str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. ...
Data: ...

Prin contestația nr. 3058/11.12.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 79948/11.12.2024, formulată de ... SA, cu sediul în ..., și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerţului sub nr. ..., reprezentată legal de către ... SRL, prin domnul ..., împotriva documentaţiei de atribuire a procedurii de licitaţie deschisă privind atribuirea contractului având ca obiect *„Proiectare, asistenţă tehnică și execuţia lucrărilor Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri din incinta AIHCB”*, organizată de .. SA, cu sediul în ..., în calitate de entitate contractantă, s-a solicitat *anularea procedurii de atribuire.*

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost sesizat și este competent să soluţioneze contestaţia formulată de ... SA, prin care critică hotărârea entităţii contractante de a iniţia procedura de licitaţie deschisă privind atribuirea contractului având ca obiect *„Proiectare, asistenţă tehnică și execuţia lucrărilor Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri din incinta AIHCB”,* prin anunţul publicat nr. ..., motivat de faptul că aceasta are deja în derulare un contract valabil privind necesitatea, locaţiile și activităţile din procedura ....

În fapt, în anul 2023, ... SA a derulat procedura ... având ca obiect *„Servicii și lucrări de întreţinere şi reparaţii infrastructura clădiri deţinute de ...la punctele de lucru ...".*

Procedura include *„1.1. Lucrări de reparaţii la clădirile deţinute de ...- punct de lucru Aeroport Internațional Henri Coanda Bucureşti, Calea Bucureştilor nr. 224E, Otopeni, judeţ Ilfov şi punct de lucru*

Aeroportul Internaţional Bucureşti Băneasa - Aurel Vlaicu, Şoseaua Bucureşti - Ploieşti 40, Bucureşti 013695 - 22.950.375,00 lei, fără TVA" și coduri CPV secundare, printre care 45261310-0 Lucrări de hidroizolare (Rev. 2).

... SA a participat la procedură și a fost declarată câștigătoare, ulterior fiind semnat contractul de lucrări nr. 408 C/21.08.2023, în temeiul Legii nr. 99/2016 privind achiziţiile sectoriale, având ca obiect *„Servicii și lucrări de întreţinere și reparaţii infrastructura clădiri deţinute de ...la punctele de lucru AIHCB și AIBB AV, în conformitate cu documentaţia de atribuire (inclusiv caietul de sarcini) oferta tehnică și financiară a executantului..."*

Astfel, susţine contestatoarea, în calitate de leader al asocierii ... SA - ... SRL, are contract în derulare cu ... SA.

Prin procedura derulată în anul 2023, entitatea contractantă a dorit și a încheiat contract de execuţie *„Lucrări de întreţinere și reparaţii curente care se execută corelat cu necesităţile identificate de beneficiar cu respectarea în totalitatea condiţiilor tehnice și de calitate revăzute de legislaţia în vigoare privind calitatea în construcţii... Numărul clădirilor deţinute de către ...(la punctele de lucru AIHCB și AIBB AV) este de 73 bucăţi, iar suprafaţa acestor clădiri totalizează 101.105,36 mp (suprafaţa construită), respectiv 202.316,08 mp, (suprafaţa desfășurată); tabelul privind denumirea clădirilor și suprafeţele sunt prezentate în anexa nr. 4)".*

În cursul anului 2024, ... SA a executat lucrări de hidroizolaţii, precum și alte lucrări cuprinse în contractul de lucrări 408/C/21.08.2023.

În data de 04.12.2024, ... SA a iniţiat procedura CN1076036 având ca obiect „*Proiectare, asistenţă tehnică şi execuţia lucrărilor «Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri din incinta AIHCB»”,* cod CPV 45261310-0 Lucrări de hidroizolare (Rev.2).

Prin documentaţia de atribuire s-a precizat:

Soluţia de remediere constă în înlocuirea sistemului termo-hidroizolant al teraselor conform NP121 -2006 art. 3.4.2, prin decopertarea totală a sistemului existent până la placa de beton armat. Se va utiliza un nou sistem termo-hidroizolant alcătuit din: primer, bariera contra vaporilor, termoizolaţie XPS 20cm, folie de separaţie, șapă de pantă, membrană DDC, hidroizolaţie din membrană bituminoasa elastomeră de tip SSB, aplicată în aderenţă totală, aditivata în 2 straturi dintre care cel superior cu protecţie UV. Se va prevedea balustrada metalică de protecţie perimetrală prinsă pe atic, având înălţimea în punctul cel mai înalt de 90 cm faţă de cota finită a membranei termoizolante, pentru clădirile care nu respectă această cerina. Aticele se vor prevedea cu sort din tablă de minim 0.9mm grosime, fixată pe cleme metalice la pas de 50cm sau pe suport continuu, îmbinări cu falt între segmente de tablă alăturate. Se vor înlocui receptoarele pluviale deteriorate și se vor dota cu parafrunzare noi.

