CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. ..., Sector ..., ..., Ro...ânia, CP 0...0084, CIF 20...2.....
Tel. +4 02... .....04...4... Fax. +4 02... .....04.....; +4 02... 8...00745, www.cnsc.ro

În confor...itate cu prevederile art. ...2 alin. (...) și ale art. 27 alin. (...) din Legea nr. ...0.../20..... privind re...ediile și căile de atac în ...aterie de atri...uire a contractelor de achiziție pu...lică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precu... și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă ur...ătoarea,

DECIZIE

Nr. .../ .. / ... / ... / ...
Data: ...

Prin **contestaţia nr. .../04.05.20...8**, înregistrată la Consiliu su... nr. ...7...5... din 07.05.20...8, for...ulată de SC ...SRL, lider al asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., cu sediul în ..., str. ...nr. ..., sc. ..., et. ..., ap. .....și punct de lucru (adresa de corespondență) în ..., str. ... nr. ....., sector..., î...potriva:

- raspunsului nr. ...../**...77**/**25.04**.20...8 la Notificarea preala...ila;
- procesului ver...al nr. ...../**...**/**...7.0...**.20...8;
- procesului ver...al nr. ...../**57**/**2....0...**.20...8;
- actului de infor...are nr. ...../**...2...**/**28.02**.20...8, prin care, în ...od nelegal, s-a constatat ca oferta asocierii SCA ...& CI ...este confor...ă și a fost sta...ilit punctajul acordat ofertei tehnice din respectiva ofertă;
- procesului ver...al nr. ...../**.....**/**28.02**.20...8 si a Anexelor ... si 5,

acte e...ise de către ..., cu sediul în ..., ...-dul ...nr. ..., sector ..., în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea atri...uirii contractului de achiziție pu...lică de servicii având ca o...iect „***Consultanță, asistență juridică si reprezentare în fața instantelor judecătorești de orice grad si a oricaror institutii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizării o...iectivului de investitii: legătura rețelei de ...etrou cu ...(...agistrala ....- ... ... – ...)***”, coduri CPV 7...4.....000-4 – Servicii de consultanță în do...eniul evaluării (Rev. 2), 7.....22000-... - Servicii de proiectare tehnică pentru construcția de lucrări pu...lice (Rev. 2), 7.....5...8...0-4 – Servicii de topografie (Rev. 2), 7.....54...00-7 – Servicii de cadastru (Rev. 2), 7.....0000-8 – Servicii de consultanță și de reprezentare juridică (Rev. 2), s-a solicitat:

„(...) să analizați continutul ofertei asocierii SCA ...& CI ...în raport de docu...entele achizitiei si prevederile legale aplica...ile prin raportare la ...otivele prezentei contestatii, să constatați nelegalitatea actelor contestate și să dispuneți ca autoritatea contractantă să reia procedura de la etapa analizei ofertei tehnice a asocierii SCA ...& CI ..., iar la reanalizarea ofertei să respecte constatările CNSC privind neconfor...itatile ofertei analizate ... sus", constituindu-se **dosarul nr. ...5...0/20...8**.

Prin **cererea de intervenție voluntară**, înregistrată la Consiliu su... nr. ...8...2.../0....05.20...8, for...ulată de ... ... & ... ..., prin liderul de asociere ..., cu sediul în ..., ...-dul ... nr. ..., ..., sc. ..., ..., ap. ...0... ...is, sector ...., având punctul de lucru în ..., str. ... nr. ..., ...l...., sc. ..., ap. ..., sector ..., cu CIF RO ....., s-a solicitat: ad...iterea cererii de intervenție; respingerea contestației pe cale de excepție, ca lipsită de interes, iar, pe fond, ca nefondată.

Prin **contestația nr. 2...5.../...**, înregistrată la Consiliu su... nr. ...7...5... din 07.05.20...8, for...ulată de SC ...SRL, lider al asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., cu sediul în ..., str. ...nr. ..., sc. ..., et. ..., ap. ..... și punct de lucru (adresa de corespondență) în ..., str. ... nr. ..., sector ..., î...potriva:

- răspunsului nr. ...../**207/...4.05.20...8** la Notificarea preala...ilă;
- proceselor ver...ale privind verificarea ofertei sale financiare;
- infor...ării nr. ...../**...85/0....05.20...8**, prin care autoritatea contractantă i-a co...unicat faptul că oferta sa financiară a fost declarată inaccepta...ilă;
- î...potriva tuturor actelor procedurii e...ise ulterior declarării ofertei sale, ca inaccepta...ilă,

e...ise de către ..., în calitate de autoritate contractantă în cadrul aceleiași proceduri de atri...uire, se solicită:

- ad...iterea contestației și anularea actelor atacate – *„procesele ver...ale privind verificarea ofertei financiare a su...scrisei asocieri şi declararea acesteia drept inaccepta...ilă, infor...area ...../...85/0....05.20...8 privind declararea drept inaccepta...ilă a ofertei noastre financiare, orice alte acte su...secvente e...ise în cadrul procedurii*";
- *„să o...ligaţi autoritatea contractantă să reia procedura de la ...o...entul evaluării ofertei financiare cu respectarea docu...entaţiei de achiziţie, a dispoziţiilor legale în ...ateria achiziţiilor pu...lice şi a statuărilor Consiliului*";
- *„să o...ligaţi autoritatea contractantă să e...ită un nou proces ver...al prin care să constate faptul că oferta financiară a su...scrisei este ad...isi...ila şi să îi acorde punctajul ...axi... pentru preţul cel ... scăzut*",

constituindu-se pe rolul Consiliului **dosarul nr. .....8/20...8**.

Prin **cererea de intervenție nr. 7.../24.05.20...8**, înregistrată la Consiliu su... nr. .../24.05.20...8, ... & CA.....cu sediul în ..., ...-dul ... nr, ...l. ..., sc. ..., ..., ap. ...0... ...is, sector ..., având punctul de lucru în ..., str. ... nr. ..., ..., sc. ..., ap. ..., sector ..., cu CIF RO ....., a solicitat

ad...iterea cererii de interventie și respingerea contestației, ca neinte...eiată.

Prin **contestația nr. .../2....05.20...8**, înregistrată la Consiliu su... nr. 20..... din 24.05.20...8, for...ulată de SC ...SRL, lider al asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., cu sediul în ..., str. ...nr. ..., sc. ..., et. ..., ap. ..... și punct de lucru (adresa de corespondență) în ..., str. ... nr. ....., sector ..., î...potriva:

- „procesului ver...al nr. ...../...84/0....05.20...8, punctul II, filele 7-..., prin care autoritatea contractanta a analizat oferta finaciara a asocierii SCA ...- CI ..., a declarat-o accepta...ila si a ad...is-o;

- infor...arii nr. ...../...8.../0....05.20...8, prin care autoritatea contractanta i-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ..., faptul ca i-a declarat accepta...ila oferta financiara si a ad...isa-o;

- tuturor actelor procedurii e...ise ulterior",

e...ise de către ..., în calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii de atri...uire a contractului de achiziție pu...lică de servicii având ca o...iect „***Consultanță, asistență juridică si reprezentare în fața instantelor judecătorești de orice grad si a oricaror institutii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizării o...iectivului de investitii: legătura rețelei de ...etrou cu ...(...agistrala ....- ... ... – ...)***", se solicită:

„- Sa constatati nelegalitatea/nete...einicia/nefunda...entarea si, in consecinta, sa anulati: procesul ver...al ...../...84/0....05.20...8, Punctul II, filele 7-..., prin care autoritatea contractanta a analizat oferta financiara a asocierii SCA ...- CI ..., a declarat-o accepta...ila si a ad...is-o; infor...area ...../...8.../0....05.20...8, prin care autoritatea contractanta i-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ..., faptul ca i-a declarat accepta...ila oferta financiara si a ad...is-o; orice alte acte su...secvente e...ise in cadrul procedurii;

- sa o...ligati autoritatea contractanta sa reia procedura de la ...o...entul evaluarii ofertei financiare, cu respectarea docu...entatiei de achizitie, a dispozitiilor legale in ...ateria achizitiilor pu...lice si a statuarilor Consiliului;

- sa o...ligati autoritatea contractanta sa e...ita un nou proces ver...al prin care sa constate faptul că oferta financiara a asocierii SCA ...- CI ...era inaccepta...ila si neconfor...a",

constituindu-se ***dosarul nr. ...7...2/20...8***.

Prin **cererea de intervenție nr. 78/25.05.20...8**, înregistrată la Consiliu su... nr. 20.....2/25.05.20...8, ... & CA...INET DE ... ...cu sediul în ..., ...-dul ... nr. ..., ...l. ..., sc. 4, ..., ap. ...0... ...is, sector 4, având punctul de lucru în ..., str. Știr...ei Vodă nr. ...5, ...l. 25..., sc. ..., ap. ..., sector ..., cu CIF RO ...40...205..., a solicitat respingerea contestației, ca neînte...eiată.

Aplicând dispozițiile art. ...7 alin. (2) din Legea nr. ...0.../20....., Consiliul conexează cele trei cauze.

În luarea deciziei asupra cauzei de față,

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

reține ur...ătoarele:

Prin contestaţia nr. .../04.05.20...8, înregistrată la Consiliu su... nr. ...7...5... din 07.05.20...8, SC ...SRL, lider al asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., în contradictoriu cu ... SA, în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea atri...uirii contractului de achiziție pu...lică de servicii având ca o...iect *„**Consultanta, asistenta juridica si reprezentare în fata instantelor judecatoresti de orice grad si a oricaror institutii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizarii o...iectivului de investitii: legatura retelei de ...etrou cu ...(...agistrala .... – ...)”***, critică răspunsul nr. ...../**...77**/**25.04.**20...8 la notificarea preala...ilă, procesele ver...ale nr. ...../**...**/**...7.0....**20...8 și nr. ...../**57/2....0...**.20...8, actul de infor...are nr. ...../**...2.../28.02.**20...8, procesul ver...al nr. ...../**...7.../28.02.**20...8 și anexele nr. ... și 5, solicitând *„(...) să analizați continutul ofertei asocierii SCA ...& CI ...în raport de docu...entele achizitiei si prevederile legale aplica...ile prin raportare la ...otivele prezentei contestatii, să constatați nelegalitatea actelor contestate și să dispuneți ca autoritatea contractantă să reia procedura de la etapa analizei ofertei tehnice a asocierii SCA ...& CI ..., iar la reanalizarea ofertei să respecte constatările CNSC privind neconfor...itatile ofertei analizate ... sus*”.

În argu...entarea cererilor for...ulate, SC ...SRL ...enționează că are în vedere *„**concluziile ce au reiesit din studierea dosarului ... / 20...8 al CNSC în data de ...2.04.20...8**, iar ulterior a for...ulat notificare prelala...ilă*”, la care, prin răspunsul nr. ...../**...77/25.04.20...8**, ... SA i-a co...unicat faptul că nu adoptă nicio ...ăsura de re...ediere.

I. Invocând *„Procesul ver...al ...../**.../...7.0....20...8**, Procesul ver...al ...../**57/2....0....20...8** si Actul de infor...are nr. ...../**...2.../28.02.20...8**, prin care in ...od nelegal s-a constatat ca oferta asocierii SCA ...-CI ...este confor...a, precu... si i...potriva punctului I din Răspunsul la Notificare*” ca fiind actele autorității contractante atacate, petenta ...enționează că:

- prin Procesul ver...al ...../**.../...7.0....20...8** si Anexa acestuia, entitatea contractantă a constatat ca oferta asocierii SCA ...-CI ...indeplineste cerinta privind capacitatea de exercitare a activitatii profesionale;

- prin Procesul ver...al ...../**57/2....0....20...8** si Anexa acestuia, entitatea contractantă a constatat ca oferta asocierii SCA ...- CI ...indeplineste cerinta privind experienta si...ilara;

- prin pri...ul paragraf din Actul de infor...are ...../**...2.../28.02.20...8** i s-a co...unicat asocierii SCA ...-CI ...că: „(...) ***ur...are a verificarii propunerii tehnice*** *de catre co...isia de evaluare**, aceasta indeplineste cerintele din caietul** de sarcini, **a fost declarata confor...ă** si **este ad...isă** pentru faza de evaluare tehnica*”,

și susține că *„Oferta asocierii SCA ...- CI ...este neconfor...ă, întrucat nu respectă docu...entele achizitiei - asociatii nu indeplinesc conditia de autorizare pentru realizarea serviciilor, respectiv nu au capacitatea tehnico-profesională i...pusă prin docu...entatia de achizitie*”, din ur...ătoarele considerente:

- prin Fisa de date, autoritatea contractanta a solicitat operatorilor econo...ici, care doresc participarea la procedura sa detina capacitatea de exercitare a ur...atoarelor activitati profesionale: pct. II.....) Clasificare CPV (voca...ularul co...un privind achizitiile) - *7...4.....000-4 Servicii de consultanta in do...eniul evaluarii (Rev.2); 7.....22000-... Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari pu...lice (Rev.2); 7.....5...8...0-4 Servicii de topografie (Rev.2); 7.....54...00-7 Servicii de cadastru (Rev.2); 7.....0000-8 Servicii de consultanta si de reprezentare juridica (Rev.2); 7.....22000-... Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari pu...lice (Rev.2)*;

- pct. III.2.....) Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale – *„Operatorii econo...ici ce depun oferta tre...uie sa dovedeasca o for...a de înregistrare în conditiile legii din tara de rezidenta, din care sa reiasa ca operatorul econo...ic este legal constituit si are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului*”;

- pct. III.2.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala – *„...) Declaratie privind experienta si...ilara - ofertantii vor face dovada ca în ulti...ii ... ani au prestat servicii si...ilare celor care fac o...iectul prezentei procedurii de achizitie, respectiv servicii cadastrale si de reprezentare în fata instantelor judecatoresti prestate în vederea do...ândirii prin expropriere si/sau transfer a terenurilor si/sau i...o...ilelor*”;

- în caietul de sarcini sunt descrise activitatile ce ur...eaza a fi indeplinite si legislatia specifica ce se i...pune a fi respectată, ...ult de ju...atate din servicii fiind de cadastru si topografie, la fila ..... fiind precizate nor...ele legale în ...aza cărora ur...eaza a fi desfasurate activitatile cadastrale – Legea nr. 7/..... si Ordinul DG ... nr. 700/20...4.

După ce redă prevederile art. 25 și art. 2... din Ordinul DG ... ...07/20...0, de apro...are a Regula...entului pentru autorizarea persoanelor fizice si juridice pentru realizarea si verificarea lucrarilor in do...eniul cadastrului, petenta consideră că ***Asociatii SCA ..., respectiv CI ...sunt 2 entitati autorizate de ...aroul ...ucuresti în ...aza Legii nr. 5.../.....5, care pot să desfasoare exclusiv activitati de natura juridică*** prevazute de art. ... din Legea nr. 5.../.....5 - codul CPV *7.....0000-8 Servicii de consultanta si de reprezentare juridica (Rev.2)*, astfel că, în opinia contestatoarei, în procesul ver...al nr. ...../**.../...7.0....20...8** si Anexa acestuia s-a constatat, în ...od nelegal, faptul ca oferta asocierii SCA ...& CI ...indeplinește cerinta privind capacitatea de exercitare a activitatii profesionale i...pusă prin docu...entația de atri...uire.

...ențional că, prin Raspunsul la notificarea prela...ilă, punctul I, cu privire la neîndeplinirea, de ... SCA ...& CI ..., a cerințelor ...ini...e de calificare privind capacitatea de exercitare a activitatii profesionale,

autoritatea contractanta a ...enționat: (...) *prin infor...atiile prezentate in cadrul DUAE-urilor depuse, ofertantii si-au asu...at indeplinirea cerintelor precizate in Fisa de date privind capacitatea de executare a activitatii profesionale si experienta si...ilară*", petenta susține că „***fiind vor...a despre autorizarea functionarii si realizarii activitatilor o...iect al caietului de sarcini, nu se discută despre vreo asu...are prin declaratie pe proprie raspundere, ci se discută despre indicarea in DUAE-urile depuse odată cu oferta a detinerii autorizării de functionare e...ise de către ONRC/...****, respectiv se discută despre indicarea în DUAE a unor asociati, su...contractanti sau terti sustinatori ai capacitatii tehnico profesionale a asocietilor, care sa fi depus la randul lor DUAE si in care sa fie indicate expres nu...arul actului e...is de ONRC si al celui e...is de ... privind functionarea si autorizarea desfasurarii activitatilor de cadastru si topografie*".

Astfel, petenta ...enționează că „*nu despre prezentarea în for...at fizic a autorizarii este vor...a, cu... insinueaza autoritatea incercand sa ...ute centrul de greutate al discutiei pe o aparenta pre...aturitate a su...iectului, ci chiar pe declaratia asocitatilor pe DUAE*", considerând că „*prin toate DUAE-le depuse de o asociere si su...contractantii si tertii săi tre...uie să se poată deslusi ...acar, la nivel declarativ, întrunirea de catre un consortiu a cerintelor din docu...entatia de achizitie*".

Petenta ...enționează că, potrivit procesului ver...al nr. ...../.../...7.0....20...8, autoritatea a solicitat consortiului concurent clarificari referitoare la îndeplinirea cerintei privind experienta si...ilară și prezentarea unui DUAE revizuit în care sa precizeze: „*calitatea ca...inetului de avocatura ...in cadrul contractelor prezentate ca experienta si...ilară și* ***să detalieze activitatile realizate in cadrul contractelor declarate*** *(pentru a se verifica indeplinirea cerintei solicitate privind experienta si...ilara)*", în procesul ver...al nr. ...../**57/2….0….20…8** si Anexa acestuia, entitatea contractantă conse...nând că oferta asocierii SCA ...- CI ...îndeplineste cerinta privind experienta si...ilară, reținând, în ...aza raspunsul la clarificari că, in cadrul contractelor descrise ca experienta si...ilară, ***Ca...inetul de Avocatura …a prestat***, printre altele, si ur...atoarele activitati: ***întoc...irea docu...entatiei cadastrale***, ***ela...orarea docu...entatiei privind inta...ularea dreptului*** *de proprietate/dreptului de ad...inistrare in favoarea expropriatorului,* ***depunerea docu...entatiei cadastrale la … in vederea receptionarii si avizarii*** *acesteia,* ***actualizarea coridorului de expropriere.***

Astfel, susține contestatoarea, „*ca...inetul de avocatura autorizat in ...aza Legii nr. 5.../.....5 sa desfasoare exclusiv activitati juridice, a declarat că a desfasurat activitati de cadastru si topografie – desi nu era societate co...erciala avand o...iect de activitate prestarea serviciilor de cadastru si topografie si nici autorizat de ... în ...aza Ordinului nr. ...07/20...0 să desfasoare astfel de activitati pe teritoriul Ro...aniei – iar autoritatea a apreciat ca sunt indeplinite conditiile legale*".

Petenta ...enționează că, prin Raspunsul la notificarea preala...ilă, punctul I, cu privire la cele relevate, entitatea contractanta a precizat:

„(...) *De ...entionat că, dupa aplicarea criteriului de atri...uire in confor...itate cu art. 205 alin 2 din Legea nr. ...../20....., ... ur...eaza sa solicite ofertantului clasat pe pri...ul loc docu...entele justificative actualizate care pro...eaza indeplinirea tuturor criteriilor de calificare asu...ate prin co...pletarea DUAEurilor depuse*", deși, în aprecierea contestatoarei, „*avocatii nu au avut cu... sa prezinte in DUAE partea IV lit A vreun nu...ar de certificat ONRC sau vreun nu...ar de autorizatie ... si nici in DUAE partea IV lit C sa prezinte activitatile si...ilare de cadastru si topografie prestate efectiv de catre avocati*" considerând că, „*întrucat nu a fost asu...ată de catre ...e.....rii acestei asocieri, nici prin DUAE initial si nici prin cel revizuit, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea de a corespunde cerintelor (DUAE partea IV lit A) si capacitatea tehnico profesionala (DUAE partea IV lit C), ulterior nu au ce docu...ente justificative sa fie solicitate in sustinerea celor nedeclarate prin DUAE*".

Totodată, contestatoarea ...ențională că, prin Actul de infor...are nr. ...../...2.../28.02.20...8, pri...ul paragraf, achizitoarea a co...unicat asocierii SCA ...- CI ...că: „(...) *ur...are a verificarii propunerii tehnice de catre co...isia de evaluare, aceasta indeplineste cerintele din caietul de sarcini, a fost declarata confor...a si este ad...isa pentru faza de evaluare tehnica*", deși, în opinia sa, cerinta privind experienta si...ilara din Fisa de date este expres defalcata pe activitati de cadastru si activitati juridice, fiind evident că „*ofertantii nu puteau declara ca indeplinesc doar cerintele privind do...eniul juridic iar autoritatea sa considere oferta confor...ă*".

Concluzionând că CI ..., caruia i s-a solicitat clarificare privind indeplinirea cerintei privind experienta si...ilara, nu avea capacitatea de exercitare a activitatilor de cadastru și astfel nu putea avea nici experiență si...ilară, petenta susține că entitatea contractantă nu putea retine indeplinirea de catre ... co...pusa din 2 ca...inete de avocați a cerințelor docu...entației de atri...uire în litigiu și astfel „*oferta consortiului SCA ..., CI ...este neconfor...a fiindca nu respecta docu...entele achizitiei*".

II. Cu privire la procesul ver...al nr. ...../**...../28.02.20...8**, anexele nr. ... si 5 si actul de infor...are nr. ...../**...2.../28.02.20...8**, prin care i s-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ...punctajul acordat ofertei tehnice, precu... și punctul II din Raspunsul la Notificarea preala...ilă, petenta susține că asocierii concurente i s-a acordat „*un nu...ar nejustificat de ...are de puncte propunerii tehnice a asocierii SCA ...-CI ...*", în ceea ce privește: **..... – 4.....** *Experienta profesionala specifica;* **2.....** *A...ordarea propusa pentru i...ple...entarea contractului* **si 2.2.** *Resursele u...ane, interactiunea intre ...e.....rii echipei si sarcinile sta...ilite.*

Referitor la punctajul acordat pentru *Experienta profesionala specifica*, petenta ...ențională că entitatea contractanta a acordat punctajul fara a analiza dovezi clare si pertinente privind indeplinirea unor activitati si...ilare de catre fiecare dintre specialisti – ci în ...aza unor inscrisuri su... se...natura privata - Reco...andari, Fise tehnice sau liste de personal - care nu provin de la ...eneficiarul serviciilor, încât să fie atestată finalizarea integrala sau pe etape a unor servicii prestate,

docu...entele prezentate fiind *„întoc...ite pro causa de catre SC ...SRL - fir...ă în stransa corelatie cu unul dintre asociati (a carei denu...ire reprezinta do...eniul de e-...l al asociatului CI ...declarat in prezenta procedura)*”.

Contestatoarea consideră că, în a...senta unor inscrisuri oficiale e...anate de la terti ...eneficiari, doar in ...aza înscrisurilor relevate, entitatea contractanta nu putea acorda punctaj fiecaruia dintre avocați, cu atât ... ...ult cu cât înscrisurile prezentate nu atestau receptia tuturor categoriilor de servicii, ci atestau faptul ca ar fi existat contracte si s-ar fi indeplinit servicii juridice pentru aceeasi autoritate si P.....

Susținând că faza analizei ofertei tehnice i...plica solicitarea de acte doveditoare, deoarece punctajul tehnic putea fi acordat pe ...aza de dovezi fer...e, petenta ...ențională că, la evaluarea ofertei sale tehnice, entitatea contractantă i-a solicitat, pentru specialistii declarati, nu doar reco...andari de la ...eneficiarii finali, ci si contractele si dovezile certe că fiecare specialist, în parte, a realizat serviciile declarate si confir...area că respectivele servicii au fost receptionate.

Su... aspectul relevat, la punctul II din raspunsul la notificarea preala...ilă, entitatea contractanta, în loc sa își ...otiveze susținerile, s-a li...itat la a ...enționa că *„...otivele notificarii sunt si...ple supozitii fara niciun funda...ent, avand in vedere ca ...* noastra *nu a avut acces la docu...entele depuse de cealalta asociere*”.

Cu privire la punctul 2..... din Anexa ... a procesului ver...al ...../...../...7.0....20...8 referitor la punctajul acordat pentru *„A...ordarea propusa pentru i...ple...entarea contractului*”, contestatoarea susține că, prin adresa nr. ...../82/07.02.20...8, entitatea contractanta a solicitat asocierii SCA ...- CI ...sa clarifice cu... îndeplineste diverse cerinte din caietul de sarcini, la care, prin raspunsul re...is, *„... a ...odificat su...stantial oferta tehnica, precizând pentru pri...a dată, la fiecare activitate cuprinsă în solicitarea de clarificari, ...odalitatea concretă de realizare a fiecaruia dintre serviciile respective*”, în sensul că, în loc sa indice paragraful din oferta tehnica în care a prezentat ...odalitatea de indeplinire a fiecarei activitati in parte, în raspunsul la clarificari, ... s-a rezu...at la afir...ații de genul: *„prin propunerea tehnica ne-a... asu...at o...ligatiile privind asigurarea si efectuarea oricaror servicii specifice acestei etape la solicitarea ...anaficiarului (...), respectiv o...ligatiile de predare a docu...entelor la finalizarea fiecarei etape se vor preda ...eneficiarului, i...preuna cu rapoartele de activitate, toate docu...entele justificative pentru activitatile desfasurate (...). Pentru o ... ...una intelegere, preciza... faptul ca (...)”.*

Astfel, petenta susține că *„... SCA ...- CI ...a ela...orat oferta tehnica generic, fara a explica si detalia cu... va realiza fiecare dintre servicii si că, a...ia dupa solicitarea autoritatii contractante, prin raspunsul la clarificari a facut-o, ...odificarea su...stantiala a ofertei tehnice fiind nelegala – cu incalcarea art. ...40 alin 5 din HG .....4/20.....”*.

Referitor la punctul 2.2. din Anexa ... a procesului ver...al nr. ...../...../...7.0....20...8 privind punctajul acordat factorului *„Resursele u...ane, interactiunea intre ...e.....rii echipei si sarcinile*

sta...ilite", contestatoarea susține că, deoarece *„în cadrul consortiului nu a existat niciun operator econo...ic care sa ai...a capacitatea de exercitare a activitatii profesionale in do...eniile cadastrului si topografiei – nici ca asociat, nici ca su...contractant si nici ca tert sustinator al capacitatii tehnico profesionale nu se putea acorda punctaj, la acest su...punct, pentru niciuna dintre activitatile de cadastru si topografie – care reprezinta aproxi...ativ 50% dintre toate activitatile din caietul de sarcini*".

In drept, au fost invocate dispozițiile art. 8 din Legea nr. ...0.../20....., art. 228 alin (5) din Legea nr. ...../20....., art. ...40 alin (5) din HG nr. .....4/20.....

În pro...ațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin cererea de intervenție voluntară, înregistrată la Consiliu su... nr. ...8...2.../0....05.20...8, ... & CA... ..., a solicitat ad...iterea cererii de intervenție, iar prin adresa înregistrată la Consiliu su... nr. .....5...../.....05.20...8, a ...otivat cererea de intervenție voluntară ulterior studierii dosarului cauzei la sediul CNSC, solicitând *„i. ad...iterea cererii de intervenție în te...eiul dispozițiilor art. ...7 alin. (...) din Legea nr. ...0.../20..... și ale art. ...2 și ur.... Din Codul de procedură civilă; ii. Ad...iterea excepției lipsei de interes și pe cale de consecință respingerea contestației ca lipsită de interes; iii. Pe fond, respingerea contestației ca neînte...eiată".*

Referitor la excepția lipsei de interes, ... & ... ...citează dispozițiile art. 2 din Legea nr. ...0.../20..... și art. ... alin. (...) lit. f) din același act nor...ativ și susține că ... contestatoare nu a dovedit faptul că oferta sa a fost clasată pe locul doi sau pe o poziție i...ediat inferioară ofertei asocierii pe care o reprezintă, pentru a putea justifica interesul său în pro...ovarea contestației.

Pe fond, intervenienta solicită respingerea contestației, ca neînte...eiată, susținând că ponderea ...ajoritară a sarcinilor ce ur...ează a fi realizate este constituită de activitățile juridice (aprox. 70%), susținerea petentei confor... căreia serviciile de cadastru și topografie ar fi ... ...are de 50% fiind considerată si...plă alegație, nefunda...entată și nedovedită.

Intervenienta susține că a dovedit capacitatea de exercitare a profesiei, atât prin avocați, cât și prin ceilalți specialiști (experți), în echipa sa prezentând personal cu înaltă calificare profesională, care a ... prestat servicii identice, având încheiate convenții de cola...orare cu experți de specialitate cadastru-topografie și evaluatori în confor...itate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 5.../.....5.

Referitor la solicitarea entității contractante de prezentare a unui DUAE revizuit privind experiența si...ilară declarată, intervenienta susține că o astfel de solicitare nu este de natură să atragă anularea procesului ver...al nr. ...../.../...7.0....20...7 *„atăta vre...e cât nu se identifică în concret nor...a legală încălcată (...)*", iar petenta nu justifică vătă...area produsă de vreunul dintre actele atacate.

Invocând confidențialitatea declarată a docu...entelor ofertei și faptul că, din docu...entele prezentate, rezultă că a îndeplinit cerința privind

experiența si...ilară și capacitatea de prestare a serviciilor, intervenienta reiterează solicitarea de respingere a contestației, ca lipsită de interes, iar, pe fond, ca nefondată.

Cu adresa înregistrată la Consiliu su... nr. 20...22/2....05.20...8, SC ...SRL a depus *„Note scrise la punctul de vedere al autorității contractante*", iar prin adresa înregistrată su... nr. 20...24/2....05.20...8, a depus *„Note scrise la cererea de intervenție a asocierii ... – CI ...*", susținând că, prin faptul că valoarea propunerii sale financiare este ... ...ică decât a intervenientei și prin contestarea deciziei de declarare a ofertei ca fiind inaccepta...ilă, ...anifestă interes legiti... în cadrul procedurii de atri...uire.

Pe fond, petenta reiterează nuanțat susținerile și criticile for...ulate prin contestație.

Prin punctul de vedere nr. ... .../200/.....05.20...8, înregistrat la Consiliu su... nr. .....05.../.....05.20...8, ..., după ce prezintă istoricul procedurii, ...enţionează că notificarea preala...ilă a fost trans...isă de către petentă în data de 2....04.20...8, de...ers la care a răspuns prin adresa nr. ...../...77/25.04.20...8, precizând că nu va adopta ...ăsuri de re...ediere a pretinselor nereguli sesizate.

Referitor la fondul contestaţiei, solicită respingerea acesteia, ca nefondată, potrivit ur...ătoarelor considerente:

A. Referitor la ...otivele prezentate la punctul I din contestaţie, respectiv *„î...potriva Procesului ver...al nr. ..... /.../...7.0....20...8, a Procesului ver...al nr. .... /57/2....0....20...8 şi a actului de infor...are nr. ..... /...2.../28.02.20...8, prin care în ...od nelegal s-a constatat că oferta Asocierii ... - Ca...inet de ... ...este confor...ă",* entitatea contractantă precizează că în confor...itate cu prevederile legislaţiei privind achiziţiile sectoriale, ... S.A. a specificat în fişa de date la pct. III.2.....) *Capacitatea de exercitare a activităţii profesionale* şi la pct. III.2.....a) *Capacitatea tehnică şi/sau profesională*, că pentru evaluarea respectării cerinţelor ...enţionate, operatorii econo...ici participanţi vor co...pleta DUAE cu infor...aţiile aferente situaţiei acestora.

De ase...enea, a ...enţionat că la solicitarea entităţii contractante, docu...entele justificative care pro...ează îndeplinirea celor asu...ate prin co...pletarea DUAE vor fi prezentate o...ligatoriu de către ofertantul clasat pe pri...ul loc după aplicarea criteriului de atri...uire.

Specifică faptul că, în fişa de date a achiziţiei, la pct. III.2.....) *„Capacitatea de exercitare a activităţii profesionale*", precu... şi în for...ularul DUAE pus la dispoziţia operatorilor econo...ici, cerinţa entităţii contractante s-a referit nu... la înregistrarea operatorilor econo...ici, iar nu la autorizarea de către A.N.C.P.I a operatorilor care depun oferta, astfel că For...ularul DUAE nu per...itea co...pletarea unor infor...aţii supli...entare cu... ar fi nu...ărul actului e...is de O.N.R.C., aşa cu... pretinde contestatoarea.

Astfel, în For...ularul DUAE, Partea IV, punctul A: „Capacitatea de a corespunde cerinţelor - înscrierea în registrul co...erţului", respectiv dacă *„... este înscris în registrele co...erciale în statul ...e.....ru de sta...ilire, astfel cu... este descris în anexa XI la Directiva 20...4/24/UE; operatorii*

econo...ici din anu...ite state ...e.....re pot avea o...ligaţia de a respecta alte cerinţe sta...ilite în anexa respectivă ..." ... ... - Ca...inet de ... ...a ...ifat căsuţa "**Da**", rezultând astfel că este îndeplinită cerinţa din fişa de date a achiziţiei, ... & Ca...inet de ... ..., în opinia entității contractante, a co...pletat for...ularul DUAE în confor...itate cu cerinţele.

Totodată, susține entitatea achizitoare, în for...ularul DUAE - Partea IV, la punctul C: „Capacitatea tehnică şi profesională”, cu referire la experienţa si...ilară, ... & Ca...inet de ... ...a declarat ... ...ulte contracte în cadrul cărora ...enţionează că a realizat, printre altele, şi activităţi precu...: întoc...irea docu...entaţiei cadastrale, ela...orarea docu...entaţiei privind inta...ularea dreptului de proprietate/dreptului de ad...inistrare în favoarea expropriatorului, depunerea docu...entaţiei cadastrale la ...în vederea recepţionării şi avizării acesteia, actualizarea coridorului de expropriere, a rezultat că este îndeplinită cerinţa fișei de date a achiziţiei privind experienţa si...ilară.

Concluzionând, entitatea contractantă susține că, prin infor...aţiile prezentate în cadrul DUAE-urilor depuse, ... & Ca...inet de ... ...a declarat îndeplinirea cerinţelor precizate în fişa de date privind capacitatea de exercitare a activităţii profesionale şi experienţa si...ilară, evaluarea DUAE-urilor depuse de respectiva fiind corectă, nefiind înte...eiate argu...entele prezentate de contestatoare în susţinerea criticii confor... căreia *„ oferta Asocierii ... - Ca... ...este neconfor...ă întrucât nu respectă docu...entele achiziţei - asociaţii nu îndeplinesc condiţia de autorizare pentru realizarea serviciilor, respectiv nu au capacitatea tehnico-profesională i...pusă prin docu...entaţia de atri...uire".*

...enționând că ... ... & Ca... ...s-a clasat pe pri...ul loc după aplicarea criteriului de atri...uire, entitatea contractantă precizează că, în confor...itate cu prevederile art. 205 alin. (2) din Legea nr. ...../20....., co...isia de evaluare a solicitat respectivului ofertant docu...entele justificative actualizate care pro...ează îndeplinirea criteriilor de calificare asu...ate prin co...pletarea DUAE-urilor depuse.

.... Referitor la argu...entele prezentate de contestatar la punctul II din contestaţie *„î...potriva Procesului ver...al nr. ... ... /II.../...7.02.20...8 şi a Anexelor ... şi 5 precu... şi î...potriva Actului de infor...are ... .../...2.../28.02.20...8 prin care i s-a co...unicat asocierii ... - Ca...inet de ... ...punctajul acordat ofertei*", entitatea contractantă ...enționează că acordarea punctajului pentru factorii de evaluare vizând aspectele calitative ale ofertei depuse de ... ... & Ca...inet de ... ...a fost realizată în confor...itate cu prevederile docu...entaţiei de atri...uire, pe ...aza docu...entelor/infor...aţiilor prezentate de către ofertant în cadrul propunerii tehnice şi a clarificărilor privind propunerea tehnică.

