

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., depusă de..., cu sediul în..... nr...., bl...., et...., ap...., sectorul..., punct de lucru și adresa de corespondență în Voluntari, str.... nr....., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată prin administrator..., privind procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect Achiziția publică de cartușe toner, unități de imagine, cuptoare, kituri de mentenanță pentru imprimante și fotocopiatoare, pentru o perioadă de doi ani de la data semnării, de către..., cod... *Cartușe de toner (Rev.2), organizată de către..., cu sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat: admiterea contestației formulate; anularea în parte a actelor autorității contractante, respectiv, raportul procedurii nr.... /... și comunicarea rezultatului procedurii nr.... 909/...; obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor clasate înaintea ofertei sale, respectiv, oferta clasată pe locul 1 pentru loturile 5, 6, 7 și 8 și ofertele clasate pe locurile 1 și 2 pentru lotul 3.*

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică rezultatul procedurii de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea arată că solicită remedierea aspectelor prevăzute în cuprinsul raportului procedurii și comunicării rezultatului procedurii, în sensul dispunerii reevaluării ofertei clasate pe locul 1 la loturile 5, 6, 7, 8 și respectiv a ofertelor clasate pe locurile 1 și 2 la lotul 3, întrucât acestea nu respectă următoarele cerințe din caietul de sarcini și formularul de propunere tehnică:

- din caietul de sarcini, punctul 5. *documente ce trebuie furnizate autorității contractante în legătură cu produsul*
- din formularul de propunere tehnică, punctul VIII;
- clarificarea nr.... publicată în cadrul procedurii înainte de data limită de depunere a ofertelor.

În fapt, contestatoarea arată că, în cazul ofertării de consumabile echivalente, pentru a demonstra că produsele oferite sunt echivalente cu cele OEM, ofertantul are obligația de a prezenta rapoartele de încercare emise în conformitate cu standardele ISO/IEC... și ISO/IEC..., pentru toate cartușele de toner echivalente oferite. Pentru unitățile de imagine, cuptoare (fuser) și kituri de mentenanță echivalente, ofertanții trebuie să depună documente emise de laboratoare care să ateste conformitatea produselor oferite.

În susținere, face trimitere la art. 158 și art.... din Legea 98/2016.

Totodată, invocă deciziile Consiliului pronunțate în spețe similare.

Consideră relevantă motivarea deciziei nr..... /....

Legea nr. 98/2016, prin articolul 158, stabilește că organismele de evaluare a conformității trebuie să fie acreditate în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr..... Mergând la textul de lege european, constată că noțiunea de "acreditare" este definită în art. 2 pct. 10: „acreditare” înseamnă o atestare de către un organism național de acreditare a faptului că un organism de evaluare a conformității îndeplinește cerințele stabilite prin standarde armonizate, și, după caz, orice alte cerințe suplimentare, inclusiv cele stabilite în cadrul schemelor sectoriale relevante, pentru realizarea activităților specifice de evaluare a conformității; ”

Subliniază că, în procedura de achiziție, ofertantul trebuie să facă dovada că documentele depuse respectă condițiile prevăzute de lege, de documentația de atribuire și de standardele invocate. Atașează standardele ISO/IEC... și ISO/IEC... pentru a dovedi faptul că rapoartele de testare depuse de ofertantul desemnat câștigător nu respectă cerințele acestora, așa cum a evidențiat Consiliul în motivarea deciziei nr.....

Apreciază că logica contestației sale e clară: toți ofertanții trebuie să facă dovada conformității produselor conform condițiilor stabilite prin procedura de achiziție. În materie de conformitate s-au cerut dovezi emise de un laborator. Legea (aplicabilă tuturor participanților) specifică clar ce înseamnă laborator: entitatea care a emis respectivele rapoarte de testare trebuie să fie acreditată/autorizată de către organismul național de acreditare din țara de origine, pentru a efectua încercări în conformitate cu standardul ISO/IEC...u standardul ISO/IEC... și să emită rapoarte de încercare în conformitate cu aceste standarde.

