

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul... de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către..., cu sediul social în....., nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare..., reprezentată de administrator lenci... și convențional de....., cu sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură în ..., str.... nr...., ap....., împotriva raportului procedurii nr...., emis de către... ..., cu sediul în str.... nr...., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractatului având ca obiect „...”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. Anularea raportului procedurii nr.... și actelor care au stat la baza emiterii acestuia;

2. Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de asocierea... .. S.R.L. (lider asociere) -... (asociat) și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu principiile consacrate de art. 2 al Legii 98/...;

3. În principal, permiterea accesului... la dosarul achiziției, în integralitate, în mod nerestricționat și, în subsidiar, obligarea autorității contractante la a îi permite accesul la dosar;

4. Admiterea cererii... de repunere în termenul de a contesta în privința motivelor de neconformitate pe care le va expune ulterior studierii ofertelor depuse în cadrul procedurii;

5. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedură conform dovezilor care vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.

La..... .. S.R.L., reprezentant al ofertantului asocierea... .. S.R.L. -..., cu sediul în str....., nr...., bl...., ap...., etaj....., CUI..., număr de înregistrare în... J2..., reprezentată de... - administrator a înaintat cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr...., prin care

solicită respingerea ca nefondată a contestației formulată de... cu consecința menținerii actelor autorității contractante din cadrul procedurii.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) din Codul de procedură civilă.

... de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

... DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... solicită cele redate în partea introductivă.

... arată că după publicarea raportului procedurii, a transmis autorității contractante o cerere prin care a solicitat permiterea accesului la oferta concurentă. Autoritatea i-a pus la dispoziție doar o serie de documente, apreciate de contestatoare ca fiind nesemnificative, însoțite de raportul procedurii. Cu toate că a solicitat în mod expres prezentarea documentelor de calificare care probează îndeplinirea de către ofertantul concurent a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională - experiența similară, așa cum au fost prevăzute în fișa de date... de evaluare a apreciat că nu poate consulta aceste înscrisuri, invocând confidențialitatea acestora.

În mod clar, autoritatea contractantă nu a verificat condițiile impuse în mod imperativ de art. 57 (4) din Legea 98/2016, și anume faptul că protecția confidențialității operează doar atunci când operatorul ofertant include în oferta sa dovezi privind caracterul confidențial al informațiilor pe care le-a declarat confidențiale. Textul legal este clar, în sensul că lipsa probelor atrage imposibilitatea invocării caracterului confidențial al ofertei.

... susține că aplicabilitatea instituției repunerii în termen, ca instituție juridică, este evidentă în calea de atac a contestației tocmai prin prisma prevederilor art. 68 din Legea 101/2016.

Refuzul nelegal al autorității contractante de a îi permite accesul la dosarul achiziției, reprezintă un motiv temeinic justificat în sensul art. 186 (1) CPC.

Cu privire la neconformitatea ofertei depuse de asocierea... S.R.L. (lider asociere) -... (asociat), contestatoarea precizează că în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor privind capacitatea tehnică și profesională, acest aspect este reglementat în secțiunea III..... a) din Fișa de date a achiziției.

În ceea ce privește membrii asocierii... .. S.R.L. -..., niciunul dintre aceștia nu îndeplinesc condițiile privind experiența similară - privind capacitatea tehnică și profesională.

În ceea ce privește... .. S.R.L. -lider de asociere... arată că a procedat la inventarierea pe SEAP a anunțurilor de atribuire, în care ofertele acestei societăți au fost declarate câștigătoare, fiind încheiate contracte cu autorități contractante:

Nr anunț atribuire	Denumire contract	Tipul contractului	Tip ...	Cod si denumire CPV	Data publicare	Valoare atribuita	Autoritatea contractanta
...	... de supervizare pentru ...are și execuție lucrări aferente ...ului "Dezvoltare port Macin": - LOT I -...; - ... - locurile de operare... și Turcoaia.	...	... simplificata	... de supraveghere a lucrărilor (Rev.2)	...: 23: 25	...	... Dunării...
...	... DE CADASTRU, TOPOGRAFIE și...	...	Licitație deschisa	... de cadastru (Rev.2)	...: 55	...	... - Sector... (Sectorul... al municipiului București)
...	Supervizare ...are și execuție pentru" Reabilitare taluz afectat de alunecarea de teren (calamitate naturală) zona Cumpăna - mal stâng..., în proximitatea descărcătoarelor D20 și D21, Etapa a-III-a - LUCRĂRI ÎN PRIMĂ URGENTĂ "	...	... simplificata	... de supraveghere a lucrărilor (Rev.2)	...: 50: 13	...	... - NAVIGABILE S.A. CONSTANTA
...	Achizitia serviciilor de supervizare a lucrarilor pentru realizarea obiectului „...-RO -...”	...	Licitație deschisa	... de supraveghere a lucrărilor (Rev.2)	...: 04: 08	...	...
...	... lucrărilor pentru obiectivul de investiție: „ÎMBUNĂTĂȚIREA CONDIȚIILOR DE funcționare în siguranță A”	...	... simplificata	... de supraveghere a lucrărilor (Rev.2)	... 10: 57: 14	...	... BAZINALA DE APA JIU
...	ARII și EXECUTIEI obiectivului de investiții: REABILITARE și RETEHNOLIZARE "... 4+...	...	... simplificata	... de gestionare a ...elor de construcții (Rev.2)	... 10: 54: 03	...	... - NAVIGABILE S.A. CONSTANTA

...	... de consultanță în vederea accesării și implementării ...-elor cu finanțare europeană	...	Licitație deschisă	... de gestionare a ...-elor, altele decât pentru lucrările de construcție (Rev.2)	...: 03: 17	...	R0...
...	... de "Măsurători hidrografice"	...	... simplificata	... de hidrografie a ...-elor (Rev.2)	...: 07	...	... Dunării...
...	ARII și EXECUTIEI obiectivului de investiții: "..."	...	... simplificata	... de gestionare a ...-elor de construcții (Rev.2)	...: 09: 04	...	... - NAVIGABILE S.A. CONSTANTA
...	... topo-cadastrale pentru realizarea lucrărilor de înregistrare sporadică în vederea înscrierii în cartea funciara a imobilelor din domeniul public și privat al U.A.T....	...	... simplificata	... de cadastru (Rev.2)	...: ...	...	... -
...	... de supervizare execuție lucrări aferente ...ului " Îmbunătățirea conexiunii feroviare a portului bazinul nou- lucrări de extindere a liniilor cu ecartament larg din dana 47 pana în dana 53- înființare linie ferată industrială(LFI)1..."	...	... simplificata	... de supraveghere a lucrărilor (Rev.2)	...: 09: 44	...	 Dunării...
...	„Achiziționarea serviciilor de întocmire documentații cadastrale, rapoarte de evaluare și asigurare... juridice de asistență și reprezentare în vederea dobândirii prin expropriere/transfer a imobilelor proprietate publică/privată aflate pe amplasamentul lucrării de utilitate publică drumul județean DJ 3... ntre... - km 0+... și DN2 (Sindrilița) - km 9+869" '	...	... simplificata	... de cadastru (Rev.2)	...: 47:...	...	... - CONSILIUL JUDEȚEAN
...	„Achiziționarea serviciilor de întocmire documentații cadastrale, rapoarte de evaluare și asigurare... juridice de asistență și reprezentare în vederea dobândirii prin expropriere/transfer a imobilelor proprietate publică/privată aflate pe amplasamentul lucrării de utilitate publică drumul..., ntre DJ 101B (Periș) - km 0+... și imită județ Prahova - km 9+975"	...	... simplificata	... de cadastru (Rev.2)	...: 42: 24	...	... - CONSILIUL JUDEȚEAN
...	Întocmirea documentațiilor cadastrale, în vederea dobândirii prin expropriere/transfer a imobilelor necesare executării lucrărilor de utilitate publică 'Reabilitare și extindere aducțiune... - Craiova"	...	Licitație deschisă	... de cadastru (Rev.2)	...: 01: 14	...	... de...
...	... de cadastru și topografie(întocmire Documentații cadastrale și intabulare) pentru bunurile imobile(cladiri și/sau terenuri) din domeniul public și privat al...	...	... simplificata	... de cadastru (Rev.2)	...: 38: 15	...	... -

Aşa cum reiese din tabel, singurele contracte care au ca obiect prestare de... de supervizare care sa includă un baraj sunt **următoarele:**

... anunt participare	Denumire	Autoritate contractanta	Ofertant	Nr./data contract
... /... ... /...	ARII şi EXECUŢIEI obiectivului de investitii: REABILITARE şi... ".... 4+...	 NAVIGABILE ...	 S.R.L. /...	...38 /... dec. 2024
SCN11... /... ... /...	... lucrărilor pentru obiectivul de investiție "ÎMBUNĂTĂȚIREA CONDIȚIILOR DE FUNCȚIONARE ÎN siguranȚă A"	... BAZINALA DE APA JIU...	 S.R.L. /...	31 / 22 mai 2025

A.1 în ceea ce privește:

... ... /...	ĂRII şi EXECUŢIEI obiectivului de investitii: REABILITARE SI ".... 4+...		 S.R.L. / ...	...38/... dec. 2024
-----------------	--	---------------------------------	----------------------------	------------------------

Prestarea de... nu putea fi finalizată la data limită..., nefiind îndeplinite cerințele din Fișa de date a achiziției -secțiunea III.....a) -pct. 2.

... își sprijină această afirmație pe faptul că în cadrul procedurii... /..., având ca obiect ...ARE şi EXECUŢIE „REABILITARE... 4+...”, autoritatea contractantă a atribuit contractul nr.... asocierii... (R0...) -... (...), așa cum rezultă din anunțul de atribuire... /....

Totodată, au fost publicate următoarele anunțuri de modificare:

Data anunt		M ... zile prelungire contract
... 11:.... 21	Prelungire durata de execuție cu 25 zile	25
... 13: 04: 20	Durata contractului se prelungește cu 25 zile, conform Nota justificativa n 17257	25
... 15:.... 34	Durata contractului se prelungește cu 59 de zile, conform... nr....	59
...: 03	Durata contractului se prelungește cu 63 de zile, conform... nr....	63
... 15:.... 10	Prelungire durata contract datorata aparitiei unor conditii meteorologic extreme care au impdicat desfasurarea normala a lucrarilor în perioada..., conform ... nr....	85*

... 13: 02: 38	Prelungire durata contract datorata existentei malului în baraj care împiedicat extragerea echipamentelor hidromecanice, bloc... astfel etapele necesare pentru expertiza si ...are și implicit generand intarziere în aprobarea ...ului tehnici (necesara corectarea si completarea PT-ului) și emiterii... de incepere a lucrariilor conform... nr....	Neprecizat
TOTAL	257**	

Așadar, luând în calcul:

- data încheierii contractului de ...are și execuție...;

- durata de un an a ...ării și execuției (a se vedea Caietul de sarcini din documentația de atribuire aferenta procedurii... /...) și presupunând ca... de începere a ...ării și execuției a fost dat odată cu încheierea contractului, adică la... (cazul ideal), etapa de ...are și execuție finalizata cu proces-verbal de recepție la terminarea lucrărilor -singurul document care poate sa ateste ca serviciile de supervizare din ... au fost „duse la bun sfârșit”, ar fi trebuit sa se încheie la....

