



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr....., depusă de..., lider al..., cu sediul în..... nr...., etaj..., sector..., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal de..., în calitate de administrator, și convențional de Cabinet avocat..., cu sediul ales pentru comunicarea..... nr...., ap...., sector..., privind procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect CS2 - Servicii de asistență tehnică pentru management și servicii de publicitate și informare al Proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul..., în perioada..., cod... Servicii de asistență tehnică (Rev.2), de..., cu sediul în..... nr....., *în calitate de entitate contractantă, contestatoarea a solicitat:*

I. anularea comunicării rezultatului procedurii nr...., având în vedere caracterul netemeinic și nelegal al modului de evaluare a ofertei..., cu încălcarea flagrantă a principiilor nediscriminării, tratamentului egal, transparenței, proporționalității și asumării răspunderii reglementate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016;

II. constatarea modului nelegal, nemotivat și cu desconsiderarea propriilor cerințe din cuprinsul documentației de atribuire cu ocazia depunerii ofertei... de către comisia de evaluare (spre deosebire de ofertantul declarat câștigător);

III. constatarea caracterului vădit nelegal al declarării admisibile (conformă și acceptabilă) a ofertei declarate câștigătoare prezentate de..., cu încălcarea dispozițiilor art. 1... alin. (5) din HG nr. 394/2016 raportat la art. 1... alin. (1) și alin. (3) lit. a), c) și d) din HG nr. 394/2016 și la prevederile art. 228 alin (3) și (5) din Legea nr. 99/2016;

IV. constatarea caracterului nelegal al declarării admisibile a ofertelor prezentate de... și... (leader) -..., cu încălcarea flagrantă a dispozițiilor art. 180 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 99/2016 care reglementează motivele de excludere ale ofertanților (informații false în cuprinsul...);

V. anularea raportului procedurii nr.... și a tuturor actelor subsecvente (comunicări de rezultat, procese-verbale de evaluare etc.) atât în ceea ce privește modalitatea discriminatorie și nelegală de evaluare a ofertei..., cât și în ceea ce privește declararea nelegală ca și admisibile (acceptabile și conforme) a ofertei declarate câștigătoare (...) și a ofertelor ... și..., cu încălcarea prevederilor legale mai sus menționate;

VI. obligarea comisiei de evaluare la reluarea procedurii de atribuire și reevaluarea ofertei..., a celei declarate în mod nelegal ca și câștigătoare (...) și a ofertanților nelegal declarați admisibili și clasați pe locurile III și IV (... și...), în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile în materia achizițiilor publice și cerințele documentației de atribuire;

VII. obligarea autorității contractante la suportarea cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea litigiului.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă de..., lider al..., cu sediul în..... nr...., Corp C, et...., sector..., înmatriculată la Registrului... sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..., intervenienta a solicitat:

1. Admiterea în principiu a cererii de intervenție voluntară, accesorie și principală, astfel cum aceasta a... formulată și motivată;

2. Constatarea nelegalității măsurii entității contractante cuprinse în adresa nr....., de a i se respinge accesul la dosarul achiziției în integralitatea lui, și acordarea neîngrădită de către Consiliu a accesului la toate documentele dosarului de achiziție sectorială;

3. Respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de..., în privința petitelor nr. I și II, evaluarea ofertei contestatoarei desfășurându-se cu respectarea principiilor achizițiilor sectoriale, precum și cu respectarea propriilor cerințe stipulate în documentația de atribuire, iar, pe cale de consecință, constatarea legalității și temeiniciei, sub acest aspect, a raportului procedurii nr....;

4. Respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de..., în privința petitelor nr. III și constatarea caracterului vădit nefondat al criticilor aduse actelor și măsurilor entității contractante, cu privire la oferta ... și, pe cale de consecință, constatarea legalității și temeiniciei raportului procedurii nr...., sub acest aspect;

5. Constatarea nelegalității și anularea în parte a raportului procedurii nr...., a actelor entității pe care acesta s-a întemeiat, precum și a celor subsecvente, în ceea ce privește declararea admisibilității sub aspectul conformității ofertelor clasate pe locurile 2 și 4, cu consecința firească a respingerii acestora, ca inadmisibile, în temeiul art. 228 alin. (3) și alin. (5) din Legea nr. 99/2016, coroborat cu art. 1... alin. (1) și

alin. (3) lit. a) din HG nr. 394/2016, de vreme ce acestea... respectă documentația achiziției.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă de..., cu sediul în..., 15-... rue du Port..., ..., înregistrată la... sub nr...., cod fiscal..., atribut fiscal FR82, prin... ..., cu sediul în..... nr...., sector..., înmatriculată la... Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal de..., în calitate de director sucursală, și..., cu sediul în....., etaj..., înmatriculată la... Comerțului sub nr...., având CUI..., reprezentată legal de..., în calitate de administrator, și convențional prin avocat..., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură la... ..., membre ale..., intervenientele au solicitat:

(i) Respingerea, ca nefondate, a criticilor formulate de contestatoarea... împotriva ofertei depuse de către... (lider) -...;

(ii) admiterea (în parte) a contestației depuse de..., respectiv admiterea criticilor formulate în privința ofertei... (lider) -..., precum și în privința ofertei depuse de....

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr....., depusă de... și..., contestatoarele **au solicitat**:

1. Constatarea nelegalității deciziei entității contractante comunicată prin raportul procedurii nr.... și a comunicării nr...., anularea acestor acte și a documentelor subsecvente acestora;

2. Anularea adresei autorității contractante nr.... reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016;

3. Anularea raportului procedurii nr...., în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, precum și a tuturor actelor subsecvente;

4. Obligarea autorității contractante să adopte măsurile de remediere necesare restabilirii legalității constând în reluarea procedurii de achiziție din etapa de evaluare a ofertelor și reevaluarea propunerilor tehnice depuse de... și de ofertantul câștigător..., cu aplicarea considerentelor deciziei ce va fi pronunțată, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 101/2016;

5. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației, urmând ca dovezile să fie depuse la dosar în condițiile art. 451 alin. (2) Cod procedură civilă, raportat la art. 68 din Legea nr. 101/2016.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă de..., lider al..., intervenienta a solicitat:

1. Admiterea în principiu a cererii sale de intervenție voluntară accesorie, astfel cum aceasta a... formulată și motivată, în sprijinul entității contractante;

2. Admiterea excepției conexității și transmiterea cauzei care face obiectul dosarului nr.... la dosarul nr.... constituit pentru soluționarea contestației formulată de..., împotriva aceluiași acte ale entității contractante, în aceeași procedură de achiziție sectorială, în

temeiul art. 17 alin. (1) lit. b) și alin. (2) din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 139 C. proc. civ.;

3. Admiterea excepției tardivității formulării contestației și, pe cale de consecință respingerea, ca tardivă, a contestației formulată de...
... (lider) -...;

4. Respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de...
(lider) -..., evaluarea ofertei... desfășurându-se cu respectarea principiilor achizițiilor sectoriale, precum și cu respectarea propriilor cerințe stipulate în documentația de atribuire, iar, pe cale de consecință, constatarea legalității și temeiniciei, sub acest aspect, a raportului procedurii nr.....

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliu sub nr....., depusă de..., lider al..., contestatoarea a **solicitat: constatarea nelegalității** măsurii entității contractante cuprinse în adresa nr....., de a i se respinge accesul la dosarul achiziției în integralitatea lui, și acordarea neîngrădită de către Consiliu a accesului la toate documentele dosarului de achiziție sectorială; constatarea nelegalității și anularea în parte a raportului procedurii nr...., a actelor autorității pe care acesta s-a întemeiat, precum și cele subsecvente, în ceea ce privește declararea admisibilității sub aspectul conformității ofertelor clasate pe locurile 2 și 4, cu consecința firească a respingerii acestora, ca inadmisibile, în temeiul art. 228 alin. (3) și alin. (5) din Legea nr. 99/2016 coroborat cu art. 1... alin. (1) și alin. (3) lit. a) din HG nr. 394/2016, de vreme ce acestea... respectă documentația achiziției.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr.... au... conexate, pentru a se **pronunța** o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzelor conexate de față, constată următoarele:

Consiliul a... legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestațiile de față, prin care... (în dosarul nr....), lider al..... și... (în dosarul nr....) și..., lider al... (în dosarul nr....) critică rezultatul procedurii de atribuire.

În cadrul primei contestații formulate în cadrul procedurii (**dosarul nr....**)..., lider al...., a susținut nelegalitatea modului în care entitatea contractantă a derulat și documentat procesul de evaluare a ofertelor.

Invocă lipsa din comunicarea privind rezultatul procedurii a caracteristicilor și avantajelor relative ale ofertei desemnate

câștigătoare, în raport cu oferta sa și faptul că procesul-verbal privind evaluarea propunerilor tehnice..... anexat raportului procedurii.

Suplimentar motivelor de inadmisibilitate ale ofertelor ..., ... și... (pe care le va dezvolta în cele ce urmează), menționează că grilele de evaluare tehnică completate de comisia de evaluare relevă în mod flagrant maniera discriminatorie și neunitară în care s-a realizat evaluarea propunerilor tehnice, raportat la factorii de evaluare.

În ceea ce privește stabilirea punctajului total acordat în urma aprecierii factorilor de evaluare tehnică, comisia de evaluare comite o serie de erori inacceptabile, care afectează punctajele finale obținute de ofertele prezentate; pentru exemplificare:

(a) conform procesului-verbal nr...., propunerea tehnică prezentată de contestatoare a obținut la cei trei sub-factori ai Factorului de evaluare Pt2... puncte, 10 puncte, respectiv 15 puncte, rezultând un total de...+10+15=..., 5 puncte, însă în raportul procedurii, punctajul acordat pentru Pt2 este mai mic... (mai exact... puncte scăzute nejustificat);

(b) conform aceluiași proces-verbal, propunerea tehnică prezentată de ofertantul declarat câștigător a obținut la cei cinci sub-factori ai Factorului de evaluare Pt1, 8 puncte, 4 puncte, 8 puncte, 8 puncte, respectiv 8 puncte, rezultând un total de 8+4+8+8+8= 36 puncte, însă în raportul procedurii, punctajul acordat pentru Pt1 este mai mare, 37.

În subsidiar, arată că paginile din înscrisurile (raportul procedurii, proces-verbal nr....) întocmite de entitatea contractantă... sunt numerotate și nici... există precizări privind numărul... de pagini conținute de fiecare document în parte, astfel că... se poate aprecia dacă documentele sunt complete în forma în care entitatea contractantă le-a pus la dispoziție cu ocazia studierii parțiale a dosarului achiziției.

Invocă, în continuare, nelegalitatea declarării admisibile a ofertei declarate câștigătoare, ..., cu încălcarea flagrantă a dispozițiilor legale care reglementează condițiile de stabilire și sancționare a unei oferte neconforme.

Neconformitate oferta ... nr....:

... apreciază că oferta declarată câștigătoare trebuia respinsă, ca neconformă, conform prevederile art. 1... alin. (1) alin. (3) lit. c) și d) din HG nr. 394/2016, coroborate cu prevederile art. 228 alin. (3) raportat la alin. (5) din Legea nr. 99/2016, întrucât ofertantul... a inclus în defalcarea bugetului contractului o linie bugetară distinctă aferentă Planului de acțiune privind măsurile de promovare, publicitate și informare asupra implementării proiectului, asumat prin propunerea tehnică.

neconformitate oferta ... nr....:

În grila de evaluare tehnică întocmită pentru ofertantul declarat câștigător, în secțiunea dedicată cap. B. Metodologie, pct. 2, comisia de evaluare constată, în cazul panourilor pentru afișaj temporar/

amplasare permanentă solicitate în cadrul Activității 8, *„caracteristicile tehnice ale acestor panouri contravin celor înscrise în CS”*.

Or, în condițiile în care raportul de evaluare... relevă faptul că entitatea contractantă a solicitat ofertantului să clarifice aspectul sus-menționat, situația inadmisibilă rezultă din grila de evaluare atrage incidența prevederilor art. 1... alin. (3) lit. a) din HG nr. 394/2016 privind neconformitatea unei oferte, respectiv dispozițiile alin. (1) al aceluiași articol.

Invocă jurisprudența aplicabilă.

De asemenea, invocă neconcordanțe în evaluarea efectuată de comisia de evaluare cu privire la oferta declarată câștigătoare; nelegalitatea acordării punctajului maxim, în pofida reținerilor deficiențelor din cuprinsul propunerii tehnice ale ... chiar de către comisia de evaluare.

Din conținutul grilei de evaluare... rezultă dacă ofertantul declarat câștigător a prezentat, în cadrul propunerii tehnice, experții secundari și responsabilitățile specifice aferente acestora, aspect esențial pentru verificarea modului de aplicare a criteriului de evaluare.

Referitor la modul arbitrar și superficial în care a... evaluată propunerea tehnică - parte a ofertei prezentate de... contestatoare; depunctarea nelegală a sub-factorului de evaluare Pt...- abordarea propusă privind derularea activităților contractului, arată că, potrivit grilei de evaluare incluse în procesul-verbal nr...., referitor la pct. 1 din „Metodologie”, comisia de evaluare apreciază, extrem de succint, următoarele: *„în vederea prezentării metodologiei propuse pentru realizarea activităților solicitate de către Entitatea Contractantă ce vor fi desfășurate în cadrul contractului pentru atingerea obiectivelor contractului, Ofertantul abordează; activitățile în contextul responsabilităților și atribuțiilor stabilite în Caietul de sarcini, pag. 122-127 din Propunerea tehnică”...*

Or, limitarea comisiei de evaluare strict și exclusiv la pag. 122-127 din propunerea tehnică este fundamental eronată și vădește o evaluare superficială, atâta vreme cât, în fapt, atât modalitatea efectivă de realizare a fiecărei activități din contract, cât și rezultatele fiecărei activități desfășurate sunt prezentate în detaliu în cap. „B.2 Descrierea detaliată a activităților de asistență tehnică pentru atingerea obiectivelor contractului”, la pag. 128-281 din propunerea tehnică.

În grila de evaluare inclusă în procesul-verbal nr...., referitor la pct. 2 din „Metodologie”, comisia de evaluare amintește, din nou, extrem de succint, faptul că a identificat în propunerea tehnică elementele solicitate la pct. B.(2) din Formularul nr...., respectiv: *„date de intrare... echipei de experți implicați, resursele/facilitățile alocate pentru derularea activității respective, livrabile rezultate, durata, rezultate așteptate, puncte de referință (jaloane) conform grafic Gantt”, însă, se omite complet realitatea că, în propunerea tehnică prezentată, se regăsesc și celelalte elemente solicitate la pct. B. (2) din Formularul nr.....*

Apare în mod evident ca nefundamentată decizia comisiei de evaluare de a acorda ofertei contestatoarei punctajul minim, de... puncte, pentru subfactorul de evaluare Pt..., motivată succint, în grila din procesul-verbal nr.....

De asemenea, în ceea ce privește aprecierea subfactorului de evaluare Pt..., grila de evaluare inclusă în procesul-verbal nr.... relevă aceeași manieră superficială și discriminatorie de realizare a evaluării propunerii tehnice prezentate de subscrisa.

Cu referire la modul în care propunerea tehnică răspunde cerinței nr.... din cap. „C. Organizarea și personalul” al... nr...., privind „Complexitatea echipelor de lucru și demonstrarea faptului că sunt asigurate toate expertizele necesare pentru îndeplinirea contractului”, comisia de evaluare apreciază că: *„... dezvoltă expertizele necesare pentru îndeplinirea contractului și măsuri propuse pentru evitarea eventualelor întârzieri sunt foarte pe scurt”*.

În concluzie, toate aspectele expuse mai sus demonstrează în mod lipsit de echivoc faptul că, în ceea ce privește propunerea tehnică prezentată de contestatoare, evaluarea realizată de comisia de evaluare... se raportează strict la cerințele formulate în documentația de atribuire; desconsideră flagrant și inadmisibil clarificările emise chiar de entitatea contractantă cu privire la conținutul documentației de atribuire; este superficială, în sensul că refuză să ia în considerare și... complet conținutul unor capitole întregi din propunerea tehnică; este insuficient documentată, în particular în cazul argumentării modului de acordare a punctajului pentru subfactorul de evaluare Pt...;

Sustine acordarea nelegală a unui punctaj inferior față de cel rezultat din documentația prezentată pentru... 5 -... (EP5).

... comisiei de evaluare... au luat, în mod nelegal, în considerare toate cele 5 contracte de servicii în care... a prestat activități identice de elaborare/actualizare... privind infrastructura de apă și apă uzată, dar care... au avut ca obiect „asistența tehnică și cu sesiuni de instruire”.

În continuare invocă inadmisibilitatea ofertelor depuse de către ofertanții clasati pe locurile III și IV, respectiv... și... (LEADER) -... GRUP, prin prisma dispozițiilor art. 180 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 99/2016 (informații false în cuprinsul...)

Cu toate că entitatea contractantă a refuzat să permită accesul atât la..., cât și la documentele de calificare depuse de ceilalți ofertanți (în pofida faptului ca acestea... sunt documente confidențiale), aduce în vedere următoarele:

... deține:

- documentul constatator final nr.... negativ emis de... ce are ca obiect rezilierea contractului de servicii nr....;
- din informațiile disponibile pe site-ul Tribunalului ..., nr.... rezultă că părțile au încă în derulare un litigiu privind contractul de servicii;
- documentul constatator negativ nr.... și nr. UIP...8/... emis de către Compania de... privind contractul de servicii nr....;

- ... deține document constatator negativ nr.... DEP din... emis de... pentru Mediu ce are ca obiect rezilierea contractului de servicii nr....;

- ... deține document constatator final negativ nr. 83... din... emis de Agenția pentru... ce are ca obiect abateri de la calitatea serviciilor și nerespectarea termenelor contractuale de prestare servicii din culpă pentru contractul de servicii nr....4 din....

În concluzie, rezultă în mod clar că... și..., deși la data completării... aveau informații cu privire la existența certificatelor constatatoare mai sus descrise, aceștia... au completat în formularul... informațiile.

În concluzie, față de toate cele mai sus expuse și dovedite, solicită admiterea contestației în sensul remedierii încălcării legislației privind achizițiile publice.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul "[CN1... /...164] Contestatia 1 s.pdf", publicat de entitate în SEAP în data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr....

Prin punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr..... solicită, cu privire la contestația depusă de..., respingerea acesteia, ca nefondată, menținerea ca legal și temeinic a raportului procedurii nr.... și a tuturor actelor subsecvente; menținerea rezultatului procedurii prin care oferta depusă de..... declarată câștigătoare.

Entitatea contractantă invocă excepții procesuale, respectiv excepția inadmisibilității unor critici formulate generic.

Cu privire la pretinsa nemotivare a comunicării rezultatului procedurii, menționează că legalitatea evaluării derivă din aplicarea uniformă și predictibilă a regulilor procedurii tuturor ofertanților, iar... dintr-o apreciere comparativă subiectivă a avantajelor relative ale ofertelor depuse.

Cu privire la pretinsa evaluare discriminatorie, menționează că afirmațiile contestatoarei privind existența unei evaluări discriminatorii sunt pur subiective și nesustținute probator. Comisia de evaluare a analizat toate ofertele prin raportare la aceleași cerințe ale documentației de atribuire și prin aplicarea uniformă a factorilor de evaluare și a algoritmului de punctare stabilit prin fișa de date.

Faptul că, în grilele de evaluare, există formulări mai ample sau mai sintetice pentru diferiți ofertanți... reprezintă o încălcare a principiului tratamentului egal, câtă vreme punctajele au... acordate în funcție de conținutul efectiv al propunerilor tehnice și de gradul de detaliere al acestora.

Cu privire la pretinsele erori de calcul ale punctajelor, subliniază că documentul relevant din punct de vedere juridic este raportul procedurii; eventualele diferențe materiale sau de redactare din documente intermediare... sunt de natură să afecteze legalitatea rezultatului procedurii; contestatoarea... demonstrează existența unui impact real asupra clasamentului final al ofertelor.

Cu privire la pretinsa neconformitate a ofertei ... referitoare la Formularul 15, menționează că, din... propunerii financiare rezultă fără echivoc că activitățile de promovare, publicitate și informare au... incluse și asumate financiar de ofertantul declarat câștigător, fiind prevăzute explicit în structura bugetară depusă, respectiv:

- „Strategia de promovare a proiectului pentru întreaga perioadă de implementare”;

- „Planuri anuale privind măsurile de promovare, publicitate și informare” aferente anilor 1-6.

Astfel, există corespondență directă între propunerea tehnică și propunerea financiară, iar entitatea contractantă a putut verifica fără dificultate: existența costurilor aferente activităților solicitate; - cuantumul acestora; repartizarea lor pe durata implementării contractului; asumarea financiară integrală a obligațiilor contractuale.

Cu privire la pretinsa neconformitate referitoare la panourile de afișaj, menționează că susținerile contestatoarei sunt pur speculative.

În primul rând, din... integrală a documentației procedurii și a propunerii tehnice depuse de ofertantul declarat câștigător rezultă că acesta și-a asumat în mod expres realizarea tuturor materialelor publicitare, conform solicitărilor documentației de atribuire.

Prin urmare... există o neasumare a cerințelor caietului de sarcini și nici o abatere tehnică esențială care să conducă la incidența art. 1... din HG nr. 394/2016.

În ceea ce privește critica referitoare la pretinsa obligație a entității contractante de a solicita clarificări, aceasta este, de asemenea, nefondată.

Cu privire la pretinsa lipsă de transparență a dosarului achiziției, menționează că a permis accesul contestatoarei la documentele dosarului achiziției cu respectarea dispozițiilor legale privind protecția secretelor comerciale a informațiilor confidențiale indicate de ofertanți și protejarea concurenței loiale. Contestatoarea... poate pretinde acces nelimitat la informații protejate legal, în ceea ce privește lipsa numerotării anumitor pagini, aceasta reprezintă un aspect pur formal, fără relevanță juridică și fără impact asupra legalității procedurii.

Cu privire la neconcordanțe în evaluarea efectuată de comisia de evaluare cu privire la oferta declarată câștigătoare; nelegalitatea acordării punctajului maxim, în pofida reținerii deficiențelor din cuprinsul propunerii tehnice ale ... chiar de către comisia de evaluare, susținerile contestatoarei referitoare la existența unei pretinse contradicții între conținutul ofertei tehnice a... declarate câștigătoare și concluziile comisiei de evaluare sunt neîntemeiate și rezultă din interpretarea fragmentară și eronată a grilei de evaluare tehnică.

În realitate, comisia de evaluare a realizat... ofertei prin raportare strictă la cerințele documentației de atribuire și la metodologia de punctare stabilită în fișa de date, cu respectarea principiilor consacrate de Legea nr. 99/2016.... există contradicție între constatarea îndeplinirii cerințelor minime și... responsabilităților suplimentare.

Astfel, pentru experții pentru care au... identificate responsabilități suplimentare, acestea au... analizate și valorificate în cadrul evaluării tehnice, iar pentru experții pentru care... au... identificate responsabilități suplimentare relevante, comisia a reținut în mod explicit faptul că este îndeplinită cerința minimă obligatorie. Prin urmare, mențiunile „cerința minimă îndeplinită” și „... detaliază suplimentar alte responsabilități”... reprezintă constatări de neconformitate, ci concluzii privind lipsa unor elemente suplimentare susceptibile de punctare adițională. Așadar... există nicio contradicție logică sau juridică între constatarea că ofertantul a îndeplinit cerințele minime și observația că anumite responsabilități suplimentare... au... dezvoltate într-un mod susceptibil de punctare suplimentară.

Cerințele minime obligatorii au... îndeplinite

Evaluarea... este părtinitoare și nici discriminatorie,

Comisia de evaluare beneficiază de marjă de apreciere tehnică.

