

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

...:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., depusă de..., cu sediul în..... nr...., Spațiul comercial 2, et....ntă, ap....., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..., cu sediul procesual ales la avocat..... nr...., ap....., privind procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de servicii având ca obiect Delegarea gestiunii activităților de... de pe raza... prin contract de servicii - Lot 1 și Lot 2 - lotul 1, cod... Servicii de curățare și măturare a străzilor (Rev.2), de..., cu sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă... a solicitat:

I. cu titlu preliminar:

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației;

II. pe fondul contestației:

- admiterea contestației și obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere ce se impun.
- obligarea autorității contractante la prelungirea termenului limită de depunere a ofertelor într-o măsură suficientă pentru a permite informarea corespunzătoare a participanților cu privire la modificările adoptate.

... nr...., Consiliul a respins, ca rămasă fără obiect, cererea de suspendare a procedurii de atribuire formulată de....

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor... 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică unele prevederi ale documentației de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul "[CN1... /...17] Contestatie.pdf.p7s", postat de autoritate în SEAP

la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază... părțile și... terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (.... 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de....

Cu privire la acuzațiile pe fondul contestației, de la pct. III. cu privire la fondul procedurii, autoritatea contractantă precizează următoarele:

1. În ce privește acuzațiile de la punctul A. Nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de bună execuție relatate de contestatoare la pag. 5-10 din contestație, respectiv acuzațiile de la punctul B. Nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de participare, autoritatea contractantă menționează următoarele:

La punctul 53 de la pag. 8 din contestație... face referire la o îndrumare ANAP privind solicitarea garanției de bună execuție în cadrul contractelor de concesiuni, dând exemple de articole din aceasta cu privire la constituirea garanției de bună execuție.

Achizitoarea precizează că petenta, în mod eronat, se referă la procedura care face obiectul contestației ca fiind concesiune, procedura având obiectul: *"Delegarea gestiunii contractului privind activitățile de...: măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare; curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț de pe raza... Brașov, prin contract de servicii", procedura fiind desfășurată în SEAP prin aplicarea Legii nr.... privind achizițiile... și nu prin Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, astfel că nu se aplică prevederile menționate de contestatoare la punctele 53-54 de la pag. 8-10 din contestație.*

Referitor la nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de bună execuție și garanția de participare, autoritatea solicită respingerea

contestației ca neîntemeiată și menținerea documentației de atribuire în forma publicată, întrucât cerințele referitoare la garanția de bună execuție și la garanția de participare respectă în mod integral cadrul legal aplicabil, sunt justificate de natura și amploarea contractului și nu au caracter discriminatoriu sau prohibitiv.

În ceea ce privește garanția de bună execuție, autoritatea contractantă arată că a stabilit un nivel de 10% din valoarea contractului, procent care se încadrează strict în plafonul maxim prevăzut de.... 154 alin. (3) din Legea nr. 98/2016. Textul de lege conferă autorității contractante o marjă de apreciere în stabilirea cuantumului concret al garanției, în funcție de obiectul contractului, riscurile asociate și importanța serviciilor prestate, fără a impune obligativitatea reducerii acesteia sub plafonul legal.

Faptul că procentul maxim este utilizat nu echivalează, în sine, cu o restrângere artificială a concurenței, în lipsa unor dovezi concrete că cerința este imposibil de îndeplinit de operatorii economici activi pe piața....

Contractul supus procedurii vizează servicii de... stradală și dezapezire prestate în regim de continuitate, cu impact direct asupra sănătății..., siguranței circulației și funcționării normale a comunității locale. Orice întrerupere, executare necorespunzătoare sau abandon al contractului ar genera prejudicii semnificative autorității contractante și populației desenate, inclusiv costuri suplimentare pentru asigurarea continuității serviciului prin măsuri de urgență.

În acest context, stabilirea unei garanții de bună execuție la nivelul maxim permis de lege este justificată de necesitatea protejării interesului public, a bugetului local și a garantării implementării în bune condiții a contractului.

Susținerea contestatoarei potrivit căreia riscurile contractuale ar fi ne semnificative din punct de vedere financiar este nefondată.

Chiar dacă... sunt prestate anual și sunt repetitive, neîndeplinirea obligațiilor contractuale pe parcursul oricărei perioade poate produce consecințe grave, inclusiv sancțiuni din partea autorităților de control, prejudicii de imagine, reclamații ale cetățenilor și cheltuieli neprevăzute pentru remedierea situațiilor de criză.

Garanția de bună execuție nu are rolul de a acoperi doar prejudiciile strict cuantificabile, ci de a asigura o protecție financiară reală pe întreaga durată contractuală, corespunzătoare valorii și importanței contractului.

În ceea ce privește valabilitatea garanției de bună execuție, cerința ca aceasta să fie cel puțin egală cu durata contractului este conformă cu.... 39 alin. (1) din HG nr. 395/2016, care impune existența garanției pe întreaga perioadă de derulare a contractului.

De asemenea... omite în mod esențial faptul că legislația permite constituirea garanției de bună execuție în toate modalitățile prevăzute

de.... 154 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, respectiv prin instrumente de garantare emise de instituții de credit sau societăți de asigurare, prin virament bancar sau prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale. Existența acestor alternative demonstrează că nu se solicită indisponibilizarea imediată a întregii sume și că operatorii economici au la dispoziție mecanisme flexibile și adaptate capacității lor financiare.

Afirmația potrivit căreia piața nu ar putea furniza instrumente de garantare pe durate lungi reprezintă o simplă susținere teoretică, nesusținută de probe.

Practica pieței achizițiilor... demonstrează că astfel de instrumente sunt uzuale în contracte de infrastructură, servicii... cu durată medie și lungă, iar în cazul reținerilor succesive, problema invocată de contestatoare devine lipsită de relevanță.

În ceea ce privește raportarea garanției de bună execuție, legea stabilește în mod expres că aceasta se determină prin raportare la prețul contractului, respectiv la valoarea totală a contractului, și nu la valoarea anuală a acestuia.

Astfel, potrivit.... 154 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă are obligația de a solicita garanția de bună execuție în cuantum de maximum 10% din prețul contractului, fără TVA, legiuitorul neprevăzând nicio posibilitate de raportare a garanției la valoarea anuală sau medie anuală a prestațiilor.

În consecință, autoritatea contractantă nu doar că este îndreptățită, ci este obligată să raporteze cuantumul garanției la valoarea totală a contractului, întrucât obligațiile contractantului subzistă pe întreaga durată contractuală, iar riscul de neexecutare sau de executare necorespunzătoare poate apărea în orice moment pe parcursul celor 8 ani de derulare.

Faptul că valoarea totală a contractului este rezultatul cumulării valorilor anuale aferente duratei contractuale nu conferă garanției un caracter disproporționat, ci reprezintă consecința directă a duratei contractului stabilite legal și a dimensiunii reale a angajamentului asumat de operatorul economic.

În ceea ce privește garanția de participare, achizitoarea precizează că stabilirea acesteia la nivelul de 1% din valoarea estimată a contractului este în deplină concordanță cu.... 154 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Scopul garanției de participare este de a asigura seriozitatea ofertanților și de a proteja autoritatea contractantă împotriva riscului retragerii nejustificate a ofertelor sau al refuzului de semnare a contractului.

Având în vedere valoarea foarte ridicată a contractului și complexitatea acestuia, un nivel inferior al garanției de participare nu ar oferi o protecție adecvată și nu ar descuraja comportamentele

speculative, necorespunzătoare ale ofertantului pe întreaga perioadă derulată până la încheierea contractului de achiziție publică. Și în acest caz, legea permite constituirea garanției în mai multe modalități, fără a impune bloc... unor sume în numerar.

În concluzie, cerințele privind garanția de bună execuție și garanția de participare sunt legale, proporționale cu obiectul și valoarea contractului, justificate de interesul public și nu restrâng în mod artificial concurența.

Operatorii economici au la dispoziție toate modalitățile legale de constituire a garanțiilor, iar imposibilitatea invocată de contestatoare reprezintă, în realitate, o dificultate subiectivă, nu o nelegalitate a documentației de atribuire.

Pentru aceste motive, consideră că se impune respingerea contestației și menținerea cerințelor stabilite de autoritatea contractantă, pentru acuzațiile de la punctul A. Nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de bună execuție relatate de contestatoare la pag. 5-10 din contestație, respectiv acuzațiile de la punctul B. Nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de participare.

2. În ce privește acuzațiile de la punctul C. Nelegalitatea modului de reglementare a activităților de salubritate, prin raportare la normele terțiare adoptate de ANRSC, relatate de contestatoare la pag. 10-12 din contestație, autoritatea contractantă menționează următoarele:

În urma analizării observațiilor formulate privind pretinsa nelegalitate a modului de reglementare a activităților de... și a tarifelor aferente prevăzute în documentația de atribuire, autoritatea contractantă formulează următorul răspuns:

.... Cu privire la natura și delimitarea activităților reglementate în documentația de atribuire în accepțiunea prevederilor... alin. (1) din Legea nr. 98/2016, contractele care includ mai multe tipuri de achiziții se atribuie în funcție de obiectul principal.

În cazul de față, obiectul principal al contractului îl constituie exclusiv:

- activitatea de măturat, spălat și... căile..., inclusiv colectarea și transportul deșeurilor rezultate (.... 2 alin. (3) lit. k) din Legea nr. 101/2006);
- activitatea de dezăpezire și combatere polei (.... 2 alin. (3) lit. 1) din Legea nr. 101/2006). Acestea sunt activitățile supuse licențierii ANRSC, iar nu operațiunile detaliate în cadrul caietului de sarcini, care reprezintă exclusiv modalitatea concretă de executare a serviciilor licate.

Achizitoarea observă însă că petenta confundă activitățile principale, strict enumerate la.... 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, cu operațiunile concrete, interdependente și necesare pentru realizarea serviciului, operațiuni descrise explicit în caietul de sarcini, în scopul asigurării unei prestări efective și eficiente la nivelul... Brașov.

Operațiunile precum întreținerea curățeniei, intervențiile repetate, colectarea punctuală, mentenanța spațiilor... etc. sunt operațiuni conexe, obligatorii și inerente prestării activităților principale, însă nu reprezintă activități distincte de utilități... supuse licențierii. Prin urmare, includerea lor în caietul de sarcini este legală și necesară pentru implementarea serviciului.

.... Cu privire la conformitatea activităților și tarifelor cu... nr...., nr.... și nr....

a. Activitatea de „întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar” nu este asimilată măturatului manual

.... 74 alin. (3) din... nr.... se referă strict la conținutul operațiunii de măturat manual. Activitatea detaliată la cap.... din caietul de sarcini:

- nu se suprapune cu această definiție,
- are natură operațională diferită (intervenții repetate, menținerea stării de curățenie pe parcursul zilei),
- este justificată de particularitățile...,
- intră în competența autorității locale, conform.... 8 din Legea 101/2006.

Ordinul 97/2025 are caracter cadru, iar nu limitativ, autoritățile locale având dreptul de a detalia cerințele organizatorice, conform.... 282 din... nr....

b. Conformitatea structurii tarifare

Structura tarifară respectă în integralitate.... 11 alin. (1) din... nr...., incluzând tarife distincte pentru:

- măturat mecanizat;
- măturat manual;
- ...;
- spălat;
- răzuit rigole;
- gestionarea deșeurilor stradale.

Activitatea de „întreținere a curățeniei” nu se regăsește în lista tarifelor standardizate ANRSC deoarece aceasta:

- nu este o activitate principală definită la.... 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006;
- este o operațiune auxiliară și specifică..., necesară pentru implementarea serviciului în forma solicitată, în limitele.... 2... alin. (1) și.... 245 din... nr...., care prevăd că pentru fiecare operațiune aferentă activității se stabilește un tarif.

.... Cu privire la pretinsul risc de refuz al licenței ANRSC

În ceea ce privește afirmația contestatoarei că ANRSC ar putea refuza licențierea contractului, autoritatea susține că este neîntemeiată, întrucât:

- licența ANRSC se acordă exclusiv pentru activitățile principale prevăzute expres în Legea 101/2006 (măturat-spălat-... și deszăpezire);

- toate aceste activități sunt enumerate corect și explicit în contract;
- operațiunile detaliate în caietul de sarcini nu sunt activități de utilități... distincte, ci modalități de prestare a serviciilor licitate;
- ... nr....ncționează doar situațiile în care activitățile din contract nu corespund activităților principale definite de lege - situație care nu se regăsește în prezent.

Prin urmare, nu există fundament legal pentru un refuz la licențiere.

.... Cu privire la caracterul adaptat al caietului de sarcini

Conform.... 282 din... nr...., autoritățile locale au obligația de a adapta caietul de sarcini-cadru în funcție de:

- particularitățile locale,
- nevoile reale ale comunității,
- frecvențele și modul efectiv de realizare a serviciilor.

Caietul de sarcini al... Brașov se conformează acestui principiu, detaliind operațiunile necesare pentru un serviciu complet și eficient, în beneficiul comunității.

.... Concluzie

Față de cele relatate mai sus la punctele..., analiza corelată a Legii nr.... nr...., Ordinului nr...., Ordinului nr.... și Ordinului nr...., confirmă că:

- activitățile reglementate în caietul de sarcini sunt conforme cu legislația primară și secundară;
- structura tarifară respectă normele metodologice ANRSC;
- operațiunile auxiliare sunt legale, necesare și permise în mod expres autorității contractante;
- nu există riscul refuzului licenței ANRSC;
- documentația este completă, coerentă și adaptată particularităților locale ale... Brașov.

Pentru aceste motive, pentru acuzațiile de la punctul C. Nelegalitatea modului de reglementare a activităților de salubritate, prin raportare la normele terțiare adoptate de ANRSC relatate de contestatoare la pag. 10-12 din contestație, autoritatea consideră că se impune respingerea contestației și menținerea cerințelor stabilite.

3. În ce privește acuzațiile de la punctul D. Durata contractului, stabilită prin.... 8 alin. 1 din Proiectul Contractului, nu respectă durata stabilită prin Studiul de oportunitate a Procedurii, relatate de contestatoare la pag. 13 din contestație, autoritatea contractantă susține că petenta menționează în mod eronat.... 8-pentru Durata contractului, articolul corect fiind.... 3 - DURATA CONTRACTULUI, PERIOADA DE MOBILIZARE ȘI... DE ÎNCEPERE, VALOAREA CONTRACTULUI.

În urma analizării observațiilor formulate privind neconcordanța dintre durata contractului prevăzută în Studiul de oportunitate și.... 3 din

Modelul de Contract, autoritatea contractantă formulează următorul punct de vedere:

.... Cu privire la afirmația potrivit căreia durata contractului nu ar respecta durata stabilită în Studiul de oportunitate

Studiul de oportunitate stabilește la pct.... o durată a delegării de 8 ani, justificată pe baza:

- evitării restricționării accesului la competiție,
- asigurării recuperării investițiilor,
- menținerii unui nivel rezonabil al tarifelor,
- evitării consacrării unui monopol contractual.

Aceste considerente privesc perioada în care... sunt prestate efectiv, respectiv perioada de exploatare care permite amortizarea investițiilor și realizarea indicatorilor de rentabilitate. Proiectul de Contract respectă această durată, întrucât:

- durata contractuală totală este de 8 ani,
- mobilizarea este parte integrantă a procesului de implementare a contractului.

Modelul contractual utilizat este în concordanță cu practica ANRSC și cu structura contractelor-cadru aprobate prin normativă în vigoare (site-ul ANRSC: <https://www.anrsc.ro> - Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de... desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale).

Pentru aceste motive, pentru acuzațiile de la punctul D, Durata contractului, stabilită prin.... 8 alin. 1 din Proiectul Contractului, nu respectă durata stabilită prin Studiul de oportunitate a Procedurii, relatate de contestatoare la pag. 13 din contestație, autoritatea consideră că se impune respingerea contestației și menținerea cerințelor stabilite.

4. În ce privește acuzațiile de la punctul E. Durata perioadei de mobilizare a fost stabilită la un nivel disproporționat de mic față de vastele cerințe ale documentației de atribuire, relatate de contestatoare la pag. 13-15 din contestație, autoritatea contractantă susține că petenta susține, în mod eronat.... 8-pentru Durata contractului, articolul corect fiind.... 3 - DURATA CONTRACTULUI, PERIOADA DE MOBILIZARE ȘI... DE ÎNCEPERE, VALOAREA CONTRACTULUI.