În consecinţă, apreciază că soluţia de remediere este identică cu cea din contractul în derulare. În fapt, prin contractul de lucrări semnat, ... SA s-a angajat să repare orice hidroizolaţie pe oricare din cele 73 clădiri deţinute de entitatea contractantă, în limita AIHCB și AIBB AV.

În opinia contestatoarei, eventuala observaţie prin care s-ar evidenţia faptul că procedura din anul 2024 include servicii de proiectare nu poate fi admisă, întrucât entitatea contractantă a publicat un punct de vedere al elaboratorului DALI prin care se specifică: *„pentru executarea lor, nu este necesară obţinerea certificatului de urbanism și a autorizaţiei*

de construire". Chiar și în măsura în care o asemenea necesitate ar fi evidenţiată, entitatea contractantă ar fi avut la dispoziţie posibilitatea de a declanşa o procedură de atribuire numai pentru aceste servicii de proiectare.

În concluzie, entitatea contractantă are deja angajate cheltuieli prin contractul multianual semnat cu ... SA, pentru necesitatea de a hidroizola clădirile și nu poate iniţia o procedură pentru aceeaşi investiţie.

Prin punctul de vedere nr. 9268/12.12.2024, înregistrat la CNSC cu nr. 80456/13.12.2024, entitatea contractantă solicită respingerea contestaţiei ca nefondată, învederând următoarele:

Contestatoarea a solicitat anularea procedurii, motivat de faptul că entitatea contractantă ... SA a încheiat cu aceasta, în anul 2023, contractul nr. ...408/C/21.08.2023, ce are în componenţa obiectului său acelaşi tip de servicii şi lucrări cu cel din procedura în cauză, pe cale de consecinţă considerând că se angajează o finanţare dublă pentru aceeaşi necesitate, încălcând dispoziţiile Legii nr. 500/2002 privind finanţele publice.

Entitatea contractantă arată prin punctul de vedere că obiectul celor două contracte este diferit, necesităţile celor două contracte sunt distincte, ... SA nu beneficiază de o finanţare dublă pentru aceeaşi necesitate, pe cale de consecinţă, nu se impune anularea procedurii din prezenta cauză.

Astfel, contractul în cauză are ca obiect *„Proiectare, asistenţă tehnică şi execuţia lucrărilor pentru Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri din incinta AIHCB în conformitate cu obligaţiile contractuale, caietul de sarcini şi oferta tehnică a Executantului, anexate şi parte integrantă din contract.*

Executantul se obligă să presteze serviciile şi să execute lucrările, să le finalizeze şi să remedieze viciile de proiectare/execuţie în perioada convenită şi în conformitate cu obligaţiile asumate prin prezentul contract, prin documentaţia de atribuire, caietul de sarcini, oferta sa tehnică şi financiară şi anexele care fac parte integrantă din prezentul contract.

Potrivit cap. III din caietul de sarcini, executantul câştigător va avea obligaţia de a realiza un proiect de execuţie (PTE) pentru lucrările de intervenţie asupra construcţiei conform Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcţii şi va ţine cont la elaboarea proiectului de dispoziţiile HG nr. 907/2016 privind aprobarea conţinutului-cadru a documentaţiei tehnico-economice aferente investiţiilor publice. De asemenea, va avea obligaţia de a respecta cerinţe specifice, astfel cum sunt precizate expres în caietul de sarcini:

a) *în faza de pregătire a proiectului;*
b) *în faza de elaborare a proiectului,*
c) *în faza de asigurare asistenţă tehnică pe perioada de execuţie,*
d) *în faza de recepţie la terminarea lucrărilor,*
e) *în perioada de garanţie”.*

Ulterior, lucrările se vor executa etapizat în baza proiectului tehnic de execuţie aprobat, în baza ordinului de începere emis de beneficiar pentru fiecare clădire în parte.

... SA precizează că, anterior acestei etape de proiectare şi lucrări de execuţie, a contractat servicii de expertiză tehnică şi DALI, documente ce sunt publicate în SEAP, din care au reieşit degradări generale, deteriorarea învelitorii existente din membrana bituminoasă, care prezintă perne de aer sub membrană hidroizolantă şi urme de stagnare a apei.

Pe baza scenariului 1 aprobat din DALI, se va realiza PTE pe baza căruia se va înlocui sistemul termo-hidroizolant al teraselor conform NP121-2006 art. 3.4.2 prin decopertarea totală a sistemului existent până la placa de beton armat. Se va utiliza un nou sistem termo-hidroizolant, se va prevedea o balustradă metalică perimetrală prinsă pe atic, iar aticele se vor prevedea cu sort de tablă fixate pe cleme metalice şi se vor înlocui receptoarele pluviale deteriorate şi se vor dota cu parafrunzare.

