În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

I. Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., depusă de..., cu sediul... str..... nr....., comuna....., CUI..., număr de înregistrare..., reprezentată legal de doamna... - administrator și convențional de „....”... de Avocați cu..., cu sediu... str.... nr...., sectorul....., ales pentru comunicarea actelor de procedură, privind procedura de licitație deschisă pentru atribuirea contractului de furnizare „Ambulanță tip B 4x2 - ambulanță de urgență”, cod CPV principal..., cu data-limită de depunere a ofertelor..., anunț de participare nr...., organizată de Serviciul de..., cu sediul... bd..... nr....,..... calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat... esență, anularea admiterii ofertelor Romturingia S.R.L. și..., cu obligarea autorității la reevaluarea lor, anularea restricționării accesului la unele componente ale dosarului achiziției... și acordarea accesului fie de către Consiliu, fie de către autoritate, precum și... subsidiar, anularea procedurii de atribuire.

II. La....., cu sediul... str..... nr....,..., CUI..., număr de înregistrare... J199..., reprezentată de doamna... - director general și administrator, a înaintat cererea de intervenție voluntară nr...., înregistrată la Consiliu cu nr...., prin care solicită respingerea contestației, ca tardivă și nefondată, cu cheltuieli de „judecată”.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având... vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ. și pentru motive care țin de economie procedurală.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

III. Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul... reclamă... autorității contractante Serviciul de... de declarare admisibile a ofertelor

Romturingia S.R.L. și..... cadrul procedurii de atribuire menționată... partea introductivă, învederând... motivare că ele ar fi trebui respinse, prezentând multiple motive de inadmisibilitate, evaluarea fiind realizată superficial și cu încălcarea principiului tratamentului egal. Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „[CN1... /...62] Contestatie formulata catre CNSC.pdf.p7*s", postat de autoritate... de... (SEAP) la..... cadrul d*ocumentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus a celor 32 pagini ale contestației nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție, spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Dimpotrivă, reproducerea unui volum foarte mare de argumente, întinse pe zeci de pagini, ar încărca excesiv și, astfel, îngreuna parcurgerea prezentei decizii. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

IV.... punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă susține... apărare că ofertele au fost evaluate pe baza acelorași criterii clare și obiective, cu respectarea principiului tratamentului egal.... îndeplinește cerințele minime de performanță din caietul de sarcini, iar diferența dintre valoarea criptată... SEAP și aceea din documentele suport reprezintă o eroare materială de redactare, clarificată prin documente justificative. Punctul de vedere se regăsește... fișierul „...", postat de autoritate... SEAP la..... cad*rul documentelor asociate anunțului de participare.*

V. La..... replică la punctul de vedere al autorității... a transmis adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr..... care susține că autoritatea nu răspunde tuturor criticilor formulate, iar documentele dosarului confirmă neconformitatea ofertei Romturingia S.R.L., prin lipsa documentației tehnice probatoare, neîndeplinirea cerințelor minime obligatorii din caietul de sarcini, neprezentarea avizului... a Medicamentului și a... din România, modificări nelegale, precum și nedeclararea subcontractanților.

VI. La..... a înaintat o cerere de intervenție... litigiu, prin care solicită respingerea contestației, arătând că oferta pentru defibrilatorul Corpuls3 slim este conformă și acceptabilă, că... nu are calitatea de subcontractant... procedură, că accesul la dosarul achiziției a fost permis cu respectarea dispozițiilor legale privind informațiile confidențiale și că autoritatea nu a încălcat principiile tratamentului egal, transparenței și asumării răspunderii.

VII. La..., prin răspunsul nr...., înregistrat la Consiliu cu nr..... combate argumentele..., susținând că oferta acesteia nu demonstrează

îndeplinirea cerințelor tehnice privind filtrarea artefactelor undei electrocardiogramei pentru reducerea duratei pauzelor... resuscitare și ajustarea nivelului de energie administrat... funcție de impedanța pacientului (documentația invocată indică existența unor funcții generale de filtrare și monitorizare, fără dovada existenței unor algoritmi dedicați care să permită interpretarea ritmului cardiac fără întreruperea compresiilor toracice și fără existența unei funcționalități prin care energia de defibrilare să fie adaptată direct la impedanța pacientului), astfel încât cerințele minime din caietul de sarcini nu pot fi considerate îndeplinite.

VIII. Din examinarea coroborată a materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, după verificarea din oficiu a competenței generale, materiale și teritoriale, potrivit art. 131 alin. (1) C. proc. civ., și după deliberare, Consiliul reține că, prin anunțul de participare nr...., publicat... de... - SEAP la..., autoritatea contractantă Serviciul de... a inițiat o procedură de licitație deschisă online... vederea procurării a patru ambulanțe de urgență, estimate valoric la..., fără TVA. Documentația de atribuire a fost postată pe portalul SEAP la..., alături de anunțul de invitare la competiție.

La procedură, s-au prezentat Romturingia S.R.L., a cărei ofertă a fost declarată câștigătoare (1... puncte)..., a cărei ofertă a fost clasată pe locul secund (92... puncte), și asocierea... & POC, a cărei ofertă a fost clasată pe ultimul loc (... puncte), prin raportul procedurii nr..... Împotriva acestui rezultat, pentru motivele evocate mai sus... a învestit Consiliul cu soluționarea contestației care formează obiectul prezentei cauze, premisă a controlului administrativ-jurisdicțional. Cauțiunea aferentă... valoare de..., a fost constituită prin recipisa de consemnare nr...., emisă de....., la data de....

Înainte de a intra... cercetarea fondului aspectelor sesizate de reclamantă... contextul invocării de către intervenienta... a excepției tardivității contestației, raportat la art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la art.... alin. (1) C. proc. civ., Consiliul este ținut să analizeze cu precădere excepția, dat fiind că validitatea contestației depinde de soluționarea ei. Însă, la ordine, anterioară analizării excepției care tinde la respingerea incipientă a contestației, este necesară determinarea admisibilității... principiu a cererii... cuprinsul căreia a fost invocată, respectiv a cererii de intervenție depusă de.... Astfel fiind, Consiliul ia act că această societate are calitatea de ofertantă clasată pe locul secund la procedura de atribuire, are calitate și capacitate procesuală și a dovedit un interes legitim propriu... pricină prin promovarea cererii, constând... menținerea... licitație, cu șanse de a deveni câștigătoare dacă este respinsă..., motiv pentru care... conformitate cu art. 65 alin. (1) C. proc. civ., Consiliul încuviințează... principiu cererea de intervenție. Din parcurgerea cuprinsului acestei cereri, se vădește că ea este de sprijinire a întâmpinării autorității

contractante, fără nicio pretenție proprie cu privire la actele atacate... prezenta procedură administrativ-jurisdicțională, situație... care Consiliul stabilește că cererea este de intervenție voluntară accesorie... favoarea Serviciului de.... Cererea se circumscrie art. 17 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2016 - „(3) Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operator*ii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr....34/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației.... cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare... SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației. (4) Cererea de intervenție se înaintează atât Consiliului, cât și autorității contractante și contestatorului/contestatorilor, nu mai târziu de expirarea termenului legal de formulare a acesteia.” -... sensul că a fost formulată... termenul de 10 zile de la dat*a publicării contestației... SEAP (...), calculat conform art. 5 din Legea nr. 101/2016. De asemenea, cererea a fost comunicată, prin mijloace electronice, nu doar Consiliului, ci și autorității și contestatoarei.

Se poate trece la cercetarea excepției tardivității, ridicată de intervenientă, față de care forul jurisdicțional stabilește caracterul neîntemeiat, întrucât contestația a fost expediată atât Consiliului, cât și entității organizatoare, prin e-mail (... și achizitii@ ambulantaiasi.ro), la data de..... interiorul celor zece zile pe care le prescrie legea remediilor, prin art. 8 alin. (1) lit. a), calculate potrivit art. 5. Din perspectiva respectării termenului este relevantă ziua expedierii, luni..., iar nu data la care a fost înregistrată contestația... evidențele Consiliului și ale autorității. Astfel fiind, formularea contestației se situează... interiorul termenului legal, iar excepția de tardivitate este respinsă.

Separat de sublinierea importanței conformării întru totul la regulile impuse de autoritate... documentația de atribuire, care reprezintă regula... sistemul de atribuire a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru, asupra primului aspect sesizat de reclamantă, constând... cerința de ordin tehnic „Garda la sol minimum 2... mm”, revizuită... sensul acceptării unei toleranțe de „maxim 3%”, Consiliul ia act că... propunerea sa tehnică, Romturingia S.R.L. a menționat „Garda la sol între axe: 246 mm”, mențiune care lasă loc interpretărilor, întrucât informația cerută de autoritate privea garda la sol a întregii autospeciale, nu garda la sol doar între cele două axe.... punctul său de vedere nr...., autoritatea lasă a înțelege că ar accepta și o gardă de...0 mm:

D.p.d.v al contestatarului cu privire la nerespectarii specificatiilor tehnice autovehiculului Ford Transit L2H3 , de catre Romturingia SRL, în ceea ce priveste pct. 1.1.1. Tipul Caroseriei – Garda la sol - Se face referire la un Tabel dintr-un manual , care prezinta niste calcule, dimensiuni – Tabel care nu se regaseste ca cerinta solicitata de autoritate, nefacand parte din documentatia procedurii.

Date fiind specificatiile tehnice din Caiet Sarcini respectiv oferta tehnica prezentata,unde garda la sol este de minim 200 +-3% adica 194 mm, consideram diferenta de 4 mm conform graficului dumneavoastra expus, o dimensiune insignifianta in corelare cu fortele suportate de greutatea autovehiculului, presiunea anvelopelor,elasticitatea bucselor osiilor fata/spate ce pot modifica garda la sol.

Diferenta de 4 mm sub limita minima ceruta respectiv 194 mm garda la sol nu poate duce la respingerea ofertei tehnice transmise, fiind o diferenta foarte mica in consecinta fiind prea exigenta.

Totodata in cataloagele de profil pentru marca Ford Transit L2H3 nu se regaseste ca specificatie garda la sol, fiind o dimensiune care difera in functie de scopul activitatii.

însă acceptarea unei distanțe mai mici de...4 mm nu poate fi validată de forul administrativ de jurisdicție, câtă vreme cerința a fost... foarte strict: „toleranță de maxim 3% a gărzii la sol solicitate (... mm)”. Prin urmare, orice depășire a maximului impus atrage respingerea ofertei, nicidecum încadrarea... categoria abaterilor tehnice minore și menținerea ei... competiție.

