



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

I. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 30492/29.07.2020, formulată de către ..., cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF ..., reprezentată legal de ..., împotriva Raportului procedurii emis de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificată, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „*Servicii de înlăturare buruieni și defrișare*”, se critică motivarea din Raportul procedurii nr. 14361/14.07.2020 a descalificării ofertei contestatorului.

II. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 30829/31.07.2020, formulată de către ..., cu sediul în ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, reprezentată legal prin ... și convențional de ..., cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură la ..., situat în ..., împotriva Raportului procedurii nr. 15372/28.07.2020 și a Comunicării Ofertă Inacceptabilă nr. 15377/28.07.2020, acte emise de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat admiterea contestației, anularea Raportului procedurii nr. 15372/28.07.2020 și a Comunicării Ofertă Inacceptabilă nr. 15377/28.07.2020, precum și obligarea autorității contractante la reanalizarea și reevaluarea ofertei depusă de contestator, cu respectarea regulilor documentației de atribuire și a legislației în materie și la stabilirea legală a rezultatului procedurii de atribuire.

Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, conform cărora contestațiile formulate în cadrul aceleiași etape a procedurii de atribuire vor fi conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, Consiliul urmează să facă aplicarea acestora, conexând dosarele nr. ... și nr. ..., contestațiile înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a

Contestațiilor cu nr. 30492/29.07.2020 și nr. 30829/31.07.2020 urmând a fi soluționate în cadrul dosarului nr. ...

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestațiile de față, prin care ofertanții ... și ... critică rezultatul procedurii de atribuire în cauză, solicitând cele evocate în preambulul prezentei decizii.

I. Referitor la contestația formulată de ..., prin adresa nr. ..., transmisă la adresa de e-mail a contestatorului (e-mail ...) în data de 31.07.2020, ora 09:17, Consiliul a solicitat contestatorului, în temeiul art. 61¹ din Legea nr. 101/2016 actualizată, să transmită în original, în termen de 3 zile de la data primirii adresei, dovada constituirii cauțiunii în cuantumul și în termenul prevăzute de lege.

Până la data emiterii prezentei decizii, contestatorul nu a răspuns solicitării Consiliului.

II. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 30829/31.07.2020, ... precizează că a participat la procedură cu ofertă comună temeinic fundamentată, stabilindu-se inițial că a îndeplinit toate condițiile solicitate de comisia de evaluare. Au fost evaluate și propunerile tehnice, iar prin Procesul verbal nr. 14692 din data de 20.07.2020 s-a stabilit că oferta a îndeplinit toate condițiile solicitate de comisia de evaluare.

Au fost evaluate și propunerile financiare și s-a stabilit că oferta propusă este admisibilă, fiind clasată pe locul I cu valoarea ofertată de 519.995,25 lei fără TVA.

Se arată că, după verificarea documentelor suport/dovezilor pentru demonstrarea informațiilor din DUAЕ, prin adresa nr. 14771 din data de 21.07.2020, Comisia de evaluare a solicitat documentele suport/dovezi pentru demonstrarea informațiilor prezentate în DUAЕ.

Contestatorul arată că a trimis documentele solicitate în data de 23.07.2020 prin intermediul sistemului electronic SEAP, iar în urma verificărilor documentelor suport/dovezilor, Comisia de evaluare a constatat că informațiile preliminare din DUAЕ nu sunt demonstrate.

Astfel, prin adresa nr. 15027 din data de 23.07.2020, Comisia de evaluare a solicitat din nou clarificări pentru dovedirea experienței similare în valoare de cel puțin 250.000 lei, astfel:

1. să prezinte până la data de 24.07.2020 inclusiv, pe platforma electronică SICAP, următoarele contracte: Contract nr. 4173/31.05.2018, Contract nr. 101/12.10.2018, Contract nr. 418/11.09.2017.

Contestatorul precizează că a depus contractele solicitate și s-au reținut următoarele:

- la contractul nr. 4173/31.05.2018, obiectul propriu zis al contractului este „*Lucrări de cosire și defrișare a vegetației conform caietului de sarcini*”;

- la contractul nr. 418/11.09.2017, obiectul contractului este de fapt „*Servicii de defrișare vegetație din perimetrul Aeroportului Oradea în perioada convenită și în conformitate cu Caietul de sarcini nr. 7908/01.08.2017 și cu obligațiile asumate din prezentul contract*”;

- la contractul nr. 101/12.10.2018, obiectul real al contractului este „*Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie - replantare ale beneficiarului, prin planul de subsvenție APIA. pe o suprafață de 44 ha*”. Comisia de evaluare a împărțit acest ultim contract în 4 activități și 4 prețuri:

1. Tocare-tăierea și mărunțirea vegetației de pe terenul de defrișat (cu ajutorul utilajelor, cu tocător forestier, cu mulcere/freze trase/împinse de tractor) - 44 ha și valoare: 13.200 lei;
2. Scarificare - 44 ha și valoare 83.600 lei;
3. Desfundatul- 44 ha și valoare 1.100 lei /hectar - 48.400 lei;
4. Discuitul - 44 ha și valoare 500 lei/hectar x 2 treceri - 44.000 lei.

S-a reținut că s-a solicitat experiență similară pentru „*Servicii de aceeași natură și complexitate sau superioare, cu obiectul prezentei achiziții publice, din punct de vedere al complexității și/sau scopului, cu o valoare totală tară TVA mai mare sau cel puțin egală cu 250.000 lei, la nivelul a minimum un contract-maximum a 4 contracte*”, iar pentru Contractul nr. 101/12.10.2018 s-au efectuat doar Servicii de înlăturare buruieni și defrișare, în valoare de 13.200 lei fără TVA, astfel că nu îndeplinește condițiile solicitate referitoare la experiența similară.

Se arată că, urmare a celor reținute, comisia de evaluare a respins oferta contestatorului ca inacceptabilă, conform prevederilor art. 137 alin. (2) lit. b) din anexa la H.G. nr. 395/2016 deoarece nu îndeplinește criteriul de calificare cu privire la experiența similară, astfel cum a fost solicitat de către autoritatea contractantă prin Fișa de date a achiziției.

Contestatorul consideră că actele emise de autoritatea contractantă sunt netemeinice și nelegale, astfel:

Contestatorul arată că a depus o ofertă fundamentată și care îndeplinea toate criteriile solicitate de autoritatea contractantă. După verificarea condițiilor de garanție, propunerii tehnice și propunerii financiare, oferta s-a calificat pe primul loc.

După aceste etape s-au solicitat documentele suport/dovezile pentru demonstrarea experienței similare, respectiv un contract - maximum 4 contracte care să aibă servicii de aceeași natură și complexitate sau superioare cu obiectul achiziției publice, cu o valoare totală fără TVA mai mare sau cel puțin egală cu 250.000 lei.

Contestatorul precizează că a dat curs acestei solicitări și a depus 3 contracte care dovedesc o experiență superioară celei solicitate în prezenta achiziție, respectiv:

1. Contractul nr. 4173 din 31.05.2018 încheiat cu Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale - Unitatea Teritorială 355 având ca obiect Lucrări de cosire și defrișare a vegetației, conform caietului de sarcini - valoare 83.996 lei;

2. Contractul nr. 418 din 11.09.2017 încheiat cu R.A. Aeroportul Oradea, având ca obiect Servicii de defrișare vegetație din perimetrul Aeroportului Oradea - valoare 56.000 lei;

3. Contractul nr. 101 din 12.10.2018 încheiat cu ... având ca obiect Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie-replantare a beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 ha - valoare 189.200 lei.

TOTAL VALOARE CONTRACTE: 338.196 lei.

Se învederează că, în mod incorect, autoritatea contractantă a divizat activitatea contractului nr. 101/12.10.2018, extrăgând din aceasta doar activitatea de tocare, pentru care prețul a fost de 13.200 lei, în condițiile în care restul activităților efectuate sunt superioare celor solicitate în prezenta achiziție.