Cele 10 clădiri ale punctului de lucru AIHCB al CNAB, care necesită lucrări de reabilitare au o suprafaţă de 45.000 mp, fiind următoarele: Corp C - salon oficial; Corp Logistic; Terminal Sosiri; Corp de legătură AB4; Terminal Plecări; Terminal Finger; Hala Echipamente; Uzina Electrică; Centrala termică C1; Centrala termică C2.

Contractul încheiat cu societatea contestatoare înregistrat sub nr. ...408/C/21.08.2023 are ca obiect *„Servicii şi lucrări de întreţinere şi reparaţii infrastructură clădiri deţinute de ...la punctele de lucru AIHCB şi AIBB AV, în conformitate cu documentaţia de atribuire (inclusiv caietul de sarcini) oferta tehnică şi financiară a executantului, precum şi cu obligaţiile asumate prin contract”.*

În cuprinsul caietului de sarcini, la pagina 4, se precizează serviciile şi lucrările de întreţinere ale acestui contract, respectiv:

„Pentru prevenirea degradării sau distrugerii acestora, asigurarea funcţionalităţii/duratei normale de funcţionare parametrilor tehnico-funcţionali conform normativelor în vigoare este necesară întreţinerea permanentă ale acestora, prin executarea unor lucrări periodice de întretinere şi reparaţii care vor conduce la utilizarea în siguranţă şi menţinerea facilităţilor (...)

Lucrările de întreţinere şi reparaţii curente nu modifică şi nu afectează structura de rezistenţă a construcţiilor, nu intervin asupra caracteristicilor tehnice iniţiale ale acestora din punct de vedere al cerinţelor de calitate şi nici asupra aspectului arhitectural fără a le modifica valoarea sau caracteristicile. Aceste lucrări, conform legislaţiei în vigoare, se execute fără autorizaţie de construire".

La punctul 7.2 din caietul de sarcini se precizează faptul că lucrările de reparaţii la clădirile ...SA detaliate în anexa nr. 2 se execută numai în baza notei de comandă la solicitarea beneficiarului în funcţie de necesităţile operaţionale ...SA.

Lucrările de refacere hidroizolaţie terase la cele două puncte de lucru AIHCB şi AIBB ale CNAB, au o suprafaţă de 25.000 mp (punctul 29)

şi sunt evidenţiate în Anexa nr. 4 a caietului de sarcini, pentru 64 de clădiri la AIHCB şi pentru 15 clădiri la AIBB.

În concluzie, obiectul celor două contracte diferă, cel în cauză presupune lucrări de înlocuire totală a hidroizolaţiilor în baza proiectului tehnic pentru 10 clădiri, la punctul de lucru AIHCB, pentru o suprafaţă de 49.000 mp, iar obiectul contractului aflat în derulare, semnat cu societatea contestatoare, constă în întreţinerea şi lucrări de reparaţii locale la un număr de 64 de clădiri la AIHCB şi 15 clădiri la AIBB, suprafaţa fiind de 29.000 mp, pe bază de comandă, în funcţie de necesitatea entităţii contractante.

Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 210857566/1, în valoare de 35.000 lei, emisă de CEC BANK – Unitatea Piaţa Alba Iulia, la data de 13.12.2024.

Cauţiunea constituită se va restitui, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii, în temeiul art. 61^1 alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016.

Din analiza susţinerilor părţilor şi a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reţine cele ce urmează:

... SA, în calitate de entitate contractantă, a publicat în SEAP anunțul de participare ... în data de 04.12.2024 privind procedura de licitație deschisă organizată pentru atribuirea contractului având ca obiect *„Proiectare, asistenţă tehnică și execuţia lucrărilor Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri din incinta AIHCB”.* Valoarea estimată a procedurii de atribuire este de 17.120.871,62 lei, fără TVA, termen stabilit pentru depunerea ofertelor 29.01.2025, ora 15:00. Criteriul de atribuire *„Cel mai bun raport calitate-preț”.*

Împotriva demersului entității contractante de a iniția prezenta procedură de atribuire prin anunțul CN1076036 din 04.12.2024, ce are ca obiect *„Proiectare, asistenţă tehnică și execuţia lucrărilor Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri din incinta AIHCB”* a formulat contestație … SA, în calitate de lider al Asocierii …), prin care solicită anularea acesteia motivat de faptul că în anul 2023 entitatea contractantă a atribuit asocierii contestatoare un contract de lucrări cu același obiect, având nr. 408/C/21.08.2023.

În susținerea cererii sale, contestatoarea arată că în anul 2023 entitatea contractantă a derulat procedura cu număr de anunț CN1052226 având ca obiect *„Servicii și lucrări de întreținere și reparații infrastructură clădiri deținute de ...la punctele de lucru Aeroport Internațional Henri Coandă București, Calea București nr. 224E, Otopeni, județ Ilfov și Aeroportul Internațional București Băneasa – Aurel B=Vlaicu, Șoseaua București-Ploiești 40, București”* care includea și codul CPV 45261310-0 Lucrări de hidroizolare.

Entitatea contractantă a încheiat contract de execuție având ca obiect *„lucrări de întreținere și reparații curente care se execute corelat cu necesitățile identificate de beneficiar, cu respectarea în totalitate a condițiilor tehnice și de calitate prevăzute de legislația în vigoare privind*

calitatea în construcții. Numărul clădirilor deținute de către ...(la punctele de lucru AIHCB și AIBB AV) este de 73 bucăți, iar suprafața acestor clădiri totalizează 101.105,36 mp (suprafața construită) respectiv 202.316,08 mp (suprafața desfășurată); tabel privind denumirea clădirilor și suprafețelor sunt prezentate în anexa nr. 4)".

Contestatoarea arată, de asemenea, că potrivit Anexei 2 la Contractul de lucrări nr. 408/C/21.08.2023, sunt incluse *„Tipuri și cantități de lucrări de reparații la clădirile ...SA – punct de lucru AIHCB și AIBB AV – se execută pe bază de Nota de comandă",* printre acestea numărându-se și următoarele lucrări:

-„27. Executare lucrări de reparații, montare și executare confecții metalice tip balustrade interior/exterior, parapeți delimitare (fluxuri, scări/rampe), stâlpișori. – 9.500 kg

Executare lucrări confecții metalice, (suporți, stâlpi, cadre, mînă curentă, casete, structură metalică pentru aparatele de aer condiționat, grilaje, etc) montare/demontare, îndretare, repoziționare/refixare, prelucrări metalice (frezare, sudare, polizare, debitare, etc) gard, porți – 8.000 kg";

-„29. Lucrări de refacere hidroizolație terase circulabile și necirculabile cu diverse materiale inclusiv amorsă, armătură din fibră de sticlă, strat de difuzie, polistiren expandat, membrane bituminoasă fără ardezie, membramă bituminoasă cu ardezie, gekaplan, etc. sau prin aplicare a unei membrane lichide – poliuree în 2 straturi rezistente la UV mono sau bicomponentă, elastic cu compoziție cu latex care să permit trafic pietonal și etanșări a elementelor aferente teraselor – coșurilor, luminatoare, elemente tip tubulatură, suporți, etc – 25.000 mp";

-„30.Refacere elemente componente terase/acoperișuri – tablă colțare, jgheaburi, burlane, stocaturi, ect – 600 ml";

-„33. Execuție lucrări montare/înlocuire balustrade/mână curentă inox - 500 ml";

-„35.Lucrări de reparație rosturi dilatație clădiri, idem anexa 1 - 150 ml";

-„36.Lucrări de străpungeri și etanșări în pereți și planșe – 80 mp".

Legat de aceste lucrări contestatoarea susține că a executat în anul 2024 lucrări de hidroizolații cât și alte lucrări din cadrul contractului iar prin inițierea prezentei proceduri de atribuire s-a prevăzut o soluție de remediere care este identică cu elementele de execuție din contractul în derulare prin care *„ne-am angajat **să reparăm** orice hidroizolație pe oricare din cele 73 clădiri deținute de autoritatea Contractantă, în limita AIHCB și AIBB AV".*

Contestatoarea apreciază că nu poate fi invocată includerea în noua procedură de atribuire a serviciilor de proiectare întrucât din punctul de vedere al elaboratorului DALI, publicat în SEAP, nu este necesară obținerea certificatului de urbanism și a autorizației de construire, situație în care entitatea contractantă avea la dispoziție posibilitatea de a inița o procedură de atribuire doar pentru serviciile de proiectare.

Un alt argument în susținerea cererii sale de anulare a procedurii de atribuire este, în opinia contestatoarei, angajarea unei finanțări duble pentru aceeași necesitate.

În soluționarea contestației, din analiza prevederilor întregii documentații de atribuire, Consiliul constată că obiectul prezentei proceduri de atribuire nu este același cu obiectul procedurii de atribuire inițiată prin anunțul CN1052226 din 16.02.2023.

În acest sens, Consiliul constată că entitatea contractantă a inițiat:

- prin anunțul CN1052226 din 16.02.2023 procedura de achiziție având ca obiect *„**Servicii și lucrări de întreținere și reparații** infrastructură **clădiri** deținute de ...la punctele de lucru Aeroport Internațional Henri Coandă București, Calea București nr. 224E, Otopeni, județ Ilfov și Aeroportul Internațional București Băneasa – Aurel Vlaicu, Șoseaua București-Ploiești 40, București”* contractul fiind atribuit Asocierea BEDAMIRO înregistrat sub nr. 408/C/21.08.2023, iar

- prin anunțul CN1076036 din 03.12.2024 procedura de achiziție având ca obiect *„**Proiectare, asistenţă tehnică și execuţia lucrărilor Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri** din incinta AIHCB”.*

Procedând la analiza prevederilor documentației de atribuire din procedura derulată în anul 2023, pentru a realiza o comparație între cele două proceduri, Consiliul constată că potrivit cap. II.1.4 din fișa de date a achiziției, cât și punctul 1 a caietului de sarcini, obiectul contractului încheiat cu asocierea contestatoare l-a constituit:

„Lucrări de întreținere și reparații infrastructură clădiri aferente terminalelor de pasageri, zone publice, zone restricționate, birouri, grupuri sanitare, alte spații (fluxuri filtre, ghișee, depozite, magazii, spații tehnice, cabine pază, parcări, trotuare/peroane, etc) după cum urmează.

