

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.

Data:

Prin contestația nr., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr., formulată de, cu sediul în București, ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr., având CUI, reprezentată legal prin administrator, împotriva documentației de atribuire, respectiv a caietului de sarcini, elaborat de, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă, pe loturi, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „*Furnizare consumabile medicale*”, pentru lotul 22 – *Pungi sterilizare/Role pungi sterilizare*, cod CPV principal 33140000-3 Consumabile medicale (Rev. 2) s-a solicitat pronunțarea unei decizii care să conducă la remedierea caietului de sarcini în ceea ce privește cerințele aferente lotului 22:

- a) pungi pentru sterilizare cu autosigilare (cerințe referitoare la „indicatori chimici INTERN și EXTERN (tip 5) imprimați pentru sterilizare cu abur”);
- b) role plate (cerințe referitoare la dimensiunile rolor solicitate);
- c) role plate (cerințe referitoare la punerea la dispoziție a aparatelor de lipit),

prin prisma înlăturării acestor cerințelor, cu obligarea autorității contractante la continuarea procedurii.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care, în calitate de operator economic participant la procedura de atribuire, prin licitație deschisă, organizată în vederea

încheierii acordului-cadru având ca obiect "*Furnizare consumabile medicale*", de autoritatea contractantă, critică documentația de atribuire, respectiv caietul de sarcini, în ceea ce privește aspectele referitoare la cerințele solicitate pentru lotul 22, contestatoarea solicitând cele menționate în partea introductivă a deciziei.

În fapt, contestatoarea invocă faptul că prevederile caietului de sarcini criticate încalcă dispozițiile art. 154 alin. (1) și art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 și art. 20 alin. (2) și 3) din HG nr. 395/2016.

1.a) Contestatoarea susține că cerința ca pungile pentru sterilizare cu autosigilare să fie prevazute cu „indicatori chimici intern și extern (de tip 5) imprimați pentru sterilizarea la abur” este una restrictivă și excesivă în raport cu tipul de produs necesar pentru procesul de sterilizare.

Astfel, susține că, potrivit mențiunilor din cap 4.4. din standardul EN 868-5:2018, singurii indicatorii chimici ce pot fi printați pe ambalaje (role sau pungi) sunt numai cei de tip 1.

Totodată, potrivit prevederilor cap. 8, art. 8.1 din Standardul ISO 11140-1:2014, cerința autorității contractante poate fi respectată doar prin raportare la indicatorii de tip 1, motiv pentru care contestatoarea solicită să se constate că autoritatea contractantă face trimitere la cerințe suplimentare care conduc la determinarea unui caracter restrictiv al procedurii și favorizarea anumitor producători.

Contestatoarea susține că cerința în cauză este excesivă în raport cu prevederile standardelor EN 868-5:2018 și ISO 11140-1:2014 (indicat chiar în caietul de sarcini), aspect care încalcă principiul proporționalității.

Mai mult, într-o procedură anterioară, contestatoarea a contestat aceeași cerință restrictivă în cadrul dosarului, în care autoritatea contractantă a înțeles imediat cerința greșită raportat la standard și restrictivă și a dispus urgent (într-o zi) măsuri de remediere prin eliminarea cerințelor restrictive.

1.b) Pentru rolele plate pentru sterilizare, dimensiunile din centralizator sunt: 250 cm/200 m, 300 cm/200 m și 20 cm/200 m, în schimb, la descrierea produselor solicitate sunt 250 cm/200 m, 300 cm/200 m, și 200 cm/200 m.

Având în vedere că este furnizor de produse de sterilizare de peste 25 de ani, cunoscând foarte bine caracteristicile produselor din aceasta categorie, contestatoarea consideră că este o eroare de redactare și solicită ca autoritatea contractantă să modifice dimensiunile rolor plate printr-o erată sau prin adoptarea unor măsuri de remediere, conform următoarelor dimensiuni: 25 cm/200 m, 30 cm/200 m și 20 cm/200 m.

1.c) O a treia critică privind specificațiile tehnice aferente rolor plate din lotul 22 vizează solicitarea autorității contractante ca ofertanții

să pună la dispoziție „cu celeritate aparate de lipit, în baza unui contract de custodie, în număr solicitat de beneficiar”.

Ținând cont de cerința autorității contractante coroborat cu cantitățile maxime din acordul-cadru (o medie de 120 role/an pentru dimensiunea 25 cm/200 m, 120 role/an pentru dimensiunea 30 cm/200 m, 60 role/an pentru dimensiunea 20 cm/200 m), adică maxim 10 role/lună pentru dimensiunea 25 cm/200 m și 30 cm/200 m și maxim 5 rola/lună pentru dimensiunea 20 cm/200 m, care sunt cantități reduse, solicită ca autoritatea contractantă să precizeze care este numărul maxim de mașini de lipit, ce vor fi puse la dispoziție în regim de custodie, raportat la nevoile sale.

În drept, sunt invocate prevederile art. 20 alin. (10) din HG nr 395/2016, art. 155 alin. (6), art. 156 alin. (2) și art. 181 din Legea nr. 98/2016.

Pentru toate aceste considerente, contestatoarea solicită admiterea contestației așa cum a fost formulată și pronunțarea unei decizii care să conducă la remedierea prevederilor caietului de sarcini, cu obligarea autorității contractante la continuarea procedurii.

Prin adresa nr., înregistrată la Consiliu sub nr., ... a formulat, în temeiul art. 9 din Legea nr. 101/2016, următoarele măsuri de remediere:

1. Referitor la punctul a) din contestație, se elimină cerințele referitoare la „pungile pentru sterilizare să fie prevăzute cu indicatori chimici intern și extern (de tip 5) imprimați pentru sterilizarea la abur” . Conform mențiunilor din cap. 4.4 din standardul EN 868-5:2018, singurii indicatori chimici ce pot fi printați pe ambalaje (role sau pungi) sunt numai cei de tip 1.

Aceste cerințe vor fi îndreptate de către autoritatea contractantă.

2.Referitor la punctul b) din contestație se vor achizitiona role plate pentru sterilizare cu următoarele dimensiuni: 25 cm/200 m, 30 cm/200 m, 20 cm/200 m.

Aceste cerințe vor fi îndreptate de către autoritatea contractantă.

3. Referitor la punctul c) din contestație „oferanții trebuie să pună la dispoziție cu celeritate aparate de lipit, în baza unui contract de custodie, în număr solicitat de beneficiar”, precizează că numărul maxim de mașini de lipit este de 10.

Aceste cerințe vor fi îndreptate de către autoritatea contractantă.

Modificările în cauză vor modifica în mod corespunzător cerințele și specificațiile caietului de sarcini, cu publicarea unei erate la documentația de atribuire, în conformitate cu prevederile art. 55 din HG nr. 395/2016.

Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea a înaintat, în data de 16.06.2023, recipisa de consemnare a cauțiunii nr., în valoare

de 9.400 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala, la data de 15.06.2023.

Cauțiunea constituită se va restitui, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii, în temeiul art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat procedura de atribuire, prin licitație deschisă, pe loturi, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Furnizare consumabile medicale”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr., împreună cu documentația de atribuire aferentă.

Valoarea estimată a întregului acord-cadru este de 15.780.310 lei fără TVA, valoarea estimată a lotului 22 - Pungi sterilizare/Role pungi sterilizare este cuprinsă între 235.000 și 470.000 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire este „cel mai bun raport calitate - preț”.

Împotriva documentației de atribuire pentru lotul 22 - Pungi sterilizare/Role pungi, ... a formulat prezenta contestație.

Consiliul reține că, prin măsurile de remediere transmise, autoritatea contractantă a achiesat la toate solicitările din contestație, pe care, însă, nu le-a publicat în SEAP

În consecință, în temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de în contradictoriu cu și va obliga autoritatea contractantă să publice în SEAP măsurile de remediere transmise la Consiliu cu adresa nr., înregistrată la Consiliu cu nr., în termen de 15 zile de la primirea deciziei,

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de în contradictoriu cu și obligă autoritatea contractantă să publice în SEAP măsurile de remediere transmise la Consiliu cu adresa nr., înregistrată la Consiliu cu nr., în termen de 15 zile de la primirea deciziei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.