

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

1. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 5515/03.02.2023, înaintată de SC SRL, cu sediul în ..., reprezentată legal de administrator ..., împotriva comunicării și a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, documente emise de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect *„Servicii de paza pentru obiectivele aparținând Unității Administrativ Teritoriale Județul ... în perioada 2022-2026” – loturile 1, 2, 3 și 4*, s-a solicitat:

- *anularea raportului procedurii nr. „3684/01.04.2022” și a tuturor actelor privind evaluarea ofertei clasate pe locul 1 – Loturile 1, 2, 3 și 4, în ceea ce privește desemnarea drept admisibilă și câștigătoare a ofertei SC ... SRL;*

- *obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de SC ... SRL, cu respectarea legislației aplicabile și a considerentelor deciziei Consiliului.*

2. Prin contestația nr. 278/06.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 5999/07.02.2023, înaintată de SC ... SRL, cu sediul în ..., reprezentată legal de administrator Mănăilă ..., împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 1908/30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, documente emise de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect *„Servicii de paza pentru obiectivele aparținând Unității Administrativ Teritoriale Județul ... în perioada 2022-2026” – lotul 1*, s-a solicitat:

- *anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 1908 din data de 30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906 din 30.01.2023;*

- *dispunerea reevaluării ofertelor depuse de către ofertanții clasati pe locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL și declararea ofertelor acestora ca neconforme și inacceptabile, deoarece nu respectă cerințele*

prezentate în documentația de atribuire, conform art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016;

- admiterea ca temeinică și legală a contestației SC ...SRL, a cărei ofertă a fost elaborată cu respectarea tuturor cerințelor fișei de date și caietului de sarcini;*

- anularea deciziei autorității contractante de desemnare a ofertelor câștigătoare aparținând ofertanților clasafi pe locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL;*

- permiterea accesului la dosarul achiziției publice în condițiile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.*

3. Prin contestația nr. 279/06.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 6001/07.02.2023, înaintată de SC ...SRL, cu sediul în .., reprezentată legal de administrator ..., împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 1908/30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, documente emise de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Servicii de paza pentru obiectivele aparținând Unității Administrativ Teritoriale Județul ... în perioada 2022-2026” – lotul 2, s-a solicitat:

- anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 1908 din data de 30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906 din 30.01.2023;*

- dispunerea reevaluării ofertelor depuse de către ofertanții clasafi pe locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ... SRL și declararea ofertelor acestora ca neconforme și inacceptabile, deoarece nu respectă cerințele prezentate în documentația de atribuire, conform art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016;*

- admiterea ca temeinică și legală a contestației SC ...SRL, a cărei ofertă a fost elaborată cu respectarea tuturor cerințelor fișei de date și caietului de sarcini;*

- anularea deciziei autorității contractante de desemnare a ofertelor câștigătoare aparținând ofertanților clasafi pe locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ... SRL;*

- permiterea accesului la dosarul achiziției publice în condițiile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.*

4. Prin contestația nr. 280/06.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 6008/07.02.2023, înaintată de SC ...SRL, cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., reprezentată legal de administrator ..., împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 1908/30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, documente emise de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Servicii de paza pentru obiectivele aparținând Unității Administrativ Teritoriale Județul ... în perioada 2022-2026” – lotul 3, s-a solicitat:

- *anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 1908 din data de 30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906 din 30.01.2023;*

- *dispunerea reevaluării ofertelor depuse de către ofertanții clasati pe locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL și declararea ofertelor acestora ca neconforme și inacceptabile, deoarece nu respectă cerințele prezentate în documentația de atribuire, conform art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016;*

- *admiterea ca temeinică și legală a contestației SC ...SRL, a cărei ofertă a fost elaborată cu respectarea tuturor cerințelor fișei de date și caietului de sarcini;*

- *anularea deciziei autorității contractante de desemnare a ofertelor câștigătoare aparținând ofertanților clasati pe locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL;*

- *permiterea accesului la dosarul achiziției publice în condițiile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.*

5. Prin contestația nr. 281/06.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 6009/07.02.2023, înaintată de SC ...SRL, cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., reprezentată legal de administrator ..., împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 1908/30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, documente emise de ..., cu sediul în Focșani, str. Dimitrie Cantemir nr. 1, județul Vrancea, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Servicii de paza pentru obiectivele aparținând Unității Administrativ Teritoriale Județul ... în perioada 2022-2026” – lotul 4, s-a solicitat:

- *anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 1908 din data de 30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906 din 30.01.2023;*

