



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnscl.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 840/C11/843

Data: 22.05.2020

Prin contestația nr. C-20/05.05.2020, transmisă prin poșta electronică (e-mail), la data de 05.05.2020 ora 14:14, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 17163/05.05.2020, formulată de SRL, cu sediul în, atribut fiscal RO, reprezentantă legal prin administrator, împotriva adresei nr. 12337/04.05.2020 privind rezultatul procedurii și a procesului verbal de negociere nr. 230/04.05.2020, documente emise în cadrul procedurii de achiziție publică prin „Negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare” privind atribuirea contractului de furnizare având ca obiect Furnizare alimente – lotul nr. 4 „LACTATE”, inițiată de SPITALUL CLINIC DE URGENȚĂ „.....cu sediul în cu sediul în, în calitate de autoritate contractantă, prin transmiterea Invitației de participare nr. 11920/20.04.2020, s-a solicitat Consiliului, *„anularea procesului verbal de negociere nr. 230/04.05.2020 în privința lotului nr. 4 – LACTATE, desemnarea ca și câștigător SRL pe baza Procesului verbal al ședinței de deschidere nr. 227/30.04.2020”*.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cererii de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, să soluționeze contestația de față.

Prin contestația depusă, ... SRL critică rezultatul procedurii de atribuire prin „Negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare” apreciind că decizia autorității contractante de a declara câștigătoare oferta depusă de SRL este nelegală, întrucât nu s-au respectat prevederile documentației de atribuire în ceea ce privește modalitate de negociere a prețurilor respectiv reofertarea.

Autoarea contestației arată că, în documentația de atribuire, autoritatea contractantă a prevăzut că ședința de negociere a ofertelor se va desfășura pe loturi, sub formă de conferință telefonică cu toți participanții care au depus ofertă admisibilă pentru același lot, ceea ce nu s-a întâmplat, astfel încât, ... SRL nu a declarat autorității contractante că propunerea financiară pentru Lotul 4 poate /nu poate fi îmbunătățită.

Prin adresa nr. 17702/843/C11/08.05.2020, în temeiul art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, *astfel cum a fost modificată prin OUG nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice*, Consiliul solicită SRL ca, în termen de 3 zile de la primirea acesteia, să comunice, dovada constituirii cauțiunii până în data de 08.05.2020 potrivit art. 61¹ alin. (1) lit. b) din același act normativ, adică 2% din valoarea ofertei declarată câștigătoare, din care să reiasă, în mod expres, că respectiva consemnare este făcută pe numele contestatorului, la dispoziția Consiliului, fiind depună în original la Consiliu.

Contestatoarea răspunde solicitării Consiliului, depunând recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 206255135/1/1 din data de 08.05.2020, în valoare de 984,40 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala Miercurea-Ciuc, corespondența fiind înregistrată la Consiliu cu nr. 19106/18.05.2020.

Prin adresa nr. 17703/843/C11 din data de 08.05.2020, Consiliul informează autoritatea contractantă despre depunerea contestației de către SRL, solicitându-i acesteia să transmită copia dosarului achiziției publice, copiile ofertelor depuse de SRL și de SRL, precum și corespondența purtată cu acestea pe perioada de evaluare a ofertelor, punctul de vedere cu privire la contestație (care va fi comunicat și către contestatoare).

Prin punctul de vedere nr. 12950/11.05.2020, transmis prin poșta electronică (e-mail) la data de 12.05.2020 ora 14:46, înregistrat la Consiliu cu nr. 18355/12.05.2020, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației, ca rămasă fără obiect, procedura de atribuire pentru lotul 4 fiind anulată. Subsecvent, prin adresa nr. 13327/15.05.2020, autoritatea contractantă a transmis în original, punctul de vedere nr. 12950/11.05.2020 referitor la

contestația formulată de SRL și în copie certificată, dosarul achiziției publice, conform OPIS-ului atașat.