În prezenta cauză, contestatoarea... demonstrează existența vreunei erori materiale sau a vreunei aplicări neuniforme a criteriului de evaluare.

Pretinsa lipsă de mențiuni privind experții secundari... conduce la nelegalitatea evaluării.

Relevant este faptul că oferta a... evaluată, declarată admisibilă și punctată conform metodologiei.

Cu privire la modul arbitrar și superficial în care a... evaluată propunerea tehnică - parte a ofertei prezentate de contestatoare; depunctarea nelegală a subfactorului de evaluare Pt...- abordarea propusă privind derularea activităților contractului, apreciază că susținerile contestatoarei referitoare la pretinsul caracter arbitrar, superficial și discriminatoriu al evaluării propunerii sale tehnice sunt neîntemeiate și reprezintă, în realitate, o încercare de substituie a propriei aprecieri subiective evaluării tehnice realizate de comisia de evaluare în limitele competenței sale legale. Din... documentelor procedurii, rezultă că evaluarea subfactorului Pt..... realizată prin raportare directă la cerințele documentației de atribuire, în aplicarea metodologiei și algoritmului de punctare prevăzute în fișa de date și prin utilizarea aceluiași criterii pentru toți ofertanții.

Comisia de evaluare a analizat integral propunerea tehnică a contestatoarei; contrar afirmațiilor contestatoarei, evaluarea... s-a limitat exclusiv la paginile 122-127 din propunerea tehnică.

În mod expres, grila de evaluare face trimitere la pag. 128-281 din propunerea tehnică, respectiv exact secțiunile despre care contestatoarea afirmă că... ar fi... analizate. Prin urmare, afirmația potrivit căreia comisia „a refuzat să analizeze complet conținutul unor capitole întregi” este contrazisă chiar de documentele evaluării.

Evaluarea tehnică implică apreciere calitativă... verificare formală. Contestatoarea încearcă să transforme evaluarea tehnică într-o simplă verificare formală a existenței unor capitole sau pagini în ofertă.

... există obligația acordării punctajului maxim pentru simpla existență a informațiilor. Contestatoarea pornește de la premisa eronată că simpla identificare în ofertă a unor informații sau capitole ar obliga automat comisia să acorde punctaj maxim.

Afirmațiile privind pretinsa evaluare discriminatorie sunt pur declarative. Contestatoarea... demonstrează nici existența unor criterii diferite de evaluare nici utilizarea unor standarde distincte sau favorizarea ofertantului declarat câștigător prin derogare de la documentația de atribuire.

Evaluarea este suficient motivată.

Cu privire la acordarea nelegală a unui punctaj inferior față de cel rezultat din documentația prezentată de contestatoare, pentru... (EP5), criticile contestatoarei referitoare la pretinsa evaluare nelegală a experienței expertului... (EP5) sunt neîntemeiate, întrucât comisia de evaluare a aplicat în mod corect și unitar algoritmul de punctare prevăzut în documentația de atribuire, fără a adăuga criterii suplimentare și fără a ignora informațiile relevante din ofertă. Evaluarea a... realizată strict conform algoritmului de punctaj din documentația de atribuire

Comisia a identificat corect... 3 contracte relevante în sensul documentației.

Evaluarea este fundamentată pe conținutul efectiv al documentelor depuse. Comisia de evaluare a avut în vedere: scrisori de recomandare; confirmări ale beneficiarilor; descrierea efectivă a activităților realizate de..., în urma... analize, s-a constatat că... 3 contracte îndeplinesc integral condiția de implicare relevantă în... planuri în sensul cerinței din documentație, iar celelalte contracte invocate... au... considerate echivalente din perspectiva naturii activităților efectuate.

Având în vedere constatarea potrivit căreia comisia a aplicat corect grila de evaluare, care prevede expres: 3-4 contracte similare -> 4 puncte, punctajul acordat:... este arbitrar;... este disproporționat;... reprezintă o abatere de la documentația de atribuire.

... există dovada unui tratament diferențiat sau a unei interpretări neunitare.

..... încălcat principiul transparenței sau al asumării regulilor proprii.

Pentru toate considerentele expuse, consideră că evaluarea ofertelor a... realizată cu respectarea principiilor prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016; oferta declarată câștigătoare este admisibilă și conformă; criticile formulate de contestatoare sunt speculative, subiective și lipsite de suport.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu sub nr....., lider al..., a solicitat cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Răspunde punctual criticilor din contestație.

Prin cererea înregistrată la Consiliu sub nr..... a solicitat studiul dosarului la sediul Consiliului.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu sub nr..... și..., au solicitat cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Susțin că au interes în formularea cererii de intervenție, întrucât au formulat, la rândul lor, contestație în cadrul procedurii.

Aduc explicații vizavi de documentele constatatoare invocate în contestație.

De asemenea, aduc critici evaluării ofertei....

..., a transmis concluzii scrise, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr.....

... și... au transmis dovezi ale cheltuielilor de judecată, în dosarul nr...., prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr....: factura electronică nr...., în valoare de..., reprezentând onorariu cerere intervenție CNSC dosar... cf caj nr....; ordinul de plată *nr....., emis de..., privind plata sumei de....*

... a transmis concluzii scrise, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr.....

..., prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., a transmis dovezi ale cheltuielilor de judecată: act adițional nr.... la contractul de asistență juridică nr....; factura fiscală nr...., în sumă de..., reprezentând Onorariu avocat - act adițional nr.... la contractul asistență juridică permanentă 951/2016; *ordinul de plată electronic nr...., în valoare de..., emis de... N.V. Amsterdam....*

Prin cea de-a doua contestație formulată în cadrul procedurii de... și....., contestatoarele au susținut aplicarea nelegală și **discreționară** a criteriilor de evaluare asupra ofertei care a condus la depunctarea arbitrară cu 40 de puncte a ofertei tehnice a....

Redă cerințele privind punctajul acordat conform factorilor de evaluare, maximum pentru Pt1, experiența profesională specifică a personalului desemnat pentru executarea contractului, fiind 40 de puncte (40% din punctaj) și pentru Pt2 maximum 40 de puncte, 40%.

Susțin că au prezentat propunerea tehnică în strictă conformitate cu cerințele autorității contractante formulate în documentația de atribuire.

Invocă aplicarea nelegală și discreționară a criteriilor de evaluare pentru experiența experților propuși cu consecința depunctării Pt1, acordând 25 puncte față de 40 contrar criteriilor din documentația de atribuire

Din coroborarea tuturor documentelor depuse în justificarea... 6, rezultă că toți experții propuși se califică pentru punctaj maxim (8 puncte), cu consecința obținerii punctajului maxim de 40 de puncte pentru acest factor de evaluare. Cu toate acestea, total părținitor și fără o justificare corespunzătoare, entitatea contractantă a depunctat experții propuși.

Invocă nelegalitatea depunctării expertului EP2 -... detectare pierderi apă; nelegalitatea depunctării expertului EP3 -... modelare hidraulică; nelegalitatea depunctării expertului EP5 -....

Constată că, în evaluarea sub factorilor EP2, EP3 și EP5, comisia... că încalcă flagrant legislația achizițiilor publice, dar, în mod vădit a defavorizat oferta....

Este esențial ca entitatea contractantă să documenteze fiecare etapă a procesului de evaluare și să asigure transparența procesului de evaluare. Lipsa motivării punctajului acordat fiecăruia... este principala deficiență a evaluării acestui factor Pt1 - inclusiv evaluarea subfactorilor Pt E2, E3, E4 și E5 - fapt care echivalează cu o acțiune arbitrară a comisiei de evaluare.

Contestatoarele afirmă că au prezentat în cadrul propunerii tehnice îndeplinirea cerințelor privind calitatea documentelor/rapoartelor / livrabilelor și a completării... 13.

Raportul de evaluare al propunerilor tehnice, sub aspectul acestui capăt de critică... respectă cerințele legale și ale documentației de atribuire, nici ca formă, nici sub aspectul conținutului.

În cadrul raportului de evaluare a propunerilor tehnice... a primit calificativul „bine” respectiv 5 puncte la fiecare dintre cei 3 subfactori. Din acest motiv, în cadrul argumentației, se va referi la comparația conformității propunerii sub aspectul calificativului „foarte bine” - 15 puncte versus calificativul „bine” - 5 puncte.

Oferta a... elaborată în strictă și deplină conformitate cu cerințele entității contractante formulate în fișa de date și caietul de sarcini.

Totodată, a prezentat în cadrul propunerii tehnice îndeplinirea cerințelor privind personalul alocat proiectului și documentele justificative suport.

De asemenea, a prezentat în cadrul propunerii tehnice îndeplinirea cerințelor privind calitatea documentelor/rapoartelor/livrabilelor și a completării... 13.

Abordarea proprie a... privind derularea cu succes a contractului de servicii, prezentată în propunerea tehnică are scopul și obiectivul de a demonstra autorității că a înțeles cerințele documentației de atribuire, rezultatele așteptate, cunoaște prevederile legale privind implementarea contractului în condițiile..., iar propunerea sa tehnică demonstrează acest fapt.

Referitor la evaluarea/observațiile/comentariile comisiei de evaluare privitoare la C. Organizare și personal: Cu privire la observația/comentariul comisiei de evaluare: *Organigrama... prezintă relaționare între experți, fără raportare la metodologie, arată că, prin definiție, organigrama este o redare schematică (grafică) a structurii organizatorice a unei instituții sau întreprinderi. Aceasta arată detaliat organizarea, subordonarea și legăturile dintre compartimente sau posturi și... face referire la metodologie.*

Contrar afirmațiilor comisiei de evaluare, referitor la organigrama, în cadrul propunerii tehnice, a prezentat structura..., palierele ierarhice și nivelurile de autoritate, inclusiv relaționarea între experți. Organigrama... și implicit modul în care echipa propusă relaționează și

interacționează cu structura organizațională este pe 3 niveluri de autoritate, astfel:

NIVEL 1 AUTORITATE

... (...)... (Asociat)

NIVEL 2 AUTORITATE COMITETUL DIRECTOR...

... a nominalizat un Manager intern pentru suport acordat echipei de proiect coordonare și organizare respectiv pentru mobilizare operativă a resurselor proprii

Comitetul Director al... are capacitatea de a asigura serviciile suport acordate echipei de implementare a contractului de servicii prin mobilizarea operativă a resurselor proprii fiecărui asociat

NIVEL 3 AUTORITATE

Liderul de echipa, care coordonează și organizează echipa... formată din

- Experții principali (cheie) alocați contractului de servicii
- Experții secundari alocați contractului de servicii
- Alți experți mobilizați de Asocieri la solicitarea Liderului de echipa

Referitor la punctul slab menționat de autoritate... *a alocat și responsabilități suplimentare pentru fiecare... și concluzia Cerința îndeplinită parțial:*

În mod normal, evaluarea unei oferte se face în concordanță cu toate informațiile prezentate în cadrul acesteia, și... se limitează... la lecturarea unui tabel cu responsabilități ale experților - și acesta elaborat în conformitate cu cerințele autorității contractante.

Contrar observațiilor/comentariilor comisiei de evaluare, contestatoarele susțin că a prezentat suplimentar atribuțiile și responsabilitățile membrilor echipei alocate experților, în conformitate cu activitățile prevăzute, respectiv cu rezultatele așteptate, conform tabelului.

Concluziile consemnate de comisia de evaluare sunt fără suport, netemeinice și nejustificate.

Referitor la evaluarea/observațiile/comentariile comisiei de evaluare privitoare la D. Planificarea activităților: *Prezentarea etapelor - Prestatorul o prezintă textual foarte pe scurt la pag. 414 din Propunerea tehnică; pentru drumul..., arată că entitatea contractantă a prevăzut în documentația de atribuire livrabilele solicitate pentru fiecare activitate, indicând și termenul la care acestea trebuie elaborate și prezentate, atât forma inițială (draft) cât și forma finală.*

Planul de lucru și detalierea acestuia pentru activitățile prevăzute în contractul de servicii, este întocmit după cum urmează / cuprinde:

- Denumirea activităților - inclusiv denumirea pachetelor de activități, a fazelor / activităților
- Evidențierea constrângerilor pentru derularea activităților într-o succesiune logică și cronologică, inclusiv prin identificarea drumului critic aferent realizării activităților din contract și obținerii rezultatelor solicitate;
- Durata/sucesiunea activităților și inter-relaționarea lor;
- Punctele cheie de control (jaloane/milestones);

Drumul....2, Punctele cheie de control (jaloanele/milestone) sunt prezentate în Anexa....

Suplimentar (1): programul... în care a prezentat Planul de lucru este setat pentru săptămâna de lucru de 5 zile, fapt care demonstrează că este respectată/îndeplinită cerința de a prezenta activitățile/termenele de predare ale rapoartelor și livrabililor, inclusiv alocarea zilelor/... în zile lucrătoare.

Suplimentar (3) arată că, în conformitate cu cerințele achizitoarei din documentația de atribuire, responsabilitățile prestatorului privind elaborarea rapoartelor / livrabililor corelate cu termenele de predare au... prezentate în graficul Gantt.

Suplimentar (4) precizează că, în graficul Gantt din Anexa 7, pentru fiecare activitate/raport/livrabil este prezentată alocarea de resurse umane.

Resursele materiale, echipamente alocate proiectului au... prezentate în propunerea tehnică la cap.... Modul de organizare a facilităților suport la nivelul contractului de servicii, cu indicarea alocate pe toată durata contractului.

Din observațiile și comentariile comisiei de evaluare rezultă că evaluarea ofertei sub aspectul cerinței *Planificarea activităților* s-a făcut formal și superficial, limitându-se... la textul din cap. 4 al ofertei, fără să conțină o evaluare obiectivă asupra graficelor Gantt prezentate.

Or, planificarea activităților, în succesiunea lor logică și cu respectarea termenelor de prestare a serviciilor și de predare a rapoartelor/livrabililor, cu indicarea datelor de început/sfârșit și a resurselor alocate fiecărei activități/subactivități presupune tocmai evaluarea analitică pe fond și pe detaliu, calitativa a graficelor prezentate de ofertanți.

Menționează că au prezentat în detaliu Planificarea activităților în conformitate cu cerințele autorității contractante formulate în documentația de atribuire.

Arată că au prezentat în detaliu Planificarea activităților în conformitate cu cerințele autorității contractante formulate în documentația de atribuire, pe cale de consecință, concluzia comisiei de evaluare este netemeinică și nejustificată. Comisia de evaluare a declarat oferta admisibilă.

Concluzia comisiei de evaluare:... *îndeplinită parțial*... respectă încadrările legale privind evaluarea ofertelor tehnice.

În ceea ce privește evaluarea pentru subfactorul... Abordare propusă privind derularea activităților contractului, comentariul/ observația comisiei de evaluare *Metodologia prezentată... este în succesiunea logică a acestora* este considerată falsă, tendențioasă și arbitrară, deoarece nicăieri în cadrul elementelor de evaluare a subfactorului Pt... comisia de evaluare... a consemnat faptul că vreo activitate/subactivitate/metodologie... ar fi în succesiune logică de desfășurare; întreaga abordare și metodologia, inclusiv planificarea activităților cuprinse și dezvoltate în ofertă și în planul de lucru - Anexa 7, sunt structurate în succesiunea logică de desfășurare, contestatoarea susține că a prezentat matricea monitorizării contractului în care a

dezvoltat ordinea tuturor activităților/subactivităților în succesiune logică - Identificarea punctelor majore de referință ale contractului, astfel a se vedea *matricea monitorizării contractului prezentată în Anexe*.

Comentariul/observația comisiei de evaluare *Metodologia prezentată... este în corelare cu riscurile și ipotezele identificate este, de asemenea, considerată falsă, tendențioasă și arbitrară, precum și comentariul/observația comisiei de evaluare Metodologia prezentată... este în corelare cu rezultatele așteptate*

Sunt prezentate argumente în susținere.

Referitor la evaluarea subfactorului Pt..., susține că experții propuși în cadrul ofertei sunt angajați și colaboratori ai..., respectiv au participat și participă la activitățile curente ale membrilor..., au participat la implementarea unor proiecte anterioare derulate chiar cu entitatea contractantă, recomandările fiind prezentate în anexe la propunerea tehnică - documente justificative suport, și pe cale de consecință, prezumția că toți experții propuși să fi lucrat împreună într-un singur proiect... se susține. Experții propuși colaborează în mod constant în proiectele și activitățile curente ale membrilor....

Referitor la evaluarea subfactorului Pt..., detaliază modul de îndeplinire a cerințelor și concluzionează că factorul Pt2 respectă toate cerințele și se încadrează pentru 40 de puncte.

În continuare sunt formulate critici împotriva evaluării ofertei câștigătoare.

Astfel, pentru... EP3 -... modelare hidraulică, susține că, din înregistrările comisiei de evaluare... rezultă numărul... contracte avute în vedere la acordarea punctajului, exprimarea (*Hunedoara, Brăila... etc*) fiind una generală - 3 sau mai multe contracte - și care... demonstrează în mod cert, clar și fără echivoc îndeplinirea cerinței 5 sau mai multe contracte similare.

Pentru expertului EP4 -... GIS, susține că, din înregistrările comisiei de evaluare... rezultă numărul... contracte avute în vedere la acordarea punctajului. Proiectele înregistrate -..., Companiile de apa Someș și..., etc. - reprezintă o exprimare generală - cel mult 3 sau mai multe contracte - și care... demonstrează în mod cert, clar și fără echivoc îndeplinirea cerinței 5 sau mai multe contracte similare.

.... Modul de organizare a echipei... de supervizare și planificarea activităților, comisia de evaluare a acordat 15 puncte.

Consideră că susținerile comisiei de evaluare... sunt justificate și motivate în fapt și în drept în cadrul raportului de evaluare a propunerilor tehnice, și, pe cale de consecință, solicită Consiliului să dispună anularea raportului, respectiv să dispună reevaluarea ofertei sale.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul "[CN1... /...165] Contestatia 2 s.pdf", publicat de entitate în SEAP în data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr...., entitatea contractantă solicită respingerea contestației, ca nefondată; menținerea ca legale și temeinice a raportului procedurii nr....A/... și a comunicării rezultatului procedurii nr....A/...; menținerea rezultatului procedurii de atribuire și a ofertei desemnate câștigătoare; obligarea contestatoarelor la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea cauzei.

Entitatea contractantă susține că, în evaluare, comisia a respectat documentația de atribuire; punctajele acordate reprezintă rezultatul evaluării tehnice;... există încălcarea principiului tratamentului egal.

Cu privire la pretinsa obligație de solicitare a clarificărilor, contestatoarele interpretează eronat dispozițiile art.... din Legea nr. 99/2016. Textul legal instituie un drept al entității contractante de a solicita clarificări, iar... o obligație absolută și nelimitată.

Cu privire la motivarea raportului procedurii și a comunicării rezultatului afirmă că a indicat toate elementele obligatorii enunțate de lege, respectiv: punctajele acordate; clasamentul ofertelor; avantajele relative ale ofertei câștigătoare; motivele rezultatului procedurii.

Cu privire la jurisprudența invocată de contestatoare, susține că hotărârile CJUE invocate de contestatoare... sunt aplicabile situației de fapt din prezenta cauză, întrucât... există ambiguități esențiale ale ofertelor... există respingeri arbitrare... există modificări ale regulilor procedurii și... există tratamente diferențiate.

Referitor la factorul de evaluare Pt2, arată că a evaluat oferta contestatoarei exclusiv prin raportare la: cerințele documentației de atribuire; nivelul de detaliere efectiv prezentat în ofertă; relevanța și coerența informațiilor furnizate; gradul de demonstrare concretă a modului de implementare a contractului. Simpla existență a unor capitole sau subcapitole în cadrul propunerii tehnice... conduce automat la acordarea punctajului maxim.

Cu privire la Pt... - Abordarea propusă privind derularea activităților contractului, în mod justificat, comisia a reținut ca activitățile și subactivitățile sunt descrise într-o manieră generală... există o corelare clară între activități, riscuri și ipoteze, iar anumite pasaje reproduc informații generale privind mecanismele PDD, fără a demonstra aplicarea concretă la specificul contractului.

Cu privire la Pt... - Organizarea echipei și distribuirea responsabilităților, contestatoarea confundă din nou existența formală a unor organigrame și liste de experți cu demonstrarea efectivă a modului de interacțiune și funcționare a echipei.

Faptul că experții „se cunosc” sau „colaborează în activitățile curente”... obligă entitatea contractantă să considere automat demonstrată experiența comună relevantă la nivelul cerut de factorul de evaluare.

Cu privire la Pt... - Organizarea echipei și planificarea activităților, comisia a analizat... existența formală a acestor documente, ci nivelul de detaliere și utilitatea lor practică pentru implementarea contractului, în

mod justificat s-a reținut că planificarea este realizată predominant la nivelul rapoartelor și... există o detaliere suficientă a alocării resurselor pe zile/activități. Totodată, facilitățile prezentate... sunt corelate operațional cu activitățile contractului.

O ofertă poate fi admisibilă, dar să... întrunească nivelul necesar pentru punctajul maxim, cum de altfel este menționat și în cadrul documentației de atribuire. Acesta este exact scopul factorilor de evaluare calitativi.

Referitor la „succesiunea logică”, contestatoarea susține că metodologia ar fi prezentată logic și existența unor matrici și puncte de referință ar demonstra automat corelarea activităților.

Comisia... a contestat existența formală a unor structuri sau matrici. Evaluarea a vizat claritatea operațională, caracterul practic și aplicabil și corelarea efectivă dintre activități, riscuri, ipoteze și rezultate, așa cum de altfel este menționat în metodologie.

Prin urmare, în mod justificat, comisia a apreciat că anumite activități sunt descrise generic, succesiunea operațională... este suficient fundamentată și există pasaje descriptive fără integrare practică în mecanismul efectiv de implementare.

Faptul că ofertantul afirmă că „a prezentat o succesiune logică”... obligă entitatea contractantă să împărtășească aceeași apreciere calitativă.

În ceea ce privește corelarea cu riscurile și ipotezele, contestatoarea confundă din nou existența unui capitol privind riscurile cu demonstrarea efectivă a modului în care metodologia răspunde acelor riscuri. Comisia... a negat existența unei secțiuni dedicate riscurilor. Observația formulată a vizat lipsa integrării operaționale suficiente între riscuri și metodologia efectivă de implementare, caracterul preponderent descriptiv al anumitor pasaje și lipsa unor mecanisme concrete de reacție și adaptare în raport cu riscurile identificate.

În ceea ce privește corelarea cu rezultatele așteptate, comisia a evaluat nivelul concret de integrare, claritatea demonstrației și măsura în care metodologia propusă conduce efectiv la rezultatele urmărite, în mod legitim, s-a apreciat că această demonstrație... atinge nivelul superior necesar acordării punctajului maxim.

Oferta..... declarată admisibilă și evaluată conform documentației de atribuire, însă conținutul acesteia... a justificat acordarea unui punctaj superior la subfactorii Pt..., Pt... și Pt....

Cu privire la Pt1, arată că evaluarea a... realizată strict conform algoritmului de punctaj din documentația de atribuire

Sunt detaliate concluziile comisiei vizavi de experții implicați și documentele prezentate.

Pentru toate motivele expuse, solicită respingerea contestației ca nefondată menținerea ca legale și temeinice a documentelor procedurii.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu sub nr....., lider al..., a solicitat cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Intervenienta a invocat excepția tardivității contestației.

Răspunde punctual criticilor din contestație în referire la evaluare a ofertei sale și a ofertei....

Consiliul, prin adresa nr....., a solicitat... punctul de vedere asupra cererii de intervenție depusă de..., recalificată contestație îndreptată împotriva ofertei....

..., prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., a solicitat acces la dosarele nr...., precum și cererea de intervenție/contestația formulată de... împotriva ofertei....

