

În conformitate cu prevederile art. 14 in. (2) și e art. 27 in. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectori.....e și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Națion..... de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Prin contestația nr. 627/14.04.2021, înregistrată la Consiliul Națion..... de Soluționare a Contestațiilor cu nr., depusă de SC SRL **(dosar nr. / împotriva documentației de atribuire, elaborată de, cu sediul în în c.....itate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, derulată online, pe loturi, în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare „Dezinfectați”, anunț de participare/..., s-a solicitat Consiliului să dispună obligarea autorității contractante la adoptarea de măsuri de remediere privind documentația de atribuire aferentă specificațiilor tehnice pentru loturile 3, 7 și 8.**

Prin contestația nr. 791/19.04.2021, înregistrată la Consiliul Națion..... de Soluționare a Contestațiilor cu nr., depusă de S. SRL **(dosar nr. /2021)**, împotriva caietului de sarcini, parte a documentației de atribuire, elaborată de, în c.....itate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat Consiliului obligarea autorității contractante la modificarea caietului de sarcini pentru loturile 1, 2, 3, 5, 7, 9, 11 și 12, conform criticilor din contestație, și la plata cheltuielilor ocazionate de contestație (onorariu de avocat în sumă de 5.000 lei).

Prin contestația nr. 3643/19.04.2021, transmisă prin e-mail și înregistrată la Consiliul Națion..... de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 20265/20.04.2021, depusă de SC SRL **(dosar nr. /2021)**, ., sediu es și pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, împotriva procedurii de licitație deschisă pentru încheierea acordului-cadru de furnizare având ca obiect „Dezinfectanți”, lot 9, organizată de, în c.....itate de autoritate contractantă, s-a solicitat Consiliului obligarea autorității contractante la:

1. modificarea secțiunii IV.2.2 din anunțul de participare nr. /08.04.2021, prin prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile de la (i) data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire; sau (ii) data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau (iii) în ipoteza respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și

a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic și, pe c.....e de consecință, publicarea unei erate la anunțul de participare privind noul termen de depunere a ofertelor;

2. anularea/eliminarea prevederilor neleg.....e din caietul de sarcini și modificarea/completarea corespunzătoare a acestora, astfel încât documentația de atribuire să fie pusă în concordanță cu dispozițiile leg.....e aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică.

Prin încheierea nr. 19.04.2021, Consiliul a admis cererea de suspendare a procedurii de atribuire pentru loturile 3, 7 și 8, formulată de SC SRL și, pe c.....e de consecință, a suspendat procedura de atribuire pentru aceste loturi până la soluționarea contestației.

Prin încheierea nr. /21.04.2021, Consiliul a admis cererea de suspendare a procedurii de atribuire pentru loturile 1, 2, 5, 9, 11 și 12, formulată de S. SRL și, respectiv, cererea de suspendare a procedurii de atribuire pentru lotul 9, formulată de SC SRL în contestațiile depuse în contradictoriu cu și, pe c.....e de consecință, a suspendat procedura de atribuire pentru loturile 1, 2, 5, 9, 11 și 12 până la soluționarea cauzelor. Totodată, a respins, ca lipsită de obiect, cererea de suspendare a procedurii de atribuire pentru loturile 3 și 7, formulată de S. SRL.

Pentru soluționarea unitară a contestațiilor, având în vedere că acestea au fost formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, Consiliul a procedat la conexarea lor, în conformitate cu dispozițiile art. 17 in. (2) din Legea nr. 101/2016.

CONSILIUL NAȚION..... DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzelor de față, constată următoarele:

Consiliul a fost leg..... sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 in. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care operatorul economic SC SRL solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea menționează că a constatat, cu ocazia descărcării din SICAP, în data de 08.04.2021, a documentației de atribuire aferentă procedurii, că unele aspecte nu respectă normele leg.....e în vigoare (Legea nr. 98/2016, Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017 și standardul EN 14885:2015).

Consideră că prevederile documentației de atribuire sunt neleg..... întocmite, deoarece caietul de sarcini nu respectă cerințele leg.....e cu

privire la modelul de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide pentru întreaga procedură.

Învederează faptul că specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul eg..... la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Față de modul de constituire a specificațiilor tehnice pentru fiecare lot în parte din caietul de sarcini, petenta susține că autoritatea contractantă nu respectă prevederile Legii nr. 98/2016, Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017 și standardul SR EN 14885:2015, sens în care învederează următoarele:

Lot 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”

Sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”

1. Petenta susține că cerința caietului de sarcini privind activitatea „*Bactericidă EN 13727 (Escherichia coli, pseudomonas aeruginosa, staphylococcus aureus, enterococcus hirae, MRSA)*” înc.....că prevederile standardului EN 14885:2015, care prevede, în mod expres, ca activitatea bactericidă EN 13727 să aibă eficacitate pe tulpinile standardizate: *Staphylococcus aureus* ATCC 6538, *Pseudomonas aeruginosa* ATCC 15442, *Enterococcus hirae* ATCC 10541, motiv pentru care solicită modificarea acesteia.

Referința EN Fază, etapă	Organisme de testare	Temp. (°C)	Timp de contact	Substanțe interferențe	Reducție (lg)
EN13727 2,1	Dezinfecția suprafeței				
	Staphylococcus aureus ATCC 6538 Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442 Enterococcus hirae ATCC 10451	Între 4°C și 30°C	nu mai mult de 5 min (pentru suprafețe ce iau contact cu pacientul sau person.....ul medic.....) sau nu mai mult de 60 min (pentru te suprafețe)	Condiții de curățenie: bumină de bovină 0,3g/l Condiții de murdărie: bumină de bovină 3,0 g/l + eritrocite de oaie 3 ml/l	≥ 5,0
	Condiții adiționale.....e (toate utilizările)				
	orice organism de testare relevant	-	-	Orice suprafață	-

				relevantă	
--	--	--	--	-----------	--

Pentru aceste considerentele expuse, solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței privind spectrul de acțiune pentru activitatea bactericidă, pe tulpinile *Escherichia coli* și MRSA, nefiind obligatorii pentru considerentele arătate mai sus și includerea eficacității pe tulpinile standardizate obligatorii.

2. În ceea ce privește cerința caietului de sarcini „EN 13697 (*Escherichia coli*, *Pseudomonas aeruginosa*, *Staphylococcus aureus*, *Enterococcus hirae*, *Candida albicans*, *Aspergillus brasiliensis*) (2,2), timp de contact maxim 1 min, reducere lg. $\geq 4,0$ ”, autoarea contestației solicită obligarea autorității contractante la modificarea timpului de contact de 1 minut cu cel de 5 minute, argumentând că autoritatea contractantă nu respectă prevederile referitoare la activitatea bactericidă EN 13697, conform standardului EN 14885:2015, solicitată în cerințele caietului de sarcini, care nu prevede timpul de contact de 1 minut pe tulpinile obligatorii de testare (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*), fapt relevat de următorul tabel:

Referința EN Fază, etapă	Organisme de testare	Temp. (°C)	Timp minim de contact (min)	Substanțe interferențe	Reducție (lg)
EN13697 2,2	Condiții obligatorii de testare				
	<i>Candida albicans</i> ATCC 10231 (fungicidă) și <i>Aspergillus niger</i> a ATCC 16404 (fungicidă) sau <i>Candida albicans</i> ATCC 0231 (levurocid)	20°C	15	Condiții de curățenie: bumină de bovină 0,3g/l Condiții de murdărie: bumină de bovină 3,0 g/l	$\geq 3,0$
	Sunt premise următoarele condiții de testare				
	<i>Saccharomyces cerevisiae</i> ATCC 9763	4	1	1 % lapte degresat reconstituit	$\geq 3,0$
	<i>Saccharomyces cerevisiae</i> DSM 70487	10	5	sau 10 g/L extract de drojdie	
	Var. diastaticus		30	sau 10g/L sucroză	
	Sunt permise rădăcini adiționale.....e	10	60	sau soluții tampon cu pH 5 și pH 9 sau 5 g/L laurylsulfat	
Numele "Aspergillus niger ATCC 16404" a fost schimbat în „Aspergillus brasiliensis ATCC 16404"					

De asemenea, precizează faptul că, în Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, pentru activitatea bactericidă EN 13697, este prevăzut un timp fix de contact de 5 minute: „*Bactericidă/fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$* ”.

Pentru aceste considerente, solicită obligarea autorității contractante la modificarea timpului de contact de 1 minut cu cel de 5 minute, conform prevederilor leg.....e.

3. Contestatoarea menționează că, potrivit Anexei 4 Metodele de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat din Ordinul nr. 961 din 19.08.2021 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizare în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de ev.....uare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de ev.....uare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, pentru produsele care se aplică prin pulverizare este necesară respectarea indicației: „*În cazul în care dezinfectantul se aplică prin pulverizare se va utiliza cantitatea specificată în aviz pentru a fi utilizată pe un m^2 sau mc la timpii recomandați*”.

Contestatoarea menționează că, în caietul de sarcini, autoritatea contractantă a prevăzut ca produsul să fie amb.....at în recipient de maxim 1 litru, cu pulverizator, respectiv produsul va fi aplicat prin pulverizare pe suprafețe.

Prin urmare, solicită obligarea autorității contractante la reformularea cerinței cu privire la „*An.....iza comparativă va avea în vedere prețul pe litru gata de utilizare, care satisface cerințele minim.....e e caietului de sarcini*”, respectiv aceasta să fie efectuată în funcție de cantitatea exprimată în mililitri ce se aplica pe 1 m^2 , cantitate specificată în Avizul BIO pentru dezinfecția de nivel mediu pe întregul spectru de acțiune.

Sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporicid pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”

1. Autoarea contestației solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței tehnice din caietul de sarcini ca produsul „*Să fie eficient împotriva MRSA*”, susținând că aceasta înc.....că prevederile standardului EN 14885:2015, care prevede în mod expres ca activitatea bactericidă EN 13727 să aibă eficacitate pe tulpinile standardizate: Staphylococcus aureus ATCC 6538, Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442, Enterococcus hirae ATCC 10541.

Referința EN Fază,	Organisme de testare		Timp minim de contact	Substanțe interferențe	Reducție
------------------------------	----------------------	--	-----------------------	---------------------------	----------

etapă		Temp. (°C)	(min)		(lg)
EN 13727 2,1	Dezinfectia suprafeței				
	Staphylococcus aureus ATCC 6538 Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442 Enterococcus hirae ATCC 10541	Între 4°C și 30°C	Nu mai mult de 5 min. (pentru suprafețe ce iau contact cu pacientul sau person.....ul sau nu mai mult de 60 min. (pentru te suprafețe)	Condiții de curățenie: bumină de bovină 0,3g/l Condiții de murdărie: bumină de bovină 3,0 g/l + eritrocite de oaie 3ml/l	≥ 5,0
	Condiții adițion.....e (toate utilizările)				
	Orice organism de testare			Orice suprafață relevantă de interferență	

Pentru aceste considerente, solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței privind spectrul de acțiune pentru activitatea bactericidă, pe tulpina MRSA nefiind obligatorie pentru motivele învederate mai sus și includerea eficacității pe tulpinile standardizate obligatorii.

2. Contestatoarea solicită eliminarea din caietul de sarcini a specificației tehnice ca produsul „Să nu conțină peroxid de hidrogen, ...coolii, acid peracetic”, considerând că îngrădește participarea la procedura a anumitor operatori economici care ofertează produse ce îndeplinesc toate celel.....te cerințe menționate în caietul de sarcini.

În opinia sa, această cerință are ca scop favorizarea anumitor produse, încălcându-se astfel Regulamentul European 528/2012, care reglementează, din punct de vedere toxicității pentru utilizatori, substanțele active permise în cadrul produselor biocide, acest regulament de acceptare doar a substanțelor active nepericuloase nenomin.....izând obligativitatea unor combinații de substanțe existente în componenta unor produse biocide.

În sprijinul susținerii s.....e face trimitere la decizia CNSC nr. 2035/C5/ 2132 din data de 13.11.2019.

Subliniază faptul că autoritatea contractantă nu are cunoștințele unui producător de dezinfectanți, pentru a putea indica exact ce compoziție dorește pentru un anumit efect dezinfectantului, ci doar producătorii acestor dezinfectanți, în urma nenumăratelor teste de

eficacitate, pot decide ce tip de substanțe trebuie sau nu incluse în compoziția unui produs, astfel încât să se obțină efectul dorit.

În același sens, arată că, anumite substanțe dau reacții nedorite în combinație cu te tipuri de substanțe, iar autoritatea contractantă nu are competența de a decide care tipuri de substanțe pot fi incluse sau nu într-un singur produs.

În sprijinul susținerilor s.....e invocă decizia CNSC nr. 457/C8/4769 din 22.02.2018.

Conchide că, atâta timp cât substanțele active e unui singur produs sunt avizate de către Comisia Națion.....ă pentru Produse Biocide, singura autoritate în măsură să avizeze un produs, autoritatea contractantă nu poate introduce în caietul de sarcini criterii selective pentru ofertarea produselor.

3. SC SRL menționează că, potrivit Anexei 4 din OMS nr. 961/2016, pentru produsele care se aplică prin pulverizare, este necesară respectarea indicației: *„În cazul în care produsul se aplică prin pulverizare se va utiliza cantitatea specificată în aviz, pentru a fi utilizată pentru un m² sau mc la timpii recomandați”*, iar, în caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat ca produsul să fie amb.....at în recipient de maxim 1 litru, cu pulverizator, respectiv *„produsul va fi aplicat prin pulverizare pe suprafețe”*.

Prin urmare, solicită obligarea autorității contractante la reformularea cerinței potrivit căreia *„An.....iza comparativă va avea în vedere prețul pe litru gata de utilizare, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini”*, în sensul ca an.....iza să fie efectuată în funcție de cantitatea exprimată în mililitri ce se aplica pe 1 m², cantitate specificată în Avizul BIO pentru dezinfecția de nivel mediu pe întregul spectru de acțiune.

Lot 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”

1. Contestatoarea solicită modificarea specificației tehnice privind acțiunea produsului *„Sporicida EN 13704 (Clostridium sporogenes, bacillus subtilis, bacillus cereus)”*, cu inserarea în cerințele caietului de sarcini a eficacității acestuia și pe tulpina standardizată aferentă activității sporicide, respectiv Clostridium Difficile.

Precizează că solicitarea sa are la bază incidența ridicată a acestei tulpini în cadrul infecțiilor intra.....icești și gradul de risc deosebit de ridicat pe care îl prezintă, precum și tratarea dificilă, dureroasă și costisitoare a infecțiilor cauzate de aceasta tulpină.

Invocând contextul epidemiologie actu..... din unitatile icești, petenta consideră imperios necesar ca produsul care face obiectul acestui lot să prezinte eficacitate pe tulpinile aferente activității sporicide, respectiv Bacillus Subtilis, Bacillus Cereus, Clostridium Sporogenes solicitate în caietul de sarcini și, inclusiv, pe tulpina Clostridium Difficile.

2. Autoarea contestației reclamă faptul că, prin impunerea cerinței cu privire la dozarea produsului, respectiv „*Să asigure eficacitatea pe tot spectrul cu un consum cât mai redus (maxim 3ml/mc)*”, autoritatea contractantă îngrădește participarea la procedura de atribuire a tor operatori economici care ofertează produse ce îndeplinesc toate celel.....te cerințe menționate în caietul de sarcini.

Susține că impunerea unui anumit dozaj cantității de dezinfectant, care trebuie utilizată pentru re.....izarea dezinfecției unui m³ de aer nu are legătură cu performanțele funcțion.....e și eficacitatea produsului, aceasta cerință conducând la restrângerea concurenței.

SC SRL apreciază că, atâta vreme cât un produs este avizat de unica autoritate în măsură să avizeze produse biocide, respectiv de către Comisia Națion.....ă pentru Produse Biocide, și îndeplinește celel.....te specificații tehnice din cuprinsul caietului de sarcini, dar are un dozaj diferit decât cel solicitat de autoritatea contractantă, respectiv „*maxim 3ml/mc*”, criteriu impus de autoritatea contractantă este selectiv și înc.....că principiul eg.....ității și transparenței.

În opinia contestatoarei, atâta timp cât, în caietul de sarcini, este menționată cerința de prezentare a testelor de aeromicrofloră, efectuate conform (EN, VAH/DGHM, AFNOR, US-EPA, ASTM etc.), autoritatea contractantă trebuie să țină cont de dozajul rezultat în urma acestor rapoarte de testare și să nu impună un anumit dozaj, respectiv „*maxim 3ml/mc*”.

De asemenea, consideră că aceste rapoarte de testare, re.....izate conform normei solicitate în cerința, trebuie să fie efectuate după ultimele modificări aduse standardului EN 14885:2015, respectiv după luna august 2015.

În sprijinul susținerii s.....e, face trimitere la dispozițiile art. 50 in. (2) și art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016.

Pentru aceste considerente, SC SRL solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței criticate („*maxim 3ml/mc*”) și acceptarea produselor cu doze diferite, rezultate în urma rapoartelor de testare pentru aeromicrofloră, după luna august 2015.

Lot 8 "Soluție pentru nebulizare uscată compatibilă cu aparatul aero-sept 500m sau echiv.....ent

1. Criticând cerința tehnică ca produsul „*Să fie compatibil cu aparatele Aerosept 500M din dotarea secției ATI 7*”, petenta susține că aceasta este în contradicție cu o tă cerință a caietului de sarcini pentru acest lot, respectiv: „*La fiecare 500 litrii de dezinfectant, ofertantul va pune la dispoziția ui un nebidizator ceață uscată, compatibil cu dezinfectantul ofertat*”.

Solicitând obligarea autorității contractante la eliminarea compatibilității cu aparatul „AERO-SEPT 500AT”, întrucât, prin menținerea acesteia se restrânge, în mod nejustificat, concurența și

totodată, se înc.....că normele leg.....e privind achizițiile publice (art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice).

Prin urmare, autoarea contestației solicită obligarea ui la *„modificarea cerinței, fără a preciza marca aparatelor de nebulizare, cum este menționată cerința «AERO-SEPT 500M»”,* pentru considerentele expuse mai sus.

Reclamă faptul că, prin cerința criticată, autoritatea contractantă *„restrânge concurența doar la un singur produs care deține aceste teste de compatibilitate, (...)”* și înc.....că o serie de norme imperative din Legea nr. 98/2016.

În sprijinul susținerilor s.....e, invocă decizia CNSC nr. 134? C8/2799 din data de 23.01.2020.

Contestatoarea subliniază faptul că, deși obiectul procedurii îl constituie dezinfectantul, în re.....itate acesta este un accesoriu achiziției, achiziționare produselor fiind condiționată de compatibilitatea cu aparatul AERO-SEPT 500M și nu invers, astfel cum este norm.....

În opinia contestatoarei, menținerea specificației tehnice ca produsul *„Să fie compatibil cu aparatele Aerosept 500M din dotarea secției ATI”*, relevă faptul că autoritatea contractantă nu este interesată de organizarea unei licitații, ci de excluderea celor interesați de participare, cu excepția unui operator economic cu un produs anume, aducând atingere astfel scopului de promovare a concurenței între operatorii economici și principiului eficienței utilizării fondurilor publice.

SC SRL apreciază că nerefacerea documentației de atribuire criticate, *„ar putea fi considerată o încălcare a principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, așa cum sunt descrise la art. 2 in. (2) din Legea nr. 98/2016”*, respectiv: nediscriminarea, tratamentul eg....., transparența, proporțion.....itatea.

Prin urmare, solicită menținerea cerinței *„La fiecare 500 litrii de dezinfectant, ofertantul va pune la dispoziția ui un nebulizator ceață uscată, compatibil cu dezinfectantul ofertat”*, respectiv ca ofertantul să poată pune la dispoziția autorității contractante, în regim de comodat, aparate de nebulizare compatibile cu produsul ofertat care îndeplinește toate cerințele caietului de sarcini.

Având în vedere aspectele criticate, raportate la dispozițiile art.2, ...in.(2) si art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016, SC SRL solicită admiterea contestației și obligarea autorității contractante la adoptarea remedierilor astfel cum au fost solicitate.

În drept, au fost invocate dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 101/2016, Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, Ordinul nr. 961/2016 și standardul EN 14885:2015.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin contestația nr. 791/19.04.2021, înregistrată la Consiliul Național..... de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 20201/19.04.2021, depusă de S. SRL împotriva caietului de sarcini, parte a documentației de atribuire, elaborată de, în c.....itate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat Consiliului obligarea autorității contractante la următoarele: obligarea autorității contractante la următoarele: modificarea caietului de sarcini pentru loturile 1, 2, 3, 5, 7, 9, 11 și 12; plata cheltuielilor ocazionate de contestație (onorariu de avocat în sumă de 5.000 lei), conform art. 26 in. (9) Lege.

În pre.....abil, S. SRL precizează că documentația de atribuire a fost publicată în SEAP în data de 08.04.2021 și, având în vedere că v.....oarea estimată a achiziției este cuprinsă între 4.373.300 lei și 31.084.400 lei, în raport de dispozițiile art. 8 in. (1) lit. a) Lege, a formulat contestația în termen leg.....

Totodată menționează că, în conformitate cu prevederile art. 61¹ in. (1) lit. a) și in. (2²) Lege, a constituit, la dispoziția CNSC, cauțiunea în sumă de 45.980 lei, reprezentând 2 % din dublul v.....orii estimate a celui mai mare contract subsecvent aferent fiecăruia dintre loturile 1, 2, 3, 5, 7, 9, 11 și 12 e achiziției.

Pe fondul cauzei, autoarea contestației arată următoarele:

1. Lot 1 „Săpun pentru person..... medic..... și pacienți”

2.1.1 Pentru produsul „1.1 Săpun dezinfectant pe bază de clorhexidină”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea indicațiilor de compoziție a dezinfectantului, aflate în specificația „Să fie pe bază de clorhexidină și săruri cuaternare de amoniu”, argumentând că nu există nicio prevedere tehnică și/sau juridică care să impună/să recomande utilizarea exclusivă a unui dezinfectant pentru piele având ca substanțe active clorhexidina și sărurile cuaternare de amoniu.

În opinia petentei, atâta timp cât scopul dezinfecției poate fi re.....izat de un dezinfectant, indiferent de compoziția sa, respectiv de substanța activă pe care se bazează, a se pretinde ofertarea unui dezinfectant cu o anumită compoziție, reprezintă o restricție nejustificată a competiției (art. 156 in. (2) Legea nr.98/2016 - „un anumit procedeu care caracterizează produsele”).

Mai mult, consideră că cerința tehnică criticată semnifică eliminarea tor substanțe active din compoziția dezinfectantului, poziție restrictivă și discriminatorie % față de produsele care re.....izează obiectivul dezinfecției dorite de, dar cu o tă compoziție decât cea impusă de acesta.

Concluzionează că, atâta timp cât restul substanțelor active, excluse de, prin stabilirea celor două substanțe active în compoziția săpunului, sunt permise a face parte din compoziția dezinfectanților, prin reglementarea cu caracter obligatoriu reprezentată de Regulamentul UE nr. 1062/2014, atunci excluderea nu are bază leg.....ă.

Învederează faptul că însăși autoritatea contractantă consemnează această obligație de conformare a ofertei la dispozițiile regulamentului

menționat, astfel: „*Substanța activă. Conform cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 Parlamentului European și Consiliului*”.

Apreciază ca fiind evident faptul că autoritățile contractante îi incumbă această obligație de a îngădui, fără discriminare, și ținând cont de principiul tratamentului eg....., participarea produselor care îndeplinesc obligațiile de compoziție stabilite prin reglementarea union.....ă.

2.2. Lot 2. „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană”

2.1. S. SRL solicită obligarea autorității contractante la restructurarea lotului, în sensul ca acesta să cuprindă un singur produs, care să aibă specificațiile comune existente actu.....mente în caietul de sarcini, cu modificările eventu.....e rezultând din procedura de contestare a unora dintre ele.

Precizează că lotul este compus din două produse identice, respectiv: „*2.1 Dezinfectant aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană (care sa nu necesite nebulizator) - flacon minim 300ml*” și „*2.2 Dezinfectant aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană (care să nu necesite nebulizator) - flacon 50-75ml*”, iar diferențele afișate în caietul de sarcini între acestea sunt capacitatea de acoperire a dezinfectantului (pentru un volum de minimum 150 mc, respectiv pentru un volum de minimum 40 mc), timpul de efectuare a operațiunii de nebulizare (maximum 3 minute, respectiv maximum 1 minut) și capacitatea amb.....ajului (minimum 300 ml, respectiv 50-75 ml).