Prin urmare, Serviciul de..., prin comisia de evaluare responsabilă, avea obligația legală să clarifice cu Romturingia S.R.L. acest aspect concret, anterior admiterii ofertei. Clarificarea este necesară pentru ca autoritatea să nu fie nevoită să deducă ea însăși elementele ofertei, pe baza unor informații insuficiente. De bună seamă, noua corespondență de clarificare nu exclude posibilitatea ca Romturingia S.R.L. să își asume și să probeze o gardă la sol pe întreaga lungime a autospecialei conformă cerinței exprese autorității. Comisia de evaluare trebuie să respecte obligația de rezultat care îi este trasată de art. 134 alin. (4) din normele anexate... nr....:

(4) Comunicarea transmisă... sensul alin. (1) către candidat/ofertant trebuie să fie clară și să definească... mod explicit și suficient de detaliat... ce constă solicitarea comisiei de evaluare.

Față de considerentele expuse, se constată că admiterea ofertei s-a bazat pe informații insuficiente la dispoziția comisiei, ceea ce conduce la nerespectarea normelor legale... vigoare, situație... care critica societății contestatoare privind nelegalitatea admiterii ofertei apare a fi fondată, cel puțin... legătură cu verificarea îndeplinirii cerinței... discuție.

Conform unei jurisprudențe constante a... de la Luxemburg, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe

criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (a se vedea, cu titlu

exemplificativ... din 28 februarie..., MA.T.I. SUD și..., C-.../16 și C-536/16, EU: C:...: 122... din 11 mai..., Archus și Gama, C-131/16, EU:

C:...:...8... din 20 septembrie..., Evropaïki Dynamiki/BEI, T-461/08, EU: T:...: 494... din 14 decembrie....., C-171/15, EU: C:...: 948... din 2 iunie..., Pizzo, C-.../15, EU: C:...: 404... din 14 octombrie..., Close și Cegelec/Parlamentul, C-447/... P, EU: C:...: 826... din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:...:..... din 10 octombrie..., Manova, C-336/ 12, EU: C:...:..... din 30 aprilie...../Parlamentul, T-637/11, EU: T:...: 237, și... din 6 octombrie...../Parlamentul, T-7/20, EU: T:...: 649).

Autoritatea nu poate să accepte oferta ori să semneze contractul dacă are sau ar trebui să aibă... mod rezonabil motive să considere că respectiva ofertă nu este conformă (... din 29 octombrie..... & Benefits/Comisia, T-...9/14, EU: T:...: 820). Totodată, autoritatea nu are *posibilitatea de a negocia cu ofertanții ofertele neconforme cerințelor obligatorii. Admiterea oferte*lor neconforme spre a fi negociate ar lipsi de utilitate stabilirea cerințelor obligatorii (... din 5 decembrie..., Nordecon și..., C-561/12, EU: C:...: 793). Este esențial ca autoritatea să fie... măsură să se asigure cu precizie asupra conținutului ofertei și... special cu privire la conformitatea acesteia cu documentația de atribuire (... din 13 septembrie..... și... de Nul/EMSA, T-8/09, EU: T:...: 461, și... din 10 decembrie...../Comisia, T-...5/08, EU: T:...: 491). Criteriul privind conformitatea ofertei este absolut. Dacă oferta nu respectă documentația de atribuire, ea trebuie respinsă (... din 25 februarie..., Renco/Co*nsiliul, T-4/01, EU: T:...: 37... din 25 februarie...../Consiliul, T-*... /..., EU: T:...: 36... din 25 februarie..., Renco/Consiliul, T-4/01, EU: T:...: 37, și... special... din 28 februarie..., MA.T.I. SUD și..., C-.../16 și C-536/16, EU: C:...: 122).

... privința îndeplinirii cerinței gărzii la sol de minimum...4 mm, nu se impune declararea neconformității ofertei Romturingia S.R.L., ci clarificarea ei, urmând a se determina conformitatea sau neconformitatea pe baza răspunsului de clarificare și probare tehnică a modului de îndeplinire a cerinței.

Statele membre ale... sunt obligate să se conformeze principiului respectării dreptului la apărare, care... calitate de principiu fundamental al dreptului... din care face parte integrantă dreptul de a fi ascu*ltat... orice procedură, își găsește aplica*rea... cazul... care administrația intenționează să adopte împotriva unei persoane un act cauzator de prejudicii, precum o decizie de *excludere dintr-o procedură de atribuire (... de Justiție a...* din 14 ianuarie..., RTS infra și Aannemingsbedrijf Norré-Behaegel, C-387/..., EU: C:...: 13).... sensul că statele membre ale... și... special, autoritățile contractante trebuie să respecte nu numai principiile aplicabile achizițiilor enunțate la articolul 18 din Directiva.../24, printre care figurează... special principiile egalității de tratament, transparenței și proporționalității, ci și principiul respectării dreptului la apărare, care... c*alitate de principiu fundamental al dreptulu*i... din care face parte integrantă dreptul de a fi ascultat... orice

procedură, își găsește aplic*area... cazul... care administrația intenț*ionează să adopte împotriva unei persoane un act cauzator de prejudicii, precum o decizie de excludere adoptată... cadrul unei procedu*ri de achiziție, sunt și... din 20 decembrie..., Prequ' Italia, C-...6/16, E*U: C:...:..., punctele 45 și 46, și... din 3 iulie..... și..., C-129/13 și C-130/13, EU: C:...:..., punctul 28, precum și jurisprudența acolo citată, concluzii incidente și... speța de față.

Așadar... temeiul dreptului la apărare, care își găsește aplicarea atunci când administrația își propune să adopte față de o persoană un act care îi cauzează un prejudiciu, destinatarilor deciziilor care le afectează... mod sensibil interesele t*rebuie să li se dea posibilitatea de a-și face cunoscut... mod util punctul de vedere cu privire la elementele pe care administrația intenționează să își întemeieze... (a se* vedea... acest sens, de exemplu... din 22 septembrie..., Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság și alții, C-.../21, EU: C....: 708, punctul 45... din 16 octombrie....., C-189/18, EU: C:...: 861, punctul 39, și... din 3 iunie....., C-39/20, EU: C:...: 4..., punctul 31).

Din consultarea conținutului propunerii tehnice reiese că sunt întemeiate și criticile de la pct.....2 din contestație, privind înălțimea scaunului... raport de care se impuneau solicitări de clarificare Romturingia S.R.L., nu respingerea directă a ofertei sale (pe care o pretinde contestatoarea), inclusiv asupra potențialei încadrări a diferenței de 40 mm... categoria abaterilor minore, admisibile argumentat cu acceptul ofertantului.

Autoritatea trebuie să elucideze cu ofertantul și îndeplinirea cerințelor privind targa principală și defibrilatorul semiautomat cu monitor, pe care le invocă reclamanta la pct.....3 și....4 din contestație, care sunt combătute de autoritate cu informații certe din ofertă. Simplul fapt că dispozitivele medicale sunt utilizate de Serviciul de... pe alte tipuri de ambulanță nu îl îndrituiește să le declare conforme specificațiilor caietului de sarcini, mai cu seamă... absența informațiilor și actelor probante... ofertă.

... schimb, sunt nefondate criticile potrivit cărora Romturingia S.R.L. și-ar fi modificat nepermis valoarea propunerii financiare.... realitate, Romturingia S.R.L. a ofertat prețul de..., fără TVA, corespunzător prețului de..., cu TVA, după cum se observă și... extrasul facsimil din formularul de propunere financiară, asumat prin semnătură olografă, dublat de centralizatorul de prețuri anexat formularului:

oferta este depusa de **Ofertantul** SC ROMTURINGIA SRL, iar **PRETUL OFERTEI NOASTRE ESTE DE**:

498.400,00 lei (patrusutenouazecisioptmiipatrusutelei), fara TVA, pe bucata,
respectiv 1.993.600,00 lei (unmilionnouasutenouazecisitreisasesutelei), fara TVA, pentru 4 (patru) bucati,
respectiv 603.064,00 lei (sasesutetreimiisaizecisipatrulei), cu TVA, /buc
respectiv 2.412.256,00 (douamilioanepatrusutedoisprezecemiidouasutecincizecisisaselei), cu TVA, pentru tot contractul.

2. Ne angajăm ca, în cazul în care oferta noastră este stabilită câştigătoare, sa furnizam produsele ce fac obiectul contractului.
3. Ne angajăm să menţinem această ofertă valabilă pentru o durată de 6 (sase) luni, respectiv până la data de 27.05.2026 şi ea va rămâne obligatorie pentru noi şi poate fi acceptată oricând înainte de expirarea perioadei de valabilitate.
4. Precizăm că (se bifează opţiunea corespunzătoare):
|_| depunem ofertă alternativă, ale cărei detalii sunt prezentate într-un formular de ofertă separat, marcat în mod clar „alternativă"/"altă ofertă".
|X| nu depunem ofertă alternativă.

5. Până la încheierea şi semnarea contractului de achiziţie publică această ofertă, împreună cu comunicarea transmisă de dumneavoastră, prin care oferta noastră este acceptată ca fiind câştigătoare, vor constitui un contract angajant între noi.
6. Înţelegem că nu sunteţi obligaţi să acceptaţi oferta cu cel mai scăzut preţ sau orice ofertă primită.

Data 27.11.2025

Reprezentant legal Ofertant unic, al
SC ROMTURINGIA SRL

_____semnatura si stampila

CENTRALIZATOR PRETURI

în cadrul proiectului PreMED
"ASISTENŢĂ MEDICALĂ DE URGENŢĂ PRESPITALICEASCĂ SALVEAZĂ VIEŢI"

Nr. Crt.	Denumire produs/echipament	UM	Cantitate	Pret unitar (lei fara TVA)	Valoare totala (lei fara TVA)	TVA (lei)
	AMBULANŢĂ tip B 4x2 - Ambulanţă de Urgenţă	buc	4	498.400,00	1.993.600,00	418.656,00

NOTA: UM (buc) = Unitate mobila echipata complet.

PREŢUL UNITAR se va exprima CU MAXIM 2 (două) zecimale aşa cum se si facturează.

