



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsr.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., formulată de ..., cu sediul de corespondență în ..., împotriva adresei nr. ..., reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de cerere de oferte online, organizată în ...ederea atribuirii contractului a...ând ca obiect ..., cod CP... 45233120-6, s-a solicitat anularea actului administrati... contestat și obligarea autorității contractante la reluarea procedurii prin ree...aluarea ofertei sale.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Dispune continuarea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au a...ut în ...edere următoarele:

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., ... a criticat adresa nr. ..., reprezentând comunicarea pri...ind rezultatul procedurii de atribuire, oferta sa fiind respinsă, ca inacceptabilă, potri...it pre...ederilor art. 36 alin. (1) lit. b) din HG nr. 925/2006 și ca neconformă, potri...it dispozițiilor art. 79 alin. (1) din același act normati..., solicitând cele precizate în partea introducti...ă a deciziei.

Se arată că oferta sa a fost declarată, în mod abuzi..., de către autoritatea contractantă, ca inacceptabilă, deoarece, deși a depus scrisoarea de bonitate nr. 5304355, emisă de ..., în data de 07.01.2016, ce cuprinde o descriere financiară și economică a ... și se stipulează că societatea are acces la linii de credit în ...aloare de 1.200.000 lei, sume confirmate de bancă și suficiente, pentru realizarea de cash-flow în ...ederea execuției lucrărilor, conform cerinței din fișa de date, unde se solicita suma de 709.547 lei, sumă cu mult mai mică decât linia de credit confirmată de banca, comisia de e...aluare nu a ținut cont de aceasta, documentul prezentat fiind considerat ca needificator.

De asemenea, autoarea contestației susține că, prin adresa nr. 300 din 28.01.2016, autoritatea contractantă i-a solicitat clarificări cu pri...ire la îndeplinirea acestei cerințe, la care a răspuns, în termen, prin adresa nr. ..., depunând la sediul ... scrisoarea de bonitate legalizată, în care se specifica faptul că sumele sunt negre...ate de datorii sau executări silite.

Referitor la faptul că, autoritatea susține că nu a îndeplinit cerința din fișa de date de la cap. III.2.2) Capacitatea economică și financiară Cerința 1: Cifra medie de afaceri globală, calculată pe ultimii 3 ani să fie cel puțin egală cu 8.306.894 lei, întrucât a prezentat, la pag. 75-76, angajament pri...ind susținerea cifrei de afaceri a terțului susținător ..., iar acesta nu este semnat de administratorul judiciar ..., contestatoarea apreciază aceasta ca fiind abuzi...ă, din următoarele moti...e:

- prin încheierea nr. ..., pronunțată de către ..., s-a deschis procedura insol...enței împotri...a ...;

- conform pre...ederilor art. 343 din Legea nr. 85/2014, procesele începute înainte de intrarea în ...igoare a respecti...ei legi rămân supuse legii aplicabile anterior acestei datei intrării în ...igoare a acesteia; prin urmare, societății îi sunt aplicabile dispozițiile Legii nr. 85/2006;

- potri...it art. 18 din actul normati... specificat anterior, administratorul special este cel desemnat care să reprezintă interesele societății; acesta are dreptul legal de a semna acte în numele acesteia, nefiind necesar ca respecti...ele acte să fie semnate și de către administratorul judiciar;

- în cazul de față, prin procesul - ...erbal nr. ..., domnul ...a fost desemnat în calitate de administrator special al ...;

- societății nu i s-a ridicat dreptul de administrare, fiind depus un plan de reorganizare ce a fost aprobat de către creditorii și a fost confirmat de către judecătorul sindic prin sentința nr. ...;

- această societate funcționează și are capacitatea necesară de a susține cu cifra de afaceri îndeplinirea de către ofertantul ... a cerinței din fișa de date a achiziției.

Cu pri...ire la faptul că autoritatea contractantă apreciază că ... nu a îndeplinit cerința din fișa de date de la Cap, III.2.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională Cerința 1 - Experiența similară - Ofertantul trebuie să fi executat lucrări similare în ultimii 5 ani în ...aloare cumulată de 4.153.447 lei, contestatoarea precizează că a prezentat, la pag. 149 - pag. 153, angajamentul pri...ind susținerea experienței similare terț susținător ..., comisia de e...aluare in...ocând din nou faptul că acesta nu a fost semnat de

De asemenea, subliniază că, prin adresa nr. 300/28.01.2016, autoritatea i-a solicitat să prezinte certificatul constator emis de ONRC din care să reiasă că operatorul economic (terțul susținător ...) are dreptul să desfășoare acti...itatea aferentă obiectului contractului.