Susține că diferențele descrise mai sus nu justifică existența a două produse identice încorporate într-un lot unic, pentru următoarele considerente:

- suprafața/volumul de dezinfectat este un dat constructiv specific fiecărei unități medic.....e, la care trebuie să se adapteze volumul de dezinfectant necesar pentru re.....izarea dezinfecției; Prin urmare, ceea ce este important (și comun pentru ambele produse) este o eventu.....ă stabilire a suprafeței/volumului minim ce este de dezinfectat, iar, pentru aceasta este suficientă indicația unui volum minim de 40 mc, fără a mai fi necesară fragmentarea volumului minim în 2 segmente - minimum 40 mc și minimum 150 mc;
- timpul de efectuare a operațiunii de nebulizare este lipsit de semnificație re.....ă, pentru că, indiferent cât de scurt este acest timp, dezinfecția, adică esenți.....ul necesității ui, se re.....izează în timpii aferenți fiecărei activități antimicrobiene, astfel cum sunt stabiliți în spectrul de activitate (comun) ambelor produse;
- capacitatea recipientului de înmagazinare a dezinfectantului este lipsită de relevanță în raport de obiectul achiziției (după eliberare,

dezinfectantul acționează la fel, indiferent de dimensiunea, culoarea, materi.....ul etc. amb.....ajului în care se află).

2.2.2 În legătură cu dezinfectantul dorit a fi achiziționat de autoritatea contractantă (în cazul ambelor „produse”): „2.1 *Dezinfectant aerosol pentru dezinfectie pe c.....e aeriană*”, autoarea contestației menționează că, astfel cum indică chiar autoritatea contractantă în caietul de sarcini, dezinfectia se efectuează în funcție de suportul de dezinfectat și de intensitatea procedurii: „În conformitate cu obiectivele de dezinfectie și cerințele impuse în anumite sectoare, nivelurile de dezinfectie sunt clasificate astfel: dezinfectie de nivel scăzut, mediu sau în.....t, care direcționează spectrul de acțiune produsului. Acest nivel de dezinfectie este în funcție de caracterul critic materi.....ului care urmează să fie dezinfectat. Forma de condiționare a dezinfecanților poate fi solidă (granule, tablete, pulberi) sau lichidă (soluții, geluri), gata de utilizare (RTU) sau concentrată, care urmează a se dilua pentru utilizare, și se vor ege astfel încât să fie compatibili cu materi.....ul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat”.

Reclamă faptul că autoritatea contractantă nu furnizează informațiile care sunt relevante nu numai pentru ea, ci și pentru ofertanți, pentru configurarea corectă a ofertei: tipul suprafețelor de dezinfectat, nivelul dezinfectiei dorite și, cu atât mai mult, pretinde, prin mențiunile ce trebuie cuprinse în documentele tehnice e fiecărei oferte, prezentarea de informații precum: „domeniul de utilizare corespunzător tipului de produs biocid, indicațiile de utilizare, concentrația și timpul de contact pentru fiecare utilizare (timpul de contact pentru utilizare să fie susținut de concluzia raportului de testare)” (fișa tehnică) sau „utilizările pentru care produsul biocid este avizat/autorizat, cum ar fi: dezinfectie (pentru igiena umană, instrumentar, suprafețe); indicațiile de folosire și dozaj pentru fiecare utilizare, conform condițiilor prevăzute în aviz/autorizație, exprimate în unități metrice (etichetă).

Prin urmare, consideră imperios necesar a se stabili cu precizie tipul suprafețelor (critice, semicritice sau non-critice (Anexa nr. 3 la OMS nr. 1082/2016) și nivelul dezinfectiei și, în cunoștință de cauză, se poate discuta despre corecta configurare a spectrului de activitate și a tor specificații tehnice din caietul de sarcini.

La nivel observativ, remarcă că, dacă autoritatea contractantă are în vedere dezinfectia suprafețelor critice, atunci trebuie să insereze în spectrul de activitate și activitatea sporicidă, iar dacă are în vedere dezinfectia suprafețelor semicritice, trebuie să insereze și activitatea levuricidă (anexa nr. 3 la OMS nr. 1082/2016).

2.2.2.2. Învederând mod.....itatea de utilizare a dezinfectantului (prin pulverizare/nebulizare), conform specificației „Gazul pulverizant/nebulizat (...)” pe c.....e aeriană, S. SRL solicită obligarea autorității contractante „să impună operatorilor economici participanți,

nu (numai) dovedirea activităților solicitate prin teste re.....izate conform standardelor speci.....izate stabilite prin standardul gener..... EN 14885:2018 (sau orice tă ediție a acestuia) - suportul de dezinfectat suprafețele, ci și/sau prin teste efectuate conform standardului NF T 72-281 (Procédes de désinfection des surfaces par voie aérienne — Détermination de l'activité bactéricide, fongicide, levuricide, mycobactéricide, tuberculocide sporicide et virucide incluant les bactériophages - anexa nr. 3) - standard care nu este prevăzut de standardul gener..... EN 14885:2018, dar care complinește lipsa unei testări adecvate pentru dezinfecția aerului/pe c.....e aeriană.

Consideră relevante criteriile de egere a dezinfectantului prevăzute la art. 22 din Anexa 1 la OMS nr. 961/2016, respectiv: „a) *spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate*”; „i) *natura suportului care urmează a fi tratat*”.

În opinia petentei, dovada eficacității dezinfectantului dorit de autoritatea contractantă pentru dezinfecția aerului/pe c.....e aeriană, este irelevantă, dacă se apreciază în funcție de standardele menționate în EN 14885:2018 (care nu au în vedere asemenea suport de dezinfectat și asemenea tehnică de utilizare a dezinfectantului), într-o atare situație fiind aplicabile prevederile art. 4 in. (1) lit. g¹) din OMS nr. 10/2010.

S. SRL precizează că solicitarea sa este ca dovedirea eficacității dezinfectantului dorit de autoritatea contractantă să se facă prin teste re.....izate conform metodologiei standardului NF T 72-281 (eventu....., și prin ăturarea celor e standardelor prevăzute în standardul EN 14885:2018 pentru dezinfecția suprafețelor).

Subliniază că, pentru lotul 7 „*Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată*”, respectiv pentru un produs care trebuie, de asemenea, să acționeze pe c.....e aeriană, prin nebulizare, ... a stabilit ca specificație de testare „*Să prezinte testare NFT 72281, pentru microaerofloră*”.

2.2.3. Solicitând obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței ca „*Produsul sa fie sub forma unui recipient de unică folosință, care, odată declanșat, să se consume/nebulizeze în tot.....itate, în maxim 3 minute*”, (respectiv în maxim 1 minut), petenta arată că, pe lângă formularea „*nefericită*” (un dezinfectant nu poate fi sub forma „*unui recipient de unică folosință*”), cerința conține un viciu fundament....., constituie o indicație a unui procedeu de fabricație, ceea ce înseamnă dirijarea atribuirii către utilizatorul procedurii respectiv (care este cvasisingular pe piața dezinfectanților pe c.....e aeriană), situație incriminată de dispozițiile art. 156 in. (2) din Legea nr. 98/2016

În opinia sa, o asemenea cerință nu este nicidecum justificată de „*obiectul contractului*”, care constă în achiziționarea unui dezinfectant utilizabil pe c.....e aeriană, iar utilizarea pe c.....e aeriană a unui dezinfectant suprafețelor se poate re.....iza și în te mod.....ități decât cea pretinsă de autoritatea contractantă, cu același efect.

2.2.4 S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea sintagmei „care să nu necesite nebulizator” din titulatura de achiziție a celor două produse componente actu.....mente e lotului 2, pentru următoarele considerente:

- utilizarea pe c.....e aeriană a unui dezinfectant suprafețelor se poate re.....iza și în te mod.....ități decât cea pretinsă de autoritatea contractantă (adică fără nebulizator), cu același efect;
- chiar în cuprinsul caietului de sarcini pentru lot se precizează că distribuirea dezinfectantului pe c.....e aeriană se face prin pulverizare sau nebulizare (*„Gazul pulverizat/nebulizat să fie ecologic, să nu afecteze stratul de ozon”*);
- indicația constructivă a dispozitivului de distribuire (care să nu fie un nebulizator) reprezintă o restricționare nejustificată a competiției în sensul art. 156 in. (2) din Legea nr. 98/2016, cu precizarea că scopul dezinfecției se poate re.....iza deopotrivă și cu nebulizator.

2.2.5. Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la înlocuirea prezentării de *„rapoarte de testare EN origin.....e și traduse autorizat”* din cerința *„Pentru produsele încadrate ca dispozitive medic.....e: Să prezinte declarație de conformitate, marcaj CE și notificare la Ministerul Sănătății (clasa IIA), rapoarte de testare EN origin.....e și traduse autorizat”*, printr-o cerință conformă cu prevederile art. 5 in. (1) din Ordinul ANRMAP nr. 509/2011: *„operatorii economici se pot implica în par.....el în derularea mai multor proceduri de atribuire, considerent ce va obliga autoritățile contractante să solicite și să permită depunerea documentelor în oricare dintre formele: origin....., copie leg.....izată, copie lizibilă cu mențiunea «conform cu origin.....ul»”*.

2.2.6. Petenta solicită obligarea autorității contractante la eliminarea indicației de conținut a dezinfectantului, cuprinsă în specificația: *„Să nu conțină peroxid de hidrogen, acid peracetic, fenoli, clor”*.

Susține că, în caietul de sarcini, însăși autoritatea contractantă arată că substanța activă a dezinfectantului trebuie să îndeplinească următoarele condiții: *„Substanța activă. Conform cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 Parlamentului European și Consiliului”*.

În opinia sa, atâta timp cât substanțele indicate de autoritatea contractantă nu fac parte din dezinfectantul dorit a-l achiziționa sunt permise reglementările obligatorii e UE în materie și nici o reglementare tehnică sau juridică, union.....ă sau națion.....ă, nu impune, pentru niciun fel de dezinfecție, o anumită compoziție a dezinfectantului.

Atunci, apreciază că specificația este restrictivă de competiție și de concurență și înc....că prevederile art. 156 in. (2) din Legea nr. 98/2016, indicând „o producție specifică”.

2.2.7. Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la înlocuirea modului de an.....iză comparativă a ofertelor prezente actu.....mente în caietul de sarcini: „Unitatea de măsură: flacon minim 300ml, prevăzut cu atomizor, care îndeplinește cerințele minime e caietului de sarcini”, respectiv: „Unitatea de măsură: flacon 50-75ml prevăzut cu atomizor, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini. Se vor evidenția într-un centr.....izator prețurile unitare și oferta tot.....ă pentru fiecare produs component lotului, avându-se în vedere cantitățile maxim.....e prevăzute pentru întreg acordul-cadru. An.....iza comparativa va avea în vedere prețul maxim..... ofertat pentru lotul 2”, cu unul bazat pe raportarea la unitatea de măsură a lichidelor în sistemul metric de comensurare (litru) - de exemplu, preț/litru de dezinfectant gata de utilizare.

Arată că, dacă se respectă prevederile anunțului de participare - secțiunea II.2.5) „Criterii de atribuire”, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut, iar nu „prețul maxim.....” rezultat la nivelul lotului 2.

De asemenea, precizează că potrivit mențiunilor din documentele dosarului tehnic oricărei oferte, solicitate prin caietul de sarcini, descrierea produsului ofertat se bazează, între tele, pe date de comensurare e acestuia în unități e sistemului metric:

Fișa tehnică:

„- forma de condiționare (de exemplu: concentrat lichid, granule, aerosoli, pulbere), modul de amb.....are și cantitățile exprimate în unități metrice;

- compoziția chimică: identitatea fiecărei substanțe active (denumirea, nr. CAS, nr. CE) și concentrația în unități metrice”

Eticheta:

„- indicațiile de folosire și dozaj pentru fiecare utilizare, conform condițiilor prevăzute în aviz/autorizație, exprimate în unități metrice;”

Pe de tă parte, arată contestatoarea, ca o consecință a eventualei admiteri a cererii s.....e de compactare a celor două unități structur.....e (produse) e lotului 1, care semnifică, pentru chestiunea acum în discuție, înlăturarea dimensiunilor fixe e amb.....ajelor în care trebuie ofertat dezinfectantul, ev.....uarea în raport de volumul unui amb.....aj (în speță, per flacon), care diferă de la ofertant la ofertant, este în mod evident inechitabilă.

Prin urmare, apreciază că, preliminar discuției pe fondul deciziei, trebuie semn.....at ui că orice comparare onestă/echitabilă/transparență a ofertelor nu se poate face decât prin prisma prețului cel mai scăzut ofertat pe (având în vedere specificul dezinfecției și produsului) ml produs gata de utilizare pentru un mp suprafață dezinfectată (așa cum rezultă din rapoartele de testare).

2.3. Lot 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”

2.3.1.1 Pentru produsul „3.1 Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la modificarea specificației de spectru de activitate „Micobactericidă. EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1), timp de contact 1 min, reducere lg. $\geq 4,0$ ”, în ceea ce privește timpul de contact - de la 1 minut la 5 minute.

Argumentează că, întrucât produsele dezinfectante utilizate în UE trebuie să respecte condițiile de testare prevăzute de standardul EN 14885, atunci trebuie să se constate că metodologia de testare conform standardului EN 14348 pentru dovedirea efectului micobactericid nu prevede testarea pentru o durată a timpului de contact de 1 minut (p.28 standard EN 14885:2018).

2.3.1.2. Având în vedere cerințele caietului de sarcini pentru acest lot, și anume: „Produsul urmează a fi utilizat pe suprafețe care intră în contact cu pacienții și person.....ul medic.....”, respectiv „să poată fi utilizat pe orice tip de suprafață”, S. SRL consideră că ar trebui admiși în competiție și dezinfectanții clasificați „dispozitive medic.....e”, întrucât „orice tip de suprafațe” înseamnă și suprafețele instrumentarului și aparaturii medic.....e, potrivit definiției leg.....e a dispozitivelor medic.....e de la art. 2 pct. 1 din REGULAMENTUL UE nr. 745/2017 privind dispozitivele medic.....e, aplicabil direct în statele UE de la data de 20.05.2020.

Apreciază că, în cazul admiterii cererii s.....e, autoritatea contractantă trebuie obligată să indice complet cerințele pentru ofertarea de dezinfectanți clasificați „dispozitive medic.....e” (avizul de funcționare emis de A.N.M.D.M.R., certificatul de marcaj CE, cu încadrarea în categoria dispozitiv medic....., cât și recomandările producătorului cu privire la eficacitatea produsului și indicațiile de utilizare - art. 7 (3) OMS nr. 961/2016).

2.3.1.3. S. SRL solicită obligarea ui la eliminarea specificației tehnice care impune existența a, cel puțin, doi cooli, în compoziția dezinfectantului „Să fie pe bază de minim 2 cooli”, în opinia sa faptul că dezinfectantul trebuie să fie unul „.....coolic” fiind stabilit chiar prin titulatura obiectului achiziției.

Susține că, prin specificația atacată, autoritatea contractantă impune o dublare a impactului restrictiv creat deja ab initio prin indicarea Consideram ca, atâta timp cât dezinfectantul își produce efectul dorit chiar și numai în prezenta unui singur cool, specificația în cauză nu poate avea decât un caracter agravant de restricționare a competiției.

Subliniază faptul că nicio normă tehnică sau juridică nu impune/recomandă, în compoziția unui dezinfectant destinat suprafețelor, ...coolul, cu atât mai puțin un anumit număr de cooli.

2.3.2.1. Referitor la produsul „3.2 Dezinfectant gata de utilizare sporicid pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, petenta solicită obligarea autorității contractante la înlocuirea cerinței prezentării de „rapoarte de

testare EN origin.....e și traduse autorizat" printr-o cerință conformă cu prevederile art. 5 in. (1) din Ordinul ANRMAP nr. 509/2011:

„(1) Operatorii economici se pot implica în par.....el în derularea mai multor proceduri de atribuire, considerent ce va obliga autoritățile contractante să solicite și să permită depunerea documentelor în oricare dintre formele:

origin....., copie leg.....izată, copie lizibilă cu mențiunea «conform cu origin.....ul»”.

2.3.2.2. Petenta solicită obligarea autorității contractante la eliminarea specificației impunând o anumită compoziție a dezinfectantului „Să nu conțină peroxid de hidrogen, ...coolii, acid per acetic”, argumentând că, atâta vreme cât scopul dezinfecției poate fi re.....izat de un dezinfectant (indiferent de compoziția sa, respectiv de substanța activă pe care se bazează), a se pretinde ofertarea unui dezinfectant cu o anumită compoziție (acum stabilită prin eliminare), reprezintă o restricție nejustificată a competiției (art. 156 in. (2) din Legea nr.98/2016 „un anumit procedeu care caracterizează produsele”).

Susține că, întrucât substanțele active excluse de a fi prezente în compoziția dezinfectantului dorit sunt permise a face parte din compoziția dezinfectanților - prin reglementarea cu caracter obligatoriu reprezentată de Regulamentul UE nr. 1062/2014, excluderea nu are baza leg.....ă.

Menționează că, însăși autoritatea contractantă a consemnat această obligație de conformare a ofertei la dispozițiile regulamentului menționat, context în care, ea însăși, are această obligație de a îngădui, fără discriminare și ținând cont de principiul tratamentului eg....., participarea produselor care îndeplinesc obligațiile de compoziție stabilite prin reglementarea union.....ă.

2.3.3. Cu privire la produsul „3.3. Dezinfectant concentrat pentru suprafețe, pentru celula de criză (situații de urgență)”, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la stabilirea spectrului de activitate în funcție de nivelul de dezinfecție a suprafețelor urmărit a se obține prin utilizarea dezinfectantului (care nu este indicat clar și nici nu se poate deduce din structura spectrului de activitate declarat de) și de prevederile corespunzătoare e Anexei nr. 3 la OMS nr. 1082/2016.

Precizează că, actu.....mente, în caietul de sarcini, figurează următorul spectru de activitate dezinfectantului:

- Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact maxim 5 min., reducere lg. $\geq 5,0$;
- Levuricidă: EN 13624 (2,1), timp de contact maxim 15 min., reducere lg. $\geq 4,0$;
- Bactericidă/levuricidă: EN 13697 (2,2), timp de contact maxim 5 min.;
- Virucidă: EN 14476 (poliovirus, adenovirus, norovirus) (2,1), timp de contact maxim 5 min, reducere lg. $\geq 4,0$.

Mai arată că, potrivit anexei sus-indicată, în cazul dezinfecției suprafețelor critice, spectrul de activitate dezinfectantului ar trebui să fie:

- Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 5,0$;
- Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$ pentru activitate bactericidă;
- Fungicidă lg mai mare sau eg..... cu 3;
- Levuricidă: EN 13624 (Candida bicans) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Fungicidă: EN 13624 (Candida bicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$;
- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Sporucidă: EN 13704 reducerea log $\geq 3,0$ (conform OMS nr. 961/2016, cu modificările ulterioare).

Susține că, în cazul dezinfecției suprafețelor semicritice, spectrul de activitate dezinfectantului ar trebui să fie:

- Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 5,0$;
- Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$;
- Levuricidă: EN 13624 (Candida bicans) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Fungicidă/Levuricidă: EN 13624 (Candida bicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$;
- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....)

sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$.

Contestatoarea mai arată că, în cazul dezinfecției suprafețelor noncritice (ipoteza care nu ar trebui luată în considerare, având în vedere zona în care ar trebui să fie utilizat dezinfectantul – „*situații de urgență*”), acest spectru ar trebui să fie:

- Bacterică: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 5,0$;

- Bacterică/Fungică: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$;

- Levurică: EN13624 (Candida bicans) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;

- Fungică/Levurică: EN 13624 (Candida bicans + Aspergillus niger) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$.

Prin comparație, petenta apreciază că nu a stabilit spectrul de activitate în funcție de niciunul dintre nivelurile de dezinfecție existente pentru suportul de dezinfecție suprafețe, deși, potrivit art. 22 din Anexa 1 la OMS nr. 961/2016, ...egerea dezinfectantului se face, între te, în funcție de: „a) *spectrul de activitate adaptat la obiectivele fixate, i) natura suportului care urmează să fie tratat*”.

Mai mult, arată contestatoarea, în concordanță cu criteriile leg.....e mai sus-citate și reluând prevederi e Anexei nr.3 la OMS nr. 1082/2016, chiar autoritatea contractantă declara în caietul de sarcini că „În conformitate cu obiectivele de dezinfecție și cerințele impuse în anumite sectoare, nivelurile de dezinfecție sunt clasificate astfel: dezinfecție de nivel scăzut, mediu sau în.....t, care direcționează spectrul de acțiune produsului. Acest nivel de dezinfecție este în funcție de caracterul critic materi.....ului care urmează să fie dezinfectat”.

Subliniind faptul că cererea sa are în vedere și obligația de informare completă și precisă asupra condițiilor desfășurării competiției (art. 154 din Legea nr. 98/2016), autoarea contestației face trimitere la decizia nr. 334/12.03.2020, pronunțată în dosarul nr. 352/22020 de către Curtea de Apel București, Secția a VIII-a contencios administrativ și fisc.....

2.4. Lot 5 „Șervețele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”

2.4.1. S. SRL solicită obligarea autorității contractante la admiterea, în competiție, și a șervețelor impregnate cu dezinfectanți clasificați „dispozitive medic.....e”, arătând că, potrivit multiplelor prevederi e

caietului de sarcini pentru acest lot, șervețelele sunt destinate dezinfectiei și a dispozitivelor medic.....e 9 chiar titlul achiziției.

Susține că, având aceleași c.....ități dezinfectante ca și produsele biocide și fiind destinate utilizării speci.....izate pentru dezinfectia dispozitivelor medic.....e, dezinfectanții clasificați „dispozitive medic.....e” trebuie admiși în competiție.

Apreciază că, în cazul admiterii cererii s.....e, autoritatea contractantă trebuie obligată să indice complet cerințele pentru ofertarea de dezinfectanți clasificați „dispozitive medic.....e” (avizul de funcționare emis de A.N.M.D.M.R., certificatul de marcaj CE, cu încadrarea în categoria dispozitiv medic....., cât și recomandările producătorului cu privire la eficacitatea produsului și indicațiile de utilizare - art. 7 (3) OMS nr. 961/2016).

2.4.2. Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea specificației tehnice „Să fie pe bază de peroxid de hidrogen” (cu referire la substanța impregnatoare a șervețelului dezinfectant).

Precizând că argumentele în sprijinul acestei solicitări au fost deja expuse și repetate pe parcursul contestației, S.....SRL susține că, atâta timp cât restul substanțelor active, excluse de autoritatea contractantă prin stabilirea celor două substanțe active din compoziția săpunului, sunt permise a face parte din compoziția dezinfectanților - prin reglementarea cu caracter obligatoriu reprezentată de Regulamentul UE nr. 1062/2014, excluderea nu are baza leg.....ă.

Menționează că, însăși autoritatea contractantă a consemnat această obligație de conformare a ofertei la dispozițiile regulamentului menționat, context în care, ea însăși, are această obligație de a îngădui, fără discriminare și ținând cont de principiul tratamentului eg....., participarea produselor care îndeplinesc obligațiile de compoziție stabilite prin reglementarea union.....ă.

2.5. Lot 7 „Dezinfectant pentru dezinfectia termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”

2.5.1. Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la modificarea specificației de spectru „Sporicidă EN 13704 (*clostridium sporogenes*, *bacillus subtilis*, *bacillus cereus*) timp acțiune maxim 60 min”, în sensul eliminării cerinței de testare și pe tulpinile adițion.....e *clostridium sporogenes* și *bacillus cereus*.

Menționând că cerința de testare standard pentru dovedirea efectului sporicid este pe tulpina *bacillus subtilis* (p. 10 standard EN 13704), petenta apreciază că testarea pe tulpini adițion.....e se justifică doar atunci când exista o situație specifică care impune aceste testări (p. 10 standard EN 13704), iar, dacă nu există asemenea situație, atunci impunerea testărilor adițion.....e „se transformă într-o măsură cu caracter restrictiv” (art. 50 din Legea nr. 98/2016). dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici.”).

