



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..... calitate de lider al asocierii... -, cu sediul..., comuna..., județul..., înregistrată... Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator... și convențional prin .., cu sediul profesional... București, sector..... nr...., la care solicită comunicarea actelor de procedură... prezenta cauză, privind procedura de licitație deschisă organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect... din zona..... vederea identificării și izolării zonei de rețea cu defect, cod... Lucrări de instalații electrice (Rev.2), de..., cu sediul..... nr..... calitate de autoritate contractantă... a solicitat:

- anularea deciziei autorității contractante de a respinge ca inacceptabilă și neconformă oferta asocierii sale - decizie care i-a fost transmisă prin comunicarea rezultatului procedurii nr...., anularea raportului procedurii nr..... ceea ce privește declararea ofertei asocierii sale ca fiind inacceptabilă și neconformă, precum și anularea oricăror acte precedente sau subsecvente acestuia;

- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei asocierii cu aplicarea aspectelor de fapt și de drept stabilite de... motivarea deciziei sale;

- continuarea procedurii de atribuire, cu respectarea deciziei Consiliului, a dispozițiilor documentației de atribuire și a legislației aplicabile privind achizițiile publice;

- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate... soluționarea contestației, conform documentelor doveditoare ale cheltuielilor efectuate pe care le va detalia și le va depune la... conform prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul..... calitate de lider al asocierii... -, critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa nr.... și raportul procedurii nr...., solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.... critică decizia entității contractante de respingere a ofertei sale ca inacceptabilă și neconformă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul "[CN1... /...] Contestatie.pdf.p7s", postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către... (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp... sintetizarea și redarea concisă... considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa înregistrată la... sub nr...., entitatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de..... calitate de lider al asocierii... - ...

... fapt, entitatea prezintă un scurt istoric al procedurii, arătând că... cadrul procedurii... cauză au fost depuse 3 oferte.... etapa evaluării propunerilor..., oferta depusă de asocierea... (Lider) - a fost considerată inacceptabilă și neconformă, raportat la nerespectarea cerințelor documentației de atribuire și nefurnizarea unui răspuns concludent la solicitările de clarificări formulate... contextul neconformităților relevate de propunerea....

Celelalte două oferte au fost considerate conforme, acordându-li-se 20 de puncte... urma aplicării factorilor de evaluare tehnici, astfel cum rezultă din procesul verbal nr. .../... din data de.... Prin raportul procedurii contestat, oferta depusă de asocierea... (Lider) -... a obținut 1... de puncte, fiind declarată câștigătoare.

... a sublinia importanța procedurii de atribuire și implicit rigoarea cu care s-a procedat la aplicarea cerințelor documentației de atribuire, entitatea subliniază ab *initio* o serie de premise relevante, vizând finanțarea investiției.

Proiectul „... din zona..... vederea identificării și izolării zonei de rețea cu defect” este finanțat din..., program cheie 3 -... Modernizarea și construcția de noi tronsoane de infrastructură energetică - Fondul... modernizare, domeniului de investiții... - Infrastructura energetică - Sprijin... extinderea și modernizarea rețelei de distribuție a energiei electrice, astfel că documentația... are o mare importanță, deoarece este unul

dintre principalele elemente verificate atât... etapa de evaluare a ofertelor, cât și la audit și rambursare.

Independent de sursa de finanțare, oricum aplicarea cu rigurozitate a cerințelor documentatiei... este primordială, raportat la natura echipamentelor oferite, deoarece oferă baza obiectivă prin care se poate verifica dacă produsele chiar corespund cerințelor..., operaționale și legale. Fără documentație clară, aplicată... mod strict, oferta rămâne doar o promisiune comercială ce poate fi oricând eludată.

... aceste condiții... echipamentele care fac... achiziției, au fost stabilite cerințe de ofertare, astfel încât:

1. Oferta să dovedească eligibilitatea/ conformitatea, inclusiv din punct de vedere calitativ, a echipamentului - Autoritatea finanțatoare trebuie să poată verifica faptul că echipamentul achiziționat corespunde exact cerințelor din proiectul aprobat.

2. Să se asigure transparența și tratamentul egal al ofertanților -... achizițiile finanțate european trebuie demonstrat că evaluarea s-a făcut obiectiv, pe baza unor caracteristici... verificabile.

3. Să fie înlăturat orice risc de corecție financiară -... acest caz lipsa documentației sau documentația incompletă poate duce la: declararea cheltuielii ca neeligibilă, corecții financiare, respingerea cererii de rambursare, constatări la audit.

4. Oferta să dovedească conformitatea cu cerințele caietului de... - Fișele..., manualele, broșurile, certificatele și declarațiile de conformitate sunt folosite... a demonstra că fiecare specificație solicitată este îndeplinită.

5. Trasarea și implicit respectarea unor cerințe specifice... caietul de..... acord cu nevoile autorității contractante, contribuie la executarea conformă a contractului, verificabilă... concret la momentul recepției ajută la recepția echipamentului - La recepție se verifică dacă echipamentul livrat corespunde documentației din ofertă, protejând beneficiarul.

6. Trasarea și implicit respectarea unor cerințe specifice... caietul de... este... acord cu nevoile autorității contractante, fiind menită să protejeze beneficiarul... cazul controalelor ulterioare, a căror probabilitate este semnificativă, raportat la sursa de finanțare, astfel că este necesar să poată fi probată atribuirea contractului, cu respectarea normelor incidente, respectiv urmărirea executării sale conforme.

Netemeinicia contestației

1. Entitatea contractantă precizează că interpretarea contestatoarei cu privire la faptul că ar fi fost suficientă asumarea declarativă a respectării specificațiilor... este contrazisă de prevederile caietului de..., coroborate cu cerințele din fișa de date. Este tardivă la acest moment contestarea cerințelor documentației de atribuire sau a solicitării de clarificări nr....

Prin contestația introductivă... critică... primul rând cerințele caietului de..., pretinzând că aplicarea acestora ar fi una limitată.

Prin contestație se pretinde astfel că aprecierea autorității cu privire la lipsa documentațiilor... solicitate conform..... din Anexa 1 la Caietul de... (fisierul "....2. Anexa 1 la... 2 - Specificatii..." "are la bază o interpretare eronată, extensivă și nelegală a documentației de atribuire, realizată prin extrapolarea artificială a cerințelor prevăzute la capitolul... asupra unor fișe... care nu conțin și nici

nu trebuiau să conțină o asemenea secțiune și care nu instituie obligațiile documentare reținute ulterior de comisia de evaluare".

Deși admite că nu a inclus... documentația de atribuire documentele solicitate, completând... mod nepermis oferta prin răspunsul la solicitarea de clarificări... încearcă să eludeze cerințele documentarei de atribuire, pretinzând... mod speculativ că:

- entitatea ar fi stabilit condiții suficient de clare prin documentația de atribuire;

- la momentul solicitării de clarificări și consecutiv a evaluării răspunsului formulat, comisia de evaluare nu ar fi verificat efectiv conformitatea ofertei prin raportare la cerințele documentației de atribuire, ci ar fi reinterpretat retroactiv și extensiv propriile cerințe, prin introducerea... etapa evaluării a unor obligații documentare suplimentare care nu rezultau din fișele... aplicabile echipamentelor ofertate.

... realitate, petenta încearcă să inducă... eroare, profitând de complexitatea documentației... discuție.

Astfel... pretinde că ar fi fost necesară depunerea documentelor justificative strict... echipamentele... care Fișa... inclusă... Anexa 1 la caietul de... ar fi cuprins... mod specific, secțiunea... denumită "Documentație minimală prezentată... *propunerea... la ofertare*".

... realitate..., dovedirea respectării specificațiilor... impuse... caietul de... echipamente a fost stabilită, cu titlu..... privința tuturor echipamentelor, astfel că vorbim de o cerință... valabilă, nicidecum de una limitată la acele echipamente... care fișele... includeau... mod expres secțiunea... denumită "Documentare minimală prezentată... *propunerea... la ofertare*".

Astfel, prevederile fișei de date trasează cât se poate de clar că este necesară dovedirea... cuprinsul propunerii..., a respectării specificațiilor... cu privire la echipamente.

... concret, potrivit secțiunii IV.... Modul de prezentare al propunerii... din fișa de date:

IV.... Modul de prezentare al propunerii...

Prin propunerea... depusă, ofertantul are obligația de a face dovada conformității lucrărilor care urmează a fi executate cu cerințele prevăzute... Caietul de....

Propunerea... trebuie... mod obligatoriu, să cuprindă minim următoarele:

1. O secțiune dedicată personalului contractantului/resurse și organizare:... care să fie prezentat modul... care vor fi organizate și gestionate activitățile din cadrul contractului ce implică avizarea/atestarea/autorizarea executantului conform legislației de specialitate incidente.

Regulamentul... atestarea operatorilor economici care proiectează, execută și verifică instalații electrice", aprobat prin... 134/...) precum și modul de acces la specialiști atestați, inclusiv prin recurgerea la subcontractanți de specialitate, după caz, demonstrând corespunzător îndeplinirea cerințelor... și contractuale precum și a reglementărilor, standardelor și normelor aplicabile (... domeniul din care face parte... contractului).

2. Memoriu tehnic, care să cuprindă o descriere a lucrărilor, echipamentelor și materialelor oferite, destinația lor și funcțiile asigurate de acestea... conformitate cu caietul de....

3. Specificațiile... echipamente și materiale: la rubrica "ofertat" se vor completa toate rubricile cu valorile corespunzătoare, respectiv mențiunea «da» sau «n», inclusiv observații sau mențiuni, după caz.... fiecare echipament/material... parte se va menționa... mod expres producătorul (și nu furnizorul sau reprezentantul producătorului), tipul acestuia și codul de fabricație... a putea fi regăsit... prospectele prezentate... cazul... care acestea sunt atașate, (după caz).

4. ... ale utilajelor și echipamentelor tehnologice, (după caz).

5. Pliante și/sau prospecte și/sau manuale de utilizare: se vor prezenta... limba română, sau o altă limbă cu condiția ca ele să fie însoțite de o traducere autorizată... limba română.

6. Programul calității, care concretizează sistemul de asigurare și de conducere a calității la particularitățile lucrării ce face... ofertei, elaborat și verificat de specialiști sau de organisme abilitate... acest sens astfel: descrierea sistemului calității aplicat la lucrare; lista procedurilor... de execuție a principalelor categorii de lucrări privind realizarea lucrării; planul de control al calității, verificări și încercări. Prin propunerea... se solicită să fie descris modul... care planul de management al calității va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale și metodologiei... realizarea activităților din cadrul contractului (executarea lucrărilor), inclusiv descrieri detaliate ale metodelor de lucru... componentele majore ale lucrărilor precum și materialele pe care le va pune... operă, astfel încât ofertarea unei garanții extinse a lucrărilor să nu se facă doar la nivel declarativ... vederea obținerii unui punctaj mare... acest factor de evaluare.

7. Declarație... care ofertantul va menționa faptul că la elaborarea ofertei a ținut cont de obligațiile relevante referitoare la condițiile de mediu, social și al relațiilor de muncă, conform art. 64, alin. (2) din Legea 99/2016. Informații se pot obține de la... de Cercetare și Dezvoltare... domeniul protecției muncii, Inspectoratul teritorial de Muncă, Direcția de..., Agenția Națională...u de pe siteul: <http://www.anpm.ro/web/guest/legislatie>);

8. Declarație din care să rezulte însușirea modelul de contract atașat, sau contractul semnat... însușire.

9. Graficul de eșalonare și etapizare a lucrărilor pe fazele fizice relevante (corelat cu graficul de facturare care va fi prezentat... oferta financiară).

NOTE: a. Neincluderea... oferta a informațiilor cerute prin caietele de..., sau a altor asemenea informații cerute pe parcursul clarificării ofertelor, va avea ca rezultat declararea ofertei ca neconformă.

b. Ofertanții vor prezenta documente care atestă legătură dintre aceștia și responsabilul tehnic cu execuția declarat.

c. ... propunerea... se va descrie modul... care planul de management al calității va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale și metodologiei... realizarea activităților din cadrul contractului (executarea lucrărilor), inclusiv descrieri detaliate ale metodelor de lucru... componentele majore ale lucrărilor precum și materialele pe care le va pune... operă, astfel încât ofertarea unei garanții extinse a lucrărilor să nu se facă doar la nivel declarativ... vederea obținerii unui punctaj mare... factorul de evaluare Garanția acordată lucrării.