... menționează că, prin adresa nr. ..., a depus, certificatul constator al ..., emis de ..., la data de 11.03.2013, din care reiese că societatea este autorizată să execute lucrări de construcții drumuri, respecti... are autorizat codul CAEN ..., document ce îi dă dreptul să execute acti...itatea aferentă obiectului contractului, respecti... lucrări de construcții drumuri.

Referitor la afirmația autorității potri...it căreia nu a îndeplinit cerința din fișa de date cap. III.2.3 a) Capacitatea tehnică și/sau profesională Cerința 5: Ofertantul ...a asigura un responsabil tehnic de calitate care să aibă experiență specifică de minim 3 ani în domeniul construcții drumuri pentru domnul ..., nominalizat ca responsabil calitate la prezenta procedură, contestatoarea susține că aceasta este nelegală din următoarele moti...e:

- conform cerinței din fișa de date a achiziției, a depus pentru îndeplinirea acesteia următoarele documente: C..., diplomă, cartea de muncă, contractul indi...idul de muncă nr. 18 din 01.04.2011, încheiat cu ... însoțit de fișa postului și decizia de numire a domnului ... ca responsabil cu calitatea la lucrările de construcții drumuri ale societății;

- prin adresa autorității contractante nr. 300/28.01.2016, nu au fost solicitate clarificări cu pri...ire la experiența specifică a domnului ..., ci, cu pri...ire la experiența specifică a domnului Zidărescu Ion, nominalizat ca responsabil SSM;

- comisia de e...aluare, în mod abuzi..., a constatat că domnul ... are experiența specifică de numai 6 luni și 3 zile, deși în C... erau trecute mai multe lucrări de construcții, perioadele de

execuție aferente acestora regăsindu-se la pag. 151-153 din documentele de calificare.

În ceea ce privește declararea ofertei sale ca neconformă, potrivit art. 79 alin. (1) din HG nr. 925/2006, contestatoarea afirmă că decizia autorității contractante este una nelegală și abuzivă, întrucât, în urma solicitării de clarificări nr. 300/28.01.2016, a depus o serie de documente referitoare la confirmarea experienței specifice a domnului ..., nominalizat ca responsabil de contract la prezenta procedură, pe care comisia de evaluare nu i le-a luat în considerare.

În drept, contestatoarea își întemeiază contestația pe dispozițiile OUG nr. 34/2006, precum și pe conținutul documentelor enumerate.

Prin adresa nr. ..., Consiliul a solicitat autorității contractante să transmită copia dosarului achiziției, documentele de calificare depuse de către contestatoare și de ofertanta declarată câștigătoare, precum și punctul de vedere cu privire la contestație, inclusiv doada comunicării acestuia contestatoarei.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere cu privire la contestația formulată de ..., solicitând respingerea acesteia ca nefondată, în temeiul art. 278 alin. (5) din OUG nr. 34/2006.

În cuprinsul punctului său de vedere, autoritatea contractantă face un scurt istoric al procedurii, arătând că, în ceea ce privește primul motiv de respingere a ofertei contestatoarei, deși, atât în invitația de participare, cât și în fișa de date a achiziției la punctul III.2.2) Capacitatea economică și financiară Cerința 2, solicitările au fost clare și obligatorii, ... a înțeles să depună în oferta sa scrisoarea de bonitate nr. ..., în care se menționează că ofertantul „este clientul instituției noastre din data de 22.04.2015 și deține un cont curent (...) deschis în data de 22.04.2015, precum și produs de creditare 9999121435, în valoare de 1.200.000 de lei, deschis la data de 29.06.2015).