2.5.2 S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței „Să asigure eficacitatea pe tot spectrul, cu un consum cât mai redus (maxim 3ml/mc)” , în tot sau în partea sa „maxim 3 ml/mc”,

apreciind că cerința în sine este inutilă, întrucât orice ofertant are interesul a formula o ofertă cât mai avantajoasă pentru sine, înainte de toate.

În același context, arată că atribuirea se face prin aplicarea criteriului stabilit în fișa de date „*prețul cel mai scăzut*”, iar introducerea unui parametru suplimentar de apreciere a ofertei - cantitatea maximă care trebuie ofertată pentru re.....izarea dezinfecției unui metru cub de aer - nu este admisibilă.

Precizează că, potrivit caietului de sarcini pentru acest lot „*An.....iza comparativă va avea în vedere prețul uni litru de soluție gata de utilizare pentru cantitatea necesară dezinfecției unui metru cub, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini*”, iar conform normei stabilite prin nota fin.....ă la Anexa nr. 4 la OMS nr. 961/2016 „*În cazul în care dezinfectantul se aplică prin pulverizare, se va utiliza cantitatea specificată în aviz pentru a fi utilizată pentru un m² sau un m³ la timpii recomandați*”.

Prin urmare, arată petent, nu există temeii leg..... și niciunul rațion..... pentru fixarea unui prag maxim..... de cantitate necesară pentru dezinfecția unui m³ de aer pentru participarea la o procedură de achiziție publică.

Apreciază că ceea ce ar trebui să fie important pentru este să obțină o cantitate cât mai mare de dezinfectant la un preț cât mai scăzut, chestiunea cantității de dezinfectant utilizată pentru dezinfecția unui metru cub de aer fiind o problemă tehnică a producătorului, de rentabilitate a produsului sau de competitivitate a ofertei s.....e.

2.5.3 Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței „*pH = 3-5 cât mai puțin acid*”, în tot sau în partea „*pH = 3-5*”, considerând că solicitarea „*cât mai puțin acid*”, dacă se dorește menținerea ei, este suficientă pentru a defini cerința ui, iar introducerea unui interv..... în care trebuie să se plaseze aciditatea dezinfectantului este o măsură vădit de restricționare a competiției.

Susținând că scopul solicitării unei acidități cât mai mici a unui produs este de evitare a efectelor nefaste pentru om și obiecte, petenta consideră că prevederile existente deja în caietul de sarcini acoperă această situație de risc: „*Să nu necesite clătire și aerisire ulterior procedurii de dezinfecție prin nebulizare. Să nu fie coroziv și să nu prezinte risc de coroziune. Să nu fie necesară protejarea sau acoperirea echipamentelor electrice sau electronice și a aparaturii medic.....e aflate în încăpere în timpul procedurii de dezinfecție. Soluția de lucru să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii, mucoasei oculare și buc.....e, să nu necesite utilizarea în încăperi cu ventilație speci.....ă. Să nu prezinte risc pentru sănătatea person.....ului utilizator și să nu fie toxic pentru mediul înconjurător*”.

2.5.4 S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea indicațiilor de compoziție „*să nu conțină acid peracetic, să nu miroase a oțet*”, respectiv „*să nu conțină dehide, clor, fenoli, ...coolii*”, argumentând că atâta timp cât scopul dezinfecției poate fi re.....izat de

un dezinfectant, indiferent de compoziția sa, respectiv de substanța activă pe care se bazează, a se pretinde ofertarea unui dezinfectant cu o anumită compoziție, reprezintă o restricție nejustificată a competiției (art. 156 in. (2) Legea nr.98/2016 - „*un anumit procedeu care caracterizează produsele*”).

Susține că nu există nicio prevedere tehnică sau juridică care să impună/recomande utilizarea exclusivă a unui dezinfectant care să nu aibă în compoziție substanțele active enumerate de autoritatea contractantă, respectiv substanțe care să producă mirosul de oțet.

În opinia petentei, cerința autorității contractante semnifică impunerea prezenței a oricărei te substanțe active permisă a fi prezentă în compoziția dezinfectantului prin reglementarea cu caracter obligatoriu reprezentată de Regulamentul UE nr. 1062/2021, poziție restrictivă și discriminatorie față de produsele care re.....izează obiectul dezinfecției dorite de autoritatea contractantă, dar cu o tă compoziție decât cea impusă de aceasta.

Subliniază faptul că, atâta timp cât substanțele active excluse de sunt permise a face parte din compoziția dezinfectanților, prin Regulamentul UE nr. 1062/2014, atunci excluderea nu are bază leg.....ă.

Susținând că, însăși autoritatea contractantă, consemnează această obligație de conformare a ofertei la dispozițiile regulamentului menționat, apreciază ca fiind evident faptul că acesteia îi incumbă obligația de a îngădui, fără discriminare, și ținând cont de principiul tratamentului eg....., participarea produselor care îndeplinesc obligațiile de compoziție stabilite prin reglementarea union.....ă.

2.5.5. S. SRL solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței „*Să prezintă testare (EN, VAH/DGHM, AFNOR, US-EPA, ASTM etc) din care să reiasă că echipamentul/aparatul de nebulizare împreună cu produsul biocid este eficient în practica pentru dezinfecția volumetrică termin.....ă a aeromicroflorei*”, în sensul „*Să prezinte testare conform standardului NF T 72-281 din care să reiasă că echipamentul/aparatul de nebulizare, împreună cu produsul biocid, este eficient în practică pentru dezinfecția volumetrică termin.....ă a aeromicroflorei*”, atât pentru a se asigura respectarea prevederilor art. 156 in. (1) lit. b) Legea nr.98/2016, cât și pentru a se asigura corelarea acestei cerințe cu specificația tehnică din caietul de sarcini: Să prezinte testare NFTA 72281, pentru microaerofloră.

Precizează că standardul NF T 72-281 este un standard european (francez), elaborat de Association Francaise de Norm.....isation (AFNOR).

2.6. Lot 9. „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgical.....ă a mâinilor prin frecare”

2.6.1.1. Pentru produsul „*9.2 Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgical.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml*”, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la modificarea timpilor de contact maxim stabiliți pentru activitățile bactericidă – testare conform standardului EN 13727 și virucidă – testarea conform standardului EN

14476 – din maxim 15 secunde (în cazul ambelor activități) într-o v.....oare situată între 30 secunde și 5 minute – pentru efectul bactericid și, respectiv, între 30 secunde și 2 minute pentru efectul virucid, argumentând că eficacitatea unui dezinfectant utilizat pe piața UE trebuie dovedită conform metodologiei prevăzută în standardul gener..... EN 14885:2018 (respectiv în standardele speci.....izate prevăzute acolo, pag. 15-16).

Arată că, potrivit standardului EN 13727, impus pentru dovedirea efectului bactericid, timpul de contact este între 30 secunde și 1 minut pentru dezinfecția igienică și între 1 minut și 5 minute pentru dezinfecția chirurgicală (p.21 standard EN 14885:2018), iar potrivit standardului EN 14476, impus pentru dovedirea efectului virucid, timpul de contact este între 30 secunde și 2 minute pentru dezinfecția igienică, lipsind o anumită testare pentru dezinfecția chirurgicală (p.27 standard EN 14885:2018) și, în niciun caz, de 15 secunde, astfel cum solicită a se dovedi eficacitatea efectelor bactericid (conform standardului EN 13727) și virucid (conform standardului EN 14476).

Semn.....ează și faptul că, pentru cele două activități, timpii corecți de contact au fost stabiliți de autoritatea contractantă la produsul 9.1 lotului, cu titulatură identică cu cea a produsului 9.2 acum dezbătut:

9.1 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare” EN 13727, *timp de contact maximum 30 sec.; Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact maximum 30 sec.”.*

2.6.1.2 Petenta solicită obligarea autorității contractante la eliminarea solicitării „EN 16777 (2,2), *timp de contact maximum 2 min.”*, arătând că standardul EN 16777 este destinat dovedirii efectului virucid dezinfecției suprafețelor neporoase.

Arătând că autoritatea contractantă solicită testarea menționată pentru un produs destinat dezinfecției mâinilor, contestatoarea reclamă inutilitatea acestei solicitări/caracterul sau nejustificat și restrictiv.

Învederează faptul că acest standard nu se numără între referințele de normare din EN 14885, indiferent de ediție, întrucât scopul acestei norme tehnice gener.....e obligatorii pentru statele membre UE este cel menționat la fiecare ediție (p.6 ediția 2018):

2.7. Lot 11 „Covorașe decontaminante”

Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea indicației de compoziție a dezinfectantului impregnator covorașelor „benzoisothiazolina-3-one”, precizând că argumentele s.....e sunt cele repetate în cuprinsul contestației.

2.7.2. S. SRL solicită obligarea ui la modificarea specificațiilor: „să prezinte testare conf. ASTM E 2180-01; să fie eficient împotriva *pseudomonas*, *stafilococ auriu*, s.....*monella*, *e.coli*, *sarcina lutea*, *MRSA*, *VRE*, *acinetobacter baumanii*, *aspergillus*”, cu cele impuse de reglementările naționale și unionale privind modul de testare a dezinfectanților în UE, respectiv în România, având în vedere că în discuție este substanța impregnatoare a covorașelor, adică cea

responsabilă pentru re.....izarea efectului dezinfectant, care este obiectul achiziției.

Precizează faptul că formulează această cerere și prin raportare la specificația privind eficacitatea dorită de autoritatea contractantă: „Să fie tratate antibacterian și antifungic”.

În sprijinul susținerilor s.....e invocă și redă dispozițiile art. 156 in. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016.

Cu privire la standardul ASTM E 2180-01 impus pentru a fi folosit de ofertanți pentru a dovedi eficacitatea dezinfectantului impregnator covorașelor, arată următoarele:

- standardul impus este întocmit de Asociația Americană de Testare și Materi.....e (ASTM), nefiind, deci, un standard european;
- potrivit normei leg.....e menționată anterior, stabilirea unui anume standard trebuie însoțită de mențiunea „sau echiv.....ent”;
- potrivit prezentării acestui standard,: *„11 This test method is designed to ev.....uate (quantitatively) the antimicrobi..... effectiveness of agents incorporated or bound into or onto mainly flat (two dimension.....) hydrophobic or polymeric surfaces. The method focuses primarily on assessing antibacteri..... activity; however, other microorganisms such as yeast and fung..... conidia may be tested using this method”.*

Prin urmare, autoarea contestației apreciază că testarea conformă acestui standard nu poate face decât dovada eficacității bactericide și, doar parți....., fungicide (doar pentru fungul conidia), din punctul de vedere activității solicitate de autoritatea contractantă fiind, așadar, insuficient.

- fiind destinat testării eficacității dezinfectanților încorporați sau atașați de suprafețe hidrofobice sau polimerice, în princip..... bidimension.....e, standardul impus nu este relevant pentru covorașele care sunt tridimension.....e (cazul spetei, astfel cum recunoaște și autoritatea contractantă prin impunerea specificațiilor de dimensiuni „grosime minimă 2,4 mm” și „dimensiuni: 46-60 x 110-155 cm”) și care sunt fabricate din te materi.....e decât cele hidrofobice sau polimerice.

Contestatoarea apreciază că, întrucât eficacitatea unui dezinfectant utilizat pe piața UE, indiferent de modul său de utilizare, trebuie dovedită conform metodologiei prevăzute în standardul gener..... EN 14885:2018 (respectiv în standardele speci.....izate prevăzute acolo), dovedirea efectelor bactericid și fungicid e dezinfectantului dorit de autoritatea contractantă a impregna covorașele decontaminante trebuie făcută conform prevederilor pentru dezinfecția suprafețelor în standardul EN 14885:2018 (p.16, respectiv p.19).

Menționează că testele prevăzute pentru dovedirea eficacității bactericide și fungicide prevăd tulpini de testare standard (care nu includ decât unele dintre cele solicitate de autoritatea contractantă a fi prezentate în testări) – standard EN 14885:2018 (p.21 și p.23 pentru efectul bactericid și p. 24 pentru efectul fungicid).

Menționând, pentru efectul bactericid, standardul EN 13727, iar, pentru cel fungicid, standardul EN 13624, contestatoarea susține că în

cazul niciunei testări pentru dovedirea eficacității bactericide și fungicide solicitate de nu există, în cazul tuturor mod.....ităților de utilizare a dezinfectantului, testări adițion.....e, ci doar cele obligatorii.

Apreciază că, în această împrejurare, tulpinile de testare enumerate de autoritatea contractantă trebuie să se rezume la cele prevăzute cu titlu obligatoriu în standardele impuse de standardul gener..... EN 14885:2018 pentru dovedirea efectelor bactericid și fungicid.

În susținere, petenta face trimitere, din nou, la decizia nr. 334/12.03.2020, pronunțată în dosarul nr. 352/22020 de către Curtea de Apel București, Secția a VIII-a contencios administrativ și fisc.....

2.8. Lot 12 „Șervețele impregnate cu dezinfectant de nivel în.....t pentru dezinfecția sondelor de ecograf”

2.8.1 S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței de amb.....are „*forma de amb.....are: maxim 100 șervețele/pachet*” sau la modificarea plafonului maxim de capacitate unui pachet la 300 șervețele, arătând că obiectul achiziției îl constituie șervețelul nu pachetul, cum eronat consideră autoritatea contractantă.

Consideră că numărul de șervețele plasate de către producător într-un pachet nu ar trebui să constituie o preocupare atât de importantă pentru autoritatea contractantă, încât să adopte măsuri evident restrictive, cu efecte asupra prețului (cu cât numărul amb.....ajelor este mai mare, întrucât cuprind un număr mai mic de șervețele, prețul ofertei crește) și asupra numărului competitorilor (nu toți ofertanții de șervețele speci.....izate pentru dezinfecția sondelor ecografice le amb.....ează în pachete de maximum 100 bucăți).

2.8.2. În corelare cu critica de mai sus, petenta solicită obligarea autorității contractante la modificarea an.....izei comparative a ofertelor existentă actu.....mente în caietul de sarcini: „*An.....iza comparativă va avea în vedere prețul pe pachet, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini*”.

Apreciază că, în condițiile în care obiectul achiziției îl constituie șervețelul, iar nu pachetul, nu este stabilită o dimensiune fixă a pachetului (deci fiecare ofertant poate veni cu pachete de diferite dimensiuni), adică nu se poate re.....iza o comparare transparentă și respectând principiul eg.....ității de tratament, se impune înlocuirea sintagmei „*pe pachet*” cu cea „*pe șervețel*”.

2.8.3. Totodată, solicită obligarea autorității contractante la admiterea în competiție și a șervețelilor impregnate cu dezinfectant clasificat „*dispozitiv medic.....*”, arătând că cerința actu.....ă a ui este: „*Să prezinte aviz sanitar eliberat de Comisia Națion.....a pentru Produse Biocide, v.....abil de data licitației, unde sa fie specificat la «aria de aplicare» sondele ecografice*”, întrucât sondele ecografice sunt dispozitive medic.....e, prin prisma definiției leg.....e furnizate de art. 2 pct. 1 din Regulamentul UE nr. 745/2017 privind dispozitivele medic.....e, aplicabil direct în statele UE de la data de 20.05.2020.

Autoarea contestației subliniază faptul că, oricum, dacă soluția impregnatoare a șervetelor are aceleași proprietăți dezinfectante, precum cele solicitate de, indiferent de clasificarea substanței (produs biocid sau dispozitiv medic.....), împiedicarea participării șervețelilor impregnate cu dezinfectanți clasificați „dispozitive medic.....e” este o vădita măsură nejustificată de restricționare a competiției.

Apreciază că, în cazul admiterii cererii s.....e, autoritatea contractantă trebuie obligată să indice complet cerințele pentru ofertarea de dezinfectanți clasificați „dispozitive medic.....e” (avizul de funcționare emis de A.N.M.D.M.R., certificatul de marcaj CE - cu încadrarea în categoria dispozitiv medic..... cât și recomandările producătorului cu privire la eficacitatea produsului și indicațiile de utilizare - art. 7 in. (3) OMS nr. 961/2016).

Având în vedere cele expuse, S. SRL solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

În drept, au fost invocate textele leg.....e menționate în cuprinsul contestației.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Atașat contestației, Cabinet de avocat Tomescu Grigore a depus factura seria 1 nr. 491, emisă în data de 17.04.2021, pentru clientul S.....SRL, reăprezentând „Onorariu asistare-reprezentare contestație CNSC împotriva documentației de atribuire achiziția «Dezinfectanți», organizată de București”, în sumă de 5.000 lei. Și OP, emis de BRD Groupe Societe Gener.....e, în data de 19.04.2021, cu mențiunile plătitor: S. SRL și beneficiar: Tomescu Grigore Cabinet de avocat, pentru suma de 5000 lei.

Prin contestația nr. 3643/19.04.2021, înregistrată la Consiliul Națion..... de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 20265/20.04.2021, depusă de SC SRL împotriva procedurii de licitație deschisă pentru încheierea acordului-cadru de furnizare având ca obiect „Dezinfectanți”, lot 9, organizată de, în c.....itate de autoritate contractantă, s-au solicitat Consiliului:

1. obligarea autorității contractante la modificarea secțiunii IV.2.2 din anunțul de participare nr. /08.04.2021, prin prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile de la (i) data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire; sau (ii) data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau (iii) în ipoteza respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic și, pe c.....e de consecință, publicarea unei erate la anunțul de participare privind noul termen de depunere a ofertelor;

2. obligarea autorității contractante la anularea/eliminarea prevederilor neleg.....e din caietul de sarcini și modificarea/completarea corespunzătoare a acestora, astfel încât documentația de atribuire să fie

pusă în concordanță cu dispozițiile leg.....e aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică:

Nr. crt.	Prevederea/cerința din documentația de atribuire	Eliminarea/modificarea prevederilor cerinței astfel încât documentația de atribuire să fie pusă în concordanță cu dispozițiile leg.....e aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică
Lotul 9		
1.	9.1 Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare	
1.1	Să prezinte spectru larg de acțiune: - Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 sec.; - EN 1500, timp de contact maximum 30 sec.; - Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact maximum 60 sec.;	Să prezinte spectru larg de acțiune: - Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv; - EN 1500, timp de contact între 30 secunde și 1 minut inclusiv; - Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv;
	Virucid EN 14476 (2,1) timp de contact maximum 30 sec.	Virucid EN 14476 (2,1) timp de contact între 30 secunde și 2 minute inclusiv;
1.2	Să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii ca substanțe active, minim 70%	Eliminarea cerinței ca produsul „Să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii ca substanțe active, minim 70%. Acceptarea produselor care respectă standardul SR EN 14885:2015 și au ca substanță activă etanol cu o concentrație de 65%, în masă, respectiv 79,1 în volum
1.3	Să fie sub formă de lichid	Acceptarea inclusiv a produselor sub formă de gel și, pe care de consecință, modificarea cerinței, după cum urmează: „ <i>să fie sub formă de lichid sau sub formă de gel</i> ”
2.	9.2. Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml	
2.1	Să prezinte spectru larg de acțiune: - Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 sec; - EN 1500, timp de contact maximum 30	Să prezinte spectru larg de acțiune: - Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv;

	sec; - EN 13727, timp de contact maximum 15 sec; - Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact maximum 15 sec.; - Fungicid EN 13264 (candida bicans, aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact maximum 30 secunde; - Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact maximum 15 sec;	- EN 1500, timp de contact între 30 secunde și 1 minut inclusiv; - EN 13727, timp de contact maximum 30 sec; - Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv; - Fungicid EN 13624 (candida bicans, aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv; - Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact între 30 secunde și 2 minute inclusiv.
2.2	Să prezinte spectru larg de acțiune: EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min.	Eliminarea cerinței ca produsul să prezinte spectru larg de acțiune pentru „EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min”.
2.3	Să prezinte conținut coolic de minim 70% Să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii	Eliminarea cerințelor ca produsul: „Să prezinte conținut coolic de minim 70%” „Să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii” Acceptarea produselor care respectă standardul SR EN 14885:2015 și au ca substanță activă etanol cu o concentrație de 65% în masă, respectiv 79,1 în volum
2.4	Să fie sub formă lichidă	Acceptarea produselor sub formă de gel și, pe c.....e de consecință, modificarea cerinței, după cum urmează: „Să fie sub formă lichidă sau sub formă de gel”

Contestatoarea reclamă faptul că documentația de atribuire aferentă lotului 9 a fost redactată de autoritatea contractantă cu încălcarea gravă a prevederilor leg.....e și a principiilor aplicabile în materia achizițiilor publice, într-un mod restrictiv, care conduce la distorsionarea gravă a concurenței, prin impunerea unor cerințe tehnice neleg.....e. Restrictive și/sau necorelate cu legislația și standardele aplicabile în materia produselor biocide.

Referitor la solicitarea vizând obligarea autorității contractante la prelungirea corespunzătoare a termenului de depunere a ofertelor, petenta Susține că aceasta se impune prin prisma modificărilor impuse a fi aduse documentației de atribuire.

Apreciază că, într-un atare context, termenul de depunere a ofertelor, stabilit pentru data de 10.05.2021 (ora 15:00 p.m.), apare ca fiind insuficient față de formularea contestației și numărul redus de zile

lucrătoare rămas până la data limită de depunere a ofertelor (având în vedere inclusiv apropierea sărbătorilor pasc.....e ortodoxe).

Prin urmare, consideră că se impune astfel obligarea autorității contractante la prelungirea acestui termen.

În sprijinul susținerilor s.....e, invocă și redă dispozițiile art. 153 in. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, art. 55 in. 92) din H.G. nr. 395/2016 și jurisprudența CNSC (decizia nr. 2104/C1/2171 din data de 22.11.2019 și decizia publicată sub B0217_2492).

Totodată, SC SRL susține că obligarea autorității contractante la prelungirea termenului de depunere a ofertelor se impune și față de suspendarea procedurii de atribuire, practica SEAP fiind de a stabili automat, un nou termen de depunere a ofertelor, în urma ieșirii din starea de suspendare a procedurii. Astfel, în cazul suspendării procedurii de atribuire în perioada de depunere a ofertelor, la revenirea din suspendare, procedura se va extinde cu o zi (perioadă stabilită în mod automat de sistem).

În contextul celor prezentate, opinează că, în ipoteza în care Consiliul nu va dispune și prelungirea termenului de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă se va afla în imposibilitatea de a prelungi perioada de depunere a ofertelor ulterior desuspendării procedurii, sens în care face trimitere la Decizia CNSC publicată sub B02017_3890.

Prin urmare, autoarea contestației consideră că se impune obligarea autorității contractante la modificarea Secțiunii IV.2.2 din anunțul de participare nr. /08.04.2021, prin prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile de la: data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire sau data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă sau, în ipoteza respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și a comunicării deciziei CNSC către părți, oricare dintre acestea este ultima, astfel încât operatorii economici interesați de participarea la procedura de atribuire să dispună de un interv..... de timp suficient pentru întocmirea ofertelor în mod corespunzător.

Contestatoarea susține că, produsele ce fac obiectul lotului 9, autoritatea contractantă a impus o serie de cerințe neleg.....e, restrictive și/sau necorelate cu legislația și standardele aplicate produselor biocide, motiv pentru care se impune obligarea acestora la modificarea/eliminarea acestor cerințe, după caz.

A. Pentru produsul de la pct. 9.1 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....a a mâinilor prin frecare”, petenta solicită modificarea timpilor de contact solicitați prin caietul de sarcini.

Reclamă faptul că timpii de contact solicitați de autoritatea contractantă pentru acest produs nu sunt în concordanță cu Standardul EN 14885:2015, sunt restrictivi și înc.....că legislația achizițiilor publice.