Data 27.11.2025

Reprezentant legal Ofertant unic, al
SC ROMTURINGIA SRL

_____semnatura si stampila

Este evidentă completarea eronată... SEAP a preţului cu TVA..... locul aceluia fără TVA..., eroare ce nu poate conduce la respingerea ofertei, fiind deplin aplicabile prevederile art. 1... alin. (3) din normele metodologice anexate... nr.... referitoare la viciile de formă (prevederi aplicabile inclusiv... privinţa propunerilor financiare):

Art. 1.... - (1)... condiţiile art. 209 din Lege, comisia de evaluare are dreptul de a solicita ofertantului corectarea viciilor de formă cu privire la oferta acestuia.

(2)... cazul... care ofertantul nu este de acord cu îndreptarea viciilor de formă... condiţiile prevăzute la alin. (1), oferta sa va fi considerată inacceptabilă.

(3)... sensul dispoziţiilor alin. (1), viciile de formă reprezintă acele **erori** sau omisiuni din cadrul unui document **a căror corectare**/completare **este susţinută... mod neechivoc de sensul şi de conţinutul altor informaţii existente iniţial... alte documente prezentate de ofertant** sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect... raport cu ceilalţi participanţi la procedura de atribuire.

Nefondată este și critica de la pct.... - Romturingia S.R.L. nu a depus aviz pentru echipamentele medicale din dotarea ambulanței.

Potrivit dispozițiilor art. 181 din Legea nr. 98/2016: „*Criteriile privind capacitatea și cerințele minime solicitate pentru îndeplinirea acestora, împreună cu mijloacele de probă corespunzătoare, sunt prevăzute... anunțul de participare*.”, dispoziții raportat la care Consiliul reține că deținerea unui aviz din partea... a Medicamentului și a... din România reprezintă o cerință de calificare, iar... măsura... care autoritatea contractantă impune o astfel de cerință de calificare, ea trebuie prevăzută... anunțul de participare. Or... cauză, autoritatea contractantă nu a prevăzut o astfel de cerință... anunțul de participare. A se vedea... acest sens... nr....18R/2025 din..... de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust g844e5d82.

Deosebit de relevantă este... din 26 ianuarie....., C-403/21, EU: C:...: 47, sesizată judicios de autoritate, din care citǎm (extras):

59. Prin intermediul primei întrebări, instanța de trimitere solicită... esență să se stabilească dacă articolul 58 din Directiva.../24 coroborat cu principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul (1) primul paragraf din această directivă trebuie interpretat... sensul că autoritatea contractantă are posibilitatea de a impune drept criterii de selecție obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități care sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate... cadrul executării unui contract de... și care nu au o importanță semnificativă.

.... Fiind cel mai bine plasată pentru a evalua propriile nevoi, autorității contractante i s-

a recunoscut de către legiuitorul... o largă putere de apreciere cu ocazia stabilirii criteriilor de selecție, fapt demonstrat... special de utilizarea recurentă a verbului „a putea” la articolul 58 din Directiva.../24. Astfel... conformitate cu alineatul (1) al acestui articol, aceasta beneficiază de o anumită marjă de apreciere pentru definirea condițiilor de participare la o procedură de atribuire a unui contract pe care le consideră ca având legătură și fiind proporționale cu obiectul contractului și de natură să garanteze că un candidat sau un ofertant dispune de capacitate juridică și financiară, precum și de competențele tehnice și profesionale necesare pentru executarea contractului care urmează să fie atribuit. Mai precis, potrivit alineatului (4) al articolului menționat, autoritatea contractantă apreciază... mod liber condițiile de participare pe care le consideră proprii, din punctul său de vedere, pentru a garanta... special executarea contractului la un nivel de calitate pe care îl estimează ca adecvat (... din 31 martie..., Smetna palata na..., C-...5/21, EU: C:...: 239, punctul 50).

61.... exercitarea acestei largi puteri de apreciere, autoritatea contractantă poate

decide să includă, printre criteriile de selecție menționate într-un anunț de participare sau într-

un caiet de sarcini, obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități care

sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate... cadrul executării unui contract de... și care nu au o importanță semnificativă.

62. Invers, **autoritatea contractantă poate utiliza deopotrivă această largă putere de apreciere pentru a considera că nu este necesar ca aceste obligații să figureze printre criteriile de selecție. O atare alegere s-ar putea explica... special prin faptul că obligațiile respective nu au o importanță semnificativă sau prin caracterul eventual al realizării activităților cărora li se aplică obligațiile... cauză. Autoritatea contractantă ar putea prefera de asemenea să menționeze aceleași obligații... cadrul condițiilor de executare a contractului pentru a nu impune respectarea acestora decât ofertantului câștigător** (a se vedea prin analogie... din 7 septembrie..., Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, C-9... /..., EU: C:...: 7..., punctele 88 și 89).

63. Astfel, Directiva.../24 nu exclude ca cerințe tehnice să poată fi reținute... același timp ca fiind criterii de selecție care au legătură cu capacitățile tehnice și profesionale, ca specificații tehnice și/sau drept condiții de executare a contractului... sensul articolului 58 alineatul (4), al articolului 42 și, respectiv, al articolului 70 din această directivă (... din 7 septembrie..., Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, C-9... /..., EU: C:...: 7..., punctul 84).... mod reciproc, o autoritate contractantă poate decide să opteze pentru una singură dintre aceste calificări.

64.... această privință, o autoritate contractantă poate stabili... temeiul articolului 70 din Directiva.../24, cerințe speciale privind executarea unui contract, cu condiția ca acestea să fie legate de obiectul contractului... sensul articolului 67 alineatul (3) din această directivă, și s**ă fie indicate... invitația la procedura concurențială de ofertare sau... documentele achiziției.**

65.... plus, a constrânge ofertanții să îndeplinească toate condițiile de executare a contractului încă de la prezentarea ofertei lor constituie o cerință excesivă, care riscă să descurajeze acești operatori să participe la procedurile de... și încalcă prin aceasta principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul (1) din directiva menționată (... din 8 iulie..., Sanresa, C-295/20, EU: C:...: 556, punctul 62).

66.... consecință, este necesar să se răspundă la prima întrebare că articolul 58 din Directiva.../24 coroborat cu principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul (1) primul paragraf din această directivă trebuie interpretat... sensul că autoritatea contractantă are posibilitatea de a impune drept criterii de selecție obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități care sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate... cadrul executării unui contract de... și care nu au o importanță semnificativă.

Cu privire la a doua întrebare

67. Prin intermediul celei de a doua întrebări, instanța de trimitere solicită... esență să se stabilească dacă principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul (1) primul paragraf din Directiva.../24 trebuie interpretate... sensul că se opun ca documentele achiziției să fie completate de drept cu criterii de calificare rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități legate de contractul ce urmează să fie atribuit care nu au fost prevăzute... aceste documente și pe care autoritatea contractantă nu a intenționat să le impună operatorilor economici... cauză.

68. Astfel cum reiese din răspunsul dat la prima întrebare, pentru a nu a lipsi de substanță larga putere de apreciere de care dispune autoritatea contractantă pentru a stabili criteriile de selecție pe care intenționează să le impună operatorilor economici drept condiții de participare la o procedură de atribuire a unui contract de..., obligațiile rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități legate de un contract de... care urmează să fie

atribuit nu se pot adăuga de dr**ept... calitate de criterii de selecție la criteriile menționate expres... documentele acestui contract.**

69. Prin urmare, este necesar să se răspundă la a doua întrebare că principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul (1) primul paragraf din Directiva.../24 trebuie interpretate... sensul că se **opun ca documentele achiziției să fie completate de drept cu criterii de calificare rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități legate de contractul ce urmează să fie atribuit care nu au fost prevăzute... aceste documente și pe care autoritatea contractantă nu a intenționat să le impună operatorilor economici... cauză.**

Această hotărâre este un reper utilizat frecvent și... jurisprudența instanțelor..., dovadă fiind numeroasele decizii... care este invocată.

De bună seamă, dacă avea certitudinea necesității pretinderii de autorizații/avize, respectiv interesul solicitării lor la licitație, buna-credință și loialitatea concurenței îi impuneau... să atenționeze Serviciul de... timp util asupra respectivei necesități. Pe de altă parte, după cum a statuat și Curtea de Justiție a... cauza amintită, autoritatea contractantă este decidentă:

.... Fiind cel mai bine plasată pentru a evalua propriile nevoi, autorității contractante i s-

a recunoscut de către legiuitorul... o largă putere de apreciere cu ocazia stabilirii criteriilor de selecție, fapt demonstrat... special de utilizarea recurentă a verbului „a putea” la articolul 58 din Directiva.../24. Astfel... conformitate cu alineatul (1) al acestui articol, aceasta **beneficiază de o anumită marjă de apreciere pentru definirea condițiilor de participare la o procedură de atribuire a unui contract pe care le consideră ca având legătură și fiind proporționale cu obiectul contractului și de natură să garanteze că un candidat sau un ofertant dispune de capacitate juridică și financiară, precum și de competențele tehnice și profesionale necesare pentru executarea contractului care u**rmează să fie atribuit. Mai precis, potrivit alineatului (4) al articolului menționat, autoritatea contractantă apreciază... mod liber condițiile de participare pe care le consideră proprii, din punctul său de vedere, pentru a garanta... special executarea contractului la un nivel de calitate pe care îl estimează ca adecvat (... din 31 martie..., Smetna palata na..., C-...5/21, EU: C:...: 239, punctul 50).

61.... exercitarea acestei largi puteri de apreciere, autoritatea contractantă poate

decide să includă, printre criteriile de selecție menționate într-un anunț de participare sau într-

un caiet de sarcini, obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități care sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate... cadrul executării unui contract de... și care nu au o importanță semnificativă.

62. Invers, **autoritatea contractantă poate utiliza deopotrivă această largă putere de apreciere pentru a considera că nu este necesar ca aceste obligații să**

figureze printre criteriile de selecție. O atare alegere s-ar putea explica... special prin

faptul că obligațiile respective nu au o importanță semnificativă sau prin caracterul eventual al realizării activităților cărora li se aplică obligațiile... cauză. Autoritatea contractantă ar putea prefera de asemenea să menționeze aceleași obligații... cadrul condițiilor de executare a contractului pentru a nu impune respectarea acestora decât ofertantului câștigător (a se vedea prin analogie... din 7 septembrie..., Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, C-9... /..., EU: C:...: 7..., punctele 88 și 89).

