

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....), formulată de... în calitate de lider al..., cu sediul în....., nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator..., Șos.... nr....., împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr.... și raportului procedurii nr...., emise de către autoritatea contractantă... (CONSILIUL JUDEȚEAN...), cu sediul în..... nr....., în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „...”, cod..., s-a solicitat:

1. anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr.... prin... i s-a transmis că oferta sa este admisibilă... lotul 1, situată pe locul al III-lea și, prin urmare, declarată necâștigătoare, precum și a tuturor documentelor subsecvente;

2. anularea raportului procedurii nr.... și a tuturor actelor... au stat la baza întocmirii acestuia, în ceea ce privește oferta sa;

3. constatarea neconformității ofertelor depuse de... - S.R.L., clasată pe locul I și de... -..., clasată pe locul al II-lea;

4. obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire potrivit considerentelor deciziei... fi pronunțată de Consiliu și la refacerea clasamentului ofertanților.

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....), formulată de... în calitate de lider al..., cu sediul în....., nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator..., Șos.... nr....., împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr.... și raportului procedurii nr...., emise de către autoritatea contractantă... (CONSILIUL JUDEȚEAN...), în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

1. anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr.... prin... i s-a transmis că oferta sa este admisibilă... lotul 2, situată pe locul al II-lea și, prin urmare, declarată necâștigătoare, precum și a tuturor documentelor subsecvente;

2. anularea raportului procedurii nr.... și a tuturor actelor... au stat la baza întocmirii acestuia, în ceea ce privește oferta sa;

3. constatarea neconformității ofertei depuse de... - S.R.L., clasată pe locul I;

4. obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire potrivit considerentelor deciziei... fi pronunțată de Consiliu și la refacerea clasamentului ofertanților.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr..... în calitate de lider al... - S.R.L., cu sediul în..... nr...., sector..., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată prin administrator, și convențional prin avocat... cu sediu procesual ales în..... nr...., etaj..., ap...., sector..., a formulat cerere de intervenție (în dosarele nr.... și nr....), solicitând:

- încuviințarea în principiu și admiterea pe fond a cererii de intervenție;

- respingerea... formulate de... -..., prin Lider de asociere... împotriva rezultatului procedurii de atribuire... Lotul nr.... și Lotul nr.... ca nefondate;

- și, pe cale de consecință,

- menținerea rezultatului procedurii de atribuire, atât... Lotul nr...., cât și... Lotul nr.....

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....), formulată de... în calitate de asociat în cadrul... -..., cu sediul în....., bloc..., etaj..., ap....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator și convențional prin... - Cabinet de avocat cu sediu ales... comunicarea actelor de procedură în..., sector..., Ansamblul rezidențial... (la recepție), strada... nr...., corp C3, etaj..., ap...., împotriva adreselor de comunicare a rezultatului procedurii nr.... și nr. 3790 din... și raportului procedurii nr...., emise de către autoritatea contractantă... (CONSILIUL JUDEȚEAN...), în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

1. anularea comunicărilor privind rezultatul procedurii aferente Loturilor 1 și 2 și raportului procedurii... Loturile 1 și 2, din... rezultă că, în mod nelegal, oferta depusă de... S.R.L. -... -..., a fost declarată ca fiind neconformă și inacceptabilă, a tuturor actelor... au stat la baza emiterii acestor documente, precum și a actelor subsecvente;

✓ anularea proceselor verbale intermediare, întocmite în etapa de evaluare, în conformitate cu prevederile art. 1... alin. (1) lit. n) din HG nr. 395/2016, a tuturor actelor... au stat la baza emiterii acesteia, precum și a actelor subsecvente;

✓ obligarea autorității contractante la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei depuse de... S.R.L. -... -...;

2. anularea actelor de evaluare din... rezultă că, în mod nelegal, oferta depusă de... - S.R.L. a fost declarată ca fiind admisibilă, conformă și câștigătoare pe Loturile 1 și 2 a tuturor actelor... au stat la baza emiterii acestor documente, precum și a actelor subsecvente;

3. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate de societatea... soluționarea contestației, în temeiul dispozițiilor art. 29 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu cele ale art.... din Codul de procedură civilă;

4. asigurarea accesului la dosarul constituit la Consiliu, în temeiul art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... în calitate de lider al..., cu sediul în....., nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator..., Șos.... nr....., a formulat cerere de intervenție (în dosarul nr....), solicitând:

1. admiterea cererii de intervenție voluntară;

2. respingerea, în tot, a contestației formulate de..., ca nefondată, cu consecința menținerii ca legale și temeinice a actelor procedurii de atribuire emise de autoritatea contractantă în ceea ce privește respingerea ofertei... -... ca inacceptabilă.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr..... în calitate de lider al... - S.R.L., cu sediul în..... nr...., sector..., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată prin administrator, și convențional prin avocat... cu sediu procesual ales în..... nr...., etaj..., ap...., sector..., a formulat cerere de intervenție (în dosarul nr....), solicitând:

1 încuviințarea în principiu și admiterea pe fond a cererii de intervenție;

- respingerea contestației formulate de... împotriva rezultatului procedurii de atribuire... Lotul nr.... și Lotul nr...., în principal, ca lipsită de interes, și, în subsidiar, ca nefondată;

și, pe cale de consecință,

- menținerea rezultatului procedurii de atribuire atât... Lotul nr...., cât și... Lotul nr.....

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile... fac obiectul dosarelor nr...., nr.... și nr.... au fost conexate... a se pronunța o soluție unitară deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Preliminar, contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt.

Contestatorul precizează că, în procesul-verbal nr...., încheiat la sediul autorității contractante urmare vizualizării dosarului, au fost notate documentele la... societatea sa a avut acces și pe... le-a studiat,

respectiv, actele ce emană de la autoritatea contractantă și unele documente ale ofertelor clasate pe locul I și locul al II-lea.

Precizează că, autoritatea contractantă s-a pronunțat cu privire la confidențialitatea ofertelor, neluând în considerare caracterul confidențial al celor astfel declarate, singura excepție fiind documentele aparținând terțului său susținător.

Astfel, solicită Consiliului studierea dosarului achiziției în baza art.... alin.(1) din Legea nr. 101/2016, la sediul CNSC.

Neconformități identificate în cadrul ofertei clasate pe locul II a....

Contestatorul susține că a identificat 5 neconformități, 4 în cadrul propunerii tehnice de execuție și 1 în cadrul documentației de calificare.

- Cu privire la calificare:

1. Ofertantul asociat... are emis un certificat constatator nedeclarat în DUAE.

Documentul constatator... neîndeplinirea condițiilor contractuale AD116...89 a fost emis de către... și publicat în SEAP în data de..., anterior datei de depunere a ofertelor... procedura prezentă. Acesta concluzionează: „se consideră că operatorul economic a săvârșit o abatere gravă în executarea obligațiilor contractuale”. Ofertantul nu a indicat în DUAE acest lucru și nu a adus la cunoștința autorității despre existența acestui document. De asemenea, nici autoritatea nu a efectuat propriile verificări și nu a analizat această situație.

În susținere, atașează... Curții de... nr...., pronunțată într-o speță identică și Avizul negativ AD116...89.

Cu privire la execuție:

2. Propunerea tehnică nu respectă documentația de atribuire în sensul cerinței de la capitolului 3 din cadrul formularului nr.....

În fapt, autoritatea contractantă prin Formularul nr.... a solicitat anumite informații specifice pe... să le regăsească în propunerea tehnică a ofertanților...., prin Capitolul 3 al formularului nr.... a impus identificarea anumitor informații cu privire la metodologia de execuție, informații ce sunt organizate tabelar de către autoritate.

Ofertantul prezintă tabelul solicitat și în cadrul fiecărei cerințe din Coloana 1, indică: „se regăsesc în cadrul capitolului „Metodologia de execuție”. Prin metodologia de execuție prezentată, răspunsul... cerințele privind „Riscurile specifice asociate lucrării executate și gestiunea acestora”, „Rezultate așteptate”, „Condiționalități... executarea lucrării”, „Descrierea lucrărilor executate cu precizarea activităților și subactivităților”... toate lucrările aferente documentației de atribuire nu se regăsesc și nu pot fi identificate corespondențele... fiecare secțiune.

De asemenea, conform proceselor verbale de evaluare din etapa tehnică, se poate observa că autoritatea contractantă nu a făcut

această verificare a corespondenței și nici nu au fost solicitate clarificări. În plus, nici „nu este în sarcina comisiei de evaluare să extragă câte o informație din fiecare document depus de ofertant, să le coreleze, să le integreze/ interpreteze, în mod global și distinct, în cadrul unui înscris și să deducă ea însăși elemente ale documentelor prezentate de ofertant”. (BO2022_818 și BO2...).

3. Metodologia de execuție:

... Sunt prezentate lucrări... nu au legătură cu prezenta documentație.

În cadrul propunerii tehnice, ofertantul face referire despre „Cămășuială cu beton armat 20 cm la fața exterioară... crearea de cadre perimetrale”.

Acest tip de lucrare nu este prevăzută în cadrul documentației de atribuire și cuprinderea sa denotă faptul că propunere tehnică așa cum este întocmită nu conferă garanția înțelegerii documentației de atribuire de către ofertant.

... Propunerea tehnică scrisă, precum și graficul de execuție sunt lacunare cu privire la o serie de lucrări.

În primul rând, unele cerințe ISU de la punctul #... de la paginile 85/2... din partea scrisă a DALI nu se regăsesc în propunerea tehnică și în graficul de execuție. Ofertantul nu cuprinde informații/lucrări despre:

- amenajările exterioare... asigurarea accesului autospecialelor în incintă în caz de incendiu (... 85/2... a DALI-ului, #..., linia nr....);

- asigurare instalație de protecție împotriva trăsnetului (... 85/2... a DALI-ului, #..., linia nr....).

În al doilea rând, în cadrul propunerii tehnice prezentate, ofertantul nu cuprinde informații/lucrări despre punctul #... de la... 85/2... parte scrisă DALI, respectiv „MĂSURI... ADAPTAREA SPAȚIULUI LA NEVOILE INDIVIDUALE ALE PERSOANELOR CU HANDICAP”.

Nu în ultimul rând, în cadrul paginilor... /... din propunerea tehnică, intitulată instalații termice ofertantul face de fapt referiri despre apă, canalizare și cofraje. Astfel, din oferta acestuia lipsește metodologia/informații despre instalațiile termice adaptate la documentația de atribuire.

Prin prezentarea unei propuneri tehnice lacunare raportat la documentația de atribuire, ofertantul a încălcat prevederile art.123 alin. (i) din Normele metodologice.

4. Planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. Perioada de garanție a lucrărilor”.

Prin documentația de atribuire, respectiv capitolul 12 s-a solicitat ofertanților prezentarea:

„12. Garanția suplimentară acordată lucrării

Ofertantul... descrie modul în... planul de management al calității... asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale și metodologiei inclusiv... realizarea activităților în perioada de garanție”.

Din parcurgerea proceselor verbale de evaluare la etapa tehnică, autoritatea contractantă nu a identificat această secțiune și nu a evaluat cerința conform capitolului 12 din formularul nr.... de propunere tehnică, singura mențiune în cadrul proceselor verbale fiind declarația privind garanția pe perioada maximă.

Astfel, arată că, oferta în cauză a fost declarată admisibilă și punctată cu punctaj maxim la acest factor de evaluare, având în vedere cele expuse anterior.

V. Neconformități identificate în cadrul ofertei clasate pe locul I a....- S.R.L..

Contestatorul precizează că a identificat 7 neconformități, 4 în cadrul propunerii tehnice de execuție și 3 în cadrul propunerii tehnice de proiectare.

- Cu privire la execuție:

1. Lipsa metodologiei de execuție.

În fapt, arată că ofertantul clasat pe locul I nu prezintă în cadrul propunerii tehnice o metodologie de execuție, ci doar un copy-paste al informațiilor din partea scrisă a DALI-ului, respectiv documentul „..._Parte scrisa.pdf”. Acest aspect este evident, inclusiv, din perspectiva formei propunerii tehnice, în multiple pagini fiind eliminat antetul proiectantului, fapt ce a cauzat lipsa unor rânduri imediat următoare conform DALI, informația neavând continuitate.

Având în vedere că la sediul autorității contractante nu i-a fost permisă fotografierea, copierea ori transmiterea digitală a documentelor vizualizate, susține că nu poate indica cu exactitate paginile corespunzătoare din metodologie și corespondența acestora cu DALI-ul. În urma studierii dosarului la sediul... aprofunda cele menționate, la acest moment poate doar indica că, începând cu... 34/91 - volum 3 din Propunerea tehnică corespunde cu... 74/2... a părților scrise din DALI.

În lipsa unor informații și intervenții proprii în cadrul metodologiei de execuție nu reiese că ofertantul are cunoștințe suficiente... a derula acest contract. Simpla copiere a părților scrise ale proiectantului nu poate avea capacitatea de a demonstra înțelegerea lucrărilor ce urmează a fi executate și nici nu poate convinge autoritatea contractantă în acest sens. În susținerea acestui punct de vedere sunt cerințele din cadrul documentației de atribuire, respectiv „Formulare rev. 1-semnat. 1.docx”, Formularul nr.....

2. Propunerea tehnică nu respectă, în totalitate, documentația de atribuire, în sensul capitolului 3 din cadrul formularului nr.... și nu are o categorie de lucrări.

În fapt, autoritatea contractantă prin Formularul nr.... a solicitat anumite informații specifice pe... să le regăsească în propunerea tehnică a ofertanților...., prin Capitolul 3 al formularului nr.... a impus identificarea anumitor informații cu privire la metodologia de execuție, informații ce sunt organizate tabelar de către autoritate (redă în continuare tabelul.).

Reiese că autoritatea a solicitat... fiecare lucrare în parte, prezentarea unor informații specifice și individualizate (coloana nr....), însă, ofertantul întocmește acest tabel la nivel de categorii de lucrări.

În susținere, atașează print screen din cadrul pieselor scrise ale proiectantului, pe... el însuși le denumește ca fiind „categoriile de lucrări” (... 74/2... - lot 1).

În opinia sa, cerința de prezentare a „metodologiei de execuție” nu poate fi îndeplinită doar prin prezentarea celor 7 capitole/categorii de lucrări din documentație, deoarece, o metodologie de execuție nu se poate elabora la un nivel de detaliu atât de amplu, precum ar fi, de exemplu: „Capitolul 1: Lucrări de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol” (aceeași situație se regăsește, oricum, la fiecare capitol în parte). Dorește să puncteze că este imposibil de tratat capitolele ca metodologii de lucrări unitare, fiind absolut necesară despărțirea în activități și subactivități.

... (pag. 80-81), capitolele sunt considerate drept „etape” și nu „activități/subactivități”; luând tot Capitolul 1 ca exemplu, acesta conține o serie de activități/subactivități, pe... le redă în continuare.

În opinia sa, trebuie subliniat că acesta este nivelul de detaliu absolut necesar... prezentarea unei metodologii de execuție..., prin definiție, reprezintă un set de instrucțiuni tehnologice... conduc spre un singur rezultat, cu utilizarea unei singure echipe de muncitori. Astfel, continuând exemplul, desfacerea trotuarelor are o anumită metodologie, realizată de muncitori deservire; efectuarea reparațiilor și refacerea tencuielilor are o metodologie de execuție distinctă, realizată de betoniști și zidari; realizarea sistemului de canalizare are o metodologie... că este nevoie de un cu totul alt indicator de devize și un set de resurse total diferit (instalatori), etc.

Susține că, acest aspect este valabil... toate categoriile de lucrări (etapele) din DALI. Din acest motiv, prezentarea unui singur tabel de „metodologie” la nivel de etapă contravine total cerinței din documentația de atribuire. Menționează că, societatea sa a prezentat la nivel de tabel fiecare activitate și subactivitate, un total de 53 de tabele.

Astfel, argumentul cel mai important cu privire la neconformitatea ofertei este că ofertantul nu prezintă o propunere tehnică... să satisfacă răspunsul... cerințele privind „Riscurile specifice asociate lucrării executate și gestiunea acestora”, „Rezultate așteptate”, „Condiționalități... executarea lucrării” și „Descrierea lucrărilor executate cu precizarea activităților și subactivităților”... toate lucrările, acesta prezentând un tabel întocmit la nivel de categorii de lucrări.

Mai mult decât atât, susține că, în oferta MAIA, în partea tabelară, ofertantul nu are categoria de lucrări și, implicit, toate lucrările ce derivă din aceasta... obiectul „...”. (... 72/2... și 74/2... - lot 1).

Prin prezentarea unei propuneri tehnice lacunare raportat la documentația de atribuire, ofertantul a încălcat prevederile art.123 alin. (1) din Normele metodologice. De asemenea, prin neluarea în considerare a acestor lipsuri, actele de evaluare neconsemnând cele sus-menționate, autoritatea a încălcat principiul tratamentului egal în sensul art. 2 din Legea nr. 98/2016

3. Graficul de execuție:

... Nu este conform în forma prezentată, fiind întocmit la nivelul categoriilor de lucrări și nu la nivel de lucrare precum cere documentația de atribuire;

... Nu prezintă în totalitate succesiunea logică, succesiunea activităților și inter- relaționarea lor;

... Nu este întocmit prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor (conform documentației de atribuire) și conține o categorie de lucrări... lipsește din metodologie/capitol 3 din Formularul de ofertă tehnică;

... Nu se regăsește drumul...; drumul..., acesta nefiind redat nici măcar în conformitate cu ceea ce înseamnă un drum critic în literatura de specialitate.

Detaliază, în cele ce urmează:

.... În coroborare cu critica numărul... de mai sus, graficul de execuție depus este întocmit la nivel de categorii de lucrări și nu la nivel de lucrări.

Având în vedere că prin documentația de atribuire s-a prevăzut, în mod clar, că, graficul trebuie întocmit la nivel de lucrare/activitate (chiar subactivitate) în corelare cu Capitolul 3 al formularului de ofertă,

ofertantul și-a întocmit propunerea tehnică cu privire la acest aspect cu nerespectarea art.123 alin.(1) din Normele metodologice. Redă în continuare cerințele documentației de atribuire privind graficul de execuție.

Așadar, lipsa acestor aspecte și corelarea lor cu metodologia nu demonstrează autorității contractante că ofertantul a înțeles documentația de atribuire.

.... Graficul depus nu prezintă în totalitate succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora.

În primul rând, graficul nu ar fi putut respecta cerința deoarece graficul nu este întocmit la nivel de lucrare, ci este prezentat la nivel de categorii de lucrări.

În al doilea rând, în graficul prezentat nu se regăsesc legături (deci inter-relaționări) între lucrările de construcții și cele de instalații. Practic, spre exemplu, așa cum ofertantul le prezintă, nu există niciun tip de legătură între categoria de lucrări de termoizolare a acoperișului și categoria de lucrări privind refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare. De asemenea, nu există relație nici între activitățile precedente și activitățile de montaj, procurare și probe.

.... Graficul nu este întocmit prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor conform documentației de atribuire și conține o categorie de lucrări... lipsește din metodologie/capitol 3 formular ofertă tehnică:

Precum a susținut anterior, ofertantul nu a prezentat, de fapt, o metodologie de execuție, acesta rezumându-se la a copia părțile scrise ale proiectantului, fără nicio intervenție proprie asupra acestui capitol.

În continuare, în concordanță cu sensul extins al metodologiei de execuție, indiferent de cerințele specifice ale documentației de atribuire, consideră că trebuie să se regăsească... (... Proceduri tehnice de execuție, PCCVI).

