în mod evident, o eroare materială ce nu a împiedicat contestatorul să formuleze critici pe fond.

Pe de altă parte, Consiliul reține ca fiind pertinente susținerile contestatorului conform cărora proiectul prevede lucrări de intervenție (placă suport, rampă, trotuare, elemente din... armat), care necesită respectarea cotelor și pozițiilor stabilite, ceea ce implică în mod obligatoriu realizarea trasării.

În acest sens sunt și mențiunile de la... 14 din fișierul „2.ME*TODOLOGIE.pdf” af*lat în propunerea tehnică a contestatorului, în care se regăsește paragraful „a) t*rasarea lucrărilor”...* următorul conținut: „Trasa*rea lucrărilor se va face în conformitate... prevederile pieselor desenate pentru fiecare specialitate în:*

- săpătură - conform plan de săpătură;

- fundaţii, stâlpi, grinzi, planşee - planuri şi detalii de rezistenţă;

- compartimentări - planuri de arhitectură;

- reţele - planuri de instalaţii”.

... privire la punctul 1) subpunctul b) din adresa de comunicare a rezultatului procedurii, din analiza procedurii tehnice de execuție a lucrărilor de săpături aflată în fișierul „PTE-02-....pdf”, Consiliul reține că aceasta se referă la execuția săpăturilor pentru fundații.

Or, în cazul prezentei investiții nu este prevăzută realizarea de fundații (acestea fiind deja executate la construcția inițială a clădirii, aspect relevat la pag. 2 din... rezistență, aflată la pag. 7 din fișierul publicat în SEAP sub identificatorul „[SCN1...401/...31] 2 SCAN_PTH_REZISTENTA.pdf”, parte a proiectului... din anexa anunțului de participare simplificat).

În această situație, apare ca fiind pertinentă susținerea autorității contractante conform căreia... nu și-a adaptat procedurile tehnice de execuție la obiectul prezentei investiții, ci, a depus proceduri tehnice de execuție generice, în care a schimbat doar titlul investiției pentru a da impresia conformității... cerințele din fișa de date.

Mai mult, Consiliul reține că, la ultimul paragraf de la pag. 16 din contestație... recunoaște, prin manifestarea propriei voințe, că procedura tehnică de execuție pentru săpături are o structură standard iar faptul că această procedură ar fi aplicabilă și în cazul altor lucrări, care fac obiectul prezentei achiziții, cum sunt realizarea trotuarelor, săpătura pentru bazinul vidanjabil, montajul conductelor de canalizare etc. nu justifică faptul că... a prezentat acest document în forma sa generică, preluată, cel mai probabil din altă procedură în care erau prevăzute săpături pentru fundație.

Situația este similară în cazul procedurii tehnice de execuție pentru lucrările de terasamente, cod PTE-03, în condițiile în care prezentul contract nu include execuția lucrărilor de terasamente.

Susținerile contestatorului potrivit cărora procedura pentru terasamente, în care se regăsesc numeroase referiri la lucrări de fundații, ar fi aplicabilă la „*refacerea infrastructurii exterioare afectate de lucrările de reabilitare energetică*” nu pot fi reținute deoarece în cadrul proiectului... nu se regăsesc lucrările de fundații ofertate de....

Totodată, Consiliul reține că, deși... a menționat în contestație că procedura ar fi aplicabilă pentru „executarea trotuar*elor de protecție în jurul clădirii, realizarea rigolelor, racordurilor pluviale și sanitare, refacerea infrastructurii exterioare afectate de lucrările de reabilitare energetică si aducerea terenului la cotele proiectate”, din analiza proce*durii tehnice anterior menționată și a metodologiei nu a putut fi identificată o legătură certă, inechivocă între procedura pentru terasamente și respectivele lucrări, astfel încât eventuala corectare a procedurii tehnice de execuție să poată fi considerată îndreptare a unui viciu de formă, astfel cum este acesta definit la art. 1... din HG nr. 395/2016, situație în care, solicitarea și acceptarea înlocuirii procedurii tehnice de execuție generică și neadaptată la specificul procedurii (situație reglementată la art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016...

respingerea, ca neconformă)... o procedură adaptată corespunzător ar determina apariția unui avantaj evident în favoarea contestatorului... încălcarea prevederilor art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, avantaj constând în transformarea ofertei acestuia dintr-o ofertă neconformă pe motiv că nu îndeplinește cerințele din documentația de atribuire în ofertă admisibilă și, eventual, câștigătoare.

