C. N.S.C.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR

Str. Stavropoleos, nr.6, Sector 3, Bucureşti, România, CIF 20329980, CP 030084
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, + 4 021.8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1104/C2/1128, 1307
Data: 24.06.2016

Prin contestaţia fără număr de înregistrare la emitent, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 16308/30.05.2016, formulată de AECOM INGENIERIA S.R.L., în calitate de lider al ASOCIERII AECOM INGENIERIA S.R.L. & AECOM LIMITED & S.C. FICHTNER ENVIRONMENT S.R.L. & S.C. INTERDEVELOPMENT S.R.L., cu sediul în municipiul Bucureşti, str. Polonă, nr. 68 - 72, sector 1 şi Cod Unic de Înregistrare 15046898, împotriva adresei nr. 15269/17.05.2016, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de COMPANIA JUDEŢEANĂ APA SERV S.A., cu sediul în municipiul Piatra-Neamt, str. lt. Drăghiescu, nr. 20, judeţul Neamţ, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „licitaţie deschisă”, în vederea atribuirii unui contract de servicii având ca obiect „Asistenţă Tehnică pentru pregătirea aplicaţiei de finanţare şi a documentaţiilor de atribuire pentru PROIECTUL REGIONAL DE DEZVOLTARE A INFRASTRUCTURII DE APĂ ŞI APĂ UZATĂ DIN JUDEŢUL NEAMŢ ÎN PERIOADA 2014-2020”, coduri CPV 71541000-2 - Servicii de gestionare a proiectelor de constructii (Rev.2), 71310000-4 - Servicii de consultanță în domeniul ingineriei și al constructiilor (Rev.2), 71322000-1 - Servicii de proiectare tehnica pentru construcția de lucrări publice (Rev.2), 71520000-9 - Servicii de supraveghere a lucrărilor (Rev.2), 79411000-8 - Servicii generale de consultanță în management (Rev.2), s-a solicitat admiterea contestaţiei astfel cum a fost formulată şi cum va fi dezvoltată ca urmare a studierii dosarului achiziţiei, în temeiul art. 274, alin. (4) din O.U.G. nr. 34/2006, în sensul constatării caracterului netemeinic şi nelegal al deciziei de declarare a ofertei depuse de către ASOCIEREA

TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD/ROMCAPITAL INVEST S.A. drept câştigătoare a prezentei proceduri, dispunerea anulării comunicării rezultatului procedurii nr. 15269/17.05.2016, prin care oferta contestatorului a fost declarată admisibilă, dar clasată pe locul al doilea, constatarea caracterului temeinic şi fondat al criticilor contestatorului cu privire la nelegalitatea modului de evaluare, de către comisa de evaluare, a ofertei declarate câştigătoare, respectiv cu încălcarea dispoziţiilor art. 79, 80 şi 36, alin. (2), lit. a) şi lit. c) din H.G. nr. 925/2006 şi art. 170 din O.U.G. nr. 34/2006 în ceea ce priveşte aprecierea ca fiind conformă a ofertei prezentată de către ASOCIEREA TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD/ROMCAPITAL INVEST S.A., precum şi a dispoziţiilor art. 36, alin. (1), lit. b) şi f) din H.G. nr. 925/2006, coroborate cu dispoziţiile art. 36^1, alin. (4) din H.G. nr. 925/2006 şi ale art. 202, alin. (1) şi 1^1 din O.U.G. nr. 34/2006, referitor la acceptabilitatea aceleiaşi oferte, constatarea încălcării de către comisia de evaluare a principiilor consacrate de art. 2, alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006, în special cele vizând tratamentul egal, nediscriminarea, transparenţa şi eficienta utilizare a fondurilor publice, obligarea autorităţii contractante la reanalizarea şi reevaluarea ofertei prezentate de către ASOCIEREA TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD/ ROMCAPITAL INVEST S.A., cu respectarea cerinţelor documentaţiei de atribuire şi a legislaţiei aplicabile în materia achiziţiilor publice, în consecinţa petitului anterior, dispunerea reluării procedurii de la etapa de evaluare a ofertei anterior precizate, sub aspectul acceptabilităţii şi conformităţii propunerilor tehnice şi financiare, cu respectarea întocmai a prevederilor cuprinse în documentaţia de atribuire şi a normelor legale incidente în materia achiziţiilor publice, obligarea autorităţii contractante la emiterea unei comunicări privind rezultatul procedurii în conformitate cu dispoziţiile legale aplicabile în vigoare în materia achiziţiilor publice şi cu prevederile documentaţiei de atribuire, precum şi cu respectarea principiilor consacrate de art. 2, alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006; anularea raportului procedurii, precum şi a tuturor actelor subsecvente ale acestuia întocmite de către comisia de evaluare, obligarea părţilor adverse la suportarea cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta contestaţie.