Având în vedere că, la studierea dosarului la sediul autorității contractante, nu i-a fost permisă fotografierea, fotocopierea sau transmiterea electronică a documentelor analizate, se... rezuma la un număr limitat de exemple... a susține prezenta critică.

De exemplu, în cadrul graficului este menționată doar categoria de lucrări/deviz referitoare la reabilitarea soclului. În schimb, în cadrul procedurilor tehnice de execuție (metodologie) sunt incluse proceduri...: săpătură manuală, săpătură mecanizată, umpluturi de pământ, lucrări de demolare și desfacere, executarea betonării, precum și realizarea izolațiilor.

De asemenea, este menționată procedura privind executarea izolațiilor termice la construcții, însă aceasta se regăsește doar în lista de PTE-uri, fără a fi atașată.

Nu în ultimul rând, în cadrul propunerii tehnice, în ceea ce privește solicitările Capitolului 3 al formularului de ofertă, respectiv metodologia de execuție în formă tabelară, nu se regăsește categoria de lucrări aferentă obiectului/categoriilor de lucrări... reabilitarea soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol. Această categorie de lucrări este prezentă însă în graficul depus. Autoritatea contractantă a fost fermă în cerința ca graficul să fie întocmit prin raportare la metodologia de execuție a lucrărilor, existentă atât în Fișa de date, cât și în formularul nr.....

.... Graficul nu prezintă drum critic, așa cum ofertantul susține prin propria ofertă tehnică...., drumul..., acesta nefiind redat nici măcar în conformitate cu ceea ce înseamnă un drum critic în literatura de specialitate.

La... 4/144 a volumului 1 depus, ofertantul afirmă că prezintă graficul general de realizare a investiției, în... activitățile sunt derulate într-o ordine logică și cronologică. Acesta ar include identificarea drumului critic, denumirea lucrărilor, durata și succesiunea activităților, inter- relaționarea acestora, punctele cheie și resursele alocate fiecărei activități.

Ofertantul susține că graficul de execuție corespunde informațiilor din caietul de sarcini, atât în ceea ce privește piesele scrise, cât și pe cele desenate și că, astfel, demonstrează înțelegerea cerințelor documentației.

În opinia sa, aceste susțineri contrazic oferta tehnică depusă. Graficul nu este întocmit la nivel de lucrare/activitate (subactivitate) și, în forma prezentată, nu conține toate inter-relaționările necesare. Prin

urmare, nu se poate determina un drum critic conform literaturii de specialitate și nici unul aliniat cu metodologia de execuție, așa cum s-a evidențiat în criticile anterioare.

În forma în... a fost prezentat graficul nu poate fi utilizat ca date de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului activităților, nu există punctele de reper (jaloanele)... , drumul....

4. Planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. Perioada de garanție a lucrărilor”.

Prin documentația de atribuire, respectiv capitolul 12 s-a solicitat ofertanților prezentarea:

„12. Garanția suplimentară acordată lucrării

Ofertantul... descrie modul în... planul de management al calității... asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale și metodologiei inclusiv... realizarea activităților în perioada de garanție”.

În fapt, susține că ofertantul clasat pe primul loc nu a prezentat, în cadrul propunerii tehnice, o secțiune... să răspundă în totalitate acestei cerințe. În cele două secțiuni separate, cu aceeași titulatură, acesta s-a rezumat la aspecte generaliste, precum cifra de afaceri... disponibil și materialele existente.

Referitor la lucrările supuse garanției, ofertantul a menționat doar: „căderea tencuielii, umflarea vopsitoriei/zugrăvelii, stricare feronerie geam PVC, defecte echipamente”... a include informații despre restul lucrărilor, nici măcar la nivel de categorii de lucrări. Atașamentele conțin doar informații privind urmărirea comportării construcțiilor în timp.

De asemenea, din parcurgerea proceselor-verbale de evaluare la etapa tehnică, autoritatea contractantă nu a identificat această secțiune și nu a evaluat cerința conform capitolului 12 din Formularul nr.... de propunere tehnică. Singura mențiune în procesele-verbale a fost declarația privind garanția pe perioada maximă.

Cu toate acestea, oferta a fost declarată admisibilă și punctată cu punctaj maxim la acest factor de evaluare, în pofida celor expuse anterior. Consideră că autoritatea contractantă nu a ținut cont de propria documentație în momentul în... a evaluat această cerință, mai ales ținând cont de faptul că acesta era și factor de evaluare.

- Cu privire la proiectare.

5. Propunerea tehnică de proiectare nu respectă prevederile documentației de atribuire, este contrară prevederilor HG nr. 907/2016 și Legii nr. 50/....

Contestatorul arată că, în conformitate cu documentația de atribuire, activitatea privind efectuarea și predarea D.T.A.C.-ului are o durată de... zile, iar ulterior emiterii autorizației de construire, activitatea

privind proiectul tehnic are o durată de 30 zile. În acest sens, graficele de proiectare trebuie întocmite pe 3 luni calendaristice.

În graficul de proiectare prezentat de ofertantul în cauză, se redă, în luna a 3-a efectuarea și implicit predarea documentației P.O.E./D.T.O.E.2. Însă, documentația P.O.E./D.T.O.E. este parte a documentației tehnice... autorizarea executării lucrărilor de construire (D.T.A.C./P.A.C.) aspect reglementat de legislația în vigoare, respectiv Anexa nr. 9 din HG nr. 907/2016 și de Anexa nr.... din Legea nr. 50/1991.

Prin urmare, oferta tehnică de proiectare este neconformă și nu asigură prevederile caietului de sarcini conform art.123 alin.(1) din Normele metodologice. Implicit, este imposibil ca P.O.E./D.T.O.E., parte a D.T.A.C., să se realizeze în luna a 3-a, câtă vreme în luna a 3-a ar fi trebuit efectuat exclusiv Proiectul tehnic.

Autoritatea contractantă nu a constatat acest aspect, după cum reiese din Procesele verbale de evaluare. Subliniază că și dacă ar fi sesizat și ar fi solicitat clarificări, modificarea graficului în acest caz prin răspunsul la clarificare ar fi reprezentat modificare de ofertă și nu ar fi putut fi un simplu viciu de forma, precum chiar Consiliul s-a pronunțat în acest sens. (BO2023J763, pag.48).

6. Graficul de proiectare nu prezintă succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea lor.

Prin graficul de proiectare depus de către ofertant, nu se îndeplinesc cerințele de succesiune logică ale activităților (punctul b.), și inter-relaționarea lor (punctul c.). În cadrul graficului nu se regăsesc jaloane, linii de relaționare între activități din... să reiasă succesiuni

și inter-relaționări. De asemenea, în graficul prezentat lipsesc complet activitățile de verificare tehnică (critica ulterioară)... D.T.A.C., precum și legăturile logice (linii logice) între activitățile propriu-zise din D.T.A.C. și cele din P.T.H., motiv... cerința succesiunii activităților este complet încălcată.

Astfel, a fost încălcat art.123 alin.(1) din Normele metodologice, litera c.) a cerinței fiind îndeplinită doar în ceea ce privește durata activităților, iar cerința de la litera b) nu se regăsește în totalitate.

7. Graficul privind prestarea serviciilor de proiectare nu include verificarea tehnică de specialitate... documentația D.T.A.C.

Susține că, în graficul privind prestarea serviciilor de proiectare ofertantul nu prevede serviciile de verificare tehnică de specialitate a documentației D.T.A.C., în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, respectiv a caietului de sarcini (... 7/23), precum și în conformitate cu Anexa nr.... lit. A-I, punctul....2 din Legea nr.50/1991 și a Anexei nr.9 lit. A-I, punctul....2. din HG nr. 907/2016.

Din graficul prezentat reiese în mod clar că serviciile de verificare tehnică sunt prevăzute doar în luna a 3-a, respectiv... Proiectul tehnic. Prin urmare oferta tehnică de proiectare este neconformă și nu asigură îndeplinirea prevederilor caietului de sarcini.

Având în vedere toate aspectele expuse, solicită Consiliului admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

În drept, își întemeiază cererea pe dispozițiile: Legii nr...., Legii nr....., aprobate prin... nr...., Codului de procedură civilă.

În probațiune, înțelege să se folosească de înscrisurile la... a făcut referire în cuprinsul prezentei, inclusiv documentele aflate la dosarul achiziției.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr...., autoritatea contractantă transmite punct de vedere față de contestația formulată de..., solicitând respingerea acesteia, ca nefondată.

Autoritatea contractantă face o scurtă prezentare a derulării procedurii... Lotul 1.

I. Cu privire la capătul de cerere privind neconformități identificate în cadrul ofertei clasate pe locul II a....

I.1. Cu privire la capătul de cerere privind calificarea.

Contestatorul precizează că ofertantul asociat... are emis un certificat constatator nedeclarat în DUAE... neîndeplinirea condițiilor contractuale, AD116...89... a fost emis de către... și publicat în SEAP în data de..., anterior datei de depunere a ofertelor... procedura prezentă. Acesta concluzionează: „se consideră că operatorul economic a săvârșit o abatere gravă în executarea obligațiilor contractuale”.

Autoritatea arată că... -.... a fost clasată pe locul al 2-lea.

... -.... a completat DUAЕ în SEAP... toți participanții la licitație declarați marcând îndeplinirea cerințelor. Având în vedere că documentele justificative... dovedirea celor declarate în DUAЕ se solicită ofertantului clasat pe primul loc în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor, comisia de evaluare nu a verificat existența documentelor constatatoare publicate în SEAP... membrii... clasate pe locul al 2-lea. Comisia de evaluare a efectuat aceste verificări atât... clasată pe primul loc în clasamentul intermediar și, ulterior respinsă, cât și... - S.R.L.. Prin urmare, lipsa verificării acestor documente... ofertantul clasat pe locul al 2-lea nu constituie o omisiune culpabilă, ci reprezintă respectarea strictă a principiului transparenței și a procedurii de lucru stabilite.

..., așa cum menționează și contestatorul, comisia de evaluare consideră incident cazul de excludere prevăzut de art.... lit. g) din Legea nr. 98/2016 numai după analiza circumstanțelor de fapt și de drept... au condus la emiterea respectivului document constatator și numai dacă se îndeplinesc condițiile legale... excluderea operatorului economic din procedura de atribuire.

I.2. Cu privire la capătul de cerere privind execuția - propunerea tehnică nu respectă documentația de atribuire în sensul cerinței de la capitolul 3 din cadrul formularului nr....

Autoritatea contractantă susține că, în propunerea tehnică „... 1..._pagenumber” la pag. 3-4 ofertantul precizează capitolele unde sunt tratate cerințele criticate... partea de execuție. Astfel,

-... Descrierea lucrărilor executate cu precizarea activităților și subactivităților, ofertantul menționează că... „PLAN DE LUCRU” prezentat la pag. 1177;

-... Condiționalități... executarea lucrării și Rezultate așteptate, ofertantul menționează că... „METODOLOGIA DE EXECUȚIE” prezentată de la pag. 10 iar informații despre condiționalități și rezultate așteptate se regăsesc la pag. 32, respectiv...;

-... Descrierea resurselor umane necesare, ofertantul menționează că... „...” prezentat la pag. 1235 -1385 este prezentat... execuție, respectiv momentele de Intervenție ale Experților, responsabilitățile acestora și documentele justificative;

-... Descrierea utilajelor necesare, ofertantul menționează că... „ECHIPAMENTE” prezentat la pag. 1392...;

-... Riscurile specifice asociate lucrării executate și gestiunea acestora, ofertantul menționează că... „...” prezentat la pag. 1060-1168.

- cu privire la informațiile necompletate din formularul 13, acestea se regăsesc în Structura organizatorică a personalului implicat în realizarea contractului și responsabilitățile personalului implicat în coordonarea execuției și controlul calității lucrărilor.

Precizează că aceste informații au fost analizate în cadrul procesului verbal nr.... (28.Anexa 3_CN1... +... 1_semnat). Chiar dacă comisia de evaluare nu a menționat în cadrul coloanei „Evaluarea informațiilor prezentate în propunerea tehnică în raport cu cerința minimă solicitată în Caietul de sarcini” concluziile individuale... fiecare cerință în parte, aceasta nu înseamnă că nu a fost analizată.

.... Cu privire la capătul de cerere privind execuția, respectiv metodologia de execuție: sunt prezentate lucrări... nu au legătură cu prezenta documentație.

Autoritatea susține că în cadrul capitolului METODOLOGII DE EXECUȚIE APLICABILE LUCRĂRII s-a regăsit lucrarea de „Cămășuială cu beton armat 20 cm la fața exterioară... crearea de cadre perimetrare” (pag. 202) în cadrul lucrărilor conexe.

Având în vedere că este vorba de atribuirea unui contract de proiectare și execuție, comisia de evaluare a considerat că aceste lucrări reprezintă o anticipare a soluției de proiectare... nu contrazice documentația de atribuire ci o completează.

Contestatorul nu demonstrează modul în... cuprinderea acestei lucrări în propunerea tehnică conferă garanția că ofertantul situat pe locul al 2-lea în clasamentul intermediar nu a înțeles documentația de atribuire. Conform informațiilor din DALI, «materializarea intervenției de consolidare de principiu propuse, precum și alte măsuri locale de consolidare... trebui să se facă pe baza unor detalii de proiectare adecvată», deci etapele vor fi stabilite la faza detaliilor de execuție.

.... Cu privire la capătul de cerere privind execuția, respectiv metodologia de execuție: propunerea tehnică scrisă precum și graficul de execuție sunt lacunare cu privire la o serie de lucrări.

Contestatorul susține că nu a regăsit în propunerea tehnică și în graficul de execuție informații privind cerințe ISU, și anume:

- amenajările exterioare... asigurarea accesului autospecialelor în incintă în caz de incendiu (... 85/2... a DALI-ului, #..., linia nr....);
- asigurare instalație de protecție împotriva trăsnetului (... 85/2... a DALI-ului, #..., linia nr....);
- informații/lucrări despre punctul #... de la... 85/2... parte scrisă DALI, respectiv „MASURI... ADAPTAREA SPAȚIULUI LA NEVOILE INDIVIDUALE ALE PERSOANELOR CU HANDICAP”.

Autoritatea susține că aceste informații au fost asumate de către ofertant în cadrul Metodologiei de execuție a lucrărilor, la pag. 24-25 din propunerea tehnică și în graficul Gantt prezentat la pag. 1184.

De asemenea, arată că contestatorul precizează că în cadrul paginilor... /... din propunerea tehnică, intitulată instalații termice, ofertantul face de fapt referiri despre apă, canalizare și cofraje. Astfel, din oferta acestuia lipsește metodologia/informații despre instalațiile termice adaptate la documentația de atribuire.

Autoritatea precizează că, în cadrul metodologiilor de execuție, ofertantul a prezentat la pag. 278-368: ME reparații instalații termice, ME refacere instalație alimentare cu apă la clădiri, ME instalații termice, ME instalație de ventilație, ME instalații sanitare interioare, ME sistem de ventilare mecanică cu recuperare de căldură, ME montaj echipamente, acestea fiind de fapt procedeele tehnice de execuție.

De asemenea, susține că în cadrul capitolului „METODOLOGIA DE EXECUTIE A LUCRARILOR” s-a regăsit metodologia conform informațiilor din DALI, motiv... consideră că observațiile contestatorului sunt nefondate.

I.5. Cu privire la capătul de cerere privind Planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. Perioada de garanție a lucrărilor”.

Autoritatea contractantă precizează că în propunerea tehnică, ofertantul precizează că informații privind garanția suplimentară acordată lucrării se regăsesc în capitolul „MASURI DE SUPRAVEGHERE... PERIOADA DE GARANTIE”. Astfel, la pag. 1705 prezintă PLANUL PRIVIND MĂSURILE DE SUPRAVEGHERE A LUCRĂRILOR ÎN PERIOADA..., așa cum este menționat în Procesul de evaluare tehnică nr.... (28.Anexa 3_CN1... +... 1_semnat)... continuă la pag. 1772 cu Modul în... Planul de Management al Calității... asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru.

Așa cum a precizat anterior, chiar dacă comisia de evaluare nu a menționat în cadrul coloanei „Evaluarea informațiilor prezentate în propunerea tehnică în raport cu cerința minimă solicitată în Caietul de sarcini concluziile individuale... fiecare cerință în parte, aceasta nu înseamnă că nu a fost analizată.

II. Cu privire la capătul de cerere privind neconformități identificate în cadrul ofertei clasate pe locul I a... - S.R.L..

II.1. Cu privire la capătul de cerere privind lipsa metodologiei de execuție.

Autoritatea contractantă precizează că, așa cum este menționat în Procesul verbal nr.... (28.Anexa 3_CN1... +... 1_semnat)... - S.R.L. prezintă la pag. 20 din vol 1/pag. 215 din vol 3 metodologia de executare a lucrărilor... fi realizată în baza Proiectul Tehnic de Execuție aprobat de Beneficiar, a autorizațiilor, avizelor, studiilor și cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Descrie lucrările executate cu precizarea activităților și subactivităților, și anume:

1. Lucrări de consolidare a structurii de rezistență a clădirii;
2. Lucrări de reabilitare termică a elementelor de anvelopă a clădirii;
3. Lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire/furnizare a apei calde de consum;
4. Instalarea unor sisteme alternative de producere a energiei electrice și/sau termice... consum propriu;
5. Lucrări de instalare/reabilitare/modernizare a sistemelor de climatizare și/sau ventilare mecanică... asigurarea calității aerului interior;

6. Lucrări de reabilitare/modernizare a instalațiilor de iluminat în clădire;
7. Sistem de management energetic integrat... clădire.
8. Se vor asigura serviciile de remediere a defectelor în perioada de garanție.

De asemenea, susține că, prezintă Condiționalități... executarea lucrării, rezultatele așteptate, durata de execuție a lucrărilor de 21 luni, resursele umane necesare, materialele (pag. 293/vol. 3), utilajele necesare (pag. 355/vol. 5) și riscurile specifice asociate lucrării executate.

La pag. 244/vol.3 se regăsesc asumate categoriile de lucrări de execuție propuse cu intervențiile aferente fiecărui capitol așa cum au fost solicitate în DALI. La pag. 252/vol.3 ofertantul a prezentat principalele metodologii de execuție, iar, de la pag. 399 /vol. 5, detaliază procedeele tehnice de execuție.

În opinia sa, preluarea elementelor tehnice din DALI confirmă însușirea integrală a soluției de consolidare și reabilitare, iar, detalierea resurselor umane și materiale alocate (... nu se regăsesc în DALI) demonstrează deplina înțelegere și capacitate de execuție a contractului. Comisia de evaluare a concluzionat că oferta respectă cerințele minime din documentația de atribuire.

II.2. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că propunerea tehnică nu respectă în totalitate documentația de atribuire în sensul capitolului 3 din cadrul formularului nr.... și nu are categorie de lucrări.

Autoritatea contractantă arată că, în formularul nr.... - Formularul de propunere tehnică din documentația de atribuire s-a solicitat

prezentarea metodologiei de executare a lucrărilor, solicitându-se completarea tabelului prezentat la pag. 4 din prezentul document. Unii ofertanți au ales să completeze acest tabel... fiecare lucrare în parte, alții au prezentat un singur tabel în... la descrierea lucrărilor executate au enumerat toate lucrările cu activitățile și subactivitățile solicitate și au precizat celelalte informații solicitate în tabel (condiționalități... executarea lucrărilor, rezultate așteptate, descrierea resurselor și riscurile asociate)... partea de execuție. Comisia de evaluare a considerat conforme ambele modalități de prezentare, atâta timp cât, informațiile prezentate permit verificarea îndeplinirii cerințelor din documentația de atribuire.... - S.R.L. a ales să completeze tabelul respectiv prin descrierea lucrărilor executate cu precizarea activităților și sub activităților aferente (pag 21/vol. 1).