Documentele care probează îndeplinirea cerințelor autorității contractante sunt rapoartele de testare/încercare emise în conformitate cu standardele ISO/IEC... pentru cartușele de toner monocrom, ISO/IEC... pentru cartușele de toner color. În condițiile în care

conformitatea produselor oferite este probată prin raportare la unul din aceste standarde, propunerea tehnică a respectivului ofertant trebuie să fie însoțită de rapoartele de testare emise în conformitate cu aceste standarde, de către un laborator, conform legii și conform precizărilor autorității contractante.

Consideră că ofertele tehnice ale operatorilor economici clasăți înaintea ofertei sale nu au respectat această cerință din caietul de sarcini referitoare la demonstrarea conformității consumabilelor echivalente oferite.

În mod implicit, dar și în conformitate cu prevederile caietului de sarcini care impun ca produsele oferite să tipărească un anumit număr de pagini, raportat la consumabilele originale pe care consumabilele echivalente le înlocuiesc, ofertanții și-au asumat obligația de a demonstra îndeplinirea cerinței, prin prezentarea unor rapoarte de testare/încercare emise în conformitate cu aceste standarde. Precizează că acestea sunt singurele standarde în baza cărora se pot efectua măsurători în vederea determinării conformității consumabilelor pentru echipamente periferice de tipărire în format A4. Coroborând acest aspect cu cerința a cărei aplicare o solicită, și anume prezentarea unor documente emise de organisme abilitate care să demonstreze conformitatea fiecăruia dintre produsele (echivalente) oferite, consideră că oferta operatorului economic clasat pe locul 1 trebuie să fie reevaluată ținând cont de aceste aspecte și de motivarea ce urmează.

Consideră că este inadmisibilă declararea conformității produselor oferite prin raportare la un anumit standard fără să se facă dovada respectării prevederilor aceluia standard. În vederea demonstrării susținerilor sale, transmite atașat standardele ISO/IEC... și ISO/IEC....

În lipsa dovezii acreditării laboratorului, un înscris nu poate avea valoarea juridică a unui raport de testare conform standardelor ISO, întrucât nu poate garanta nici valabilitatea, nici acuratețea rezultatelor. Acceptarea unor astfel de documente ar reprezenta o încălcare directă a legislației achizițiilor publice și ar plasa ofertanții participanți într-o situație inegală, contrar principiilor care guvernează procedurile de achiziție publică.

În ceea ce privește demonstrarea conformității unităților de imagine, a kiturilor de mentenanță și a cuptoarelor, standardele ISO/IEC... și ISO/IEC... sunt destinate exclusiv determinării randamentului cartușelor de toner (monocrom și color). Conform textelor oficiale ale ISO, aceste standarde sunt „limitate la evaluarea capacității de tipărire a cartușelor de toner”, nefiind aplicabile altor componente precum unități de imagine, cuptoare sau kituri de mentenanță. Prin urmare, rapoartele prezentate de cei doi ofertanți nu pot demonstra conformitatea acestor produse, deoarece standardele utilizate nu reglementează și nu conțin cerințe tehnice privind performanța sau testarea acestor tipuri de consumabile.

Invocarea în propunerea tehnică a standardelor DIN... și DIN... (acest standard se referă la cartușele de cerneală), pentru demonstrarea conformității produselor oferite, contravine cerințelor caietului de sarcini, întrucât aceste standarde se utilizează pentru demonstrarea conformității consumabilelor cartușe toner remanufacturate, ori cerințele caietului de sarcini sancționează cu excluderea din procedura a ofertelor de produse remanufacturate: „în cazul ofertării de cartușe de toner echivalente, acestea trebuie să fie obținute din componente noi care nu au mai fost folosite anterior. Nu se acceptă cartușe de toner folosite, reîncărcate, reciclate sau remanufacturate.” (formularul propunerii tehnice, punctul I).