În ceea ce privește procedura tehnică de execuție PTE-05 - Armarea structurilor din... armat, Consiliul reține că și aceasta are conținut generic și neactualizat, fiind menționate tipuri vechi de oțel, conform unor standarde naționale (STAS) ale oțelului..., respectiv OB (oțel... neted) și PC (profil periodic/striat), reglementate de STAS... „Oțel... pentru *armături - Partea 1: Bare netede" și, respectiv, S*TAS... „Oțel... pentru armături - *Partea 2: Bare... profil periodic (striate)", în condițiile în care ac*este standarde au fost abrogate și înlocuite... standardul european armonizat... „Oţeluri pentru armarea betonului. Oţ*eluri sudabile pentru... armat. Generalităţi" iar proiectul... prevede utilizarea o*țelului... S500C, reglementat de....

În ceea ce privește procedura tehnică de execuție a tencuielilor, cod PTE-11, se reține că, prin adresa de comunicare a rezultatului procedurii, autoritatea contractantă a consemnat, drept motiv de neconformitate, faptul că *„nu a privit niciun material prevăzut de documentația de atribuire și nici nu au fost identificate corelări directe... Proiectul...".*

Verificând, la rândul său, procedura tehnică de execuție a tencuielilor, cod PTE-11, aflată în fișierul „*PTE-11-tencuieli.pdf*", Consiliul reține că observațiile autorității contractante reflectă realitatea deoarece conținutul procedurii tehnice de execuție a tencuielilor, cod PTE-11este generic, aplicabil oricărei lucrări de construcții la clădiri, fiind utilizate formulări generice de forma „Se vor folosi mortarele pentru tencuieli in conformitate... prevederile tehnice in vigoare si in concordanta... detaliile din proiectul... de..." fără nicio adaptare/particularizare la prezenta investiție.

În plus, se reține că... nu a demonstrat, prin contestație, că procedura tehnică de execuție a tencuielilor conține informații privind materialele concrete care urmează a fi puse în operă, astfel cum avea obligația potrivit principiului de drept „probatio incumbit *ei qui digit, non ei qui negat", principiu transpu*s în dreptul autohton prin prevederile art. 249 C.p.c, potrivit cărora „cel care face o su*stinere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege", limitând-se la o cr*itică generică formulată prin sintagma „În mod nejustificat *se susține de către... de Evaluare că procedura tehnică de execuție prezentată... privire la tencuielile pentru construcții nu a privit niciun material prevăzut de documentația de atribuire și nici nu au fost identificate corelări directe... Proiectul...".*

În ceea ce privește procedura tehnică de execuție a sistemelor de izolare termică și finisare a fațadelor, Consiliul achiesează la susținerile autorității contractante potrivit cărora *„nu se poate distinge sub nicio formă faptul că procedura prezentată de acesta privește în mod expres izolarea... vată bazaltică și aplicarea polistirenului extrudat la socluri. Dar, faptul că procedura prevede alte materiale (polisitirenul expandat) reprezintă o neconformitate a procedurii tehnice ce nu poate duce la acceptarea acesteia, procedurile de aplicare nefiind general valabile pentru toate tipurile de termoizolatie", motiv*at de faptul că o simplă verificare a conținutului fișierului „PTE-18-SISTEM DE IZOLARE TERMICA SI FINISARE A FAŢADELOR.pdf", în care se regăsește aceasta, relevă caracterul generic și neadaptat la prezenta investiție a respectivei proceduri tehnice de execuție.

Lipsa de adaptare se constată și în ceea ce privește procedura tehnică de execuție a sistemului fotovoltaic, din fișierul „PTE-23-....pdf", în care menționează explicit, că „pentru obiectivul *studiat a fost prevăzut un sistem fotovoltaic" având caracteris*tici (9... de 540W) complet diferite de cele din caietul de sarcini și proiectul... (... de... de 550W).