Astfel, în ceea ce priveşte argu...entele invocate de contestatoare cu privire la *„Experienţa profesională specifică a personalului”*, ... precizează că susținerile petentei se ...azează pe propriile interpretări privind cerinţele caietului de sarcini referitoare la personal şi, de ase...enea, nu iau în considerare docu...entele prezentate de ... ... & ... de ...pentru

de...onstrarea experienţei personalului propus pentru îndeplinirea contractului.

După ce redă prevederile caietului de sarcini, capitolul G, referitoare la echipa de i...ple...entare, autoritatea contractantă precizează că, pentru a de...onstra îndeplinirea cerinţelor ...ini...e referitoare la co...petenţele supli...entare ale personalului no...inalizat, prin prezentarea docu...entelor: *„Copie diplo...a de studii; Curriculu... Vitae (CV) în for...at EuroPass pentru toată echipa propusă; Declaraţia privind disponi...ilitatea pentru toată durata de i...plicare a persoanei în derularea contractului - pentru toată echipa propusă; Reco...andare sau alte docu...ente relevante care atesta experienţa specifică (copie fişă de post, contract de ...unca etc.)”*, docu...ente care, în confor...itate cu prevederile Instrucţiunii nr. .../20...7 e...isă de A.N.A.P., nu se i...pune a fi *„înscrisuri oficiale e...anate de terţi ...eneficiari",* cu... susţine contestatoarea, entitatea contractantă precizează că, după cu... rezultă din Anexa ... a procesului ver...al nr. ...../**...../28.02.20...8** – „Fișa privind acordarea punctajului pentru factorii de evaluare ce vizează aspectele calitative ale ofertei depuse de ... ... - Ca...inet de ... ...” acordarea punctajului privind personalul s-a realizat în confor...itate cu cerinţele docu...entaţiei de atri...uire şi pe ...aza reco...andărilor ce au atestat experienţa specifică a personalului no...inalizat.

Totodată, entitatea contractantă susține că „este falsă” afir...aţia contestatoarei confor... căreia: *„aceeaşi autoritate, în aceeaşi procedură, ne-a solicitat pentru specialiştii declaraţi, nu doar reco...andări de la ...eneficiarii finali, ci şi contractele şi dovezile certe că fiecare specialist în parte a realizat respectivele servicii şi că respectivele servicii au fost recepţionate*", în niciuna dintre solicitările de clarificări ale co...isiei de evaluare neregăsindu-se o astfel de solicitare – afir...ație în sprijinul căreia sunt invocate solicitările de clarificări nr. ...../ 8.../07.02.20...8 şi nr. ...../ 82/07.02.20...8.

În ceea ce priveşte argu...entele invocate de contestatoare cu privire la punctajul acordat pentru a...ordarea propusă pentru i...ple...entarea contractului, autoritatea contractantă arată că:

- prin răspunsul de clarificări nr. ....0... /...../...2.02.20...8, prezentat de ... ... - Ca... ..., la solicitarea nr. ...../82/07.02.20...8, *„au fost prezentate clarificări for...ale şi nicidecu... nu au fost aduse ...odificări su...stanţiale ale propunerii tehnice, astfel cu... susţine în ...od nejustificat contestatoarea*”;

- în propunerea tehnică a Asocierii ... - Ca..... de ... ...a fost prezentată ...odalitatea de a...ordare a activităţilor ...enţionate în caietul de sarcini, precu... şi descrierea pe larg a tuturor etapelor, serviciilor şi sarcinilor cuprinse în docu...entaţia de atri...uire, a actelor nor...ative aplica...ile în cadrul procedurii, ...etodologia de lucru ce ur...ează a fi a...ordată în scopul realizării activităţilor propuse etc.;

- confor... Listei de verificare a propunerilor tehnice, Anexa ... a procesului ver...al nr. ...../...../28.02.20...8, în ur...a evaluării propunerii tehnice şi a răspunsurilor la solicitările de clarificari, a rezultat că oferta Asocierii ... - Ca... ... ...este confor...ă;

- prin răspunsurile de clarificări la care face referire contestatoarea, entitatea contractantă susține că ... ... - Ca... ... ...nu a adus ...odificări su...stanţiale ale propunerii tehnice, ...odalitatea concretă de realizare a serviciilor fiind precizată deja în cadrul propunerii tehnice.

Achizitoarea ...enționează că şi în cazul Asocierii S.C. ... S.R.L. - SCA ... - CA ... - CA ... au fost solicitate clarificări cu privire la propunerea tehnică, iar acordarea punctajului aferent propunerii tehnice a acestui ofertant s-a realizat şi cu luarea în considerare a răspunsurilor de clarificare prezentate de petentă.

În ceea ce priveşte argu...entele invocate de ... contestatoare cu privire la punctajul acordat pentru factorul de evaluare *„resursele u...ane, interacţiunea între ...e.....rii echipei şi sarcinile sta...ilite”*, autoritatea contractantă precizează că punctajul pentru su...factorul de evaluare respectiv s-a acordat în confor...itate cu precizările din docu...entaţia de atri...uire, cu luarea în considerare a detaliilor prezentate de către ofertant cu privire la personalul propus pentru realizarea contractului şi interacţiunea între ...e.....rii echipei şi activităţile sta...ilite.

Faţă de cele prezentate, entitatea contractantă solicită respingerea, ca nefondată, a contestaţiei depusă de ... SC ...SRL - SCA ...- CA ...- CA ... și ...enţinerea docu...entelor contestate, ca fiind legal întoc...ite.

În pro...ațiune, au fost depuse, în copie, docu...ente ale dosarului achiziției pu...lice.

Prin contestația nr. 2...5.../...7.05.20...8, înregistrată la Consiliu su... nr. ...7...5... din 07.05.20...8, SC ...SRL, lider al asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., în contradictoriu cu ..., autoritate contractantă în cadrul aceleiași proceduri de atri...uire, critică:

- răspunsul nr. ...../**207/...4.05.20...8** la Notificarea preala...ilă;
- procesele ver...ale privind verificarea ofertei sale financiare;
- infor...area nr. ...../**...85/0....05.20...8**, prin care autoritatea contractantă i-a co...unicat faptul că oferta sa financiară a fost declarată inaccepta...ilă și toate actele procedurii e...ise ulterior declarării ofertei sale, ca inaccepta...ilă, solicitând:
- ad...iterea contestației și anularea actelor atacate – *„procesele ver...ale privind verificarea ofertei financiare a su...scrisei asocieri şi declararea acesteia drept inaccepta...ilă, infor...area ...../...85/0....05.20...8 privind declararea drept inaccepta...ilă a ofertei noastre financiare, orice alte acte su...secvente e...ise în cadrul procedurii”*;
- *„să o...ligaţi autoritatea contractantă să reia procedura de la ...o...entul evaluării ofertei financiare cu respectarea docu...entaţiei de achiziţie, a dispoziţiilor legale în ...ateria achiziţiilor pu...lice şi a statuărilor Consiliului”*;
- *„să o...ligaţi autoritatea contractantă să e...ită un nou proces ver...al prin care să constate faptul că oferta financiară a su...scrisei este ad...isi...ila şi să îi acorde punctajul ...axi... pentru preţul cel ... scăzut”*.

După ce redă *„circu...stanţele cauzei”* cu referire la Notificarea preala...ilă, Infor...area nr. ...../...20/28.02.20...8, prin care autoritatea contractantă i-a co...unicat finalizarea evaluării propunerii tehnice, în

sensul că propunerea tehnică a ofertei sale a fost declarată confor...ă şi evaluată cu ...axi...ul de ...0 puncte și Infor...area nr. ...../...85/0....05.20...8, prin care achizitoarea i-a co...unicat decizia de respingere, ca inaccepta...ilă, a propunerii financiare, petenta dezvoltă un capitol II intitulat *„Analiza conceptului docu...entaţiei de achiziţie*”, referitor la care precizează că:

- în caietul de sarcini, în cadrul ... ...ultor capitole, autoritatea contractantă a prevăzut activităţile din o...iectul contractului, nu...indu-le: fie „Sarcini” - ... fie „Servicii” - Etapele I-IV, pag...., ..., între *„activităţile ce constituie sarcini şi cele ce constituie servicii*” neexistând identitate, uneori suprapunându-se, fapt pentru care a întoc...it oferta tehnică prin cu...ularea sarcinilor şi serviciilor „răspândite prin caietul de sarcini”;

- cu privire la ...odalitatea de ela...orare a ofertei tehnice, petenta susține că aceasta - prin caietul de sarcini, nu a i...pus să fie întoc...ită separat pentru i...o...ilele de expropriat şi separat pentru i...o...ilele de transferat, ci doar să se ...enţioneze care este for...a de proprietate în care sunt deţinute i...o...ilele cu privire la care se desfăşoară activităţile;

- prin docu...entaţie s-a sta...ilit că oferta tre...uie raportată la unitatea de ti...p săptă...âna: *„oferta tehnică tre...uie ela...orată pe săptă...âni, iar în oferta financiară expri...area preţului (inclusiv al salariilor/onorariilor) se cere în preţ săptă...ânal/activitate, deşi salariile personalului angajat sunt calculate şi plătite lunar, iar onorariile glo...ale ale avocaţilor se achită la finalul Etapelor*”;

- cu privire la oferta financiară, petenta ...enționează că, prin Caietul de sarcini şi for...ularele tip, s-a sta...ilit că aceasta tre...uie să fie expri...ată: *„ca preţ glo...al; ca preţ unitar/i...o...il; ca preţ pe activitate/i...o...il proprietate pu...lică şi, distinct, ca preţ pe activitate /i...o...il proprietate privată*”, iar confor... Caietului de sarcini – „***preţul serviciilor se achită însă pe livra...ile, la finalul Etapelor I-IV de lucrări, nu pe activităţi şi nici în funcţie de valoarea i...o...ilelor pentru care se realizează serviciile***”, astfel, susține petenta, „***Deşi pentru expri...area preţului distinct al activităţilor privind i...o...ilele proprietate pu...lică de cel al activităţilor privind i...o...ilele proprietate privată autoritatea a conceput 2 anexe distincte ale For...ularului C2, totuşi, ta...elele Anexa ... si Anexa 2 ale For...ularului C2 tre...uiau co...pletate integral, cu fiecare dintre cele 4 etape şi pentru fiecare activitate în parte fiind prevăzut în fiecare Anexă câte un rând distinct***”.

Față de cele expuse petenta, su... titulatura „***Concluzii I***”, precizează:

- *„docu...entaţia de achiziţie incongruentă a relevat neînţelegerea exigenţelor legale. Pentru că ave... experienţă în realizarea serviciilor prevăzute de Legea 255/20...0, a... ar...onizat cerinţele autorităţii la exigentele legii, dar lipsa de expertiză a autorităţii s-a concretizat şi după ela...orarea docu...entaţiei, în solicitări de clarificări neînte...eiate şi apoi în considerarea inaccepta...ilă a ofertei: în faza analizei ofertei tehnice, autoritatea ne-a solicitat, de exe...plu, să lă...uri... ce înţelege... prin „proprietate ...ixtă", neînţelegând ca solicitarea de î...părţire artificială a*

ofertei financiare după regi...ul proprietăţii nu asigură respectarea Legii 255/20...0, care i...pune ca activităţile şi analiza să se desfăşoare unitar, pentru a...solut toate i...o...ilele afectate de coridor, astfel încât finalul activităţilor să conducă la întoc...irea unui puzzle perfect reflectând situaţia tehnică şi juridică reală, actualizată, a fiecărui i...o...il afectat", susținând că „***separarea artificială a activităţilor şi preţului ofertat nu are nicio pre...isă legală ori logică şi a condus la neînţelegerea de către autoritate a reflexiei propriei docu...entaţii, adică a ofertei noastre care a respectat întoc... legea şi s-a adaptat cerinţelor incongruente***";

- „***solicitarea de a ela...ora oferta prin raportare la unitatea de ti...p săptă...âna*** *a avut influenţă asupra* ***neînţelegerii*** *de către autoritate a conceptului ofertei noastre, de* ***alocare a echipelor pentru una sau ... ...ulte activităţi în acelaşi interval şi evident în schi.....ul aceluiaşi salariu lunar***";

- „necunoaşterea legii a condus autoritatea la e...iterea unor solicitări de clarificări aiuritoare ce sfidează tot eşafodajul juridic de la Constituţie la nor...e şi proceduri: De ce nu îi plăti... pe evaluatori ca să sta...ilească despăgu...iri pentru i...o...ilele din do...eniul pu...lic?; De ce propune... scoaterea din circuitul agricol/forestier a tuturor i...o...ilelor indiferent de for...a de proprietate?".

În partea contestației intitulată „***III. Analiza procedurii de evaluare a ofertei noastre financiare***", petenta ...enționează că, după ce, prin Infor...area nr. ...../...20/28.02.20...8, i s-a co...unicat finalizarea evaluării propunerii tehnice - ad...isă cu punctajul ...axi... de ...0 puncte, autoritatea contractantă i-a solicitat ... ...ulte clarificări, astfel:

- prin Adresa nr. ...../...../05.0....20...8 - clarificarea ...otivului pentru care a ...enţionat în unele poziţii din cadrul celor două Anexe ale For...ularului C2 - preţ „0" şi precizări privind un preţ aparent neo...işnuit de scăzut al ofertei:

- prin răspunsul nr. ...845/0....0....20...8, petenta a precizat: *„(...) Există două categorii de ...otive pentru care, doar aparent, preţul unor activităţi ar putea fi citit ca „0": „In centralizatorul de preţ privind i...o...ilele proprietate privată sunt prevăzute toate activităţile din caietul de sarcini, sunt introduse preturi doar la activităţi privind i...o...ilele în proprietate privată sau ...ixtă, iar la cele aflate în proprietate pu...lică preţul trecut este 0. Invers, în centralizatorul preţurilor ofertate pentru i...o...ilele proprietate pu...lică/de transferat, preţul activităţilor privind i...o...ile aflate exclusiv în proprietate privată a fost prevăzut 0*".

Petenta susține că răspunsul a fost înte...eiat pe „*Conceptul general al realizării ofertei tehnice*" constituit de raționa...entul confor... căruia: *„echipele ce realizează în acelaşi interval de ti...p nu una, ci ... ...ulte activităţi, pentru ...otivele detaliate ... jos, sunt re...unerate pe activităţile desfăşurate în anu...ite intervale de ti...p, iar nu pe fiecare activitate; consecinţa alocării resurselor ...ateriale şi u...ane pe echipe după specificul activităţilor, pe unităţi de ti...p, este aceea că preţul prevăzut în oferta financiară este unul singur pentru o echipă pe aceleaşi*

unităţi de ti...p. Salariile (co...ponentă de ...ază a preţului/i...o...il) sunt lunare pentru activităţile desfăşurate", sens în care precizează că în continuarea răspunsului a oferit ... ...ulte exe...ple concrete privind poziţii din ofertă.

Cu privire la ...otivul ...enționat în adresa de infor...are atacată la ...odul: *„S-a realizat analiza propunerii financiare din punct de vedere al încadrării în situaţia prevăzută la art. 222 din Legea ...../20....., respectiv s-a analizat daca oferta are un preţ aparent neo...işnuit de scăzut, în raport cu serviciile care constituie o...iectul contractului. în acest sens, s-a constatat ca preţul total de* ***....45....87...,..... lei****, ofertat de către ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ... - CA ..., reprezintă* ***.....,8...%*** *din valoarea esti...ata a achiziţiei. ... în acest sens, în vederea justificării preţului ofertat, pot fi prezentate explicaţii însoţite de dovezi concludente privind ele...entele prevăzute la art. 222 alin. (2) din Legea ...../20.....*", petenta ...enționează:

- prin Răspunsul nr. ... /0....0....20...8 a clarificat faptul că propunerea financiară a ofertei sale *„a fost concepută în raport de exigenţele din docu...entaţia de atri...uire, de prevederile ofertei tehnice şi în acord cu posi...ilitatea reală şi efectivă de a realiza servicii de cea ... înaltă calitate în ter...enul i...pus, cu specialiştii având calificările şi experienţa necesare*";

- a precizat ...odul de funda...entare econo...ică a preţului, care sunt condiţiile tehnice, de personal, progra...e de prelucrare şi echipa...ente în ...aza cărora are costuri reduse, cu... creşte randa...entul specialiştilor, cu... asigură respectarea prevederile legale şi a o...ligaţiilor relevante din do...eniile ...ediu, social şi al relaţiilor de ...uncă, faptul că toţi asociaţii au i...ple...entat progra...e de ...anage...ent al calităţii pe ...ultiple planuri, precu... şi faptul că nu ...eneficiază de ajutor de stat;

- a de...onstrat faptul că oferta sa este în acord cu preturile la care ...e.....rii consorţiului au îndeplinit, în ulti...ii ani, servicii si...ilare cu cele ce fac o...iectul contractului.

Cele relevate sunt sintetizate de petentă su... for...a unui capitol intitulat *„Concluzii II*".

După ce redă din conținutul adresei de clarificări a autorității contractante nr. ...../**...../20.0....20...8** – *„Având în vedere răspunsul privind cele doua categorii de ...otive pentru care, aparent preţul unor activităţi ar putea fi citit ca fiind "0", va solicita... să prezentaţi clarificări/co...pletări supli...entare privind toate activităţile pentru care este co...pletat preţ unitar "0" în Centralizatoarele de preţuri din propunerea financiară. In acest sens, în cuprinsul celor doua Centralizatoare de preturi, la fiecare activitate unde a fost precizat preţ "0", se vor prezenta explicaţii din care să rezulte la ce activitate a fost inclus preţul activităţii respective, aşa cu... s-a descris în exe...plele punctuale din răspunsul de clarificări postat de dvs. în SEAP şi înregistrat la ... S.A. cu nr. ....0.../...../...2.0....20...8*", petenta ...enționează că, prin răspunsul re...is su... nr. .....2.../2....0....20...8, a dovedit că a ţinut cont de prevederile docu...entaţiei şi a indicat punctual locurile din oferta

tehnică şi financiară în care se regăseau prevăzute aspectele pe care autoritatea nu le identifica, respectiv:

- „Anexa ... ataşată este o reproducere fidelă a Ofertei Tehnice şi financiare, ce cu...ulează infor...aţiile din toate co...ponentele ofertei astfel încât să se înţeleagă ... clar de unde apar acele operaţii în care preţul unitar apare ca fiind "0" şi de aici preţul total apare ca fiind "0". Anexa ... are ...4 coloane:... Coloana ... reprezintă explicaţia privind preţ aparent „0" în oferta financiara - identificarea cu alte operaţii. Sunt ...enţionate la fiecare activitate corelaţiile cu alte activităţi îndeplinite de aceleaşi echipe/personal, în aceleaşi unităţi de ti...p, care explică prevederea preţ „0" la unele dintre operaţii. Aceste infor...aţii corelează: Anexa 2 a ofertei tehnice, Coloana Echipele/Personalul: acelaşi personal este alocat atât activităţii căreia i-a fost prevăzută o su...ă, cât şi celorlalte activităţi din aceeaşi unitate de ti...p la care nu a ... fost prevăzută valoare. Anexa ... a ofertei tehnice Coloana 7 Săptă...âni: intervalele în care acţionează echipele pe activităţi, aceeaşi echipa fiind ...arcată cu aceeaşi culoare.

Oferta tehnica coloana Resursele u...ane, interacţiunea între ...e.....rii şi sarcinile, cu coloana încadrarea în ti...p, succesiunea în coloana ...2 s-a calculat procentul preţului fiecărei etape din total, cu respectarea Caietului de Sarcini. Pentru fiecare etapă ne-a... încadrat în procentele de preţ i...puse: Etapa I = 2 7,8...%; Etapa II = 4...,.....%; Etapa III = ...,.....%; Etapa IV = ...,...2%. în Coloana ..... s-a calculat costul ...ediu pentru o persoană, pentru fiecare operaţie în parte. Calculul s-a efectuat astfel: ... a rezultat un venit ...ediu /persoană/săptă...ână (sau ... si...plu, productivitatea unei persoane!săptă...ână) (...)"

Referitor la pct. II al solicitării de clarificări nr. ...../**.....20.0....20...8** – *„Ur...are analizării răspunsului trans...is de du...neavoastră, vă solicita... clarificări supli...entare, cu privire la justificarea preţului aparent neo...işnuit de scăzut. În acest sens, se vor trans...ite explicaţii concrete privind funda...entarea econo...ica a preţului, defalcată pe co...ponentele enu...erate de ofertant în răspunsul de clarificare. Explicaţiile prezentate vor fi însoţite de docu...ente în susţinerea preţului ofertat, inclusiv cu privire la nivelul de salarizare al personalului"*, petenta ...enționează că, atașat răspunsului nr. .....2.../2....0....20...8, a prezentat Anexa 2, cu conținutul:

„a. (...) în coloana 7 a... prevăzut cheltuielile salariale cu personalul i...plicat în proiect, iar în ta...elul al doilea a... prevăzut salariul ...rut cu toate contri...uţiile şi taxele o...ligatorii pentru ca autoritatea să poată constata respectarea prevederilor legale în ...ateria ...uncii, protecţiei sociale.

De ase...enea, ...enţionă... că la Etapa IV nu se pot calcula onorarii lunare deoarece nu este o activitate per...anentă. ...enţionă... că a... respectat cerinţele din Caietul de sarcini ca su...a alocată pentru această etapă să se încadreze în procentul de 5% - ...0% din valoarea totală. După cu... reiese din Anexa ... la prezentul răspuns, procentul este de .....2% din oferta asocierii.

.... În legislaţia achiziţiilor pu...lice înţelesul sintag...ei "preţ aparent neo...işnuit de scăzut" este prevăzut doar în art. ..... alin ... din HG nr. .....4/20..... şi art. 222 alin ... din Legea ...../20.....

- ...etoda prin care se poate de...onstra, dincolo de orice du...iu, faptul ca o oferta nu are un preţ aparent neo...işnuit de scăzut, este co...paraţia cu preturile de piaţă pentru servicii si...ilare.

- ta...elul ..... al Anexei ...: su...scrisa asociere, ... a... îndeplinit servicii si...ilare de expropriere (tehnico cadastrale, de evaluare şi juridice) la un preţ ...ediu de 2.40... lei/i...o...il.

- în ta...elul ....2. a... co...parat preţul esti...at de autoritatea contractanta ... în prezenta procedura, cu cel esti...at de autoritatea contractanta ...în proceduri având exact acelaşi o...iect, derulate tot în această perioadă. ... rezultă faptul că oferta su...scrisei asocieri nu are un preţ aparent neo...işnuit de scăzut în raport de preturile pieţei pentru servicii si...ilare - deci este nefondata şi neînte...eiată referirea la dispoziţiile art. ..... alin ... din HG nr. .....4/20..... şi art. 222 alin ... din Legea ...../20.....”.

Cele arătate sunt sintetizate de petentă su... for...a unui capitol intitulat „*Concluzii III*”, în cadrul cărora susține că „*fondul "neînţelegerilor" autorităţii cu privire la prevederea preţului aparent "0" în unele ru...rici din anexele defalcate pe tip de proprietate şi cu privire la preţul aparent neo...işnuit de scăzut a fost lă...urit, iar autoritatea a achiesat la argu...ente - rezultă în ...od cert din î...prejurarea că prin ur...ătoarea solicitare de clarificări, asupra acestor 2 aspecte, autoritatea ne-a solicitat doar să corelă... nişte infor...aţii decalate prezentate în anexele co...unicate de noi ca răspuns la clarificări. Or, dacă fondul nu ar fi fost lă...urit, nu avea niciun sens cererea de corelare a unor inadvertenţe pe care însăşi autoritatea le-a calificat drept for...ale*”.

Petenta ...enționează că, printr-o nouă adresă, respectiv nr. ...../**...../...8**, autoritatea i-a solicitat, pe de o parte, corelarea unor infor...aţii din răspunsul la ulti...ele clarificări şi, pe de altă parte, să explice unde a inclus preţul serviciilor de evaluare a i...o...ilelor proprietate pu...lică – „*I. Din analiza Anexei ..... - Centralizatorul de preturi privind i...o...ilele supuse exproprierii /proprietate privata cu explicaţii privind preţul „0" şi Anexei ....2 - Centralizatorul de preturi privind i...o...ilele supuse transferului/proprietate pu...lica cu explicaţii privind preţul „0", prezentate în răspunsul trans...is în data de 2....0....20...8, s-a constatat că infor...aţiile din ulti...ele doua coloane începând cu activitatea de la Etapa I, punctul ...8, nu corespund cu infor...aţiile privind activităţile precizate în a doua coloana şi nici cu celelalte infor...aţii precizate în Anexa ... - Grafic sau cu cele din propunerea tehnica. Prin ur...are, va solicită... să clarificaţi acest aspect prin prezentarea anexelor co...pletate cu infor...aţiile corect corelate între coloanele acestora*”.

La cele solicitate, petenta ...enționează că, prin răspunsul nr. .....0/...2.04.20...8, a corelat inadvertenţa şi a precizat că „Va trans...ite... Anexele corelate cu oferta tehnică şi financiară”.

Cu privire la pct. II. Din adresa de solicitare de clarificări nr. ...../**.....8** – *„Având în vedere cerinţele Caietului de sarcini referitoare la "...întoc...irea, prin experţi evaluatori atestaţi de ...inisterul Justiţiei, a rapoartelor de evaluare a ...o...ilelor care ur...ează a fi expropriate, pe categorii de folosinţă şi pentru fiecare proprietar în parte, utilizând ...etode de evaluare adecvate, cu respectarea ...etodologiei de evaluare financiara apro...ata prin O.....T. nr. ...0...../2005 pentru i...o...ilele aflate în do...eniul pu...lic al statului precu... şi a Standardelor de evaluare ...., după caz, standarde o...ligatorii pentru activitatea de evaluare în Ro...ania, confor... prevederilor O.G. nr. 24/20..... apro...ata prin Legea nr. ...../20..... ...", din care rezultă că evaluarea se face atât pentru Proprietati private, cât şi pentru Proprietati pu...lice (transferate), s-a constatat că pentru activitatea de la Etapa I punctul ...8 se precizează doar proprietate privată, iar pentru i...o...ilele proprietate pu...lică (transferată) nu este alocată nicio su...ă, atât în propunerea financiară, cât şi în Anexa ...,2-centralizatorul de preturi privind i...o...ilele supuse transferului/proprietate pu...lică cu explicaţii privind preţul „0" prezentată în răspunsul trans...is în data de 2....0....20...8. Prin ur...are, va solicita... să clarificaţi dacă întoc...irea rapoartelor de evaluare pentru i...o...ilele proprietate pu...lica este inclusă în propunerea financiara şi unde anu...e”*, petenta susține că, prin răspunsul nr. .....0/...2.04.20...8, a... precizat:

„In toata legislaţia în ...aterie, generala şi speciala, noţiunea de „expropriere" priveşte doar i...o...ilele proprietate privată, indiferente de titular (art. 2 Legea ...../.....4), iar exproprierea se realizează cu dreaptă şi preala...ilă despăgu...ire (art. 44 alin ... din Constituţie), care tre...uie sta...ilită prin rapoarte de evaluare întoc...ite de evaluatori specializaţi în evaluarea proprietăţilor i...o...iliare, ...e.....rii ..., ... expertizele ca...erelor notarilor pu...lici (art. 5, ... alin 7, 8 din Legea 255/20...0).

In schi....., i...o...ilele aflate în proprietate pu...lică, indiferent de titular, se transferă fără nicio plată - fără despăgu...ire - în proprietatea statului/ad...inistrarea expropriatorului (art. 28 alin ...-... din Legea 255/20...0, art. ... alin 2 din Legea 2...../.....).

... în Capitolul II din Legea 2...../.....8, privind Regi...ul juridic al proprietăţii pu...lice, se face distincţia clară între i...o...ilele proprietatea privată a statului sau UAT (care se transferă în proprietate pu...lică cu plata despăgu...ire - art. 8) şi i...o...ilele aflate în proprietatea pu...lică a statului / UAT (ce se transferă fără plată - art. ...).

... prin caietul de sarcini, autoritatea contractanta a prevăzut regi...ul juridic diferit al i...o...ilelor incluse în a...plasa...entul o...iectivului - şi a serviciilor ce ur...ează a fi derulate de prestator: D ...

O...iectivul "reţelei (...) ... i...o...ile proprietate privata prin expropriere; ...05 i...o...ile proprietate pu...lică - prin transfer (...).

Anexa 2 a HG nr. 4...../20...7 - pro...ovată de ... SA - conţine două liste:

„Lista i...o...ilelor supuse exproprierii, cu date privind proprietarii şi alţi titulari de drepturi reale (...), precu... şi su...ele individuale aferente

despăgu...irilor" - care în coloana ..... cuprinde valoarea despăgu...irii sta...ilita în ...aza unui raport de evaluare şi

„Lista cuprinzând i...o...ilele afectate de coridorul de expropriere, cu date privind proprietarii şi alţi titulari de drepturi reale (...), precu... şi su...ele individuale aferente despăgu...irilor" - care în coloana ..... cuprinde valoarea despăgu...irii sta...ilită în ...aza unui raport de evaluare.

Cea de-a doua listă cuprinde toate i...o...ilele afectate de o...iectiv, indiferent de regi...ul juridic şi de titular - are prevăzută valoarea despăgu...irii doar pentru i...o...ilele proprietate privată şi valoarea de despăgu...ire „0" pentru fiecare i...o...il proprietate pu...lică".

Invocând faptul că, chiar entitatea contractantă, în calitate de expropriator, a pro...ovat o hotărâre de guvern pentru o...iectivul de investiţie, în care a prevăzut pentru suprafeţele ce intră în coridor, dar care sunt deţinute în proprietatea pu...lică, valoarea de despăgu...ire „0" – sens în care se indică pozițiile ...-..., ...-...0 etc., petenta susține că *„nu există ...otive pentru retri...uirea echipei evaluatorilor decât o singura dată în acelaşi interval de ti...p - şi a... prevăzut alocaţia financiara doar în Anexa ... a for...ularului C2, în Centralizatorul i...o...ilelor proprietate privata supuse exproprierii - fiindcă doar pentru aceste i...o...ile se va desfăşura în ...od efectiv activitatea de evaluare*".

Prin ur...are, contestatoarea susține că, prin răspunsul re...is clarificărilor solicitate, a precizat că *„în speţă nu este aplica...il O...T ...0...../2005, prin care unităţile aflate în coordonarea sau su...ordonarea ...T sunt o...ligate să îşi evalueze activele fixe corporale pentru considerente de conta...ilitate, nefiind aplica...ilă unei proceduri de expropriere Legea speciala nr. 255/20...0 (...) a sta...ili şi evalua despăgu...iri pentru astfel de ...unuri şi a le acorda prin Hotărâre de Guvern sau prin Hotărâri de sta...ilire a despăgu...irilor în cadrul co...isiilor, ar fi co...plet ilegal*", răspunsului fiindu-i atașate nor...e legale incidente.

După ce redă pct. III al adresei de clarificări nr. ...../**...../04.04.20...8** - «*Din analiza Anexei ... - Grafic şi Anexei 2 - Deviz, prezentate în răspunsul trans...is în data de 2....0....20...8 s-a constatat că descrierea activităţii de la Etapa I, punctul ...0: "întoc...irea planurilor cuprinzând coridorul de expropriere recepţionat de către ... în doua exe...plare, în copie xerox precu... şi în for...at electronic dwg, distinct pe fiecare UAT şi a listelor cuprinzând inventarele de coordonate ale suprafeţelor de teren necesare a fi expropriate, precu... şi a listelor proprietarilor şi a altor deţinători de drepturi reale" nu corespunde cu descrierea activităţii de la Etapa I, pct ...0, precizată atât în Anexa ..... Centralizatorul de preturi privind i...o...ilele supuse exproprierii/proprietate privata cu explicaţii privind preţul 0, în Anexa ....2 Centralizatorul de preturi privind i...o...ilele supuse transferului/ proprietate pu...lica cu explicaţii privind preţul 0, cat şi propunerea tehnica şi financiara, respectiv „recepţia docu...entaţiei tehnice a coridorului de expropriere*», petenta ...enționează că, prin

răspunsul .....0/...2.04.20...8 a arătat: *„Va trans...ite... Anexele ... și 2 corelate cu oferta tehnica şi financiară”*.

Redând pct. IV al adresei de solicitare de clarificări – «*Din analiza Anexei 2 — Deviz, prezentată în răspunsul trans...is în data de 2....0....20...8, s-a constatat că pentru activitatile de la Etapa ..., punctul ....., pentru activitatile de la Etapa II, punctele 2, 5, ... şi pentru activitatile de la Etapa III, punctul ..., valoarea precizată în coloana 7 „Salarii (inlcusiv taxe)" nu corespunde cu su...a rezultata din calculul salariilor aferente persoanelor din coloana 5 „Personal" (persoane no...inalizate în Anexa ... - Grafic coloana ..... „Echipele / Personalul alocat realizarii activitatilor)", pentru perioada ...entionată în coloana ... „Săptă...âni". Prin ur...are, vă solicita... să clarificaţi acest aspect*», petenta ...enționează, de ase...enea, că, *„prin Răspunsul .....0/...2.04.20...8 a... arătat: Va trans...ite... Anexa 2 corelată cu oferta tehnică şi financiară”*.

Su... titulatura *„Concluzii IV”*, petenta ...enționează:

- aceasta a fost clarificarea în ur...a căreia entitatea a decis să declare oferta sa financiară inaccepta...ilă;

- din cele 4 solicitări ale adresei (a ...-a privind oferta financiară), trei vizau inadvertenţe for...ale de la redactarea Anexelor ataşate răspunsurilor la clarificări, iar una reprezintă o altă grava eroare de interpretare a legislaţiei aplica...ile în ...ateria exproprierii;

- în infor...area de descalificare nu se face nicio tri...itere la răspunsul aferent clarificării, fapt pentru care petenta se întrea...ă retoric *„Pentru ce ...otiv au fost cerute aceste clarificări? Căuta autoritatea ...otivaţii de excludere a noastră din co...petiţie şi fiindcă nu i-a... furnizat ni...ic prin acel răspuns nu l-a ... po...enit?”*;

- *„evaluarea co...isiei tre...uie să releve analiza punctuală a fiecărui răspuns, ...otivele pentru care au fost valorizate sau înlăturate diversele susţineri şi dovezi ad...inistrate, respectiv considerentele logice ce au for...at convingerea lăuntrică a ...e.....rilor co...isiei.*

Or, în locul unei reale ...otivări, găsi... la finalul analizei ofertei financiare în actul de Infor...are, câteva idei trunchiate şi niciun ...otiv înte...eiat pe lege sau funda...entat pe acte - astfel că actele ad...inistrative contestate sunt nelegale, nefunda...entate şi nule, cu... vo... de...onstra”.

