

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. / C.. /

Data:

Prin adresa nedatată și neînregistrată la emitent, transmisă prin e-mail și înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. /, formulată de ..., domiciliat în satul ..., comuna ..., județul ..., împotriva rezultatului licitației publice având ca obiect „...”, emis de ..., cu sediul în comuna ..., județul ..., s-au solicitat următoarele:

- „verificări cu privire la cele semnalate”;
- „obținerea tuturor documentelor existente în cadrul Primăriei Comunei ..., încheiate ca urmare a licitației din data de, inclusiv acte premergătoare și subsecvente, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. ... /;
- „comunicarea Hotărârii Consiliului Local, prin care s-a decis organizarea licitației”.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost sesizat să soluționeze sesizarea prin care ... reclamă licitație publică pentru închirierea pășunilor comunale, inițiată de ..., prin publicarea anunțului pe site-ul propriu, solicitând cele menționate în partea introductivă a deciziei.

... precizează că locuiește în satul ..., comuna ... și deține un număr de .. bovine, ... ovine, .. caprine și . suine. ... menționează că a avut calitatea de locatar pentru terenul situat în, în tarlăua ..., în suprafață de ,... ha, precum și ,... ha situată în, tarlăua ... și subliniază că, în calitatea pe care a avut-o, a respectat cu strictețe dispozițiile legale și contractuale, comportându-se ca un bun locator și cetățean, îngrijindu-se de teren și plătind taxe și impozite aferente.

Autoarea sesizării menționează că, în data de, Primăria ... a organizat o licitație pentru suprafețele de teren, licitație care nu a respectat nicio dispoziție legală, fiind contrară procedurii legale și care va îmbrăca forma unei acțiuni în justiție, atât civilă, cât și penală, în condițiile în care se vor constata întrunite condițiile faptei penale.

... subliniază că, în urma acestei proceduri, a fost chemat la primărie în data de și i s-a înmănat contractul nr. /, care nu respectă voința părților și nici dispozițiile legale din materie civilă și contractuală.

Autoarea sesizării solicită verificări cu privire la cele semnalate, obținerea tuturor documentelor existente în cadrul Primăriei Comunei ..., încheiate ca urmare a licitației din data de și a actelor premergătoare și subsecvente, înscrisuri care au caracter public, astfel cum prevăd dispozițiile Legii nr. ... /, precum și comunicarea Hotărârii Consiliului Local, prin care s-a hotărât organizarea licitației, în ceea ce privește actele premergătoare organizării licitației.

... arată că toate neregulile sesizate vor forma obiectul unei acțiuni în justiție și se declară disponibil să demonstreze cele sesizate cu martori și înscrisuri, în fața autorităților competente, în prezenta plângere, care are și caracterul unei cereri de informații de interes public.

... își întemeiază „plângerea” pe dispozițiile OUG nr. .. /, privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. .. /, Legea nr. ... / privind liberul acces la informații de interes public, precum și pe dispozițiile Codului Civil și ale Codului de Procedură Civilă.

Prin adresele nr. / / C.. /, și / / C.. /, Consiliul a pus în discuția părților excepția de necompetență jurisdicțională a sa în soluționarea contestației depuse, raportat la prevederile art. .. alin (.) lit. a) din Legea nr. .. /, cu modificările și completările ulterioare:

Prin adresa transmisă prin e-mail și înregistrată la CNSC cu nr. /, ... a menționat că este de acord cu excepția invocată și solicită declinarea competenței de soluționare către Tribunalul ... – Secția de contencios administrativ și fiscal.

Prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr. /, autoritatea contractantă a precizat că este de acord cu excepția de necompetență, invocată de Consiliu.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a inițiat o licitație publică având ca obiect „...”.

Având în vedere dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, potrivit căroră *„Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. .. [alin. \(.\)](#), iar când constată că Acesta sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei”*, Consiliul va analiza excepția lipsei de competență materială a sa în soluționarea contestației, invocată din oficiu.

În analiza acestei excepții, Consiliul apreciază ca fiind incidente următoarele prevederi legale:

- art. . alin. (.) din Legea nr. ... /

„Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act al unei autorități contractante sau prin nesoluționarea în

termenul legal a unei cereri poate solicita anularea actului, obligarea autorității contractante la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, pe cale administrativ-jurisdicțională sau judiciară, potrivit prevederilor prezentei legi.”;

- art. . alin. (.) lit. a) din Legea nr. .../...., care definește actul autorității contractante ca fiind:

„**orice act**, orice operațiune care produce sau poate produce efecte juridice, neîndeplinirea în termenul legal a unei obligații prevăzute de legislația în materie, omisiunea ori refuzul de a emite un act sau de a efectua o anumită operațiune, **în legătură cu sau în cadrul unei proceduri de atribuire**, fără a include achiziția directă care intră sub incidența Legii nr. .../...., **prevăzute de art. .. din Legea nr. .. /....** privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, **de art. .. din Legea nr. .. /....** privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, **sau de art. .. din Legea nr. .../....** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare”;

- art. .. alin. (.) din Legea nr. .../....:

„Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de atribuire a contractelor prin complete specializate constituite potrivit regulamentului de organizare și funcționare aprobat potrivit art. .. alin. (.)”;

- art. .. alin. (.) lit. a) din Legea nr. ../...., potrivit căruia:

(.) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect:

a) cumpărarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile ori a drepturilor asupra acestora”,

precum și informațiile din documentele transmise de părți, de unde rezultă că „obiectul închirierii” este „teren”.