- *dispunerea reevaluării ofertelor depuse de către ofertanții clasati pe locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ... SRL și declararea ofertelor acestora ca neconforme și inacceptabile, deoarece nu respectă cerințele prezentate în documentația de atribuire, conform art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016;*

- *admiterea ca temeinică și legală a contestației SC ...SRL, a cărei ofertă a fost elaborată cu respectarea tuturor cerințelor fișei de date și caietului de sarcini;*

- *anularea deciziei autorității contractante de desemnare a ofertelor câștigătoare aparținând ofertanților clasati pe locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ... SRL;*

- *permiterea accesului la dosarul achiziției publice în condițiile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.*

6. Prin contestația nr. 38/09.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 6641/09.02.2023, înaintată de SC ... SRL, cu sediul în ..., împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 1910/30.01.2023 și a raportului procedurii nr.

1906/30.01.2023, documente emise de ..., cu sediul ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Servicii de paza pentru obiectivele aparținând Unității Administrativ Teritoriale Județul ... în perioada 2022-2026” – loturile 2 și 4, s-a solicitat: anularea comunicării rezultatului procedurii transmis cu adresa nr. 1910/30.01.2023, prin care a fost declarată câștigătoare, pentru Lotul 2 și Lotul 4 oferta depusă de SC ...SRL, a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023 și implicit a actelor subsecvente, dispunerea reanalizării și reevaluării ofertelor clasate pe locurile 1 și 2, cu raportare la prevederile legale în vigoare în materia achizițiilor publice.

Contestațiile vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 17 din Legea nr. 101/2016.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 5515/03.02.2023, SC ...SRL a criticat comunicarea rezultatului procedurii și raportul procedurii nr. 1906/30.01.2023, solicitând anularea raportului procedurii și a tuturor actelor privind evaluarea ofertei clasate pe locul 1 pentru Loturile 1, 2, 3 și 4, precum și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de SC ...SRL.

Prin contestațiile nr. 278/06.02.2023, nr. 279/06.02.2023, nr. 280/06.02.2023 și contestația nr. 281/06.02.2023, înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 5999/07.02.2023, nr. 6001/07.02.2023, nr. 6008/07.02.2023 și nr. 6009/07.02.2023, SC ...SRL a criticat comunicarea rezultatului procedurii nr. 1908/30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, în ceea ce privește Loturile 1, 2, 3 și 4, solicitând:

- anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 1908 din data de 30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906 din 30.01.2023;

- dispunerea reevaluării ofertelor depuse de către ofertanții clasati pe locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL - pentru Lotul 1; locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ...SRL – pentru Lotul 2; locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL, pentru Lotul 1 – pentru Lotul 3; locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ...SRL – pentru Lotul 4; și declararea ofertelor acestora ca neconforme și inacceptabile, deoarece nu respectă cerințele prezentate în documentația de atribuire, conform art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016;

- admiterea ca temeinică și legală a contestației SC ...SRL, a cărei ofertă a fost elaborată cu respectarea tuturor cerințelor fișei de date și caietului de sarcini;

- anularea deciziei autorității contractante de desemnare a ofertelor câștigătoare aparținând ofertanților clasati pe locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL - pentru Lotul 1; locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ...SRL – pentru Lotul 2; locul 1 – SC ...SRL și locul 2 – SC ...SRL, pentru Lotul 1 – pentru Lotul 3; locul 1 – SC ...SRL, locul 2 – SC ...SRL, locul 3 – SC ...SRL – pentru Lotul 4;

- permiterea accesului la dosarul achiziției publice în condițiile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Prin contestația nr. 38/09.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 6641/09.02.2023, SC ...SRL a criticat comunicarea rezultatului procedurii nr. 1910/30.01.2023 și a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, solicitând anularea comunicării rezultatului procedurii transmis cu adresa nr. 1910/30.01.2023, prin care a fost declarată câștigătoare, pentru Lotul 2 și Lotul 4 oferta depusă de SC ...SRL, a raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023 și implicit a actelor subsecvente, dispunerea reanalizării și reevaluării ofertelor clasate pe locurile 1 și 2, cu raportare la prevederile legale în vigoare în materia achizițiilor publice.