Doar la acest stadiu al acțiunii (pag. ...0 din contestație), petenta for...ulează un cap. IV. Intitulat *„**Nelegalitatea, contradictorialitatea şi nefunda...entarea deciziei de declarare drept inaccepta...ilă a ofertei financiare a su...scrisei. ...otivele contestaţiei**”*, prin care:

- redă din adresa de infor...are nr. ...../**...85/0....05.20...8** asupra rezultatului procedurii:

„Ur...are a verificării propunerii financiare şi a răspunsurilor la solicitările de clarificări trans...ise de ... SC ...SRL (...) oferta dvs. este declarată inaccepta...ilă confor... prevederilor art. 228 alin. (4) din Legea ...../20..... şi art. ...4..., alin (2), lit. g din HG .....4/20..... ...otivele concrete pentru care oferta asocierii a fost declarată inaccepta...ilă sunt ur...ătoarele:

A. Referitor la activităţile pentru care este co...pletat preţ unitar 0 în Centralizatoarele de preturi prezentate în propunerea financiară:... Analizând răspunsurile la clarificare... co...isia de evaluare a constatat ur...ătoarele:

A..... *Aţi prezentat explicaţii privind ...otivele pentru care în unele cazuri aţi prevăzut preţul unitar 0 pentru unele activităţi, precizând că pentru echipele ce realizează în acelaşi interval de ti...p nu una, ci ... ...ulte activităţi, sunt re...unerate pe activităţile desfăşurate în anu...ite intervale de ti...p, iar nu pe fiecare activitate...",*

invocând *„reaua credinţă a co...isiei – care, cu intenţie, a o...is să includă pri...a explicaţie - ce deriva din cerinţa privind î...părţirea ofertei financiare - şi astfel unul dintre ...otive pentru care aparent preţul este 0 la unele activităţi, aşa cu... a... arătat în Răspunsul nr. ...845/0....0....20...8:*

... în centralizatorul de preţ privind i...o...ilele proprietate privată sunt prevăzute toate activităţile din caietul de sarcini, sunt introduse preturi la activităţi privind i...o...ilele în proprietate privată sau ...ixtă (...), iar la cele aflate în proprietate pu...lică preţul trecut este 0. Invers, în centralizatorul preţurilor ofertate pentru i...o...ilele proprietate pu...lică/de transferat, preţul activităţilor privind i...o...ile aflate exclusiv în proprietate privată a fost prevăzut 0", petenta susține că autoritatea contractantă *„neagă conţinutul ofertei tehnice şi financiare şi trunchiază explicaţiile din răspunsurile la clarificări şi anexe,* ***rezu...ând cea de-a doua explicaţie a prevederii preţului 0 la unele activităţi, la câteva ...ini rânduri, din care nu se înţelege ni...ic***".

Astfel, petenta reiterează faptul că, prin răspunsul nr. ...845/0....0....20...8, a arătat:

- *„Conceptul general al realizării ofertei tehnice: echipele ce realizează în acelaşi interval de ti...p nu una, ci ... ...ulte activităţi, sunt re...unerate pe intervale de ti...p, iar nu pe fiecare activitate (...)"*;

- iar, prin răspunsul nr. .....2.../2....0....20...8, «*a... indicat punctual pentru fiecare activitate unde este răspunsul în oferta tehnică şi financiară, a... descris la fiecare activitate cu... se realizează, de către cine şi cu ce preţ, întoc...ind totodată anexe centralizatoare pentru a fi citite coro...orat: ... un Centralizator general - Anexa ... a răspunsului la clarificări, precu... şi Centralizatoarele de preturi separate pentru i...o...ile de expropriat - Anexa ..... si pentru i...o...ile de transferat - Anexa ....2...., a... co...pletat Graficul de execuţie (Anexa ... a Ofertei tehnice) cu datele din coloanele 2.2. şi 2..... ale Ofertei tehnice, cu datele din Anexa 2 a ofertei Personal propus pentru realizarea activităţilor şi cu datele din For...ularul 2C Anexele ... şi 2 - Centralizatoarele ofertei financiare, astfel încât să poată fi vizualizate toate infor...aţiile prezentate în ofertă într-un singur ta...el, să se vadă cu uşurinţă corelaţiile intre activităţi şi echipe şi ...otivul prevederii în unele cazuri a preţului unitar „0"*».

Su... titulatura „Concluzii privind constatarea A....", petenta ...enționează că: *„Ur...are a între...ărilor şi răspunsurilor privind aparenta prevedere a unui preţ 0 pentru unele activităţi, co...isia e...ite o*

constatare fără concluzie. Astfel constatarea este ne...otivată deci nulă. Autoritatea citează trunchiat răspunsurile date, se ...ărgineşte să ...enţioneze o singură explicaţie dintre cele două. Autoritatea se prevalează de propria turpitudine: a ela...orat o docu...entaţie incongruentă ce a generat propriile între...ări, ignoră faptul că for...ularele ofertei financiare sunt în contradicţie cu cerinţa explicată în docu...entaţie şi că ...odalitatea în care s-a solicitat ela...orarea ofertei tehnice este în discrepanţă cu ...odalitatea în care s-a solicitat ela...orarea ofertei financiare. Ignorarea pre...iselor se coro...orează cu ignorarea efectelor: solicitarea de a prevedea preţ în anexe în raport de tipul de proprietate este ...otivul esenţial pentru care unele activităţi aparent au prevăzut preţ 0 deşi în oferta tehnică în dreptul fiecărei activităţi noi a... prevăzut cu... le vo... desfăşura, cu ce echipe şi cu ce echipa...ente. Contradicţia vădită între cerinţele docu...entaţiei şi ...otivele declarării drept inaccepta...ilă a ofertei, atrage consecinţa nulităţii actului contestat".

Redând pct. **A.2.** – „*Se constată că în centralizatoarele prezentate în propunerea financiară* ***sunt activităţi care nu sunt specifice tipului de proprietate şi în consecinţă nu tre...uiau introduse în acestea,*** *respectiv activităţi specifice proprietăţii pu...lice sunt introduse în Centralizatorul pentru proprietate privată şi invers activităţi specifice proprietăţii private sunt introduse în Centralizatorul pentru proprietate pu...lică.* ***Chiar dacă valoarea este 0 pentru aceste activităţi, este evident că aceste activităţi sunt în ...od eronat introduse în Centralizatoarele prezentate în propunerea financiară***", petenta susține că For...ularul C2 cu cele doua anexe, parte a docu...entaţiei de achiziţie, este ela...orat de autoritatea contractantă şi este o...ligatoriu pentru participanţi, iar după ce redă conținutul For...ularului inclus în docu...entația de atri...uire, su... titulatura *„Concluzii privind constatarea A.2."*, petenta prezintă ur...ătoarele susțineri:

„Cu excepţia su...titlului nu există nicio diferenţă între for...ularele C2- a.....ele anexe au toate cele 4 Etape şi este indicat expres că tre...uie să descrie... în coloana ... activităţile/sarcinile aferente fiecărei etape, iar nu sarcinile/activităţile privind i...o...ilele proprietate privată / pu...lică.

Etapele I-IV şi activităţile/sarcinile din oferta noastră financiară = activităţile/sarcinile din oferta tehnică = activităţile/sarcinile din caietul de sarcini. Nu putea... contrazice prin centralizatoarele la oferta financiară nici for...ularele din docu...entaţie, nici oferta tehnică, nici caietul de sarcini!

Acest considerent este un non ...otiv de respingere: faptul că a... fi precizat ... ...ulte activităţi decât cele care se referă la proprietatea privată / pu...lică, dar le-a... alocat preţ 0, nu schi.....ă oferta noastră, care este deplin vala...ilă.

Pentru activităţile care se derulează pentru toate i...o...ilele indiferent de for...a de proprietate autoritatea nu ne indică în care anexă tre...uiau prevăzute!

Oare ce ar fi tre...uit să face... cu ele ????? în care Anexă centralizator de preturi să le ...ăgă...? Să inventă... una? A cui este responsa...ilitatea şi cui i se aplică sancţiunea incongruenţei propriilor cerinţe?

Autoritatea a inclus în Anexa ... a For...ularului C2 privind i...o...ile supuse procedurii de expropriere, în coloana ... şi "Etapa III (Activităţi/Sarcini aferente etapei III)".

Din Caietul de sarcini rezultă că Etapa III = Transferul către UAT-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrărilor - activităţi ce privesc exclusiv i...o...ile proprietate pu...lică.

Or, dacă Anexa ... a For...ularul C2 priveşte i...o...ilele proprietate privată, iar noi ar tre...ui confor... Infor...ării contestate a autorităţii să o co...pletă... doar cu etapele şi activităţile privind i...o...ilele proprietate privată, de ce a inclus autoritatea în această Anexă ... Etapa III privind transferul i...o...ilelor proprietate pu...lică şi a solicitat să co...pletă... activităţile şi preţul lor?

Astfel, constatarea ce se doreşte un considerent al respingerii este vădit nefondată, neînte...eiată, ne...otivată, în contradicţie cu docu...entaţia de achiziţie - aşadar nulă".

Referitor la pct. **A.....** din adresa de co...unicare a rezultatului procedurii „***Activităţile pentru scoaterea unor proprietăţi din circuitul agricol/ forestier sunt pentru toate ... i...o...ile proprietate privată şi pentru toate ...05 i...o...ile proprietate pu...lică***. *Este evident că este greşită această a...ordare deoarece nu toate i...o...ilele au regi... de proprietăţi care ar tre...ui scoase din circuitul agricol/forestier*", petenta susține că „*autoritatea contractantă a scos la licitaţie realizarea de servicii în scopul actualizării docu...entaţiilor deţinute, pentru clarificarea situaţiei juridice, tehnice a fiecărui i...o...il, scoaterea, după caz, din circuit agricol sau forestier, realizarea procedurilor de expropriere / transfer etc.*", apreciind că „*până la clarificarea efectivă a situaţiei juridice şi tehnice actuale a fiecărui i...o...il nu se poate şti dacă şi câte dintre i...o...ile sunt în circuitul agricol / forestier şi nici în ce for...a de proprietate*", astfel, „*contrar consideraţiilor autorităţii,* ***aceste servicii pot privi orice i...o...il dintre cele afectate, indiferent de for...a de proprietate - acesta este ...otivul pentru care a... precizat în ofertă că vo... desfăşura activităţile de scoatere din circuitul agricol/forestier pentru orice i...o...il, după caz, indiferent de for...a de proprietate***".

După ce redă dispoziţiile: art ... alin. (...) al Ordinului ...ADR nr. 8.../20...8 privind apro...area Procedurii privind scoaterea definitivă sau te...porară din circuitul agricol a terenurilor situate în extravilanul localităţilor, art. ...2 din Legea nr. ...8/....., Codul silvic, art. .... alin. (...), art. ... alin. (...), art. ...5, art. ..... alin. (...), Legea 255/20...0, art. ...4, art. ...2 alin. (4) din Legea fondului funciar nr. ...8/....., art. ..... alin. (2) lit. h), art. ..... alin. (2), art. 4... şi ... din Legea nr. 4.../2008 - Codul silvic şi art. ... alin. (...) lit. h) din Legea î.....unătăţirilor funciare nr. ...../2004, „declarat parţial neconstituţional

prin Decizia Curţii Constituţionale nr. ...7/20...7”, petenta concluzionează „privind constatarea A....”:

„.... Având în vedere aceste prevederi legale, deopotrivă aplica...ile în speţă, considerentul analizat este vădit nete...einic şi nelegal.

Autoritatea contractantă nu ne-a solicitat niciun fel de clarificări cu privire la acest aspect ci, pentru pri...a dată, ...-a adus în discuţie prin Infor...area contestată.

Or, daca ne-ar fi solicitat vreo clarificare, era uşor să îi indică... textele legale incidente ca să afle că orice i...o...il, indiferent cărui proprietar pu...lic sau privat aparţine, poate fi scos, după caz, atât din circuitul agricol cat şi silvic, pentru realizarea unor o...iective de investiţie de interes naţional, şi că deose...irea de regi... juridic în astfel de cazuri se va reflecta strict în plata sau neplata de despăgu...iri/taxe etc.

... ...ult, autoritatea contractantă ne-a acordat punctaj ...axi... pentru oferta tehnică, deşi în ce priveşte activităţile de scoatere din circuit agricol/silvic precizase... că se desfăşoară pentru a.....ele tipuri de proprietate. Astfel, decizia autorităţii este nu doar lipsită de te...ei, ci şi contradictorie - deci nulă”.

Cu privire la ...otivul **A.4.** din adresa de co...unicare a rezultatului procedurii, for...ulat de ...aniera: «*Confor... docu...entaţiei de atri...uire: „... Plata privind prestarea serviciilor de asistenţă şi reprezentare juridică va fi realizată pe ...aza Rapoartelor şi a docu...entelor justificative privind realizarea acestor servicii ...", prin ur...are, neco...pletarea preturilor unitare pentru toate activităţile ...enţionate în caietul de sarcini, respectiv în propunerea tehnică, ar fi de natură să creeze dificultăţi pe parcursul derulării contractului, în situaţiile în care ar fi necesare şi realizate nu... activităţi pentru care s-au prevăzut ...ani sau invers, în situaţia în care ar fi realizate nu... activităţi pentru care nu s-au prevăzut ...ani.*

- Confor... precizării din Fisa de date a achiziţiei, cap IV .4.2. ...odul de prezentare a propunerii financiare: Anexat for...ularului de oferta se vor prezenta centralizatoarele de preturi aferente i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere/transfer, respectiv i...o...ile proprietate privata prin expropriere şi a i...o...ilelor proprietate pu...lica prin transfer în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare si/sau folosinţă transferate, confor... For...ularelor C2 din secţiunea III - For...ulare. în cadrul centralizatoarelor de preturi se vor prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcină în parte, corespunzător activităţilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea sarcinilor pe etape de lucru", (dar fără a se li...ita la acestea) ..., precu... şi din caietul de sarcini respectiv J. ...: Preţul total al sarcinilor ce fac o...iectul prezentului caiet de sarcini este constituit pe ...aza unui preţ unitar pe i...o...il... în oferta financiara Ofertantul va prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina în parte, corespunzător activităţilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru", (dar fără a se li...ita la acestea) ..., ***aveaţi o...ligaţia de a prezenta în cadrul propunerii financiare preţurile unitare pentru toate activităţile precizate în***

caietul de sarcini (fără a se li...ita la acestea)", petenta prezintă „Concluzii privind constatarea A.4", prin care susține că:

„Pentru a...solut toate activităţile se alocă retri...uţie - separat sau î...preună cu alte activităţi ce se desfăşoară conco...itent sau succesiv de diversele echipe, în cadrul aceloraşi unităţi de ti...p. Corelaţiile din oferta tehnică şi financiară, între anexe /tip de proprietate, echipe/ unităţi de ti...p au fost explicitate în clarificări pentru înţelegerea co...isiei.

În ...od nu doar nefondat, dar şi generic, autoritatea sugerează că nu a... prevăzut preţuri unitare pentru toate activităţile din caietul de sarcini, dar nu indică punctual nicio astfel de situaţie.

Dacă în raport de Oferta tehnică, Oferta financiară, Răspunsul la clarificări nr. ...845/0....0....20...8, Răspunsul la clarificări nr. .....2.../2....0....20...8 şi Anexele ..., 2, ..., ...2, ... în care a... centralizat toate infor...aţiile, astfel cu... au fost corelate prin Răspunsul .....0/...2.04.20...8 la clarificări, autoritatea ar ... fi avut fie şi ...ăcar o singură activitate pentru care nu exista justificarea ...odului de realizare şi a preţului alocat, ar fi indicat-o. Dar autoritatea nu indică niciuna. Această si...plă afir...aţie ne...otivată este nulă.

Autoritatea ignoră propria docu...entaţie de achiziţie şi faptul că oferta su...scrisei şi răspunsurile la clarificări, inclusiv Anexa ... depusă cu Răspunsul .....2.../2....0....20...8 cu...ulează infor...aţiile din toate co...ponentele ofertei, astfel încât să se înţeleagă ... clar de unde apar acele operaţii în care preţul unitar apare ca fiind "0".

Autoritatea o...ite faptul că a solicitat expres î...părţirea ofertei financiare în doua Anexe - una pentru i...o...ilele proprietate privată ce se expropriază şi alta pentru i...o...ile proprietate pu...lică ce se transferă, î...părţire care a condus la ela...orarea ofertei în consecinţă.

Noi ne-a... angajat să derulă... toate activităţile - indiferent ce regi... juridic au i...o...ilele şi a... evidenţiat preţul fiecărei activităţi în anexa specifică regi...ului juridic(...)".

Petenta susține că cele concluzionate la pct. A5 din adresa de co...unicare a rezultatului procedurii sunt nefondate şi neînte...eiate, deoarece oferta sa financiară a fost ela...orată în confor...itate cu toate exigenţele legale aplica...ile, cu prevederile caietul de sarcini, fisa de date a achiziţiei şi for...ulare.

.... Cu privire la ...otivele de respingere a ofertei vizând justificările cu privire la preţul ofertat, petenta prezintă ur...ătoarele susțineri:

Referitor la conținutul pct. ..... – *„Aţi prezentat devizul defalcat pe ur...ătoarele co...ponente: salarii, deplasări, diurnă, cazare, cheltuieli generale, profit. De ase...enea, a fost prezentat un ta...el în care sunt ...enţionate salariile ...rute ale personalului, ... puţin în cazul avocaţilor unde nu se ...enţionează cheltuielile aferente onorariilor acestora, ...enţionându-se că la Etapa IV nu se pot calcula onorarii lunare, deoarece nu este o activitate per...anentă. Astfel, în cadrul devizului prezentat de dvs. a fost posi...ilă verificarea ...odului de for...are a preţului pentru activităţile la care nu au participat şi avocaţi, însă în cazul activităţilor care sunt realizate şi cu participarea avocaţilor, această verificare nu a fost posi...ilă*", contestatoarea apreciază că autoritatea

contractantă a ajuns la o concluzie nefondata, cât ti...p: *„Preţul total al ofertei este prevăzut şi se încadrează în preţul esti...at de autoritate, Preţul unitar/i...o...il este prevăzut şi se coro...orează cu nu...ărul de i...o...ile şi preţul total ofertat, Preţul este defalcat pe Etapele I-IV si respectă procentele indicate de autoritate prin docu...entaţie, Preţul pentru fiecare activitate/pe unitate de ti...p este prevăzut, Alocarea echipelor pe fiecare activitate este prevăzută, Co...ponenţa no...inală a fiecărei echipe este prevăzută, Justificarea econo...ică a preţului există, respectiv preţul este î...părţit pe co...ponentele: salarii, deplasări, diurnă, cazare, cheltuieli generale, profit, iar însu...area dă preţul total al ofertei, Atunci când nu... avocaţii realizează o etapa (etapa IV) preţul/activitate/unitate de ti...p/avocat este prevăzut*.

Cu... în cazul avocaţilor i...plicaţi, nu se pune pro...le...a salarizării, ci a onorariului, su...a alocată fiecăruia/unitatea de ti...p/activitate constituie strict onorariu, astfel încât "verificarea" este nu doar posi...ilă, ci şi directă - su...a fiind exact şi efectiv cea înscrisă în ofertă.

... ...ult, cu... preţul serviciilor se achită la finalizarea unei etape, confor... caietului de sarcini, onorariul pentru reprezentare juridică se plăteşte la finalul etapei IV, deci a tuturor proceselor”.

Referitor la ...otivul ....2. – *„Cu privire la activităţile aferente Etapei IV - **reprezentarea expropriatorului în faţa instanţelor** (...), **nu au fost prezentate detalii privind ...odul de for...are a preţului ofertat**, singurele justificări fiind reprezentate de susţinerile cu privire la faptul că aţi realizat contracte si...ilare celui ce face o...iectul prezentei proceduri, iar preţul în cadrul acelor contracte a fost ... ...ic decât cel ofertat în cadrul procedurii de atri...uire*”, contestatoarea susține că *„Nu este nevoie de justificări cât ti...p preţul ofertat este clar pe co...ponentele precizate în concluziile de la ..... şi pentru argu...entele precizate.*

Astfel, nu... avocaţii realizează etapa IV, iar preţul/activitate/unitate de ti...p/avocat este precizat în ta...ele.

In cazul niciunuia dintre avocaţii i...plicaţi nu se pune pro...le...a salarizării, ci a onorariului, astfel că su...a alocată fiecăruia/unitatea de ti...p/activitate constituie strict onorariu, iar co...isia era suficient să citească preţul înscris în Anexa la ofertă, nu avea ce verifica (...)”.

Cu privire la ...otivul ...enționat la pct. ..... din adresă – *„Analizând docu...entele prezentate de dvs. prin Răspunsul .....2.../2....0....20...8 ... ...e.....rii co...isiei au constatat că: - ...ajoritatea i...o...ilelor expropriate ...enţionate în listele prezentate, au o valoare de despăgu...ire ... ...ică de ....000 lei. - Sunt prezentate doar ... i...o...ile cu o valoare de despăgu...ire ... ...are de ...00.000 lei, respectiv ... i...o...il cu o valoare de .....00,..., i...o...ilul cu valoare de 7...5.540 lei reprezentând cea ... ...are valoare de despăgu...ire ... pentru un teren extravilan, ...eneficiar ....*

Având în vedere valorile despăgu...irilor aferente i...o...ilelor proprietate privată ce fac o...iectul prezentei proceduri, precizate în anexa 2 a HG 4...../20...7, se constată că din cele ... de i...o...ile proprietate privată ce ur...ează a fi expropriate, ... au o valoare ... ...are

de ....000.000 lei, respectiv (...). Este evident că activitatea de reprezentare în faţa instanţelor de judecată pe care o presupune un i...o...il cu o valoare a despăgu...irii de ....000.000 lei nu poate fi co...parată cu cea pe care o presupune un i...o...il cu o valoare de ....000 lei", petenta ...enționează:

„Dintre toate proiectele si...ilare pe care le-a... derulat, a... prezentat liste anexe privind i...o...ilele de la un alt contract (în care nu...ărul de i...o...ile nu rezultă din contract şi nu s-ar fi putut verifica preţul/i...o...il prezentat în Anexa ... a Răspunsului la clarificări nr. .....2.../2....0....20...8).

Autoritatea extrapolează nefondat. Dacă exigenţa privind experienţa si...ilară ar fi vizat valoarea i...o...ilelor sau dacă autoritatea ar fi plătit serviciile în funcţie de valoarea i...o...ilelor atunci da, noi a... fi depus înscrisuri cu adevărat relevante pe acest aspect, iar autoritatea putea trage concluzii. în cazul de faţă însă, autoritatea doar se chinuie să inventeze pretexte.

Autoritatea ignoră î...prejurarea că analizează oferta pentru realizarea de servicii co...plexe (cadastru, juridic, evaluare) de expropriere nu angajează un avocat pentru un dosar, un evaluator pentru o singură evaluare ori un inginer să-i facă un cadastru. Autoritatea a solicitat şi a... prezentat preţ glo...al şi preţ/i...o...il. Dar şi defalcat pe activitate şi pe persoană. Preţul/i...o...il reprezintă un preţ glo...al, raportat la activitatea desfăşurată. Nu intră în calcul valoarea i...o...ilelor, sau co...plexitatea/si...plitatea punctuală a fiecărei activităţi. Preţul glo...al nu reflectă valoarea nici pentru cel ... co...plex serviciu, nici pentru cel ... si...plu - ci su...a preţurilor tuturor activităţilor (...)".

Referitor la ...otivul precizat la pct. ....4. la ...odul: *„In susţinerea faptului că onorariul pentru reprezentare juridică diferă în raport de valoarea i...o...ilului, ...enţionă...: Prevederile Protocolului încheiat între ...inisterul Justiţiei şi UN...R privind sta...ilirea onorariului avocaţilor pentru furnizarea de asistenţă juridică în ...aterie penală, a serviciilor de asistenţă judiciară ... pentru accesul internaţional la justiţie confor... cărui onorariile care se cuvin avocaţilor pentru procese şi cereri evalua...ile în ...ani se sta...ilesc în raport cu valoarea litigiului e). pentru orice alte procese şi cereri cu caracter patri...onial, indiferent de tipul litigiului, 2...0 lei plus 0,5% din valoarea o...iectului litigiului, dar nu ... ...ult de ...50 lei.*

Prevederile Hotărârii 272/20...7 a UN...R pentru apro...area Ta...loului onorariilor ...ini...ale, confor... căreia acţiunile şi cererile evalua...ile în ...ani se sta...ilesc în raport de valoarea litigiului. De ...enţionat că, deşi această hotărâre a fost suspendată în data de .....2.20...7, consideră... că ...odul de sta...ilire a onorariilor pentru acţiunile evalua...ile în ...ani poate fi luat ca referinţă", petenta concluzionează:

„In cadrul consorţiului, confor... acordului de asociere depus odată cu DUAE, echipei de avocaţi îi revine un procent de 45% din preţul total, adică su...a de ..... lei, ceea ce echivalează cu un onorariu glo...al de ...,...4... lei pentru fiecare avocat.

Indiferent cu... a solicitat autoritatea să fie defalcat preţul ofertei în for...ulare, preţul confor... caietului de sarcini se plăteşte pe etapele de livrări, nu pe activităţi, nici pe i...o...ile, şi în niciun caz nu diferă de la un i...o...il la altul.

Activităţile se desfăşoară unitar pentru toate i...o...ilele - nu ave... activităţi pentru i...o...ile scu...pe şi activităţi pentru i...o...ile ieftine.

Pentru un i...o...il, un avocat va participa la analiza actelor juridice, va redacta adrese sau va participa în co...isii de expropriere, iar pentru unele dintre ele va asigura reprezentarea în instanţă (fiind posi...ilă, dar nu pro...a...ilă iniţierea de acţiuni de către titularii drepturilor asupra i...o...ilelor).

Astfel, dacă va exista un proces privind despăgu...irile pentru un i...o...il, un avocat va cunoaşte deja, din activităţile precedente, situaţia juridică, tehnică şi de evaluare a i...o...ilului, iar redactarea întâ...pinărilor / a notelor scrise / ori a altor ...e...orii va fi facilă. Alta este situaţia în care un avocat, la care se prezintă un client, cere un onorariu pentru analiză acte, separat un onorariu pentru reprezentare etc.

De aceea, aşa zisa cercetare de piaţă făcută de autoritate cu tarife şi onorarii avocaţiale n-are legătură cu cauza, în schi..... cea făcută de su...scrisa - raportarea la servicii si...ilare - are legătură.

Argu...entaţia este ela...orată prin raportare la alte sarcini, străine de natura contractului.

Nor...ele procedurale invocate sunt din alte ...aterii - asistenţa judiciară o...ligatorie sau onorariile ...ini...ale suspendate şi aplica...ile în orice alte spete, iar nu unor servicii co...plexe de expropriere, nu au nicio legătură cu cauza, sunt străine de natura contractului şi de legislaţia specială aplica...ila, astfel încât ...otivarea este nete...einică şi nelegală.

Autoritatea a citat doar o parte din răspunsul dat la clarificare, rupându-l din context.

În fapt, prin răspuns clarificare .....2.../2....0....20...8, fila 7, ulti...ul paragraf, a... arătat: De ase...enea, ...enţionă... că la Etapa IV nu se pot calcula onorarii lunare deoarece nu este o activitate per...anentă. ...enţionă... că a... respectat cerinţele din Caietul de sarcini şi anu...e că su...a alocată pentru această etapă să se încadreze în procentul de 5% - ...0% din valoarea totală.

După cu... reiese din Anexa ... la prezentul răspuns la clarificare, procentul este de .....2% din oferta asocierii. Astfel, acestei etape i-a fost alocat un procent din preţ apropiat de ...axi...ul sta...ilit de autoritatea contractanta pentru etapa IV.

Făcând un calcul si...plu, se poate constata că ...otivarea este nulă, în contradicţie cu docu...entaţia de achiziţie. Astfel:

Pre...isele o...ligatorii din docu...entaţie

Preţul esti...at al achiziţiei a fost de ... lei.

Confor... Caietului de sarcini, Cap J, pentru Etapa IV se poate aloca ...axi... 5 -...0% din preţ.

Oferta noastră financiară:

A... alocat pentru Etapa IV procentul de ...,...2% din preţ, respectiv su...a de .....24 lei + TVA.

Dacă a... fi ofertat la valoarea esti...ată de ... lei şi a... fi alocat pentru Etapa IV procentul de 5% sta...ilit de autoritate, a... fi alocat un preţ de doar ...0.....50 lei pentru etapa IV. Care ar ... fi fost în acest caz o...iecţiile autorităţii la propria for...ula ...ate...atică şi la concluzia că, în fapt, a decis că serviciile de reprezentare se pot realiza la preturi ...ult ... ...ici?".

Cu privire la ...otivul ....5. din adresa de co...unicare a rezultatului procedurii – „*Analizând preţurile unitare ofertate de ... SC ...SRL (...) pentru activităţile aferente etapei IV s-a constatat că: - Preţul pentru realizarea celor 7 activităţi ...enţionate de dvs. la această etapă aferent unui i...o...il este de .....,... lei. - Pentru activităţile i...portante şi co...plexe cu o durată ... ...are de ti...p, precu... cele ...enţionate la punctele 2, ..., 4 se precizează acelaşi preţ unitar de .....,..... lei, ca şi pentru activităţile si...ple precu... cele de la punctele ..., 5 şi 7. Dacă luă... în considerare salariul ...ini... ...rut pe econo...ie de .....00 lei/lună pentru anul 20...8, respectiv .....,40 lei/oră pentru un progra... co...plet de lucru de .....,..... ore, ...edie, pe lună (confor... HG 84.../20...7), rezultă că aferent preţului unitar de .....5,..... lei/i...o...il ar putea să fie realizate un nu...ăr de aproxi...ativ ...2 ore de lucru, plătite cu .....,40 lei /oră... Se evidenţiază faptul că este practic i...posi...il să fie realizate aceste activităţi într-o perioadă de ti...p de ...2 ore, acesta fiind nu...ărul de ore care rezultă dacă luă... în considerare un onorariu la nivelul salariului ...ini... ...rut pe econo...ie. De ase...enea, tre...uie luat în considerare că preţul de .....5,..... lei/i...o...il a fost ofertat pentru reprezentarea în fata instanţelor de judecată de orice grad, ceea ce presupune că include litigiile (de fond şi căi de atac) ce ar putea să apară în legătură cu exproprierea i...o...ilelor ce fa o...iectul contractului.*

(...) In ce priveşte activitatea precizată la punctul 2 Pregătirea apărării (...), pentru care a fost ofertat acelaşi preţ unitar de .....5,..... lei/i...o...il, având în vedere că şi aceasta este o activitate co...plexă, nu se justifică un nivel atât de scăzut al preţului pentru aceasta. Dacă luă... în considerare că în condiţiile unui onorariu la nivelul salariului ...ini... ...rut pe econo...ie, rezultă o perioadă de ti...p de ...2 ore alocată pentru această activitate, este evident că şi pentru această activitate este ofertat un preţ neo...işnuit de scăzut", contestatoarea prezintă ur...ătoarele argu...ente contradictorii:

„*Niciunul dintre avocaţii din echipă nu este salariat, ci fiecare îşi desfăşoară profesia în propriul ca...inet/societate, ca titular/asociat. Astfel, nu se pune pro...le...a vreunui salariu şi nici a aplicării nor...elor legale privind salarizarea, salariul ...ini... ...rut/econo...ie etc. Su...a alocată fiecărui avocat constituie onorariu.*

Într-un astfel de contract se analizează onorariul pe care avocaţii îl pot pri...i din derularea tuturor etapelor contractului, nu se analizează trunchiat doar onorariului pe ulti...a etapă/ nici onorariul pe oră/nici onorariul pe proces/nici onorariul pe activitate.

Nu există nicio li...itare legală şi niciun onorariu orar ...ini... pentru activitatea desfăşurată de un avocat, astfel încât avocatul este li...er să

agreeze orice onorariu consideră că reflectă, în ...od glo...al întreaga sa prestaţie.

Raportarea doar la onorariul etapei IV nu are niciun te...ei. Nu se cunoaşte dacă şi câte litigii pot fi şi niciunul dintre avocaţii i...plicaţi în echipă nu şi-a expri...at intenţia de contractare pentru a se prezenta la 5 procese, ci pentru a îndeplini toate serviciile juridice i...plicate de contract - respectiv pentru un onorariu glo...al de 54.445,...4... lei.

Aşa cu... recunoaşte şi co...isia, nu toate activităţile etapei IV i...plică aceeaşi consistenţă a analizei/acelaşi efort, unele fiind pur for...ale/de secretariat (preluare/predare, acte /certificate etc).

Fiindcă autoritatea a solicitat prevederea unui preţ al fiecărei activităţi l-a... prevăzut - dar nu însea...nă că autoritatea şi-a pus pro...le...a de a-l achita pentru fiecare activitate, ci pe Etape şi nici că noi ne-a... pus pro...le...a că a... factura pentru fiecare activitate.

Confor... ipotezelor cuprinse în docu...entaţia de achiziţie, daca toţi cei ... de titulari expropriaţi ar for...ula acţiuni (in ... ani de la ...o...entul notificării despăgu...irii propuse, su... sancţiunea prescripţiei), atunci ar reveni esti...ativ 5 procese/fiecare din cei 8 avocaţi alocaţi, în aproxi...ativ 48 luni confor... Anexei ... a ofertei tehnice, graficul de ti...p.

Preţul alocat/litigiu de ...4...,8... lei/dosar + TVA este unul rezona...il şi serios în raport de volu...ul de ...unca esti...at a fi alocat şi ţinând cont de faptul că analiza actelor juridice se realizează anterior şi se plăteşte în etapele precedente".

Referindu-se la ...otivul precizat la pct. ..... din adresă, cu conținutul: „De ase...enea, analizând tarifele/onorariile pentru servicii juridice şi de reprezentare juridică disponi...ile pe internet, se constată ur...ătoarele: (...) şedinţă analiză dosar 200 lei/oră (...) onorariu consultanţă iniţială ...50 lei/oră ... onorariuperceput/ter...en ...50 lei/ter...en ... onorariu orar ... euro ... tarife consultanţă juridică online 250 lei. Având în vedere aspectele ...enţionate ... sus, se evidenţiază faptul că pentru această activitate este ofertat un preţ neo...işnuit de scăzut", contestatoarea susține că:

„Niciunul dintre exe...ple nu are nicio legătură cu exproprierea, cu un cu...ul de activităţi co...plexe, pe perioade lungi, niciunul dintre exe...ple nu atinge su...stanţa dreptului în discuţie.

În realitate, această aşa zisă cercetare de piaţă nu a pornit de la pre...isa prezentului contract, ci s-a referit la orice altceva. Se ştie că orice cercetare i...plică analiză ştiinţifică, deci pre...ise corecte. Or, în cazul de faţă, ave... doar o jalnică dovadă de a...atoris....

In prezentul contract, avocaţii nu desfăşoară consultanţă cu ora, nu percept onorarii pe ter...en etc.

De ce nu a făcut oare autoritatea o reală cercetare de piaţă, pe exproprieri? Fiindcă ar fi ajuns la concluzia la care a... ajuns noi prin Anexa ... a Răspunsului nr. .....2.../2....0....20...8 la clarificări? Respectiv la concluzia că preţul esti...at de autoritate depăşeşte cu ...ult orice alt preţ din piaţă, iar plasarea su... ...axi... a ofertei noastre nu se...nifică, în nicio ...ăsură vreo i...posi...ilitate de a realiza serviciile în condiţii de calitate?

A... de...onstrat cu foarte ...ult exe...ple că sunte... capa...ili să derulă... activităţi si...ilare în preţul ofertat. î...prejurarea că autoritatea şi-a esti...at preţul nejustificat pe realitate nu ne poate fi i...putata.

Analiza reală a pieţei de profil, realizată de su...scrisa asociere prin Anexa ... a Răspunsului la clarificări nr. .....2.../2....0....20...8 nu relevă faptul că a... fi ofertat noi la un preţ neo...işnuit de scăzut, ci că autoritatea şi-a esti...at un preţ neo...işnuit de ...are".

Cu privire la ...otivul ....7. din adresa de co...unicare a rezultatului procedurii – *„Co...isia de evaluare consideră că nu au fost prezentate explicaţii concludente cu privire la preţurile aferente etapei IV şi nu au fost prezentate infor...aţii/docu...ente care să justifice în ...od corespunzător nivelul scăzut al preţurilor ofertate în cadrul propunerii financiare depuse (...). Astfel, ţinând cont de cele ...enţionate ... sus, în confor...itate cu prevederile art. ...4... alin 2 lit. g) din HG .....4/20....., în ur...a verificărilor prevăzute la art. 222 din Lege se constată că oferta are un preţ/cost neo...işnuit de scăzut. In concluzie, oferta asocierii SC ...SRL, SCA ..., CI ..., CI ... este declarată inaccepta...ilă confor... prevederilor art. 228 alin (4) din legea ...../20..... şi art. ...4... alin 2 lit. g din HG .....4/20.....*", petenta susține că autoritatea contractantă a esti...at cel ... ...are preţ din piaţă pentru servicii si...ilare, preţul ofertei sale „este serios în raport de o...iectul contractului şi preturile pieţei de profil. Astfel de exe...plu, în procedurile de achiziţie derulate în prezent de ...SA pentru achiziţia de servicii de expropriere privind i...o...ile afectate de o...iective de investiţie de interes naţional derulate în te...eiul Legii nr. 255/20...0 (deci pentru servicii si...ilare), aceasta autoritate alocă pentru toate serviciile prevăzute şi de ... în etapa IV (reprezentarea în litigii şi activităţile conexe de redactare acte procedurale, o...ţinere certificate grefa etc.) un preţ de 828 lei/ litigiu, respectiv 20% din preţul / i...o...il ...axi... esti...at de autoritate ca fiind 4....40 lei/i...o...il".