A.1. Timpii de contact nu sunt în concordanță cu Standardul EN 14885:2015

SC COR..... IMPEX SRL precizează că, la pag. 18 din fișa de date a achiziției autoritatea contractantă prevăzut că *„Produsele oferite trebuie să fie însoțite de Certificatul CE, să poarte marcajul «CE», și să respecte standardele și legislația în vigoare în România (...)*”, iar , la pag. 7 din caietul de sarcini lista standardelor din România aplicabile în unitățile sanitare în domeniul curățării, dezinfecției este prevăzută în standardul SR EN 14885:2015: *„Substanța activă. Conform cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produse biocide, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 Parlamentului European și Consiliului Documentele se prezintă traduse în limba română. Lista standardelor din România aplicabile în unitățile sanitare în domeniul curățării, dezinfecției este prevăzută în standardul SR EN 14885 din 2015, cu completările și modificările ulterioare. Unitățile sanitare publice și private, indiferent de subordonarea acestora, sunt obligate să solicite avizul BIO (actul administrativ de punere pe piață și comerț.....izare”.*

Arată că, suplimentar prevederilor ante-menționate din documentație, importanța respectării standardului SR EN 14885:2015 este subliniată și de prevederile din Anexa „Dosarul tehnic pentru achiziția de dezinfectante” din OMS și președintelui ANAP nr. 1082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide (Ordinul nr. 1082/2016), iar raportarea la Standardul SR EN 14885:2015 decurge și din art. 13 din Anexa 1 la OMS nr. 961/2016, coroborat cu art. 4 în. (1) pct. g¹) din Ordinul ministrului sănătății, ... ministrului mediului și pădurilor și președintelui ANSVSA nr. 10/368/11/2010 privind aprobarea procedurii de avizare a produselor biocide care sunt plasate pe piața pe teritoriul României (Ordinul nr. 10/368/2010), potrivit căruia, în ev.....uarea produsului și demonstrarea eficacității acestuia, se aplica standardul EN 14885:2015.

Învederează faptul că, potrivit standardului SR EN 14885:2015, activitățile solicitate sunt următoarele:

a. pentru dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare, activitățile:

Standard:

- Bactericidă EN 13727 (2/1) - Pseudomonas aeruginosa, Staphylococcus aureus, Enterococcus hirae, Escherichia coli K12;
- Bactericidă EN 1500 (2/2) - Escherichia coli K12, NCTC 10538;
- Levuricidă EN 13624 (2/1) - Candida bicans.

Adițion.....e:

- Fungicidă EN 13624 (2/1) - Candida bicans, Aspergillus brasiliensis (niger);
- Tuberculocida și Micobactericida EN 14348 (2/1) - Mycobacterium avium, Mycobacterium terrae;
- Virucida EN 14476 (2/1) - Murine Norovirus, Poliovirus, Adenovirus.

b. pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor prin frecare, activitățile:
Standard:

- Bactericidă EN 13727 (2/1) - *Pseudomonas aeruginosa*, *Staphylococcus aureus*, *Enterococcus hirae*, *Escherichia coli* K12;
- Bactericida EN 12791 (2/2);
- Levuricida EN 13624 (2/1) - *Candida albicans*.

Adiție:

- Fungicidă EN 13624 (2/1) - *Candida albicans*, *Aspergillus brasiliensis* (niger);
- Tuberculocida și Micobactericida EN 14348 (2/1) - *Mycobacterium avium*, *Mycobacterium terrae*;
- Virucidă EN 14476 (2/1) - Murine Norovirus, Poliovirus, Adenovirus.

În continuare, petenta redă un extras din standardul SR EN 14885:2015.

Reclamă faptul că, deși legislația și prevederile documentației de atribuire fac trimitere la standardul EN 14885:2015, timpii de contact solicitați de autoritatea contractantă în caietul de sarcini pentru activitățile

i) bactericid EN 12791 (2,2); (ii) EN 1500; (iii) Mycobactericid EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1) și (iv) virucid EN 14476 (2,1) nu respecta Standardul EN 14885:2015.

(i) activitatea bactericidă

Contestatoarea menționează că, la pag. 17 din caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat ca produsul oferit pentru pct. 9.1 să prezinte spectru larg de acțiune: „*Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 sec*”, deși, potrivit standardului EN 14885:2015, în ceea ce privește activitatea bactericidă EN 12791 (2,2), se solicită un timp de contact cuprins între 1 minut și 5 minute (pag. 18 din standardul EN 14885:2015).

Prin urmare, apreciază că, în condițiile în care, atât prevederile documentației de atribuire, cât și dispozițiile legale fac trimitere la respectarea standardului EN 14885:2015, iar timpul de contact stabilit de acest standard pentru activitatea bactericidă EN 12791 (2,2) este cuprins între 1 minut și 5 minute, se impune modificarea timpului de contact din caietul de sarcini pentru această activitate, astfel încât să fie pus în concordanță cu intervalul prevăzut în standardul EN 14885:2015, astfel: „*Să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv*”.

(ii) activitatea bactericidă EN 1500

Petenta menționează că, la pag. 17 în caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat ca produsul oferit pentru punctul 9.1 să prezinte spectru larg de acțiune: EN 1500, timp de contact maximum 30 sec., deși, potrivit standardului EN 14885:2015, în ceea ce privește activitatea bactericidă EN 1500, se solicită un timp de contact cuprins între 30 secunde și 1 minut (pag. 18 din standardul EN 14885:2015).

Prin urmare, apreciază că, în condițiile în care, atât prevederile documentației de atribuire, cât și dispozițiile legale fac trimitere la

respectarea standardului EN 14885:2015, iar timpul de contact stabilit de acest standard pentru activitatea bactericidă EN 1500 este cuprins între 30 secunde și 1 minut, se impune modificarea timpului de contact din caietul de sarcini pentru această activitate, astfel încât să fie pus în concordanță cu interv.....ul prevăzut în standardul EN 14885:2015, astfel: *„Să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 1500, timp de contact între 30 secunde și 1 minut inclusiv”*.

(iii) activitatea Mycobactericidă EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1).

Contestatoarea menționează că, la pag. 17 din caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat ca produsul ofertat pentru pct. 9.1 să prezinte spectru larg de acțiune: *„Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact maximum 60 sec.”*, deși, potrivit Standardului EN 14885:2015, în ceea ce privește activitatea Mycobactericidă EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1), se solicită ca timpii de contact să fie la fel cu cei solicitați pentru activitatea EN 13727 și activitatea EN 13624 (pag. 24 din standardul EN 14885:2015).

Precizează că timpii de contact solicitați în standardul SR EN 14885:2015, pentru activitățile EN 13727 și EN 13624, sunt:

- pentru dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare, timpul de contact pentru EN 13624 este cuprins între 30 secunde și 1 minut;

- pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor prin frecare, timpul de contact pentru EN 13624 este cuprins între 1 minut și 5 minute.

În susținere, redă un extras din standardul SR EN 14885:2015.

Petenta susține că, având în vedere solicitarea din caietul de sarcini, potrivit căreia produsul ar trebui să fie dezinfectant pentru mâini prin frecare, atât pentru dezinfecția igienică, cât și pentru dezinfecția chirurgicală, sunt relevanți timpii de contact precizați în standardul SR EN 14885:2015 pentru dezinfecția chirurgicală, respectiv interv.....ul cuprins între 1 minut și 5 minute, deoarece acest timp de contact este aplicabil pentru nivelul în.....t în unități sanitare.

Prin urmare, consideră că, în condițiile în care atât prevederile documentației de atribuire, cât și dispozițiile leg.....e fac trimitere la respectarea standardului EN 14885:2015, iar timpul de contact stabilit de acest standard pentru activitatea Mycobactericidă EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1) este cuprins între 1 minut și 5 minute, se impune modificarea timpului de contact din caietul de sarcini pentru această activitate, astfel încât să fie pus în concordanță cu interv.....ul prevăzut în standardul EN 14885:2015, astfel: *„Să prezinte spectru larg de acțiune: Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv”*.

iv) activitatea virucidă EN 14476 (2,1)

Contestatoarea menționează că, la pag. 17 a caietului de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat ca produsul ofertat pentru pct. 9.1 să prezinte spectru larg de acțiune:

- virucid EN 14476 (2,1), timp de contact de maximum 30 secunde.

Arată că în conformitate cu standardul EN 14885:2015, în ceea ce privește activitatea virucidă EN 14476 (2,1) se solicită un timp de contact cuprins între 30 secunde și 2 minute (pag. 23 din standardul EN 14885:2015).

Prin urmare, consideră că, în condițiile în care atât prevederile documentației de atribuire, cât și dispozițiile leg.....e fac trimitere la respectarea standardului EN 14885:2015, iar timpul de contact stabilit de acest standard pentru activitatea virucidă EN 14476 (2,1) este cuprins între 30 secunde și 2 minute, se impune modificarea timpului de contact din caietul de sarcini pentru această activitate, astfel încât să fie pus în concordanță cu interv.....ul prevăzut în standardul EN 14885:2015, astfel: *„Să prezinte spectru larg de acțiune: Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact între 30 secunde și 2 minute inclusiv”*.

Autoarea contestației reclamă faptul că timpii de contact sunt restrictivi și înc.....că legislația achizițiilor publice, sens în care invocă și redă dispozițiile art. 155 in. (5) și (6) din Legea nr. 98/2016.

Consideră că, prin impunerea unor timpi de contact care nu sunt în concordanță cu standardul EN 14885:2015, se ajunge la respingerea unor oferte de produse, în pofida faptului că sunt conforme cu standardul european.

În opinia petentei, impunerea unor cerințe restrictive față de prevederile standardului EN 14885:2015 este de natură a încălca și principiul proporțio.....ității, pe care autoritatea contractantă avea obligația de a-l respecta cu strictețe atunci când a stabilit specificațiile tehnice din caietul de sarcini.

Astfel, arată că impunerea unor cerințe restrictive față de prevederile standardului EN 14885:2015 este de natură a încălca și principiul proporțio.....ității, pe care autoritatea contractantă are obligația de a-l respecta atunci când a stabilit specificațiile tehnice din caietul de sarcini.

Mai arată că, potrivit art. 155 in. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016, caracteristicile privind produsele care fac obiectul achiziției, definite prin specificațiile tehnice trebuie să aibă legătură cu obiectul acordului-cadru și să fie proporțio.....e prin raport la v.....oarea și obiectivele acestuia. Proporțio.....itate se impune ca specificațiile tehnice să se limiteze numai la cele strict necesare pentru a se asigura îndeplinirea, în condiții optime a contractului respectiv.

În opinia contestatoarei, din moment ce, prin caietul de sarcini s-a făcut trimitere la standardul EN 14885:2015, este evident că autoritatea contractantă a considerat că un produs ce respectă cerințele acestui standard corespunde necesităților s.....e, nefiind justificată solicitarea unor timpi de contact mai restrictivi pentru: (i) activitatea bactericidă EN 12791 (2,2); (ii) activitatea bactericidă EN 1500, (iii) activitatea Mycobactericidă EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1), și (iv) activitatea virucidă EN 14476 (2,1).

În sprijinul susținerilor s.....e invocă jurisprudența CNSC.

Mai arată că, prin impunerea unor timpi de contact restrictivi, se restrânge concurența în cadrul procedurii, fiind restricționat accesul operatorilor economici care ar putea oferi produse ce respectă standardul EN 14885:2015, iar scopul legislației achizițiilor publice este tocmai acela de a garanta că procedurile de achiziție publică nu sunt organizate de o manieră care conduce la distorsionarea pieței, sens în care face trimitere la doctrina europeană de speci.....itate și la Preambul Directivei 2014/24/UE.

Contestatoarea susține că modificarea timpilor de contact în concordanță cu standardul EN 14885:2015 se impune și în virtutea obligației autorității contractante de a asigura o informare corectă, completă și explicită cu privire la cerințele achiziției, astfel cum rezultă aceasta din art. 3 in. (1) pct. 26 lit. z) și art. 154 din Legea nr. 98/2016, precum și art. 20 din Normele metodologice.

Susține o astfel de obligație nu este respectată în ipoteza de față întrucât, deși face trimitere în documentația de atribuire la standardul EN 14885:2015 și la respectarea standardelor și a legislației în vigoare în România, autoritatea contractantă a impus timpi de contact pentru (i) activitatea bactericidă EN 12791 (2,2); (ii) activitatea bactericidă EN 1500; (iii) activitatea Mycobactericidă EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1) și (iv) activitatea virucidă EN 14476 (2,1), care nu sunt în concordanță cu acest standard, iar informațiile furnizate prin documentația de atribuire sunt astfel contradictorii și lipsite de coerență.

În sprijinul susținerilor s.....e menționează că CNSC a reținut, în jurisprudența sa anterioară, obligativitatea respectării timpilor de contact prevăzuți în standardul SR EN 14885:2015, sens în care redă din considerentele deciziilor publicate sub BO2020_2282; BO2020_1946; BO2020_12890.

Prin urmare, în considerarea dispozițiilor leg.....e ante-menționate și având în vedere că este restrictivă stabilirea unor timpi de contact care contravin standardului EN 14885:2015 (acest standard fiind la rândul său precizat prin caietul de sarcini), petenta solicită obligarea ui la modificarea cerințelor tehnice privind timpii de contact după cum urmează:

„Să prezinte spectru larg de acțiune:

Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 minut și 5 minute, inclusiv;

*EN 1500, timp de contact între 30 secunde și 1 minut, inclusiv; [...] Mycobactericid EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute, inclusiv; Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact între 30 secunde și 2 minute, inclusiv”.*

Contestatoarea susține că este restrictivă și cerința impusă la pag. 17 a caietului de sarcini pentru produsul de la pct. 9, respectiv: *„să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii ca substanțe active, minim 70%”*, motiv pentru care solicită eliminarea acesteia și acceptarea produselor care respectă standardul EN 14885:2015 și au ca substanță

activă etanol cu o concentrație de 65% în masă, respectiv 79,1% în volum.

Apreciază că o astfel de cerință este restrictivă și îngreunează accesul participanților la procedura de atribuire, având ca scop favorizarea anumitor produse, având conținutul specificat de autoritatea contractantă.

Precizează că actele normative ce reglementează descrierea efectului, a modului de comercializare și utilizare e produselor dezinfectante (Ordinul nr. 1082/2016, Ordinul nr. 961/2016 și Standardul național..... și european 14885:2015) nu impun solicitarea unei anumite substanțe, într-o anumită cantitate în cadrul unui produs și, mai mult, potrivit:

- secțiunii (6) „Substanța activă” și secțiunii (7) „Criterii de selecție pentru pregătirea specificațiilor”, lit. f) și g) privind dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor din Anexa nr. 3 la Ordinul nr. 1082/2016, substanțele active trebuie să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 Parlamentului European și Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat.

Menționează că, această prevedere este reluată și la pag. 7 din caietul de sarcini.

- art. 6 in. (1) din Ordinul nr. 961/2016: Lista substanțelor chimice active permise în produsele biocide cu acțiune dezinfectantă în Comunitatea Europeană este prevăzută în Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 Parlamentului European și Consiliului;

- art. 1 lit. c) din Anexa nr. 1 la Ordinul nr. 961/2016: „produsele biocide utilizate în domeniul sanitar pentru dezinfecție (tip de produs 1 și 2) sunt produse care conțin substanțe active definite în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 Parlamentului European și Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide și plasate pe piață, conform prevederilor art. 6 in. (1) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional..... și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 Parlamentului European și Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, apreciază că solicitarea autorității contractante ca produsul oferat pentru pct. 9.1 „*să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii ca substanțe active, minim 70%*” este lipsită de fundament.

Consideră că, prin impunerea acestei cerințe, ... restricționează într-un mod nepermis și nejustificat participarea la procedura a operatorilor economici care ar oferi produse în concordanță cu

Standardul EN 14885:2015, cu încălcarea art. 156 in. (5) din Legea nr. 98/2016.

Susține că această cerință este totodată restrictivă și disproporționată, inclusiv din perspectiva faptului că unei anumite substanțe, într-o anumită cantitate în compoziția unui produs este echiv.....entă cu indicarea unui anumit produs, conduita sancționată de Legea nr. 98/2016.

Afirmă că, o astfel de solicitare înc.....că următoarele dispoziții leg.....e: - prevederile art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016, prin faptul că nu permite accesul eg..... la procedură tuturor operatorilor economici care pot oferta produse conforme SR EN 14885:2015, dar și pe cele e art. 156 in. (2) din Legea nr. 98/2016.

- principiul proporțio.....ității și art. 155 in. (2) din Legea nr. 98/2016, pe care autoritatea contractantă avea obligația de a le observa cu strictețe atunci când a stabilit specificațiile tehnice solicitate prin caietul de sarcini. Invocând și redând dispozițiile art. 50 in. (1) din legea nr. 98/2016, art. 1 in. (2) și (3) din H.G. nr. 395/2016, petenta apreciază că menținerea cerinței în aceasta formă va genera, totodată, și afectarea gravă a competiției la nivelul procedurii de achiziție.

În susținere invocă decizia CNSC nr. 1685/C2/1396 din 16.05.2013 și decizia CNSC publicată sub BO2020_2366.

Față de cele expuse, contestatoarea solicită obligarea ui la eliminarea cerinței criticate, precum și, având în vedere că unele produse biocide au precizate, în avizul emis de Ministerul Sănătății concentrația de cool exprimată în % masă, iar tele în % volum, acceptarea inclusiv a unor produse care respectă standardul EN 14885:2015 și au ca substanță activă etanol, cu o concentrație de 65% în masă, respectiv 79,1% în volum.

O tă solicitare a contestatoarei pentru produsul de la pct. 1 vizează eliminarea de la pag. 17 a caietului de sarcini a cerinței ca acesta „*să fie sub formă de lichid*”, motivat de faptul că este restrictivă, înc.....că legislația achizițiilor publice și nu este în concordanță cu legea speci.....ă în materia produselor biocide.

Subliniază faptul că actele normative și standardele care constituie baza leg.....ă în descrierea efectului, a modului de comerci.....izare și utilizare produselor dezinfectante (Ordinul nr. 1082/2016, Ordinul nr. 961/2016, standardul națio..... și cel european EN 14885:2015) nu impun solicitarea produsului într-o anumită formă (ex. lichidă).

În acest sens arată următoarele:

- potrivit secțiunii (6) - Substanța activă din Anexa nr. 3 la Ordinul nr. 1082/2016: „Forma de condiționare a dezinfectanților poate fi solidă (granule, tablete, pulberi) sau lichidă (soluții, geluri), gata de utilizare (RTU) sau concentrată, care urmează a se dilua pentru utilizare, și se vor ege astfel încât să fie compatibili cu materi.....ul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat”;

- art. 19 din OMS nr. 961/2016: „Igienă mâinilor și dezinfectia pielii se re.....izează după cum urmează: (...) b) dezinfectia igienică a mâinilor se face prin spălare sau frecare, utilizându-se de rutină un produs antiseptic de preferat pe baza de cool; în cazurile de infecție cu *Clostridium difficile* dezinfectia igienică a mâinilor se face cu apă și săpun, nu cu soluții coolice; c) dezinfectia chirurgicală a mâinilor prin spălare sau prin frecare este procedura care se re.....izează numai după dezinfectia igienică a mâinilor, utilizându-se un produs antiseptic.

Mai mult, arată petenta, un produs în formă lichidă pe bază de cool se usucă mult mai repede pe mâini și nu permite respectarea timpilor de contact, spre deosebire de produsele în formă de gel care sunt mult mai eficiente. Totodată, menționează că produsele în formă lichidă nu au emolienți pentru hidratarea mâinilor, ceea ce prezintă importanță în condițiile în care într-un se utilizează produsul de foarte multe ori.

Învederează faptul că, deși însăși autoritatea contractantă precizează, la pag. 8 a caietului de sarcini, faptul că: forma de condiționare a dezinfectanților poate fi solidă (granule, tablete, pulberi) sau lichidă (soluții, geluri), gata de utilizare (RTU) sau concentrată, care urmează a se dilua pentru utilizare, și se vor e astfel încât să fie compatibili cu materi.....ul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat, aceasta restricționează, în mod nejustificat forma produsului de la pct. 9.1. de la Lotul nr. 9 la forma lichidă.

Afirmă că mod.....itatea restrictivă în care a fost impusă forma lichidă a produsului prin caietul de sarcini înc.....că flagrant prevederile Legii nr. 98/2016, respectiv:

- art. 155 in. (6), întrucât forma lichidă a produsului de la pct. 9.1. de la lotul nr. 9 favorizează doar operatorii economici care furnizează produse în această formă; este restricționată participarea la procedura de atribuire a operatorilor economici ce pot oferta dezinfectanții solicitați pentru lotul nr. 9 la nivelul c.....itativ solicitat prin documentația de atribuire, dar într-o ta formă (gel);

- art. 156 in. (2), întrucât, în acest caz, forma lichidă a produsului favorizează anumiți operatori economici care furnizează astfel de produse în formă lichidă și defavorizează operatorii economici care pot oferta dezinfectanții solicitați pentru Lotul nr. 9 la nivelul c.....itativ solicitat prin documentația de atribuire, dar, spre exemplu, sub forma de gel;

- art. 50 in. (1) - prin modul de formulare a cerinței privind forma produsului sunt dezavantajați, în mod nejustificat operatorii economici care furnizează produsul sub ta formă, putându-se ajunge, astfel, la situația absurdă a eliminării ofertelor depuse, motivat de faptul că produsul furnizat nu respectă forma de condiționare impusă de autoritatea contractantă, în pofida faptului că produsul îndeplinește celel.....te cerințe din documentația de atribuire și corespunde scopurilor urmărite de la demararea prezentei proceduri (prezentate la secțiunile 4 și 5 din caietul de sarcini).

În sprijinul susținerilor s.....e invocă deciziile CNSC publicate sub BO2021_609 și BO2020_2123.

Prin urmare, apreciază că se impune obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței ca produsul „*să fie sub formă de lichid*” și acceptarea, pentru produsul de la pct. 9.1 lotul 9, inclusiv a produselor sub formă de gel, prin modificarea cerinței, astfel: „*Să fie sub formă de lichid sau sub formă de gel*”.

B. Produsul 9.2 „*Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare*”

Contestatoarea susține că argumentele de la pct. A.4.1. de mai sus privind caracterul restrictiv timpilor de contact solicitați prin caietul de sarcini pentru produsul de la pct. 9.1. se aplica mutatis mutandis și în privința produsului de la pct. 9.2. „*Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare*” - flacon 500 ml, singura diferență între cele două produse fiind modul de amb.....are:

Astfel, produsul de la pct. 9.2 este la fel cu produsul de la pct. 9.1, singura diferență fiind modul de amb.....are: pentru produsul de la pct. 9.1, recipient de maxim 1000 ml cu pompa dozatoare; pentru produsul de la pct. 9.2, flacon 500 ml.

Învederează faptul că, deși produsele solicitate sunt aceleași, în cazul produsului de la pct. 9.2., ... a înjumătățit sau chiar a micșorat de trei ori timpii de contact prevăzuți pentru produsul de la pct. 9.1, solicitând un timp de contact de maximum 15 secunde pentru (i) activitatea EN 13727; (ii) activitatea Mycobactericid EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1) și (iii) activitatea virucidă EN 14476 (2,1), cu nerespectarea standardului EN 14885:2015.

Totodată, susține că nu sunt în concordanță cu standardul EN 14885:2015 nici timpii de contact pentru activitățile: (i) Bactericidă EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 de secunde, (ii) EN 1500, timp de contact maximum 30 sec. (iii) Fungicidă EN 13624 (*candida bicans*, *aspergillus brasiliensis*) (2,1), timp de contact maximum 30 sec.

Prin urmare, consideră că se impune modificarea timpilor de contact solicitați prin caietul de sarcini pentru produsul de la pct. 9.2, astfel:

(i) activitatea bactericida EN 12791 (2,2)

Petenta solicită modificarea cerinței de la pag. 18 din caietul de sarcini ca produsul ofertat pentru pct. 9.2. să prezinte spectru larg de acțiune „*Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 sec.*”, pentru a fi pus în concordanță cu standardul EN 14885:2015, după cum urmează: „*Să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv*”.

(ii) activitatea bactericida EN 1500

Autoarea contestației cere modificarea cerinței de la pag. 18 din caietul de sarcini ca produsul ofertat pentru pct. 9.2. „*să prezinte spectru larg de acțiune EN 1500, timp de contact maximum 30 sec.*”, pentru a fi pus în concordanță cu standardul EN 14885:2015, după cum

urmează: „Să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 1500, timp de contact între 30 secunde și 1 minut inclusiv”.

(iii) activitatea EN 13727

Petenta critică cerința de la pag. 18 din caietul de sarcini ca produsul ofertat pentru pct. 9.2. „să prezinte spectru larg de acțiune: EN 13727, timp de contact maximum 15 sec.”, argumentând că aceasta vizează, în mod nejustificat, un timp de contact de maximum 15 secunde, deși, la pct. 9.1., pentru aceeași activitate, este solicitat un timp de contact de 30 secunde, iar produsele de la pct. 9.1. și 9.2. sunt la fel.

Susține că timpul de contact de maximum 15 secunde nu exista în standardul EN 14885/2015 pentru aceasta activitate.