În speță, Consiliul are în vedere că, așa cum rezultă din documentele depuse la dosarul cauzei, procedura în discuție nu este una organizată în baza dispozițiilor Legii nr. .. /.... sau ale Legii nr. .. /...., ci una organizată și desfășurată în conformitate cu prevederile HCL nr. .. din și a prevederilor legale privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente.

Autoritatea organizatoare a nu a inițiat achiziția printr-un anunț de participare publicat în SEAP, așa cum este obligatoriu în cazul unei proceduri de atribuire organizate în condițiile prevăzute de Legea nr. .. /.....

Întrucât contestația nu vizează o procedură de atribuire organizată în baza dispozițiilor Legii nr. .. /.... sau ale Legii nr. .. /...., Consiliul nu este competent a o soluționa, deoarece, potrivit dispozițiilor coroborate ale art. . alin. (.) lit. a) și art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., cu modificările și completările ulterioare, citate mai sus, în competența sa intră exclusiv contestațiile formulate împotriva actelor emise de autorități contractante în legătură cu sau în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică/achiziție sectorială/concesiune și nu în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de închiriere teren.

Astfel, potrivit prevederilor art. . din Legea nr. .../...., ce face referire la posibilitatea înaintării unei contestații pe cale administrativ-

jurisdicțională, ... nu putea uza de calea administrativ-jurisdicțională de atacare a actelor emise de autoritatea organizatoare în cadrul unei proceduri organizată în baza unor alte acte normative decât legile arătate la art. . alin. (.) lit. a) din Legea nr. .../.....

Față de această situație, Consiliul apreciază ca fiind incidente și următoarele dispoziții legale:

- art. .. alin. (.) și (.) din Legea nr. .../.....:

„(.) Contestațiile care nu intră în competența de soluționare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent”;

„(.) „Decizia de declinare a competenței Consiliului nu este supusă niciunei căi de atac, dosarul fiind trimis de îndată instanței de judecată competente ori, dacă este cazul, unui alt organ cu activitate jurisdicțională competent”;

- art. .. din Legea nr. .../.....:

„Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. .../....., cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. .../....., republicată, cu modificările ulterioare, și cu cele ale Legii nr. .../....., republicată, cu modificările ulterioare, în măsura în care prevederile acestora din urmă nu sunt contrare”;

- art. . din Codul de procedură civilă (Legea nr. .../.....):

„(.) Dispozițiile prezentului cod constituie procedura de drept comun în materie civilă. (.) De asemenea, dispozițiile prezentului cod se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare”;

- art. .. pct. . din Codul de procedură civilă, conform căruia:

„Tribunalele judecă: orice alte cereri date prin lege în competența lor”.

- art. ... din Codul de procedură civilă, conform căruia:

„(.) Cererea de chemare în judecată se introduce la instanța în a cărei circumscripție domiciliază sau își are sediul pârâtul, dacă legea nu prevede altfel.”

Rezultă că, în cauză, nefiind aplicabile prevederile Legii nr. .../.... referitoare la soluționarea contestațiilor de către Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor, competența materială aparține Tribunalului ..., ... având posibilitatea ca, împotriva actului considerat nelegal, emis de COMUNA ..., să se adreseze instanței de drept comun, competentă potrivit legii.

Nu în ultimul rând, este de reținut că excepția de necompetență materială, fiind de ordine publică, face imposibilă extinderea competențelor Consiliului la proceduri care nu sunt prevăzute de art. .. din Legea nr. .../.... privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, de art. .. din Legea nr. .../.... privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, sau de art. .. din Legea nr. .../.... privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Drept care, raportat la dispozițiile art. .. alin. (.) și (.) din Legea nr. .../....., constatând lipsa de competență materială a sa în soluționarea cauzei, Consiliul va trimite dosarul instanței competente.

În consecință, Consiliul va admite excepția de necompetență materială a sa privind soluționarea contestației, invocată din oficiu, și, constatând că Tribunalul ... are competența materială privind soluționarea cauzei, va declina cauza către aceasta instanță, soluție care, potrivit art. .. alin. (.) din Legea nr. .../....., nu este supusă niciunei căi de atac.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

Fără pronunțare asupra altor excepții și asupra fondului cauzei.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../..... declină competența de soluționare a contestației formulată de către ... în contradictoriu cu ... în favoarea Tribunalul

Dispune trimiterea de îndată a dosarului către această instanță judecătorească, potrivit art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

Fără cale de atac.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,