O prelungire cu minim 257 de zile a ...ării și execuției (fără a lua în calcul ultima modificare publicata), duce termenul de finalizare a lucrărilor și de încheiere a procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor pana la....

Așadar, era imposibil ca la data limită de... din prezenta procedură, în ceea ce privește... ..ării și execuției să fi dus la bun sfârșit... pe care să le poată prezenta ca experiență similară, conform dispozițiilor din fișa de date a achiziției, neputând exista proces verbal de recepție la terminarea lucrărilor, acestea neputând fi finalizate până la data limită.

De asemenea... mai semnalează un aspect privind situația acestui ..., aspect care conține indicii de natura să excludă orice posibilitate ca ...ul sa fie finalizat:

„Barajul stăvilă mobil km 4+...” Cernavodă face parte din infrastructura Canalului... - infrastructura de transport de interes..., administrată de către..., entitate aflată, în baza HG nr. 519/1998 în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

În conformitate cu dispozițiile Legii nr.... -art...., alin. (1), lit. b), coroborate cu dispozițiile HG nr. 370/2021, autorizarea executării lucrărilor de construcții aferente infrastructurii de transport de interes... se face de către....

Autorizațiile emise de către... proprii sunt publicate pe site-ul oficial al instituției la adresa <https://www.mt.ro/interes-public/alte-informatii/autorizatii-de-construire>.

După cum se precizează pe aceasta..., „În această rubrică găsiți informații actualizate despre toate autorizațiile aprobate - inclusiv informații relevante referitoare la tipul lucrării, amplasamentul, numărul autorizației și data emiterii. Scopul acestui registru este să asigure transparența și accesul facil la deciziile privind ...ele de infrastructură.”

Accesând aceasta adresa, se poate observa ca pentru ...ul „REABILITARE... «... 4+...» nu există publicată autorizație de construcție. Așadar, este foarte posibil ca ...ul să fi întâmpinat probleme de concepție/...are/ soluții de execuție, care să fi determinat imposibilitatea emiterii autorizației de construcție, situație în care nu se mai poate pune problema execuției și ducerii „la bun sfârșit” a unor lucrări, implicit a prestării și ducerii „la bun sfârșit” a unor prestații de supervizare.

În ceea ce privește

SCN11... / / ...	... lucrărilor pentru obiectivul de investiție "IMBUNATĂTIREA CONDIȚIILOR DE FUNCȚIONARE ÎN SIGURANȚA A.....".	... BAZINALA DE APA JIU ...	 S.R.L. / ...	31 / ...
-----------------------------------	--	-----------------------------------	----------------------------	-------------

Prestarea de... nu putea fi finalizată la data limită..., nefiind îndeplinite cerințele din fișa de date a achiziției -secțiunea III.....a) -pct. 2.

... afirmă aceasta deoarece în cadrul procedurii SCN1... /..., având ca obiect Execuția lucrărilor pentru obiectivul de investiție „...”, autoritatea contractantă a atribuit contractul nr.... ofertantului ... S.R.L. (R05596...2), așa cum rezultă din anunțul de atribuire ... /....

În conformitate cu acordul contractual - document existent în documentația de atribuire a procedurii... /..... 3, Clauza 1 -Definiții, litera q) Durata de execuție, durata execuției este de 12 luni.

Așadar, în cazul ideal în care... de Începere a... a fost emis la data semnării contractului de execuție..., lucrările urmează a fi, cel mai probabil, finalizate la....

Prin urmare, la data limita din prezenta..., serviciile de supervizare ale... S.R.L. nu puteau fi „duse la bun sfârșit”, serviciile de... lucrărilor pentru obiectivul de investiție „...” nu pot constitui experiență similară conform prevederilor documentației de atribuire a prezentei proceduri, întrucât lipsește procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, acestea nefiind finalizate.

În ceea ce privește... -asociat... susține că a procedat similar la inventarierea pe SEAP a anunțurilor de atribuire, în care ofertele acestei societăți au fost declarate câștigătoare, fiind încheiate contracte cu autorități contractante:

Nr anunt atribuire	Denumire contract	Tipul contractului	Tip ...	Cod si denumire CPV	Data publicare	Valoare atribuita	Autoritatea contractanta
...	... de dirigenție de șantier pentru lucrări de construcții - Reparații capitale pasaj superior mol... și 5	...	... simplificata	... de supraveghere a lucrarilor (Rev.2)	...: 31	...	 S.A. CONSTANTA

...	... de supervizare și consultanță a serviciilor de ...are și execuție lucrări aferente obiectivului de investiție....C/I.... -,, LUCRĂRI DE INFRASTRUCTURĂ NECESARE....." ÎN CAZARMA..."	...	Licitatie deschisa	... de consultanta în domeniul ingineriei și al constructiilor (Rev.2)	... de...: 04: 30	...	...
...	ARII și EXECUTIEI PENTRU OBIECTIVUL DE INVESTITII:.... în...	...	Licitatie deschisa	... de gestionare a ...elor de constructii (Rev.2)	...: 10	...	 NAVIGABILE S.A. CONSTANTA
...	... de Supervizare a lucrărilor și Dirigenție de șantier - LUCRĂRI ÎN CURS DE EXECUȚIE la obiectivul de investiții "..."	...	... simplificata	... de supraveghere a lucrarilor (Rev.2)	...: 34: 50	...	... pentru Pregatirea și... din...

Așa cum reiese din tabel, singurul contract care au ca obiect prestare de... de supervizare lucrări hidrotehnice este:

CN	SUPERVIZA	CO	CMC	...
.../	REA ...ĂRII SI		CREATIV	40 / 15 ian.
22-02-	EXECUȚIEI PENTRU	MPANIA...	CONSTRUCT /	2025
2024	OBIECTIVUL DE	... NAVIGABILE S.A.	R0...	
	INVESTITII:	CONSTANTA	K-BOX	
CAN	...	R0...	CONSTRUCTIOI	
.../	...		DESIGN /	
....2	IN VEDEREA		...	
025	CRESTERII			
	SIGURANTEI			
	NAVIGATIEI			

Analizând... de atribuire și atribuirea contractului de ...are și execuție aferent acestui contract de supervizare, datele oferite de SEAP sunt următoarele:

... anunt participare ... anunt atribuire	Denumire	Autoritate contractanta	Ofertant	Nr./ data contract
CN106308 9 / ...	...ARE ȘI EXECUȚIE LUCRĂRI "RETEHNOLOGI	...	UTILNAVOR EP / RO	... / 29 apr. 2024
CAN ... / ...	... NĂVODARI ÎN VEDEREA NAVIGAȚIEI"	...	GmbH / DE2... 0 ENT / ...	

Analizând documentația de atribuire aferenta procedurii CN1... /... (a se vedea fișa de date a achiziției și caietul de sarcini), ...area și execuția vizează retehnologizarea:

- ecluzei nr.... Năvodari (fir mal drept);
- ecluzei nr.... Năvodari (fir mal stâng).

Prin urmare, contractul „...ARE ȘI EXECUȚIE... ECLUZA NĂVODARI ÎN VEDEREA... NAVIGAȚIEI” are ca obiect ecluze, nu baraj.

În conformitate cu prevederile secțiunii....3.a) -pct. 1, aliniatul 2 din Fisa de date a achiziției:

Prin „construcții hidrotehnice -baraje” se înțelege - orice lucrare hidrotehnică având o structură existentă sau propusă care este capabilă să asigure acumulare (permanentă sau nepermanentă) de apă, deșeuri industriale lichide sau solide depuse prin metode hidraulice a căror rupere poate produce pierderea necontrolată a conținutului acumulat cu efecte negative deosebit de importante asupra aspectului social, economic, natural și asupra mediului. De cele mai multe ori consecința este crearea unei acumulări de apă.

Un baraj nu este o ecluză, între cele două tipuri de construcții existând deosebiri esențiale de structură, scop, folosințe, consecințe și efecte în caz de defecțiuni sau accidente.

Prin urmare, orice document derivând dintr-un ... având ca obiect o ecluză, care să ateste experiența similară de supervizare, nu are vreo relevanță și nu reprezintă echivalentul unui document derivând dintr-un ... având ca obiect un baraj.

Contractul „...ARE ȘI EXECUȚIE... ECLUZA NĂVODARI ÎN VEDEREA... NAVIGAȚIEI” -nr.... a fost încheiat în....

Conform prevederilor acordului contractual -document existent în documentația de atribuire a procedurii CN1... /... 4, Clauza 1 -Definiții, litera (q) Durata de execuție, ...area și execuția urmează a se desfășura:

„(i) - maxim 24 luni de la emiterea... de Începere a... pentru Sectorul de lucrări nr....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal stâng);

(ii) - maxim 24 luni de la emiterea... de Începere a... pentru Sectorul de lucrări nr....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal drept)

Nota: activitatea de ...are se va desfășura în paralel cu activitatea de execuție.”

Autorizația de Construire privind acest ... a fost emisă de către..., în data de..., așa cum reiese din publicarea de pe site-ul oficial al acestei instituții, de la adresa <https://www.mt.ro/interes-public/alte-informatii/autorizatii-de-construire/autorizatii-2024/a2024-64>.

Așadar, în cazul ideal în care... de Începere a... ar fi fost emis la data emiterii Autorizației de construire..., lucrările de execuție în paralel cu activitatea de ...are (elaborare PT), cu durata de 24 luni urmează a fi, cel mai probabil, finalizate la....

Prin urmare, la data limită din prezenta procedură..., serviciile de supervizare ale... nu puteau fi „duse la bun sfârșit”, „Serviciile de... ..ării și execuției pentru obiectivul de investiții:... ecluză Năvodari în vederea... navigației” nu pot constitui experiența similară conform prevederilor documentației de atribuire a prezentei proceduri.

Prin cererea sa de intervenție... ... S.R.L. solicită respingerea contestației.