Contestatorul arată că operațiunile solicitate în caietul de sarcini vizează: servicii de înlăturare a buruienilor, respectiv de colectare a deșeurilor vegetale servicii de defrișare a vegetației, inclusiv a celei arbuștive și arboricole, servicii de tuns gard viu, servicii de colectare și transport deșeuri și reziduri, iar operațiunile pe care le-a efectuat conform contractului nr. 101/12.10.2018 și pe care autoritatea contractantă le-a îndepărtat de la eligibilitate vizează:

- Scarificare - operațiune de scormonire, dislocare și afânare a pământului. Este o lucrare ameliorativă necesară pentru solurile al căror subsol este puternic compactat cu scopul de a asigura pătrunderea aerului și apei la rădăcina plantelor, permițând dezvoltarea în profunzime a sistemului radicular, astfel încât aceasta să asigure plantelor o bună aprovizionare cu apă și elemente nutritive. Pentru această activitate se utilizează tractoare/buldozere și scărficatoare cu 3 organe;

- Desfundatul - presupune lucrări de arătură adâncă cu amestecarea și inversare orizonturilor și se realizează cu pluguri speciale la 35-45 cm. Prin această procedură se asigură o înmagazinare mai bună a apei și căldurii în sol, se îmbunătățește regimul de aerație a solului și se încorporează în adâncime îngrășămintele organice și minerale, favorizând activitatea biologică a acestuia;

- Discuitul - este tot o lucrare de arătură dar la adâncime mai redusă.

Contestatorul învederează că experiența similară trebuia dovedită prin efectuarea de servicii de aceeași natură și complexitate sau superioare cu obiectul prezentei achiziții publice, or aceste activități sunt mult mai complexe și superioare celor solicitate în cadrul acestei achiziții. Pe principiul cine poate mai mult, poate și mai puțin, nu se permitea ca aceste activități să fie considerate inadmisibile. Aceste contracte dovedesc o experiență complexă și superioară, iar valoarea totală a contractelor

depusă depășea valoarea de 250.000 lei prevăzută, astfel că se îndeplineau toate condițiile de eligibilitate.

Urmare celor antemenționate, contestatorul solicită admiterea contestației.

În drept, contestatorul invocă Legea nr. 98/2016, H.G nr. 395/2016, precum și Legea nr. 101/2016.

Prin adresa nr. 15887/04.08.2020, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 31676/05.08.2020, autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere cu privire la contestația formulată de ..., prin care solicită respingerea contestației ca nefondată și neîntemeiată, pentru următoarele motive:

În fapt, la această procedură au depus oferte următorii operatori economici:

1. ...;
2. ...;
3. ...;
4. ...;
5. ...
6. ...

Oferta depusă de către ... a fost respinsă de către comisia de evaluare ca fiind inacceptabilă, în etapa evaluării informațiilor din DUAE.

Clasamentul financiar al ofertanților, după verificarea propunerilor financiare a fost următorul:

1. ... - 519.995,25 lei – locul I;
2. ... - 579.378,87 lei – locul II;
3. ... - 664.483,35 lei – locul III;
4. ... - 687.060,33 lei – locul IV;
5. ... - 765.828,30 lei – locul V.

Autoritatea contractantă învederează că, în urma evaluării propunerilor financiare, nicio ofertă nu a fost declarată inacceptabilă sau neconformă de către comisia de evaluare, iar rezultatul finalizării acestei faze de evaluare se regăsește în procesul verbal nr. 14770 din data de 21.07.2020.

Comisia de evaluare a solicitat, prin adresa nr. 14771/21.07.2020, ofertantului clasat pe primul loc, ..., să prezinte documentele suport/dovezi pentru demonstrarea informațiilor prezentate în DUAE, iar termenul limită de depunere a documentelor suport a fost de 24.07.2020.

Se arată că ofertantul a transmis documentele suport în data de 23.07.2020, prin intermediul sistemului electronic SICAP.

Comisia de evaluare a analizat documentele suport/dovezile prezentate de ofertantul clasat pe primul loc pentru demonstrarea informațiilor din DUAE prezentate, iar comisia de evaluare a constatat că informațiile preliminare din DUAE nu sunt demonstrate, conform Procesului-Verbal de eligibilitate DUAE, înregistrat sub nr. 15017/23.07.2020.

Astfel, Comisia de evaluare prin adresa nr. 15027 din data de 23.07.2020, a solicitat din nou clarificări ofertantului ..., astfel:

Nr. crt.	Întrebare	Răspuns	Concluzii
1.	1. Vă solicităm în temeiul art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, coroborat cu prevederile art. 134 aliniatul 1 din H.G. nr. 395/2016 să prezentați până la data de 24.07.2020 inclusiv, pe platforma electronică SICAP, vă rugăm să prezentați în copie, semnat și ștampilat, următoarele contracte: 1). Contract 4173 din 31.05.2018, unic contractant Obiectul contractului: Lucrări de cosire mecanică și manuală a vegetației, defrișare suprafața cu vegetație lemnoasă și curățire zonă. Valoare: 83996 Moneda: RON Data început: 31/05/2018 Data sfârșit: 12/06/2018 Beneficiari: ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVEI DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE – UNITATEA TERITORIALĂ 355 2). Contract nr. 101/12.10.2018, unic contractant Servicii de Tocat vegetație, scarificat, arat, discuit Valoare: 189.200 Moneda: RON Data început: 12/10/2018 Data sfârșit: 23/05/2019 Beneficiari: ... 3). Contract nr. 418/11.09.2017 Servicii de defrișare și întreținere (curățire) a unor suprafețe de teren amplasate în perimetrul aeroportuar având ca scop menținerea terenului înierbat al Aeroportului Oradea în	Ofertantul în termenul legal solicitat, a atașat cele 3 contracte solicitate, în sistemul electronic SICAP, la această procedură. 1). Contract 4173 din 31.05.2018, unic contractant Obiectul contractului: Lucrări de cosire și defrișare a vegetației, conform caietului de sarcini. Beneficiari: ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVEI DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE UNITATEA TERITORIALĂ 355 Valoare: 83.996 Moneda: RON, fără TVA Data început: 31/05/2018 Data sfârșit: 12/06/2018 2). Contract nr. 101/12.10.2018, unic contractant Obiectul contractului: „Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie -replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare” Valoare: 189200 Moneda: RON, fără TVA Data început: 12/10/2018 Data sfârșit: 23/05/2019 Beneficiari: ... 3). Contractul nr. 418/11.09.2017 Denumire contract: „Servicii de defrișare vegetație din perimetrul	1). La contractul nr. 1. Obiectul contractului declarat în Formularul DUAE a fost: „Lucrări de cosire mecanică și manuală a vegetației, defrișare suprafață cu vegetație lemnoasă și curățire zonă”, La verificarea contractelor comisia de evaluare a constatat că obiectul contractului de fapt este: „Lucrări de cosire și defrișare a vegetației, conform caietului de sarcini” Proces verbal de recepție nr. 4363/27.06.2018. 2). La contractul nr. 2 contractul declarat în Formularul DUAE: „Servicii de Tocat vegetație, scarificat, arat, discuit”. La verificarea contractelor, comisia de evaluare a constatat că obiectul contractului de fapt este: „Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie – replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare”. În Procesul verbal de recepție nr. 138 din data de 23.05.2019, se prevede că lucrările efectuate au fost: „Tocat vegetație, scarificat 70-80 cm, Arat 35-50 cm, discuit 2 treceri, pe 44 hectare, conform contract”. 3). La contractul 3 obiectul contractului este declarat din nou greșit, astfel: În formularul DUAE este

permanentă stare îngrijită și curate. Contractant unic Valoare: 56000 Moneda: RON Data început: 15/09/2017 Data sfârșit: 14/12/2017 Beneficiari: R.A. Aeroportul Oradea Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerințelor: Se va prezenta: numărul și data contractului invocat drept experiență similară în formularul DUAЕ, descrierea serviciilor, beneficiarul acestuia și datele sale de contact, data și numărul documentului de recepție, precum și ponderea și/sau activitățile pentru care a fost responsabil, împreună cu valoarea acestora fără TVA. În cazul în care nu transmiteți prin intermediul platformei SICAP (în format electronic, semnat cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat conform art. 62 din HG 395/2016), în temeiul precizat mai sus, sau în cazul în care răspunsurile/completările prezentate sunt neconcludente oferta va fi considerată inacceptabilă în temeiul art. 134, alin. (5), din anexa la HG nr. 395/2016”.	Aeroportului Oradea, în perioada convenită și în conformitate cu Caietul de sarcini nr. 7908/01.08.2017 și cu obligațiile asumate din prezentul contract” Contractant unic Valoare: 56000 Moneda: RON, fără TVA Data început: 15/09/2017 Data sfârșit: 14/12/2017 Beneficiari: R.A. Aeroportul Oradea	declarat obiectul contractului: „Servicii de defrișare și întreținere (curățire) a unor suprafețe de teren amplasate în perimetrul aeroportuar având ca scop menținerea terenului înierbat al Aeroportului Oradea în permanentă stare îngrijită și curate”. La verificarea contractelor, comisia de evaluare a constatat că obiectul contractului de fapt este: „Servicii de defrișare vegetație din perimetrul Aeroportului Oradea, în perioada convenită și în conformitate cu Caietul de sarcini nr. 7908/01.08.2017 și cu obligațiile asumate din prezentul contract”. Proces verbal de recepție nr. 12072 din 20.11.2017.
--	--	---