După ce citează prevederile art. ..... alin (...) din HG nr. .....4/20..... şi pe cele ale art. 222 alin (...) din Legea nr. ...../20....., contestatoarea ...enționează că „din ta...elul ..... al Anexei ... si înscrisurile la care se face referire în ulti...a coloană, rezultă că su...scrisa asociere, sau o parte dintre asociaţi, în contracte având ca o...iect realizarea de servicii si...ilare pentru ...ulte autorităţi contractante diferite în ulti...ii ani, a... îndeplinit în totalitate, în ter...en şi în condiţii de calitate, servicii si...ilare de expropriere (tehnico cadastrale, de evaluare şi juridice) la un preţ ...ediu de 2.40... lei/i...o...il".

În drept, au fost invocate dispozițiile art. 8 şi ur.... din Legea nr. ...0.../20....., art. 2 din Legea nr. ...../20....., art. .....7 alin (4) din HG nr. .....4/20....., Legea nr. 255/20...0, Constituţia Ro...âniei, Legea nr. ...8/....., Codul silvic, Procedura ...ADR nr. 8.../20...8.

În pro...ațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin punctul de vedere nr. ...../22.../24.05.20...8, înregistrat la Consiliu su... nr. 20827/24.05.20...8, după ce reia istoricul procedurii de atri...uire, **S.C. ... S.A.**, în contradictoriu cu criticile for...ulate de ... S.C. ...S.R.L. & SCA ...& CA ...& CA ..., prezintă ur...ătoarele argu...entări:

...) Referitor la criticile for...ulate cu privire la docu...entația de atri...uire:

- în situaţia în care operatorul econo...ic ar fi sesizat că docu...entaţia de atri...uire este *„incongruentă*" sau că relevă *„neînţelegerea prevederilor legale*", respectivele aspecte tre...uiau recla...ate în ter...enul prevăzut de lege în acest sens;

- ...enționează că potrivit pct. IV.4. „Prezentarea ofertei", su...pct. IV.4.2. „...odul de prezentare a propunerii financiare" al fișei de date: *„Ofertantul va ela...ora propunerea financiară astfel încât **aceasta să furnizeze toate infor...aţiile solicitate cu privire la preţ** şi la alte condiţii financiare şi co...erciale legate de o...iectul contractului de achiziţie*. Anexat for...ularului de ofertă se vor prezenta centralizatoarele de preţuri aferente i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere / transfer, respectiv (...);

- în cadrul docu...entaţiei de atri...uire **nu s-a precizat că oferta tre...uie raportată la *„unitatea de ti...p săptă...âna"* astfel cu... susţine contestatoarea**;

- ...odul în care se face plata serviciilor prestate a fost precizat în caietul de sarcini, la capitolul ***J.*** *„**Costul activităţilor**",* unde se ...enţionează: *„Plata pentru serviciile prestate va fi realizată în ...aza Rapoartelor şi a Docu...entaţiilor predate către ...S.A., confir...ate de către co...parti...entul responsa...il din cadrul ...eneficiarului. Plata privind prestarea serviciilor de asistenţă şi reprezentare juridică va fi realizată pe ...aza Rapoartelor şi a docu...entelor justificative privind realizarea acestor servicii*". In oferta financiară Ofertantul va prezenta preţurile unitare pentru fiecare activitate/sarcină în parte, corespunzător activităţilor/sarcinilor din fiecare etapă identificată prin caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru", (dar fără a se li...ita la acestea)";

- la capitolul ***I.*** *„**Rapoarte de activitate***" din caietul de sarcini se precizează ce tre...uie să conţină rapoartele de activitate pe ...aza cărora se vor face plăţile: *„Prestatorul are o...ligaţia de a întoc...i rapoarte lunare, pe care le va prezenta autorităţii contractante. Raportul de activitate va cuprinde cel puţin ur...ătoarele capitole:*

1. *Infor...aţii generale,*
2. *Infor...aţii despre serviciile solicitate,*
3. *Organizarea Prestatorului,*
4. *Stadiul derulării etapelor contractului (în raport cu prevederile caietului de sarcini),*
5. *Activităţi desfăşurate în luna raportării pentru îndeplinirea fiecărei sarcini,*
6. *Aspecte nerezolvate şi soluţii de rezolvare,*
7. *Activităţi planificate pentru luna ur...ătoare*".

Față de cele arătate, autoritatea contractantă susține că rapoartele de activitate pe ...aza cărora se face plata tre...uie să conţină activităţile realizate în cadrul perioadei respective, ca justificare a plăţilor solicitate, astfel că *„nu are niciun te...ei aprecierea contestatoarei că **din caietul de***

sarcini ar rezulta că preţul serviciilor se achită însă pe livra...ile, la finalul Etapelor I-IV de lucrări, nu pe activităţi".

În ceea ce priveşte solicitările de clarificări invocate de contestatoare, autoritatea contractantă ...enționează că:

- în caietul de sarcini se face referire la i...o...ilele proprietate privată sau proprietate pu...lică şi nu la proprietatea ...ixtă, la care se referă petenta, atât în cadrul propunerii tehnice, cât şi în cadrul propunerii financiare, prin ur...are, era firească o clarificare a ter...enului de ***"proprietate ...ixtă***" utilizat de aceasta;

- privind *„acuzaţiile aduse de contestatoare că necunoaşterea legii a condus autoritatea la e...iterea unor solicitări de clarificări aiuritoare ce sfidează tot eşafodajul juridic de la Constituţie la nor...e şi proceduri: De ce nu îi plăti... pe evaluatori ca să sta...ilească despăgu...iri pentru i...o...ilele din do...eniul pu...lic? De ce propune... scoaterea din circuitul agricol/forestier a tuturor i...o...ilelor indiferent de for...a de proprietate?*", achizitoarea susține că *„niciuna dintre solicitările de clarificare ale co...isiei de evaluare nu a făcut referire la aspectele evidenţiate de către contestatoare, în ...odul în care precizează aceasta*".

2) Referitor la argu...entele prezentate de contestatoare la punctul *III. „Analiza procedurii de evaluare a ofertei noastre financiare*", autoritatea contractantă precizează:

- aprecierea contestatoarei precizată la *Concluzii II* referitoare la faptul că *„din ...odul în care a redactat co...isia cea de-a doua între...are şi su...linierea prin ...olduire a procentului din preţul esti...at la care a... ofertat, rezultă clar că plasarea ofertei noastre su... ...% din preţul esti...at a constituit, de fapt, ...otivul aprecierii ca neo...işnuit de scăzută a ofertei",* reprezintă doar o supoziţie a acesteia, întrucât co...isia de evaluare nu a făcut nicio referire la li...ita de ...% din preţul esti...at, în adresa de infor...are nr. ...../...85/ 0....05.20...8, privind rezultatul evaluării propunerii financiare, la punctul ..., fiind prezentate detaliat argu...entele co...isiei de evaluare care au condus la concluzia că oferta Asocierii al cărei lider este S.C. ...S.R.L. are un preţ neo...işnuit de scăzut în raport de ceea ce ur...ează a fi prestat;

- privind aprecierile contestatoarei precizate la pct. *„Concluzii IV",* achizitoarea susține că a decis respingerea ofertei petentei după ce a analizat propunerea financiară şi toate clarificările trans...ise de ofertant.

...) Cu privire la argu...entele prezentate de contestatoare la punctul IV. *„Nelegalitatea, contradictorialitate şi nefunda...entarea deciziei de declarare drept inaccepta...ilă a ofertei financiare a su...scrisei*", autoritatea contractantă ...enționează că ...otivele declarării ca inaccepta...ilă a ofertei contestatoarei sunt prezentate la punctele A şi ... din adresă şi au avut în vedere două aspecte:

„A. Referitor la activităţile pentru care este co...pletat preţ unitar 0 in Centralizatoarele de preturi prezentate în propunerea financiară";

„.... Referitor la justificările trans...ise de către ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ... cu privire la preţul ofertat".

Detaliind în legătură cu adresele de solicitare de clarificări nr. ...../...../05.0....20...8, nr. ...../..... /20.0....20...8 și

nr. ...../...../04.04.20...8, achizitoarea susține că su...iectul clarificărilor s-a referit, în principal, la aceste două aspecte:

A. *„Referitor la activităţile pentru care este co...pletat preţ unitar 0 in Centralizatoarele de preturi prezentate în propunerea financiară”* – după ce redă conținutul pct. IV.4.2. „...odul de prezentare a propunerii financiare” al fișei de date, faţă de constatarea co...isiei de evaluare privind faptul că, în cuprinsul Centralizatoarelor de preţuri prezentate în propunerea financiară, sunt ...enţionate şi activităţi cotate cu preţ unitar "0" lei, respectiv valoare "0" lei, au fost solicitate ... ...ulte clarificări.

Invocând **titlurile for...ularelor C2** – *„Centralizator de preţuri i...o...ile supuse procedurii de expropriere, respectiv i...o...ile proprietate privată prin expropriere*” şi *„Centralizator de preţuri i...o...ile supuse procedurii de transfer, respectiv i...o...ile proprietate pu...lică prin transfer în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare şi/sau folosinţă transferate*”, autoritatea contractantă susține că *„**este de la sine înţeles că se face referire la activităţile/sarcinile aferente fiecărui tip de proprietate***”, apreciind că, *„chiar **din titlul for...ularelor** prezentate în docu...entaţia de atri...uire **se înţelege că** în funcţie de for...a de proprietate a i...o...ilelor (privată, respectiv pu...lică), **activităţile specifice acestora tre...uiau introduse fiecare acolo unde se încadrau** (la proprietate privată sau proprietate pu...lică)*”, iar *„**dacă ofertantul a constatat că <u>unele activităţi cerute prin caietul de sarcini nu erau specifice tipului de proprietate din centralizatorul de preţuri tre...uia să nu le introducă în acesta</u>***”.

Autoritatea contractantă ... ...enționează că *„prin docu...entaţia de atri...uire, nu s-a solicitat ca, în cadrul centralizatoarelor de preţuri, să se regăsească toate activităţile din caietul de sarcini co...pletate în ...od si...ilar în a.....ele centralizatoare, indiferent de tipul de proprietate al i...o...ilelor şi indiferent dacă aceste activităţi se realizează sau nu. Solicitarea din docu...entaţia de atri...uire a avut în vedere ca în cadrul centralizatoarelor de preţuri să fie prezentate preţurile unitare pentru fiecare activitate/sarcină în parte, iar nu că activităţile din cele două centralizatoare tre...uie să fie identice*”.

Cu privire la considerentele contestatoarei privind punctul A..., achizitoarea susține că petenta a considerat că activităţile pentru scoaterea unor proprietăţi din circuitul agricol/ forestier sunt aplica...ile pentru toate ... i...o...ilele proprietate privată şi pentru toate ...05 i...o...ilele proprietate pu...lică, cu toate că la cerinţa din caietul de sarcini se ...enţiona ***„dacă este cazul***”, susținând că *„acest „**dacă este cazul***” *ar fi tre...uit să atragă atenţia operatorului econo...ic că nu pentru toate cele ...47 de i...o...ile, indiferent de natura lor, ar tre...ui realizate activităţi aferente scoaterii din circuitul agricol/ forestier*”.

Astfel, autoritatea contractantă susține că, în situația în care, în Anexa 2 a HG nr. 4...../20...7 privind declanşarea procedurilor de expropriere a i...o...ilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate pu...lică de interes naţional *„Legătura reţelei de ...etrou cu Aeroportul ...- ... (...agistrala .... - ...)*”, nu se regăsesc i...o...ile cu categoria de folosinţă agricol sau forestier, în

cuprinsul adresei nr. ...../...85/ 0....05.20...8, *„referirea la activităţile aferente scoaterii din circuitul agricol s-a făcut nu... ca şi constatare, iar nu ca şi neconfor...itate a propunerii tehnice/financiare*", prin faptul că *„Entitatea contractantă cunoaşte foarte ...ine că ar putea fi necesară şi realizarea activităţilor aferente scoaterii din circuitul agricol/forestier a unor i...o...ile, acesta fiind ...otivul pentru care s-a precizat în Caietul de sarcini această cerinţă*".

Referitor la faptul că ... al cărei lider este S.C. ...S.R.L. a prevăzut *activităţile aferente scoaterii din circuitul agricol/forestier a unor i...o...ile* pentru toate cele ...47 de i...o...ile, achizitoarea susține că *„a ridicat un se...n de între...are faţă de ...odul în care ofertantul a înţeles să prezinte oferta financiară şi să aloce preţuri activităţilor precizate în cuprinsul Centralizatoarelor de preţuri*", în sensul că *„dacă luă... în considerare înţelegerea contestatoarei referitoare la ...odul de plată al serviciilor, respectiv ca plată glo...ală la finalizarea etapelor, fără a se lua în considerare activităţile realizate efectiv în cadrul etapelor respective, ar înse...na că dacă realizarea activităţilor aferente scoaterii din circuitul agricol/forestier ar fi necesară nu... pentru unu, două sau niciunul dintre i...o...ile, s-ar solicita totuşi plata aferentă acestor activităţi pentru toate cele ...47 de i...o...ile. Prin ur...are, ur...ând acest raţiona...ent al contestatoarei, la finalizarea etapei II, ar solicita plata activităţilor aferente scoaterii din circuitul agricol/forestier în valoare de* ***4....55...,87 lei*** *(confor... centralizatoarelor de preţuri din propunerea financiară) pentru toate cele ...47 i...o...ile, chiar dacă a realizat sau nu aceste activităţi. Este evident că acest raţiona...ent nu poate fi acceptat, entitatea contractantă neavând nicio justificare să realizeze o plata în valoare de* ***4....55...,87 lei pentru servicii ce nu au fost realizate***".

În ceea ce priveşte susţinerile contestatoarei prezentate la ***Concluziile privind constatarea A.4,*** **entitatea contractantă** precizează:

- referitor la punctul .... – *„Pentru a...solut toate activităţile se alocă retri...uţie -* ***separat sau î...preuna cu alte activităţi*** *ce se desfăşoară conco...itent sau succesiv de diversele echipe, in cadrul aceloraşi unităţi de ti...p*" – achizitoarea confir...ă că pentru o parte dintre activităţi s-a alocat retri...uţie **î...preună cu alte activităţi** şi nu se evidenţiază separat un preţ unitar pentru fiecare activitate, astfel cu... se solicitase în docu...entaţia de atri...uire, dar chiar dacă au fost prezentate clarificări / explicaţii privind ...otivul pentru care ... contestatoare a înţeles să aloce preţurile unitare, entitatea contractantă susține că *„**clarificările / explicaţiile prezentate nu au fost de natură să convingă co...isia de evaluare că acest ...od de prezentare al propunerii financiare nu ar deter...ina dificultăţi în derularea contractului***".

- referitor la punctul 2 – privind afir...ația petentei – *„In ...od, nu doar nefondat, dar şi generic, autoritatea apreciază că nu a... prevăzut preţuri unitare pentru toate activitatile din caietul de sarcini, dar nu indică punctual nicio astfel de situaţie. Aceasta si...plă afir...aţie ne...otivată este nulă",* entitatea contractantă ...enționează că „în cuprinsul adresei nr. ...../...85/0....05.20...8 privind rezultatul evaluării propunerii

financiare, s-au precizat, cu titlu de exe...plu, activităţi care au preţ "0" în Centralizatoarele de preţuri, respectiv:

- în Centralizatorul de preţuri pentru i...o...ile proprietate privată - activităţile I.4, I.5, I.7, I....2, I....4, I.8, I...., I....7, I.2..., I.22, I.2..., I.2... şi I....0, activităţi prevăzute cu preţ „0" aferente etapei I, sunt decontate la alte activităţi;

- în Centralizatorul de preţuri pentru i...o...ile proprietate pu...lică, este prevăzut preţul „0" pentru activităţile ....., ...5, ..., ..., ...2, ..., ...4, ...5, ..., ...7, ...8, ...20, ...2..., ...27, II...., II.2, II...., II.4, II...., II.7, II....5, II....., II....7, II....8, II....., II.20, II.2..., II.22, II.2..., II.24 şi I.2..., „fiind activităţi pentru care ofertantul a declarat că se referă la proprietatea privată, preţul fiind inclus doar în Anexa ... a For...ularului C2".

Astfel, susține achizitoarea, *„ce a i...putat co...isia de evaluare a fost faptul că nu s-a realizat evidenţierea separată a preţurilor unitare pentru toate activităţile şi nu faptul că nu au fost prezentate explicaţii pentru toate aceste activităţi, astfel cu... susţine în ...od eronat contestatoarea*".

- referitor la punctul ... din contestație, entitatea contractantă susține că nu *„ignoră propria docu...entaţia de atri...uire",* ci în considerarea prevederilor acesteia „i-a fost i...putat Asocierii contestatoare faptul că nu au fost respectate prevederile din docu...entaţia de atri...uire" în sensul că, în docu...entaţia de atri...uire s-a solicitat *î...părţirea ofertei financiare în două Anexe — una pentru i...o...ilele proprietate privată ce se expropriază şi alta pentru i...o...ile proprietate pu...lică ce se transferă,* situație în raport de care „**nu are cu... să reprezinte o justificare pentru a nu fi co...pletate preţurile unitare pentru toate activităţile ...enţionate în centralizatoarele de preţuri din propunerea financiară**", cu... susţine contestatoarea.

Neco...pletarea preţurilor unitare pentru toate activităţile ...enţionate în caietul de sarcini, respectiv, în propunerea tehnică, susține entitatea contractantă, *„ar fi de natură să creeze dificultăţi pe parcursul derulării contractului în situaţiile în care ar fi necesare şi realizate nu... activităţi pentru care s-au prevăzut ...ani, sau invers, în situaţia în care ar fi realizate nu... activităţi pentru care nu s-au prevăzut ...ani*".

.... Referitor la justificările trans...ise de către ... SC ...SRL, SCA ...., CI ....., CI ... cu privire la preţul ofertat, după ce reiterează susținerile petentei, entitatea contractantă susține că oferta Asocierii are un preţ neo...işnuit de scăzut pentru ceea ce ur...ează a fi prestat, deoarece:

- în docu...entaţia de atri...uire se precizează clar că plata serviciilor se va realiza pe ...aza rapoartelor lunare şi a docu...entelor justificative privind realizarea serviciilor, susținerea petentei confor... căreia „preţul serviciilor se achită la finalizarea unei etape, confor... caietului de sarcini, onorariul pentru reprezentare juridică se plăteşte la finalul etapei IV, deci a tuturor proceselor" fiind neînte...eiată;

- nu există nicio prevedere a docu...entaţiei de atri...uire în sensul că plata activităţilor prestate se realizează ca procent din preţul glo...al al serviciilor, nefiind astfel înte...eiată susținerea contestatoarei confor...

căreia „Aceeaşi echipă, pentru ... ...ulte activităţi derulate într-un interval de ti...p, va pri...i un procent din preţul glo...al al serviciilor, nu pe activităţi, nu pe i...o...ile, nu pe săptă...âni, ci pe livra...ilele aferente etapelor de servicii - confor... docu...entaţiei de atri...uire”;

- nu poate fi acceptată susţinerea contestatoarei că *„nu este nevoie de justificări cât ti...p preţul ofertat este clar pe co...ponentele precizate în concluziile de la .....”*, cele confor... cărora „avocaţii pri...esc un onorariu şi nu salariu”, preţul neo...işnuit de scăzut aferent „onorariului” avocaţilor fiind necesar a fi fost justificat;

- preţul ofertat aferent etapei IV se încadrează în li...itele de 5-...0% precizate prin docu...entaţia de atri...uire, nu pot fi acceptate întrucât aceste procente nu înlătură o...ligaţia co...isiei de evaluare de a şe asigura că ele...entele de preţ ale ofertei nu sunt neo...işnuit de scăzute, iar în situaţia în care petenta considera că procentele ...enţionate aferent etapei IV nu îi per...it să-şi ela...oreze oferta în ...od corespunzător avea posi...ilitatea să solicite ...odificarea acestora anterior ter...enului li...ită pentru depunerea ofertelor;

- în ceea ce priveşte susţinerile contestatoarei prezentate cu referire la faptul că nu ar conta valoarea i...o...ilelor expropriate, achizitoarea reiterează considerentul din adresa nr. ...../...85/0....05.20...8 privind rezultatul evaluării propunerii financiare, în sensul că *„onorariul pentru reprezentare juridică diferă în raport de valoarea i...o...ilelor expropriate*”;

- referitor la susținerea petentei confor... căreia „Intr-un astfel de contract se analizează onorariul pe care avocaţii îl pot pri...i din derularea tuturor etapelor contractului, nu se analizează trunchiat doar onorariul pe ulti...a etapă / nici onorariul pe oră / nici onorariul pe proces / nici onorariul pe activitate”, antitatea contractantă susține că *„nu se justifică o analiză a onorariului avocaţilor pentru derularea tuturor etapelor contractului, având în vedere că plata activităţilor se realizează pe ...ăsură ce acestea sunt prestate şi nu poate fi vor...a de o plată glo...ală pentru toate serviciile ce fac o...iectul contractului*”, onorariul avocaților ar tre...ui să se situeze cel puţin peste nivelul salariului ...ini... pe econo...ie etc.

În final, entitatea achizitoare concluzionează în sensul solicitării de dispunere a respingerii contestației, ca neînte...eiată.

În pro...ațiune, au fost depuse, în copie, docu...ente ale dosarului achiziției pu...lice.

Prin cererea de intervenție nr. 7.../24.05.20...8, înregistrată la Consiliu su... nr. .../24.05.20...8, ... & CA.. . ...a solicitat ad...iterea cererii de interventie și respingerea contestației, ca neinte...eiată, susținând că decizia autorităţii contractante de a declara oferta operatorului econo...ic contestator „inaccepta...ilă" este legală si corectă, fiind pe deplin justificată, ...odalitatea confuză în care operatorul a înţeles să îşi funda...enteze preţul şi să prezinte oferta financiară neputând fi i...putată autorităţii contractante.

După ce detaliază considerente privind istoricul procedurii, intervenienta susține că valoarea esti...ată de autoritatea contractantă în

cadrul proiectui este raportată la co...plexitatea activităţilor ce se doreşte a fi derulate pentru ducerea la ...una îndeplinire a o...iectivului de investiţii, asi...ilarea procedurii cu cea derulată de ...în exe...plul prezentat de către petentă fiind eronată, a...ordarea ofertantului de...onstrând, atât o neînţelegere a contextului procedurii de expropriere, operaţiuni ce cad în atri...uţiile prestatorului consultant, cât şi o neînţelegere a ...odului de derulare a procedurii de achiziţie sectorială derulată de ....

În opinia intervenientei, „pretinsa valoare de 0 (zero) lei” din oferta contestatoarei nu poate fi calificată drept preţ în sensul strict al noţiunii, deoarece *„preţul pieţei reprezintă preţul care se for...ează pe piaţă ca ur...are a fluctuaţiei cererii şi a ofertei, ...otiv pentru care unei cereri cantitative tre...uie să îi corespundă o ofertă cantitativă*”.

Referitor la afir...aţiile din contestaţie privind "onorariul glo...al" cuvenit fiecărui avocat, în cuantu... de 54.445,...4... lei, intervenienta susţine „că aceasta sugerează de fapt că în oferta sa financiară există costuri ascunse, în sensul că onorariul avocaţilor pentru reprezentarea în faţa instanţelor de judecată a autorităţii contractante se regăseşte ...ascat în alte operaţiuni pe care avocaţii din echipa asocierii şi le asu...ă în etapele anterioare etapei IV. O ase...enea situaţie nu poate fi acceptată de către autoritatea contractantă care aşa cu... a... su...liniat anterior în condiţiile adoptării unei soluţii la li...ita legalităţii îşi asu...ă riscul apariţiei unor întârzieri provocate de eventualele nereguli/erori de natură să genereze dificultăţi în executarea contractului”.

În final, intervenienta apreciază că „asupra unei oferte cu preţ neo...işnuit de scăzut planează o prezu...ţie că nu reprezintă garanţiile corespunzătoare unei executări a serviciilor în deplină concordanţă cu prevederile docu...entaţiei de atri...uire. În esenţă, ofertarea unor preţuri neo...işnuit de scăzute ascunde o pro...le...ă atât pentru operatorul econo...ic descalificat care nu ar putea duce la îndeplinire o...iectul contractului, dar în egală ...ăsură reprezintă o pro...le...ă pentru autoritatea contractantă care, prin acceptarea unei ase...enea oferte, se pune în situaţia de a risca o utilizare defectuoasă a unor fonduri pu...lice”.

Cu adresa înregistrată la Consiliu su... nr. 2...50... din ...0.05.20...8, ... SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ... a depus docu...entele intitulate *„NOTE SCRISE la punctul de vedere al autoritatii contractante*”, prin care solicită respingerea apărărilor for...ulate de entitatea contractantă, respectiv *„NOTE SCRISE la cererea de interventie*”, prin care solicită respingerea cererii de intervenţie, ca neînte...eiată.

Referitor la punctul de vedere al autoritatii contractante, petenta susţine că apărările for...ulate sunt ca neînte...eiate şi nefondate pentru ur...ătoarele ...otive:

- privind incongruenta docu...entaţiei de atri...uire, contestatoarea susţine că nu a contestat docu...entaţia, ci „a precizat în circu...stanţe ...odul de redactare a docu...entaţiei pentru a se putea întelege structura ofertei sale si neîntelegerea autoritatii, care nu a recunoscut in aceasta propria structură”.

- privind răspunsul de la fila 4 referitor la „raportarea la unitatea de ti...p sapta...ana”, petenta invocă prevederile caietului de sarcini, cap. F- „Durata contractului”, unde se solicită realizarea etapelor I - III si predarea livra...ilelor în cate ...0 de zile, graficul de ti...p să reflecte succesiunea tuturor activitatilor aferente tuturor etapelor, precu... si interdependenta unora. *„Prin i...partirea pe sapta...ani se pot realiza toate activitatile, dintre care unele sunt o...ligatoriu succesive, altele corelate (la i...partirea pe 2 luni ale fiecărei etape nu se putea dece la fiecare activitate in parte, ci aparea ca totul se face conco...itent). Da, docu...entaţia de achiziţie a i...pus grafic de activitati i...partit pe sapta...ani*”.

- în ce priveşte răspunsul de la fila 4 privind plata serviciilor - confuzie intre Rapoarte si Livra...ile, petenta susține că s-au solicitat Rapoarte lunare de progres (in care se detaliaza activitatile prestate si stadiul de execuţie) si Livra...ile (docu...entaţii ce se preadau la final de etape, rezultate din derularea ...ultor activitati pe intervale ... ...ari de ti...p), sens în care indică prevederile caietului de sarcini - cap. J „Costul activitatilor”, ulti...ul paragraf: „Plăţile se vor realiza nu... dupa apro...area rapoartelor lunare (rapoartele) si se...narea proceselor ver...ale de recepţie care vor conse...na predarea docu...entelor către ...eneficiar livra...ilele n.n.), confor... cerinţelor din caietul de sarcini”, conjuncția „și" fiind, în opinia petentei, cea care leagă două condiţii principale cu...ulative. *„Nu se plătesc aşadar rapoarte lunare descriptive, ci pot fi realizate plaţi doar daca si cand se incheie proces ver...al de recepţie livra...ile! Or, confor... caietul de sarcini livra...ilele sunt realizate ca ur...are a îndeplinirii grupurilor de activitati, pe etape*”.

- referitor la „proprietatea ...ixtă”, petenta susține că «*Nu noi a... inventat sintag...a „proprietate ...ixta", ci a... preluat-o din doctrina si practica juridica - se utilizeaza pentru ipotezele in care sunt in discuţie a.....ele for...e de proprietate. A... explicat, in răspunsul la clarificările ...../8.../07.02.20...8, conceptul si ipotezele in care a... folosit-o. ...ulte activitati vizeaza a.....ele for...e de proprietate, deci proprietate ...ixta, in pofida i...partirii artificiale a for...ularelor ofertei financiare*».

- cu privire la «*Analiza pret neo...işnuit de scăzut a continut procentul de ...% „...olduit” fiindcă autoritatea avea in vedere acest prag. A...ia dupa ce i-a... indicat noile texte de lege, a schi.....at ...otivarea. Nici ulterior nu a analizat insa oferta su...scrisei prin raportare la prevederile art. ..... alin ... din HG nr. .....4/20..... si art. 222 alin ... Legea ...../20..... si a trecut cu vederea fara argu...entare dovezile ad...inistrate ce de...onstrau faptul ca oferta noastra era dincolo de orice du...iu in acord cu preturile pieţei pentru servicii si...ilare*».

- reiterează susținerile din contestație în contradictoriu cu afir...ațiile și susținerile din punctul de vedere al entității contractante, susținând că *„a... de...onstrat faptul că, pentru servicii si...ilare, celelalte autoritati contractante oferă, invaria...il, preturi/i...o...il, dar si onorarii avocaţiale ...ult ... ...ici — deci că oferta su...scrisei nu are un pret neo...işnuit de scăzut, dar si funda...entarea for...arii preţului: a... indicat*

distinct fiecare co...ponenta precu... si respectarea exigentelor prevăzute in legislaţia ...uncii si a securitatii sociale, organizarea eficienta a resurselor, profesionalis...ul si expertiza personalului, deţinerea in proprietate a tuturor echipa...entelor necesare, i...ple...entarea siste...elor de ...anage...ent al calitatii la nivelul fiecărui asociat, progra...e software special create pentru opti...izarea activitatilor necesare etc.".

- ...enționează că Legea nr. ...../20..... defineşte noţiunea de oferta inaccepta...ilă, art. 228 alin 5‵‵ regle...entând că este inaccepta...ilă, nu oferta cu un pret neo...işnuit de scăzut, ci cu pret peste cel esti...at, iar HG nr. .....4/20....., art. ..... alin. (...) statuează că *„în situaţia în care co...isia de evaluare constată că ele...ente de preţ ale unei oferte sunt aparent neo...işnuit de scăzute, prin raportare la preţurile pieţei (...)*" și susține că prețurile pieţei „sunt ele...entul decisiv in definirea conceptului - iar în speţa invalideaza soluţia autoritatii".

Prin docu...entul „NOTE SCRISE la cererea de interventie", etenta susține că intervenienta „teoretic, nu are cunostinta de continutul ofertei sale financiare cât ti...p nici autoritatea nu a calificat ca fiind confuză oferta su...scrisei, aprecierea este eronată".

Reiterând susținerile din contestație în contradictoriu cu afir...ațiile intervenientei, petenta susține că aceasta „nu intelege ca astfel de activitati i...plica pe tot parcursul procedurii contri...utia avocaţilor si cola...orarea per...anenta cu restul specialiştilor, îndeose...i cu inginerii topografi/cadastru, astfel ca onorariul reflectă activitatea din toate etapele, iar nu doar etapa IV! Noi, spre deose...ire de intervenientă, a... explicat in oferta tenhica cu... sunt asa.....late echipele, care este rostul fiecaruia. Astfel, noi nu ave... costuri ascunse, ci costuri".

Prin contestația nr. 2...82/2....05.20...8, înregistrată la Consiliu su... nr. 20..... din 24.05.20...8, SC ...SRL, în nu...ele asocierii SC ... SRL & SCA ... & CI ... & CI ..., critică:

- „procesul ver...al nr. ...../...84/0....05.20...8, punctul II, filele 7-..., prin care autoritatea contractanta a analizat oferta finaciara a asocierii SCA ...- CI ..., a declarat-o accepta...ila si a ad...is-o;

- infor...area nr. ...../...8.../0....05.20...8, prin care autoritatea contractanta i-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ..., faptul ca i-a declarat accepta...ila oferta financiara si a ad...isa-o;

- toate actele procedurii e...ise ulterior",

e...ise de către ..., în calitate de entitate contractantă în cadrul aceleiași proceduri de atri...uire și solicită:

„- sa constatati nelegalitatea/nete...einicia/nefunda...entarea si, in consecinta, sa anulati: procesul ver...al ...../...84/0....05.20...8, Punctul II, filele 7-..., prin care autoritatea contractanta a analizat oferta financiara a asocierii SCA ...- CI ..., a declarat-o accepta...ila si a ad...is-o; infor...area ...../...8.../0....05.20...8, prin care autoritatea contractanta i-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ..., faptul ca i-a declarat accepta...ila oferta financiara si a ad...is-o; orice alte acte su...secvente e...ise in cadrul procedurii;

- sa o...ligati autoritatea contractanta sa reia procedura de la ...o...entul evaluarii ofertei financiare, cu respectarea docu...entatiei de achizitie, a dispozitiilor legale in ...ateria achizitiilor pu...lice si a statuarilor Consiliului;

- sa o...ligati autoritatea contractanta sa e...ita un nou proces ver...al prin care sa constate faptul că oferta financiara a asocierii SCA ...- CI ...era inaccepta...ila si neconfor...a".

Petenta ...enționează că a pro...ovat Notificarea preala...ilă, la care entitatea contractantă *„nici ...ăcar nu a incercat să for...uleze vreo aparare, ci ne-a co...unicat un răspuns negativ co...plet ne...otivat*".

În argu...entarea pro...atorie a contestației, SC ...SRL sintetizează ele...entele docu...entaţiei de atri...uire pe care le aconsideră „distinctive", de care susține că nu s-a ținut cont în oferta concurentă, ca fiind constituite de:

- caietul de sarcini, în care s-a prevăzut, în ... ...ulte capitole cu denu...iri distincte, activităţile o...iect al contractului. „Astfel, pe de o parte, le-a prevăzut cu titlu de Sarcini (Cap. E, pag 4-8) iar, pe de altă parte, le-a prevăzut cu titlu de Servicii (Etapele I-IV, pag. 8, ...). Între activităţile ce constituie sarcini si cele ce constituie servicii nu există identitate, uneori se suprapun, alteori nu. Aşadar, oferta era necesar să fie întoc...ită prin cu...ularea tuturor sarcinilor şi serviciilor răspândite în caietul de sarcini";

- în caietul de sarcini, în privinţa ofertei tehnice, nu s-a solicitat ca aceasta sa fie întoc...ita separat - pe de o parte, pentru i...o...ilele de expropriat, iar, pe de altă parte, pentru i...o...ilele de transferat - ci doar să se ...enţioneze care este for...a de proprietate în care sunt deţinute i...o...ilele cu privire la care se desfăşoară fiecare activitate in parte;

- prin caietul de sarcini şi for...ulare s-a sta...ilit faptul că oferta financiară tre...uie să fie expri...ată: atât ca preţ total, cât şi ca un pret unitar/i...o...il, precu... şi faptul că oferta financiară tre...uie întoc...ită separat - For...ularul C2 - Anexa ... si Anexa 2 - fiind centralizatoare distincte ale preturilor aferente serviciilor pentru i...o...ilele de expropriat, față de cele pentru i...o...ilele de trasferat. Astfel deși s-au solicitat a fi co...pletate anexele ... si 2 distincte, totuşi, for...ularele C2 au cuprins în pri...a coloană indicaţia expresă de a co...pleta oferta financiară cu toate etapele şi cu toate activitățile/sarcinile aferente celor 4 etape.