Analizând contestația formulată de..., rezultă că aceasta este construită preponderent pe afirmații generale și aprecieri speculative, fără identificarea punctuală a unor neconformități reale ale ofertei declarate câștigătoare și fără indicarea unor erori concrete de evaluare care să poată fi verificate în raport cu documentația de atribuire.

Contestatoarea invocă, într-o manieră abstractă, principii generale ale achizițiilor publice (transparență, tratament egal, proporționalitate), însă nu demonstrează în mod efectiv existența unei încălcări a unei cerințe determinate din fișa de date/caietul de sarcini și nici nu indică o dispoziție legală incidentă care să fi fost încălcată de... de evaluare, cu precizarea faptelor concrete și a legăturii de cauzalitate dintre pretinsa încălcare și vătămarea invocată.

Criticile sunt formulate fără un suport probator adecvat, fiind construite pe deducții și presupuneri din surse publice și pe interpretări restrictive, fără a răsturna prezumția de legalitate a actelor autorității contractante și a constatărilor comisiei de evaluare întemeiate pe documentele efectiv depuse în cadrul procedurii.

În analiza contestației depuse de..., se constată că motivele invocate sunt generale, speculative și lipsite de suport probator, vizând în principal aspecte de oportunitate, nu erori reale de evaluare. Contestatoarea nu indică o încălcare concretă a legislației achizițiilor publice și niciun element de neconformitate a ofertei asocierii... .. -....

Critica contestatoarei este nefondată și disproporționată, atât prin raportare la regimul legal al confidențialității, cât și prin raportare la propria conduită procesuală și administrativă în cadrul procedurii. Pe de o parte, dreptul de acces la dosar nu este unul absolut, iar solicitarea de divulgare

„în integralitate” ignoră protecția informațiilor confidențiale (secrete tehnice/comerciale, informații aparținând terților, date cu caracter personal) și nu este justificată prin identificarea strictă a documentelor indispensabile soluționării criticilor. Pe de altă parte, din Raportul procedurii - secțiunea....8 - rezultă că însăși contestatoarea a declarat confidențiale în totalitate propunerea tehnică și propunerea financiară, invocând existența secretelor tehnice/comerciale, a informațiilor confidențiale și a datelor personale, precum și riscul unui prejudiciu concurențial în cazul divulgării. În aceste condiții, solicitarea contestatoarei de acces integral la oferta câștigătoare apare ca fiind vădit excesivă și inconsistentă, confirmând, în fapt, necesitatea aplicării unui test de necesitate și proporționalitate, iar nu a unei abordări maximaliste de tip „acces total”.

Critici privind experiența similară a liderului... .. S.R.L. și cerința „... duse la bun sfârșit”: contestatoarea afirmă că niciun membru al asocierii nu ar îndeplini cerința de capacitate tehnică și profesională - experiență similară, iar pentru lider construiește argumentația prin inventarierea unor proceduri/contracte din SEAP (. Contestatoarea dezvoltă, pe această bază, raționamente de tip cronologic și ipotetic privind imposibilitatea existenței recepției la terminarea lucrărilor până la data-limită....

Documentația de atribuire și cadrul de interpretare aplicabil (inclusiv art. 9 din Instrucțiunea... nr....) permit recunoașterea experienței inclusiv din.../activități parțiale, atunci când specificul contractului permite elaborarea unui livrabil utilizabil independent.

Critici privind experiența similară a... și teza „Ecluza/Baraj”: contestatoarea susține că ...ul „...” nu ar fi relevant deoarece ar avea ca obiect „...”, susținând, în mod nejustificat, că experiența similară ar putea fi probată exclusiv prin recepția finală la terminarea lucrărilor. Or, documentația de atribuire și cadrul de interpretare aplicabil (inclusiv art. 9 din Instrucțiunea... nr....) permit recunoașterea experienței inclusiv din.../activități parțiale, atunci când specificul contractului permite elaborarea unui livrabil utilizabil independent.

În consecință, contestația reflectă, în principal, o contestare a aprecierilor comisiei de evaluare și o solicitare de acces integral la oferta câștigătoare, fără un fundament probator suficient și fără identificarea verificabilă a unor neconformități concrete. Prin urmare, se impune respingerea contestației ca nefondată și menținerea rezultatului procedurii.

Criticile formulate de contestatoare sunt vădit nefondate, întrucât se bazează pe afirmații generale, supoziții și interpretări restrictive, construite preponderent pe „surse publice” și pe ipoteze cronologice („caz ideal”, „cel mai probabil”), fără a demonstra existența unei neconformități reale a ofertei declarate câștigătoare ori a unei erori concrete de evaluare imputabile comisiei. În mod particular, contestația se sprijină pe trei direcții:

(i) solicitarea de acces în integralitate la oferta câștigătoare, cu contestarea regimului confidențialității;

(ii) susținerea că experiența similară nu ar fi îndeplinită deoarece anumite... nu ar fi putut fi „duse la bun sfârșit” până la data-limită..., respectiv

(iii) teza potrivit căreia un ... privind „...” nu ar fi relevant deoarece „un baraj nu este o ecluză”, coroborată cu același raționament cronologic.

În aceste condiții, contestația excedează cadrului legal al controlului de legalitate și tinde să transforme... într-o verificare generală „în căutarea” unor nereguli, ceea ce este inadmisibil. Mai mult, prin modul cum a fost construită, contestația se situează în afara cadrului legal instituit de Legea nr. 101/2016, fiind formulată pe fondul unei simple nemulțumiri față de rezultatul procedurii, fără suport juridic și factual.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca netemeinică și nefondată.

Referitor la Cererea privind studierea dosarului achiziției, formulata de..., autoritatea contractantă arată că după publicarea raportului procedurii și a comunicării privind rezultatul procedurii de achiziție, urmare a clasării pe locul al doilea în clasamentul final cu un punctaj de... puncte, ofertantul..., a transmis autorității contractante o cerere prin care a solicitat permiterea studierii dosarului achiziției, respectiv accesul la oferta câștigătoare (documentele de calificare, propunerile tehnice și propunerile financiare, precum și la toate celelalte documente care îi compun - întocmite de autoritate sau depuse de ofertanți), inclusiv a proceselor verbale de evaluare intermediară a ofertelor, a solicitărilor de clarificări, precum și a răspunsurilor comunicate de către ofertanți.

Autoritatea contractantă a răspuns solicitării prin adresa A.B.A. Crișuri nr...., prin care a comunicat următoarele:

„... .. S.R.L. - Lider de asociere și... - Asociat, a declarat ca fiind confidențiale și a probat acest aspect, cu respectarea art. 57 alin. (4) din Legea 98/2016, justificând motivele care stau la baza confidențialității documentelor din oferta, următoarele înscrisuri:

- a) Documentele de calificare - integral;
- b) Propunerea tehnică - integral;
- c) Clarificările la Documentele de calificare... - integral;
- d) Propunerea financiară - integral
- e) Clarificările la Documentele de calificare, Propunerea financiară - integral;

Având în vedere cele menționate mai sus, Autoritatea contractantă va acorda accesul la documentele solicitate, cu excepția celor declarate și probate ca fiind confidențiale, conform dispozițiilor art. 217, alin. 6 din Legea 98 /2016.

Prin urmare..... nr...., în data de... în intervalul orar 12-14 pentru consultarea dosarului de achiziție publică.”

Ca urmare... .. a organizat vizualizarea dosarului de achiziție publică, care s-a desfășurat conform celor consemnate în procesul-verbal înregistrat sub nr.... - Comp. Achiziții. În urma vizualizării dosarului de achiziție publică persoanele împuternicite de

către... au primit copii xerox a următoarelor documente din dosarul de achiziție publică:

1. PV al ședinței de deschidere 5 pag.
2. PV evaluare GP și informații din DUAE 7 pag.
3. PV evaluare tehnică (fără Anexe) 4 pag.
4. PV evaluare financiară 7 pag.
5. Raport procedură 8 pag.

Documentele enumerate mai sus, elaborate conform prevederilor... nr.... august..., reprezintă concluziile comisiei de evaluare și stabilirea rezultatului la finalizarea fiecărei etape/faze a procesului de evaluare a ofertelor, materializate prin elaborarea Raportului procedurii, prin care... de evaluare a desemnat ofertantul câștigător. Ca urmare, în conformitate cu legislația aplicabilă în achizițiile publice în România, aceste documente fac parte integrantă din dosarul achiziției, și nu reprezintă „doar o serie de documente nesemnificative” astfel cum au fost considerate de către contestatoare în formularea unuia din motivele contestației depuse.

Referitor la critica contestatoarei privind restricționarea accesului la oferta câștigătoare în integralitate, precum și la acuzațiile aduse autorității contractante privind evaluarea greșită a acestei oferte, autoritatea contractantă susține următoarele:

... de evaluare a luat în considerare, în conformitate cu prevederile art. 57 din Legea nr. 98/2016 alin. (1) și alin (4), Declarațiile cuprinzând informațiile considerate confidențiale din cadrul propunerii tehnice și/sau financiare depuse de asocierea... .. S.R.L. -....

Astfel, toate informațiile conținute sau dezvăluite în cadrul ofertelor sunt confidențiale și reprezintă proprietatea intelectuală a ofertantului, motiv pentru care nicio parte a acestor documente nu poate fi dezvăluită sau reprodușă, sub nici o formă sau prin orice mijloace, fără acordul scris al ofertantului.

... de evaluare a considerat că dovezile care conferă caracterul confidențial al ofertei rezidă în însuși conținutul secțiunilor declarate ca fiind confidențiale, din considerentele de fapt și de drept prezentate mai sus și drept urmare a procedat la restricționarea accesului în integralitate la oferta câștigătoare depusă de asocierea... .. S.R.L..

Referitor la cererea contestatoarei privind admiterea de către Consiliu a accesului la dosarul achiziției în mod nerestricționat, precum și repunerea în termenul de a completa și suplimenta motivele de contestare, autoritatea contractantă va proceda în continuare în conformitate cu soluțiile pronunțate de către Consiliu în hotărârea de soluționare a contestației depuse.

