

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/... privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 57093/19.08.2025, depusă de ... SRL, cu sediul în ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ..., având CUI ..., reprezentată legal prin Gabriel Bosînceanu și convențional prin SCPA ..., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în ..., privind procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii *Acordului-cadru de furnizare a produsului „Mănuși de protecție pentru pompieri” – echipament individual de protecție*, cod CPV 18141000-9 Mănuși de lucru (Rev.2), de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat obligarea autorității contractante la punerea în executare conformă și completă a deciziei Consiliului nr. 1934/C9/.../09.07.2025 prin modificarea documentației de atribuire în sensul eliminării/modificării tuturor specificațiilor tehnice criticate; suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației.

Prin Încheierea nr. 2977/C9/.../21.08.2025, Consiliul a admis cererea de suspendare a procedurii și a dispus suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea fondului cauzei.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/..., să soluționeze contestația de față, prin care de ... SRL critică clarificarea nr. 125354/07.08.2025, solicitând cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Susține nelegalitatea măsurilor de remediere a documentației de atribuire, menținerea de specificații tehnice restrictive și încălcarea principiului tratamentului egal.

Arată că, în speță, prin clarificarea din oficiu contestată, autoritatea contractantă ... s-a limitat în mod nepermis la aplicarea parțială a deciziei nr. 1934/C9/.../09.07.2025, prin modificarea unui număr redus

de specificații tehnice. Astfel, clarificările publicate în data de 08.08.2025 vizează exclusiv caracteristici ale mănușilor privind rezistența la căldura de contact, dexteritate și forța de rupere a cusăturilor.

Or, prin contestația formulată, s-au criticat specificațiile tehnice ale mănușilor sub multiple aspecte, precum mărimea produselor, materiile prime/materialele utilizate, materialele auxiliare, precum și alte criterii de performanță ale produselor care fac obiectul achiziției (rezistența la abraziune, rezistența la sfâșiere, rezistența la căldura de convecție, rezistența la căldura radiantă, durata de scoatere mănușilor etc.), aspecte care nu au făcut obiectul clarificărilor din oficiu contestate.

În contextul în care nu există o corelare între măsurile de remediere adoptate și specificațiile tehnice criticate prin contestația inițială și pe care le-a avut în vedere Consiliul la pronunțarea deciziei anterioare este evidentă nerespectarea completă a nr. 1934/C9/.../09.07.2025.

Fără a relua în detaliu criticile formulate prin prima contestație, menționează cu titlu de exemplu următoarele specificații tehnice care nu au fost vizate de măsurile de remediere ce se cuvin a fi completate fie prin modificarea specificațiilor, fie prin justificarea temeinică a menținerii acestora:

„2.1. Materiile prime/materialele utilizate la realizarea mănușilor (soluție tehnica minimală):

- *palma: combinație de fibre aramidice, tricot: 100% para-aramidă, tip Kevlar, la exterior acoperit cu silicon carbon, elastic și ignifug de culoare închisă albastru închis/ negru, cu masa totală de 510 g/m² (±5%);*
- *căptușeală mănușa: combinație de fibre aramidice (meta-aramida/para-aramida) și tricot Interlock din 100% para-aramidă, tip Kevlar, cu masa totală de 240 g/m² (±5%);*

2.2. Materiale auxiliare:

- *inel dreptunghiular cu dimensiuni minime de 30 x 15 x 3 mm, realizat din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru trecerea bridei de ajustare a manșetei;*
- *inele în D, cu dimensiuni minime de 20 x 20 x 3 mm și o carabină cu dimensiuni minime de 50 x 5 mm și cu deschidere minimă de 25 x 12 mm. Acestea se realizează din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru împerecherea și prinderea mănușilor de centură;”.*

În cazul acestor specificații este evident că nu poate fi justificată impunerea de caracteristici precise precum masa totală a unor elemente constructive ale mănușilor, fiind necesar a se indica o masă (greutate) care să fie raportată la standarde specifice și să fie corelată cu scopul achiziției, respectiv cu nevoile concrete ale utilizatorilor, dar și cu produsele disponibile pe piață/care pot fi adaptate. Mai mult, se constată caracterul imprecis al specificațiilor care nu precizează clar dacă masa totală indicată este minimală/maximală și care este relevanța cifrelor de 510 g/m² sau 240/m², respectiv de ce nu ar fi posibilă acceptarea unor marje mai generoase.