Prin adresa fără număr de înregistrare la emitent, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 17298/07.06.2016, TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD, cu sediul în Israel, localitatea OrYehuda, str. Yahadut Canada nr. 5, în calitate de lider al asocierii TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD & ROMCAPITAL INVEST S.A., prin TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD TEL AVIV – SUCURSALA BUCUREŞTI, cu sediul în municipiul Bucureşti, str. Turturelelor nr. 11A, sector 3, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/3111/2000, având Codul Unic de Înregistrare 124066, reprezentată prin SPARL Rădulescu & Mușoi, cu sediul în municipiul București, str. Grigore Mora nr. 31, sector 1, în calitate de ofertant desemnat câştigător al contractului de achiziţie publică de servicii având

ca obiect „Asistenţă Tehnică pentru pregătirea aplicaţiei de finanţare şi a documentaţiilor de atribuire pentru PROIECTUL REGIONAL DE DEZVOLTARE A INFRASTRUCTURII DE APĂ ŞI APĂ UZATĂ DIN JUDEŢUL NEAMŢ ÎN PERIOADA 2014-2020”, formulează o cerere de intervenţie accesorie în favoarea autorităţii contractante, prin care solicită pe fond respingerea, ca neîntemeiată, a contestaţiei formulate de către AECOM INGENIERIA S.R.L., iar pe cale de excepție ca inadmisibilă.

Prin contestaţia nr. 701/PR/16/16.06.2016, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 18500/17.06.2016, depusă de către AECOM INGENIERIA S.R.L., în calitate de lider al ASOCIERII AECOM INGENIERIA S.R.L. & AECOM LIMITED & S.C. FICHTNER ENVIRONMENT S.R.L. & S.C. INTERDEVELOPMENT S.R.L., împotriva adresei nr. 15269/17.05.2016, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de către COMPANIA JUDEŢEANĂ APA SERV S.A., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiaşi proceduri, s-a solicitat petitele menționate în cadrul contestatiei înregistrate la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 16308/30.05.2016 .

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, cele două contestaţii au fost conexate.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat şi este competent, potrivit dispoziţiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluţioneze contestaţia înregistrată la Consiliu sub nr. 16308/30.05.2016, prin care ofertantul AECOM INGENIERIA S.R.L., în calitate de lider al ASOCIERII AECOM INGENIERIA S.R.L. & AECOM LIMITED & S.C. FICHTNER ENVIRONMENT S.R.L. & S.C. INTERDEVELOPMENT S.R.L., contestă adresa nr. 15269/17.05.2015, emisă în cadrul procedurii de atribuire, prin „licitaţie deschisă”, a contractului de achiziţie publică de servicii având ca obiect „Asistenţă Tehnică pentru pregătirea aplicaţiei de finanţare şi a documentaţiilor de atribuire pentru PROIECTUL REGIONAL DE DEZVOLTARE A INFRASTRUCTURII DE APĂ ŞI APĂ UZATĂ DIN JUDEŢUL NEAMŢ ÎN PERIOADA 2014-2020”, coduri CPV cod CPV 71541000-2 - Servicii de gestionare a proiectelor de constructii (Rev.2), 71310000-4 - Servicii de consultanta in domeniul ingineriei si al constructiilor (Rev.2), 71322000-1 - Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari publice (Rev.2), 71520000-9 - Servicii de supraveghere a lucrarilor (Rev.2), 79411000-8 - Servicii generale de consultanta in management (Rev.2), solicitând cele menţionate în partea introductivă a deciziei.

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge excepțiile invocate, astfel:

Respinge excepția inadmisibilității contestației, invocată de autoritatea contractantă în punctul său de vedere și de intervenient în cererea de intervenție.

Respinge excepția autorității de lucru judecat și excepția tardivității invocate de intervenient.

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, Consiliul va admite în parte contestaţia, înregistrată la Consiliu cu nr. 16308/30.05.2016, formulată de către AECOM INGENIERIA S.R.L., în contradictoriu cu COMPANIA JUDEŢEANĂ APA SERV S.A. NEAMŢ.

Va anula raportul procedurii şi adresele de comunicare a rezultatului procedurii, ca acte subsecvente ale raportului procedurii.

Va obliga autoritatea contractantă, ca în termen de 10 zile de la primirea deciziei Consiliului, să reanalizeze şi să reevalueze oferta declarată câştigătoare, conform celor precizate în motivare.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, va respinge capătul de cerere privind obligarea părților adverse la suportarea cheltuielilor de judecată, deoarece nu au fost prezentate documente care să demonstreze astfel de cheltuieli.

Pe cale de consecință, admite în parte, cererea de intervenție formulată de TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD.

În temeiul art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge ca rămasă fără obiect contestaţia 70/PR/16/16.06.2016, înregistrată la Consiliu sub nr. 18500/17.06.2016 formulată de AECOM INGENIERIA S.R.L., în calitate de lider al ASOCIERII AECOM INGENIERIA S.R.L. & AECOM LIMITED & S.C. FICHTNER ENVIRONMENT S.R.L. & S.C. INTERDEVELOPMENT S.R.L. în contradictoriu cu COMPANIA JUDEŢEANĂ APA SERV S.A..

Dispune continuarea procedurii de atribuire, cu respectarea celor decise anterior.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţi, în conformitate cu dispoziţiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, în temeiul art. 29 alin. 1 din Legea nr. 101/2016.