Întrucât, din documentul prezentat nu a rezultat îndeplinirea cerinței de calificare în sensul că ofertantul nu a făcut doada că la momentul semnării contractului, ...a avea acces la sau are disponibile resurse reale, negreutate de datorii, linii de credit confirmate de bănci, ori alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow de execuție a lucrării pentru o perioadă de 2 luni, în sumă de 709.547 lei, respectiv documentul prezentat nu conținea informațiile obligatorii prevăzute de Ordinul nr. 509/2011, respectiv suma și perioada pentru care urmează să se realizeze Cash Flow-ul, respectiv denumirea lucrării pentru care poate fi realizat cash flow-ul, autoritatea contractantă precizează că a dorit clarificarea acestui aspect și a transmis ofertantului o solicitare de clarificări.

Prin răspunsul la solicitarea de clarificări transmis de ofertantul ..., cu adresa nr. ..., postat în SEAP, în data de ..., aceasta a prezentat aceeași scrisoare de bonitate legalizată.

În urma analizării documentului prezentat, comisia de e...aluare a considerat cerința neîndeplinită, întrucât nu s-a făcut do...ada că la momentul semnării contractului, contestatoarea ...a a...ea acces la sau are disponibile resurse reale, negre...ate de datorii, linii de credit confirmate de bănci, ori alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow de execuție a lucrării pentru o perioadă de 2 luni, în sumă de 709.547 lei.

Referitor la cel de-al doilea moti... de respingere a ofertei contestatoarei, autoritatea contractantă subliniază că, pentru îndeplinirea cerinței din fișa de date a achiziției de la punctul III.2.2) Capacitatea economică și financiară Cerința 1, ... a prezentat un angajament pri...ind susținerea cifrei de afaceri terț susținător financiar ..., operator aflat în insol...ență potri...it ...

Așa cum și contestatoarea afirmă, prin încheierea nr. ..., pronunțată de către ..., s-a deschis procedura insol...enței împotri...a ... și s-a numit administrator judiciar ...cu atribuțiile pre... de art. 20 din Legea nr. 85/2006.

Analizând pre...ederile art. 20 din Legea nr. 85/2006 alin. (1) lit. f) și a...ând în ...edere părțile din dosar, respecti... ..., PRIN ADMINISTRATOR JUDICIAR ..., comisia de e...aluare a considerat că acordarea susținerii financiare era condiționată de semnarea documentelor de către administratorul judiciar

Totodată, luând în considerare dispozițiile INSTRUCȚIUNII nr. 1 din 25.08.2015, emisă în aplicarea pre...ederilor art. 186 și 190 din OUG nr. 34/2006, autoritatea contractantă afirmă că angajamentul ferm de susținere, pe lângă faptul că terțul susținător se află în insol...ență, moti...at de imposibilitatea respectării obligațiilor de plată, nu conține elemente care să garanteze autorității contractante îndeplinirea obligațiilor asumate prin acesta, în situația în care contractantul întâmpină dificultăți pe parcursul derulării contractului potri...it art. 3 alin. (2) din instrucțiunea menționată și pre...ederilor Fișei de date punctul III.2.2) Capacitatea economică și financiară.

În concluzie, autoritatea contractantă consideră că a e...aluat oferta ... în mod temeinic și legal.

În ceea ce pri...ește al treilea moti... de respingere a ofertei ..., autoritatea contractantă, în apărările sale se raportează la cele precizate anterior cu pri...ire la terțul susținător ..., operator aflat în insol...ență potri...it ...

În ceea ce pri...ește al patrulea moti... de respingere a ofertei ..., autoritatea contractantă, în apărările sale, arată că, urmare analizării documentelor prezentate pentru DL. ..., în scopul do...edirii experienței specifice pe care expertul nominalizat o deține, respecti... ..., corelat cu Formular nr. 13 - Lista lucrărilor similare

executate în ultimii 5 ani prezentat de ..., la pag. 148, rezultă fără echi...oc ca persoana desemnată, responsabil tehnic de calitate nu face do...ada în ceea ce pri...ește experiența specifică de minim 3 ani, conform cerinței din fișa de date a achiziției.

Referitor la cel de-al cincilea moti... de respingere a ofertei contestatoarei, autoritatea contractantă subliniază că, întrucât, din documentele prezentate pentru expertul desemnat pentru poziția șef șantier nu rezulta îndeplinirea cerinței de calificare pri...itor la experiența specifică de minim 3 ani, prin adresa nr. ...a solicitat ... clarificări, în acest sens.