Aceeași imposibilitate de justificare este sesizabilă și în ceea ce privește forma și dimensiunile elementelor auxiliare de prindere a mânușilor.

Astfel, este evident că scopul funcțional al cerințelor respective (prinderea mânușilor) ar putea fi asigurat inclusiv prin dimensiuni/forme diferite ale elementelor de fixare.

Aceste exemple invocate demonstrează în mod indubitabil caracterul incomplet al adresei nr. 125354/07.08.2025, care se cuvine a se completa cu măsuri de remediere/justificări suplimentare ale tuturor cerințelor tehnice care au fost contestate inițial și cu privire la care Consiliul a dispus o analiză concretă și detaliată, demers nerealizat în speță.

În vederea asigurării unui nivel adecvat de concurență și pentru a permite societății contestatoare să participe la competiție, se impune a se obliga autoritatea contractantă la eliminarea/modificarea specificațiilor tehnice care nu au făcut obiectul măsurilor de remediere menționate în adresa incompletă nr. 125354/07.08.2025 emisă de

Astfel cum a arătat prin contestația inițială, contestatoarea precizează că specificațiile tehnice ale mânușilor de pompieri trebuie să fie corelate cu nivelurile standardului aplicabil EN 659:2003 + A1:2008/AC:2009 și să răspundă în mod strict nevoilor utilizatorilor/scopului pentru care sunt achiziționate produsele. Altfel există riscul nerespectării dispozițiilor art. 155 din Legea nr. 98/... și ale art. 1 din HG nr. 395/.... În speță, este evident că măsurile parțiale (incomplete) adoptate nu au avut în vedere considerentele deciziei anterior citate în care se pune accent deosebit pe demersul de justificare. Un astfel de demers de analiză nu este realizat în speță nici cu privire la specificațiile tehnice care au fost modificate și cu atât mai puțin față de cele care nu sunt incluse în măsurile insuficiente de remediere.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul nt: "[.../00020] Contestatie la clarificarea din oficiu_semnat.pdf", postat de autoritate în SEAP la data de 19.08.2025, în cadrul documentelor asociate anunțului de participare .../21.05.2025.

Prin adresa nr. 125532/22.08.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 58416/22.08.2025, ..., formulează punctul său de vedere asupra contestației prin care solicită respingerea acesteia, ca neîntemeiată și nefondată.

Invocă excepția inadmisibilității contestației în situația în care ... SRL nu a transmis Consiliului, în termenul legal, dovada constituirii cauțiunii și solicită respingerea contestației în temeiul art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/....

Pe fondul cauzei, arată că, în urma impunerii de către Consiliu prin decizia nr. 1934/C9/.../09.07.2025, a efectuat o analiză comparativă a specificației tehnice nr. 109454/03.02.2025 în paralel cu fișele tehnice

ale unor producători de mănuși de protecție pentru pompieri (Rosenbauer, Eska, Holik International) disponibile pe internet, fiind întocmit documentul nr. 112145/06.08.2025, înregistrat la Serviciul Achiziții Publice sub nr. 125354/07.08.2025, pe care îl anexează.

Având în vedere realizarea acestei analize comparative și a concluziilor care au rezultat în urma evaluării documentelor care au fost disponibile pentru stabilirea caracteristicilor tehnice și încadrarea în specificațiile tehnice de produs, autoritatea contractantă susține că a considerat oportun modificarea valorilor următoarelor caracteristici: rezistența la căldura de contact, dexteritate și forța de rupere a cusăturilor, întrucât niciunul dintre operatorii economici nu se încadrau în toate aceste cerințe.