Verificând anexa la Contractul nr. 101 din 12.10.2018, comisia de evaluare a constatat următoarele:

Nr. crt.	Denumire servicii	Cantitate	Preț unitar	Valoare fără TVA
1.	Tocare tăierea și mărunțirea vegetației de pe terenul de defrișat (cu ajutorul utilajelor, cu tocător forestier, cu tocător forestier, cu mulcere/freze trase/împinse de tractor)	44 hectare	300 lei / hectar	13.200 lei
2.	Scarificare - Operație de scormonire, dislocare și afânare a pământului. Este o lucrare ameliorativă necesară pe solurile al căror subsol este puternic compactat, cu scopul de a asigura pătrunderea aerului și apei la rădăcina plantelor, permițând dezvoltarea în profunzime a sistemului radicular, astfel încât aceasta să asigure plantelor o bună aprovizionare cu apă și elemente nutritive. Se va face pe o adâncime de minim 60-65 cm, utilizând tractoare / buldozere și scarificatoare cu 3 organe	44 hectare	950 lei / hectar x 2 treceri	83.600 lei
3.	Desfundatul - presupune lucrări de arătură adâncă cu amestecarea și inversarea orizonturilor și se realizează cu pluguri speciale la 35-45 cm adâncime. Prin inversarea straturilor de sol și introducerea în adâncime a stratului arabil fertil, se influențează dezvoltarea în profunzime a rădăcinilor viței de vie, protejându-le de secetă și ger. Prin desfundare se asigură o înmagazinare mai bună a apei și căldurii în sol, se îmbunătățește regimul de aerație a solului și se încorporează în adâncime îngrășămintele organice și minerale, favorizând activitatea biologică a acestuia.	44 hectare	1.100 lei / hectar	48.400 lei
4.	Discuitul - este o lucrare ce se execută la o adâncime mai redusă, recomandată și în cazul solurilor superficiale, cu rocă dură aproape de suprafață, celor cu un conținut foarte ridicat de argilă în orizonturile inferioare, foarte compacte.	44 hectare	500 lei / hectar x 2 treceri	44.000 lei

	Se execută în două treceri pentru finisarea corespunzătoare a solului.			
x	Valoare totală fără TVA inclus	x	x	189.200 lei

Autoritatea contractantă învederează că s-a solicitat experiența similară pentru „Servicii de aceeași natură și complexitate sau superioare, cu obiectul prezentei achiziții publice - Servicii de înlăturare buruieni și defrișare, din punctul de vedere al complexității și/sau scopului, cu o valoare totală fără TVA mai mare sau cel puțin egală cu 250.000 lei, la nivelul a minimum un contract - maximum a 4 contracte”, iar serviciile solicitate prevăzute în Caietul de sarcini sunt:

„Caiet de sarcini - Cap. IV. Descrierea operațiunilor

1. Servicii de înlăturare a buruienilor

Activitățile de înlăturare a buruienilor respectiv de colectare a deșeurilor vegetale rezultate, se execută în scopul menținerii permanente în stare îngrijită a terenurilor indicate în prezentul caiet de sarcini.

Lucrările de înlăturare a buruienilor se execută pe obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta și/sau la predarea - primirea amplasamentului.

Descrierea activității:

Lucrarea constă în: înlăturarea buruienilor prin cosirea cu mijloace mecanice pe toată suprafața înierbată, inclusiv la baza gardurilor, a stâlpilor și a zidurilor, evitându-se vătămarea arborilor în zona coletului (evitarea lovirii scoarței), adunatul în grămezi, încărcatul și transportul la un depozit de deșeuri autorizat. Premergător activității de cosire se impune parcurgerea suprafețelor de teren pentru îndepărtarea obiectelor / deșeurilor (ex. hârtii, plasticuri, crengi, gunoaie etc.) ce pot deteriora sculele și utilajele folosite. Resturile respective adunate din teren se vor încărca în mijlocul de transport.

Resturile menajere și vegetale rezultate se vor încărca și transporta la un depozit de deșeuri autorizat, la terminarea lucrărilor pe amplasamentul în cauză. Costurile revin prestatorului, astfel în prețul ofertat se va include încărcarea, transportul și descărcarea deșeurilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, în acest sens.

2. Servicii de defrișare

Lucrările de defrișare a vegetației (inclusiv a celei arbustive și arboricole) se execută la obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta, și/sau la predarea - primirea amplasamentului. Descrierea activității:

Defrișarea vegetației (inclusiv arbustive și arboricole) precum și curățarea și îndepărtarea vegetației nedorită, pe suprafețele indicate de reprezentanții autorității contractante. Defrișarea vegetației arbustive și arboricole constă în:

- operațiunea de eliminare a vegetației (inclusiv cea lemnoasă) instalată spontan;*
- încărcarea și transportul resturilor vegetale rezultate formate din crengi, frunze, etc. Costurile revin prestatorului, astfel în prețul ofertat se va*

include încărcarea, transportul și descărcarea deșeurilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, la terminarea lucrărilor pe amplasamentul în cauză.

Prestarea serviciului de defrișare se va efectua cu utilaje adecvate.

3. Servicii de tuns gard viu

Lucrările de tuns gard viu se execută la obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta și/sau la predarea - primirea amplasamentului.

Descrierea activității:

Lucrarea se execută în vederea menținerii la o anumită înălțime a plantației de gard viu și constă în tunderea manuală sau mecanizată a celor trei suprafețe ale gardului: suprafața de deasupra și cele două laterale. Odată cu tunderea se vor curăța și lăstarii altor specii, crescuți întâmplător în gardurile vii, inclusiv se va îndepărta gardul viu uscat, încărcatul și transportul resturilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, la terminarea lucrărilor pe amplasamentul în cauză. Costurile revin prestatorului. În prețul ofertat se va include încărcarea, transportul și descărcarea deșeurilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, în acest sens.

4. Servicii de colectare și transport deșeuri și reziduri

Serviciile de colectare și transport deșeuri și reziduri se vor executa la obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta, și/sau la predarea - primirea amplasamentului, în scopul menținerii permanente în stare îngrijită a terenurilor indicate în prezenta."

*Autoritatea contractantă concluzionează că, din punctul de vedere al serviciilor de scarificare, desfundat și discuit, descrise mai sus, din cadrul contractului nr. 101/12.10.2018, având ca obiect: *Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie - replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare*, aceste servicii din punctul de vedere al cerințelor din Caietul de sarcini nu sunt servicii de aceeași natură sau superioare cu serviciile de înlăturare buruieni și defrișare. Or declarația contestatorului din cadrul contestației, potrivit căreia sunt servicii de complexitate superioară, respectiv mult mai complexe și superioare, este subiectivă și lipsită de relevanță, scopul autorității contractante fiind ducerea la îndeplinire a contractului de servicii de înlăturare buruieni și defrișare, în condițiile descrise în Caietul de sarcini, nefiind interesată de tehnicile complicate și complexe de plantare a viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie.*

*Se arată că, urmare a celor antemenționate, Comisia de evaluare a constatat că pentru Contractul nr. 101/12.10.2018, având ca obiect: *Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie-replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare*, ofertantul ... a efectuat „Servicii de înlăturare buruieni și*

defrișare” în valoare de 13.200 lei fără TVA, în condițiile solicitate în Caietul de sarcini.