În urma analizării observațiilor formulate privind durata perioadei de mobilizare, stabilită la 90 de zile conform.... 3 alin. (3) din Modelul de Contract, autoritatea contractantă formulează următorul răspuns:

.... Cu privire la susținerea că durata de 90 de zile ar fi disproporționată raportat la obligațiile din documentație, autoritatea precizează că durata perioadei de mobilizare a fost stabilită în mod fundamentat, proporțional și conform practicii aplicabile contractelor de delegare a serviciilor de.... Mobilizarea reprezintă etapă distinctă de pregătire operațională, nu faza de prestare efectivă a serviciului și nu

necesită îndeplinirea tuturor obligațiilor într-o manieră cumulativă imediată.

Legislația aplicabilă nu stabilește o durată minimă sau maximă a mobilizării, iar stabilirea termenului este în competența autorității contractante, în funcție de nevoile specifice serviciului și de necesitatea continuității gestionării activităților...

.... Cu privire la obligația de obținere a autorizațiilor (inclusiv autorizația de mediu), autoritatea arată că termenul de 90 de zile lucrătoare prevăzut de Ordinul nr....798/... pentru emiterea autorizației de mediu este un termen maximal și aplicabil de la depunerea documentației complete, iar operatorii economici care participă la astfel de proceduri:

- dispun în mod obișnuit de baze operaționale preexistente,
- pot depune documentația înainte de finalizarea mobilizării, neexistând nicio interdicție legală în acest sens.

Obținerea licenței ANRSC, precum și a autorizațiilor necesare, este un demers uzual în cadrul delegării serviciilor de..., iar durata de 90 de zile nu este de natură să împiedice operatorii să își îndeplinească obligațiile.

.... Cu privire la dotarea tehnică minimă și presupusa imposibilitate de obținere a utilajelor, achizitoarea menționează că obligația referitoare la dotarea tehnică minimă nu presupune achiziționarea de la zero a întregii flote în perioada de mobilizare. Operatorii care activează în domeniul salubrității:

- dețin deja echipamente similare,
- utilizează mecanisme rapide (leasing operațional, contracte-cadru, etc).

Documentația nu impune ca toate utilajele să fie achiziționate noi și... nu restricționează utilizarea resurselor existente ale operatorului. Perioada de 90 de zile este suficientă pentru asigurarea dotării minime necesare pentru demararea serviciului.

.... Cu privire la necesarul de personal și obligația de asigurare a 90% din personalul minim, autoritatea arată că angajarea personalului necesar este un proces etapizat și nu se raportează exclusiv la forța de muncă nou-recrutată. Operatorii economici:

- pot utiliza personal existent,
- pot reloca angajați din alte contracte,
- își pot organiza resursele interne în mod flexibil.

Documentația nu impune ocuparea simultană, într-o singură etapă, a întregului necesar de personal, ci doar atingerea pragului de 90% până la finalul perioadei de mobilizare, prag pe deplin rezonabil în contextul serviciilor de utilități....

.... Cu privire la presupusa imposibilitate de executare a obligațiilor în 90 de zile, autoritatea precizează că respectiva critică constituie o apreciere subiectivă asupra capacității logistice a

contestatoarei și nu reflectă realitatea pieței operatorilor care activează în domeniul salubrității urbane. Procedura se adresează operatorilor cu capacitate tehnică și financiară adecvată, iar durata mobilizării este în linie cu:

- procedurile similare din țară,
- contractele de delegare existente,
- standardele operaționale ale operatorilor de profil.

Durata de 90 de zile este în mod real executabilă, fiind utilizată în numeroase contracte cu obiect similar, fără dificultăți.

.... Concluzie

Față de cele relatate mai sus la punctele..., argumentele formulate nu justifică modificarea duratei perioadei de mobilizare.

Durata de 90 de zile:

- este legală,
- este proporțională,
- este practică și fundamentată,
- nu restricționează accesul operatorilor la procedură,
- nu împiedică îndeplinirea obligațiilor prevăzute în

documentația de atribuire.

Durata de 90 de zile este fundamentată pe practica națională în procedurile similare, unde termenele standard sunt între 30 și 90 zile.

Luând în considerare anvergura contractului, durata de 8 ani a acestuia, faptul că se urmărește contractarea unui operator economic cu experiență în domeniu, care să poată duce la bun sfârșit pe o perioadă de 8 ani contractul, achiziția precizează că procedura în cauză se adresează operatorilor economici cu experiență în executarea de servicii similare de tipul specificat, lucru confirmat de cerința fișei de date la Cap. III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, unde s-a solicitat:

"Se vor prezenta informații aferente principalelor servicii prestate în ultimii 3 ani din care să reiasă că au fost prestate servicii similare în valoare cumulată de minimum... fără TVA pentru LOT 1 și în valoare cumulată de minimum... fără TVA pentru LOT 2, la nivelul a unu sau mai multe contracte."

În consecință, solicitarea de extindere a perioadei de mobilizare la 180 de zile nu se impune și nu va fi acceptată.

Pentru aceste motive, pentru acuzațiile de la punctul E. Durata perioadei de mobilizare a fost stabilită la un nivel disproporționat de mic față de vastele cerințe ale documentației de atribuire, relatate de contestatoare la pag. 13-15 din contestație, autoritatea consideră că se impune respingerea contestației și menținerea cerințelor stabilite.

5. În ce privește acuzațiile de la punctul F. Cerința ca operatorul să suporte costurile cu depozitarea deșeurilor este nelegală, relatate de contestatoare la pag. 15-17 din contestație, autoritatea contractantă menționează următoarele:

În urma analizării observațiilor formulate privind prevederile.... 8 lit. q).... 14 alin. (3) și.... 15 din Modelul de Contract, autoritatea contractantă formulează următorul punct de vedere:

.... Cu privire la natura deșeurilor rezultate din activitatea de... stradală, documentația de atribuire reglementează, în mod expres, faptul că deșeurile rezultate în urma activităților de măturat, întreținerea curățeniei, golit coșuri stradale, răzuit rigole și alte activități specifice salubrității stradale sunt deșeuri stradale în sensul Legii nr.

Conform.... din caietul de sarcini, toate aceste deșeuri sunt:

- destinate depozitării la depozitul autorizat...,
- facturate de FIN-ECO direct către operator,
- ulterior decontate de autoritatea contractantă.

Prin urmare, contractul nu prevede că operatorul ar suporta definitiv costurile cu depozitarea, ci doar fluxul financiar uzual al serviciilor de... stradală: plata către depozit, cu refacturare către delegat.

.... Cu privire la aplicabilitatea.... 8 lit. q).... 14 alin. (3) și.... 15, achiziția precizează că cele trei articole nu instituie obligații specifice serviciului de colectare separată a deșeurilor menajere, ci reglementează situațiile în care:

- deșeurile stradale prezintă impurități sau grad ridicat de contaminare,
- deșeurile colectate nu sunt acceptate la instalațiile de tratare,
- se depășesc indicatorii de performanță privind cantitățile de deșeuri reziduale. Aceste situații sunt specifice serviciilor de... stradală și sunt reglementate inclusiv în:

- ... nr.... - Regulamentul-cadru,
- ... nr.... - Normele tarifare,
- Legea nr. 101/2006, actualizată.

Obligația operatorului de a suporta costuri suplimentare atunci când indicatorii de performanță nu sunt respectați este o practică standard în contractele de... și nu are legătură cu colectarea separată a deșeurilor municipale de la populație.

.... Cu privire la pretinsa obligație de a colecta deșeurile pe 5 fracții autoritatea arată că.... 15 nu impune operatorului un sistem de colectare separată identic cu fluxul deșeurilor municipale, ci obligă operatorul:

- să separe la sursă acele deșeuri reciclabile sau biodegradabile care rezultă în mod natural din activitățile de curățenie stradală (ex.: hârtie din coșuri, PET-uri, frunze, resturi vegetale).

Aceste obligații sunt conforme cu:

- 74 alin. (3) din... nr....,
- 11 alin. (1) din... nr....,
- principiile economiei circulare aplicate deșeurilor stradale.

Documentația nu prevede indicatori de reciclare specifici colectării separate de la populație și nu transformă operatorul într-un operator de colectare separată pe flux menajer.

.... Cu privire la suportarea contribuției entru economia circulară (CEC)

.... 8 lit. q) stabilește că operatorul suportă CEC doar pentru cantitățile care depășesc indicatorii de performanță, și numai atunci când:

- cantitățile de deșeuri trimise la depozit sunt mai mari decât cele estimate.
- acest excedent este imputabil operatorului (ex. colectare necorespunzătoare, linsa separării minime). Aceasta este o măsură de performanță, nu o obligație generală de suportare a CEC.

Indicatorul este perfect aplicabil salubrității stradale și se regăsește în majoritatea contractelor similare din țară.

.... Cu privire la susținerea că aceste clauze ar fi specifice colectării și transportului deșeurilor municipale

Analiza documentației arată contrariul:

- contractul privește colectarea deșeurilor stradale,
- fluxul deșeurilor stradale merge numai către depozitul FIN-ECO,
- caietul de sarcini nu prevede colectare separată menajeră,
- nu există indicatori de reciclare specifici fluxurilor municipale,
- toate costurile sunt refacturabile către autoritate. Clauzele contestate sunt necesare pentru:
- garantarea calității activității de curățenie stradală,
- evitarea contaminării deșeurilor,
- prevenirea depășirii nejustificate a cantităților trimise la depozit,
- controlul costurilor serviciului.

Aceste obligații se regăsesc în regulamentele-cadru ANRSC pentru... stradală și sunt perfect aplicabile.

.... Concluzie

Față de cele relatate mai sus la punctele..., Clauzele contractuale criticate sunt conforme cu legislația aplicabilă serviciilor de... stradală, cu normele ANRSC și cu fluxul instituțional de gestionare a deșeurilor stradale în.... Clauzele contestate:

- nu impun colectare separată menajeră,
- nu obligă operatorul să suporte definitiv costurile depozitării,
- nu sunt specifice altui... de contract,
- reprezintă standardul operațional în contractele de... stradală.

În consecință, solicitarea de eliminare a acestor clauze nu se justifică și nu va fi acceptată.

Pentru aceste motive, pentru acuzațiile de la punctul F. Cerința ca operatorul să suporte costurile cu depozitarea deșeurilor este nelegală, relatate de contestatoare la pag. 15-17 din contestație, autoritatea consideră că se impune respingerea contestației și menținerea cerințelor stabilite.

6. În ce privește acuzațiile de la punctul G. Nelegalitatea clauzelor ce reglementează obligația operatorului de a asigura continuitatea serviciului în caz de încetare, relatate de contestatoare la pag. 17-18 din contestație, autoritatea contractantă menționează că acestea sunt nejustificate, întrucât neîndeplinirea obligațiilor de... și deszăpezire pe parcursul oricărei perioade poate produce consecințe grave, inclusiv sancțiuni din partea autorităților de control, prejudicii de imagine, reclamații ale cetățenilor și cheltuieli neprevăzute pentru remedierea situațiilor de criză.

Pentru aceste motive, pentru acuzațiile de la punctul G. Nelegalitatea clauzelor ce reglementează obligația operatorului de a asigura continuitatea serviciului în caz de încetare, relatate de contestatoare la pag. 17-18 din contestație, autoritatea consideră că se impune respingerea contestației și menținerea cerințelor stabilite.

7. În ce privește acuzațiile de la punctul H. Penalitatea contractuală prevăzută de contract pentru neexecutarea conformă a obligațiilor de către operator este abuzivă, relatate de contestatoare la pag. 18-19 din contestație, autoritatea contractantă menționează că își menține penalitățile contractuale, astfel cum au fost formulate în modelul de contract, în vederea asigurării implementării corespunzătoare a obligațiilor contractuale de către prestator.

Pentru aceste motive, pentru acuzațiile de la punctul H. Penalitatea contractuală prevăzută de contract pentru neexecutarea conformă a obligațiilor de către operator este abuzivă, relatate de contestatoare la pag. 18-19 din contestație, consideră că se impune respingerea contestației și menținerea cerințelor stabilite.

8. În ce privește acuzațiile de la punctul I. Autoritatea Contractantă nu a publicat regulamentul serviciului de..., relatate de contestatoare la pag. 19 din contestație, autoritatea contractantă menționează că a publicat în SEAP în... de... Clarificare oficiu -..., documentul având nr. SEA P [CN 1.../0...18].REGULAMENT .pdf.

p7s.

9. În ce privește acuzațiile de la punctul J. Solicitarea depunerii în procedură a tuturor declarațiilor în formă autentică/certificată nu are justificare și îngreunează excesiv procedura de ofertare, relatate de contestatoare la pag. 19-20 din contestație, autoritatea contractantă arată că în fișa de date, la Cap. III.....a) Situația personală a candidatului sau ofertantului - pct. 1. Ofertanții, asociații, terții susținători nu trebuie să se regasească în situațiile prevăzute la.... 164, 165... din Legea nr.98/2016, NOTA 1, NOTA 2 ȘI NOTA 3... CU URMĂTOARELE:

"Nota1: În cazul în care, în țara de origine sau țara în care este stabilit ofertantul/terțul susținător/subcontractantul nu se emit documente de natura celor prevăzute mai sus sau respectivele documente nu vizează toate situațiile prevăzute la.... 164, 165 și..., autoritatea contractantă are obligația de a accepta o declarație pe proprie răspundere sau, dacă în țara respectivă nu există prevederi legale referitoare la declarația pe propria răspundere, o

declarație autentică dată în fața unui notar, a unei autorități administrative sau judiciare sau a unei asociații profesionale care are competențe în acest sens.

Nota2: În cazul ofertanților persoane juridice/fizice străine documentele vor fi transmise în limba în care au fost emise, în copie certificată „conform cu originalul”, semnată de reprezentantul legal, însoțite de o traducere autorizată a acestora în limba română. "

În acest sens se va opera modificarea în SEAP la fișa de date.

Astfel, pct. J. Solicitarea depunerii în procedură a tuturor declarațiilor în formă autentică/certificată nu are justificare și îngreunează excesiv procedura de ofertare din cerințele contestatoarei, rămâne fără obiect.

Față de cele prezentate anterior, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulată de către..., ca fiind nefondată și neîntemeiată, pentru motivele menționate mai sus.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... solicită soluționarea tuturor criticilor de nelegalitate a documentației de atribuire în raport cu lotul 1 al procedurii, nu și în raport cu lotul 2.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației în format electronic, pe suport DVD.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de servicii având ca obiect Delegarea gestiunii activităților de... de pe raza... prin contract de servicii - Lot 1 si Lot 2, cod... Servicii de curățare și măturare a străzilor (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr..... limită de depunere a ofertelor fiind stabilită pentru..... Valoarea estimată a contractului de servicii este..., fără TVA.

Nemulțumită de unele prevederi ale documentației de atribuire... a înaintat contestația înregistrată la Consiliu cu nr...., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei pentru Lotul nr.... gestiunii activităților de... de pe raza....

... a constituit cauțiunea în sumă de..., conform.... 611 și alin. (21) din Lege^a nr. 101/201⁶, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la... de....

... nr...., Consiliul a respins, ca rămasă fără obiect, cererea de suspendare a procedurii de atribuire formulată de....

Analizând criticile formulate de autoarea contestației, Consiliul constată că acestea vizează aspecte legate de următoarele cerințe a căror modificare/remediere/eliminare o solicită astfel:

- A. nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de bună execuție;
- B. nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de participare;
- C. nelegalitatea modului de reglementare a activităților de salubritate, prin raportare la normele terțiare adoptate de ANRSC;

-D. durata contractului, stabilită prin.... 8 alin. 1 din Proiectul Contractului, nu respectă durata stabilită prin Studiul de oportunitate a Procedurii;

-E. durata perioadei de mobilizare a fost stabilită la un nivel disproporționat de mic față de vastele cerințe ale documentației de atribuire;

-F. cerința ca operatorul să suporte costurile cu depozitarea deșeurilor este nelegală;

-G. nelegalitatea clauzelor ce reglementează obligația operatorului de a asigura continuitatea serviciului în caz de încetare;

-H. penalitatea contractuală prevăzută de contract pentru neexecutarea conformă a obligațiilor de către operator este abuzivă;

-I. autoritatea contractantă nu a publicat regulamentul serviciului de...;

-J. solicitarea depunerii în procedură a tuturor declarațiilor în formă autentică/certificată nu are justificare și îngreunează excesiv procedura de ofertare.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de autoarea contestației, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlesnească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

Obiectul contractului de servicii supus procedurii de atribuire în cauză îl constituie potrivit mențiunilor din fișa de date, de la pct. la pct. II....):

II.... Descrierea succintă a contractului sau a achizitiei/achizițiilor

Delegarea gestiunii activităților de... de pe raza...: măturatul, spălutul și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din cosurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare, curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, prin contract de servicii, lot 1 și lot 2, conform caietului de sarcini anexat.

