



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1341/C10/1034,1053,1074

Data:08.08.2019

Prin contestația nr. 4455/05.06.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 20991/05.06.2019, depusă de SC SOMA SRL, cu sediul în Bacău, str. Alexei Tolstoi nr. 6, jud. Bacău și adresa de corespondență în Bacău, str. Teiului nr. 11, jud. Bacău, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J04/1782/1991, având Cod Unic de Înregistrare RO 946778, reprezentată legal prin administrator Șoșu Constantin, privind procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „*Delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe*”, cod CPV 905033124110-9, de către ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE BACĂU, cu sediul în Bacău, str. Mărășești nr. 2, jud. Bacău, în calitate de entitate contractantă, s-a solicitat:

1) suspendarea procedurii de atribuire, până la soluționarea contestației;

2) obligarea entității contractate la luarea măsurilor de remediere a documentației de atribuire în sensul revocării, modificării sau completării acesteia pentru înlăturarea motivelor de nelegalitate indicate în cuprinsul contestației;

3) obligarea entității contractante la prelungirea termenului limită de depunere a ofertelor cu perioada corespunzătoare efectuării remediilor și cu timpul necesar ofertanților să adapteze ofertele față de remediile adoptate, astfel încât să fie respectat termenul limită prevăzut în art. 54 din Legea nr. 100/2016.

Prin contestația nr. 4412/07.06.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 21506/07.06.2019, depusă de SC ROMPREST ENERGY SRL, cu sediul în București, Bd. Poligrafiei nr. 1C, et. 2, sector 1, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J40/329/2012, având Cod Unic de Înregistrare RO 22762032, reprezentată legal prin administrator Marinescu Nicolae Cristinel, în cadrul aceleiași proceduri, organizată de ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE BACĂU, în calitate de entitate contractantă, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de atribuire, precum și
- obligarea entității achizitoare la adoptarea măsurilor de remediere constând în:

- recalcularea valorii estimate a contractului și corectarea acesteia ca atare în documentele documentației de atribuire; precum și

- eliminarea inadvertențelor din documentația de atribuire determinate de modificarea acesteia în urma răspunsului la solicitările de clarificări;

- obligarea entității contractante de a răspunde clar și complet tuturor solicitărilor de clarificări/informații suplimentare, întrucât a răspuns parțial sau a răspuns prin afirmații care nu au legătură directă cu ceea ce s-a cerut prin solicitarea de clarificări aferentă;

- în subsidiar, anularea procedurii, în condițiile în care nu este posibilă remedierea integrală a documentației, pe perioada unei suspendări rezonabile.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 21790/11.06.2019, depusă de SC RER SUD SA, cu sediul în Buzău, str. Unirii, bl. 4B, parter, jud. Buzău, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J10/572/1995, având Cod Unic de Înregistrare RO 7449237, reprezentată legal prin Director general tehnic – Mocanu Liviu Mihai și convențional prin Cabinet Individual Avocat Cristina Trăilă, cu sediul în București, str. Sf. Elefterie nr. 25, ap. 2, et. 2, sector 5, organizată de către ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE BACĂU, în calitate de entitate contractantă, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de atribuire, precum și

- în principal, admiterea contestației și pe cale de consecință anularea răspunsului nr. 2068/28.05.2019 și a documentației de atribuire în ceea ce privește aspectele invocate în cadrul contestației astfel încât să se respecte prevederile legislației în materie și să nu restricționeze accesul la procedura de atribuire a operatorilor economici și implicit decalarea termenului de depunere a ofertelor astfel încât operatorii economici să aibă la dispoziție suficient timp pentru întocmirea ofertelor raportat la noul răspuns.;

- în subsidiar, admiterea contestației și pe cale de consecință, anularea procedurii având în vedere prevederile art. 26 alin. 2 lit. c) și/sau alin. 7 din Legea nr. 101/2016, ale art. 89 alin. 1 lit. c) coroborat

cu alin. 2 din Legea nr. 100/2016 sau dispunerea oricăror altor măsuri de remediere în conformitate cu dispozițiile art. 26 alin. 2 lit. b) din Legea nr. 101/2016.

- în situația în care nu se va proceda la suspendarea procedurii de atribuire și se va continua procedura de atribuire astfel încât să fie depășit termenul limită de depunere a ofertelor (data de 27.06.2019), admiterea contestației și anularea procedurii de atribuire întrucât nu mai există posibilitatea de remediere a situației, deoarece RER SUD nu a avut posibilitatea de a participa la procedură din cauza răspunsului la clarificările solicitate de operatorii economici iar remedierea răspunsului la clarificare ulterior datei deschiderii ofertei încalcă principiile reglementate de Legea nr. 100/2016.

- acordarea cheltuielilor de judecată.