Astfel, ofertantul ... nu îndeplinește condițiile solicitate, referitoare la experiența similară, astfel:

Nr. crt.	Denumire contract	Nr. contract	Valoare contract fără TVA inclus
1.	Lucrări de cosire și defrișare a vegetației, conform caietului de sarcini.	4173/31.05.2018	83.996 lei
2.	„Servicii de defrișare vegetație din perimetrul Aeroportului Oradea, în perioada convenită și în conformitate cu Caietul de sarcini nr. 7908/01.08.2017 și cu obligațiile asumate din prezentul contract”	418/11.09.2017	56.000 lei
3.	„Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie-replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare”	101/12.10.2018	13.200 lei
x	TOTAL	x	153.196 lei

Autoritatea contractantă precizează că, în aceste condiții, Comisia de evaluare a respins oferta ofertantului ..., ca ofertă inacceptabilă, în condițiile art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016.

Se învederează că Notificarea ANAP nr. 2 din 2017 prevede că operatorul economic care participă la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică:

a) trebuie să facă dovada capacității sale tehnice și profesionale referitoare la implementarea unui contract similar, atât ca tip și complexitate, cât și din punctul de vedere a rezultatului/funcționalității urmărite;

b) la stabilirea cerințelor minime de calificare și selecție, autoritățile contractante vor ține cont de aspecte, precum: complexitatea, volumul, durata, valoarea și natura contractului, fără a se impune îndeplinirea unor condiții ce nu prezintă relevanță sau disproporționate în raport cu scopul menționat, adică cu scopul ca operatorii economici au capacitatea și experiența necesară să ducă la bun sfârșit, în condițiile de performanță impuse prin caietul de sarcini, contractul de achiziție publică ce va fi atribuit.

Nivelul impus cerinței privind experiența similară, prin prisma obiectului contractului ce urmează a fi atribuit, este realizarea de către operatorul economic/ofertant a unui număr mai mare de exerciții aferente îndeplinirii unor activități/acțiuni similare, din punctul de vedere a complexității, cu contractul în cauză, iar autoritatea contractantă este obligată să explice similaritatea contractului într-o manieră care să reflecte categoriile/tipurile de produse/servicii/lucrări de o complexitate comparabilă cu cele care fac obiectul contractului de achiziție publică.

Urmare celor antemenționate, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulată de către ..., ca nefondată și neîntemeiată.

În drept, autoritatea contractantă invocă dispozițiile art. 179 lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 113 alin. 11 din Lege,

Instrucțiunea ANAP nr. 2 din 2017, H.G. nr. 395/2016, precum și Legea nr. 101/2016.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat procedura simplificată, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „*Servicii de înlăturare buruieni și defrișare*”, cod CPV 77312000-0 – Servicii de înlăturare a buruienilor (rev. 2), prin publicarea în S.I.C.A.P. a anunțului de participare simplificat nr. ...

Potrivit anunțului menționat anterior și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „*prețul cel mai scăzut*”, iar valoarea estimată a acordului-cadru de servicii este de 766.742,28 lei, fără T.V.A.

Potrivit Raportului procedurii de atribuire nr. 15372/28.07.2020, la procedura în cauză au depus oferte un număr de 6 ofertanți, iar în urma evaluării și analizării ofertelor, ofertele depuse de ... și de ... au fost respinse fiind declarate inacceptabile, iar oferta depusă de ... a fost declarată câștigătoare a procedurii de atribuire, toate aceste aspecte fiind precizate în cuprinsul raportului amintit.

Luând la cunoștință despre rezultatul procedurii de atribuire comunicat, ... și ... au formulat prezentele contestații aflate în analiză.

Analizând criticile formulate de ofertanții amintiți, Consiliul constată că acestea vizează rezultatul procedurii, fiind aduse critici în referire la motivele care au stat la baza deciziei de respingere a ofertelor depuse de acești ofertanți.

I. Procedând la soluționarea contestației formulate de către ..., prin raportare la prevederile legale aplicabile în materia achizițiilor publice, Consiliul are în vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform căroră „*Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 24 alin. (1), iar când constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei*”, motiv pentru care va proceda, mai întâi, la soluționarea excepției inadmisibilității contestației formulate de către ..., pentru neconstituirea cauțiunii, excepție invocată de Consiliu din oficiu.

În ceea ce privește excepția inadmisibilității contestației formulate de către ..., pentru neconstituirea cauțiunii, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, acesta are în vedere că, în speță, sunt incidente prevederile art. VIII alin. (3) din O.U.G. nr. 114/2020, potrivit căruia: „*(3) Contestațiile, procesele și cererile aflate în curs de soluționare în fața C.N.S.C. sau, după caz, a instanțelor judecătorești la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență continuă să se judece potrivit procedurii prevăzute de legislația în vigoare la data la care au fost începute*”, și, având în vedere că ... a depus prezenta contestație după intrarea în vigoare a O.U.G. nr. 23/2020, sunt aplicabile prevederile art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, modificată prin Art. IV pct. 38 din O.U.G. nr. 114/2020, conform căroră „*(1) Pentru soluționarea contestației*

formulate în condițiile art. 8, sub sancțiunea respingerii acesteia, persoana care se consideră vătămată trebuie să constituie, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, o cauciune stabilită după cum urmează: (...)”.

Constatând că la dosarul cauzei nu se regăsește dovada constituirii cauciunii de către ..., prin adresa nr. 30785/1531/C7/31.07.2020, transmisă la adresa de e-mail a contestatorului (e-mail ...) în data de 31.07.2020, ora 09:17, Consiliul a solicitat contestatorului, în temeiul art. 61¹ din Legea nr. 101/2016 actualizată, să transmită în original, în termen de 3 zile de la data primirii adresei, dovada constituirii cauciunii în cuantumul și în termenul prevăzute de lege.

Până la data emiterii prezentei decizii, contestatorul nu a furnizat niciun răspuns solicitării Consiliului.

Analizând documentele aflate la dosarul cauzei și ținând seama de prevederile legale incidente cauzei, și anume Legea nr. 101/2016, cu modificările ulterioare, Consiliul constată că ... a depus contestația ce face obiectul prezentei cauze fără ca aceasta să fie însoțită de dovada constituirii cauciunii.

Deși Consiliul a solicitat contestatorului, prin adresa nr. 30785/1531/C7/31.07.2020, transmisă în aceeași dată, prin e-mail la adresa de e-mail ..., depunerea cauciunii, conform art. 61¹ din Legea nr. 101/2016 actualizată, până la data emiterii prezentei decizii, ofertantul nu s-a conformat solicitării de a comunica dovada constituirii cauciunii în cuantumul și termenul prevăzute de lege.

Prin demersul efectuat, Consiliul a manifestat un rol activ, acordându-i contestatorului posibilitatea să își constituie cauciunea, astfel cum dispun reglementările legale, obligație de care petentul nu s-a achitat.

Având în vedere considerentele enunțate, în temeiul art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, coroborate cu cele ale art. 61¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2020, pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 614/13.07.2020, pentru considerentele evocate, Consiliul admite excepția inadmisibilității contestației formulată de către ..., pentru neconstituirea cauciunii prevăzută de lege, excepție invocată din oficiu, deși demersurile Consiliului au fost în sensul solicitării dovezii constituirii cauciunii potrivit dispozițiilor legale, condiție pentru admisibilitatea contestației.

Pe cale de consecință, respinge contestația formulată de către ..., în contradictoriu cu ..., ca inadmisibilă, pentru neconstituirea cauciunii prevăzută de lege, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului.

Fără pronunțare pe fondul contestației formulată de către ...

II. Referitor la contestația formulată de către ..., Consiliul constată că sunt formulate critici vizavi de pretinsa nelegalitate a motivului care a stat la baza deciziei de respingere a ofertei depuse.