- servicii de întreținere cu asigurarea permanenței pentru servicii de întreținere – intervenții de remediere la clădirile ...SA – punct de lucru AIHCB și AIBB AV (detaliate în anexa nr. 1);

*- lucrări de reparații pe bază de comandă – se execută la solicitatea beneficiarului fiind tipuri/categorii de lucrări care implică personal calificat și specializat pe categorii specifice de lucrări la cladirile ...SA – punct de lucru AIHCB și AIBB AV (detaliate în **anexa nr. 2**);*

- asigurarea materialelor necesare realizării activității/categoriilor de lucrări de întreținere prevăzute la anexa nr. 3”.

În cuprinsul caietului de sarcini, la pagina 4, se precizează **serviciile şi lucrările de întreţinere ale acestui contract**, respectiv:

„Pentru prevenirea degradării sau distrugerii acestora, asigurarea funcţionalității/duratei normale de funcţionare parametrilor tehnico-funcţionali conform normativelor în vigoare este necesară întreţinerea permanentă ale acestora, prin executarea unor lucrări periodice de întretinere şi reparaţii care vor conduce la utilizarea în siguranţă şi menţinerea facilităţilor. (...)

Lucrările de întreţinere şi reparaţii curente nu modifică şi nu afectează structura de rezistenţă a construcţiilor, nu intervin asupra

caracteristicilor tehnice iniţiale ale acestora din punct de vedere al cerinţelor de calitate şi nici asupra aspectului arhitectural fără a le modifica valoarea sau caracteristicile. Aceste lucrări, conform legislaţiei în vigoare, se execute fără autorizaţie de construire".

La punctul 7 – *Descriere activitate* din caietul de sarcini a fost stabilit la:

- punctul 7.1. *Asigurarea permanenței pentru servicii de întreținere – intervenții de remediere la clădirile ...SA – punct de lucru AIHCB și AIBB AV (conform Anexei 1)* la secțiunea denumită *Efectuarea intervențiilor/operațiunilor/lucrărilor în urma efecturării constatărilor* că ***„Lucrările ample se efectuează pe bază de notă de comandă conform pct. 7.2"***

- punctul *7.2. Lucrări pe bază de comandă la solicitarea beneficiarului la clădirile ...SA – punct de lucru AIHCB și AIBB AV (conform anexei nr. 2) – Modul de inițiere și derulare a lucrărilor* că ***„Lucrările de reparații la clădirile ...SA detaliate în anexa nr. 2 se execută numai în baza notei de comandă la solicitatea beneficiarului în funcție de necesitățile operaționale ...SA".***

Prin urmare, lucrările cuprinse în Anexa 2 la contractul nr. 408/C/21.08.2023, invocate de contestatoare ca fiind cele de la punctele 27, 29, 30, 33, 35 și 36, sunt lucrări de reparații care se execute de către asocierea contestatoare numai în baza unei comenzi din partea entității contractante, cum de altfel a procedat în anul 2024, după cum afirmă, când a executat **lucrări de reparații la hidroizolație**. În Anexa 2 la Contractul de lucrări nr. 408/C/21.08.2023, sunt incluse *„Tipuri și cantități de **lucrări de reparații** la clădirile ...SA – punct de lucru AIHCB și AIBB AV – se execută **pe bază de Nota de comandă**",*

Faptul că entitatea contractantă a solicitat contestatoarei execuția unor astfel de lucrări de reparații în decursul anului 2024, în condițiile în care au fost necesare astfel de lucrări de reparații la hidroizolații, cum susține contestatoarea, nu poate constitui un motiv întemeiat de a considera că inițierea unei proceduri care are ca obiect proiectarea și execuția unor lucrări de *„Reabilitare hidroizolații terase clădiri (…)"* nu poate fi inițiată întrucât aceasta din urmă ar avea același obiect. Din cele descrise anterior se desprinde concluzia că lucrările au natură diferită în cele două proceduri, respectiv lucrări de întreține și lucrări de reabilitare.