Prin urmare, în condițiile în care, atât prevederile documentației de atribuire, cât și dispozițiile leg.....e fac trimitere la respectarea standardului EN 14885:2015, iar standardul nu include un timp de contact de maxim 15 secunde, iar, pentru produsul de la pct. 9.1, autoritatea contractantă a solicitat timp de contact de maximum 30 de secunde, produsul de la pct. 9.2 fiind același cu cel de la pct. 9.1, petenta consideră că se impune modificarea timpului de contact din caietul de sarcini pentru această activitate, astfel: „să prezinte spectru larg de acțiune: EN 13727, timp de contact maximum 30 secunde.

(iv) activitate activitatea mycobactericida EN 14348 (*Mycobacterium terrae*, *mycobacterium avium*) (2,1)

Contestatoarea critică cerința de la pag. 18 din caietul de sarcini ca produsul ofertat pentru pct. 9.2. să prezinte spectru larg de acțiune: „*Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact maximum 15 sec.*”, susținând că a micșorat, în mod nejustificat, de trei ori timpul de contact pentru aceasta activitate pentru produsul de la pct. 9.2 (maximum 15 secunde), față de timpul de contact prevăzut pentru produsul de la pct. 9.1 (maximum 60 secunde), deși produsele de la pct. 9.1. și 9.2. sunt la fel.

Prin urmare, apreciază că, față de timpul de contact solicitat pentru aceasta activitate în standardul EN 14885:2015, se impune modificarea acestei cerințe pentru a fi pusă în concordanță cu standardul EN 14885:2015, după cum urmează: „Să prezinte spectru larg de acțiune: *Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv*”.

(v) activitatea fungicida EN 13624 (*candida bicans, aspergillus brasiliensis*) (2,1)

Contestatoarea menționează că, la pag. 18 a caietului de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat ca produsul ofertat pentru pct. 9.2. să prezinte spectru larg de acțiune: „*Fungicid EN 13624 (candida bicans, aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact maximum 30 sec.*”.

Reclamă faptul că, deși la pct. 9.1. a solicitat activitatea levurică EN 13624 care este standard, la produsul de la pct. 9.2.,

acesta a schimbat, în mod nejustificat, cu activitatea fungicida EN 13624, solicitând un timp de contact maxim care nu este în concordanță cu Standardul EN 14885:2015, care, în ceea ce privește activitatea fungică EN 13624 (candida bicans, aspergillus brasiliensis) (2,1), solicită un timp de contact cuprins între 1 minut și 5 minute (pag. 21 din standardul EN 14885:2015).

Prin urmare, în condițiile în care, atât prevederile documentației de atribuire, cât și dispozițiile leg.....e fac trimitere la respectarea standardului EN 14885:2015, iar timpul de contact stabilit de standardul EN 14885:2015 pentru activitatea fungică EN 13624 (candida bicans, aspergillus brasiliensis) (2,1) este cuprins între 1 minut și 5 minute, petenta consideră că se impune modificarea timpului de contact din caietul de sarcini pentru această activitate, pentru a fi pus în concordanță cu standardul EN 14885:2015, astfel: *„Să prezinte spectru larg de acțiune: fungicid EN 13624 (candida bicans, aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv).*

(vi) activitatea virucidă EN 14476 (2,1)

Criticând specificația inserată la pagina 18 a caietului de sarcini potrivit căreia produsul oferat pentru pct. 9.2 trebuie să prezinte spectru larg de acțiune: *„Virucid En 14476 (2,1), timp de contact maxim 15 sec.”*, contestatoarea susține că aceasta vizează în mod nejustificat un timp de contact de maximum 15 secunde, deși, la pct. 9.1, pentru aceeași activitate este solicitat un timp de contact de 30 secunde, iar produsele de la pct. 9.1 și 9.2 sunt aceleași

Prin urmare apreciază că, similar produsului de la pct. 9.1, față de timpul de contact solicitat pentru această activitate, în standardul EN 14885:2015, se impune modificarea cerinței pentru a fi pusă în concordanță cu standardul EN 14885:2015, după cum urmează. *„să prezinte spectru larg de acțiune: Virucid EN 14476 (2,1), timp de contract între 30 secunde și 2 minute inclusiv”.*

Învederează faptul că modificarea cerințelor ante-menționate se impune întrucât timpii de contact sunt restrictivi și înc.....că legislația achizițiilor publice, respectiv art. 155 in. (1) și (2) și (6) și art. 156 in. (1) din Legea nr. 98/2016, dar și principiul proporțio.....ității și obligația autorității contractate de a asigura o informare corectă, completă și explicită cu privire la cerințele achiziției, astfel cum rezulta din art. 3 in. (1) pct. 26 lit. z) și art. 154 din Legea nr. 98/2016, precum și art. 20 din Normele metodologice, pentru argumentele arătate mai sus, care sunt aplicabile pentru identitate de rațiune.

O tă solicitare a contestatoarei vizează eliminarea cerinței ca produsul de la pct. 9.2 să prezinte spectru larg de acțiune pentru *„EN 16777 (2.2), timp de contact maximum 2 min”*, pe motiv că înc.....că dispozițiile standardului EN 14885:2015 și pe cele e Ordinului nr. 961/2016, coroborat cu Ordinul nr. 10/368/11/2010 și Ordinul nr. 1082/2016 și, câtă vreme:

- caietul de sarcini face trimitere la standardul SR EN 14885:2015;

- standardul SR EN 14885:2015 prevede lista standardelor din România aplicabile în unitățile sanitare în domeniul curățării, dezinfecției, astfel cum rezulta și din Ordinul nr. 1082/2016, dar și din prevederile caietului de sarcini (pag. 7);

- din art. 4 in. (1) lit. (g¹) din Ordinul nr. 10/368/11/2010 coroborat cu art. 13 in. (3) din Ordinul nr. 961/2016, rezultă că, în ev.....uarea produsului biocid care face parte din grupa princip.....ă 1, utilizat inclusiv pentru dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare și demonstrarea eficacității acestora se aplica standardul SR EN 14885:2015;

- activitatea „EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min” nu face parte din SR EN 14885:2015.

Întrucât excede prevederilor standardului SR EN 14885:2015, cerința ca produsul de la pct. 9.2. „să prezinte spectru larg de acțiune inclusiv pentru „EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min”. este restrictivă și disproporționată, fiind încălcate prevederile art. 155 in. (6), (1) și (2) din Legea nr. 98/2016, precum și principiul proporțion.....ității.

Față de cele de mai sus, petenta solicită obligarea autorității contractante la eliminarea din caietul de sarcini a cerinței criticate.

În acest sens, face trimitere la decizia CNSC publicată sub B02018_6343.

De asemenea, autoarea contestației solicită eliminarea cerințelor ca produsul „Să prezinte conținut coolic de minim 70%” și „să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii”, susținând că acestea sunt similare cu cerințele impuse de autoritatea contractantă pentru produsul de la pct. 9.1, iar argumentele prezentate în acest sens în paragrafele anterioare se aplică mutatis mutandis și în privința produsului de la pct. 9.2 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare” – flacon 500 ml.

Pentru identitate de rațiune, față de argumentele deja prezentate, autoarea contestației solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerințelor ca produsul de la pct. 9.2 „Să prezinte conținut coolic de minim 70%” și „Să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii” și acceptarea produselor care respectă standardul SR EN 14885:2015 și au ca substanță activă etanol, cu o concentrație de 65% în masă, respectiv 79,1% în volum.

O tă cerință criticată de autoarea contestației este cea ca produsul de la pct. 9.2 „să fie sub formă lichidă”.

Învederează faptul că argumentele prezentate mai sus pentru cerința identică solicitată pentru produsul de la pct. 9.1 se aplică mutatis mutandis și în privința produsului 9.2 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare” – flacon 500 ml.

Pentru identitate de rațiune, față de argumentele deja prezentate, autoarea contestației solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței ca produsul de la pct. 9.2 „să fie sub formă lichidă” și acceptarea, pentru produsul de la pct. 9.2 lotul 9, inclusiv a produselor

sub formă de gel, prin modificarea cerinței, după cum urmează: „să fie sub formă lichidă sau sub formă de gel”.

Contestatoarea susține că, prin întocmirea deficitară a cerințelor din documentația de atribuire, autoritatea contractantă a încălcat și principiile din materia achizițiilor publice prevăzute la art. 2 in. (2) din Legea nr. 98/2016:

a) principiul tratamentului eg..... prevăzut de art. 2 in. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016 - cerințele privind timpii de contact restrictivi solicitați prin caietul de sarcini pentru produsele de la pct. 9.1. și 9.2. conduc, în mod inevitabil la restrângerea concurenței în cadrul procedurii și la încălcarea, deopotrivă, a principiului tratamentului eg..... și nediscriminării, accesul la procedura operatorilor economici care ar putea oferta produse ce respecta standardul EN 14885:2015 fiind restricționat; deși pot oferta produse conforme standardului aplicabil în materie de produse biocide, avizate în mod corespunzător de Ministerul Sănătății, operatorii economici sunt limitați în a participa la procedura de atribuire de cerințele restrictive și disproporționate impuse de autoritatea contractantă;

- cerințele privind combinația de minim 2 cooli și de conținut coolic de minim 70% echiv.....ează, practic, cu impunerea unui anumit produs biocid, dezavantajându-i pe operatorii economici interesați de procedura care însă, furnizează produse biocide conform standardului SR EN 14885:2015, dar cu o tă compoziție decât cea impusă în mod nejustificat;

- specificația tehnică impusă prin caietul de sarcini pentru produsului de la pct. 9.1. și pct. 9.2. ca acesta să fie sub forma lichidă conduce la neasigurarea accesului tuturor operatorilor economici interesați la procedura de atribuire în condiții de eg.....itate; de exemplu, este posibil ca și ți operatori economici, care pot oferta produse care îndeplinesc toate cerințele din caietul de sarcini conform spectrului dovedit prin testări standard regăsite în avizul sanitar de comerț.....izare emis de către Comisia Națională.....a pentru Produse Biocide, să fie interesați de a depune oferte în cadrul procedurii, accesul acestora la procedură fiind însă restricționat în mod nejustificat, întrucât ar furniza produse într-o ta formă de condiționare decât cea lichidă (ex. sub forma de gel);

b) principiul proporțio.....ității reglementat de art. 2 in. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016 - impunerea unor cerințe restrictive și neconforme cu standardul EN 14885:2015 și legislația speci.....ă este de natură a încălca și principiul proporțio.....ității; deși în virtutea acestui principiu, specificațiile tehnice aferente produselor trebuie să se limiteze numai la cele strict necesare pentru a se asigura îndeplinirea, în condiții optime a contractului respectiv, autoritatea contractantă a impus, prin caietul de sarcini, cerințe restrictive, neleg.....e, care depășesc cerințele necesare pentru îndeplinirea în condiții optime a contractului de achiziție publică, astfel cum decurg acestea din standardul EN 14885:2015;

În sprijinul susținerilor s.....e invocă jurisprudența europeană și practica CNSC.

c) principiul asumării răspunderii, în virtutea căruia autoritatea contractantă avea obligația să asigure organizarea procedurii de atribuire, cu respectarea tuturor dispozițiilor leg.....e aplicabile.

Totodată, petenta apreciază că a fost încălcat și scopul achizițiilor publice , prevăzut la art. 2 in. (1) din Legea nr. 98/2016.

Având în vedere cele expuse, petenta solicită admiterea contestației, astfel cum a fost formulată.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin adresa nr. 3644 din 19.04.2021, SC SRL a solicitat, în temeiul art. 19 in. (1) din Legea nr. 101/2016, accesul la documentele dosarului achiziției publice, precum și eliberarea de fotocopii de pe acestea.

Prin punctul de vedere nr. 14367/29.04.2021, înregistrat la CNSC cu nr. 22599/04.05.2021, ... a solicitat respingerea contestațiilor formulate de SC SRL, S. SRL și SC SRL, ca nefondate.

În fapt, ... menționează că, în data de 13.10.2020, a lansat procedura desfășurată online, publicată în S.E.A.P. în data de 08.04.2021 cu anunțul de participare nr., pentru încheierea acordului-cadru de furnizare, având ca obiect: „Dezinfectanți”, pe o perioadă de 24 luni.

V.....oarea estimată a procedurii a fost cuprinsă între 4,373,300.00 lei, fără TVA și 31,084,400.00 lei, fără TVA, iar obiectul procedurii a fost divizat în 15 loturi, astfel:

- Lotul 1 „Săpun pentru person..... și pacienți”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 365,000.00 și 1,540,000.00 lei;
- Lotul 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 279,000.00 și 1,872,000.00 lei;
- lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 585,000.00 și 7,980,000.00 lei;
- lotul 4 „Soluții pentru decolonizare/decontaminare”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 122,400.00 și 265,600.00 lei;
- lotul 5 „Șervetele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 100,000.00 și 2,400,000.00 lei;
- lotul 6 „Lavete dezinfectante”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 1,432,500.00 și 5,640,000.00 lei;
- lotul 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția ciclică a aeromicroflorei prin nebulizare uscată”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 240,000.00 și 6,000,000.00 lei;
- lotul 8 „Soluție pentru nebulizare uscată compatibilă cu aparatul aereosept 500m sau echiv.....ent”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 135,000.00 și 270,000.00 lei;
- lotul 9 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 350,000.00 și 2,900,000.00;

- lotul 10 „Dezinfectant de nivel în.....t, compatibil cu sistem cu abur”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 36,000.00 și 720,000.00 lei;
- lotul 11 „Covorașe decontaminante”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 144,000.00 și 288,000.00 lei;
- lotul 12 „Șervetele impregnate cu dezinfectant de nivel în.....t pentru dezinfecția sondelor de ecograf”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 60,000.00 și 120,000.00 lei;
- lotul 13 „Igienă or.....ă”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 186,000.00 și 372,000.00 lei;
- lotul 14 „Igienă chirurgical.....ă”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 8,400.00 și 16,800.00 lei;
- lotul 15 „Antiseptic pentru dezinfecția preoperatorie a tegumentelor”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 330,000.00 și 700,000.00 lei.

Precizează că procedura de atribuire se afla parți..... suspendată (loturile 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9, 11 și 12, conform încheierilor CNSC nr. 1076/C4/..... și nr. 1111/C4/....., ...) și, parți....., în faza de depunere a ofertelor, cu termen limită 10.05.2021.

..... menționează că, în baza avizului de funcționare nr. 57 din 28.10.2020, emis de Ministerul Sănătății prin Direcția de Sănătate Publică a Municipiului București, își desfășoară activitatea medic.....a ca în exclusivitate COVID.

Cu privire la contestația formulată de SC SRL, autoritatea contractantă arată următoarele:

Lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”

3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”

Referitor la solicitarea contestatoarei de eliminare a tulpinilor E. coli și MRSA, ... învederează faptul că, în acest moment, unitatea icească se confruntă cu multiple infecții provocate de aceste tulpini, motiv pentru care a solicitat, în mod expres, eficacitate pe aceste tulpini.

Subliniază faptul că, potrivit Notei din Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, specificațiile tehnice au caracter de recomandare și nu obligatorii, astfel cum susține contestatoarea, unitățile sanitare publice și private fiind singurele în măsură să stabilească măsurile necesare a fi luate împotriva riscurilor la care sunt supuși pacienții și person.....ul medic.....

Cu privire la modificarea timpului de contact de 1 minut, solicitat în caietul de sarcini, autoritatea contractantă precizează că este de acord cu modificarea timpului de contact din „1 minut” în „5 minute”. Menționează că, în luarea în luarea deciziei iniți.....e a avut în vedere faptul că standardul EN 14348 nu permite testarea produselor pentru suprafețe la un timp mai mic de 5 minute.

Concluzie: Timpul de acțiune se modifică din „1 minut” în „5 minute”.

Referitor la solicitarea contestatoarei privind mod.....itatea în care aceasta este irelevantă, deoarece lotul 3 este compus din 3 produse, iar an.....iza comparativa se efectuează pentru întreg lotul, astfel cum se prevede în caietul de sarcini, iar implementarea unei an.....ize comparative pentru fiecare produs din lot ar face imposibilă adjudecarea acestui lot, deoarece preturile diferă de la un ofertant la tul neputând rezulta care dintre oferte este mai avantajoasă.

Concluzie: Specificația tehnică „An.....iza comparativă va avea în vedere prețul maxim..... ofertat pentru lotul 3” nu se modifică.

Precizează că se menține necesitatea livrării în flacoane de 1 litru, întrucât flacoanele mai mari de 1 litru sunt greu de manipulat de către person.....ul medic..... și auxiliar, această specificație fiind în interesul ui și nefiind interzisă de lege.

3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporidic pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”.

Referitor la solicitarea de eliminare a tulpinii MRSA, ... învederează faptul că, în acest moment, se confruntă cu multiple infecții provocate de aceste tulpini ,motiv pentru care a solicitat, în mod expres, eficacitate pe tulpina MRSA.

Susținând că unitățile sanitare publice și private sunt singurele în măsură să stabilească, atât riscurile la care sunt supuși pacienții și person.....ul medic....., autoritatea contractantă arată că, potrivit Notei din Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, specificațiile tehnice au caracter de recomandare și nu obligatorii, astfel cum susține contestatoarea.

Concluzie: Specificația tehnică nu se modifică.

Cu privire a solicitarea contestatoarei de eliminare din caietul de sarcini a specificației tehnice „Să nu conțină peroxid de hidrogen, ...coolii, acid peracetic”, autoritatea contractantă precizează că este de acord cu eliminarea acestei specificații.

Concluzie: Se elimină din specificația tehnica cerința „Să nu conțină peroxid de hidrogen, ...coolii, acid peracetic”.

Referitor la solicitarea petentei privind mod.....itatea în care se face an.....iza comparativă, autoritatea contractantă apreciază că este irelevantă, având în vedere faptul cp lotul 3 este compus din 3 produse, iar an.....iza comparativă se re.....izează pentru întreg lotul, astfel cum s-a indicat în caietul de sarcini, iar implementarea unei an.....ize comparative pentru fiecare produs din lot ar face imposibilă adjudecarea acestui lot, deoarece preturile diferă de la un ofertant la tul neputând rezulta care dintre oferte este mai avantajoasă.

Concluzie: Specificația tehnică „An.....iza comparativă va avea în vedere prețul maxim..... ofertat pentru lotul 3” nu se modifică.

Mai arată că se menține necesitatea livrării în flacoane de 1 litru, întrucât flacoanele mai mari de 1 litru sunt greu de manipulat de

person.....ul medic..... și auxiliar, această specificație fiind în interesul autorității contractante, nefiind interzisă de lege.

Lot 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....a a aero micro florei prin nebulizare ceață uscată”

Cu privire la solicitarea petentei de modificarea a cerinței caietului de sarcini pentru activitatea „*Sporicidă EN 13704 (clostridium sporognes, bacillus subtilis, bacillus cereus*”, autoritatea contractantă precizează că este de acord cu modificarea acestei cerințe în „*Sporicida EN 13704 (bacillus subtilis)*” și „*activitate pe tulpina Clostridium difficile*”

Concluzie: Specificația tehnică se modifica din „*Sporicida EN 13704 (clostridium sporognes, bacillus subtilis, bacillus cereus*” în „*Sporicida EN 13704 (bacillus subtilis)*” și „*activitate pe tulpina Clostridium difficile*”

Referitor la critica SC SRL privind eliminarea specificației tehnice „*maxim 3 ml/mc*”, ... precizează că este de acord cu eliminarea acestei cerințe.

Concluzie: Se elimină, din specificația tehnică, cerința „*maxim 3ml/mc*”.

Lotul 8 „Soluție pentru nebulizare uscată, compatibilă cu aparatul arosept 500m sau echiv.....ent”

1. Referitor la critica contestatarei privind compatibilitatea produsului cu aparatul de nebulizare AEROSEPT 500M, ... precizează că aceste aparate se află în dotarea ui încă din anul 2018, iar potrivit art. 156 in. (3) din Legea 98/2016 „*Prin excepție de la prevederile in. (2), stabilirea specificațiilor tehnice prin precizarea elementelor prevăzute la in. (2) este permisă în situații excepțion.....e, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de precisă și de inteligibilă a obiectului contractului în conformitate cu dispozițiile in. (1); în aceste situații, precizarea elementelor prevăzute la in. (2) este însoțită de cuvintele «sau echiv.....ent»*”.

Menționează că un t argument în favoarea menținerii specificației tehnice este reprezentat de faptul că testele specifice metodei de dezinfecție pe c.....ea aeriană (NFT 72-281 sau EN 17272) se re.....izează prin metoda cuplului aparat-produs dezinfectant, motiv pentru care nu se poate accepta că un produs dezinfectant este eficient dacă nu a fost testat împreună cu aparatul, în speță, AEROSEPT 500M.

Concluzie: Specificația tehnică nu se modifica.

Referitor la contestația formulată de S. SRL, autoritatea contractantă arată următoarele:

Lot 1 „Săpun pentru person..... medic..... și pacienți,,. Produsul 1.1 „Săpun dezinfectant pe bază de clorhexidină”

Referitor la solicitarea contestatoarei privind eliminarea specificației tehnice ca produsul „*să fie pe bază de clorhexidină și săruri cuaternare de amoniu*”, ... menționează că, în urma efectuării unor studii, a constat că clorhexidina este o substanță activă potrivită dezinfecției mâinilor prin spălare (în prezenta apei), astfel cum coolul se utilizează la dezinfecția mâinilor prin frecare (fără apă), iar conform

Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, produsele care re.....izează dezinfecție prin spălare prezintă standardul EN 1499, iar produsele care re.....izează dezinfecție prin frecare prezintă standardul EN 1500.

Mai arată că, în urma cercetărilor pe piață, a constatat că există produse pe baza de coolii, care prezintă testare EN 1499, deși acestea nu se utilizează prin spălare, iar, pentru a evita o astfel de confuzie și pentru protejarea interesului superior pacienților, a solicitat un dezinfectant pe baza de clorhexidină și săruri cuaternare de amoniu, formula care o asigură ca va primi un produs tip săpun, care se utilizează prin spălare cu apă.

Lot 2. „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană”

Precizând că dorește achiziționarea a două produse distincte, cu capacități și dimensiuni diferite pentru utilizare în zone și spații diferite, ... arată că, astfel cum este prevăzut în caietul de sarcini, produsul de la poziția 2.2 este necesar pentru acoperirea unui volum de până la 40mc (ex: autoutilitare, grupuri sanitare, mici spații depozitare etc.), iar produsul de la poziția 2.1 este necesar pentru acoperirea unor încăperi cu volum de până la 150mc (ex: s.....oane, birouri etc.).

Astfel, ... menționează că, pentru a-și proteja interesele, a solicitat restructurarea lotului, în așa fel încât produsul de capacitate mică (mai ieftin) să fie înglobat de produsul de capacitate mare (mai scump) pentru ca unitatea sanitară să nu fie nevoită să utilizeze produsul mai costisitor și în zonele unde ar fi suficient să utilizeze produsul mic, fapt ce ar genera o creștere substanțială.....a de costuri pentru unitate.

Consideră că aceste produse sunt adecvate pentru nevoile ui, deoarece în cadrul acestuia se regăsesc încăperi cu volumul de 40 mc, încăperi cu volumul de 150 mc și încăperi cu un volum mai mare de 150 mc pentru care sunt solicitate produsele aflate la loturile 7 și 8.

Autoritatea contractantă susține că produsele ce fac obiectul lotului 2 nu sunt destinate dezinfecției suprafețelor critice, motiv pentru care nu se impune eficacitate sporică, eficacitatea luvurică solicitată acoperind, implicit, eficacitatea fungică (care presupune teste împotriva tulpinilor candida bicans și aspergillus brasiliensis).

Prin urmare, apreciază că solicitarea contestatoarei referitoare la solicitarea distinctă a eficacității levuricide (doar împotriva tulpinii candida bicans) este redundantă.

Referitor la nivelul de dezinfecție solicitat la acest lot, precizează că, astfel după cum se poate observa și din activitatea biocidă solicitată, este vorba de dezinfecția de nivel mediu pentru suprafețele semicritice.

Organizatoarea procedurii învederează faptul că a întocmit caietul de sarcini prin raportare la prevederile Ordinul nr. 1.082/731/2016

pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, privind modelul de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, iar produsele care compun lotul 2 sunt destinate dezinfecției suprafețelor, și nu dezinfecției aeromicroflorei. Dezinfecția suprafețelor se re.....izează pe c.....e aeriana, prin pulverizarea automată a substanței dezinfectante direct din flacon (fără nebulizator sau atomizor), fără a se urmări și dezinfecția aerului în sine.