Potrivit actului nr. 15377/28.07.2020 de comunicare a rezultatului procedurii, Consiliul reține că motivul care a stat la baza deciziei de respingere a fost neîndeplinirea cerinței de calificare vizând experiența similară.

Datele speței pe scurt sunt următoarele:

Consiliul are în vedere că în cadrul fișei de date, achizitoarea a solicitat operatorilor economici (în secțiunea *III.1.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională*) îndeplinirea cerinței de calificare vizând experiența similară astfel:

"Experienta similara: lista principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați.

*Ofertantul (Operator Economic individual sau asociere de Operatori Economici) trebuie sa faca dovada ca a prestat în ultimii 3 ani (calculati pana la termenul limita de depunere a ofertei), în mod corespunzător **servicii de aceeași natură și complexitate sau superioare, cu obiectul prezentei achiziții publice**, din punctul de vedere al **complexității și/sau scopului**, cu o valoare totală fără TVA mai mare sau cel puțin egală cu 250.000 lei, la nivelul a minimum un contract - maximum a 4 contracte.*

Modalitatea de îndeplinire:

Se va prezenta DUAE în conformitate cu prevederile art.193 alin. 1) din Legea 98/2016 iar documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate în DUAE urmează a fi prezentate la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor.

La nivelul DUAE trebuie precizate în mod OBLIGATORIU informații cum ar fi: numărul și data contractului invocat drept experiență similară, descrierea serviciilor, beneficiarul acestuia și datele sale de contact, data și numărul documentului de recepție, precum și ponderea și/sau activitățile pentru care a fost responsabil, împreună cu valoarea acestora fără TVA.

Documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAE, respectiv documente/procese-verbale de recepție (date, semnate și parafate de către beneficiar) prin care se confirmă prestarea serviciilor similare în condițiile menționate, inclusiv beneficiarul contractului; tipul serviciilor prestate; durata contractului; valoarea fără TVA; modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale."

Obiectul supus procedurii de atribuire constă în asigurarea serviciilor de înlăturare buruieni și defrișare a terenurilor aflate în proprietatea ... și în administrarea ..., identificate în caietul de sarcini, în conformitate cu prevederile legale.

Referințe despre activitățile care fac parte din categoria serviciilor care urmează a fi prestate în cadrul obiectului contractului se regăsesc detaliate în cuprinsul caietului de sarcini, respectiv:

"Cap. IV. Descrierea operațiunilor

1

buruienilor

Activitățile de înlăturare a buruienilor respectiv de colectare a deșeurilor vegetale rezultate, se execută în scopul menținerii permanente în stare îngrijită a terenurilor indicate în prezentul caiet de sarcini.

Lucrările de înlăturare a buruienilor se execută pe obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta și/sau la predarea - primirea amplasamentului.

Descrierea activității:

Lucrarea constă în: înlăturarea buruienilor prin cosirea cu mijloace mecanice pe toată suprafața înierbată, inclusiv la baza gardurilor, a stâlpilor și a zidurilor, evitându-se vătămarea arborilor în zona coletului (evitarea lovirii scoarței), adunatul în grămezi, încărcatul și transportul la un depozit de deșeuri autorizat. Premergător activității de cosire se impune parcurgerea superfețelor de teren pentru îndepărtarea obiectelor / deșeurilor (ex. hârtii, plasticuri, crengi, gunoaie etc.) ce pot deteriora sculele și utilajele folosite. Resturile respective adunate din teren se vor încărca în mijlocul de transport.

Resturile menajere și vegetale rezultate se vor încărca și transporta la un depozit de deșeuri autorizat, la terminarea lucrărilor pe amplasamentul în cauză. Costurile revin prestatorului, astfel în prețul ofertat se va include încărcarea, transportul și descărcarea deșeurilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, în acest sens.

2

serviciile de defrișare

Lucrările de defrișare a vegetației (inclusiv a celei arbustive și arboricole) se execută la obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta, și/sau la predarea - primirea amplasamentului. Descrierea activității:

Defrișarea vegetației (inclusiv arbustive și arboricole) precum și curățarea și îndepărtarea vegetației nedorită, pe suprafețele indicate de reprezentanții autorității contractante.

Defrișarea vegetației arbustive și arboricole constă în:

- operațiunea de eliminare a vegetației (inclusiv cea lemnoasă) instalată spontan;
- încărcarea și transportul resturilor vegetale rezultate formate din crengi, frunze, etc. Costurile revin prestatorului, astfel în prețul ofertat se

va include încărcarea, transportul și descărcarea deșeurilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, la terminarea lucrărilor pe amplasamentul în cauză.

Prestarea serviciului de defrișare se va efectua cu utilaje adecvate.

3

S

e

rvicii

de tuns g

Lucrările de tuns gard viu se execută la obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta și/sau la predarea - primirea amplasamentului.

Descrierea activității:

Lucrarea se execută în vederea menținerii la o anumită înălțime a plantației de gard viu și constă în tunderea manuală sau mecanizată a celor trei suprafețe ale gardului: suprafața de deasupra și cele două laterale. Odată cu tunderea se vor curăța și lăstarii altor specii, creșcuți întâmplător în gardurile vii, inclusiv se va îndepărta gardul viu uscat, încărcatul și transportul resturilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, la terminarea lucrărilor pe amplasamentul în cauză. Costurile revin prestatorului. În prețul ofertat se va include încărcarea, transportul și descărcarea deșeurilor vegetale rezultate la un depozit de deșeuri autorizat, în acest sens.

4

r

eziduri

Serviciile de colectare și transport deșeuri și reziduri se vor executa la obiectivele indicate de autoritatea contractantă în baza unei comenzi emise de acesta, și/sau la predarea - primirea amplasamentului, în scopul menținerii permanente în stare îngrijită a terenurilor indicate în prezenta.”

Din economia celor mai sus precizate, analizând modul de elaborare și întocmire a cerinței reclamate, Consiliul are în vedere că autoritatea contractantă a precizat modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței privind experiența similară de către operatorii economici, iar din cuprinsul celor menționate, rezultă că pentru achizițoare prezintă interes proba faptului că operatorii economici fac dovada că au mai prestat servicii de aceeași natură sau superioare cu serviciile de înlăturare buruieni și defrișare, iar în caietul de sarcini au fost detaliate toate activitățile care concură la prestarea respectivelor servicii.

Din analiza activităților descrise în cuprinsul caietului de sarcini se constată că acestea sunt activități care se execută pentru vegetația arbustivă și arboricolă și vizează activități care se execută la suprastructura terenului.

Preliminar analizării aspectelor sesizate de reclamantă, documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini, formularele

necesare și modelul contractului de servicii, la care se adaugă clarificările postate în SEAP, nu a fost contestată de niciun operator economic, drept pentru care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie atât pentru autoritatea contractantă, cât mai ales pentru operatorii economici participanți la procedura de atribuire, inclusiv pentru ...

Așadar, documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens în care dispune și art. 75 din Legea nr. 98/2016 – ofertantul depune oferta elaborată în conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute în documentele achiziției, precum și art. 123 alin. (1) din normele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 – ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. Prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile în cel mai mic detaliu (relevantă în acest sens este decizia nr. 1555 din 6 martie 2012 a Curții de Apel Craiova, Secția de contencios administrativ și fiscal). Astfel cum un contract constituie legea părților, și documentația de atribuire, însoțită de clarificările postate în SEAP, are aceeași valoare pentru părți, iar niciuna dintre ele nu îi poate ignora sau nesocoti clauzele.

În aceeași direcție, Curtea de Apel Iași, Secția de contencios administrativ și fiscal, a reținut în decizia nr. 2204 din 21 septembrie 2012 că cerințele riguroase în materie de achiziții publice presupun întocmirea documentelor necesare în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, cunoscut fiind faptul că garantarea corectitudinii procedurii achizițiilor publice poate justifica respingerea ofertei pentru orice fel de încălcare a dispozițiilor legale în materie, care ar putea fi considerată de ofertant mai puțin importantă. Raportat la obiectivul general constând în prevenirea și sancționarea încălcării dispozițiilor legale în materia procedurilor de achiziție publică, nu i se poate reproșa autorității contractante că a analizat ofertele participanților la procedură în raport de cerințele minime de participare necontestate, sancționând neîndeplinirea acestora.