Consiliul constată că entitatea contractantă a justificat necesitatea unor lucrări de reabilitare nemaifiind justificată doar întreținerea lor, astfel de informații regăsindu-se în caietul de sarcini secțiunea *Prezentarea situației actuale* unde entitatea contractantă arată că:

„Clădirile din incinta Aeroportului Internațional Henri Coandă București sunt administrate de Compania Națională Aeroporturi București SA și au fost construite în diferite etape de dezvoltare ale aeroportului. Terasele clădirilor au fost hidroizolate conform normativelor în vigoare în acel moment, cu materialele existente pe piață la datele respective.

Conform proiectelor o parte din instalații și echipamente au fost montate pe aceste terase. Odată cu trecerea timpului, etanșeitatea

hidroizolaților a fost afectată, cu toate că au fost realizate lucrări de întreținere curentă a acestora".

Un aspect important în analiza criticilor este acela că lucrările care privesc hidroizolațiile teraselor clădirilor entității contractante, conform Anexei 2 la contractul încheiat cu asocierea contestatoare în anul 2023, se efectuează doar la solicitarea prin comanda a beneficiarului, or, dacă Compania Națională Aeroporturi București SA consideră că întreținerea lor este mai costisitoare decât o eventuală reabilitare a hidroizolațiilor teraselor are dreptul de a iniția o procedură de atribuire în acest sens.

Obiectul contractului nr. 408/C/21.08.2023 este în esență de prestări servicii, care include servicii de întreținere și reparații, cu o durată de 4 ani, care include și execuția unor lucrări de reparații cum sunt cele enumerate de contestatoare din Anexa 2 la contract, printre care și lucrări de reparații prin refacerea locală a hidroizolație terase și nu este un contract de lucrări veritabil așa cum l-a denumit autoritatea contractantă.

O astfel de concluzie se desprinde din obiectul contractului nr. 408/C/21.08.2023 punctul 3, unde este menționat:

„3.1 Obiectul contractului este reprezentat de: ***servicii și lucrări de întreținere și reparații infrastructură clădiri*** *deținute de ...la punctele de lucru AIHCB și AIBB AV, în conformitate cu documentația de atribuire (inclusiv caietul de sarcini) oferta tehnică și financiară a executantului, precum și cu obligațiile asumate prin prezentul contract".*

Așa cum s-a reținut anterior, lucrările din Anexa 2, care au legătură cu obiectul prezentei procedurii de atribuire a cărei anulare se solicită, sunt lucrări care se execută doar pe bază de comandă din partea beneficiarului și doar *„în funcție de necesitățile operaționale ...SA",* respectiv în situația în care este necesară reparația hidroizolației teraselor, situație acoperită de contractului încheiat cu contestatoarea.

Consiliul constată că nimic nu poate împiedica entitatea contractantă să inițieze și să deruleze o procedură de atribuire în urma căreia să obțină încheierea unui *contract de proiectare și execuție pentru o lucrare de* ***reabilitare a hidroizolațiilor teraselor clădirilor*** din incinta entității contractante dacă în urma efectuării unei expertize tehnice şi DALI, documente ce sunt publicate în SEAP, a rezultat faptul că terasele respective au degradări generale, învelitorile existente din membrana bituminoasă sunt deteriorate și prezintă perne de aer sub membrană hidroizolantă şi urme de stagnare a apei.

Relevante în soluționare sunt și dispozițiile art. 22 din HG nr. 394/2016 potrivit cărora *„(10) Caietul de sarcini conţine, în mod obligatoriu, specificaţii tehnice care reprezintă* ***cerinţe, prescripţii, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs,*** *serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, în aşa manieră încât* ***să corespundă necesităţii entităţii contractante****".*

Procedând la analiza informațiilor publicate în SEAP cu anunțul de participare CN1076036 din 04.12.2024 cât și a documentelor depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată că potrivit *Strategiei de contractare pentru procedura de atribuire având ca obiect proiectare, asistență tehnică și execuția lucrărilor pentru „Reabilitare hidroizolații terase clădiri*

din incinta AIHCB” nr. 8748/27.11.2024, entitatea contractantă a justificat inițierea procedurii ținând cont și de următoarele:

„Capitolul 2 - Obiectul achiziției și particularitățile acesteia

Informații conform mențiunilor din referatul de necesitate nr. SMRF2120/26.08.2024, notei de valoare estimată nr. SMRF 2119/29.08.2024 și Notei pentru aprobarea demarării nr. SMRF 2475/30.09.2024

2.1. Obiectul achiziției: Proiectare și execuție pentru „(...)”

Prin derularea contractului se au în vedere următoarele:

a). – elaborarea proiectului tehnic de execuție, precum și asistență tehnică în perioada executării lucrărilor și în perioada de garanție a lucrărilor

b). – execuția lucrărilor pentru realizarea investiției „Reabilitare hidroizolații terase clădiri din incinta AIHCB”.