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul “[CN1... /...325] Contestatie_semnat.pdf”, postat de autoritate în SEAP în data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr.....

Arată că afirmația contestatoarei potrivit căreia ofertanții clasăți înaintea sa nu ar fi prezentat documente care ar conține elementele obligatorii ale unui raport conform standardelor ISO, reprezintă exclusiv o presupunere a acestuia. Toate documentele depuse de ofertanți au fost analizate și evaluate în mod corespunzător, în conformitate cu legislația aplicabilă și cu cerințele documentației de atribuire.

În acest sens, precizează că standardele ISO/IEC... stabilesc metodologia de testare, nu condițiile de acreditare a laboratorului. Standardele în cauză cer doar ca testele să fie efectuate conform procedurii tehnice specifice. În concluzie, un raport poate respecta cerințele ISO/IEC..., chiar dacă laboratorul nu este acreditat, atât timp cât metodologia este respectată și documentată.

Chiar practica internațională confirmă că producători mari, cum ar fi de exemplu firme ca ... își fac testele în laboratoare proprii, nu în laboratoare acreditate ISO.... Rapoartele lor sunt acceptate internațional fără nicio problemă.

Consideră că valoarea juridică a unui înscris nu depinde de acreditarea celui care a efectuat testul, ci de posibilitatea de a identifica emitentul și de asumare a respectivului înscris sub semnătură oficială.

Cerința din caietul de sarcini a fost asumată de contestatoare, respectiv cerința referitoare la acceptarea rapoartelor neacreditate, întrucât această cerință nu creează discriminări, lăsând libertatea tuturor ofertanților de a efectua testele în laboratoare proprii, de a contracta laboratoare independente sau de a prezenta rapoarte ale producătorului.

Contestatoarea a solicitat, prin cererea de clarificare transmisă, extinderea sferei documentelor acceptate, astfel încât să includă și rapoarte sau certificate emise de organisme de certificare acreditate.

Această solicitare nu reprezintă o simplă clarificare, ci o propunere de modificare a cerințelor din documentația de atribuire, deci echivalentul impunerii unei cerințe suplimentare - respectiv

obligativitatea ca documentele să fie emise de organisme de certificare acreditate, cerință care nu există în caietul de sarcini și care ar fi avut caracter restrictiv și nejustificat. Prin urmare, autoritatea arată că și-a menținut punctul de vedere inițial, iar contestatoarea, prin participarea la procedură și depunerea ofertei, și-a asumat în integralitate cerințele prevăzute în documentația de atribuire.

În mod concret, "rapoartele de testare" pentru cartușe de toner prezentate de ofertantul câștigător împotriva căreia se îndreaptă contestația, prezintă toate elementele cerute de documentația de atribuire și de legislația în vigoare în domeniul achizițiilor (Spre exemplificare: Anexa nr.... - acreditare ISO/..., Anexa nr.... - testare efectuată conform specificațiilor standardului cu precizarea mediei numărului de pagini tipărite în cadrul testului, limita inferioară de 90% a intervalului de siguranță, data testării, seriile de fabricație ale cartușelor, seriile de fabricație ale motoarelor de tipărire).

Referitor la unități de imagine, kituri de mentenanță și cuptoare, contestatoarea face referire la o cerință inexistentă în documentația de atribuire.

Singura societate clasată în fața contestatoarei a prezentat dovezi în sensul cerinței din caietul de sarcini.

Menționează că nu au fost formulate contestații la documentația de atribuire, astfel că toți ofertanții participanții au fost de acord cu cerințele stabilite în documentație.

Din motivele enumerate mai sus și în baza prevederilor legale în vigoare, solicită respingerea, ca nefondată și neîntemeiată, a contestației formulate de....

În replică la punctul de vedere transmis de achizitoare, societatea contestatoare, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., formulează punctul său de vedere prin care solicită admiterea contestației și reevaluarea ofertelor.

De asemenea, contestatoarea, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., reformulează punctul de vedere nr....., pentru o mai bună înțelegere a susținerilor sale.