... plus, arată aceeași Curte, a constrânge ofertanții să îndeplinească toate condițiile de executare a contractului încă de la prezentarea ofertei lor constituie o cerință excesivă, care riscă să descurajeze acești operatori să participe la procedurile de... și încalcă prin aceasta principiile proporționalității și transparenței (... din 8 iulie..., Sanresa, C-295/20, EU: C:...: 556, punctul 62).

După cum a punctat și... Mureș, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal... nr.... din 18 iunie..., cod ReJust ee2..... măsura... care aprecia că documentația de atribuire a fost întocmită necorespunzător... sensul că nu ar cuprinde cerințe esențiale pentru executarea contractului... avea posibilitatea de a o contesta, quod non.

Nota reprodusă de contestatoare din fișa de date a achiziției, pct. III.....b), nu se referă la prezentarea vreunui aviz al... a Medicamentului și a... din România pentru echipamentele din dotarea ambulanțelor. Un asemenea aviz a fost cerut de autoritate doar pentru întreaga ambulanță:

i) avizul... a Medicamentului și a... prin care să fie precizate elementele constructive specifice utilizării speciale, care justifică încadrarea vehiculului respectiv ca v**ehicul special, respec**tiv SC ambulanță.

Mai mult, cerința a fost nuanțată prin răspunsul de clarificare a documentației de atribuire nr.... (fișier SEAP „[CN1... /...14*]... la solicitari de clarificari.pdf.p7s"), conform căruia, pentru ambul*anțele produse... este suficientă aducerea declarației de conformitate (avizul... nu este necesar):

Răspuns Serviciul de Ambulanță Județean Iași:
Se modifică cerința de la pct. i) după cum urmează: "i) Autorizație emisă de ANMDMR pentru Ambulanțele tip B 4x2 ofertate – autorizația se prezintă numai în cazul în care ambulanțele vor fi produse într-o țara non-UE. Pentru ambulanțele produse în UE, este suficientă prezentarea la livrare a declarației de conformitate".

Nefondate sunt și criticile de la pct...., conform cărora... și... ar fi trebuit declarate subcontractante, aceste societăți având statut de furnizori de servicii pentru Romturingia S.R.L., prin prisma definiției de la art. 3 alin. (1) lit. w) din Legea nr. 98/2016 [„w) furnizor - entitat*ea care pune la dispoziţia unui contractant produse, inclusiv servicii de instalare sau amplasare a acestora, dacă este cazul, ori care prestează servic<u>ii către acesta, care nu are calitat</u>ea de subcontractant"], citită împreună c*u următoarele clauze ale caietului de sarcini:

D. SERVICE... ŞI MENTENAIMŢĂ.

Mentenanţa ambulanţelor va fi asigurată de către furnizor prin unităţi service specializate din România autorizate de către R.A.R. şi agreat de către producător pentru partea de autoşasiu. Aceste unităţi service vor fi funcţionale la data semnării contractului. Lista acestor unităţi service, cu care furnizorul are încheiate înţelegeri, va fi depusa odată cu propunerea tehnică. Ofertantul va dispune de cel puţin 2 service-uri autorizate... România.

Pentru amenajarea specifică a compartimentului medical, a echipamentelor şi dispozitivelor medicale cu care este dotată ambulanţa, mentenanţa va fi asigurată de către furnizor prin unităţi service specializate din România, acreditate de Ministerul Sănătăţii. Ofertantul va dispune de cel puţin un (1) service autorizat... România.

Aceste unităţi service vor fi funcţionale la data încheierii contractului. Lista acestor unităţi service, cu care furnizorul are încheiate contracte, va fi depusă odată cu propunerea tehnică.

Pentru sistemele de avertizare optică şi acustică mentenanţa va fi asigurată de către furnizor prin unităţi service specializate din România. Ofertantul va dispune de cel puţin un (1) service autorizat... România. Lista acestor unităţi service, cu care furnizorul are încheiate contract, va fi depusa odată cu propunerea tehnică.

... perioada de garanţie toate reviziile tehnice ale ambulanţelor, conform planului de service elaborat de constructor vor fi precizate... detaliu... carnetul de service, vor fi gratuite (materiale şi manoperă) şi se vor executa... România... ateliere service mai sus amintite.

Prevederile de la alineatul precedent se aplică şi pentru echipamentele medicale din dotarea ambulanţelor, care necesită revizii tehnice periodice, potrivit instrucţiunilor producătorului.

La livrare, toate produsele (iar după caz, inclusiv accesoriile şi echipamentele din dotare) trebuie să fie însoţite de următoarele documente:

[...]

k) lista unităţilor service autorizate de către R.A.R. pentru autoşasiu, a echipamentelor de avertizare optica şi acustica, echipamente de comunicaţii şi cea a echipamentelor medicale autorizate de Ministerul Sănătăţii, cu care furnizorul are încheiate acorduri precum şi copii ale acestor acorduri.

Așadar, autoritatea însăși a permis implicarea... executarea activităților de service a unor furnizori, care nu dețin neapărat calitatea de subcontractanți.

Corelativ, nefondate sunt și criticile potrivit cărora... ar fi participat la licitație atât... calitate de subcontractant, cât și de ofertant individual.

Relativ la evaluarea ofertei..., după cum s-a reținut mai sus, revine autorității sarcina de a solicita clarificări pe marginea specificațiilor defibrilatorului semiautomat cu monitor (pulsul de minimum 40 ms, filtrarea artefactelor și posibilitatea de ajustare a nivelului de energie).

Relativ la presupusa absență din... a broșurilor, fișelor tehnice, prospectelor șamd, critica este tardivă, întrucât... a avut acces la respectiva ofertă, potrivit răspunsului autorității nr.... (redat... facsimil mai jos):

Către,
AVANT MARIS MEDICAL SRL

Răspuns autoritate contractantă - Cererea de acces la dosarul achiziție publice

Referitor la procedura de atribuire a contractului ce are ca obiect Furnizare **"AMBULANȚĂ tip B 4x2-Ambulanță de Urgență"** în cadrul proiectului PreMED "ASISTENȚĂ MEDICALĂ DE URGENȚĂ PRESPITALICEASCĂ SALVEAZĂ VIEȚI" *Programul Interreg VI-A NEXT România –Republica Moldova 2021-2027, Cod proiect: ROMD00299, organizată prin Licitație Deschisă Online, cu* **anunț de participare nr. CN1086743 din 23.10.2025;**

Urmare a adresei dvs. ***nr. 4977 din 09.02.2026***, înregistrată la subscrisa cu nr. ***1633 din 09.02.2026,*** privind ***Cererea de acces la dosarul achiziției publice*** în format electronic, autoritatea contractanta va transmite și comunică urmatoarele aspecte:

- în etapa planificare/pregătire procedură - Caietul de Sarcini, Fișa de Date, Formularele și Clauzele Contractuale se regăsesc arhivate procedural pe platforma informațională a Sistemului Electronic a Achizițiilor Publice - SEAP;
- atașat găsiți documentele aflate la dosarul achiziției – Procesele Verbale de Evaluare; Solicitările de Clarificări și Răspunsul Consolidat la solicitări;
- rapoarte de specialitate a expertilor – NU ESTE CAZUL;
- corespondența purtată între AC si ANAP, etc. – NU ESTE CAZUL;
-atașat găsiți - Declarație privind confidențialitatea însotită de "*Politica de confidențialitate a DLT*" depusă de către ofertantul **DELTAMED SRL** în cadrul ofertei - Formularul 6, pag. 6 – 15;
- atașat gasiți ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire ale ofertantul **ROMTURINGIA SRL** (Propunere Tehnică; Propunere Financiară; DUAE; Documente de Calificare);

Față de cele prezentate anterior, în conformitate cu prevederile respectării principiului transparenței și liberul acces la informațiile de interes public, vă remitem documentele în format electronic.

Cu stimă și considerație,

Comisia de Evaluare

Eventuala absență a broșurilor, fișelor tehnice, prospectelor șamd putea fi invocată... cuprinsul contestației, mai cu seamă că reclamanta a avut la dispoziție inclusiv opisul propunerii tehnice a Romturingia S.R.L., la care face trimitere la fila 3 din răspunsul la punctul de vedere exprimat de autoritate:

Ori, **conform dosarului pus la dispozitie de catre autoritatea contractanta**, dar **si in baza opisului** prezentat de ofertantul..., reiese ca acesta nu a prezentat absolut nici o brosura pentru echipamentele medicale ofertate!

Câtă vreme, conform dosarului primit de la autoritate, reclamanta putea să observe eventuala absență, trebuia să o invoce... fața Consiliului... interiorul termenului legal. Dacă, din neatenție, autoritatea nu i-a transmis unele pagini ale ofertei câștigătoare sau ale proceselor-verbale de evaluare, nimic a oprit-o pe reclamantă să îi solicite transmiterea lor, neputând fi stabilit de către Consiliu un eventual refuz din partea autorității de a acorda accesul la propriile acte sau la componentele ofertei desemnate câștigătoare.

De altminteri, orice critici și capete de cerere *noi* cuprinse... concluzii sau... alte documente ulterioare termenului de contestare sunt supuse inadmisibilității, prin prisma art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, care dispune *expres* că este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe

calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.... nr....90 din 18 martie..., publicată... al României, Partea I, nr. 754 din 3 august..... a evidențiat că „nu se poate reţine că legiuitorul a afectat dreptul de *acces liber la justiţie prin faptul că a instituit interdicţia formulării unor noi motive de contestare şi/sau a formulării unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestaţie ulterior termenului legal de formulare a acesteia, precum şi a altor motive... plângerea formulată împotriva actelor autorităţii contractante... afară de cele cuprinse... contestaţia adresată Consiliului [...]. Cerinţa respectării unor termene pentru invocarea motivelor de contestaţie este una firească, ea asigurând celeritatea procedurii specifice... materia achiziţiilor.... [...] Toate aceste aspecte concură la realizarea cu transparenţă a procedurilor, desfăşurarea cu celeritate a proceselor... materia achiziţiilor..., atât... scopul evitării tergiversării, cât şi pentru realizarea obiectivului pentru care a fost adoptat cadrul legislativ respectiv, totodată avându-se... vedere antrenarea şi responsabilizarea tuturor celor care au un interes... finalitatea procedurilor de achiziţie publică, cu precădere a participanţilor la procedură - autoritatea contractantă, operatorii economici interesaţi să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanţi la procedura de atribuire.”*

Relativ la obstrucționarea accesului la oferta..., criticând... mod expres actul de refuz, este subînțeles că... urmărește și solicită anularea lui, precum și acordarea accesului de către autoritatea pârâtă. Astfel cum a statuat Curtea de Justiție a..., poate fi contestat inclusiv refuzul autorității de a comunica informații considerate confidențiale din candidaturi/oferte. Contestația este admisibilă chiar dacă privește doar acest refuz, nu alte acte ale autorității (... din 7 septembrie..., Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, C-9... /..., EU: C:...: 7...).