Mai mult, consideră arbitrară și lipsită de temei solicitarea introducerii standardului NFT 72281 întrucât acest standard pentru dezinfecția aeromicroflorei este aplicabil doar la nivelul Franței, acesta nu este prevăzut de standardul EN 14885, nici dezinfecția aeromicroflorei și nici standardul NFT 72281 nu sunt prevăzute de Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, iar produsele componente e lotului 2 nu re.....izează dezinfecția aeromicroflorei, ci a suprafețelor;

Referitor la critica petentei privind specificația tehnică ca produsul să fie sub forma unui recipient de unică folosință, care, odată declanșat, să se consume/nebulizeze în tot.....itate, în maxim 3 minute, precizează că, întrucât unitatea sanitară este suport Covid care deține un volum mare de muncă și ocupație, este utilă dispersarea rapidă a produsului (1-3 minute), fiind necesar ca procesul de dezinfecție să demareze imediat după activarea/declanșarea produsului, iar procedura să fie accelerată (spre deosebire de dezinfecția cu nebulizator, care durează aproximativ 60 minute).

Consideră ca flacoanele, fiind de unică folosință, garantează utilizarea corectă la fiecare aplicare, fără posibilitatea unei erori umane (astfel cum este posibil în cazul dezinfectanților care necesită preparare, diluare, nebulizare etc.)

În acest sens, subliniază faptul dispozițiile art. 20 din OMS nr. 961/2016 interzic transvazarea, completarea sau recondiționarea flacoanelor, fapt ce relevă că toate amb.....ajele produselor dezinfectante sunt de unică folosință și nu pot fi reutilizabile

În ceea ce privește indicarea unui procedeu de fabricație, organizatoarea procedurii, consideră că sunt relevante prevederile art. 156 in. (3) din Legea nr. 98/2016 care permit precizarea elementelor prevăzute la in. (2), dar și prevederile art. 20 in. (10) din H.G. nr. 395/2016 care indică faptul că specificațiile tehnice trebuie să conțină caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv și să corespundă necesității autorității contractante.

Referitor la specificația tehnică ca produsul aferent lotului 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană” „să nu

necesite nebulizator”, autoritatea contractantă susține că este fundament.....ă, având în vedere motivele expuse mai sus.

Precizează că lotul 2 urmărește achiziționarea unor produse dezinfectante și nu a unor echipamente medic.....e sau aparatură de nebulizare, iar produsele ce formează obiectul lotului 7 “Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată” vizează achiziționarea unui produs dezinfectant care re.....izează dezinfecția aeromicroflorei cu ajutorul unui nebulizator.

Astfel, arată că ofertanții unui astfel de produs au posibilitatea și sunt invitați să depună ofertă pentru lotul 7.

Prin urmare, precizează că respinge critica referitoare la eliminarea sintagmei *„care să nu necesite nebulizator”* pe motiv de restricționare, având în vedere că în componența caietului de sarcini se regăsesc deja două loturi e căror produse se utilizează prin nebulizare cu aparatele din dotarea ui sau puse la dispoziție de către ofertantul câștigător.

Cu privire la solicitarea de a depune rapoarte de testare EN, în origin..... și copie, traduse autorizat pentru produsele încadrate ca dispozitive medic.....e, ... precizează că aceasta este o măsură de siguranță pentru v.....idarea documentelor prezentate și a avut în vedere faptul că se acceptă și produse încadrate ca dispozitive medic.....e, care nu prezintă verificare pre.....abilă din partea Comisiei Națion.....e pentru Produse Biocide.

..... menționează că, urmărind, în eg.....ă măsură, achiziționarea unui produs cu eficacitate biocidă ridicată, dar și cu toxicitate cât mai redusă pentru person...../pacienți/mediu, a solicitat ca produsele ce compun lotul 2 să nu conțină peroxid de hidrogen, acid peracetic, fenoli, clor, întrucât aceste substanțe prezintă un grad de toxicitate ridicat, în caz de expunere accident.....a a pacienților și person.....ului medic..... la acestea (prin inh.....are), motiv pentru care sunt inacceptabile pentru unitatea sa.

Concluzie: se păstrează cerința *„Să nu conțină peroxid de hidrogen, acid peracetic, fenoli, clor”*.

Apreciază că solicitarea contestatoarei privind mod.....itatea în care se face an.....iza comparativă este irelevantă, deoarece lotul 2 este compus din 2 produse, iar an.....iza comparativă se face pentru întreg lotul, astfel cum este indicat în caietul de sarcini. Susține că implementarea unei an.....ize comparative pentru fiecare produs în parte ar face imposibilă adjudecarea acestui lot, deoarece prețurile pentru fiecare produs din component lotului diferă de la un ofertant la tul neputând rezulta care din oferte este mai avantajoasă.

În acest sens, arată că a prevăzut criteriul de atribuire *„prețul cel mai scăzut”*, care, în conformitate cu art. 34 din H.G. nr. 395/2016, permite stabilirea ofertei câștigătoare numai prin compararea prețurilor prezentate în cadrul ofertelor admisibile fără a se ține cont de elemente de natură tehnică, astfel cum solicită contestatoarea.

Precizează că mod.....itatea de comparație a prețurilor are în vedere prețul pe flacon de minim 50ml/300ml, iar, astfel cum este

formulată cerința, se accepta și mod.....itate de amb.....are în flacoane mai mari, stabilindu-se însă un plafon de preț per flacon.

Prin urmare, apreciază că an.....iza comparativă se re.....izează într-un mod just, care reflectă necesitățile și interesele ui.

Produsul 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”

Autoritatea contractantă precizează că se modifica cerința „*Micobactericidă: EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact 1 min, reducere lg. $\geq 4,0T$* ” în „*Micobactericidă: EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact 5 min, reducere lg. $\geq 4,0$* ”, conform timpului de acțiune indicat de standardul EN 14348.

Învederează faptul că produsele biocide sunt definite și legiferate mult mai exigent decât dezinfectanții încadrați ca dispozitive medic.....e. Astfel, arată că, pentru biocide este în vigoare obligativitatea retestării periodice a testelor de eficacitate EN - o dată la 3 ani, pentru păstrarea indicației de utilizare în unitati sanitare conform art. 7 din Ordinului 10/201).

Conchide că, optând pentru un produs încadrat ca biocid, ... beneficiază de rapoarte de testare „*la zi*”, care se supun celor mai noi versiuni e standardelor de c.....itate.

Menționează că, întrucât pe piață exista o p.....etă foarte largă de dezinfectanți gata de utilizare pe bază de cool pentru dezinfecția suprafețelor, avizați ca produse biocide, coroborat cu faptul că aceste produse nu vor fi utilizate la dezinfecția suprafețelor dispozitivelor medic.....e, a solicitat un produs care să prezinte avizare biocidă, emisă de Comisia Națion.....a pentru Produse Biocide, cu indicație de utilizare în unități sanitare.

Arată că, pentru siguranța pacienților și a person.....ului medic....., a formulat cerința privind cumulul de două sau mai multe tipuri de cool, ce are un efect de potențare a eficacității biocide, fără a necesita o compoziție prea mare de substanță activă, care poate avea efect toxic pentru utilizatori și pacienți.

Concluzie: Se păstrează cerința „Să fie pe bază de minim 2 cool”.

Produsul 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporicid pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”

Referitor la solicitarea de a depune rapoarte de testare EN, în origin..... și copie, traduse autorizat pentru produse încadrate ca dispozitive medic.....e, autoritatea contractantă reia susținerile deja prezentate anterior, arătând că este o măsură de siguranță pentru v.....iditatea documentelor prezentate.

Organizatoarea procedurii precizează că se elimină din specificația tehnică cerința ca produsul „Să nu conțină peroxid de hidrogen, ...cool, acid peracetic”.

Produsul 3.3 „Dezinfectant concentrat pentru suprafețe, pentru celula de criză (situații de urgență)”

Autoritatea contractantă menționează că, întrucât produsul va fi utilizat pentru celula de criza dorește achiziționarea unui produs de nivel în.....t, iar spectrul de activitate dezinfectantului trebuie sa fie:

- Bacterică: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 5,0$;
- Bacterică/Fungică: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$ pentru activitate bacterică;
- Fungică lg mai mare sau eg..... cu 3;
- Levurică: EN 13624 (Candida bicans) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Fungică: EN 13624 (Candida bicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Micobacterică EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$;
- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau person.....ul medic.....) sau ≤ 60 min. (pentru te tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;
- Sporică: EN 13704 reducerea log $\geq 3,0$ (conform OMS nr. 961/2016, cu modificările ulterioare).

Autoritatea contractantă precizează că dorește achiziționarea unui produs biocid, care să prezinte, în primul rând, eficacitate virucidă completă și rapidă (împotriva adenovirus, norovirus, poliovirus, inclusiv SARS-COV-2), ca măsură preventivă împotriva apariției de viitoare v.....uri mai agresive e pandemiei de SARS-COV-2, prin situații de urgență, în cazul actu....., înțelegând epidemii de tip vir..... (astfel cum este cea din prezent).

Precizează că are acorduri-cadru în derulare pentru produse care re.....izează dezinfecția suprafețelor semicritice și critice, dar aceste produse au fost contractate înainte de începutul pandemiei (anunț participare nr. 1007129/07.12.2018), motiv pentru care nu a prevăzut necesitatea unui produs cu eficacitate virucidă puternică și rapidă, care să acționeze inclusiv împotriva virusului SARS-COV-2.

Menționează că acest produs reprezintă o completare/rezervă la gama de dezinfectanți disponibilă, care nu înlocuiește produsele deja contractate, și reflectă necesitățile unității, care este și Suport Covid.

Lot 5. „Șervetele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”

..... reiterează susținerea potrivit căreia, optând pentru un produs încadrat ca biocid, beneficiază de rapoarte de testare „la zi”, care se supun celor mai noi versiuni e standardelor de c.....itate.

Autoritatea contractantă precizează că se elimina cerința ca produsul „să fie pe bază de peroxid de hidrogen”.

Lotul 7. „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”

Autoritatea contractantă arată că a solicitat ca produsul să fie eficient împotriva tulpinilor bacillus subtilis, bacillus cereus și clostridium sporogenes, cerința fiind în deplina concordanță cu prevederile standardului EN 14885, cu privire la tulpinile obligatorii și adițion..... admise pentru standardul sporicid EN 13704.

Menționează că, potrivit standardului EN 13704, tulpina obligatorie este este bacillus subtilis, celel.....te două tulpini (bacillus cereus și clostridium sporogenes) fiind tulpini adițion.....e acceptate, iar cerința de eficacitate împotriva acestora respectă, în mod riguros, prevederile leg.....e și este pe deplin întemeiată.

Precizează că se elimina cerința „(maxim 3ml/mc)”.

Menționând că interv.....ul de referință stabilit în caietul de sarcini reflectă necesitățile ui, întrucât un pH prea acid sau prea bazic poate coroda și deteriora suprafețele și dispozitivele/echipamentele pe care se așează particulele nebulizate, autoritatea contractantă precizează că se păstrează cerința „pH = 3-5”, cât mai puțin acid.

..... învederează faptul că, potrivit art. 22 lit. f) din OMS nr. 961/2016, cerința „Să nu conțină dehide, clor, fenoli, ...coolii” este în conformitate cu dispozițiile leg.....e, întrucât dehidele sunt interzise în spațiile închise, produsele pe bază de coolii nu pot fi nebulizate/pulverizate în încăperi închise, deoarece aceste produse sunt inflamabile și nu distrug spori bacterieni, iar fenolul este anestezic loc..... care scade excitabilitatea nervilor periferici, în soluție 5% este iritant și caustic, provoacă ulceratii și necroze tisulare, depresia SNC, si.....oree, leziuni ren.....e, bradicardie, colaps, exitus.

Apreciind că este singura în măsură să aprecieze și să decidă dacă și care sunt riscurile la care poate fi expus person.....ul medic..... și pacienții, autoritatea contractantă arată că nu renunță la aceasta solicitare.

Precizează că a solicitat ca produsele „Să nu conțină acid peracetic, să nu miroasă a oțet” deoarece mirosul de oțet, generat de acidul peracetic, este pregnant și supărător pentru person.....ul medic..... și pentru pacienți, acesta persistând și după fin.....izarea procedurii de nebulizare. Arată că, totuși, pentru buna desfășurare a procedurii de achiziție consideră ca nu este imperativ a păstra aceasta cerința lsi dispune eliminarea sa.

Concluzie:

1. Se păstrează cerința „Să nu conțină dehide. clor, fenoli, ...coolii”.
2. Se elimina cerința „Să nu conțină acid peracetic, să nu miroasă a oțet”.

Menționează că, în caietul de sarcini se solicită deja testarea NFT 72281, complementar cerinței „Să prezinte testare (EN, VAH/DGHH, AFNOR, US-EPA, ASTM).”, iar standardul NFT 72281 este emis de AFNOR, iar testarea AFNOR implică și testarea NFT 72281, motiv pentru care apreciază că această critică este neîntemeiată.

În opinia sa, acceptarea doar a standardului NFT 72281 este restrictivă și insuficientă, deoarece există și te standarde care demonstrează eficacitatea unui concept aparat-substanță.

Lotul 9. „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....a a mâinilor prin frecare”

Produsul 9.2. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare-flacon 500 ml”.

..... învederează faptul că Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, stabilește anumite interv.....e de timp, pe care unitatea sanitară are obligația să le respecte la întocmirea caietului de sarcini, rămânând în sarcina acesteia egerea interv.....ului de timp corespunzător, ...es în funcție de mai mulți factori, printre care: incidența infecțiilor intra-.....icești, profilul microbiologic, patologie, număr pacienți, tipuri secții etc.

Astfel, arată că legiuitorul nu impune un anumit timp de contact autorității contractante, și nici nu o obligă să folosească cel mai îndelungat timp din interv....., lăsând fiecare achizitor să-și stabilească proprii timpi de contact, care să reflecte propriile necesități.

Apreciază că orice soluție care re.....izează mai rapid dezinfecția este în interesul său și siguranței pacienților, iar atâta timp cât există produse cu acțiune mai rapidă decât 30 secunde/1 minut, extinderea timpului de contact de la acest interv..... de timp este în dezavantajul pacienților și person.....ului medic.....

Organizatoarea procedurii învederează că, prin planul propriu de prevenție a infecțiilor intra-.....icești, care reflecta și c.....itatea de Suport Covid, a optat pentru două produse dezinfectante pentru mâini, care se completează atât prin forma de amb.....are (flacon 1l/500ml), cât și prin eficacitatea biocidă, solicitând un produs care se încadrează în media normativelor în vigoare din punctul de vedere timpilor de contact (produsul 9.1) și un produs cu acțiune ultra-rapidă, pentru situații de urgență (produsul 9.2).

..... precizează că, pentru activitatea bactericidă, conform standardului EN 13727, se acceptă timpul maxim de 30 de secunde, iar, pentru activitatea virucidă, conform standardului EN 14476, se acceptă timpul maxim de 30 de secunde.

Mai arată că se elimină cerința „EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min”.

Lotul 11. „Covorașe decontaminante”

Autoritatea contractantă arată următoarele:

- Se modifică cerința „Să fie tratate antibacterian și antifungic cu benzoisothiazolina-3-one” în „Să fie tratate cu substanțe cu efect bacteriostatic și fungistatic”.

- Se menține cerința „Sa prezinte testare conform ASTM E 2180-01”, deoarece normele Europene EN nu au un echiv.....ent pentru metoda ASTM E2180, care este singura metodă concepută pentru a testa cantitativ eficacitatea antimicrobiană a agenților antimicrobieni încorporați în materi.....e polimerice sau hidrofobe și cărui scop este de „a ev.....ua (cantitativ) eficacitatea antimicrobiană a agenților încorporați sau legați în sau pe în princip..... hidrofobplat (bidimension.....) sau suprafețe polimerice. Metoda se concentrează, în primul rând, pe ev.....uare activitate antibacteriană; cu toate acestea, ...te microorganisme precum drojdia și conidiile fungice pot fi testate folosind această metodă.”

În opinia autorității contractante, fiind vorba de un produs care trebuie să prezinte teste conform unei norme națion.....e, care nu are echiv.....ent în normele europene, respectivului produs îi sunt aplicabile dispozițiile art. 4 lit. g) din Ordinul nr. 10/2010, potrivit căroră, pentru demonstrarea eficacității produsului asupra tor organisme decât cele pentru care sunt prevăzute standardele europene se acceptă rapoarte de testare efectuate prin metode asimilate precum VAH (anterior DGHM), DVG, AFNOR, US-EPA, AOAC, ASTM sau OECD.

Totodată, apreciază că, întrucât, în cazul de față, nu exista un standard european, relevante sunt și prevederile art. 156 in. 1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, potrivit căroră, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul Uniunii Europene, specificațiile tehnice pot fi stabilite prin trimitere la standarde internațion.....e, astfel cum este standardul ASTM, sau te sisteme de referință tehnice.

Lotul 12. „Șervetele impregnate cu dezinfectant de nivel în.....t pentru dezinfecția sondelor de ecograf”

Referitor la solicitarea de eliminare a cerinței de amb.....are a produsului „Forma de amb.....are: maxim 100 șervețele/pachet” autoritatea contractantă consideră că nu se impune eliminarea acestei cerințe, o formă de amb.....are mai mare de 100 șervețele/pachet este mai greu de utilizat/manevrat, iar un produs desigilat nu poate avea un termen de v.....abilitate foarte mare, existând riscul de contaminare. Mai mult, arată că mai mult de 100 șervețele/pachet sunt mai greu de depozitat, purtat, manipulat, fiind posibil ca substanța dezinfectantă să se evapore înainte de utilizarea întregului pachet.

În ceea ce privește afirmația contestatoarei potrivit căreia „numărul de șervețele plasat de producător într-un pachet nu ar trebui să constituie o preocupare atât de importantă, (...)”, autoritatea contractantă afirmă că este interesată toate aspectele ce țin de prevederile contractu.....e, iar faptul că a fost indicat un număr maxim de șervetele nu constituie un element discriminatoriu, atâta timp cât sunt premise și mai puțin de 100 de șervețele.

Precizează că se modifică cerința „An.....iza comparativă va avea în vedere prețul pe pachet, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini” în „An.....iza comparativă va avea în vedere prețul pe șervețel, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini”.

Reiterează susținerea potrivit căreia produsele biocide sunt definite și legiferate mult mai exigent decât dezinfectanții încadrați ca dispozitive medic.....e, pentru biocide fiind în vigoare obligativitatea retestării periodice a testelor de eficacitate EN, o dată la 3 ani, pentru păstrarea indicației de utilizare în unități sanitare conform Ordinului nr. 10/2010.

Referitor contestația SC SRL, autoritatea contractantă arată următoarele:

Lotul 9. „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”

..... precizează că, având în vedere măsurile de remediere adoptate în urma contestației unui t operator economic și a interv.....ului de timp indicat de standardul EN 14885 pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....a a mâinilor timpul de contact va fi următorul:

9.1 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”

- pentru activitatea bactericidă, conform standardului EN 13727, timp maxim de contact 30 secunde (conform dezinfecției igienice);
- EN 1500, timp de contact maximum 30 sec. (conform dezinfecției igienice);
- EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 sec.;
- Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact maximum 60 sec. (conform dezinfecției igienice)
- Levuricid EN 13624 (2,1), timp de contact maximum 30 sec.;
- Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact maximum 30 sec.;

Menționează că timpii de contact se încadrează în interv.....ul de timp indicat de standardul EN 14885 pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor (minim 30 secunde - maxim 1 minut, indicat pentru dezinfecția igienică și minim 1 minut - maxim 5 minute, indicat pentru dezinfecția chirurgic.....ă).

Precizează că se păstrează cerința ca produsul „Să fie pe bază de o combinație de minim 2 coolii ca substanțe active, minim 70%” și vor fi acceptate atât produsele lichide, cât și cele sub formă de gel.

Produsul 9.2 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500ml”

- pentru activitatea bactericidă, conform standardului EN 13727, timp maxim de contact 30 secunde (conform dezinfecției igienice);
- EN 1500, timp de contact maximum 30 sec. (conform dezinfecției igienice);
- EN 12791 (2,2), timp de contact maximum 90 sec.;

- Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact maximum 60 sec. (conform dezinfecției igienice);
- Levuricid EN 13624 (2,1), timp de contact maximum 30 sec.;
- Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact maximum 30 sec.

Autoritatea contractantă menționează că timpii de contact se încadrează în interv.....ul de timp indicat de standardul EN 14885 pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor (minim 30 secunde - maxim 1 minut indicat pentru dezinfecția igienică și minim 1 minut - maxim 5 minute pentru dezinfecția chirurgicală.....ă).

..... precizează următoarele:

1. Se elimină cerința „EN 16777 (2,2) timp de contact maximum 2 min”;
2. Se păstrează cerința „Să fie pe baza de o combinație de minim 2 coolii ca substanțe active, minim 70%.”
3. Vor fi acceptate atât produsele lichide, cât și cele sub formă de gel.

Având în vedere aspectele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 in. (6) din Legea nr. 101/2016, ... solicită Consiliului să respingă contestațiile formulate de SC SRL, SC SRL și SC SRL, ca fiind nefondate, netemeinice și neleg.....e.

În drept, au fost invocate dispozițiile Legii nr. 101/2016, ...e Legii nr. 98/2016 și e H.G. nr. 395/2016, Ordinului nr. 1226 din 3 decembrie 2012, Hotărârii nr. 1175/2007, Ordinului nr. 2737/2012.

În probațiune, au fost depuse, în copie certificată, documentele dosarului achiziției publice.

Prin adresa nr. 22896/327/C4/05.05.2021, Consiliul a invitat contestatoarea SC LOGISTRIC SRL să studieze documentele dosarului achiziției publice.

Prin adresa nr. 144/07.05.2021, înregistrată la CNSC cu nr. 23642/07.05.2021, SC LOGISTRIC SRL a comunicat Consiliului că renunță la solicitarea de studiere a dosarului achiziției publice.

Prin adresa nr. 953/05.05.2021, înregistrată la CNSC cu nr. 23124/05.05.2021, S. SRL a răspuns punctului de vedere autorității contractante cu privire la contestația sa, în care arată că este de acord că autoritatea contractantă poate lua orice decizie dorește și cum dorește, fiind răspunderea acesteia, însă toate deciziile s.....e sunt supuse controlului de temeinicie și leg.....itate organelor de administrare a jurisdicției competente.

Cu privire la critica 2.1.1. a contestației:

Petenta apreciază că refuzul ui de a elimina indicația de compoziție a produsului 1 lotului 1 este, pe de o parte, lipsit de dovada invocată („în urma efectuării unor studii”, „în efectuării unor cercetări pe piață”), iar, pe de ta parte, motivat nu prin justificarea compoziției impuse în sine, ci prin invocarea faptului că numai în această compoziție se va asigura că va primi un produs tip săpun, care se utilizează prin spălare cu apă.

Cu te cuvinte, o specificație de conținut se justifică prin aceeași cerință.

Menționează că, în ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile sanitare, p.51, sunt prezentate substanțele active utilizate în compoziția antisepticelor și date privind eficacitatea acestora în dezinfectia mâinilor, observându-se diversitatea soluțiilor de creare a acestor antiseptice (inclusiv sub formă de săpun), iar ceea ce trebuie să fie în atenția autorității contractante este conformarea produsului oferat la c.....itățile s.....e antimicrobiene.

Referitor la critica 2.2.1 din contestație, S. SRL apreciază că autoritatea contractantă pare a refuza să restructureze lotul 2 achiziției, prin comasarea celor două produse într-un singur lot, motivarea acesteia fiind contradictorie și nemotivată.

Precizează că achiziția se re.....izează prin raportare la c.....itatea de dezinfectant necesară pentru re.....izare dezinfectiei, iar nu la numărul de flacoane în care se depozitează dezinfectantul.

Apreciază că, dimpotrivă, raportarea la un singur produs, amb.....at într-un singur tip de recipient, având o capacitate de dezinfecție stabilită la nivel maxim..... de autoritatea contractantă (potrivit actu.....ei configurației a caietului de sarcini - minimum 300 ml), nu poate decât ușura/favoriza sfera competiției/scăderea nivelului prețului oferat (căci, spre exemplu, dacă numărul de flacoane/amb.....aje crește - ipoteza amb.....ării aceluiasi produs în mai multe tipuri de amb.....aj, de dimensiuni diferite, atunci crește și prețul ofertei).