Autoritatea contractantă descrie pe larg modul de desfășurare a procedurii de Negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare inițiată în data de 28.04.2020 prin transmiterea unei invitații de participare către 5 operatori economici.

Autoritatea contractantă arată că, într-adevăr, negocierea tarifelor nu s-a făcut telefonic ci, s-a transmis un e-mail tuturor operatorilor economici participanți în vederea transmiterii unor noi propuneri financiare.

Ca urmare a contestației formulată de SRL, comisia de evaluare a hotărât să anuleze în parte raportul procedurii și comunicările pentru lotul 4 „LACTATE”, și să reevalueze toate ofertele primite pentru lotul respectiv. În urma reevaluării ofertelor primite comisia de evaluare a constatat că, toate propunerile financiare inițiale primite depășesc valoarea estimată.

Având în vedere situația excepțională și imposibilitatea tehnică de asușține ședința de negociere prin conferință telefonică, cum s-a specificat în invitație, cu toți operatorii economici participanți la lotul respectiv, precum și faptul că toate propunerile financiare inițiale primite pentru lotul 4 depășesc estimarea autorității contractante, autoritatea contractantă a hotărât anularea lotului 4 „LACTATE” în conformitate cu prevederile art. 137 alin. (2) lit. e) din HG nr. 395/2016 și reluarea procedurii pentru acest lot în cel mai scurt timp posibil.

Autoritatea contractantă a depus la dosarul cauzei dovada transmiterii punctului său de vedere către contestatoare, prin e-mail, la adresa de poștă electronică@com-turism.ro, la data de 12.05.2020 ora 2:34PM GMT+3.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

SPITALUL CLINIC DE URGENȚĂ, în calitate de autoritate contractantă, a inițiat o procedură de achiziție publică prin „Negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare” pentru atribuirea contractului de furnizare având ca obiect „Furnizare alimente” cu atribuire pe 7 loturi, prin transmiterea Invitației de participare nr. 11920/20.04.2020 către 5 operatori economici, criteriul de atribuire aplicat a fost „prețul cel mai scăzut”, valoarea estimată fiind de 348.726,30 lei, fără TVA, din care, valoarea estimată pentru Lotul 4 „LACTATE” fiind de 49.416,30 lei, fără TVA.

Consiliul constată că SRL a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 206255135/1/1 din data de 08.05.2020, în valoare de 984,40 lei,

emisă de CEC Bank – Sucursala Miercurea-Ciuc, prevăzută de art. 61¹ alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Restituirea cauțiunii se va face în condițiile art. 61¹ alin. (5) și următoarele din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că autoritatea contractantă a decis, conform Adendumului la raportul procedurii, înregistrat cu nr. 235/06.05.2020, anularea procedurii de atribuire pentru lotul 4 deoarece ofertele depuse depășesc din punct de vedere valoric, valoarea estimată comunicată prin anunțul de participare și a comunicat această decizie ofertanților, iar aceștia nu au formulat puncte de vedere sau contestații față de adresele de comunicare primite, Consiliul constată, în virtutea prevederilor art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare respectiv „Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 24 alin. (1), iar când constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei.”, incidența excepției rămânerii fără obiect a contestației formulate de SRL.

Consiliul constată că actul atacat de către contestatoare, respectiv adresa nr. 12337/04.05.2020 privind rezultatul procedurii și a procesului verbal de negociere nr. 230/04.05.2020 a fost anulat de către autoritatea contractantă prin anularea procedurii de atribuire pentru lotul 4.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să respingă ca rămasă fără obiect, contestația depusă de SRL, în contradictoriu cu de SPITALUL CLINIC DE URGENȚĂ

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părți potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, potrivit prevederilor art. 29 și art. 32 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca rămasă fără obiect, contestația depusă de
SRL, în contradictoriu cu de SPITALUL CLINIC DE URGENȚĂ

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în
termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei,
respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane
vătămate.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactat practica deciziei

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 5 (cinci) pagini.