Petenta susține că oferta financiară a asocierii SCA ... - CI ...este întoc...ită cu nerespectarea prevederilor docu...entaţiei de atri...uire, deoarece:

.... Ofertantul concurent nu a prevăzut în oferta tehnică activități o...ligatoriu de îndeplinit confor... legii si caietului de sarcini, iar acestea, în ...od i...plicit, nu au fost cotate cu preț, sens în care exe...plifică cu activități precu...:

a). sarcina prevăzută la pct. E....7 - *„...aterializarea a...plasa...entului lucrării prin ...ornarea punctelor de coordonate care il definesc*" - activitate esenţiala, prevăzută expres de art. 5 din Legea

255/20...0, neprevăzută printre activitatile enu...erate in Capitolul *„Descrierea serviciilor pe etape de lucru*";

...) sarcina prevăzută la pct. E.....0 – *„întoc...irea docu...entaţiei necesare Hotararii de Guvern de actualizare a indicatorilor tehnico-econo...ici, precu... si de actualizare a listelor de proprietari si a valorii despăgu...irilor acordate cuprinse in Hotararea Guvernului de declanşare a procedurii de expropriere*";

c) sarcina prevăzută la E2).8 – *„întoc...irea docu...entaţiilor necesare actualizarii prin Hotarare de Guvern a listei i...o...ilelor, atat in ce priveşte valoarea actualizata a despăgu...irilor, precu... si actualizarea nu...ărului de i...o...ile si a suprafeţelor necesare in cazul in care, pe langa nu...ărul de i...o...ile iniţial prevăzut in Studiul de Feza...ilitate, in ...aza ridicărilor topografice, a ...ăsurătorilor cadastrale si a actelor doveditoare ale drepturilor reale sau a ...odificării proiectului, Prestatorul constata ca se i...pune actualizarea indicatorilor tehnico- econo...ici*";

d) sarcina prevăzută la E4).... – *„Revizuirea raportului de evaluare a i...o...ilelor expropriate in confor...itate cu prevederile Legii nr. 255/20...0, art. ..... (7), 8 si ..."*;

e) sarcina prevăzută la E5).... – *„întoc...irea proceselor ver...ale de sta...ilire a cuantu...ului despăgu...irilor si redactarea hotararilor Co...isiei in condiţiile prevăzute de Legea 255/20...0*";

f) sarcina prevăzută la E5).7 – *„co...unicarea hotararilor de sta...ilire a despăgu...irilor către titular si afişarea acestora in extras la sediul consiliidui local*", susținând că, practic, *„activitatea co...isiilor se ...aterializează după analiza în întoc...irea acestor inscrisuri esenţiale ale întregii proceduri de expropriere, iar ele nu au fost prevăzute in etapele de servicii astfel că, in a...senta preluării lor din capitolul de sarcini, procedura exproprierii nu se realizează*".

g) sarcinile prevăzute la penulti...a liniuță de la fila ... din caietul de sarcini privind *scoaterea i...o...ilelor exproprietate si/sau transferate din circuitul agricol/forestier (daca este cazul)*.

Față de cele arătate, contestatoarea susține că, potrivit conținutului pct II din Procesul ver...al ... .../...84//0....05.20...8, ofertantul concurent nu a respectat Nota de la finalul capitolului *„Descrierea serviciilor pe etape de lucru*" al caietului de sarcini în cadrul căreia s-a prevăzut că «*Descrierea etapelor de la acest capitol se co...pleteaza cu sarcinile capitolului anterior „Descrierea sarcinilor"*».

2.(....2.) În Centralizatorul de preturi aferent i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere / transfer, respectiv i...o...ile proprietate privata prin expropriere, s-a prezentat defalcarea preţului total ofertat, corespunzător etapelor I, II si IV, de realizare a contractului, cu ...enţiunea ca activitatile aferente etapei III nu au fost incluse, întrucat acestea nu sunt specifice procedurii de expropriere pentru i...o...ilele proprietate privată.

In centralizatorul de preturi aferent i...o...ilelor proprietate pu...lica prin transfer in vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare si/sau folosinţa, s-a prezentat deflacarea preţului total ofertat, corespunzător etapelor I, II si III de realizare a contractului, cu ...enţiunea ca activitatile

aferente etapei IV nu au fost incluse intrucat acestea nu sunt specifice procedurii de expropriere pentru i...o...ilele proprietate pu...lica, iar in situaţia in care vor fi necesare servicii specifice acestei etape, acestea vor fi asigurate fara a se solicita ...ajorarea valorii contractului.

.... (....2.....) Astfel, susține contestatoarea, ofertantul concurent nu a respectat For...ularele C2 din cadrul docu...entației de atri...uire, al căror conținut îl redă, apreciind că entitatea contractantă „nu a făcut nicio diferenţă între for...ulare, cu excepţia su...titlului - ci a prevăzut în a.....ele anexe toate cele 4 etape şi a indicat expres că tre...uie să descrie... în coloana ... activităţile/sarcinile aferente fiecărei etape, iar nu sarcinile/activităţile privind i...o...ilele proprietate privată şi separat sarcinile/activităţile privind i...o...ilele proprietate pu...lică”.

4. (....2.2.) În opinia petentei, ulti...a ...enţiune *„iar in situatia in care vor fi necesare servicii specifice acestei etape, acestea vor fi asigurate fara a se solicita ...ajorarea valorii contractului”*, reflectă încălcarea pregnantă a cerinţelor docu...entaţiei de achiziţie privind ela...orare a ofertei, în sensul că *„Autoritatea tre...uie să poată verifica, in cazul fiecărei cerinţe, cu... s-a propus realizarea contractului, cu ce resurse u...ane si ...ateriale, cu... sunt asa.....late echipele si resursele, daca se incadreaza in ...arjele de pret pe etape, daca se respecta cerinţele de dreptul ...uncii, sanatate, cu... se realizeaza incadrarea in graficul de ti...p etc.”*.

În cazul ofertei concurente, susține contestatoarea, *„ofertantul pentru ...ulte activitati sau întregi etape nu prevede nicio resursă, nu de...onstrează că, în ...od real si efectiv, poate indeplini activitatile cu resursele alocate contractului in ter...enul i...pus, ci doar afir...a că va asigura, dacă e cazul, sarcinile fără a solicita ...ajorarea valorii contractului”*, opinând că *„în realitate, această ofertă este vădit neconfor...ă si neserioasă, neper...itand autorității de a verifica posi...ilitatea reală si efectivă de îndeplinire”*, deoarece nu a respectat cerințele caietului de sarcini constituite de: For...ularul nr. 2, Cap. E „Servicii solicitate”, fila ..., antepenulti...a liniuță, Cap F „Durata contractului”, în cadrul căruia, la Etapa IV, se prevede expres că: „se finalizează odată cu soluţionarea definitivă si irevoca...ilă a tuturor litigiilor declanşate de persoanele expropriate/ entitati al căror drept de ad...inistrare a fost transferat pe perioada executării lucrărilor”.

5.(....2.....) Petenta susține că ... declarată câștigătoare nu a prevăzut preț pentru a...solut fiecare activitate si nici preț aferent tuturor etapelor (excluse), i...prejurare care este contrara cap IV.4.2. „...odul de prezentare a propunerii financiare” prin care s-a i...pus rigoarea ca: «*Anexat for...ularului de oferta se vor prezenta centralizatoarele de preturi aferente i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere/transfer, respectiv i...o...ile proprietate privata prin expropriere si a i...o...ilelor proprietate pu...lica prin transfer in vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare si/sau folosinţa tranferate, confor... For...ularelor C2 din secţiunea III - For...ulare. In cadrul centralizatoarelor de preturi se vor prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina in parte, corespunzător activitatilorlsarcinilor din fiecare etapa identificata prin*

caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru ", (dar fara a se li...ita la acestea)».

Învocând prevederile caietului de sarcini - Cap.J. „COSTUL ACTIVITATILOR" – *„Preţul total al serviciilor ce fac o...iectul prezentului caiet de sarcini este constituit pe ...aza unui pret unitar pe i...o...il. (...) In oferta financiară Ofertantul va prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina in parte, corespunzător activitatilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru" (dar fara a se li...ita la acestea)*", contestatoarea susține că, *„în acelaşi Proces Ver...al criticat -la fila 4 ulti...ul paragraf, la pct. I care privea analiza ofertei su...scrisei asocieri - invoca exact aceste prevederi si concluzionează: aveaţi o...ligaţia de a prezenta în cadrul propunerii financiare preţurile unitare pentru toate activităţile precizate în caietul de sarcini (fără a se li...ita la acestea). Nu o...serva insa faptul ca ur...atoarei oferte analizate la pct. II din procesul ver...al îi lipsesc întregi etape de activitati, contrar Legii nr. 255/20...0 si prevederilor caietului de sarcini si declară accepta...ilă această ofertă, deși era vădit inaccepta...ilă si neconfor...ă*".

.... (.....) Reluând prevederile caietului de sarcini - Cap I privind costul activitatilor si pct. IV .4.2. „...odul de prezentare a propunerii financiare" al fișei de date, petenta susține că *„ofertanţii erau o...ligaţi sa respecte ponderi valorice pe etape, astfel că For...ularele C2 tre...uiau să reflecte si distri...uirea acestor ponderi intre activitatile privind i...o...ile proprietate pu...lica si i...o...ilele proprietate privata*", apreciind că ... concurentă *„nu a prevăzut deloc că va desfasura etapa IV pentru i...o...ilele proprietate pu...lică, deși autoritatea solicitase aceste activitati, iar la etapa IV pentru i...o...ilele proprietate privată a prevăzut deja ponderea ...axi...ă sta...ilită de autoritate de ...0% din pret (asa cu... rezulta din* ***Procesul ver…al ……/…28/05.0….20…8****, pct. II, fila ...), rezultă că ofertanta, nu nu... ca nu a prevăzut activitatile de reprezentare privind i...o...ilele din do...eniul pu...lic, dar nici nu are de unde să le aloce vreun pret - si astfel a alocat pret „0" pentru aceste activitati - respectiv pret „0" pentru etapa IV a Anexei 2 a For...ularului C2*".

După ce redă, su... denu...irea *„In continuare autoritatea retine*" conținutul procesului ver...al nr. ***……/…28/05.0….20…8***, petenta prezintă „Analiza", în cadrul căreia susține că: *„....4..... Se constata ca ofertantul a ela...orat oferta prin raportare la nu...ere fixe de i...o...ile sau proprietari ce nu sunt prevăzute ca atare in docu...entaţia de achiziţie. In acelaşi ti...p, asa cu... arata... la pct. 2...., ofertantul nici ...acar nu a avut in vedere necesitatea actualizaţii docu...entaţiilor cu nu...ărul real de i...o...ile, cu suprafeţele reale, cu titularii, desi aceste activitati erau prevăzute in caietul de sarcini, astfel incat nici nu ur...eaza a presta astfel de servicii.*

Din aceasta perspectiva, este evident ca precizarea unui nu...ăr de ..... titulari (fata de ... din docu...entaţie) si respectiv, ...0 de i...o...ile proprietate pu...lica (fata de ...05 din docu...entaţie) este co...plet lipsit de funda...entare si conduce la o restrângere a ofertei de a realiza servicii

- autoritatea a solicitat realizarea tuturor serviciilor necesare, pentru toate i...o...ilele real afectate de coridorul de expropriere, indiferent care va fi nu...ărul acestora si indiferent cati titulari vor fi identificaţi in ur...a derulării activitatilor contractului", iar la nr. ....4.2. susține că „*Ofertanta a prevăzut ca va desfasura activitatile Etapei III de transfer a i...o...ilelor din do...eniul pu...lic, Anexa 2, For...ular 2C, pentru doar ...0 de i...o...ile din totalul de ...05 i...o...ile proprietate pu...lica prevăzut in docu...entaţie. In acelaşi ti...p, din Procesul ver...al ...../...28/05.0....20...8, pct. II, fila ..., rezulta ca ofertanta a prevăzut ponderea ...ini...a sta...ilita de autoritate de ...0% pentru activitatile aceste etape. Astfel, cu... pentru intreaga etapa III ofertanta a ofertat procentul ...ini... posi...il sta...ilit prin Caietul de sarcini Cap T. Costul activitatilor si a prevăzut ca va desfasura etapa pentru ...ult ... puţine i...o...ile decât cele sta...ilite de autoritate, rezulta ca pentru activitatile de transfer a restului de i...o...ile, adica a ...ajori tatii i...o...ilelor indicate de autoritate, ofertanta a prevăzut pret 0*".

Su... pct. ....5. „Analiza concluziilor autoritatii", petenta apreciază că, din toate argu...entele expuse, rezultă că autoritatea, în ...od nete...einic, nelegal și nefunda...entat, a concluzionat că: „*2. Prin răspunsurile la clarificari prezentate de ofertant au fost respectate prevederile art. ...4... alin ... din HG ...../20..... în sensul ca nu au fost aduse ...odificări ale continutul proprunerii financiare depuse, altele decât cele per...ise de lege. Aceasta concluzie este in dezacord cu reţinerile autoritatii analizate la pct 2.2. si 2.4. intrucat prin declaraţiile ofertantei „iar in situatia in care vor fi necesare servicii specifice acestei etape, acestea vor fi asigurate fara a se solicita ...ajorarea valorii contractului ..., in situatia in care va exista un nu...ăr ... ...are de ..., pentru autoritatea contractanta nu vor exista costuri supli...entare" se co...pleteaza oferta financiara cu date inexistente in restul ofertei. Rezulta ca oferta in integralitatea ei a fost redactata prin o...iterea prevederii tuturor activitatilor din Caietul de sarcini si prin o...iterea prevederii unor Etape deci cu o...iterea prevederii preţului pentru ...ulte activitati. Din Solicitarea de clarificari ...../82/07.02.20...8 rezulta ca autoritatea i-a solicitat ofertantei sa precizeze cu... va îndeplini diverse activitati punctuale - Sarcini privind scoaterea i...o...ilelor din circuitul agricol/forestier, ...aterializarea a...plasa...entului prin ...ornare, Actualizarea raportelor de evaluare - care nu erau precizate in oferta tehnica. In ...od corelativ, nici in oferta financiara acestea nu au fost precizate, iar pentru aceste activitati nu s-a prevăzut nici pret. Din Procesul ver...al ...../...84/0....05.20...8, pct. II, rezulta ca ofertantei i-au fost solicitate clarificari privind locul in care a prevăzut plata serviciilor necesare, aferente Etapelor pe care nu le-a integrat in Centralizatoarele de preturi, dar si plata serviciilor pentru alte i...o...ile / proprietari peste nu...ărul li...itativ prevăzut in oferta acesteia. Fata de aceste solicitări ofertanta a aratat ca va asigura realizarea in preţul ofertat, fara costuri supli...entare pentru autoritate.*

Astfel, in fapt, ofertantei i s-a per...is ca co...pleteze oferta cu noi infor...aţii, inexistente in oferta - altfel, daca ofertanta ar fi avut deja

prevăzut preţul pentru respectivele activitati sau etape, aceasta, in răspunsul la clarificare, ar fi indicat expres locul din oferta in care era prevăzut fiecare in parte".

Relativ la cele redate, contestatoarea apreciază că au fost în călcate prevederile art. ...4... alin (...) din HG .....4/20..... prin co...pletarea ofertei, iar prin ad...itere a unei astfel de co...pletări, s-a creat un avantaj incorect acestei ofertante, concluziile conținute de procesul ver...al nr. ...../...84 /0....05.20...8, pct. II si restul actelor su...secvente sunt nelegale, nete...einice si nefondate, fiind *„false, asa cu... a... de...onstrat la pct. 2.....- 2.4. respectiv atunci cand a... analizat fiecare incalcare a docu...entaţiei de achiziţie prin oferta depusa de ... Pangratie (...)*".

In drept, au fost invocate dispozițiile art. 228 alin (4) si (5) din Legea nr. ...../20....., art. .....7 alin (4) din HG .....4/20....., art. 8 şi ur.... Legea nr. ...0.../20....., art. 2 Legea nr. ...../20....., art. .....7 alin. (4) din HG ...nr. ...4/20....., Legea 255/20...0.

În pro...ațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin punctul de vedere nr. ...../22.../...0.05.20...8, înregistrat la Consiliu su... nr. 2...55.../...0.05.20...8, entitatea contractantă, după ce redă cronologia derulării procedurii, ...enționează că, ur...are a analizării propunerilor financiare şi a clarificărilor/co...pletărilor depuse de către ofertanţi în cadrul procedurii, în data de 0....05.20...8, a finalizat etapa de evaluare a propunerilor financiare, confor... procesului ver...al al şedinţei de analiză nr. ..... /...84 / 0....05.20...8, rezultatul fiind co...unicat ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ..., prin adresa nr. ...../...85/0....05.20...8, iar ofertantului ... ... - Ca...inet de ... ..., prin adresa nr. ...../...8.../0....05.20...8, ulti...ei asocieri fiindu-i solicitată prezentarea docu...entelor justificative actualizate, prin care să de...onstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare, în confor...itate cu infor...aţiile cuprinse în DUAE depuse.

Entitatea contractantă consideră neînte...eiată contestaţia for...ulată de către ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ... și solicită respingerea acesteia din ur...ătoarele ...otive:

...) Referitor la argu...entele prezentate de contestatoare la punctul ....., entitatea contractantă ...enționează că, «*ur...are a analizării propunerii financiare depusă de ... ... - Ca...inet de ... ..., co...isia de evaluare a constatat că aceasta este corelată cu ele...entele propunerii tehnice prezentate, iar în centralizatoarele de preţuri sunt alocate preţuri pentru activităţile ...enţionate la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru", inclusiv sarcini prevăzute la capitolul „Descrierea sarcinilor" din Caietul de sarcini.*

In ceea ce priveşte activităţile pentru scoaterea unor proprietăţi din circuitul agricol/ forestier faţă de care au fost solicitate clarificări prin adresa nr. ...../82/07.02.20...8, ...enţionă... ur...ătoarele aspecte:

Cerinţa din caietul de sarcini referitoare la aceste activităţi ...enţiona „dacă este cazul. Astfel, după cu... se poate constata din Anexa 2 la HG 4...../20...7 privind declanşarea procedurilor de expropriere a i...o...ilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate pu...lică de interes naţional „Legătura reţelei de ...etrou cu

Aeroportul .... - ... (...agistrala .... - ...)", în lista i...o...ilelor ce fac o...iectul procedurii de atri...uire, nu se regăsesc i...o...ile cu categoria de folosinţă agricol sau forestier».

Tortodată, entitatea achizitoare susține că cerinţa în litigiu nu se regăseşte nici la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru" şi nici la capitolul „Descrierea sarcinilor" din Caietul de sarcini, astfel că ofertantul declarat câștigător nu avea o...ligaţia să o includă în Centralizatoarele de preţuri din propunerea financiară.

2) Referitor la argu...entele prezentate de contestatoare la punctele ....2..... "Ofertantul nu a co...pletat for...ularele în for...atul solicitat prin docu...entaţia de achiziţie", ...2.2, "Prin ignorarea cu desavarsire a posi...ilităţii existentei unor litigii privind i...o...ilele proprietate pu...lica, ofertanta in ...od evident nu a răspuns necesitaţilor autoritatii si cerinţelor exprese din Caietul de sarcini", ...2....."Ofertantii nu au prevăzut pret pentru a...solut fiecare activitate si nici pret aferent tuturor etapelor (excluse), î...prejurare care este contrara solicitărilor autoritatii", entitatea contractantă susține că *„având în vedere titlurile for...ularelor C2, respectiv Centralizator de preţuri i...o...ile supuse procedurii de expropriere, respectiv i...o...ile proprietate privată prin expropriere şi Centralizator de preţuri i...o...ile supuse procedurii de transfer, respectiv i...o...ile proprietate pu...lică prin transfer în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare şi/sau folosinţă tranferate, rezultă în ...od clar că acestea tre...uiau co...pletate în ...od distinct, cu activităţile/sarcinile aferente fiecărui tip de proprietate. Prin ur...are, chiar din titlul for...ularelor prezentate în docu...entaţia de atri...uire se înţelege că, în funcţie de for...a de proprietate a i...o...ilelor (privată, respectiv pu...lică), activităţile specifice acestora tre...uiau introduse fiecare acolo unde se încadrau (la proprietate privată sau proprietate pu...lică)”.*

Achizitoarea ... susține că, *„prin docu...entaţia de atri...uire, nu s-a solicitat ca, în cadrul centralizatoarelor de preţuri să se regăsească toate activităţile din caietul de sarcini, co...pletate în ...od si...ilar în a.....ele centralizatoare, indiferent de tipul de proprietate al i...o...ilelor şi indiferent dacă aceste activităţi se realizează sau nu. Solicitarea din docu...entaţia de atri...uire a avut în vedere ca în cadrul centralizatoarelor de preţuri să fie prezentate preţurile unitare pentru fiecare activitate/sarcină în parte, iar nu că activităţile din cele două centralizatoare tre...uie să fie identice*”.

Entitatea contractantă ...enționează că «*analizând sarcinile/activităţile ...enţionate în caietul de sarcini la capitolele "Descrierea serviciilor pe etape de lucru" şi „Descrierea sarcinilor", se constată că sarcinile/activităţile aferente etapei IV - reprezentarea expropriatorului în fata instanţelor de toate gradele, în toate litigiile for...ulate de către persoanele expropriate, ca ur...are a parcurgerii de catre Consultant a tuturor etapelor anterioare, cu caracter contencios sau necontencios, până la soluţionarea definitivă şi irevoca...ilă a cauzelor, se referă la litigiile for...ulate de persoanele expropriate, deci la i...o...ilele proprietate private. Prin ur...are, din prevederile docu...entaţiei de*

atri...uire, nu rezulta o...ligaţia de a prezenta distinct în cadrul centralizatorului de preţuri pentru i...o...ilele proprietate pu...lică, activităţi aferente reprezentării ... S.A. în instanţă, în cazul unor litigii for...ulate de către entităţi al căror drept de ad...inistrare a fost transferat».

Totodată, achizitoarea susține că, *„în ...od si...ilar, în situaţia i...o...ilelor proprietate privată, din prevederile docu...entaţiei de atri...uire, nu rezulta o...ligaţia de a prezenta distinct în cadrul centralizatorului de preţuri pentru i...o...ilele proprietate privată, activităţile aferente etapei III - Transferul către UA T-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrărilor, acestea nefiind specifice procedurii de expropriere pentru i...o...ilele proprietate privată”*.

Referitor la argu...entele prezentate de contestatoare la punctul ..... "***Confor… Caietului de sarcini Cap J privind costul activitatilor si in Fisa de date la cap IV .4.2. …odul de prezentare a propunerii financiare, ofertantii erau o…ligaţi sa respecte ponderi valorice pe etape***", achizitoarea susține că *„dacă a... ur...a raţiona...entul contestatoarei referitoare la ponderea valorică a activităţilor din Etapa IV prezentată în cele două centralizatoare de preţuri distinct, atunci oferta contestatoarei nu s-ar încadra în li...itele de 5-...0% alocate de ... S.A. în caietul de sarcini pentru aceasta etapă, respectiv ponderea valorică a activităţilor pentru Etapa IV din Centralizatorul proprietate privată este de 5,...4 % , iar ponderea valorică a activităţilor pentru Etapa IV din Centralizatorul proprietate pu...lică este de .....,..... %, valoare care nu se încadrează în li...itele de 5-...0% alocate.* ***Nu rezultă din cerinţele Caietului de sarcini că ponderea valorică tre…uia justificată defalcat pe Etapa IV cuprinsă în Centralizatorul de preţuri i…o…ile supuse procedurii de expropriere, respectiv i…o…ile proprietate privată prin expropriere, respectiv în Centralizator de preţuri i…o…ile supuse procedurii de transfer, respectiv i…o…ile proprietate pu…lică prin transfer în vederea do…ândirii dreptului de ad…inistrare şi/sau folosinţă tranferate****. Din prevederile docu...entaţiei de atri...uire, nu rezultă o...ligaţia de a prezenta distinct în cadrul centralizatorului de preţuri pentru i...o...ilele proprietate pu...lică, activităţi aferente reprezentării ... S.A. în instanţă, în cazul unor litigii for...ulate de către entităţi al căror drept de ad...inistrare a fost transferat, aşa cu... contestatoarea afir...ă - «... Cu... ofertanta nu a prevăzut deloc ca va desfasura etapa IV pentru i...o...ilele proprietate pu...lica, deşi autoritatea solicitase aceste activitati»”*.

Cu privire la argu...entele prezentate de contestatoare la punctul ....4....."Se constata ca ofertantul a ela...orat oferta prin raportare la nu...ere fixe de i...o...ile sau proprietari ce nu sunt prevăzute in docu...entaţia de achiziţie", achizitoarea precizează că «*indiferent de nu...ărul de proprietari ...enţionaţi în oferta financiară de către ofertantul ... ... - Ca..... ..., oferta acestuia a fost prezentată pentru "un nu...ăr fix de i...o...ile", respectiv ... i...o...ile şi cu preţ unitar pe i...o...il pentru fiecare activitate /sarcină corespunzătoare etapelor specifice*

Centralizatorului de preţuri proprietate privată, aşa cu... s-a solicitat prin Caietul de sarcini. Totodată, în Centralizatorul de preţuri proprietate privată ... ... - ... de ... ...a prezentat activităţile solicitate prin Caietul de Sarcini şi care îndeplinesc cerinţele referitoare la "Actualizarea docu...entelor cu nu...ărul real de i...o...ile, cu suprafeţele reale, cu titulari (respectiv poziţia 2..., pag. 504 din propunerea financiară a Asocierii ... - Ca...inet de ... ...)».

Referitor la argu...entele prezentate de contestatoare la punctul ....4.2."Ofertanta a prevăzut ca va desfasura activitatile Etapei III de transfer a i...o...ilelor din do...eniul pu...lic, Anexa 2, For...ular 2C, pentru doar ...0 de i...o...ile din totalul de ...05 i...o...ile proprietate pu...lica prevăzut in docu...entaţie", ... S.A. susține că, în răspunsul la solicitarea sa de clarificari, înregistrat su... nr. ....0.../5...00 / 24.04.20...8, ... - Ca...inet de ... ...a clarificat aspectul, de ...aniera: ***„(...) preciză... faptul că ... a esti...at nu...ărul de i...o...ile prin raportare la experienţa sa anterioară, dar şi datorită faptului că autoritatea contractantă nu a precizat în concret nu...ărul i...o...ilelor care la finalizarea lucrărilor nu ... sunt necesare. Ne asu...ă... integral valorile precizate aferente Etapei III, iar <u>în situaţia în care va exista un nu...ăr ... ...are de ...0 de i...o...ile, pentru autoritatea contractantă nu vor exista costuri supli...entare</u>***".

Prin ur...are, achizitoarea afir...ă că *„având în vedere specificul Etapei III Transferul către UAT-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrărilor, ur...are a analizei prin care s-a constatat că nu...ărul de i...o...ile proprietate pu...lică care au fost transferate la ad...inistratorii iniţiali după finalizarea lucrărilor a fost ... ...ic decât nu...ărul total de i...o...ile ce au fost preluate iniţial prin transfer, co...isia de evaluare a considerat că propunerea financiară depusă de ... ... - Ca...inet de ... ...îndeplineşte cerinţele solicitate prin docu...entaţia de atri...uire*".

În pro...ațiune, au fost depuse, în copie, docu...ente ale dosarului achiziției pu...lice.

Prin cererea de intervenție nr. 78/25.05.20...8, înregistrată la Consiliu su... nr. 20.....2/25.05.20...8, ... & CA..... .....a solicitat respingerea contestației, ca neînte...eiată.

...enționând că, în principal, cererea de intervenție voluntară este for...ulată în interes propriu, şi, în su...sidiar, în interesul entității contractante ..., în cauza constituită de contestaţia for...ulată de ofertantul ... SC ...SRL, SCA ..., CI ....., CI ..., intervenienta prezintă istoricul procedurii și apreciază că cea de-a treia contestație este for...ulată cu rea-credinţă, petenta înțelegând să își exercite drepturile regle...entate art. 2 din Legea nr. ...0.../20..... în scop şicanator, ... contestatoare reluând o parte dintre criticile expuse în contestaţia a doua contestație, fară a prezenta vreun argu...ent logico-juridic, criticând, din nou, ...odalitatea în care autoritatea contractantă a înţeles să întoc...ească docu...entaţia de atri...uire şi ...odalitatea în care au fost conceapute ...odelele de for...ulare din cadrul acesteia, acte

ad...inistrative care şi-au consolidat forţa o...ligatorie, atât pentru operatorii econo...ici participanţi, cât şi pentru autoritatea contractantă.

Referitor la criticile privind ...enţiunea autorităţii contractante de la punctul II al Procesului Ver...al ... .../...84//0....05.20...8 – «*..... în cadrul centralizatoarelor de preţuri s-au co...pletat preţurile unitare pentru fiecare activitate/sarcină, corespunzător activităţilor/sarcinilor din fiecare etapă identificată prin caietul de sarcini, la Capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru". În Caietul de sarcini, la finalului Capitolului "Descrierea serviciilor pe etape de lucru " se regăseşte o Notă potrivit căreia: Descrierea etapelor de la acest capitol se co...pletează cu sarcinile capitolului anterior "Descrierea sarcinilor"*», intervenienta susține că, în ...od cu totul nejustificat susţine contestatoarea faptul că, în a...senţa datelor indicate de ea, oferta sa nu reflectă toate activităţile/sarcinile solicitate de către autoritatea contractantă, considerentele petentei – «*nu a co...pletat preţurile confor... Capitolului "Descrierea etapei de lucru, o...iţând să ...enţioneze şi sintag...a în confor...itate cu "descrierea sarcinilor" reprezintă cel ...ult o eroare ...aterială lipsită de su...stanţă, şi care nu este de natură să afecteze sau să influenţeze oferta asocierii noastre. De ase...enea, aceasta poate fi şi rezultatul interpretării date de către autoritate a faptului că respectivul Capitolul "Descrierea sarcinilor pe etape..." include şi capitolul "Descrierea sarcinilor, având în vedere toc... nota potrivit căreia "Descrierea etapelor de la acest capitol se co...pletează cu sarcinile capitolului anterior"*», în condițiile în care, în oferta sa, a prevăzut, în cadrul celor două centralizatoare ale ofertei financiare, toate activităţile şi sarcinile.

Referitor la activităţile pretinse ca fiind o...ise din ofertă, la care se referă contestatoarea, intervenienta susține că acestea „se regăsesc în cadrul docu...entaţiei, după cu... ur...ează:

- Sarcina prevăzută la pct. E.....7 - ...aterializarea a...plasa...entului lucrării prin ...ornarea punctelor de coordonate care îl definesc - este ...enţionată în Anexa ... pct. 24 şi Anexa 2 pct. 2...;

- Sarcina prevăzută la pct. E. .....0 - întoc...irea docu...entaţiei necesare Hotărârii de Guvern de actualizare a indicatorilor tehnico econo...ici, precu... şi de actualizare a listei de proprietari şi a valorii despăgu...irilor acordate cuprinse în Hotărârea Guvernului de declanşare a procedurii de expropriere - se regăseşte in Anexa ... pct.2...;

- Sarcina prevăzută la E.2.8 - întoc...irea docu...entaţiilor necesare actualizării prin HG a listei i...o...ilelor, atât în ce priveşte valoarea actualizată despăgu...irilor, precu... şi actualizarea nu...ărului de i...o...ile şi a suprafeţelor necesare în care, pe lângă nu...ărul de i...o...ile iniţial prevăzut în Studiul de Feza...ilitate, în ...aza ridicărilor topografice, a ...ăsurătorilor cadastrale şi a actelor doveditoare ale drepturilor reale sau a ...odificării proiectului, prestatorul constată că se i...pune actualizarea indicatorilor tehnico econo...ico - este ...enţionată în Anexa ... pct.5....;

- Sarcina prevăzută la E4.... - Revizuirea raportului de evaluare a i...o...ilelor expropriate în confor...itate cu prevederile Legii nr. 255/20...0, art. ..... (7), (8), (...) - în acest caz a... avut solicitare de

clarificări ...../82/07.02.20...8 din partea Autorităţii Contractante clarificare al cărui răspuns l-a... încărcat în SEAP în data de 0....02.20...8;

- Sarcina prevăzută la E5.... - întoc...irea proceselor ver...ale de sta...ilire a cuantu...ului despăgu...irilor si redactarea hotărârilor Co...isiei in condiţiile prevăzute de Legea nr. 255/20...0- este prevăzută în Anexa ... pct.40;

- Sarcina prevăzută la E5.7 Co...unicarea hotărârilor de sta...ilire a despăgu...irilor către titular şi afişarea acestora în extras la sediul consiliului local - este prevăzută în Anexa ... pct.4...;

- Sarcinile prevăzute la penulti...a liniuţă de la fila ... din caietul de sarcini, privind scoaterea i...o...ilelor expropriate şi/sau transferate din circuitul agricol/forestier (dacă este cazul) - cu privire la această situaţie a... răspuns autorităţii ca ur...are a solicitării de clarificări ...../82/07.02.20...8.

In sensul celor ante...enţionate, intervenienta consideră că a explicat faptul că *„pentru i...o...ilele aflate în do...eniul pu...lic al statului necesar a fi transferate din ad...inistrarea unităţilor deţinătoare în ad...inistrarea ... S.A. pe perioada desfăşurării lucrărilor de execuţie a o...iectivului de interes naţional se va proceda la revizuirea rapoartelor de evaluare în ...ăsura în care se vor constata diferente de suprafeţe, de regi... juridic, anu...ite o...isiuni cu privire la existenta/inexistenţa unor construcţii etc. In cadrul procesului de revizuire vor fi avute în vedere toate ...odificările intervenite cu referire la i...o...ilele necesare realizării lucrării de utilitate pu...lică ...agistrala ...”*.

Totodată, intervenienta susține că «revizuirea rapoartelor de evaluare poate interveni şi *„în situaţia în care, drept consecinţă a revizuirii studiului de feza...ilitate, a definitivării proiectului tehnic sau a detaliilor de execuţie, a...plasa...entul lucrării se ...odifică, expropriatorul va proceda la actualizarea datelor de identificare a i...o...ilelor supuse exproprierii, prin întoc...irea unor docu...entaţii cadastrale şi actualizarea ta...elelor prevăzute la alin. (4), cu respectarea regle...entărilor în vigoare" (art. ll alin.... din Legea nr. 255/20...0). In eventualitatea în care ...eneficiarul serviciilor se va afla într-una dintre situaţiile anterior ...enţionate, vo... proceda la revizuirea rapoartelor de evaluare deja existente, prin aplicarea ...etodologiei descrisă pe larg în propunerea tehnică, fila ...8”*.

Referitor la susținerea contestatoarei confor... căreia intervenienta nu ar fi co...pletat for...ularul în for...atul solicitat prin docu...entaţia de atri...uire, ... & CA..... ...susține că *„din afir...aţia contestatoarei, deduce... faptul că aceasta nu are cunoştinţă despre ...odul de interpretare a unor for...ulare, precu... cele din speţă. Astfel, arătă... faptul că interpretarea centralizatoarelor de preţuri porneşte de la identificarea titlului, ur...ată de identificarea su...titlului, în ...ăsura în care există, ulti...a etapă logică a acestui proces fiind co...pletarea centralizatorului potrivit datelor identificate. Constată... faptul că, în accepţiunea contestatoarei, denu...irile for...ularelor/centralizatoarelor, existenţa sau nu a titlului/su...titlului nu au nicio relevanţă, nici teoretică, nici practică, ceea ce infir...ă pe deplin susţinerile contestatoarei*

referitoare la cunoaşterea de către aceasta a procedurilor de tipul celei pe care o critică".