Contestatorul mai precizează că, în oferta MAIA, în partea tabelară, ofertantul nu are categoria de lucrări și, implicit, toate lucrările ce derivă din aceasta... obiectul „...” (... 72/2... și 74/2... - lot 1).

Cu privire la acest aspect autoritatea susține că, comisia de evaluare a constatat că ofertantul a preluat aceste lucrări din descrierea succintă prezentată în Caietul de sarcini (pag. 6-7). Lucrările de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol se regăsesc asumate în propunerea tehnică la pag. 244/vol. 3...., Lucrări de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol sunt evidențiate în graficul Gantt prezentat în propunerea tehnică și în anexă la formularul de ofertă din propunerea financiară.

De asemenea, informații privind riscurile specifice, rezultatele așteptate, condiționalități... executarea lucrării sunt descrise la pag. 23/vol.1. Suplimentar, ofertantul prezintă „Planul de management al riscurilor aferente contractului” - pag. 711/vol. 7.

Referitor la nivelul de detaliere, comisia de evaluare a luat în calcul că acesta este un contract de proiectare și execuție... are ca activități principale: Servicii de proiectare și asistență tehnică (.../PAD, Proiect Tehnic, Detalii de Execuție), Execuția lucrărilor (Organizarea de șantier, lucrări propriu-zise conform DALI) și Închiderea contractului (recepția la terminarea lucrărilor). Aceste lucrări au fost asumate în propunerea tehnică... lucrările propuse, s-au prezentat proceduri tehnice de execuție, resurse umane și utilaje și lucrările au fost încadrate într-un grafic de execuție (Gantt)... respectă durata solicitată a contractului.

Faptul că oferta contestatarului a fost mult mai detaliată, nu înseamnă că oferta depusă de ofertantul declarat câștigător nu este conformă.

II.3. Cu privire la capătul de cerere privind graficul de execuție.

Autoritatea susține că graficul Gantt prezentat este detaliat pe activitățile principale, respectiv pe subactivități și conține:

PROIECTARE

-...

-...

-Asistența tehnică din partea proiectantului

ORGANIZAREA DE SANTIER

-Înființare organizare de șantier

-Menținere organizare de șantier

-Demobilizare organizare de șantier

CONSTRUCȚII ȘI INSTALAȚII

-Lucrări de consolidare

-Lucrări de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor din sol

-Lucrări de termoizolare a pereților de fațadă

-Înlocuirea tâmplăriei

-Termoizolare acoperiș

-Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare

-Refacerea instalațiilor electrice

-Refacerea instalațiilor sanitare

-Lucrări conexe (finisaje și reparații interioare)

..., ECHIPAMENTE TEHNOLOGICE ȘI FUNCȚIONALE

-Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare

-Lucrări conexe (conform cerințe securitate la incendiu)

UTILAJE, ECHIPAMENTE TEHNOLOGICE ȘI FUNCȚIONALE...

-Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare

-Refacerea instalațiilor electrice

-Refacerea instalațiilor sanitare

-Lucrări conexe (conform cerințe securitate incendiu)

-Probe și teste instalații.

Autoritatea precizează că prezentarea graficului este în oglindă cu Anexa la formularul de propunere financiară și respectă activitățile principale și subactivitățile din Dali, devizul general.

Activitățile sunt determinate în timp, sunt prezentate într-o succesiune logică, sunt inter-relaționate (cu titlu de exemplu, lucrările de termoizolare a pereților de fațadă încep în luna a 8-a, după finalizarea lucrărilor de termoizolare acoperiș (... se desfășoară în perioada...) iar înlocuirea tâmplăriei se face în interiorul perioadei aferente lucrărilor de termoizolare a pereților de fațadă, respectiv în perioada...). Conform documentației de atribuire nu a fost solicitată evidențierea drumului critic, ofertantul a ales să prezinte suplimentar un grafic în... a menționat drumul....

Având în vedere cele precizate mai sus, consideră nejustificată critica contestatarului.

II.4. Cu privire la capătul de cerere privind Planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. Perioada de garanție a lucrărilor”.

Cu privire la acest aspect arată că, în propunerea tehnică, la pag. 97/vol.1, ofertantul prezintă informații privind garanția suplimentară acordată lucrării și măsuri aplicate de ofertant... supravegherea lucrărilor în perioada de garanție acordată, așa cum este menționat în Procesul de evaluare tehnică nr.... (28.Anexa 3_CN1... +... 1_semnat) iar la pag. 707/vol. 7 prezintă Declarația privind perioada de garanție în baza căreia s-a acordat punctajul.

II.5. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că propunerea tehnică de proiectare nu respectă prevederile documentației de atribuire, este contrară prevederilor HG nr. 907/2016 și Legii nr. 50/....

Așa cum a menționat mai sus, «Ofertanții trebuie să prezinte Graficul fizic de prestări servicii/execuție lucrări detaliat pe luni, începând cu luna unu (1).» Comisia de evaluare nu a analizat graficul de proiectare... că nu a solicitat un grafic separat... etapa de proiectare. Comisia a analizat... prezentat... detaliază etapele de proiectare și execuție. Comisia a reținut că ofertantul își asumă duratele de elaborare ale DTAC, DTOE și PTE conform celor solicitate în caietul de sarcini, respectiv... de zile de la emiterea ordinului de începere și 30 de zile de la emiterea autorizației de construire (pag. 9/vol.1 din propunerea tehnică, respectiv pag. 633/vol.6 - grafic Gantt).

II.6. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că Graficul de proiectare nu prezintă succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea lor.

Așa cum a menționat mai sus, «Ofertanții trebuie să prezinte Graficul fizic de prestări servicii/execuție lucrări detaliat pe luni, începând cu luna unu (1).»

Contractul... urmează a fi atribuit este un contract de proiectare și execuție, deci, există un singur grafic în... s-a regăsit activitatea de proiectare cu detalierea sub activităților: -... și -... (pag. 633/vol. 6 - grafic Gantt). Comisia de evaluare nu a analizat graficul de proiectare... că nu a solicitat un grafic separat... etapa de proiectare.

II.7. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că Graficul privind prestarea serviciilor de proiectare nu include verificarea tehnică de specialitate... documentația D.T.A.C.

Autoritatea precizează că contractul este un contract de proiectare și execuție, deci există un singur grafic în... s-a regăsit activitatea de proiectare cu detalierea sub activităților: -... și -... (pag. 633/vol.6 - grafic Gantt). Comisia a reținut că ofertantul își asumă verificarea documentațiilor în cadrul metodologiei de prezentare a serviciilor de proiectare (pag. 6-10/vol. 1), verificarea efectuându-se în interiorul duratelor asumate... elaborarea DTAC, PTE prin grija proiectantului. Comisia de evaluare nu a analizat graficul de proiectare... că nu a solicitat un astfel de grafic.

Autoritatea contractantă precizează că recunoaște forța obligatorie a Documentației de atribuire conform art. 123 din HG nr. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, dar acesta nu trebuie interpretat în sensul unui formalism de natură să restricționeze accesul operatorilor economici... au prezentat soluții tehnice conforme.

Considerând că toate cele prezentate constituie suficiente argumente și dovezi în soluționarea cauzei, în raport de dispozițiile legale aplicabile procedurii, solicită respingerea prezentei contestații.

În drept, își întemeiază prezentul pe dispozițiile Legii nr...., Legea nr. 98/2016, HG nr. 395/2016 și pe prevederile documentației de atribuire invocate în conținut.

Menționează că procedura de atribuire a fost inițiată sub clauză suspensivă și, anume: încheierea contractului de achiziție publică a fost condiționată de alocarea creditelor bugetare cu această destinație, respectiv semnarea contractului de finanțare. Îndeplinirea condiției de finanțare... Lotul 1 - Creșterea eficienței energetice... clădirea..., localitatea..... etapei de remediere... a respecta calendarul de implementare asumat prin contractul de finanțare.

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....)... critică adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr.... și raportul procedurii nr...., solicitând cele precizate în preambulul deciziei.

Preliminar, contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt.

Contestatorul precizează că, în procesul-verbal nr...., încheiat la sediul autorității contractante urmare vizualizării dosarului, au fost notate documentele la... societatea sa a avut acces și pe... le-a studiat, respectiv, actele ce emană de la autoritatea contractantă și unele documente ale ofertelor clasate pe locul I și locul al II-lea.

Precizează că, autoritatea contractantă s-a pronunțat cu privire la confidențialitatea ofertelor, neluând în considerare caracterul confidențial al celor astfel declarate, singura excepție fiind documentele aparținând terțului său susținător.

Astfel, solicită Consiliului studierea dosarului achiziției în baza art.... alin.(1) din Legea nr. 101/2016 la sediul CNSC.

V. Neconformități identificate în cadrul ofertei clasate pe locul I a.....- S.R.L..

Contestatorul precizează că a identificat 7 neconformități, 4 în cadrul propunerii tehnice de execuție și 3 în cadrul propunerii tehnice de proiectare.

- Cu privire la execuție:

1. Lipsa metodologiei de execuție.

În fapt, arată că ofertantul clasat pe locul I nu prezintă în cadrul propunerii tehnice o metodologie de execuție, ci doar un copy-paste al informațiilor din partea scrisă a DALI-ului, respectiv documentul „..._Parte scrisa.pdf”. Acest aspect este evident inclusiv din perspectiva formei propunerii tehnice, în multiple pagini fiind eliminat

antetul proiectantului, fapt ce a cauzat lipsa unor rânduri imediat următoare conform DALI, informația neavând continuitate.

Având în vedere că la sediul autorității contractante nu i-a fost permisă fotografierea, copierea ori transmiterea digitală a documentelor vizualizate, susține că nu poate indica cu exactitate paginile corespunzătoare din metodologie și corespondența acestora cu DALI-ul. În urma studierii dosarului la sediul... aprofunda cele menționate, la acest moment poate doar indica că începând cu... 34/91 - volum 3 din Propunerea tehnică corespunde cu... 74/2... a părților scrise din DALI.

În lipsa unor informații și intervenții proprii în cadrul metodologiei de execuție nu reiese că ofertantul are cunoștințe suficiente... a derula acest contract. Simpla copiere a părților scrise ale proiectantului nu poate avea capacitatea de a demonstra înțelegerea lucrărilor ce urmează a fi executate și nici nu poate convinge autoritatea contractantă în acest sens. În susținerea acestui punct de vedere sunt cerințele din cadrul documentației de atribuire, respectiv „Formulare rev. 1-semnat. 1.docx”, Formularul nr.....

2. Propunerea tehnică nu respectă în totalitate documentația de atribuire în sensul capitolului 3 din cadrul formularului nr.... și nu are o categorie de lucrări.

În fapt, autoritatea contractantă prin Formularul nr.... a solicitat anumite informații specifice pe... să le regăsească în propunerea tehnică a ofertanților..., prin Capitolul 3 al formularului nr.... a impus identificarea anumitor informații cu privire la metodologia de execuție, informații ce sunt organizate tabelar de către autoritate (redă în continuare tabelul.).

Reiese că autoritatea a solicitat... fiecare lucrare în parte prezentarea unor informații specifice și individualizate (coloana nr....), însă ofertantul întocmește acest tabel la nivel de categorii de lucrări.

În susținerea acestui lucru atașează print screen din cadrul pieselor scrise ale proiectantului, pe... el însuși le denumește ca fiind „categoriile de lucrări” (... 80/... - lot 2).

În opinia sa cerința de prezentare a „metodologiei de execuție” nu poate fi îndeplinită doar prin prezentarea celor 7 capitole/categorii de lucrări din documentație, deoarece o metodologie de execuție nu se poate elabora la un nivel de detaliu atât de amplu, precum ar fi, de exemplu: „Capitolul 1: Lucrări de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol” (aceeași situație se regăsește, oricum, la fiecare capitol în parte). Dorește să puncteze că este imposibil de tratat capitolele ca metodologii de lucrări unitare, fiind absolut necesară despărțirea în activități și subactivități.

... (pag. 80-81), Capitolele sunt considerate drept „etape” și nu „activități/subactivități”; luând tot Capitolul 1 ca exemplu, acesta conține următoarele activități/subactivități, pe... le redă în continuare.

În opinia sa, trebuie subliniat că acesta este nivelul de detaliu absolut necesar... prezentarea unei metodologii de execuție..., prin definiție, reprezintă un set de instrucțiuni tehnologice... conduc spre un singur rezultat, cu utilizarea unei singure echipe de muncitori. Astfel, continuând exemplul, desfacerea trotuarelor are o anumită metodologie, realizată de muncitori deservire; efectuarea reparațiilor și refacerea tencuielilor are o metodologie de execuție distinctă, realizată de betoniști și zidari; realizarea sistemului de canalizare are o metodologie... că este nevoie de un cu totul alt indicator de devize și un set de resurse total diferit (instalatori), etc.

Susține că acest aspect este valabil... toate categoriile de lucrări (etapele) din DALI. Din acest motiv, prezentarea unui singur tabel de „metodologie” la nivel de etapă contravine total cerinței din documentația de atribuire. Menționează că societatea sa a prezentat la nivel de tabel fiecare activitate și subactivitate, un total de 53 de tabele.

Astfel, argumentul cel mai important cu privire la neconformitatea ofertei este că ofertantul nu prezintă o propunere tehnică... să satisfacă răspunsul... cerințele privind „Riscurile specifice asociate lucrării executate și gestiunea acestora”, „Rezultate așteptate”, „Condiționalități... executarea lucrării” și „Descrierea lucrărilor executate cu precizarea activităților și subactivităților”... toate lucrările, acesta prezentând un tabel întocmit la nivel de categorii de lucrări.

Mai mult decât atât, susține că, în oferta MAIA, în partea tabelară, ofertantul nu are categoria de lucrări și, implicit, toate lucrările ce derivă din aceasta... obiectul „...”. (... 77/... și 80/... - lot 2).

Prin prezentarea unei propuneri tehnice lacunare raportat la documentația de atribuire, ofertantul a încălcat prevederile art.123 alin. (1) din Normele metodologice. De asemenea, prin neluarea în considerare a acestor lipsuri, actele de evaluare neconsemnând cele sus-menționate, autoritatea a încălcat principiul tratamentului egal în sensul art. 2 din Legea nr. 98/2016

3. Graficul de execuție:

... Nu este conform în forma prezentată, fiind întocmit la nivelul categoriilor de lucrări și nu la nivel de lucrare precum cere documentația de atribuire;

... Nu prezintă în totalitate succesiunea logică, succesiunea activităților și inter- relaționarea lor;

... Nu este întocmit prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor (conform documentației de atribuire) și conține o categorie de lucrări... lipsește din metodologie/capitol 3 din Formularul de ofertă tehnică;

... Nu se regăsește drumul...; drumul..., acesta nefiind redat nici măcar în conformitate cu ceea ce înseamnă un drum critic în literatura de specialitate.

Detaliază în cele ce urmează:

.... În coroborare cu critica numărul... de mai sus, graficul de execuție depus este întocmit la nivel de categorii de lucrări și nu la nivel de lucrări.

Având în vedere că, prin documentația de atribuire s-a prevăzut în mod clar că graficul trebuie întocmit la nivel de lucrare/activitate (chiar subactivitate) în corelare cu Capitolul 3 al formularului de ofertă,

Ofertantul și-a întocmit propunerea tehnică cu privire la acest aspect cu nerespectarea art.123 alin.(1) din Normele metodologice. Redă în continuare cerințele documentației de atribuire privind graficul de execuție.

Așadar, lipsa acestor aspecte și corelarea lor cu metodologia nu demonstrează autorității contractante că ofertantul a înțeles documentația de atribuire.

.... Graficul depus nu prezintă în totalitate succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora.

În primul rând, Graficul nu ar fi putut respecta cerința deoarece graficul nu este întocmit la nivel de lucrare, ci este prezentat la nivel de categorii de lucrări.

În al doilea rând, în graficul prezentat nu se regăsesc legături (deci inter-relaționări) între lucrările de construcții și cele de instalații. Practic, spre exemplu, așa cum ofertantul le prezintă, nu există niciun tip de legătură între categoria de lucrări de termoizolare a acoperișului și categoria de lucrări privind refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare. De asemenea, nu există relație nici între activitățile precedente și activitățile de montaj, procurare și probe.

.... Graficul nu este întocmit prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor conform documentației de atribuire și conține o categorie de lucrări... lipsește din metodologie/capitol 3 formular ofertă tehnică:

Precum a susținut anterior, ofertantul nu a prezentat de fapt o metodologie de execuție, acesta rezumându-se la a copia părțile scrise ale proiectantului, fără nicio intervenție proprie asupra acestui capitol.

În continuare, în concordanță cu sensul extins al metodologiei de execuție, indiferent de cerințele specifice ale documentației de atribuire, consideră că trebuie să se regăsească... (... , Proceduri tehnice de execuție, PCCVI).

Având în vedere că, la studierea dosarului la sediul autorității contractante, nu i-a fost permisă fotografierea, fotocopierea sau transmiterea electronică a documentelor analizate, se... rezuma la un număr limitat de exemple... a susține prezenta critică.

De exemplu, în cadrul graficului este menționată doar categoria de lucrări/deviz referitoare la reabilitarea soclului. În schimb, în cadrul procedurilor tehnice de execuție (metodologie) sunt incluse proceduri...: săpătură manuală, săpătură mecanizată, umpluturi de pământ, lucrări de demolare și desfacere, executarea betonării, precum și realizarea izolațiilor.

De asemenea, este menționată procedura privind executarea izolațiilor termice la construcții, însă aceasta se regăsește doar în lista de PTE-uri, fără a fi atașată.

Nu în ultimul rând, în cadrul propunerii tehnice, în ceea ce privește solicitările Capitolului 3 al formularului de ofertă, respectiv metodologia de execuție în formă tabelară, nu se regăsește categoria de lucrări aferentă obiectului/categoriilor de lucrări... reabilitarea soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol. Această categorie de lucrări este prezentă însă în graficul depus. Autoritatea contractantă a fost fermă în cerința ca graficul să fie întocmit prin raportare la metodologia de execuție a lucrărilor, existentă atât în Fișa de date, cât și în formularul nr.....

.... Graficul nu prezintă drum critic așa cum ofertantul susține prin propria ofertă tehnică...., drumul..., acesta nefiind redat nici măcar în conformitate cu ceea ce înseamnă un drum critic în literatura de specialitate.

La... 4/144 a volumului 1 depus, ofertantul afirmă că prezintă graficul general de realizare a investiției, în... activitățile sunt derulate într-o ordine logică și cronologică. Acesta ar include identificarea drumului critic, denumirea lucrărilor, durata și succesiunea activităților, inter- relaționarea acestora, punctele cheie și resursele alocate fiecărei activități.

Ofertantul susține că graficul de execuție corespunde informațiilor din caietul de sarcini, atât în ceea ce privește piesele scrise, cât și pe cele desenate, și că astfel demonstrează înțelegerea cerințelor documentației.

În opinia sa, aceste susțineri contrazic oferta tehnică depusă. Graficul nu este întocmit la nivel de lucrare/activitate (subactivitate) și, în forma prezentată, nu conține toate inter-relaționările necesare. Prin

urmare, nu se poate determina un drum critic conform literaturii de specialitate și nici unul aliniat cu metodologia de execuție, așa cum s-a evidențiat în criticile anterioare.