Întrucât, în urma analizării răspunsului la solicitarea de clarificări transmis cu adresa nr. ..., ofertantul nu a transmis documentele solicitate, autoritatea contractantă arată că a considerat că răspunsul furnizat este neconcludent, incidente în acest caz fiind dispozițiile art. 79 alin. (1) din HG nr. 925/2006.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., autoritatea contractantă și-a completat punctul de ...edere cu pri...ire la contestația formulată de ..., solicitând respingerea acesteia, ca nefondată, în temeiul art. 278 alin. (5) din OUG nr. 34/2006.

În plus, autoritatea subliniază că, comisia de e...aluare a constatat neconcordanțe între scrisoarea de bonitate nr. ...care menționează că ofertantul „este clientul instituției noastre din data de 22.04.2015 și deține un cont curent (...) deschis în data de 22.04.2015 precum și produs de creditare 9999121435 în ...aloare de 2.000.000 de lei deschis la data de 29.06.2015 prezentat în cadrul acestei proceduri și scrisoarea de bonitate nr. ... care menționează că ofertantul „este clientul instituției noastre din data de 22.04.2015 și deține un cont curent (...) deschis în data de 22.04.2015, precum și produs de creditare 9999121435, în ...aloare de 1.200 000 de lei, deschis la data de 29.06.2015, prezentată la o altă procedură derulată în același timp de

Prin adresa nr. ..., autoritatea contractantă a solicitat ... clarificări asupra acestui aspect.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la ... sub nr. ..., ... face cunoscut faptul că scrisoarea de bonitate nr. ...și scrisoarea de bonitate nr. ... – în forma depusă la autoritatea contractantă - nu au fost emise de către

Totodată, ... menționează că singurul document emis este scrisoare de bonitate nr. ... care menționează că ofertantul „este clientul instituției noastre din data de 22.04.2015 și deține un cont curent (...) deschis în data de 22.04.2015, precum și produs de creditare 9999121435, în ...aloare de 450.000 de lei, deschis la data de 29.06.2015.

Întrucât, în cuprinsul contestației, ... a solicitat Consiliului, accesul la dosarul cauzei, aceasta a fost in...itat prin adresa CNSC nr.

Ca urmare a studierii dosarului cauzei, prin adresa nr. ..., înregistrată la CNSC cu nr. ..., ... a formulat concluzii scrise, prezentând, pe de o parte, argumente în sprijinul celor menționate în contestație și, pe de altă parte, aducând critici noi, cu pri...ire la oferta desemnată câștigătoare, respecti...

Documentele necesare soluționării contestației au fost transmise de autoritatea contractantă prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr.

Potri...it Raportului procedurii nr. ..., până la termenul limită au depus ofertă un număr de 2 operatori economici.

În urma analizării și e...aluării ofertelor depuse, oferta ... a fost respinsă, ca inadmisibilă, respecti... neconformă, oferta câștigătoare a procedurii de atribuire fiind cea depusă de

Ulterior e...aluării ofertelor și comunicării rezultatului procedurii de către autoritatea contractantă, pentru moti...ele e...ocate anterior, ... a depus la Consiliu contestația în analiză.

Analizând criticile formulate de contestatoare, Consiliul constată că acestea ...izează aspecte legate de modul în care comisia de e...aluare a analizat și apreciat oferta depusă de către aceasta.

A...ând a ...erifica temeinicia afirmațiilor ..., Consiliul reține următoarele, cu pri...ire la prima critică:

Prin fișa de date (III.2.2. Capacitatea economică și financiară) autoritatea contractantă a solicitat: *"Ofertantul trebuie să demonstreze că, la momentul semnării contractului, ...a a...ea acces la sau are disponibile resurse reale, negre...ate de datorii, linii de credit confirmate de bănci, ori alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow de execuție a lucrării pentru o perioadă de 2 luni în sumă de 709.547 lei".*

Ca modalitate de îndeplinire a acestei cerințe, s-a solicitat depunerea de *"documente angajante eliberate de bancă sau alte instituții financiare din care să reiasă îndeplinirea cerinței – în original"*.

Consiliul constată că, pentru îndeplinirea cerinței, ... a depus scrisoarea de bonitate nr. ..., din partea ..., în care se arată că ... *"este clientul instituției noastre (...) și deține un cont curent (...) deschis în data de 22/04/2015 precum și un produs de creditare 9999121435 în ...aloare de 1.200.000 de lei, deschis la data de 29/06/2015.*

Menționăm că, la data prezentei ...nu înregistrează întârzieri în achitarea obligațiilor de plată pro...enite din conturi curente/credite asumate față de instituția noastră.