... s-a prezentat la sediul Consiliului, pentru studierea dosarelor nr.... în data de....

..., în data de..., a studiat la sediul Consiliului dosarele conexate nr.....

... a transmis concluzii scrise, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr.....

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... a transmis note scrise cu privire la punctul de vedere al entității contractante.

Totodată, a transmis, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., punctul de vedere asupra cererii de intervenție depusă de....

... a transmis dovezi ale cheltuielilor de judecată, în dosarul nr...., prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr....: factura electronică nr...., în valoare de..., reprezentând C/v onorariu contestație CNSC ds... cf caj nr....; *ordinul de plată nr...., emis de..., în valoare de....*

... transmite note scrise, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr.....

În cadrul celei de-a treia contestații formulate în cadrul procedurii **(dosarul nr....)**..., a susținut, în ceea ce privește cererea de intervenție principală formulată în dosarul nr...., invocând art. 61 alin. (1) și alin. (2) C. proc. civ. că cererea de intervenție voluntară principală este admisibilă în principiu, în temeiul art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care reglementează posibilitatea operatorului economic care a participat la procedura de achiziție publică sectorială și a... declarat câștigător, de a formula cerere de intervenție voluntară, textul nedistingând între cele două tipuri de cerere de intervenție voluntară, respectiv între cea principală și cea accesorie, rezumându-se... la a face trimitere la dispozițiile Codului de procedură civilă care constituie dreptul comun pentru ambele tipologii de acte procesuale. De altfel și alin. (4) al aceluiași articol 17, vorbește despre intervenția voluntară, fără a mai face distincția clasică din dreptul comun, între intervenția principală și cea accesorie.

Mai mult, conform dispozițiilor... nr.... pronunțată în recursul în interesul legii pentru soluționarea căruia s-a format dosarul nr...., în interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. a), art. 8 și art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, cererea de intervenție

principală formulată în cadrul unei contestații pendinte pe rolul Consiliului este admisibilă.

Cererea de intervenție voluntară principală este admisibilă, ceea ce conduce la... petiului nr.... pe fondul pretențiilor sale, această soluție este judicioasă deoarece valorifică complet prevederile Codului de procedură civilă, în sensul că se atribuie operatorului economic dreptul de interveni în cauză, și sub aspectul posibilității de a nega temeinicia susținerilor contestatorului, în coparticipare procesual pasivă alături de entitatea contractantă, dar și sub aspectul de a deduce judecății o pretenție nouă, de sine stătătoare și proprie, distinctă de poziția achizitorului.

Consideră că toate motivele de nelegalitate ale aceluiași raport al procedurii trebuind a fi analizate împreună, în același cadru procesual, pentru administrarea coerentă a actului de justiție și pentru securitatea circuitului civil.

Astfel, prin cererea de intervenție principală înțelege să formuleze un prim motiv de contestație care conduce la înlăturarea ofertelor celorlalți doi participanți... și..., respectiv împotriva raportului procedurii, a actelor anterioare și subsecvente, ca nelegale, sub aspectul încălcării de către entitatea contractantă a propriei documentații de atribuire, și declararea ca fiind conforme, deși aceste două oferte... întrunesc în totalitate condițiile minime prevăzute în caietul de sarcini, cu privire la Activitatea 7 constând în „Realizarea studii hidrogeologice pentru determinarea zonelor de protecție sanitara”.

De asemenea, contestă raportul procedurii și a tuturor actelor anterioare și subsecvente, inclusiv sub următoarele patru noi motive de nelegalitate cu privire la modul de acordare a punctatului, respectiv:

i. al punctării în plus, dar în mod eronat, a experienței expertului nominalizat de... pentru poziția de..., deoarece documentele doveditoare aduse... sunt nici recomandări de la beneficiari, nici unele similare, ci recomandări de la foști angajatori;

ii. al nesolicitării de clarificări și a depunctării, nejustificate, a ofertei ..., în ceea ce privește experiența expertului nominalizat pentru poziția de... pierderi;

iii. al punctării în plus, dar în mod eronat, a experienței expertului... pentru activitatea de detectare a pierderilor de apă, desemnat în oferta..., pentru cel puțin un contract;

iv. al declarării în mod eronat ca fiind conformă și punctării ofertei..., cu toate că... s-a făcut dovada deținerii de personal și infrastructură aptă să realizeze activități de publicitate.

Astfel, pretenția sa prin care solicită anularea în parte a raportului procedurii, sub cele 4 aspecte enumerate, este una strâns legată de pretenția care face obiectul acțiunii introductive, deoarece este îndreptată împotriva aceluiași acte administrative ca cele vizate de contestația..., cum este cazul raportului procedurii, sau stau la baza acestuia, ori sunt subsecvente acestuia, emise în cadrul aceleiași proceduri de către aceeași entitate contractantă.

Pentru aceste motive, solicită admiterea în principiu a cererii sale de intervenție voluntară principală prin care deduce judecății o pretenție nouă, apart... de cea formulată de..., în contestația sa ca acțiune introductivă și care a condus la formarea dosarului nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., entitatea contractantă transmite punctul său de vedere rezultat din recalificarea parțială a cererii formulate de... și înregistrată în dosarul nr.....

Solicită admiterea excepției tardivității și respingerea contestației formulate de... ca tardiv introdusă.

Prin adresa Consiliului s-a reținut că cererea de intervenție formulată de... „îmbracă forma unei contestații” în ceea ce privește criticile formulate împotriva ofertei..., motiv pentru care Consiliul a calificat respectiva parte a înscrisului drept contestație și a format dosarul nr.....

Or, odată ce înscrisul este calificat ca fiind o contestație, acesta trebuie să îndeplinească toate condițiile de admisibilitate prevăzute de Legea nr. 101/2016, inclusiv condiția formulării în termenul legal.

Actul pretins nelegal îl reprezintă raportul procedurii nr.... și actele subsecvente privind rezultatul procedurii, comunicate ofertanților la data de.... Criticile formulate de... vizează în mod direct: admisibilitatea ofertei...; - admisibilitatea ofertei...; modul de acordare a punctajelor; legalitatea raportului procedurii; legalitatea actelor de evaluare. Toate aceste aspecte existau și erau cunoscute la data comunicării rezultatului procedurii.

Contestația rezultată în urma recalificării a... înregistrată la Consiliu la data de..., ulterior expirării termenului legal prevăzut de Legea nr. 101/2016. Împrejurarea că respectivele critici au... inserate într-un înscris denumit „cerere de intervenție”... poate conduce la eludarea termenelor imperative de decădere prevăzute de lege.

Calificarea juridică a unui act procedural după conținutul său real este permisă, însă aceasta... poate produce efectul repunerii în termen și nici... poate transforma o contestație tardivă într-una admisibilă.

În consecință, solicită constatarea caracterului tardiv al contestației și respingerea acesteia fără analizarea fondului.

În plus, în propria cerere ... afirmă expres că a formulat intervenția în termenul de 10 zile prevăzut de art. 17 alin. (3) din Legea 101/2016 (termenul pentru intervenție). Prin aceasta recunoaște implicit că și-a întemeiat demersul pe regimul juridic al intervenției... pe termenul legal aplicabil unei contestații împotriva rezultatului procedurii.

Invocă inadmisibilitatea pretențiilor formulate. Astfel, din conținutul cererii rezultă că ofertantul urmărește obținerea anulării parțiale a raportului procedurii și excluderea unor ofertanți pe baza unor motive proprii, distincte de cele deduse judecății prin contestația inițială.

Aceste susțineri... reprezintă apărări formulate în sprijinul rezultatului procedurii, ci constituie veritabile motive autonome de contestare.

Legea nr. 101/2016... permite ocolirea termenelor legale prin formularea unei intervenții care ulterior să fie convertită într-o cale de atac exercitată peste termenul legal.

Pe fondul susținerilor formulate de ..., entitatea contractantă afirmă că a evaluat ofertele cu respectarea documentației de atribuire, a principiilor prevăzute de legislația achizițiilor sectoriale și a criteriului de atribuire stabilit prin documentație.

Toate constatările comisiei de evaluare au... consemnate în documentele procedurii și au stat la baza raportului procedurii nr..... Criticile formulate de... reprezintă aprecieri proprii asupra modului de evaluare și... sunt de natură să demonstreze existența unor încălcări ale legislației aplicabile care să justifice anularea raportului procedurii.

Contestatoarea a transmis concluzii scrise, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr.....

... a transmis, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr....., punctul de vedere asupra cererii de intervenție principală depusă de..., solicitând respingerea acesteia.

Totodată, a transmis dovezi ale cheltuielilor de judecată, în dosarul nr...., prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr....: factura electronică nr....., în valoare de..., reprezentând C/v onorariu punct de vedere CNSC ds... cf caj nr...; *ordinul de plată nr...., emis de..., în valoare de....*

Documentele necesare soluționării cauzelor conexe au... transmise, pe suport electronic, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr.....

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de entitate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă în vederea atribuirii contractului având ca obiect CS2 - *Servicii de asistență tehnică pentru management și servicii de publicitate și informare al Proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul..., în perioada..., cod... Servicii de asistență tehnică (Rev.2)*, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., data limită de depunere a ofertelor fiind..., ora.... Valoarea estimată a contractului de servicii este..., fără TVA.

Nemulțumite fiind de rezultatul procedurii de atribuire..., lider al.... (în dosarul nr....) și... (în dosarul nr....) și..., lider al... (în dosarul nr....) au depus contestațiile în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

..., în dosarul nr...., a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

..., în dosarul nr...., a constituit cauțiunea în sumă totală de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

..., în dosarul nr...., a constituit cautiunea în sumă totală de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

În soluționarea cauzelor ce fac obiectul dosarelor nr...., Consiliul are în vedere că:

- **în dosarul nr...., după** depunerea contestației de către..., lider al....., lider al..... și... au formulat Cereri de intervenție, transmise Consiliului, prin e-mail, în datele de... și..., fiind înregistrate la Consiliu sub nr.... și 40...6/....

- **în dosarul nr...., după** depunerea contestației de către... și..... a formulat Cerere de intervenție, transmisă Consiliului, prin e-mail, în data de.....

Cu privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulate de... în dosarul nr...., Consiliul are în vedere **că, în ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident în condițiile în care oferta sa a... declarată câștigătoare în cadrul procedurii de atribuire, conform raportului procedurii nr....** În conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție ca cerere de intervenție accesorie în interesul entității contractante, în condițiile în care intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor acesteia.

Raportat la dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 potrivit căroră „Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr....34/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere... se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației”, cererea de intervenție a... depusă prin e-mail, în termen legal, în data de..., către Consiliu, contestatoare și entitatea contractantă, contestația fiind publicată în SEAP în data de....

Cu privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulată de... în dosarul nr...., Consiliul are în vedere **că... a susținut că cererea sa reprezintă cerere de intervenție voluntară accesorie și principală.**

În privința cererii de intervenție accesorie... justifică un interes, câtă vreme oferta sa a... declarată câștigătoare și a... criticată pe... contestației de către....

... a solicitat respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de... pentru petitele I, II și III. Astfel fiind, în conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție accesorie în interesul entității contractante, în condițiile în care intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor acesteia.

Raportat la dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 potrivit căroră „Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici

participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr....34/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere... se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației”, cererea de intervenție a... transmisă, prin e-mail, în termen legal, în data de..., către Consiliu... contestatoare și entitatea contractantă, contestația... fiind publicată în SEAP în data de....

În ceea ce privește cererea de intervenție principală formulată de ... în dosarul nr...., ținând seama de prevederile art. 61 alin. (1) din Codul de procedură civilă potrivit cărora Cererea de intervenție principală va fi făcută în forma prevăzută pentru cererea de chemare în judecată, precum și de capetele de cerere formulate, care privesc anularea actelor entității care privesc evaluarea ofertelor clasate pe locurile 2 și 4, Consiliul a recalificat cererea ca și contestație fiind format dosarul nr...., dosar care a... conexasă cu dosarele nr...., fiind depusă cautiunea aferentă.

Consiliul a avut în vedere decizia... de Casație și... nr....3 din..., care statuează asupra admisibilității unei cereri de intervenție principală, însă întrucât aceasta trebuie să îmbrace forma unei cereri de chemare în judecată a... constituit dosarul nr...., intervenția fiind recalificată.

Contestația este formulată în termenul legal calculat de la data publicării în SEAP a contestației formulate de ofertantul clasat pe locul II (...), dată la care la care câștigătorului procedurii i s-a născut interesul legitim născut și actual de a contesta oferta acestuia.

Contrar susținerilor..., recalificarea cererii... conduce la constatarea tardivității formulării contestației de către..., acesta fiind operatorul economic câștigător al cărui interes, cum s-a arătat mai sus, și în acord cu cele statuate de..., se naște la data luării la cunoștință de contestația depusă de un alt competitor împotriva rezultatului evaluării efectuate de entitatea contractantă.

În ceea ce privește cererea de intervenție formulată de... și..., în dosarul nr...., Consiliul constată că **cele două** capete de cerere formulate în cuprinsul cererii sunt:

(i) respingerea ca nefondate a criticilor formulate de contestatoarea... împotriva ofertei depuse de către subscrisa... - Lider...;

(ii) admiterea (în parte) a contestației depuse de..., respectiv admiterea criticilor formulate în privința ofertei... - Lider..., precum și în privința ofertei depuse de....

Cu privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulate, Consiliul are în vedere că, în ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia rezultă din coroborarea, pe de o parte a faptului că, prin contestație... a criticat oferta... și, pe de altă parte, cele două societăți membre ale... au formulat contestație împotriva rezultatului procedurii. Interesul celor două societăți este evident, câtă vreme urmăresc înlăturarea acuzelor aduse de contestatoare și, în plus, au criticat, la rândul lor evaluarea efectuată în cauză, urmărind să obțină câștigarea contractului. În conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție ca cerere de intervenție

accesorie în interesul entității contractante în partea ce privește capătul de cerere (i) respingerea ca nefondate a criticilor formulate de contestatoarea... *împotriva ofertei depuse de către subscrisa... - Lider....*

Raportat la dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 potrivit căroră „Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr....34/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere... se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației”, cererea de intervenție a... depusă la oficiul poștal, în termen legal, în data de..., către Consiliu, contestatoare și entitatea contractantă, contestațiile fiind publicate în SEAP în data de....

În ceea ce privește cel de-al doilea capăt de cerere (ii) *admiterea (în parte) a contestației depuse de..., respectiv admiterea criticilor formulate în privința ofertei... - Lider..., precum și în privința ofertei depuse de..., intervenientele au susținut că natura juridică a acestui capăt de cerere al intervenției* are natura unei intervenții principale.

Față de cele susținute, se reține că rezultatul procedurii a... comunicat... la data de... (comunicările au... publicate în SEAP în data de...).

Primind rezultatul procedurii și constatând că oferta... s-a clasat pe locul IV..... și..., au formulat contestație în termenul legal.

Din instrumentarea dosarului cauzei... rezultă că ar fi existat vreo piedică pentru contestatoare în a depune, în termenul legal, o contestație împotriva ofertei desemnate câștigătoare sau a ofertei clasate pe locul III.

Câtă vreme dispozițiile legale stabilesc o cale de urmat, respectiv cea a *contestației*, persoana care se consideră vătămată urmând a formula o contestație în termenul legal, raportat la data luării la cunoștință de actele vătămătoare, eludarea acestor dispoziții și formularea unei cereri de intervenție principale la 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației ofertantului clasat pe locul II... poate reprezenta decât o contestație “mascată”, cu rolul de câștigare a unor termene suplimentare.

Cererea de intervenție... *poate prevala contestației*. Un ofertant clasat pe locul... poate alege să îmbrățișeze o stare de pasivitate și să aștepte depunerea contestației de către un alt operator economic pentru ca, în funcție de acesta, să pornească demersul său sau să completeze contestația peste termenul legal, în funcție de demersurile acestui din urmă operator.

Într-adevăr... de Casație și... a statuat în decizia nr. 23/2025 dreptul de a fi formulată cerere de intervenție principală de către operatorii economici participanți la procedură, însă... intervenției principale... prevalează *contestației, intervenția principală* fiind considerată admisibilă pentru situația operatorului economic câștigător

care... avea motive să depună o contestație, actele entității neproducându-i o vătămare [oferantul câștigător inițial... are interes să repună în discuție actele emise de autoritățile contractante, de a contesta acele acte ce îi vizează pe concurenții săi și finalmente de a-și apăra poziția de câștigător, în cadrul procedurii administrativ-jurisdicționale. - pct. 59 din decizie].

În cazul analizat... și... s-au considerat vătămăte de rezultatul procedurii consemnat în raportul procedurii, act de care au luat cunoștință la data de..., solicitând anularea lui (dosar nr....), astfel că trebuia să depună diligențele în a formula, în termenul legal, o contestație completă, intervenția principală neprevalând contestației.

O interpretare în sensul acceptării completării contestației prin intermediul unei cereri de intervenție principală, în condițiile în care... rezultă o cauză a împiedicării depunerii unei contestații complete în termenul legal, ar goli de conținut dispozițiile legale care reglementează termenul pentru formularea contestației.... rezultă motivele pentru care, la data luării la cunoștință de rezultatul procedurii... ar fi putut fi formulate critici împotriva ofertei câștigătoare și a ofertei... și ar fi... necesară depunerea unei alte contestații de către un alt competitor (...) pentru formularea contestației. Astfel fiind, Consiliul va... criticile aduse pe... contestației care formează obiectul dosarului nr...., urmând a respinge, ca inadmisibile, criticile aduse în cadrul cererii de intervenție principale.

Vizavi de modul în care s-a asigurat **accesul la dosarul cauzelor** conexe, se are în vedere că societățile contestatoare au declarat confidențiale propunerile tehnice, propunerile financiare și răspunsurile la clarificări... .. declarând confidențiale și documentele suport....

Din... declarațiilor de confidențialitate s-a constatat că motivele invocate pentru susținerea celor declarate sunt similare, astfel că, raportat la prevederile art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu aplicarea principiului tratamentului egal, s-a asigurat accesul integral la documentele evaluării întocmite de entitatea contractantă, fiind restricționat accesul cu privire la documentele declarate confidențiale ale competitorilor.

... a studiat dosarul cauzei în data de..... în data de... și... în data de....

Consiliul a avut în vedere în stabilirea modului de asigurare a accesului la dosar, față de documentele depuse și explicațiile aduse de cele trei contestatoare, jurisprudența europeană, cauza C-54/21..., potrivit căreia Curtea a stabilit că legislația națională... poate impune ca ofertele depuse de operatorii economici să fie publicate integral, *sens în* care face vorbire de transmiterea informațiilor într-o formă rezumată, așadar, acele informații vor fi comunicate, ori acestea au... deja comunicate, procesele-verbale de evaluare elaborate de... comisiei de evaluare fiind puse la dispoziția ofertantei.

Relevant este și faptul că legislația națională, în concordanță cu legislația comunitară... stabilește o obligație de comunicare integrală a

ofertelor către operatorii economici din procedură, dar permite accesul la informații către operatori comunicându-se un rezumat și reține că dispozitivul hotărârii de mai sus stabilește o marjă de apreciere largă pentru entităților contractante de a decide ce documente divulgă contracandidaților, în niciun caz neputând fi vorba de o comunicare integrală a ofertelor de către autoritatea contractantă celui care solicită acest lucru.

Totodată, Consiliul a luat în considerare și faptul că jurisprudența europeană (cauza C-9... /...) stabilește că "obligația de a furniza ofertantului respins informații suficiente pentru a-i garanta dreptul la o cale de atac eficientă trebuie să fie evaluată comparativ cu dreptul altor operatori economici la... informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora".

Punerea la dispoziția societăților competitorare a unor informații cu privire la resursele umane și/sau tehnice, informații privind managementul costurilor, furnizori, colaboratori, oferte și discount-uri, date bancare etc., afectează interesele comerciale ale societății, prin divulgarea *secretului comercial*. Astfel, o dată luate la cunoștință asemenea informații de către competitorii săi, aceștia vor dobândi un avantaj evident în privința elaborării și depunerii ofertelor în cadrul unor proceduri de atribuire viitoare cu obiect similar, pe această cale fiind afectate inclusiv principiile tratamentului egal, promovării concurenței între operatorii economici și al asigurării integrității desfășurării procesului de achiziție publică.

Potrivit jurisprudenței CJUE (... din 14 februarie 2...8, cauza C-.../06... c. *Etat belge, în prezenta... & Co*), în etapa căilor de atac, obligația de respectare a confidențialității informațiilor se transmite de la autoritatea/entitatea contractantă către organismul responsabil cu soluționarea respectivei căi de atac - C.N.S.C., acesta din urmă fiind obligat să asigure menținerea unei concurențe loiale, precum și... intereselor legitime ale operatorilor economici.

Jurisprudența a demonstrat că atât timp cât organismul responsabil cu soluționarea căii de atac - C.N.S.C., dispune de informațiile necesare pentru a se putea pronunța în cunoștință de cauză, acesta are posibilitatea de a cenzura dreptul de acces la toate informațiile referitoare la procedura de atribuire, astfel încât să fie asigurată menținerea concurenței loiale.

Aceasta cu atât mai mult cu cât... de atac este formulată împotriva actului entității contractante, ofertantul, ale cărui informații sunt în pericol a fi dezvăluite, fiind un terț față de litigiul respectiv.

În lumina celor reținute, după cum s-a arătat mai sus... se putea permite ofertantelor contestatoare să studieze întreaga ofertă a competitorilor lor. Accesul s-a asigurat la întreaga evaluare a entității contractante (procese-verbale de evaluare). În aceste condiții... se poate aduce în discuție restricționarea accesului la evaluarea integrală a ofertelor, inclusiv a ofertei... câștigătoare.

În sprijinul celor antemenționate este și... din 14 februarie 2...8 a....., cauza C-.../06... împotriva État belge și, de asemenea... *Tribunalului... din...*, Secolux/Comisia, T-363/14.

Într-o atare situație, Consiliul constată neîntemeiate criticile ... vizavi de punerea la dispoziție a informațiilor din propunerea tehnică și financiară declarate confidențiale de competitorii sale, motivate de pretinsa nedovedire a caracterului confidențial de către acestea, constatându-se că, în exercitarea atribuțiilor legale, s-a ținut seama de solicitările formulate de ofertante privind respectarea caracterului confidențial al documentelor declarate confidențiale. S-a avut în vedere, de asemenea, specificitatea și complexitatea contractului și, implicit, a propunerilor tehnice și financiare, precum și similaritatea motivelor care au stat la baza declarațiilor de confidențialitate.

Au... respectate astfel prevederile art.... alin. (1) și (2) din Legea nr. 101/2016, nefiind depus de către petente un acord din partea competitorilor în sensul art.... alin. (3) din același act normativ [În sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți.]

Trecând la soluționarea primei contestații formulate în cadrul procedurii (**obiect al dosarului nr....**), **Consiliul** constată că aceasta este îndreptată împotriva modului de evaluare a ofertelor asocierilor ..., ... și..., precum și împotriva modului de acordare a punctajului pentru oferta sa.

... a criticat comunicarea privind rezultatul procedurii, apreciind că informarea exclusiv cu privire la punctajul pe care l-a obținut și punctajul obținut de ofertanta clasată pe locul I... poate fi echivalată cu aducerea la cunoștința sa a caracteristicilor și avantajelor relative față de oferta câștigătoare.