Conchide că autoritatea contractantă recunoaște faptul că cele două produse sunt identice, justificând depratajarea acestora (strict și exclusiv prin criteriul dimensiunii amb.....ajului și capacității de dezinfecție a produsului din respectivul amb.....aj) prin utilizarea fiecăruia dintre ele în zone diferite, argument pe care-l apreciază ca fiind nefondat.

Susține că un produs care acoperă ambele volume de dezinfectant este suficient, dozarea distribuirii dezinfectantului re.....izându-se prin programarea pre.....abilă a dispozitivului.

S. SRL apreciază că soluția easă de societatea sa este cea mai bună din punct de vedere tehnic.

Referitor la solicitarea de la pct. 2.2.1.1 contestației, petenta apreciază că autoritatea contractantă nu a înțeles solicitarea sa. Precizează că S.....SRL a solicitat impunerea dovedirii eficacității levuricide și nu autoritatea contractantă.

Susține că motivarea autorității contractante vine în contradicție cu prevederile Anexei 3 la OMS nr. 1082/2016, referitoare la dezinfecția suprafețelor semicritice, în care dovedirea activității levuricide este prevăzută în mod distinct, în timp ce activitatea fungică este prevăzută în mod ternativ cu cea levurică, de unde concluzia că ținta princip.....ă este activitatea levurică, a cărei dovedire este obligatorie.

Arată și că autoritatea contractantă declara explicit, în cuprinsul punctului său de vedere (la critica 2.2.2.2): „Caietul de sarcini a fost întocmit prin raportare la prevederile Ordinului nr. 1071/2017, (...)”.

Cu privire la critica 2.2.2.2. din contestație, petenta reclamă faptul că autoritatea contractantă refuză să recunoască utilitatea și leg.....itatea introducerii dovedirii testării dezinfectantului lotului 2, conform standardului NF T 72-281.

Precizează că este de acord cu autoritatea contractantă că produsul este destinat dezinfecției suprafețelor și că această dezinfecție se re.....izează pe c.....e aeriană, însă nu este de acord cu afirmația că pulverizarea automată a substanței dezinfectante se re.....izează „fără nebulizator sau atomizor”, sens în care face trimitere la specificațiile tehnice e produsului, susținând că acestea se refera atât la nebulizare/nebulizator, cât și la atomizare/atomizor.

Învederează faptul că multe autorități contractante au considerat necesară testarea conform standardului NF T 72-281, solicitare care a fost considerată deplin leg.....ă de organele de administrare a justiției.

Apreciind că, pe fondul său, argumentarea ui este vădit nefondată, petenta afirmă că, autoritatea contractantă nici măcar titulatura standardului nu a an.....izat-o („Procédes de désinfection des Surfaces par voie aérienne), pentru că, dacă ar fi făcut aceasta minimă an.....iză, nu ar fi putut afirma că „*acest standard (este) pentru dezinfecția aeromicroflorei*”.

Subliniază faptul că, dacă un anumit tip de dezinfecție nu este prevăzut de standardul gener..... EN 14885, aceasta nu înseamnă că nu există.

Afirmă că, în lista standardelor europene, indicate prin EN 14885:2018, nu există niciunul care să poată susține afirmarea activității antimicrobiene printr-o testare a capacității de dezinfecție pe c.....e aeriană.

Subliniază faptul că ECHA recunoaște această situație și, pentru soluționare, face trimitere la standardul francez NF T 72-81.

Conchide că, introducerea unui standard european într-un caiet de sarcini privind achiziția de dezinfectanți este pe deplin admisibilă, chiar dacă standardul gener..... EN 14885:2018 nu-l prevede pentru dovedirea într-un anume mod a activității antimicrobiene.

În sprijinul susținerilor s.....e invocă decizia CNSC nr. 326/C9/186/02.03.2020.

Contestatoarea mai reclamă faptul că autoritatea contractantă refuze să elimine cerința vădit restrictivă ca produsul să fie sub forma unui recipient de unică folosință, care, odată declanșat, să se consume/nebulizeze în tot.....itate, în maxim 3 minute” (respectiv în maxim 1 minut), cu diverse motivări, pe care le consideră nepertinente și/sau nefondate.

Învederează faptul că, indiferent de rapiditatea cu care intra în funcțiune dezinfectantul, ceea ce este important este re.....izarea dezinfecției într-un timp permis de reglementările în materie; indiferent că un anumit dispozitiv re.....izează anclanșarea procesului de dezinfecție în 1, 3, 5, 10 minute, dezinfecția - adică obiectul de interes actului medic..... - se re.....izează într-un timp independent

de anclanșarea procesului, iar această caracteristică este importantă (rapiditatea re.....izării dezinfecției) și nu rapiditatea în inițierea procedurii.

Mai arată și că rapiditatea dispersiei poate fi stabilită ca o cerință distinctă pentru conformitatea ofertei, fără a fi legată de impunerea unui anumit dispozitiv.

În opinia sa, riscurile ipotetice sunt mult mai mari în cazul acestui „dispozitiv de unică folosință” decât în cazul utilizării dozatoarelor automate, cu reglaje preprogramate și adaptabile timpului și locului de utilizare.

Susține că dispozițiile art. 20 din OMS nr. 961/2016, invocate în acest sens de autoritatea contractantă vizează situația specifică a antisepticelor, nu a dezinfectanților destinați suprafețelor.

Referitor la trimiterea făcută de la dispozițiile art. 20 in. (10) din H.G. nr. 395/2016, afirmă că acestea sunt referințe cu caracter gener.....

Referitor la critica 2.2.4., privind solicitarea sa de înlăturare din titulatura achiziției a indicației vizând caracteristicile tehnice e difuzării dezinfectantului („care să nu necesite nebulizator”, petenta apreciază că aceasta este combătută de către autoritatea contractantă cu argumente care, pe de o parte, nu elimină recunoașterea că difuzarea, chiar și în condițiile specificate de, se poate re.....iza și prin nebulizare, apoi, argumentul spațiului restrâns poate fi relevant doar pentru produsul 2.2 lotului.

În ceea ce privește indicația constructivă a dispozitivului de distribuire, contestatoarea afirmă că aceasta se ătură celorl.....te anterior criticate privind amb.....area dezinfectantului în recipiente „de unică folosință” și viteza de declanșare a acestuia (1-3 minute), conturând cu claritate o dirijare a atribuirii către producătorul respectivului „recipient de unică folosință”, prin eliminarea concurenței ofertanților aceluiași dezinfectant.

Cu privire la critica 2.2.5 din contestație, S.....SRL reclamă faptul că autoritatea contractantă refuză să aplice legea, însă apreciază că, indiferent de motivarea refuzului trebuie să i se conformeze.

Subliniază faptul că Ordinul ANRMAP pe care l-a invocat în contestație nu distinge între diversele tipuri de dezinfectanți.

Referitor la critica 2.2.6, arată că argumentele prezentate de autoritatea contractantă în justificarea refuzului său de eliminare a indicației de compoziție nu sunt susținute prin nicio atestare cu caracter științific, motivarea acesteia fiind una pur form.....ă, lipsită de suport probator și vădit redundantă.

Cu privire la critica 2.2.7 din cuprinsul contestației, autoarea acesteia apreciază că refuzul autorității contractante de a schimba modul de efectuare a an.....izei comparative a ofertelor relevă faptul că aceasta nu-și recunoaște propria documentație de atribuire: la fiecare dintre cele două produse e lotului 2 fiind stabilită câte o mod.....itate de efectuare a an.....izei comparative.

Afirmă că, prin evocarea actului de impunere pe c.....e administrativă a prețului, autoritatea contractantă înc.....că principiile pieței libere, i unul dintre principiile achizițiilor publice în UE fiind cel bunei guvernante care impune ca achizițiile publice să nu fie un proces administrativ.

În același sens, invocă nota de fin..... din Anexa 4 la OMS nr. 961/2016.

În ceea ce privește admiterea de către autoritatea contractantă a cererii s.....e de modificare a timpului de contact acțiunii micobactericide de la 1 minut la 5 minute, dovedit conform standardului EN 14348, petenta solicită obligarea acesteia la publicarea modificării, prin erata prevăzută de art. 55 H.G. nr.395/2016.

În ceea ce privește critica 2.3.1.2 din cuprinsul contestației, autoarea acesteia apreciază că susținerea autorității contractante potrivit căreia, optând pentru un produs încadrat ca biocid, ar beneficia de rapoarte de testare „la zi”, care se supun celor mai noi versiuni e standardelor de c.....itate, constituie un argument fățiș discriminatoriu.

Argumentează arătând că dispozitivele medic.....e din dotarea oricărui au suprafețe care se dezinfectează inclusiv prin depunerea dezinfectantului distribuit pe c.....e aeriană, iar dispozițiile art. 7 din OMS nr. 961/2016 stabilesc eg.....itatea de tratament în ceea ce privește utilizarea ambelor tipuri de dezinfectanți în procesul de dezinfecție din unitățile sanitare din România.

În sprijinul susținerilor s.....e invocă jurisprudența curților de apel în materie (Decizia civilă nr. 144/27.02.2020 a Curții de Apel ba Iulia).

Cu privire la critica 2.3.1.3 din cuprinsul contestației, respectiv refuzul autorității contractante de a elimina cerința prezenței unei combinații de, cel puțin, 2 coolii în compoziția dezinfectantului, contestatoarea apreciază că argumentele ui nu se sprijină pe nicio constatare cu caracter științific/tehnice, aprecierea acestuia fiind pur speculativă.

Cu privire la critica 2.3.2.1 din contestație, autoarea acesteia arată că poziția autorității contractante și refuzul acesteia de a accepta aplicarea dispozițiilor Ordinului ANRMAP nr. 509/2011 sunt aceleași ca mai sus la critica 2.2.5.

Referitor la critica 2.3.2.2, respectiv admiterea de către autoritatea contractantă a cererii de eliminare a specificației stabilind compoziția dezinfectantului dorit a-l achiziționa, petenta solicită obligarea ui la publicarea acestei modificări prin erata prevăzută de art. 55 din H.G. nr. 395/2016.

Cu privire la critica 2.3.3, petenta arată că autoritatea contractantă a făcut precizarea solicitată, indicând nivelul dezinfecției dorite a fi re.....izată: dezinfecția suprafețelor critice, modificând, totodată, spectrul de activitate în raport de această precizare și, conform prevederilor corespunzătoare din Anexa nr. 3 la OMS nr. 1081/2016 și

cere ca aceasta să fie obligată la publicarea acestei modificări prin erata prevăzută de art. 55 din H,G. nr. 395/2016.

Referitor la critica 2.4.1, respectiv refuzul autorității contractante de a admite participare la competiția pentru atribuire și a șervețelilor impregnate cu dezinfectanți clasificați dispozitive medic.....e cu unul dintre motivele prezentate și la produsul 1 lotului 3, și anume faptul că dezinfectanții clasificați produse biocide prezintă mai multă siguranță, autoarea contestației precizează că combate caracterul discriminatoriu restricției cu argumentele prezentate la critica 2.3.1.2.

Cu privire la critica 2.4.2, respectiv admiterea de către autoritatea contractantă a cererii de eliminare a specificației stabilind compoziția dezinfectantului dorit a-l achiziționa, petenta solicită obligarea ui la publicarea acestei modificări prin erata prevăzută de art. 55 din H,G. nr. 395/2016.

Referitor la critica 2.5.1, respectiv refuzul autorității contractante de a stabili eficacitatea sporidică a dezinfectantului ofertat, în raport de testarea obligatorie prevăzută de standardul EN 13704 (tulpina *Bacillus subtilis*), petenta reclamă faptul că autoritatea contractantă nu face dovadă că testările adiționale.....e prevăzute de standard sunt justificate în situația sa particulară.

Prin urmare consideră că solicitarea autorității contractante are caracter restrictiv, chiar dacă e făcută în limitele gener.....e e standardului.

Cu privire la critica 2.5.2, respectiv admiterea de către autoritatea contractantă a cererii de eliminare a sintagmei „(maxim 3ml/mc)” din cerința „Să asigure eficacitatea pe tot spectrul cu consum cât mai redus (maxim 3ml/mc)”, petenta solicită obligarea ui la publicarea acestei modificări prin erata prevăzută de art. 55 din H,G. nr. 395/2016.

Referitor la critica 2.5.3, respectiv respingerea de către autoritatea contractantă a solicitării privind nivelul PH dezinfectantului, autoarea contestației arată că nu a justificat egerea interv.....ului de PH între 3 și 5, motivând că aceasta este necesitate sa, o motivare vagă în opinia sa, având în vedere că aceste crierii „*prea acid sau prea bazic*” nu se raportează la nimic, decât la aprecierea discreționară a autorității contractante.

Subliniază faptul că nu sunt anexate niciun fel de prospecte aparaturii autorității contractante din care să rezulte că dezinfectantul dorit trebuie plasat într-un anumit interv.....

Referitor la critica 2.5.4 din contestație, autoarea acesteia arată că autoritatea contractantă este de acord să elimine indicația din compoziție „*să nu conțină acid peracetic, să nu miroase a oțet*”.

În ceea ce privește indicația de compoziție „*Să nu conțină dehide, clor, fenoli, ...cooli*”, petenta precizează că este de acord cu menținerea acesteia.

Cu privire la critica 2.5.5 de modificare a cerinței „*Să prezintă testare (EN, VAH/DGHM, AFNOR, US-EPA, ASTM etc) din care să reiasă*”

că echipamentul/aparatul de nebulizare, împreună cu produsul biocid este eficient în practică pentru dezinfectia volumetrică termin.....a a aeromicroflorei", petenta apreciază că poziția autorității contractante este în parte nefondată și poate fi acceptată dacă se conformează la prevederile art. 156 in. 91) lit. b) din Legea nr. 98/2016, în sensul de a elimina dintre testările ce pot fi prezentate de ofertanți pe cele non-europene (în lista criticată sunt menționate testări conform standardelor americane US-EPA, ASTMA).

Precizează că nu vede efectul practic unei asemenea poziții a ui, de vreme ce a stabilit deja ca produsul trebuie să facă dovada testării conform standardului NF T 72-281 !

Referitor la critica 2.6.1.1., petenta consideră că poziția în gener..... contradictorie și ambiguă a ui în tratarea solicitărilor operatorilor economici interesați să participe la procedurile achiziției s.....e se reflectă și în cazul acestei solicitări (de respectare a prevederilor tehnice obligatorii în materie de eficacitate a dezinfectanților și de dovedire a acestei eficacități).

Susține că autoritatea contractantă refuză să abordeze chestiunea obligației s.....e de a respecta prevederile standardului gener..... EN 14885 (obligatoriu la nivel UE) și transferă discuția pe tărâmul legislației naționale.....e.

Afirmă că prevederile Anexei 3 la OMS nr. 1082/2016, necitate de autoritatea contractantă, arată că aceasta nu a respectat, în specificațiile atacate, interv.....ele stabilite acolo.

Subliniază faptul că, contrar afirmației autorității contractante potrivit căreia S.....SRL ar dori să stabilească un anumit timp de contact, societatea sa a solicitat doar ca să fie respectat interv.....ul de timp în care ar trebuie să se fixeze timpul de contact.

Menționează că, în partea fin.....a a răspunsului, ... a declarat că este de acord să facă rectificările solicitate de societate și a stabilit timpii de contact pentru dovedirea activității bactericide (dovedita conform standardului EN 13727) și virucide la 30 secunde, decizie cu care S.....SRL este de acord.

Cu privire la critica 2.6.1.2., arată că autoritatea contractantă a admis cererea sa de eliminare a specificației de spectru „EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min” și solicită ca aceasta să fie obligată să publice această modificare prin erata prevăzută de art. 55 din H.G. nr. 395/2016.

Referitor la critica 2.7.1, petenta menționează că autoritatea contractantă a acceptat să elimine indicația de compoziție „benzothiazolona-3-one” și solicită obligarea acesteia să publice această modificare prin erata prevăzută de art. 55 din H.G. nr. 395/2016.

Cu privire la critica 2.7.2., petenta susține că nu a făcut nicio referire la solicitarea sa de înlăturare a specificației „Să fie eficient împotriva pseudomonas, stafilococ auriu, s.....monella, e.coli, sarcina

lutea, MRSA, VRE, acinetobacter baumanii, aspergillus" și nu a justificat în niciun fel menținerea acesteia.

Afirmă că, prin raportare la specificația privind eficacitatea dorită de săpiti..... („*Sa fie tratate antibacterian și antifungic*”), testările acestor efecte (bactericid și fungicid), privind, în mod evident, dezinfectantul impregantor covorașului, trebuie să respecte normele tehnice europene reglementând materia.

Precizează că, în contestație, a arătat că nicio testare pentru dovedirea celor două efecte - care trebuie făcută conform standardelor stabilite cu titlu obligatoriu prin standardul gener..... EN 14885 (acum aflat la ediția 2018) - nu prevede ca tulpină obligatorie sau adițion.....ă, vreuna dintre cele solicitate de în specificația atacată.

Apreciază că relevanța utilizării standardului american ASTMA, pentru speța de față, este restrânsă de mai mulți factori:

- face doar dovada eficacității bactericide și doar părți..... fungicide (doar pentru fungul conidia); din punctul de vedere activității solicitate de fiind, așadar, insuficient;
- testează doar eficacitatea dezinfecanților încorporați sau atasați de suprafețe hidrofobice sau polimerice (producători ai tor tipuri de suprafețe, care nu sunt excluși ab initio din procedura din acest motiv
- prezentării unor covorașe confecționate din te materi.....e decât pentru care este preconizată testarea ASTMA;
- pot fi excluși pentru acest motiv neprezentării acestei testări);
- are în vedere, în princip....., testarea suprafețelor bidimension.....e (în speță este vorba despre o suprafața tridimension.....a).

Cu privire la critica 2.8.1., respectiv refuzul autorității contractante de a elimina cerința unui nivel maxim capacității amb.....ajului sau să îl plaseze la nivelul de 300 bucăți/pachet, autoarea contestației apreciază că argumentele ui pot părea relevante pentru respingerea cererii de eliminare a condiției de amb.....are, dar nu și pentru mărirea capacității pachetului, având în vedere următoarele:

- prin destinația șervețelilor nu trebuie ca pachetele să fie purtate asupra person.....ului (în buzunar), ci pachetele în curs de utilizare rămân în cabinetul în care sunt folosite.
- nu este pertinent argumentul privind greutatea pachetului cu implicații asupra manevrabilității și capacității de depozitare, diferența de greutate între un pachet de 100 șervetele și un pachet de 300 șervetele fiind sub 100 grame.
- privind riscul de vaporizare a substanței dezinfectante, pachetele au sistem de sigilare după desfacere;
- în plus, ... poate impune o limită minimă a v.....abilității pachetului după prima deschidere (ex. 5 luni, care ar asigura consumarea întregii cantități de 300 șervetele la un consum de cel puțin 2 șervețele /zi, ceea ce este oricum mult sub consumul înregistrat în practică).

V.....abilitatea pachetului după deschidere este atestată de către producător.

Referitor la critica 2.8.2., petenta arată că autoritatea contractantă a admis justetea acesteia și solicită să fie obligată să publice modificarea în erata prevăzută de art.55 din H.G. nr. 395/2016.

Cu privire la critica 2.8.3., respectiv refuzul autorității contractante de a admite participarea la competiția pentru atribuire și a covorașelor impregnate cu dezinfectanți clasificați dispozitive medic.....e cu unul dintre motivele prezentate și la produsul 1 lotului 3 - anume ca dezinfectanții clasificați produse biocide prezintă mai multa siguranță, autoarea contestației invocă argumentele prezntate la critica 2.3.1.2 pentru combaterea caracterului discriminatoriu restricției.

S. SRL menționează că a transmis autorității contractante acest răspuns la punctul său de vedere.

Din an.....iza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... a organizat licitația deschisă, derulată online, pe loturi, în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare „Dezinfectați”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN 1029959 din 08.04.2021, criteriul de atribuire aplicat fiind „prețul cel mai scăzut”, iar v.....oarea estimată a acordului-cadru de furnizare ce urmează a fi atribuit fiind cuprinsă între 4.373.300 și 31.084.400 lei, fără TVA. Documentația de atribuire a fost publicata în SEAP odată cu anunțul de participare.

Loturile contestate de cei trei operatori economici și v.....orile estimate pentru acestea sunt următoarele:

- lotul 1 „Săpun pentru person..... și pacienți”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 365.000 și 1.540.000 lei;

- lotul 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 279.000 și 1.872.000 lei;

- lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 585.000 și 7.980.000 lei;

- lotul 5 „Șervetele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 100.000 și 2.400.000 lei;

- lotul 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția ciclică a aeromicroflorei prin nebulizare uscată”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 240.000 si 6.000.000 lei;

- lotul 8 „Soluție pentru nebulizare uscată compatibilă cu aparatul aerosept 500m sau echiv.....ent”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 135.000 și 270.000 lei;

- lotul 9 „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 350.000 si 2.900.000;

- lotul 11 „Covorașe decontaminante”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 144.000 și 288.000 lei;

- lotul 12 „Șervetele impregnate cu dezinfectant de nivel în.....t pentru dezinfecția sondelor de ecograf”, cu v.....oarea estimată, fără TVA, cuprinsă între 60.000 și 120.000 lei.

Împotriva documentației de atribuire, respectiv a specificațiilor tehnice aferente loturilor 3, 7 și 8, SC SRL a înaintat Consiliului contestația de față (consemnând cautiunea în v.....oare de 25.920 lei, cu recipisa nr. 207132446/1 din 14.04.2021, emisă de Raiffeisen Bank, Sucurs.....a Ploiești), solicitând Consiliului să dispună obligarea autorității contractante la adoptarea de măsuri de remediere privind documentația de atribuire aferentă specificațiilor tehnice pentru loturile 3, 7 și 8.

Pe fondul contestației depusă de SC SRL, Consiliul constată că o primă critică a acesteia se refera la lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe” și vizează obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței privind spectrul de acțiune pentru activitatea bactericidă, pe tulpinile Escherichia coli și MRSA, nefiind obligatorii.

Consiliul reține că societatea contestatoare nu arată cum restricționează autoritatea contractantă concurența, în condițiile în care aceasta știe cu ce infecții se confruntă în, ce afecțiuni tratează, care, anume, sunt suprafețele pe care le dezinfectează, fiind în răspunderea ei exclusivă sănătatea pacienților. A pretinde că producătorul de dezinfectanți știe cel mai bine care sunt substanțele necesare autorității contractante înseamnă o depășire clară a rolurilor părților într-o procedură de achiziții publice, dispozițiile leg.....e stabilind în sarcina autorității elaborarea specificațiilor tehnice. Astfel, prezintă relevanță următoarele dispoziții din Legea nr. 98/2016:

- Art. 154. - Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.
- Art. 155. - (1) Specificațiile tehnice sunt stabilite prin documentația de atribuire și definesc caracteristicile solicitate privind lucrarea, serviciul sau produsele care fac obiectul achiziției.

Nicăieri nu există dispoziții care să stabilească dreptul operatorilor economici de a decide în locul autorităților contractante ce, anume, tulpini circulă în și ce testări sunt necesare.

În pronunțarea asupra acestei cereri, Consiliul reține că, potrivit Notei ce însoțește anexa ce face parte intergrantă din Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, *„Aceste criterii au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului de în selectarea produselor biocide de dezinfecție **adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de***

supraveghere a infecțiilor nosocomi.....e (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomi.....e etc.) și se aplică în funcție de nivelul de dezinfecție necesar suprafețelor din unitățile sanitare critice sau noncritice și nivelul de dezinfecție indicat acestora:

- dezinfecție de nivel scăzut, intermediar sau în.....t în conformitate cu recomandările Ordinului ministrului sănătății nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de ev.....uare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de ev.....uare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, cu modificările ulterioare

- standarde conform SR EN 14885/2015:

- obligatorii: bactericidă și levuricidă (destinată suprafețelor din arii noncritice, respectiv săli așteptare, pavimente spații comune, grupuri sanitare etc.);

- adiționale.....e (destinată suprafețelor, instrumentarului și tegumentelor din săli de intervenții chirurgicale.....e, săli de pansamente, secții de terapie intensivă, neonatologie etc.) ."