Precizăm ca instituția noastră nu a raportat către Centrala Incidentelor de Plăți (CIP) niciun incident de plată pe numele dumnea...oastră, în calitate de persoana juridică. De asemenea, menționăm și că, în urma ...erificărilor efectuate la Centrala

Incidentelor de Plăți, a rezultat că la data de 07/01/2016 ...nu figura ca fiind în interdicție bancară de a emite cecuri sau cu incidente majore de plăți și că în perioada 31/10/2013-30/11/2015 nu apare niciun incident înregistrat pentru firma S.C.

Totodată, ...ă informăm, că urmare a interogării bazei de date a Centralei Riscului de Credit (CRC) de către ..., în baza solicitării dumneavoastră mai sus menționată, SC ... nu figurează înregistrată în baza de date a Centralei Riscului de Credit.

Totodată, la data prezentei, asupra conturilor deschise de ...la ... nu este dispusă nicio măsură asiguratorie sau de executare silită (ex. sechestrul și/sau poprire)".

Autoritatea contractantă, constatând că ... a mai depus, într-o altă procedură derulată de ..., o scrisoare de bonitate emisă de ..., nr. ..., cu același conținut, în care, însă, este precizat că acesta deține un produs de creditare (...) în ...aloare de 2.000.000 lei, în temeiul art. 11 alin. (3) din HG nr. 925/2006, a solicitat ... sucursala București informații, în sensul de a preciza „disponibilul din produsul de creditare 9999121435 (...) la data eliberării Scrisorilor de bonitate menționate”.

Prin adresa nr. ..., ... a răspuns solicitării autorității contractante, precizând că „cele două scrisori de bonitate, așa cum sunt anexate în adresa d...s, nu au fost emise de către Mai exact, pentru societatea SC ..., CUI ..., ... a emis o singură scrisoare de bonitate cu nr. ..., unde era precizată ...aloarea corectă a liniei de credit, respecti... 450,000.00 lei”, anexând copia scrisorii de bonitate despre care face ...orbire. Analizând documentul transmis de ..., Consiliul constată că în acesta, față de scrisorile de bonitate depuse de contestatoare, se menționează, în plus: „Informațiile furnizate prin prezenta scrisoare de bonitate nu pot atrage nici un fel de răspundere a ... și nu autorizează un proces de creditare din partea acesteia față de ...și/sau terțe părți.”

Se poate obser...a, din modul de redactare a respecti...ului document, că banca doar confirmă situația financiară a ... la o dată certă, fără a se angaja, fără a oferi certitudinea, că ..., în cazul în care ...a fi desemnat câștigător, la momentul semnării contractului, “...a a...ea acces la sau are disponibile resurse reale, negre...ate de datorii, linii de credit confirmate de bănci, ori alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow de execuție a lucrării pentru o perioadă de 2 luni în sumă de 709.547 lei », astfel cum s-a solicitat în fișa de date a achiziției. Mai mult, ... insistă asupra faptului că informațiile furnizate prin respecti...a scrisoare de bonitate nu pot atrage nici un fel de răspundere a ... și nu autorizează un proces de creditare din partea acesteia către contestatoare.

... nu a dat autorității contractante, prin documentul prezentat, asigurări că, în cazul adjudecării contractului, are acces la lichidități, linii de credit sau la alte mijloace financiare necesare pentru a

realiza cash-flow-ul cerut, deoarece *documentul emis de bancă nu are caracter angajant* din partea acesteia, or, în fișa de date a achiziției, s-au solicitat, expres, *documente angajante eliberate de bancă sau alte instituții financiare*, prin îndeplinirea cerinței, astfel cum a fost impusă, ofertantul urmând a da autorității o certitudine, ceea ce nu a oferit prin scrisoarea de bonitate emisă de banca ING.

Autoritatea contractantă, constatând caracterul "neangajant" al scrisorii de bonitate emise de ... pentru ..., solicită clarificări prin adresa nr. 300/28.02.2016, respecti...: *„Cum justificați îndeplinirea cerinței din fișa de date la cap. III.2.2 Capacitatea economică și financiară (...)raportat la documentele prezentate în oferta d...s.”*

... răspunde prin adresa nr. ..., la care anexează scrisoarea de bonitate nr. ..., legalizată.