Depășind această introducere de subliniere a importanței respectării întru totul a regulilor impuse de autoritatea contractantă în documentația de atribuire, asupra aspectelor sesizate de contestatoare a ..., Consiliul ia act, că în motivarea de drept a respingerii ofertei, autoritatea a reținut dispozițiile art. 137 alin. (2) lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016. În fapt, autoritatea a apreciat că ofertantul nu îndeplinește cerința de calificare cu privire la experiența similară, după cum reiese din comunicarea nr. 15377/28.07.2020.

În vederea îndeplinirii cerinței în discuție, ... a precizat în cuprinsul DUAЕ-ului depus, la secțiunea C: *CAPACITATEA TEHNICA ȘI PROFESIONALA* următoarele contracte:

"Descriere: Lucrări de cosire mecanica si manuala a vegetatiei, defrișare suprafața cu vegetatie lemnoasa si curățire zona, contract

4173 din 31.05.2018, unic contractant

Valoare: 83.996

Moneda: RON

Data inceput: 31/05/2018

Data sfarsit: 12/06/2018

Beneficiari: ADMINISTRATIA NAȚIONALĂ A REZERVEI DE STAT SI PROBLEME SPECIALE UNITATEA TERITORIALĂ 355

Descriere: Tocat vegetatie, scarificat, arat, discuit, contract nr.101/12.10.2018, unic contractant

Valoare: 189.000

Moneda: RON

Data inceput: 12/10/2018

Data sfarsit: 23/05/2019

Beneficiari: SC ... SRL

Descriere: Servicii de defrișare și întreținere (curățire) a unor suprafețe de teren amplasate în perimetrul aeroportuar având ca scop menținerea terenului înierbat al Aeroportului Oradea în permanentă stare îngrijită și curată, contract nr. 418/11.09.2017,

contractant unic

Valoare: 56000

Moneda: RON

Data inceput: 15/09/2017

Data sfarsit: 14/12/2017

Beneficiari: R.A. Aeroportul Oradea."

Potrivit *Procesului-verbal nr. 14770 din data de 21.07.2020 privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice* se are în vedere că oferta depusă de ... s-a clasat pe locul 1 în clasament, astfel cu actul nr. 14771/21.07.2020 achizițarea a solicitat acestuia prezentarea documentelor suport/dovezi pentru demonstrarea informațiilor prezentate în DUA, iar termenul limită de depunere a documentelor suport a fost de 24.07.2020.

... a transmis documentele suport în data de 23.07.2020, prin intermediul sistemului electronic SICAP.

Răspunsul transmis de ... a fost analizat de membrii comisiei de evaluare la data de 23.07.2020, ocazie cu care a fost încheiat *Procesul-verbal de eligibilitate DUA, înregistrat sub nr. 15017/23.07.2020* în cuprinsul căruia s-a menționat că, în urma verificării documentelor suport/dovezilor prezentate de ..., comisia de evaluare a constatat ca informațiile preliminare din DUA nu sunt demonstrate.

Astfel, achizițarea a adresat o nouă solicitare de clarificare cu actul nr. 15027 din data de 23.07.2020, respectiv:

"Vă solicităm în temeiul art. 209, alin. (1), din Legea nr.98/2016 a achizițiilor publice, coroborat cu prevederile art. 134 aliniatul 1 din HG nr. 395/2016 să prezentați până la data de 24.07.2020 inclusiv, pe platforma electronică SICAP, vă rugăm să prezentați în copie, semnat și ștampilat, următoarele contracte :

1) *Contract 4173 din 31.05.2018, unic contractant*

Obiectul contractului : Lucrări de cosire mecanica si manuala a vegetatiei, defrișare suprafața cu vegetatie lemnoasa si curățire zona.

Valoare: 83996

Moneda: RON

Data inceput: 31/05/2018

Data sfarsit: 12/06/2018

Beneficiari: ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME TECI ALE UNITATEA TERITORIALĂ 355

2). Contract nr. 101/12.10.2018, unic contractant Servicii de Tocat vegetatie, scarificat, arat, discuit, Valoare: 189200

Moneda: RON

Data inceput: 12/10/2018

Data sfarsit: 23/05/2019

Beneficiari: SC ... SRL

3). Contract nr. 418/11.09.2017

Servicii de defrișare și întreținere (curățire) a unor suprafețe de teren amplasate în perimetrul aeroportuar având ca scop menținerea terenului înierbat al Aeroportului Oradea în pennanentă stare îngrijită și curate.

contractant unic

Valoare: 56000

Moneda: RON

Data inceput: 15/09/2017

Data sfarsit: 14/12/2017 Beneficiari: R.A. Aeroportul Oradea

Modalitatea prin care poate fi demonstrata indeplinirea cerințelor:

Se va prezenta: numărul și data contractului invocat drept experiența similara în formularul DUAE, descrierea serviciilor, beneficiarul acestuia si datele sale de contact, data și numărul documentului de recepție, precum și ponderea și/sau activitățile pentru care a fost responsabil, impreuna cu valoarea acestora fara TVA.

In cazul în care nu transmiteți prin intermediul platformei SICAP (în format electronic, semnat cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat conform art. 62 din HG 395/2016), în termenul precizat mai sus, sau în cazul în care răspunsurile/completările prezentate sunt neconcludente oferta va fi considerată inacceptabilă în temeiul art. 134, alin. (5), din anexa la HG nr. 395/2016."

... a transmis documentele solicitate pentru cele 3 contracte nominalizate în cadrul DUAE-ului, prin intermediul sistemului electronic SICAP.

*Consiliul reține că în urma analizării documentelor transmise, membrii comisiei de evaluare au decis respingerea ofertei depuse de ... motivat de neîndeplinirea cerinței de calificare privind experiența similară. Consiliul redă în continuare în integralitate analiza efectuată de membrii comisiei de evaluare vizavi de documentele prezentate, consemnată în cuprinsul *Procesului-verbal nr. 15166/ 27.07.2020 privind evaluarea documentelor de eligibilitate DUAE nr. 2:**

Nr. crt.	Întrebare	Răspuns	Concluzii
1.	1. Vă solicităm în temeiul art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, coroborat cu prevederile art. 134 aliniatul 1 din H.G. nr. 395/2016 să prezentați până la data de 24.07.2020 inclusiv, pe platforma electronică SICAP, vă rugăm să prezentați în copie, semnat și ștampilat, următoarele contracte: 1). Contract 4173 din 31.05.2018, unic	Ofertantul în termenul legal solicitat, a atașat cele 3 contracte solicitate, în sistemul electronic SICAP, la această procedură. 1). Contract 4173 din 31.05.2018, unic contractant	1). La contractul nr. 1. Obiectul contractului declarat în Formularul DUAE a fost: „Lucrări de cosire mecanică și manuală a vegetației, defrișare suprafață cu vegetație lemnoasă și curățire zonă”,

