

... conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din ... nr. ...016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea ... de ... a ..., ... adoptă următoarea

DECIZIE

....../...

...: 11.06.2025

..., cu sediul în ..., înmatriculată la ..., având CUI ..., reprezentată convențional de ..., cu sediul în ... împotriva rezultatului procedurii nr. ..., emis de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii proprii, organizată în vederea atribuirii contractului, având ca obiect „...județul ... pentru implementarea ..., se solicită:

- ..., ca neconformă,
 - ... procedurii, document care nu i-a fost comunicat până la data prezentei,
 - ... și să emită o nouă decizie asupra rezultatului de atribuire în cadrul acestei proceduri;
 - ... procedurii de atribuire, până la soluționarea contestației, în conformitate cu art. ...;
- ... asemenea, reținând culpa procesuală a autorității contractante, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la suportarea cheltuielilor de judecată ocazionate de prezentul demers procesual.

... de soluționare în fața ... s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

... critică decizia autorității contractante de respingere a ofertei sale ca neconformă.

... anunțului de participare, ..., în calitate de autoritate contractantă, a invitat operatorii economici interesați să participe la procedura proprie de atribuire, în vederea achiziționării de servicii de catering. ... de față vizează lotul 1 al procedurii.

... contestă decizia ... de respingere a ofertei sale, invocând mai multe motive de nelegalitate și încălcare a principiilor fundamentale ale achizițiilor publice, după cum urmează:

-... unei cerințe legale privind prezentarea a 10 variante de pachet alimentar în caietul de sarcini. ... ofertei pentru acest motiv este considerată neîntemeiată și abuzivă.

-... eronată a art. 134 alin. (3) din HG ..., deoarece oferta nu încalcă cerințele din documentația de atribuire.

-... încalcă principiile legalității, transparenței, tratamentului egal și proporționalității, prevăzute de ... nr. ... și de legislația europeană în materie de achiziții publice (... ... /UE).

-... unei motivări clare și detaliate în adresa de comunicare contravine obligației legale de informare prevăzută de art. 215 din ... nr. procedurii trebuie să fie complet reflectat în comunicarea către ofertant pentru a permite contestarea fundamentată a deciziei.

-... lipsa motivelor concrete, raționamentul deciziei rămâne neclar, ceea ce afectează dreptul la contestație și poate duce la prelungirea nejustificată a procedurilor, cu efecte negative inclusiv asupra finanțărilor nerambursabile.

-... CNSC și jurisprudența instanțelor sancționează frecvent formulările vagi sau generale din comunicările autorităților contractante, prin anularea raportului procedurii.

-... transparenței, derivat din dreptul european și consacrat în TFUE și în 4/UE, este esențial în cadrul procedurilor de achiziții publice și a fost evident încălcat în această situație.

... contractantă ... a transmis ... punctul său de vedere, cu adresa nr. ..., solicitând respingerea contestației formulată de ..., considerând că aceasta este neîntemeiată și că procedura de atribuire s-a desfășurat legal, corect și transparent.

1. ... ofertei ca neconformă

... a fost respinsă legal, deoarece nu a respectat o cerință tehnică clar prevăzută în documentația de atribuire: prezentarea a ...

... cerință a fost inclusă explicit în formularul de propunere tehnică și în fișa de date a achiziției, fiind obligatorie pentru toți ofertanții.

... acestei cerințe justifică respingerea ofertei, nefiind posibilă completarea ulterioară prin clarificări, conform principiilor și jurisprudenței CNSC.

2. ... respingerii

... ofertei a fost corect motivată în notificarea transmisă, cu indicarea temeiului legal (art. 137 alin. (3) lit. a) din HG ...016).

... invocă greșit alte prevederi legale și susține fără temei lipsa unei motivări clare.

3. ... principiilor achizițiilor publice

... contractantă susține că nu a încălcat principiile tratamentului egal, nediscriminării, transparenței și proporționalității:

... ofertanții au avut acces la aceeași documentație. ... privind cele ... a fost formulată clar și a fost aplicată uniform. ...

documentației și a rezultatului procedurii în SEAP demonstrează transparența. ... privind cele ... este proporțională cu scopul contractului (diversitate alimentară).

4. ... de suspendare a procedurii

... sunt îndeplinite condițiile legale pentru suspendarea procedurii (lipsește un caz bine justificat și o pagubă iminentă).

... este considerată abuzivă și nefondată, întrucât contestatarul nu are un interes legitim (oferta fiind exclusă legal).

... concluzie, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ..., arătând că oferta a fost respinsă legal și justificat pentru nerespectarea unei cerințe tehnice esențiale și că întreaga procedură a fost derulată conform legislației și principiilor aplicabile.

... a transmis recipisa de consemnare nr. ..., eliberată de CEC BANK ... la data de ..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de ... lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr. ..., în cuantumul și în termenul prevăzut la art. 61¹ din ... nr.