Cu privire la ...enţiunea potrivit căreia „*în situaţia în care vor fi necesare servicii specifice acestei etape, acestea vor fi asigurate fără a se solicita ...ajorarea valorii contractului*", afir...aţie calificată de petentă ca fiind de natură să încalce cerinţele docu...entaţiei privind ela...orarea ofertei tehnice, intervenienta susține că „*nu era cazul şi a... explicat acest aspect şi în clarificările solicitate de către autoritate. Su...linie... faptul că în ...o...entul for...ulării preţului, ofertantul îşi ...ugetează un procent din venituri pentru acoperirea unor cheltuieli neprevăzute în cadrul proiectului, sau ... precis a unor cheltuieli cu şanse ...ini...e de apariţie*", apreciind, contrar argu...entelor contestatoarei potrivit cărora excluderea etapei IV din for...ularul C2 - anexa 2 ar conduce auto...at la descalificarea ofertei sale, intervenienta apreciază că „*doar nejustificarea excluderii unei etape poate conduce la descalificarea unei oferte, astfel cu... s-a întâ...plat în cazul contestatoarei, care a o...is să arate ...otivul pentru care au fost excluse anu...ite activităţi prevăzute în oferta tehnică. Aşadar, su...linie... faptul că oferta su...scrisei cuprinde preţuri unitare pentru toate activităţile şi pentru toate etapele care ur...ează a fi efectiv prestate în ...aza contractului*".

Cu privire la critica petentei confor... căreia intervenienta a ela...orat oferta prin raportare la nu...ere fixe de i...o...ile sau proprietari care nu sunt prevăzute ca atare în docu...entaţia de achiziţie, ... & CA..... ...susține că „*procedând la evaluarea ofertei su...scrisei, co...isia de evaluare din cadrul autorităţii constată că:*

- în situaţia identificării unui nu...ăr ... ...are de ..... de proprietari ai celor ... de i...o...ile proprietate privată nu se va percepe niciun cost supli...entar faţă de preţul ofertat;

- în situaţia în care va exista un nu...ăr ... ...are de ...0 de i...o...ile, pentru autoritatea contractantă nu vor exista costuri supli...entare",

reținere din care, în opinia intervenientei, rezultă că „*su...scrisa a... justificat te...einic ...otivul pentru care a... făcut esti...ările respective. Astfel, a... arătat prin Răspunsul la solicitarea de clarificări ...../...../.....04.20...8 faptul că a... esti...at un nu...ăr de ..... de proprietari persoane fizice / juridice, luând în considerare cerinţa din caietul dc sarcini pct. ...."Costul activităţilor" care face referire la nu...ărul de i...o...ile şi nu la nu...ărul de proprietari, preciză... faptul că su...scrisa ne-a... asu...at o...ligaţia de prestare a serviciilor aferente i...o...ilelor proprietate privată supuse procedurii de expropriere pentru preţul for...ulat pentru un nu...ăr de ... de i...o...ile proprietate privată*", esti...area nu...ărului de proprietari neavând vreun i...pact asupra ofertei sae, preţul acesteia „*fiind for...ulat pentru un nu...ăr de ... de i...o...ile, dar şi pentru fiecare i...o...il individual*".

Același tip de argu...entare este invocată și în ceea ce privește esti...area nu...ărului de ...0 de i...o...ile proprietate pu...lică afectate de lucrare.

Intervenienta apreciază că ra̧iona...entul contestatoarei referitor la faptul că „*a oferta pentru un nu...ăr li...itativ de i...o...ile, chiar ...ult su...*

pragul indicat de autoritate (în cazul i...o...ilelor de transferat ...0, în loc de ...05), echivalează cu a încalcă cerinţele expres ale docu...entaţiei de achiziţie", este vădit iraţional, *„prezenta procedură şi-ar pierde raţiunea de existenţă. În ipoteza în care lucrurile s-ar întâ...pla aşa cu... încearcă contestatoare să explice, procedura de transfer a i...o...ilelor proprietate pu...lică din ad...inistrarea unităţilor deţinătoare în ad...inistrarea expropriatorului ar fi lipsită de sens. Transferul unui nu...ăr de ...05 i...o...ile şi la finalizarea lucrărilor restituirea aceloraşi ...05 i...o...ile transferate este o operaţiune lipsită de sens. Această ...anieră de a...ordare dovedeşte cu prisosinţă faptul că ... contestatoare nu stăpâneşte procedura de expropriere*".

Referitor la critica petentei privind răspunsul său la clarificarea prin care *„în loc ca ofertanta să co...unice justificarea/funda...entarea econo...ică a preţului a co...unicat generic faptul că în situaţia în care vor exista ... ...ulte i...o...ile /titulari pentru autoritate nu vor exista costuri supli...entare*", intervenienta afir...ă că s-a confor...at integral solicitărilor for...ulate de către autoritatea contractantă.

Prin docu...entul intitulat „Note scrise la cererea de intervenție", înregistrat la Consiliu su... nr. 222...../05.0....20...8, ... S.C ...SRL, SCA ..., CI ....., CI ... solicită respingerea cererii de interventie, ca neînte...eiata şi nefondată, din ...otivele:

.... La Fila ... paragraful 5 intervenienta susţine că *„a co...pleta activitatile din caietul de sarcini in for...ularele C2 (n.n.) ar contraveni naturii contractului si nu si-ar gasi utilitatea in cazul lucrărilor de utilitate pu...lică*", afir...ație pe care o consideră neînte...eiată, întrucât toate activitatile din caietul de sarcini tre...uiau sa fie prevăzute in for...ularele tipizate centralizatoare de preturi, confor... celor i...puse prin prevederile:

- coloana ... a For...ularelor C2 - care indică expres necesitatea co...pletării tuturor etapelor I-IV si a tuturor activitatilor aferente fiecrei etape;

- fisa de date a achiziţiei, Cap IV.4.2. „...odul de prezentare a propunerii financiare": „... In cadrul centralizatoarelor de preturi se vor prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina in parte, corespunzător activitatilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru", (dar fara a se li...ita la acestea) ...";

- caietul de sarcini Cap J. „COSTUL ACTIVITATILOR": „... Ofertantul va prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina in parte, corespunzător activitatilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru", (dar fara a se li...ita la acestea) ..."

- caietul de sarcini - Nota de la fila ...0: Descrierea etapelor de la acest capitol se co...pleteaza cu sarcinile capitolului anterior „Descrierea sarcinilor".

Cu... activitatile din caietul de sarcini reproduc activitatile prevăzute de Legea 255/20...0, petenta consideră că toate serviciile specifice procedurii de expropriere pentru lucrarea de utilitate pu...lică ce

constituie o...iectul contractului se i...pune să fie prevăzute – „neprevederea tuturor constituind neconfor...itate”.

2. Contestatoarea ...enționează că, la filele ..., 4 si 5, interveninta susţine faptul ca ar fi prevăzut toate activitatile si preţul lor, afir...ație contrazisă de:

- prevederile ...entionate la pct. ... din docu...entaţia de achiziţie, unde s-a făcut expres diferenţa dintre sarcini si servicii si s-a precizat că se dorește îndeplinirea tuturor sarcinilor și serviciilor, fiind solicitat preţul fiecarei activități în parte.

- în solicitarea de clarificari, i s-a cerut intervenientei să precizeze expres cu... a prevăzut că va desfasura cele 5 activitati – „rezultând că nu au fost prevăzute, nu ca exista eroare de expri...are”;

- la filele 4-5, „*încearcă să precizeze în ce loc din for...ularele C2 a inclus preţul acestor activitati distincte. Dar, încercarea este un eșec deoarece: nu recunoaşte ca a o...is sa prevada ... ...ulte activitati si sa le aloce pret; nu ...entioneaza unde a prevăzut preţul pentru toate activitatile necesare pentru scoaterea din circuitul agricol/forestier; nu ...entionează că a pretins că a integrat ...ulte activitati speciale în activitati generice de final de etapa - unde evident nu le-a prevăzut si preț*”, ex...plificând cu pct c) si g), unde, în opinia petentei, „*nu explică unde a prevăzut activitatile în oferta financiară, ci face tri...itere la un răspuns la clarificari, iar in răspunsul la clarificari din 0....02.20...8: la pct. ..., fila ..., face tri...itere la cu...ularea activitatii in alte activitati generice de final de etapa si ...entioneaza: vo... efectua toate de...ersurile legale, iar la pct. ..., fila 5, nu indica unde in oferta a descris cu... se va îndeplini activitatea, invocă 2 articole de lege, apoi ...entioneaza: pentru o ... ...una înţelegere preciza... ur...atoarele ... - si ur...eaza, pentru pri...a data, descrierea ...odalitatii in care se vor îndeplini activitatile. Or, neprevazand activitatile de sine statatoare in oferta tehnica evident nu le-a alocat pret distinct nici in oferta financiara, qoud erat de...onstrandu...*”.

.... După ce redă afir...ația intervenientei de la fila ..., paragrafele 2 si ... – „*Asa cu... a... precizat anterior si a... explicat si in clarificari, ... in ...o...entul for...ulării preţului, ofertantul isi ...ugeteaza un procent din venituri pentru acoperirea unor cheltuieli neprevăzute, sau ... precis a unor cheltuieli cu sanse ...ini...e de apariţie*”, contestatoarea susține că „*intervenienta explică fără echivoc cu... a alcătuit oferta financiară în cazurile sesizate prin contestatie - activitati neprecizate deloc in oferta tehnica si financiara si, deci, ne...ugetate. Intervenienta nu ... explica, ca in precedentele clarificari, ca ar fi inclus aceste activitati in activitatile generice de final de etapa - in orice alte servicii specifice etapei – ci acu... precizeaza ca le considera cheltuieli neprevăzute, su... ...otiv ca aceste activitati sunt cu sanse ...ini...e de aparitie (dar, cul...ea, sunt prevăzute in caietul de sarcini si in Legea 255/20...0!)*”.

Referitor la afir...ația intervenientei de la fila ..., paragraf 4, „*arata... faptul ca nu... nejustificarea excluderii unei etape poate conduce la descalificare, cu... s-a inta...plat in cazul contestatoarei care a o...is sa arate ...otivul pentur care au fost excluse anu...ite activitati din oferta*

tehnică”, petenta apreciază că respectivele „susţineri sunt false”, deoarece *„nu este suficienta justificarea excluderii unei etape - tre...uie ca aceasta sa ai...a fund...anetare si te...ei (...). Or, in pofida susţinerilor, intervenienta nu justifica de ce nu a prevăzut etape intregi in oferta financiara si nici de ce nu a prevăzut categorii intregi de activitati, nici in oferta tehnica si nici in cea financiara*”.

Prin adresa înregistrată la Consiliu su... nr. 2.....2/04.0....20...8, ... S.C ...SRL, SCA ..., CI ....., CI ... a pro...ovat *„Note scrise la punctul de vedere al autorității contracatante*”, solicită respingerea apărărilor for...ulate, ca neînte...eiate şi nefondate, apreciind că, prin răspunsurile la contestație, entitatea contractantă contrazice actele si susţinerile proprii, sens în care redă din conținutul adresei de clarificari nr. 82/07.02.20...8 și răspunsurile intervenientei, pe care le interpretează prin raportare la prevederile fișei de date și ale caietului de sarcini.

Cu adresa co...unicată, prin e-...l, în data de 08.0....20...8, înregistrată la Consiliu su... nr. 2284... din 0.....20...8, ... și Ca...inet de ... ...a depus „Concluzii scrise”, prin care prezintă susțineri contradictorii crticilor for...ulate de petenta ... S.C. ...S.R.L & SCA ...& CA ...& CA ... prin notele scrise depuse în cadrul fiecăruia dintre dosarele nr. ...7...2/20...8, ...5...0/20...8 și, respectiv, ...8/20...8.

Față de înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul reține ur...ătoarea situație de fapt:

SC ... S.A., în calitate de entitate contractantă, a inițiat ***procedura de licitație deschisă***, derulată online, prin inter...ediul SEAP, în vederea atri...uirii contractului de achiziție pu...lică de servicii având ca o...iect „***Consultanta, asistenta juridica si reprezentare în fata instantelor judecatoresti de orice grad si a oricaror institutii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizarii o...iectivului de investitii: legatura retelei de ...etrou cu ...(...agistrala .... – ...)***”, coduri CPV 7...4.....000-4 – Servicii de consultanță în do...eniul evaluării (Rev. 2), 7.....22000-... - Servicii de proiectare tehnică pentru construcția de lucrări pu...lice (Rev. 2), 7.....5...8...0-4 – Servicii de topografie (Rev. 2), 7.....54...00-7 – Servicii de cadastru (Rev. 2), 7.....0000-8 – Servicii de consultanță și de reprezentare juridică (Rev. 2), prin pu...licarea, în SEAP, a anunțului de participare (sectorial) nr. **... .....00/ ....** , atașat căruia a fost pu...licată docu...entația de atri...uire.

Criteriul de atri...uire a contractului a fost *„**cel ... ...un raport calitate-preț***”, iar valoarea esti...ată totală a achiziției este de ***2.07....000 lei***, fără TVA.

Confor... Declarației privind ofertanții, pu...licată în SEAP su... nr. ...../..... din ...5.0....20...8, la procedură ***au fost depuse 2 oferte***, de către:

- ...: S.C. ...S.R.L (lider de asociere) și SCA ...(asociat); CA ... (asociat); CA ... (asociat);
- ...: ... (asociat) și Ca...inet de ... ...(lider de asociere), cu terț susținător S.C. .... S.R.L.

Deciziile entității contratante privind rezultatele etapelor de evaluare a ofertelor au fost atacate de către S.C. ...S.R.L., succesiv, prin cele trei contestații ce constituie o...iect al cauzei conexate din analiza de față.

În contradictoriu cu fiecare dintre cele trei contestații, ... și Ca...inet de ... ...a for...ulat cereri de intervenție voluntară, pe care le-a calificat, în principal, ca fiind cereri în interes propriu, iar, în su...sidiar, ca fiind cereri accesorii în interesul autorităţii contractante ..., de...ersuri care, prin faptul că respectiva asociere este unic concurent al petentei în cadrul procedurii, justificând astfel pe deplin interesul în a deveni adjudecatar al contractului, fiind îndeplinite și celelalte condiții de ad...isi...ilitate în principiu a intervenției astfel cu... acestea sunt statuate prin dispozițiile art. ...7 alin. (...) din Legea nr. ...0.../20...8, Consiliul le va ad...ite în principiu, iar prin faptul că intervenienta ur...ărește ...ținerea actelor entității contractante astfel cu... acestea au fost e...ise, fără a fi fost for...ulată vreo critică sau solicitare privind deciziile achizitoarei, cele trei cereri de intervenție se vor califica în sensul în care aceasta a fost for...ulată, respectiv, *cereri de intervenție accesorie în interesul entității contractante*.

Notă: Întrucât toate docu...entele e...ise de ... SA conțin, în nu...ărul de înregistrare, identificatorul „.....” ur...at de nu...ărul docu...entului, în analiza ce ur...ează a se efectua, Consiliul va face referire doar la nu...ărul docu...entului, fără a repeta identificatorul „.....”, acesta interpretându-se ca fiind su...înțeles.

În considerarea dispozițiilor art. 2... alin. (...) din Legea nr. ...0.../20....., Consiliul a invocat, *ex officio*, excepția inad...isi...ilității contestației nr. .../**04.05.20...8**, înregistrată la Consiliu su... nr. ...7...5... din 07.05.20...8, for...ulată de SC ...SRL, lider al asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ... –Dosar nr. ...5...0/20...8, prin pris...a faptului că de la ***datele de e...itere a actelor autorității contractante considerate nelegale***, atacate prin contestație, constituite de:

- procesul ver...al nr. ...../**...**/**...7.0...**.20...8;
- procesul ver...al nr. ...../**57**/**2....0...**.20...8;
- actul de infor...are nr. ...../**...2...**/**28.02**.20...8, prin care, în ...od nelegal, s-a constatat că oferta asocierii SCA ...& CI ...este confor...ă și a fost sta...ilit punctajul acordat ofertei tehnice din respectiva ofertă;
- procesul ver...al nr. ...../**.....**/**28.02**.20...8 si Anexele acestuia nr. ... si nr. 5,

și până la data de ***2....04.20...8***, a depunerii Notificării preala...ile la autoritatea contractantă, ter...enul de ...0 zile instituit prin art. ... alin. (...) lit. a), în for...a în vigoare a Legii nr. ...0.../20....., părea a fi depășit.

Prin răspunsurile re...ise, invocând considerente de ordin propriu, părțile au solicitat, după cu... ur...ează: petenta SC ...SRL – respingerea excepției, în ti...p ce SC ... S.A. a solicitat ad...iterea acesteia.

În analiza excepției inad...isi...ilității contestației o...iect al dosarului nr. ...5...0/20...8, Consiliul reține ur...ătoarele aspecte:

.... Dispozițiile art. ... alin. (...) și alin. (...0) din for...a în vigoare la data depunerii contestației a Legii nr. ...0.../20..... regle...entau astfel:

„(...) ***Su... sancţiunea respingerii contestaţiei ca inad...isi...ilă****, care* ***poate fi invocată şi din oficiu****,* ***înainte de a se adresa Consiliului*** *sau instanţei de judecată co...petente, persoana care se consideră vătă...ată* ***are o...ligaţia să notifice autoritatea contractantă*** *cu privire la solicitarea de re...ediere, în tot sau în parte, a pretinsei încălcări a legislaţiei privind achiziţiile pu...lice sau concesiunile, în ter...en de:*

a) ***...0 zile, începând cu ziua ur...ătoare luării la cunoştinţă despre ACTUL AUTORITĂŢII CONTRACTANTE considerat nelegal****, în cazul în care valoarea esti...ată a procedurii de achiziţie pu...lică sau de concesiune este egală sau ... ...are decât pragurile valorice în raport cu care este o...ligatorie trans...iterea spre pu...licare către Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunţurilor de participare, potrivit legislaţiei privind achiziţiile pu...lice, legislaţiei privind achiziţiile sectoriale sau legislaţiei privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii;*

(...)

(...0) ***Sesizarea Consiliului sau a instanţei, după caz, se poate face nu... după îndeplinirea procedurii de notificare preala...ilă****”*;

- definiția **actului autorității contractante** este cea consacrată de dispozițiile art. ... alin. (...) lit. a) din Legea nr. ...0.../20..... – *„(...) În sensul prezentei legi, ter...enii şi expresiile de ... jos se...nifică, după cu... ur...ează:*

a) ***act al autorităţii contractante*** *-* ***orice act ad...inistrativ, orice operaţiune ad...inistrativă care produce sau poate produce efecte juridice****, neîndeplinirea în ter...enul legal a unei o...ligaţii prevăzute de legislaţia în ...aterie, o...isiunea ori refuzul de a e...ite un act sau de a efectua o anu...ită operaţiune,* ***în legătură cu sau în cadrul unei proceduri de atri...uire prevăzute*** *de art. ...8 din Legea nr. ...8/20..... privind achiziţiile pu...lice, cu ...odificările şi co...pletările ulterioare,* ***de art. 82 din Legea nr. ...../20.....*** *privind achiziţiile sectoriale sau de art. 50 din Legea nr. ...00/20..... privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii”*.

2. Verificând ***datele/zilele în care s-a produs luarea la cunoștință despre actele autorității contractante considerate nelegale***, în...potriva cărora contestatoarea a pro...ovat pri...a contestație, conținând deciziile entității contractante de:

- *„constatare că oferta asocierii SCA ...-CI ...îndeplinește cerința privind capacitatea de exercitare a activității profesionale”* conținută de procesul ver...al nr. ...../**.../...7.0....20...8** si Anexa acestuia;

- *„constatare că oferta asocierii SCA ...- CI ...îndeplinește cerința privind experiența si...ilară”* conținută de procesul ver...al nr. ...../**57/2....0....20...8** si Anexa acestuia;

- actul de infor...are nr. ...../**...2.../28.02.20...8**, prin care i s-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ...că: „(...) ***ur...are a verificarii propunerii tehnice*** *de catre co...isia de evaluare****, aceasta indeplineste cerintele din caietul*** *de sarcini,* ***a fost declarata***

***confor...ă** si **este ad...isă** pentru faza de evaluare tehnica*" – pri...ul paragraf,

Consiliul constată:

- procesul ver...al nr. **.../...7.0....20...8** a fost întoc...it ca ***ur...are a analizei condițiilor de for...ă a garanțiilor de participare și analiza DUAE –urilor depuse în oferte***, referitor la oferta depusă de către ... SCA ...-CI ..., fiind conse...nate ur...ătoarele: *„(...) se consideră necesar să se solicite clarificări privind experiența si...ilară declarată de operatorul econo...ic Ca...inet de ... ...la pct. C – Capacitatea tehnică și profesională din DUAE-ul depus. În acest sens, **se va solicita ofertantului să depună un DUAE revizuit al Ca...inetului de ... ...(...) în cuprinsul căruia să se clarifice**: (...) să se precizeze calitatea Ca...inetului de ... ...în cadrul contractelor prezentate ca experiență si...ilară, respectiv contractant unic/asociat/su...contractant; să se prezinte detalierea activităților realizate în cadrul contractelor declarate (pentru a se verifica îndeplinirea cerinței privind experiența si...ilară), precu... și ponderea realizată de Ca...inetul de ... ...în cadrul contractelor prezentate; (...) care este valoarea totală a contractelor și care este valoarea serviciilor si...ilare realizate de Ca...inetul de ... ...și recepționate în ulti...ii ... ani (valoare ...ențională în docu...entul privind recepția serviciilor)*";

- procesul ver...al **nr. 57/2....0....20...8** a fost e...is ca ur...are a *„**verificării îndeplinirii cerințelor ...ini...e de calificare** i...puse prin docu...entația de atri...uire, **la nivelul DUAE revizuit, depus de Ca...inetul de ... ...***", în cuprinsul acestuia reținându-se că: „(...) *astfel cu... rezultă din Anexa la prezentul proces ver...al, ...e.....rii co...isiei de evaluare au constatat că DUAE-urile (DUAE revizuit) încărcate de ... SCA ...- Ca...inetul de ... ...și Tehnovolt SRL au fost co...pletate confor... for...ularului pus la dispoziție (...), iar **ur...are a analizei infor...ațiilor prezentate în DUAE-urile depuse, se constată că ofertantul declară îndeplinirea cerințelor ...ini...e de calificare prevăzute în docu...entația de atri...uire și este declarat ad...is***";

- prin adresele nr. 5... și nr. ...0 din 2....0....20...8, entitatea contractantă a infor...at ofertanții asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., respectiv, ... SCA ...& CI ...la ...odul: „(...) ur...are a verificării for...ularelor DUAE (...) s-a constatat că DUAE-urile încărcate (...) au fost co...pletate confor... for...ularului pus la dispoziție (...) rezultând că sunt îndeplinite cerințele ...ini...e de calificare i...puse prin docu...entația de atri...uire (...) ofertantul este ad...is (...)". În niciuna dintre adrese nu se face vreo referire la situația ofertelor concurente;

- prin adresele nr. ...20 și, respectiv, nr. ...2.../28.02.20...8, entitatea contractantă a co...unicat celor două asocieri ofertante faptul că: *„(...) ur...are a verificării propunerii tehnice, aceasta îndeplinește cerințele din caietul de sarcini, a fost declarată confor...ă și este ad...isă pentru faza de evaluare tehnică*". În adrese a fost ...ențional punctajul tehnic acordat celor două oferte, astfel:

...0 pct. - asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ...;

5... pct. - asocierii SCA ...& CI ....

În niciunul dintre actele de infor...are nu au fost efectuate precizări referitoare la situația ofertelor concurente.

Se reține, totodată că, niciunul dintre procesele ver...ale inter...ediare nu au fost pu...licate în SEAP, aspect ...ențional expres chiar de către entitatea contractantă în punctul său de vedere.

Prin ur...are, despre actele ad...inistrative ale entității contractante atacate prin contestația nr. .../04.05.20...8 – dosar nr. ...5...0/20...8, care conțin deciziile entității contractante privitoare la ...odul de analiză și evaluare a DUAE și a propunerii tehnice a ofertei concurente, petenta a luat cunoștință în ziua de **.....04.20...8**, cu ocazia studierii **dosarului nr. ...../20...8**, constituit pe rolul Consiliului spre soluționarea unei contestații for...ulată de ofertantul concurent - ... SCA ...& CI ..., cauză în cadrul căreia actuala petentă – ... al cărei lider este SC ...SRL - a avut calitate de intervenientă.

Prin ur...are, raportat la data de **.....04.20...8**, notificarea preala...ilă depusă la autoritatea contractantă în data de 2....04.20...8 și înregistrată la aceasta su... nr. .....2.../2....04.20...8, a fost pro...ovată în ter...enul de ...0 zile defipt de dispozițiile art. ... alin. (...) lit. a) din Legea nr. ...0.../20....., în for...a în vigoare, excepția inad...isi...ilității contestației nr. .../**04.05.20...8**, înregistrată la Consiliu su... nr. ...7...5... din 07.05.20...8, for...ulată de ... al cărei lider este SC ...SRL, invocată *ex officio*, ur...ând a fi respinsă, contestația fiind reținută spre soluționare pe fond.

Excepția lipsei de interes, invocată de intervenienta ,.... ... & CA..... ...Prin **cererea de intervenție voluntară**, înregistrată la Consiliu su... nr. ...8...2.../0....05.20...8, ...otivată prin pris...a faptului că ... al cărei lider este SC ...SRL nu cunoaște locul pe care se clasează oferta sa, se va respinge, ca neînte...eiată, în condițiile în care, după cu... s-a reținut, la procedură au fost depuse doar două oferte, cea a petentei și cea a intevenientei.

Pe fond, exa...inând susținerile părților, pro...atoriul aflat la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplica...ile, Consiliul constată:

I. Cu privire la contestația nr. .../04.05.20...8, înregistrată la Consiliu su... nr. ...7...5... din 07.05.20...8, **Dosar nr. ...5...0/20...8**, Consiliul reține ur...ătoarele aspecte:

Prin contestația pro...ovată, ... al cărei lider este SC ...SRL ur...ărește înlăturarea din procedură a ofertei concurente, depusă de către ... SCA ...& CI ..., referitor la care susține că deciziile entității contractante – ... – referitoare la rezultatul analizei și evaluării DUAE și propunerii tehnice au fost nelegale, din ur...ătoarele considerente:

.... Asociații deponenți ai ofertei co...une concurente, SCA ...și CI ...- **nu dețin capacitatea de exercitare a activităților de cadastru**, a.....ii asociați fiind case de ....

2. **Asociații deponenți ai ofertei concurente nu puteau avea nici experiență si...ilară în executarea activitatilor de cadastru**.

.... concurentă **și-ar fi ...odificat su...stantial propunerea tehnică pe calea răspunsurilor la clarificări**, cu încălcarea art. ...40 alin (5) din HG nr. .....4/20.....;

4. Ofertei concurente **nu i se putea acorda punctaj** aferent factorului de evaluare *„Resursele u...ane, interactiunea intre ...e.....rii echipei si sarcinile sta...ilite*”, **pentru niciuna dintre activitatile de cadastru si topografie** – care reprezinta aproxi...ativ 50 % dintre toate activitatile din caietul de sarcini.

În analiza ...otivului de inad...isi...ilitate a ofertei depusă de ... SCA ...& CI ..., invocat de petentă prin pris...a faptului că, fiind case de ..., niciunul dintre cei doi asociați **nu deține capacitatea de exercitare profesiei corespunzătoare realizării activităților de cadastru**, Consiliul are în vedere ur...ătoarele aspecte:

- **o...iectul contractului** a fost precizat în cadrul anunțului de participare și al docu...entației de atri...uire astfel:

*„**II.....) - Denu...irea data contractului de entitatea contractanta**: „Consultanta, asistenta juridica si reprezentare în fata instantelor judecatoresti de orice grad si a oricaror institutii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizarii o...iectivului de investitii: Legatura retelei de ...etrou cu ...(...agistrala .... – ...)”.*

***II.....2) - Tipul contractului si locul de executare a lucrarilor, de furnizare a produselor sau de prestare a serviciilor** – Servicii.*

***II.....5) - Descrierea succinta a contractului sau a achizitiei/achizitiilor:** Consultanta, asistenta juridica si reprezentare în fata instantelor judecatoresti de orice grad si a oricaror institutii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizarii o...iectivului de investitii: Legatura retelei de ...etrou cu ... (...agistrala .... – ...)” Activitatile în cadrul contractului, asa cu... au fost sta...ilite prin caietul de sarcini, vor fi realizate în 4 etape, astfel:*

- Etapa I - de la declansarea procedurii de expropriere pâna la notificarea proprietarilor;

- Etapa II - de la notificarea proprietarilor pâna la înta...ularea dreptului de proprietate;

- Etapa III - transferul catre UAT-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare dupa finalizarea lucrarilor;

- Etapa IV - reprezentarea expropriatorului în fata instantelor de toate gradele, în toate litigiile for...ulate de catre persoanele expropiate, ca ur...are a parcurgerii de catre Prestator a tuturor etapelor anterioare, cu caracter contencios sau necontencios, pâna la solutionarea definitiva si irevoca...ila a cauzelor.

II.....) - Clasificare CPV (voca...ularul co...un privind achizitiile)

*7...4.....000-4 - **Servicii de consultanta in do...eniul evaluarii** (Rev.2)*

*7.....22000-... - **Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari pu...lice** (Rev.2)*

*7.....5...8...0-4 - **Servicii de topografie** (Rev.2)*

*7.....54...00-7 - **Servicii de cadastru** (Rev.2)*

*7.....0000-8 - **Servicii de consultanta si de reprezentare juridica** (Rev.2)”.*

- prin pct. III.2.....) „***Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale***” al fișei de date a achiziției a fost i...pusă cerința ...ini...ă de calificare confor... căreia: *„Operatorii econo...ici ce depun oferta tre...uie sa dovedeasca o for...a de înregistrare în conditiile legii din tara de rezidenta, din care să reiasă că operatorul econo...ic este legal constituit si* ***are capacitatea profesională de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului****.*

Pentru îndeplinirea cerintei privind înregistrarea, operatorii econo...ici participanti vor co...pleta DUAE cu infor...atiile aferente situatiei acestora (cerinta se aplica inclusiv pentru su...contractanti si/sau terti sustinatori, care vor co...pleta infor...atiile aferente situatiei lor la nivelul unui DUAE distinct) ...”.

(...)

Pentru persoane juridice ro...âne – Se solicită prezentarea Certificatului constatator e...is de Oficiul Registrului Co...ertului de pe lânga Tri...unalul ...ucuresti sau Tri...unalul teritorial din care sa rezulte cel putin infor...atiile legate de structura actionarilor, reprezentantii legali, ***o...iectul de activitate principal si o...iectele de activitate secundare autorizate****, situatia juridica a societatii, etc.*

– Pentru persoane juridice straine – Se solicita docu...ente care dovedesc o for...a de înregistrare/atestare ori apartenenta din punct de vedere profesional, ***din care sa rezulte a...ilitarea persoanei juridice/fizice straine de a realiza activitatile care fac o...iectul prezentului contract****, în confor...itate cu legislatia din tara de origine/tara în care operatorul econo...ic este sta...ilit*”.

- din caietul de sarcini prezintă relevanță privind „***Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale***” = „***capacitatea profesională de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***” prevederi precu... cele ale:

- **cap E – „Servicii solicitate”** – *„(...) Pentru îndeplinirea scopului contractului, respectiv acela de do...ândire a drepturilor de proprietate asupra tuturor i...o...ilelor necesare realizării o...iectivului, în ur...a derulării procedurii de expropriere pentru lucrări de interes naţional, în corelare cu dreptul co...un în ...aterie de exproprieri precu... şi cu legile speciale cu caracter derogator, se identifică ur...ătoarele o...ligaţii:*

- ***sarcini în vederea înta...ulării dreptului de proprietate al Statului Ro...ân asupra i...o...ilelor expropriate/transferate şi a dreptului de ad...inistrare****;*

- ***sarcini în vederea întoc...irii docu...entaţiilor cadastrale pentru i...o...ilele expropriate****;*

- sarcini în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare şi/sau folosinţă;

- sarcini în vederea redactarii proceselor ver...ale şi a hotărârilor de sta...ilire a despăgu...irilor;

- sarcini privind asistarea şi întoc...irea tuturor docu...entelor necesare pentru desfasurarea in condiţii opti...e a lucrărilor co...isiei de verificare a dreptului de proprietate sau a altui drept real;

- sarcini pentru reprezentarea ... S.A. - în fata instanţelor de judecata de toate gradele, în toate etapele procesuale (inclusiv în caz de rejudecare) în toate litigiile for...ulate de către persoanele expropíate, inclusiv oricare alte entităţi (instituţii de stat, private etc.) ca ur...are a parcurgerii de catre consultant a tuturor etapelor anterioare, cu caracter contencios sau necontencios, până la o...ţinerea unei hotărâri definitive şi irevoca...ile;

*- **sarcini privind scoaterea i...o...ilelor expropriate şi/sau transferate din circuitul agricol sau forestier (dacă este cazul)**;*

- sarcini privind intoc...irea docu...entaţiei în vederea transferului catre UAT-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrării de investiţie.

*- **DESCRIEREA SARCINILOR (dar fără a se li...ita la acestea)***

E...) Sarcini ca ur...are a aplicării prevederilor art. 8 alin (...) din Legea nr. 255/20...0 coro...orat cu art. 5 alin (5) din HG nr. 5.../20.....

*- **identificarea a...plasa...entului proiectat, confor... studiului de feza...ilitate, varianta finală**, **...arcarea pe plan a tuturor i...o...ilelor necesar a fi expropriate** şi **întoc...irea docu...entaţiei cuprinzând identificarea preli...inară a nu...ărului real de i...o...ile şi proprietari, precu... şi suprafeţele expropriate**.*

(...)

*- **întoc...irea planurilor cuprinzând coridorul de expropriere ...aterializat prin coordonate raportate la Siste...ul Naţional de proiecţie Stereografic .....70**. **Planurile**, însoţite de inventarul de coordonate şi de lista proprietarilor **vor fi înaintate .... pentru a fi recepţionate**.*

*- ...aterializarea în teren a a...plasa...entului lucrării, prin **...ornarea punctelor de coordonate care îl definesc**. Docu...ente ce se vor preda în ter...en de ...0 de zile de la data se...nării contractului pentru servicii, sunt ur...ătoarele:*

- doua exe...plare, în original, ale planurilor cuprinzând coridorul de expropriere recepţionat de către ...., doua exe...plare în copie xerox precu... şi în for...at electronic dwg; două exe...plare pe suport electronic - CD (xls şi pdf) de pe listele cuprinzând i...o...ilele expropriate, proprietarii lor, suprafeţele expropriate şi valoarea evaluată a despăgu...irii, pe UAT-uri şi tip de proprietate, cu se...nătura şi şta...pila topografului, avocatului şi a evaluatorului. Planurile vor fi întoc...ite şi predate către ... S.A., distinct pentru fiecare unitate ad...inistrativ - teritorială şi vor avea anexate liste cuprinzând inventarele de coordonate ale suprafeţelor de teren necesar a fi expropriate în vederea realizării lucrărilor. Odată cu docu...entaţia cuprinzând coridorul de expropriere. Prestatorul va preda lista proprietarilor şi a altor deţinători de drepturi reale, identificaţi pe ...aza evidenţelor .... şi ale unităţilor ad...inistrativ - teritoriale.

*- întoc...irea raportului de evaluare pentru sta...ilirea su...elor individuale aferente despăgu...irilor esti...ate de un **expert evaluator specializat în evaluarea proprietăţilor i...o...iliare, ...e.....ru al***

Asociaţiei Naţionale a Evaluatorilor din Ro...ânia - ... *şi atestat de ...inisterul Justiţiei.*

(...)

E...) Sarcini în vederea întoc...irii docu...entaţiilor cadastrale pentru i...o...ilele expropriate

(...)

*- **întoc...irea docu...entaţiilor necesare pentru dez...e.....rarea** parcelelor propuse pentru expropriere.*

- identificarea pe teren a i...o...ilelor ce au fost expropriate şi ur...ează să fie dez...e.....rate.