10. ... ca Iculul duratei garanției echipamentelor se va completa Formular F4-Lista echip cu montaj-calcul durata garanție SAD- TN.

Partea scrisa a caietului de... face referire... mod expres la Anexa 1, respectiv Proiectul tehnic de execuție... privința cerințelor vizând echipamentele:

... Utilaje, echipamente, materiale

Informațiile se regăsesc... Anexa 1 - Proiect... de execuție

... cuprinsul Anexei 1 - secțiunea... de.... 3... de... echipamente (începând cu pag. 94) au fost prevăzute cerințele privind demonstrarea... cuprinsul propunerii..., a respectării specificațiilor trasate de autoritate (obligatorii, prin necontestarea lor... termen).

Exemplificativ, entitatea contractantă menționează că... secțiunea....5. Certificări... și agrementări s-a trasat... mod clar cerința ca:

- Toate echipamentele, instalabile tehnologice, materialele folosite trebuie certificate tehnic și agrementate... conformitate cu legislația românească.

- Aparatajul și echipamentele... utilizate trebuie să respecte cerințele esențiale de securitate conform HGR 1029/... privind stabilirea condițiilor... introducerea pe piață a masinilor... acest sens aparatajul și echipamentele... trebuie însoțite de:

- declarație de conformitate
- marcaj de securitate sau CE (marcaj european);
- instrucțiuni de montare, punere... funcțiune, reglaje, exploatare, întreținere și reparații editate... limba română.

Într-adevăr, aceste cerințe cu aplicabilitate generală, au fost particularizate... anumite echipamente, fără... a fi înlăturată aplicabilitate lor... acele situații... care nu a fost necesară o particularizare.

Astfel, echipamentele și materialele din documentația de atribuire publicată au o „...” sau o „...” atașată, care este specifică fiecărui tip de produs: echipament sau material solicitat.... aceste „Specificații...” și „...”, pe lângă cerințele... solicitate a fi completate de fiecare ofertant, mai există un capitol prin care li se solicita ofertanților să facă dovada existenței... fiecare echipament sau material, a: probelor și testelor ce au stat la bază, desene, manuale de utilizare, etc. De exemplu, această cerință, care este obligatorie... echipamentele care au atașată o „... Tehnica”, se regăsește la cap...., iar... echipamentele sau materialele care au atașată o „...”, această cerință se regăsește la un alt capitol (de ex. la cap.2, sau cap. 3, sau cap. 4, etc.) din fișa....

Exemplificativ... ceea ce privește cerințele particulare din cap.... fiecare „Specificație... unificată”, cu mențiunea că cerințele solicitate sunt specifice fiecărui tip de echipament sau material (nu sunt identice la toate specificațiile...), entitatea face referire la cerințele trasate... mod particular... Specificația... unificată... echipamentul Celula de transformator de medie tensiune din posturi de transformare cu... de sarcină... mediu alternativ de izolare/comutație la gazele fluorurate cu efect de seră, cu trei poziții, combinat cu siguranțe fuzibile:

„... Documentație minimală prezentată... propunerea... la ofertare

Propunerea... va cuprinde pe lângă Specificația... completată și semnată de ofertant și următoarele documente:

- a) Certificat de conformitate CE
- b) Proces verbal de omologare/validare
- c) Declarație de conformitate cu standardele de produs
- d) Documentația... care cuprinde cel puțin următoarele elemente, unde este cazul:
 - Descriere generală
 - Desene de proiectare și fabricare și scheme componente, subansamble, circuite etc.(unde este cazul)
 - Descriere și explicații... înțelegerea desenelor și funcționării echipamentelor (unde este cazul)
 - Lista standardelor armonizate aplicate integral sau parțial
 - Rapoarte de încercări... testele de tip emise de un laborator de încercări independent, acreditat EA (sau de un organism care a aderat la acordul EA)
- e) Instrucțiuni... de montaj, exploatare și mentenanță.
- f) Descrierea modului de asigurare a activității de service și reparații... perioada de garanție și postgaranție.
- g) Descrierea modului de desfășurare a instruirii personalului OD privind instalarea, configurarea și exploatarea echipamentului.
- h) Certificat de Aprobare de Model (AM) emis de BRLM/ Buletin de Verificare metrologică Inițială (VI)... transformatoare de curent de medie tensiune".

Astfel... acele echipamente... care specificațiile... sunt cuprinse într-o secțiune denumită "specificație... unificată", secțiunea.... se regăsește... a reglementa... mod specific documentele care trebuie incluse... propunerea... dovedirea respectării cerințelor documentației.

... schimb... acele echipamente... care specificațiile... sunt cuprinse într-o secțiune denumită "Fișa...", aceste cerințe obligatorii vizând documentele care trebuie incluse... propunerea... dovedirea respectării cerințelor documentației se regăsesc solicitate la alte capitole din fișa, de exemplu:

•... echipamentul: „...-25-...7 Echipament comunicatie GPRS... reanclansatoare telecomandate" această cerință se regăsește la cap 4:

4. DOCUMENTAȚIA... ANEXATĂ OFERTEI

... Lista cu piese de schimb și scule speciale de întreținere recomandate

... Lista încercărilor de tip și individuale

... Desene, prospecte, manual de întreținere și operare... limba română...

hardware și software

... Listă de referințe

• ... echipamentul: „...-10-010 Switch industrial fără management cu porturi ethernet" această cerință se regăsește la cap 3:

3. DOCUMENTAȚIA... ANEXATĂ OFERTEI

... Desene, prospecte, manual de întreținere și operare

... Certificat de probe... testele de tip

... Listă de referințe

Fișele... menționate au capitole prin care se solicită documentația... care trebuie inclusă... ofertă (scheme de conectare broșuri cataloage, manual de utilizare și configurare, programul testelor, lista pieselor, etc) astfel:

• ... Terminal numeric de protecție comandă control măsură PA/... - capitolul 6;

• ... Redresor + Baterie... PA/PT - capitolul 2;

• ... Echipament comunicatie GPRS... reanclansatoare telecomandate - capitolul 4;

• ... Echipament comunicatie GPRS și achiziții... întrerupătoare și separatoare telecomandate - capitolul 4;

• ... 10...9a Switch industrial... posturi de transformare cu management - capitolul 3;

• ... Switch industrial fără management cu porturi ethernet - capitolul 3.

Sușținerile contestatoarei cu privire la distincția între Specificațiile... și Fișele..., incluse... anexa 1 la caietul de... sunt speculative și menite să inducă... eroare. De fapt, solicitarea de clarificare a autorității fiind denaturată... contestație... realitate, această solicitare a fost formulată astfel:

"Vă rugăm să clarificați/transmiteți, toate documentele prevăzute la cap.... din specificațiile..., aferente echipamentelor ofertate... cadrul propunerii..., inclusiv:

• specificația... prizele de pământ;

• fișa... modulul FO switch".

Concluzia trasa a fost corectă... echipamentele respective lipsind documentația....

Cerințele de prezentare a documentației... sunt cuprinse... fișele... menționate mai sus... cadrul altor capitole, capitolul... regăsindu-se strict... secțiunile intitulate Specificații..... timp ce... cuprinsul fișelor... cerința depunerii documentațiilor... ale echipamentelor se regăsește... alte capitole ale fișelor... menționate.

Fișele... menționate conțin astfel capitolul Documentația... inclusă... ofertă, cerințe care au fost confirmate de ofertant prin completarea fișelor... cu da, rezultând astfel obligația depunerii documentelor asumate.

Asadar, prin raportare la conținutul documentației de atribuire și la data comunicării solicitării de clarificări nr.... (pretins neclară), achizitoarea apreciază că nu poate fi supusă analizei CNSC la acest moment cerința

includerii... propunerea... a documentelor prin care ofertantul era ținut să demonstreze respectarea specificațiilor....

Faptul că petenta pretinde că prin documentația de atribuire s-ar fi solicitat strict asumarea declarativă a respectării specificațiilor... este, pe de o parte, o critică nepermisă, tardivă, față de conținutul documentației de atribuire și, pe de altă parte, o critică tardivă față de aprecierea autorității cu privire la obligativitatea includerii documentației... propunerea..., astfel cum aceasta rezultă și din solicitarea de clarificări nr....

Oricum, și dacă s-ar trece peste această critică tardivă a cerințelor documentației de atribuire... opinia achizitoare criticile sunt nefondate, fiind cât se poate de clare cerințele caietului de... cu privire la necesitatea includerii... caietul de... a documentației... menite să demonstreze respectarea specificațiilor trasate cu privire la echipamente, fără să fie suficientă asumarea lor strict declarativă.

Astfel, entitatea precizează că nu a introdus obligații suplimentare față de documentația de atribuire și nu a efectuat solicitări de clarificări care să presupună completarea ofertei inițiale peste cerințele fișelor/specificațiilor...; același tratament a fost aplicat tuturor ofertanților.

1.... a recunoscut caracterul incomplet al ofertei. Entitatea susține că, prin răspunsul la solicitarea de clarificări, s-a procedat... mod nepermis, la completarea ofertei.

Formularea unei solicitări de clarificări de către entitatea contractantă nu poate justifica sau acoperi completarea nepermisă a unei oferte.

Or... speță, este cât se poate de clar că ofertantul nu a inclus *ab initio*... propunerea... documentația... cu privire la echipamente, nici măcar... acele echipamente... care admite că Specificația... unificată trasă, la o secțiune..., care sunt cerințele particulare privind documentele solicitate... demonstrarea respectării cerințelor caietului de....

Asadar, la analiza ofertei..., comisia a constatat că ofertantul nu a pus niciun document aferent capitolelor documentațiilor..., care sunt documente obligatorii, solicitate... „Specificatiile...” la cap... și... „Fișele...”, la alte capitole (de ex. cap 2, cap. 3, cap 4, cap 5, cap 6, etc.)... documentația... ofertată... s-a limitat să completeze „Specificatiile...” și „Fișele...”, fiind vorba de o simplă asumare declarativă a respectării lor... concret, la capitole relevante s-a completat cu „da”, pretinzându-se că aceste documente ar exista, fără a include absolut niciun document... propunerea..... ciuda cerinței exprese din caietul de... și a prevederilor fișei de date, care subliniau... mod expres.

... acest context, e relevant inclusiv faptul că oferta... avea un număr de... pagini, iar ofertele... ale celorlalți doi ofertanți erau de... pagini, respectiv... pagini. Diferența mare de pagini între aceste oferte este data tocmai de lipsa acestor documente care erau obligatorii să fie prevăzute... oferta....

Clarificările... sensul Legii nr..., pot viza exclusiv explicarea, detalierea sau confirmarea unor elemente deja existente... ofertă. Ele nu pot fi utilizate... a introduce elemente noi, a înlocui sau a modifica elemente esențiale ale ofertei inițiale.

Legea nr. 99/2016 prevede... mod expres că solicitările de clarificări sau completări nu pot conduce la completarea ori modificarea propunerii...u financiare după termenul de depunere a ofertelor. Regula rezultă din cadrul legal al evaluării: clarificările se pot cere „numai... *susținerea demonstrației îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție sau a modului de îndeplinire a cerințelor și criteriilor de atribuire*”, fără a permite completarea sau modificarea ofertei depuse... termen.

Specificațiile... și regulile procedurii (inclusiv principiul tratamentului egal și principiul transparenței) trebuie să asigure acces egal și să nu creeze obstacole nejustificate concurenței; aceste principii se mențin și... etapa de evaluare, interzicând acordarea unei „a doua șanse” prin completarea/modificarea ofertei ulterioare termenului-limită.

Asadar, simplul fapt ca inclusiv... admite că a depus documentația... echipamente de abia prin răspunsul la solicitarea de clarificări, desi avea obligatia să o includă... propunerea... ab initio (inclusiv... *echipamentele...* care recunoaște incidența obligatiei de includere a documentelor minime solicitate la sectiunea.... din fiecare... unificată, inclusă... Anexa 1 la caietul de...) atrage... mod automat necesitatea respingerii ofertei, raportat la neconformitatea propunerii... și încercarea nepermisă de completare a acesteia... a acoperi... etapa clarificărilor, vădita neconformitate.

Consecutiv, sunt lipsite de orice interes criticele punctuale cu privire la analiza documentatiei depuse, oricum incomplet, de abia împreună cu răspunsul la solicitarea de clarificări.

2. Analiza punctuală a susținerilor contestatoarei

... continuare, achizitoarea răspunde punctelor de interes din contestație.

Premisa - Oferta... inițială a Asocierii nu a cuprins nicio documentație... aferentă echipamentelor ofertate; au lipsit inclusiv specificația... prizele de pământ și fișa... modulul FO switch. Ulterior, ca urmare a solicitărilor de clarificare... a transmis un volum de cca.... pagini... documentația esențială... analiza conformității a continuat să lipsească... o serie de echipamente/subansamble, ceea ce a făcut imposibilă verificarea cerințelor minime ale caietului de....

a. Terminal numeric de protecție Arcteq F215 (...) -.... 9 din contestație

Entitatea precizează că nu a fost transmisă documentația... necesară... analiza îndeplinirii caracteristicilor... aferente echipamentelor ofertate... cadrul propunerii... terminal numeric protecție Arcteq F215 conform..... răspunsul la clarificări, la pag 4, s-a transmis doar fișa... completată cu producătorul și tipul.

b....-25-...6 - „Echipament comunicație GPRS și achiziții... întrerupătoare și separatoare telecomandate” -.... 21 din contestație

- Cerintele privind documentația anexată ofertei sunt reglementate la capitolul 4, conform celor precizate și de contestatoare, ofertantul nedepunând documentele asumate la aceste capitole prin completarea fișei... și menționate... contestație („lista cu piese de schimb”, „lista încercărilor de tip și individuale”, „desene, prospecte, manuale de întreținere și operare... limba română”, „listă de referințe” și cerințe privind garanția).

c. ...-25-...7 Echipament comunicație GPRS... reanclanșatoare telecomandate -.... 21 din contestatie

- Cerintele privind documentatia anexata ofertei sunt reglementate la capitolul 4, conform celor precizate și de contestatoare, ofertantul nedepunând documentele asumate la aceste capitol prin completarea fișei... și menționate... contestație („lista cu piese de schimb”, „lista încercărilor de tip și individuale”, „desene, prospecte, manuale de întreținere și operare... limba română”, „listă de referințe” și cerințe privind garanția).

d. ...-10-...9a Switch industrial... posturi de transformare cu management -.... 21 din contestatie

- Cerintele privind documentatia anexată ofertei sunt reglementate la capitolul 3, conform celor precizate și de contestatoare, ofertantul nedepunând documentele asumate la aceste capitol prin completarea fișei... și menționate... contestație („desene, prospecte, manual de întreținere și operare... limba română”, „certificat de probe... testele de tip” și „listă de referințe”).

e. ...-10-010 Switch industrial fără management cu porturi ethernet -.... 21 din contestatie

- Cerintele privind documentația anexată ofertei sunt reglementate la capitolul 3, conform celor precizate și de contestatoare, ofertantul nedepunând documentele asumate la aceste capitol prin completarea fișei... și menționate... contestație („desene, prospecte, manual de întreținere și operare”, „certificat de probe... testele de tip” și „listă de referințe”).

f. ...-25-...2 Redresor + Baterie... PA/PT - -.... 21 din contestatie

- Cerintele privind documentația anexată ofertei sunt reglementate la capitolul 2, conform celor precizate și de contestatoare, ofertantul nedepunând documentele asumate la aceste capitol prin completarea fișei... și menționate... contestație „descriere detaliată a echipamentului”, „lista cu piese de schimb”, „lista încercărilor de tip și individuale”, „desene, prospecte, manuale de întreținere și operare”, „certificat de probe... testele de tip” și „listă de referințe”).

g. ... Terminal numeric de protecție comandă control măsură PA/.... 25 din contestatie

- Nu a fost transmisă documentația... necesară... analiza îndeplinirii caracteristicilor... aferente echipamentelor ofertate... cadrul propunerii...: terminal numeric protecție Arcteq F215 conform fișei... capitolul 6.... răspunsul la clarificări, la pag 4, s-a transmis doar fișa... completată cu producătorul și tipul echipamentului.

h. ... 148 2A... unidirecțională (...) -.... 26 din contestatie

- La paginile 761-770 din oferta... se regăsește specificația... completată, inclusiv la capitolul... prin care se asumă documentația... care trebuie inclusă... ofertă, dar documentația... aferentă echipamentului nu a fost transmisă.

i. -.... din contestatie

Mentiunea prezentată face referire la alt tip de...../LTE omnidirecțional -... 148 1A...), și nu poate înlocui documentația....

j. -.... 28 din contestatie

Echipamentul încarcat... cadrul răspunsului la clarificări la paginile 2550-2561 este.../LTE omnidirecțională (...) conform... 148 1A... și a fost acceptat ca cerință îndeplinită.

k. Pretinsa necorelare vizând cerințele cu privire la antenele omnidirecționale, respectiv antenele unidirecționale -.... 29 - 30 din contestatie

Sunt solicitate atât antene omnidirecționale, cât și antene unidirecționale care se vor folosi la echipamentele telecomandate... funcție de intensitate semnalului... și poziționarea... teren a echipamentului telecomandat.

Nu există nicio necorelare, ofertantul nu a înțeles rolul diferit al celor două tipuri de....

m..... 31 - 36 din contestatie

... pretinde... mod generic că documentele transmise permit identificarea echipamentelor.

... realitate, prin documentația de atribuire s-a cerut probarea respectării specificațiilor..., prin depunerea documentației, nefiind suficientă sau relevantă asumarea declarativă a respectării lor. Astfel, la echipamentele specificate documentația... solicitată condiționează analiza îndeplinirii caracteristicilor... ale echipamentului ofertat... lipsa lor entitatea neavând... mod real posibilitatea unei evaluări a conformității.

Asadar, ofertantul nu a transmis documentația... solicitată... echipamentele analizate ca necesar de transmis conform celor precizate anterior. Cerințele neîndeplinite au fost prezentate... raportul procedurii.... echipamentele la care nu s-au prezentat documentații... nu au putut fi analizate îndeplinirea cerințelor....

Tocmai principiile transparenței și tratamentului egal, consacrate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, precum și principiul proporționalității, au condus la decizia de a nu solicita din nou clarificări, tocmai... a nu permite contestatoarei completări suplimentare ale ofertei, fiind cât se poate de clar că există inclusiv din partea acesteia o recunoaștere cu privire la caracterul incomplet al ofertei initiale cumulativ cu încercarea nepermisă de completare a acesteia... răspunsul la solicitarea de clarificări. Nici celorlalți ofertanți nu li s-a solicitat sau permis completări sau modificări ale ofertei..., s-au solicitat doar clarificări.

n. Fișele....-25-...6;...-25-...7;...-10-...9a;...-10- 010;...-25-...2 -.... 37 din contestatie

Fișele... menționate conțin capitole prin care se solicita documentația... aferentă echipamentelor conform celor precizate anterior.

o. Lipsa documentației aferente reanclansatorului... ofertat conform... 26E-... și a celulelor de 20 kV.... - 68 din contestatie

Documentația... transmisă aferentă reanclansatorului... ofertat conform... 26E-... nu conține documentațiile... terminalul numeric de protecție aferent reanclansatorului și nu conține documentațiile... trusa intermediară... verificarea și testarea reanclansatorului. Paginile indicate conțin celelalte documente aferente echipamentului ofertat conform articolului... din specificația... aferentă.

Tocmai caracteristicile solicitate la punctele indicate din Anexa 1 aferente reanclansatorului, punctele... aferente funcțiilor de protecție ale terminalului numeric de protecție nu au putut fi verificate datorită lipsei documentației....

Contrar susținerilor de la.... 65 din contestație, nu s-au solicitat documente distincte, ci din contră, conform cerințelor caietului de..., documentele trebuiau să facă parte din documentația... transmisă, la fel cum erau cuprinse și la ceilalți ofertanți.

Conformitatea terminalului numeric de protecție trebuie dovedită prin documentație... aferentă echipamentului, nu poate fi dovedită cu documentații... aferente altor subansamble ale reanclansatorului, echipament primar sau echipamente....

Documentația... aferentă trusei intermediare... verificarea și testarea reanclansatorului trebuia să facă parte din documentația... transmisă, la fel cum era cuprinsă și la ceilalți ofertanți.

Contrar susținerilor generice ale contestatoarei (potrivit cărora "Autoritatea Contractantă a ajuns să sancționeze subscrierea... neprezentarea unor documente care nu erau nominalizate distinct... fișele... și care nu făceau... unei obligații documentare autonome la momentul elaborării ofertei."), entitatea precizează, de fapt, documentele erau solicitate conform capitolului... și erau specificate... Anexa 1...-4.... terminalul numeric de protecție și... Anexa 1....1... trusa intermediară... verificarea și testarea reanclansatorului.

p. Lipsa documentației aferente celulelor de 20 kV..., oferite conform... 93E-1-... 93E-7-.... 70 -

Documentația... transmisă aferentă celulelor... oferite conform... 93E-1-... 93E-7-... nu conține documentația... de producător cu datele... ale celulelor, nerespectând solicitare de la capitolul... din specificația... referitoare la documentația... detaliată care prevede prezentarea documentației... detaliate. Paginile indicate de către contestatoare conțin celelalte documente aferente echipamentului oferit conform articolului... din specificația... aferentă.

Concluziile sale cu privire la lipsa documentației solicitate este fundamentată, întrucât documentația... transmisă (oricum tardiv) aferentă celulelor... oferite conform... 93E-1-... 93E-7-... nu respectă cerința depunerii documentației... detaliate. Exemplificativ, entitatea arată că documentația... aferentă celulelor... conține manual de instrucțiuni aferente celulelor, nu și date... de catalog producător.

Concluzia vizând lipsa documentației... de producător rezultă din faptul că... documentația transmisă o parte din rapoartele de încercări fac referire la echipamente... SF 6... tipul de celulă BVKP -24 declarat și... specificația... 93E-2 -...u prezentat rapoarte testare - Eșantion de testare- 24 kV 630 A 25 kA/1s Aparataj cu întrerupător de sarcină 24 kV 630 A 25 kA/1s + Aparataj cu secționer izolat cu SF6 și M întrerupător de circuit cu vid/ Data testului: 28 martie... - 4 aprilie... - pag.305 din răspunsul la clarificări.

Documentația... aferentă celulelor trebuie să cuprindă testele și documentele aferente celulelor fără SF6, aceasta fiind o cerință expresă specificațiilor... aferente.

Tocmai cerința menționată... cadrul Anexei 1 referitoare la mediu alternativ de izolare/comutație la gazele fluorurate cu efect de seră (fără SF6) trebuia dovedită prin documentația... aferentă.

Concluzia neconformității ofertei este susținută asadar de argumentele prezentate... raportul procedurii:

- declarația de conformitate emisă de... celulele... nu face precizări clare care este modelul celulelor... care este emisă;
- lipsește documentația... de producător cu datele... ale celulelor, s-au transmis doar manualele de instrucțiuni;
- parte din documentele transmise se referă la echipamente... SF6.

Analiza documentelor depuse a fost completă și complexă, dar documentația... depusă nu a respectat cerințele aferente specificațiilor... aferente celulelor....

Din tabelul inclus la.... 77 din contestație rezultă tocmai netransmiterea documentelor precizate mai sus. Entitatea nu a susținut că nu s-a transmis documentația... ansamblu, ca și... cazul celorlalte echipamente de la capitolul II, ci a concluzionat că nu s-a transmis o parte a documentației sau o parte din documentația transmisă nu este conformă.

Firește, această analiză vizând caracterul incomplet al documentației depuse de ofertant, după data limită de depunere a ofertelor, ar fi oportună numai dacă prin absurd s-ar putea trece peste faptul că documentația a fost depusă oricum tardiv, printr-o completare nepermisă a ofertei... etapa răspunsului la solicitarea de clarificări.

Or, așa cum a dezvoltat anterior, simpla completare nepermisă a ofertei justifică respingerea acesteia, fiind lipsite de interes analiza oricăror critici cu privire la caracterul incomplet sau insuficient al documentației... transmise... cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări.

... a sublinia... neconformitatea ofertei, entitatea precizează că analiza documentației... transmise relevă următoarele cerințe neîndeplinite de către ofertant, prezentate... raportul procedurii, fără ca prin contestația formulată să fie invalidate... vreun fel concluziile sale:

- ... conform... 93E-1-... 93E-7-...;
- Terminal numeric de protecție comandă control măsură PA/... conform...;
- Reanclanșator conform... 26E...;
- Redresor automat conform... 49;
- Redresor + Baterie... PA/PT conform...;
- Echipament comunicație GPRS... reanclanșatoarele comandate conform...;
- Echipament comunicație GPRS și achiziții... întrerupătoare și separatoare telecomandate conform...;
- Switch industrial... posturi de transformare cu management conform... 10...9a;
- Switch industrial fără management cu porturi ethernet conform...;
- ... unidirecțională conform... 148-2A -...;
- ... provizorat conform F5.

... concluzie, față de considerentele mai sus exprimate, entitatea contractantă solicită respingerea contestației ca neîntemeiată.

Prin adresa înregistrată la... sub nr...., entitatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației... format electronic, pe suport stick.

Prin adresa nr....., înregistrată la... sub nr..... a formulat note scrise, solicitând:

- respingerea excepției tardivității contestației ca neîntemeiată, respectiv;

- admiterea contestației, astfel cum a fost formulată și pe cale de consecință,

1. anularea deciziei autorității contractante de a respinge ca inacceptabilă și neconformă oferta asocierii sale, decizie care i-a fost transmisă prin comunicarea rezultatului procedurii nr...., anularea raportului procedurii nr..... ceea ce privește declararea ofertei sale ca fiind inacceptabilă și neconformă, precum și anularea oricăror acte precedente sau subsecvente acestuia;

2. obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei asocierii cu aplicarea aspectelor de fapt și de drept stabilite de... motivarea deciziei sale;

3. continuarea procedurii de atribuire, cu respectarea deciziei Consiliului, a dispozițiilor documentației de atribuire și a legislației aplicabile privind achizițiile publice.

Prin adresa înregistrată la... sub nr...., entitatea a formulat note scrise, învederând caracterul nefondat al argumentelor formulate de..... susținerea contestației.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... vederea atribuirii contractului având ca obiect... *din zona..... vederea identificării și izolării zonei de rețea cu defect, cod... Lucrări de instalații electrice (Rev.2)..... calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, prin publicarea... SEAP a anunțului de participare nr.....*

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de lucrări este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun raport *calitate preț, iar data limită* de depunere a ofertelor a fost stabilită..., ora 15:....

Nemuțumită fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr.... și Raportul procedurii *nr..... calitate de lider al asocierii... -*, a depus contestația... analiză, solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

... a constituit cautiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) din L^{gea} nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Potrivit actului nr.... motivele reținute de membrii comisiei de evaluare... decizia de respingerea a ofertei asocierii... - sunt următoarele:

Oferta prezentată de dumneavoastră a fost respinsă în baza prevederilor art. 1... alin. (1) din H.G. nr. 394/2016 „Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile, neconforme și neadecvate”.

Astfel, prin adresa nr.... au fost solicitate clarificări cu privire la inadvertențe constatate de comisia de evaluare privind oferta tehnică.

... urma evaluării răspunsului dumneavoastră nr...., înregistrat cu nr.... la solicitarea de clarificări, comisia de evaluare a concluzionat că răspunsul nu este concludent deoarece nu au fost prezentate toate documentele solicitate, iar unele documente prezintă inadvertențe deoarece conțin informații care nu precizează în mod clar modelul echipamentului... care sunt emise.

Neprezentarea documentelor cerute în documentație indică neconformitatea ofertei, faptul că cerințele privind oferta tehnică nu sunt îndeplinite.

Ofertantul are obligația de a prezenta, cu titlu exemplificativ, următoarele documente:

- certificat de conformitate CE;
- proces-verbal de omologare/validare;
- declarație de conformitate;
- documentație...;
- instrucțiuni... de montaj, exploatare și mentenanță;
- alte documente relevante, după caz.

Această cerință a fost reluată în solicitarea de clarificări nr.... adresată de entitatea contractantă, prin care s-a dat posibilitatea să clarificați un posibil viciu de formă, prin transmiterea/clarificarea volumului mare de documente lipsă.

Răspunsul primit este neconcludent, fiind departe de a aduce clarificările solicitate, constatându-se lipsuri și inadvertențe, după cum urmează:

» *Lipsește complet documentațiile... necesare... analiza îndeplinirii caracteristicilor... aferente echipamentelor ofertate... cadrul propunerii...*

- *terminal numeric protecție Arcteq F215 conform....*
- *redresor... conform....*
- *... Teltonica RUT956 conform....*
- *... telecomandat... conform....*
- *switch PT cu management... conform... 10...9a.*
- *switch PT fără management... conform....*
- *... unidirecțională ... conform... 148 2A....*

» *S-a constatat că este incompletă documentația transmisă... Reanclanșatorul... oferat conform... 26E-...; lipsesc documentațiile... terminalul numeric de protecție aferent reanclanșatorului din care să rezulte îndeplinirea cerințelor din... 26E-... 20 kV (Anexa 1...-4....) și lipsesc documentațiile... trusa intermediară... verificarea și testarea reanclanșatorului de către personalul specializat al beneficiarului din care să rezulte îndeplinirea cerințelor din... 26E-... 20 kV (Anexa 1....1).*

» *... 20 kV... oferate conform... 93E-1-..... 93E-2-..... 93E-3-..... 93E- 4-..... 93E-5-..... 93E-6-... și... 93E-7-... completate și transmise s-a constatat că:*

- *declarația de conformitate emisă de... celulele... nu face precizări clare privind modelul celulelor... care este emisă;*

- *lipsește documentația... de producător cu datele... ale celulelor. S-au transmis doar manualele de instrucțiuni;*

- *o parte din documentele transmise se refera la echipamente în SF6.*

» *... provizorat ofertată conform... provizorat s-a oferat... producător producător... cu... 20 kV... cu observațiile anterioare.*

Oferta nu îndeplinește cerințele caietului de....

... aceste condiții:

- *Oferta este inacceptabilă, în baza prevederilor art.... alin. (4) din H.G. nr. 394/2016 „(4) În cazul în care comisia de evaluare solicita unui candidat/ofertant, în condițiile art.... din Lege, clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, iar candidatul/ ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă”;*

- *Oferta este neconformă, în baza prevederilor art. 228 alin. (5) din Legea nr. 99/2016 deoarece „nu respecta documentele achiziției”, coroborat cu art. 1... alin. (3) lit. a) din H.G. nr. 394/2016 deoarece „a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de...”.*

Din lecturarea actului de comunicare nr.... se are... vedere că membrii comisiei de evaluare au reținut... esență, că răspunsul la clarificări ar fi fost insuficient, apreciind că nu ar fi fost prezentate toate documentele solicitate și că anumite documente ar conține inadvertențe privind identificarea modelelor de echipamente, astfel oferta asocierii... - a fost respinsă ca

inacceptabilă și neconformă... temeiul art.... alin. (4) și art. 1... alin. (3) lit. a) din H.G. nr. 394/2016, respectiv art. 228 alin. (5) din Legea nr. 99/2016.

Analizând criticile formulate de autoarea contestației, Consiliul constată că acestea vizează modalitatea de evaluare a ofertei contestatoare, evaluare pe care o apreciază ca fiind netemeinică.

Autoarea contestației reclamă nelegalitatea aplicării cerințelor.... unor... care nu conțin această obligații.... aprecierea acestei finalități... susține că întreaga concluzie a entității contractante referitoare la pretinsa „lipsă completă a documentațiilor... necesare... analiza îndeplinirii caracteristicilor... aferente echipamentelor ofertate” are la bază o interpretare eronată, extensivă și nelegală a documentației de atribuire, realizată prin extrapolarea artificială a cerințelor prevăzute la capitolul... asupra unor fișe... care nu conțin și nici nu trebuiau să conțină o asemenea secțiune și care nu instituie obligațiile documentare reținute ulterior de comisia de evaluare.

Astfel concluzia la care ajunge... este aceea că problema fundamentală a evaluării realizate de entitatea contractantă este aceea că secțiunea... invocată prin solicitarea de clarificări nu era aplicabilă tuturor fiselor... și tuturor echipamentelor reținute ulterior ca fiind pretins neconforme. Cu alte cuvinte, entitatea contractantă a extins... mod artificial și nelegal domeniul de aplicare al cerințelor prevăzute la capitolul... inclusiv asupra unor fișe... care:

- a. nu conțin un astfel de capitol;
- b. nu fac trimitere la această cerință;
- c. și nu prevăd obligația depunerii documentelor solicitate ulterior prin clarificări.

Se au... vedere și argumentele achizitoarei aduse... replică la cele reclamate, respectiv faptul că interpretarea contestatoarei cu privire la faptul că ar fi fost suficientă asumarea declarativă a respectării specificațiilor... este contrazisă de prevederile caietului de..., coroborate cu cerințele din... de date, este tardivă la acest moment contestarea cerințelor documentației de atribuire sau a solicitării de clarificări nr.....

Prin contestația introductivă... critica... primul rând cerințele caietului de..., pretinzând ca aplicarea acestora ar fi una limitată.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de ... contestatoare, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlăească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

... contractului de lucrări... cauză este astfel definit... fișa de date:

...: „... din zona..., în vederea identifica rii și izola rii zonei de rețea cu defect ”.

... calculul valorii estimate a achiziției de... fara TVA, au fost luate... calcul următoarele capitole și subcap.din devizul... aprobat cf. Referat de necesitate Nr...., privind lucrarea supusă achiziției și anume:

Cap. Subcap.... / Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli/ Valoarea totală a cheltuielii (... lei fără TVA) - supusa achiziției

Cap..... Detalii de execuție și.....

Cap.... Construcții și instalații..., 31

Cap.... Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale..., 69

Cap.... Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care necesită montaj.....

Cap.... Pregătirea personalului de exploatare.....

TOTAL.....

Se vor oferta toate lucrarile si toate cantitățile prevăzute....

Durata de executie a lucrărilor este de 36 luni de la data semnării ordinului de începere al lucrărilor, dar nu mai târziu de...

(din care: 3 luni... proiectare DDE si 33 luni termen Executie lucrare).

Executia este finantata partial din Fondul de modernizare 3 MODERNIZAREA ȘI CONSTRUCȚIA DE NOI TRONSOANE DE NFRASTRUCTURĂ ENERGETICĂ.

Sunt relevant de redat și precizările din cadrul caietului de...:

... Informații despre contextul care a determinat achiziția

Lucrarea „... din zona..... vederea identificării și izolării zonei de rețea cu defect” a fost selectata... finanțare din..., program cheie 3 - Modernizarea și construcția de noi tronsoane de infrastructură energetică - Fondul... modernizare, domeniului de investiții... - Infrastructura energetică - Sprijin... extinderea și modernizarea rețelei de distribuție a energiei electrice.

Un obiectiv asumat al ... prin Planul de dezvoltare este îmbunătățirea calității serviciului de distribuție prin creșterea gradului de telecontrol... instalațiile electrice, prin promovarea cu prioritate a lucrărilor de introducere.../DMS/SAD ca platformă unică... stațiile de transformare, posturile de transformare și... separatoarele telecontrolate și reclosere. Acesta, printre altele, presupune automatizarea distribuției ca fiind una dintre cele mai eficace axe de investiții și extinderea sistemului SAD până la atingerea eficienței maxime.

Criteriile de montare a echipamentelor...D rural sunt:

- pe derivații ale rețelei de... zone cu incidență mare a defectelor;
- pe... care alimentează zone montane sau greu accesibile, de lungime mare;
- ... cazul grupurilor de utilizatori noi... situația... care... stație nu mai sunt... disponibile.

Lucrările promovate... cadrul Planurile de Investiții pe tipologia... vor avea prevăzută montarea de separatoare telecomandate și reanclanșatoare, astfel încât la nivelul societății să fie instalate un număr de 15 echipamente telecomandate la 1... km linii electrice aeriene sau 5... utilizatori/echipament telecomandat.

Aceasta înseamna un număr mediu de 6 echipamente telecomandate la nivelul unui distribuitor mediu.

Entitatea contractantă a planificat finalizarea serviciilor de proiectare... termen de 3 luni de la data de începere a prestării serviciilor, iar finalizarea execuției lucrărilor... termen de 30 de luni de la Data de începere a Lucrărilor conform... de începere a Execuției Lucrărilor, adică o durată totală de 33 luni, dar nu mai târziu de....

4 Informații privind activitățile solicitate prin prezentul Caiet de...

... contractului ce rezultă din această procedură este execuția tuturor lucrărilor identificate...