Pe baza scenariului 1 aprobat din DALI, se va realiza PTE pe baza căruia se va înlocui sistemul termoizolant al teraselor conform NP121-2006 art. 3.4.2 prin decopertarea totală a sistemului existent până la placa de beton armat. Se va utiliza un nou sistem termo-hidroizolant, se va prevedea o balustradă metalică perimetrală prinsă pe atic, iar aticele se vor prevedea cu șort de tablă fixate pe cleme metalice și se vor înlocui receptoarele pluviale deteriorate și se vor dota cu parafrunzare”.

În fișa de date a achiziției, la Cap. II.1.4 Descrierea succintă a contractului sau a achiziției/achizițiilor, entitatea contractantă a menționat că:

„Achiziția este sub forma unui singur contract de proiectare, asistență tehnică din partea proiectantului pe durata execuției lucrărilor și execuția lucrărilor pentru obiectul de investiții numit «Reabilitare hidroizolații terase clădiri din incinta AIHCB», conform caietului de sarcini care include documentația de avizare a lucrărilor de intervenție pentru lucrări hidroizolații terase clădiri AIHCB”.

Potrivit capitolului II din caietul de sarcini:

„Obiective urmărite

Prin realizarea investiției «Reabilitare hidroizolații terase clădiri din incinta AIHCB», se vor asigura condițiile impuse de legislația în vigoare pentru stoparea infiltrațiilor de apă de pe terasele clădirilor studiate.

*Soluția de remediere constră în **înlocuirea sistemului termo-hidroizolant al teraselor** conform NP121-2006 art. 3.4.2, **prin decopertarea totală a sistemului existent până la placa de beton armat.** Se va utiliza un nou sistem termo-hidroizolant alcătuit din. Primer, bariera contra vaporilor, termoizolație XPS 20cm, folie de separație, șapă de pantă, membrană DDC, hidroizolație din membrană bituminoasă elastomeră de tip SSB, aplicată în aderență totală, aditivată în 2 straturi dintre care cel superior cu protecție UV. Se va prevedea balustrada mtalică de protecție perimetrală prinsă pe atic, având înălțimea în punctul cel mai înalt de 90 cm față de cota finită a membranei termoizolante, pentru clădirile care nu respectă această cerință. Aticele se vor prevedea cu șorț din tablă de minim 0,9 mm grosime, fixată pe cleme metalice la pas de 50 cm sau pe suport*

continuu, îmbinări cu falt între segmente de tablă alăturate. Se vor înlocui receptoarele pluviale deteriorate și se vor dota cu parafrunzare noi".

Or, în cadrul contractului încheiat cu contestatoarea în anul 2023, în Anexa 2 la contract sunt menționate ***„lucrări de refacere hidroiozolație terase"*** **la comanda beneficiarului și doar în cazul unor situații ce necesită intervenții pentru reparații locale și nu docopertarea totală și refacerea integrală a hidroizolației terasei.** Toate lucrările la hidroizolația teraselor în cazul contractului încheiat cu contestatoarea în anul 2023 sunt lucrări de reparații și intervenții de remediere a hidroizolației ca urmare a unor deteriorări parțiale ce trebuie remediate la cererea expresă a beneficiarului în timp ce lucrările obiect al procedurii de atribuire inițiată prin anunțul CN1076036 sunt **lucrări de reabilitare în baza unui proiect.**

Faptul că prin inițierea prezentei proceduri de atribuire beneficiarul nu va mai fi în situația de formula cereri (comenzi) de remediere prin reparații a hidroizolației teraselor ca urmare a refacerii integrale a acestora prin reabilitare nu poate duce la concluzia că beneficiarul poate fi obligat să execute lucrările de reabilitare cu contestatoarea având în vedere că aceste lucrări nu au făcut obiectul procedurii de atribuire inițiată în anul 2023 și nu fac obiectul contractului 408/C/21.08.2023. O eventuală plată a unor lucrări de reabilitare care nu au făcut obiectul unei proceduri de atribuire și evident necuprinse în contractul încheiat în anul 2023 ar conduce la sancționarea atât a entității contractante pentru încălcare gravă a legislației din domeniul achizițiilor publice în principal a principiului transparenței cât și a prestatorului.

O astfel de situație ar conduce la efectuarea unor lucrări care nu au făcut obiectul unei proceduri de achiziție și au fost incluse în cadrul unui contract al cărui obiect în constituie exclusiv *„servicii și lucrări de întreținere și reparații infrastructură clădiri deținute de ...(...)"* așa cum rezultă din punctul 3 din contractul nr. 408/C/21.08.2023, contrar susținerilor contestatoarei, avându-se în vedere și că lucrările din Anexa 2 la contract sunt lucrări de intervenție/reparație la cerere nu lucrări de reabilitare.