Deși sunt adevărate cele susținute, în sensul în care, prin modul în care s-a realizat comunicarea privind rezultatul procedurii, au... încălcate prevederile art. 228 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 99/2016 potrivit cărora În cadrul comunicării privind rezultatul procedurii prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă are obligația de a cuprinde: c) fiecărui ofertant care a depus o ofertă admisibilă, dar care..... declarată câștigătoare, caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor desemnate câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribue contractul sectorial sau, după caz, ale ofertantului/ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru; având în vedere că... contestatoare a studiat dosarul achiziției la sediul entității și dosarele cauzelor conexate la sediul Consiliu, fiindu-i puse la dispoziție procesele-verbale de evaluare a ofertelor, lipsa unei comunicări corespunzătoare a... acoperită pe parcursul derulării etapei de studiu a dosarului și a etapei de contestare.

În aceste condiții, o măsură de remediere în sensul transmiterii unei informări complete... se mai justifică, operatorul economic contestator având posibilitatea formulării concluziilor scrise sub aspectele care au condus la acordarea punctajelor prin intermediul inclusiv al concluziilor scrise.

Referitor la criticile aduse modului în care au... întocmite procesele verbale de evaluare, în sensul în care, pentru ofertantul câștigător, sunt prezentate în detaliu activitățile punctate ceea ce..... cazul în privința ofertei sale, respectiv faptul că sunt erori vizavi de numărul... de puncte obținute în cadrul a două documente distincte, trebuie reținut că aceste elemente analizate în mod singular... pot conduce la stabilirea caracterului nelegal al evaluării, ele urmând a fi coroborate și analizate în cadrul criticilor următoare referitoare la modul de acordare a punctajelor.

În privința ofertei câștigătoare... contestatoare invocă neconformitatea ofertei, pentru două motive: lipsa includerii în cuprinsul... nr.... a unei linii bugetare distincte pentru *"Planul de acțiune privind măsurile de promovare, publicitate și informare asupra implementării proiectului"* și nerespectarea caracteristicilor tehnice pentru panouri de afișaj temporar/amplasare permanentă.

În soluționare, față de cele reclamate, se reține că, în SEAP, în data de..., a... publicată clarificarea nr...., cuprinzând următoarele:

Solicitarea nr. 3 din 2 data de 22.09.2025

În „Clarificare nr 3 s.pdf”, publicată în SEAP în data de 05.09.2025, ați precizat în cadrul Activității 8 (răspuns nr. 21):

„Planul de Acțiune privind măsurile de promovare, publicitate și informare asupra implementării proiectului” va fi corelat cu Planul de comunicare – Anexa 2.5. – **Modele de grafice și alte planuri, inclusiv planul de informare și publicitate la Ghidul de identitate vizuala. Vizibilitate, transparenta și comunicare în perioada de programare 2021-2027.**

Termenul de predare a livrabilului „Plan de acțiune privind măsurile de promovare, publicitate și informare asupra implementării proiectului” va fi DI+1 luna.

Potrivit ghidului menționat, Anexa 2.5. Planul include obiective de comunicare, activitățile minime obligatorii, activitățile optionale și bugetul alocat de **237285.90 lei (fara TVA)**. TOTAL BUGET alocat activitatilor de informare și publicitate aferente proiectului se regasește în Devizul General pentru cheltuieli necesare realizării obiectivului de investiții pct. 5.1.”

Având în vedere faptul că în cadrul F15 Defalcarea bugetului contractului, nu este prevăzută această linie bugetară, va solicitam să confirmați faptul că aceasta va fi inclusă în mod distinct de către ofertanți.

În cazul unui răspuns negativ, va solicitam să clarificați cum se va efectua plata aferentă acestui livrabil. Va rugăm să aveți în vedere faptul că ne-am însușit cele menționate de dvs. la Cap. 11 Plati din Caietul de Sarcini și nu este necesară trimiterea la acest capitol.

Răspuns solicitarea nr. 3 din 2 data de 22.09.2025:

Confirmăm că această linie va fi inclusă în mod distinct de către ofertanți fără a depăși bugetul alocat de 237285.90 lei (fara TVA).

Așadar, rezultă din cele de mai sus că entitatea contractantă a urmărit ca, în cadrul... F15, să fie prevăzută linie bugetară distinctă pentru *"Planul de acțiune privind măsurile de promovare, publicitate și informare asupra implementării proiectului"*.

Totodată, în cadrul aceleiași clarificări s-au prevăzut următoarele:

Solicitarea nr. 5 din 2 data de 22.09.2025

Referitor la cele menționate în cadrul Caietului de sarcini, Cap. 11. Plati, meniunea:

„Plata în cadrul serviciilor de publicitate se va realiza după fiecare componentă livrată, în baza procesului verbal de recepție, pe baza de pret unitar oferit.”

Va solicitam să clarificați la ce pret unitar se va raporta Entitatea Contractantă la efectuarea acestor plăți, având în vedere faptul că pentru justificarea pretului oferit se solicita doar Formularul 15, care nu are prevăzută linie distinctă pentru fiecare material de promovare al Proiectului, solicitat prin prezentul Caiet de Sarcini.

Răspuns solicitarea nr. 5 din 2 data de 22.09.2025 :

În oferta operatorilor economici se va prezenta pretul unitar pentru fiecare componentă aferentă serviciilor de publicitate descrisă în caietul de sarcini, respectându-se cerințele din cadrul acestuia și fără a se depăși valoarea maximă a bugetului. Preturile ar putea fi incluse în Strategia de promovare a proiectului pentru întreaga perioadă de implementare cât și în Planurile anuale privind măsurile de promovare, publicitate și informare, linii existente în formulatul F15.

Solicitarea nr. 6 din 2 data de 22.09.2025

În „Clarificare nr 3 s.pdf”, publicată în SEAP ați precizat (răspuns nr. 33):

„Toate sub-activitățile prevăzute în cadrul Activității 8 fac obiectul **Strategiei de promovare a proiectului pentru întreaga perioadă de implementare a proiectului** și a **Planului anual privind măsurile de promovare, publicitate și informare** din Formularul nr. 15. Rămâne la latitudinea ofertanților cotarea subactivităților din cadrul Formularului 15.

Activitățile sunt bugetate în Planul de comunicare întocmit conform Ghidului de identitate vizuală. Vizibilitate, transparență și comunicare în perioada de programare 2021-2027.

Va solicitam să clarificați următoarele:

- a) Cum se vor bugeta toate sub-activitățile din cadrul Activității A8 care au termen de predare mai mare de 2.5 luni, astfel cum se prevede pentru „**Strategia de promovare a proiectului pentru întreaga perioadă de implementare a proiectului.**”
- b) Clarificați în mod clar unde se vor bugeta: activitățile de actualizare Website proiect, materialele de promovare a proiectului, conferințele de presă și evenimentele în școli, broșurile etc.
- c) Cum se va realiza o evaluare unitară a ofertelor, ținând cont de faptul că ofertanții nu au termene clare de predare și linii bugetare clar definite.

Răspuns solicitarea nr. 6 din 2 data de 22.09.2025:

a) Conform Formular nr. 15 poziția 41-44;

b) În oferta operatorilor economici se va prezenta pretul unitar pentru fiecare componentă aferentă serviciilor de publicitate descrisă în caietul de sarcini, respectându-se cerințele din cadrul acestuia și fără a se depăși valoarea maximă a bugetului. Preturile ar putea fi incluse în Strategia de promovare a proiectului pentru întreaga perioadă de implementare cât și în Planurile anuale privind măsurile de promovare, publicitate și informare, linii existente în formularul F15.

C) Evaluarea ofertanților se va efectua potrivit celor enunțate în cadrul Fisei de date Secțiunea III .1.3).

Se vor respecta cele menționate în Formularul 12 Propunerea tehnică cu privire la modul de descriere, metodologie, planificarea activităților, prezentarea etapelor, etc.

Asadar, toate acestea sunt în sarcina ofertanților prin completarea Formularului 12.

Niciuna dintre informațiile de mai sus... conduc la concluzia anulării răspunsului la solicitarea de clarificare nr...., mai sus redată.

Cu toate acestea, ținând seama de multitudinea informațiilor solicitate în cadrul documentației, precum și de multitudinea răspunsurilor la clarificări, o măsură de respingere a ofertei ar fi... disproporționată, cu atât mai mult cu cât existau informații în propunerea tehnică referitoare la Planul de acțiune (pag. 189 din propunerea tehnică):

Având în vedere răspunsul la solicitarea nr. 3 (Clarificarea nr. 13/ 06.10.2025), „Planul de Actiune privind masurile de promovare, publicitate si informare asupra implementarii proiectului” va avea termenul de DI + 2,5 luni. Inputurile aferente realizării Planului de Actiune privind măsurile de promovare, publicitate și informare asupra implementării proiectului sunt reflectate din punct de vedere financiar în valoarea Strategiei de promovare a proiectului.

LIVRABILE

Plan de Actiune privind masurile de promovare, publicitate si informare asupra implementarii proiectului	DI + 2,5 luni
--	---------------

Contrar susținerilor contestatoarei, faptul că vor fi plătite simultan, corelat cu termenul lor de livrare, atât *”Planul de acțiune privind măsurile de promovare, publicitate și informare asupra implementării proiectului”*, cât și *”Strategia de promovare a proiectului”*... înseamnă că există vreo imposibilitate privind plata acestora, cu mult cu atât mai mult cu cât au... alocați distinct experții pentru cele două activități, astfel cum rezultă și din anexa... (pag. 258 din propunerea tehnică).

Se concluzionează astfel asupra caracterului nefondat al criticilor mai sus cercetate.

Referitor la a doua neconformitate invocată vizavi de oferta câștigătoare, legată de *caracteristicile panourilor de afișaj*, se reține că entitatea contractantă a menționat în procesul-verbal de evaluare a propunerilor tehnice că... sunt respectate cerințele minime din caietul de sarcini:

Activitatea 8 - Prestatorul include in derularea acestei activitati urmatoarele: organizare evenimente si asigurarea publicitatii Proiectului, elaborarea Strategiei de promovare a Proiectului si implicit, al Planului de actiune privind masurile de promovare, publicitate si informare asupra implementarii proiectului, intocmirea Planurilor anuale privind masurile de publicitate cu toate cerintele cuprinse in CS, **pag. 182 - 212 din Propunere tehnica.** **Cerința îndeplinită partial.**

Puncte slabe Activitate 8: In Tabelul 25 Masuri de publicitate, promovare si informare realizate de Consultant in cadrul contractului, Design-ul Placilor pentru afisaj temporar/amplasare permanenta poate fi generat cu ajutorul generatorului automat pentru materialele de comunicare disponibil pe website-ul autorității de management sau poate fi creat de către beneficiar cu respectarea condițiilor minime de grafică ml 2 m x h 1,5 m într-un loc vizibil pe fațada sau la intrarea în sediul beneficiarului. Caracteristicile tehnice ale acestor panouri contravin celor inscrite in CS. (au fost multe clarificari date de EC, una chiar gresita de EC)

Față de cele menționate, în primul rând, contrar susținerilor entității contractante din punctul său de vedere asupra contestației, procesele-verbale de evaluare a ofertelor... se poate susține că ar conține *”observații interne de evaluare”*, acestea trebuind să reflecte întocmai evaluarea efectuată și să cuprindă expres îndeplinirea sau... a cerințelor minime însoțite de motivarea corespunzătoare.

În al doilea rând, din... atât a contestației, cât și a concluziilor scrise, se poate constata că... sunt indicate de petentă care ar fi acele caracteristici care... ar fi îndeplinite.

Pe de altă parte, însă, cu trimitere la cele invocate și de intervenienta ..., contestatoarea subliniază că o neîndeplinire a caracteristicilor tehnice poate însemna... numai dimensiunile panourilor, ci și alte aspecte legate de confecționare, materiale utilizate etc.

Astfel fiind, se constată că entitatea contractantă trebuie să stabilească cu claritate care anume specificații tehnice... sunt îndeplinite, având în vedere mențiunile din procesul-verbal, sau, în situația în care este vorba despre o eroare să înlăture respectivele mențiuni în discuție, cu indicarea informațiilor care reflectă respectarea cerințelor minime din caietul de sarcini pentru panourile de afișaj.

Totodată, entitatea trebuie să se asigure asupra modului de îndeplinire a cerinței referitoare la design-ul plăcilor, mențiunile că *poate fi creat și cu ajutorul generatorului automat și că poate fi creat de beneficiar* creând confuzie asupra îndeplinirii în mod corespunzător și asumat a cerinței.

Mergând mai departe cu..., se poate constata că... contestatoarea aduce critici punctajului acordat ofertei... ..

Mai întâi, trebuie amintit că, potrivit fișei de date a achiziției, criteriul de atribuire aplicat în procedură este *Cel mai bun raport calitate-preț*, pentru punctajul acordat experților fiind detaliate următoarele:

În vederea stabilirii punctajului pentru fiecare dintre experții principali din cadrul fiecărei oferte analizate se vor avea în vedere următoarele:

... 1: Lider de Echipa

... minima: Experiență specifică (conform capitolului... din Caietul de Sarcini):

- ⌚ Experiența profesională generală minim 5 ani;
- ⌚ Experiență profesională specifică în activități de management de proiect din domeniul alimentari cu apă/tratarea apei potabile/ canalizări/ epurarea apelor uzate;
- ⌚ Minim 2 ani de experiență specifică în poziția de Lider/ Lider de...u Manager de Proiect/... de Proiect sau poziție echivalentă cu acestea ca responsabilități, dar cu denumiri diferite, în contracte/ proiecte de asistență tehnică aferente unor obiective de investiții în domeniul infrastructurii de mediu la nivelul cărora să fi desfășurat activități similare de coordonare și management de proiect

(...)

... 2: Detectare pierderi de apă

... minima: Experiență specifică (conform capitolului... din Caietul de Sarcini):

- ⌚ Experiența profesională generală minim 5 ani;
- Buna cunoaștere a mecanismelor privind corelarea sistemelor privind managementul pierderilor de apă cu sistemele GIS și de modelare hidraulică dovedite în cadrul unui proiect/ contract
- Participarea în calitate de... instituțional pierderi de apă sau al unor poziții echivalente, la implementarea a minim 1 (unui) contract la nivelul căruia să fi desfășurat activități privind managementul pierderilor de apă și susținerea de sesiuni de instruire pentru operatorii de apă cu privire la managementul pierderilor similare

(...)

... 3:...

... minima: Experiență specifică (conform capitolului... din Caietul de Sarcini):

- ⌚ Experiența profesională generală minim 5 ani;
- ⌚ Buna cunoaștere a mecanismelor privind corelarea sistemelor privind modelarea hidraulică cu sistemele GIS și de management al pierderilor dovedite în cadrul unui proiect/ contract
- ⌚ Participarea în minim 1 proiect/contract la nivelul căruia să fi desfășurat activități de modelare hidraulică aferente obiectivelor de investiții din domeniul infrastructurii de mediu și instruire cu privire la activitatea de modelare hidraulică pentru operatori de apă.

(...)

... 4:... GIS

... *minima*: *Experiență specifică* (conform capitolului... din Caietul de Sarcini):

- ⌚ Experiența profesională generală minim 5 ani;
- ⌚ Buna cunoaștere a mecanismelor privind corelarea sistemelor GIS cu sistemele de modelare hidraulică și de management al pierderilor dovedite în cadrul unui proiect/ contract
- ⌚ Participarea în minim 1 proiect/ contract în care a desfășurat activități de implementare / dezvoltare și realizare baze de date GIS capabile să colecteze și/sau să furnizeze date pentru rețele de utilități publice și instruire cu privire la activitatea GIS la nivelul operatorilor de apă (...)

... **5**...

... *minima*: *Experiență specifică* (conform capitolului... din Caietul de Sarcini):

- ⌚ Experiența profesională generală minim 5 ani;
- ⌚ Participarea în minim 1 proiect/contract la nivelul căruia să fi... implicat în elaborarea/actualizarea unui... privind infrastructura de apă și apă uzată

Tabelar s-au prevăzut punctajele acordate în funcție de numărul... contracte în care s-a demonstrat experiența specifică.

În procesul-verbal de evaluare tehnică (pag. 22 document PDF), pentru... , s-au evidențiat, spre exemplu pentru... EP1 - lider echipă următoarele:

Cerința din Fisa de date secțiunea IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice Cerința din Caietul de Sarcini, Secțiunea I, Formular 6 - PROPUNEREA TEHNICA	Oferta tehnică (paginile din propunerea tehnică la care se regăsește îndeplinirea cerinței)/ comentarii/ observații/clarificări
Pozitie - Experti Principali	
EP 1 - LIDER DE ECHIPA - conform cerințe CS pct. 8.2	
Calificări și abilități: - Studii superioare absolvite cu diploma de licență sau echivalentul acesteia - Deținerea de competențe aferente poziției pentru care este propus, dovedite prin prezentarea unei diplome/ a unui certificat de absolvire în domeniul managementului de proiect, eliberat(ă) de un organism de formare, sau prin prezentarea de diplome de studii superioare care au inclus în curriculumul educațional cursuri de management de proiect - Bune cunoștințe și înțelegere a legislației din România Experiența profesională: - Experiența profesională generală minim 5 ani; Experiență profesională specifică: - Experiență profesională specifică în activități de management de proiect din domeniul alimentării cu apă potabilă/ canalizării/ epurarea apelor uzate; Minim 2 ani de experiență specifică în poziția de Lider/ Lider de Echipă Adjunct sau Manager de Proiect/ Manager Adjunct de Proiect sau poziție echivalentă cu acestea ca responsabilități, dar cu denumiri diferite, în contracte/ proiecte de asistență tehnică aferente unor obiective de investiții în domeniul infrastructurii de mediu la nivelul cărora să fi desfășurat activități similare de coordonare și management de proiect	- Ofertantul respecta cerințele din Caietul de Sarcini - cerințe minime obligatorii (pag. 401 - 402 din Propunerea tehnică), pe lângă acestea detaliind suplimentar și alte responsabilități. Cerința îndeplinită. - Diploma de Licență 11051/16.08.2004 Universitatea Ecologică București - Specializarea biologie, pag. 432 din propunerea tehnică. - Certificat de absolvire MANAGER PROIECT nr. 16/24.06.2011 eliberat de MECT, pag. 433 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Conform Formular 7, Ofertantul prezintă CV-ul pentru Lider de echipă în care se specifică experiența profesională generală de minim 5 ani, pag. 424 - 431 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Experiența profesională specifică în poziția de Lider/Lider de echipă adjunct sau Manager Adjunct de Proiect se regăsește în Formular 7 CV - Rolul propus în cadrul Proiectului de Lider de echipă; pag. pag. 424 - 431 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. Conform Anexa 1 la FDA EP1 acumulează un punctaj de 8 pct. având în vedere experiența specifică de peste 7 ani.
Cerința din Fisa de date secțiunea IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice Cerința din Caietul de Sarcini, Secțiunea I, Formular 6 - PROPUNEREA TEHNICA	Oferta tehnică (paginile din propunerea tehnică la care se regăsește îndeplinirea cerinței)/ comentarii/ observații/clarificări

Pentru... *modelare hidraulică EP3* s-a reținut:

Cerința din Fisa de date secțiunea IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice Cerința din Caietul de Sarcini, Secțiunea I, Formular 6 - PROPUNEREA TEHNICA	Oferta tehnică (paginile din propunerea tehnică la care se regăsește îndeplinirea cerinței)/ comentarii/ observații/clarificări
EXPERT Modelare Hidraulică (EP3) - conform cerințe CS pct. 8.2	
Calificări și aptitudini: Studii superioare absolvite cu diploma de licență sau echivalentul acesteia	- Ofertantul respecta cerințele din Caietul de Sarcini - cerințe minime obligatorii (pag. 403 din Propunerea tehnică); nu detaliază suplimentar și alte responsabilități. Cerința minimă îndeplinită. - Diploma de Inginer 131/17.03.2008 Universitatea Tehnică de Construcții București, Facultatea de Hidrotehnică - Specializarea Inginerie sanitară și protecția mediului. Cerința îndeplinită. - Conform Formular 7, Ofertantul prezintă CV-ul pentru Expert Modelare Hidraulică în care se specifică experiența profesională generală de minim 5 ani, pag. 480 - 487 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Expertul a dezvoltat: model hidraulic aferent obiectivelor de investiții în diferite proiecte cu finanțare derulate de OR (Hunedoara, Braila, APA NOVA București,
Participarea în minim 1 proiect/contract la nivelul căruia să fi desfășurat activități de modelare hidraulică aferente obiectivelor de investiții din domeniul infrastructurii de mediu și instruire cu privire la activitatea de modelare hidraulică pentru operatori de apă.	etc); organizare și participare în calitate de trainer la sesiuni de instruire a personalului OR privind modelarea hidraulică, pag. 480 - 487 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. Conform Anexa 1 la FDA EP3 acumulează un punctaj de 8 pct. Pentru experiență specifică demonstrată în 5 sau mai multe contracte similare

Analizând cele de mai sus, se poate constata că s-a concluzionat asupra respectării cerințelor minime pentru experții propuși.

Pe de altă parte, vizavi de mențiunea "... *detaliază suplimentar și alte responsabilități*", în punctul său de vedere, entitatea a explicat că aceste mențiuni au privit lipsa unor elemente

suplimentare susceptibile de punctare adițională, fără a detalia ce înseamnă aceste elemente suplimentare, coroborat cu modul de acordare a punctajului pentru experți prevăzuți în documentația de atribuire.

Deși... se poate stabili cu claritate ce anume elemente suplimentare urmau a fi luate în calcul la acordarea punctajului creându-se astfel confuzie cu privire la modul de evaluare a ofertei și acordare a punctajului, întrucât nici în contestație nici în concluziile scrise... sunt formulate critici concrete vizavi de punctajul pentru experți singura măsură de remediere necesară este de refacere a procesului-verbal, în sensul indicării cu exactitate, pentru experți, care au... contractele pentru care s-a acordat punctaj și pentru care s-a considerat că este relevantă experiența specifică. Potrivit documentației, pentru experții EP2-EP5, punctajul se acorda în funcție de experiența specifică în contracte similare.

În ceea ce privește lipsa din procesul-verbal a experților secundari și a responsabilităților specifice, ținând seama de solicitările din documentație pentru acești experți [... Experti secundari

CV-urile expertilor secundari... vor fi examinate anterior semnarii Contractului si... trebuie trimise in acelasi timp cu oferta.

Prestatorul ii va selecta si angaja conform cerintelor si necesitatilor identificate in metodologia si organizarea implementarii Contractului, asa cum va fi intocmita de Prestator si/sau in prezentul document.

Se impune ca expertii selectati... se afle in situatii de conflict de interese sau de incompatibilitate in ceea ce priveste sarcinile care le sunt alocate.

Selectarea expertilor se va aproba de catre Beneficiar, pentru expertii selectati ulterior semnarii Contractului.

Operatorii economici vor propune expertii secundari necesari astfel incat sa demonstreze o metodologie adecvata.]... se poate identifica ce anume consideră contestatoarea că ar fi... relevant să fie redat în procesul-verbal.

În cererea de intervenție (pag. 33/40), ... a făcut trimitere la propunerea tehnică și ce anume cuprinde, respectiv experții secundari au... prezentați în Propunerea tehnică depusă de subscrisa la secțiunea....2 Echipa propusă (pag. 229); de asemenea a... prezentată alocarea inputurilor aferente experților secundari în Anexa... - Alocarea inputurilor experților propuși pe activități, sub-activități și luni și Anexa... - Alocarea inputurilor pe luni (pag. 248 - 261), iar responsabilitățile acestora au... prezentate în Anexa nr.... - Atribuțiile și responsabilitățile personalului propus (pag. 403 - 405).

Consiliul constată că, într-adevăr, la pag. 229 din propunerea tehnică a... au... prezentați experții secundari (tabel 31), atribuțiile și responsabilitățile regăsindu-se și la pag. 403-405 din propunerea tehnică.

În ambianța celor prezentate, se constată necesitatea reevaluării ofertei... ..., cu obligația corelativă a entității contractante de a detalia în procesele-verbale de evaluare modul de îndeplinire a cerințelor din documentația de atribuire și modul concret de acordare a punctajelor pentru experți.