Reiterează că, prin întocmirea specificației tehnice la nivelul rezultat, a urmărit achiziția unor produse de calitate superioară și nu încadrarea unui anumit operator economic, fiind vizată obținerea unor produse/soluții tehnice inovative pentru a acoperi cerințele de siguranță, confort și a oferi protecție maximă personalului operativ în timpul desfășurării misiunilor specifice pompierilor și a activităților conexe unde aceștia sunt solicitați să intervină.

Referitor la contestația din 18.08.2025 privind materiile prime/materialele utilizate și materialele auxiliare, autoritatea contractantă a introdus deja în răspunsul consolidat nr. 125496/20.08.2025 publicat pe SEAP, următoarele clarificări din oficiu:

Art. 2, pct. 2.1. Materiile prime/materialele utilizate la realizarea mănușilor (soluție tehnică minimală):, se modifică, după cum urmează:

"— palma... cu masa totală de 510 g/m² (±5%), respectiv un interval situat între valorile 484,5 535,50 g/m² se va citi: masa totală de maxim 535,50 g/m²."

"-- cătușeală.. cu masa totală de 240 g/m² (±5%), respectiv un interval situat între valorile 228 - 252 g/m² se va citi: masa totală de maxim 252,00 g/m²."

Nu se acceptă o masă mai mare decât maxim prevăzută mai sus, deoarece aceasta ar îngreuna produsul în utilizare și desfășurarea misiunilor.

Art. 2, pct. 2.2. Materiale auxiliare, se modifică, după cum urmează:

Forma inițială din specificația tehnică nr. 109454 din 03.02.2025, cu modificările și completările ulterioare	Forma finală, modificată și/sau completată
<i>2.2. Materiale auxiliare - inel dreptunghiular cu dimensiuni minime de 30 x 5 x 3 mm, realizat din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru trecerea bridei de ajustare a manșetei; - inele în D, cu dimensiuni minime de 20 x 20 x 3 mm și o carabină cu dimensiuni minime de 50 x 5 mm și cu deschidere</i>	<i>2.2. Materiale auxiliare - inel dreptunghiular, realizat din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru trecerea unei bridei cu lățimea de minim 30 mm cu rol de ajustare a manșetei; - inele în D și carabină, realizate din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru împerecherea</i>

<i>minimă de 25 x 12 mm. Acestea se realizează din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru împerecherea și prinderea mănușilor de centură;</i>	<i>și prinderea mănușilor de centură;</i>
---	---

În ceea ce privește mărimea produselor, prin clarificarea din oficiu nr. 124271/10.06.2025 a fost eliminată cerința privind: „Lungimea mănușii (palma), măsurată de la degetul mare până la cusătura de îmbinare cu manșeta” (pct. 4 - Tabelul de corespondență dintre mărimea și lungimea mănușilor - rândul 2, din specificația tehnică de produs).“

Referitor la circumferința palmă (dimensiunile în mm aferente mărimilor de la 7 până la 12), acestea sunt cerințe minime, situate în intervalul inferior, ex: la mărimea 7 circumferința minimă este de 178 mm cu posibilitate extindere până la 202 mm, iar la mărimea 8 circumferința minimă este de 203 mm cu posibilitate de extindere până la 227 mm, intervalul astfel prevăzut nefiind restrictiv și asigură un confort utilizatorului în probabilitatea apariției unor contracții suplimentare în lățime, survenite după spălări repetate ale echipamentului (mănușile se strâng iar mâna intră mai greu).

Face precizarea că cerința „Lungimea mănușii (palma), măsurată de la degetul mare până la cusătura de îmbinare cu manșeta” (tabelul de corespondență dintre mărimea și lungimea mănușilor) are prevăzut câte un interval de toleranță, fiind acceptate abateri dimensionale în limita de + 5%; ex: la mărimea 7 - lungimea etalon a mănușii de 340 mm are intervalul de la 323 mm până la 357 mm (rezultând o marjă de toleranță de 34 mm), iar la mărimea 8 - lungimea etalon a mănușii de 350 mm are intervalul de la 332,50 mm până la 367,50 mm (rezultând o marjă de toleranță de 35 mm).