Entitatea contractantă **nu poate fi obligată să schimbe natura lucrărilor din Anexa 2** la contract **din lucrări de intervenție prin reparații la cerere**, așa cum a fost stabilit prin caietul de sarcini al procedurii de atribuire care a stat la baza încheierii contractului nr. 408/C/21.08.2023, **în lucrări de reabilitare** pentru motivele reținute anterior în considerente.

Așadar, din cele reținute anterior, Consiliul constată că prezenta procedură de atribuire inițiată prin anunțul de participare CN ... din 04.12.2024 nu are același obiect cu procedura de atribuire derulată ca urmare a publicării anunțului ... din 16.02.2023 în urma căreia a fost semnat contractul nr. 408/C/21.08.2024, criticile sub acest aspect dovedindu-se nefondate.

Consiliul va respinge, ca nefondată, și susținerea contestatoarei potrivit căreia *„în măsura în care o asemenea necesitate ar fi evidentă,*

Autoritatea Contractantă ar fi avut la dispoziție posibilitatea de a declanșa o procedură de atribuire numai pentru aceste servicii de proiectare" motivat de faptul că inițierea unei proceduri de atribuire doar pentru servicii de proiectare este posibilă întrucât *„nu este necesară obținerea certificatului de urbanism și a autorizației de construire".*

Pentru a stabili astfel, Consiliul reține că a iniția o procedură de atribuire care are ca obiect servicii de proiectare ca ulterior să se inițieze o nouă procedură pentru lucrări de reabilitare hidroizolație (în condițiile în care așa cum s-a arătat, lucrările de reabilitare hidroizolație nu sunt lucrări identice și nu pot fi adăugate în contractul din anul 2023) ar fi un demers în devafoarea entității contractante atât din punct de vedere economic dar și al resurselor (materiale și umane) generate de derularea a două proceduri de atribuire. Nu lipsit de relevanță este și faptul că este mai facilă și de preferat colaborarea în cadrul aceluiași contract între proiectant și executantul lucrărilor.

În ceea ce privește critica referitoare la încălcarea prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice prin inițierea prezentei procedurii de atribuire, în speță a dispozițiilor art. 4 alin. 6 *„În vederea realizării acțiunilor multianuale ordonatorii de credite încheie angajamente legale, în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar respectiv"*, având în vedere că entitatea contractantă are deja angajate cheltuieli, prin contract multianual semnat cu asocierea sa pentru *„necesitatea de a hidroizola clădirile și nu poate iniția o procedură pentru aceeași investiție",* situație în care nu poate angaja o finanțare dublă pentru aceeași necesitate, Consiliul o va respinge, de asemenea, ca nefondată.

Contrar susținerilor contestatoarei, Consiliul constată că nu poate fi vorba de o dublă finanțare pentru aceeași necesitate în condițiile în care entitatea contractantă a derulat o procedură de atribuire și a încheiat un **contract de intreținere și reparații pentru *„clădirile*** *...SA – punct de lucru* ***AIHCB și AIBB AV****" (conform preve*derilor din caietul de sarcini *„lucrări de întreținere și reparații infrastructură clădiri aferente terminalelor de pasageri, zone publice, zone restricționate, birouri, grupuri sanitare, alte spații (fluxuri filtre, ghișee, depozite, magazii, spații tehnice, cabine pază, parcări, trotuare/persoane, etc",* inclusiv îndepărtarea zăpezii de pe terase) iar prin prezenta procedură de atribuire urmărește să atribuire un contract de Proiectare, asistență tehnică și execuție **lucrări de Reabilitare hidroizolații terase clădiri din incinta AIHCB.**

Nu lipsit de relevanță în compararea obiectului celor două proceduri de atribuire este și faptul că obiectul celor două contracte diferă, cel din prezenta procedură de atribuire presupune **lucrări de înlocuire totală a hidroizolaţiilor în baza proiectului tehnic pentru 10 clădiri**, la punctul de lucru AIHCB, pentru o suprafaţă de 49.000 mp, iar obiectul contractului aflat în derulare, semnat cu asocierea contestatoare în anul 2023, constă în **întreţinere şi lucrări de reparaţii locale la un număr de 64 de clădiri la AIHCB şi 15 clădiri la AIBB**, suprafaţa fiind de

29.000 mp, pe bază de comandă, în funcţie de necesitatea entităţii contractante.

Astfel, luând în considerare cele evocate, Consiliul determină că nu există motive întemeiate pentru anularea prezentei proceduri de atribuire care are ca obiect *„Proiectare, asistenţă tehnică și execuţia lucrărilor „Reabilitare hidroizolaţii terase clădiri din incinta AIHCB»”*.

Prin urmare, pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de ....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţile cauzei, în conformitate cu dispoziţiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondată, contestația depusă de ... SA în contradictoriu cu ... SA.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţi, în conformitate cu dispoziţiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREŞEDINTE, **MEMBRU,** **MEMBRU,**
...

Redactată în 4 exemplare, conţine 13 (treisprezece) pagini.