Referitor la afirmațiile contestatoarei privind neconformitatea ofertei depuse de asocierea... .. S.R.L., autoritatea contractantă arată

că cerințele privind capacitatea tehnică și profesională au fost prezentate în secțiunea....3.a) din Fișa de date a achiziției, astfel:

Experiența similară:

Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat și a dus la bun sfârșit în ultimii 5 (cinci) ani (calculați până la data limită de depunere a ofertelor)... similare de supervizare și/sau dirigenție de șantier și/sau supraveghere tehnică aferente unor lucrări de construcție/ modernizare/reabilitare/reparații capitale de construcții hidrotehnice, care se încadrează cel puțin în categoria de importanță C, în valoare cumulată de cel puțin..., din maxim 3 contracte, din care valoarea cumulată pentru... aferente unor construcții hidrotehnice noi și/sau consolidări și/sau reabilitări (reparații capitale) și/sau modernizări de baraje să fie de cel puțin..... lei, fără TVA. Din documentele justificative transmise pentru susținerea/dovada serviciilor prestate trebuie să reiasă clar îndeplinirea cerinței minime privind valoarea serviciilor aferente construcțiilor hidrotehnice/baraje.

Referitor la îndeplinirea cerințelor privind experiența similară, la evaluarea ofertei depuse de asocierea... de evaluare a consemnat armatoarele:

În cadrul procesului-verbal privind evaluarea garanției de participare, a informațiilor din DUAE și a documentelor care îl însoțesc nr.... - Comp. Achiziții

Răspuns în DUAE - Experiența similară

1. Descriere:.... S.R.L. - Lider de Asocieră

-Contract nr....38 din... ..ării și execuției obiectivului de investiții: Reabilitare și tehnologizare „...”

Valoare:..., 75; Moneda: RON; Data început:...; Data sfârșit: în desfășurare Beneficiari: C.N A.C.N. S.A.

2. Descriere:.... S.R.L. - Lider de Asocieră

-Contract nr.... din... (CNM401P01 din...) - Supervizare pentru ...area și execuția Lucrărilor pentru ...ul „Modernizare și...” Valoare:..., 63; Moneda: RON; Data început:...; Data sfârșit: în desfășurare Beneficiari: C.N. A.P.D.M Gălăți S.A.

3. Descriere:.... - Asociat

Contract...40/... ..ării și execuției pentru obiectivul de investiții:... în vederea... navigației Valoare:..., 02; Moneda: RON; Data început:.../01/2025; Data sfârșit:... Beneficiari:....

... de evaluare:

... - Ofertantul/ Asocieră declară că în ultimii 5 ani (calculați până la data limită de depunere a ofertelor) a prestat... similare obiectului contractului (lucrări de construcții hidrotehnice), a căror valoare cumulată este de..., fără TVA, la nivelul a 3 (trei) contracte, din care valoarea cumulată pentru supervizare construcție baraje este de..., fără TVA.

În cadrul procesului-verbal privind evaluarea documentelor-suport depuse de candidați/ofertanți pentru demonstrarea informațiilor din DUA nr.... (ca documente suport au fost depuse în SEAP părți relevante din contracte și documente justificative sub forma de Scrisori de recomandare/certificare..., emise de beneficiarii contractelor prezentate ca experiență similară)

Experiența similară - executarea de... de tipul specificat 1.
Descriere: -... S.R.L. - Lider de Asociere

- Contract nr....938 din... și execuției obiectivului de investiții: Reabilitare și tehnologizare „...”

Valoare:..., 75; Moneda: RON; Data început:...; Data sfârșit: în desfășurare Beneficiari: C.N....

Calitate.... S.R.L. -Contractant

Documente justificative care susțin informațiile prezentate:

-Scrisoare de recomanda re/certificare... nr.... emisa de C.N...., prin care beneficiarul confirmă prestare... în valoare de..., fără TVA, până la data emiterii certificării.

2. Descriere: -... S.R.L. - Lider de Asociere

-Contract nr.... din... (CNM401P01 din...) - Supervizare pentru ...area și execuția Lucrărilor pentru ...ul „Modernizare și...”

Valoare:..., 63; Moneda: RON; Data început:...; Data sfârșit: în desfășurare Beneficiari: C.N.... Dunării... -Subcontractant

Documente justificative care susțin informațiile prezentate:

-Scrisoare de recomandare/certificare... nr.... emisa de C.N.... Dunării..., prin care beneficiarul confirma prestare... în valoare de..., fără TVA, până la data emiterii certificării.

3. Descriere:... - Asociat

- Contract...40/... și execuției pentru obiectivul de investiții:... în vederea... navigației

Valoare:..., 02; Moneda: RON; Data început:.../01/2025; Data sfârșit:... Beneficiari:....

Calitate... - Lider de asociere

Documente justificative care susțin informațiile prezentate:

-Scrisoare de recomandare/certificare... emisa de C.N.... prin care beneficiarul confirma prestare... în valoare de..., fără TVA, până la data emiterii certificării.

-Aplicație de plată nr.... și execuției pentru obiectivul de investiții: „...” emisă de... și aprobată de beneficiar C.N.... în data de... pentru suma de..., 02 lei, fără TVA.

... de evaluare:

Cerința îndeplinită - Ofertantul/ Asocierea... S.R.L. - Lider de Asociere;... - Asociat a dovedit prin contracte/documente justificative că în ultimii 5 ani (calculați până la data limită de depunere a ofertelor) a prestat... similare obiectului contractului (supervizare lucrări de

construcții hidrotehnice), a căror valoare cumulată este de..., fără TVA, la nivelul a 3 (trei) contracte, din care valoarea cumulată pentru supervizare construcție baraje sau similar este de..., fără TVA.

În urma verificării documentelor - suport depuse în susținerea informațiilor din DUAE și din documentele ce îl însoțesc și a documentelor suplimentare identificate (dacă este cazul)... de evaluare a concluzionat următoarele:

Având în vedere ca informațiile preliminare din DUAE au fost demonstrate, ofertantul asocierea... .. S.R.L. - Lider de Asociere;... - Asociat îndeplinește toate criteriile de calificare solicitate, ca urmare oferta depusă este declarată admisibilă.

În urma aplicării criteriului de atribuire și a algoritmului de calcul asociat, așa cum a fost stabilit în documentația de atribuire... de evaluare a desemnat câștigătoare oferta depusă de asocierea... .. S.R.L. (lider asociere) -... (asociat), care a obținut 1... de puncte, cu o propunere financiară de..., fără TVA.

Referitor la critica contestatoarei... prin care concluzionează ca „există suspiciuni serioase și întemeiate ca Ofertantul declarat câștigător în cadrul procedurii... /..., prin Raportul procedurii nr...., 2025, nu îndeplinește criteriile tehnice și profesionale de calificare stabilite în secțiunea III.....a) din Fișa de date a achiziției, în sensul în care nu a putut prezenta dovezi concludente și în conformitate cu definițiile și condițiile stabilite, privind experiența similară „valoarea cumulată pentru... aferente unor construcții hidrotehnice noi și/sau consolidări și/sau reabilitări (reparații capitale) și/sau modernizări de baraje să fie de cel puțin 1..., fără TVA”.

Autoritatea contractantă consideră nefondată afirmația contestatoarei și susține hotărârea comisiei de evaluare privind desemnarea ofertantului câștigător asocierea... .. S.R.L. (lider asociere) -... (asociat).

În ceea ce privește argumentele invocate de către contestatoare referitoare la îndeplinirea capacității tehnice și profesionale - experiența similară de către asocierea... .. S.R.L. (lider asociere) -... (asociat)... de evaluare a considerat că poate fi admis și eligibil un ofertant care prezenta experiență similară rezultată din prestarea unor... de supervizare a execuției de lucrări de ecluze pe canale navigabile din următoarele motive tehnice clare:

1. Ecluza este o lucrare realizată pe ape cu o complexitate constructivă superioară barajelor aferente acumulărilor nepermanente, prin faptul că execuția unei ecluze implică structuri din beton armat masiv, fundații adânci, lucrări de etanșare și toleranțe foarte stricte, similare constructiv chiar cu barajele acumulărilor permanente, care sunt

supuse exact la fel, unei imense presiuni hidrostatice permanente. Un baraj nepermanent are, în general, o structură mai simplă așa cum este cazul barajului Corbești, care face obiectul procedurii derulate de către autoritatea contractantă, deci se încadrează într-un nivel inferior de dificultate din punct de vedere tehnic.

2. Atât ecluza, cât și realizarea unui baraj nepermanent, implică în procesul tehnologic realizarea unor categorii de lucrări hidrotehnice comune. Ambele tipuri de construcții presupun realizarea de:

- lucrări în albia minoră a cursurilor de apă/... navigabile (batardouri, devieri de apă, săpături, umpluturi, compactări, etc);
- turnare de betoane hidrotehnice, cofrare și armare, etc;
- controlul infiltrațiilor și drenajul necesar asigurării incintelor uscate;
- protecții de taluze și disiparea energiei apei, prin realizarea construcțiilor de disipare din aval;

3. Experiență cu beton hidrotehnic - ecluzele necesită beton hidrotehnic cu cerințe ridicate de durabilitate, impermeabilitate și rezistență. Barajele nepermanente folosesc aceleași tipuri de betoane, dar cu eforturi rezistive mai reduse;

4. Gestionarea echipamentelor hidromecanice - montarea și integrarea porților de ecluză, vane, mecanisme de acționare și sisteme de siguranță este superioară față de executarea unui baraj nepermanent care are echipamente hidromecanice mai simple sau chiar deloc), în cazul acumulării nepermanente Corbești golirea de fund având curgere cu regim liber;

5. Managementul riscului hidraulic - execuția ecluzelor presupune asigurarea... acestora sub presiunea hidrostatică permanentă, respectarea strictă a etapizării și a măsurilor de siguranță, iar barajele nepermanente implică riscuri hidraulice mai mici, ținând cont că dimensionarea lor se realizează luând în calcul încărcarea rezultată din presiunea hidrostatică doar în situații de ape mari și pe o perioadă scurtă de timp.

Ori, rezultă fără echivoc că un operator economic care a derulat un contract de supervizare a execuției unor astfel de lucrări prin experții tehnici, are competența prestării acestui tip de... și la realizarea acumulării nepermanente Corbești..., capacitatea de a superviza realizarea de lucrări de ecluze demonstrează un nivel de competență tehnică, organizatorică și de specialitate, superior ori cel puțin egal cu cel necesar pentru realizarea unui baraj al unei acumulări nepermanente, ceea ce justifică pe deplin eligibilitatea ofertantului așa cum a stabilit și... de evaluare.

La..... a depus note scrise înregistrate la Consiliu cu nr.....

La..., asocierea... S.R.L. a transmis concluzii scrise la notele scrise depuse de... nr...., înregistrate la Consiliu cu nr.....

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

... ..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect „...”.

Contestatorul este nemulțumit de modalitatea în care a fost evaluată oferta depusă de asocierea... .. S.R.L. (lider asocieră) -... (asociat).