Documentele necesare soluționării cauzei au fost transmise, pe suport letric, prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr.... și, pe suport electronic, prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr.....

Contestatoarea a studiat dosarul cauzei în data de.... Nu a formulat concluzii scrise în urma studierii dosarului.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect Achiziția publică de cartușe toner, unități de imagine, *cuptoare, kituri de mentenanță pentru imprimante și fotocopiatoare, pentru o perioadă de doi ani de la data semnării, de către..., prin publicarea în*

SEAP a anunțului de participare nr...., data limită de depunere a ofertelor fiind stabilită pentru..., ora.... Valoarea estimată a acordului-cadru de furnizare este..., fără TVA.

Nemulțumită de rezultatul procedurii de atribuire... a înaintat contestația înregistrată la Consiliu cu nr...., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) și alin. (22) din Lege^a nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Trecând la soluționarea contestației, Consiliul constată că, prin aceasta, sunt formulate critici împotriva ofertei desemnate câștigătoare pentru loturile 5, 6, 7 și 8, și, respectiv, a ofertelor clasate pe locurile 1 și 2, în cadrul lotului 3.

Relevanță în soluționarea cauzei prezintă următoarele cerințe din caietul de sarcini, citate și în contestație:

5.... AUTORITĂȚII CONTRACTANTE ÎN LEGĂTURĂ CU PRODUSUL

(...)

Pentru fiecare tip de cartuș de toner echivalent (...) oferat se va prezenta certificatul ISO/... pentru tonerele black, respectiv ISO/... pentru cartușele de toner color privind numărul de pagini tipărite. Pentru a asigura o bază comună în evaluarea costului de tipărire per pagină, randamentul cartușelor de tonerelor (numărul de pagini tipărite) furnizate de diverși producători trebuie să respecte cerințele unui aceluiași standard care permite o comparație obiectivă și uniformă între produse, eliminând variațiile metodologice în determinarea randamentului.

Pentru fiecare tip de unitate de imagine, cuptor, kit de mentenanță echivalente (...) oferat se vor prezenta documente elaborate de un Laborator de încercări care să conțină teste obiective privind calitatea imaginii și randamentul de pagini realizate și din care să rezulte faptul că produsele respective pot fi folosite fără niciun fel de restricție de ordin tehnic pe echipamentele respective.

... de Propunere tehnică, s-au prevăzut următoarele:

Pentru fiecare tip de cartuș de toner echivalent (...) oferat se va prezenta certificatul ISO/... pentru tonerele black, respectiv ISO/... pentru cartușele de toner color privind numărul de pagini tipărite. Pentru a asigura o bază comună în evaluarea costului de tipărire per pagină, randamentul cartușelor de tonerelor (numărul de pagini tipărite) furnizate de diverși producători trebuie să respecte cerințele unui aceluiași standard care permite o comparație obiectivă și uniformă între produse, eliminând variațiile metodologice în determinarea randamentului.

Pentru fiecare tip de unitate de imagine, cuptor, kit de mentenanță echivalente (...) oferat se vor prezenta documente elaborate de un Laborator de încercări care să conțină teste obiective privind calitatea imaginii și randamentul de pagini realizate și din care să rezulte faptul că produsele respective pot fi folosite fără niciun fel de restricție de ordin tehnic pe echipamentele respective.

Prin răspunsul consolidat publicat în SEAP în data de..., la **întrebarea nr....:**

În ceea ce privește cerința din documentația de atribuire referitoare la obligația ofertanților de a prezenta rapoarte de testare elaborate de un laborator neutru de încercări recunoscut la nivel internațional, vă rugăm respectuos să clarificați și, dacă este posibil, să extindeți acceptarea documentelor de conformitate, astfel încât să includă și rapoarte / certificate emise de organisme de certificare acreditate. Motivul acestei solicitări este că, la nivel european, există

organisme de certificare recunoscute care pot emite documente echivalente, în baza testărilor efectuate în laboratoare acreditate, conform standardelor DIN...-1, DIN...-2, DIN...-1, DIN...- 2 sau standarde echivalente. Acceptarea acestora ar asigura o concurență mai largă, menținând în același timp garanțiile de calitate și conformitate ale produselor echivalente.