Din parcurgerea declarației de confidențialitate depusă de..., se observă că acest ofertant nu a motivat... concret confidențializarea ofertei sale, mai precis a documentelor indicate... declarație, pentru care s-a limitat să reproducă unele texte normative din modelul de formular nr.... și să se prevaleze de un document propriu preconstituit, intitulat „Politica *de confidențialitate a informațiilor... cadrul.... Secrete tehnice și comerciale. Drepturi de autor.”*

Pe fondul cererii de acces... discuție, nu pot fi acceptate *per se*, fără o minimă analiză, explicațiile de ordin general din cadrul respectivei declarații, care secretizează oferta, ofertă din cuprinsul căreia nu a fost relevat niciun secret tehnic ori comercial și niciun drept de proprietate intelectuală, asociate vreunei informații identificate expres... ofertă. Declarația nu acoperă rigorile art. 57 alin. (1) și (4) din legea achizițiilor..., inclusiv cele potrivit cărora „caracterul *confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu*

*caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală". Op*eratorii economici indică și dovedesc... cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă... caz contrar nefiind aplicabilă confidențializarea lor - dispune alin. (4) al art. 57.

Serviciul achizitor nu a relevat Consiliului nicio informație indicată și - cumulativ - dovedită de către... ca fiind confidențială, din ofertă. Alegațiile ofertantei din declarația discutată sunt redactate la modul general, deci fără nicio valoare din perspectiva particularităților ofertei la licitația organizată de serviciu.

... principiu, propunerea tehnică este construită pe baza specificațiilor avute ca reper din caietul de sarcini, iar cum acestea din urmă sunt... SEAP înseamnă că specificațiile similare din propunere nu constituie „secrete tehnice sau comerciale" ale ofertantului.... absența însoțirii de vreun mijloc probatoriu punctual care să acopere eventuale secrete/drepturi de proprietate intelectuală, astfel cum impune legislația invocată, nefiind suficiente argumentele simpliste de ordin general din declarația de confidențialitate, nu se poate desprinde vreo prezumție de confidențialitate a propunerii tehnice și, cu atât mai puțin, a propunerii financiare... discuție.

Propunerea tehnică... întregime, nu poate reprezenta o concepție proprie a..., din moment ce obiectul achiziției a fost stabilit de către Serviciul de... caietul de sarcini și el constă... furnizarea a patru ambulanțe, având specificațiile uzuale menționate... caiet, care să fie eventual protejată ca drept de proprietate intelectuală. Faptul că societatea ofertantă a inserat... antetul celor 3... de pagini de propunere tehnică mențiunea „..." nu este suficient pentru a îi conferi... ansamblu, acest caracter (urmează reproducere... facsimil a antetului):

"CONFIDENTIAL"

deltamed
ambulanțe și vehicule speciale
echipamente de urgență

... nu a marcat punctual niciun secret... oferta sa și nu a demonstrat nicăieri, nici concret și nici teoretic... ce constă concepția proprie și de ce trebuie ea protejată. De asemenea, cum s-a arătat mai sus, nu a adus nicio probă care să conducă la secretizarea specificațiilor ambulanțelor sau a prețurilor din propunerea financiară, exceptând așa-zisa „politică de confidențialitate" elaborată... interes propriu.

Concluzionând, problema accesului la informațiile... trebuia să fie soluționată de către autoritatea contractantă... sens favorabil societății solicitante..., întrucât declarația depusă de... este de ordin general, fără niciun suport factual concret... ofertă și fără niciun mijloc de probă care să susțină confidențialitatea... concret a vreunei informații individualizate expres. Neexistând identificate de către... și nici de către Consiliu secrete tehnice, secrete comerciale sau drepturi de proprietate intelectuală care să vizeze elementele ofertei, conținutul acesteia nu putea fi secretizat și refuzat accesul societății solicitante. Singura excepție o reprezintă pasajele/paginile din ofertă care includ date cu caracter personal, date ce nu pot fi furnizate fără acordul titularilor.

Mai trebuie adăugat că protecția reieșită din cadrul normativ expus privește informațiile sensibile provenind de la ofertanți, nicidecum informațiile emanate de la sau actele întocmite de autoritățile contractante. Cu alte cuvinte, ca regulă, cele din urmă nu se bucură de protecția confidențialității.... baza art. 57 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Concret, Serviciul de... nu era și nu este îndreptățit să îi interzică... accesul, „... bloc", la documentele ofertei..., la solicitările de clarificare a ei, la răspunsurile de clarificare a ei, la procesele-verbale de evaluare, la eventualele grile de punctare referitoare la amintita ofertă, și care puteau și trebuiau a fi puse neîngrădit la dispoziția..., inclusiv prin fotocopiere sau prin mijloace electronice, cu amendamentul că ele vor putea include secțiuni anonimizate dacă privesc date cu caracter personal din oferta câștigătoarei.

..., Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal, prin încheierea din 12 iulie..., cod ReJust 23g2d8794, dosar nr...., a dus raționamentul mai departe, reținând:

... cazul de față, autoritatea contractanta nu a probat că acest proces verbal emis la data de 4 martie... care cuprinde analiza propunerii tehnice a ofertantului castigator este declarat confidential. Simpla sustinere că acesta este confidential, fara a fi urmată de o probare a acestuia cu înscrisuri, nu satisface cerintele textelor de lege mai sus aratate. Mai mult, autoritatea contractantă are obligatia, atunci cand face o analiză a propunerilor tehnice depuse de catre operatorii economici... cadrul procedurii de achizitie publica, de a nu insera date cu caracter personal sau acele date declarate ca fiind secrete.

Aceasta obligatie trebuie a fi respectată, pentru a da posibilitatea celor vătămati să studieze continutul acelui înscris si sa poata formula o contestatie... termenul legal, potrivit art. 8 alin.1 din lege, cu aratarea... mod detaliat a motivelor de nelegalitate si netemeinicie.

... civilă nr....08/... din 23 septembrie..., cod ReJust..., dosar nr....., Secția a X-a de contencios administrativ si fiscal și pentru...:

In cazul de fata, in baza reglementarilor... si in conformitate cu practica europeana menționata mai sus, Consiliul avea posibilitatea de a invalida/cenzura refuzul nelegal al autoritatii contractante de a asigura accesul la documentele din dosarul achiziției, de a realiza analiza comparativa intre dreptul la confidențialitate al... (nedovedit prin niciun document) si dreptul contestatoarei la o cale efectiva de atac a rezultatului procedurii de atribuire si sa dispună el insusi masuri de remediere constând in accesul la documentația si asigurarea posibilității contestatoarei de a preciza motivele contestației.

Pe cale de consecință... raport de toate considerentele mai sus expuse, Curtea va admite plangerea... sensul modificării in parte... atacata, sub aspectul respingerii criticilor contestatoarei privitoare la reținerea eronată a caracterului confidențial al propunerii tehnice aparținând... si, in consecința, obliga autoritatea contractanta sa reanalizeze cererea de acces incorporata in adresa nr.....06.... emisa de petenta, potrivit considerentelor prezentei hotarari.

Relevanță are și... civilă nr. 481/2025 din... iunie 2025, cod ReJust 62ddg4575, a... de..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, din care citățm:

... ce privește accesul persoanelor la dosarul achiziției..., acesta se realizează cu respectarea legislației privind liberul acces la informațiile de interes public, însă declarația privind confidențialitatea unor părți din ofertă a fost formulată de.... cu titlu general, fără a fi însoțită de dovezi ale caracterului confidențial al acestora.

Curtea reține că potrivit art. 57 alin 1 din Legea nr. 98/2016, caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. De asemenea, potrivit alineatului 4 al aceluiași articol, operatorii economici indică și dovedesc... cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă... caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (1).

Curtea reține că potrivit art. 57 alin. 1 din Legea nr. 98/2016, datele și informațiile ce pot fi indicate ca fiind confidențiale, de către operatorii economici participanți la o procedură de atribuire, sunt numai cele care se încadrează... una dintre categoriile enumerate de acest text legal, și anume date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau date/informații protejate de un drept de proprietate intelectuală, același regim juridic avându-l fundamentările/justificările de preț/cost și... toate cazurile, dreptul operatorilor economici de a le declara confidențiale trebuie să îndeplinească dubla condiție expres prescrisă de lege, și anume condiția de a justifica caracterul confidențial, indicând categoria căreia îi aparțin datele/informațiile declarate confidențiale și condiția de a dovedi acest caracter.

Contrar susținerilor petentei, Curtea apreciază că pentru probarea caracterului confidențial al informațiilor indicate ca atare... oferta tehnică și financiară, nu este suficientă menționarea... cuprinsul ofertei a informațiilor cu caracter confidențial și a argumentelor privind caracterul confidențial al acestora, ci, trebuie indicate dovezile privind acest caracter, nefiind suficientă nici măcar indicarea dovezilor privind acest caracter, ci, corelativ indicării lor exprese... cuprinsul ofertei, dovezile trebuie anexate acesteia - ele devenind astfel, anexe la ofertă conform art. 57 alin 4 teza finală din Legea nr.98/2016 invocat chiar de către petentă.

Așadar nu poate fi primită susținerea petentei potrivit căreia este suficientă declarația ofertantului cu privire la caracterul confidențial al informațiilor din propunerea tehnică și din propunerea financiară nu presupune prezentarea unor mijloace de probă fizice, Curtea constatând întocmai ca și C.N.S.C. că... susținerea secretul comercial, a dreptului de proprietate intelectuală, a drepturilor de autor, a secretului de afaceri, ofertantul nu a atașat nicio dovadă.

Într-o astfel de situație... care se afirmă de către petentă că documentele declarate confidențiale constituie secrete comerciale... înțelesul Legii nr...., nu este suficientă o simplă declarație de confidențialitate dată... acest sens, fiind necesară, pentru a opera prezumția de confidențialitate, o argumentare tehnică si plauzibilă, cerință ce nu este îndeplinită... cauza de față.