contractant Obiectul contractului: Lucrări de cosire mecanică și manuală a vegetației, defrișare suprafața cu vegetație lemnoasă și curățire zonă. Valoare: 83996 Moneda: RON Data început: 31/05/2018 Data sfârșit: 12/06/2018 Beneficiari: ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVEI DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE – UNITATEA TERITORIALĂ 355 2). Contract nr. 101/12.10.2018, unic contractant Servicii de Tocat vegetație, scarificat, arat, discuit Valoare: 189.200 Moneda: RON Data început: 12/10/2018 Data sfârșit: 23/05/2019 Beneficiari: ... 3). Contract nr. 418/11.09.2017 Servicii de defrișare și întreținere (curățire) a unor suprafețe de teren amplasate în perimetrul aeroportuar având ca scop menținerea terenului înierbat al Aeroportului Oradea în permanentă stare îngrijită și curate. Contractant unic Valoare: 56000 Moneda: RON Data început: 15/09/2017 Data sfârșit: 14/12/2017 Beneficiari: R.A. Aeroportul Oradea Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerințelor: Se va prezenta: numărul și data contractului invocat drept experiență similară în formularul DUAE, descrierea serviciilor, beneficiarul	Obiectul contractului: Lucrări de cosire și defrișare a vegetației, conform caietului de sarcini. Beneficiari: ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVEI DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE UNITATEA TERITORIALĂ 355 Valoare: 83.996 Moneda: RON, fără TVA Data început: 31/05/2018 Data sfârșit: 12/06/2018 2). Contract nr. 101/12.10.2018, unic contractant Obiectul contractului: „Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie -replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare” Valoare: 189200 Moneda: RON, fără TVA Data început: 12/10/2018 Data sfârșit: 23/05/2019 Beneficiari: ... 3). Contractul nr. 418/11.09.2017 Denumire contract: „Servicii de defrișare vegetație din perimetrul Aeroportului Oradea, în perioada convenită și în conformitate cu Caietul de sarcini nr. 7908/01.08.2017 și cu obligațiile asumate din prezentul contract” Contractant unic Valoare: 56000 Moneda: RON, fără TVA Data început: 15/09/2017 Data sfârșit: 14/12/2017	La verificarea contractelor comisia de evaluare a constatat că obiectul contractului de fapt este: „Lucrări de cosire și defrișare a vegetației, conform caietului de sarcini” Proces verbal de recepție nr. 4363/27.06.2018. 2). La contractul nr. 2 contractul declarat în Formularul DUAE: „Servicii de Tocat vegetație, scarificat, arat, discuit”. La verificarea contractelor, comisia de evaluare a constatat că obiectul contractului de fapt este: „Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie – replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare”. În Procesul verbal de recepție nr. 138 din data de 23.05.2019, se prevede că lucrările efectuate au fost: „Tocat vegetație, scarificat 70-80 cm, Arat 35-50 cm, discuit 2 treceri, pe 44 hectare, conform contract”. 3). La contractul 3 obiectul contractului este declarat din nou greșit, astfel: În formularul DUAE este declarat obiectul contractului: „Servicii de defrișare și întreținere (curățire) a unor suprafețe de teren amplasate în perimetrul aeroportuar având ca scop menținerea terenului înierbat al Aeroportului Oradea în permanentă stare îngrijită și curate”.
--	---	---

acestui și datele sale de contact, data și numărul documentului de recepție, precum și ponderea și/sau activitățile pentru care a fost responsabil, împreună cu valoarea acestora fără TVA. În cazul în care nu transmiteți prin intermediul platformei SICAP (în format electronic, semnat cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat conform art. 62 din HG 395/2016), în temeiul precizat mai sus, sau în cazul în care răspunsurile/completările prezentate sunt neconcludente oferta va fi considerată inacceptabilă în temeiul art. 134, alin. (5), din anexa la HG nr. 395/2016".	Beneficiari: R.A. Aeroportul Oradea	La verificarea contractelor, comisia de evaluare a constatat că obiectul contractului de fapt este: „Servicii de defrișare vegetație din perimetrul Aeroportului Oradea, în perioada convenită și în conformitate cu Caietul de sarcini nr. 7908/01.08.2017 și cu obligațiile asumate din prezentul contract”. Proces verbal de recepție nr. 12072 din 20.11.2017.
--	-------------------------------------	--

Verificând anexa la Contractul nr. 101 din 12.10.2018, comisia de evaluare a constatat următoarele:

Nr. crt.	Denumire servicii	Cantitate	Preț unitar	Valoare fără TVA
1.	Tocare tăierea și mărunțirea vegetației de pe terenul de defrișat (cu ajutorul utilajelor, cu tocător forestier, cu tocător forestier, cu mulcere/freze trase/împinse de tractor)	44 hectare	300 lei / hectar	13.200 lei
2.	Scarificare - Operație de scormonire, dislocare și afânare a pământului. Este o lucrare ameliorativă necesară pe solurile al căror subsol este puternic compactat, cu scopul de a asigura pătrunderea aerului și apei la rădăcina plantelor, permițând dezvoltarea în profunzime a sistemului radicular, astfel încât aceasta să asigure plantelor o bună aprovizionare cu apă și elemente nutritive. Se va face pe o adâncime de minim 60-65 cm, utilizând tractoare / buldozere și scarificatoare cu 3 organe	44 hectare	950 lei / hectar x 2 treceri	83.600 lei
3.	Desfundatul - presupune lucrări de arătură adâncă cu amestecarea și inversarea orizonturilor și se realizează cu pluguri speciale la 35-45 cm adâncime. Prin inversarea straturilor de sol și introducerea în adâncime a stratului arabil fertil, se influențează dezvoltarea în profunzime a rădăcinilor viței de vie, protejându-le de secetă și ger. Prin desfundare se asigură o înmagazinare mai bună a apei și căldurii în sol, se îmbunătățește regimul de aerisire a solului și se încorporează în adâncime îngrășămintele organice și minerale, favorizând activitatea biologică a acestuia.	44 hectare	1.100 lei / hectar	48.400 lei
4.	Discuitul - este o lucrare ce se execută la o adâncime mai redusă, recomandată și în cazul solurilor superficiale, cu rocă dură aproape de suprafață, celor cu un conținut foarte ridicat de argilă în orizonturile inferioare, foarte compacte. Se execută în două treceri pentru finisarea corespunzătoare a solului.	44 hectare	500 lei / hectar x 2 treceri	44.000 lei
x	Valoare totală fără TVA inclus	x	x	189.200 lei

Raționamentul conturat de autoarea contestației potrivit căruia *"In mod incorect, autoritatea contractantă a divizat activitatea contractului nr. 101/12.10.2018 extrăgând din aceasta doar activitatea de tocare pentru care prețul a fost de 13.200 lei, în condițiile în care restul activităților efectuate sunt superioare celor solicitate în prezenta achiziție"* nu este

judicios în cauză și nu va fi reținut de Consiliu în soluționare din considerentele mai jos prezentate.

Așa cum a fost mai sus reținut autoritatea contractantă a precizat în mod expres ce fel de lucrări similare sunt acceptate în dovedirea experienței similare, respectiv *servicii de aceeași natură și complexitate sau superioare, cu obiectul prezentei achiziții publice, din punctul de vedere al complexității și/sau scopului* și a stabilit și un plafon valoric în cuantum de 250.000 lei.

Modul de redactare al cerinței reclamate trebuie analizat și înțeles/interpretat prin prisma categoriilor de servicii care fac obiectul contractului în cauză și care urmează a fi prestate, respectiv *servicii de înlăturare a buruienilor, servicii de colectare a deșeurilor vegetale, servicii de defrișare a vegetației, inclusiv a celei arbustive și arboricole servicii de tuns gard viu și servicii de colectare și transport deșuri și reziduri.*

Iar scopul autorității contractante este ducerea la îndeplinire a contractului de servicii *de înlăturare buruieni și defrișare, în condițiile descrise în caietul de sarcini, nefiind interesată de tehnicile complicate și complexe de plantare a viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie, astfel cum judicios a reținut achizițtoarea în analiza efectuată.*

Se are în vedere că cerința de calificare a fost elaborată în conformitate și cu dispozițiile Instrucțiunii ANAP nr. 2/2017 din 19 aprilie 2017 emisă în aplicarea prevederilor art. 178 și art. 179 lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările ulterioare, respectiv a prevederilor art. 191 și art. 192 lit. a) și b) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, care la art. 1 și 2 prevede următoarele:

"ART. 1

Autoritatea/Entitatea contractantă are dreptul de a solicita, atât prin anunțul de participare/de participare simplificat, cât și prin documentația de atribuire, ca operatorul economic care participă la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru să facă dovada capacității sale tehnice și profesionale referitoare la experiența în implementarea unui/unor contract/contracte similar/similare atât ca tip și complexitate, cât și din punctul de vedere al rezultatului/funcționalității urmărite prin scopul contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru ce se atribuie prin respectiva procedură.

ART. 2

(1) Autoritatea/Entitatea contractantă stabilește cerințele minime de calificare și selecție precizate la art. 1, în corelare cu principiul proporționalității, cu scopul de a obține o confirmare că operatorii economici care demonstrează îndeplinirea respectivelor cerințe au capacitatea și experiența necesară pentru a gestiona și duce la bun sfârșit, în condițiile de performanță impuse prin caietul de sarcini, contractul de

achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit.