În cauza... .. S.R.L. a depus cererea de intervenție nr.... înregistrată la CNSC cu nr...., care prezintă natura juridică a unei cereri de intervenție accesorie, deoarece sprijină poziția autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta, motiv pentru care Consiliul califică cererea de intervenție drept cerere de intervenție accesorie formulată în favoarea autorității contractante cu privire la criticile formulate de către contestatorul....

Referitor la cererea de intervenție formulată, în raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și având în vedere faptul că la data de..., autoritatea contractantă a publicat în SEAP contestația formulată de... sub identificatorul „[CN1... /...42] CONTESTATIE_CN1..._... DS (1).pdf.p7s”, Consiliul constată că cererea de intervenție este formulată în termenul legal.

Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Cod proc. civ. Consiliul admite în principiu cererea de intervenție formulată astfel cum a fost calificată.

În conformitate cu prevederile art. 66 din Codul de..., coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cererea de intervenție a societății... .. S.R.L., împreună cu contestația formulată de....

... debutează acest prim demers al său de contestare prin critici referitoare la modalitatea în care autoritatea contractantă i-a acordat acces la dosarul cauzei.

Cu privire la acest aspect, Consiliul notează că, ulterior primirii comunicării rezultatului procedurii nr....799 din..., societatea a cerut autorității contractante prin adresa nr....., în baza dispozițiilor art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, accesul la dosarul achiziției publice. Răspunsul achizitoarei a fost transmis prin adresa nr.... din..., în care se menționează:

„Ca urmare a solicitării dvs., referitor la studierea dosarului de achiziție publică aferent procedurii de atribuire a contractului (...) vă transmitem următoarele:

Ofertantul asocierea... .. S.R.L. (lider asociere) -... (asociat) a declarat ca fiind confidențiale și a probat acest aspect, cu respectarea art. 57 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, justificând motivele care stau la baza confidențialității documentelor din oferta, următoarele înscrisuri:

- a) Documentele de calificare - integral*
- b) Propunerea tehnică - integral*
- c) Clarificările la documentele de calificare, propunerea tehnică - integral*
- d) Propunerea financiară - integral*
- e) Clarificările la documentele de calificare, propunerea financiară - integral*

Având în vedere cele menționate mai sus, autoritatea contractantă va acorda accesul la documentele solicitate, cu excepția celor declarate și probate ca fiind confidențiale, conform dispozițiilor art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016.

Prin urmare, vă invităm la sediul... (...) în data de... în intervalul orar 12-14 pentru consultarea dosarului de achiziție publică.”

În data de... a fost încheiat procesul-verbal privind vizualizarea dosarului achiziției publice de autoritatea contractantă cu..., în care se arată că au fost vizualitate și „au primit copii ale următoarelor documente din dosarul achiziției:

- pv al ședinței de deschidere - 5 pag*
- pv evaluare GP și informații din DUAE - 7 pag*
- pv evaluare tehnică (fără anexe) - 4 pag*
- pv evaluare financiară - 7 pag*
- raport procedură - 8 pag*

reprezentanții..., au solicitat prezentarea documentelor de calificare, care probează îndeplinirea de către ofertanții concurenți a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională - experiența similară, așa cum au fost prevăzute în fișa de date.... apreciază că poate pune la dispoziție solicitantului doar înscrisurile ce nu au fost declarate și probate ca fiind confidențiale de către ofertantul câștigător, respectiv cele enumerate anterior.... de licitație consideră că au fost îndeplinite cerințele legale privind accesul neîngrădit la dosarul achiziției publice prevăzut la art. 217 alin. 6 din Legea nr. 98/2016. Ofertantul... nu este de acord cu această afirmație.”

În ceea ce privește conduita ofertanților vizând confidențialitatea propriilor oferte, Consiliul notează că:

-... a prezentat o declarație privind caracterul confidențial al unor anumite informații din propunerea sa tehnică, respectiv documentele care conțin date cu caracter personal și abordarea propusă și atribuțiile membrilor echipei de experți în implementarea contractului;

- asocierea... .. S.R.L. -... a depus declarație privind confidențialitatea în integralitate a documentelor de calificare,

propunerea tehnică și clarificările la documentele de calificare, propunerea tehnică.

Referitor la situația faptică expusă, Consiliul reține relevanța dispoziției art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, potrivit căreia „(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.”

Așadar, Consiliul stabilește că, în aplicarea dispoziției art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, referitor la ofertele depuse, autoritatea contractantă putea restricționa accesul exclusiv la documentele despre care asocierea... .. S.R.L. -... menționează că le considera confidențiale.

În acest context, Consiliul stabilește nelegalitatea conduitei autorității contractante de a nu asigura... accesul la întreaga ofertă depusă de asocierea... .. S.R.L. -....

Referitor la chestiunea confidențialității propunerilor tehnice și financiare, Consiliul reține relevanța... de Justiție în cauza Varec, C-.../06, prin care s-au stabilit următoarele:

„34 Obiectivul principal al normelor comunitare în materie de contracte de achiziții publice constă în deschiderea spre o concurență nedenaturată în toate statele membre (a se vedea în acest sens Hotărârea din 11

ianuarie..... și..., C-26/03, Rec., p. I-1, punctul 44).

... Pentru a realiza acest obiectiv, se impune ca autoritățile contractante să nu divulge informații referitoare la proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice al căror conținut ar putea fi utilizat pentru a denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri de atribuire ulterioare.

36 În plus, atât prin natura acestora, cât și potrivit sistemului reglementării comunitare în materie, procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice sunt fondate pe o relație de încredere între autoritățile contractante și operatorii economici care participă la aceste proceduri. Aceștia din urmă trebuie să poată comunica autorităților contractante respective orice informații utile în cadrul procedurii de atribuire, fără a se teme că acestea vor comunica terților informații a căror divulgare ar putea fi prejudiciabilă pentru operatorii respectivi.

37 Pentru aceste motive, articolul 15 alineatul (2) din Directiva 93/36 prevede că autoritățile contractante au obligația de a respecta caracterul confidențial al tuturor informațiilor puse la dispoziție de acești furnizori.

38 În cadrul specific al comunicării către un candidat sau un ofertant respins a motivelor respingerii candidaturii sau a ofertei acestuia, precum și în cel al publicării anunțului de atribuire a unui contract, articolul 7 alineatul (1) și articolul 9 alineatul (3) din respectiva directivă recunosc autorităților contractante posibilitatea de a nu comunica anumite informații, în cazul în care divulgarea acestora ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale întreprinderilor publice sau private sau ar aduce atingere concurenței loiale dintre furnizori.”

De asemenea, în... din 21 septembrie..., Secolux/..., T-363/14, s-au reținut următoarele:

„46 În cazul în care instituția vizată decide să refuze accesul la un document a cărui comunicare îi este cerută, acesteia îi revine, în principiu, obligația de a furniza explicații cu privire la modul în care accesul la acel document ar putea să aducă atingere concret și efectiv interesului protejat de o excepție prevăzută la articolul 4 din Regulamentul nr....049/... pe care această instituție o invocă. În plus, riscul unei astfel de atingeri trebuie să fie previzibil în mod rezonabil, iar nu pur ipotetic. Cu toate acestea, este permis instituției în cauză să se întemeieze în această privință pe prezumții generale care se aplică anumitor categorii de documente, considerații de ordin general similare fiind susceptibile să se aplice unor cereri de divulgare cu privire la documente de aceeași natură (Hotărârea din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-

339/10 și T-532/10, EU: T:...: 38, punctul 90).

47 Rezultă din jurisprudență că ofertele depuse de ofertanți în cadrul unei proceduri de cerere de ofertă pot intra în domeniul de aplicare al excepției referitoare la protecția intereselor comerciale, în special datorită elementelor economice și tehnice cuprinse în oferte (a se vedea în acest sens Hotărârea din

29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:...: 38, punctul

95).

48 Pe de altă parte, protecția ofertelor ofertanților față de alți ofertanți este prevăzută de dispozițiile relevante din Regulamentul financiar și în special la articolul 113 alineatul (2) din acesta, care nu prevede divulgarea ofertelor depuse, nici chiar după formularea unei cereri scrise de către ofertanții ale căror oferte nu au fost reținute. Această restricție este inerentă obiectivului urmărit prin normele Uniunii în materie de contracte de achiziții publice, care se întemeiază pe o concurență nedenaturată. Pentru a realiza acest obiectiv, se impune ca autoritățile contractante să nu divulge informații referitoare la proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice al căror conținut ar

putea fi utilizat pentru a denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri de atribuire ulterioare (Hotărârea

din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:....: 38, punctul

1...).

49 Având în vedere cele ce precedă, jurisprudența a stabilit existența unei prezumții generale potrivit căreia accesul la ofertele ofertanților aduce, în principiu, atingere protecției intereselor comerciale (a se vedea în acest sens

Hotărârea din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:....:

38, punctul 101).

50 Trebuie subliniat însă că prezumția generală menționată la punctul 49 de mai sus nu exclude posibilitatea de a demonstra că un anumit document a cărui divulgare este solicitată nu face obiectul acestei prezumții sau că există un interes public superior care justifică divulgarea (Hotărârea din 28

iunie...../Éditions..., C-404/10 P, EU: C:....: 393, punctul 126).

... Prezenta cauză trebuie examinată în lumina acestor principii.

52 În primul rând, trebuie arătat că, în speță, reclamantei i-a fost refuzat

accesul la oferta depusă de ofertantul reținut, din care fac parte borderoul de prețuri și borderoul de prețuri recapitulativ. În plus, anexa I.A la contract, la care... a refuzat de asemenea accesul în întregime, cuprinde și borderoul de prețuri al ofertei ofertantului reținut. În ceea ce privește anexa II la contract, la care a fost refuzat de asemenea accesul, aceasta conține oferta ofertantului reținut. Prin urmare, este vorba despre exact același tip de documente ca cele

avute în vedere de Hotărârea din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA (T-339/10 și T-

532/10, EU: T:....: 38). Contrar celor susținute de reclamantă, nu se poate

deduce din această hotărâre că privește numai o cerere de acces la ansamblul

ofertelor ofertanților, iar nu o cerere de acces doar la oferta ofertantului reținut.

53 Astfel, este evident că documentele avute în vedere de prezenta cerere de acces, prin natura lor, pot conține elemente tehnice și economice confidențiale ale ofertantului reținut, printre care și informații cu privire la

competențele și la metodele de lucru ale acestuia, la know-how-ul său, la

organizarea sa internă, la costurile sale și la prețurile propuse.