... fine, Curtea consideră inacceptabilă conduita autorității contractante care, după pronunțarea deciziei Consiliului a solicitat ofertantului declarat câștigător, cu încălcarea termenului limită de depunere a ofertei menționat... anunțul de participare, să menționeze care părți/informații din propunerea tehnică și din propunerea financiară sunt considerate confidențiale precum și dacă este de acord să ofere accesul terților la aceste informații.

... acest sens, astfel cum s-a arătat anterior, obligația operatorului economic de a indica și dovedi care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau

fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale, trebuia îndeplinită... cuprinsul ofertei, indicarea locului... care trebuiau efectuate aceste demersuri având... același timp semnificația stabilirii și a termenului maxim, respectiv data expirării termenului limită de depunere a ofertelor.

Reține așadar Curtea că declararea și dovedirea caracterului confidențial al ofertei nu putea avea loc... nici un caz după expirarea termenului limită de depunere a ofertelor, astfel încât cele menționate de ofertantul declarat câștigător... cadrul adresei nr..... nu pot fi avute... vedere... cauză.

... același sens, elocventă este și argumentația... de..., Secția de contencios administrativ și fiscal, din... nr.... din..., cod ReJust 4e787e8d8, care poate fi consultată pe portalul https: //www.rejust.ro și din care citățm:

Critica contestatoarei [...] S.R.L. se referă la faptul că atât... propunerea tehnică cât şi... propunerea financiară sunt cuprinse informaţii cu privire la organizarea internă, dotarea cu personal, echipamente si materiale, normele interne de lucru, structura costurilor si a componentei acestora, a nivelului cotei de cheltuieli indirecte si profit practicat, iar dezvăluirea acestor informaţii ar prejudicia interesele legitime ale societăţii... special... ceea ce priveşte „secretele tehnice sau comerciale si elementele confidenţiale ale ofertelor".

Contrar susținerilor petentei, Curtea apreciază că pentru probarea caracterului confidențial al informaţiilor indicate ca atare... oferta tehnică și fianaciară, nu este suficientă menţionarea... cuprinsul ofertei a informaţiilor cu caracter confidenţial şi a argumentelor privind caracterul confidenţial al acestora, ci, trebuie indicate dovezile privind acest caracter, nefiind suficientă nici măcar indicarea dovezilor privind acest caracter, ci, corelativ indicării lor exprese... cuprinsul ofertei, dovezile trebuie anexate acesteia - ele devenind astfel, anexe la ofertă astfel cum foarte clar stabilește art.57 alin 4 teza finală din Legea nr.98/2016 invocat chiar de către petentă.

Așadar nu poate fi primită apărarea petentei potrivit căreia dovedirea caracterului confidențial al informațiilor din propunerea tehnică și din propunerea financiară nu presupune prezentarea unor mijloace de probă fizice, Curtea constatând întomai ca și CNSC că... susţinerea secretul comercial, a dreptului de proprietate intelectuală, a drepturilor de autor, a secretului de afaceri, petenta [...] S.R.L. nu ataşează nicio dovadă.

Într-o astfel de situație... care se afirmă de către petentă că documentele declarate confidenţiale constituie secrete comerciale... înţelesul Legii nr...., nu este suficientă o simplă declaraţie de confidenţialitate dată... acest sens., fiind necesară, pentru a opera prezumţia de confidențialitate, o argumentare tehnică si plauzibilă, cerinţă ce nu este îndeplinită... cauza de faţă.

... plus faţă de dispoziţiile legale naţionale mai sus evocate... aprecierea dreptului operatorului economic exclus de la o procedură de achiziţie publică de a lua cunoştinţă de oferta depusă de operatorul economic declarat câştigător pentru a fi... măsură să-şi formuleze apărarea pe baza principiilor tratamentului egal şi al contradictorialităţii, dar şi obligaţia impusă autorităţii contractante de a proteja informaţiile confidenţiale rezultate din dreptul de proprietate intelectuală, Curtea are... vedere jurisprudenţa Curţii de Justiţie a....

[...]

Rezumând, Curtea apreciază că declarațiile de confidențialitate au fost formulate de [...]... termeni generici, cu privire la anumite părți din propunerea tehnică și financiară și conțin referiri generale la secretul comercial și dreptul de proprietate intelectuală, fără a fi însoțite de dovezi concrete cu privire la caracterul confidențial al acestora, astfel că doar... considerarea acestor declarații de confidențialitate unite cu prezumția generală de confidențialitate invocată de petentă, nu este îndeplinită... cauză cerința impusă de art.57 alin 1 din Legea nr. 98/2016.

„Rezultă, din ansamblul reglementărilor legale pe chestiunea confidențialității, că legiuitorul a stabilit, cu titlu de principiu, faptul că accesul la informaţii de interes public este liber, lucru firesc... contextul... care unul dintre principiile fundamentale ale achiziţiilor... este transparenţa de care trebuie să dea dovadă autoritatea

contractantă. Transparenţa reprezintă un veritabil instrument de control, o garanţie a utilizării eficiente a fondurilor..., iar aplicarea... concret a principiului transparenţei este de natură a spori încrederea publică... procesul de achiziţie publică." -... nr. 420 din..., cod ReJust d9..., a... de..., Secția de contencios administrativ și fiscal.

Conform încheierii civile din..., cod ReJust 593g95454..., Secția a III-a contencios administrativ și fiscal, dosarul nr....:

... speță, declarațiile privind confidențialitatea ofertelor [...] sunt formulate cu titlu general, cu citarea prevederilor legale și cu referire la dreptul de proprietate intelectuală și secrete comerciale, dar fără a fi însoțite de dovezi ale caracterului confidențial.

Raportat la dispozițiile legale incidente și la jurisprudența CJUE menționată, aceste justificări prezintă un caracter general, iar ofertanții menționați mai sus nu au administrat niciun mijloc de probă prin care să demonstreze caracterul confidențial al ofertelor tehnice și financiare și nici prejudiciul pe care l-ar suferi urmare a dezvăluirii acestora. Referirea la eventualele relații comerciale preferențiale nu este suficientă pentru a demonstra caracterul confidențial al ofertei.

... fața instanței nu s-au depus probe... susținerea celor precizate... declarația de confidențialitate. Potrivit art. 57 alin. 4 din Legea nr. 98/2016, ofertanții aveau obligația să indice și să dovedească confidențialitatea ofertei, dar... cazul de față aceștia s-a limitat la a expune argumente generice, fără a prezenta dovezi pertinente... susținerea celor declarate.

[...]

Or, justificările indicate de ofertanți apar a avea un conținut mai mult teoretic, abstract, afirmându-se chiar că oferta... ansamblul său reprezintă un produs intelectual care nu trebuie pus la dispoziția terților sau a altor operatori economici participanți la procedură, interpretare care excede... mod evident, dispozițiilor legale incidente.

Cât privește contractele încheiate cu terțe persoane, nu s-a probat prejudiciul la care este expusă societatea prin studierea ofertei sale.

... final... a dispus obligarea autorității contractante să asigure petentei accesul la ofertele concurente... integralitate, cu anonimizarea datelor cu caracter personal.

Mai recent, instanța amintită a statuat... civilă nr....26 din..., cod ReJust 73e9264g3:

Curtea reține că... atacată este nelegală din perspectiva încălcării obligației de a asigura petentei accesul efectiv la ofertele celorlalţi participanţi la procedură, încălcând caracterul efectiv al remediilor care trebuie aplicate... cazul constatării unei încălcări a legislației... domeniul achiziţiilor..., prevăzut de art. 1 par. 1 al Directivelor 89/665/CEE şi 92/13/CEE. De asemenea... este nelegală sub aspectul neconstatării lipsei caracterului specific al declaraţiilor de confidenţialitate, a lipsei probelor care să susţină aceste declaraţii şi a nelegalei motivări a măsurii de interzicere a accesului la documente de către autoritatea contractantă.

Chiar dacă este un demers care implică aplecare asupra elementelor concrete ale situaţiei particulare a ofertanţilor şi implică timp, atât partea care invocă confidenţialitatea, cât şi autoritatea contractantă au obligaţia de a identifica... concret care parte din oferte este confidenţială, care este motivul şi care sunt probele... acest sens, ambele având obligaţia de a motiva... concret temeiul de confidenţialitate invocat, respectiv validat. Aceasta deoarece prevederile legale de drept intern şi respectiv din dreptul UE o prevăd... mod explicit, acestea fundamentându-se pe principiul transparenţei procedurii, care la rândul său este o garanţei a legalei cheltuiri a fondurilor..., ceea ce constituie însăşi raţiunea adoptării reglementărilor din materia achiziţiilor....

... autorităţii contractante de a nu acorda petentei acces la ofertele celorlalţi participanţi la procedură încalcă atât dreptul intern, cât şi legislaţia unională.

[...]

Curtea constată că... cuprinsul declarațiilor de confidențialitate, justificările consemnate au un conținut general şi teoretic, fără ca... documentaţia achiziţiei... să se regăsească dovezile aferente acestora. Simpla declaraţie de confidenţialitate nu este suficientă pentru a se restricţiona accesul altui participant la respectivele date/informaţii.

Menținerea restricției doar... considerarea declarației de confidențialitate, deşi confidenţialitatea a fost insuficient justificată, este contrară prevederilor art. 217 alin. 4, 5 și 6 din Legea nr. 98/2016. Așa cum rezultă din textele legale redate, condiția probării caracterului confidențial este esențială pentru ca datele/informațiile având acest caracter să beneficieze de protecție... acest sens fiind prevederile art. 57 alin. 4 din Legea nr. 98/201.

Norma din dreptul intern enunțată asigură echilibrul care trebuie menținut între interesul celui ce declară confidențialitatea unor date/informații din oferta depusă într-o procedură de atribuire, precum cea din prezenta cauză, și interesul public ce constituie fundamentul principiului transparenței a cărui funcționare trebuie asigurată... cadrul unei astfel de proceduri, astfel că este conformă și cu exigențele dreptului european, așa cum rezultă din jurisprudența... de Justiție a... [...].