Din aceste considerente, autoritatea contractantă arată că nu a considerat oportun să modifice această cerință, fiind important ca produsul să fie corect dimensionat, deoarece o mănușă cu o lungime mai mică poate prezenta pericolul de a lăsa descoperită zona de la încheietura mâinii (în situația efectuării unor mișcări extreme poate să apară riscul de a permite pătrunderea unor lichide, substanțe chimice sau chiar căldură radiantă), iar o mănușă prea lungă ar putea incomoda în timpul intervenției și ar îngreuna produsul prin consumul mai mare de material.

În ceea ce privește criteriile de performanță: *rezistența la abraziune, rezistența la sfâșiere, rezistența la căldura de convecție, rezistența la căldura radiantă, durata de scoatere mănușilor*, la care face referire petenta, acestea se regăsesc evaluate în documentul comparativ, la care a făcut referire anterior, emis de compartimentul de specialitate al ... și anexat la punctul de vedere.

Autoritatea contractantă nu a considerat că acestea trebuie să fie micșorate/scăzute ca și nivel de protecție asigurat, întrucât au fost

identificați trei operatori economici ale căror produse se încadrează în cerințele specificației tehnice, acestea acoperind necesitățile sale în ceea ce privește asigurarea unui protecții corespunzătoare personalului operativ în raport cu durabilitatea crescută și funcționalitatea corectă a mănușilor.

Documentele necesare soluționării cauzei au fost transmise, pe suport electronic, prin adresa nr. nr. 125532/22.08.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 58416/22.08.2025.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii *Acordului-cadru de furnizare a produsului „Mănuși de protecție pentru pompieri” – echipament individual de protecție*, cod CPV 18141000-9 Mănuși de lucru (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. .../21.05.2025, data limită de depunere a ofertelor fiind stabilită pentru 05.09.2025, ora 15⁰⁰. Procedura este suspendată. Valoarea estimată a acordului-cadru de furnizare este 16.570.702,40 lei, fără TVA.

Nemulțumită fiind de clarificarea nr. 125354/07.08.2025, ... SRL a depus contestația în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de 85.000,00 lei, conform art. 61¹ alin. (1) lit. b) și alin. (2) din Legea nr. 101/..., fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr. 211595807/1 eliberată de CEC Bank – Sucursala Victoria, la data de 21.08.2025. Fiind constituită cauțiunea în termenul legal și în cuantumul stabilit de dispozițiile art. 61¹ alin. (1) lit. b) și alin. (2) din lege, va fi respinsă excepția inadmisibilității contestației invocată de autoritatea contractantă în punctul său de vedere.

Trecând la soluționarea contestației, Consiliul constată că aceasta este îndreptată împotriva clarificării din oficiu nr. 125354/07.08.2025, publicată în SEAP în data de 08.08.2025, contestatoarea apreciind că autoritatea contractantă s-a limitat în mod nepermis la aplicarea parțială a deciziei Consiliului nr. 1934/C9/... din 09.07.2025, prin modificarea unui număr redus de specificații tehnice.

A subliniat contestatoarea că, prin contestația anterioară formulată în cadrul procedurii, a criticat specificațiile tehnice ale mănușilor sub multiple aspecte precum mărimea produselor, materiile prime/materialele utilizate, materialele auxiliare, precum și alte criterii de performanță ale produselor care fac obiectul achiziției (rezistența la abraziune, rezistența la sfâșiere, rezistența la căldura de convecție, rezistența la căldura radiantă, durata de scoatere mănușilor, etc.), aspecte care nu au făcut obiectul clarificărilor din oficiu contestate.

Este de reținut că, anterior în cadrul procedurii, ... SRL a formulat contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 36419/ 03.06.2025, admisă, în

parte, prin decizia nr. 1934/C9/... din 09.07.2025. Prin decizie, Consiliul a obligat autoritatea contractantă *la efectuarea unei analize a specificațiilor tehnice ale mănușilor de protecție pentru pompieri ale diferiților producători și să stabilească pentru procedura în cauză specificațiile tehnice, astfel încât, pe de o parte, să nu restricționeze participarea la procedură a operatorilor economici, iar pe de altă parte, să acopere necesitățile sale, cu respectarea celor din motivare.* Au fost respinse, ca nefondate, capetele de cerere vizând anularea procedurii și modificarea documentației de atribuire în sensul limitării ponderii factorilor de evaluare de natură tehnică.