În forma în... a fost prezentat graficul nu poate fi utilizat ca date de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului activităților, nu există punctele de reper (jaloanele)... , drumul....

4. Planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. Perioada de garanție a lucrărilor”.

Prin documentația de atribuire, respectiv capitolul 12 s-a solicitat ofertanților prezentarea:

„12. Garanția suplimentară acordată lucrării

Ofertantul... descrie modul în... planul de management al calității... asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale și metodologiei inclusiv... realizarea activităților în perioada de garanție”.

În fapt, susține că ofertantul clasat pe primul loc nu a prezentat, în cadrul propunerii tehnice, o secțiune... să răspundă în totalitate acestei cerințe. În cele două secțiuni separate, cu aceeași titulatură, acesta s-a rezumat la aspecte generaliste, precum cifra de afaceri... disponibil și materialele existente.

Referitor la lucrările supuse garanției, ofertantul a menționat doar: „căderea tencuielii, umflarea vopsitoriei/zugrăvelii, stricare feronerie geam PVC, defecte echipamente”... a include informații despre restul lucrărilor, nici măcar la nivel de categorii de lucrări. Atașamentele conțin doar informații privind urmărirea comportării construcțiilor în timp.

De asemenea, din parcurgerea proceselor-verbale de evaluare la etapa tehnică, autoritatea contractantă nu a identificat această secțiune și nu a evaluat cerința conform capitolului 12 din Formularul nr.... de propunere tehnică. Singura mențiune în procesele-verbale a fost declarația privind garanția pe perioada maximă.

Cu toate acestea, oferta a fost declarată admisibilă și punctată cu punctaj maxim la acest factor de evaluare, în pofida celor expuse anterior. Consideră că autoritatea contractantă nu a ținut cont de propria documentație în momentul în... a evaluat această cerință, mai ales ținând cont de faptul că acesta era și factor de evaluare.

- Cu privire la proiectare.

5. Propunerea tehnică de proiectare nu respectă prevederile documentației de atribuire, este contrară prevederilor HG nr. 907/2016 și Legii nr. 50/....

Contestatorul arată că în conformitate cu documentația de atribuire, activitatea privind efectuarea și predarea D.T.A.C.-ului are o durată de... zile, iar ulterior emiterii autorizației de construire, activitatea

privind Proiectul tehnic are o durată de 30 zile. În acest sens, graficele de proiectare trebuie întocmite pe 3 luni calendaristice.

În graficul de proiectare prezentat de ofertantul în cauză, se redă în luna a 3-a efectuarea și implicit predarea documentației P.O.E./D.T.O.E.2. Însă, documentația P.O.E./D.T.O.E. este parte a documentației tehnice... autorizarea executării lucrărilor de construire (D.T.A.C./P.A.C.) aspect reglementat de legislația în vigoare, respectiv Anexa nr. 9 din HG nr. 907/2016 și de Anexa nr.... din Legea nr. 50/1991.

Prin urmare, oferta tehnică de proiectare este neconformă și nu asigură prevederile caietului de sarcini conform art.123 alin.(1) din Normele metodologice. Implicit, este imposibil ca P.O.E./D.T.O.E., parte a D.T.A.C., să se realizeze în luna a 3-a, câtă vreme în luna a 3-a ar fi trebuit efectuat exclusiv Proiectul tehnic.

Autoritatea contractantă nu a constatat acest aspect, după cum reiese din Procesele verbale de evaluare. Subliniază că și dacă ar fi sesizat și ar fi solicitat clarificări, modificarea graficului în acest caz prin răspunsul la clarificare ar fi reprezentat modificare de ofertă și nu ar fi putut fi un simplu viciu de forma, precum chiar Consiliul s-a pronunțat în acest sens. (BO2023J763, pag.48).

6. Graficul de proiectare nu prezintă succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea lor.

Prin graficul de proiectare depus de către ofertant, nu se îndeplinesc cerințele de succesiune logică ale activităților (punctul b), și inter-relaționarea lor (punctul c). În cadrul graficului nu se regăsesc jaloane, linii de relaționare între activități din... să reiasă succesiuni

și inter-relaționări. De asemenea, în graficul prezentat lipsesc complet activitățile de verificare tehnică (critica ulterioară)... D.T.A.C., precum și legăturile logice (linii logice) între activitățile propriu-zise din D.T.A.C. și cele din P.T.H., motiv... cerința succesiunii activităților este complet încălcată.

Astfel, a fost încălcat art.123 alin.(1) din Normele metodologice, litera c) a cerinței fiind îndeplinită doar în ceea ce privește durata activităților, iar cerința de la litera b) nu se regăsește în totalitate.

7. Graficul privind prestarea serviciilor de proiectare nu include verificarea tehnică de specialitate... documentația D.T.A.C.

Susține că în graficul privind prestarea serviciilor de proiectare ofertantul nu prevede serviciile de verificare tehnică de specialitate a documentației D.T.A.C., în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, respectiv a caietului de sarcini (... 7/23), precum și în conformitate cu Anexa nr.... lit. A-I, punctul....2 din Legea nr.50/1991 și a Anexei nr.9 lit. A-I, punctul....2. din HG nr. 907/2016.

Din graficul prezentat reiese în mod clar că serviciile de verificare tehnică sunt prevăzute doar în luna a 3-a, respectiv... Proiectul tehnic. Prin urmare oferta tehnică de proiectare este neconformă și nu asigură îndeplinirea prevederilor caietului de sarcini.

Având în vedere toate aspectele expuse, solicită Consiliului admiterea contestației, astfel cum a fost formulată.

În drept, își întemeiază cererea pe dispozițiile: Legii nr...., Legii nr....., aprobate prin... nr...., Codului de procedură civilă.

În probațiune, înțelege să se folosească de înscrisurile la... a făcut referire în cuprinsul prezentei, inclusiv documentele aflate la dosarul achiziției.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr...., autoritatea contractantă transmite punct de vedere față de contestația formulată de... (dosar nr....), solicitând respingerea acesteia, ca nefondată.

Autoritatea contractantă face o scurtă prezentare a derulării procedurii... Lotul 2.

1. Cu privire la capătul de cerere privind lipsa metodologiei de execuție.

Autoritatea contractantă precizează că, așa cum este menționat în Procesul verbal nr.... (30.Anexa 3_CN1... +... 2_semnat)... - S.R.L. prezintă la pag. 19 din vol 1/pag. 213 din vol 4 metodologia de executare a lucrărilor... fi realizată în baza Proiectul Tehnic de Execuție aprobat de Beneficiar, a autorizațiilor, avizelor, studiilor și cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Descrie lucrările executate cu precizarea activităților și subactivităților, și anume:

1. Lucrări de consolidare a structurii de rezistență a clădirii;

2. Lucrări de reabilitare termică a elementelor de anvelopă a clădirii;
3. Lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire/furnizare a apei calde de consum;
4. Instalarea unor sisteme alternative de producere a energiei electrice și/sau termice... consum propriu;
5. Lucrări de instalare/reabilitare/modernizare a sistemelor de climatizare și/sau ventilare mecanică... asigurarea calității aerului interior;
6. Lucrări de reabilitare/modernizare a instalațiilor de iluminat în clădire;
7. Sistem de management energetic integrat... clădire.
8. Se vor asigura serviciile de remediere a defectelor în perioada de garanție.

De asemenea susține că prezintă Condiționalități... executarea lucrării, rezultatele așteptate, durata de execuție a lucrărilor de 18 luni, resursele umane necesare, materialele (pag. 29/vol. 1), utilajele necesare (pag. 354/vol. 6) și riscurile specifice asociate lucrării executate.

La pag. 241/vol.4 se regăsesc asumate categoriile de lucrări de execuție propuse cu intervențiile aferente fiecărui capitol așa cum au fost solicitate în DALI. La pag. 249/vol.4 ofertantul a prezentat principalele metodologii de execuție iar de la pag. 404/vol. 6 detaliază procedeele tehnice de execuție.

În opinia sa, preluarea elementelor tehnice din DALI confirmă însușirea integrală a soluției de consolidare și reabilitare, iar, detalierea resurselor umane și materiale alocate (... nu se regăsesc în DALI) demonstrează deplina înțelegere și capacitate de execuție a contractului. Comisia de evaluare a concluzionat că oferta respectă cerințele minime din documentația de atribuire.

2. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că propunerea tehnică nu respectă în totalitate documentația de atribuire în sensul capitolului 3 din cadrul formularului nr.... și nu are categorii de lucrări.

Contestatorul precizează că, în capitolul 3 din Formularul nr...., autoritatea a solicitat... fiecare lucrare în parte prezentarea unor informații specifice și individualizate (coloana 1), însă, ofertantul a întocmit acest tabel la nivel de categorii de lucrări. Consideră că este imposibil de tratat capitolele ca metodologii de lucrări unitare, fiind absolut necesară despărțirea în activități și sub activități. Consideră, de asemenea, că detalierea la nivel de etapă (așa cum este definită în DALI) este un nivel de detaliu absolut necesar... prezentarea unei metodologii de execuție. [...]

În formularul nr.... - Formularul de propunere tehnică din documentația de atribuire s-a solicitat prezentarea metodologiei de executare a lucrărilor, solicitându-se completarea tabelului de mai jos:

«1. Metodologia de executare a lucrărilor

- descrierea lucrărilor executate, conform cerințelor din caietul de sarcini;

- abordare și metodologie în realizarea activităților din caietul de sarcini astfel încât să fie obținute rezultatele solicitate;

- planul de lucru;

-... inclus.

În acest sens, arată că unii ofertanți au ales să completeze acest tabel... fiecare lucrare în parte, alții au prezentat un singur tabel în..., la descrierea lucrărilor executate, au enumerat toate lucrările cu activitățile și subactivitățile solicitate și au precizat celelalte informații solicitate în tabel (condiționalități... executarea lucrărilor, rezultate așteptate, descrierea resurselor și riscurile asociate)... partea de execuție. Comisia de evaluare a considerat conforme ambele modalități de prezentare, atâta timp cât informațiile prezentate permit verificarea îndeplinirii cerințelor din documentația de atribuire.... - S.R.L. a ales să completeze tabelul respectiv prin descrierea lucrărilor executate cu precizarea activităților și sub activităților aferente (pag 20/vol. 1).

Contestatorul precizează că, în oferta MAIA, în partea tabelară, ofertantul nu are categoria de lucrări și implicit toate lucrările ce derivă din aceasta... obiectul „...” (... 72/2... și 74/2... - lot 1).

Comisia de evaluare a constatat că ofertantul a preluat aceste lucrări din descrierea succintă prezentată în Caietul de sarcini (pag. 6). Lucrările de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol se regăsesc asumate în propunerea tehnică la pag. 241/vol. 4...., Lucrări de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol sunt evidențiate în graficul Gantt prezentat în propunerea tehnică și în Anexa la formularul de ofertă din propunerea financiară.

Informații privind riscurile specifice, rezultatele așteptate, condiționalități... executarea lucrării sunt descrise la pag. 19/vol.1. Suplimentar, ofertantul prezintă „Planul de management al riscurilor aferente contractului”.

Referitor la nivelul de detaliere, susține că comisia de evaluare a luat în calcul că acesta este un contract de proiectare și execuție... are ca activități principale: Servicii de proiectare și asistență tehnică (.../PAD, Proiect Tehnic, Detalii de Execuție), Execuția lucrărilor (Organizarea de șantier, lucrări propriu-zise conform DALI) și Închiderea contractului (recepția la terminarea lucrărilor). Aceste lucrări au fost asumate în propunerea tehnică... lucrările propuse, s-au prezentat proceduri tehnice de execuție, resurse umane și utilaje și lucrările au fost încadrate într-un grafic de execuție (Gantt)... respectă durata solicitată a contractului.

Faptul că oferta contestatorului a fost mult mai detaliată, nu înseamnă că oferta depusă de ofertantul declarat câștigător nu este conformă.

3. Cu privire la capătul de cerere privind graficul de execuție.

Autoritatea susține că graficul Gantt prezentat este detaliat pe activitățile principale, respectiv pe subactivități și conține:

PROIECTARE

-...

-...

-Asistența tehnică din partea proiectantului

ORGANIZAREA DE SANTIER

-Înființare organizare de șantier

-Menținere organizare de șantier

-Demobilizare organizare de șantier

CONSTRUCȚII ȘI INSTALAȚII

-Lucrări de consolidare

-Lucrări de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor din sol

-Lucrări de termoizolare a pereților de fațadă

-Înlocuirea tâmplăriei

-Termoizolare acoperiș

-Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare

-Refacerea instalațiilor electrice

-Refacerea instalațiilor sanitare

-Lucrări conexe (finisaje și reparații interioare)

..., ECHIPAMENTE TEHNOLOGICE ȘI FUNCȚIONALE

-Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare

-Lucrări conexe (conform cerințe securitate la incendiu)

UTILAJE, ECHIPAMENTE TEHNOLOGICE ȘI FUNCȚIONALE...

-Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare

-Refacerea instalațiilor electrice

-Refacerea instalațiilor sanitare

-Lucrări conexe (conform cerințe securitate incendiu)

-Probe și teste instalații.

Autoritatea precizează că prezentarea graficului este în oglindă cu Anexa la formularul de propunere financiară și respectă activitățile principale și subactivitățile din Dali, devizul general.

Activitățile sunt determinate în timp, sunt prezentate într-o succesiune logică, sunt inter-relaționate (cu titlu de exemplu, lucrările de termoizolare a pereților de fațadă încep în luna a 8-a, după finalizarea lucrărilor de termoizolare acoperiș (... se desfășoară în perioada...)..., înlocuirea tâmplăriei se face în interiorul perioadei aferente lucrărilor de termoizolare a pereților de fațadă, respectiv în perioada...). Conform documentației de atribuire nu a fost solicitată evidențierea drumului critic, ofertantul a ales să prezinte suplimentar un grafic în... a menționat drumul....

Având în vedere cele precizate mai sus, consideră nejustificată critica contestatorului.

4. Cu privire la capătul de cerere privind Planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. Perioada de garanție a lucrărilor”.

Cu privire la acest aspect arată că, în propunerea tehnică, la pag. 94/vol.1, ofertantul prezintă informații privind garanția suplimentară acordată lucrării și măsuri aplicate de ofertant... supravegherea lucrărilor în perioada de garanție acordată, așa cum este menționat în Procesul de evaluare tehnică nr.... (30.Anexa 3_CN1... +... 2_semnat) iar la pag. 707/vol. 7 prezintă Declarația privind perioada de garanție în baza căreia s-a acordat punctajul.

5. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că propunerea tehnică de proiectare nu respectă prevederile documentației de atribuire, este contrară prevederilor HG nr. 907/2016 și Legii nr. 50/....

Așa cum a menționat mai sus, «Ofertanții trebuie să prezinte Graficul fizic de prestări servicii/execuție lucrări detaliat pe luni, începând cu luna unu (1).» Comisia de evaluare nu a analizat graficul de proiectare... că nu a solicitat un grafic separat... etapa de proiectare. Comisia a analizat... prezentat... detaliază etapele de proiectare și execuție. Comisia a reținut că ofertantul își asumă duratele de elaborare ale DTAC, DTOE și PTE conform celor solicitate în caietul de sarcini, respectiv... de zile de la emiterea ordinului de începere și 30 de zile de la emiterea autorizației de construire (pag. 9/vol.1 din propunerea tehnică, respectiv pag. 637/vol.8 - grafic Gantt).

II.6. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că Graficul de proiectare nu prezintă succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea lor.

Așa cum a menționat mai sus, «Ofertanții trebuie să prezinte Graficul fizic de prestări servicii/execuție lucrări detaliat pe luni, începând cu luna unu (1).»

Contractul... urmează a fi atribuit este un contract de proiectare și execuție, deci există un singur grafic în... s-a regăsit activitatea de proiectare cu detalierea sub activităților: -... și -... (pag. 637/vol. 8 - grafic Gantt). Comisia de evaluare nu a analizat graficul de proiectare... că nu a solicitat un grafic separat... etapa de proiectare.

7. Cu privire la capătul de cerere privind faptul că Graficul privind prestarea serviciilor de proiectare nu include verificarea tehnică de specialitate... documentația D.T.A.C.

Autoritatea precizează că, respectivul contractul este un contract de proiectare și execuție, deci, există un singur grafic în... s-a regăsit activitatea de proiectare cu detalierea sub activităților: -... și -... (pag. 637/vol.8 - grafic Gantt). Comisia a reținut că ofertantul își asumă verificarea documentațiilor în cadrul metodologiei de prezentare a serviciilor de proiectare (pag. 6-10/vol. 1), verificarea efectuându-se în interiorul duratelor asumate... elaborarea DTAC, PTE prin grija proiectantului. Comisia de evaluare nu a analizat graficul de proiectare... că nu a solicitat un astfel de grafic.

Autoritatea contractantă precizează că recunoaște forța obligatorie a documentației de atribuire conform art. 123 din HG nr. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, dar acesta nu trebuie interpretat în sensul unui formalism de natură să restricționeze accesul operatorilor economici... au prezentat soluții tehnice conforme.

Considerând că toate cele prezentate constituie suficiente argumente și dovezi în soluționarea cauzei, în raport de dispozițiile legale aplicabile procedurii, solicită respingerea prezentei contestații.

În drept, își întemeiază prezentul pe dispozițiile Legii nr...., Legea nr. 98/2016, HG nr. 395/2016 și pe prevederile documentației de atribuire invocate în conținut.

Menționează că, procedura de atribuire a fost inițiată sub clauză suspensivă și, anume: încheierea contractului de achiziție publică a fost condiționată de alocarea creditelor bugetare cu această destinație, respectiv semnarea contractului de finanțare. Îndeplinirea condiției de finanțare... Lotul 2 - Creșterea eficienței energetice... clădirea..., localitatea..... etapei de remediere... a respecta calendarul de implementare asumat prin contractul de finanțare.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....)... critică adresele de comunicare a rezultatului procedurii nr.... și nr. 3790 din... și raportul procedurii nr...., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

I. Cu referire la lotul 1 - indicarea și detalierea motivelor de nelegalitate și netemeinicie cu privire la evaluarea ofertei depusă de... S.R.L. -... -....

Contestatorul precizează că așa cum rezultă din actele de evaluare, oferta sa a fost declarată ca fiind neconformă și inacceptabilă.

Argumente... combaterea celor reținute de autoritatea contractantă:

1. Documentele suport relevante... atestă experiența specifică a expertului se regăseau în oferta sa, depusă până la data limită de depunere a ofertelor. Din fișa de date rezultă că experiența se putea dovedi cu... din partea beneficiarului sau angajatorului sau cu orice alte documente similare din... să reiasă îndeplinirea cerinței, iar, în acest sens, redă un extras din Fișa de date:

„Documentele suport relevante... atestă experiența specifică sunt... din partea beneficiarului sau angajatorului sau orice alte documente similare din... să reiasă îndeplinirea cerinței”.

2. În prezentul caz nu este vorba despre existența vreunei erori/ inadvertențe, completări sau modificări de oferte - cu mențiunea că documentele transmise în etapa de evaluare, au rolul doar de a confirma informațiile existente în oferta sa, în limitele prescrise de prevederile art. 209 din Legea nr. 98/2016... reglementează completări ale documentelor prezentate de ofertanți în oferte, precum și în limitele prescrise de art. 1... din HG nr. 395/2016... reglementează viciile de formă.