... contextul jurisprudenței citate, trebuie admis că autoritatea contractantă are sarcina să verifice, pentru fiecare document... parte, dacă există și dovezi privind caracterul confidențial, dovezi care constituie anexe la ofertă sau, cel puţin, o justificare plauzibilă privind riscul unei atingeri aduse intereselor comerciale ale ofertantului reţinut, care trebuie să fie previzibil... mod rezonabil, iar nu pur ipotetic. De asemenea, refuzul autorităţii contractante trebuie să fie motivat... mod specific, iar nu generic, prin invocarea declarației de confidențialitate.

Aşadar, sub acest aspect, atât contestaţia, cât şi plângerea sunt fondate [...].

Elocventă este și... civilă nr....3 din..., cod ReJust 842gd573e, potrivit căreia:

Simpla declarație privind caracterul confidențial al unor elemente ale ofertei (și nu oferta integrală) nu este suficientă pentru a justifica refuzul autorității contractante de a acorda acces la documentele depuse.

... ceea ce priveşte dovezile ce pot fi prezentate... susținerea caracterului confidențial, acestea au fost enunțate... cuprinsul... din..., privind analiza confidențialității ofertelor, și au vizat... cazul secretelor comerciale documentele/ înscrisurile/orice alt mijloc de probă care demonstrează măsurile întreprinse de către operatorul economic pentru protejarea respectivelor informații, respectiv că a luat măsuri rezonabile printr-o politică internă de protecție a secretelor comerciale sau tehnice și care poate cuprinde: „modul... care a identificat la nivel organizațional secretele comerciale; modul... care a pus... practică proceduri pentru protecția secretelor comerciale (pentru acea informație declarată ca fiind secret comercial); modul... care a restricționat accesul la secretele comerciale; existența unor clauze contractuale... contracte încheiate cu partenerii, furnizorii, clienții și angajații pentru protecția secretelor comerciale; registrul acordurilor de confidențialitate încheiate cu partenerii, furnizorii, clienții și angajații pentru protecția secretelor comerciale; documentele semnate de angajați la momentul angajării pentru păstrarea respectivului secret comercial sau la părăsirea locului de muncă prin care se asigura că nu mai au acces la secretele comerciale (dacă este aplicabil... funcție de tipul secretului comercial).” Probarea drepturilor de proprietate intelectuală se face prin brevete de invenție, certificate de înregistrare desen și model industrial, certificat de marcă înregistrată etc.

De asemenea, astfel de probe trebuie să demonstreze o relație clară de tip cauză-efect între dezvăluirea informațiilor și potențialul prejudiciu pe care îl poate suferi operatorul economic pentru ca acesta să poată invoca un interes... confidențialitatea ofertei.

[...]

Pentru a stabili dacă va refuza unui ofertant a cărui ofertă a fost respinsă accesul la informațiile pe care ceilalți ofertanți le-au prezentat... legătură cu experiența lor relevantă și cu referințele referitoare la aceasta... legătură cu identitatea și calificările profesionale ale persoanelor propuse pentru executarea contractului și ale subcontractanților și... legătură cu concepția proiectelor a căror realizare este preconizată... cadrul contractului de... și cu modul de executare a acestuia, autoritatea contractantă trebuie să aprecieze dacă aceste informații au o valoare comercială care nu se limitează la contractul de... cauză, divulgarea lor fiind de natură să aducă atingere unor interese comerciale legitime sau concurenței loiale.

Autoritatea contractantă poate, pe de altă parte, să refuze să acorde accesul la aceste informații atunci când, deși acestea nu au o astfel de valoare comercială, divulgarea lor ar împiedica aplicarea legii sau ar fi contrară unui interes public și atunci când este refuzat accesul integral la informații, autoritatea contractantă trebuie să acorde ofertantului menționat

acces la conținutul esențial al aceleași informații, astfel încât să fie asigurată respectarea dreptului la o cale de atac efectivă.

Mai mult, chiar și... situația... care este refuzat accesul integral la informații, autoritatea contractantă trebuie să acorde ofertantului menționat acces la conținutul esențial al aceleași informații, astfel încât să fie asigurată respectarea dreptului la o cale de atac efectivă.

Transpunând aceste norme și principii... speța de față... condițiile... care declarațiile privind caracterul confidențial al ofertei [...] S.R.L. nu au fost însoțite de dovezi care să probeze acest caracter, Curtea apreciază că acestea nu intrau sub incidența dispozițiilor art. 57 alin. 1 coroborat cu art. 217 alin. 6 teza finală din Legea nr. 98/2016, astfel că restricționarea accesului petentei la ofertă tehnică şi financiară a [...] S.R.L. a fost unul nelegal.

Împrejurarea că și petenta a declarat confidențiale... integralitate oferta tehnică, oferta financiară și răspunsurilor la eventualele solicitări de clarificări nu poate legitima restricționarea accesului la celelelate oferte, așa cum eronat a reținut CNSC şi autoritatea contractantă, întrucât condițiile... care poate opera îngrădirea dreptului... discuție sunt cele prevăzute de lege. Or, legea nu condiționează dreptul de acces la dosarul achiziției... funcție de conduita ofertantului care solicită accesul, iar principiul tratamentului egal nu poate fi invocat... situații lipsite de fundament legal.

Autoritatea contractantă şi apoi Consiliul Naţional pentru Soluţionarea Contestaţiilor nu pot fi ţinuţi de simpla afirmaţie a unui operator economic potrivit căreia informaţiile transmise sunt confidenţiale. Un asemenea operator trebuie să demonstreze caracterul cu adevărat confidenţial al informaţiilor la a căror divulgare se opune, stabilind că, prin conţinutul lor, ar putea fi utilizate pentru a denatura concurenţa sau că divulgarea lor ar putea fi prejudiciabilă. Acest fapt este cu atât mai necesar cu cât din ansamblul reglementării legale a chestiunii confidenţialităţii documentelor depuse... procedurile de achiziție publică rezultă că legiuitorul a reglementat, cu titlu de principiu, faptul că accesul la informaţii de interes public este liber. Ceea ce este firesc... contextul... care unul dintre principiile fundamentale ale achizițiilor... este transparenţa de care trebuie să dea dovadă autoritatea contractantă.

Curtea subliniază că declararea unilaterală a unor documente ca fiind confidențiale, inclusiv prin raportare la clauze contractuale private sau la solicitările furnizorilor, nu este suficientă pentru a restrânge dreptul contestatoarei de acces la informațiile necesare exercitării efective a căii de atac.

... consecință, prima critică a petentei este întemeiată, astfel încât va fi admisă de către instanţa de judecată, modificată... CNSC sub acest aspect, urmând a fi obligată autoritatea contractantă să acorde petentei accesul la dosarul achiziţiei... mod neîngrădit, potrivit prevederilor legale.

Instanța și-a menținut raționamentul și... civilă nr....41 din..., cod ReJust 9d23e6224:

... speță... ceea ce privește cele două oferte la care s-a făcut referire mai sus, curtea reține că ambii ofertanți au declarat confidențiale... integralitate, propunerile tehnice și financiare.... susținerea caracterului confidențial, cele două părți au făcut referire la prevederile legale aplicabile și au prezentat date generale. De asemenea, ofertantul Dimex a prezentat o serie de acorduri de confidențialitate, încheiate cu partenerii săi contractuali.

Curtea reține că textele de lege citate mai sus fac referire la confidențialitatea unor informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost, deci este vorba despre elemente punctuale, nefiind posibilă declararea ofertei ca fiind confidențială... ##### ei aceasta întrucât declararea ca fiind confidențială a unei oferte... integralitatea ei ar însemna imposibilitatea practică de contestare a modalității de evaluare a ofertei respective, fiind contrară atât interesului celorlalți ofertanți, cât și interesului public, care presupune transparența procedurii de atribuire.

Prin declarațiile lor de confidențialitate, ofertanții Frasinul și Dimex nu au indicat... mod punctual, ce informații sunt confidențiale, ci au încercat să acrediteze teza că întreaga ofertă ar fi astfel. După cum deja s-a arătat, o astfel de manieră de a acționa este contrară prevederilor legale citate mai sus. Ceea ce ar fi trebuit să facă ofertanții, dacă ar fi intenționat... mod real să protejeze anumite informații din ofertă cu un scop legitim, ar fi fost să identifice punctual acele informații, să explice punctual și aplicat de ce ele sunt confidențiale și să furnizeze probe... acest sens, ceea ce nu s-a întâmplat.

Cât privește acordurile de confidențialitate depuse de Dimex, curtea reține că acestea nu pot fi considerate probe reale cu privire la caracterul confidențial al ofertei. Astfel, mai întâi, nu s-a identificat punctual la care dintre informațiile din ofertă se referă aceste acorduri, astfel că este imposibil să se stabilească care parte din ofertă ar fi confidențială... temeiul lor. Mai apoi, deși sunt încheiate cu diverși parteneri comerciali, aceste declarații sunt identice, ceea ce ridică suspiciunea că ele ar fi întocmite pro causa, la inițiativa Dimex, motivul real ce stă... spatele întocmirii lor nefiind protejarea unor veritabile secrete comerciale, ci declararea ca fiind confidențială a întregii oferte, cu scopul de a îngreuna contestarea acesteia.

... concluzie, având... vedere considerentele de mai sus, curtea reține că se impune admiterea plângerii sub acest aspect. Pe cale de consecință, curtea va dispune acordarea accesului petentei la oferta Frasinul pentru lotul 2 și oferta Dimex pentru lotul 3.

De bună seamă, exemplele de jurisprudență pot continua.

Recapitulând și concluzionând, nu se verifică existența vreunei prevederi legale care să îi permită Serviciului de... interzicerea totală a accesului la oferta... și la actele de evaluare și punctare a acesteia, cu atât mai puțin, obținerea acestora... format letric sau electronic, însemnând că interzicerea accesului consemnată... răspunsul nr...., anexat contestației, nu are suport factual și legal. Serviciul achizitor va trebui să îi acorde petentei accesul la documentele ofertei concurente și la cele de evaluare amintite... cuprinsul cărora vor fi anonimizate paragrafele/paginile ce redau date cu caracter personal. Accesul se poate asigura inclusiv prin mijloace electronice, întrucât nu există nicio prevedere legală care să interzică accesul prin mijloace electronice. Dimpotrivă... baza art. 7 alin. (3) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, obținerea informațiilor de interes public se poate realiza, dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare, inclusiv... format electronic. Opțiunea legală a obținer*ii lor... acest for*mat aparține solicitantului și nu depinde de prefe*rința deținătorului de* a le pune la dispoziție doar... format fizic, pe hârtie, dacă le are disponibile pe suport electronic (sau le poate prelucra și transmite ca fișiere electronice). Mai mult... conformitate cu art. 64 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, orice comunicare, solicitare, informare, notificare și altele asemenea, prevăzute de respectiva lege, sunt transmise... scris, prin mijloace electronice de comunicare sau, ca *excepție, prin alte mij*loace decât cele electronice.