Pentru punerea în aplicare a deciziei Consiliului, autoritatea a publicat în SEAP în data de 08.08.2025 clarificarea din oficiu nr. 125354/07.08.2025, contestată în cauză.

Urmare formulării contestației înregistrate la Consiliu sub nr. 57093/19.08.2025, prin răspunsul consolidat și clarificările din oficiu nr. 125496/20.08.2025, publicate în SEAP în data de 20.08.2025, s-au adus la cunoștința operatorilor economici între altele:

Solicitare de clarificare nr. 3

Clarificare dosul palmei:

Referitor la specificația privind materialul dosului palmei - „combinație de fibre aramidice (meta- și para-aramidă) cu minim 2% antistatic, iar cel puțin vârfurile degetelor și falangele a doua și a treia cu strat de tricot 100% para-aramidă, acoperit la exterior cu silicon carbon” solicităm clarificare privind aplicabilitatea siliconului carbon pe întreaga zonă dorsală. Conform practicii curente în construcția mănușilor de pompieri EN 659, stratul cu silicon carbon se aplică exclusiv pe palmă, unde este necesară aderență, protecție termică și rezistență la abraziune. În schimb, dosul palmei este proiectat pentru:

- flexibilitate și mobilitate;
- respirabilitate și greutate redusă;
- integrarea de protecții la șocuri (spume/insertii);
- menținerea izolației termice fără rigidizare.

Aplicarea siliconului carbon pe dosul palmei ar afecta negativ ergonomia și funcționalitatea, fără a aduce beneficii, dat fiind că această zonă nu este expusă direct la suprafețe incandescente sau frecare intensă.

Vă rugăm, așadar, să confirmați că siliconul carbon este necesar doar pe palma. Această interpretare este conformă cu EN 659:2003+A 1:2008 și asigură echilibrul între protecție, confort și mobilitate.

Răspuns solicitare de clarificare nr. 3

Se vor avea în vedere următoarele modificări și/sau completări:

Forma inițială din specificația tehnică nr. 109454 din 03.02.2025, cu modificările și completările ulterioare	Forma finală, modificată și/sau completată (prin răspuns consolidat)
2. MATERIALE UTILIZATE ȘI CERINȚE TEHNICE 2.1. Materiile prime/materialele utilizate la realizarea mănușilor (soluție tehnică minimală): - dosul palmei: combinație de fibre aramidice din meta-aramida și para-aramidă cu minim 2% antistatic, de culoare albastru închis/negru. Cel puțin vârfurile degetelor și falangele a doua și a treia au un strat de protecție din tricot 100% paraaramidă, tip Kevlar, acoperit la exterior cu silicon carbon, elastic și ignifug de culoare închisă;	2. MATERIALE UTILIZATE ȘI CERINȚE TEHNICE 2.1. Materiile prime/materialele utilizate la realizarea mănușilor (soluție tehnică minimală): - dosul palmei: combinație de fibre aramidice din meta-aramida și para-aramidă cu minim 2% antistatic, de culoare albastru închis/negru.

[...]

Solicitare de clarificare nr. 5

Solicitare clarificare privind compoziția căptușelii mănușii

în legătură cu specificația tehnică referitoare la căptușeala mănușii „combinație de fibre

aramidice (meta-aramidă/para-aramidă) și tricot Interlock din 100% paraaramidă, tip Kevlar, cu masa totală de 240 g/m² (±5%)" solicităm clarificarea dacă o căptușeală realizată exclusiv din 100% paraaramidă tip Kevlar® poate fi acceptată sau considerată superioară din punct de vedere tehnic, în absența amestecului cu meta-aramidă.