*- **docu...entaţia cadastrală se va întoc...i în siste... de coordonate STEREO .....70**.*

*- **întoc...irea reţelelor de sprijin şi a descrierilor punctelor topografice**.*

*- **efectuarea ridicărilor topografice**.*

- întoc...irea şi redactarea în ... exe...plare a docu...entaţiilor tehnice pentru fiecare i...o...il în parte.

- pregătirea dosarelor şi verificarea docu...entaţiilor.

- avizarea docu...entaţiei de către un verificator autorizat.

- depunerea docu...entaţiilor la ... în vederea avizării şi recepţionării lor.

(...)

***Prestatorul va preda ... S.A. nu... docu...entaţiile cadastrale recepţionate şi avizate de către ..., însoţite de docu...entele ...enţionate la paragraful anterior (...)**”.*

Din coro...orarea cerințelor docu...entației de atri...uire, redată în cele ce precedă, rezultă că detalierea o...iectului contractului de servicii de *„Consultanta, asistenta juridica si reprezentare în fata instantelor judecatoresti de orice grad si a oricaror institutii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizarii o...iectivului de investitii: Legatura retelei de ...etrou cu ...(...agistrala .... – ...)”* este cea definită prin utilizarea codificării CPV, respectiv:

*7...4.....000-4 - **Servicii de consultanta in do...eniul evaluarii** (Rev.2);*

*7.....22000-... - **Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari pu...lice** (Rev.2);*

*7.....5...8...0-4 - **Servicii de topografie** (Rev.2);*

*7.....54...00-7 - **Servicii de cadastru** (Rev.2);*

*7.....0000-8 - **Servicii de consultanta si de reprezentare juridica** (Rev.2)”,*

ceea ce i...punea ca, pentru îndeplinirea cerinței ...ini...e de calificare i...pusă prin pct. III.2.....) *„**Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale***” al fișei de date a achiziției - *„**Operatorii econo...ici** ce depun oferta tre...uie sa dovedeasca o for...a de înregistrare în conditiile legii din tara de rezidenta, **din care să reiasă că operatorul econo...ic** este legal constituit si **are capacitatea profesională de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***”, operatorii econo...ici tre...uiau **să constituie dovada că au capacitatea profesională de a**

presta legal, pe lângă serviciile de consultanță și reprezentare judiciară, și servicii de: ***topografie, cadastru, proiectare tehnică pentru construcția de lucrări pu...lice, respectiv, de consultanță în do...eniul evaluării***.

În raport de etapa recla...ată de petentă, ca fiind cea regle...entată de art. 72 alin. (...) din HG nr. .....4/20..... – *„Co...isia de evaluare* ***analizează DUAE*** *în confor...itate cu prevederile cuprinse în cap. V secţiunea a 7-a din Lege*", referitor la care, în docu...entația de atri...uire a fost i...pusă regula confor... căreia – *„Pentru îndeplinirea cerintei privind înregistrarea,* ***operatorii econo...ici participanti vor co...pleta DUAE cu infor...atiile aferente situatiei acestora*** *(****cerinta se aplica inclusiv pentru su...contractanti si/sau terti sustinatori, care vor co...pleta infor...atiile aferente situatiei lor la nivelul unui DUAE distinct****)"*, entitatea contractantă tre...uia să dea eficiență dispozițiilor art. ..... alin. (...) din HG nr. .....4/20..... confor... cărora *„În cazul în care, în cadrul docu...entaţiei de atri...uire, a fost prevăzută o...ligaţia îndeplinirii unor criterii de calificare şi selecţie for...ulate în ...aza criteriilor prevăzute la cap. V secţiunea a ...-a paragraful 2 din Lege,* ***co...isia de evaluare are o...ligaţia verificării ...odului de îndeplinire a acestora de către fiecare ofertant/candidat în parte prin analizarea conţinutului DUAE***", declarație din care tre...uia să rezulte în ce ...odalitate ... SCA ...& CI ...îndeplinește cerința ...ini...ă de calificare de a preciza DOVADA care ur...ează a se prezenta asupra ***for...ei de înregistrare*** *„****din care să reiasă că operatorul econo...ic are capacitatea profesională de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***".

În analiza îndeplinirii cerinței privind *„****Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale***" i...pusă prin prin pct. III.2.....) al fișei de date a achiziției se are în vedere și clarificarea nr. ..., postată în SEAP su... nr. 407/20....2.20...7, în cadrul căreia, la între...area 2:

> **Întrebare 2 :** În Fișa de date la Capitolul ***III.2.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale*** se solicită ca document justificativ în susținerea DUAE prezentarea Certificatului Constatator.
> Vă rugăm să clarificați ce documente vor fi depuse în susținerea celor prezentate în DUAE având în vedere **prevederile Legii nr. 51/1995 Republicată**.

Entitatea contractantă a re...is ur...ătorul răspuns:

> **Răspuns 2 :** În susținerea celor prezentate în DUAE pentru îndeplinirea cerinței din Fișa de date Capitolul ***III.2.1.b)*** privind ***Capacitatea de exercitare a activității profesionale*** pot fi prezentate documente emise de către organele la care sunt înregistrate ca forme de organizare prevăzute de Legea nr. 51/1995 republicată (cabinete individuale de avocatură, cabinete asociate, societăți civile profesionale de avocatură sau societăți civile profesionale cu răspundere limitată), respectiv **decizie de înființare a formei de organizare profesională** în care își desfășoară activitatea emisă de instituția al cărui membru este cât și **adeverință eliberată de Baroul al cărui membru este** care să ateste dreptul de practică.

În raport de cerința docu...entației de atri...uire, co...pletată prin clarificarea pu...licată în SEAP su... nr. 407/20....2.20...7, și dispozițiilor art. ..... alin. (...) din HG nr. .....4/20..... - *„În cazul în care, în cadrul docu...entaţiei de atri...uire, a fost prevăzută o...ligaţia îndeplinirii unor criterii de calificare şi selecţie for...ulate în ...aza criteriilor prevăzute la*

cap. V secţiunea a ...-a paragraful 2 din Lege, ***co...isia de evaluare are o...ligaţia verificării ...odului de îndeplinire a acestora de către fiecare ofertant/candidat în parte prin analizarea conţinutului DUAE***", verificând ...odul în care co...isia de evaluare și-a îndeplinit o...ligația instituită prin dispozițiile art. 72 alin. (...) din HG nr. .....4/20....., de a analiza DUAE depus de ... SCA ...& CI ...în sensul reflectării, de respectiva declarație, a ...odului de îndeplinire a cerinței privind deținerea „***capacității profesionale de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***", în partea privind **serviciile de:** ***topografie, cadastru, proiectare tehnică pentru construcția de lucrări pu...lice și de consultanță în do...eniul evaluării***, Consiliul reține că, în cadrul docu...entelor ofertei, ... în discuție a prezentat DUAE-uri separate pentru:

- SCA ...;
- Ca...inet de ... ...;
- SC ...SRL.

Din cadrul fiecăruia dintre DUAE-urile ante...ționate, prezintă relevanță cu privire la deținerea „***capacității profesionale de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***" ur...ătoarele infor...ații:

Din DUAE prezentat de Ca...inet de ... ...:

- din **partea II, cap. A**, între...ările:

„Operatorul econo...ic participă la procedura de achiziție pu...lică î...preună cu alții?", la care răspunsul a fost „da";

precizarea expresă: *„vă rugă... să vă asigurați că celelalte părți în cauză prezintă un for...ular DUAE separat*";

între...area *„Vă rugă... să precizați rolul operatorului econo...ic în cadrul grupului (lider, responsa...il cu îndeplinirea unor sarcini specifice…):"*, cu răspunsul: liderul asocierii;

între...area: *„Vă rugă... să îi identificați pe ceilalți operatori econo...ici care participă la procedura de achiziție pu...lică"*, cu răspunsul: SCA ...– asociat; SC ...SRL – terț susținător capacitate econo...ico-financiară;

între...area: *„Dacă este cazul, denu...irea grupului de participant:"*, cu răspunsul: ... SCA ...– Ca...inet de ... ...

- din **partea II, cap. C**, între...ările:

„Operatorul econo...ic utilizează capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selecție prevăzute în partea IV, precu... și (dacă este cazul) criteriile și regulile ...ționate în partea V de ... jos?", la care răspunsul a fost „**da**";

Precizarea: *„vă rugă... să prezentați un for...ular DUAE separat care să cuprindă infor...ațiile solicitate în secțiunile A și ... din această parte și din partea III pentru fiecare dintre entitățile în cauză, co...pletat și se...nat în ...od corespunzător pentru entitatea în cauză, co...pletat și se...nat în ...od corespunzător de entitățile în cauză.*

Vă atrage... atenția asupra faptului că tre...uie incluși, de ase...enea, tehnicienii sau organis...ele tehnice i...plicate, indiferent dacă fac sau nu parte din întreprinderea operatorului econo...ic*, în special cei care răspund de controlul calității și, în cazul*

contractelor de achiziție pu...lică de lucrări, tehnicienii sau organis...ele tehnice la care poate face apel operatorul econo...ic în vederea executării lucrărilor.

În ...ăsura în care este relevant pentru capacitatea (capacitățile) specifică (specifice) utilizată (utilizate) de operatorul econo...ic, ***vă rugă... să includeți infor...ațiile prevăzute în părțile IV și V pentru fiecare dintre entitățile în cauză***", la care Ca...inetul de ... ...nu a făcut nicio ...ențiune;

Din partea IV: Criterii de selecție:

la între...area: *„Este înscris în registrele co...erciale în statul ...e.....ru de sta...ilire (...)*", răspunsul a fost „da".

În ...od si...ilar au fost co...pletate DUAE-urile pentru asociatul SCA ...și terțul susținător financiar, SC ...SRL.

Din cele relevate, rezultă că *„terțul susținător financiar*" - SC ...SRL nu poate exercita nicio influență asupra „***capacității profesionale de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***" a asocierii SCA ...& Ca...inetul de ... ..., ră...ând a se sta...ili dacă asociații - în cele două for...e de exercitare a profesiei de avocat – ca...inet individual și, respectiv, SCA (societate civilă profesională) au prezentat în ...od corect declarațiile DUAE cu privire la deținerea „***capacității profesionale de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***", o...iect al contractului care, pe lângă serviciile de consultanță și reprezentare judiciară, include și servicii de: ***topografie, cadastru, proiectare tehnică pentru construcția de lucrări pu...lice, respectiv, de consultanță în do...eniul evaluării***, sens în care Consiliul se va raporta la dispozițiile Legii nr. 5.../.....5 pentru organizarea şi exercitarea profesiei de avocat, consolidată, constituite de prevederile:

- art. ... – *„(...) Profesia de avocat este li...eră şi independentă, cu organizare şi funcţionare autono...e, în condiţiile prezentei legi şi ale statutului profesiei. (2) Profesia de avocat se exercită nu... de avocaţii înscrişi în ta...loul ...aroului din care fac parte, ...arou co...ponent al Uniunii Naţionale a ...arourilor din Ro...ânia, denu...ită în continuare U.N.....R.";*

- art. .... – *„(...) Activitatea avocatului se realizează prin:*

a) consultaţii şi cereri cu caracter juridic;

...) asistenţă şi reprezentare juridică în faţa instanţelor judecătoreşti, a organelor de ur...ărire penală, a autorităţilor cu atri...uţii jurisdicţionale, a notarilor pu...lici şi a executorilor judecătoreşti, a organelor ad...inistraţiei pu...lice şi a instituţiilor, precu... şi a altor persoane juridice, în condiţiile legii;

c) redactarea de acte juridice, atestarea identităţii părţilor, a conţinutului şi a datei actelor prezentate spre autentificare;

d) asistarea şi reprezentarea persoanelor fizice sau juridice interesate în faţa altor autorităţi pu...lice cu posi...ilitatea atestării identităţii părţilor, a conţinutului şi a datei actelor încheiate;

e) apărarea şi reprezentarea cu ...ijloace juridice specifice a drepturilor şi intereselor legiti...e ale persoanelor fizice şi juridice în

raporturile acestora cu autorităţile pu...lice, cu instituţiile şi cu orice persoană ro...ână sau străină;

f) activităţi de ...ediere;

g) activităţi fiduciare desfăşurate în condiţiile Codului civil;

h) sta...ilirea te...porară a sediului pentru societăţi la sediul profesional al avocatului şi înregistrarea acestora, în nu...ele şi pe sea...a clientului, a părţilor de interes, a părţilor sociale sau a acţiunilor societăţilor astfel înregistrate;

i) activităţile prevăzute la lit. g) şi h) se pot desfăşura în te...eiul unui nou contract de asistenţă juridică;

j) activităţi de curatelă specială potrivit legii şi Statutului profesiei de avocat;

k) orice ...ijloace şi căi proprii exercitării dreptului de apărare, în condiţiile legii";

- art. 7. – „*Orice avocat, indiferent de for...a de exercitare a profesiei, poate să încheie convenţii de cola...orare cu experţi sau cu alţi specialişti, în condiţiile legii*".

Se constată astfel că asociații SCA ...și Ca...inetul de ... ..., în for...ele specifice fiecăruia de exercitare a profesiei de avocat, nu dețin, ei înșiși, „***capacitate profesională de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului***", în partea constituită de serviciile de: ***topografie, cadastru, proiectare tehnică pentru construcția de lucrări pu...lice, respectiv, de consultanță în do...eniul evaluării***.

Se ... reține că, prin neco...pletarea **parții II, cap. C al DUAE**, în cadrul căruia entitatea contractantă a selectat **precizarea expresă**: *„(...)* ***Vă atrage... atenția asupra faptului că tre...uie incluși, de ase...enea, tehnicienii sau organis...ele tehnice i...plicate, indiferent dacă fac sau nu parte din întreprinderea operatorului econo...ic***", cu includerea tehnicienilor *„experți în evaluări i...o...iliare*", *„ingineri topografi*", *experți inginerie construcții civile și utilități*, astfel cu... aceștia sunt precizați în *„Echipa propusă pentru ...anage...entul contractului*", ... SCA ...și Ca...inetul de ... ...nu a îndeplinit cerința ...ini...ă de calificare i...pusă prin pct. III.2.....) „***Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale***" al fișei de date a achiziției de ...aniera: *„Operatorii econo...ici ce depun oferta tre...uie sa dovedeasca o for...a de înregistrare în conditiile legii din tara de rezidenta, din care să reiasă că operatorul econo...ic este legal constituit si* ***<u>are capacitatea profesională de a realiza activitatile care fac o...iectul contractului</u>***.

Pentru îndeplinirea cerintei privind înregistrarea, operatorii econo...ici participanti ***<u>vor co...pleta DUAE cu infor...atiile aferente situatiei acestora</u>*** *(cerinta se aplica inclusiv pentru su...contractanti si/sau terti sustinatori, care vor co...pleta infor...atiile aferente situatiei lor la nivelul unui DUAE distinct) ...".*

Prin ur...are, invocarea, de către intervenientă, a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 5.../.....5 pentru organizarea şi exercitarea profesiei de avocat - *„Orice avocat, indiferent de for...a de exercitare a profesiei, poate să încheie convenţii de cola...orare cu experţi sau cu alţi specialişti,*

în condiţiile legii" nu are nicio relevanță în raport de nerespectarea o...ligației exprese și i...perative i...pusă de For...ularul DUAE din cadrul docu...entației de atri...uire constituită de precizarea **parții II, cap. C** - *„(...)* ***Vă atrage... atenția asupra faptului că tre...uie incluși, de ase...enea, tehnicienii sau organis...ele tehnice i...plicate, indiferent dacă fac sau nu parte din întreprinderea operatorului econo...ic***".

Situația ofertei asocierii SCA ...și Ca...inetul de ... ...rezultată din ...odul de co...pletare a DUAE-urilor prezentate se va analiza și cu luarea în considerare a *„Notificării privind utilizarea DUAE în procedurile de atri...uire a contractelor de achiziţie pu...lică/sectoriale*", pu...licată de ANAP pe site-ul http://anap.gov.ro/we.../wp-content/uploads/20...../0.../... .pdf, prin inter...ediul căreia autoritatea de regle...entare efectuează ur...ătoarele precizări:

„(...) a) Posi...ilitatea de a solicita clarificări cu privire la DUAE ataşat ofertei/candidaturii

În confor...itate cu prevederile art. 20... alin. (...) din Legea nr. ...8/20..... privind achiziţiile pu...lice şi ale art. 22... alin. (...) din Legea nr. ...../20..... privind achiziţiile sectoriale, autoritatea/entitatea contractantă ***are dreptul de a solicita clarificări/co...pletări în scopul lă...uririi unor aspecte deter...inate de existenţa unor neconcordanţe între infor...aţiile prezentate în cadrul DUAE****. Astfel, pentru* ***inadvertențele de for...ă*** *apărute în co...pletarea DUAE de către ofertanţi/candidaţi, co...isia de evaluare are dreptul de a solicita clarificări,* ***în condiţiile în care infor...aţiile sunt susţinute de alte precizări existente la nivelul aceluiaşi DUAE sau a DUAE depus de su...contractant/terţ susţinător/asociat****.*

...) ***Respingerea ofertei/candidaturii fără posi...ilitatea de a solicita clarificări cu privire la DUAE***

*Raportat la prevederile art. 2...5 alin. (4) din Legea nr. ...8/20....., respectiv art. 228 alin. (4) din Legea nr. ...../20.....: "Oferta este considerată inacceptа...ilă dacă nu îndeplineşte condiţiile de for...ă aferente ela...orării şi prezentării acesteia, precu... şi cerinţele de calificare şi selecţie prevăzute în docu...entele achiziţiei". **Situaţiile care conduc la respingerea ofertei/candidaturii fără posi...ilitatea de a solicita clarificări privind DUAE vizează <u>inadvertențe de fond</u>,** respectiv reprezintă **acele infor...aţii co...pletate de către ofertanţi/candidaţi care nu confir...ă îndeplinirea cerinţelor ...ini...e de calificare/selecție for...ulate de către autoritatea/entitatea contractantă în fişa de date a achiziției***".

Astfel fiind, neincluderea *„**tehnicienilor sau organis...elor tehnice i...plicate, indiferent dacă fac sau nu parte din întreprinderea operatorului econo...ic***" în partea dedicată a DUAE este o **inadvertență de fond**, situație în care, prin faptul că ... SCA ...& Ca...inetul de ... ...*„nu a co...pletat DUAE în confor...itate cu cerinţele sta...ilite de entitatea contractantă*", oferta respectivă a intrat su... incidența dispozițiilor art. ...4... alin. (2) lit. ...) din HG nr. .....4/20....., critica petentei vizând faptul că, la nivelul co...pletării DUAE, asociații

concurenți nu au dovedit deținerea **capacității de exercitare a activităților de cadastru**, a.....ii asociați fiind case de ..., este înte...eiată.

Întrucât situația ofertei depusă de ... SCA ...& Ca...inetul de ... ..., deter...inată de **inadvertența de fond** în co...pletarea DUAE, nu poate fi ...odificată pe calea solicitărilor de clarificări, Consiliul nu va ... analiza celelalte critici ale contestatoarei, deoarece oricare ar fi rezultatul analizei, caracterul respectivei oferte nu va putea fi ...odificat.

II. Cu privire la contestația nr. 2...5.../...7.05.20...8, o...iect al **Dosarului nr. .....8/20...8**, prin care aceeași petentă, SC ...SRL, lider al asocierii SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., critică:

- răspunsul nr. ...../**.../...4.05.20...8** la Notificarea preala...ilă;
- procesele ver...ale privind verificarea ofertei sale financiare;
- infor...area nr. ...../**...85/0....05.20...8**, prin care autoritatea contractantă i-a co...unicat faptul că ***oferta sa financiară a fost declarată inaccepta...ilă*** și toate actele procedurii e...ise ulterior declarării ofertei sale, ca inaccepta...ilă, solicitând anularea actelor atacate, cu o...ligarea entității contractante *„să reia procedura de la ...o...entul evaluării ofertei financiare cu respectarea docu...entaţiei de achiziţie, a dispoziţiilor legale în ...ateria achiziţiilor pu...lice (...)”*,

Consiliul reține ur...ătoarele:

...otivele pentru care oferta petentei a fost respinsă, ca inaccepta...ilă, au fost ...enționate în **adresa de co...unicare a rezultatului procedurii** – etapa de evaluare a propunerilor financiare – **nr. ...85/0....05.20...8**, după cu... ur...ează:

*„Vă co...unică... că, ur...are a verificării propunerii financiare şi a răspunsurilor la solicitările de clarificări trans...ise de ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...şi CA ..., oferta du...neavoastră este declarată **inaccepta...ilă** confor... prevederilor art. 228 alin. (4) din Legea ...../20..... şi art. ...4... alin. (2) lit. g) din HG .....4/20.....*

***...otivele concrete** pentru care oferta (...) a fost declarată inaccepta...ilă, sunt ur...ătoarele:*

A. Referitor la activităţile pentru care este co...pletat preţ unitar „0” în Centralizatoarele de preţuri prezentate în propunerea financiară.

*Prin adresa trans...isă cu nr. ..... /**...../05.0....20...8** vi s-a solicitat să clarificaţi faptul că în cuprinsul Centralizatoarelor de preţuri prezentate în propunerea financiară sunt ...enţionate şi activităţi pentru care este co...pletat preţ unitar "0", respectiv valoare "0", deşi în cadrul propunerii tehnice, în ...atricea de la pag 2-2..., precu... şi în Anexa ... - Grafic de execuţie, se precizează că pentru activităţile respective se alocă personal, resurse ...ateriale, ti...p.*

*De ase...enea, prin adresa nr. ...../**...../20.0....20...8**, au fost solicitate clarificări supli...entare privind toate activităţile pentru care este co...pletat preţ unitar "0" în Centralizatoarele de preţuri din propunerea financiară.*

In acest sens, s-a solicitat ca, în cuprinsul celor două Centralizatoare de preţuri, la fiecare activitate unde a fost precizat preţ "0", să se

prezinte explicaţii din care să rezulte la ce activitate a fost inclus preţul activităţii respective, aşa cu... s-a descris în exe...plele punctuale din răspunsul de clarificări înregistrat la ... S.A. cu nr. ....0.../.....4/...2.0....20...8.

Ur...are analizării răspunsului de clarificare, postat de du...neavoastră în S.E.A.P., în data de 2....0....20...8, prin adresa nr. .....2.../2....0....20...8, înregistrată la ... S.A. cu nr. ....0.../4.....4 / 2....0....20...8, respectiv a ***Anexei ……*** *- Centralizatorul de preţuri privind i...o...ilele supuse exproprierii/* ***proprietate privată*** *cu explicaţii privind preţul "0" şi* ***Anexei ….2*** *- Centralizatorul de preţuri privind i...o...ilele supuse transferului/****proprietate pu...lică*** *cu explicaţii privind preţul "0", s-a constatat că infor...aţiile din ulti...ele două coloane începând cu activitatea de la* ***Etapa I, punctul …8****, nu corespund cu infor...aţiile privind activităţile precizate în a doua coloană şi nici cu celelalte infor...aţii precizate* ***în Anexa … - Grafic sau cu cele din propunerea tehnică****. Prin solicitarea de clarificări postată în SEAP cu nr. ...../****……/04.04.20…8****, vi s-a solicitat să clarificaţi acest aspect prin prezentarea unor Anexe co...pletate cu infor...aţiile corect corelate între coloanele acestora.*

Analizând răspunsurile de clarificare prezentate de du...neavoastră cu privire la faptul că în Centralizatoarele de preţuri prezentate în propunerea financiară sunt ...enţionate şi activităţi pentru care este co...pletat ***preţ unitar "0", respectiv valoare "0"****, co...isia de evaluare a constatat ur...ătoarele:*

Aţi prezentat explicaţii privind ...otivele pentru care în unele cazuri aţi prevăzut preţul unitar „0" pentru unele activităţi, precizând că ***pentru echipele ce realizează în acelaşi interval de ti...p nu una, ci … …ulte activităţi, sunt re...unerate pe activităţile desfăşurate în anu...ite intervale de ti...p, iar nu pe fiecare activitate****, astfel:*

Cu privire la ***For...ularul C2, Anexa …*** *la For...ularul de ofertă, Centralizator de preţuri - i...o...ile supuse procedurii de expropriere, respectiv* ***i...o...ile proprietate privată*** *asupra cărora ur...ează să se do...ândească dreptul de proprietate prin expropriere, sunt prezentate ur...ătoarele explicaţii:*

activităţile ***….4 şi ….5*** *sunt* ***decontate la activitatea …….****,*

activităţile ***….7,…….2 şi …….4*** *sunt* ***decontate la activitatea …….****,*

activităţile ***…. 8 şi ……*** *sunt* ***decontate la activitatea …….****,*

activitatea ***…….7*** *este* ***decontată la activitatea ……..****,*

activităţile ***….2…,….22 şi ….2…*** *sunt* ***decontate la activitatea ….20****,*

activităţile ***….2… şi …….0*** *sunt* ***decontate la activitatea ….28****.*

Si...ilar sunt prezentate explicaţii şi pentru etapa II*.*

Cu privire la ***For...ularul C2, Anexa 2,*** *Centralizator de preţuri -* ***i...o...ile proprietate pu...lică*** *asupra cărora ur...ează să fie do...ândit dreptul de ad...inistrare şi/sau folosinţă prin transfer, sunt prezentate ur...ătoarele explicaţii:*

- activităţile I...., I.5, I...., I....., I....2, I....., I....4, I....5, ..., I....7, I....8, I.20, I.2..., I.27, II...., II.2, II...., II.4, II...., II.7, II....5, II. ....., II. ...7, II....8, II....., II.20, II.2..., II.22, II.2..., II.24 şi I.2... sunt activităţi care se referă la proprietatea privată, preţul fiind inclus doar în Anexa ... a For...ularului C2, iar în Anexa 2 preţul prevăzut este 0,

- activităţile I....4 şi I.5 sunt decontate la activitatea I.... (activităţile I.... şi I.5 sunt activităţi care se referă la proprietatea privată),

- activităţile I.2..., I22 şi I.2... sunt decontate la activitatea I.20,

- activităţile I.2... şi I....0 sunt decontate la activitatea I.28,

si...ilar sunt prezentate explicaţii şi pentru etapa II.

Se constată că, în centralizatoarele prezentate în propunerea financiară, ***sunt activităţi care nu sunt specifice tipului de proprietate*** *şi* ***în consecinţă nu tre…uiau introduse în acestea****, respectiv* ***activităţi specifice proprietăţii pu...lice sunt introduse în Centralizatorul pentru proprietate privată şi invers*** *activităţi specifice proprietăţii private sunt introduse în Centralizatorul pentru proprietate pu...lică. Chiar dacă valoarea este "0" pentru aceste activităţi, este evident că aceste activităţi sunt în ...od eronat introduse în Centralizatoarele prezentate în propunerea financiară depusă.*

Activităţile pentru ***scoaterea unor proprietăţi din circuitul agricol/ forestier sunt pentru toate … i…o…ilele proprietate privată*** *şi* ***pentru toate …05 i…o…ilele proprietate pu…lică****. Este evident că* ***este greşită această a…ordare****, deoarece nu toate i...o...ilele au regi... de proprietăţi care ar tre...ui scoase din circuitul agricol/ forestier.*

Având în vedere ur...ătoarele aspecte:

- Confor... docu...entaţiei de atri...uire: "(...) Plata privind prestarea serviciilor de asistenţă şi reprezentare juridică, va fi realizată pe ...aza Rapoartelor şi a docu...entelor justificative privind realizarea acestor seviicii (...)", prin ur...are, neco...pletarea preţurilor unitare pentru toate activităţile ...enţionate în caietul de sarcini, respectiv în propunerea tehnică, ar fi de natură să creeze dificultăţi pe parcursul derulării contractului, în situaţiile în care ar fi necesare şi realizate nu... activităţi pentru care s-au prevăzut ...ani sau invers, în situaţia în care ar fi realizate nu... activităţi pentru care nu s-au prevăzut ...ani.

- Confor... precizării din Fişa de date a achiziţiei, cap. IV IV.4.2. ...odul de prezentare a propunerii financiare: "(...) Anexat for...ularului de ofertă se vor prezenta centralizatoarele de preţuri aferente i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere / transfer, respectiv i...o...ile proprietate privată prin expropriere şi a i...o...ilelor proprietate pu...lică prin transfer în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare şi/sau folosinţă tranferate, ***confor… For…ularelor C2*** *din secţiunea III - For...ulare. In cadrul centralizatoarelor de preţuri se vor prezenta preţurile unitare pentru fiecare activitate/sarcină în parte, corespunzător activităţilor/sarcinilor din fiecare etapă identificată prin caietul de sarcini, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru", (dar fără a se li...ita la acestea)... ", precu... şi din caietul de sarcini, respectiv: "(...)* ***J.***

***COSTUL ACTIVITĂŢILOR**: Preţul total al serviciilor ce fac o...iectul prezentului caiet de sarcini este constituit pe ...aza unui **preţ unitar pe i...o...il** (...) În oferta financiară **Ofertantul va prezenta preţurile unitare pentru fiecare activitate/sarcină în parte, corespunzător activităţilor/sarcinilor din fiecare etapă identificată prin caietul de sarcini**, la capitolul "Descrierea serviciilor pe etape de lucru", (dar fără a se li...ita la acestea) ...", **aveaţi o...ligaţia de a prezenta în cadrul propunerii financiare, preţurile unitare pentru toate activităţile precizate în cadrul caietului de sarcini (fără a se li...ita la acestea)**.*

Co...isia de evaluare a considerat că nu sunt concludente răspunsurile de clarificare prezentate de ofertantul ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ..., iar în confor...itate cu prevederile art. 228 alin. (4) din Legea ...../20.....:

"Oferta este considerată inaccepta...ilă dacă nu îndeplineşte condiţiile de for...ă aferente ela...orării şi prezentării acesteia, a fost prezentată de către un ofertant care nu are calificările necesare sau al cărei preţ depăşeşte valoarea esti...ată, astfel cu... a fost sta...ilită şi docu...entată înainte de iniţierea procedurii de atri...uire, iar această valoare nu poate fi supli...entată" şi art. ...40 alin. (4) din H.G. nr. .....4/20....., propunerea financiară prezentată de ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ... este considerată inaccepta...ilă.

.... Referitor la justificările trans...ise de către ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ... cu privire la preţul ofertat.

*Prin solicitarea de clarificări trans...isă cu nr ..... /**...../05.0..20...8**, în confor...itate cu prevederile art. ..... alin (...) din HG nr. ...4.../20....., s-au solicitat explicaţii cu privire la posi...ilitatea du...neavoastră de a îndeplini contractul în condiţiile de calitate i...puse prin docu...entaţia de atri...uire.*

*De ase...enea, prin adresa nr. ...../**...../20.0..20...8**, au fost solicitate clarificări supli...entare cu privire la justificarea preţului aparent neo...işnuit de scăzut, respectiv s-au solicitat explicaţii concrete privind funda...entarea econo...ică a preţului, însoţite de docu...ente în susţinerea preţului ofertat, inclusiv cu privire la nivelul de salarizare al personalului.*

Ur...are analizării răspunsurilor de clarificare trans...ise de du...neavoastră s-au constatat ur...ătoarele:

*• Aţi prezentat devizul defalcat pe ur...ătoarele co...ponente: salarii, deplasări, diurnă, cazare, cheltuieli generale, profit. De ase...enea, a fost prezentat un ta...el în care sunt ...enţionate salariile ...rute ale personalului, ... puţin în cazul avocaţilor, unde nu se ...enţionează cheltuielile aferente onorariilor acestora, ...enţionându- -se că „la Etapa IV nu se pot calcula onorarii lunare deoarece nu este o activitate per...anentă". Astfel, în cadrul devizului prezentat de du...neavoastră **a fost posi...ilă verificarea ...odului de for...are a preţului pentru activităţile la care nu au participat şi avocaţi, însă în cazul activităţilor care sunt realizate şi cu participarea avocaţilor, această verificare nu a fost posi...ilă**.*

Cu privire la activităţile aferente Etapei IV - reprezentarea expropriatorului în fata instanţelor de toate gradele, în toate litigiile for...ulate de către persoanele expropriate, ca ur...are a parcurgerii de către Consultant a tuturor etapelor anterioare, cu caracter contencios sau necontencios, până la soluţionarea definitivă şi irevoca...ilă a cauzelor, ***nu au fost prezentate detalii privind ...odul de for...are a preţului ofertat****, singurele justificări fiind reprezentate de susţinerile cu privire la faptul că* ***aţi realizat contracte si...ilare celui ce face o...iectul prezentei proceduri, iar preţul în cadrul acelor contracte a fost ... ...ic decât cel ofertat în cadrul procedurii în discuţie****.*

Analizând docu...entele prezentate de du...neavoastră prin Răspunsul de clarificări trans...is cu ***nr. .....2.../ 2....0....20...8****, înregistrat la ... S.A. cu nr. ....0.../4.....4/2....0....20...8, respectiv* ***listele cu i...o...ilele expropriate proprietate privată****, ...e.....ri co...isiei de evaluare au constatat că:*

- ...ajoritatea i...o...ilelor expropriate ...enţionate în listele prezentate, au o valoare de despăgu...ire ... ...ică de ....000 lei;

- Sunt prezentate doar ... i...o...ile cu o valoare de despăgu...ire ... ...are de ...00.000 lei, respectiv ... i...o...il cu valoare de .....00 lei, ... i...o...il cu valoare de ...88....50 lei şi un i...o...il cu valoare de 7...5.540 lei, reprezentând cea ... ...are valoare de despăgu...ire confor... Legii nr. 255/20...0, pentru un teren extravilan (poziţia ....., pag. 2...), ...eneficiar Co...pania Naţională de Căi Ferate CFR S.A., în contractele nr. 22 şi nr. 2.../20...7.

Având în vedere ***valorile despăgu...irilor aferente i...o...ilelor proprietate privată ce fac o...iectul prezentei proceduri, precizate în Anexa nr. 2 la H.G. nr. 4...../.....07.20...7****, se constată că, din cele ... de i...o...ile proprietate privată ce ur...ează a fi expropriate, ... au o valoare ... ...are de ...00.000 lei, respectiv:*

- 2... de i...o...ile cu o valoare între ...00.000 - ....000.000 lei,

- ...5 i...o...ile cu o valoare între ....000.000 - 5.000.000 lei,

- ... i...o...il cu o valoare de 8.....7....44 lei,

- ... i...o...il cu o valoare de .....8.....8...7 lei.

Este evident că activitatea de reprezentare în faţa instanţelor de judecată pe care o presupune un i...o...il cu o valoare a despăgu...irii de ....000.000 lei nu poate fi co...parată cu cea pe care o presupune un i...o...il cu o valoare de ....000 lei*. În susţinerea faptului că* ***onorariul pentru reprezentare juridică diferă în raport de valoarea i...o...ilului****, ...enţionă...:*

• Prevederile Protocolului încheiat între ...inisterul Justiţiei şi Uniunea ...arourilor din Ro...ânia privind sta...ilirea onorariilor avocaţilor pentru furnizarea serviciilor de asistenţă juridică în ...aterie penală, pentru prestarea, în cadrul siste...ului de ajutor pu...lic judiciar, a serviciilor de asistenţă judiciară şi/sau reprezentare ori de asistenţă judiciară privind accesul internaţional la justiţie în ...aterie civilă şi cooperarea judiciară internaţională în ...aterie penală, confor... căruia onorariile care se cuvin avocaţilor pentru procese şi cereri al căror o...iect este evalua...il în ...ani, se sta...ilesc în raport de valoarea litigiului "e) pentru orice alte

procese şi cereri cu caracter patri...onial, indiferent de tipul litigiului ***2...0 lei plus 0,5% din valoarea o...iectului*** *litigiului,* ***dar nu ... ...ult de ...50 lei****".*

• *Prevederile Hotărârii nr. .../2....08.20...7 a Consiliului U.N.....R. pentru apro...area "Ta...loului onorariilor ...ini...ale", confor... căreia acţiunile şi* ***cererile evalua...ile în ...ani se sta...ilesc în raport de valoarea litigiului****. De ...enţionat că deşi această hotărâre a fost* ***suspendată în data de ……..2.20...7****, consideră... că* ***...odul de sta...ilire a onorariilor pentru acţiunile evalua...ile în ...ani, poate fi luat ca referinţă****.*

Prin ur...are, luând în considerare diferenţa atât de ...are între valorile i...o...ilelor supuse exproprierii în cadrul prezentului contract, faţă de cele din contractele ...enţionate de du...neavoastră, nu pot fi acceptate argu...entele prezentate în susţinerea preţului ofertat, întrucât nu se justifică în ...od corespunzător nivelul scăzut al preţului pentru activităţile aferente etapei IV.