Anexa

1 - Proiect tehnic de executie și include minim următoarele:

- achiziționarea tuturor materialelor și produselor necesare, a tuturor utilajelor, mijloacelor și echipamentelor necesare... execuția lucrărilor;
- transportul la șantier a oricăror materiale, utilaje, componente și echipamente de lucru, a oricărui mijloc normal sau extraordinar necesar... execuția lucrărilor;
- orice testare și testele relevante, așa cum sunt aceste testări și teste solicitate prin legislația și reglementările... domeniul sistemului de asigurare a calității... construcției;
- orice consumabile necesare... execuția lucrărilor și realizarea testărilor;
- întreținerea normală și extraordinară a lucrărilor până la predarea acestora către Entitatea Contractantă;
- activități și consumabile necesare... menținerea șantierului curat și funcțional, demontarea și îndepărtarea oricăror lucrări sau activități provizorii;
- pregătirea oricărei documentații necesare Contractantului... execuția lucrărilor, documentație care include dar nu se limitează la:
 - Grafice generale de realizare a investiției
 - Programe de lucrari care sa stabileasca numarul si durata intreruperilor programate;
 - Planul calității... execuție;
 - Planul de control al calității;
 - Certificările și rezultatele testelor materialelor
 - Documentarea informațiilor necesare... Cartea... a construcției, inclusiv documentarea instrucțiunilor de exploatare;
 - Intocmirea la terminarea lucrarilor a documentatiei „...” si predarea acesteia la

Notă:... instalatiile prevazute in prezenta..., executantul lucrării va prezenta planuri de situatie la finalizarea lucrării in coordonate stereo 70, avand marcate pe plan coordonatele stereo a instalatiilor/echipamentelor real executate final. Aceste planuri, („...”) se vor preda pe format tiparit, cat și... formă electronică dwg cu listele excel completate(cu date... si georeferentiale)

conform procedurii „...-PO-MOAD-... - Gestiune evidenta active de distributie” - Ghidul... completarea documentatiei GIS in vederea intretinerii datelor in aplicatia IGEA. (regăsit... Anexa 2)

Proiectul tehnic de executie cu toate cerintele... specifice, este parte integranta a Caietului de....

Din economia aspectelor mai sus redate... vederea atribuirii *contractului de lucrări* supus procedurii... cauză, a cărei grad de complexitate nu poate fi tăgăduit, Consiliul are... vedere că, dată fiind complexitatea contractului, importanța acestuia, durata contractuală și rezultatele așteptate de la derularea proiectului, asigurarea posibilității depunerii unor oferte conforme, entitatea contractantă a depus toate diligențele necesare întocmirii unei documentații care să țină seama de toate aspectele pe care le implică contractul de lucrări, luând... considerare specificul acestuia, astfel încât să poată fi asigurată derularea proiectului.

... considerarea celor antemenționate sunt judicioase susținerile achizitoare care a precizat următoarele:

... a sublinia importanța procedurii de atribuire și implicit rigoarea cu care s-a procedat la aplicarea cerințelor documentației de atribuire, apreciem necesar să subliniem ab initio o serie de premise relevante, vizând finanțarea investiției.

Proiectul „... **din zona..... vederea identificării și izolării zonei de rețea cu defect este finanțat din... , program cheie 3** -... Modernizarea și construcția de noi tronsoane de infrastructură energetică - Fondul... modernizare, domeniului de investiții... - Infrastructura energetică - Sprijin... extinderea și modernizarea rețelei de distribuție a energiei electrice, astfel ca documentatia tehnica are o importanta critica, deoarece este unul dintre principalele elemente verificate atat in etapa de evaluare a ofertelor, cat si la audit si rambursare.

Independent de sursa de finanțare, oricum aplicarea cu rigurozitate a cerintelor documentatiei... este primordiala, raportat la natura echipamentelor ofertate, deoarece oferă baza obiectiva prin care se poate verifica daca produsele chiar corespund cerintelor..., operaționale și legale. Fără documentație clară, aplicată... mod strict, oferta rămâne doar o promisiune comercială ce poate fi oricând eludată.

... aceste condiții... echipamentele care fac... achiziției, au fost stabilite cerințe de ofertare, astfel încât:

1. Oferta să dovedească eligibilitatea/ conformitatea, inclusiv din punct de vedere calitativ, a echipamentului - Autoritatea finanțatoare trebuie să poată verifica faptul că echipamentul achiziționat corespunde exact cerințelor din proiectul aprobat.

2. Să se asigure transparența și tratamentul egal al ofertanților -... achizițiile finanțate european trebuie demonstrat că evaluarea s-a făcut obiectiv, pe baza unor caracteristici... verificabile.

3. Să fie înlăturat orice risc de corecție financiară -... acest caz lipsa documentației sau documentația incompletă poate duce la:

- declararea cheltuielii ca neeligibilă,
- corecții financiare,
- respingerea cererii de rambursare,
- constatări la audit.

4. Oferta să dovedească conformitatea cu cerințele caietului de... - Fișele..., manualele, broșurile, certificatele și declarațiile de conformitate sunt folosite... a demonstra că fiecare specificație solicitată este îndeplinită.

5. Trasarea și implicit respectarea unor cerințe specifice în caietul de..., în acord cu nevoile autorității contractante, contribuie la executarea conforma a contractului, verificabilă în concret la momentul recepției. Ajută la recepția echipamentului - La recepție se verifică dacă echipamentul livrat corespunde documentației din ofertă, protejând beneficiarul.

6. Trasarea și implicit respectarea unor cerințe specifice în caietul de... este în acord cu nevoile autorității contractante, fiind menită să protejeze beneficiarul... cazul controalelor ulterioare, a căror probabilitate este semnificativă, raportat la sursa de finanțare, astfel că este necesar să poată fi probată atribuirea contractului.

Preliminar analizării aspectelor sesizate de reclamantă, este de remarcat că documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de..., formularele necesare și modelul contractului de lucrări, la care se adaugă clarificările postate... SEAP, nu a fost contestată cu succes de niciun

operator economic, drept care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie atât... autoritatea/entitatea contractantă, cât și... operatorii economici participanți la procedura de atribuire (relevantă... acest sens, este, de pildă, decizia civilă nr....799 din... decembrie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust de926443g). La acest moment, nu pot fi emise pretenții sau critici vizavi de prevederile documentației de atribuire, întrucât ar fi vădit tardive, raportat la termenul prescris de Legea nr. 101/2016 (a se vedea, cu titlu de exemplu, decizia civilă nr. 77 din 7 februarie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 39g63373e). „Conținutul documentației de atribuire, astfel cum a fost întocmită de entitatea contractantă, este obligatoriu atât... agenții economici participanți la procedură, care au obligația de a elabora ofertele... conformitate cu prevederile acesteia, cât și... entitatea contractantă, aceasta fiind obligată ca... desfășurarea procedurii de achiziție, să respecte atât legislația aplicabilă... domeniu, cât și propria sa documentație de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de părțile implicate... derularea procesului competitiv.” - sentința civilă nr....13/CA din 11 septembrie... a Curții de..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 672e8757.

... concluzie, documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens... care dispune și art. 88 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile publice potrivit căruia *Ofertantul depune oferta elaborată... conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute... documentația de atribuire, însoțită de DUAE sau alte documente solicitate prin care ofertantul furnizează informații privind îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă*, precum și art. 129 alin. (1) din normele aprobate prin... nr.... potrivit căruia *Ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire (...).* Prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și au însușit documentația de atribuire fără rezerve (elocvente... acest sens sunt, ex multis, decizia nr. 916/CA/...-R din 8 noiembrie... a Curții de..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 7g222g79, decizia nr.... din 6 octombrie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 6e77d24g, decizia nr.... din 14 iunie... a Curții de..., Secția de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust...d, decizia civilă nr.... din 21 august... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust...e48, decizia nr.... din 20 septembrie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust g8e8223g8, și decizia civilă nr.... din 2 noiembrie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 597ee7239).

... raport de cele anterior redate se reține importanței **conformării întru totul** la regulile impuse de autoritate... documentația de atribuire, conformare ce reprezintă regula... sistemul de atribuire a contractelor de achiziție.../sectorială.

Se are... vedere că, pe parcursul derulării etapei de evaluare a ofertelor, achizitoarea a adresat prin intermediul adresei nr.... asocierii...
- următoarele clarificări:

Solicitarea nr....

Conform prevederilor cap.... - Documente prezentate... propunerea..., al specificațiile... care fac parte integrantă din Caietul de..., ofertantul are obligația de a prezenta, cu titlu exemplificativ, următoarele documente:

🕒 certificat de conformitate CE;

- ⌚ proces-verbal de omologare/validare;
- ⌚ declarație de conformitate;
- ⌚ documentație...;
- ⌚ instrucțiuni... de montaj, exploatare și mentenanță;
- ⌚ alte documente relevante, după caz.

Având... vedere cele de mai sus, vă rugăm să clarificați/transmiteți, toate documentele prevăzute la cap.... din specificațiile..., aferente echipamentelor oferite... cadrul propunerii..., inclusiv:

- ⌚ specificația... prizele de pământ;
- ⌚ fișa... modulul FO switch.

Solicitarea nr....

... propunerea... depusă, la... 157... cadrul specificației... aferente Terminalului numeric de protecție, comandă, control și măsură PA/..., nu sunt completate datele privind fabricantul și codul produsului.

Vă rugăm să completați aceste informații... conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

Solicitarea nr....

Vă rugăm să transmiteți Formularul F4 - „Lista echipamentelor cu montaj - calcul durata garanției SAD-TN”, întocmit conform formatului prevăzut... documentația de atribuire, cu evidențierea explicită a numărului de echipamente.

Asocierea... - a transmis răspunsul cu actul nr.... din... precizând următoarele:

Va comunicam urmatoarele:

Atasat regasiti:

1. Formularul F4 - „Lista echipamentelor cu montaj - calcul durata garanției SAD-TN”, întocmit conform formatului prevăzut... documentația de atribuire, cu evidențierea explicită a numărului de echipamente - pag 3-5

2.... tehnica... - Terminalului numeric de protecție, comandă, control și măsură PA/...

... tehnica...-10-...7 - Modul de fibra optica single mod... switch industrial - pag 6-11

3.... tehnica...-10-...7 - Modul de fibra optica single mod... switch industrial -pag 12-46

4.... nr... - Prize de pamant pag 47-67

5.... - pag 68-560

6.... - pag 561-579

7.... - pag 580-826

8.... tensiune pag 827-939

9.... pag 940- 2410

10.... pag 2411-2573.

Răspunsul furnizat de asocierea... - a fost analizat la data de... ocazie cu care a fost elaborat Procesul-verbal nr. .../... /... privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea *conformității acestora cu propunerile..., concluzia la care au ajuns membrii comisiei de evaluare fiind următoarea: Oferta este inacceptabila* , în baza prevederilor art.... alin. (4) din H.G. nr. 394/2016 „(4)In cazul in care comisia de evaluare solicita unui candidat/ofertant, in conditiile art.... din Lege, clarificari si, dupa caz, completari ale documentelor prezentate de acesta in cadrul ofertei sau solicitarii de participare, iar candidatul/ ofertantul nu transmite in termenul precizat de comisia de evaluare clarificarile/completarile solicitate sau clarificarile/completarile transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerata inacceptabila”;

Oferta este neconformă, în baza prevederilor art. 228 alin. (5) din Legea nr. 99/2016 deoarece „nu respecta documentele achizitiei”, coroborat cu art. 1... alin. (3) lit. a) din H.G. nr. 394/2016 deoarece „a) nu satisface in mod corespunzator cerintele caietului de...” *detalierea motivelor concrete fiind cea anterior precizată... actul de comunicare mai sus redat.*

Oferta este neconformă, în baza prevederilor art. 228 alin. (5) din Legea nr. 99/2016 deoarece „nu respecta documentele achizitiei”, coroborat cu art. 1... alin. (3) lit. a) din H.G. nr. 394/2016 deoarece „a) nu satisface in mod corespunzator cerintele caietului de...” *detalierea motivelor concrete fiind cea anterior precizată... actul de comunicare mai sus redat.*

Raționamentul conturat de asocierea contestatoare... favoarea faptului că întreaga concluzie a autorității contractante referitoare la pretinsa „lipsă completă a documentațiilor... necesare... analiza îndeplinirii caracteristicilor... aferente echipamentelor oferite” are la bază o interpretare eronată, extensivă și nelegală a documentației de atribuire, realizată prin extrapolarea artificială a cerințelor prevăzute la capitolul... asupra unor fișe... care nu conțin și nici nu trebuiau să conțină o asemenea secțiune și care nu instituie obligațiile documentare

reținute ulterior de comisia de evaluare nu este judicios și nu va fi reținut de... soluționare din considerentele mai jos expuse.