Din punct de vedere tehnic, o căptușeală exclusiv din para-aramidă (Kevlar®) prezintă o performanță superioară față de o combinație cu meta-aramidă, având în vedere:

C rezistența termică mai mare a para-aramidei la temperaturi extreme și flacără directă; L proprietăți mecanice net superioare, inclusiv rezistență la tăiere, tracțiune și abraziune; comportament stabil în timp, fără pierdere semnificativă de performanță după expunere repetată la căldură; compatibilitate directă cu cerințele EN 659 pentru echipamente de protecție dedicate pompierilor.

Prin urmare, considerăm că o soluție constructivă bazată exclusiv pe tricot Kevlar® 100% cu structură interlock și densitate echivalentă sau superioară - este pe deplin conformă cu cerințele tehnice din caietul de sarcini, oferind chiar un nivel mai ridicat de protecție și durabilitate.

Răspuns solicitare de clarificare nr. 5

Având în vedere că cerințele referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță enumerate în cadrul specificației tehnice nr. 109454 din 03.02.2025 parte integrantă a caietului de sarcini nr. 109.932 din 07.03.2025 sunt minimale, în cadrul propunerii tehnice se poate face referire la atingerea unor niveluri superioare. Se acceptă o căptușeală realizată exclusiv din 100% para-aramidă tip Kevlar®, cu respectarea prevederilor de la pct. 3.3.2 lit. b) din caietul de sarcini nr. 109.932 din 07.03.2025, respectiv „...ofertantul/ofertanții are au obligația de a indica în cadrul propunerii tehnice care sunt elementele de superioritate și de a prezenta documente edificatoare prin care să demonstreze fără echivoc asigurarea nivelului calitativ superior față de cerințele autorității contractante. ”

Solicitare de clarificare nr. 6

Solicitare de clarificare privind compoziția manșetei mănușii.

Referitor la cerința din specificația tehnică privind manșeta - „combinație de fibre aramidice din meta-aramidă și para-aramidă, cu minim 2% fibră antistatică; strat intermediar cu membrană impermeabilă ignifugă și căptușeală din aramidă / vâscoză / bumbac FR, pentru asigurarea protecției la căldura radiantă, căldura de convecție și împotriva apei” - dorim să solicităm o clarificare cu privire la posibilitatea acceptării unei soluții constructive mai simple.

Propunem o manșetă alcătuită din două straturi de materiale, respectiv:

O 100% meta-aramidă Nomex® antistatică, pentru stratul exterior;

- căptușeală din bumbac, pentru confortul interior.

Această soluție este justificată din următoarele puncte de vedere:

Funcțional: manșeta este aplicată peste un tricot ignifug tip patent 1:1, cu lungimea de minimum 8 cm și decupaj pentru degetul mare, precum și peste zona de ajustare a manșonului costumului de protecție. Prin urmare, o structură simplificată a manșetei evită suprapunerea excesivă de straturi între mânășă și costum, fără a compromite protecția.

- Ergonomie: o manșetă cu mai puține straturi, mai flexibilă, oferă o mobilitate mai bună la nivelul încheieturii, îmbunătățind confortul purtătorului și permițând o etanșare mai eficientă cu costumul de protecție.

- Protecție termică și respirabilitate: combinația Nomex® - bumbac oferă o protecție ignifugă adecvată, rezistență mecanică și o respirabilitate superioară, contribuind la confortul termic în timpul intervențiilor de durată.

Având în vedere cele de mai sus, solicităm confirmarea că această soluție constructivă - cu manșetă realizată din cele două materiale menționate, care îndeplinește cerințele funcționale și respectă standardul EN 659:2003+A 1:2008 poate fi considerată conformă.