În concret:

✓ Cu referire la Inginerul proiectant instalații sanitare... - domnul..., precizează că l-a nominalizat în ofertă, până la data limită de depunere a ofertelor, iar în acest sens... ilustra un extras din Fișierul denumit „..._Jud.Ialomita_... si...”, unde la poziția 4 se regăsește domnul....

✓ Cu referire la Inginerul proiectant instalații sanitare... - domnul..., susține că a depus CV-ul expertului, iar în acest sens redă un extras din Fișierul denumit „..._Jud.Ialomita _... si...”.

✓ În cadrul propunerii tehnice susține că a inclus documente... atesta experiența societății... în proiecte de proiectare aferente construcțiilor civile, inclusiv... emisă de... de Vede... serviciile de proiectare aferente obiectivelor „...”.

În plus, prin răspunsul la clarificări a precizat următoarele:

„... poziția... proiectant instalații sanitare a fost... dl. Ing.....

În cadrul propunerii tehnice am inclus documente... atestă experiența societății... în proiecte de proiectare aferente construcțiilor civile, inclusiv... emisă de... de Vede... serviciile de proiectare aferente obiectivelor „...”, în... au fost realizate faze DALI și documentații tehnice.

Totuși, dintr-o regretabilă eroare umană nu a fost atașata la propunerea tehnică și... nominală emisă de... dl. Ing...., document... confirmă, în mod explicit, participarea acestuia, în calitate de... instalații sanitare”, la anumite contracte, pe... le-a prezentat.

Menționează că „dl. Ing.... a desfășurat aceste activități anterior depunerii ofertei, iar documentul anexat are rolul exclusiv de a dovedi o situație existentă”.

În concluzie, având în vedere că a nominalizat expertul în propunerea tehnică și că a depus CV-ul acestuia, plus recomandare... angajatorul acestuia de la beneficiarul final, depunerea recomandării de la angajator în etapa de evaluare are rolul doar de a confirma informațiile existente în oferta sa, în limitele prescrise de prevederile art. 209 din Legea nr. 98/2016... reglementează completări ale documentelor prezentate de ofertanți în oferte, precum și în limitele prescrise de art. 1... din HG nr. 395/2016... reglementează viciile de formă.

Jurisprudențial, invocă... nr..... din....

Pe de altă parte, susține că, în oferta sa, se regăsește declarația prin... își asumă îndeplinirea tuturor cerințelor. Din jurisprudența constantă a Consiliului și a Curților de... rezultă că se află în situația unor vicii de formă chiar și atunci când nu sunt depuse fișe tehnice ale produselor oferite.

II. Cu referire la lotul 2 - indicarea și detalierea motivelor de nelegalitate și netemeinicie cu privire la evaluarea ofertei

depusă de... S.R.L. -... -..., contestația este identică cu cea formulată... lotul 1.

În concluzie, având în vedere că a nominalizat expertul în propunerea tehnică și că a depus CV-ul acestuia, plus recomandare... angajatorul acestuia de la beneficiarul final, depunerea recomandării de la angajator în etapa de evaluare are rolul doar de a confirma informațiile existente în oferta sa, în limitele prescrise de prevederile art. 209 din Legea nr. 98/2016... reglementează completări ale documentelor prezentate de ofertanți în oferte, precum și în limitele prescrise de art. 1... din HG nr. 395/2016... reglementează viciile de formă.

Prin raportare la motivele de fapt și de drept prezentate, solicită admiterea contestației.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr...., autoritatea contractantă transmite punct de vedere față de contestația formulată de..., solicitând respingerea acesteia, pe cale de excepție... lipsa dovezii calității de reprezentant al semnatarului contestației și, pe fond, ca nefondată.

Autoritatea contractantă face o scurtă prezentare a derulării procedurii... Lotul 1.

> Cu privire la capătul de cerere privind „Indicarea și detalierea motivelor de nelegalitate și netemeinicie cu privire la evaluarea ofertei depusă de subscrisa... (LEADER)....., ...”.

Autoritatea contractantă susține că, comisia de evaluare a analizat propunerile tehnice în cadrul procesului verbal nr.... și a constatat următoarele:

În funcția de... proiectant instalații sanitare a fost... ing..... acesta s-au regăsit la pag. 62- 70 din fișierul „..._Jud.Ialomita_... si..._semnat-semnat” din cadrul propunerii tehnice următoarele documente:

- declarație de disponibilitate din... prin... este de acord să participe în calitate de... proiectant instalații sanitare la procedura menționată mai sus... Asociere;

- Diploma de... eliberată de... de Construcții..... profil instalații, specializarea instalații și echipamente... protecția atmosferei nr....;

- Certificat de absolvire a programului de specializare proiectant sisteme de Securitate pt.... nr....;

- CV-ul semnat;

- Recomandare 23687/... emisa de Mun.... de Vede... a derulat contractul nr.... - Servicii de proiectare DALI pt...., actualizare DALI... și studiu de fezabilitate bloc... locuințe sociale 30 de apart... - calificativ foarte bun.

Prin solicitarea de clarificări nr...., comisia de evaluare precizează că nu a regăsit documente... să dovedească experiența specifică minimă solicitată...ul proiectant instalații sanitare... și solicită ofertantului să precizeze unde anume în propunerea tehnică se regăsesc documentele... dovedesc experiența specifică solicitată...ul proiectant instalații sanitare....

Ofertantul... în termenul precizat, prezentând... /... emisă de... prin... confirmă că... a fost colaboratorul companiei în perioada ian... - prezent, ocupând funcția de ing. instalații sanitare, contractele reprezentative la... a participat fiind (prezintă lista).

Ofertantul precizează că dl. ing.... a desfășurat aceste activități anterior depunerii ofertei, iar, documentul anexat are rolul de a dovedi o situație existentă, nu de a modifica sau completa oferta.

Cu privire la acest aspect, achizitoarea arată că, comisia de evaluare a verificat în corespondență cu CV-ul prezentat în propunerea tehnică obiectivele cuprinse în recomandare și nu le-a regăsit. Așa cum s-a menționat și în comunicarea nr.... transmisă în cadrul SEAP, comisia de evaluare s-a aflat în imposibilitatea de a face legătura între experiența specifică prezentată... ing.... în... din răspunsul la solicitarea de clarificări și alte informații din propunerea tehnică... să confirme această experiență.

Comisia de evaluare a reținut experiența ca fiind a societății... dar nu a identificat nicio legătură între această societate și specialistul... să susțină experiența din... prezentată.

Raportat la cerința caietului de sarcini, comisia de evaluare a reținut că Inginerul proiectant instalații sanitare a fost nominalizat în persoana d-lui ing..... acesta s-au prezentat documente justificative

privind studiile, CV-ul, modalitatea de acces la specialist dar nu și informații privind experiența specifică.

Faptul că experiența precizată în răspunsul la solicitarea de clarificări este dobândită înainte de depunerea ofertei nu suplinește obligația de a o declara și proba în cadrul ofertei, conform regulilor de transparență și tratament egal.

... pe... o amintește contestatorul în prezenta contestație (pag. 6) este o Recomandare emisă de beneficiarul final -... contractului nr.... de către... (pag. 70 din fișierul „..._Jud.Ialomita_... si..._semnat-semnat”). În cadrul acestei recomandări nu a fost menționată echipa de proiectare... a se putea face o legătură între specialistul... și... în cauză.

De asemenea, contestatorul precizează că «depunerea recomandării de la angajator în etapa de evaluare are rolul doar de a confirma informațiile existente în oferta Subscrisei, în limitele prescrise de prevederile art. 209 din Legea nr. 98/2016... reglementează completări ale documentelor prezentate de ofertanți în oferte, precum și în limitele prescrise de art. 1... din HG nr. 395/2016... reglementează viciile de formă». Dar, așa cum a demonstrat mai sus, în propunerea tehnică nu s-au regăsit informații privind experiența specifică a specialistul..., așa cum a fost solicitat prin caietul de sarcini.

În opinia sa, lipsa acestor informații nu poate fi încadrată ca viciu de formă, așa cum precizează contestatorul.

Ori, experiența specifică din... prezentată... ing.... în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări nu este susținută în mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în alte documente din propunerea tehnică. Consideră că acceptarea completării

ofertei cu experiența specifică a specialistului... poziția de... proiectant instalații sanitare ar fi încălcat principiul tratamentului egal, oferind un avantaj nejustificat ofertantului prin completarea ofertei cu informații... nu au fost declarate la momentul depunerii.

... Lotul 2 - Creșterea eficienței energetice a clădirii..... autoritatea contractantă precizează că au depus oferte 10 operatori economici, oferte... au fost analizate în cadrul ședințelor comisiei de evaluare.

În continuare, autoritatea contractantă reiterează susținerile referitoare la respingerea ofertei contestatorului... Lotul 1, motivele fiind aceleași și... lotul 2.

Considerând că toate cele prezentate constituie suficiente argumente și dovezi în soluționarea cauzei, în raport de dispozițiile legale aplicabile procedurii, solicită respingerea prezentei contestații, atât... lotul 1 cât și... lotul 2.

Totodată, autoritatea contractantă precizează că... ofertanții participanți la procedură, comisia de evaluare a considerat confidențiale datele cu caracter..... ofertantul... au fost considerate confidențiale informațiile privind terțul susținător depuse în urma solicitării de clarificări, și anume: Registru revisal Transeuro, extras din... imobilizărilor și adresa nr..... din partea... privind situația liniilor de credit în sold și posibilitățile de prelungire menționate în cadrul Angajamentului ferm al terțului susținător, respectiv modul efectiv prin... terțul... asigura îndeplinirea angajamentului ferm de susținere... ofertantul... -... și declarate confidențiale de terț.

În drept, își întemeiază punctul de vedere pe dispozițiile Legii nr...., Legii nr...., HG nr. 395/2016 și pe prevederile documentației de atribuire invocate în conținut.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr..... în calitate de lider al... - S.R.L., a formulat cerere de intervenție (în dosarele nr.... și nr....), solicitând cele precizate în preambulul deciziei.

I. Preliminar face o scurtă prezentare a situației de fapt.

II. Admisibilitatea cererii de intervenție voluntară

Față de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și art. 61 alin. (1) din Cod proc. Civ., în considerarea calității sale de lider al... declarate câștigătoare a procedurii de atribuire... Lotul nr.... și Lotul nr...., susține că justifică un interes legitim... ca actele autorității contractante să fie menținute, cu scopul final al semnării contractului... face obiectul procedurii de atribuire, intervenția în soluționarea contestației fiind menită să protejeze interesele sale și să prevină o eventuală vătămare a drepturilor sale ce s-ar produce prin admiterea contestației.

III. Criticile la adresa ofertei... - Lotul nr.... și Lotul nr.....

... Pretinsa lipsă a metodologiei de execuție.

.... Pretinsa nerespectare în totalitate a documentației de atribuire în sensul capitolului 3 din cadrul formularului nr.... și pretinsa lipsă a unei categorii de lucrări.

Arată că primele două critici din contestație se referă, în esență, amândouă la metodologia de execuție, mai exact la faptul că... nu ar fi prezentat o metodologie de execuție proprie, ci ar fi realizat un simplu copy-paste din documentația tehnică DALI, ceea ce ar contraveni dispozițiilor art. 123 alin. (1) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016, respectiv că propunerea tehnică a... ar fi lacunară... că în partea tabelară nu s-ar regăsi o categorie de lucrări.

Contrar susținerilor contestatorului, arată că în propunerea tehnică a... este prezentată metodologia proprie de execuție a lucrărilor în cadrul contractului, respectând structura din Formularul nr.... „Formular propunere tehnică”.

În acest sens, la pag. 1-107 și... din propunerea tehnică aferentă Lotului nr...., respectiv la pag. 1-109 și... din propunerea tehnică aferentă Lotului nr...., se regăsesc toate informațiile obligatorii, conform documentației de atribuire, la un nivel de detaliu cu mult peste minimul impus de autoritatea contractantă.

Intervenientul arată că în afară de secțiunea în... sunt însușite cerințele din documentația de avizare a lucrărilor de intervenție (DALI) în propunerile tehnice se regăsesc informații detaliate în legătură cu metodologia de execuție a lucrărilor, la paginile indicate anterior fiind

tratate toate aspectele solicitate prin documentația de atribuire, și anume: -descrierea lucrărilor executate, conform cerințelor din caietul de sarcini; -abordare și metodologie în realizarea activităților din caietul de sarcini astfel încât să fie obținute rezultatele solicitate; - planul de lucru; -... inclus.

Afirmațiile contestatorului potrivit cărora metodologia prezentată ar fi în totalitate copiată nu corespunde realității. În acest sens arată că, cerințele din DALI reprezintă minimul impus prin documentația de atribuire, iar acest minim este respectat de societatea sa, în plus propunerile tehnice conținând detalii cu privire la fiecare dintre aspectele de interes menționate în Formularul nr.... „Formular propunere tehnică”, astfel că, în mod cert, nu poate fi vorba despre „simplă copiere” a cerințelor din caietul de sarcini.

În acest sens, susține că propunerile tehnice ale... conțin detalii referitoare la lucrările... urmează a fi executate, raportat la obiectul contractului... este de proiectare și execuție și la estimările din DALI, în deplin acord cu mențiunea din caietul de sarcini, la Cap.16. „...”.

În acest context, alegațiile contestatorului bazate pe exploatarea diferențelor semantice între noțiunea de categorie și noțiunea de etapă utilizate în diversele înscrisuri... alcătuiesc documentația de atribuire nu au nicio relevanță în sensul justificării nivelului de detaliere... de contestator.

În realitate, la aprecierea îndeplinirii cerinței referitoare la „Metodologia de executare a lucrărilor” trebuie avut în vedere obiectul contractului de achiziție a cărui atribuire se urmărește prin procedura în discuție, mai exact acela de proiectare și execuție... prezintă particularitatea esențială că la momentul ofertării nu există un proiect tehnic... să conțină liste de cantități, în... să fie identificate cu exactitate lucrările... vor fi executate. Prin urmare, propunerile tehnice au la bază estimările din documentația de atribuire (caiet de sarcini și anexe).

Revenind la criticile contestatorului, precizează că motivele legate de „partea tabelară” nu sunt relevante, așa cum a arătat, în respectivele tabele fiind inclusă doar o descriere succintă a lucrărilor, condiționalitățile... execuția lucrărilor, rezultatele așteptate, descrierea resurselor umane, a utilajelor necesare, cu menționarea riscurilor specifice execuției lucrărilor și a modului de gestionare a acestora.

Intervenientul susține că în continuarea tabelelor, la... se referă contestatorul, în propunerile tehnice aferente ambelor loturi, este dezvoltată metodologia de execuție... fiecare categorie de lucrări, conform cerințelor caietului de sarcini, prezentându-se abordarea și metodologia, inclusiv planul de lucru, procedurile detaliate de execuție... inclus etc.

Totodată, susține că nu există o cerință în documentația de atribuire ca întreaga propunere tehnică să fie prezentată în format tabelar, cum sugerează contestatorul, ci doar ca „Formularul de Propunere tehnică... fi întocmit și prezentat astfel încât să respecte cerințele prevăzute în Caietul de sarcini și Documentația de Atribuire și să asigure posibilitatea identificării și verificării corespondenței între aceasta și respectivele cerințe”, așa cum se menționează în Formularul 13 „Formular propunere tehnică”, la finalul punctului 3 „Metodologia de executare a lucrărilor”, prevederii similare existând și în Fișa de date, secțiunea IV.... „Modul de prezentare al propunerii tehnice”, A. „Modul de prezentare a propunerii tehnice”, la... s-a referit mai sus.

Punctual, cu privire la „Lucrările de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor apei din sol” despre... contestatorul afirmă că ar lipsi din propunerile tehnice ale... Loturile nr.... și nr...., arată că acestea sunt tratate în metodologia de execuție a lucrărilor, la pag. 225-226;...;... (descriere intervenții și cantități estimative conform DALI), la pag 105 din propunerea tehnică (cantități estimative conform DALI) și în graficul de execuție la pag. 633, în cazul Lotului nr...., respectiv în metodologia de execuție a lucrărilor, la pag. 222, 233, 241 (descriere intervenții și cantități estimative conform DALI), la pag 104 din propunerea tehnică (cantități estimative conform DALI) și în graficul de execuție la pag. 637, în cazul Lotului nr.....

Prin urmare, consideră că aceste lucrări au fost avute în vedere în oferta....

.... Pretinsa nerespectare a cerințelor referitoare la graficul de execuție.

Cu privire la această critică, cu patru subpuncte, contestatorul susține, în esență, că graficul de execuție prezentat de... ar fi neconform deoarece ar fi întocmit doar la nivelul categoriilor de lucrări, nu ar reflecta succesiunea logică și interdependența activităților, nu ar fi corelat cu metodologia de execuție și ar include o categorie de lucrări absentă din aceasta, respectiv că drumul critic nu ar fi prezentat complet și nici în conformitate cu definițiile din literatura de specialitate.

Consideră că motivele contestatorului sunt neîntemeiate, acesta făcând interpretări proprii și excesive ale cerințelor din documentația de atribuire referitoare la modul de prezentare a graficului fizic de execuție a lucrărilor, interpretări... nu au niciun temei legal.

....1. Sub-critica referitoare la împrejurarea că graficul de execuție ar fi întocmit la nivel de categorii de lucrări și nu la nivel de lucrări.

După cum rezultă din prevederile extrase din documentația de atribuire, susținerea potrivit căreia autoritatea contractantă ar fi prevăzut „în mod clar” obligativitatea întocmirii graficului de execuție la nivel de lucrare, activitate sau chiar subactivitate, în opinia sa este eronată și nu se regăsește în conținutul efectiv al documentației. Analizând cerințele relevante, redată mai sus, se observă că autoritatea contractantă a utilizat termeni generici precum „activități”, „lucrări”, „succesiune” sau „inter-relaționare”... a defini în mod expres nivelul de granularitate necesar și fără a impune o structură obligatorie a graficului.

..., susține că cerința ca graficul să fie „detaliat pe luni” indică în mod evident un nivel macro de planificare, incompatibil cu pretenția susținută de contestator de detaliere la nivel de subactivitate... ar presupune o planificare pe zile sau săptămâni, respectiv un grafic Gantt complet - elemente... nu sunt solicitate nicăieri în documentație.

De altfel, chiar autoritatea contractantă își structurează cerințele tehnice pe categorii de lucrări - consolidare, reabilitare termică, modernizare instalații etc. - ceea ce demonstrează că nivelul de detaliere solicitat nu este unul micro, ci unul orientat pe categorii.

În plus, arată că cerința de corelare a graficului cu metodologia de execuție nu presupune identitate structurală între cele două documente, ci doar coerență logică între etapele planificate și modul de abordare tehnică, ceea ce în cazul propunerilor tehnice ale... este demonstrat. Corelarea poate exista și la nivel de categorii, atât timp cât succesiunea activităților este respectată, iar durata este realistă. Documentația de atribuire nu impune un anumit nivel de detaliere a graficului, ci doar obligația ofertantului de a... cerințelor documentației, cerințe..., în acest caz, sunt îndeplinite de....

....2. Sub-critica referitoare la împrejurarea că graficul de execuție nu ar prezenta în totalitate succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora.

În opinia sa, susținerea potrivit căreia graficul de execuție nu ar prezenta în totalitate succesiunea logică a activităților și inter-relaționarea acestora este neîntemeiată și rezultă dintr-o interpretare excesivă a cerințelor documentației de atribuire.