Căile... și zonele verzi ce fac obiectul activităților de..., aferente celor 2 loturi, sunt evivțiate în Anexele... și... la caietul de sarcini anexat.

Durata contractului de servicii de delegare a activităților de... - 8 ani.

Descrierea activităților aferente contractului de servicii se regăsesc detaliate în cadrul caietului de sarcini fiind astfel descrise:

Achizițioarea a detaliat în cuprinsul caietului de sarcini, la secțiunea 4. *Obiectul caietului de sarcini*, condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de..., stabilind cerințele tehnice și organizatorice minimale necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță, astfel:

Operatorul are permisiunea de a desfășura activitățile de... conform contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale Serviciului de..... Brașov (măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din cosurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare; curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț), în condițiile legii, în aria administrativ-teritorială a... Brașov, deținând conform legii, exclusivitatea asupra desfășurării acestei activități în aria de delegare.

Activitățile de... conform contractului de delegare se vor aplica la obiectivele și suprafețele din raza teritorial-administrativă a... Brașov, așa cum sunt ele definite în prezentul capitol, pentru fiecare activitate.

Activitățile specifice spre a fi desfășurate în baza prezentului caiet de sarcini, precum și cantitățile aferente, împreună cu modalitățile de prestare/execuție/furnizare solicitate de către autoritatea contractantă sunt stabilite în conformitate cu prevederile.... 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, fiind grupate în următoarele categorii principale, după cum urmează:

- măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite ("coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare, cu următoarele activități specifice:

- măturat mecanizat carosabil, trotuare;
- măturat manual carosabil, trotuare;
- curățat și răzuit rigole;
- ... carosabil; spălat carosabil;
- întreținere carosabil, trotuare și gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

- întreținere zone verzi adiacente;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, cu următoarele activități specifice:

- curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje echipate cu lamă/plug/freza pe căile... specificate distinct în caietul de sarcini;

- curățat zăpadă și gheata manual, inclusiv stații... de îmbarcare-debarcare călători și refugii;

- încărcat mecanizat și transport zăpadă;
- împrăștiat mecanic fondant chimic cu inhibitor de coroziune, măsura de prevenție în caz de prognoza defavorabilă.

... de contractare nr.... autoritatea contractantă a detaliat aspectele legate de justificarea necesității și oportunității achiziției și aspecte legate de beneficii anticipate a fi obținute, respectiv:

II. Justificarea necesității și oportunității achiziției

II. 1. Achiziție necesară pentru buna desfășurare a activității

În conformitate cu prevederile HCL nr. 262/..., modificata prin HCL nr. 413/..., modificata conform aviz ANAP nr.... prin HCL nr....99/... prin care a fost aprobată documentația de atribuire

Primăria... Brașov, în calitate de Achizitor (Autoritate Contractantă), reținând obligațiile care-i revin cu privire la serviciul public de..., raportat la legislația generală și specifică privind... de... organizează, coordonează, reglementează, conduce, monitorizează și controlează activitatea de..... Brașov.

Până în prezent activitatea de... la nivelul... Brașov s-a desfășurat în baza unui contract de delegare a gestiunii privind aceste servicii. Prin procedura inițiată, de delegare a gestiunii serviciului public de..., Primăria... Brașov urmărește să asigure continuitatea desfășurării serviciului, cu scopul îmbunătățirii calității vieții pentru utilizatorii serviciului - populația... Brașov.

Caietul de sarcini a fost întocmit în concordanță cu necesitățile obiective ale... Brașov, pe baza legislației în vigoare și cu respectarea regulilor de bază precizate în caietul de sarcini - cadru al serviciului de..., revizuit conform aviz ANAP 12387/....

II.2. Beneficii anticipate a fi obținute

În prezent activitatea de... la nivelul... Brașov se desfășoară în baza unui contract de prestări servicii nr...., iar prin aprobarea documentației de atribuire a noului contract de delegare a gestiunii serviciului public de... prin HCL nr.413/..., Primăria... Brașov urmărește să asigure continuitatea desfășurării serviciului, cu scopul îmbunătățirii calității vieții pentru utilizatorii serviciului - populația... Brașov.

Având în vedere prevederile.... 282 alin. (1) din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 98 din..., Consiliul Local Brașov, a aprobat un nou caiet de sarcini privind serviciul de....

Având în vedere:

- Necesitatea asigurării calitatii și continuitatii serviciului public de salubizare, conform prevederilor.... 3 lit e din legea 101/2006 a serviciului de...;

• Documentația întocmită în concordanță cu necesitățile obiective ale... Brașov, pe baza legislației în vigoare, aprobată prin HCL nr. 413/..., modificată prin HCL nr....99/... care cuprinde:

- studiul de oportunitate;
- studiul de fundamentare;
- modelul contractelor și a anexelor acestuia;
- Caietul de Sarcini și anexele acestuia;

• Activitatea se va realiza în conformitate cu următoarele prevederi legislative, lista nefiind exhaustivă:

- Legea nr.... din... Legea serviciilor... de utilități... republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr....01 din 25 aprilie... Legea serviciului de... a localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile..., cu modificările și completările ulterioare.

În cuprinsul *Studiului de oportunitate* sunt detaliate argumentele care au stat la baza deciziei de achiziție publică a serviciului de..., tipul contractului care urmează a fi încheiat, demne de reținut în cauză fiind următoarele:

Obiectul prezentului Studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii unor activități de... (măturatul..., stropirea și întreținerea căilor...; curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț) de pe raza....

Scopul prezentului studiu îl reprezintă, așadar, analiza necesității și oportunității delegării gestiunii unor activități de... (măturatul..., stropirea și întreținerea căilor...; curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț) de pe raza..., în conformitate cu prevederile... 22 alin (3) din Legea 51/2006 cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

→dimensionarea tehnică a sistemului prin integrarea tuturor operațiilor de... stradală și dezzăpezire;

→dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;

→identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de... - activitățile de... (măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare; curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

(...)

Tipul contractului ce urmează a se încheia se determină, în conformitate cu prevederile.... 6 -.... 8 din Legea nr. 100/2016, prin întocmirea unui studiu de fundamentare prin care se analizează dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic. Altfel spus, tipul de contract se stabilește în principal ținând cont de măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic.

Potrivit prevederilor.... alin. (1) și alin. (2) din Legea 98/2016 privind achizițiile..., autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferarea unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, astfel cum este definit în legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, iar în cazul în care autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

Analiza riscurilor a relevat faptul că o parte semnificativă a riscului de operare nu este transferată operatorului, situație în care delegarea gestiunii unor activități de... (măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare; curățarea și transportul zăpezii

de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț) de pe raza... va fi contract de achiziție publică.

Din analiza prezentată anterior, modul recomandat pentru gestionarea unor componente ale serviciului de... în... este gestiunea delegată prin achiziție publică.

(...)

Rezultă astfel, din analiza realizată în prezentul studiu, în manieră comparativă, faptul că prestarea serviciului public de... (măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare; curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț) prin delegare, respectiv prin încheierea unui contract de achiziție publică pentru o perioadă de 8 ani, reprezintă scenariul recomandat, favorabil și cel mai avantajos pentru....

Luând în considerare ansamblul considerentelor expuse, Consiliul are în vedere că, dată fiind complexitatea și specificitatea contractului, importanța acestuia, durata contractuală și rezultate așteptate de la derularea acestuia, asigurarea posibilității depunerii unor oferte conforme, autoritatea contractantă trebuie să dea eficiență dispozițiilor.... 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016: (1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire și să depună diligențele necesare întocmirii unei documentații care să țină seama de toate aspectele pe care le implică *(necesitatea asigurării continuității serviciului public de... în..., necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a activităților componente ale Serviciului de... în..., dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor..., asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate, dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor...)* luând în considerare specificul acestuia, astfel încât să poată fi asigurată derularea contractului.

La baza demarării prezentei proceduri, s-a avut în vedere că pentru atingerea scopurilor menționate, activitățile serviciului se vor desfășura cu respectarea condițiilor de desfășurare a activităților specifice serviciului de..., stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță potrivit caietului de sarcini.

Caietul de sarcini a fost elaborat în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de... și conține specificațiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea. Specificațiile tehnice se referă, de asemenea, la algoritmul executării activităților, la verificarea, inspecția și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la alte condiții ce derivă din actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului de....

Caietul de sarcini precizează..., reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul prestării serviciului/activității specifice din cadrul serviciului de... și care sunt în vigoare.

În raport de cele mai sus redate, Consiliul determină că prioritar este *interesul public unde așteptările și nevoile* sunt foarte mari, astfel că se încheie contractul pentru realizarea unor sarcini ale interesului public, astfel cum s-a precizat în studiul de oportunitate:

Componentele serviciilor de... fiind supuse regimului juridic al serviciilor... de utilitate publică, le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe fundamentale, și anume:

- ✓universalitate;
- ✓continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- ✓adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- ✓accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- ✓transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- ✓satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- ✓sănătatea populației și calitatea vieții;
- ✓protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- ✓funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- ✓introducerea unor metode moderne de management;
- ✓introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități...;
- ✓dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- ✓informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- ✓respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Asigurarea curățeniei și igienei... este o cerință indispensabilă impusă de normele europene și solicitată în permanență de către cetățeni. Din acest motiv, este necesar ca aceste componente ale serviciului de... să fie cât mai aproape de cetățean și să poată fi controlate îndeaproape de reprezentanții autorităților administrației... locale, care au sarcina permanentă de a administra și de a monitoriza toate aspectele legate de activitatea desfășurată de operatori.

Raportat la prevederile legale anterior menționate Consiliul reține că documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia, iar prevederile documentației de atribuire nu trebuie să restricționeze, în mod nejustificat, participarea operatorilor economici interesați la procedura de atribuire.

... Iulia în Decizia nr. 511/2022, în dosarul nr... a statuat următoarele:

Or, absența unei astfel de obligații este corectă, întrucât **autoritatea contractantă trebuie să evalueze fiecare procedură de achiziție publică, în parte, și să aleagă modalitatea de organizare a procedurii aplicabile și de întocmire a documentației de atribuire, care să asigure cel mai bine atingerea scopului urmărit prin încheierea contractului și o utilizare cât mai eficientă a fondurilor....**

Fragmentarea obiectului contractului, în vederea asigurării accesului sporit al ofertanților la procedură și liberă competiție dintre aceștia, nu poate constitui singurul deziderat al procedurii de achiziție publică, autoritatea contractantă fiind aceea care stabilește, în funcție de condițiile concrete, toate detaliile procedurii de atribuire, în scopul realizării unei cât mai eficiente utilizări a fondurilor... și a satisfacerii intereselor sale.

Așa fiind, în lipsa unor dispoziții legale exprese și imperative, revine autorității contractante rolul de a asigura un echilibru între interesele sale (în condițiile în care regula este aceea a priorității interesului..., în dauna celui privat, al operatorilor economici) modalitatea de atingere a acestora - ceea ce presupune stabilirea obiectului contractului, a documentației și a întregii proceduri de atribuire precum și respectarea legislației în materia achizițiilor....

și... în cuprinsul Hotărârii nr.... a reținut următoarele considerente:

"Cum autoritatea contractantă își cunoaște cel mai bine nevoile iar principiul libertății contractuale implică cerința ca acesteia să nu îi fie impusă încheierea unui contract în alte condiții sau cu privire la alte produse decât are nevoie, Curtea constată că nu se impune modificarea documentației de atribuire în sensul de a solicita ca produsul achiziționat să poată îndeplini și funcția de curățare, atât timp cât autoritatea contractantă își dorește un astfel de produs.

(...)

Sub acest aspect, așa cum s-a arătat anterior, Curtea are în vedere faptul că autoritatea contractantă își cunoaște cel mai bine nevoile, neputând fi obligată să solicite un produs care nu îi satisface nevoile pentru care dorește să îl folosească".

Prin urmare..., în susținerea demersului său la Consiliu, are obligația de a proba caracterul restrictiv al cerințelor criticate, prin prezentarea unor mijloace de probă pertinente și concludente, fiind pe deplin aplicabile în acest caz prevederile.... 249 din Codul de procedură civilă, potrivit cărora „cel care face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege".

Acestei obligații a contestatoarei, de a face proba afirmațiilor sale, îi corespunde obligația autorității contractante de a proba și justifica oportunitatea conținutului documentației de atribuire, astfel că în verificările sale Consiliul va avea în vedere și.... 71 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 din Legea nr. 100/2016, întrucât documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia.

Nu în ultimul rând, trebuie subliniat că drepturile autorităților contractante la care s-a făcut referire mai sus trebuie exercitate cu bună credință, iar nu cu scopul de a limita sau restricționa accesul la procedură, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică - nediscriminarea și tratamentul egal.

În consecință, în evaluarea temeiniciei cererilor adresate Consiliului, acesta va avea în vedere faptul că solicitările trebuie justificate și probate obiectiv, cu dovada fermă a caracterului restrictiv, simpla pretindere a necesității modificării lor și simpla afirmație că

restricționează concurența nefiind suficiente pentru a determina nelegalitatea actului atacat. În egală măsură, în stabilirea legalității actului atacat al autorității contractante va fi avută în vedere și proba pe care achizițoarea o realizează cu privire la legătura obiectivă de cauzalitate și dependența dintre cerința criticată și nevoia sa de achiziție.

Revenind la aspectele reclamat, primul dintre ele vizează *nelegalitatea cerințelor privitoare la garanția de bună execuție*, pe considerentul că nu se justifică necesitatea unei garanții atât de însemnate... necesitatea constituirii sale cu o valabilitate de 8 ani, în locul unei valabilități anuale, însoțită de obligația delegatului de a o reînnoi anual, pe toată durata contractului.

Argumentele aduse de... în favoarea modificării solicitate se bazează pe următoarele aspecte:

- prin.... III....b) din fișa de date, autoritatea contractantă impune operatorului delegat constituirea unei garanții de bună execuție de 10% din valoarea contractului;

- prin.... 20 alin. 3 din proiectul contractului, autoritatea Contractantă mai stabilește cerința conform căreia „Perioada de valabilitate a garanției de bună execuție a contractului va fi cel puțin egală cu durata contractului.” Conform.... II.... din Fișa de date, durata contractului este de 96 de luni, respectiv 8 ani;

- raportat la valoarea estimată a contractului, aceste cerințe impun practic constituirea unei garanții de bună execuție de..., cu valabilitate de 8 ani, pentru Lotul 1 (..);

- această valoare reprezintă 80% din valoarea primului an de contract;

- or, instituirea unei garanții de bună execuție de o asemenea valoare și cu o valabilitate din start de 8 ani este extrem de prohibitivă, limitând nejustificat accesul în procedură;

- asta pe de o parte întrucât furnizorii de instrumente de garantare nu emit scrisori de garantare/polițe de asigurare de asemenea valori pe durate de 8 ani, din cauza riscurilor și reglementărilor prudentiale aplicabile.

- pe de altă parte, și dacă s-ar identifica un furnizor de instrumente de garantare care să emită o garanție în asemenea condiții, costurile ar fi prohibitive și ar încălca în mod nejustificat tarifele contractuale (legea prevăzând necesitatea includerii în tarife a tuturor costurilor aferente activității, costul cu garanția încadrându-se în această categorie). Și în cazul în care s-ar opta pentru constituirea garanției prin rețineri succesive, efectul ar fi același, generându-se costuri semnificative cu provizioanele și costuri de finanțare care, de asemenea s-ar regăsi în tarife;

- nu în ultimul rând, din cauza indisponibilității pe piața financiară a unor astfel de garanții, chiar dacă un anumit operator economic ar găsi un emitent care să aibă disponibilitatea emiterii unei asemenea garanții, probabilitatea ca mai mulți operatori să poată face asta, astfel încât să existe o concurență reală în procedură, este aproape de 0.