... înscrisurile aflate la dosarul cauzei, ... constată următoarea situație de fapt:

... calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat o procedură simplificată organizată în vederea atribuirii contractului, având ca obiect „..., județul ... pentru implementarea ... de catering pentru școli (...).

... anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”, iar valoarea estimată a contractului, este de ... lei fără TVA.

... raportului procedurii nr. ..., în cadrul procedurii au fost depuse 7 oferte, iar în urma evaluării lor, oferta ... a fost declarată câștigătoare, celelalte oferte fiind respinse pentru diverse motive.

... a fost respinsă ca neconformă, deoarece nu a prezentat numărul minim de

... acestui rezultat, contestatoarea a depus contestația în analiză, susținând că nu există o astfel de cerință în documentația de atribuire.

... susținerii contestatoarei, ... reține că în cadrul formularului de propunere tehnică, parte a documentației de atribuire, se menționează expres cerința privind prezentarea unui număr minim ..., aceasta fiind formulată clar și explicit:

„... asemenea, ... va prezenta minim ... ofertate, care să conțină descrierea produselor alimentare ofertate precum și indicarea gramajului fiecărui produs alimentar”, iar în fișa de date a achiziției, la secțiunea ..., printre elementele obligatorii ale propunerii tehnice, depunerea propunerii tehnice conform ... nr. ..., prezentat în documentația de atribuire.

... la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a conformității **propunerilor**

tehnice ale ofertanților cu prevederile documentației de atribuire, așa cum este prevăzut la art. 127 alin. (1) lit. f) din HG nr. ..., ... constată că această activitate s-a derulat cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, critica contestatorului este nefondată, urmând să fie respinsă.

... contractantă nu are posibilitatea de a solicita completarea propunerii tehnice cu încă ... variante de pachete, în condițiile în care contestatoarea a ofertat doar ... variante, aspect, de altfel, recunoscut de aceasta.

.... 123 alin. (1) din HG nr. ...016 prevede că „... *elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, în condițiile art. 57 alin. (4) din 016*”, de unde rezultă fără putință de tăgadă că operatorii economici trebuiau, ca toate variantele de sandwich-uri oferite să respecte întocmai prevederile caietului de sarcini.

... cazul în care prevederile documentației de atribuire erau considerate ca fiind contradictorii/eronate/ambiguu formulate sau abuzive, acesta avea dreptul de a contesta respectivele înscrisuri, potrivit prevederilor legale, în caz contrar ele fiind pe deplin aplicabile și obligatorii. ... nu poate susține că nu a lecturat formularul, atât timp cât acesta era obligatoriu.

... punctul 39 din ... pronunțată în cauza **C-...5, CJUE** a reținut că: „..., conform unei jurisprudențe constante a ..., în temeiul articolului 2 din 8, unei autorități contractante îi revine sarcina de

a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le- a stabilit (a se

vedea în special ... din 10 octombrie 2013, ..., C- ...2,

EU:C:2013:647, punctul 40, și ... din 6 noiembrie 2014, ... dell’Adda,

C- ...3, EU:C:2014:2345, punctele 42 și 43)” iar la punctul 42 din

aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum s- a amintit la punctul 39 din

prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta

cu stricte criterii pe care ea însăși le-a stabilit” și a precizat că

„această considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură”.

... decizie a comisiei de evaluare privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare legală și temeinică, sub toate aspectele acesteia, având certitudinea că propunerile tehnice oferite de operatorii economici sunt sustenabile, țin cont de toate prevederile legale în vigoare și cerințele documentației de atribuire, astfel încât rezultatul procedurii să nu fie viciat de aceștia prin simpla prezumție că urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei lor, vor găsi o modalitate prin care să se încadreze în cerințele impuse în caietul de sarcini.

... cauza **C-...3, CJUE** a reținut că:

„42 ..., ... a hotărât deja că unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu stricte criterii pe care ea însăși le-a stabilit, astfel încât aceasta ar avea obligația să excludă de la o achiziție un operator economic care nu a comunicat un înscris sau o informație a cărei prezentare era impusă în documentele acestei achiziții sub sancțiunea excluderii (a se vedea în acest sens ..., C ...2, EU:C:2013:647, punctul 40).

43. ... obligație strictă ce revine autorităților contractante derivă din principiul egalității de tratament și din obligația de transparență care decurge de aici, cărora le sunt supuse autoritățile contractante, în temeiul articolului 2 din 8.

44. ..., pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. ... de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. ... implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză”.

..., în contradictoriu cu ...

... decizie este obligatorie pentru părți în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din ... nr.

... prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

... aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

..., în contradictoriu cu
... decizie este obligatorie pentru părți.
... prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...
...

MEMBRU,

...-...
...

MEMBRU,

...
...