Astfel, faptul că anumite categorii de lucrări - precum termoizolarea acoperișului și lucrările de instalații - nu sunt legate prin săgeți sau alte elemente grafice nu înseamnă că acestea nu sunt corelate în mod logic. În practică, aceste activități se desfășoară în etape distincte, cu zone de suprapunere limitate, iar documentația nu impune prezentarea unei relații tehnice detaliate între ele. Graficul are rolul de a demonstra fezabilitatea temporală a execuției, nu de a reproduce structura tehnică a proiectului sau de a substitui planificarea operațională internă a ofertantului.

În ceea ce privește observația referitoare la lipsa relației dintre activitățile precedente și activitățile de montaj, procurare sau probe, aceasta ignoră faptul că documentația nu solicită prezentarea fluxului complet de aprovizionare sau a etapelor de testare, ci doar succesiunea activităților relevante... execuția lucrărilor. În mod firesc, activitățile de montaj și probe sunt incluse în categoriile de lucrări corespunzătoare, iar detalierea lor suplimentară nu este cerută de documentația de atribuire la nivelul graficului de execuție.

....3. Sub-critica referitoare la împrejurarea că graficul de execuție nu ar nu fi întocmit prin raportare la metodologia de executare a

lucrărilor conform documentației de atribuire și ar conține o categorie de lucrări... lipsește din metodologie/capitol 3 formular ofertă tehnică.

În ceea ce privește exemplele punctuale invocate de contestator, acestea nu pot fundamenta o concluzie de neconformitate. Faptul că în grafic este menționată categoria de lucrări privind reabilitarea soclului, dar acestea nu se regăsesc „în partea tabelară” a metodologiei de execuție a lucrărilor, nu reprezintă o contradicție, ci confirmă, odată în plus că respectivele lucrări au fost avute în vedere la ofertare, contrar susținerilor contestatorului. De altfel, așa cum a arătat la punctele.... și.... de mai sus, aceste lucrări sunt tratate în mai multe secțiuni ale propunerii tehnice.

Susținerile contestatorului referitoare la neatașarea procedurii privind executarea izolațiilor termice la construcții este eronată. Această procedură se regăsește în listă PTE12-02_Executarea izolațiilor termice, hidroizolațiilor la construcții și este detaliată în procedurile de execuție la pag. 498-503 (Lotul nr....), respectiv la pag. 505-509 (Lotul nr....) din propunerea tehnică.

Prin urmare, critica potrivit căreia... ar fi introdus în grafic o categorie de lucrări fără corespondent în propunerea tehnică este nefondată, întrucât procedura aferentă izolării termice și hidroizolațiilor este prezentă în procedurile tehnice de execuție, ceea ce confirmă că lucrarea este prevăzută de ofertant și că acesta a avut un temei tehnic... includerea ei în grafic.

....4. Sub-critica referitoare la împrejurarea că graficul de execuție nu ar prezintă drum critic așa cum ofertantul susține prin propria ofertă tehnică...., drumul..., acesta nefiind redat nici măcar în conformitate cu ceea ce înseamnă un drum critic în literatura de specialitate.

În opinia sa motivul de contestație referitor la lipsa unui drum critic complet și corelat cu metodologia de execuție pornește de la o premisă eronată sub dublu aspect: (i) conținutul metodologiei de execuție a lucrărilor și (ii) nivelul de detaliere pe... documentația de atribuire îl impune graficului de execuție.

Faptul că... a prezentat un grafic structurat pe categorii de lucrări, cu durate și succesiune logică și cronologică, este suficient... a demonstra înțelegerea activităților... se vor desfășura în executarea proiectului.

Arată că documentația nu impune ca drumul..., astfel că absența unor astfel de elemente nu poate fi interpretată ca neconformitate...., drumul..., utilizat în mod obișnuit în faza de execuție... monitorizarea progresului, nu un element obligatoriu al propunerii tehnice depuse în cadrul procedurii de atribuire.

Susținerea potrivit căreia graficul nu ar putea conține un drum critic deoarece nu este întocmit la nivel de lucrare sau subactivitate ignoră faptul că documentația nu impune un astfel de nivel de granularitate. Un drum critic poate fi determinat și la nivel de categorii de lucrări, atât timp cât acestea sunt ordonate logic și cronologic. Cerința de a corela graficul cu metodologia nu presupune o suprapunere perfectă între cele două documente, ci doar coerență între abordarea tehnică și planificarea temporală. Această coerență poate exista și în lipsa unei reprezentări grafice exhaustive a tuturor interdependențelor tehnice.

.... Critica referitoare la planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. Perioada de garanție a lucrărilor”.

Intervenientul precizează că, în cadrul propunerii tehnice, alături de declarația privind garanția oferită lucrărilor, există o secțiune distinctă, intitulată „PLANUL PRIVIND MĂSURILE DE SUPRAVEGHERE A LUCRĂRILOR ÎN PERIOADA...”, la pag. 707-709 (Lotul nr....), respectiv, la pag. 708-710 (Lotul nr....)...., în mod direct, cerinței în discuție, respectiv, aceea ca ofertantul să descrie modul în... planul de management al calității... asigura nivelul necesar de calitate al lucrărilor și al proceselor, inclusiv, în perioada de garanție.

Prin urmare, afirmația că... nu ar fi prezentat o secțiune dedicată garanției este contrazisă de propunerea tehnică... demonstrează că ofertantul a abordat explicit perioada de garanție și a prezentat măsurile de supraveghere și control pe... le... aplica, în respectiva perioadă.

Oricum, contrar susținerilor contestatorului, punctajul... acest factor de evaluare se acordă conform prevederilor din fișa de date,

secțiunea.... Criterii de atribuire, exclusiv raportat la durata garanției oferite rezultată din „Declarația privind perioada de garanție acordată lucrării (formularul 11)”, acesta fiind documentul suport menționat explicit în fișa de date, nu la nivelul de detaliere a planului. Întrucât... a oferit perioada maximă de... de luni, depunând declarația corespunzătoare în acest sens, punctajul maxim acordat este unul conform algoritmului prevăzut în documentația de atribuire.

.... Critica referitoare la faptul că propunerea tehnică de proiectare nu ar respecta prevederile documentației de atribuire și ar fi contrară prevederilor HG nr. 907/2016 și Legii nr. 50/....

Intervenientul precizează că în practică, elaborarea documentațiilor tehnice presupune etape iterative, suprapuneri, revizui și ajustări, iar legislația nu impune ca toate componentele D.T.A.C. să fie finalizate simultan, cerința fiind ca întregul pachet D.T.A.C. să fie predat în termenul de... de zile, nu ca fiecare subcomponentă să fie încadrată într-o anumită lună. De altfel, graficul prezentat de... nu indică depășirea termenului de... de zile... D.T.A.C., ci doar o distribuție internă a activităților... rămâne în limitele duratei asumate.

Apart... de aceste aspecte, prin propunerea sa tehnică, sunt asumate în mod expres prevederile din caietul de sarcini referitoare la întocmirea D.T.O.E. odată cu D.T.A.C. și cu încadrarea în termenul de... de zile prevăzut în documentația de atribuire, în acest sens fiind, spre exemplu, prevederile din propunerea tehnică, pag. 6-10, respectiv..., la Lotul nr...., respectiv pag. 6-10, respectiv..., la Lotul nr.....

Rezultă dincolo de orice dubiu asumarea încadrării în termenul prevăzut în caietul de sarcini astfel că pretenziile neconformități invocate de contestator nu au niciun temei, propunerea tehnică de proiectare oferită de... al cărei lider este fiind în acord cu prevederile legale aplicabile și cu cerințele din documentația de atribuire.

.... Critica potrivit căreia graficul de proiectare nu ar prezenta succesiunea logică, succesiunea activităților și inter-relaționarea lor.

Critica potrivit căreia graficul de proiectare nu ar prezenta succesiunea logică a activităților și inter-relaționarea acestora nu este susținută de conținutul documentației de atribuire și nici de modul în... aceasta definește cerințele minime ale graficului. Documentația solicită ca graficul să fie „detaliat pe luni”, să prezinte „durata, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora”, însă nu impune un format grafic obligatoriu, nu solicită utilizarea unor jaloane, săgeți, linii de dependență sau reprezentări specifice metodologiilor avansate de project management.

În ceea ce privește observația referitoare la lipsa activităților de verificare tehnică... D.T.A.C., aceasta este nefondată. Documentația de atribuire nu solicită ca graficul să includă toate subactivitățile interne ale

procesului de proiectare, ci doar activitățile principale. Verificarea tehnică este o activitate integrată în procesul de elaborare a documentațiilor, iar includerea ei explicită în grafic nu este impusă de nicio prevedere din fișa de date sau din Formularul 13. Graficul nu este un instrument... trebuie să prezinte în mod exhaustiv toate operațiunile tehnice.

De asemenea, critica privind lipsa legăturilor logice între activitățile din D.T.A.C. și cele din P.T.E. ignoră faptul că documentația nu impune reprezentarea vizuală a acestor dependențe. Succesiunea logică rezultă din însăși structura graficului, în... activitățile sunt plasate în ordinea firească a procesului de proiectare, în limitele duratelor impuse de caietul de sarcini și ținând seama de organizarea internă a ofertantului. Documentația nu solicită reprezentarea explicită a relațiilor de tip „finish-to-start”, „start-to-start” etc.... absența acestora nu poate fi interpretată ca o încălcare a art. 123 alin. (1) din Normele aprobate prin H.G. nr. 395/2026, cum pretinde contestatorul.

În concluzie, consideră că graficul de proiectare depus respectă cerințele documentației de atribuire, iar critica privind lipsa succesiunii logice și a inter-relaționării activităților este nefondată.

.... Critica potrivit căreia graficul de proiectare nu include verificarea tehnică de specialitate... documentația D.T.A.C.

În contestația sa... critică în mod distinct faptul că în graficul de proiectare nu sunt prevăzute serviciile de verificare tehnică de specialitate a documentației D.T.A.C., ceea ce, în opinia sa, ar contraveni dispozițiilor pct.....2. din Anexa nr.... la Legea nr. 50/1991, respectiv pct.....2 din Anexa nr. 9 la H.G. nr. 907/2016.

Așa cum a antamat la punctul de mai sus, critica potrivit căreia graficul privind prestarea serviciilor de proiectare nu ar include verificarea tehnică de specialitate... documentația D.T.A.C. este nefondată și rezultă dintr-o interpretare dincolo de ceea ce este în mod real prevăzut în documentația de atribuire.

Contestatorul ignoră faptul că, în practică, verificarea tehnică se desfășoară în paralel cu elaborarea documentației, în funcție de disponibilitatea verifcatorilor și de ritmul de predare al părților componente. Documentația de atribuire nu interzice suprapunerea acestor activități și nu solicită reprezentarea lor secvențială.

În ceea ce privește afirmația că verificarea tehnică ar fi prevăzută doar în luna a treia... Proiectul Tehnic, aceasta nu poate fundamenta o concluzie de neconformitate. Graficul reflectă doar momentul realizării/finalizării verificării... P.T.E., nu absența verificării... D.T.A.C.. În lipsa unei cerințe explicite de reprezentare distinctă a verificării tehnice... fiecare fază, interpretarea contestatorului este una extensivă și nejustificată.

IV. Criticile la adresa ofertei..., clasată pe locul al II-lea, în ceea ce privește Lotul nr.....

În ceea ce privește criticile la adresa..., clasată pe locul al II-lea, în ceea ce privește Lotul nr...., și... sunt similare celor formulate la adresa ofertelor..., solicită CNSC să aibă în vedere argumentele prezentate mai sus... apreciază că evaluarea autorității contractante este una corectă.

..., solicită CNSC să aprecieze cu privire la eventuala lipsă de interes a contestatorului în susținerea contestației în privința motivelor de contestație... se referă la oferta..., în condițiile în... motivele de contestație... privesc oferta... ar fi respinse, într-un astfel de scenariu, contestatorul neputând avea acces la atribuirea contractului, dată fiind poziția sa în clasamentul ofertelor.

V. Temeiuri de drept.

Își întemeiază argumentele prezentate în cuprinsul cererii pe dispozițiile legale indicate mai sus, precum și pe cele ale art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016, art. 207 alin. (1), art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, art. 137 alin. (3) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016.

VI. Accesul la dosarul achiziției.

În vederea susținerii cererii de intervenție, în temeiul dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, solicită CNSC să îi acorde acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, inclusiv la documentele din dosarul achiziției publice depus de autoritatea contractantă.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... în calitate de lider al..., a formulat cerere de intervenție (în dosarul nr....), solicitând: cele precizate în preambulul deciziei.

I. Preliminar, intervenientul face o scurtă prezentare a situației de fapt.

II. Admisibilitatea cererii de intervenție.

Având în vedere calitatea sa, de ofertant declarat admis la ambele loturi ale procedurii, precum și de contestator în ceea ce privește clasare ofertei sale pe locurile III (lot nr....) și II (lot nr....), a solicitat Consiliului anularea raportului procedurii în ceea ce privește declararea ofertelor clasate pe locurile I și II (lot nr....), respectiv locul I (lot nr....) la procedura în cauză, în acest context, prin admiterea... formulate, oferta sa ar urma să fie situată pe locul I și, deci, declarată câștigătoare în ceea ce privește ambele contracte.

Prin formularea prezentei cereri de intervenție, urmărește conservarea dreptului său de ofertant având oferte admisibile și conforme, și, deși declarate necâștigătoare, luând în considerare contestațiile formulate, justifică un interes legitim... promovarea prezentei cereri, în baza prevederilor art.17 alin.(3) din Legea nr.101/2016.

III. Studiarea dosarului achiziției la sediul CNSC.

Intervenientul precizează că în procesele-verbale nr.... și nr.... încheiate la sediul autorității contractante urmare vizualizării dosarului, au fost notate documentele la... a avut acces și pe... le-a studiat, respectiv actele ce emană de la autoritatea contractantă și unele documente ale ofertei declarată câștigătoare.

Procedura a presupus 12 (lotul nr....), respectiv 10 (lotul nr....) ofertanți participanți, societatea sa neavând interesul, la momentul acela, de a studia ofertele respinse.

Astfel, solicită Consiliului studierea dosarului achiziției în baza art.... alin. (1) din Legea nr.101/2016 la sediul CNSC... a putea formula apărări suplimentare în susținerea deciziei autorității contractante și a apărării poziției sale de posibil ofertant câștigător urmare reevaluării.

IV.... se impune a fi respinsă, ca inacceptabilă.

Raportat la criticile contestatorului conform cărora oferta sa a fost declarată inacceptabilă în mod nelegal și netemeinic, susține argumentele aduse de autoritatea contractantă în luarea deciziei sale.

În fapt, arată că experiența specifică a inginerului proiectant instalații sanitare a fost factor de evaluare, solicitându-se participarea expertului... în cadrul unor contracte de proiectare și/sau proiectare și execuție în... a ocupat poziția cerută în cel puțin 2 contracte. Neregăsind documente relevante în susținerea factorului de evaluare, ofertantului i s-au solicitat clarificări în dovedirea experienței specifice solicitate.

Prin răspunsul la clarificare ofertantul contestator a completat oferta, prin prezentarea unei recomandări... 6 contracte în... a fost implicat expertul, proiecte ce nu se regăsesc în CV-ul acestuia sau în alte părți ale propunerii tehnice.

Consideră că, în mod corect, autoritatea contractantă a respins oferta..., ca inacceptabilă, socotind completare de ofertă depunerea unor documente ce nu se susțin pe oferta inițială, mai ales, având în vedere că acestea făceau referire la un factor de evaluare și luarea documentului suplimentar în considerare ar fi echivalat cu încălcarea principiului tratamentului egal.

Având în vedere toate aspectele expuse, solicită Consiliului admiterea intervenției, astfel cum a fost formulată.

V. În drept, își întemeiază cererea pe dispozițiile Legii nr...., Legii nr..... nr...., Codului de procedură civilă.

VI. În probațiune, înțelege să se folosească de înscrisurile la... a făcut referire în cuprinsul prezentei, inclusiv documentele aflate la dosarul achiziției.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr..... în calitate de lider al... - S.R.L., a formulat cerere de intervenție (în dosarul nr....), solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

I. Preliminar, face o scurtă prezentare a situației de fapt.

II. Admisibilitatea cererii de intervenție voluntară.

Față de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și art. 61 alin. (1) din Cod proc. Civ., în considerarea calității sale de lider al... declarate câștigătoare a procedurii de atribuire... Lotul nr.... și Lotul nr...., susține că justifică un interes legitim... ca actele autorității contractante să fie menținute, cu scopul final al semnării contractului...

face obiectul procedurii de atribuire, intervenția în soluționarea contestației fiind menită să protejeze interesele sale și să prevină o eventuală vătămare a drepturilor sale ce s-ar produce prin admiterea contestației.

III. Interesul în formularea contestației.

Cu titlu preliminar, înțelege să supună atenției CNSC chestiunea interesului contestatorului în promovarea demersului său juridic, în condițiile în... acesta nu a contestat niciuna dintre ofertele declarate admisibile în cadrul procedurii de atribuire... niciunul dintre cele două loturi.

Astfel, înainte de a trece la argumentele referitoare la fondul contestației, pe cale de excepție, înțelege să solicite CNSC să analizeze... din perspectiva interesului său în exercitarea contestației și să se pronunțe cu prioritate asupra acestui aspect, raportat la dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Susține excepția lipsei de interes prin invocarea, pe lângă dispozițiile art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1) lit. f) și art. 3 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, a dispozițiilor art. 32 alin. (1) Cod proc. Civ.

Apreciază că... ar trebui să facă dovada, cel puțin, că, în ipoteza în... contestația sa ar fi admisă, iar în urma evaluării ofertei..., aceasta ar fi declarată admisibilă și, totodată, ar primi punctaj maxim... toți factorii de evaluare ce fac parte din componenta calitativă, din cadrul criteriului de atribuire, prețul ofertat (componenta financiară a criteriului de atribuire) i-ar permite clasarea pe primul lor, altfel contestatorul nu poate obține niciun folos practic în urma demersului său juridic, contestația fiind lipsită de interes.

În... nu regăsește niciun argument legat de îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege... ca cererea sa să fie admisă, din perspectiva justificării interesului - condiție obligatorie de admisibilitate a acțiunii sale.

În măsura în... trece peste excepția invocată și... aprecia că... justifică interesul în promovarea contestației, solicită a se constata că demersul contestatorului este nefondat, raportat la criticile de nelegalitate formulate la adresa actelor autorității contractante a căror anulare o solicită.

IV. Motivul respingerii ofertei... Lotul nr.... și Lotul nr.... și criticile formulate de contestator.

..., din... face parte contestatorul, a depus oferte... Loturile 1 și 2 ale procedurii, ofertele fiind respinse ca inacceptabile, în temeiul art. 134 alin. (6) și art. 137 alin. (1) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016, întrucât, pe parcursul evaluării propunerilor tehnice, autoritatea contractantă a constatat că... expertul... poziția de... proiectant instalații sanitare, ofertantul nu a prezentat dovada experienței minime solicitate prin caietul de sarcini și că prin răspunsul la solicitările de clarificare și-a modificat în mod nepermis ofertele.

Arată că cerința relevantă... fiecare dintre cele două loturi, este prevăzută la CAP. 11... DE REALIZAREA EFECTIVĂ A CONTRACTULUI -... A COLECTIVULUI DE PROIECTARE SI EXECUȚIE, pag. 16/23 din caietul de sarcini.