Această abordare este conformă cu principiile prevăzute de legislația achizițiilor publice (nediscriminare, tratament egal, proporționalitate) și ar permite participarea unei game mai largi de operatori economici, menținând în același timp cerințele de calitate și conformitate stabilite de Autoritatea Contractantă.

Considerăm relevantă experiența anterioară privind livrările similare efectuate, în special acele livrări care nu au generat constatări negative sau prejudicii. Aceasta demonstrează faptul că produsele oferite au respectat calitatea și randamentul cerut conform specificațiilor din caietul de sarcini;

la care s-a **răspuns** astfel:

Autoritatea contractanta precizeaza ca isi menține specificațiile din caietul de sarcini;

Documentul parte din documentația de atribuire la care se face referire (caiet de sarcini, fisa de date/instrucțiuni pentru ofertanti, modelul de acord cadru, modelul de contract subsecvent, formulare): *Documentația de atribuire, respectiv in Caietul de Sarcini.*

Pentru început, trebuie lămurit că cele două cerințe din caietul de sarcini avute în vedere de contestatoare privesc următoarele:

Prezentarea, pentru fiecare tip de **cartuș de toner echivalent** (...) oferat a **certificatului ISO/... pentru tonerele black, respectiv ISO/... pentru cartușele de toner color privind numărul de pagini** tipărite; (randamentul cartușelor de tonerelor).

Prezentarea, pentru fiecare tip de **unitate de imagine, cuptor, kit de mentenanță** echivalente (...) oferat a **documentelor elaborate de un Laborator de încercări care** să conțină teste obiective privind calitatea imaginii și randamentul de pagini realizate.

Pentru cartușele de toner oferate de societatea clasată pe locul 1 la loturile contestate..., autoritatea contractantă a invocat prezentarea de către această societate a următoarelor documente, anexate punctului de vedere: 1. certificatul eliberat de societatea ...9...1 BT prin care se certifică faptul că sistemul pentru măsurarea capacității patroanelor de cerneală monocrom pentru imprimante laser, dezvoltat și implementat de către societatea..., Sediul:... Godolo... krt. 3, corespunde cerințelor standardului de mai jos: ISO/.... S-a menționat că certificatul este valabil pentru următorul domeniu de activitate: Producerea, încărcarea, restaurarea, respectiv comerțul cu amănuntul și cu ridicata al tonerelor și cartușelor de vopsea monocrom pentru imprimante; 2. raport de testare ISO/IEC... pentru... DNI cartuș TK-6115OMA; 3. pentru kit de mentenanță documentul emis de aceeași societate ...9...1 BT pentru... privind testarea produselor.

În răspunsul la punctul de vedere a autorității contractante, înregistrate la Consiliu sub nr...., Vic... a subliniat următoarele:

... nu a susținut niciodată că standardele ISO/IEC impun laboratorului o anumită acreditare

Ceea ce am susținut - și menținem - este următorul principiu legal, derivat direct din art. 158-... din Legea nr. 98/2016 și din Regulamentul (CE) nr. 765/...: Dacă un ofertant invocă un standard ISO/IEC ca mijloc de probă, atunci raportul de încercare trebuie să fie emis de o entitate competentă să efectueze acele încercări.

(...)

III. Cu privire la cerința din caietul de sarcini referitoare la laboratoare

Cerința privind laboratoarele NU se referă la cartușe de toner

.../IEC... și ISO/IEC... se aplică strict determinării randamentului cartușelor de toner (mono și color).

Doar pentru unități de imagine, cuptoare și kituri de mentenanță, caietul de sarcini impune explicit prezentarea: „documentelor elaborate de un Laborator de Încercări” (pct. 5 din Caietul de sarcini).