Situația este similară în ceea ce privește procedura tehnică de execuție a lucrărilor de instalații sanitare, pentru care, autoritatea contractantă a solicitat, la punctul 1 subpunctul 15 din adresa nr....., clarificări privind mai multe neconcordanțe (diametrul țevilor de apă, mărimea boilerului și soluția de încălzire alternativă... agent termic din... solare nu din pompa de căldură cum a fost prevăzut în proiectul..., soluția de aerisire a coloanelor de canalizare, volumul bazinului vidanjabil), precum și faptul că nu a fost prevăzută trasarea conductelor de apă rece și caldă, la care contestatorul a răspuns în sensul că, deși, procedura include formulări generale, execuția lucrarilor se va realiza exclusiv conform Proiectului... si Caietului de Sarcini, fără însă a clarifica necorelările constatate si lipsa prevederii trasării conductelor de apa rece si calda.

În ceea ce privește procedura tehnică de execuție a instalațiilor termice, Consiliul reține că neconcordanțele sesizate de... de evaluare vizează faptul că procedura tehnică de execuție din fișierul „PTE-...-Instalatii termice.pdf" descrie tehnologii complet diferite de cele din caietul de sarcini și proiectul..., cum este... unui cazan termic care funcționează pe combustibil solid (peleți, lemne, cărbuni etc.) în locul pompei de căldură aer-apă solicitată prin proiectul...u utilizarea radiatoarelor (calorifere) în locul încălzirii prin pardoseală.

Consiliul va reitera faptul că propunerea tehnică depusă de către ofertanți reprezintă modalitatea concretă pe care aceștia o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale tehnice stabilite în caietul de sarcini.

Or, prin propunerea sa tehnică... a precizat doar ce echipamente propune autorității contractante (de exemplu, care sunt caracteristicile

pompei de căldură ofertată), de unde le procură (denumirea producătorului/furnizorului din formularele F5 aflate în fișierul „.... Formulare F5.pd*f"), însă nu și cum an*ume intenționează să le monteze (care este procedura tehnică de execuție pentru... pompei de căldură și a încălzirii sub pardoseală).

Si în această situație, Consiliul reține că autoritatea contractantă a constatat, în mod corect, față de oferta..., incidența prevederilor art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, iar, o eventuală înlocuire a procedurii tehnice de instalare a cazanului pe lemne și caloriferelor... o procedură tehnică de instalare a pompei de căldură și încălzirii prin pardoseală ar fi determinat apariția unui avantaj evident în favoarea contestatorului... încălcarea prevederilor art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, avantaj constând în transformarea ofertei acestuia dintr-o ofertă neconformă pe motiv că nu îndeplinește cerințele din documentația de atribuire în ofertă admisibilă și, eventual, câștigătoare.

În ceea ce privește restul criticilor sesizate de către contestator... privire la modalitatea pretins nelegală de evaluare a ofertei sale, Consiliul nu mai analizează conformitatea acestora, atâta vreme cât, din... motivelor antemenționate, nu poate fi înlăturat caracterul de neconformitate al acestei oferte, rezultatul fiind același.

Pe de altă parte, Consiliul va respinge, ca neîntemeiată, critica contestatorului potrivit căreia oferta desemnată câștigătoare nu ar fi adaptată la obiectul prezentei proceduri, deoarece, capitolele... și 36, indicate de către contestator la critica 1 privind oferta asocierii ..... S.R.L. -... conțin informații aplicabile prezentei proceduri în situațiile in care se suprapun... prezenta lucrare și
lucrări de apă și canalizare, și informații relevante... privire la modul de semnalizare pentru circulația rutieră în situația în care prezentele lucrări afectează˘ porțiuni de drum.

Mai mult, Consiliul reține că... nu a contestat conținutul capitolelor anterior menționate... denumirea acestora din opis, aspect de natură să confirme caracterul neîntemeiat al criticilor.

Critica 2 privind oferta asocierii ..... S.R.L. -... urmează a fi respinsă, ca neîntemeiată, deoarece, sintagmele indicate de contestator sunt extrase/rupte din contextul în care au fost formulate.

Spre exemplu, sintagma „VRSI", indicată de contestator apare în contextul descrierii organizării de șantier, astfel:

„Construcțiile necesare organizării de șantier vor fi amplasate în perimetrul amplasamentului, la indicațiile date de beneficiarul investiției.