54 În aceste împrejurări... a statuat în mod întemeiat, în deciziile atacate, că oferta ofertantului reținut, inclusiv borderoul de prețuri, anexa I.A la contract, care conține borderoul de prețuri, și anexa II la contract, care conține oferta ofertantului reținut, erau acoperite de o prezumție generală potrivit căreia divulgarea lor ar aduce atingere, în principiu, protecției intereselor comerciale.

55 Pe de altă parte, trebuie subliniat că, tocmai în scopul de a menține confidențialitatea acestor informații comerciale sensibile, articolul 113 alineatul (2) din Regulamentul financiar nu prevede comunicarea ofertei ofertantului reținut către ofertanții respinși și stabilește chiar că este posibilă omiterea comunicării anumitor elemente dacă aceasta ar aduce atingere intereselor comerciale legitime sau ar putea denatura concurența loială.

56 În al doilea rând, trebuie să se constate că, în nicio etapă a procedurii, reclamanta nu a prezentat nici cel mai slab argument care să permită să se demonstreze că documentele solicitate nu erau acoperite de prezumția menționată mai sus.

57 În ceea ce privește borderoul de prețuri în ansamblul său, reclamanta susține că divulgarea acestui document nu ar putea aduce atingere intereselor comerciale ale ofertantului reținut, întrucât anunțul de atribuire indica nivelul prețurilor din oferta acestuia. Acest argument nu poate fi reținut, întrucât borderoul de prețuri este un document mult mai detaliat care indică, la fiecare rubrică, prețul serviciilor propuse, în timp ce anunțul de atribuire se limitează să indice în mod global valoarea contractului atribuit.

58 Situația este aceeași în cazul borderoului de prețuri recapitulativ care figurează în anexa la ofertă. Trebuie să se constate că acest document conține de asemenea informații referitoare la prețul serviciilor propuse, care sunt mai detaliate decât informația divulgată prin anunțul de atribuire. Prin urmare, borderoul recapitulativ intră de asemenea în domeniul de aplicare al prezumției menționate mai sus.

59 În consecință... era îndreptățită să considere că documentele în discuție, și anume oferta ofertantului reținut, inclusiv borderoul de prețuri și borderoul de prețuri recapitulativ, și anexele I.A și II la contract erau acoperite de excepția referitoare la protecția intereselor comerciale, fără a proceda la examinarea lor concretă și individuală, după cum pretinde reclamanta.

... În ceea ce privește argumentele reclamantei referitoare la existența unui presupus interes public superior care justifică divulgarea, acestea vor fi examinate mai jos, în cadrul celui de al patrulea aspect.

61 În sfârșit, în ceea ce privește argumentul reclamantei potrivit căruia informațiile care i-au fost furnizate de Comisie cu privire la prețul ofertei reținute nu îndeplinesc cerințele articolului 113 din Regulamentul financiar, chiar dacă s-ar presupune că sunt admisibile, este necesar să se constate că, contrar celor sugerate de reclamantă, articolul 113 alineatul (2) din Regulamentul financiar nu impune obligația de a comunica ofertantului respins, cu titlu de caracteristici și de avantaje ale ofertei reținute, informații detaliate privind prețurile.”

Prin urmare, având în vedere prevederile art. 57 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 („Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/ justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală”), se consideră că achizitoarea avea dreptul de a restricționa accesul la documentele declarate confidențiale aferente propunerii tehnice și financiare, mai puțin la documente care nu sunt prevăzute de aceste dispoziții legale.

Prin raportare la cele cuprinse în declarațiile depuse de ofertanții din prezenta procedură de atribuire, Consiliul, la rândul său, nu a permis accesul contestatoarei la documentele pe care asocierii... .. S.R.L. (lider asociere) -... (asociat) le-a declarat confidențiale, în temeiul dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016:

„La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor

economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.”

Consiliul apreciază că, în cadrul unei căi de atac formulate împotriva unei decizii luate de o autoritate contractantă referitoare la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au un drept de acces nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire care au fost depuse la organismul responsabil cu calea de atac respectivă. Dimpotrivă, acest drept de acces trebuie pus în balanță cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale, dreptul său la apărare nefiind mai presus de dreptul celorlalți ofertanți de a-și proteja propriile oferte, în limitele stabilite de legiuitor.

În ceea ce privește celelalte documente ale dosarului achiziției publice, printre care se regăsesc și documente de lucru ale comisiei de evaluare, solicitări și răspunsuri de clarificare a ofertelor, DUAЕ și documentele de calificare, atunci când acestea au fost solicitate, Consiliul notează că acestea sunt indicate de legiuitor în textul art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 prin trimiterea la *„informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost.”*

Extinderea caracterului confidențial asupra documentelor de lucru ale comisiei de evaluare și asupra actelor emise în activitatea de evaluare a ofertelor depășește cadrul legal și nu poate fi luată în considerare la aplicarea prevederii art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016.

Consiliul stabilește că sub nicio formă nu poate fi primită conduita autorității contractante de a considera confidențiale actele de lucru ale comisiei de evaluare, o astfel de interpretare a textului de lege înfrângând și obligația respectării principiului transparenței, impusă prin dispoziția art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, interpretarea pe care achizițoarea o aduce textului art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 nebuzuindu-se pe acesta.

În..., Consiliul stabilește că în mod nelegal autoritatea contractantă nu a acordat contestatoarei acces la DUAЕ și documentele de calificare și la anexele proceselor-verbale întocmite de... de evaluare. Aceste documente au putut fi vizualizate de către... la data de..., cu ocazia studierii dosarului cauzei, la sediul Consiliului, acesta din urmă aplicând dispoziția art.... din Legea nr. 101/2016.

Văzând confuzia autorității contractante în interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 217 din Legea nr. 98/2016, Consiliul reține prevederile acestora astfel:

„(4) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziției publice are caracter de document public.

(5) Accesul persoanelor la dosarul achiziției publice potrivit [alin. \(4\)](#) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în care aceste informații din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. 57 [alin. \(4\)](#) ca fiind confidențiale, potrivit legii.

(6) Prin excepție de la prevederile [alin. \(5\)](#), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.”

Așadar, regula o reprezintă caracterul public al dosarului achiziției publice după finalizarea procedurii de atribuire, accesul la acesta fiind asigurat prin incidența dispozițiilor legale generale, ce reglementează liberul acces la informațiile de interes public. Aceleași dispoziții legale generale, ce reglementează liberul acces la informațiile de interes public, sunt aplicabile și în privința competenței de judecată a diferendelor apărute în acest context.

Însă, legiuitorul a stabilit și excepția la regula accesului la dosarul achiziției publice, ca document public după finalizarea procedurii de atribuire. Aceasta excepție este reglementată prin prevederea art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, condițiile și termenele de acces fiind exprese, astfel:

- accesul este permis, la cerere, doar participanților la procedură în calitate de ofertant/candidat;
- accesul este permis după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire;
- autoritatea contractantă este obligată să permită accesul într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii.

Existența unei asemenea excepții de acces la dosarul achiziției publice este justificată în contextul unor alte reguli privind activitatea de control a legalității actelor autorității contractante, emise în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică. Astfel, potrivit art. 10 din Legea nr. 101/2016, „Contestația se formulează în scris și trebuie să conțină următoarele elemente: [...] d) precizarea actului atacat al autorității contractante; e) obiectul contestației; f) motivarea în fapt și în drept a contestației; g) mijloacele de probă pe care se sprijină contestația, în măsura în care este posibil; [...]”.

Edificator este și faptul că, potrivit art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, *„În situația în care Consiliul apreciază că în contestație nu sunt cuprinse toate informațiile prevăzute la art. 10, acesta cere contestatorului ca, în termen de 3 zile de la înștiințare, să completeze contestația. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației impuse de Consiliu, contestația este anulată.”*

Mai mult, în conformitate cu prevederea art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, *„Este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.”*

Rezultă din dispozițiile citate ale Legii nr...., că... de contestare în fața Consiliului este una riguros reglementată, persoana vătămată fiind ținută ca, în cuprinsul contestației depuse, sau cel târziu în termen de 3 zile de la înștiințarea din partea Consiliului, să expună în fața acestuia toate aspectele de fapt și de drept, precum și toate probele pe care se sprijină acuzațiile aduse referitor la legalitatea actelor atacate ale autorității contractante. Sancțiunile aplicabile unei conduite contrare sunt extreme, respectiv anularea contestației, în contextul regulii de la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, și respingerea ca inadmisibile a motivelor noi de contestare și/sau a noilor capete de cerere, formulate pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.

În contextul acestei rigori la care contestatorul este supus în fața Consiliului, este evident că a fost asigurat și instrumentul legal la îndemâna persoanei care se considera vătămată, astfel încât aceasta să fie în măsură să respecte regulile regăsite la art. 10, art. 11 și art. 21 din Legea nr. 101/2016.

Acest instrument nu este altul decât accesul la dosarul achiziției publice, solicitat în baza dispozițiilor art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, momentul în care acest tip de acces poate fi cerut (*„după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire”*) și termenul în care el trebuie asigurat (*„într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii”*), fiind evident stabilite în scopul asigurării posibilității persoanei care se considera vătămată de a înainta Consiliului, în termenele de contestare de la art. 8 din Legea nr. 101/2016 (7 zile, respectiv 10 zile), un act de investitură a organismului...-jurisdicțional care să cuprindă toate elemente prevăzute la art. 10 din Legea nr. 101/2016 și care să facă posibilă evitarea aplicării sancțiunilor stabilite la art. 11 alin. (1) și art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Consiliul notează pretenția autorității contractante potrivit căreia contestația depusă de... să fi fost motivată suplimentar în fapt, însă este necesar a se preciza că nemulțumirea achizitoarei este

determinată de modul nelegal în care ea însăși a înțeles să interpreteze și să aplice normele legii.

Astfel, Consiliul reține că... a luat la cunoștință despre documentele de calificare ale... S.R.L. și în mod expres despre contractele depuse ca experiență similară, contracte care sunt documente publice potrivit art. 217 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 coroborat cu art. 148 lit. q) din HG nr. 395/2016 la data de... urmare a studierii dosarului la CNSC.

Față de aceste aspecte Consiliul urmează să respingă ca nefondate susținerile autorității contractante și ale intervenientului cu primire la inadmisibilitatea unor noi capete de cererea și a unor noi motive de contestare pe calea concluziilor scrise, deoarece neformularea unei contestații temeinic argumentată este efectul direct la nepunerii la dispoziția... a documentelor aferente dosarului achiziției publice de către autoritatea contractantă.