Răspuns solicitare de clarificare nr. 6

Având în vedere cerința minimă a autorității contractante, respectiv „ manșeta: combinație de fibre aramidice din meta-aramidă și para-aramidă cu minim 2% antistatic; strat intermediar cu membrană imperrespirantă ignifugă și căptușeală din aramidă / vâscoză bumbac FR, pentru asigurarea protecției la căldura radiantă, căldura de convecție și împotriva apei”, astfel manșeta fiind alcătuită din trei straturi de materiale, fiecare cu rol bine definit, respectiv protecție la căldura radiantă, căldura de convecție și împotriva penetrării lichidelor, soluția propusă stratul exterior din 100% metaaramidă Nomex % antistatică și stratul interior din bumbac",nu este similară / superioară prevederilor specificației tehnice nr. 109454 din 03.02.2025 parte integrantă a caietului de sarcini nr. 109.932 din 07.03.2025.

În consecință, se menține cerința de la pct. 2.1 din specificația tehnică nr. 109454 din 03.02.2025, parte integrantă a caietului de sarcini nr. 109.932 din 07.03.2025, referitoare la materialele din care se realizează manșeta.

II CLARIFICARE DIN OFICIU:

Operatorii economici interesați de prezenta procedură vor avea în vedere următoarele clarificări/modificări/completări:

Art. 2, pct. 2.1. Materiile prime/materialele utilizate la realizarea mănușilor (soluție tehnică minimală):, **se modifică, după cum urmează:**

— palma cu masa totală de 510 g/m² (±5%), respectiv un interval situat între valorile 484,5 - 535,50 g/m² se va citi: masa totală de maxim 535,50 g/m²."

"-- căptușeală cu masa totală de 240 g/m² (15%), respectiv un interval situat între valorile 228 - 252 g/m² se va citi: masa totală de maxim 252,00 g/m²."

Nu se acceptă o masă mai mare decât maxim prevăzută mai sus, deoarece aceasta ar îngreuna produsul în utilizare și desfășurarea misiunilor.

Art. 2, pct. 2,2, Materiale auxiliare, se modifică, după cum urmează:

Forma inițială din specificația tehnică nr. 109454 din 03.02.2025, cu modificările și completările ulterioare	Forma finală, modificată și/sau completată
2.2. Materiale auxiliare - inel dreptunghiular cu dimensiuni minime de 30 x 15 x 3 mm, realizat din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru trecerea bridei de ajustare a manșetei; - inele în D, cu dimensiuni minime de 20 x 20 x 3 mm și o carabină cu dimensiuni minime de 50 x 5 mm și cu deschidere minimă de 25 x 12 mm. Acestea se realizează din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru împerecherea și prinderea mânușilor de centură;	2.2. Materiale auxiliare - inel dreptunghiular, realizat din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru trecerea unei bridei cu lățimea de minim 30 mm cu rol de ajustare a manșetei; - inele în D și carabină, realizate din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru împerecherea și prinderea mânușilor de centură;

Față de cele de mai sus, în primul rând, trebuie reținut că societatea contestatoare a acceptat că, prin clarificările publicate în 08.08.2025, au fost aduse modificări caracteristicilor privind rezistența la căldură, dexteritate și forța de rupere a cusăturilor, nefiind formulate critici împotriva acestor specificații tehnice modificate.

În referire la exemplele date în contestație vizând materiile prime/materialele utilizate la realizarea mânușilor (soluție tehnică minimală) și materialele auxiliare, se constată că au fost aduse modificări prin clarificarea din oficiu publicată în SEAP în data de 20.08.2025. Astfel,

au fost modificate de autoritate specificațiile referitoare la "— palma cu masa totală de 510 g/m² (±5%), respectiv un interval situat între valorile 484,5 - 535,50 g/m² se va citi: **masa totală de maxim 535,50 g/m².**"; "-- căptușeală cu masa totală de 240 g/m² (15%), respectiv un interval situat între valorile 228 - 252 g/m² se va citi: **masa totală de maxim 252,00 g/m².**", exemplificate prin contestație, fiind stabilite valori maxime mai mari decât cea inițial cerute.

Achizitoarea a explicat că nu se acceptă o masă mai mare decât maxim prevăzută mai sus, deoarece aceasta ar îngreuna produsul în utilizare și desfășurarea misiunilor, aspect necombătut în vreun fel de contestatoare.

Cu privire la modificările efectuate, petenta nu a formulat punct de vedere sau contestație.