În continuare, Consiliul va trece la... criticilor aduse punctajului acordat ofertei contestatoarei.... a explicat că oferta sa a primit punctaj maxim la factorii de evaluare Pt... și Pt..., cele expuse raportându-se la subfactorul de evaluare Pt... - Abordarea propusă privind *derularea activităților contractului*.

Potrivit documentației de atribuire (anexa cuprinzând factorii de evaluare), pentru subfactorul Pt... s-a prevăzut:

Subfactori Pt2:		
Pt 2.1 - Abordarea propusa privind derularea activitatilor contractului Linile directoare: se va analiza informatia furnizata in formularul nr. 12 Propunerea Tehnica capitolul "Metodologia", subpunctele a), b), c), si e).	Calificative	Punctaj
Entitatea Contractantă acorda 15 puncte ofertanților ce propun o metodologie de prestare a serviciilor care demonstrează o foarte bună înțelegere a activităților stabilite în caietul de sarcini prin detalierea tuturor sub-activitatilor care compun activitățile specifice prevăzute în Caietul de Sarcini în succesiunea logică a acestora, în corelare cu riscurile și ipotezele identificate, precum și cu rezultatele așteptate, și identificarea potențialelor puncte de blocaj pentru fiecare activitate și prezentarea metodelor de depășire a acestora (inclusiv prin alocarea de resurse suplimentare (dacă este cazul) - tehnice și/ sau umane);	Foarte bine	15
Entitatea Contractantă acorda 5 puncte ofertanților ce propun o metodologie de prestare a serviciilor care demonstrează o bună înțelegere a particularităților activităților stabilite în caietul de sarcini prin detalierea parțială a sub-activităților care compun activitățile specifice prevăzute în Caietul de Sarcini în succesiunea logică a acestora, în corelare cu riscurile și ipotezele identificate, precum și cu rezultatele așteptate	Bine	5

Entitatea Contractantă acorda 2,5 puncte ofertanților ce propun o metodologie de prestare a serviciilor care demonstrează o înțelegere limitată/în mică măsură a activităților stabilite în caietul de sarcini. În vederea obținerii celor 4 puncte, metodologia de prestare a serviciilor va trebui să conțină cel puțin următoarele detalieri în mică măsură, prin tratarea generică, a sub-activităților care compun activitățile specifice prevăzute în Caietul de Sarcini în succesiunea logică a acestora fără ca acestea să fie puse în corelare cu riscurile și ipotezele identificate sau cu rezultatele așteptate. Asumarea strict a respectării cerințelor Caietului de sarcini, fara detalierea modului in care sunt intelese si detaliate activitatile si	Acceptabil	2,5
--	------------	-----

În procesul-verbal de evaluare a propunerilor tehnice (pag. 41 format PDF), pentru oferta contestatoarei s-a reținut, între altele:

2. Se va prezenta detalierea activitatilor de asistenta tehnica pentru atingerea obiectivelor contractului, inclusiv activitati suplimentare pe care Ofertantul le considera necesare pentru implementarea contractului de servicii. Ofertantul va prezenta pentru fiecare activitate datele de intrare, membrii echipei de experti implicati, resursele/facilitatile alocate pentru derularea activitatii respective, rapoarte/livrabile/documente rezultate, termene de realizare, etc.; de asemenea, Ofertantul va aborda aspectele privind sanatatea si securitatea in munca pe parcursul derularii activitatilor, aplicarea procedurilor de management al calitatii la nivelul activitatilor care vor fi derulate.	Sectiunea B2 de la pag. 128 pana la pag. 281 din Propunerea tehnica Ofertantul prezinta detaliat activitatile pe care le va realiza in cadrul Contractului de Servicii: date de intrare, membrii echipei de experti implicati, resursele/facilitatile alocate pentru derularea activitatii respective, livrabile rezultate, durata, rezultate asteptate, puncte de referinta (jaloane) conform grafic Gantt, in concordanta cu Solicitarile 26, 2', 3, 17, 17 bis din Clarificari 4, 3, 9, Solicitarea 2 din 2/22.09.2025 din Clarificarea 11-1, Solicitarile nr. 4, 5, 6, 8 din Clarificarea 3, Solicitarea nr. 7 din Clarificarea 11, Clarificarea din 30.09.2025. Cerința îndeplinită parțial. Puncte slabe: Nu respecta la Brosura cerintele CS (18 pag. A5 inclus). Pag.182 din propunerea tehnica – Doar SEAU Piatra Neamt si Podoleni Pag 171 – nu sunt prezentate in succesiunea logica subactivitatile – Subactiv.3 inaintea Subactiv.2 (intai analiza bazei de date, dupa actualizare)
---	---

S-a acordat următorul punctaj:

FISA DE DATE
Pt.2.1 - Abordarea propusa privind derularea activitatilor contractului

Comisia de evaluare a acordat **2,5 puncte ofertantului**.
Metodologia de prestare a serviciilor propusă demonstrează o înțelegere limitată/în mica masura a activităților stabilite în caietul de sarcini prin sub-activităților care compun activitățile specifice (au fost evidentiata și anterior deficiente) prevăzute în Caietul de Sarcini însă nu în succesiunea logică a acestora, în corelare cu riscurile și ipotezele identificate, precum și cu rezultatele așteptate.

Referitor la broșură, în caietul de sarcini, s-a prevăzut:

Textul broșurii va fi scurt si percutant. Brosura va fi bogat ilustrata cu imagini din timpul derularii Proiectului (de la toate locatiile importante din Proiect).

Brosura pe care Prestatorul o va elabora, **va avea un numar de aproximativ 18 pagini format A5 si va contine: (...)**

(...)

aproximativ 18 pagini format A5 închis, A4 deschis, 16 pagini inclusiv copertă, integral color; hârtie lucioasă interior minim 150 g/mp Copertă minim 2... g/mp; Policromie față-verso (...).

Prin clarificarea nr.... publicată în SEAP în data de... s-au menționat următoarele:

Solicitare nr. 29:

Referitor la Caiet de sarcini, cap. 6.3.4.7 Activitatea 8 - Organizare evenimente si asigurarea publicitatii Proiectului, pag. 47, 48:

În cap. 6.3.4.7, secțiunea „Realizarea materialelor de promovare a Proiectului”, pag. 47, se solicită următoarele:

*„Prestatorul va realiza broșura „Poveste de succes” care va fi tipărită într-un număr de **1.200 de exemplare**”*

Pe de altă parte, în tabelul de la pag. 48 se precizează următoarele:

„Materialele de publicitate, promovare si informare trebuie sa indeplineasca urmatoarele specificatii tehnice minime:

Nr.crt.	Denumire material publicitar	Numar de bucati	Caracteristici tehnice minime
8	Broșura	200	Aproximativ 18 pagini format A5 închis, A4 deschis, 16 pagini inclusiv coperta , integral color ; hartie lucioasa, interior minim 150 g/mp. Coperta minim 200 g/mp policromie fata-verso

Vă rugăm să clarificați următoarele:

- (i) numărul exact de exemplare în care va fi tipărită broșura „Poveste de succes”
- (ii) numărul exact de pagini, respectiv 18 pagini inclusiv coperti sau 16 pagini inclusiv coperti.

Raspuns:

Referitor la „Materialele de publicitate, promovare si informare care trebuie sa indeplineasca specificatiile tehnice minime, va comunicam urmatoarele:

- A) numărul exact de exemplare în care va fi tipărită broșura „Poveste de succes” - 1200 buc.;
- B) numărul exact de pagini - **16 pagini** inclusiv coperta , integral color ; hartie lucioasa, interior minim 150 g/mp. Coperta minim 200 g/mp policromie fata-verso.

În propunerea tehnică la pag. 267... a prevăzut:

Pentru varianta de broșură aprobată de Beneficiar, vom asigura tipărirea în **200 de exemplare** (cf. Măsurile de remediere din 01.10.2025), cu următoarele caracteristici tehnice:

Dimensiune:	A5 închis, A4 deschis
Număr de pagini:	16 (inclusiv coperta), integral color
Interior:	hârtie lucioasă minim 150 g/mp
Copertă:	minim 200 g/mp
Tipar:	policromie față-verso

Întrucât numărul... pagini a... modificat prin răspunsul la clarificări, rezultă că mențiunea achizitoarei că... este respectat numărul... 18 pagini este contrară propriei documentații, astfel cum a aceasta a... modificată.... rezultă astfel care dintre cerințele vizând broșura... au... respectate.

Referitor la faptul că, la pag. 182 din propunerea tehnică, s-a făcut trimitere... la... Piatra... și Podoleni, Consiliul constată, astfel cum a arătat și... contestatoare, că în propunerea tehnică sunt menționate toate cele 4..., astfel:

rezultatele analizelor efectuate de Consultant la nămolul provenit de la stațiile de epurare existente din aria Proiectului, pentru a confirma absența metalelor grele sau toxice care ar putea periclita utilizarea nămolului în agricultură/silvicultură → se vor preleva probe de la stațiile de epurare... Piatra..... Podoleni și... Tămășeni:

- se vor efectua minim 4 campanii de monitorizare a calității nămolului (prelevare probe de la fiecare stație), la intervale de timp stabilite astfel încât să ofere o imagine realistă asupra calității nămolului prelevat.

În aceste condiții... se poate determina care au... informațiile avute în vedere de entitatea contractantă și consemnate în procesul-verbal.

Referitor la nerespectarea succesiunii logice a subactivităților (pag. 171), prin contestație, s-a explicat că succesiunea logică a activităților este:... *situații actuale a managementului descărcărilor de ape uzate;... bazei de date cu agenții economici industriali monitorizați, ordine stabilită și în graficul Gantt.*

Astfel fiind, din nou... se poate determina care au... motivele pentru care entitatea contractantă a considerat că... sunt prezentate într-o manieră logică subactivitățile.

În lumina celor de mai sus, se constată a fi pertinente concluziile petentei potrivit cărora:

în grila întocmită, comisia de evaluare:

(i) ... *argumentează și... motivează în niciun fel aprecierea „înțelegere limitată/în mică măsură a activităților stabilite în caietul de sarcini”;*

(ii) pretinde că „*au... evidențiate și anterior deficiențe*”, însă... le enumeră și... detaliază în nici un fel natura și relevanța acestora, în afara celor 3 (trei) aspecte complet eronate pe care le-am detaliat la pct.....2 de mai sus;

(iii) printr-o formulare ambiguă, pare să implice că activitățile/sub-activitățile... ar fi prezentate „*în succesiunea logică*”, fără a preciza clar la care anume activități/sub-activități se referă și nici... argumentează aprecierea privind logica succesiunii acestora.

Referitor la concluzia că... *este clar dacă... asigură sprijinul BF în ceea ce privește colaborarea cu AM și DRI, se reține că, în propunerea tehnică la pag. 322, pentru liderul de echipă, s-a prevăzut: asigură sprijin UIP atât în ceea ce privește colaborarea/coordonarea cu... / DRI și alte instituții implicate în implementarea Proiectului, cât și în privința activităților tehnice și administrative de gestionare a implementării Proiectului*

- pentru... financiar la pag. 328: asistență pentru OR în activitățile de coordonare cu..., DRI, alte instituții implicate în implementarea Proiectului;

- pentru... instituțional - pag. 330: asistență pentru OR în activitățile de coordonare cu..., DRI, alte instituții implicate în implementarea Proiectului;

Pentru concluzia comisiei: „... dezvoltă expertizele necesare pentru îndeplinirea contractului și măsuri propuse pentru evitarea eventualelor întârzieri sunt foarte pe scurt”, contestatoarea prezintă detaliată argumente pentru combaterea celor susținute de comisie, cu indicarea paginilor din propunerea tehnică.

Din nou se constată că sunt pertinente susținerile petentei, în sensul în care... sunt indicate expres cerințele formulate în documentația de atribuire și care ar fi trebuit să fie respectate;... se cunosc motivele pentru care..... luat în considerare conținutul unor capitole din propunerea tehnică; concluzia... este argumentată raportat la cerințele impuse și propunerea tehnică prezentată.

Referitor la punctajul acordat pentru... **5 -..., concluzia comisiei a...:**

EXPERT MASTER PLAN (EP5) Calificari si aptitudini: Studii superioare absolvite cu diploma de licenta sau echivalentul acesteia. Experienta profesionala: - Experienta profesionala generala minim 5 ani; Experiență profesională specifică: Participarea in minim 1 proiect/contract la nivelul caruia sa fi fost implicat in elaborarea/ actualizarea unui Master plan privind infrastructura de apa si apa uzata	Ofertantul respecta cerintele din Caietul de Sarcini - cerinte minime obligatorii (pag. 329 din Propunere tehnica), detaliaza suplimentar si alte responsabilitati. Cerința îndeplinită. - Diploma de Inginer 970/10.04.2009 Universitatea Tehnica de Constructii din Bucuresti - Facultatea de Hidrotehnica, Specializarea Inginerie sanitara si protectia mediului. - Diploma de Studii aprofundate nr. 14/26.04.2010, Universitatea Tehnica de Constructii din Bucuresti - Facultatea de Hidrotehnica, Specializarea Ingineria protectia mediului, pag. 555 - 556 din Propunere tehnica. Cerința îndeplinită. - Conform Formular 7, Ofertantul prezinta CV-ul pentru Expert MASTER PLAN in care se specifica experienta profesionala generala de min 5 ani, pag. 548 - 554 din a Propunerea tehnica. Cerința îndeplinită. - Persoana nominalizata pe pozitia de expert MASTER PLAN a participat ca expert elaborare/planificare Master Plan in Proiectul R1540 de la Caras Severin, pag. 550 din Propunerea Tehnica. Cerința îndeplinită. Conform Anexa 1 la FDA EP5 acumuleaza un punctaj de 4 pct. pentru experiență specifică demonstrată în 3 contracte similare(din totalul de 5 contracte doar 3 sunt de asistenta tehnica si cu sesiuni de instruire)
--	---

Potrivit anexei cuprinzând detalierea punctajului, cerințele pentru acest... au...:

... minima: Experiență specifică (conform capitolului... din Caietul de Sarcini):

- ⌚ Experienta profesionala generala minim 5 ani;
- ⌚ Participarea in minim 1 proiect/contract la nivelul caruia sa fi... implicat in elaborarea/actualizarea unui... privind infrastructura de apa si apa uzata

Note:

⌚ Sintagma "contracte similare" este definită la nivelul fiecărui... ca și cerință minimă. Pentru experiență specifică demonstrată în 5 sau mai multe contracte similare - 8 puncte.

În punctul său de vedere, entitatea contractantă a explicat următoarele: documentația precizează că sintagma „contracte similare” se raportează la cerința minimă a expertului, respectiv **participarea în proiecte în care s-a realizat/actualizat... Planuri privind infrastructura de apă și apă uzată. Prin urmare, criteriul determinant pentru punctaj... este orice tip de implicare generică, ci implicarea efectivă în elaborarea/actualizarea de... Planuri în cadrul unor contracte relevante.**

2. Comisia a identificat corect... 3 contracte relevante în sensul documentației

Din... documentelor depuse în ofertă, comisia de evaluare a reținut că... a participat la 5 contracte, însă... 3 dintre acestea îndeplinesc în mod cumulativ cerințele de relevanță stabilite în documentație, respectiv: includ activități de Mașter...; sunt încadrate în proiecte de asistență tehnică relevante; implică activități comparabile cu cerința de experiență specifică solicitată. Această distincție este

esențială, întrucât algoritmul de punctare... operează cu o simplă numărătoare formală de contracte, ci cu contracte similare în sensul documentației de atribuire.

Contestatorul face referire la Scrisoarea de recomandare nr.... emisă de angajatorul... care confirmă implicarea expertului în cadrul contractului de servicii Asistența tehnică pentru Managementul Proiectului "Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare pentru regiunea Constanța și Ialomița" în cadrul căruia a prestat activități specifice de realizare a Mașter Planului privind infrastructura de apă și apă uzată. OR... CU PREVEDERILE DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE CARE MENTIONEAZA... Experiență profesională specifică solicitată este de a fi participat în minim 1 proiect/contract la nivelul căruia să fi... implicat în elaborarea/ actualizarea unui... plan privind infrastructura de apă și apă uzată, ÎN CONDIȚIILE ÎN CARE ÎN... CONTRIBUȚIA ADUSĂ DE... PROPUȘ A... SITUAȚIEI EXISTENTE ȘI NICIDECUM ACTUALIZARE....

În primul rând, se poate constata că, atât în concluzia din procesul-verbal de evaluare, cât și în punctul de vedere, entitatea contractantă aduce în discuție elemente considerate relevante legate de participarea în cadrul unor proiecte care sunt încadrate în proiecte de asistență tehnică relevante; implică activități comparabile cu cerința de experiență specifică solicitată, fără a face trimitere la... din documentație care ar fi impus aceste condiții; pe de altă parte... s-a explicat care sunt motivele pentru care contractele care... au... luate în considerare... ar îndeplini condiția similarității. Mai mult, față de criticile formulate în contestație, se aduce în discuție recomandarea din partea angajatorului... care ar releva contribuția adusă de către... propus ca fiind... situației existente și *nicidecum actualizare sau elaborare..., fără ca aceste elemente să fi... detaliate în procesul-verbal.*

Ținând seama de modul superficial de evaluare, de deficiențele constatate, de lipsa unor explicații concrete pentru care s-a ajuns la concluzia neluării în considerare a două contracte (fără a fi identificate în procesul-verbal), se concluzionează că evaluarea a înregistrat abateri de la cadrul legal, fiind imposibilă o evaluare a legalității punctajului acordat, cu atât mai mult cu cât... s-a făcut referire la cerințe ale documentației de atribuire care ar fi... avute în vedere.

Se impune astfel reevaluarea ofertei..., cu respectarea întocmai a documentației de atribuire, achizițoarea urmând a detalia și argumenta în cadrul proceselor-verbale pe care le va încheia modul de acordare a punctajului.

În continuare, Consiliul va... criticile aduse cu privire la ofertele clasate pe locurile III și IV depuse de... și....

În privința..., s-au invocat următoarele:

... **(ANEXA nr....) deține:**

... nr.... **NEGATIV emis de Beneficiarul S.C. Aquaserv S.A..** Tulcea ce are ca obiect rezilierea contractului de servicii nr.... având ca obiect: Asistența tehnică pentru pregătirea aplicației de *finanțare și a documentațiilor de atribuire pentru proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul...-2020*" (SEAP nr....) din cauza neîndeplinirii în mod corespunzător și la termen a obligațiilor contractuale, **fapt ce a condus la pierderea finanțării în valoare de peste... Euro (Certificat anexat prezentei).**

Totodată, din informațiile disponibile pe site-ul Tribunalului ..., nr.... rezultă că părțile au încă în derulare un litigiu privind contractul de servicii: (...)

... nr.... și nr UIP...8/... emis de către beneficiarul S.C. Compania de.... privind contractul de Servicii nr..., prin care beneficiarul a dispus rezilierea contractului și a solicitat plata de despăgubiri. Relevanta este urmatoarea informație care se regaseste pe portalul instantelor de judecata, respectiv Dosarul nr.... pe rolul Curții de Apel ...: „Respinge cererea de suspendare a executării documentului constatator nr.... și nr. UIP...8/.... Menține celelalte dispoziții ale sentinței apelate. Obligă intimatela la plata către apelantă a sumei de... cu titlu de cheltuieli de judecată, reprezentând onorariu de avocat redus. Definitivă. Pronunțată azi..., prin punerea soluției la dispoziția părților prin intermediul grefei instanței. Document: Hotărâre 317/...4"(...))

(...)
.... (ANEXA nr....) **deține... nr....** DEP din... (anexat prezentei) emis de beneficiarul Administrația Fondului pentru Mediu ce are ca obiect rezilierea contractului de servicii nr.... avand ca obiect: „Servicii de evaluare a cererilor de finanțare depuse de solicitanți în cadrul programelor finanțate ” (SEAP nr....) din cauza neindeplinirii în mod corespunzător a contractului sus menționat.

.... (ANEXA nr....) **deține... final NEGATIV** nr. 83... din... **(anexat prezentei) emis de beneficiarul Agenția Pentru...** ce are ca obiect abateri de la calitatea serviciilor și nerespectarea termenelor contractuale de **prestare servicii din culpa pentru contractul de servicii nr....4 din... avand ca obiect: „Serviri pentru evaluarea stării de conservare a speciilor și habitatelor de interes comunitar și național din siturile Natura 2...”** (SEAP nr....9) din cauza neindeplinirii în mod corespunzător a contractului sus menționat.

... depus de..., Consiliul constată că această societate a declarat la cap. C: **MOTIVE LEGATE DE INSOLVENȚĂ, CONFLICT DE INTERESE...**, pct. Incetare anticipata, daune-interese sau alte sanctiuni comparabile, între altele: Deși apreciem că... ne aflăm într-o situație în care ne-am încălcat grav obligațiile contractuale, menționăm că există următoarele situații litigioase cu privire la modalitatea de îndeplinire a unor contracte de achiziție publica:

(i)Contractul de servicii nr....

La data de..., între... &..., prin lider al... („...” sau „Prestatorul”), în calitate de Prestator, și... de..., în calitate de Autoritate Contractantă, s-a încheiat **Contractul de servicii nr....** având ca obiect „...”).

(...)

De asemenea..., printre care și subscrisa, am formulat cerere de chemare în judecată prin care am solicitat obligarea... de.... la plata (i) sumei de... reprezentând contravaloarea serviciilor/lucrărilor suplimentare/adicionale executate de... și a (ii) dobânzii legale aferente sumei de..., calculată în mod provizoriu de la data de... până la data cererii de chemare în judecată, în cuantum de..., și în continuare până la data plății efective. Cererea noastră a facut obiectul dosarului nr.... pe rolul Tribunalului

La data de..., dosarul nr..... consolidat cu dosarul nr...., aflându-se în prezent în derulare, pe rolul Tribunalului....

(ii)Acordul Contractual nr.... La data de..., între..... și..., care formează..., având ca lider al... pe... („...” sau „Prestatorul”), în calitate de Prestator, și..., în calitate de Autoritate Contractantă, s-a încheiat Acordul Contractual nr.... având ca obiect „...”).

(...)

... au formulat la data de... plângere prealabilă împotriva actelor nelegale si abuzive ale Autoritatii Contractante.. Succint, arătam ca... sunt îndeplinite condițiile legale și contractuale pentru reziliere, având în vedere că: (i)... există o neexecutare a obligațiilor...; (ii) și dacă ar exista o neexecutare, aceasta este justificată (este cauzată de fapta culpabilă a autoritatii contractante Compania de...); (iii) și dacă ar exista o neexecutare, aceasta... are un caracter însemnat, respectiv... are un caracter repetat în sensul art...., respectiv art.... lit. a) din Contract; (iv)... există o

punere în întârziere a... anterioară emiterii Declarației de reziliere; și oricum (v)... sunt îndeplinite celelalte cerințe suplimentare prevăzute de Contract. Neîndeplinite condițiile rezilierii, în mod evident, este nelegal și Documentul constatator care o consemnează.

(...)

Ați luat măsuri pentru a demonstra fiabilitatea dumneavoastră („autocorectare”)?

DA

Descriere: Deși apreciem că situația mai sus expusă... este datorată culpei subscrisei, nereprezentând un caz de excludere din procedura de atribuire, în scopul de a elimina orice suspiciune cu privire la buna noastră credință și disponibilitatea de a lămuri și îndrepta orice dubiu cu privire la prtestațiile noastre, în conformitate cu prevederile art. 184 din Legea nr. 99/2016... noastră a implementat un set de măsuri concrete și adecvate la nivel tehnic, organizațional și în materie de personal, în vederea prevenirii apariției unor situații similare în viitor, demonstrându-și în acest mod credibilitatea:

1. Ne asumăm obligația de a acoperi prejudiciul/daunele-interese, stabilit/e în mod definitiv de către instanțele de judecată, în măsura în care acestea apreciază legalitatea demersului Autorității contractante și obligația subscrisei de a plăti daune-interese.