Așa cum a fost mai sus reținut... reproșează achizitoarei faptul că membrii comisiei de evaluare au sancționat oferta depusă de asocierea contestatoare... *neprezentarea unor documente care nu erau nominalizate distinct... fișele... și care nu făceau... unei obligații documentare autonome la momentul elaborării ofertei, motiv... care... consideră că Prin solicitările de clarificări formulate, comisia de evaluare nu s-a limitat la verificarea documentelor și informațiilor efectiv solicitate prin fișele... incidente, ci a pretins transmiterea unor documentații suplimentare și a unor informații care nu își găseau corespondent... cerințele documentației de atribuire... ca ulterior să transforme inexistența acestora într-un motiv de respingere a ofertei.*

Astfel, concluzia la care ajunge... este aceea că, față de ansamblul argumentelor expuse, rezultă că evaluarea realizată de entitatea contractantă nu a avut la bază *o analiză efectivă și substanțială a conformității... a echipamentelor ofertate, ci o abordare excesiv de formalistă, construită... principal pe pretinse lipsuri documentare rezultate dintr-o interpretare extensivă și artificială a documentației de atribuire.*

Practic autoarea contestației se prevalează de propria culpă vizavi de nedepunerea documentelor solicitate... cadrul ofertei depuse, motiv care a stat la baza deciziei de respingere, respectiv lipsa anumitor documentatii... echipamentele indicate, solicitând acceptarea faptului că subscrisa nu susține că respectivele cerințe nu existau sau că nu erau obligatorii, ci exclusiv faptul că Autoritatea Contractantă a realizat o aplicare eronată și extensivă a acestora, ignorând conținutul efectiv al documentelor depuse și sancționând oferta... pretinse lipsuri documentare care fie nu erau prevăzute... respectivele fișe..., fie se regăseau deja... documentația transmisă... cadrul răspunsului la clarificări.

..., achizitoarea a fixat încă de la început documentele pe care ofertanții aveau obligația de a le prezenta... propunerea... elaborată, respectiv... dovedirea respectării specificațiilor... impuse în caietul de... echipamente a fost stabilită, cu titlu..., în privința tuturor echipamentelor, astfel ca vorbim de o cerință... valabilă, nicidecum limitată la acele echipamente... care fișele... includeau... mod expres secțiunea... denumită "Documentare minimală prezentată... propunerea *tehnică la ofertare*".

Se rețin precizările din cadrul fișei de date vizavi de modalitatea de elaborare și întocmire a propunerii... respectiv:

IV.... Modul de prezentare al propunerii...

Prin propunerea tehnică depusă, ofertantul are obligația de a face dovada conformității lucrărilor care urmează a fi executate cu cerințele prevăzute... Caietul de....

Propunerea tehnică trebuie, în mod obligatoriu, să cuprindă minim următoarele:

1. O secțiune dedicată personalului contractantului/resurse și organizare: în care să fie prezentat modul în care vor fi organizate și gestionate activitățile din cadrul contractului ce implică avizarea/atestarea/autorizarea executantului conform legislației de specialitate incidente

Regulamentul... atestarea operatorilor economici care proiectează, execută și verifică instalații electrice", aprobat prin... 134 /...) precum și modul de acces la specialiști atestați, inclusiv prin recurgerea la subcontractanți de specialitate, după caz, demonstrând corespunzător îndeplinirea cerințelor... și contractuale precum și a reglementărilor, standardelor și normelor aplicabile (în domeniul din care face parte... contractului).

2. Memoriu tehnic, care să cuprindă o descriere a lucrărilor, echipamentelor și materialelor oferite, destinația lor și funcțiile asigurate de acestea în conformitate cu caietul de....

3. Specificațiile... echipamente și materiale: la rubrica "ofertat" se vor completa toate rubricile cu valorile corespunzătoare, respectiv mențiunea « da » sau « nu », inclusiv observații sau mențiuni, după caz.... fiecare echipament/material în parte se va menționa în mod expres producătorul (și nu furnizorul sau reprezentantul producătorului), tipul acestuia și codul de

fabricatie... a putea fi regasit in prospectele prezentate, in cazul in care acestea sunt atasate. (dupa caz).

4. Fise... ale utilajelor si echipamentelor tehnologice. (dupa caz).

5. Pliante si/sau prospecte si/sau manuale de utilizare: se vor prezenta in limba romana, sau o alta limba cu conditia ca ele sa fie insotite de o traducere autorizata in limba romana.

6. Programul calitatii, care concretizeaza sistemul de asigurare si de conducere a calitatii la particularitatile lucrarii ce face... ofertei, elaborat si verificat de specialisti sau de organisme abilitate... acest sens astfel: descrierea sistemului calitatii aplicat la lucrare; lista procedurilor... de executie a principalelor categorii de lucrari privind realizarea lucrarii; planul de control al calitatii, verificari si incercari. Prin propunerea... se solicita sa fie descris modul in care planul de management al calitatii va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale si al proceselor de lucru, prin prezentarea abordarii generale si metodologiei... realizarea activitatilor din cadrul contractului (executarea lucrarilor), inclusiv descrieri detaliate ale metodelor de lucru... componentele majore ale lucrarilor precum si materialele pe care le va pune in opera, astfel incat ofertarea unei garantii extinse a lucrarilor sa nu se faca doar la nivel declarativ in vederea obtinerii unui punctaj mare... acest factor de evaluare.

7. Declaratie in care ofertantul va mentiona faptul ca la elaborarea ofertei a tinut cont de obligatiile relevante referitoare la conditiile de mediu, social si al relatiilor de munca, conform art. 64, alin. (2) din Legea 99/2016. Informatii se pot obtine de la... de Cercetare si Dezvoltare in domeniul protectiei muncii, Inspectoratul teritorial de Munca, Directia de.....: <http://www.anpm.ro/web/guest/legislatie>;

8. Declaratie din care sa rezulte insusirea modelul de contract atasat, sau contractul semnat... insusire.

9. Graficul de esalonare si etapizare a lucrarilor pe fazele fizice relevante (corelat cu graficul de facturare care va fi prezentat in oferta financiara).

NOTE: a. Neincluderea... oferta a informatiilor cerute prin caietele de..., sau a altor asemenea informatii cerute pe parcursul clarificarii ofertelor, va avea ca rezultat declararea ofertei ca neconforma.

b. Ofertantii vor prezenta documente care atesta legatura dintre acestia si responsabilul tehnic cu executia declarat.

c. In propunerea tehnica se va descrie modul in care planul de management al calitatii va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale si al proceselor de lucru, prin prezentarea abordarii generale si metodologiei... realizarea activitatilor din cadrul contractului (executarea lucrarilor), inclusiv descrieri detaliate ale metodelor de lucru... componentele majore ale lucrarilor precum si materialele pe care le va pune in opera, astfel incat ofertarea unei garantii extinse a lucrarilor sa nu se faca doar la nivel declarativ in vederea obtinerii unui punctaj mare... factorul de evaluare Garantia acordata lucrarii.

10.... calculul duratei garantiei echipamentelor se va completa Formular F4-Lista echip cu montaj-calcul durata garantie SADTN.

prezintă relevanță... soluționare precizările din cadrul fișierului "....2. Anexa 1 la... 2 - Specificatii..."..... din Anexa 1 la caietul de..., potrivit căroră:

Toate documentele vor fi redactate/traduse (după caz)... limba română.

.... Documentație minimală prezentată... propunerea... la ofertare

Propunerea... va cuprinde pe lângă Specificația... completată și semnată de ofertant și următoarele documente:

- a) Certificat de conformitate CE
- b) Proces verbal de omologare/validare
- c) Declarație de conformitate cu standardele de produs
- d) Documentația... care cuprinde cel puțin următoarele elemente, unde este cazul: -

Descriere generală
- Desene de proiectare și fabricare și scheme componente, subansamble, circuite etc. (unde este cazul)

- Descriere și explicații... înțelegerea desenelor și funcționării echipamentelor (unde este cazul)

- Lista standardelor armonizate aplicate integral sau parțial

- Rapoarte de încercări... testele de tip emise de un laborator de încercări independent, acreditat EA (sau de un organism care a aderat la acordul EA)

e) Instrucțiuni... de montaj, exploatare și mentenanță.

Partea scrisa a caietului de... face referire in mod expres la Anexa 1, respectiv *Proiectul tehnic de executie...* privința cerințelor vizând echipamentele:

Astfel... cuprinsul *Anexei 1 - sectiunea... de.... 3... de... echipamente, începând cu pag. 94 au fost prevăzute* cerințele privind demonstrarea... cuprinsul propunerii..., a respectării specificațiilor trasate de autoritate.

Exemplificativ... sectiunea...5. *Certificări... si agrementări s-a precizat...*rcina ofertanților următoarea cerință:

- toate echipamentele, instalabile tehnologice, materialele folosite trebuie certificate tehnic si agrementate... conformitate cu legislatia romaneasca:

- aparatajul si echipamentele... utilizate trebuie sa respecte cerintele esentiale de securitate conform HGR 1029/... privind stabilirea conditiilor... introducerea pe piata.... acest sens aparatajul si echipamentele... trebuie însoțite de:

- **declarație de conformitate**
- **marcaj de securitate sau CE (marcaj european);**
- **instrucțiuni de montare, punere... funcțiune, reglaje, exploatare, întreținere si reparatii editate... limba romana.**

față de argumentul principal sustinut de catre contestatoare vizavi de faptul că autoritatea contractantă ar fi extrapolat capitolul... asupra unor fișe... *care nu conțin acest capitol, entitatea* contractantă a formulat apărări punctuale... justificarea faptului că susținerile sunt nefondate și pornesc de la o citire izolată a documentației procedurii, apărări apreciate de... ca fiind judicioase:

Exemplificativ in ceea ce priveste cerintele particulare din cap.... fiecare „... tehnica unificata”, cu mentiunea ca cerintele solicitate sunt specifice fiecarui tip de echipament sau material (nu sunt identice la toate specificatiile...), facem referire la **cerințele trasate in mod particular in Specificatia tehnica unificata... echipamentul Celula de transformator de medie tensiune din posturi de transformare cu... de sarcina in mediu alternativ de izolare/comutatie la gazele fluorurate cu efect de sera, cu trei poziti, combinat cu sigurate fuzibile:**

„... Documentație minimală prezentată... propunerea... la ofertare

Propunerea... va cuprinde pe lângă Specificația... completată și semnată de ofertant și următoarele documente:

- a) Certificat de conformitate CE
- b) Proces verbal de omologare/validare
- c) Declarație de conformitate cu standardele de produs
- d) Documentația... care cuprinde cel puțin următoarele elemente, unde este cazul:
 - Descriere generală
 - Desene de proiectare și fabricare și scheme componente, subansamble, circuite etc. (unde este cazul)
 - Descriere și explicații... înțelegerea desenelor și funcționării echipamentelor (unde este cazul)
 - Lista standardelor armonizate aplicate integral sau parțial
 - Rapoarte de încercări... testele de tip emise de un laborator de încercări independent, acreditat EA (sau de un organism care a aderat la acordul EA)
- e) Instrucțiuni... de montaj, exploatare și mentenanță.
- f) Descrierea modului de asigurare a activității de service și reparații... perioada de garanție și postgaranție.
- g) Descrierea modului de desfășurare a instruirii personalului OD privind instalarea, configurarea și exploatarea echipamentului.
- h) Certificat de Aprobare de Model (AM) emis de BRLM/ Buletin de Verificare metrologică Inițială (VI)... transformatoare de curent de medie tensiune"

Astfel... acele echipamente in care specificatiile... sunt cuprinse intr-o sectiune denumita "... tehnica unificata", sectiunea... se regaseste... a reglementa in mod specific documentele care trebuie incluse in propunerea tehnica... dovedirea respectatii cerintelor documentatiei.

In schimb... acele echipamente in care specificatiile... sunt cuprinse intr-o sectiune denumita "... tehnica", aceste cerinte obligatorii vizand documentele care trebuie incluse

in propunerea tehnica... dovedirea respectarii cerintelor documentatiei se regasesc solicitate la alte capitole din..., de exemplu:

•... echipamentul: „...-25-...7 Echipament comunicatie GPRS... reanclansatoare telecomandate " aceste cerinta se regaseste la cap 4:

4. DOCUMENTAȚIA... ANEXATĂ OFERTEI

- ... Lista cu piese de schimb și scule speciale de întreținere recomandate
- ... Lista încercărilor de tip și individuale
- ... Desene, prospecte, manual de întreținere și operare in limba romana... hardware și software

- ... Listă de referințe

• ... echipamentul: „...-10-010 Switch industrial fara management cu porturi ethernet " aceste cerinta se regaseste la cap 3:

3. DOCUMENTAȚIA... ANEXATĂ OFERTEI

- ... Desene, prospecte, manual de întreținere si operare
- ... Certificat de probe... testele de tip
- ... Listă de referințe

Fisele... mentionate au capitole prin care se solicita documentara tehnica care trebuie inclusa... oferta (scheme de conectare broșuri cataloage, manual de utilizare si configurare, programul testelor, lista pieselor, etc) astfel:

- ... Terminal numeric de protectie comanda control masura PA/... - capitolul 6;
- ... Redresor + Baterie... PA/PT - capitolul 2;
- ... Echipament comunicatie GPRS... reanclansatoaretelecomandate - capitolul 4;
- ... Echipament comunicatie GPRS si achizitii... î ntrerupatoare si separatoare telecomandate - capitolul 4;
- ... 10...9a Switch industrial... posturi de transformare cu management - capitolul 3;
- ... Switch industrial fara management cu porturi ethernet - capitolul 3.

Sustinerile contestatoarei cu privire la distinctia intre **Specificatiile... si Fisele...**, **incluse** in anexa 1 la caietul de... sunt speculative si menite sa induca in eroare. De fapt, solicitarea de clarificare formulata de subscrisa fiind denaturata in contestatie. In realitate, aceasta solicitare a fost formulata astfel:

Vă rugăm să clarificați/transmiteți, toate documentele prevăzute la cap.... din specificatiile..., aferente echipamentelor ofertate... cadrul propunerii..., inclusiv:

- specificația... prizele de pământ;
- ... modulul FO switch.

Concluzia trasa a fost corecta... echipamentele respective lipsind documentatia tehnica.

Cerintele de prezentarea a documentarei... sunt cuprins... fiselelor... mentionate mai sus... cadrul altor capitole, capitolul... mentionat regasindu-se strict in sectiunile intitulate Specificatii..., in timp ce in cuprinsul fiselor... cerinta depunerii documentatiilor... ale echipamentelor se regaseste... alte capitole ale fiselor... mentionate.

Fisele... mentionate contin astfel capitolul Documentația... inclusă... ofertă, cerinte care au fost confirmate de ofertant prin completarea fiselor... cu da., rezultand astfel obligatia depunerii documentelor asumate.

Așadar față de cele anterior expuse se are... vedere că, potrivit documentației de atribuire, echipamentele și materialele au avut atașate, după caz, „*Specificatii...*” sau „*Fișe...*”, *specifice* fiecărui tip de produs. Aceste documente nu conțineau doar rubrici de bifat sau de completat declarativ de ofertanți, ci și capitole distincte prin care se solicită prezentarea documentelor... aferente: probe și teste, desene, prospecte, manuale, rapoarte de încercări, liste de referințe, documente privind garanția sau alte documente relevante... echipamentul respectiv.

... echipamentele care aveau atașată o Specificație..., cerința se regăsea, de regulă, la capitolul.... echipamentele sau materialele care aveau atașată o Fișă..., aceeași obligatie de prezentare a documentației... era reglementată la alte capitole ale fișei, spre exemplu capitolul 2, 3, 4, 5 sau 6.

Cerințele de prezentare a documentației... sunt cuprinse... fișelor... menționate mai sus... cadrul altor capitole, capitolul... menționat regăsindu-se strict... secțiunile intitulate *Specificatii..... timp ce in cuprinsul fișelor...* cerința *depunerii documentatiilor...* ale echipamentelor se regăsește... alte capitole ale fișelor... menționate.

... concluzie, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns entitatea contractantă Prin urmare, nu s-a aplicat „extensiv” capitolul... unor fișe... inexistente, ci s-au aplicat cerintele prevăzute... fiecare fișă....

Așadar faptul că entitatea contractantă stabilește specificații... care să corespundă necesității acesteia reprezintă o obligație corelativă de urmărire a calității echipamentelor... conduita adoptată de autoritatea contractantă fiind... concordantă cu atribuțiile acesteia de achizitor, una dintre acestea fiind stabilirea nivelului calitativ ce trebuie realizat prin achiziția produsului pe baza reglementărilor....

Era...rcina ofertantei să analizeze riguros documentația de atribuire, prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile... cel mai mic detaliu.

... raport de cele mai sus reținute contrar celor susținute de contestatoare, respectiv că solicitarea de clarificări a depășit... mod evident limitele unei verificări legitime a conformității ofertei... loc să se circumscrie documentelor expres prevăzute de fișele... incidente, autoritatea contractantă a procedat la construirea și aplicarea retroactivă a unui standard documentar suplimentar, necunoscut și neprevăzut la momentul elaborării și depunerii așa cum a susținut și achizitoarea, cu ocazia formulării contestației. asocierea... susține că nu ar fi fost necesară depunerea documentațiilor... solicitate conform..... din Anexa 1 la Caietul de... (fisierul "....2. Anexa 1 la... 2 - Specificatii...")... condițiile... care potrivit solicitării de clarificare adresată

De fapt, solicitarea de clarificare a fost formulata astfel:

Având... vedere cele de mai sus, vă rugăm să clarificați/transmiteți, toate documentele prevăzute la cap.... din specificatiile..., aferente echipamentelor ofertate... cadrul propunerii..., inclusiv:

- ⌚ specificația... prizele de pământ;
- ⌚ fișa... modulul FO switch,

... echipamentele respective lipsind documentatia tehnica.

Așa cum s-a arătat anterior orice discutie cu privire la depunerea acestor documente este clarificată documentația de atribuire, care trasează...rcina ofertanților dovedirea... cuprinsul propunerii..., a respectării specificațiilor... cu privire la echipamente.

Așadar, faă de cele reținute conduita contestatoarei la acest moment vizavi de faptul că autoritatea ar adauga cerințe suplimentare in etapa evaluarii nu poate fi validată de...

..., așa cum a fost mai sus redat, cerința... discuție a fost... mod clar, precis și neechivoc impusă prin documentația de atribuire, îndeplinind exigența... respectarea principului transparenței procedurii, într-o astfel de situație, CJUE statuând că... temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (Hotărârea din 10 octombrie..., Manova,

C-336/12, EU: C:....:..., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:....:..., punctele 42 și..., Hotărârea din

Așadar, criticile cu privire la întinderea/înțelesul cerinței reclamate, la acest moment sunt tardive. Era...rcina ofertantei să analizeze riguros documentația de atribuire, prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile... cel mai mic detaliu.

... jurisprudența sa, Curtea de Justiție a... a stabilit că autoritatea adjudecătoare trebuie să interpreteze criteriile... același fel pe parcursul întregii proceduri. La punctul 34 din Hotărârea din 13 iulie..., Ingsteel și Metrostav (C-76/16, EU: C:....: 549), Curtea a reamintit că „principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse... formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții... toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență, care constituie corolarul principiului egalității de tratament, are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Această obligație implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire... mod clar, precis și neechivoc... anunțul de participare sau... caietul de..., astfel încât... primul rând, să permită tuturor ofertanților informați... mod rezonabil și normal de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze... același mod și... al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul... cauză (Hotărârea din 2 iunie..., Pizzo, C-.../15, EU: C:....: 404, punctul 36, precum și jurisprudența citată)”.

Contrar celor susținute de autoarea contestației dacă... ar fi fost diligentă și prudentă, ar fi putut din vreme să-și conserve dreptul la clarificarea aspectului... discuție sub aspectul înțelegerii înțelesului/întinderii cerinței.

Cerințele privind modul de întocmire a ofertelor nu trebuie să depindă de modul... care sunt înțelese la un moment dat de către o societate ofertantă, dincolo de exprimarea din documentația de atribuire.

Documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de... și anexele, formularele necesare și modelul contractului de lucrări, nu a fost contestată de niciun operator economic, drept... care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie atât... autoritatea contractantă, cât mai ales... operatorii economici participanți la procedura de atribuire. La acest moment nu pot fi emise pretenții sau critici vizavi de prevederile documentației de atribuire, întrucât ar fi vădit tardive, raportat la termenul prescris de Legea nr. 101/2016 (art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele ale art.... C. proc. civ.).

De numeroase ori, instanțele de judecată au subliniat importanța respectării de către ofertanți a regulilor prestabilite... documentațiile de atribuire.

Contrar celor susținute de contestatoare așa cum a fost anterior reținut raportat la cerințele din documentația de atribuire, ofertanții aveau obligația prezentării documentelor justificative de natura celor precizate de achizițoare, ca document distinct față de formularul de propunere....

Întinderea/înțelegerea asupra modului de îndeplinire a cerinței nu mai poate face... analizei Consiliului, la etapa rezultatului procedurii, inclusiv sub aspectul legalității respectivei cerințe.

Dacă existau obiecțiuni de nelegalitate... privința conținutului documentației sau al clarificărilor adresate operatorii economici trebuiau să îl conteste înainte de expirarea termenului legal, iar nu să aștepte rezultatul procedurii... a îi reclama nelegalitatea. Prin întocmirea și depunerea propriei oferte... baza documentației primite de la achizitoare, petenta a acceptat tacit și a dat eficiență tuturor clauzelor din respectiva documentație, inclusiv a celor pe care le apreciază nelegale, astfel că față de invocarea la această dată a nelegalității ei, raportat la normele art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele ale art.... C. proc. civ., este incidentă tardivitatea reclamării cerințelor din documentația de atribuire.

... concluzie, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns entitatea contractantă, respectiv de neconformitate a ofertei depuse de asocierea contestatoare și susține că ofertanții au obligația de a întocmi ofertele cu respectarea prevederilor documentației de atribuire, după cum rezultă din dispozițiile art. 129 alin. (1) din HG nr. 394/2016, potrivit cu care „Ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire... condițiile art. 70 alin. (4) din Lege.

Un alt aspect care se mai reproșează vizează faptul că achizitoarea avea obligația de a realiza o evaluare substanțială și efectivă a conformității echipamentelor ofertate, prin raportare la ansamblul documentelor transmise și la funcționalitatea... a soluției ofertate, iar nu o analiză exclusiv formală, bazată pe interpretări restrictive sau pe izolarea anumitor formulări din documentația... realitate, documentele transmise de subscrisa permit identificarea clară a echipamentelor ofertate, a fabricantului și a codurilor de produs, precum și verificarea conformității acestora cu cerințele... relevante, motiv... care orice concluzie privind pretinsa lipsă a documentației... apare ca fiind rezultatul unei evaluări excesiv de formaliste și disproporționate.

(...)... aceste condiții, concluzia potrivit căreia „lipsește complet documentațiile... necesare” nu are suport... conținutul real al documentației de atribuire și reprezintă exclusiv rezultatul unei abordări formaliste și disproporționate, realizate cu ignorarea conținutului efectiv al fișelor... aplicabile și cu încălcarea principiilor transparenței, proporționalității și tratamentului.

... stabilirea acestei finalități... argumentează că prin răspunsul la solicitarea de clarificări a pus la dispoziția entității contractante un set amplu și consistent de documente... aferente echipamentelor ofertate, incluzând, între altele:

- certificate de conformitate - pag. 73 și 75;
- declarație producător - pag. 77;
- manuale de utilizare/cataloge... - pag. 78 și 206;
- teste și rapoarte de încercare - pag. 230, 235 și 250;
- dovezi de testare și fotografii - pag. 281;
- raport de încercare emis de laboratorul... - pag. 291.

Față de susținerile contestatoarei, entitatea contractantă formulează apărări pe care Consiliul le apreciază judicioase și concludente prin raportare la cerințele documentației și înscrisurile depuse:

Comunicarea rezultatului procedurii a avut... vedere întreaga documentație depusă de ofertant: atât cele... pagini ale ofertei... inițiale, cât și cele... de pagini transmise ulterior ca răspuns la solicitările de clarificări.

... încerca să creeze o confuzie privind lipsurile existente... oferta inițială și analiza documentației transmise ulterior. Într-adevăr... a nu ni se imputa o analiză superficială în ceea ce privește respingerea ofertei, inclusiv concluzia caracterului neconcludent al răspunsului la solicitarea de clarificări, subscrisă nu ne-am limitat să indicăm lapidar că oferta a fost completată nepermis, motiv care justifică, în mod singular, respingerea ofertei, dar am redat și motivele concrete de neconformitate reținute după verificarea documentelor depuse în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări, când propunerea tehnică a fost completată, nepermis, cu cele... de pagini cuprinzând... tehnica.

.... Oferta... inițială a fost incompletă, iar răspunsul la clarificări (desi a completat nepermis oferta) nu a remediat oricum lipsurile initiale

... oferta... inițială... a depus... esență, specificații și fișe... completate, fără documentele aferente capitolelor privind documentația....

Totodată, au lipsit specificația... prizele de pământ și fișa... modulul FO switch.

După solicitarea de clarificări... a transmis un volum semnificativ de documente... volumul documentației nu este echivalent cu îndeplinirea cerințelor. Comisia de evaluare **a analizat documentele depuse și a constatat că... o serie de echipamente, documentația era în continuare incompletă sau neconformă, astfel încât nu se putea verifica îndeplinirea cerințelor....**

... cele 11 echipamentele indicate mai jos, documentația nu a fost completă, conform celor precizate ca cerințe neîndeplinite de către ofertant și care au fost prezentate... adresa de comunicare a rezultatului procedurii:

- 5... conform... 93E-1-... 93E-7-...;
- Terminal numeric de protecție comandă control măsură PA/... conform...;
- Reanclanșator conform... 26E...;
- Redresor automat conform... 49;
- Redresor + Baterie... PA/PT conform...;
- Echipament comunicație GPRS... reanclanșatoarele telecomandate conform...;
- Echipament comunicație GPRS și achiziții... întrerupătoare și separatoare telecomandate conform...;
- Switch industrial... posturi de transformare cu management conform... 10...9a;
- Switch industrial fără management cu porturi ethernet conform...;
- ... unidirecțională conform... 148-2A -...;
- ... provizorat conform F5.

.... Cu privire la fisele...-25-...6...-25-...7...-10-...9a...-10-010 și...-25-...2

... susține că aceste fișe nu conțin capitolul... și că, prin urmare, nu se putea reține neconformitatea. Argumentul este irelevant, deoarece cerințele privind documentația anexată ofertei erau reglementate... chiar capitolele fișelor... invocate de Contestatoare.

Astfel... - Echipament comunicație GPRS și achiziții... întrerupătoare și separatoare telecomandate, documentația anexată ofertei era reglementată la capitolul 4, care prevedea, între altele, lista cu piese de schimb, lista încercărilor de tip și individuale, desene/prospecte/manuale de întreținere și operare, lista de referințe și cerințe privind garanția. Aceste documente nu au fost depuse... mod complet, deși au fost asumate prin completarea fișei....

... - Echipament comunicație GPRS... reanclanșatoare telecomandate, cerințele se regăseau de asemenea la capitolul 4, iar ofertantul nu a depus documentele asumate: lista cu piese de schimb, lista încercărilor de tip și individuale, desene/prospecte/manuale de întreținere și operare... limba română, lista de referințe și documentele privind garanția.

...-10-...9a - Switch industrial... posturi de transformare cu management și...-10-010 - Switch industrial fără management cu porturi ethernet, cerințele erau reglementate la capitolul 3, incluzând desene/prospecte/manuale, certificat de probe... testele de tip și listă de referințe. Nici aceste documente nu au fost depuse... mod complet.

... - Redresor + Baterie... PA/PT, documentația era reglementată la capitolul 2, incluzând descrierea detaliată a echipamentului, lista pieselor de schimb, lista încercărilor de tip și individuale, desene/prospecte/manuale de întreținere și operare, certificat de probe... testele de tip și listă de referințe. Lipsa acestor documente nu poate fi calificată drept formalism, ci privește imposibilitatea verificării conformității echipamentului oferat.

.... Cu privire la terminalul numeric de protecție Arcteq F215 -...

... ceea ce privește terminalul numeric de protecție comandă control măsură PA/... conform..... invocă identificarea producătorului și a tipului echipamentului. Aceasta nu echivalează cu depunerea documentației... necesare.

... răspunsul la clarificări a fost transmisă doar fișa... completată cu producătorul și tipul echipamentului. Nu a fost transmisă însă documentația... prevăzută la capitolul 6, necesară... analiza îndeplinirii caracteristicilor... ale terminalului numeric de protecție Arcteq F215.... lipsa acestei documentații, comisia nu putea verifica îndeplinirea cerințelor...

.... Cu privire la... unidirecțională... 148-2A-...

... încearcă să transfere asupra autorității contractante pretinse necorelări ale documentației privind antenele.... realitate, documentația procedurii solicita atât antene omnidirecționale, cât și antene unidirecționale, acestea având roluri diferite... funcție de intensitatea semnalului... și de poziționarea... teren a echipamentului telecomandat.

Documentația... depusă la paginile 2550-2561 din răspunsul la clarificări privea.../LTE omnidirecțională (...) conform... 148-1A-..., iar această cerință a fost acceptată ca îndeplinită....

unidirecțională (...) conform... 148-2A-..... oferta... se regăsea doar specificația... completată, inclusiv asumarea de la capitolul..., fără documentația... aferentă echipamentului. Prin urmare, lipsa reținută privește... unidirecțională, nu... omnidirecțională.

.... Cu privire la reanclansatorul...

... reanclansatorul... oferat conform... 26E-..... invocă existența unor documente generale ale echipamentului principal. Acestea nu acoperă... lipsurile reținute de comisia de evaluare.

Documentația... transmisă nu conține documentațiile... terminalul numeric de protecție aferent reanclansatorului și nu conține documentațiile... trusa intermediară... verificarea și testarea reanclansatorului. Paginile indicate de Contestatoare conțin alte documente aferente echipamentului oferat... nu documentele necesare... verificarea caracteristicilor solicitate.

Caracteristicile aferente funcțiilor de protecție ale terminalului numeric de protecție, menționate... Anexa 1, nu au putut fi verificate tocmai din cauza lipsei documentației.... Conformitatea terminalului numeric de protecție nu poate fi dovedită prin documentații... aferente altor subansamble ale reanclansatorului, echipamentului primar sau echipamentelor.... De asemenea, documentația... aferentă trusei intermediare... verificarea și testarea reanclansatorului trebuia să facă parte din documentația... transmisă, la fel cum era cuprinsă... ofertele celorlalți ofertanți.

.... Cu privire la celulele... 93E-1-... 93E-7-...

... privința celulelor..... susține că a depus certificate, declarații, manuale, rapoarte și dovezi de testare. Comisia nu a susținut... că nu există nicio documentație... ansamblu, ci că documentația relevantă... cerințele obligatorii este incompletă sau neconformă.

Documentația... transmisă aferentă celulelor... oferate conform... 93E-1-... 93E-7-... nu conține documentația... de producător cu datele... ale celulelor, de tip catalog/producător, cerută... verificarea conformității. Au fost transmise manuale de instrucțiuni... acestea nu substituie documentația... detaliată cu datele... ale celulelor.

Totodată, o parte dintre rapoartele de încercări transmise fac referire la echipamente... SF6, deși cerința expresă din specificațiile... viza... fără SF6, respectiv mediu alternativ de izolare/comutație la gazele fluorurate cu efect de seră. Tocmai această cerință trebuia dovedită prin documentația... aferentă echipamentului oferat, nu prin documente ale unei game tehnologice generale care includ și variante SF6.

... plus, declarația de conformitate emisă de... celulele... nu precizează clar modelul celulelor... care este emisă. Prin urmare, concluzia de neconformitate nu rezultă dintr-o citire formalistă a documentelor, ci din imposibilitatea verificării, pe baza documentelor transmise, a modelului și a caracteristicilor... relevante ale celulelor oferate.

.... Rigoarea evaluării nu este formalism, ci consecința caracterului obligatoriu al cerințelor documentației și a principiilor transparenței și tratamentului egal

... încearcă să critice rigoarea evaluării, imputând subscisei un formalism excesiv. Această opoziție este artificială.... cazul unui contract cu obiect tehnic complex, finanțat din fonduri europene, documentația... este unul dintre principalele elemente pe baza cărora se verifică, atât... etapa de evaluare, cât și ulterior, la audit, rambursare și recepție, dacă echipamentele achiziționate corespund cerințelor proiectului.

Rigoarea evaluării comisiei de evaluare nu este un act formalist, ci consecința nerespectării unei cerințe a documentației de atribuire care are caracterului obligatoriu (documentația... este unul dintre principalele elemente pe baza cărora se verifică, atât... etapa de evaluare, cât și ulterior la recepție, dacă echipamentele achiziționate corespund cerințelor proiectului) și a principiilor transparenței și tratamentului egal.

... considerarea celor antemenționate sunt relevante susținerile achizitoarei potrivit cărora:

Documentația... asigură baza obiectivă a evaluării, transparența și tratamentul egal al ofertanților, verificabilitatea cerințelor caietului de..., protecția beneficiarului și reducerea riscurilor de corecții financiare sau de declarare a unor cheltuieli ca neeligibile. Fără documentație... clară și completă, oferta rămâne o promisiune comercială, imposibil de verificat... mod obiectiv.

Prin urmare, lipsa documentelor... obligatorii nu este o simplă neregularitate formală, ci afectează însăși posibilitatea comisiei de a verifica îndeplinirea cerințelor minime.... acest context, nu se poate susține că autoritatea contractantă ar fi trebuit să ignore lipsurile documentare doar... că ofertantul a completat declarativ fișele... cu mențiunea „da”.

... susține că autoritatea contractantă ar fi trebuit să solicite clarificări suplimentare. O asemenea solicitare ar fi echivalat... circumstanțele cauzei, cu crearea unui avantaj nejustificat în favoarea contestatoarei, respectiv acordarea unei noi oportunități de completare a ofertei..., după

ce ofertantul completase oricum in mod nepermis oferta, prin transmiterea documentației lipsă după data limita de depunere a ofertei.

Principiile nediscriminării, tratamentului egal și proporționalității au impus ca autoritatea contractantă să nu permită completări ale ofertei. Nici celorlalți ofertanți nu li s-a permis completarea documentației..., ci li s-au solicitat clarificări pe baza documentelor deja prezentate. A proceda diferit... cazul Contestatoarei ar fi creat un avantaj nejustificat și ar fi afectat egalitatea de tratament.

Recapitulând ansamblul considerentelor expuse, Consiliul reține că cerințele riguroase... materie de achiziții publice/sectoriale presupun întocmirea documentelor necesare... conformitate cu prevederile documentației de atribuire, cunoscut fiind faptul că garantarea corectitudinii procedurii achizițiilor publice poate justifica respingerea ofertei... orice fel de încălcare a dispozițiilor legale... materie, care ar putea fi considerată de ofertant mai puțin importantă (... această direcție s-au pronunțat, de pildă..., Secția contencios administrativ și fiscal... decizia nr... din 12 ianuarie..., cod ReJust 39gd8e7....., Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal... decizia civilă nr... din 12 august..., cod ReJust 736ee28e... decizia nr...405 din 17 iunie..., cod ReJust 28993ed2... decizia nr...754 din 8 octombrie..., cod ReJust 845de6d9, și... decizia civilă nr...417 din 9 septembrie..., cod ReJust gg2g5696, și..., Secția de contencios administrativ și fiscal... decizia nr... din 16 mai..., cod ReJust...e).

Raportat la obiectivul... constând... prevenirea și sancționarea încălcării dispozițiilor legale... materia procedurilor de achiziție.../sectorială, nu i se poate reproșa entității contractante că a analizat ofertele participanților la procedură... raport de cerințele minime de participare necontestate, sancționând neîndeplinirea acestora (... Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal, decizia civilă nr... din 1 aprilie..., cod ReJust 65ed4d74, și decizia civilă nr... din 4 martie..., cod ReJust..., și..., Secția a...-a contencios administrativ și fiscal, decizia civilă nr... din 21 decembrie..., cod ReJust...).

... concluzie, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns entitatea contractantă, respectiv de inacceptabilitate/neconformitate a ofertei depusă de..... calitate de lider al asocierii... - cauza expusă și susține că ofertanții au obligația de a întocmi ofertele cu respectarea prevederilor documentației de atribuire, după cum rezultă din dispozițiile art. 129 alin. (1) din HG nr. 394/2016, potrivit căroră Ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire... condițiile art. 70 alin. (4) din Lege.

... atari condiții, respingerea ofertei sale fiind legală, cele susținute de contestatoare sunt nefondate. Neexistând motive întemeiate... infirmarea măsurii luate de autoritate sau... anularea rezultatului procedurii de atribuire, Consiliul urmează să respingă criticile formulate de ... contestatoare.

... ceea ce privește solicitarea contestatoarei de obligare a achizitoarei la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației, aceasta va fi respinsă prin raportare la soluția de respingere pronunțată pe fondul cauzei. Mai mult se reține și faptul că nu au fost depuse de către contestatoare documente doveditoare... acest sens.

... aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție..., a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și... organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor... considerentele evocate... motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..... calitate de lider al asocierii... - contradictoriu cu...

Respinge solicitarea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie... părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare... părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate... temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

...

...

...

...

...

Redactată... 4 exemplare originale, conține 33 pagini.