Prin adresa nr. 110112/20.06.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 23108/20.06.2019, ACTIV-SALUBRITATE SA, cu sediul în București, Piața Montreal nr. 10, World Trade Center, Intrarea F, et. 1, Birou 1.10 Campus 12, sector 1, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J40/5229/2000, având CUI 13070474, reprezentată legal prin director General Dan Mazilu și convențional prin MUȘAT&ASOCIAȚII S.p.a.r.l., cu sediul procesual ales în București, Bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1, a formulat „Cerere de intervenție accesorie în interesul contestatorului ROMPREST ENERGY SRL”, prin care a solicitat:

- admiterea contestației ROMPREST cu referire la motivul de contestare privind cerința referitoare la sistemul de cântărire și pe cale de consecință, în principal, obligarea entității contractante la înlăturarea acestei cerințe din documentația de atribuire și, în subsidiar, obligarea acesteia la suplimentarea valorii estimate a contractului cu valoarea corect apreciată a sistemelor de cântărire;

- admiterea contestației ROMPREST cu referire la motivul de contestare privind necesitatea suspendării procedurii de concesiune pe durata adoptării noului Regulament de salubritate și pe cale de consecință, obligarea entității contractante la adaptarea documentației de atribuire în funcție de prevederile noului regulament.

Prin adresa nr. 110125/21.06.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 23314/21.06.2019, ACTIV-SALUBRITATE SA, reprezentată convențional prin MUȘAT&ASOCIAȚII S.p.a.r.l., a formulat „Cerere de intervenție accesorie în interesul contestatorului RER SUD SA”, prin care a solicitat:

I. admiterea contestației RER SUD cu referire la motivul de contestare privind răspunsul 2 din Solicitarea de clarificare nr. 19/20.05.2019 din răspunsul centralizat, anularea răspunsului anterior menționat și obligarea entității contractante la continuarea procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale și a celor cuprinse în considerentele Deciziei Consiliului, precum și publicarea în SICAP a unei clarificări prin care să confirme că cerința privind dovada deținerii echipamentelor/utilajelor se consideră a fi îndeplinită inclusiv prin prezentarea de antecontracte de vânzare cumpărare cu privire la aceste

echipamente/utilaje, urmând ca dovada efectivă a proprietății să fie furnizată exclusiv de ofertantul semnat al contractului;

II. admiterea contestației RER SUD cu referire la motivul de contestare privind disponibilitățile bănești și pe cale de consecință, obligarea entității contractante la eliminarea cerinței din documentația de atribuire și publicarea în SICAP a unei clarificări prin care să confirme că cerința privind prezentarea dovezii disponibilităților bănești incumbă doar ofertantului declarat câștigător, semnat al contractului de delegare a gestiunii, precum și continuarea procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale și a celor cuprinse în considerentele Deciziei Consiliului;

III.admiterea contestației RER SUD cu referire la motivul de contestare privind cerința referitoare la sistemul de cântărire prevăzută în documentația de atribuire și, pe cale de consecință, obligarea entității contractante, în principal, la eliminarea acestei cerințe din documentația de atribuire și, în subsidiar, la suplimentarea valorii estimate a contractului cu valoarea corect apreciată a sistemelor de cântărire.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele trei contestații au fost conexe.

Prin Încheierea nr. 878/C10/1034,1053,1074/13.06.2019, Consiliul s-a pronunțat asupra cererilor de suspendare a procedurii de atribuire din cuprinsul contestațiilor formulate de SC SOMA SRL, SC ROMPREST ENERGY SA, SC RER SUD SA ce a fost respinsă, ca rămasă fără obiect, ca urmare a suspendării procedurii de către entitatea contractantă. Pe rol, în prezent, se află celelalte capete de cerere din contestații.

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) și b) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestațiile formulate de SC SOMA SRL, SC ROMPREST ENERGY SA și SC RER SUD SA, în contradictoriu cu ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE BACĂU.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, dispune efectuarea modificărilor și completărilor documentației de atribuire, potrivit motivării prezentei, și publicarea acestora în SEAP, în termen de 15 zile lucrătoare de la comunicarea prezentei decizii.

Dispune stabilirea unei noi date limita pentru depunerea ofertelor, la un interval de minimum 30 zile de la publicarea în SEAP a modificărilor și completărilor dispuse.

În temeiul prevederilor art. 17 alin (3) din Legea nr. 101/2016 și a art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, admite în parte cererile de intervenție formulate de ACTIV-SALUBRITATE SA.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondate celelalte critici formulate de petente, conform celor cuprinse în motivare.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obliga entitatea contractanta la plata catre SC RER SA a sumei de 5.620,60 lei (TVA inclus) reprezentand cheltuieli efectuate pentru solutionarea contestatiei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare.