

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 3193/C5/3516

Data: 23.10.2025

Prin contestația nr. 4844/05.09.2025, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 62259/08.09.2025, formulată de către RADCOM SA, cu sediul social în București, sectorul 2, str. George Constantinescu nr. 2C, Multigalaxy II, etaj 5 și 6, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J19/301484/1993, având cod unic de înregistrare 3939511, atribut fiscal RO, reprezentată de Dragoș Benescu, în calitate de Președinte al Consiliului de Administrație și convențional de VASS & Asociații S.P.A.R.L., cu sediul în str. Alexandru Depărățeanu nr. 10, sector 1, București, unde solicită și comunicarea tuturor actelor de procedură, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către cu MUNICIPIUL BRAȘOV, cu sediul în str. Eroilor nr. 8, Brașov, județul Brașov, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect *„Furnizare produse și servicii complementare destinate implementării proiectului „Sistem informatic integrat de taxare și management activități de transport în zona metropolitană Brașov”- loturile 1, 2, 3 și 4, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1084914/26.08.2025, s-a solicitat:*

1. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei, în temeiul prevederilor art. 22 din Legea nr. 101/2016

2. Obligarea autorității contractante la modificarea secțiunii IV.2.2) din anunțul de participare nr. CN1084914/26.08.20255 și prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile lucrătoare de la:

- data publicării în SEAP a modificărilor/completărilor aduse documentației de atribuire; sau

- data desuspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau

- în ipoteza respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic,

și, pe cale de consecință, publicarea unei erate la anunțul de participare nr. CN1084914/26.08.2025 privind noul termen de depunere a ofertelor;

3. Obligarea autorității contractante la anularea cerințelor nelegale din anunțul de participare nr. CN1084914/26.08.2025 și documentația de atribuire și eliminarea/modificarea/completarea corespunzătoare a acestora, astfel încât documentația de atribuire să fie pusă în concordanță cu dispozițiile legale aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică:

nr. crt.	Prevederea/cerința din documentația de atribuire	Eliminarea/modificarea/completarea cerinței astfel încât documentația de atribuire să fie pusă în concordanță cu dispozițiile legale aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică
1.	Secțiunea II.2.2) - Coduri CPV din Fișa de date, precum și celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente	Remediarea documentației de atribuire în sensul: ■ înlocuirii codului CPV principal indicat în documentația de atribuire, atât general, cât și pe fiecare lot în parte; ■ indicării corecte a codurilor CPV secundare, în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).
2.	Contradicții din perspectiva activităților solicitate din Caietul de sarcini și din celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente	Remediarea documentației de atribuire în sensul:
3.	Factorii de evaluare nu permit desemnarea unei oferte câștigătoare în mod corect	Remediarea documentației de atribuire în sensul stabilirii unor factori de evaluare care să permită departajarea corectă a ofertelor, astfel încât: - în aceleași condiții de calitate tehnice / garanție, oferta câștigătoare să fie cea cu prețul cel mai mic; ■ ofertele să fie departajate în mod predictibil de factorii de evaluare tehnici prin: (a) stabilirea unei durate maxime/plafoane (ex. în luni/ani) peste care nu se mai acordă punctaj suplimentar, și/sau (b) instituirea unei grile pe intervale determinate (ex. 12/24/36 luni), cu punctaj descrescător/creșterea controlată și metodologie ușor de verificat, și operarea modificărilor necesare în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în

		clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).
4.	Pag. 26 din Caietul de sarcini, precum și celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente	Remediarea documentației de atribuire în sensul: ■ stabilirii unui termen de livrare realist, proporțional cu complexitatea activităților și nerestricțiv, ■ eliminării cerințelor privind obligațiile contractantului de obținere a autorizațiilor de construire, în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).
5.	Pag. 26 din Caietul de sarcini privind realizarea de lucrări de cablare pentru 165 de autovehicule, incluzând în mod expres și cablarea a 7 microbuze electrice ce urmează a fi achiziționate printr-un alt proiect finanțat prin PNRR, precum și celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente	Remediarea documentației de atribuire în sensul: ■ eliminării cerinței de cablare a unui număr de 7 microbuze electrice; ■ stabilirii în mod clar doar a unei cerințe de montare a conectorilor necesari pe cablurile existente în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).
6.	Punctul 2 - Dotarea completă a unui număr de 95 de autovehicule electrice noi (88 autobuze și 7 microbuze) de la pag. 18 din Caietul de sarcini privind dotările, precum și celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente	Remediarea documentației de atribuire în sensul: ■ eliminării cerinței de furnizare panouri indicatoare de rută/ destinație electronice, cu LED-uri, fixate frontal și lateral, precum și a unui computer de comandă amplasat la bordul vehiculului care va permite șoferului selectarea rutei și destinației, pentru un număr de 7 microbuze electrice care urmează să fie achiziționate printr-un proiect finanțat prin PNRR în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).
7.	Caietul de sarcini (pag. 19, punctul 5) cu privire la dotarea a 198 de autovehicule existente (Menarinibus, Mercedes hibrid, SOR electric, Karsan electric, Solaris troleibuze) cu computere de bord noi, precum și celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente	Remediarea documentației de atribuire în sensul: ■ În principal - eliminării cerinței de dotare a celor 198 de autovehicule existente cu computere de bord noi fără punere în funcțiune, respectiv să coreleze obiectivele proiectului exclusiv cu acele echipamente care aduc o utilitate imediată în cadrul sistemului integrat de taxare și management transport metropolitan; sau ■ În subsidiar - să prevadă în mod expres că echipamentele vor fi de tip computer de bord deschis, interoperabile cu echipamentele care vor fi achiziționate ulterior de la furnizori terți, pentru a evita limitarea concurenței la un singur furnizor. în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).
8.	Cerințe de integrare a soluției ce	Remediarea documentației de atribuire în

	urmează a fi implementată, atât cu infrastructura existentă (e.g. cârduri MIFARE, validatoare și computere de bord deja instalate, dispeceratul actual), cât și cu infrastructura viitoare (echipamente ce vor fi achiziționate în cadrul altor proiecte PNRR) din Caietul de sarcini, precum și celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente	sensul: ■ introducerii în documentația de atribuire a specificațiilor tehnice detaliate privind protocoalele, API-urile și standardele de interoperabilitate aplicabile pentru validatoare, computere de bord si alte echipamente; ■ precizării unor cerințe minime de integrare cu back-office-urile si cu infrastructura existentă și viitoare, pentru a evita crearea de „sisteme închise” și pentru a asigura o concurență reală și nedistorsionată, în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).
9.	Cerințele generale de rezistență la factori de mediu și mecanici, precum și cerințele privind influența echipamentelor asupra mediului, din Caietul de sarcini, precum și celelalte referințe din documentația de atribuire și clarificările subsecvente de date), aplicabile uniform tuturor echipamentelor instalate în același mediu, pentru a evita tratamente diferențiate și arbitrar; ■ precizării explicite a standardelor tehnice relevante - de exemplu, R118 pentru rezistența la foc, EN 61373 pentru vibrații și șocuri, EN 55032/55024/ 62368-1 pentru compatibilitate electromagnetică și siguranță IT, respectiv EN 50121- 3-2 pentru echipamente utilizate în transport public - precum și a intervalelor de temperatură justificate tehnic si corelate cu mediul de utilizare:	Remediarea documentației de atribuire în sensul: ■ definirii unor seturi minime si coerente de cerințe pentru fiecare mediu de operare (vehicul, stație, centru ■ eliminării cerințelor disproporționate sau introduse arbitrar, care nu au legătură directă cu mediul sau cu scopul real al utilizării echipamentului, întrucât acestea restrâng artificial concurența și contravin principiilor proporționalității și neutralității tehnologice; ■ reformulării cerințelor tehnice ca obiective de performanță care urmează a fi verificate la momentul livrării si punerii în funcțiune, prin prezentarea de către ofertant a documentelor de conformitate, certificatelor și rapoartelor de test, în cadrul procesului de recepție, și nu ca specificații de produs impuse rigid încă din faza de ofertare, în întreaga documentație de atribuire (inclusiv în clarificările ulterioare publicării documentației de atribuire).

În subsidiar:

în măsura în care Consiliul va respinge în tot sau în parte capetele de cerere formulate în principal sau în măsura în care va aprecia că modificările solicitate în principal conduc la anularea procedurii de atribuire:

4. Anularea procedurii de atribuire.

Prin Încheierea nr. 3260/C5/3516/15.09.2025, Consiliul s-a pronunțat asupra capătului de cerere privind suspendarea procedurii, pe care l-a admis. Pe rol se află celelalte capete de cerere.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

Pentru aceste motive,

În baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite în parte contestația formulată de RADCOM SA în contradictoriu cu MUNICIPIUL BRAȘOV, urmare a achiesării, respectiv criticile cu privire la standardul R118 și va obliga autoritatea contractantă la publicarea remedierilor în SEAP, în termen de 10 zile de la comunicare

Respinge ca nefondate celelalte critici.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.