Și în privința materialelor auxiliare au fost aduse modificări, cum rezultă din cele redate mai sus, în sensul stabilirii pentru inel dreptunghiular, realizat din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru trecerea unei bridei cu lățimea de minim 30 mm cu rol de ajustare a manșetei și pentru inele în D și carabină, realizate din metal cu proprietăți anticorozive și antirugină pentru împerecherea și prinderea mânușilor decentură, modificări necriticate de contestatoare.

Vizavi de mărimea produselor, în privința cărora se apreciază că nu au fost luate măsuri de remediere, în punctul său de vedere asupra contestației, autoritatea contractantă a explicat că prin Clarificarea din oficiu nr. 124271 din 10.06.2025 a fost eliminată cerința privind: „Lungimea mănușii (palma), măsurată de la degetul mare până la cusătura de îmbinare cu manșeta” (pct. 4 - Tabelul de corespondență dintre mărimea și lungimea mănușilor - rândul 2, din specificația tehnică de produs).

Referitor la circumferința palmă (dimensiunile în mm aferente mărimilor de la 7 până la 12) acestea sunt cerințe minime, situate în intervalul inferior, ex: la mărimea 7 circumferința minimă este de 178 mm cu posibilitate extindere până la 202 mm, iar la mărimea 8 circumferința minimă este de 203 mm cu posibilitate de extindere până la 227 mm, intervalul astfel prevăzut nefiind restrictiv și asigură un confort utilizatorului în probabilitatea apariției unor contracții suplimentare în lățime, survenite după spălări repetate ale echipamentului (mănușile se strâng iar mâna intră mai greu).

[...] cerința „Lungimea mănușii (palma), măsurată de la degetul mare până la cusătura de îmbinare cu manșeta” (Tabelul de corespondență dintre mărimea și lungimea mănușilor) are prevăzut câte un interval de toleranță, fiind acceptate abateri dimensionale în limita de + 5%; ex: la mărimea 7 - lungimea etalon a mănușii de 340 mm are intervalul de la 323 mm până la 357 mm (rezultând o marjă de toleranță de 34 mm), iar la mărimea 8 - lungimea etalon a mănușii de 350 mm are intervalul de la 332,50 mm până la 367,50 mm (rezultând o marjă de toleranță de 35 mm).

Din aceste considerente, Autoritatea Contractantă nu a considerat oportun să modifice această cerință, fiind important ca produsul să fie corect dimensionat, deoarece o mănușă cu o lungime mai mică poate prezenta pericolul de a lăsa descoperită zona de la încheietura mâinii (în situația efectuării unor mișcări extreme poate să apară riscul de a permite pătrunderea unor lichide, substanțe chimice sau chiar căldură radiantă), iar o mănușă prea lungă ar putea incomoda în timpul intervenției și ar îngreuna produsul prin consumul mai mare de material.

De asemenea, în ce privește, spre exemplu, rezistența la abraziune, rezistența la sfâșiere, rezistența la căldură, autoritatea contractantă a atașat punctului de vedere analiza comparativă efectuată din care rezultă îndeplinirea specificațiilor tehnice de către trei operatori economici (Rosenbauer, Eska Jupiter și Holik).

Ținând seama de explicațiile aduse de achizitoare, de multitudinea modificărilor efectuate în privința specificațiilor tehnice, precum și de lipsa unor argumente concrete ale autoarei contestației vizavi de măsurile luate de autoritate ulterior depunerii contestației și de documentele atașate punctului de vedere, Consiliul apreciază că nu se impune luarea unor măsuri suplimentare de remediere a documentației.

Se va avea în vedere în analiză că autoritatea contractantă a depus toate diligențele pentru efectuarea analizei comparative dispuse prin decizia anterioară, a modificat, în urma depunerii contestației, o serie de specificații tehnice care permit o mai largă participare a operatorilor economici la procedură.

În considerarea celor prezentate, ținând seama și de nevoia autorității de a achiziționa produse de o anumită calitate care să acopere un anumit nivel de siguranță, confort și protecție a personalului, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SRL.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/... privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/..., cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/....

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...