Față de aspectele identificate... solicită Consiliului să constate caracterul prohibitiv și discriminatoriu pentru întreprinderi mici a cerințelor privitoare la garanția de bună execuție, în forma actuală, și

obligarea autorității contractante să prevadă garanția de bună execuție astfel:

- la nivelul unui procent de maxim 10% din valoarea anuală a contractului și
- stabilirea valabilității inițiale a acesteia la 1 an, împreună cu obligația operatorului de prelungire a valabilității acesteia pe durata implementării contractului.

Se vor reține și precizările achizitoarei în replică la cele reclamate, respectiv:

- valoarea contractului, procent care se încadrează strict în plafonul maxim prevăzut de.... 154 alin. 13) din Legea nr. 98/2016. Textul de lege conferă autorității contractante o marjă de apreciere în stabilirea cuantumului concret al garanției, în funcție de obiectul contractului, riscurile asociate și importanța serviciilor prestate, fără a impune obligativitatea reducerii acesteia sub plafonul legal.

- Faptul că procentul maxim este utilizat nu echivalează, în sine, cu o restrângere artificială a concurenței, în lipsa unor dovezi concrete că cerința este imposibil de îndeplinit de operatorii economici activi pe nișa relevantă.

Contractul supus procedurii vizează servicii de... stradală și dezăpezire prestate în regim de continuitate, cu impact direct asupra sănătății..., siguranței circulației și funcționării normale a comunității locale. Orice întrerupere, executare necorespunzătoare sau abandon al contractului ar genera prejudicii semnificative autorității contractante și populației desenate, inclusiv costuri suplimentare pentru asigurarea continuității serviciului prin măsuri de urgență.

În acest context, stabilirea unei garanții de bună execuție la nivelul maxim permis de lege este justificată de necesitatea protejării interesului public, a bugetului local și a garantării implementării în bune condiții a contractului.

Susținerea contestatoarei potrivit căreia riscurile contractuale ar fi ne semnificative din punct de vedere financiar este nefondată.

Chiar dacă... sunt prestate anual și sunt repetitive, neîndeplinirea obligațiilor contractuale pe parcursul oricărei perioade poate produce consecințe urave. inclusiv sancțiuni din partea autorităților de control, prejudicii de imediu. reclamații ale cetățenilor și cheltuieli neprevăzute pentru remedierea situațiilor de criză.

Cerința a cărei pretinsă nelegalitate este reclamată se regăsește astfel formulată la secțiunea III....) Depozite valorice și garanții solicitate:

III.....b) Garanție de bună execuție:

Garantia de bună execuție la contract se constituie conform.... 154 din Legea 98/2016 coroborat cu.... 39 și 40 din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, în **cuantum de 10% din valoarea contractului** ce urmează a fi executat fără TVA și se va constitui conform prevederilor de la... 154 alin 4. Legii 98/....

Of. declarat castigator are obligația de a constitui garanția de bună execuție a contractului în termen de 5 zile lucrătoare de la... semnării contractului subsecv. sau nu mai târziu de 15 zile de la... semnării contractului (conform.... 39 alin. 3 din HG 395/2016)

AC va elibera/restitui garanția de bună execuție conform prevederilor... ^{dl}n Legea nr. 98/2016 actualizată.

Potrivit dispozițiilor legale din HG nr. 395/2016:.... 39. - (1) Garanția de bună execuție a contractului se constituie de către contractant în **scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită** a contractului de achiziție publică/contractului subsecvent.

Iar potrivit.... 154 din Legea nr. 98/2016:

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita ofertanților constituirea garanției de participare a cărei perioadă de valabilitate este cel puțin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. Valoarea garanției de participare nu poate depăși 1% din valoarea estimată a contractului de achiziție publică sau, în cazul acordului-cadru, din valoarea estimată a celui mai mare contract subsecvent.

(3) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita contractantului constituirea garanției de bună execuție în cuantum de **maximum 10% din prețul contractului, fără TVA**. Cu excepția contractelor de servicii de proiectare și a contractelor de lucrări, a căror valoare estimată este mai mică decât valoarea prevăzută la.... 7 alin. (1), precum și în cazul unui contract atribuit în urma aplicării procedurii de negociere, fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, **autoritatea contractantă are dreptul de a nu solicita contractantului constituirea garanției de bună execuție.**

(4) Garanția de participare sau, după caz, garanția de bună execuție trebuie să fie irevocabilă, necondiționată și se constituie prin: (...).

Față de cele anterior redate, Consiliul apreciază că, din cadrul juridic anterior invocat, rezultă că legiuitorul a lăsat la aprecierea autorității contractante dacă aceasta din urmă va solicita sau nu depunerea garanției de bună execuție, în acest sens, fiind formulate și prevederile.... 154 alin. (1) din Legea nr.... mai sus redate.

Astfel se impune avut în vedere că legea nu impune stabilirea valorii garanției de bună execuție la 10% din valoarea contractului.... 154 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 stabilește acest procent ca limită maximă a valorii garanției pe care o poate alege autoritatea contractantă, teza finală a acestui text legal stabilind că, în contracte precum cel de față, autoritatea contractantă având *dreptul inclusiv de a nu solicita contractantului constituirea unei astfel de garanții*.

Având în vedere faptul că acest instrument a fost creat de legiuitor în beneficiul exclusiv al autorității contractante, Consiliul constată că autoritatea contractantă în speță a solicitat constituirea de către ofertanți a garanției de bună execuție în scopul asigurării de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului de achiziție publică/contractului subsecvent, constituirea garanției de bună execuție fiind o măsură exclusivă în favoarea sa.

Cu alte cuvinte scopul constituirii garanției de bună execuție este de a asigura o protecție financiară reală pe întreaga durată contractuală, corespunzătoare valorii și importanței contractului.

Interpretarea achizitoarei potrivit căreia autoritatea contractantă *nu doar că este îndreptățită, ci este obligată să raporteze cuantumul garanției la valoarea totală a contractului, întrucât obligațiile contractantului subzistă pe întreaga durată contractuală, iar riscul de*

neexecutare sau de executare necorespunzătoare poate apărea în orice moment pe parcursul celor 8 ani de derulare, nu este judicioasă, întrucât același scop va fi îndeplinit și în maniera propusă de contestatoare potrivit căreia solicită să se prevadă garanția de bună execuție la nivelul unui procent de maxim 10% din valoarea anuală a contractului și stabilirea valabilității inițiale a acesteia la 1 an, împreună cu obligația operatorului de prelungire a valabilității acesteia pe durata implementării contractului.

Fără a minimiza importanța și rolul/scopul garanției de bună execuție, mai sus reținute, în aprecierea Consiliului având în vedere durata contractuală de 8 ani, solicitarea constituirii unei garanții de bună execuție a cărei valoare reprezintă 80% din valoarea primului an de contract și cu o valabilitate din start de 8 ani este de natură a conduce la o obligație împovărătoare pentru operatorii economici. În stabilirea acestei aprecieri, Consiliul are în vedere faptul că legea nu stabilește o durată fermă a valabilității instrumentului inițial de garantare, condiția fiind cea a existenței garanției pe durata contractului, fapt ce permite și opțiunea emiterii pe o anumită perioadă inițială, cu obligația operatorului delegat de a asigura prelungirea..., pe toată durata contractului, în acord cu precizările contestatoarei.

Consiliul reține că autoarea contestației a adus argumente apreciate de Consiliu ca fiind judicioase și concludente, în favoarea solicitării adresate, respectiv:

În lipsă de prevederi legale exprese privitoare la modul de determinare a cuantumului și a valabilității inițiale ale garanției de bună execuție, considerăm că trebuie avut în vedere scopul legal al unei garanții de bună execuție, prevăzut de... 39 al HG nr. 395/2016: „Garanția de bună execuție a contractului se constituie de către contractant în scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului de achiziție publică/contractului subsecvent.”

Or, pentru garanția impusă în prezenta procedură, Autoritatea Contractantă nu a realizat o analiză a riscurilor contractului, respectiv o cuantificare monetară probabilă a acestor riscuri, pentru a se determina valoarea garanției la nivelul lor.

Ținând cont de faptul că contractul presupune prestarea serviciului de... stradală și dezăpezire, fără să existe obligații de investiții în bunuri de retur care să trebuiască garantate, riscurile de prejudicii rezultate din neîndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului sunt nesemnificative din punct de vedere financiar și sunt acoperite de alte mecanisme contractuale, prevăzute de documentația de atribuire.

Astfel:

- nerealizarea conformă a programului de... ori de dezăpezire este sancționată cu neplata serviciilor nerealizate și cu penalități de întârziere.
- Riscul unor eventuale daune generate terților de activitatea operatorului este acoperit de obligația operatorului de a deține asigurare de răspundere civilă.
- Riscul neconstituirii garanției de bună execuție este acoperit de existența garanției de participare.
- Riscul de reziliere a contractului este acoperit de obligația delegatului de a răspunde pentru prejudiciile cauzate autorității contractante.
- plata redevenței - în această Procedură nu s-a instituit obligația de plată a unei redevențe

Prin urmare, nu există un prejudiciu previzibil la nivelul acoperit de valoarea impusă a garanției de bună execuție.

Apoi, se impune reținut și caracterul contractului, rezultat din tipologia serviciilor vizate de acesta, respectiv... stradală și deszăpezire.

Practic, contractul licitat este unul de furnizare de servicii, în regim de continuitate și repetabilitate. La nivelul unui an, din primăvară până în toamnă se realizează activitatea de... stradală și iarna se realizează activitatea de deszăpezire, an după an, timp de 8 ani.

Altfel spus, ciclul de activitate relevant este unul anual, valoarea totală a contractului (și implicit a garanției de bună execuție actuală) fiind determinată de numărul de ani pentru care Autoritatea Contractantă a ales să încheie contractul.

Altfel spus, dacă autoritatea contractantă ar fi ales încheierea contractului pe o durată de 16 ani, garanția de bună execuție ar fi fost valoric dublă, deși activitatea anuală presupusă de contract ar fi fost exact aceeași. La fel și în cazul în care contractul s-ar fi încheiat pe 1 an, garanția ar fi fost 1/8, deși eventualul risc de prejudicii din executare neconformă ar fi rămas neschimbat.

Nu în ultimul rând, activitate contractuală se desfășoară de operator sub supravegherea și monitorizarea Autorității Contractante care, legal și contractual are obligația de a fi pro activă și de a sesiza și, eventual, de a sancționa eventualele derapaje ale operatorului, în timp util.

Raportat la caracterul anual al activităților contractuale, garanția de bună execuție ar trebui determinată prin raportare la valoarea anuală a contractului.

Consiliul apreciază relevantă, în lipsa unor prevederi legale exprese pentru determinarea valorii garanției de bună execuție și a valabilității sale inițiale în cazul contractelor de delegare a gestiunii contractului privind activități de... *(măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare; curățarea și transportul zăpezii de pe căile... și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț) de pe raza... Brașov, prin contract de servicii, raportarea contestatoarei ca reper la... privind solicitarea de garanție de bună execuție în cadrul contractelor de concesiuni, publicată în..., unde, printre altele, se arată:*

Autoritatea publică are opțiunea de a include în documentația de atribuire cerința privind constituirea GBE. Această decizie se recomandă a fi luată doar în urma unei evaluări temeinice care să ia în considerare elemente precum:

a. Obiectul concesiunii (de exemplu, în cazul în care contractul de concesiune include pe lângă operare și construcția investiției);

b. Impactul unei prestații defectuoase/ neconforme asupra activelor proprietate publică care sunt puse la dispoziția partenerului privat și pe care acesta le are în administrare/întreținere pe perioada derulării contractului;

c. Impactul unei prestații defectuoase/ neconforme asupra îndeplinirii obiectivelor autorității... (de exemplu, în cazul prestării unor servicii direct către populație, cum ar fi colectarea deșeurilor sau iluminatul stradal, dacă contractul de concesiune se reziliază, autoritatea trebuie să aibă în vedere continuarea asigurării acelor servicii până la desemnarea unui nou concesionar;

d. Alte cerințe solicitate concesionarului incluse în documentația de atribuire, cum ar fi anumite penalități/ asigurări (de exemplu asigurări profesionale, asigurarea de răspundere față de terți, asigurarea împotriva pierderii veniturilor/profitului, asigurarea construcției)/ garanții financiare (de exemplu garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de concesiune, în favoarea finanțatorilor contractului de concesiune care sunt instituții de credit, instituții financiare, pe durata contractului de concesiune/ inclusiv un anumit quantum al redevenței.

e. Capacitatea pieței respective, care se stabilește în urma efectuării unei cercetări de piață.

- În cazul în care se solicită, quantumul GBE este direct legat de scopul pentru care este solicitată și se va stabili în funcție de calculul pe care autoritatea l-a întocmit anterior în cadrul evaluării realizate privind costurile/ consecințele financiare pe

care le-ar putea avea în cazul îndeplinirii defectuoase/ a neîndeplinirii contractului de concesiune/a unei activități specifice din cadrul contractului.

- Cu titlu exemplificativ, în continuare sunt prezentate posibile abordări privind scopul și quantumul GBE:

În cazul în care contractul de concesiune include doar servicii de operare (de exemplu servicii de colectare a deșeurilor), GBE ar putea fi calculată ca procent calculat la valoarea estimată medie anuală a contractului de concesiune. Această abordare ar fi similară cu prevederile din HG 867/2016 referitoare la garanția de participare, care se calculează proporțional la valoarea medie estimată anuală. Astfel, valoarea GBE nu ar trebui să depășească 10% din valoarea medie estimată anuală"

- De regulă, concesiunile sunt contracte care se încheie pe durate medii/lungi de timp. Astfel, concesionarului ar trebui să i se acorde posibilitatea constituirii GBE:

- fie cu o valabilitate până la... expirării;

- fie cu valabilitate de cel puțin un an cu obligația de prelungire a valabilității acesteia pe durata implementării contractului/ pe o anumită perioadă solicitată astfel încât în orice moment până la... expirării, GBE să fie valabilă.

- Ținând cont de specificul contractelor de concesiune (durata de implementare a contractului pe termen mediu/lung, tipul serviciilor prestate / costurile operatorului de emitere și menținere unei GBE cu o valabilitate mare, de exemplu >3 ani), recomandarea este ca în cazul includerii în contract a unei GBE, valabilitatea acesteia să fie solicitată pentru 1 an, împreună cu obligația de prelungire a valabilității acesteia pe durata implementării contractului/ pe perioada solicitată astfel încât în orice moment până la... expirării, GBE să fie valabilă."

Recapitulând ansamblul considerentelor anterior reținute Consiliul apreciază că prevederile criticate nu pot fi menținute în forma actuală, prin urmare, achiesând criticilor contestatoarei, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să prevadă garanția de bună execuție astfel:

- la nivelul unui procent de maxim 10% din valoarea anuală a contractului și

- stabilirea valabilității inițiale a acesteia la 1 an, împreună cu obligația operatorului de prelungire a valabilității acesteia pe durata implementării contractului.

Cea de-a doua critică adusă este similară primei critici și vizează nelegalitatea cerințelor privitoare la *garanția de participare*.

... a susținut că argumentele prezentate în ceea ce privește caracterul excesiv și nejustificat al valorii garanției de bună execuție sunt aplicabile și garanției de participare, stabilită de autoritatea contractantă la 1% din valoarea estimată a contractului.

Argumentul decisiv adus de... în favoarea criticii se bazează pe faptul că, ca și în cazul garanției de bună execuție, Legea nr. 98/2016, prin.... 154 alin. (2) stabilește procentul de 1% ca un plafon maximal, autoritatea contractantă fiind ținută să determine valoarea aplicabilă în concret în funcție de necesitatea garantării unui comportament corespunzător al ofertanților în procedură, de eventualele prejudicii previzibile în caz de neconformare și de dezideratul asigurării unei participări cât mai largi a operatorilor interesați, cu evitarea transformării cerinței privind garanția într-un element de împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței.

Față de susținerile contestatoarei, achizitoarea a argumentat faptul că, plecând de la scopul solicitării constituirii garanției de participare, respectiv de a asigura seriozitatea ofertanților și de a proteja autoritatea contractantă împotriva riscului retragerii nejustificate a ofertelor sau al refuzului de semnare a contractului, având în vedere valoarea foarte ridicată a contractului și complexitatea acestuia, un nivel inferior al garanției de participare nu ar oferi o protecție adecvată și nu ar descuraja comportamentele speculative, necorespunzătoare ale ofertantului pe întreaga perioadă derulată până la încheierea contractului de achiziție publică.

Achizitoarea a susținut că stabilirea garanției de participare la nivelul de 1% din valoarea estimată a contractului este în deplină concordanță cu.... 154 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Cerința a cărei pretinsă nelegalitate este reclamată se regăsește astfel formulată la secțiunea III....) *Depozite valorice si garantii solicitate:*

III.....a) Garantie de participare:

Cuantumul garanției de participare este de:

Lot 1 -...

Lot 2 -....

Perioada de valabilitate a garanției de participare trebuie să fie egală cu valabilitatea ofertei, respectiv 6 (șase) luni de la... limita stabilită pentru depunerea ofertelor.

Garanția de participare se va constitui, în conformitate cu prevederile.... 154 alin. (2) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

-Garanția de participare constituită prin virament bancar se face prin ordin de plată în contul Autorității Contractante deschis la... (cod fiscal...), cel târziu până la termenul limita stabilit pentru depunerea ofertelor.

-Instrumentul de garantare se transmite în SEAP împreună cu oferta și celelalte documente ale acesteia, cel mai târziu la... și ora limită de depunere a ofertelor, și trebuie să prevadă că plata garanției de participare se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a beneficiarului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei garantate.

... de participare se face conform prevederilor.... 154¹ din Legea nr. 98/2016 actualizată.

Potrivit dispozițiilor legale ale.... din HG nr. 395/2016:

..... - (1) Garanția de participare reprezintă un instrument aferent modului de prezentare a ofertei, care are drept scop protejarea autorității contractante față de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului pe toată perioada implicării sale în procedura de atribuire.

.... 36. - (2) Garanția de participare trebuie să fie constituită în sumă și pentru perioada de valabilitate prevăzute în documentația de atribuire.

(...)

(4) Instrumentele de garantare prevăzute la.... 154 alin. (4) lit. b) din Lege se transmit în SEAP împreună cu oferta și celelalte documente ale acesteia, cel mai târziu la... și ora-limită de depunere a ofertelor, și trebuie să prevadă că plata garanției de participare se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a beneficiarului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei garantate

Iar potrivit.... 154 din Legea 98/2016:

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

(2) **Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita ofertanților constituirea garanției de participare a cărei perioadă de valabilitate este cel puțin egală cu**

perioada de valabilitate a ofertei. Valoarea garanției de participare nu poate depăși 1% din valoarea estimată a contractului de achiziție publică sau, în cazul acordului-cadru, din valoarea estimată a celui mai mare contract subsecvent.

(...)

(4) Garanția de participare sau, după caz, garanția de bună execuție trebuie să fie irevocabilă, necondiționată și se constituie prin: (...).

Față de cele anterior redată, Consiliul apreciază că, din cadrul juridic anterior invocat, rezultă că legiuitorul a lăsat la aprecierea autorității contractante dacă aceasta din urmă va solicita sau nu depunerea garanției de participare, în acest sens, fiind formulate și prevederile.... alin. (1) din HG nr. 395/2016 conform cărora: Garanția de participare reprezintă un instrument aferent modului de prezentare a ofertei, care are **drept scop protejarea autorității contractante față** de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului pe toată perioada implicării sale în procedura de atribuire.

Având în vedere faptul că acest instrument a fost creat de legiuitor în beneficiul exclusiv al autorității contractante, Consiliul constată că autoritatea contractantă în speță a solicitat constituirea de către ofertanți a garanțiilor de participare în scopul de a fi protejată față de riscul unui eventual comportament necorespunzător al acestora pe perioada desfășurării procedurii, fiind vorba despre o dispoziție legală în favoarea autorității, singura îndrituită să invoce încălcarea ei.

Ca și în cazul anterior analizat, fără a minimiza importanța și rolul/scopul garanției de participare, mai sus reținute, în aprecierea Consiliului, scopul constituirii garanției de participare este atins și prin restrângerea valorii garanției la un procent cuprins între...% -...% din valoarea contractului, astfel cum solicită....

Considerentele anterior reținute rămân valabile și în acest caz, motiv pentru care achiesând solicitării contestatoarei, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la stabilirea valorii garanției la un procent cuprins între...% -...% din valoarea contractului.

Referitor la solicitarea de la pct. C) se are în vedere că aceasta vizează pretinsa nelegalitate a modului de reglementare a activităților de salubritate și a tarifelor aferente prevăzute în documentația de atribuire, prin raportare la normele terțiare adoptate de ANRSC.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea faptului că se *impune realizarea distinctă a activității de întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar și ofertarea tarifului aferent*, se bazează pe următoarele aspecte:

- *acest mod de tratare a activităților și a tarifelor aferente nu este legal, fiind contrar prevederilor relevante ale... nr.... și 97/2025, care prevăd următoarele:*

- *... nr...., privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de... a localităților:*

.... 73: „(1) Operațiunile de măturat manual, măturat mecanizat..., spălat, răzuit rigolele, precum și de colectare a deșeurilor din coșurile stradale, se desfășoară pe căile... și pe spațiile anexe acestora, în scopul păstrării unui aspect salubru al căilor de circulație din domeniul public.

.... 74 „(3) În cadrul operațiunii de măturat manual se efectuează întreținerea curățeniei spațiilor verzi stradale, scuarurilor și spațiilor anexe căilor..., prin colectarea și îndepărtarea frunzelor și crengilor căzute pe jos, a obiectelor aruncate, precum și a deșeurilor din coșurile de gunoi stradale, în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public."

- ... nr...., de aprobare a norme metodologice din... de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de..., precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de...:

.... 11 alin. 1: „Operatorii care desfășoară activități de... pe căile... fundamentează, corespunzător activității prestate, următoarele tarife:

a) pentru activitatea de măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare:

- (i) tarif măturat mecanizat carosabil;
- (ii) tarif măturat mecanizat trotuare;
- (iii) tarif măturat manual carosabil;
- (iv) tarif măturat manual trotuare;
- (v) tarif răzuit rigole;
- (vi) tarif... carosabil;
- (vii) tarif spălat carosabil;
- (viii) tarif pentru gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

(3) Contractele de delegare aflate în derulare prin care au fost stabilite alte tipuri de tarife și/sau exprimate în alte unități de măsură decât cele prevăzute la alin. (1) și (2) se finalizează conform clauzelor contractuale."

-... nr.... pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități... aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru... de Utilități...

.... 18 alin. 1: „A.N.R.S.C. nu acordă licențe și/sau nu modifică licența ori condițiile asociate licenței dacă solicitantul se află în una dintre următoarele situații:

g) în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în obiectul contractului de delegare a gestiunii nu se regăsesc.../activitățile de utilități... pentru care solicită licența ori acestea sunt sub altă denumire decât cea reglementată de legea specială; "

k) prețurile și/sau tarifele aferente serviciilor/activităților de utilități... prevăzute în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii nu sunt stabilite în condițiile legii speciale care reglementează respectivele servicii/activități și ale normelor metodologice emise de A.N.R.S.C.;

Astfel concluzia la care ajunge... este aceea că, se impune realizarea distinctă a activității de întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar și ofertarea tarifului aferent, deși, conform.... 74 alin. (3) din... nr.... această activitate este inclusă în cea de măturat manual și, conform.... 11 alin. 1 din... nr...., pentru această activitate legea nu prevede tarif distinct.

De asemenea... reclamă și aspecte legate de faptul că discrepanța privitoare la denumirea activității și tarifarea generează riscul ca operatorului să nu îi fie emisă licență de către ANRSC, raportat la prevederile.... 18 alin. 1 lit. g) și k) din... nr....

Se vor reține și precizările achizitoarei în replică la cele reclamate vizavi de faptul că, potrivit.... 282 din... nr...., autoritățile locale au obligația de a adapta caietul de sarcini-cadru în funcție de particularitățile locale, nevoile reale ale comunității, și frecvențele și modul efectiv de realizare a serviciilor. Caietul de sarcini al... Brașov

se conformează acestui principiu, detaliind operațiunile necesare pentru un serviciu complet și eficient, în beneficiul comunității.

Concluzia achizitoarei este aceea că analiza corelată a Legii nr..... nr...., Ordinului nr...., Ordinului nr.... și Ordinului nr.... confirmă faptul că:

- activitățile reglementate în caietul de sarcini sunt conforme cu legislația primară și secundară;
- structura tarifară respectă normele metodologice ANRSC;
- operațiunile auxiliare sunt legale, necesare și permise în mod expres autorității contractante;
- nu există riscul refuzului licenței ANRSC;
- documentația este completă, coerentă și adaptată particularităților locale ale... Brașov.

Consiliul reține că în cadrul capitolului 14 *Prezentarea detaliată a activităților aferente Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale Serviciului de..... Brașov din caietul de sarcini*, autoritatea contractantă a detaliat activitățile specifice, componente serviciului de... stradală, astfel:

- ... Măturatul mecanizat
- ... Măturatul manual
- ... Stropitul carosabilului
- ... carosabilului și a trotuarelor
- ... Curățatul și răzuitul rigolelor
- ... Intretinerea curățeniei pe carosabil/ trotuar
- ... Colectare și transport deșeuri stradale.

În cuprinsul documentului intitulat *Anexa la Formularul de ofertă* s-au prevăzut tarifele aferente activităților specifice, componente ale serviciului de... stradală, astfel:

Nr. ct.	Denumire operatiune	U.M .	Numar ani	Cantitati anuale	Tarif unitar -lei fara TVA	Valoare anuala-lei fara TVA	Valoare totala (8 ani) -lei fara TVA
0	1	2	3	4	5	6= 4 x 5	7= 6 x 3
1.	Maturat manual	mp	8	4....			
2.	Maturat mecanizat	mp	8	010...			
3.	Intretinere curatenie strazi si trotuare	mp	8	3..., 70			
4.	Curatat rigole stradale	mp	8				
5.	Spalare strazi si trotuare	mp	8				
6.	... strazi si trotuare	mp	8				
7.	Colectarea transportul	mc	8				

	deseurilor stradale						
--	------------------------	--	--	--	--	--	--

Sunt incidente următoarele dispoziții legale invocate de ambele părți:

➤ ... nr.... privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de..., precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de...:

Secțiunea a -2-a Tarifele activităților de... desfășurate de operatori pe căile... și tarifele activității de dezinsecție, dezinfecție și deratizare

.... 11. - (1) Operatorii care desfășoară activități de... pe căile... fundamentează, corespunzător activității prestate, următoarele tarife:

a) pentru activitatea de măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare:

- (i) tarif măturat mecanizat carosabil;
- (ii) tarif măturat mecanizat trotuare;
- (iii) tarif măturat manual carosabil;
- (iv) tarif măturat manual trotuare;
- (v) tarif răzuit rigole;
- (vi) tarif... carosabil;
- (vii) tarif spălat carosabil;
- (viii) tarif pentru gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;
- (...)

(1¹) Autoritățile administrației... locale pot aproba și alte tarife decât cele prevăzute la alin. (1), în funcție de condițiile specifice localității, tehnologiile/metodele de lucru și materialele utilizate.

➤ ... nr.... privind aprobarea caietului de sarcini-cadru al serviciului de... a localităților:

.... 282. - (1) Consiliile locale, Consiliul General al... București și asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, vor elabora și aproba în termen de 6 luni de la intrarea..., caietul de sarcini propriu al serviciului de...u vor **modifica caietele de sarcini existente, în funcție de particularitățile locale și de interesele actuale și de perspectivă ale comunității respective, în conformitate cu prevederile prezentului caiet de sarcini-cadru.**

➤ ... nr.... privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de... a localităților:

.... 74. - (1) Măturatul manual se aplică pe carosabil, pe trotuare, pe poduri, în stațiile destinate transportului public, în locurile de parcare rezidențiale, în scuaruri și pe suprafețele anexe ale căilor de circulație, în toate cazurile în care nu se poate realiza măturatul mecanic.

(2) Din punctul de vedere al îmbrăcăminteii căilor de circulație, măturatul se realizează pe suprafețe neîmbrăcate sau îmbrăcate cu asfalt, pavele cu rosturi bituminoase, pietre de râu, macadam.

(3) În cadrul operațiunii de măturat manual se efectuează întreținerea curățeniei spațiilor verzi stradale, scuarurilor și spațiilor anexe căilor..., prin colectarea și îndepărtarea frunzelor și crengilor căzute pe jos, a obiectelor aruncate, precum și a deșeurilor din coșurile de gunoi stradale, în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public.

(...)

.... 118. - Consiliile locale, Consiliul General al... București și asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, vor elabora și aproba în termen de 6 luni de la intrarea..., regulamentul propriu al serviciului de...u vor **modifica regulamentele existente, în funcție**

de particularitățile locale și de interesele actuale și de perspectivă ale comunității respective, în conformitate cu prevederile prezentului regulament-cadru.

➤ *Legea nr. 101/2006 Legea serviciului de... a localităților*

.... 8. - Hotărârile adoptate de către autoritățile deliberative ale administrației... locale sau, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în exercitarea atribuțiilor prevăzute la.... 6 alin. (1) și (3) pot fi atacate la instanțele de contencios administrativ de către persoanele fizice sau juridice interesate, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr...., cu modificările și completările ulterioare.

Din economia dispozițiilor legale mai sus redate, Consiliul achiesează la susținerile achizitoare care a susținut faptul că structura tarifară din *Anexa la Formularul de ofertă* respectă dispozițiile.... 11 alin. (1) din... nr...., incluzând tarife distincte pentru:

- măturat mecanizat;
- măturat manual;
- ...;
- spălat;
- răzuit rigole;
- gestionarea deșeurilor stradale.

Conform.... 282 din... nr...., autoritățile locale au obligația de a adapta caietul de sarcini-cadru în funcție de:

- particularitățile locale,
- nevoile reale ale comunității,
- frecvențele și modul efectiv de realizare a serviciilor

Potrivit.... 11 alin. (11) din... nr....: *(11) Autoritățile administrației... locale pot aproba și alte tarife decât cele prevăzute la alin. (1), în funcție de condițiile specifice localității, tehnologiile/metodele de lucru și materialele utilizate.*

Așa cum a argumentat și autoritatea contractantă documentația este adaptată particularităților locale ale... Brașov, iar caietul de sarcini se conformează dispozițiilor prevăzute de 282 din... nr...., *detaliind operațiunile necesare pentru un serviciu complet și eficient, în beneficiul comunității.*

... nr. 249/... Consiliul local al... a aprobat Regulamentul de organizare și *funcționare a serviciului de... din....*

Documentația de atribuire a contractului de delegare de gestiune a activităților de... de pe raza... a fost aprobată de Consiliul local al.....899/....

Atâta vreme cât dispozițiile legale incidente nu obligă la detalierea componentelor serviciului de... stradală pe subcomponente, *solicitarea contestatoarei privind realizarea distinctă a activității de întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar și ofertarea tarifului aferent ca subcomponentă a activității măturat manual nu va fi validată de Consiliu.*

Contrar celor precizate de contestatoare care susține că se impune *realizarea distinctă a activității de întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar și ofertarea tarifului aferent* conform.... 74 alin. (3) din... nr.... această activitate fiind inclusă în cea de măturat manual, activitatea de „întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar” *nu este asimilată* măturatului manual.

Dispozițiile.... 74 alin. (3) din... nr.... se referă strict la conținutul operațiunii de măturat manual, respectiv:

.... 74. - (1) Măturatul manual se aplică pe carosabil, pe trotuare, pe poduri, în stațiile destinate transportului public, în locurile de parcare rezidențiale, în scuaruri și pe suprafețele anexe ale căilor de circulație, în toate cazurile în care nu se poate realiza măturatul mecanic.

(2) Din punctul de vedere al îmbrăcăminteii căilor de circulație, măturatul se realizează pe suprafețe neîmbrăcate sau îmbrăcate cu asfalt, pavele cu rosturi bituminoase, pietre de râu, macadam.

(3) În cadrul operațiunii de măturat manual se efectuează întreținerea curățeniei spațiilor verzi stradale, scuarurilor și spațiilor anexe căilor..., prin colectarea și îndepărtarea frunzelor și crengilor căzute pe jos, a obiectelor aruncate, precum și a deșeurilor din coșurile de gunoi stradale, în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public.

(4) Operațiunea de măturat mecanizat se efectuează pe toată perioada anului, cu excepția perioadei în care se efectuează curățatul zăpezii sau în care temperatura exterioară este sub cea de îngheț.

(5) Colectarea reziduurilor stradale rezultate din activitatea de măturat manual se va face în recipiente acoperite, amplasate în condiții salubre, în spații special amenajate, și se vor transporta cu mijloace de transport adecvate.

(6) Deșeurile stradale rezultate din operațiunile de măturat care conțin pământ și pietre, dacă nu au fost amestecate cu alte tipuri de deșeuri municipale, pot fi transportate direct la depozitul de deșeuri, fără a fi necesară efectuarea operației de sortare.

Ordinul 97/2025 are caracter cadru, iar nu limitativ, autoritățile locale având dreptul de a detalia cerințele organizatorice, potrivit.... 118 și conform.... 282 din... nr.....

Activitatea „*întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar*” este detaliată la cap.... în caietul de sarcini:

... Intretinerea curățeniei pe carosabil/ trotuar

Întreținerea curățeniei străzilor în timpul zilei cuprinde operațiunile de colectarea prin procedee manuale a depunerilor grosiere normale sau accidentale de pe suprafețele maturate manual sau mecanizat, incluzând și golirea coșurilor de gunoi stradale. Activitatea include și intretinerea curățeniei în spațiile de agrement și odihnă, în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public.

Se executa:

-precolectarea deșeurilor stradale: hârtii, pungii, cutii, sticle de plastic, resturi vegetale, etc. se efectuează în coșuri de gunoi stradale dotate cu saci;

-spălarea periodică a coșurilor dedicate gunoiului stradal și a eurocontainerelor amplasate pe domeniul public, cu mențiunea că apa uzată rezultată nu va fi evacuată pe căile... în conformitate cu prevederile anexei... respectiv...

Colectarea deșeurilor din activitatea de intretinere carosabil și trotuare se va face în recipiente acoperite, amplasate în condiții salubre, în spații special amenajate și se vor transporta cu mijloace de transport adecvate. Acestea se vor deconta separat, de activitatea descrisă, la capitolul colectare și transport deșeuri stradale.

Căile... rutiere pe care se execută operațiunea de intretinere sunt prezentate în Anexa nr.... lot 1 și Anexa nr.... lot 2.

Suprafața maximă carosabil intretinere/zi este de... mp/zi lot 1 și... mp/zi lot 2.

Suprafața medie totală carosabil intretinere/săptămână este de... mp/săptămână lot 1 și... mp/săptămână lot 2.

Suprafața totală carosabil intretinere/an este de..., 12 mp/an lot 1 și..., 46 mp/an lot 2

Căile... pietonale și trotuare pe care se execută operațiunea de intretinere, incluzând podurile, pasajele, parcărilor și stațiile... sunt prezentate în Anexa nr.... lot 1 și Anexa nr.... lot 2.

Suprafața maximă pietonale și trotuare /zi este de..., 52 mp/zi lot 1 și... mp/zi lot 2.

Suprafața totală pietonale și trotuare intretinere/săptămână este de..., 54 mp/săptămână lot 1 și..., 5 mp/săptămână lot 2.

Suprafața totală pietonale și trotuare intretinere/an este de... mp/an lot 1 și..., 66 mp/an lot 2.

În considerarea celor antemenționate sunt judicioase susținerile achizitoarei care a argumentat:

a. Activitatea de „întreținere a curățeniei pe carosabil/trotuar” nu este asimilată măturatului manual

.... 74 alin. (3) din... nr.... se referă strict la conținutul operațiunii de măturat manual.

Activitatea detaliată la cap.... din Caietul de sarcini:

- nu se suprapune cu această definiție,
- are natură operațională diferită (intervenții repetate, menținerea stării de curățenie pe parcursul zilei),
- este justificată de particularitățile...,
- intră în competența autorității locale, conform.... 8 din Legea 101/2006.

Ordinul 97/2025 are caracter cadru, iar nu limitativ, autoritățile locale având dreptul de a detalia cerințele organizatorice, conform.... 282 din... nr....

(...)

Structura tarifară respectă în integralitate.... 11 alin. (1) din... nr.... incluzând tarife distincte pentru:

- măturat mecanizat;
- măturat manual;
- ...;
- spălat;
- răzuit rigole;
- gestionarea deșeurilor stradale.

Activitatea de „întreținere a curățeniei” nu se regăsește în lista tarifelor standardizate ANRSC deoarece aceasta:

- nu este o activitate principală definită la.... 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006;
- este o operațiune auxiliară și specifică..., necesară pentru implementarea serviciului în forma solicitată, în limitele.... 2... alin. (1) și.... 245 din... nr...., care prevăd că pentru fiecare operațiune aferentă activității se stabilește un tarif.

(...)

.... Cu privire la caracterul adaptat al Caietului de sarcini

Conform.... 282 din... nr.... autoritățile locale au obligația de a adapta caietul de sarcini-cadru în funcție de:

- particularitățile locale,
- nevoile reale ale comunității,
- frecvențele și modul efectiv de realizare a serviciilor.

Caietul de sarcini al... Brașov se conformează acestui principiu, detaliind operațiunile necesare pentru un serviciu complet și eficient, în beneficiul comunității.

.... Concluzie

Față de cele relatate mai sus la punctele...., analiza corelată a Legii nr.... nr...., Ordinului nr.... Ordinului nr.... și Ordinului nr.... confirmă că:

- activitățile reglementate în caietul de sarcini sunt conforme cu legislația primară și secundară;
- structura tarifară respectă normele metodologice ANRSC;
- operațiunile auxiliare sunt legale, necesare și permise în mod expres autorității contractante;
- nu există riscul refuzului licenței ANRSC;
- documentația este completă, coerentă.

Aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută de Consiliu și în ceea ce privește pretinsa neacordare a licenței de către ANRSC, motivat de faptul că discrepanța privitoare la denumirea activității și tarifierea generează riscul ca operatorului să nu îi fie emisă licență de către ANRSC, raportat la prevederile.... 18 alin. (1) lit. g) și k) din... nr....

În stabilirea acestei finalități se au în vedere dispozițiile.... 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 potrivit căroră:

.... 2. - (...)

(2) Serviciul public de... a localităților, denumit în continuare serviciu de..., se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

(3) Serviciul de... cuprinde următoarele activități:

(...)

k) măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

l) curățarea și transportul zăpezii de pe căile... din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț,

licența ANRSC se acordă exclusiv pentru activitățile principale prevăzute expres în Legea 101/2006 (măturat-spălat... și deszăpezire).

Obiectul principal al contractului supus procedurii de atribuire în cauză îl constituie exclusiv:

- activitatea de măturat, spălat și... căile..., inclusiv colectarea și transportul deșeurilor rezultate (... 2 alin. (3) lit. k) din Legea nr. 101/2006), și

- activitatea de deszăpezire și combatere polei (... 2 alin. (3) lit. 1) din Legea nr. 101/2006).

Activitățile anterior redacte sunt activitățile supuse licențierii ANRSC, iar nu operațiunile detaliate în cadrul caietului de sarcini, care reprezintă exclusiv modalitatea concretă de executare a serviciilor licitate.

... nr.... pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități... aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru... de Utilități..., potrivit dispozițiilor.... 18 invocate de contestatoare:

.... 18 alin. 1: „A.N.R.S.C. nu acordă licențe și/sau nu modifică licența ori condițiile asociate licenței dacă solicitantul se află în una dintre următoarele situații:

g) în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în obiectul contractului de delegare a gestiunii **nu se regăsesc**.../activitățile de utilități... pentru care solicită licența ori acestea sunt sub altă denumire decât cea reglementată de legea specială; "

k) prețurile și/sau tarifele aferente serviciilor/activităților de utilități... prevăzute în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii nu sunt stabilite în condițiile legii speciale care reglementează respectivele servicii/activități și ale normelor metodologice emise de A.N.R.S.C.,

sanctionează situațiile în care activitățile din contract nu corespund activităților principale definite de lege, situație care nu se regăsește în prezenta cauză, așa cum a fost anterior arătat, activitățile reglementate în caietul de sarcini sunt conforme cu legislația primară și secundară.

În raport de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al solicitării adresate.

Referitor la solicitarea de la pct. D) se are în vedere că aceasta vizează modificarea duratei contractului, motivat de neconcordanța dintre durata contractului prevăzută în studiul de oportunitate și.... 3 din modelul de contract, respectiv faptul că durata stabilită la.... 3 alin. (1) din proiectul contractului, nu respectă durata stabilită prin studiul de oportunitate a procedurii.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea solicitării adresate pe bazează pe următoarele aspecte:

- *la pct.... din studiul de oportunitate, referitor la durata contractului, se prevede:* Durata de 8 ani a contractului de delegare s-a stabilit astfel încât să se evite restricționarea artificială a accesului la competiție, să se asigure un nivel de profit ca urmare a exploataării într-o perioadă dată, să se asigure un nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului a altor costuri ce urmează a fi suportate, respectându-se îndrumările Consiliului Concurenței vis-à-vis de o durată contractuală prea lungă care ar putea crea premisele instaurării monopolului.

Durata va fi stipulată în cadrul Contractului de delegare și reprezintă perioada în care... va delega gestiunea unor componente ale serviciului de..., componente ce fac obiectul studiului de oportunitate.

- *prin.... 3 alin. 1 din Contract se stabilește:* (1) Durata prezentului Contract este de 8 ani de la... Semnării Contractului. *Deși aparent cerința asigurării unei durate de exploatare de 8 ani este respectată, în fapt acest lucru nu este așa;*

- *conform.... 3 alin. 2 din Contract „Între... Semnării Contractului și... de începere a serviciului, se întinde Perioada de Mobilizare” care, conform.... 3 alin. 3 din Contrat este de 90 de zile;*

- *prin studiul de oportunitate s-a prevăzut (pe bază de calcule de rentabilitate) că durata delegării, respectiv cea în care operatorul va presta... vizate de contract, este de 8 ani;*

- *prin urmare, în durata totală a contractului este inclusă și perioada de mobilizare deși, conform.... 3 alin. 4 din Contract, începerea efectivă a serviciului are loc doar după finalizarea perioadei de mobilizare.*

Concluzia la care ajunge... este aceea că, în condițiile în care calculele de rentabilitate a contractului, precum și cele privitoare la determinarea valorii estimate a acestuia s-au realizat pe bază de venituri și cheltuieli în contextul prestării efective a activității timp de 8 ani, se impune obligarea autorității contractante să modifice.... 8 alin (1) din contract, astfel încât să prevadă că durata contractului este de 8 ani de la... de începere (a serviciilor), astfel cum este definită de.... 1 alin. (1) din contract.

Se vor reține și argumentele aduse de achizitoare vizavi de pretinsa neconcordanța dintre durata contractului prevăzută în studiul de oportunitate și.... 3 din modelul de contract, respectiv:

- *studiul de oportunitate stabilește la pct.... o durată a delegării de 8 ani, justificată pe baza:*

- *evitării restricționării accesului la competiție,*
- *asigurării recuperării investițiilor,*
- *menținerii unui nivel rezonabil al tarifelor,*
- *evitării consacrării unui monopol contractual.*

Aceste considerente privesc perioada în care... sunt prestate efectiv, respectiv perioada de exploatare care permite amortizarea investițiilor și realizarea indicatorilor de rentabilitate. Proiectul de Contract respectă această durată, întrucât:

- *durata contractuală totală este de 8 ani,*

- *mobilizarea este parte integrantă a procesului de implementare a contractului.*

Modelul contractual utilizat este în concordanță cu practica ANRSC și cu structura contractelor-cadru aprobate prin normativă în vigoare. A se vedea site-ul ANRSC: <https://www.anrsc.ro> - Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de... desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale

Așa cum a susținut și achizitoarea durata contractuală este de 8 ani, iar mobilizarea este parte integrantă a procesului de implementare a contractului.

Modelul contractului utilizat de achizitoare este în concordanță cu practica ANRSC și cu structura contractelor-cadru aprobate prin normativă în vigoare. A se vedea site-ul ANRSC: <https://www.anrsc.ro> - Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de... desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale, care prevede:

... - Durata Contractului... de Începere și Perioada de Mobilizare

Articolul 4 - Durata Contractului

(1) Durata prezentului Contract este de..... ani de la... de Începere a Contractului.

Consiliul constată că stabilirea prevederilor documentației de atribuire a fost efectuată în scopul executării obiectului contractului, respectiv pentru realizarea unor sarcini ale interesului public, ceea ce implica ca autoritatea contractantă să impună unele clauze în contract cu scopul de a avea control asupra modului de executare a contractului, introducerea anumitor clauze este motivată de garanțiile necesare autorității contractante pentru realizarea cu celeritate și în condiții optime a obiectivului de interes național.

Abordarea achizitoare și acțiunile întreprinse de aceasta în calitate de beneficiar al serviciilor sunt pentru realizarea unor sarcini ale interesului public, ceea ce presupune ca autoritatea contractantă să impună unele clauze în contract cu scopul de a avea control asupra modului de executare a contractului, introducerea anumitor clauze este motivată de garanțiile necesare autorității contractante pentru realizarea cu celeritate și în condiții optime a obiectivului de interes național, respectivele prevederi/ cerințe/clauze fiind unele uzuale în contractele de acest gen.

Față de cele reținute se constată caracterul nefondat al pretenției neconcordanțe dintre durata contractului prevăzută în studiul de oportunitate și... 3 din modelul de Contract.

Referitor la solicitarea de la pct. E) se are în vedere că aceasta vizează faptul că durata perioadei de mobilizare a fost stabilită la un nivel disproporționat de mic față de vastele cerințe ale documentației de atribuire.

Argumentele aduse de achizitoare în favoarea celor reclamate se bazează pe faptul că potrivit.... 23 din caietul de sarcini, până la finalul perioadei de mobilizare operatorul are următoarele obligații principale:

- *obținerea licenței ANRSC și a tuturor autorizațiilor necesare conform Legii pentru începerea prestării Serviciului;*

- asigurarea dotării tehnice minime;
- asigurarea a 90% din personalul minim prevăzut de documentația de atribuire.

Astfel... reclamă faptul că raportat la cerințele documentației de atribuire aferente acestei etape contractuale, respectiv necesarul minim de utilaje, necesarul minim de personal din care 90%, trebuie angajat de operator până la finalul perioadei de mobilizare, obținerea licenței ANRSC și a tuturor autorizațiilor necesare conform legii pentru începerea prestării serviciului, durata actuală stabilită, de 90 de zile, este insuficientă, motiv pentru care solicită obligarea autorității contractante la prelungirea..., durată care asigură mai degrabă *proporționalitate cu numărul mare* și complex de obligații impuse operatorului în perioada de mobilizare și este mai aptă să asigure fezabilitatea fazei de început a contractului.

Se are în vedere că durata perioadei de mobilizare a fost stabilită la 90 de zile conform.... 3 alin. (3) din modelul de contract

Față de susținerile contestatoarei autoritatea contractantă a formulat apărări punctuale, apărări pe care Consiliul le apreciază judicioase și concludente, respectiv:

Durata perioadei de mobilizare a fost stabilită în mod fundamentat, proporțional și conform practicii aplicabile contractelor de delegare a serviciilor de.... Mobilizarea reprezintă etapă distinctă de pregătire operațională, nu fază de prestare efectivă a serviciului și nu necesită îndeplinirea tuturor obligațiilor într-o manieră cumulativă imediată.

Legislația aplicabilă nu stabilește o durată minimă sau maximă a mobilizării, iar stabilirea termenului este în competența autorității contractante. În funcție de nevoile specifice serviciului și de necesitatea continuității gestionării activităților....

Cu privire la obligația de obținere a autorizațiilor (inclusiv autorizația de mediu)

Termenul de 90 de zile lucrătoare prevăzut de Ordinul nr....798/... pentru emiterea autorizației de mediu este un termen maximal și aplicabil de la depunerea documentației complete, iar operatorii economici care participă la astfel de proceduri:

- dispun în mod obișnuit de baze operaționale preexistente,
- pot depune documentația înainte de finalizarea mobilizării, neexistând nicio interdicție legală în acest

Obținerea licenței ANRSC, precum și a autorizațiilor necesare, este un demers uzual în cadrul delegării serviciilor de..., iar durata de 90 de zile nu este de natură să împiedice operatorii să își îndeplinească obligațiile.

Cu privire la dotarea tehnică minimă și presupusa imposibilitate de obținere a utilajelor

Obligația referitoare la dotarea tehnică minimă nu presupune achiziționarea de la zero a întregii flote în perioada de mobilizare. Operatorii care activează în domeniul salubrității:

- dețin deja echipamente similare,
- utilizează mecanisme rapide (leasing operațional, contracte-cadru, etc).

Documentația nu impune ca toate utilajele să fie achiziționate noi și... nu restricționează utilizarea resurselor existente ale operatorului. Perioada de 90 de zile este suficientă pentru asigurarea dotării minime necesare pentru demararea serviciului.

Cu privire la necesarul de personal și obligația de asigurare a 90% din personalul minim Angajarea personalului necesar este un proces etapizat și nu se raportează exclusiv la forța de muncă nou-recrutată. Operatorii economici:

- pot utiliza personal existent,
- pot reloca angajați din alte contracte,
- își pot organiza resursele interne în mod flexibil.

Documentația nu impune ocuparea simultană, într-o singură etapă, a întregului necesar de personal, ci doar atingerea pragului de 90% până la finalul perioadei de mobilizare, prag pe deplin rezonabil în contextul serviciilor de utilități....

Cu privire la presupusa imposibilitate de executare a obligațiilor în 90 de zile

Critica formulată constituie o apreciere subiectivă asupra capacității logistice a contestatoarei și nu reflectă realitatea pieței operatorilor care activează în domeniul salubrității urbane. Procedura se adresează operatorilor cu capacitate tehnică și financiară adecvată, iar durata mobilizării este în linie cu:

- procedurile similare din țară,
- contractele de delegare existente,
- standardele operaționale ale operatorilor de profil.

Durata de 90 de zile este în mod real executabilă, fiind utilizată în numeroase contracte cu obiect similar, fără dificultăți.

Concluzie

Față de cele relatate mai sus la punctele..., argumentele formulate nu justifică modificarea duratei perioadei de mobilizare.

Durata de 90 de zile:

- este legală,
- este proporțională,
- este practică și fundamentată,
- nu restricționează accesul operatorilor la procedură,
- nu împiedică îndeplinirea obligațiilor prevăzute în documentația de atribuire.

Durata de 90 de zile este fundamentată pe practica națională în procedurile similare, unde termenele standard sunt între 30 și 90 zile.

Luând în considerare anvergura contractului, durata de 8 ani a acestuia, faptul că Autoritatea contractantă urmărește contractarea unui operator economic cu experiență în domeniu, care să poată duce la bun sfârșit pe o perioadă de 8 ani contractul, dorim să precizăm că procedura în cauză se adresează operatorilor economici cu experiență în executarea de servicii similare de tipul specificat, lucru confirmat de cerința Fișei de date la Cap. III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, unde s-a solicitat:

"Se vor prezenta informații aferente principalelor servicii prestate în ultimii 3 ani din care să reiasă că au fost prestate servicii similare în valoare cumulată de minimum... fără TVA pentru LOT 1. și în valoare cumulată de minimum... fără TVA pentru LOT 2, la nivelul a unu sau mai multe contracte."

Termenul criticat este unul uzual în contractele de acest gen și trebuie interpretat cu bună credință, se are în vedere rațiunea/înțelegerea și întinderea termenului astfel cum a susținut și organizatoarea procedurii, procedura se adresează operatorilor cu capacitate tehnică și financiară adecvată, iar durata mobilizării este în linie cu procedurile similare din țară, contractele de delegare existente, standardele operaționale ale operatorilor de profil, astfel că durată de 90 de zile este în mod real executabilă, fiind utilizată în numeroase contracte cu obiect similar, fără dificultăți.

Așa cum a fost mai sus reținut, achizițarea a subliniat că prioritar a fost *interesul public* unde așteptările și nevoile actuale și imediate vizavi de *necesitatea asigurării continuității serviciului public de... în..., necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a activităților componente ale Serviciului de... în..., dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor..., asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate, dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor...)* sunt foarte mari, responsabilitatea pentru obligațiile care-i revin cu privire la serviciul public de..., raportat la

legislația generală și specifică privind... de... organizează, coordonează, reglementează, conduce, monitorizează și controlează activitatea de..... Brașov aparține... Brașov, în calitate de achizitoare (autoritate contractantă).

La baza demarării prezentei proceduri, s-a avut în vedere că pentru atingerea scopurilor menționate, activitățile serviciului se vor desfășura cu respectarea condițiilor de desfășurare a activităților specifice serviciului de..., stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță potrivit caietului de sarcini.

În raport de cele mai sus redate, Consiliul determină că prioritar este *interesul public unde așteptările și nevoile* sunt foarte mari, astfel că se încheie contractul pentru realizarea unor sarcini ale interesului public, astfel cum s-a precizat în studiul de oportunitate:

Componentele serviciilor de... fiind supuse regimului juridic al serviciilor... de utilitate publică, le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe fundamentale, și anume:

- ✓universalitate;
- ✓continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- ✓adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- ✓accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- ✓transparentă decizională și protecția utilizatorilor;
- ✓satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- ✓sănătatea populației și calitatea vieții;
- ✓protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- ✓funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- ✓introducerea unor metode moderne de management;
- ✓introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități...;
- ✓dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- ✓informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- ✓respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Asigurarea curățeniei și igienei... este o cerință indispensabilă impusă de normele europene și solicitată în permanență de către cetățeni. Din acest motiv, este necesar ca aceste componente ale serviciului de... să fie cât mai aproape de cetățean și să poată fi controlate îndeaproape de reprezentanții autorităților administrației... locale, care au sarcina permanentă de a administra și de a monitoriza toate aspectele legate de activitatea desfășurată de operatori.

Realizarea contractului contribuie la asigurarea curățeniei și igienei... care este o cerință indispensabilă impusă de normele europene și solicitată în permanență de către cetățeni. Din acest motiv, este necesar ca aceste componente ale serviciului de... să fie cât mai aproape

de cetățean și să poată fi controlate îndeaproape de reprezentanții autorităților administrației... locale, care au sarcina permanentă de a administra și de a monitoriza toate aspectele legate de activitatea desfășurată de operatori, rezultând astfel că oportunitatea de a materializa acest deziderat reprezintă un obiectiv major al achiziției.

Într-un mod general, scopul contractelor, actelor administrative este de a asigura funcționarea serviciilor... și de a da astfel satisfacție intereselor generale.

Prerogativele de drept public la îndemana administrației constau în fapt ca administrația încheie contractul pentru realizarea unor sarcini ale interesului public, ceea ce o pune în situație privilegiată. Vointa administrației ca parte contractantă este subordonată realizării interesului general.

În acest context, având în vedere că prin contractul administrativ administrația publică (sau entitățile asimilate) își realizează o parte din sarcinile sale, se consideră că regimul juridic aplicabil acestor contracte este unul exorbitant, de drept public.

Prerogativele de putere publică ale administrației au la bază faptul că administrația încheie contractul în scopul de a satisface un interes general, ceea ce dă administrației posibilitatea de a impune clauze exorbitante în contract, de a controla modul de executare a contractului și de a dispune rezilierea contractului atunci când interesul public nu mai primește, prin executarea contractului, o satisfacție completă și continuă.

Clauzele exorbitante sunt clauze derogatorii de la dreptul comun și care consacră puteri sporite în favoarea entității... pe considerentul ocrotirii interesului public. Acestea sunt de obicei prevăzute în caietul de sarcini, precum și în actul normativ care reglementează respectivul contract (de exemplu dreptul de denunțare unilaterală a contractului de concesiune a bunurilor proprietate publică de către entitatea publică contractantă atunci când interesul public o cere, în condițiile OUG nr. 54/2006, clauză care prevede dreptul de control al entității..., clauza care prevede dreptul administrației de a modifica unilateral partea reglementară a contractului etc.).

Astfel, orice contract cu o entitate publică centrală sau locală cuprinde clauze ce pot fi considerate exorbitante pentru particulari, dată fiind calitatea aparten. a beneficiarului și destinația vizând interesul public a contractului.

În consecință, se reține că și contractele de achiziție publică presupun anumite rigori pe care trebuie să le accepte cei care doresc să se implice într-o relație contractuală cu statul sau cu entitățile sale....

Față de cele anterior expuse se constată caracterul nefondat al solicitării adresate vizavi de *extinderea perioadei de mobilizarea de la 90 de zile la 180 de zile*.

Referitor la solicitarea de la pct. F) se are în vedere că aceasta vizează pretinsa nelegalitate a cerinței ca operatorul să suporte costurile cu depozitarea deșeurilor.

Argumentele aduse de... în susținerea pretinsei nelegalități se bazează pe faptul că respectivele clauze stabilite în contract vizavi de costurile cu depozitarea deșeurilor sunt specifice unui contract de colectare și transport a deșeurilor municipale, și nu unui contract de... stradală, pe de o parte, și, pe de altă parte, caietul de sarcini nu conține specificații tehnice privitoare la colectarea de către operator a deșeurilor pe 5 fracții, nu conține indicatori de performanță privitori la reciclare și... nu poate conține astfel de obligații în condițiile în care operatorul de salubritate nu are și nu poate avea obligații de a asigura precollectarea separată a deșeurilor (stradale).

Față de reclamațiile contestatoarei, autoritatea contractantă a susținut cu privire la natura deșeurilor rezultate din activitatea de... stradală că documentația de atribuire reglementează, în mod expres, faptul că deșeurile rezultate în urma activităților de măturat, întreținerea curățeniei, golit coșuri stradale, răzuit rigole și alte activități specifice salubrității stradale sunt deșeuri *stradale în sensul* Legii nr....

Față de susținerile contestatoarei autoritatea contractantă a formulat apărări punctuale, apărări pe care Consiliul le apreciază judicioase și concludente, respectiv:

Cu privire la aplicabilitatea.... 8 lit. q).... 14 alin. (3) și.... 15 din contract

Cele trei articole nu instituie obligații specifice serviciului de colectare separată a deșeurilor menajere, ci reglementează situațiile în care:

- deșeurile stradale prezintă impurități sau grad ridicat de contaminare,
- deșeurile colectate nu sunt acceptate la instalațiile de tratare,
- se depășesc indicatorii de performanță privind cantitățile de deșeuri reziduale.

Aceste situații sunt specifice serviciilor de... stradală și sunt reglementate inclusiv în:

- ... nr.... - Regulamentul-cadru,
- ... nr.... - Normele tarifare,
- Legea nr. 101/2006, actualizată.

Obligația operatorului de a suporta costuri suplimentare atunci când indicatorii de performanță nu sunt respectați este o practică standard în contractele de... și nu are legătură cu colectarea separată a deșeurilor municipale de la populație.

Cu privire la pretinsa obligație de a colecta deșeurile pe 5 fracții

.... 15 nu impune operatorului un sistem de colectare separată identic cu fluxul deșeurilor municipale, ci obligă operatorul:

- să separe la sursă acele deșeuri reciclabile sau biodegradabile care rezultă în mod natural din activitățile de curățenie stradală (ex.: hârtie din coșuri, PET-uri, frunze, resturi vegetale).

Aceste obligații sunt conforme cu:.... 74 alin. (3) din... nr..... 11 alin. (1) din... nr....,

- principiile economiei circulare aplicate deșeurilor stradale.

Documentația nu prevede indicatori de reciclare specifici colectării separate de la populație și nu transformă operatorul într-un operator de colectare separată pe flux menajer.

Cu privire la suportarea contribuției pentru economia circulară (CEC)

.... 8 lit. ti) stabilește că operatorul suportă CEC doar pentru cantitățile care depășesc indicatorii de performanță, și numai atunci când:

- cantitățile de deșeuri trimise la depozit sunt mai mari decât cele estimate.
- acest excedent este imputabil operatorului tex. colectare necorespunzătoare,

linsa separării minime). Aceasta este o măsură de performanță, nu o obligație generală de suportare a CEC.

Indicatorul este perfect aplicabil salubrității stradale și se reușește în majoritatea contractelor similare din țară.

.... Cu privire la susținerea că aceste clauze ar fi specifice colectării și transportului deșeurilor municipale

Analiza documentației arată contrariul:

- contractul privește colectarea deșeurilor stradale,
- fluxul deșeurilor stradale merge numai către depozitul FIN-ECO,
- caietul de sarcini nu prevede colectare separată menajeră,
- nu există indicatori de reciclare specifice fluxurilor municipale,
- toate costurile sunt refacturabile către autoritate. Clauzele contestate sunt necesare pentru:

- garantarea calității activității de curățenie stradală,
- evitarea contaminării deșeurilor,
- prevenirea depășirii nejustificate a cantităților trimise la depozit,
- controlul costurilor serviciului.

Aceste obligații se regăsesc în regulamentele-cadru ANRSC pentru... stradală și sunt perfect aplicabile.

Concluzie

Față de cele relatate mai sus la punctele..., Clauzele contractuale criticate sunt conforme cu legislația aplicabilă serviciilor de... stradală, cu normele ANRSC și cu fluxul instituțional de gestionare a deșeurilor stradale în.... Clauzele contestate:

- nu impun colectare separată menajeră,
- nu obligă operatorul să suporte definitiv costurile depozitării,
- nu sunt specifice altui... de contract,
- reprezintă standardul operațional în contractele de... stradală.

Consiliul constată că sunt incidente următoarele dispoziții din Legea nr. 101/2006:

.... 2. - (1) Serviciul public de... a localităților face parte din sfera serviciilor... de utilități... și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației... locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

(2) Serviciul public de... a localităților, denumit în continuare serviciu de..., se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrative-teritoriale.

(3) Serviciul de... cuprinde următoarele activități:

(...)

j) **eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile..., a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase;**

k) **măturatul... și stropitul căilor... din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile... la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare.**

Așa cum a susținut și achiziția în conformitate cu.... din caietul de sarcini, toate aceste deșeuri sunt:

- destinate depozitării la depozitul autorizat...;
- facturate de FIN-ECO direct către operator;
- ulterior decontate de autoritatea contractantă.

Față de cele precizate, așa cum a argumentat și achiziția, contractul nu prevede că operatorul ar suporta definitiv costurile cu depozitarea, ci doar fluxul financiar uzual al serviciilor de... stradală: plata către depozit, cu refacturare către delegant.

Constatându-se faptul că clauzele contestate nu impun colectare separată menajeră, nu obligă operatorul să suporte definitiv costurile depozitării și nu sunt specifice altui... de contract, clauzele contractuale criticate sunt conforme cu legislația aplicabilă serviciilor de... stradală, cu normele ANRSC și cu fluxul instituțional de gestionare a deșeurilor stradale în..., cerința stabilită de achizitoare privind costurile cu depozitarea deșeurilor este uzuală în contractele de acest gen, astfel solicitarea eliminării cerinței nu va fi validată de Consiliu.

Referitor la solicitarea de la pct. G) se are în vedere că aceasta vizează pretinsa nelegalitate a clauzelor contractuale care reglementează *obligația operatorului de a asigura continuitatea serviciului în caz de încetare*.

Argumentul adus de contestatoare în favoarea cerinței reclamate se bazează pe următoarele aspecte:

- prin.... 25 alin. 3, teza finală din Contract se prevede: „Delegatul are obligația ca și după încetarea Contractului să asigure continuitatea prestării serviciului până la preluarea acestuia de către un alt operator autorizat.”

- similar, prin.... 32 alin. 4, teza finală din Contract, se prevede: „Delegatul va avea obligația de a presta în continuare activitățile menționate la.... 2 alin. (1) din prezentul Contract, în vederea asigurării continuității Serviciului, până la preluarea acestuia de către un alt operator autorizat.”

- textele citate reprezintă o preluare eronată a prevederilor.... 33 alin. 3 din Legea nr. 51/2006, ce stabilesc că „Operatorii serviciilor de utilități... aflați în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (2) au obligația, la solicitarea autorităților administrației... locale, de a asigura continuitatea furnizării/prestării serviciilor/activităților din sfera serviciilor de utilități... până la... desemnării noului operator, dar nu mai mult de 90 de zile.”

- situațiile prevăzute de.... 33 alin. 2 din Legea nr. 98/2016 sunt:

- revocarea, abrogarea, anularea sau încetarea în orice alt mod a efectelor hotărârii de dare în administrare;

- încetarea înainte de termen a contractului de delegare a gestiunii;

- neacordarea, retragerea sau încetarea valabilității licenței.

- prin urmare, obligația operatorului de a asigura continuitatea serviciilor are, conform legii, următoarele particularități:

- nu există decât în caz de încetare înainte de termen a contractului;

- nu există decât pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea înainte de termen a contractului.