Vom fi obligați să asigurăm realizarea construcțiilor provizorii necesare desfășurării în condiții optime a execuției lucrărilor, a activității de supraveghere, precum și depozitării temporare a materialelor necesare realizării prezentului proiect.

Dacă nu se specifică altfel prin Proiect sau Contract, Executantul va asigura împrejmuirea Șantierului, a zonelor de depozitare şi a celor...

pericol de cădere de la înălțime ***(tip tranșee/ cămine).****.. sisteme de împrejmuire realizate din... de protecție aprobate de VRSI.”*

Or, din analiza descrierii reprodusă anterior, Consiliul reține că aceasta nu se conține mențiuni... privire la lucrări de intervenție la rețele de apă și/sau canalizare, deși, astfel cum susține în mod corect autoritatea contractantă în punctul de vedere, chiar dacă existau, acestea nu erau o problemă, întrucât, contractul prevede racordarea utilităților.

Situația este similară în ceea ce privește sintagmele „*operatorii de utilități publice, administratorii drumurilor*” și *„Proiectantul va redacta un plan de situație incluzând toate utilitățile publice identificate pe teren, în cazul în care acesta nu există în prezent*”, care este extrasă de către societatea contestatoare din prezentarea asocierii ..... S.R.L. -... ce privește modul în care se vor realiza racordările la utilitățile necesare, aflată la pag. 127 din propunerea tehnică:

„Limitele instalațiilor

Investiția are propuse a se realiza următoarele utilități: alimentare... energie electrică, alimentare... apă și canalizare și instalații termice. Înainte de începerea oricăror lucrări vor fi identificate rețelele de utilități aflate în proximitatea obiectivului și se vor semnaliza corespunzător în vederea asigurării protecției și evitarea apariției oricărei întreruperi în funcționarea continuă a acestora. În zona amplasamentului există toate utilitățile necesare funcționării ei.

Totodată, vom coordona... ***operatorii de utilități publice, administratorii drumurilor*** *și alți proprietari de instalații și echipamente în vederea identificării poziției exacte (cote și aliniament) a instalațiilor și echipamentelor existente care pot afecta sau pot fi afectate de execuția lucrărilor.*

Autoritatea Contractantă va fi notificată în prealabil... privire la orice deviere sau demontare a instalațiilor și echipamentelor necesară pentru eficientizarea realizării lucrărilor sau cauzată de metoda de lucru propusă de asocierea noastră.

Vom fi responsabili... devierea sau îndepărtarea instalațiilor... excepția cazului în care proprietarul acestora declară în mod expres că le va efectua. Orice relocare sau îndepărtare a instalațiilor sau echipamentelor realizată de către noi va fi efectuată în conformitate... cerințele proprietarului respectivelor instalații sau echipamente. Vom oferi asistență completă proprietarului respectivelor instalații sau echipamente în cazul în care acesta alege să ducă la îndeplinirea aceste acțiuni.

Proiectantul va redacta un plan de situație incluzând toate utilitățile publice identificate pe teren, în cazul în care acesta nu există în prezent. *Planul va evidenția diferențele între informațiile furnizate de proprietari de utilități și administratorii drumurilor și situația în teren.*

În cazul în care sunt identificate utilități care nu au fost identificate în contract, atunci noi vom notifica Autoritatea Contractantă, în scris, fără întârziere".

Critica 3 urmează a fi respinsă, ca neîntemeiată, deoarece, obligația asumată de asocierea ..... S.R.L. -..., de a-și actualiza planul calității, nu înseamnă automat că planul calității prezentat în ofertă nu ar fi adaptat prezentei proceduri, ci, că va fi actualizat conform cerințelor de la pag. 7 și pag. 18 caietului de sarcini, care prevăd, printre altele, că „Pentru fiecare activit***ate din cadrul Contractului (sau pentru fiecare et****apă a lucrărilor), Contractantul trebuie să prezinte sp****re aprobare... cel puțin 3 zile înainte de începerea acesteia un plan de control al calității executării lucrărilor".***

Critica 4 va fi respinsă pentru motivele enumerate anterior la punctul 2, având în vedere faptul că se referă la aceleași aspecte regăsite la pag. 14 și 20 din propunerea tehnică iar mențiunea de la pag. 18 privind aspecte legate de drumuri și accesul rezidenților locali sunt relevante pentru prezenta achiziție, întrucât, activitățile de transport ale materialelor, utilajelor, deșeurilor pot afecta accesul rezidenților locali și aleile pietonale.