(2) La stabilirea cerințelor minime de calificare și selecție, autoritățile/entitățile contractante vor ține cont de aspecte precum: complexitatea, volumul, durata, valoarea și natura contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru care urmează a fi încheiat, fără a se impune îndeplinirea unor condiții ce nu prezintă relevanță sau sunt disproporționate în raport cu scopul menționat la alin. (1)."

Astfel Consiliul determină că, prin raportare la dispozițiile legale antementionate, sunt judicioase argumentele aduse de autoritatea contractantă potrivit căroră "Nivelul impus cerinței privind experiența similară, prin prisma obiectului contractului ce urmează a fi atribuit, este realizarea de către operatorul economic/ofertantul a unui număr mai mare de exerciții aferente îndeplinirii unor activități /acțiuni similare, din punctul de vedere a complexității, cu contractul în cauză (art. 3, alin. 4).

Autoritatea contractantă este obligată să explice similaritatea contractului într-o manieră care să reflecte categoriile / tipurile de produse /servicii /lucrări de o complexitate comparabilă cu cele care fac obiectul contractului de achiziție publică (art. 5, aliniatul 2).

Sunt adevărate și susținerile societății contestatoare, potrivit căroră "Experiența similară trebuia dovedită prin efectuarea de servicii de aceeași natură si complexitate sau superioare cu obiectul prezentei achiziții publice, ori aceste activități sunt mult mai complexe și superioare decât cele solicitate în cadrul acestei achiziții. Pe principiul cine poate mai mult, poate si mai puțin, nu se permitea ca aceste activitati ale subscrisei sa fie considerate inadmisibile" neputând fi pusă la îndoiala complexitatea serviciilor prestate de acesta în Contractul nr. 101/12.10.2018, având ca obiect: Lucrări de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie-replantare ale beneficiarului, prin planul de subvenție APIA, pe o suprafață de 44 hectare, însă acest aspect nu este de natură a considera cerința de calificare îndeplinită, atâta vreme cât, așa cum a fost mai sus redat serviciile prestate au vizat activități de pregătire a terenului pentru plantarea viței de vie pe plantațiile viticole.

În considerarea celor antementionate sunt și susținerile autorității contractante în favoarea argumentelor care au stat la baza deciziei de a nu lua în considerare lucrările de scarificare, desfundat și discuit, respectiv:

"Or declarația contestatorului din cadrul contestației depuse, pagina 5, ca fiind servicii de complexitate superioară, adică mult mai complexe si superioare, este subiectiv si lipsit de relevanță, scopul autorității contractante este ducerea la îndeplinire a contractului de servicii de înlăturare buruieni și defrișare, în condițiile descrise în caietul de Sarcini, nefiind interesat de tehnicile complicate si complexe de plantare a viței de vie pe plantațiile viticole, ce urmează a fi înființate în cadrul programului de reconversie."

Din examinarea categoriilor de lucrări care au făcut obiectul Contractului nr. 101/12.10.2018, Consilul constată că serviciile de scarificare, desfundat și discuit sunt activități care au vizat următoarele lucrări astfel cum au fost evidențiate de membrii comisiei de evaluare, în conformitate cu informațiile cuprinse în cadrul Anexei nr. 1 la Contractul nr. 101/12.10.2018, respectiv:

- Scarificare: Operație de scormonire, dislocare și afânare a pământului. Este o lucrare ameliorativă necesară pe solurile al căror subsol este puternic compactat, cu scopul de a asigura pătrunderea aerului și apei la rădăcina plantelor, permițând dezvoltarea în profunzime a sistemului radicular, astfel încât aceasta să asigure plantelor o bună aprovizionare cu apă și elemente nutritive. Se va face pe o adâncime de minim 60-65 cm, utilizând tractoare / buldozoare și scarificatoare cu 3 organe

- Desfundatul: presupune lucrări de arătură adâncă cu amestecarea și inversarea orizonturilor și se realizează cu pluguri speciale la 35- 45 cm adâncime. Prin inversarea straturilor de sol și introducerea în adâncime a stratului arabil fertil, se influențează dezvoltarea în profunzime a rădăcinilor viței de vie, protejându-le de secetă și ger. Prin desfundare se asigură o înmagazinare mai bună a apei și căldurii în sol, se îmbunătățește regimul de aerare a solului și se încorporează în adâncime îngrășămintele organice și minerale, favorizând activitatea biologică a acestuia.

- Discuitul: este o lucrare ce se execută la o adâncime mai redusă, recomandată și în cazul solurilor superficiale, cu rocă dură aproape de suprafață, celor cu un conținut foarte ridicat de argilă în orizonturile inferioare, foarte compacte. Se execută în două treceri pentru finisarea corespunzătoare a solului,

fiind aferente infrastructurii terenului și nu sunt de natura activităților care vizează suprastructura terenului și care au fost descrise detaliat de achizitoare ca fiind relevante în dovedirea experienței similare solicitate.

Consiliul apreciază că autoritatea contractantă a furnizat potențialilor ofertanți toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, în conformitate cu prevederile art. 154 din Legea nr. 98/2016, iar în măsura în care ... considera că sunt necesare informații suplimentare sau că prevederile documentației de atribuire încalcă prevederile legale aplicabile în materia achizițiilor publice, acesta avea posibilitatea solicitării de clarificări conform art. 160 alin. (1) din același act normativ sau a formulării unei contestații potrivit prevederilor Legii nr. 101/2016.

Or, în condițiile în care nu a procedat în acest fel și a depus ofertă în cadrul prezentei proceduri de atribuire, prevederile documentației de atribuire și-au consolidat caracterul obligatoriu, atât pentru ofertanți care, potrivit dispozițiilor art. 123 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016, au obligația de a elabora ofertele în conformitate cu prevederile documentației de

atribuire, cât și pentru comisia de evaluare care, în conformitate cu art. 133 alin. (1) și (2) din același act normativ, are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică, în condițiile în care propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv.

Având în vedere lucrările precizate de achizitoare, ca fiind acceptate în dovedirea experienței similare, Consiliul determină că în mod corect membrii comisiei de evaluare au luat în considerare doar lucrările de tocare, tăiere și mărunțire a vegetației de pe terenul de defrișat (cu ajutorul utilajelor, cu tocător forestier, cu mulcere /freze trase/ împinse de tractor), aceste vizând activități de natura celor specificate în curpinsul caietului de sarcini și care au vizat suprastructura terenului.

Se are în vedere că autoritatea contractantă a manifestat un rol activ solicitând ..., documente și înscrisuri relevante din care să poată determina cu exactitate tipul și categoriile de servicii prestate în cadrul Contractului nr. 101/12.10.2018 și valoarea aferentă acestora.

Raportând activitatea comisiei de evaluare, evocată anterior, la dispozițiile legale amintite, Consiliul reține că aceasta s-a desfășurat cu respectarea prevederilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice.

În atari condiții, Consiliul constată că nu se mai impune o reevaluare a ofertelor, în etapa de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă respectând prevederile legale aplicabile și asumându-și răspunderea asupra deciziilor luate în cadrul procedurii de atribuire, rezultatele evaluărilor efectuate fiind consemnate în procesele-verbale intermediare de evaluare și fiind luate în considerare în decizia de atribuire a contractului de achiziție publică, potrivit Raportului procedurii nr. 15372/28.07.2020.

În atari condiții, respingerea ofertei sale fiind legală, cele susținute de contestatoare sunt nefondate. Neexistând motive întemeiate pentru infirmarea măsurii luate de autoritate sau pentru anularea rezultatului procedurii de atribuire, Consiliul urmează să respingă criticile formulate de societatea contestatoare.

În consecință, pentru motivele reținute anterior, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de către ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., ca nefondată.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă, contestația formulată de către ..., cu sediul în ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., cu sediul în

Respinge ca nefondată contestația formulată de către ..., reprezentată convențional de ..., cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură la ..., situat în ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., cu sediul în

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...