Referitor la criticile cu privire la modalitatea în care autoritatea contractantă a verificat contractele depuse de asocieria... S.R.L. (lider asociere) -... (asociat) pentru demonstrarea experienței similare, Consiliul reține următoarele:

În cadrul anunțului de participare simplificat autoritatea contractantă a stabilit la cap. III....) Capacitatea tehnica și profesionala și în cadrul fișei de date a achiziției postată în SEAP sub identificatorul „[CN1... /...03] FisaDate_DF1....pdf” la cap. III.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala, următoarele:

„Experiența similară

Of

5 (cinci) ani (calculati pana la data limita de depunere a ofertelor)...

sim

i

l

sa

n

t

e

r si/sau

s

up

r

avegh

e

r

e

lucr

ă

ri_

d

e

diri

construcție/ modernizare/ reabilitare/ reparații capitale de construcții hidrotehnice, care se încadrează cel puțin în categoria de importanță C, în valoare cumulată de cel puțin..., oo lei, din maxim 3 contracte, din care valoarea cumulată pentru... aferente unor construcții hidrotehnice noi și/sau consolidări și/sau reabilitări (reparații capitale) și/sau modernizări de baraje sa fie de cel puțin..., fara TVA. Din documentele justificative transmise pentru susținerea/dovada serviciilor prestate trebuie sa reiasă clar îndeplinirea cerinței minime privind valoarea serviciilor aferente construcțiilor hidrotehnice / baraje.

Pentru scopul prezentei proceduri:

1. Prin „... similare” autoritatea contractantă înțelege:

-... de supervizare și/sau dirigentie de șantier și/sau supraveghere tehnică aferente **unor lucrări de construcție/ modernizare/ reabilitare/ reparații capitale de construcții hidrotehnice, care se încadrează cel puțin în categoria de importanță C; Prin „construcții hidrotehnice” se înțelege infrastructura destinată prevenirii inundațiilor sau reducerii eroziunii costiere. Infrastructura de prevenire a inundațiilor se înțelege un ansamblu de construcții și echipamente legate de utilizarea apelor sau de protecția împotriva acțiunilor lor distructive cât și de gestionarea apelor naturale.**

Prin **„construcții hidrotehnice -baraje”** se înțelege- **orice lucrare hidrotehnică având o structură existentă sau propusă care este capabilă să asigure acumulare (permanentă sau nepermanentă) de apă, deseuri industriale lichide sau solide depuse prin metode hidraulice a caror rupere poate produce pierderea necontrolată a conținutului acumulat cu efecte negative deosebit de importante asupra aspectului social, economic, natural și asupra mediului.** De cele mai multe ori consecința este crearea unei acumulări de apă.

2. Prin „... duse la bun sfârșit” în cadrul perioadei de 5 ani, înțelegându-se:

a)... **recepționate pe obiecte/parțial, care sunt însoțite de proces-verbal de recepție întocmit în conformitate cu prevederile legale și tehnice din domeniul din care face parte obiectul contractului; sau**

b)... recepționate final, la sfârșitul prestării (sfârșitul prestării nu presupune expirarea perioadei de garanție).

3. În cazul contractelor de..., autoritatea contractantă, odată ce a fost prezentat documentul care confirmă recepționarea respectivelor... în perioada de referință, va lua în calcul toată valoarea/cantitatea ce face obiectul respectivului document, având în vedere că acestea sunt integrate într-un livrabil/obiect de construcție cu funcționalitate independentă, fără a se mai elimina din calcul, în mod artificial, valori/cantități aferente lunilor/anilor ce nu se încadrează în intervalul urmărit (art. 13 alin (3) din Instrucțiunea 2/...).

Modalitate de îndeplinire:

Operatorii economici vor completa DUAЕ, potrivit prevederilor art....3 din Legea nr.98/2016. Documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate în DUAЕ urmează a fi prezentate la solicitarea autorității contractante,

doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor. Ofertanții străini vor prezenta documente edificatoare pentru îndeplinirea cerinței de experiență similare însoțite de traducerea autorizată a acestora în limba română. Pentru contractele a căror valoare este exprimată în alte monede decât RON se va folosi pentru conversie rata medie anuală de schimb RON/valută comunicată de către Banca... a României pentru anul respectiv (<http://www.bnr.ro>).

Documentele justificative (suport) includ, dar fără a se limita la: contracte sau părți relevante din contracte, din care să reiasă toate elementele necesare pentru confirmarea îndeplinirii cerinței privind experiența similară (numărul și data contractului invocat, valoarea contractului, beneficiarul lucrărilor, data și numărul documentului de recepție/documentului care certifică buna execuție a contractului, după caz, ponderea îndeplinită din valoarea contractului), însoțite de procese verbale de recepție la terminare sau finale/documente constatatoare/ recomandări, certificări de bună prestare/ execuție sau orice alte documente echivalente care probează îndeplinirea cerințelor în legătură cu experiența similară.

Aceste documente vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar și vor trebui să indice:

- a. obiectul lucrării/prestării, astfel încât să fie furnizate toate informațiile solicitate și necesare pentru a se verifica îndeplinirea cerinței privind experiența similară;
- b. beneficiarii, indiferent dacă aceștia sunt autorități contractante sau clienți privați;
- c. perioada, mai exact intervalul periodic (data de început și data de finalizare) în care s-a executat contractul;
- d. locul execuției lucrărilor/prestărilor și să precizeze dacă au fost efectuate în conformitate cu normele profesionale din domeniu și dacă au fost duse la bun sfârșit;
- e. valoarea prestării serviciilor în lei, fără TVA.

În situația în care ofertantul clasat pe primul loc nu demonstrează în mod corespunzător îndeplinirea celor asumate în DUA, autoritatea contractantă va solicita ofertantului clasat pe locul următor să depună documentele justificative."

Potrivit art. 29 alin. (1) din HG nr. 395/2016, scopul formulării cerințelor minime de calificare este demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul/acordul-cadru și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa va fi declarată câștigătoare.

Față de cele de mai sus, Consiliul va reține că autoritatea contractantă a solicitat operatorilor economici interesați să demonstreze experiența similară prin prezentarea a 3 contracte având ca obiect... **similare aferente unor lucrări în valoare cumulată de...** din care cel

puțin... să fie... aferente unor lucrări de construcții hidrotehnice/baraje care au fost definite de aceasta ca fiind orice lucrare hidrotehnică având o structură existentă sau propusă care este capabilă să asigure acumulare (**permanenta sau nepermanenta**) de **apa, deseuri industriale lichide** sau solide depuse prin metode hidraulice a caror rupere poate produce pierderea necontrolată a conținutului acumulat cu efecte negative deosebit de importante asupra aspectului social, economic, natural și asupra mediului. De cele mai multe ori consecința este crearea unei **acumulări de apă**.

Având în vedere că obiectivul de investiție astfel cum este stabilit în cadrul caietului de sarcini, este „...”, rezultă că *experiența similară a fost stabilită prin raportare la natura și complexitatea acestui contract, respectiv... de supervizare aferentă execuției unor lucrări, respectând astfel prevederile Instrucțiunii... nr....:*

„Art. 3. - (1) Atunci când stabilește cerințele minime de calificare și selecție referitoare la experiența în implementarea/realizarea unui/unor contract/ contracte sau unor activități similare, autoritatea/entitatea contractantă trebuie să ofere repere suficiente operatorilor economici interesați să participe la... de atribuire, pentru ca aceștia să poată determina nivelul de complexitate asociat cerinței în cauză, prin corelare cu modul în care este descrisă, prin rezultatele așteptate prevăzute de caietul de sarcini, complexitatea contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului- cadru ce urmează a fi atribuit, precum și modul în care poate fi demonstrată îndeplinirea respectivelor cerințe.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă:

- a) va preciza ce înțelege prin produse/.../lucrări similare cu cele care fac obiectul viitorului contract de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru, făcându-se trimitere la informații ce privesc domeniul/tipologia în care se încadrează acestea și/sau corelându-se cu scopul la care sunt utilizate;
- b) va stabili plafonul valoric/cantitativ și numărul de contracte prin care se poate atinge acest plafon”.

Din verificarea dosarului cauzei, Consiliul va reține că:

- asociatul... .. S.R.L. a completat partea IV: „Criterii de selecție” punctul C: „Capacitatea tehnică și profesională”, paragraful „Pentru contractele de achiziție de...: executarea de... de tipul specificat” din DUAЕ, astfel:

„Descriere: Contract nr....38 din... ..ării și execuției obiectivului de investiții: Reabilitare și tehnologizare ”...”

Valoare:..., 75

Moneda: RON

Data început:...

Data sfârșit: În desfasurare

Beneficiari: C.N A.C.N. S.A.

Descriere: Contract nr.... din... (CNM401P01 din...) - Supervizare pentru ...area și execuția Lucrărilor pentru ...ul „ Modernizare și...”

Valoare:..., 63

Moneda: RON

Data inceput:...

Data sfarsit: In desfasurare

Beneficiari: C.N. A.P.D.M Galati S.A.."

- asociatul... a completat partea IV: „Criterii de selecție” punctul C: „Capacitatea tehnică și profesională”, paragraful „Pentru contractele de achizitie de...: executarea de... de tipul specificat” din DUAE, astfel:

„Descriere: Contract...40/... ...ării și execuției pentru obiectivul de investiții:... în vederea... navigației

Valoare:..., 02

Moneda: RON

Data inceput:.../01/2025

Data sfarsit:...

Beneficiari:...."

Procedând la verificarea înscrisurilor depuse de asocierea... S.R.L. (lider asociere) -... (asociat) urmare a solicitărilor comisiei de evaluare și a informațiilor din cadrul DUAE depuse, Consiliul reține următoarele:

-... S.R.L. a depus copiile următoarele documente:

- contractului de achiziții sectoriale de... nr.... încheiat între acesta și... având ca obiect „...”, prețul contractului fiind de... iar durata de 72 luni astfel 4 luni pe durata de ...are, 8 luni pe durata de execuție și... de luni pe perioada de garanție a lucrărilor;
- recomandarea nr.... emisă de... din care rezultă următoarele „contractul de... de supervizare este semnat pe valoarea de... fără TVA. Beneficiarul confirmă prestarea de... pentru suma de... până în prezent. (...) În cadrul contractului de supervizare... S.R.L. a asigurat, cu respectarea prevederilor HG nr. 1/2018 și a Contractului de ...are și execuție lucrări următoarele categorii de activități procentual din suma confirmată:

- managementul de ... și consultanță pentru obiectivul de investiții -...% din valoarea certificată

- activități de supervizare prin diriginți de șantier în perioada de ...are, în perioada de execuție a lucrărilor și la recepția la terminarea lucrărilor -... % din valoarea certificată."