2. Am redefinit setul de proceduri aplicabil proiectelor cu complexitate ridicată.

3. Am întărit procesul de instruire intern, în etape, în vederea creșterii nivelului de competență și responsabilitate;

4. Am identificat și am obținut acordul unei echipe de specialiști, ale căror competente vor putea fi utilizate în viitor, pentru suplimentarea resurselor proprii, în cazul în care va fi necesar.

La același capitol din Formularul..., C: MOTIVE LEGATE DE INSOLVENȚĂ, CONFLICT DE INTERESE..., pct. Incetare anticipată, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile... a declarat următoarele:

Răspunsul dumneavoastră?

În data de..., Autoritatea Contractantă Agenția pentru... a publicat documentul constatator nr....

Ați luat măsuri pentru a demonstra fiabilitatea dumneavoastră („autocorectare”)?

DA

Descriere: Contractantul a suplimentat măsurile de monitorizare a termenelor de predare a livrabilelor.

... a declarat "...” la pct. Incetare anticipată, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile din Formularul... depus.

Ca prim aspect, trebuie remarcat că, deși operatorii economici... și... au declarat documentele constatatoare mai sus referite în Formularele... și au adus o serie de informații în cuprinsul..., acestea... rezultă că au... evaluate de entitatea contractantă.... există o minimă analiză consemnată în procesul-verbal vizavi de cele de mai sus.

De altfel, nici în punctul de vedere... s-a indicat că ar fi... făcută vreo analiză, entitatea contractantă neprezentând vreun răspuns vizavi de criticile aduse de... cu privire la situația celor două societăți.

Față de diferendul dedus judecătii, Consiliul reține relevanța următoarelor dispoziții legale:

- Art. 180 alin. (1) lit. g) și h) și alin. (6) din Legea nr. 99/2016:

(1) Entitatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului sectorial/acordului-cadru orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații:

(...)

g) operatorul economic și-a încălcat în mod grav sau repetat obligațiile principale ce-i revineau în cadrul unui contract de achiziții publice, al unui contract sectorial sau al unui contract de concesiune încheiate anterior, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune- interese sau alte sancțiuni comparabile;

h) operatorul economic s-a făcut vinovat de declarații false în conținutul informațiilor transmise la solicitarea entității contractante în scopul verificării absenței motivelor de excludere sau al îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție... a prezentat aceste informații sau... este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate;

(6) În sensul dispozițiilor alin. (1) lit. g), se consideră încălcări grave ale obligațiilor contractuale, cu titlu exemplificativ, neexecutarea obligațiilor privind livrarea produselor sau serviciilor, ori neexecutarea lucrărilor, livrarea unor produse sau servicii care prezintă neconformități majore care le fac improprii utilizării conform destinației avute în vedere de entitatea contractantă, ori executarea unor lucrări care... respectă cerințele caietului de sarcini, sau un comportament necorespunzător care creează îndoieli serioase cu privire la credibilitatea operatorului economic.

- Art. 184 din Legea nr. 99/2016:

(1) Orice operator economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la art. 177, 178 și 180 care atrag excluderea din procedura de atribuire poate furniza dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sunt suficiente pentru a-și demonstra în concret credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.

(2) În cazul în care entitatea contractantă consideră dovezile prezentate de operatorul economic în conformitate cu prevederile alin. (1) ca fiind suficiente pentru demonstrarea în concret a credibilității, entitatea contractantă... exclude operatorul economic din procedura de atribuire.

(3) Dovezile pe care operatorul economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la art. 177, 178 și 180 le poate furniza entității contractante, în sensul prevederilor alin. (1), se referă la efectuarea de către operatorul economic a plății sau la asumarea de către operatorul economic a obligației de plată a despăgubirilor în ceea ce privește eventualele prejudicii cauzate printr-o infracțiune sau printr-o altă faptă ilicită, clarificarea de către operatorul economic în mod complet a faptelor și împrejurărilor în care a... comisă infracțiunea sau altă faptă ilicită, prin cooperarea activă cu autoritățile care efectuează investigația, și la adoptarea de către operatorul economic a unor măsuri concrete și adecvate la nivel tehnic, organizațional și în materie de personal, cum ar fi eliminarea legăturilor cu persoanele și organizațiile implicate în comportamentul necorespunzător, măsuri de reorganizare a personalului, implementarea unor sisteme de control și raportare, crearea unei structuri de audit intern pentru verificarea respectării dispozițiilor legale și a altor norme sau adoptarea unor reguli interne privind răspunderea și plata despăgubirilor, pentru a preveni săvârșirea unor noi infracțiuni sau alte fapte ilicite.

(31) Entitatea contractantă evaluează măsurile luate de operatorii economici și dovedite în conformitate cu alin. (3), ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii avute în vedere.

(32) În cazul în care măsurile prevăzute la alin. (31) sunt considerate insuficiente de către entitatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor care au condus la luarea deciziei de excludere a acestuia din procedura de atribuire.

(4) În cazul în care operatorului economic i-a... aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe de judecată măsura interdicției de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție/acord-cadru sau a unui contract de concesiune, care produce efecte în România, prevederile alin. (1) - (3)... sunt aplicabile pe toată perioada de excludere stabilită prin respectiva hotărâre.

(5) În cazul în care operatorului economic... i-a... aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe de judecată măsura interdicției de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție/acord-cadru sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situațiile de excludere prevăzute la art. 177 și 180... sunt aplicabile:

a) dacă, în cazul faptelor prevăzute la art. 177, a trecut o perioadă de 5 ani de la data rămânerii definitive a hotărârii de condamnare;

b) dacă, în cazul situațiilor, faptelor sau evenimentelor prevăzute la art. 180 a trecut o perioadă de 3 ani de la data la care s-a produs situația, fapta sau evenimentul relevant.

- Art. 161 din HG nr. 394/2016:

(1) Entitatea contractantă are obligația de a emite documente constatatoare care conțin informații referitoare la îndeplinirea sau, după caz, neîndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant/contractant asociat și, dacă este cazul, la eventualele prejudicii, după cum urmează:

a) pentru contractele de furnizare atribuite printr-o procedură de atribuire: în termen de 14 zile de la data finalizării livrării produselor care fac obiectul respectivului contract sectorial/contract subsecvent și, suplimentar, în termen de 14 zile de la data expirării perioadei de garanție tehnică a produselor în cauză;

b) pentru contractele de servicii atribuite printr-o procedură de atribuire, altele decât contractele de servicii de proiectare: în termen de 14 zile de la data finalizării prestării serviciilor care fac obiectul respectivului contract sectorial/contract subsecvent;

c) pentru contractele de servicii de proiectare atribuite printr-o procedură de atribuire: în termen de 14 zile de la data finalizării prestării serviciilor care fac obiectul respectivului contract sectorial/contract subsecvent și, suplimentar, în termen de 14 zile de la data încheierii procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor proiectate;

d) pentru contractele de servicii de supervizare a lucrărilor/dirigenție de șantier, în termen de 14 zile de la data emiterii raportului final de supervizare/expirarea duratei de garanție acordate lucrării în cauză;

e) pentru contractele de lucrări atribuite printr-o procedură de atribuire: în termen de 14 zile de la data încheierii procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor și, suplimentar, în termen de 14 zile de la data încheierii procesului-verbal de recepție finală a lucrărilor, întocmit la expirarea perioadei de garanție a lucrărilor în cauză.

(11) Documentele constatatoare care certifică îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale se publică de către entitatea contractantă în SEAP în termenele prevăzute la alin. (1).

(..)

(8) Atunci când ia decizia de respingere a unui candidat/ofertant, pe baza unui asemenea document constatator, comisia de evaluare are obligația de a... dacă acesta reflectă îndeplinirea condițiilor cumulative prevăzute la art. 180 alin. (1) lit. g) din Lege.

Vizavi de interpretarea dispozițiilor art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016 similare celor din Legea nr. 99, art. 180 alin. (1) lit. g), sunt de amintit considerentele reținute de... - **Secția de... și Fiscal**, prin Decizia nr....:

În interpretarea sistematică a acestor dispoziții legale rezultă că reprezintă un motiv de excludere facultativă din cadrul procedurii de atribuire încălcarea de către un ofertant, în mod grav sau repetat, a obligațiilor principale ce-i reveneau în cadrul unui contract de achiziții publice, al unui contract de achiziții sectoriale sau al unui contract de concesiune încheiate anterior, în condițiile în care aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile.

Caracterul facultativ al acestui motiv de excludere implică existența unui drept de apreciere proprie al autorității contractante care desfășoară procedura de atribuire cu privire la caracterul grav sau repetat al abaterii săvârșite de ofertant în executarea unui contract anterior și referitor la posibilitatea respectivului ofertant de a-și îndeplini corespunzător obligațiile care i-ar reveni dacă i s-ar atribui contractul pentru care se desfășoară procedura.

De asemenea, din interpretarea sistematică a dispozițiilor legale menționate, care transpun în dreptul intern legislația secundară a U.E. în materie de achiziții publice, rezultă că **dreptul autorității contractante de a aprecia dacă se impune sau... excluderea ofertantului aflat în situația prevăzută de la art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016 mai cunoaște o limitare constând în obligația autorității contractante de a-i da posibilitatea ofertantului interesat să aducă dovezi privind luarea unor măsuri corective, de natură a înlătura cauzele care au determinat incidența motivului de excludere.**

Pe de altă parte, asupra caracterului adecvat pentru demonstrarea credibilității ofertantului al măsurilor luate de acesta din urmă, **autoritatea contractantă este**

de asemenea îndreptătită să aibă o apreciere proprie, însă această apreciere trebuie să fie una motivată.

Totodată... de... în... pronunțată la... iunie... în cauza C-41/18 (Meca S.R.L. împotriva Comune di Napoli) a statuat:

28. În al doilea rând, potrivit articolului 57 alineatul (4) din Directiva 2014/24, „[a]utoritățile contractante pot exclude sau statele membre le pot solicita acestora să excludă de la participarea la o procedură de achiziție publică orice operator economic aflat în oricare din situațiile [menționate la această dispoziție]”. **Astfel, din textul dispoziției respective rezultă că autoritățile contractante, iar... instanța națională, sunt cele cărora lea-... încredințată sarcina de a aprecia dacă un operator economic trebuie să fie exclus dintr-o procedură de achiziții publice.**

29. În al treilea rând, **posibilitatea de care dispune orice autoritate contractantă de a exclude un ofertant de la o procedură de achiziții publice este menită în special să îi permită să aprecieze integritatea și fiabilitatea fiecăruia dintre ofertanți, astfel cum dovedesc articolul 57 alineatul (4) literele (c) și (g), precum și considerentul (101) al Directivei 2014/24.**

3 1. În al patrulea rând, potrivit articolului 57 alineatul (5) din Directiva 2014/24, autoritățile contractante trebuie să poată exclude un operator economic „în orice moment în cursul procedurii”, iar... numai după ce o instanță judecătorească și-a pronunțat..., ceea ce constituie un indiciu suplimentar al voinței legiuitorului... de a permite autorității contractante să își facă propria apreciere cu privire la faptele comise sau omise, fie înainte, fie în cursul procedurii de achiziții, în una dintre situațiile menționate la articolul 57 alineatul (4) din această directivă.

3 4. Or, astfel cum s-a arătat la punctul 28 din prezenta hotărâre, reiese din textul articolului 57 alineatul 4 din Directiva 2014/24 că **legiuitorul... a intenționat să încredințeze autorității contractante, și... acesteia, în faza de selecție a ofertanților, sarcina de a aprecia dacă un candidat sau un ofertant trebuie să fie exclus de la o procedură de achiziții publice.**

Aceeași instanță europeană a făcut trimitere la cele mai sus evocate și în... din 3 octombrie... în cauza C-267/18... de Construcții și Montaj 93 SA împotriva... de Administrare a..., CJUE s-a pronunțat astfel:

25. Astfel cum rezultă din modul de redactare a articolului 57 alineatul (4) din Directiva 2014/24, legiuitorul... a intenționat să încredințeze autorității contractante și... acesteia, în faza de selecție a ofertanților, sarcina de a aprecia dacă un candidat sau un ofertant trebuie să fie exclus de la o procedură de achiziție publică (... din... iunie..., Meca, C-41/18, EU: C:...., punctul 34).

26. Această posibilitate de care dispune orice autoritate contractantă de a exclude un ofertant de la o procedură de achiziție publică este menită în special să îi permită să aprecieze integritatea și fiabilitatea fiecăruia dintre ofertanți. În special, cauza facultativă de excludere menționată la articolul 57 alineatul (4) litera (g) din Directiva 2014/24 coroborat cu considerentul (101) al... directive are la bază un element esențial al relației dintre ofertantul câștigător și autoritatea contractantă, și anume fiabilitatea ofertantului, pe care se întemeiază încrederea acordată acestuia de autoritatea contractantă (a se vedea în acest sens... din... iunie..., Meca, C-41/18, EU: C:...., punctele 29 și 30).

.... Stabilirea unei relații de încredere între autoritatea contractantă și ofertantul câștigător presupune, așadar, ca această autoritate contractantă să... fie în mod automat ținută de aprecierea făcută, în cadrul unui contract de achiziții publice anterior, de o altă autoritate contractantă, în special pentru a fi în măsură să acorde o atenție deosebită principiului proporționalității la momentul aplicării cauzelor facultative de excludere (a se vedea în acest sens... din... iunie..., Meca, C-41/18, EU: C:...., punctele 30 și 32). Astfel, **acest principiu impune ca autoritatea contractantă să examineze și să aprecieze ea însăși faptele. În această privință, astfel cum a arătat domnul avocat general**

la punctul 32 din concluziile sale, din modul de redactare a articolului 57 alineatul (4) litera (g) din Directiva 2014/24 reiese că neregula săvârșită de ofertant trebuie să fi... suficient de gravă pentru a justifica, din perspectiva principiului proporționalității, rezilierea contractului.

28. Rezultă că o autoritate contractantă... poate deduce în mod automat din decizia unei alte autorități contractante de a rezilia un contract de achiziții publice anterior, pentru motivul că ofertantul ar fi subcontractat o parte din lucrări fără autorizarea sa prealabilă, că acest ofertant a dat dovadă de deficiențe semnificative sau persistente, în sensul articolului 57 alineatul (4) litera (g) din Directiva 2014/24, referitor la îndeplinirea unei cerințe de fond aferente acestui contract de achiziții publice.

29. Revine astfel autorității contractante sarcina de a efectua propria evaluare a comportamentului operatorului economic vizat de rezilierea unui contract de achiziții publice anterior. În această privință, ea trebuie să examineze, în mod diligent și imparțial, pe baza tuturor elementelor relevante, printre care decizia de reziliere, și având în vedere principiul proporționalității, dacă acest operator este, din punctul său de vedere, răspunzător pentru deficiențe semnificative sau persistente de care a dat dovadă la îndeplinirea unei cerințe de fond care îi revenea în cadrul contractului menționat, deficiențele respective fiind susceptibile să provoace ruperea legăturii de încredere cu operatorul economic în cauză.

(...)

37 (...) în cazul în care constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 57 alineatul (4) litera (g) sau (h) din Directiva 2014/24, autoritatea contractantă trebuie, pentru a respecta prevederile articolului 57 alineatul (6) din această directivă coroborat cu considerentul (102) al directivei menționate, să lase posibilitatea operatorului economic în cauză să furnizeze dovezi care să ateste că măsurile corective pe care acesta din urmă le-a luat sunt suficiente pentru a evita repetarea neregularității aflate la originea rezilierii contractului de achiziții publice anterior și că, prin urmare, acestea sunt de natură să demonstreze fiabilitatea sa în pofida existenței unei cauze facultative de excludere relevante.

În mod judicios a reținut Consiliul că, raportat la normele legale incidente și la jurisprudența C.J.U.E. în materie, rezultă că în ipoteza existenței unui motiv de excludere facultativă, **existența unui document constatat al situației... conduce în mod automat la excludere**, iar pe de altă parte, că, prezentarea unor dovezi privind măsurile luate de ofertant pentru înlăturarea cauzelor care au condus la neexecutarea contractului anterior poate să convingă sau poate să... convingă autoritatea contractantă cu privire la credibilitatea prezentă a ofertantului.

Din interpretarea tuturor acestor dispoziții legale, rezultă faptul că entitatea contractantă are obligația de a exclude operatorul care se află în situațiile de excludere prevăzute la art. 181 din Legea nr. 99/2016 [în speță, lit. g)], operator care, la rândul său, are posibilitatea de a furniza dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sunt suficiente pentru a-și demonstra în concret credibilitatea; de aici, concluzia că, pe de o parte, existența unui document constatat al situației... conduce în mod automat la excludere, iar pe de altă parte, că, prezentarea unor astfel de dovezi poate sau... să convingă entitatea contractantă, care își poate asuma răspunderea de a păstra în procedură ofertantul.

Prin urmare, entitatea contractantă dispune de un **drept de apreciere** în ceea ce privește excluderea din procedură, în cazul incidenței situației prevăzute la art. 181 lit. g) din Legea nr. 99/2016.

Însă, stabilirea incidenței... situații de excepție este lăsată la aprecierea entității contractante, aspect în strânsă legătură cu principiul asumării răspunderii statuat de art. 2 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 99/2016, *comisiei de evaluare revenindu-i sarcina de a stabili dacă prin documentele depuse, ofertantul dovedește că are capacitatea de a presta serviciile care fac obiectul procedurii de atribuire.*

Această concluzie este susținută și de interpretarea gramaticală a dispozițiilor art. 184 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 potrivit cu care: *„(2) În cazul în care entitatea contractantă consideră dovezile prezentate de operatorul economic în conformitate cu prevederile alin. (1) ca fiind suficiente pentru demonstrarea în concret a credibilității, entitatea contractantă... exclude operatorul economic din procedura de atribuire.”.*

Așadar, operatorul economic aflat într-una din situațiile de excludere trebuie să prezinte dovezi suficiente, de natură a demonstra în concret și a convinge entitatea contractantă de credibilitatea sa.

Prin urmare, dispozițiile invocate instituie, pe de o parte, posibilitatea operatorului economic aflat într-una din situațiile de excludere de a aduce dovezi concrete pentru a convinge entitatea contractantă de credibilitatea sa, iar pe de altă parte, **dreptul entității contractante de a aprecia suficiența acestor dovezi.**

Revenind la speță, din documentele depuse, rezultă că entitatea contractantă trebuie să își exercite dreptul de apreciere în limitele impuse de lege, în sensul că are posibilitatea de a exclude sau, dimpotrivă, de a păstra operatorii economici în procedură, în cazul în care s-a făcut dovada că au... adoptate măsuri concrete și adecvate, suficiente pentru a-și demonstra în concret credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.

Or, în cauză, nici cel puțin..... efectuată o minimă verificare, în cadrul evaluării ofertelor, a aspectelor expuse în formularul... de către... și... și nici... au... solicitate clarificări vizavi de acestea.

Documentul constatator este un act administrativ care are caracter executoriu dacă..... suspendat de instanță, astfel că dispozițiile acestuia produc efecte în lipsa luării măsurii suspendării.

De asemenea, documentele constatatoare, pe care entitatea contractantă este obligată să le emită, sunt considerate acte administrative ce prezintă o situație de fapt, rolul lor fiind acela de a oferi informații cu privire la capacitatea unui ofertant de a-și îndeplini în mod corespunzător obligațiile contractuale, fără a aduce prejudicii entității contractante.

Fiind vorba de un act administrativ unilateral, acesta, potrivit legii contenciosului administrativ, se bucură de prezumția de legalitate, autenticitate și veridicitate, trăsături care constituie fundamentul caracterului executoriu.

Suspendarea efectelor actului administrativ poate fi dispusă de instanța de judecată în condițiile reglementate de art. 14 și 15 din Legea nr. 554/2004.

Documentul constatator beneficiază de prezumția de legalitate, autenticitate și veridicitate, iar inexistența unei hotărâri din partea instanței de contencios administrativ competente prin care să fie anulat, în tot sau în parte, face ca acesta să continue să producă efecte.

Documentele constatatoare la care s-a făcut referire în formularul... de către... au condus la rezilierea contractului.

În contextul celor mai sus reliefate, este de amintit că, în cuprinsul deciziei civile nr...., a... de Apel..., Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal, s-a reținut, în referire la interpretarea art. 180 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 99/2016, că enumerarea din conținutul... norme... vizează necesitatea identificării prejudiciului ca element al faptei de încălcare gravă a obligațiilor principale care îi reveneau operatorului ofertant în cadrul unui contract de achiziții publice sau al unui contract sectorial, ci și încetarea anticipată a **respectivului contract**, aspect care rezultă inclusiv din ambele reglementări, atât din OUG nr. 34/2016, cât și din Legea nr. 99/2016, astfel încât... era necesară sau esențială pentru legalitatea respingerii ofertei ca inacceptabilă precizarea de către autoritatea contractantă a prejudiciului în sumă absolută suferit prin încetarea anticipată a acordurilor-cadru, ci din perspectiva certitudinii producerii daunelor suferite de autoritate urmare a încetării anticipate a **respectivului contract (...)**.

Cele mai sus expuse conduc la concluzia necesității unei evaluări amănunțite a entității contractante vizavi de documentele constatatoare menționate în formularele... de către... și..., corelativ cu necesitatea expunerii detaliate a respectivei evaluări în documentele întocmite, astfel încât Consiliul, instanța sau orice alt organ de control să poată decide asupra legalității măsurii luate de achizitoare de a exclude sau păstra în procedură ofertanta... AS -....

Deși atât contestatoarea..., cât și intervenientele... AS și... au dezvoltat pe larg criticile, respectiv apărările vizavi de documentele constatatoare în discuție, câtă vreme... există o analiză detaliată a comisiei de evaluare și o decizie a acesteia vizavi de situația prezentată în Formularele..., Consiliul... poate în locul entității contractante să facă evaluarea și să decidă asupra păstrării sau excluderii din procedură a... AS -..., rolul Consiliului fiind de verificare a legalității deciziilor luate de entitatea contractantă.

În ceea ce privește situația societății... care, cum s-a consemnat mai sus... a declarat în... documentul constatator emis de... pentru Mediu (atașat contestației, anexa nr....), în primul rând, față de situația expusă, trebuie remarcat că, din jurisprudența CJUE (cauzele C-267/18 și C-387/14), reiese necesitatea ca informațiile legate de modul de executare a contractelor să fie aduse la cunoștința entității contractante pentru a face propria verificare vizavi de îndeplinirea/neîndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale.

În speță... rezultă că entitatea contractantă ar fi efectuat propria verificare vizavi de situația ofertantei... sub aspectul declarării în mod corespunzător a informațiilor în cadrul....

Relevant pentru entitate era să stabilească situația ofertantei în raport de informațiile reliefate în înscrisuri emise de alți beneficiari, or... a existat vreo minimă diligență în acest sens.

Achizitoarea trebuie să stabilească cu claritate dacă operatorul economic a comis o abatere profesională gravă și dacă sunt întrunite condițiile de la art. 181 alin. (1) lit. g) din lege și să verifice, corelativ, dacă sunt incidente prevederile art. 181 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 99/2016.

Simpla omisiune a declarării documentelor constatatoare în Formularul... poate conduce în mod automat la excluderea operatorului economic din procedură, anterior determinării situației sale și a motivelor pentru care documentele constatatoare... au... înscrise în formular.

De altfel, în funcție de rezultatul analizei vizavi de incidența dispozițiilor art. 181 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 99/2016, se poate concluziona asupra corectitudinii completării....