Contestatoarea a depus documente din partea ... din care reiese situația sa financiară la momentul emiterii acesteia, dar, referitor la linia de credit existentă, nu a făcut do...ada, confirmată de bancă, pe de o parte, a faptului că suma disponibilă acoperă, din punct de ...edere ...aloric, suma solicitată prin documentația de atribuire, iar pe de altă parte, nu a făcut do...ada că a solicitat băncii rezer...area ...reunei sume în cazul în care ...a fi declarat câștigător al procedurii de atribuire.

Mai mult decât atât, cele înscrise în scrisoarea de bonitate depusă de contestatoare nu corespund cu cele înscrise în scrisoarea de bonitate comunicată de către ..., în referire la ...aloarea produsului de creditare deținut de contestatoare.

După cum s-a arătat la alineatele precedente, *documentul emis de ... nu este angajant în îndeplinirea cerinței în analiză*, banca, în documentele comunicate, insistând atât asupra faptului că *informațiile furnizate de către contestatoare, aferente ...alorii produsului de creditare nu sunt corecte*, cât și asupra faptului că *informațiile din scrisoarea de bonitate comunicată de ... nu pot atrage nici un fel de răspundere a acesteia și nu autorizează un proces de creditare* din partea sa către contestatoare.

Prin urmare, nu a fost atins scopul pentru care autoritatea contractantă a solicitat ca ofertantul să facă do...ada existenței în cont a sumei de 709.547 lei, linii de credit confirmate de bancă, ori alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow de execuție a lucrării și, anume, pentru a se asigura că ofertantul are capacitatea economică și financiară să execute părți din contract din fonduri proprii pe o perioadă de 2 luni. *Din documentele aflate la dosar rezultă, pe de-o parte, că informațiile furnizate de către contestatoare, în scrisoarea de bonitate prezentată, aferente ...alorii produsului de creditare, nu sunt corecte, iar pe de altă parte, că ... nu își asumă niciun angajament în ceea ce pri...ește ...reun proces de creditare a contestatoarei.*

Față de aceste aspecte, Consiliul stabilește că autoritatea contractantă, în mod corect, nu a luat în considerare scrisoarea de bonitate, comunicată de ..., pentru ..., a...ând în ...edere că, din conținutul său, rezultă, pe de o parte, că ... deține un produs de creditare 9999121435 în ...aloare de 450,000.00 lei – sumă care nu acoperă cerința din fișa de date - iar, pe de altă parte, instituția emitentă nu se angaja că, la momentul semnării contractului,a a...ea acces la o linie de credit sau ...a a...ea disponibil în cont suma minimă de 709.547 lei, în cazul în care ...a fi declarat câștigător.

Prin urmare, Consiliul constată că ...erificarea, sub acest aspect, de către comisia de e...aluare, a documentelor prezentate de ..., s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, critica contestatoarei pri...ind nelegalitatea e...aluării ofertei sale cu pri...ire la documentul respecti..., apare ca fiind neîntemeiată, urmând a fi respinsă.

Prin impunerea acestei cerințe, autoritatea contractantă a dorit să diminueze/elimine riscul de neîndeplinire a contractului, a...ând în ...edere faptul că sursa de finanțare o reprezintă ..., potri...it pct. III.1.2) din fișa de date a achiziției, fapt care ar putea conduce la întârzieri la plata lucrărilor care ...or fi executate.

A...ând în ...edere că art. 36 alin. (1) lit. b) din HG nr. 925/2006, pre...ede că oferta este considerată inacceptabilă în situația în care "a fost depusă de un ofertant care *nu îndeplinește una sau mai multe dintre cerințele de calificare stabilite în documentația de atribuire* sau nu a prezentat, conform pre...ederilor art. 11 alin. (4)-(5), documente rele...ante în acest sens", Consiliul nu ...a mai analiza celelalte critici formulate de contestatoare, caracterul inacceptabil al ofertei acesteia nemaiputând fi îndepărtat.