Critica 5 urmează a fi respinsă, ca neîntemeiată, deoarece simpla introducere a definiției termenului *„proiectare*" în capitolul aferent definițiilor nu poate fi considerată neconformitate câtă vreme respectivul cuvânt este utilizat în cadrul ofertei în diverse contexte.

Critica 6 urmează a fi respinsă, ca neîntemeiată, având în vedere faptul că menționarea operatorului economic *„..." este, în mod evide*nt, o simplă eroare materială care nu afectează conformitatea ofertei câtă vreme semnătura aparține reprezentantului... iar ștampila aplicată provine de la același operator economic, nefiind niciun dubiu... privire la „identitatea celui care își asumă *conținutul unor părți din ofertă", astfel cum susține contestator*ul.

Criticile de la punctul 7, privind graficul Gantt, urmează a fi respinse, ca neîntemeiate, având în vedere că acesta conține durata activităților, datele de început și de sfârșit, succesiunea activităților, jaloanele și activitățile critice (pag. 817-848 din fișierul *„06.....pdf", aflat în folderul* „Dosarul achizitiei CN*SC\f) FORMULARELE DE OFERTA DEPUSE IN CADRUL PROCEDURII DE ATRIBUIRE\..... S.R.L.").*

În plus, Consiliul reține că societatea contestatoare nu indică și nu demonstrează ce aspecte din graficul Gantt ar fi neconforme... cerințele din documentația de atribuire, limitându-se la indicarea mențiunilor din opis și la considerente generice privind modalitatea în care ar trebui evaluate ofertele.

Critica 8 privind oferta desemnată câștigătoare urmează a fi respinsă, ca neîntemeiată, având în vedere faptul că planșa

(reprezentarea grafică) despre care susține contestatorul că ar lipsi din oferta câștigătoare, a fost menționată la cerința 12 din modelul formularului 12, având caracter orientativ/opțional.

În acest sens, Consiliul reține ca fiind pertinente susținerile autorității contractante, conform cărora toate aspectele solicitate... privire la conținutul... se regăsesc doar în cadrul...**.) di**n Fișa de Date, iar modelul formularului 12 este doar orientativ, nu obligatoriu.

... privire la critica nr...., Consiliul reține că, în opinia contestatorului, oferta asocierii ..... S.R.L. -... ar trebui respinsă pentru că acest ofertant a înlocuit anumite articole de deviz. Însă, verificând, la rândul său, oferta desemnată câștigătoare comparativ... listele de cantități din documentația de atribuire, Consiliul reține că diferența se regăsește doar în codurile articolelor de deviz, nu însă și în obiectul, materialul sau cantitatea acestora, motiv pentru care urmează să o respingă, ca neîntemeiată.

Critica referitoare la neîndeplinirea cerinței privind organizarea și integrarea echipei va fi respinsă, ca neîntemeiată, deoarece, cerința privind modalitatea de poziționare și integrare a echipei responsabile pentru implementarea contractului în structura organizațională permanentă a ofertantului nu se regăsește în fișa de date ci în modelul formularului 12, care nu reprezintă un formular pentru întocmirea propunerii tehnice, singurele aspecte solicitate expres și obligatorii de prezentat la momentul depunerii ofertei se regăsesc în Fișa de Date, la secțiunea IV....) intitulată „M*odul de prezentare al propunerii tehnice”*.

Consiliul nu va putea reține nici susținerea contestatorului potrivit căreia, din propunerea tehnică a asocierii ..... S.R.L. -... ar lipsi anumite proceduri tehnice de execuție (procedura de terasamente, procedura pentru structura de lemn, procedura pentru demolare etc.) deoarece prin documentația de atribuire nu s-au solicitat anumite proceduri tehnice de execuție ci „(...) descrieri detali*ate pentru metodele de lucru, pentru componentele majore ale lucrărilor (...)”, sintagmă din care r*ezultă că autoritatea contractantă a lăsat ofertanților libertatea de a stabili care sunt componentele majore ale lucrărilor.