Astfel... poziția de... proiectant instalații sanitare, caietul de sarcini impune, în mod expres, ca expertul... să fie licențiat în studii superioare în domeniul instalațiilor și să dețină atribuții specifice de proiectare a instalațiilor sanitare. În plus, se solicită experiență specifică minimă... trebuie dovedită prin implicarea efectivă a expertului, în această calitate, în cadrul a cel puțin un contract de proiectare sau de proiectare și execuție având ca obiect elaborarea, actualizarea ori revizuirea documentațiilor tehnico-economice (respectiv studiu de fezabilitate, studiu de fezabilitate, documentație de avizare a lucrărilor de intervenții sau proiect tehnic de execuție) aferente unor lucrări de construcție, reabilitare, modernizare, extindere sau consolidare... construcții civile încadrate cel puțin în categoria de importanță C, conform HG nr. 766/1997.

... a demonstra îndeplinirea acestei cerințe, ofertanții aveau obligația de a prezenta în cadrul propunerii tehnice un set complet de documente, respectiv: CV-ul actualizat al expertului, diploma de studii, precum și documente... să ateste modalitatea de acces la... de specialitate, fie prin resurse proprii, caz în... se depun fișe de post, contracte de muncă sau documente similare, fie prin externalizare,

situație în... trebuie descrise aranjamentele contractuale relevante, precum contracte de colaborare sau documente echivalente.

Totodată, conform cerințelor din caietul de sarcini, documentele suport relevante... dovedirea experienței specifice trebuie să fie... din partea beneficiarului sau angajatorului sau orice alte documente similare din... să reiasă îndeplinirea cerinței.

Contrar susținerilor..., faptul că în oferta depusă până la termenul-limită expertul a fost nominalizat în tabelul cu..., CV-ul acestuia a fost depus în ofertă și că au fost incluse documente privind experiența societății... nu suplinește lipsa informațiilor și documentelor doveditoare privind experiența proprie a expertului, impusă prin documentația de atribuire.

În mod obligatoriu, ofertantul trebuia să demonstreze în ofertă, prin documente suport relevante, că expertul... - îndeplinește... această condiție. Or, în oferta depusă de... până la termenul-limită nu există nicio recomandare nominală... să ateste implicarea expertului în proiecte încadrate în categoria de importanță C sau superioară, în poziție similară celei în... a fost..., CV-ul expertului nu conține proiectele invocate ulterior în etapa de clarificări, iar documentele depuse privesc experiența societății..... nicio legătură cu experiența individuală a expertului.

Contrar susținerilor contestatorului, autoritatea contractantă a aplicat corect art. 209 din Legea nr. 98/2018... permite doar clarificări, confirmări ale informațiilor deja existente ori corectarea unor erori evidente, ceea ce nu este cazul în privința ofertelor.... Textul de lege amintit nu permite completarea cu documente lipsă, introducerea de noi dovezi ale experienței și deci modificarea propunerii tehnice, în afara

cazurilor expres și limitativ prevăzute de art. 134 alin. (7), (8) și (9) lit. e) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016, singurele ipoteze în... este permisă completarea/modificarea ofertei.

De asemenea, declarația generică prin... afirmă că își asumă îndeplinirea tuturor cerințelor din documentația de atribuire este irelevantă în evaluarea conformității ofertei, întrucât nu poate substitui obligația legală de a demonstra efectiv, prin documente suport relevante depuse odată cu oferta, îndeplinirea cerințelor minime privind experiența specifică a experților propuși.

... toate argumentele expuse, consideră că, pe fondul cauzei, se impune respingerea contestației, ca nefondată, întrucât, soluția de respingere a ofertei... este legală și temeinică, menținerea ca valabile a actelor autorității contractante privind evaluarea acestei oferte și, implicit, menținerea rezultatului procedurii... Loturile 1 și 2.

V. Temeiuri de drept.

Își întemeiază argumentele prezentate în cuprinsul cererii pe dispozițiile legale indicate mai sus, precum și pe cele ale art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016, art. 207 alin. (1), art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, art. 137 alin. (3) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016.

VI. Accesul la dosarul achiziției.

În vederea susținerii cererii de intervenție, în temeiul dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, solicită CNSC să îi acorde acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, inclusiv la documentele din dosarul achiziției publice depus de autoritatea contractantă.

Având în vedere documentele depuse în cadrul procedurii, declarate „CONFIDENȚIALE”, respectiv „propunerea tehnică, propunerea financiară și răspunsurile la solicitările de clarificări precum și faptul că..... și... au solicitat să li se permită accesul la dosarul cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 20 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, prin adresele nr...../C1/..., nr....8...../C1/..., nr.... și nr...., Consiliul solicită..... și..., să comunice temeiul juridic al încadrării tuturor înscrisurilor menționate de către aceasta ca fiind „confidențiale”, să justifice această încadrare și să demonstreze prin orice mijloc de probă, caracterul confidențial al documentelor și prejudiciul adus urmare a dezvăluirii acestor informații, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că își menține confidențialitatea ofertei.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că își menține confidențialitatea ofertei așa cum a menționat prin declarația inclusă în cadrul ofertei..

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că înțelege să mențină confidențialitatea ofertei.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că nu își exprimă acordul ca înscrisurile sale declarate confidențiale să fie consultate de ceilalți ofertanți.

Prin adresele nr...../C1/..., nr.... și nr...., Consiliul a invitat ofertanții..... și... să studieze dosarul cauzei la CNSC în data de..., respectiv....

Ca urmare a studierii dosarului cauzei la CNSC în data de..... formulează Concluzii scrise, prin... argumentează cele susținute prin contestațiile formulate. Concluziile scrise nu vor fi redactate aici dar vor fi luate în considerare la soluționarea....

Ca urmare a studierii dosarului cauzei la CNSC în data de....., formulează Concluzii scrise față de contestațiile formulate de... menținându-și susținerile din cererea de intervenție.

Ca urmare a studierii dosarului cauzei la CNSC în data de....., formulează Concluzii scrise față de contestația formulată de... menținându-și susținerile din cererea de intervenție.

Ca urmare a studierii dosarului cauzei la CNSC în data de..... formulează Concluzii scrise, prin... argumentează cele susținute prin contestația formulată. Concluziile scrise nu vor fi redactate aici dar vor fi luate în considerare la soluționarea....

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., autoritatea contractantă transmite dosarul achiziției pe stick.

Prin adresa înregistrată la CNSC cu nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..., în valoare de... (dosar nr....).

Prin adresa înregistrată la CNSC cu nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..., în valoare de... (dosar nr....).

Prin adresele înregistrate la CNSC cu nr.... și nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., în valoare de... și recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., în valoare de..., ambele emise de... (dosar nr.... - lot 1 și 2).

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

... (CONSILIUL JUDEȚEAN...) în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „...”.

Consiliul are în vedere că, în cauză... în calitate de lider al... - S.R.L., ofertant în cadrul procedurii, câștigător al loturilor 1 și 2, a formulat cerere de intervenție în dosarele nr...., nr.... și nr...., prin... solicită Consiliului respingerea... formulate de... (dosarele nr...., nr....), respectiv, de... (dosar nr....)..., în calitate de lider al..., ofertant situat pe locul 3 - lot 1, respectiv, locul 2 - lot 2, a formulat cerere de intervenție în dosarul nr...., prin... solicită Consiliului respingerea contestației formulate de....

Constatând că sunt îndeplinite cerințele impuse de art. 61 alin. (1) și (3) Cod procedură civilă și de art. 17 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2016, în temeiul art. 63 și art. 64 alin. (2) Cod procedură civilă, Consiliul... admite în principiu cererile de intervenție formulate de... și... și... dispune introducerea în cauză, în calitate de intervenienți, a acestora.

Având în vedere documentele depuse în cadrul procedurii, declarate „CONFIDENȚIALE”, respectiv „proponerea tehnică, propunerea financiară și răspunsurile la solicitările de clarificări precum și faptul că..... și... au solicitat să li se permită accesul la dosarul cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 20 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul solicită..... și..., să comunice temeiul juridic al încadrării tuturor înscrisurilor menționate de către aceasta ca fiind „confidențiale”, să justifice această încadrare și să demonstreze prin orice mijloc de probă, caracterul confidențial al documentelor și prejudiciul adus urmare a dezvăluirii acestor informații, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că își menține confidențialitatea ofertei.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că își menține confidențialitatea ofertei așa cum a menționat prin declarația inclusă în cadrul ofertei.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că înțelege să mențină confidențialitatea ofertei.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr..... solicitării Consiliului, precizând că nu își exprimă acordul ca înscrisurile sale declarate confidențiale să fie consultate de ceilalți ofertanți.

La aceste răspunsuri cu caracter general, ofertanții în cauză nu au administrat niciun mijloc de probă prin... să demonstreze caracterul confidențial al înscrisurilor indicate ca atare și nici prejudiciul... fi suferit urmare a dezvăluirii acestora, motiv..., Consiliul a decis să pună la dispoziția ofertanților... și-au manifestat dorința de a studia dosarul cauzei, conform dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, toate documentele aflate la dosar, cu excepția informațiilor cu caracter....

Procedând la analiza fondului cauzei, Consiliul reține că... critică, în dosarul nr...., ofertele aflate pe locurile 1 și 2 în clasament, iar, în dosarul nr...., oferta desemnată câștigătoare; ofertele câștigătoare ale loturilor 1 și 2 aparținând... - S.R.L..

Consiliul, având în vedere criticile identice... vizează oferta câștigătoare... loturile 1 și 2 ale procedurii, din contestațiile... fac obiectul dosarelor nr.... și nr...., le... analiza, împreună.

O primă critică formulată împotriva ofertei declarate câștigătoare este cea potrivit căreia *„ofertantul clasat pe locul I nu prezintă în cadrul*

propunerii tehnice o metodologie de execuție, ci doar un copy-paste al informațiilor din partea scrisă a DALI-ului”.

Consiliul... respinge, ca neîntemeiată, această critică... motivele... vor fi expuse, în continuare:

Astfel, analizând propunerile tehnice... loturile 1 și 2, depuse de către... câștigătoare, Consiliul reține, după cum urmează:

... lotul 1.... - S.R.L.. a prezentat, în propunerea tehnică, la pag. 20 și urm. din vol. 1, Metodologia de executare a lucrărilor, enumerând obligațiile principale, conform art. 25 secțiunea 3 din Legea nr. 10/1995, precizând că execuția lucrărilor... fi realizată în baza Proiectul Tehnic de Execuție aprobat de Beneficiar, a autorizațiilor, avizelor, studiilor și cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu descrierea succintă a lucrărilor ce urmează a fi executate, cu precizarea activităților și subactivităților și a responsabililor cu executarea/prestarea lucrărilor:

- Lucrări de consolidare a structurii de rezistență a clădirii;
- Lucrări de reabilitare termică a elementelor de anvelopă a clădirii;
- Lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire/furnizare a apei calde de consum;
- Instalarea unor sisteme alternative de producere a energiei electrice și/sau termice... consum
- propriu;
 - Lucrări de instalare/reabilitare/modernizare a sistemelor de climatizare și/sau ventilare mecanică
- ... asigurarea calității aerului interior;
 - Lucrări de reabilitare/modernizare a instalațiilor de iluminat în clădire;
 - Sistem de management energetic integrat... clădire.
 - Serviciile de remediere a defectelor în perioada de garanție.
 - Condiționalități... executarea lucrării
 - Rezultatele așteptate,
 - Durata de execuție a lucrărilor
 - Resursele umane necesare, materialele
 - Utilajele necesare
 - Riscurile specifice asociate lucrării executate.

Începând cu pag. 7/vol. 3 (pag. 217 a propunerii tehnice), ofertantul a detaliat Metodologia de executare a lucrărilor. Cu titlu de exemplu: la pag. 244/vol. 3 se regăsesc categoriile de lucrări de execuție propuse cu intervențiile aferente fiecărui capitol asa cum au fost solicitate în DALI; la pag. 252/vol. 3 sunt prezentate principalele metodologii de execuție, iar, de la pag. 399 /vol. 5 sunt detaliate procedeele tehnice de execuție.

Consiliul reține, în soluționare, *cerința din Fișa de date, secțiunea IV.... „Modul de prezentare al propunerii tehnice”, A. „Modul de prezentare a propunerii tehnice”, unde se specifică următoarele: „Propunerea tehnică... fi întocmită și prezentată astfel încât aceasta să respecte cerințele prevăzute în Caietul de sarcini și Documentația de Atribuire (D.A.L.I.), studii de specialitate, avize, acorduri) și să asigure posibilitatea identificării și verificării corespondenței între aceasta și respectivele cerințe. Prezentarea elementelor propunerii tehnice privind proiectarea trebuie să asigure posibilitatea verificării corespondenței cu informațiile prevăzute în D.A.L.I. pe... trebuie să le dezvolte corespunzător, să respecte prescripțiile prevăzute în actele normative în vigoare... reglementează proiectarea lucrărilor. Cerințele impuse în D.A.L.I. sunt minimale. Achizitorul... lua în considerare toate propunerile tehnice... asigură un nivel calitativ și tehnic cel puțin egal cu cel solicitat prin D.A.L.I.”, de unde rezultă, contrar susținerilor contestatorului, faptul că preluarea elementelor tehnice din DALI de către... declarată câștigătoare confirmă însușirea integrală a soluției de consolidare și reabilitare, iar, detalierea resurselor umane, a materialelor alocate, a utilajelor, demonstrează înțelegerea și deplina capacitate de execuție a contractului.*

O prezentare similară a fost depusă... lotul 2, începând cu pag. 19 a vol. 1 din Propunerea tehnică aferentă lotului 2, respectiv, ofertantul a detaliat Metodologia de executare a lucrărilor începând cu pag. 7/vol. 4 (pag. 213 a propunerii tehnice), astfel încât, criticile potrivit cărora „ofertantul clasat pe locul I nu prezintă în cadrul propunerii

tehnice o metodologie de execuție, ci doar un copy-paste al informațiilor din partea scrisă a DALI-ului” vor **fi respinse, ca neîntemeiate**.

Criticile cu privire la faptul că propunerea tehnică a... nu cuprinde, atât la lotul 1, cât și la lotul 2, „Lucrarile de reabilitare **a soclului și eliminarea infiltratiilor apei din sol**” vor **fi respinse, ca neîntemeiate, Consiliul identificând** lucrările ca fiind indicate lipsă, în metodologia de execuție a lucrărilor, la pag. 105, pag. 225-226..... și în graficul de execuție la pag. 633, în cazul Lotului nr...., respectiv, la pag. 104, pag. 222, 233, 241 și în graficul de execuție la pag. 637, în cazul Lotului nr.....

Consiliul... respinge, **ca neîntemeiate, și criticile vizând modul de prezentare a graficului de execuție**... motivele ce vor fi expuse, în continuare:

Astfel, Consiliul reține că, în Formularul 13, parte a documentației de atribuire, la pct. 4 - *Graficul fizic de prestări servicii/execuție lucrări*, autoritatea contractantă a solicitat «*Ofertanții trebuie să prezinte Graficul fizic de prestări servicii/execuție lucrări detaliat pe luni, începând cu luna unu (1). Graficul trebuie să conțină cel puțin următoarele informații:*

a. *Denumirea lucrărilor*

b. *Evidențierea constrângerilor... derularea activităților/lucrărilor într-o succesiune logică si cronologică;*

c. *Durata/succesiunea activităților si inter-relaționarea lor.»*

În propunerea tehnică a... câștigătoare, Consiliul a identificat Graficul de execuție lucrări, atât... lotul 1 (pag. 632-636), cât și... lotul 2 (pag.636-640), detaliat pe activități principale/subactivități, astfel cum acestea au fost prevăzute în DALI, corespunzător Anexei la formularul de propunere financiară:

PROIECTARE

-...

-...

-Asistenta tehnica din partea proiectantului

ORGANIZAREA DE SANTIER

-Înființare organizare de șantier

-Menținere organizare de șantier

-Demobilizare organizare de șantier

CONSTRUCȚII ȘI INSTALAȚII

-Lucrări de consolidare

-Lucrări de reabilitare a soclului și eliminarea infiltrațiilor din sol

-Lucrări de termoizolare a pereților de fațadă

-Înlocuirea tâmplăriei

-Termoizolare acoperiș

-Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare

- Refacerea instalațiilor electrice
- Refacerea instalațiilor sanitare
- Lucrări conexe (finisaje și reparații interioare)
- ..., ECHIPAMENTE TEHNOLOGICE ȘI FUNCȚIONALE
- Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare
- Lucrări conexe (conform cerințe securitate la incendiu)
- UTILAJE, ECHIPAMENTE TEHNOLOGICE ȘI FUNCȚIONALE...
- Refacerea instalațiilor de încălzire, ventilații și climatizare
- Refacerea instalațiilor electrice
- Refacerea instalațiilor sanitare
- Lucrări conexe (conform cerințe securitate incendiu)
- Probe și teste instalații.

Consiliul reține, că, activitățile/subactivitățile prevăzute în grafic sunt determinate în timp, au o succesiune logică, sunt interrelaționate (cu titlu de exemplu, lucrările de termoizolare a părților de fațadă încep în luna a 8-a, după finalizarea lucrărilor de termoizolare acoperiș... se desfășoară în perioada....., înlocuirea tâmplăriei se face... interiorul perioadei aferente lucrărilor de termoizolare a pereților de fațadă, respectiv, în perioada...).

Deși, prin documentația de atribuire nu s-a solicitat evidențierea drumului critic, ofertantul a ales să prezinte suplimentar un grafic în... a menționat drumul....

... lotul 2, Consiliul constată că graficul depus prezintă activitățile menționate cu stabilirea perioadei de timp, într-o succesiune logică, interrelaționate (cu titlu de exemplu, lucrările de termoizolare a pereților de fațadă încep în luna a 9-a, după finalizarea lucrărilor de

termoizolare acoperiș... se desfășoară în perioada....., înlocuirea tâmplăriei se face... interiorul perioadei aferente lucrărilor de termoizolare a pereților de fațadă, în perioada...).

Și... acest lot, deși, nu s-a solicitat evidențierea drumului critic, ofertantul a ales să prezinte un grafic în... a menționat drumul....

Față de cele arătate mai sus, Consiliul... respinge, ca neîntemeiate, criticile contestatorului vizând modul de prezentare a graficului de execuție, aferente ambelor loturi.

Criticile referitoare la planul... garanție prelungită și acordarea punctajului maxim... factorul de evaluare „F3. *Perioada de garanție a lucrărilor*”, **lot 1 și lot 2, vor fi respinse, ca neîntemeiate, în cadru/** propunerilor tehnice depuse de... declarată câștigătoare, Consiliul identificând... lotul 1, la pag. 97/vol.1, informații privind garanția suplimentară acordată lucrării și măsuri aplicate de ofertant... supravegherea lucrărilor în perioada de garanție acordată, iar... lotul 2, aceleași informații se regăsesc în propunerea tehnică, la pag. 94/vol. 1.

Totodată, la pag. 707-709 (Lotul nr....) și pag. 708-710 (Lotul nr....), au fost regăsite Declarații privind perioada de garanție acordată lucrării, în baza cărora s-a acordat punctajul... factorul de evaluare menționat.

Documentele iterate au fost întocmite potrivit cerințelor din Formularul 13 „*Formular propunere tehnică*”, punctul 12. „*Garanția suplimentară acordată lucrărilor*”, unde autoritatea contractantă a solicitat: „*Ofertantul... descrie modul în... planul de management al calității... asigură nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale si al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale si metodologiei inclusiv... realizarea activităților în perioada de garanție.*”.