Din aceste documente rezultă că... S.R.L. nu a prestat... de supervizare doar pentru execuția lucrărilor ci și pentru serviciul de ...are a lor.

- contractul de... nr.... încheiat de..... S.R.L. având calitate de subcontractant și... Dunării... având ca obiect „..."
- acordul de subcontractare încheiat între... și... S.R.L. din care rezultă obiectul acordului „..." și procentul de 30% din prețul contractului de execuție încheiat între contractant și...

- scrisoarea de recomandare nr.... emisă de... Dunării... din care rezultă „În conformitate cu Formularul nr.... - Acord de subcontractare încheiat între... și... ... S.R.L., procentul de subcontractare este de 30% din prețul contractului de... de supervizare. Valoarea serviciilor de supervizare este de... fără TVA, din care pentru... ... S.R.L., Beneficiarul confirmă prestarea de... pentru suma de..... fără TVA, în perioada... - Decembrie 2025.

În cadrul contractului de supervizare... ...SRL a asigurat, cu respectarea prevederilor H.G. nr. 1/2018 și a Contractului de ...are și..., următoarele categorii de activități procentual din suma confirmată:

- Activități de management și consultanță ale ...ului - 5%;
- Activități de management al serviciilor și lucrărilor - 5%;
- Activități de management și dirigenție de șantier a lucrărilor - 80%;
- Activități de comunicare, soluționare revendicări și dispute, analiză și emitere de... de Modificare etc. - 5%;
- Activități de supervizare prin diriginți de șantier în perioada de ...are, în perioada de execuție a lucrărilor și la recepția la terminarea lucrărilor - 5%."

Din aceste documente rezultă că... ... S.R.L. nu a prestat... de supervizare doar pentru execuția lucrărilor ci și pentru serviciul de ...are a lor.

-... a depus copiile următoarele documente:

- contractului de achiziții sectoriale de... nr.... încheiat între asocieria... și... având ca obiect „...”, prețul contractului fiind de... iar durata de 120 luni astfel:

„(i) - 6 luni, în faza de pre construcție (...are) de la emiterea... de începere a Activității de ...are pentru Sectorul de lucrări nr.....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal stâng). Termenul de elaborare a ...ului tehnic și transmitere către Supervisor este de maxim 18 luni de la emiterea... de începere a Activității de ...are pentru Sectorul de lucrări nr.....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal stâng), activitatea de ...are se va derula în paralel cu execuția lucrărilor;

(ii) - 24 luni durata de Execuție, de la emiterea... de începere a... pentru Sectorul de lucrări nr.....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal stâng);

(iii) -... de luni, în perioada de garanție a lucrărilor (durata Perioadei de Garanție) pentru Sectorul de lucrări nr.....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal stâng);

(iv) - 6 luni, în faza de pre construcție (...are) de la emiterea... de începere a Activității de ...are pentru Sectorul de lucrări nr.....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal drept). Termenul de elaborare a ...ului tehnic și transmitere către Supervisor este de maxim 15 luni de la emiterea... de începere a Activității de ...are pentru Sectorul de lucrări nr.....:... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal drept), activitatea de ...are se va derula în paralel cu execuția lucrărilor;

(v) - 24 luni durata de Execuție, de la emiterea... de începere a... pentru Sectorul de lucrări nr..... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal drept);

(vi) -... de luni, în perioada de garanție a lucrărilor (durata Perioadei de Garanție) pentru Sectorul de lucrări nr..... Ecluză nr.... Năvodari (ecluză fir mal drept)."

- Acordul de asociere nr.... încheiat între... și... din care rezultă obiectul acordului pentru... de „...” și procentele de...% pentru asociatul... și 40% pentru asociatul...
- Actul adițional nr.... la acordul de asociere nr.... încheiat între... și... din care rezultă modificarea procentelor astfel 99...% pentru asociatul... și 1....% pentru asociatul...
- Recomandarea fără număr de înregistrare și neștampilată emisă de...
- Aplicația de plată nr.... a supervisorului

Din aceste documente rezultă că... individual aceste contracte ci în asociere și nu a prestat... de supervizare doar pentru execuția lucrărilor ci și pentru serviciul de ...are a lor.

În cadrul procesului verbal nr..... de evaluare inventariază documentele depuse și fără a face o minimă verificare în raport cu cerința de calificare astfel cum a fost stabilită în documentele achiziției, declară admisibilă oferta depusă de asocierea... .. S.R.L. -....

Față de aceste aspecte, Consiliul constată că membrii comisiei de evaluare în verificarea documentelor depuse în dovedirea experienței similare nu au ținut cont de următoarele:

- cerință de calificare stabilită în documentația de atribuire cu privire la experiența similară serviciilor de supervizare aferentă exclusiv lucrărilor în condițiile în care în toate cele trei contracte depuse de asocierea... .. S.R.L. -... rezultă că aceasta a oferit... de supervizare aferente și serviciilor de ...are... care nu se regăsesc nici în obiectul viitorului contract și nici nu au fost menționate de autoritatea contractantă ca fiind similare acestuia.

- recomandarea emisă de... pentru contractul nr.... încheiat între asocierea... nu este înregistrată la emitent și nici ștampilată, fiind semnată doar de directorul executiv.

- având în vedere că în cadrul contractului nr.... cca. 5 luni... a avut doar...% iar... 40%, autoritatea contractantă a încălcat nota nr.... aferentă art. 14 din Instrucțiunea 2/...:

„În situația în care un operator economic participă la... de atribuire singur sau în asociere cu alt (alți) operator(i) economic(i) și prezintă pentru îndeplinirea cerinței de calificare un contract ce a fost realizat într-o asociere (altă decât cea în care participă acum), vor fi avute în vedere de către... de evaluare următoarele repere în luarea deciziei cu privire la admisibilitatea în raport cu experiența similară:

A. În cazul în care cerința privind experiența similară este stabilită în corelație cu un plafon valoric (valoare monetară):

A.1. Dacă membrii asocierii care au derulat contractul prezentat ca referință erau responsabili, fiecare, pentru anumite activități/lucrări, atunci întreaga valoare a activității respective va fi considerată ca fiind atribuită aceluia membru care a avut-o în responsabilitate.

Exemplu: Operatorul economic A a fost asociat cu operatorul economic B într-un contract de construcție de autostrăzi de..., în care operatorul economic A a fost responsabil pentru construcția unui viaduct, în valoare de..., și operatorul economic B pentru restul. Astfel, contractul respectiv va fi considerat ca referință în îndeplinirea cerinței de calificare privind experiența similară după cum urmează: - pentru operatorul economic A: viaduct autostradă în valoare de...;

- pentru operatorul economic B: construcție de autostradă în valoare de....

A.2. Dacă **membrii asocierii care au derulat contractul prezentat ca referință erau responsabili pentru ansamblul contractului, punând resursele lor în comun, atunci se va considera că fiecare membru al asocierii a executat un contract având valoarea aferentă procentului său de participare în asocierea respectivă.**

Exemplu: Operatorul economic A a fost asociat cu operatorul economic B într-un contract de construcție de autostrăzi de..., fără ca fiecare în parte să fie responsabil strict cu îndeplinirea unei/unor anumite/anumitor activități ce poate/pot fi individualizată/individualizate, fiecare fiind realizată în comun de către cei 2 asociați prin cumularea resurselor acestora. Procentele de asociere au fost: operatorul economic A - 55% și operatorul economic B - 45%. Astfel, contractul respectiv va fi considerat ca referință în îndeplinirea cerinței de calificare privind experiența similară după cum urmează:

- pentru operatorul economic A: construcție de autostradă în valoare de...;

- pentru operatorul economic B: construcție de autostradă în valoare de...” astfel nu putea lua în considerare activitatea prestată în cadrul acestui contract de către..., respectiv serviciile de supervizare aferente lucrărilor.

În raport de aceste prevederi legale, Consiliul reține că autoritatea contractantă nu a întreprins nicio verificare cu privire la documentele depuse de asocierea... .. S.R.L. -... în vederea demonstrării experienței similare.

Prin necontestarea în termenul legal, a documentației de atribuire acestea au devenit obligatorii atât pentru ofertanți, cât și pentru... de evaluare, în exercitarea atribuțiilor sale exclusive, prevăzute la art. 1... alin. (1) din HG nr. 395/2016.

Raportat la atribuțiile comisiei de evaluare de verificare a îndeplinirii criteriilor de calificare de către ofertanți, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. b) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare nu s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, critica contestatorului privind nelegalitatea evaluării ofertei asocierii... .. S.R.L. -... cu privire la experiența similară este întemeiată, urmând să fie admisă.

Referitor la criticile cu privire la cazierul judiciar depuse de asocierea... .. S.R.L. -... Consiliul urmează să le respingă ca nefondate având în vedere următoarele aspecte:

În cadrul fișei de date a achiziției autoritatea contractantă a stabilit la cap. III.....a) Situația personală a candidatului sau ofertantului următoarele:

„cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC / actul constitutiv; ”

Din certificatul constatator nr.... emis de ONRC pentru... .. S.R.L. rezultă că dl... are calitatea de administrator, fiind persoană împuternicită, având puteri depline iar din certificatul constatator nr.... emis de ONRC pentru... rezultă că dl... are calitatea de administrator, fiind persoană împuternicită.

În raport de cerința de calificare alternativă, și nu cumulativă, asocierea a depus în mod corect certificatele de cazier judiciar nr.... a d-lui... și nr.... a d-lui....

Având în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de... în contradictoriu cu... .. și pe cale de consecință va respinge ca nefondată cererea de intervenție formulată de... .. S.R.L., va anula raportul procedurii și actele subsecvente și va obliga autoritatea contractantă la verificarea documentelor depuse în dovedirea experienței similare depuse de asocierea... .. S.R.L. -..., în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

În temeiul art. 26 alin. (6) va respinge ca nefondată critica cu privire la cazierul judiciar.

Referitor la solicitarea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata cheltuieli de judecată, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul le va respinge ca nedovedite, la dosarul cauzei nefiind depus nici un mijloc de probă.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite în parte contestația formulată de... în contradictoriu cu... .. și pe cale de consecință respinge ca nefondată cererea de intervenție formulată de... .. S.R.L., anulează raportul procedurii și actele subsecvente și obligă autoritatea contractantă la verificarea documentelor depuse în dovedirea experienței similare depuse de asocierea... .. S.R.L. -..., în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

Respinge ca nefondate restul criticilor.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactat practicaua deciziei:...

... în 5 exemplare originale, conține 36 (treizecișisase) pagini.