Se constată astfel că este necesară o reevaluare a ofertelor... și a ofertei....

În considerarea celor prezentate, Consiliul va admite contestația formulată de..., lider al... și va dispune reevaluarea ofertei sale, a ofertei câștigătoare și a ofertelor clasate pe locurile III și IV în clasamentul stabilit de entitatea contractantă, cu respectarea celor constatate.

Fiind admisă contestația, va fi admisă cererea de obligare a entității contractante la plata cheltuielilor determinate de soluționarea contestațiilor. La dosarul cauzei... a depus factura nr..., din partea Cabinet de Avocat "...", în sumă de..., și dovada plății facturii prin confirmare electronică - referință 677/..., din partea....

Consiliul va obliga entitatea contractantă la plata către... a sumei de..., reprezentând onorariu avocat.

Fiind întemeiate criticile din contestație și dispusă reevaluarea ofertei... și..., vor fi respinse cererile de intervenție accesorii formulate în cadrul dosarului nr....

Fiind respinsă cererea de intervenție formulată de... și... va fi respinsă solicitarea de plată a cheltuielilor efectuate cu soluționarea contestației (dosar nr....).

Trecând la soluționarea contestației formulate de... și... (obiect al dosarului nr....), **Consiliul constată că aceasta este** formulată în termenul legal fiind transmisă, prin e-mail, și depusă la oficiul poștal în data de..., data luării la cunoștință de rezultatul procedurii fiind.... Astfel fiind, excepția tardivității contestației invocată de intervenienta ... va fi respinsă.

Pe fondul cauzei, se reține că, la pct. III din contestație, se susține *aplicarea nelegală și discreționată a criteriilor de evaluare asupra ofertei situație care a condus la depunctarea arbitrară cu 40 puncte a ofertei tehnic a... formată din cei doi operatori economici.*

Un prim aspect criticat (1.) privește *nelegalitatea depunctării expertului EP2 -... detectare pierderi apă.*

Concluziile comisiei de evaluare potrivit procesului-verbal de evaluare (pag. 54 document PDF) față de... amintit sunt următoarele:

EXPERT DETECTARE PIERDERI DE APĂ (EP2) - conform cerințe CS pct. 8.2 Calificări și abilități: - Studii superioare absolvite cu diploma de licență sau echivalentul acesteia Experiența profesională: - Experiența profesională generală minim 5 ani; Experiență profesională specifică: - Buna cunoaștere a mecanismelor privind corelarea sistemelor privind managementul pierderilor de apă cu sistemele GIS și de modelare hidraulică dovedite în cadrul unui proiect/ contract Participarea în calitate de expert pierderi de apă sau al unor poziții echivalente, la implementarea a minim 1 (unui) contract la nivelul căruia să fi desfășurat activități privind managementul pierderilor de apă și susținerea de sesiuni de instruire pentru operatorii de apă cu privire la managementul pierderilor.	Ofertantul respecta cerințele din Caietul de Sarcini - cerințe minime obligatorii (pag. 387 - 389 din Propunerea tehnică); nu detaliază suplimentar alte responsabilități. Cerința minimă îndeplinită. - Diploma de Inginer 55852/11.02.2005 Universitatea Politehnică din Timisoara - Facultatea Hidrotehnică, Specializarea Inginerie Sanitară și Protecția Mediului; - Diploma de Master 1002/18.11.2005, Universitatea Politehnică din Timisoara - Facultatea Hidrotehnică, Specializarea Optimizarea Exploatarei Sistemelor de Inginerie, pag. 470 - 471 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Conform Formular 6, Ofertantul prezintă CV-ul pentru Expert Consultant Pierderi Apa în care se specifică experiența profesională generală de minim 5 ani, pag. 464 - 469 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Expertul propus pentru Detectare Pierderi Apa a prestat activitate de expert în cadrul proiectelor de servicii de AT pentru managementul proiectelor regionale de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată derulate de divisiile operatorilor în țară; - Concluzia comisiei de evaluare: - din CV nu reiese în nici un contract corelarea sistemelor privind managementul pierderilor de apă cu sistemele GIS și de modelare hidraulică Cerința minimă îndeplinită. - Experiența profesională specifică în poziția de Expert Consultant Pierderi Apa se regăsește în Formular 6 CV - Rolul propus în cadrul Proiectului de Expert Consultant Pierderi Apa; pag. pag. 464 - 468 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. Conform Anexa 1 la FDA EP2 acumulează un punctaj de 4 pct. pentru experiență specifică demonstrată în 3 contracte similare (Asistența Tehnică cu instruire ale O.R.)
---	---

Pentru experiență specifică demonstrată în 3 sau 4 contracte similare, potrivit anexei la fișa de date a achiziției urma a se acorda 4 puncte.

Se poate constata, ca și în cazul ofertei desemnate câștigătoare și a celorlalte oferte, că... rezultă care sunt contractele avute în vedere în acordarea punctajului și nici care sunt motivele pentru care... au... luate în considerare celelalte contracte prezentate.

Mai mult, deși reține că din CV... reiese din niciun contract corelarea sistemelor privind managementul pierderilor de apă cu sistemele GIS și de modelarea hidraulică, entitatea consideră... minimă îndeplinită și, în plus, acordă punctaj, deși experiența specifică punctată făcea referire la aceste cerințe.

Concluziile comisiei sunt contradictorii, produc confuzii și... permit o evaluare a modului de acordare a punctajului.

De altfel, cum au arătat și contestatoarele... se cunoaște ce anume a avut în vedere entitatea contractantă și cum a calculat punctajul, în condițiile în care acordă 8 puncte societății... pentru implicarea în 2 contracte similare.

Consiliul este în imposibilitate de a stabili legalitatea/nelegalitatea modului de acordare a punctajelor ținând seama de lipsa informațiilor din procesul-verbal de evaluare tehnică, de lipsa elementelor care au stat la baza punctajelor, lipsa indicării contractelor avute în vedere, precum și confuziile create vizavi de concluziile comisiei.

Contestatoarele aduc în discuție o serie de elemente care au determinat obținerea unor punctaje diferite de către ofertele admisibile pentru experții implicați, însă... se poate face o verificare și... se poate stabili cum anume au... aplicat cerințele din anexa la fișa de date a achiziției.

În punctul său de vedere, entitatea contractantă aduce o serie de lămuriri vizavi de înscrisurile depuse de..., însă, acestea... au... însușite de comisia de evaluare și... au... detaliate în procesele-verbale de evaluare și, în plus... au... aduse la cunoștință... în cadrul comunicării privind rezultatul procedurii.

De asemenea, relevant pentru contestatoare este să cunoască și avantajele obținute de oferta câștigătoare în raport cu oferta... și, de asemenea, să cunoască din procesele-verbale și modul de acordare a punctajului pentru ofertele care au obținut un punctaj superior ofertei sale.

Modul sumar de prezentarea evaluării în cadrul procesului-verbal de evaluare tehnică împiedică atât ofertanții să cunoască modalitatea de evaluare a ofertelor lor și a celorlalte oferte, cât și Consiliul în... legalității acordării punctajelor.

Astfel fiind, în privința experților, comisia de evaluare trebuie să efectueze o analiză riguroasă și detaliată, să prezinte amănunțit în procesele-verbale de evaluare care sunt contractele pentru care acordă punctaj și care sunt motivele pentru care... ia în considerare anumite contracte, raportat la cerințele stabilite expres în fișa de date a achiziției și anexa la fișa de date a achiziției.

În ceea ce privește factorul de evaluare Pt2, *Demonstrarea unei metodologii adecvate de implementare a contractului, precum și o planificare adecvată a resurselor umane și a activităților* - 40 puncte, se reține că, în cadrul acestuia, urmau a se puncta:

Pt... - *Abordarea propusă privind derularea activităților contractului*

Pt... - *Gradul de adecvare al organizării propuse pentru realizarea activităților în cadrul Contractului*

Pt... - *Modul de organizare a echipei... și planificarea activităților.*

Concluziile comisiei vizavi de oferta... au... următoarele:

FISA DE DATE	
Pt.2.1 - Abordarea propusă privind derularea activitatilor contractului	
Comisia de evaluare a acordat 5 puncte ofertantului.	
Metodologia de prestare a serviciilor propusă demonstrează o bună înțelegere a particularităților activităților stabilite în caietul de sarcini prin sub-activităților care compun activitățile specifice (au fost evidenciate anterior deficiențele) prevăzute în Caietul de Sarcini însă nu în succesiunea logică a acestora, în corelare cu riscurile și ipotezele identificate, precum și cu rezultatele așteptate.	
Pt.2.2 - Gradul de adecvare al organizării propuse pentru realizarea activităților în cadrul Contractului	
Comisia de evaluare a acordat 5 puncte ofertantului.	
Ofertantul a prezentat o organizarea completă a echipei, indicând o coordonare adecvată a acesteia (au fost evidenciate și anterior deficiențe). Majoritatea membrilor echipei Consultantului NU au lucrat împreună cel puțin într-un proiect anterior implicării în această procedură.	
Pt.2.3 - Modul de organizare a echipei Consultantului de supervizare și planificarea activitatilor	
Comisia de evaluare a acordat 5 puncte ofertantului.	
Modul de organizare a echipei Consultantului din punctul de vedere al repartizării zilelor lucrătoare pe activități pe durata contractului inclusiv organizarea și alocarea facilităților suport pe activități și pe durata contractului, interdependența dintre activități și drumul critic sunt parțial corelate cu specificul contractului și indicatorilor tehnici ai fiecărui contract de lucrări (au fost evidenciate și anterior deficiențe).	

De asemenea, referitor la abordarea propusă s-a concluzionat:

Abordarea Prestatorului ține seama de complexitatea și importanța acestui proiect pentru Autoritatea contractantă și încearcă să respecte caietul de sarcini, în timp ce se va încerca îmbunătățirea proiectului acolo unde va fi posibil fără a aduce contraziceri / modificări față de cerințele Autorității contractante; abordează Matricea monitorizării implementării contractului și puncte de referință contractuale, pag. 75 -152 din Propunerea tehnică.

Concluzia comisiei de evaluare:

Mecanismul de plată în cadrul CF ține de BF și nu de Prestator. La pag. 147 Prestatorul face remarcă cererii de rambursare ceea ce nu este corect.

Cerința îndeplinită cu observații.

În primul rând, trebuie remarcat că... se cunoaște din modul de prezentare a informațiilor, care dintre concluzii au determinat depunerea ofertei, ținând seama că 5 puncte urmau a se acorda în situația în care ofertanții propun o metodologie de prestare a serviciilor care demonstrează o bună înțelegere a particularităților activităților stabilite în caietul de sarcini prin detalierea parțială a sub-activităților care compun activitățile specifice

prevăzute în Caietul de Sarcini în succesiunea logică a acestora, în corelare cu riscurile și ipotezele identificate, precum și cu rezultatele așteptate.

În al doilea rând, concluzia referitoare la informațiile de la pag. 147 din propunerea tehnică a... se cunoaște pentru care motive ar fi condus la îndeplinirea cerinței cu observații și nici... se cunoaște dacă a condus sau... la depunctarea ofertei.

Referitor la metodologie s-a reținut:

Pentru fiecare activitate, Prestatorul are o abordare metodologica proprie fiecarei dintre acestea;
Puncte slabe:
Pentru A7 potrivit Clarificare 6 din Solicitarea 1 nu face referire si la Captare Traian Zanesti;
La A8 tabelul centralizator cu materialele de publicitate este doar pe jumatate fata de cel din CS;
Ofertantul prezinta detaliat activitatile in grafic Gantt, in concordanta cu Solicitarile 26, 2', 3, 17, 17 bis din Clarificari 4, 3, 9, Solicitarea 2 din 2/22.09.2025 din Clarificarea 11-1, Solicitarile nr. 4, 5, 6, 8 din Clarificarea 3, Solicitarea nr. 7 din Clarificarea 11, Clarificarea din 30.09.2025, pag. 220 - 366 din Propunerea tehnica.
Cerința îndeplinită parțial.

Analizând contestația, Consiliul constată că societățile contestatoare susțin că sintagma "aria acoperită de proiect" menționată în cadrul activității 7 face referire la fronturile de captare Vaduri, Zănești (Traian).

Cu toate că, din... propunerii tehnice pentru activitatea 7, rezultă că referirea este la *Zonele pentru care se vor realiza studiile front de captare Vaduri (captare subterana tip puturi forate, cu un debit de aproximativ 304 l/s), trebuie observat că, în clarificarea nr.... publicată în SEAP în data de..., la solicitarea nr....:*

Solicitarea nr. 1:

. Referitor la activitatea 7- „Realizarea studii hidrogeologice pentru determinarea zonelor de protecție sanitară” , va solicitam sa clarificati urmatoarele:

- Numarul si adancimea puturilor forate pentru frontul de captare Vaduri
- Numarul si adancimea puturilor forate pentru frontul de captare Lunca
- Numarul si adancimea drenurilor pentru frontul de captare Leghin
- Numarul si adancimea puturilor forate pentru frontul de captare Roman

s-a răspuns:

Răspuns:

Avand in vedere Activitatea 7, sintagma „aria acoperită de proiect”, mentionam faptul ca, in „aria acoperită de proiect” sunt incluse fronturile de captare Vaduri, Zanesti (pentru Traian).

In prezent, hidrostructura Vaduri-Viisoara este formata din urmatoarele captari:

- Frontul I situat in stanga Canalului UHE pe un aliniament de cca 1500 m pe aliniamentul caruia sunt dispuse 30 de foraje ce apartin de Sanatoriul Bisericiani si un Cheson C1 limitrof putului P30;
- Frontul II situat in dreapta Canalului UHE pe un aliniament de cca 1300 m, in componenta caruia intra 21 de puturi si 3 chesoane (C1, C2, C3).

Lucrarile prevazute in prezentul proiect pentr modernizare front captare Vaduri, in vederea cresterii capacitatii de captare sunt: reabilitare tehnologica 31 (21 puturi pentru Vaduri II+10 puturi pentru Vaduri I) de puturi si 4 (3 pentru Vaduri II+1 pentru Vaduri I) chesoane cu cate 2 pompe;

In concluzie sunt 31 de puturi si 4 chesoane.

Aceste informații se regăsesc și în propunerea tehnică a... la pag. 280, în referire la activitatea nr.....

Astfel fiind, se determină că entitatea contractantă ar fi trebuit să solicite clarificări ofertantei și să stabilească în concret dacă sunt respectate informațiile din răspunsurile la clarificări, urmând a prezenta explicațiile aferente vizavi de depunctarea ofertei.

Pentru activitatea A8, s-a concluzionat că tabelul centralizator cu materialele publicitare este... pe jumătate față de caietul de sarcini.

Contestatoarea a invocat faptul că a ținut cont de clarificarea nr.... publicată în SEAP în data de....

În lipsa unor explicații în punctul de vedere, față de cele constatate se observă necesitatea adresării unor clarificări, astfel încât entitatea contractantă să cunoască elementele avute în vedere de contestatoare în elaborarea tabelului cuprinzând materialele publicitare, urmând a fi indicată în concret, în procesele-verbale de evaluare... comisiei.

Referitor la organizarea personalului, entitatea contractantă a reținut următoarele:

3. Se va prezenta echipa Consultantului pentru contractul de servicii, inclusiv organigrama completa a Consultantului cu indicarea pozițiilor din cadrul echipei (solicitate prin Caietul de sarcini și propuse suplimentar de Ofertant), cu indicarea relațiilor în cadrul echipei	Ofertantul propune modul de alcătuire a echipei Consultantului, organigrama completa a echipei și responsabilitățile experților, pag. 379 - 384 din Propunerea tehnică . Cerința îndeplinită. Puncte slabe Organigrama nu prezintă relaționare între experți, fără raportare la metodologie.
4. Se vor detalia responsabilitățile experților (suplimentar prezentate față de cerințele caietului de sarcini).	În secțiunea 3.3 Sarcinile și Responsabilitățile experților, Ofertantul a detaliat sarcinile experților principali și secundari pe activități, pag. 385 - 407 din Propunerea tehnică . Puncte slabe: Nu a alocat și responsabilități suplimentare pentru fiecare expert. Cerința îndeplinită parțial.

De asemenea, pentru punctul 5 a menționat:

5. Complexitatea echipelor de lucru și demonstrarea faptului că sunt asigurate toate expertizele necesare pentru îndeplinirea contractului. Se va descrie componența echipelor de experți (număr și specialități), se vor defini sarcinile și responsabilitățile și se va justifica alocarea acestora pe activități având în vedere toate sarcinile ce revin CAT atât conform legislației UE cât și a legislației naționale în vigoare; măsuri propuse pentru evitarea eventualelor întârzieri și pentru asigurarea încadrării în calendarul de lucru propus.	Ofertantul prezintă sarcinile și responsabilitățile experților, tabel cu alocare experți secundari și alocare livrabile/rapoarte în cadrul CAT MP, pag. 385 - 406 din Propunerea tehnică . Puncte slabe: Nu dezvoltă expertizele necesare pentru îndeplinirea contractului și măsuri propuse pentru evitarea eventualelor întârzieri sunt foarte pe scurt. Nu respecta cele solicitate în Fisa de Date. Cerința neîndeplinită.
---	--

Dincolo de faptul că nici cu privire la aceste elemente..... solicitată vreo clarificare, trebuie din nou remarcat că, deși se menționează *"cerință neîndeplinită" sau "cerință parțial îndeplinită"*, iar cerințele în discuție reprezintă cerințe impuse prin formularul de propunere tehnică (Formularul nr....), neconcordanțele constatate au... considerate "puncte slabe" nereieșind dacă au... avute în vedere la acordarea punctajului și, în plus, cum a... considerată oferta admisibilă.... s-a indicat în concret care sunt informațiile din propunerea tehnică avute în vedere în evaluare și care au determinat concluziile de mai sus.

În cuprinsul contestației, au... preluate din propunerea tehnică o serie de informații care, din punctul de vedere al contestatoarelor, combat susținerile entității, însă aceasta din urmă... a explicat în punctul său de vedere care sunt motivele pentru care acele informații... sunt acoperitoare.

Evaluarea entității contractante este superficială și, mai mult, lipsesc elementele în baza cărora se poate determina legalitatea ei, raportat la ceea ce s-a solicitat.

Astfel, se rețin punctele slabe la care s-a făcut referire în tabelele de mai sus, preluate din procesul-verbal de evaluare tehnică, și se concluzionează succint că "organigrama... prezintă relaționare între experți"; "... au... alocate responsabilități suplimentare pentru fiecare...", "... dezvoltă expertizele necesare pentru îndeplinirea contractului" fără

Însă a indica în concret care sunt informațiile la care s-a raportat și fără a adresa solicitări de clarificări pentru a se edifica asupra modului în care operatorul economic consideră aceste cerințe îndeplinite. Pe de altă parte, le etichetează ca fiind "puncte slabe", fără a se cunoaște în raport cu care dintre cerințele din documentație au... considerate astfel și din ce motive.

Modul de prezentare a concluziilor face imposibilă verificarea legalității măsurilor luate.

În ceea ce privește acordarea punctajului, spre exemplu, vizavi de modul de acordare a punctajului pentru *Gradul de adecvare al organizării propuse pentru realizarea activităților în cadrul Contractului* (Pt...), s-a reținut că majoritatea membrilor echipei... au lucrat împreună cel puțin într-un proiect.

Cerințele pentru acordarea a 5 puncte erau:

Ofertantul a prezentat o organigramă completă a echipei, indicând o coordonare adecvată a acesteia și a sarcinilor la nivelul acesteia prin raportare la metodologia prezentată, relația cu organizația de bază este reprezentată, interacțiunea echipei cu organizația Ofertantului este corespunzător reprezentată prin indicarea de evidențe privind aplicarea de metode și instrumente de capitalizare și valorificare a cunoașterii/informațiilor/cunoștințelor din exercițiile similare anterioare relevante și suficiente prin raportare la obiectul contractului, responsabilitățile referitoare la managementul contractului sunt indicate adecvat prin raportare directă la planificarea activităților în cadrul contractului, fiind descris succint modul de implicare/interacțiune a echipei cu unitatea responsabilă de managementul contractului la nivelul organizației Ofertantului, în raport cu necesitățile în cadrul contractului, distribuția activităților din Contract și a responsabilităților operatorilor economici membri ai... și/sau subcontractanți este parțial indicată (daca este aplicabil).

..... prezentată o analiză a informațiilor din propunerea tehnică a..., nici cel puțin... s-au indicat elemente concrete care au condus la concluziile din procesul-verbal.

În contestație (pag. 77) s-a susținut: Comentariul/observația Comisiei de evaluare *Majoritatea membrilor echipei... au lucrat împreună cel puțin într-un proiect anterior implicării în aceasta proceduri, este neadeverată, arbitrara și tendențioasă.*

Experții propuși în cadrul ofertei sunt angajați și colaboratori ai..., respectiv au participat și participa la activitățile curente ale membrilor..., au participat la implementarea unor proiecte anterioare derulate chiar cu Autoritatea contractantă, recomandările fiind prezentate în anexe la propunerea tehnică - documente justificative suport, și pe cale de consecință prezumția că toți experții propuși să fi lucrat împreună într-un singur proiect... se susține. Experții propuși colaborează în mod constant în proiectele și activitățile curente ale membrilor...

Așadar, pe de o parte, comisia de evaluare... a detaliat informațiile avute în vedere în evaluare și, pe de altă parte... a solicitat clarificări operatorului economic pentru a se lămurii asupra modului de elaborare a ofertei și asupra modului în care a înțeles să îndeplinească cerințele vizavi de modul de acordare a punctajului pentru subfactorii de evaluare.

Fiind vorba despre factorii de evaluare, într-adevăr, entitatea contractantă trebuie să evalueze ofertele cu o anumită rigoare și să... avantajeze operatorii economici prin adresarea de clarificări, însă, în

discuție... este completarea ofertei cu informații care să conducă la acordarea unui punctaj superior, ci obținerea pe... clarificărilor a informațiilor vizavi de modul în care operatorul economic a înțeles să își structureze oferta, astfel încât să obțină punctajul maxim la factorii de evaluare.

De asemenea, referitor la punctajul pentru subfactorul P... *Modul de organizare a echipei... și planificarea activitatilor, pentru care s-a reținut că interdependența dintre activități și drumul..., prin contestație s-a susținut, între altele:*

Referitor la Planificarea activitatilor, in propunerea tehnica Subscrisa a prezentat urmatoarele Planul de lucru propus este in concordanta cu abordarea si metodologia propusa de Asociere. Planul de lucru si detalierea acestuia pentru activitatile prevăzute in contractul de servicii, este intocmit dupa cum urmeaza / cuprinde:

Denumirea activitatilor - inclusiv denumirea pachetelor de activitati, a fazelor / activitatilor

Evidențierea constrângerilor pentru derularea activitatilor intr-o succesiune logica și cronologica, inclusiv prin identificarea drumului critic aferent realizării activităților din Contract si obținerii rezultatelor solicitate;

Interdependenta intre activitati este o cerința normala si legala deoarece in mod clar... poti desfasura o activitate care in prealabil presupune realizarea/indeplinirea unei activitati anterioare. De exemplu in contractele de lucrări - execuția lucrărilor... poate incepe mainte de aprobarea proiectelor, obținerea autorizațiilor legale, etc.

Drumul..., cf.... este evidențiat in grafic cu culoare roșie, tocmai pentru a atrage atentia asupra inter-relationarii activitatilor, mai precis evidentiaza si prezintă activitatile la care orice întârziere a acestora afecteaza data finala a proiectului.

- Durata/succesiunea activităților și inter-relaționarea lor;
- Punctele cheie de control (jaloane/milestones);
- Resursele umane alocate activitatilor (zile /.../ activitate /rezultat - dupa caz).