Societatea noastră a arătat - corect - că:

- standardele ISO/IEC... /... nu se aplică acestor produse;
- cu toate acestea, ofertantul clasat înaintea noastră a prezentat documente în care tot standardele ISO/IEC sunt invocate și folosite impropriu, ca bază pentru evaluarea unor produse pentru care aceste standarde nu sunt aplicabile.

(...)

IV. Cu privire la emitentul documentelor depuse de... ...9...1 BT nu este laborator, ci firmă de consultanță și servicii web

Din verificarea publică a site-ului oficial <https://www.....hu/index.html> (anexa 1) rezultă că:

- entitatea **nu are ca obiect de activitate serviciile de laborator de încercări**;
- nu există nicio mențiune privind acreditarea conform ISO...u alt standard necesar pentru efectuarea testelor;
- activitatea principală declarată este „**consulting & website creation**”, nu testarea consumabilelor.

Aceasta confirmă jurisprudența CNSC:

... nr.... - aceeași societate ...9...1 BT → nu este și nu a fost niciodată acreditată pentru efectuarea de teste conform ISO/IEC... /...;

- documentele emise de ...9...1 BT nu au valoare de raport de încercare conform standardelor ISO/IEC.

Prin urmare, oferta... nu conține mijloace de probă conforme legii și cerințelor din caietul de sarcini.

V. Conținutul documentelor prezentate la paginile 5-7 din punctul de vedere al autorității

Documentele prezentate de... în punctul de vedere confirmă exact susținerile noastre, nu pe cele ale autorității:

- „Certificatul” emis de ABÉK9...1 BT (pag. 5) nu este certificat ISO, ci doar o **declarație unilaterală**, fără vreo acreditare.
- „Raportul de testare” (pag. 6) **nu conține elementele obligatorii ale raportului ISO/IEC...** - nu există tabele complete, nu există date privind temperatură/umiditate, nu sunt menționate seriile imprimantelor etc.
- „Anexa 3” (pag. 7) - document privind kituri de mentenanță - este total neconform, întrucât:

o standardele invocate nici măcar nu se aplică acestor produse;

o documentul este doar o tabelare rudimentară, fără nicio procedură de testare.

Aceste documente nu îndeplinesc nici pe departe cerințele din Caietul de sarcini și ale standardelor în baza cărora se pretinde că au fost emise.

Consiliul constată a fi pertinente cele susținute de ... vizavi de documentele prezentate de..., în sensul în care în discuție este modul de îndeplinire a cerințelor privind prezentarea, pentru fiecare tip de cartuș de

toner echivalent (...) **ofertat a certificatului ISO/...** pentru tonerele **black, respectiv ISO/... pentru cartușele de toner color privind numărul de pagini tipărite; (randamentul cartușelor de tonerelor)**, documentele prezentate fiind rapoarte de testare din partea ...9...1 BT, fără a se cunoaște dacă această societate are acreditarea pentru emiterea unor astfel de rapoarte.

În discuție, contrar susținerilor autorității contractante, nu este faptul că s-ar fi cerut în documentație ca documentele să fie emise de un *laborator acreditat*, ci faptul că s-a solicitat prezentarea a două certificate ISO... și ISO/..., iar documente pe care câștigătoare procedurii le-a depus nu ar îndeplini rigorile standardelor.

În mod corect, Vic... a invocat decizia Consiliului nr..... din....., între altele:

«Ceea ce se desprinde din apărările autorității contractante este faptul ca, în privința ofertei câștigătoare, aceasta a apreciat conformitatea ei chiar și în lipsa probei ca entitatea (Laboratorul de încercări ...9...1 BT) care a emis rapoartele de testare prezente în oferta... este acreditată în scopul realizării testelor și încercărilor în conformitate cu standardele aplicabile, precum și în scopul emiterii rapoartelor. Autoritatea contractanta a apreciat ca angajatul societății ...9...1 BT, cu studii superioare în domeniul Metrologiei, reprezintă o dovada suficienta a faptului ca cerințele citate ale caietului de sarcini sunt îndeplinite.

(...)

Consiliul stabilește ca, independent de faptul ca în prezenta achiziție, autoritatea contractanta nu a cerut proba acreditării laboratorului/organismului de certificare care a emis buletinele de analiză/rapoartele de încercare/testare, acceptarea acestor din urma documente nu se poate realiza în lipsa dovezii ca emitentul lor are abilitatea legala în acest sens.

Or, este evident ca o astfel de dovada nu a fost urmărită de achizitoare, aceasta apreciind neîntemeiat ca prezenta, ca angajat al societății ...9...1 BT, a unei persoane cu studii superioare în domeniul Metrologiei, reprezintă o dovada suficienta a faptului ca sunt îndeplinite cerințele citate ale caietului de sarcini referitoare la situația în care sunt oferite produse echivalente cu cele OEM.

(...)

Structura acestor rapoarte de încercare/testare este definită în mod explicit în cele 3 standarde menționate de achizitoare în caietul de sarcini (ISO/IEC..., ISO/IEC... și ISO/IEC...) și conține un anumit set de elemente de identificare, prevăzute de fiecare standard în parte, în anexa „Formular raport de Încercare” (C sau D, în funcție de standard).

Testarea conform standardelor ISO/IEC..., ISO/IEC... și ISO/IEC... nu este una formală, ci este rezultatul unei analize riguroase efectuată de către laboratoare autorizate pe un anumit număr de imprimante și tonere utilizând anumite condiții standard de tipărire și care să confere autorității contractante certitudinea că tonerele oferite sunt în realitate echivalente cu cele OEM în ceea ce privește randamentul (numărul de pagini imprimate) și siguranța în exploatare. »

Așadar, relevant în soluționare este faptul că s-a cerut prezentarea unor certificate conforme cu standardele indicate expres, iar câștigătoarea procedurii a depus anumite rapoarte de testare, emise de o societate în privința căreia achizitoarea nu are vreo informație că ar avea abilitatea legală pentru emiterea respectivelor rapoarte în acord cu

standardele cerute. Nu s-a avut în vedere în analiză că s-ar fi solicitat prezentarea unor documente din partea unui laborator acreditat.

De asemenea, nici pentru cerința vizând prezentarea, pentru fiecare tip de **unitate de imagine, cuptor, kit de mentenanță** echivalente (...) oferat a documentelor elaborate de un **Laborator de încercări** care să conțină teste obiective privind calitatea imaginii și randamentul de pagini realizate nu putea fi considerată a fi acoperită prin documentele prezentate, câtă vreme nu se cunoaște dacă ...9...1 BT este un *laborator de încercări*, documentele atașate de contestatoare relevând ca domeniu al societății respectiv *servicii de consultanță și servicii web*.

Se constată astfel că autoritatea contractantă nu a efectuat o evaluare amănunțită și nu a urmărit respectarea întocmai a cerințelor pe care ea, însăși, le-a impus în documentația de atribuire, în forma în care a rămas definitivă.

Într-adevăr, prin răspunsul la clarificarea nr.... din răspunsul consolidat, s-au înlăturat cerințele de completare a documentației de atribuire, însă, în analiza sa, Consiliul a avut în vedere cerințele în forma impusă, care impuneau o anumită rigoare vizavi de documentele care trebuiau depuse de operatorii economici cu sarcina corelativă a achiziției de a verificarea respectarea întocmai a acestora.

În ceea ce privește oferta... clasată pe locul 2, pentru lotul 3, atât din punctul de vedere al autorității înregistrat la Consiliu sub nr...., cât și din procesul-verbal nr.... DSI 117/... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini, Consiliul constată că achiziția a avut în vedere în evaluare declarația de conformitate și calitate a produselor a....

În declarația amintită... a menționat, între altele:

Produsele originale, (OEM_Original...), sunt din producția curentă, de ultima generație, corespunzătoare echipamentului și fără să utilizeze parti, componente ale unor consumabile folosite anterior, nefolosite și nu sunt periculoase pentru sănătate. Se considera produse OEM consumabilele fabricate din componente noi, pe baza de licențe și patente, cu acordul și suportul producătorului de echipamente.

Produsele echivalente sunt compatibile 1...% New, nu contin parti sau componente ale unor consumabile folosite anterior, sunt corespunzătoare echipamentelor pentru care sunt solicitate.

Produsele vor fi marcate și sigilate individual de către firma producătoare.

Produsele oferite vor avea capacitatea de a genera rapoarte privind starea imprimantei și a consumabilului oferit/livrat (numai pentru imprimantele care au această caracteristică), astfel:

- procentul de toner rămas în cartus;
- mesaj de sfârșit de toner sau în curs de a se termina;
- numărul total de pagini printate.

Furnizorul are obligația de a asigura garanția consumabilelor oferite pentru perioada specificată în propunerea tehnică. Termenul de garanție acordat produselor livrate va fi de 24 luni de la data semnării, fără obiecțiuni. De către comisia de recepție, a proceselor verbale de recepție cantitativă și calitativă.

Furnizorul raspunde fata de beneficiar pentru orice neconformitate care exista in momentul livrării bunurilor.

Daca la livrare unele produse nu corespund calitativ sau cantitativ, beneficiarul are dreptul sa respinga produsele respective, iar furnizorul are obligatia de a inlocui gratuit intr-un termen de 2 zile lucratoare, de la notificare, produsele refuzate sau de a elimina deficiențele constatate.

Nu se vor receptiona produse in ambalaje degradate, rupte sau desigilate.

Problemele de calitate pot fi reclamate de catre autoritatea contractanta pe perioada de garantie a produselor.

Or, în raport de cerințele din caietul de sarcini mai sus citate și care au făcut obiectul analizei și în cazul ofertei clasate pe primul loc, nu rezultă cum anume a considerat autoritatea contractantă că declarația de conformitate și calitate acoperă respectivele cerințe și îndeplinește condițiile pentru a determina conformitatea ofertei, ținând seama de rigorile standardelor impuse a fi respectate. Chiar și în situația considerării documentului ca fiind echivalent nu există explicații și informații vizavi de modul de verificare a numărului de pagini tipărite (randamentul cartușelor de tonerelor) în acord cu standardele aplicabile și solicitate prin documentația de atribuire și vizavi de cea de-a doua cerință potrivit căreia documentul ar fi trebuit să fie eliberat de un *laborator de încercări* și ar fi trebuit să conțină teste obiective privind calitatea imaginii și randamentul de pagini realizate.

Astfel fiind, întrucât sunt întemeiate criticile din contestație, este necesară o reevaluare a ofertei... pentru loturile 3, 5, 6, 7 și 8 și a ofertei... pentru lotul 3, achizițoarea fiind obligată să solicite clarificări suplimentare celor doi operatori economici și să stabilească în concret, raportat la standardele impuse și la cerințele din documentație în forma lor definitivă, conformitatea ofertelor.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., și anulează raportul procedurii de atribuire nr.... /..., în partea ce privește oferta..., pentru loturile 3, 5, 6, 7 și 8, și oferta..., pentru lotul 3, procesele-verbale de evaluare a conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini, în partea ce privește oferta..., pentru loturile 3, 5, 6, 7 și 8, și oferta..., pentru lotul 3, și comunicările privind rezultatul procedurii pentru loturile

amintite. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertelor... și... pentru loturile indicate, cu respectarea celor din motivare, a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, în termen de 15 zile de la primirea deciziei. Rezultatul procedurii pentru loturile 3, 5, 6, 7 și 8 vor fi comunicate operatorilor economici în termenul legal.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

...

MEMBRU,

...

...

Redactat practicaua încheierii,

...

... în 4 exemplare, conține 12 pagini