Criticile vizând privind faptul că propunerea tehnică de proiectare (... ambele loturi) nu respectă prevederile documentației de atribuire, fiind contrară prevederilor HG nr. 907/2016 si Legii nr. 50/..., deoarece, în graficul de proiectare prezentat de Ofertantul în cauză, se redă în luna **a 3-a** efectuarea și implicit predarea documentației P.O.E./D.T.O.E., cele referitoare la faptul că Graficul de proiectare nu prezintă succesiunea logică, succesiunea activităților si inter-relaționarea lor și criticile privind faptul că Graficul privind prestarea serviciilor de proiectare nu include verificarea tehnică de specialitate... documentația D.T.A.C., vor fi respinse, ca neîntemeiate, întrucât, așa cum s-a arătat mai sus, documentația de atribuire nu solicită întocmirea unui grafic de proiectare, ci, potrivit Formularului 13, pct. 4, s-a solicitat doar Graficul *fizic de prestări servicii/execuție lucrări*, cerința fiind «Ofertanții trebuie să prezinte Graficul fizic de prestări

servicii/execuție lucrări detaliat pe luni, începând cu luna unu (1). Graficul trebuie să conțină cel puțin următoarele informații:

- a. Denumirea lucrărilor*
- b. Evidențierea constrângerilor... derularea activităților/lucrărilor într-o succesiune logică si cronologică;*
- c. Durata/succesiunea activităților si inter-relaționarea lor.»*

Or, în propunerea tehnică a... câștigătoare, Consiliul a identificat, Graficul de execuție lucrări, atât... lotul 1 (pag. 632-636), cât și... lotul 2 (pag. 636-640), detaliat pe activități principale/subactivități, astfel cum acestea au fost prevăzute în DALI, corespunzător Anexei la formularul de propunere financiară, în grafic fiind inclusă și PROIECTAREA, cu următoarele activități:

-...

-...

-Asistență tehnică din partea proiectantului, nefiind solicitat un grafic distinct... proiectare, contestatorul interpretând în mod excesiv cerințele documentației de atribuire.

De altfel, verificarea tehnică a D.T.A.C., a fost asumată de... câștigătoare, în mod expres, în cuprinsul propunerii tehnice, astfel cum rezultă din informațiile cuprinse în propunerea tehnică pag. 6-10, respectiv... - la Lotul nr...., respectiv pag. 6-10 și... -Lotul nr.....

În ceea ce privește modul pretins nelegal de evaluare a ofertei clasate pe locul 2, la lotul 1, aparținând..., Consiliul reține că, atâta vreme cât, din cauza motivelor antemenționate, nu poate fi înlăturat caracterul nefondat al criticilor îndreptate împotriva ofertei clasate pe locul 1, lot 1, contestatorul... nu are niciun interes în contestarea și a

oferantului clasat pe locul 2, întrucât, indiferent de caracterul întemeiat sau nu al acestor critici, situația acestuia în cadrul procedurii rămâne aceeași, respectiv, nu poate accede la calitatea de ofertant desemnat câștigător și nici nu poate obține anularea procedurii în cauză.

În soluționare, Consiliul... reține prevederile art. 8 din Legea nr. 101/2016, potrivit căroră: *„(1) Persoana... se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza Consiliul în vederea anulării actului autorității contractante, obligării acesteia la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și... recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim (...).”*

Totodată, Consiliul reține că, potrivit art. 3 lit. f) din Legea nr. 101/2016, sintagma *„persoană... se consideră vătămată”* este definită ca fiind *„orice operator economic... îndeplinește cumulativ următoarele condiții:*

(i) are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire; și

(ii) a suferit, suferă sau riscă să sufere un prejudiciu ca o consecință a unui act al autorității contractante, de natură să producă efecte juridice, ori ca urmare a nesoluționării în termenul legal a unei cereri privind o procedură de atribuire” iar potrivit alin. (2) și (3) ale aceleiași norme juridice, „(2) Termenii și expresiile definite la alin. (1) se completează în mod corespunzător cu termenii și expresiile definite în legislația privind achizițiile publice, legislația privind achizițiile sectoriale, respectiv legislația privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, după caz” și „(3) În sensul alin. (1) lit. f) pct. (i) se consideră că o persoană are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire dacă nu a fost încă exclusă definitiv de la respectiva procedură. O excludere este definitivă în cazul în... a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și fie a fost considerată legală de către Consiliu/instanță, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac”.

Față de aceste aspecte, rezultă, *„ipso facto”*, că persoana... formulează o contestație, deci... se consideră vătămată, trebuie să îndeplinească, cumulativ, două condiții și, anume: are sau a avut un interes legitim în legătură cu procedura de atribuire și a suferit, suferă sau riscă să sufere vreun prejudiciu urmare a actului autorității contractante.

Astfel, interesul este folosul practic, imediat, pe...-l are o parte... a justifica punerea în mișcare a procedurii de soluționare a contestației. Cu alte cuvinte, procedura judiciară nu trebuie să fie pusă în mișcare dacă nu aduce părții un avantaj legal și urmărește doar șicanarea părții adverse.

... a justifica contestația depusă la Consiliu, interesul contestatorului trebuie, la rândul său, să îndeplinească, cumulativ anumite condiții. Astfel, el trebuie să fie legitim, să fie... și direct, adică, folosul practic urmărit prin declanșarea procedurii de soluționare a contestației să aparțină celui... recurge la formularea acesteia și să fie născut și actual, deci, să existe în momentul în... este formulată contestația, deoarece, rolul Consiliului este de a soluționa litigii deja născute.

Rezultă, fără putință de tăgadă, faptul că, prin declanșarea procedurii de soluționare a contestației, nu este îngăduit unei persoane să apere interesul altei persoane și, deci, nici interesul colectiv, deoarece, cerința ca interesul să fie... celui... acționează reprezintă aspectul subiectiv al condițiilor de exercițiu ale acțiunii de a contesta.

Printr-un demers în justiție, trebuie să se urmărească asigurarea propriilor interese, nu ale altuia sau salvagardarea legii în general.

De asemenea, se reține faptul că în literatura de specialitate se precizează că interesul procesual este actual, în sensul că, dacă cel interesat nu ar recurge la acțiune în momentul respectiv s-ar expune prin aceasta la un prejudiciu. Astfel, rezultă că un interes eventual ca și un interes... a trecut, a fost depășit, nu poate fi luat în considerare, motiv..., Consiliul constată că... nu ar putea obține niciun folos material și direct din contestarea ofertei clasate pe locul 2, lot 1, deoarece, o eventuală obligare a autorității contractante la reevaluarea acestei oferte nu ar avea nicio influență asupra rezultatului procedurii, situația contestatorului rămânând aceeași (ofertă necâștigătoare) și nici nu ar putea obține anularea procedurii în cauză, ținând seamă de

caracterul nefondat al contestației formulate împotriva ofertei clasate pe locul 1, lot 1, aparținând... - S.R.L..

Față de cele de mai sus, Consiliul... respinge, ca lipsite de interes, criticile din contestația formulată de... referitoare la oferta clasată pe locul 2, lot 1, aparținând... din prezenta procedură.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul... respinge, ca nefondate, contestațiile (dosare nr.... și nr....) formulate de..., în calitate de lider al... în contradictoriu cu... (CONSILIUL JUDEȚEAN...)..., pe cale de consecință... admite cererea de intervenție formulată de... - S.R.L., prin..., lider de asociere.

Procedând la soluționarea contestației... face obiectul dosarului nr...., Consiliul reține că... critică modul de evaluare a ofertei proprii, în ceea ce privește factorul de evaluare „...”, apreciind că respingerea ofertei sale este nejustificată, raportat la documentele prezentate, motiv..., Consiliul... analiza aceste critici prin raportare atât la cerințele documentației de atribuire cât și la legislația specifică în materie.

Astfel, potrivit Anunțului de participare CN1... /..... Criterii de atribuire, Cel mai bun raport calitate - pret, a fost precizat, în cadrul factorului de evaluare F2. Experiența profesională a personalului de specialitate, subfactorul F... „Experiența profesională a inginerului proiectant instalații sanitare”, cu o pondere: 12%.

Modalitatea de îndeplinire a cerinței este prevăzută în anunțul de participare și fișa de date, informațiile fiind preluate și în caietul de sarcini.

Consiliul... evidențiază informațiile... se regăsesc în caietul de sarcini, la cap. 11 -... de realizarea efectivă a contractului - calificarea profesională a colectivului de proiectare și execuție, pag. 16: „3.... proiectant instalații sanitare - licențiat studii superioare, domeniul instalații, cu atribuții în proiectarea specializată a instalațiilor sanitare.

Se solicita experiență specifică minimă dovedită prin implicarea în poziția... instalații sanitare în cadrul a cel puțin 1 contract de proiectare și/sau proiectare și execuție ce a avut ca obiect servicii de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire documentații tehnico - economice (studiu de fezabilitate și/sau studiu de fezabilitate și/sau documentație de avizare a lucrărilor de intervenții și/sau proiect tehnic de execuție)... lucrări de construcție și/sau reabilitare și/sau modernizare și/sau extindere și/sau consolidare aferente unor construcții civile... se încadrează cel puțin în categoria de importanță C sau superior, conform HG 766/1997... aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare.... proiectant instalații sanitare..., ofertantul... prezenta... cadrul propunerii tehnice:

- CV-ul actualizat;

- Diploma de studii;
- modalitatea de acces la... de specialitate:
 - ✓ din resurse proprii, caz... vor fi prezentate persoanele în cauză cu documente justificative (fise de post/contracte de munca/alte documente similare);
 - ✓ prin externalizare, situație în... se vor descrie aranjamentele contractuale realizate în vederea obținerii serviciilor respective (contracte de colaborare/alte documente similare).

Documente suport relevante... atestă experiența specifică sunt... din partea beneficiarului sau angajatorului sau orice alte documente similare din... să reiasă îndeplinirea cerinței”.

Analizând cerințele documentației de atribuire... vizează experiența profesională a inginerului proiectant instalații sanitare, Consiliul reține că ofertanții aveau posibilitatea de a dovedi participarea... cadrul a cel puțin 1 contract de proiectare și/sau proiectare și execuție ce a avut ca obiect servicii de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire documentații tehnico - economice (studiu de fezabilitate și/sau studiu de fezabilitate și/sau documentație de avizare a lucrărilor de intervenții și/sau proiect tehnic de execuție)... lucrări de construcție și/sau reabilitare și/sau modernizare și/sau extindere și/sau consolidare aferente unor construcții civile... se încadrează cel puțin în categoria de importanță C sau superior, conform HG 766/1997... aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare.

În propunerea tehnică... ing..... funcția de... instalații sanitare, astfel cum au fost detaliate și în Procesul verbal nr...., Consiliul a

identificat, în fisierul „..._Jud.Ialomita_... si..._semnat-semnat”, transmis de autoritatea contractantă la dosarul cauzei, la pag. 62-70, următoarele documente:

- Declarație de disponibilitate, datată..., prin... este de acord sa participe... calitate de... proiectant instalații sanitare la procedura în analiză..... si....

- Certificat de absolvire a programului de specializare proiectant sisteme de Securitate și supliment certificat, emis pe numele... nr....;

- CV-ul semnat;

- Recomandare nr...., emisa de... de Vede..... /... - având ca obiect Servicii de proiectare DALI pt...., actualizare DALI pt... si studiu de fezabilitate bloc... locuinte sociale 30 de apart... - *calificativ foarte bun*.

Consiliul constată că, în oferta depusă de..... si.... până la termenul - limită nu a fost identificată nicio recomandare nominală... să ateste implicarea... în proiecte încadrate în categoria de importanță C sau superioară, în poziție similară celei în... a fost..., astfel cum s-a solicitat prin documentația de atribuire.

Pe parcursul evaluării, constatând că în oferta depusă de contestator, nu se regăsesc documentele... dovedesc experiența specifică solicitată...ul proiectant instalații sanitare, comisia de evaluare prin solicitarea de clarificări nr...., a solicitat... din... face parte contestatorul, să precizeze unde anume, în propunerea tehnică, se regăsesc respectivele documente.

Ofertantul a răspuns, în termenul stabilit, depunând... /..., emisă de... prin... se confirmă că ing.... a fost colaboratorul societății, în perioada ianuarie... până în prezent, ocupând funcția de ing. instalații sanitare, contractele reprezentative la... a participat fiind:

- Reabilitare, modernizare și dotare școală primară Stroești -.....

- Reabilitare și modernizare școală gimnazială „...”... mp Dali

- Reabilitare și modernizare școală „...”... mp-dali

- Reabilitare și extindere școală generală Buteni... mp DTAC, PTH si DE

- Reabilitare și modernizare școală generală Cuied -.....

- Extindere, modernizare și dotare școală gimnazială nr.... Novaci -.....,

cu precizarea că ing. ing.... a desfășurat aceste activități anterior depunerii ofertei, iar... /... are rol de a dovedi o situație existentă, nu de a modifica sau completa oferta.

Consiliul, analizând... /... prin comparație cu CV-ul prezentat în propunerea tehnică, reține că în CV-ul depus sau în alte documente din propunerea tehnică, nu se regăsesc informații vizând obiectivele cuprinse în recomandare.

Așa cum, în mod corect, a reținut comisia de evaluare, experiența detaliată în... /..., emisă de... de Vede, apare ca aparținând....., însă, a se identifica vreo legătură între această societate și ing..... să susțină experiența din... /....

De asemenea, declarația prin... din... face parte contestatorul susține că își asumă îndeplinirea tuturor cerințelor din documentația de atribuire este irelevantă în evaluarea conformității ofertei, întrucât, nu poate substitui obligația legală de a demonstra concret, prin documente relevante, îndeplinirea cerințelor minime privind experiența specifică a ing..... funcția de... instalații sanitare în prezenta procedură de atribuire.

Contrar susținerilor..., faptul că, în oferta depusă până la termenul-limită, ing.... a fost nominalizat în tabelul cu..., că CV-ul acestuia a fost depus în ofertă și că au fost incluse documente privind experiența societății..., nu suplinește lipsa informațiilor și documentelor doveditoare privind experiența proprie, individuală, a ing...., impusă prin documentația de atribuire.

În concluzie, reține Consiliul că... persoana propusă... poziția de... proiectant instalații sanitare, ing...., ofertantul nu a prezentat dovada experienței minime solicitate prin documentația de atribuire, și că, prin răspunsul la solicitările de clarificare, prin... a completat

documentele propunerii tehnice, ofertantul contestator și-a modificat, în mod nepermis, oferta.

Autoritatea contractantă nu avea dreptul de a accepta, în urma unei solicitări de clarificări, modificarea/completarea de către... a propunerii tehnice, deoarece, un astfel de demers este de natură a încălca principiul tratamentului egal și de a crea un avantaj evident în favoarea acestui ofertant aducând atingeri dispozițiilor art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, conform cărora: „autoritatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/ completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident în favoarea unui ofertant/ candidat”, avantaj constând în transformarea ofertei acestuia, dintr-o ofertă... nu a fost elaborată cu respectarea documentației de atribuire, în ofertă conformă.

În cauza C-.../16, CJUE s-a pronunțat astfel:

„Astfel, Curtea a statuat printre altele că o solicitare de clarificare nu poate suplini lipsa unui înscris sau a unei informații a căror comunicare era impusă de documentele achiziției, autoritatea contractantă fiind obligată să respecte cu strictețe criteriile stabilite chiar de ea (a se vedea în acest sens... din 10 octombrie..., Manova, C-

336/12, EU: C:....:...., punctul 40, precum și... din 11 mai..., Archus și

Gama, C-131/16, EU: C:.....8, punctul 33)“.

Într-adevăr, legiuitorul a prevăzut posibilitatea adresării de clarificări și, în jurisprudența sa, Consiliul a stabilit în repetate rânduri că o ofertă ambiguă trebuie clarificată, însă rolul clarificărilor nu poate fi de completare a ofertei cu informații sau documente lipsă sau cu prezentarea unor documente adaptate lipsite de valoare juridică, cum este cazul în speță.

În cadrul Hotărârii din 10 octombrie..., CJUE s-a pronunțat în cauza C-336/12 astfel:

„31 Principiul egalității de tratament și obligația de transparență se opun oricărei negocieri între autoritatea contractantă și un ofertant în cadrul unei proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, ceea ce implică faptul că, în principiu, o ofertă nu poate fi modificată după depunerea sa nici la inițiativa autorității contractante, nici la cea a ofertantului. În

consecință, autoritatea contractantă nu poate solicita lămuriri unui ofertant a cărui ofertă apreciază că este imprecisă sau neconformă cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini (a se vedea în acest sens... din 29 martie..... și alții, C 599/10, punctele 36 și 37).

32 Curtea a precizat însă că articolul 2 din Directiva 2...4/18 nu se opune ca datele referitoare la ofertă să poată fi corectate sau completate punctual, în special întrucât necesită în mod vădit o simplă clarificare sau... a înlătura erori materiale evidente (... și alții, citată anterior, punctul 40).

33 Curtea a formulat în această hotărâre anumite cerințe... delimitează această posibilitate de a solicita în scris ofertanților o clarificare a ofertei lor.

34 Mai întâi, o cerere de clarificare a unei oferte... poate interveni numai după ce autoritatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor, trebuie, în principiu, adresată în mod echivalent tuturor ofertanților... se află în aceeași situație (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctele 42 și...).

... În continuare, cererea trebuie să privească toate punctele ofertei... impun o clarificare (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctul 44).

36 În plus, această cerere nu poate conduce la prezentarea de către un anumit ofertant a ceea ce în realitate ar fi o nouă ofertă (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctul 40).

37 În sfârșit, în general, în cadrul exercitării puterii de apreciere de... dispune în ceea ce privește posibilitatea de a solicita candidaților să își clarifice oferta, autoritatea contractantă trebuie să trateze candidații în mod egal și loial, astfel încât să nu se poată considera, la finalizarea procedurii de selecție a ofertelor și în raport cu rezultatul acesteia, că solicitarea de

clarificare a favorizat sau a defavorizat nejustificat candidatul sau candidații cărora le a fost adresată (... și alții, citată anterior, punctul 41)”.
Capătul de cerere vizând... - S.R.L.... fi respins, ca nemotivat, în conținutul contestației nefiind identificate critici concrete cu privire la oferta acestui ofertant.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt cele de verificare a îndeplinirii criteriilor de calificare în conformitate cu criteriile de atribuire, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. b) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare s-a făcut prin raportare la prevederile documentației de atribuire și legislația incidentă și, pe cale de consecință, critica contestatorului privind nelegalitatea evaluării ofertei proprii este neîntemeiată, urmând a fi respinsă.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul... respinge, ca nefondată, contestația formulată de... în contradictoriu cu... (CONSILIUL JUDEȚEAN...)..., pe cale de consecință... admite cererile de intervenție formulate de... -..., prin lider de asociere... și... - S.R.L., prin..., lider de asociere.

... aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A...

...:

Respinge, ca nefondate, contestațiile formulate de..., lider al... în contradictoriu cu... (CONSILIUL JUDEȚEAN...)..., pe cale de consecință, admite cererea de intervenție formulată de..., lider al... - S.R.L. (dosare nr.... și nr....).

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de... în contradictoriu cu... (CONSILIUL JUDEȚEAN...)..., pe cale de consecință, admite cererile de intervenție formulate de... -..., prin lider de asociere... și... - S.R.L., prin..., lider de asociere (dosar nr....).

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a... în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare ...

...

... ..

Consilier de soluționare

...

Redactat practicaua deciziei

...

Redactată în 6 (şase) exemplare originale, conţine 62 (şaizecişidoi) pagini