Planul de lucru propus conține resursele planificate pentru realizarea activităților si:

- are corespondent în informațiile incluse la cap. Metodologie
- demonstrează înțelegerea conținutului/prevederilor Caietului de Sarcini;
- demonstrează abilitatea de a transpune activitățile necesar a fi desfășurate într-un... de lucru fezabil, de așa manieră încât să se asigure finalizarea serviciilor în termenul specificat în Caietul de Sarcini;
- utilizeaza o scală de planificare a duratei/duratelor activității/activităților (luna calendaristica - astfel cum este solicitarea Autorității Contractante)
- permite corelarea informațiilor din propunerea tehnica cu cele din propunerea financiara.

Planul de lucru propus este prezentat in ANEXA... - Anexam Extras

Propuneri referitoare la divizarea activitatilor pe pachete de documentarii / livrabile disticte din considerente financiare si de management eficient al timpului...

Planul de lucru si detalierea acestuia pentru activitatile prevăzute in contractul de servicii, este întocmit dupa cum urmeaza / cuprinde:

- Denumirea activitatilor - inclusiv denumirea pachetelor de activitati, a fazelor / activitatilor
- Evidențierea constrângerilor pentru derularea activitatilor intr-o succesiune logica și cronologica, inclusiv prin identificarea drumului critic aferent realizării activităților din Contract si obținerii rezultatelor solicitate;
- Durata/succesiunea activităților și inter-relaționarea lor;
- Punctele cheie de control (jaloane/milestones);

Drumul....2 Punctele cheie de control (jaloane/milestone) sunt prezentate in ANEXA....

Contestatoarele au apreciat că informațiile prezentate... puteau conduce la concluzia entității contractante. Or, din nou, câtă vreme... s-a explicat și detaliat ce informații și elemente din ofertă au... avute în vedere și care sunt motivele concrete prin raportare la respectivele informații pentru care... putea fi acordat punctajul maxim, o verificare a legalității evaluării... se poate realiza.

De altfel, nici în punctul de vedere, entitatea contractantă... răspunde criticilor ample aduse pe... contestației.

Așadar, se constată că evaluarea ofertei... a înregistrat abateri de la cadrul legal, fiind necesară reevaluarea ofertei, entitatea contractantă urmând a respecta în evaluare cele mai sus amintite.

Un ultim punct din contestație privește evaluarea ofertei desemnate câștigătoare aparținând... ..

S-au adus în discuție punctajele pentru... modelare hidraulică... GIS și evaluarea pentru subfactorul Pt....

În procesul-verbal de evaluare tehnică (pag. 21, 24 și 25 PDF), pentru oferta câștigătoare, s-au consemnat următoarele:

1.2.1 - Abordarea propusă privind derularea activităților contractului

Comisia de evaluare a acordat **15 puncte ofertantului**.

Metodologia de prestare a serviciilor propusă demonstrează o **foarte bună** înțelegere a particularităților activităților stabilite în caietul de sarcini prin sub-activităților care compun activitățile specifice prevăzute în Caietul de Sarcini în succesiunea logică a acestora, în corelare cu riscurile și ipotezele identificate, precum și cu rezultatele așteptate.

1.2.2 - Gradul de adecvare al organizării propuse pentru realizarea activităților în cadrul Contractului

Comisia de evaluare a acordat **10 puncte ofertantului**.

Ofertantul a prezentat o organigramă completă și detaliată a echipei, indicând o **bună coordonare** a echipei și distribuirea sarcinilor la nivelul acesteia prin raportare la metodologia prezentată, relația cu organizația de bază este reprezentată, interacțiunea echipei cu organizația Ofertantului este corespunzător reprezentată.

Majoritatea membrilor echipei au lucrat împreună cel puțin într-un proiect anterior implicării în această procedură.

1.2.3 - Modul de organizare a echipei Consultantului de supervizare și planificarea activităților

Comisia de evaluare a acordat **15 puncte ofertantului**.

Modul de organizare a echipei Consultantului din punctul de vedere al repartizării zilelor lucrătoare pe activități pe durata contractului inclusiv organizarea și alocarea activităților suport pe activități și pe durata contractului, interdependența dintre activități și drumul critic demonstrează în mare măsură corelarea cu specificul contractului și indicatorilor tehnici ai fiecărui contract de lucrări.

EXPERT Modelare Hidraulică (EP3) - conform cerințe CS pct. 8.2	Ofertantul respecta cerințele din Caietul de Sarcini - cerințe minime obligatorii (pag. 403 din Propunerea tehnică); nu detaliaza suplimentar și alte responsabilități. Cerința minimă îndeplinită.
Calificări și aptitudini: Studii superioare absolvite cu diploma de licență sau echivalentul acesteia	- Diploma de Inginer 131/17.03.2008 Universitatea Tehnică de Construcții București, Facultatea de Hidrotehnică - Specializarea Inginerie sanitară și protecția mediului. Cerința îndeplinită.
Experiența profesională: - Experiența profesională generală minim 5 ani;	- Conform Formular 7, Ofertantul prezintă CV-ul pentru Expert Modelare Hidraulică în care se specifică experiența profesională generală de minim 5 ani, pag. 480 - 487 din Propunerea tehnică . Cerința îndeplinită. - Expertul a dezvoltat: model hidraulic aferent obiectivelor de investiții în diferite proiecte cu finanțare derulate de OR (Hunedoara, Braila, APA NOVA București,
Participarea în minim 1 proiect/contract la nivelul căruia să fi desfășurat activități de modelare hidraulică aferente obiectivelor de investiții din domeniul infrastructurii de mediu și instruire cu privire la activitatea de modelare hidraulică pentru operatori de apă.	etc); organizare și participare în calitate de trainer la sesiuni de instruire a personalului OR privind modelarea hidraulică, pag. 480 - 487 din Propunerea tehnică . Cerința îndeplinită. Conform Anexa 1 la FDA EP3 acumulează un punctaj de 8 pct. Pentru experiență specifică demonstrată în 5 sau mai multe contracte similare

Expert GIS (EP 4) - conform cerințe CS pct. 8.2 Calificări și competențe: Studii superioare absolvite cu diploma de licență sau echivalentul acesteia. Experiență profesională: - Experiența profesională generală minim 5 ani; Experiență profesională specifică: - Buna cunoaștere a mecanismelor privind corelarea sistemelor GIS cu sistemele de modelare hidrologică și de management al pierderilor dovedite în cadrul unui proiect/contract - Participarea în minim 1 proiect/contract în care a desfășurat activități de implementare / dezvoltare și realizare baze de date GIS capabile să colecteze și/sau să furnizeze date pentru rețele de utilități publice și instruire cu privire la activitatea GIS la nivelul operatorilor de apă.	Ofertantul respecta cerințele din Caietul de Sarcini - cerințe minime obligatorii (pag. 403 din Propunerea tehnică), nu detaliază suplimentar și alte responsabilități. Cerința îndeplinită. - Diploma de Licență 7089/30.03.2000 Universitatea "Babes Bolnai" Cluj Napoca - Facultatea de Geografie, Specializarea Geografie. - Diploma de Studii Aprofundate nr. 545/31.08.2001 - Universitatea "Babes Bolnai" Cluj Napoca - Facultatea de Geografie, Specializarea Resurse de apă. - Diploma de Master nr. 28/28.02.2008 - Universitatea Tehnică din Cluj - Napoca, Facultatea de Construcții și Instalații, Specializarea Managementul resurselor de apă, pag. 522 - 525 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Conform Formular 7, Ofertantul prezintă CV-ul pentru Expert GIS în care se specifică experiența profesională generală de minim 5 ani, pag. 508 - 520 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - La pag. 509 din Propunere tehnică, Ofertantul în proiectul derulat de SC RAJA Constanța menționează realizarea de platforme integrate de management digitalizat al infrastructurii de apă potabilă și apă uzată; activitatea de implementare/dezvoltare și realizare baze de date GIS, inclusiv corelarea cu activitatea de modelare hidrologică și activitatea privind managementul pierderilor de apă (pag. 510 din Propunere tehnică - beneficiar RAJA Constanța); participă la integrarea modulelor de management al pierderilor în sistemul de apă potabilă, modelare hidrologică și GIS (pag. 511 din Propunere tehnică - Beneficiari Companiile de apă din Simes și Sibiu, etc.). Cerința îndeplinită. Conform Anexa 1 la FDA EP4 acumulează un punctaj de 8 pct. Pentru experiență specifică demonstrată în 5 sau mai multe contracte similare
--	---

Din nou se constată, ca și în cazul evaluării ofertei... și... Grup S.R.L., lipsa informațiilor esențiale care să permită determinarea modului de evaluare a ofertei și acordarea punctajului. Cum au arătat și contestațiile... sunt evidențiate numărul... contracte și informațiile care au... avute în vedere la acordarea punctajului.

De asemenea, trebuie remarcat că, în cadrul contestației, pag. 86-97, contestațiile prezintă sub formă tabelară concluziile comisiei față de oferta câștigătoare și față de oferta..., prezentând comparativ informații din oferta câștigătoare și din oferta... care ar fi trebuit să conducă la acordarea aceluiași punctaj, în opinia lor. Or, în condițiile în care... au... detaliate informațiile avute în vedere în evaluare și care să fi condus la punctarea diferită a ofertelor, o analiză a modului de evaluare a propunerilor tehnice și a modului de acordare a punctajelor... se poate realiza.

Se impune astfel reevaluarea ofertelor și refacerea proceselor verbale de evaluare cu indicarea clară și concretă a informațiilor avute în vedere în evaluare și a explicațiilor aferente sub aspectul punctajului acordat.

În considerarea celor prezentate, Consiliul va admite contestația formulată de...SA și... și va dispune reevaluarea ofertei...SA -..., a ofertei câștigătoare și a ofertelor clasate pe locurile 2 și 3.

Va fi respinsă ca lipsită de interes dispunerea reevaluării ofertei... în privința căreia contestațiile au susținut că... sunt corecte consemnările comisiei de evaluare, câtă vreme punctajul obținut de această ofertantă este inferior celui obținut de..., iar... a formulat contestație împotriva evaluării efectuate de entitatea contractantă.

Fiind admisă contestația, va fi admisă cererea de obligare a entității contractante la plata cheltuielilor determinate de soluționarea contestației. La dosarul cauzei au... depuse factura GG124/..., din partea... - Cabinet de Avocat, în sumă de..., și dovada plății acesteia de către... prin ordin de plată nr.... din....

Consiliul va obliga... la plata către... și... a sumei de..., reprezentând onorariu avocat.

Fiind întemeiate criticile din contestație va fi respinsă cererea de intervenție formulată de... (dosar nr....).

Urmare admiterii contestației, va fi respinsă cererea entității contractante privind plata cheltuielilor determinate de soluționarea contestației. De altfel, entitatea... a depus dovezi în susținerea cererii.

Trecând la soluționarea ultimei contestații formulate în cadrul procedurii de câștigătoare a procedurii..., lider al... (dosar nr....), trebuie amintit că această societate, în calitate de câștigătoare a procedurii, a formulat cerere de intervenție principală și cerere de intervenție accesorie. Pentru motivele arătate în partea de început a motivării, cererea de intervenție principală a... recalificată ca și contestație, urmând a fi soluționate în cele ce urmează criticile formulate împotriva evaluării efectuate de achizitoare (pct....-188 din contestație).

O primă critică privește faptul că ofertele de pe locurile 2 și 4 (... și...)... respectă... minimă de la activitatea 7 din caietul de sarcini.

În cererea de intervenție... a arătat că a ținut seama de prevederile ordinului invocat.

Analizând propunerea tehnică a... se constată că la pag. 239, în cadru activității B.... Activitatea 7 - Realizarea de studii hidrogeologice pentru determinarea zonelor de protecție sanitară, s-a prevăzut: *Legislație națională relevantă (HG 930/2005, Legea apelor nr..... nr...., OG nr. 7/2023).*

... contestatoare... a indicat care ar fi... din caietul de sarcini care..... îndeplinită.

Trebuie amintit, în contextul celor expuse, că, în jurisprudența sa, Curtea de..... a stabilit că autoritatea adjudecătoare trebuie să interpreteze criteriile în același fel pe parcursul întregii proceduri. Principiul egalității de tratament presupune ca toți participanții la o procedură de atribuire să beneficieze de aplicarea acelorași condiții impuse de autoritate, astfel încât să se garanteze că este înlăturat orice risc de favoritism și de arbitrar din partea autorității.

Principiile egalității de tratament și transparenței, care au drept semnificație în special faptul că ofertanții trebuie să se afle pe o poziție de egalitate atât în momentul în care își pregătesc ofertele, cât și în momentul în care acestea sunt evaluate de către autoritatea contractantă (a se vedea în acest sens... din 18 octombrie....., C-... /..., pct. 34, și... din 4 decembrie..., EVN și Wienstrom, C-448/01, pct. 47), constituie într-adevăr, temeiul directivelor privind procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice (... Universale-Bau și alții, C-470/99, pct. 91, și... din... iunie..., GAT, C-315/01, pct. 73), iar obligația autorităților contractante de a asigura respectarea acestora corespunde chiar esenței acestor directive (în acest sens sunt... din 17 septembrie....., C-513/99, pct. 81, și... din 3 martie 2...5, Fabricom, C-21/03 și C-34/03, pct. 26).

Se reține că, potrivit dispozițiilor art. 72 alin. (2) și art. 139 alin. (2) din HG nr. 394/2016, comisia de evaluare are obligația de a... și de a verifica fiecare ofertă atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din

punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică. **Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini.** De asemenea, în baza art. 133 alin. (1) lit. f) din același act normativ, comisia de evaluare are atribuția verificării conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini.

Evaluarea fiecărei oferte se raportează numai la cerințele care îi sunt aplicabile din documentația de atribuire... la altele (sau la aceleași, însă diminuate ori majorate).

Pe de altă parte, dispozițiile coroborate ale Legii nr. 99/2016 și HG nr. 394/2016, stabilesc în sarcina autorităților contractante obligația ca, în evaluarea ofertelor, să aplice propria documentație de atribuire care guvernează licitația, documentație rămasă definitivă prin neatacare.

O astfel de interpretare a... în mod constant subliniată de jurisprudența CJUE, aceasta statuând că „în temeiul articolului 2 din Directiva.../18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit” (... din 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:....:..., punctul 40, și... din..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C: 2014:..., punctele 42 și..... din....., C-.../15, EU: C: 2016: 404, punctul 39)".

Așadar, evaluarea achiziției trebuie să se încadreze în limitele expres stabilite în documentație în privința specificațiilor tehnice și cerințelor impuse.

Astfel fiind, verificarea la momentul evaluării ofertelor a respectării prevederilor Ordinului nr.... se impunea, câtă vreme... au... impuse cerințe exprese în acest sens.

Fără îndoială că Activitatea 7 trebuie efectuată cu respectarea legislației aferente, însă în discuție este vorba despre modul de elaborare a propunerii tehnice... de modul de executare a contractului.

Astfel fiind, se constată caracterul nefondat al criticilor mai sus cercetate.

A doua critică privește modul de punctare a experienței expertului... 2 - detectare pierderi apă... contestatoare apreciind că oferta... Grup S.R.L. trebuia depunctată.

S-a susținut că, în cadrul contractului cu beneficiarul..... pierderi apă... a desfășurat activități de instruire, prin urmare, experiența specifică a acestui... trebuia luată în considerare.

Pentru acest..., în cadrul procesului-verbal de evaluare tehnică (pag. 54 PDF), s-a menționat:

EXPERT DETECTARE PIERDERI DE APĂ (EP2) - conform cerințe CS pct. 8.2	
Calificări și abilitări: - Studii superioare absolvite cu diploma de licență sau echivalentul acesteia Experiența profesională: - Experiența profesională generală minim 5 ani; Experiență profesională specifică: - Buna cunoaștere a mecanismelor privind corelarea sistemelor privind managementul pierderilor de apă cu sistemele GIS și de modelare hidraulică dovedite în cadrul unui proiect/ contract Participarea în calitate de expert pierderi de apă sau al unor poziții echivalente, la implementarea a minim 1 (unu) contract la nivelul căruia să fi desfășurat activități privind managementul pierderilor de apă și susținerea de sesiuni de instruire pentru operatorii de apă cu privire la managementul pierderilor.	Ofertantul respecta cerințele din Caietul de Sarcini - cerințe minime obligatorii (pag. 387 - 389 din Propunerea tehnică); nu detaliaza suplimentar alte responsabilități. Cerința minimă îndeplinită. - Diploma de Inginer 55852/11.02.2005 Universitatea Politehnică din Timisoara - Facultatea Hidrotehnică, Specializarea Inginerie Sanitară și Protecția Mediului; - Diploma de Master 1002/18.11.2005, Universitatea Politehnică din Timisoara - Facultatea Hidrotehnică, Specializarea Optimizarea exploatarei sistemelor de inginerie, pag. 470 - 471 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Conform Formular 6, Ofertantul prezintă CV-ul pentru Expert Consultant Pierderi Apă în care se specifică experiența profesională generală de minim 5 ani, pag. 464 - 469 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. - Expertul propus pentru Detectare Pierderi Apă a prestat activitate de expert în cadrul proiectelor de servicii de AT pentru managementul proiectelor regionale de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată derulate de divizii operatorii în țară; - Concluzia comisiei de evaluare: - din CV nu reiese în nici un contract corelarea sistemelor privind managementul pierderilor de apă cu sistemele GIS și de modelare hidraulică Cerința minimă îndeplinită. - Experiența profesională specifică în poziția de Expert Consultant Pierderi Apă se regăsește în Formular 6 CV - Rolul propus în cadrul Proiectului de Expert Consultant Pierderi Apă; pag. pag. 464 - 469 din Propunerea tehnică. Cerința îndeplinită. Conform Anexa 1 la FDA EP2 acumulează un punctaj de 4 pct pentru experiență specifică demonstrată în 3 contracte similare (Asistența Tehnică cu instruire ale O.R.)

Cum s-a arătat și în soluționarea contestațiilor formulate de... și... și..., entitatea contractantă... a detaliat contractele pe care le-a luat în considerare și documentele apreciate relevante pentru îndeplinirea cerinței, astfel că... se poate determina modul de evaluare a ofertei.

În ceea ce privește solicitarea de depunere a ofertei... pentru..., este de reținut că, în soluționarea contestației formulate de..., s-a reținut că, atât în concluzia din procesul-verbal de evaluare, cât și în punctul de vedere, entitatea contractantă aduce în discuție elemente considerate relevante legate de participarea în cadrul unor proiecte care sunt încadrate în proiecte de asistență tehnică relevante; implică activități comparabile cu cerința de experiență specifică solicitată, fără a face trimitere la... din documentație care ar fi impus aceste condiții; pe de altă parte... s-a explicat care sunt motivele pentru care contractele care... au... luate în considerare... ar îndeplini condiția similarității.

Ținând seama de modul superficial de evaluare, de deficiențele constatate, de lipsa unor explicații concrete pentru care s-a ajuns la concluzia neluării în considerare a două contracte (fără a fi identificate în procesul-verbal), Consiliul a concluzionat că evaluarea a înregistrat abateri de la cadrul legal, fiind imposibilă o evaluare a legalității punctajului acordat, cu atât mai mult cu cât... s-a făcut referire la cerințe ale documentației de atribuire care ar fi... avute în vedere.

S-a considerat necesar a fi reevaluată oferta..., achizițioarea urmând a detalia și argumenta în cadrul proceselor-verbale pe care le va încheia modul de acordare a punctajului.

Așadar, în privința acestui..., entitatea contractantă trebuie să detalieze modul de acordare a punctajului, să evidențieze contractele avute în vedere în evaluarea, cu indicarea în concret a cerințelor din documentație (din cadrul factorului de evaluare) care au... îndeplinite și care sunt înscrisurile aferente care demonstrează experiența specifică.

Pentru... 5:..... minima a...: *Experiență specifică* (conform capitolului... din Caietul de Sarcini):

⌚ Experiența profesională generală minim 5 ani;

⌚ Participarea în minim 1 proiect/contract la nivelul caruia să fi... implicat în elaborarea/actualizarea unui... privind infrastructura de apă și apă uzată.

În detalierea factorului de evaluare s-a prevăzut că Participarea în minim 1 proiect/contract la nivelul caruia să fi... implicat în elaborarea/ actualizarea unui... privind infrastructura de apă și apă uzată

Pentru experiență specifică demonstrată în 2 contracte similare - punctaj 1 punct

Informații analizate în ofertă:

Curriculum vitae

Documente doveditoare de natura recomandărilor/referințelor de la beneficiari, sau orice alte documente similare.

În lipsa oricăror informații din procesul-verbal de evaluare... se pot identifica documentele avute în vedere, respectiv dacă acestea au... recomandări din partea beneficiarilor.

De asemenea, cele de mai sus rămân valabile și în privința solicitării de acordare a unui punctaj mai mare ofertei ... pentru...

pierderi apă, dat fiind că, deși operatorul economic a susținut că în mod eronat oferta sa a... depunctată, întrucât putea demonstra îndeplinirea cerințelor impuse pentru obținerea punctajului maxim, entitatea contractantă... a adus lămuriri vizavi de depunctarea ofertei.

Achizitoarea a menționat că acordă 4 puncte pentru experiența specifică demonstrată în 3 contracte, fără a detalia contractele și înscrisurile avute în vedere și fără a prezenta detalii pentru identificarea motivelor de depunctare ale ofertei pentru... amintit.

O ultimă critică adusă de ... evaluării efectuate de entitatea contractantă privește faptul că... ar deține infrastructura/resursele tehnice și materiale pentru a realiza astfel de activități de publicitate și nici... a prezentat un subcontractant apt în acest sens.

Vizavi de aceste aspecte, Consiliul constată a fi pertinente cele susținute de... în concluziile scrise înregistrate la sub nr..., în sensul în care... se individualizează cerințele din documentația de atribuire care... au... îndeplinite... se prezintă argumente în susținerea celor declarate și nici... se prezintă motive pentru care asigurarea produselor publicitare... ar putea fi asigurată prin intermediul unui furnizor.

În considerarea celor prezentate, va fi admisă contestația formulată de..., lider al... (în dosarul nr...), și va fi dispusă reevaluarea ofertei sale, a ofertei... și a ofertei....

Fiind întemeiate criticile din contestație în referire la oferta..., va fi respinsă solicitarea... de plată a cheltuielilor efectuate în cadrul dosarului nr... (elaborare punct de vedere).

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite contestațiile formulate de..., lider al..., (în dosarul nr...)... și... (în dosarul nr...) și..., lider al... (în dosarul nr...), în contradictoriu cu..., și anulează raportul procedurii de atribuire nr..., procesul-verbal privind evaluarea propunerilor tehnice nr..., subsecvent raportului procedurii, și comunicările privind rezultatul procedurii transmise operatorilor economici clasati pe locurile 1-4. Obligă entitatea contractantă la reevaluarea ofertei..... și societății..., în termen de 20 zile de la primirea deciziei, cu respectarea celor din motivare, a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice. Rezultatul procedurii va fi comunicat operatorilor economici implicați cu respectarea prevederilor art. 228 din Legea nr. 99/2016.

Admite cererea contestatoarelor... și... și... privind plata cheltuielilor determinate de soluționarea contestațiilor și obligă... la plata către... a sumei de..., reprezentând onorariu avocat, și către... și... la plata sumei de..., reprezentând onorariu avocat.

Respinge solicitarea entității contractante privind plata cheltuielilor efectuate cu soluționarea contestației formulate de... și... (dosar nr....).

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererile de intervenții accesorii formulate de... și... și... (în dosarul nr....) și cererea de intervenție formulată de... (în dosarul nr....) și le respinge.

Respinge cererea... și... privind plata cheltuielilor efectuate în dosarul nr.... și dosarul nr....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

...
...

MEMBRU,

...
...

MEMBRU,

...
...