Față de motivele invocate... solicită obligarea autorității contractante să modifice condițiile obligației de continuitate, conform prevederilor.... 33 alin. (3) din Legea nr. 51/2006.

Se vor reține și susținerile achizitoarei în replică la cele reclamate respectiv faptul că neîndeplinirea obligațiilor de... și dezăpăzire pe parcursul oricărei perioade poate produce consecințe grave, inclusiv sancțiuni din partea autorităților de control, prejudicii de imagine, reclamații ale cetățenilor și cheltuieli neprevăzute pentru remedierea situațiilor de criză.

Clauzele reclamate se regăsesc astfel precizate la nivelul contractului:

CAPITOLUL V - RĂSPUNDEREA CONTRACTUALĂ ARTICOLUL 25 - RĂSPUNDEREA CONTRACTUALĂ

(...)

(3) Încetarea prezentului Contract nu va avea ca efect degrevarea de obligații a Părților în cazul în care, prin natura lor, obligațiile respective rămân în vigoare și după... încetării Contractului. De asemenea, orice Parte rămân răspunzătoare pentru orice fapte/acte întreprinse de către aceastea pe perioada desfășurării Contractului ale căror rezultate s-ar ivi după încetarea efectelor Contractului și care ar avea efecte prejudiciabile pentru cealaltă Parte. Delegatul are obligația ca și după încetarea Contractului să asigure continuitatea prestării serviciului până la preluarea acestuia de către un alt operator autorizat.

ARTICOLUL 32 - MENȚINEREA ECHILIBRULUI CONTRACTUAL

(1) Părțile vor urmări în permanență menținerea echilibrului contractual/financiar al Contractului.

(2) Delegatul nu va fi obligat să suporte creșterea sarcinilor legate de execuția obligațiilor sale, dacă această creștere rezultă în urma unui eveniment de Forță Majoră, astfel cum este descris la Articolul 32 ("Forța Majoră").

(3) În situația în care, independent de Delegat și de voința sa..., constrângeri tehnice, economice, financiare sau, în general, evenimente neprevăzute care nu constituie evenimente de Forță Majoră astfel cum sunt acestea definite de prezentul Contract, datorate sau nu Delegatarului, alterează echilibrul economico-financiar al prezentului Contract, și dacă dezechilibrul rezultat nu poate fi remediat prin modificările / ajustările de tarife, Părțile se obligă să renegocieze termenii și condițiile prezentului Contract, în scopul restabilirii echilibrului economico-financiar al Contractului.

(4) Dacă, la expirarea unei perioade de cel puțin... (șaiszeci) de Zile sau alt termen stabilit de Părți, de la începerea negocierilor prevăzute la alineatul precedent, acestea eșuează, atunci oricare dintre Părți va avea dreptul să notifice celeilalte Părți încetarea prezentului Contract, fără ca vreuna dintre ele să pretindă daune-interese. Delegatul va avea obligația de a presta în continuare activitățile menționate la.... 2 alin. (1) din prezentul Contract, în vederea asigurării continuității Serviciului, până la preluarea acestuia de către un alt operator autorizat.

Din economia textelor contractuale criticate rezultă așa cum a susținut și... faptul că achizitoarea a stabilit următoarele obligații în sarcina delegatului:

- obligația de continuitate în orice caz de încetare a contractului (inclusiv prin ajungere la termen);
- perioada de continuitate este nedeterminată și nedeterminabilă.

Consiliul reține incidența dispozițiilor invocate, respectiv.... 33 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, potrivit căreia:

.... 33. - (1) Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități..., indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop... de utilități..., acestea elaborează un singur regulament al serviciului și un singur caiet de sarcini al serviciului la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre pentru.../activitățile gestionate în comun. Acestea se aprobă de adunarea generală a asociației în baza mandatului special prevăzut la.... 10 alin. (5).

(2) Autoritățile administrației... locale adoptă în maximum 30 de zile hotărârile necesare pentru asigurarea furnizării/prestării serviciilor/activităților de utilități... în oricare dintre următoarele situații:

a) revocarea, abrogarea, anularea sau încetarea în orice alt mod a efectelor hotărârii de dare în administrare;

b) încetarea înainte de termen a contractului de delegare a gestiunii;

c) neacordarea, retragerea sau încetarea valabilității licenței.

(3) Operatorii serviciilor de utilități... aflați în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (2) au obligația, la solicitarea autorităților administrației... locale, de a asigura **continuitatea furnizării/prestării serviciilor/activităților din sfera** serviciilor de utilități... până la... desemnării noului operator, dar nu mai mult de **90 de zile**.

Din economia dispozițiilor legale mai sus redată rezultă, în acord cu susținerile contestatoarei, obligația operatorului de a asigura continuitatea serviciilor are, conform legii, următoarele particularități:

- nu există decât în caz de încetare înainte de termen a contractului;
- nu există decât pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea înainte de termen a contractului.

Față de solicitarea contestatoarei de modificarea a condițiilor obligației de continuitate, conform prevederilor... 33 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, motivat de faptul că reglementările contractuale sunt contrare regulilor achizițiilor..., lăsând *practic la latitudinea autorității contractante durata contractului, respectiv momentul când operatorul va înceta efectiv prestarea serviciului (când va reuși autoritatea contractantă să desemneze un alt operator)* Consiliul determină că legislația aplicabilă nu prevede o astfel de posibilitate și... nu permite autorității contractante vreo marjă de apreciere cu privire la perioada de continuitate în caz de încetare a contractului.

..., Consiliul constată că prevederile contractuale contestate conferă autorității contractante o marjă excesivă de apreciere în stabilirea și aplicarea prevederilor contractuale (pe considerentul că perioada de continuitate este nedeterminată și nedeterminabilă), ceea ce este de natură să creeze un dezechilibru contractual și o impredictibilitate asupra modului de aplicare a respectivelor prevederi.

În aceste condiții, Consiliul apreciază că prevederile criticate nu pot fi menținute în forma actuală, astfel va obliga autoritatea contractantă să modifice condițiile obligației de continuitate, în acord cu dispozițiile... 33 alin. (3) din Legea nr. 51/2006.

În acest mod, se răspunde exigențelor de asigurare a unei informări complete, corecte și explicite cu privire la modul de desfășurare a procedurii de atribuire, prevăzută la... 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Prin urmare, critica formulată de contestatoare este întemeiată și urmează a fi admisă.

Referitor la solicitarea de la pct. H) se are în vedere că aceasta vizează pretinsa nelegalitate a clauzelor contractuale care reglementează penalitatea contractuală prevăzută de contract pentru neexecutarea conformă a obligațiilor de către operator.

Raționamentul conturat de autoarea contestației în favoarea criticii aduse se bazează pe următoarele argumente:

- p rin.... 26 alin. (2) din contract se stabilește că „*Neprestarea oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului contract sau prestarea necorespunzătoare a oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului*

contract din partea delegatului atrage calcularea de penalități din partea delegatarului în procent de 1 % pe zi de întârziere din valoarea neprestării oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului contract sau prestării necorespunzătoare a oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului contract până la îndeplinirea obligațiilor și achitarea corespunzătoare de către delegat";

- penalități de 1%/zi sunt echivalente cu o dobândă penalizatoare de 365%/an, ceea ce este vădit excesiv;

- ținând cont și de faptul că autoritatea contractantă este partea care constată îndeplinirea conformă de către operator a serviciilor, o penalitate de asemenea valoare poate conduce la situația refuzului acceptării serviciilor, pentru motive insignifiante, în scopul colectării penalităților.

Față de argumentele aduse... solicită obligarea autorității contractante la reducerea acesteia la o valoare uzuală în domeniu, de maxim...%/zi de întârziere.

Argumentul adus de achizitoare în favoarea rațiunii care a stat la baza stabilirii cuantumului aferent penalităților pentru neexecutarea conformă a obligațiilor de către operator îl reprezintă asigurarea implementării corespunzătoare a obligațiilor contractuale de către prestator.

Clauzele reclamate se regăsesc astfel precizate la nivelul contractului:

ARTICOLUL 26 - RĂSPUNDEREA, PENALITĂȚI ȘI DESPĂGUBIRI ÎN SARCINA DELEGATULUI

(1) Delegatul declară și garantează ca acceptă și încheie prezentul Contract pe propriul său risc tehnic, economic și financiar și că este răspunzător atât în fața Delegatarului cât și, în unele situații, față de Autoritățile Competente pentru obligațiile asumate, prestarea Serviciului conform prevederilor prezentului Contract..... Autoritățile Competente nu vor fi răspunzători în niciun fel față de terți pentru îndeplinirea de către Delegat a obligațiilor asumate în baza prezentului Contract și pentru prestarea de către acesta a Serviciului. Delegatul confirmă în special că a luat în considerație, în conformitate cu și bazându-se pe termenii și condițiile prezentului Contract, înaintea încheierii prezentului Contract, obligațiile, riscurile și/sau pericolele de orice fel care pot exista sau pot apărea în legătură cu prestarea Serviciului, și, în general, în legătură cu obligațiile asumate prin prezentul Contract.

(2) Neprestarea oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului contract sau prestarea necorespunzătoare a oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului contract din partea delegatului atrage calcularea de penalități din partea delegatarului în procent de 1 % pe zi de întârziere din valoarea neprestării oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului contract sau prestării necorespunzătoare a oricăreia dintre activitățile ce fac obiectul prezentului contract până la îndeplinirea obligațiilor și achitarea corespunzătoare de către delegat.

Cuquantumul penalităților în contractele de delegare a gestiunii salubrității nu este fixat la o sumă unică prin lege, ci este stabilit prin contractul-cadru aprobat de ANRSC și prin negocierile UAT-operator. Penalitățile pentru întârzieri de plată (redevență) sunt de obicei un procent din suma datorată, calculat zilnic, iar neplata la termen (de exemplu, 30 de zile) poate atrage rezilierea. În concluzie, nivelul penalităților este stipulat direct în contractul de delegare, fiind

obligatoriu a fi corelat cu indicatorii de performanță și obligațiile financiare asumate.

În raporturile dintre autoritățile contractante și profesioniști penalitatea pentru neindeplinirea obligațiilor este reglementată de Legea nr. 72/2013.... 8 „Dobanzi penalizatoare” și.... 4 „Dobanda legală penalizatoare”. În baza acestora, dacă părțile nu au stabilit nivelul dobânzii pentru plata cu întârziere, se va aplica dobanda legală penalizatoare, calculată potrivit.... 3 din... nr....3/... privind dobanda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, aprobată prin Legea nr. 43/2012.

Fără a ignora calitatea achiziției și atribuțiile acesteia, una dintre acestea fiind atingerea scopului contractului (respectiv activitățile serviciului se vor desfășura cu respectarea condițiilor de desfășurare a activităților specifice serviciului de..., stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță potrivit caietului de sarcini) nu se poate susține că o penalitate la o valoare uzuală în domeniu, de maxim...%/zi de întârziere nu satisface necesitatea achiziției și atingerea scopului contractului mai sus reținut.

În aprecierea Consiliului, în condițiile în care nu există nicio justificare obiectivă din partea autorității contractante, instituirea unei asemenea penalități în valoare de 1 % pe zi de întârziere are un caracter excesiv, prin raportare la durata contractuală.

Astfel achiziția va fi obligată la reducerea acesteia la o valoare uzuală în domeniu, de maxim...%/zi de întârziere, în acord cu solicitarea contestatoarei....

Referitor la solicitarea de la pct. I) se are în vedere că aceasta vizează faptul că autoritatea contractantă nu a publicat regulamentul serviciului de....

Contrar celor susținute de contestatoare, din examinarea site-ului SEAP, achiziția a publicat la... de...:

Clarificare oficiu-....

... document:...

... publicare:....: 22

Document: [CN1... /...18] REGULAMENT.pdf.p7s

Comentariu: Conform document atasat

Față de cele reținute solicitarea contestatoarei privind publicarea regulamentului de... a rămas fără obiect, urmând a fi respinsă.

Referitor la solicitarea de la pct. J) se are în vedere că aceasta vizează faptul că solicitarea depunerii în procedură a tuturor declarațiilor în formă autentică/certificată nu are justificare și îngreunează excesiv procedura de ofertare.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea solicitării se bazează pe următoarele aspecte:

Textul este o aplicare eronată a prevederilor... 168 alin. 3 din Legea nr. 98/2016, ce stabilește că „În cazul în care în țara de origine sau în țara în care este stabilit ofertantul/candidatul nu se emit documente de natura celor prevăzute la alin. (1) sau respectivele documente nu vizează toate situațiile prevăzute la... 164, 165 și..., autoritatea contractantă are obligația de a accepta o declarație pe propria răspundere sau, dacă în țara respectivă nu există prevederi legale referitoare la declarația pe propria răspundere, o declarație autentică dată în fața unui notar, a unei autorități administrative sau judiciare sau a unei asociații profesionale care are competențe în acest sens."

Prin urmare, conform.... 168 alin. 3 din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă are obligația de a accepta o declarație pe propria răspundere, în România existând prevederi referitoare la aceasta.

Impunând pentru toate declarațiile cerute în procedură ca acestea să fie „date în fața unui notar, autorități administrative sau judiciare sau asociații profesionale", autoritatea contractantă încalcă prevederile... 168 alin. 3 din Legea nr. 98/... și, prin asta, îngreunează în mod nejustificat procedura de ofertare.

Pentru aceste motive, solicităm remedierea neconformității, prin raportare la prevederile legale referite mai sus.

Față de susținerile contestatoarei, autoritatea contractantă a comunicat următoarele:

În Fișa de date la Cap. III....a) Situația personală a candidatului sau ofertantului - pct. 1. Ofertanții, asociații, terți susținători nu trebuie să se regasească în situațiile prevăzute la... 164, 165... din Legea nr. 98/2016, NOTA 1, NOTA 2 ȘI NOTA 3... CU URMĂTOARELE:

"Nota 1: În cazul în care, în țara de origine sau țara în care este stabilit ofertantul/terțul susținător/subcontractantul nu se emit documente de natura celor prevăzute mai sus sau respectivele documente nu vizează toate situațiile prevăzute la...164, 165 și..., autoritatea contractantă are obligația de a accepta o declarație pe proprie răspundere sau, dacă în țara respectivă nu există prevederi legale referitoare la declarația pe propria răspundere, o declarație autentică dată în fața unui notar, a unei autorități administrative sau judiciare sau a unei asociații profesionale care are competențe în acest

Nota 2: În cazul ofertanților persoane juridice/fizice străine documentele vor fi transmise în limba în care au fost emise, în copie certificată „conform cu originalul", semnată de reprezentantul legal, însoțite de o traducere autorizată a acestora în limba română. "

În acest sens se va opera modificarea în SEAP la Fișa de date.

Astfel, pct. J. Solicitarea depunerii în procedură a tuturor declarațiilor în formă autentică/certificată nu are justificare și îngreunează excesiv procedura de ofertare din cerințele contestatoarei, rămâne fără obiect.

Văzând susținerile părților, Consiliul notează că autoritatea contractantă a achiesat la solicitările adresate de contestatoare așa cum rezultă din precizările aduse pe calea..., urmând ca autoritatea contractantă să fie obligată prin prezenta decizie la a face... măsurile de remediere la care a achiesat.

În considerarea celor prezentate, în temeiul... 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite, în parte, contestația formulată de..., pentru Lotul nr..., în contradictoriu cu..., respectiv solicitările de la pct. A, B, G, H și J din contestație.

Va obliga autoritatea contractantă la modificarea /completarea/remedierea documentației de atribuire, conform celor din motivare, în termen de 10 zile de la primirea deciziei.

Modificările/completările/remedierile vor fi efectuate în cadrul aceluiași termen și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP. Va fi stabilită o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

În temeiul.... 26 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, respinge, ca nefondate, restul solicitărilor din contestație.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul.... 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de..., pentru Lotul nr..., în contradictoriu cu..., respectiv solicitările de la pct. A, B, G, H și J din contestație.

Obligă autoritatea contractantă la modificarea/completarea /remediarea documentației de atribuire, conform celor din motivare, în termen de 10 zile de la primirea deciziei.

Modificările/completările/remedierile vor fi efectuate în cadrul aceluiași termen și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP. Va fi stabilită o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

În temeiul.... 26 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, respinge, ca nefondate, restul solicitărilor din contestație.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor.... 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la... luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul.... 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

...

MEMBRU,

...

...

Redactat practicaua deciziei

...

... în 4 exemplare originale, conține 46 pagini.