• *Analizând preţurile unitare ofertate de ... S.C. Co...el & Cornel Topoexi... S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ... pentru activităţile aferente etapei IV, s-a constatat că:*

Preţul pentru realizarea celor 7 activităţi ...enţionate de du...neavoastră la această etapă, aferent unui i...o...il, este de ...4...,8... lei,

Pentru activităţile i...portante şi co...plexe cu o durată ... ...are de ti...p, precu... cele ...enţionate la punctele 2, ..., 4, se precizează acelaşi preţ unitar, de .....5,..... lei, ca şi pentru activităţile si...ple precu... cele de la punctele ..., 5 şi 7: ...) Preluarea de la ... S.A. a tuturor contestaţiilor, acţiunilor sau a altor acte în vederea reprezentării in faţa tuturor instanţelor de judecată; 5) O...ţinerea la cererea ...eneficiarului de copii certificate de pe actele procedurale; 7) Co...unicarea hotărârilor pronunţate de către instanţele de judecată.

Dacă luă... în considerare salariul ...ini... ...rut pe econo...ie, de .....00 lei/lună pentru anul 20...8, respectiv .....,40 lei/oră pentru un progra... co...plet de lucru de .....,..... ore, în ...edie, pe lună, (confor... HG nr. 84.../20...7), rezultă că aferent preţului unitar de .....5,..... lei/i...o...il ar putea să fie realizate un nu...ăr de aproxi...ativ ...2 ore de lucru, plătite cu .....,40 lei/oră.

Având în vedere activităţile prezentate în cadrul etapei IV la punctul ..., respectiv: "(...) ... - Asigurarea reprezentării intereselor expropriatorului prin dese...narea avocaţilor şi reprezentarea în faţa instanţelor de judecata de orice grad, la ter...enele sta...ilite de către instanţe, în vederea soluţionării dosarelor",

Se evidenţiază faptul că este practic i...posi...il să fie realizate aceste activităţi într-o perioadă de ti...p de ...2 ore, acesta fiind nu...ărul de ore care rezultă dacă luă... în considerare un onorariu la nivelul salariului ...ini... ...rut pe econo...ie. De ase...enea, tre...uie luat în considerare că preţul de .....5,..... lei/i...o...il a fost ofertat pentru reprezentarea în faţa instanţelor de judecata de orice grad, ceea ce presupune că include

litigiile (pe fond şi căi de atac) ce ar putea să apară în legătură cu exproprierea i...o...ilelor ce fac o...iectul contractului.

De ase...enea, analizând tarifele / onorariile pentru servicii juridice şi de reprezentare juridică disponi...ile pe internet, se constată ur...ătoarele:

- CI avocat Negoiţă - şedinţa de analiză dosar - 200 lei/ora;

- CI avocat Elena Laura Herescu - onorariul pentru ora de consultanţă iniţială ...50 lei - ...0 ...inute; onorariul perceput pe ter...en (în cauzele litigioase) - ...50 lei / ter...en;

- Casa de ... Grigoriu & Grigoriu - onorariul orar - ... euro (echivalentul a ...7... lei),

- Tarife consultanţă juridică online (https: \v\vav.leualservnet.ro): consultanţă juridică şi o...servaţii la acordurile pri...ite de client pentru se...nare - de la 250 lei (tarif pentru ...0 pagini de docu...ente).

Având în vedere aspectele ... sus ...enţionate, se evidenţiază faptul că pentru această activitate este ofertat un preţ neo...işnuit de scăzut.

În ceea ce priveşte activitatea precizată la punctul 2 „Pregătirea apărării, prin consultarea dosarelor de instanţă, redactarea întâ...pinărilor, a cererilor de pro...atorii, a notelor de şedinţă a concluziilor scrise şi a oricăror înscrisuri necesare la instanţele de toate gradele, precu... şi se...narea acestora de către Consultant în nu...ele şi pentru ...eneficiar", pentru care a fost ofertat acelaşi preţ unitar de .....5,..... lei/i...o...il, având în vedere că şi aceasta este o activitate co...plexă, nu se justifică un nivel atât de scăzut al preţului pentru aceasta. Dacă luă... în considerare că în condiţiile unui onorariu la nivelul salariului ...ini... ...rut pe econo...ie, rezultă o perioada de ti...p de ...2 ore alocată pentru această activitate, este evident că şi pentru această activitate este ofertat un preţ neo...işnuit de scăzut.

Co...isia de evaluare consideră că nu au fost prezentate explicaţii concludente cu privire la preţurile aferente etapei IV şi nu au fost prezentate infor...aţii / docu...ente care să justifice în ...od corespunzător nivelul scăzut al preţurile ofertate în cadrul propunerii financiare depuse de ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ....

Astfel, ţinând cont de cele ...enţionate ... sus, în confor...itate cu prevederile art. ...4... alin. (2) lit. g) din HG .....4/20..... „în ur...a verificărilor prevăzute la art. 222 din Lege se constată că oferta are un preţ/cost neo...işnuit de scăzut pentru ceea ce ur...ează a fi furnizat/prestat/executat, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la para...etrii cantitativi şi calitativi solicitaţi prin caietul de sarcini", ...e.....ri co...isiei de evaluare au sta...ilit că propunerea financiară prezentată de ofertantul ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ... este inaccepta...ilă.

In concluzie, oferta Asocierii S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA Gheorghe Siniona - CA ... este declarată inaccepta...ilă confor... prevederilor art. 228 alin. (4) din Legea ...../20..... şi art. ...4... alin. (2) lit. g) din HG .....4/20.....".

Sintetizând, rezultă că oferta contestatoarei a fost respinsă, ca inaccepta...ilă, pe ...otiv că, *„în ur...a verificărilor prevăzute la art. 222*

din Lege se constată că ***oferta are un preţ/cost neo...işnuit de scăzut pentru ceea ce ur...ează a fi furnizat/prestat/executat, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la para...etrii cantitativi şi calitativi solicitaţi prin caietul de sarcini***", concluzie înte...eiată pe ur...ătoarele aspecte:

.... În Centralizatoarele de prețuri din propunerea financiară au fost activități cotate cu „0" (zero) lei.

2. Reprezentare în faţa instanţelor de judecată pe care o presupune un i...o...il cu o valoare a despăgu...irii de ....000.000 lei nu poate fi co...parată cu cea pe care o presupune un i...o...il cu o valoare de ....000 lei, iar pentru *„Pregătirea apărării, prin consultarea dosarelor de instanţă, redactarea întâ...pinărilor, a cererilor de pro...atorii, a notelor de şedinţă a concluziilor scrise şi a oricăror înscrisuri necesare la instanţele de toate gradele, precu... şi se...narea acestora de către Consultant în nu...ele şi pentru ...eficiar",* preţul unitar de .....5,..... lei/i...o...il ofertat, nu se justifică din punctul de vedere al nivelului scăzut.

În verificarea te...einiciei funda...entării deciziei entității contractante, Consiliul are în vedere ur...ătoarele aspecte:

- prin pct. IV.4.2) *„...odul de prezentare a propunerii financiare*" al fișei de date a achiziției au fost precizate ofertanților ur...ătoarele instrucțiuni privitoare la ela...orarea și prezentarea propunerilor financiare:

„.... Ofertantul va ela...ora propunerea financiara astfel încât aceasta sa furnizeze toate infor...atiile solicitate cu privire la pret si la alte conditii financiare si co...erciale legate de o...iectul contractului de achizitie.

2. Propunerea financiara va cuprinde ***pretul total ofertat****, care se co...pleteaza în SEAP la ru...rica prevazuta în acest sens, precu... si docu...entele suport aferente. În vederea unei a...ordari unitare a preturilor ofertate, pretul total co...pletat în SEAP va fi expri...at în lei fara TVA.*

.... Docu...entele suport aferente ofertei financiare, pe care ofertantul tre...uie sa le depuna online în SEAP, sunt ur...atoarele:

- ***For...ularul de oferta*** *indicat în Sectiunea For...ulare (For...ularul* ***nr. ...0...****), în cuprinsul caruia ofertantul va indica* ***pretul total ofertat****.*

- Anexat for...ularului de oferta se vor prezenta ***centralizatoarele de prețuri*** *aferente i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere / transfer, respectiv* ***i...o...ile proprietate privata*** *prin expropriere și a* ***i...o...ilelor proprietate pu...lica*** *prin transfer în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare si/sau folosinta tranferate, confor...* ***For...ularelor C2*** *din secțiunea III – For...ulare.*

În cadrul centralizatoarelor de preturi se vor prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina în parte*, corespunzator activitatilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin* ***caietul de sarcini, la capitolul „Descrierea serviciilor pe etape de lucru"****, (****dar fara a se li...ita la acestea****), cu* ***O...LIGAȚIA*** *ca* ***ponderea valorica a fiecarei etape sa se încadreze între ur...atoarele li...ite****:*

- Etapa I între 20 - ...0%;

- Etapa II între 20 - 50%;

- Etapa III între ...0 - ...0%;

*- **Etapa IV între 5 - ...0%**.*

Valoarea totala a ofertei nu tre...uie sa depaseasca valoarea totala a ...ugetului alocat pentru aceasta achizitie (prin însu...area tuturor activităților aferente celor 4 etape).

4. În cuprinsul for...ularului de oferta nr. ...0... se va preciza si echivalentul în euro corespunzator cursului ...ediu co...unicat de ....N.R. (...anca Nationala a Ro...âniei) cu 28 de zile anterior datei sta...ilite pentru depunerea ofertelor.

*5. **Pretul conse...nat în ofertă va înglo...a toate costurile ocazionate de operatiunile necesare prestarii serviciilor, precu... si orice alte cheltuieli aferente care concura la realizarea contractului**.*

.... Nu se accepta oferte alternative. Nu se accepta oferte partiale.

7. Plata contravalorii serviciilor va fi efectuata cu ordin de plata, prin ordin de plata, în ter...en de ...0 de zile de la pri...irea facturilor corespunzatoare serviciilor prestate pe care achizitorul le-a confir...at. Ter...enul de plata este justificat de perioada de ti...p necesara pentru parcurgerea etapelor o...ligatorii pentru deschiderea de credite, având în vedere ca sursele de finantare sunt asigurate din fonduri externe nera.....ursa...ile si de la ...ugetul de stat.

Precizari privind evaluarea propunerilor financiare:

i. Propunerile financiare se vor analiza pe ...aza infor...atiilor cuprinse în for...ularul de oferta (For...ularul nr. ...0...) si anexa acestuia, ela...orate confor... cerintei prevazute la punctul ..., corespunzator fiecareia dintre etapele de realizare a o...iectului contractului.

ii. În cazul unei oferte care are un pret aparent neo...isnuit de scazut în raport cu ceea ce ur...eaza a fi prestat, ... S.A. va solicita ofertantului, în scris si înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii si precizari pe care le considera se...nificative cu privire la oferta, precu... si de a verifica raspunsurile care justifica pretul respectiv.

... S.A. va acorda o atentie deose...ita justificarilor pri...ite din partea ofertantilor având o...ligatia de a verifica te...einicia acestora, inclusiv prin solicitarea unor infor...atii supli...entare de la terțe institutii (...)";

- For...ularul de ofertă ...0... prezintă conținutul:

*„.... Exa...inând docu...entaţia de atri...uire, su...se...naţii, reprezentanţi ai ofertantului _____ (denu...irea/nu...ele ofertantului), ne oferi... ca, în confor...itate cu prevederile şi **cerinţele cuprinse în docu...entaţia ... sus ...enţionată, să prestă... serviciile:** "Consultanţă, asistenţă juridică şi reprezentare în faţa instanţelor judecătoreşti de orice grad şi a oricăror instituţii în vederea do...ândirii prin expropriere/transfer a i...o...ilelor necesare realizării o...iectivului de investiţii: Legătura reţelei de ...etrou cu Aeroportul ...– ...* **(...agistrala .... - ...)**", *pentru su...a totală de _____ LEI (su...a în litere şi în cifre), echivalentul a _____ EURO (confor... cursului ...NR din data de _____) plăti...ilă după recepţia serviciilor, la care se adaugă taxa pe valoarea adăugată în valoare de ___ LEI (su...a în litere şi în cifre).*

Anexat for...ularului de ofertă prezentă... defalcarea preţului total ofertat *(...)*";

- FOR...ULAR C2 *„Anexa ... la For...ularul de ofertă - CENTRALIZATOR DE PREŢURI i...o...ile supuse procedurii de expropriere, respectiv* ***i...o...ile proprietate privată*** *prin expropriere*" a fost structurată după cu... ur...eză:

.....

- FOR...ULAR C2 *„Anexa 2 la For...ularul de ofertă - CENTRALIZATOR DE PREŢURI i...o...ile supuse procedurii de transfer, respectiv i...o...ile* ***proprietate pu...lică prin transfer*** *în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare şi/sau folosinţă tranferate*" are ur...ătorul conținut, identic cu pri...ul centralizator, astfel:

……

În raport de precizările su...pct ... al pct. IV.4.2) *„...odul de prezentare a propunerii financiare*", prin care s-a precizat că „(...) ***În cadrul centralizatoarelor de preturi se vor prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina în parte****, corespunzator activitatilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin* ***caietul de sarcini, la capitolul „Descrierea serviciilor pe etape de lucru****", (****dar fara a se li...ita la acestea****), cu* ***O...LIGAŢIA*** *ca* ***ponderea valorica a fiecarei etape sa se încadreze între ur...atoarele li...ite****:*

- Etapa I între 20 - ...0%;

- Etapa II între 20 - 50%;

- Etapa III între ...0 - ...0%;

- ***Etapa IV între 5 - ...0%*** *(...)",*

Consiliul reține că, în referința expres indicată în fișa de date pentru detalierea prețurilor unitare ale serviciilor care tre...uiau cuprinse în FOR...ULARELE C2 *„Anexa ... și 2 la For...ularul de ofertă - CENTRALIZATOR DE PREŢURI (...)*" constituită de capitolul caietului de sarcini intitulat ***„Descrierea serviciilor pe etape de lucru****",* sunt precizate ur...ătoarele:

„DESCRIEREA SERVICIILOR PE ETAPE PE LUCRU:

ETAPA I - de la declanşarea procedurii de expropriere până la notificarea proprietarilor

- contactarea autorităţilor locale şi o...ţinerea de infor...aţii cu privire la identificarea proprietarilor de i...o...ile al căror drept de proprietate a fost sta...ilit în ...aza legii;

- o...ţinerea de infor...aţii de la ...irourile de carte funciară şi de la ...irourile notariale;

- identificarea proprietarilor, a titularilor de drepturi reale asupra i...o...ilelor necesar a fi expropriate în raport de dispoziţiile legale incidente;

- pu...licarea într-un ziar de largă circulaţie a anunţului privind începerea procedurilor de expropriere; convocarea proprietarilor de i...o...ile afectate de traseul o...iectivului în vederea o...ţinerii actelor necesare întoc...irii dosarului cadastral (acte de proprietate, acte de identitate şi cereri către ...); întoc...irea indexului alfa...etic al proprietarilor şi proprietăţilor necesar a fi expropriate; infor...area

...eneficiarului cu privire la situaţia i...o...ilelor care ur...ează a fi expropriate depistate ulterior sau pe parcursul efectuării docu...entaţiei necesare exproprierii;

- asigurarea oricăror altor servicii de consultanţă, asistenţă şi reprezentare juridică specifice acestor etape, la solicitarea expresă a ...eneficiarului;

- o...ţinerea de infor...aţii şi planuri cadastrale de la ...;

- identificarea traseului proiectat şi ...arcarea pe plan a i...o...ilelor ce ur...eaza a fi expropriate; identificarea pe teren a proprietăţilor ce ur...ează a fi expropriate;

- identificarea, după caz. a construcţiilor/ instalaţiilor existente pe terenurile ...enţionate ... sus, a proprietarilor acestora şi a altor titulari de drepturi reale cu privire la acestea; întoc...irea reţelelor de sprijin şi a descrierilor punctelor topografice;

- efectuarea de ridicări topografice, întoc...irea planului de situaţie al proprietăţilor cu suprafaţa expropriată:

Lot ... - ce ur...ează a fi expropriat,

Lot 2 - restul proprietăţii

- pregătirea şi verificarea docu...entaţiei confor... Legii nr. 7/....., co...pletată şi ...odificată; identificarea şi inspecţia în teren a i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere;

- întoc...irea, prin experţi evaluatori atestaţi de ...inisterul Justiţiei, a rapoartelor de evaluare a i...o...ilelor care ur...ează a fi expropriate, pe categorii de folosinţă şi pentru fiecare proprietar în parte, utilizând ...etode de evaluare adecvate, cu respectarea ...etodologiei de evaluare financiara apro...ată prin O.....T. nr. ...0...../2005 pentru i...o...ilele aflate în do...eniul pu...lic al statului precu... şi a Standardelor de evaluare AN.E.V.A.R., dupa caz, standarde o...ligatorii pentru activitatea de evaluare în Ro...ânia, confor... prevederilor O.G. nr. 24/20..... apro...ată prin Legea nr. ...../20.....

In situaţia în care respectarea standardelor internaţionale de evaluare nu va fi posi...ilă, se vor argu...enta în concret de către evaluatorul autorizat ...., cauzele care au condus la i...posi...ilitatea aplicării standardelor de evaluare.

Întoc...irea unui raport sinteză care va fi trans...is expropriaţilor ca anexă la notificare;

- trans...iterea în nu...ele şi pentru ...eneficiar a notificărilor însoţite de ofertele de conse...nare a despăgu...irilor sta...ilite în ...aza raportului de evaluare potrivit dispoziţiilor art. 2...-27 din Legea nr. ...../.....4 şi art. 8 (...) din Legea nr. 255/20...0;

- asigurarea şi efectuarea oricăror altor servicii specifice acestei etape la solicitarea ...eneficiarului;

- predarea către ... S.A. a raportului de evaluare î...preună cu docu...entele stipulate la sarcina E..., punctul 7, de la capitolul "Descrierea sarcinilor".

ETAPA II - de la notificarea proprietarilor până la înta...ularea dreptului de proprietate

- redactarea docu...entaţiei tehnice cadastrale în şase exe...plare;

-pregătirea şi verificarea docu...entaţiei întoc...ite confor... prevederilor Legii nr. 7/....., co...pletată şi ...odificată;

- avizarea docu...entaţiei de către un verificator autorizat;

- depunerea docu...entaţiei la ..., avizarea şi atri...uirea nu...ărului cadastral;

- no...inalizarea a doi avocaţi care să reprezinte ... S.A. şi să facă parte din co...isia de verificare a dreptului de proprietate sau al altui drept real în confor...itate cu art. ...5, alin. 8. din H.G. nr. 5.../20.....;

- asistarea din punct de vedere juridic a ...eneficiarului la lucrările co...isiei pentru soluţionarea cererilor depuse de către persoanele ce ur...ează a fi expropriate;

- verificarea din punct de vedere al îndeplinirii condiţiilor de for...ă şi de fond ale cererilor depuse de titularii drepturilor reale asupra i...o...ilelor supuse procedurii de expropriere şi exa...inarea din punct de vedere juridic a dovezilor depuse de aceştia, cu privire la drepturile de proprietate şi respectiv, drepturile reale invocate;

- îndru...area Co...isiei cu privire la solicitările supli...entare de acte juridice, for...ulând în acest sens, adrese corespunzătoare către titularii de drepturi de proprietate sau de drepturi reale;

- înta...ularea dreptului de proprietate asupra i...o...ilelor expropriate în favoarea expropriatorului ... S.A. în Cartea Funciară a ...unicipiului ...;

- asigurarea şi efectuarea oricăror altor servicii specifice acestei etape la solicitarea ...eneficiarului;

- predarea către ... S.A. a docu...entaţiilor cadastrale, confor... sarcinii E..., de la capitolul "Descrierea sarcinilor''.

ETAPA III - Transferul către UAT-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrărilor

- realizarea docu...entaţiei cadastrale necesare transferului către UAT-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrărilor.

- realizarea docu...entaţiei necesare pro...ovării Hotărârii Guvernului, de transfer a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrărilor;

- depunerea docu...entaţiei cadastrale la A.N.C.P.I. în vederea avizării şi recepţionării şi o...ţinerea docu...entelor ce atestă înregistrarea;

- asigurarea şi efectuarea oricăror altor servicii specifice acestei etape la solicitarea ...eneficiarului;

- predarea către ... S.A. a tuturor docu...entaţiilor care de...onstrează finalizarea Etapei III.

ETAPA IV - reprezentarea expropriatorului în fata instanţelor de toate gradele, în toate litigiile for...ulate de către persoanele expropiate, ca ur...are a parcurgerii de către Consultant a tuturor

etapelor anterioare, cu caracter contencios sau necontencios, până la soluţionarea definitiva şi irevoca...ila a cauzelor

- preluarea de la ... S.A. a tuturor contestaţiilor, acţiunilor sau a altor acte în vederea reprezentării în faţa tuturor instanţelor de judecată.

- pregătirea apărării, prin consultarea dosarelor de instanţă, redactarea întâ...pinărilor, a notelor de şedinţă a concluziilor scrise şi a oricăror înscrisuri necesare la instanţele de toate gradele;

- dese...narea avocaţilor şi reprezentarea în faţa instanţelor de judecată la ter...enele sta...ilite de către instanţe în vederea soluţionării dosarelor;

- reprezentarea în faţa instanţelor de judecată de orice grad investite cu soluţionarea cauzelor ce vor fi deferite acestora în ti...pul derulării procedurii de expropriere;

- for...ularea cailor de atac, a întâ...pinărilor, a cererilor de pro...atorii, precu... şi se...narea acestora de către Consultant în nu...ele şi pentru ...eneficiar (cu infor...area ... S.A. prin rapoartele de activitate întoc...ite);

- exercitarea tuturor căilor de atac;

- o...ţinerea la cererea ...eneficiarului de copii certificate de pe actele procedurale;

- co...unicarea infor...aţiilor cu privire la stagiul litigiilor raportat la etapele procedural parcurse (concilieri, ...otivări de a...ânări, nu...irea experţilor, a...ânari de pronunţări etc.);

- co...unicarea hotărârilor pronunţate de către instanţele de judecată.

Notă: Descrierea etapelor de la acest capitol <u>se co...pletează cu sarcinile capitolului anterior</u> "Descrierea sarcinilor”»

- în capitolul caietului de sarcini intitulat „**DESCRIEREA SARCINILOR (dar fără a se li...ita la acestea)**” sunt ...enționate un nu...ăr de 7 sarcini, fiecare conținând activități specifice, sarcinile respective fiind denu...ite după cu... ur...ează:

E...) Sarcini ca ur...are a aplicării prevederilor art. 8, alin (...) din Legea nr. 255/20...0 coro...orat cu art. 5 alin (5) din HG nr. 5.../20.....;

E2) Sarcini în vederea inta...ulării dreptului de proprietate al Statului Ro...ân asupra i...o...ilelor expropriate /transferate şi a dreptului de ad...inistrare;

E...) Sarcini în vederea întoc...irii docu...entaţiilor cadastrale pentru i...o...ilele expropriate;

E4) Sarcini în vederea do...ândirii dreptului de ad...inistrare şi/sau folosinţă prin transfer;

E5) Sarcini în vederea e...iterii proceselor ver...ale şi a hotărârilor de sta...ilire a despăgu...irilor;

E...) Sarcini pentru reprezentarea expropriatorului, în faţa instanţelor judecătoreşti de toate gradele, în toate etapele procesuale inclusiv în cazul în care se dispune rejudecarea, în litigiile for...ulate de către persoanele expropíate, ca ur...are a parcurgerii de Consultant a tuturor

etapelor anterioare, cu caracter contencios sau necontencios, până la soluţionarea definitiva şi irevoca...ila a cauzelor;

E7) Sarcini privind transferul către UAT-uri a i...o...ilelor care nu ... sunt necesare după finalizarea lucrărilor.

În raport de regulile docu...entației de atri...uire redate în cele ce precedă, contestatoarea ... al cărei lider este SC ...SRL a ela...orat și prezentat propunere financiară în cadrul căreia, în *FOR...ULARELE C2* a înșiruit o serie de „***servicii pe etape de lucru***” și „***SARCINI (dar fără a se li...ita la acestea)***”, după cu... s-a precizat în „*NOTA*” din caietul de sarcini, în cadrul cărora, în dreptul unora dintre „*Operațiile din etapă*” a prevăzut prețuri/operație, iar în dreptul altor „operații” nu a prevăzut preț (preț zero), sens în care, pe ti...pul evaluării ofertelor, între co...isia de evaluare și ofertant s-au derulat o serie de clarificări și răspunsuri.

Din cele reținute rezultă că, prin ...odul în care a procedat, eludând dispozițiile art. 88 din Legea nr. ...../20..... confor... cărora „***Ofertantul depune oferta ela...orată în confor...itate cu infor...aţiile şi cerinţele prevăzute în docu...entaţia de atri...uire*** *(...)*”, prin nerespectarea For...ularelor C2, necotarea financiară a unora dintre activități se...nifica faptul că respectivele activități nu tre...uiau incluse într-unul sau altul dintre for...ulare, situație în care chiar contestatoarea a fost cea care și-a creat o dificultate în a răspunde regulilor docu...entației de atri...uire.

Pe de altă parte, în raport de dispozițiile art. .....4 din Legea nr. ...../20..... – „*Entitatea contractantă* ***are o...ligaţia*** *de a ela...ora* ***docu...entaţia de atri...uire care conţine toate infor...aţiile necesare pentru a asigura operatorilor econo...ici o infor...are co...pletă, corectă şi precisă cu privire la cerinţele achiziţiei sectoriale****, o...iectul contractului şi ...odul de desfăşurare a procedurii de atri...uire*” și cele ale art. 22 alin. (...) – (...) din HG nr. .....4/20..... – *„(...) Docu...entaţia de atri...uire este alcătuită din ur...ătoarele: a) fişa de date a achiziţiei; ...) caiet de sarcini sau docu...ent descriptiv, acesta din ur...ă fiind aplica...il în cazul procedurilor de dialog co...petitiv, negociere sau de parteneriat pentru inovare; c) clauze contractuale o...ligatorii; d) for...ulare şi ...odele de docu...ente. (2) Docu...entaţia de atri...uire* ***conţine orice cerinţă, criteriu, regulă şi alte infor...aţii necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o infor...are co...pletă, corectă şi explicită*** *cu privire la ...odul de aplicare a procedurii de atri...uire. (...) Fişa de date tre...uie să conţină cel puţin infor...aţii generale standard, însoţite de for...alităţile ce tre...uie îndeplinite în legătură cu procedura de atri...uire în cauză, particularizate în funcţie de contextul în care se încadrează achiziţia, aspectele/cerinţele ce pot face o...iectul docu...entului unic de achiziţii european, denu...it în continuare DUAE, criteriile de calificare şi selecţie, dacă este cazul, infor...aţii privind garanţia de participare,* ***...odul în care tre...uie întoc...ite şi structurate propunerea tehnică şi cea financiară****, criteriul de atri...uire ce ur...ează a fi aplicat, precu... şi căile de atac ce pot fi utilizate*”, autoritatea contractantă a fost cea care a creat

a.....iguitate în ceea ce privea ela...orarea propunerilor financiare ale ofertelor, prin:

- neprecizarea „***concret, corect și explicit***” în FOR...ULARELE C2 a activităților și sarcinilor aferente fiecărei etape, lăsând o astfel de operațiune la discreția ofertanților și includerea precizării în caietul de sarcini a notei „***Notă: Descrierea etapelor de la acest capitol se co...pletează cu sarcinile capitolului anterior "Descrierea sarcinilor”»,*** în condițiile în care capitolul de tri...itere al aceluiași caiet de sarcini era intitulat „**DESCRIEREA SARCINILOR (dar fără a se li...ita la acestea)**”, sintag...ă care a fost de natură a deter...ina înțelegeri de tipul celor a...ordate de societatea contestatoare;

- i...punerea, prin instrucțiunile fișei de date, a pretenției ca, „***În cadrul centralizatoarelor de preturi se vor prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina în parte****, corespunzator activitatilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin* ***caietul de sarcini, la capitolul „Descrierea serviciilor pe etape de lucru”****, (****dar fara a se li...ita la acestea****)”,* utilizarea sintag...ei „***dar fara a se li...ita la acestea***” a deschis calea „***discreționarului***” în ela...orarea ofertelor, dar și în aprecierea și evaluarea acestora, sens în care chiar în adresa de co...unicare a rezultatului procedurii, entitatea contractantă ...ențională că „***aveaţi o...ligaţia de a prezenta, în cadrul propunerii financiare, preţurile unitare pentru toate activităţile precizate în cadrul caietului de sarcini (fără a se li...ita la acestea)***”, în condițiile în care docu...entația de atri...uire nu a precizat corect, co...plet și explicit „li...ita” la care ofertanții tre...uie să se raporteze, în ...od egal, unitar și transparent cu privire la activitățile etapizate ale caietului de sarcini care tre...uiau cotate financiar, încât să fie îndeplinită condiția „***fără a se li...ita la acestea***”.

Neco...pletarea, de către autoritatea contractantă, a FOR...ULARELOR C2 *„Anexa 2 la For...ularul de ofertă - CENTRALIZATOR DE PREȚURI (...)”* cu ***activitățile și sarcinile aferente fiecărei etape***, încât aceasta să își fi îndeplinit ***o...ligaţia*** *de ela...orare a* ***docu...entaţiei de atri...uire*** cu includerea tuturor „***infor...aţiilor necesare pentru a asigura operatorilor econo...ici o infor...are co...pletă, corectă şi precisă cu privire la cerinţele achiziţiei sectoriale***” și includerea, în cadrul su...pct ... al pct. IV.4.2) *„...odul de prezentare a propunerii financiare*”, a ...ențiunii ca „(...) ***În cadrul centralizatoarelor de preturi se vor prezenta preturile unitare pentru fiecare activitate/sarcina în parte****, corespunzator activitatilor/sarcinilor din fiecare etapa identificata prin* ***caietul de sarcini, la capitolul „Descrierea serviciilor pe etape de lucru****”, (****dar fara a se li...ita la acestea****)”*, prin care s-a deschis o ...arjă nedefinită de activități care se pot pretinde a fi fost cotate financiar, chiar și dacă ele nu au fost neprevăzute în caietul de sarcini (***fără a se li...ita la acestea***), conduc la i...posi...ilitatea de a aprecia, cu certitudine, ...ăsura în care oferta petentei și oricare altă ofertă poate fi considerată ad...isi...ilă sau inad...isi...ilă.

Într-o astfel de situație, Consiliul constată că întoc...irea docu...entației de atri...uire cu nerespectarea dispozițiilor art. .....4 din

Legea nr. ...../20..... conduce la i...posi...ilitatea evaluării o...iective și transparente a ofertelor, fiind atrasă astfel asupra procedurii derulată de ... incidența dispozițiilor art. 225 alin. (...) lit. c) din același act nor...ativ, fapt pentru care, în te...eiul dispozițiilor art. 2... alin. (7) din Legea nr. ...0.../20....., va ad...ite contestația for...ulată de către ... S.C. ...S.R.L. - SCA ...- CA ...- CA ... și va dispune anularea procedurii de atri...uire.

Față de cele constatate, cea de-a treia contestație - nr. 2...82/2....05.20...8, prin care aceeași petentă - ... al cărei lider a fost SC ...SRL, critică *„procesul ver...al nr. ...../...84/0....05.20...8, punctul II, filele 7-..., prin care autoritatea contractanta a analizat oferta finaciara a asocierii SCA ...- CI ..., a declarat-o accepta...ila si a ad...is-o; infor...area nr. ...../...8.../0....05.20...8, prin care autoritatea contractanta i-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ..., faptul ca i-a declarat accepta...ila oferta financiara si a ad...isa-o; toate actele procedurii e...ise ulterior*" de către ..., entitate contractantă în cadrul aceleiași proceduri de atri...uire și solicită:

„- sa constatati nelegalitatea/nete...einicia/nefunda...entarea si, in consecinta, sa anulati: procesul ver...al ...../...84/0....05.20...8, Punctul II, filele 7-..., prin care autoritatea contractanta a analizat oferta financiara a asocierii SCA ...- CI ..., a declarat-o accepta...ila si a ad...is-o; infor...area ...../...8.../0....05.20...8, prin care autoritatea contractanta i-a co...unicat asocierii SCA ...- CI ..., faptul ca i-a declarat accepta...ila oferta financiara si a ad...is-o; orice alte acte su...secvente e...ise in cadrul procedurii;

- sa o...ligati autoritatea contractanta sa reia procedura de la ...o...entul evaluarii ofertei financiare, cu respectarea docu...entatiei de achizitie, a dispozitiilor legale in ...ateria achizitiilor pu...lice si a statuarilor Consiliului;

- sa o...ligati autoritatea contractanta sa e...ita un nou proces ver...al prin care sa constate faptul că oferta financiara a asocierii SCA ...- CI ...era inaccepta...ila si neconfor...a",

este ră...asă fără o...iect prin pris...a ad...iterii pri...ei contestații și dispunerii ...ăsurii de anulare a procedurii de atri...uire în ur...a analizării a celei de-a doua, ur...ând a fi respinsă în consecință, în te...eiul dispozițiilor art. 2... alin. (...) din Legea nr. ...0.../20.....

Ur...are a constatării inadvertenței de fond în co...pletarea DUAE și a dispunerii anulării procedurii de atri...uire, cererile de intervenție for...ulate de către ... SCA ...& CI ...se vor respinge, ca neînte...eiate.

Decizia este o...ligatorie, potrivit dispoziţiilor art. 28 alin.(...) din Legea nr. ...0.../20.....

Pentru cele constatate,
în ...aza legii şi a ...ijloacelor de pro...ă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge excepția inad...isi...ilității contestației nr. .../04.05.20...8 - – Dosar nr. ...5...0/20...8, for...ulată de ... SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., invocată ex officio.

Respinge excepția lipsei de interes a contestatoarei, invocată de intervenienta ... ... & CA... ..., prin **cererea de intervenție voluntară**, înregistrată la Consiliu su... nr. ...8...2.../0....05.20...8.

Ad...ite contestațiile nr. .../04.05.20...8 și nr. 2...5.../...7.05.20...8, for...ulate de ... SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ..., cu sediul în ..., str. ...nr. ..., sc. ..., et. ..., ap. ..... și punct de lucru (adresa de corespondență) în ..., str. ... nr. ....., sector ..., în contradictoriu cu ..., cu sediul în ..., ...-dul ...nr. ..., sector ....

Dispune anularea procedurii de atri...uire.

Respinge, ca ră...asă fără o...iect, contestația nr. 2...82/2....05.20...8, for...ulată de ... SC ...SRL & SCA ...& CI ...& CI ....

Respinge, ca neînte...eiate, cererile de intervenție accesorie în interesul autorității contractante for...ulate de ... ... & ...DE ... ..., cu sediul în ..., ...-dul ... nr. ..., ...l. ..., sc. 4, ..., ap. ...0... ...is, sector ... și punctul de lucru în ..., str. ... nr. ..., ...l...., sc. ..., ap. ..., sector ....

O...ligatorie.

Î...potriva prezentei decizii, se poate for...ula plângere, în ter...en de ...0 zile lucrătoare de la co...unicare.

Preşedinte, **Membru,** **Membru,**

... **....** **.....**