... lumina considerentelor expuse, se reține că măsura restricționării fără nicio distincție (... bloc) a accesului reclamantei la actele ofertei... și la actele comisiei de evaluare a ofertei s-a realizat... detrimentul unui drept recunoscut al petentei... mod nefundamentat și cu nerespectarea dispozițiilor legale... vigoare. Față de cele înfățișate, restrângerea accesului societății reclamante nu poate fi validată de către Consiliu, iar obiecțiile sale privind nelegalitatea restrângerii se vădesc a fi fondate.

Prin prisma Legii nr...., orice autoritate contractantă are obligația să pună la dispoziția persoanei fizice sau juridice interesate... condițiile prevăzute la art. 7 (deci inclusiv... format electronic), contractele de..., contracte care... baza art. 147 alin. (1) lit. a) și b) din normele

metodologice de aplicare a Legii nr...., au cel puțin următoarele anexe, ca parte integrantă:

a) caietul de sarcini, inclusiv clarificările și/sau măsurile de remediere aduse până la depunerea ofertelor ce privesc aspectele tehnice și financiare;

b) oferta, respectiv propunerea tehnică și propunerea financiară, inclusiv clarificările din perioada de evaluare.

Prin urmare, propunerea tehnică, propunerea financiară și clarificările din perioada de evaluare sunt anexe ale contractului, incorporate... contract, iar acesta are caracter de document public, cu excepțiile discutate mai sus și reiterate la pct.....3. din anexa nr.... la Normele metodologice de aplicare a Legii nr....:

....3. Contractele de... cu valoarea de peste... euro - fiecare autoritate contractantă căreia i se aplică prevederile Legii nr...., cu modificările și completările ulterioare, va publica contractele de achiziție publică, conform... nr. 901/... privind aprobarea Strategiei... domeniul achizițiilor... și cu aplicarea art. 217 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile..., cu modificările și completările ulterioare. Fiecare autoritate contractantă are obligația de a asigura prot**ejarea acelor informații pe care operatorul economic le precizează ca fiind confidențiale... măsura... care... mod obiectiv, dezvăluirea acestor informații ar prejudicia interesele legitime ale operatorului economic... special... ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.... cazul clauzelor de confidențialitate, nepublicarea pe site-ul autorității contractate va fi motivată.**

Autoritățile și instituțiile... sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate... scris sau verbal [art. 6 alin. (2) din Legea nr. 544/2001].... cazul... care unele fragmente nu pot fi puse la dispoziția..., autoritatea poate recurge la anonimizarea lor, după cum prevede art. 22 alin. (21) din normele acestei leg[i]:

(2^1)... situația... care informația publică solicitată se află pe un înscris care conține atât informații la care accesul este liber, cât și informații exceptate de la liberul acces, informația publică solicitată va fi comunicată, **după anonimizarea informațiilor exceptate**, prevăzute la art. 12 din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare.

sau, dacă nu dispune de posibilități tehnice de realizare a anonimizării, poate solicita ofertantei câștigătoare versiunea anonimizată a documentului... discuție din oferta sa.

... baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 și fără a da naștere unui precedent incident altor cauze, Consiliul va anula... parte refuzul autorității contractante exprimat prin răspunsul nr.... și va obliga autoritatea pârâtă la acordarea contestatoarei a accesului la actele ofertei... și la actele comisiei de evaluare a acesteia, acte ce pot include secțiuni anonimizate dacă privesc informații cu caracter personal, acces inclusiv prin mijloace electronice. De la data asigurării accesului, va curge un nou termen de contestare pentru asociere, fiind pe deplin incident raționamentul regăsit... de Justiție a... din 17 noiembrie..... și alții, C-54/21, EU: C:...: 888, cu ajustările de rigoare, conform căruia... ipoteza... care dreptul procedural național nu ar permite instanței sesizate cu o cale de atac împotriva unei decizii de atribuire a unui contract de... să ia... cursul judecății, măsuri care să restabilească

respectarea dreptului la o cale de atac efectivă, această instanță trebuie, atunci când se dovedește că acest drept a fost încălcat din cauza nedivulgării unor informații, fie să anuleze această decizie de atribuire, fie să considere că reclamantul poate formula o nouă cale de atac împotriva deciziei de atribuire deja luate, termenul prevăzut... acest sens neîncepând să curgă decât de la momentul... care *acest reclamant are acces la ansamblul informațiilor care fuseseră calificate... mod eronat drept confidențiale (cum sunt... speța de față, documentele ofertei, inclusiv solicitările de clarifi*care emise de comisie și răspunsurile primite):

.... Prin urmare, se impune ca la a șaptea întrebare să se răspundă că articolul 1 alineatele (1) și (3) din Directiva 89/665 trebuie interpretat... sensul că... cazul constatării... cursul soluționării unei căi de atac formulate împotriva unei decizii de atribuire a unui contract de..., a unei obligații a autorității contractante de a divulga reclamantului informații care au fost tratate... mod eronat ca fiind confidențiale și a unei încălcări a dreptului la o cale de atac efectivă din cauza nedivulgării acestor informații, această constatare nu trebuie... mod necesar să conducă la adoptarea de către această autoritate contractantă a unei noi decizii de atribuire a contractului, cu condiția ca dreptul procedural național să permită instanței sesizate să adopte... cursul judecății, măsuri care să restabilească respectarea dreptului la o cale de atac efectivă sau să îi permită să considere că reclamantul poate formula o nouă cale de atac împotriva deciziei de atribuire deja luate. Termenul de introd**ucere a unei astfel de căi de atac nu trebuie să curgă decât din momentul... care acest reclamant are acces la ansamblul informațiilor care au fost calificate... mod eronat drept confidențiale.**

De bună seamă, după ce va obține de la autoritate accesul la conținutul ofertei și la orice acte de evaluare a ofertelor nepuse la dispoziție... va putea reînvesti organul administrativ de jurisdicție sau instanța de judecată cu o contestație motivată... concret, cu trimiteri punctuale... funcție de conținutul documentelor care îi vor fi puse la dispoziție.

Consecință a celor expuse... baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite... parte, contestația... nr..... contradictoriu cu Serviciul de..., va anula raportul nr.... și adresele de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire, toate... partea care privește admiterea ofertelor Romturingia S.R.L. și.... Totodată, va obliga autoritatea contractantă la reclarificarea și la reevaluarea lor, precum și la emiterea unui nou act de evaluare, cu respectarea celor ce preced, a legislației privind achizițiile... și a cerințelor din documentația de atribuire.... baza aceluiași temei legal, va obliga autoritatea să comunice ofertanților rezultatul reevaluării, cu respectarea legislației aplicabile.

Cu privire la capătul de cerere subsidiar, de anulare a întregii proceduri de atribuire, el este nefondat și urmează a fi respins ca atare. Conform dispozițiilor art. 26 alin. (7) din lege -*... cazul admiterii contestației, dacă se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, Consiliul dispune anularea procedurii de atribuire* -, anularea unei proceduri reprezintă o măsură extremă, care intervine doar, pe de o parte... situația când... derularea procedurii, se constată încălcări ale normelor

legale, care lezează principiile ce o guvernează, încălcări iremediabile, iar pe de altă parte când Consiliul sesizat prin contestație stabilește că neregulile înregistrate fac imposibilă continuarea procedurii de atribuire. Așadar, anularea intervine doar... situațiile... care încălcările săvârșite nu pot fi acoperite prin măsuri de remediere. Privită prin prisma imperativului restabilirii legalității actelor sau procedurii... ansamblu, opțiunea remedierii apare ca fiind una firească, preferabilă aceleia a anulării actelor/procedurii. Luând... considerare situația faptică expusă de părți și aspectele cercetate de Consiliu, la acest moment ipoteza anulării nu se suprapune cazului, autoritatea fiind... măsură să remedieze actele procedurii, astfel cum s-a dispus mai înainte.

Față de cele reținute cu prilejul examinării contestației, Consiliul apreciază nefondată cererea de intervenție depusă de..., motiv pentru care o va respinge ca atare. Dată fiind această soluție și văzând că nu a indicat și nici nu a anexat vreo dovadă a întinderii și efectuării cheltuielilor aferente cererii de intervenție, capătul de cerere de obligare a contestatoarei la plata lor se impune a fi respins.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite... parte și... limita celor stabilite ca fiind întemeiate... considerente, contestația... nr..... contradictoriu cu Serviciul de..., și anulează raportul procedurii de atribuire nr.... și actele ulterioare, inclusiv adresele de comunicare a rezultatului procedurii, toate... partea care privește admiterea ofertelor Romturingia S.R.L. și.... Obligă autoritatea contractantă la reclarificarea și reevaluarea acestor oferte, precum și la emiterea unui nou raport al procedurii de atribuire, cu respectarea celor consemnate mai sus, a documentației de atribuire și a legislației privind achizițiile..... termen de cel mult douăzeci de zile de la data primirii prezentei decizii. După reevaluarea ofertelor și aprobarea raportului procedurii, autoritatea va comunica rezultatul procedurii, potrivit legislației aplicabile.

Anulează răspunsul autorității contractante nr.... de restricționare a accesului la documentele care compun sau care privesc oferta... din dosarul achiziției.... Obligă autoritatea la acordarea accesului contestatoarei la aceste documente, indiferent de denumirile lor (inclusiv solicitări de clarificare și răspunsuri de clarificare, precum și procese-verbale de evaluare), cu anonimizarea datelor având caracter personal, acces permis inclusiv prin mijloace electronice, cu respectarea celor statuate mai sus și a art. 217 alin. (6) din legea achizițiilor... (după comunicarea noului rezultat al procedurii de atribuire). De la data asigurării accesului, va curge pentru... un nou termen de contestare,

pe baza eventualelor motive concrete care vor fi identificate... urma accesului.

Respinge... rest, contestația.

Încuviințează... principiu, cererea de intervenție voluntară accesorie nr...., depusă de..., și o respinge, ca nefondată, inclusiv capătul de cerere de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate de intervenție.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere... termen de zece zile.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**