Critica 10, potrivit căreia asocierea ..... S.R.L. -... nu ar fi prezentat în ofertă niciun contract de închiriere pentru a demonstra că dispune de utilajele necesare, urmează a fi respinsă, ca neîntemeiată, având în vedere faptul că ofertantul declarat câștigător a prezentat contractul de închiriere al utilajelor, acesta aflându-se la paginile 594-596 din propunerea sa tehnică.

În plus, Consiliul reține că autoritatea contractantă nu a formulat prin anunțul de participare simplificat vreo cerință de calificare privind dovada deținerii/dispunerii de utilajele necesare executării contractului, astfel cum dispun prevederile art. 181 din Legea nr. 98/2016, situație în care nici nu avea dreptul de a respinge oferta asocierii ..... S.R.L.

-... pentru lipsa unui astfel de înscris care, fiind incidente prevederile art. 30 alin. (6) din HG nr. 395/2016 potrivit căruia „Criteriile de calificare *şi criteriile de selecţie care se regăsesc în caietul de sarcini ori în documentaţia descriptivă şi care nu sunt prevăzute în anunţul de participare/simplificat/de concurs sunt considerate clauze nescrise".*

Critica 11, privind cash-flow, urmează să fie respinsă, ca nefondată, având în vedere faptul că autoritatea contractantă nu a solicitat ca fiecare dintre ofertanți să bloc.../indisponibilizeze pe durata procedurii de atribuire sumele necesare executării contractului, ci, a solicitat dovada accesului la respectivele resurse, făcând dovada clara ca suma va fi destinata exclusiv îndeplinirii viitorului contract pentru o perioada de 6 luni, iar, ofertantul desemnat câștigător a depus atât extrasul de cont prin care face dovada existenței resurselor financiare, cât și o declarație prin care își asumă alocarea acestora pentru asigurarea cash-flow-ului de execuție (pag. 152 din fișierul „10.*Documente justificative....pdf"*).*

Critica 12 din contestație (numerotată în mod eronat 2), privind persoanele desemnate șef de șantier și manager de proiect de către asocierea ..... S.R.L. -..., urmează a fi respinsă, ca neîntemeiată, motivat de faptul că, prin natura lor, înscrisurile solicitate pentru personalul nominalizat de ofertant, cum sunt recomandările privind experiența sa anterioară, reprezintă înscrisuri de natura celor prevăzute la art. 179 lit. (g) din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia „Operatorul economic f***ace dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sa****u mai multora dintre următoarele informații și documente: (...) calificările educaționale și profesionale ale operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări sau ale personalului de conducere al operatorului economic, dacă acestea nu consti****tuie factori de evaluare".***

Din analiza normei juridice anterior menționată, Consiliul reține că autoritatea contractantă are posibilitatea să opteze pentru solicitarea înscrisurilor de natura celor anterior menționate, într-una din următoarele două modalități alternative:

- fie ca cerință de calificare, situație în care ar fi fost aplicabile prevederile art. 181 din Legea nr. 98/2016 potrivit cărora *„**Criteriile privind capacitatea** și cerințele minime solicitate pentru îndeplinirea acestora, împreună... mijloacele de probă corespunzătoare, **sunt prevăzute în anunțul de participare**"*, prevederile art. 30 alin. (4) din HG nr. 395/2016 care stabilesc faptul că, **locul în care trebuie menționate criteriile de calificare** impuse de către autoritatea contractantă **este anunțul de participare/simplificat**/de concurs iar, potrivit alin. (6) al aceleiași norme juridice: *„Criteriile de calificare și criteriile de selecție care se regăsesc în caietul de sarcini ori în*

documentația descriptivă și care nu sunt prevăzute în anunțul de participare/simplificat/de concurs sunt considerate clauze nescrise”;

- fie ca factor de evaluare, situație reglementată la art. 187 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia *„Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (4) pot viza, printre altele: (...) b) organizarea, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat poate să aibă un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului*”.

În acest sens, sunt și prevederile art. 32 alin. (3) din HG nr. 395/2016, care stipulează faptul că *„(3) În aplicarea art. 187 alin. (3) lit. c) și d) din Lege, în cazul în care **calitatea personalului** ce va realiza efectiv activitățile care fac obiectul contractului ce urmează a fi atribuit are un impact semnificativ asupra nivelului de executare și a rezultatului acestuia, **factorii de evaluare a ofertelor se pot referi** și la **organizarea/calificarea și/sau experiența** respectivului personal”* și cele ale alin. (4) al aceleiași norme juridice, potrivit cărora *„...”.*

Consiliul reține că, în speța dedusă soluționării, autoritatea contractantă a ales să puncteze, în cadrul criteriului de atribuire, prețul ofertat, durata de garanție, gradul de adecvare al graficului general de realizare a investiției publice, demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru obținerea asigurării că lucrările sunt realizate la parametrii calitativi solicitați și gestionarea deșeurilor de pe șantier iar în anunțul de participare simplificat a formulat cerințe de calificare pentru alte categorii de personal, respectiv pentru responsabilul CQ, responsabilul de mediu și coordonatorul SSM, aspect din care, rezultă că cerințele privind șeful de șantier și managerul de contract nu sunt factor de evaluare prin care să fi fost punctat în cadrul criteriului de atribuire calitatea personalului, iar, înscrisurile aferente fiecăruia dintre specialiștii nominalizați (CV-uri, acte de studii, dovada relației contractuale, declarațiile de disponibilitate, recomandări etc.) și nici cerințe de calificare ci reprezintă documente de calificare prezentate, în mod benevol, de către ofertantul desemnat câștigător.

Raționamentul contestatorului, potrivit cărora, ofertantul desemnat câștigător ar fi avut obligația de a depune anumite înscrisuri prin care să demonstreze experiența șefului de șantier și a managerului de contract personalului, nu pot fi reținute, deoarece, o astfel de condiție ar reprezenta o cerință de calificare, inclusă, în mod eronat, doar în caietul de sarcini, fără a fi preluate și în anunțul de participare simplificat, situație în care, devin incidente prevederile art. 30 alin. (6) din HG nr. 395/2016 potrivit cărora *„Criteriile de calificare și criteriile de selecție care se regăsesc în caietul de sarcini ori în documentația descriptivă și care nu sunt prevăzute în anunțul de participare/simplificat/de concurs sunt considerate **clauze nescrise**”*.

... privire la cerințele de calificare și la respectarea principiilor fundamentale este constantă astfel:

... (C-...8/14) Curtea a declarat că „normele fundamentale și principii**l**e *generale ale..., în special principiile egalității de tratament și nediscriminării, precum și obligația de transparență care rezultă din acestea trebuie interpretate în sensul că autoritatea contractantă nu poate respinge o of**ertă care îndeplinește cerințele anunțului de participare pe baza unor motive care nu sunt prevăzute în anunțul menționat”.***

... vs. Venizeleio-Pananeio (C-6/05) consid**e**rentele 53 și 54 „

(53)(...) principiul eg*alității de tratament al ofertanților, precum și obligația de transparență, care se aplică independent de aplicabilitatea sau neaplicabilitatea Directivei 93/36, se opun... scopul de a evita arbitrarul, ca însăși această autoritate contractantă să aibă posibilitatea de a respinge în mod direct oferta în cauză și îi impun să se conformeze unei proceduri, precum procedura de protecție prevăzută la articolul 8 din Directiva 93/42, de natură să garanteze o apreciere și un control obiectiv și independent al riscurilor pretinse. (54) În plus, acest principiu și această obligație interzic autorit**ății contractante să respingă o ofertă care respectă cerințele anunțului privind cererea de ofertă**

întemeindu-se pe motive care nu au f**o**st prevăzute în acest anunț

și care sunt invocate ulterior depunerii acestei oferte”.

... împotriva... (C-.../15) considerentu**l 39 și** 47 „(39) Astfel,

conf**o**rm *unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a*

*respecta... strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (a se v**e**dea în*

special... din 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:...:..., punctul

40, și... din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:...:..., punctele 42 și...). (...) (47) În ceea ce privește argumentul întemeiat pe faptul că CRGT furnizase deja anterior serviciile care făceau obiectul cererii de ofertă și, în consecință, putea cunoaște existența contribuției în discuție în litigiul principal, este suficient să se constate că principiul egalității de tratament și ***obligația de transparență, care constituie corolarul acestuia, ar fi vădit încălcate în cazul în care un astfel de operator ar fi supus unor criterii care nu sunt stabilite prin cererea de ofertă și care nu ar fi aplicabile unor ope****ratori noi."*

... Cartiera dell'Adda SpA vs.... SpA (C-42/13) considerentul 44 „Astfel, pe de *o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta implică formularea t****uturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încâ****t, în primul* ***rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al d****oilea rând, să permită a****utorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea** *în acest sens... /... di Frutta, C-496/99 P, EU: C: 2...4: 236, punctele...-111)."*

Din practica invocată anterior rezultă că autoritatea contractantă nu poate introduce mascat cerințe de calificare și selecție în cadrul fișei de date a achiziției, caietului de sarcini (*care potrivit prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016* ***trebuie să conțină în mod obligatoriu doar*** *specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante*) sau a formularului de propunere tehnică, motivat de faptul că potrivit art. 30 alin. (4) din HG nr. 395/2016 ***„...".***

Consiliul reține că, spre deosebire de specificațiile tehnice din caietul de sarcini, care sunt stabilite de către autoritatea contractantă în

baza principiului asumării răspunderii, atât cerințele de calificare, cât și factorii de atribuire, fac obiectul unor justificări care trebuie să se regăsească, conform prevederilor art. 9 alin. (3) din HG nr. 395/2016, în strategia de contractare, înscris care potrivit alin. (1) al normei juridice anterior citate, face obiectul aprobării de către conducătorul autorității contractante.

Totodată, se reține că între cerințele de calificare/factorii de selecție din anunțul de participare simplificat și specificațiile tehnice din caietul de sarcini sau modelele de formulare există diferențe din punct de vedere al transparenței, motivat de faptul că, în cazul primei categorii, informațiile sunt disponibile direct în anunțul de participare sau anunțul de participare simplificat, în cadrul unor capitole bine definite și standardizate din SEAP, iar, în cazul caietului de sarcini sau al modelelor de formulare, cerințele se pot regăsi oriunde, aparent rătăcite și deghizate, în multitudinea de fișiere prin care autoritatea contractantă și-a descris necesitatea.

Diferența de transparență ar fi... atât mai mult vizibilă în cazul procedurilor de atribuire publicate în JOUE, deoarece, în această situație, formularul de propunere tehnică nu este atașat anunțului din JOUE, ci, este disponibil prin accesarea separată/distinctă din SEAP.

Față de cele de mai sus, Consiliul urmează să respingă, ca neîntemeiate, criticile contestatorului, formulate în baza clauzei nescrise din caietul de sarcini privind documentele pentru persoanele nominalizate șef de șantier și manager de contract.

Susținerile generice din partea finală a contestației privind pretinsul tratament inegal acordat de către... de evaluare celor 2 ofertanți vor fi respinse ca neîntemeiate, având în vedere faptul că analiza aspectelor concrete detaliată anterior nu relevă abateri de la prevederile legale, iar clarificările solicitate de către autoritatea contractantă au vizat aspecte concrete din fiecare ofertă.

Raportat la cele evocate și ținând seama că, printre atribuțiile comisiei de evaluare, sunt și cele de verificare a conformității propunerilor tehnice ale ofertanților... prevederile caietului de sarcini, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare nu s-a făcut, în cazul ofertelor depuse de... și de asocierea ..... S.R.L. -..... rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, criticile privind nelegalitatea evaluării ofertelor în cauză sunt neîntemeiate, urmând să fie respinse.

Pentru considerentele anterior expuse, Consiliul, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, va respinge, ca nefondată, contestația formulată de... în contradictoriu... autoritatea contractantă... (CONSILIUL LOCAL...).

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga contestatorul... la plata cheltuielilor de soluționare către autoritatea contractantă... (CONSILIUL LOCAL...), în cuantum de..., achitate în data... conform extrasului de cont aflat la dosarul cauzei.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de... în contradictoriu... autoritatea contractantă... (CONSILIUL LOCAL...).

Obligă contestatorul... la plata cheltuielilor de soluționare către autoritatea contractantă... (CONSILIUL LOCAL...), în cuantum de....

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare ... Consilier de soluționare
... ...

Redactat practicaua deciziei
...

... în 4 (patru) exemplare originale, conține... (cincizecișiuna) pagini.