Referitor la criticile aduse de contestatoare ofertei câștigătoare prin concluziile scrise prezentate în data de 18.03.2016, suplimentar celor din contestație, ca urmare a studierii dosarului achiziției publice, cu detalierea unor aspecte pri...ind documentele solicitate ofertantului, prin care acesta să facă do...ada existenței în cont a sumei de 709.547 lei, linii de credit confirmate de bancă, ori alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow de execuție a lucrării și, anume, pentru a se asigura că ofertantul are capacitatea economică și financiară să execute părți din contract din fonduri proprii pe o perioadă de 2 luni, Consiliul are în ...edere că, după expirarea termenului de contestare a rezultatului procedurii, prin intermediul concluziilor scrise, s-au sesizat alte moti...e decât cele cuprinse în contestație, aceste noi moti...e constituind, practic, *o nouă moti...are în fapt și în drept a contestației*.

Ori, persoana ...ătămată sesizează Consiliul, într-un termen anume dat, cu o contestație care trebuie să cuprindă obligatoriu moti...area în fapt și în drept a ei.

Nicăieri în cuprinsul cap. IX din ordonanța de urgență nu se amintește că persoana ...ătămată își poate schimba moti...area contestației prin care s-a delimitat cadrul judecății, astfel încât Consiliul să analizeze alte moti...e decât cele cu care a fost în...estit în termenul legal de contestare.

Completarea contestației cu noi acuzații la adresa autorității contractante, în afara termenului legal de contestare a actului ...ătămător, este incompatibilă cu dispozițiile normati...e în ...igoare. Contestația se depune la Consiliu și la autoritate, aceasta din urmă o transmite imediat celorlalți ofertanți din procedură - care se pot asocia sau o pot combate - și își construiește apărarea în funcție de moti...ele din cuprinsul contestației.

Este ade...ărat că ordonanța de urgență, în art. 275 alin. (6) citat mai sus, recunoaște dreptul părților de a depune „concluzii scrise” în cursul procedurii, însă instituția juridică a concluziilor scrise nu poate fi confundată cu cea a completării elementelor esențiale ale contestației, cum ar fi obiectul, moti...area sau chiar semnarea.

Concluziile scrise, astfel cum reiese chiar din denumirea lor, constituie o expunere finală a argumentației asupra cererii supuse dezbaterii, nu o nouă moti...are a cererii.

În procesul ci...il, concluziile scrise nu reprezintă altce...a decât un mijloc de a sintetiza dezbaterile, cu referire punctuală la probele administrate, moti...ele de fapt și de drept pe care se bazează apărările sau pretențiile părților.

Ordonanța pe linia achizițiilor publice dispune la art. 275 alin. (5) și art. 276 că procedura în fața Consiliului *este scrisă, deci fără dezbateri orale, și că trebuie încheiată în 20 de zile de la primirea dosarului achiziției publice, principalul său a...antaj fiind celeritatea maximă*. Contradictorialitatea, transparența și dreptul la apărare în procedură se manifestă prin transmiterea contestației de către reclamantă către autoritatea contractantă, care la rândul ei o transmite celorlalți ofertanți din procedură (pentru a se putea asocia la ea sau o combate) și depune la Consiliu punctul său de ...edere asupra ei. Altfel spus, odată în...estit în termen prin contestație cu anumite moti...e de nelegalitate a actului autorității contractante, Consiliul nu poate fi reîn...estit după expirarea termenului prescris de contestare cu alte moti...e de nelegalitate, pentru care, bunăoară, nu ar mai exista nici contradictorialitate și nici transparență.

Astfel fiind, moti...ele noi, suplimentare celor din contestație, aduse pe calea concluziilor scrise nu au fost analizate, fiind considerate tardi...e.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept expuse în moti...are, în temeiul art. 278 alin. (5) și alin. (6) din OUG nr. 34/2006, pentru considerentele e...ocate în moti...are, Consiliul ...a

respinge, ca nefondată, contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ... și ...a dispune continuarea procedurii de achiziție publică.

La punerea în aplicare a dispozițiilor din prezenta decizie, părțile ...or a...ea în ...edere că aceasta este obligatorie, conform art. 280 alin. (3) din OUG nr. 34/2006, precum și că au dreptul de a o ataca cu plângere, în concordanță cu art. 281 din același act normati....

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

Redactată în 4 exemplare originale, conține 13 (treisprezece) pagini