Prin adresa nr. 3015/10.02.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 6945/10.02.2023, autoritatea contractantă a comunicat punctul său de vedere învederând că, *în urma analizării contestațiilor depuse de SC ...SRL, SC ...SRL și SC ...SRL (...), în temeiul dispozițiilor art. 9 alin. (1) din Legea 101/2016, a decis anularea Raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023 și a comunicărilor nr. 1907, 1908, 1909 și 1910 din 30.01.2023 și reluarea procedurii (...) în vederea adoptării de măsuri de remediere, astfel cum a fost consemnat în procesul verbal nr. 2971/10.02.2023.*

De asemenea, aceasta arată că măsurile adoptate au fost aduse la cunoștința operatorilor economici implicați în procedura de atribuire, prin adresele nr. 2942/10.02.2023, nr. 2973/10.02.2023, nr. 2974/10.02.2023 și nr. 2975/10.02.2023, pe care le atașează punctului de vedere.

Autoritatea contractantă a mai atașat:

- Procesul verbal nr. 2971/10.02.2023, încheiat cu ocazia desfășurării ședinței privind reevaluarea ofertelor tehnice pentru Loturile 1, 2, 3 și 4, în care s-a consemnat, printre altele, că *în temeiul dispozițiilor art. 9 alin. (1) din Legea 101/2016, a fost aprobată reluarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică, în vederea adoptării de măsuri de remediere, potrivit Referatului nr. 2915/09.02.2023;*

- Referat nr. 2915/09.02.2023, privind anularea Raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023 și a comunicărilor nr. 1907, 1908, 1909 și 1910 din 30.01.2023.

Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarele au depus recipisele de consemnare a cauțiunii, astfel:

- SC ...SRL a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208864651/2 din 07.02.2023, în valoare de 152.150,40 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala Buzău, la data de 07.02.2023;

- SC ...SRL a înaintat recipisele de consemnare a cauțiunii nr. 208866808/1 din 07.02.2023, în valoare de 77.414,40 lei; nr. 208867297/1 din 07.02.2023, în valoare de 43.113,60 lei; nr. 208867223/1 din 07.02.2023, în valoare de 10.540,80 lei; nr. 208867284/1 din 07.02.2023, în valoare de 21.081,60 lei; emise de CEC Bank – Sucursala Galați, la data de 08.02.2023;

- SC ...SRL a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208877760/1 din 10.02.2023, în valoare de 64.195,20 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala Focșani, la data de 10.02.2023.

Cauțiunile constituite se vor restitui, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii, în temeiul art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016.

Față de susținerile părților și de documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat procedura de licitație deschisă în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Servicii de paza pentru obiectivele aparținând Unității Administrativ Teritoriale Județul ... în perioada 2022-2026” – loturile 1, 2, 3 și 4, prin publicarea în SEAP a anunțului nr.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform cărora Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei, Consiliul, constată următoarele:

Nemuțumite de rezultatul procedurii pentru Loturile 1, 2, 3 și 4, SC ...SRL și SC ...SRL, iar pentru Loturile 2 și 4, SC ...SRL, acestea au înaintat Consiliului contestațiile de față, prin care au solicitat anularea comunicărilor rezultatului procedurii și a Raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023, cu dispunerea reevaluării ofertelor criticate.

Analizând prezenta cauză, Consiliul constată că, potrivit adresei nr. 3015/10.02.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 6945/10.02.2023, autoritatea contractantă a decis anularea Raportului procedurii nr. 1906/30.01.2023 și a comunicărilor nr. 1907, 1908, 1909 și 1910 din 30.01.2023 și reevaluarea ofertelor.

De asemenea, Consiliul reține că măsurile adoptate au fost aduse la cunoștința operatorilor economici implicați în procedura de atribuire, prin adresele nr. 2942/10.02.2023, nr. 2973/10.02.2023, nr. 2974/10.02.2023 și nr. 2975/10.02.2023.

Consiliul va reține ca relevante dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 care prevăd că: *„După primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult trei zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi lucrătoare de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP”.*

Astfel, Consiliul constată că măsurile adoptate de autoritatea contractantă concordă cu solicitările contestatoarelor, în condițiile în care raportul procedurii nr. 1906/30.01.2023 și comunicările rezultatului procedurii au fost anulate, trecându-se la reevaluarea ofertelor în cauză.

Pe cale de consecință, față de cele prezentate anterior, Consiliul stabilește că, în cauză, solicitările contestatoarelor au rămas fără obiect și urmează a fi respinse ca atare, întrucât concordă cu măsurile luate de autoritatea contractantă.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept mai sus prezentate, în temeiul art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, pentru considerentele evocate în motivare, Consiliul respinge, ca rămase fără obiect, contestațiile formulate de SC ...SRL, SC ...SRL și SC ...SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge contestațiile formulate de SC ...SRL, SC ...SRL și SC ...SRL, ca rămase fără obiect.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

....

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactată în 6 (șase) exemplare, conține 8 (opt) pagini.