În consecință, autoritățile contractante au libertatea de a estima nevoia de achiziție, concretizată în specificațiile tehnice prin care sunt descrise produsele dezinfectante supuse procedurii de atribuire, printre care se regăsesc și cele vizând nivelul de eficacitate a produsului.

Astfel, nimic nu se opune ca, ...ături de eficacitatea pe tulpinile standardizate, autoritatea contractantă să aprecieze necesar ca produsul de achiziționat să aibă eficacitate extinsă, pe tulpini ce nu sunt obligatorii conform standardului, dar care devin necesare prin re.....itatea activității medic.....e din Nevoia de spectru larg eficacității produsului de achiziționat este cu atât mai evidentă în contextul medic..... de excepție perioadei în care procedura de atribuire este organizată și în care produsele descrise în caietul de sarcini vor fi utilizate.

În atare condiții, Consiliul nu va cenzura specificația tehnică ce permite achiziționarea unui produs dezinfectant pentru suprafețe cu un spectru lărgit de eficacitate, față de prevederile obligatorii e standardului corespunzător, solicitarea contestatoarei fiind respinsă.

O tă critică adusă de SC SRL cu privire la lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe” vizează modificarea timpului de contact de la 1 minut, așa cum a stabilit autoritatea, la 5 minute, cum prevede standardul EN 14885:2015. Prin punctul sau de vedere la contestație, autoritatea contractantă a arătat că este de acord cu modificarea cerută de contestatoare, astfel încât timpul de acțiune se modifică din „1 minut” în „5 minute”. Prin urmare, Consiliul va admite

critica, autoritatea contractantă urmând a publica în SEAP modificarea respectivă.

Tot referitor la caietul de sarcini pentru lot 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”, contestatoarea cere obligarea autorității contractante la reformularea cerinței cu privire la an.....iza comparativă, respectiv ca aceasta să fie făcută în funcție de cantitatea exprimată în mililitri ce se aplică pe 1 m², cantitate specificată în avizul BIO pentru dezinfecția de nivel mediu pe întregul spectru de acțiune.

În aparare, autoritatea contractantă arată ca lotul 3 este compus din 3 produse, astfel încât an.....iza comparativă propusă de contestatoare nu poate fi aplicată, compararea prețurilor pentru acest lot implicând un preț tot..... pentru toate cele 3 produse ce compun lotul.

În ceea ce privește critica referitoare la mod.....itatea de comparare a prețurilor, "An.....iza comparativă va avea în vedere prețul unui litru de soluție de lucru, în condițiile respectării cerințelor mai sus menționate", contestatoarea solicită ca aceasta să fie făcută în funcție de cantitatea exprimată în mililitri ce se aplică pe 1 m².

Aceasta justifică solicitarea prin faptul că autoritatea contractantă a solicitat în caietul de sarcini ca produsul să fie amb.....at în recipiente cu capacitate maxim 1 litru, prevăzute cu pulverizator, respectiv produsul va fi aplicat prin pulverizare pe suprafețe, deci trebuie să ia în considerare cantitatea exprimată în mililitri ce se aplică pe 1 m².

Consiliul constată v.....iditatea raționamentului autorității contractante din moment ce pentru stabilirea ofertei câștigătoare se compară prețul tot..... corespunzător întregului lot, și nu prețul pentru fiecare produs din cele 3 ce compun lotul.

Deși contestatoarea invocă, în susținerea solicitării s.....e, prevederea din anexa nr. 4 la Ordinul nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de ev.....uare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de ev.....uare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, potrivit careia „În cazul în care dezinfectantul se aplică prin pulverizare se va utiliza cantitatea specificată în aviz pentru a fi utilizată pentru un m² sau un m³ la timpii recomandați.”, Consiliul constată că nu există legătură între aceasta și cerința caietului de sarcini. Astfel, în ordin se vorbește despre cantitatea de utilizat prin pulverizare, iar caietul de sarcini despre modul de comparare a produselor.

Consiliul va respinge solicitarea respectivă, întrucât forma de condiționare fiind spumă, este lipsită de relevanță cantitatea în mililitri pe 1 m², cu atât mai mult cu cât la o pulverizare se elimină aceași

cantitate de dezinfectant, indiferent dacă se șterge un scaun, o noptieră sau un mâner. Prin urmare, comparația prețului/litrul de soluție în forma de condiționare solicitată, este singura relevantă, critica urmând a fi respinsă ca nefondată.

În privința solicitării SC SRL de a fi eliminată cerința privind spectrul de acțiune pentru activitatea bactericidă, pe tulpina MRSA, nefiind obligatorie, regasită în caietul de sarcini, lot 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporicid pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, Consiliul reiterează considerentele expuse în an.....iza solicitării similare a societății în ceea ce privește lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”.

În consecință, Consiliul respinge aceasta solicitare a contestatoarei.

Cât privește lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporicid pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, contestatoarea cere eliminarea cerinței „Să nu conțină peroxid de hidrogen, ...coolii, acid peracetic”, autoritatea achiesând acestei pretenții, autoritatea urmând să publice în SEAP modificarea respectivă.

În an.....iza cererii SC SRL de a fi modificată mod.....itatea de an.....iza comparativă stabilită de autoritatea contractantă pentru lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporicid pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, Consiliul reține considerentul evocat în pronunțarea asupra aceleiași cereri aferentă sublotului 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe” din același lot 3, concluzia fiind în sensul respingerii cererii.

Prin contestația înaintată, SC SRL critica și specificațiile tehnice e lotului 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, solicitând introducerea în caietul de sarcini și a eficacității pe tulpina standardizată aferentă activității sporicide, respectiv *Clostridium Difficile*, autoritatea contractantă fiind de acord cu această modificare.

Astfel, Consiliul stabilește obligația autorității de a publica în SEAP modificarea respectivă.

Aceeași concluzie o reține Consiliul și în privința eliminării cerinței „maxim 3 ml/mc” din cadrul specificațiilor tehnice e lotului 7, „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, autoritatea contractantă arătând că este de acord cu eliminarea sa, achiesând astfel pretenției SC SRL.

Prin contestația în an.....iza este criticată impunerea compatibilității produsului cu aparatul de nebulizare deținut de autoritatea contractantă, AEROSEPT 500M, prin specificațiile tehnice stabilite pentru Lot 8 „Soluție pentru nebulizare uscată compatibilă cu aparatul Aero-Sept 500m sau

echiv.....ent". De asemenea, contestatoarea arata ca cerinta este in contradictie cu prevederea din caietul de sarcini pentru lotul 8 potrivit careia „La fiecare 500 litri de dezinfectant, ofertantul va pune la dispozitia ui un nebulizator ceata uscata compatibil cu dezinfectantul ofertat.”

În aparare, autoritatea contractanta menționează că dorește să poată utiliza aparatul de nebulizare pe care îl are în dotare din anul 2018, un astfel de deziderat neputând fi atins decât dacă dezinfectantul achiziționat este compatibil cu acest aparat. De asemenea, aceasta invoca prevederile art. 156 in. (3) din Legea nr. 98/2016, conform carora «Prin excepție de la prevederile [.....in. \(2\)](#), stabilirea specificațiilor tehnice prin precizarea elementelor prevăzute la [.....in. \(2\)](#) este permisă în situații excepționale.....e, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de precisă și de inteligibilă a obiectului contractului în conformitate cu dispozițiile [.....in. \(1\)](#); în aceste situații, precizarea elementelor prevăzute la [.....in. \(2\)](#) este însoțită de cuvintele "sau echiv.....ent".»

Vazand titlul obiectul lotului 8 si trimiterile autoritatii contractante la dispozițiile art. 156 in. (3) din Legea nr. 98/2016, precum si coroborand cerinta critica si cea potrivit careia „La fiecare 500 litri de dezinfectant, ofertantul va pune la dispozitia ui un nebulizator ceata uscata compatibil cu dezinfectantul ofertat.”, Consiliul concluzionează că urmează ca autoritatea sa accepte ofertarea nu doar a dezinfectanților compatibili cu nebulizatorul din dotare, ci și a celor compatibili cu aparate echiv.....ente, precum și a celor care nu sunt compatibili, sub condiția de a fi însoțiți de aparatele necesare utilizării lor. În acest fel, autoritatea asigura posibilitatea de a participa la procedura oricărui distribuitor de solutii pentru nebulizare uscată, indiferent dacă sunt compatibile cu aparatul AEROSEPT 500M. Faptul că acesta din urmă nu va mai fi folosit de nu îl prejudiciază, din moment ce ofertanții se angajează să pună la dispoziția ui propriile nebulizatoare, astfel încât soluțiile să poată fi utilizate.

O interpretare contrara a specificațiilor lotului 8, în sensul în care vor fi primite în procedură numai produsele compatibile cu aparatul de nebulizare deținut de autoritate, favorizează în mod evident producătorii și distribuitorii acestor solutii pentru nebulizare uscată și înc.....că o serie de norme imperative din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Sunt discriminați producătorii și distribuitorii tor produse care asigură autorității obținerea aceluiași efect, chiar dacă ei își asumă să îi pună la dispoziție propriile nebulizatoare în atingerea efectului dorit, aflați în imposibilitatea câștigării contractului.

Prin nediscriminare se înțelege asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței re.....e pentru ca oricare operator economic, indiferent de națio.....itate, să poată participa la procedura de atribuire și să aibă șansa de a deveni contractant, iar prin tratament eg..... se înțelege

stabilirea și aplicarea, oricând pe parcursul procedurii de atribuire, de reguli, cerințe și criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse eg.....e de a deveni contractanți.

Potrivit art. 50 din Legea nr. 98/2016:

„(1) Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente e acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori restrângerii artificiali.....e a concurenței.

(2) În sensul in. (1), se consideră că există o restrângere artificiali.....ă a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente e acestea sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici.”

Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul eg..... la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici [art. 155 in. (6) din aceeași lege].

Drept urmare, Consiliul stabilește ca nu se impune eliminarea trimiterii la denumirea aparatului de nebulizare detinut de autoritate din cerințele caietului de sarcini pentru lotul 8, sub rezerva ca vor fi acceptate în procedură și produse compatibile cu aparate echiv.....ente cu AEROSEPT 500M, precum și produse care nu sunt echiv.....ente cu acest aparat, dar care sunt însoțite la ofertate de aparate de nebulizare necesare utilizării lor și atingerii scopului pentru care sunt folosite.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 in. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectori.....e și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național..... de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să admită contestația depusă de SC SRL, în limita celor stabilite prin considerentele deciziei.

În baza art. 26 in. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor leg.....e și a celor evocate în motivare, să aduca modificările necesare în documentația de atribuire corespunzătoare loturilor 3, 7 și 8, să facă publice măsurile de remediere prin postarea lor în SEAP.

În ceea ce privește contestația depusă de S. SRL, aceasta critică documentația de atribuire, respectiv a specificațiilor tehnice aferente loturilor 1, 2, 3, 5, 7, 9, 11 și 12. S. SRL a înaintat Consiliului contestația de față (consemnând cautiunea în v.....oare de 45.980 lei, cu recipisa nr. 207148711/1 din 20.04.2021, emisă de CEC Bank, Sucurs.....a Victoria), solicitând obligarea autorității contractante la modificarea caietului de sarcini pentru loturile 1, 2, 3, 5, 7, 9, 11 și

12, conform criticilor din contestație, și la plata cheltuielilor ocazionate de contestație (onorariu de avocat în sumă de 5.000 lei).

O prima cerere formulată de S. SRL vizează obligarea autorității contractante la eliminarea indicațiilor de compoziție a dezinfectantului, aflate în specificația corespunzătoare lotului 1 „Săpun pentru person..... medic..... și pacienți”, sublot 1.1 „Săpun dezinfectant pe bază de clorhexidină”, care stabilește ca produsul „Sa fie pe baza de clorhexidină și săruri cuaternare de amoniu”.

În apărare, autoritatea contractantă invocă efectuarea unor studii din care rezultă că clorhexidina este o substanță activă potrivită pentru dezinfecția mâinilor prin spălare, dorindu-se achiziționarea unui produs tip săpun, care se utilizează prin spălare cu apă.

Consiliul reține că autoritatea dorește un săpun dezinfectant pentru decolonizarea pielii, pentru a fi folosit în uzul comun pacienților și person.....ului medic..... Astfel, nu este un săpun pentru zonele cu risc crescut, ci unul uzual.....

Potrivit prevederilor art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016, specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul eg..... la procedura de atribuire și **nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.**

Raportat la nevoile s.....e, autoritatea este singura în măsură să decidă asupra acestora și asupra mod.....ității de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate, de natură a restrânge concurența între agenții economici. Consiliul reține că substanța activă, clorhexidina, este uzual..... folosită în producția de săpunuri dezinfectante, fiind larg utilizată pe piața de profil, inclusiv în săpunurile dezinfectante comune, găsite în orice magazin. Este notoriu cunoscut că de la apariția pandemiei Covid 19, Organizația Mondială a Sănătății a recomandat folosirea dezinfectanților pe bază de clor și cool, substanța clorhexidină regăsindu-se în multe săpunuri dezinfectante, având în compoziția sa clor. Pe lista referitoare la produsele biocide se regăsesc cel puțin 10 produse săpun pe bază de clorhexidină și săruri cuaternare de amoniu. De asemenea, Consiliul reține că pe piață există produse de largă circulație care au această compoziție minimă, disponibile în orice supermarket, neputându-se reține vreo restricționare a competiției prin indicarea acestei compoziții.

De tfel, Consiliul mai reține că autoritatea contractantă a introdus, în cadrul acestui lot, și un sublot cu un t săpun, unde nu a indicat substanța activă, 1.2 Săpun pentru spălarea mâinilor person.....ului și pacienților în zonele cu risc crescut, soluție gata preparată. Astfel, dacă societatea contestatoare nu dispune în portofoliu de produse de săpun cu clorhexidină, poate participa la celăl.....t sublot cu o tă substanță activă, scopul lotizării pe fiecare produs fiind exact acesta, respectiv a nu îi restricționa pe ofertanții care nu au în portofoliu

un anumit produs, prin cătuirea unor loturi eterogene. Legislația a introdus regula referitoare la lotizare tocmai din acest motiv, pentru a satisface și potenți.....ul întreprinderilor mici și mijlocii, care nu pot participa în licitații cu toate produsele. Totuși, necesitatea autorității contractante este cea care primează, or modul în care aceasta și-a structurat achiziția, prin solicitarea de produse diverse, apte să îi satisfacă necesitățile, nefiind rolul Consiliului acela de a-i organiza activitatea autorității, ci de a cenzura actele neleg.....e întocmite de aceasta. Așa cum se arată în nota citată mai sus, stabilirea politicii de dezinfecție a unității sanitare se re.....izează de medicul epidemiolog, acestuia revenindu-i răspunderea în egerea substanțelor active ce urmează a fi folosite în Deci, Consiliul trebuie să urmărească dacă exercitarea dreptului de apreciere autorității a fost exercitat abuziv, ori folosirea unei substanțe comune în cadrul compoziției chimice nu se încadrează în categoria abuzurilor. Pe de tă parte, chiar în situația în care ofertanta contestatoare nu ar dispune în portofoliul său de produse pe bază de clorhexidină, nimic nu o oprește să le achiziționeze de pe piața liberă, pentru a participa la procedură, caracterul comun substanței făcând posibil acest lucru. Prin urmare, Consiliul va respinge ca nefondată critica respectivă.

Un t remediu cerut de S. SRL vizează caietul de sarcini aferent lotului 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană” și constă în obligarea autorității contractante la restructurarea lotului în sensul că acesta să cuprindă un singur produs care să aibă specificațiile comune existente în caietul de sarcini.

În aparare, autoritatea contractantă susține ca această componentă a lotului 2 a fost determinată de dimensiunile spațiilor în care dezinfectantul va fi utilizat, cu dezideratul folosirii produsului corespunzător spațiului de dezinfectat, fiind astfel evitată dezinfecția unor spații mici cu un produs de o capacitate mai mare decât cea necesară.

Consiliul stabilește că includerea în același lot a unui singur produs dar în flacoane de capacitate diferită răspunde nevoii de utilizare a autorității contractante, astfel încât nu este necesară cenzurarea acesteia, cu atât mai mult cu cât contestatoarea nu arată dacă sau în ce măsură structura actu.....ă a lotului 2 împiedică participarea celor interesați la procedura de atribuire.

Cu privire la solicitarea S. SRL ca autoritatea să fie obligată să stabilească tipul suprafețelor de dezinfectat și nivelul dezinfecției dorite pentru lotul 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană”, autoritatea contractantă indică în punctul său de vedere la contestație faptul că, în cazul lotului 2, este vorba despre dezinfecția de nivel mediu pentru suprafețe semicritice. Prin aceste precizări, autoritatea contractantă a răspuns solicitării contestatoarei S. SRL.

Consiliul reține necesitatea publicării respectivei informații în SEAP, spre a fi adusă la cunoștință tuturor operatorilor economici interesați.

Prin contestația sa, pentru lotul 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană”, S. SRL cere obligarea autorității să impună participanților la procedură nu numai dovedirea activităților solicitate prin teste re.....izate conform standardelor speci.....izate stabilite prin standardul gener..... EN 14885:2018 (sau orice tă ediție a acestuia), ci și/sau prin teste efectuate conform standardului NF T 72-281, standard care nu este prevăzut de standardul gener..... EN 14885:2018, dar care complinește lipsa unei testări adecvate pentru dezinfecția aerului/pe c.....e aeriană.

Cu privire la această solicitare, Consiliul reține relevanța mențiunii autorității contractante că produsele care compun lotul 2 sunt destinate dezinfecției suprafețelor, și nu dezinfecției aeromicroflorei.

Or, în condițiile în care Ordinul nr. 1.082/731/2016 astfel cum a fost modificat de Ordinul nr. 1071/16413/2017, face trimitere la dezinfectarea suprafețelor și la spectrul de activitate conform EN 14885/2015, Consiliul reține ca propunerea contestatoarei, pe lângă faptul că nu este în concordanță cu scopul achiziției pentru acest lot, este și de natură să afecteze concurența pentru această achiziție, prin impunerea unei testări suplimentare față de cele stabilite prin ordinul amintit.

Drept urmare, Consiliul stabilește că nu există motive de fapt și de drept pentru care să fie suplimentate testările pentru lotul 2, în condițiile în care, între specificațiile tehnice e acestui lot, se regăsesc testările prevăzute în Ordinul nr. 1.082/731/2016 astfel cum a fost modificat de Ordinul nr. 1071/16413/2017 și în spectrul de activitate conform EN 14885/2015.

Tot referitor la lotul 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană”, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței „Produsul să fie sub forma unui recipient de unică folosință, care, odată declanșat, să se consume/nebulizeze în tot.....itate, în maxim 3 minute”, susținând că aceasta conține o indicație a unui procedeu de fabricație, context interzis de prevederile art. 156 in. (2) din Legea nr. 98/2016.

Consiliul va an.....iza această critică împreună cu critica contestatoarei formulată la punctul 2.2.4. din contestație, referitoare la eliminarea sintagmei „care să nu necesite nebulizator”.

Referitor la critica petentei privind specificația tehnică că produsul să fie sub forma unui recipient de unică folosință, care, odată declanșat, să se consume/nebulizeze în tot.....itate, în maxim 3 minute, autoritatea contractantă precizează că, întrucât unitatea sanitară este suport Covid care deține un volum mare de muncă și ocupație, este utilă dispersarea rapidă a produsului (1-3 minute), fiind necesar ca procesul de dezinfecție să demareze imediat după activarea/declanșarea

produsului, iar procedura să fie accelerată (**spre deosebire de dezinfectia cu nebulizator, care durează aproximativ 60 minute**). Consideră ca flacoanele, fiind de unică folosință, garantează utilizarea corectă la fiecare aplicare, fără posibilitatea unei erori umane (astfel cum este posibil în cazul dezinfectanților care necesită preparare, diluare, nebulizare etc.)

Consiliul reține că în cadrul acestui lot, autoritatea contractantă dorește atozoare de dimensiuni diferite, care dispersează singure conținutul lor, arătând că le utilizează în spații mici, autospeci.....e, autovehicule, grupuri sanitare etc. Autoritatea contractantă motivează solicitarea acestei variante moderne de nebulizare, în lipsa person.....ului, acută și notoriu cunoscută în sistemul sanitar din România. Aceste atomizoare de mici dimensiuni se desigilează, eliminând conținutul într-un timp scurt, re.....izându-se o dezinfecție eficientă și rapidă, fără a fi necesară aparatură speci.....ă și supraveghere din partea person.....ului, fiind posibilă dezinfecția mai multor spații simultan, în condițiile în care se deschid mai multe recipiente, ceea ce la folosirea unui nebulizator nu este posibil, neexistând atâtea aparate câte autospeci.....e există. În perioada pandemiei, acest tip de dezinfecție s-a folosit uzu..... la dezinfecția ambulanțelor între pacienți, pentru a reduce timpii de așteptare, și așa mari, pentru pacienți.

A elimina respectivele specificații tehnice echiv.....ează cu implicarea Consiliului în organizarea resurselor umane și materi.....e e ui, aspect care nu concordă rolului acestei instituții.

Susținând că specificațiile conțin o indicație a unui procedeu de fabricație, contestatoarea trebuie să facă dovada că produsul aparține unui singur producător, că suntem în prezența unui brevet unic, ori aceasta nu aduce niciun fel de dovezi în acest sens. Chiar și în situația în care ar invoca acest lucru, contestatoarea nu prezintă, în niciun fel, ce ar însemna un sistem echiv.....ent în condițiile în care autoritatea contractantă a arătat clar că nu poate folosi nebulizatorul pentru această activitate, din lipsa resurselor umane, corelate cu nevoia unei dezinfecții optime, în condițiile contextului sanitar prezent.

Consiliul mai reține relevanța în cauză și a prevederilor art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016, „Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul eg..... la procedura de atribuire **și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate** față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici”. Astfel, dispozițiile leg.....e nu se opun dreptului autorității de a-și stabili specificațiile tehnice în funcție de necesitățile ei obiective, condiționat de justificarea acestor necesități, or autoritatea contractantă justifică pertinent și concludent aceste necesități. Lipsa unei astfel de soluții va conduce la dezinfecția suprafețelor.....ă a acestor spații, fără adăugarea unei etape de dezinfecție pe c.....e aeriană, care asigură pătrunderea mai eficientă a vaporilor în spațiile unei incinte. Prin urmare, este în beneficiul pacienților utilizarea

unei astfel de dezinfectii, în condițiile în care autoritatea explică în cel mai clar mod cu putință că nu are posibilitatea folosirii nebulizatorului în aceste spații.

Consiliul reține relevanța în cauză a prevederilor art. 22 din NORMELE TEHNICE aprobate prin Ordinul nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de evaluare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de evaluare a derulării și eficienței procesului de sterilizare privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private - „Criteriile de alegere corectă a dezinfectantelor sunt următoarele:

- a) spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate;
- b) timpul de acțiune;
- c) în funcție de secția din unitatea sanitară în care sunt utilizate, dezinfectantele trebuie să aibă eficiență și în prezența substanțelor interferente: sânge, puroi, vomă, diaree, apă dură, materii organice;
- d) să aibă remanență cât mai mare pe suprafețe;
- e) să fie compatibile cu materiile pe care se vor utiliza;
- f) gradul de periculozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil și inflamabil) pentru personal și pacienți;

g) să fie ușor de utilizat;

- h) să fie stabile în timp;
- i) natura suportului care urmează să fie tratat;
- j) riscul de a fi inactivat de diferite substanțe sau condiții de mediu, așa cum este prevăzut în fișa tehnică produsului;
- k) să fie biodegradabile în acord cu cerințele de mediu.

În condițiile date, ușurința de aplicare este un criteriu ce trebuie avut în vedere de autoritatea contractantă, lipsa personalului fiind un motiv suficient pentru a solicita astfel de produse.

Consiliul mai reține ca relevantă și susținerea autorității potrivit căreia urmărește achiziționarea unor produse dezinfectante și nu a unor echipamente medicale sau aparatură de nebulizare, iar produsele ce formează obiectul lotului 7 "Dezinfectant pentru dezinfecția terminabilă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată" vizează achiziționarea unui produs dezinfectant care realizează dezinfecția aeromicroflorei cu ajutorul unui nebulizator, astfel că ofertanții unui astfel de produs au posibilitatea și sunt invitați să depună ofertă pentru lotul 7.

Prin urmare, Consiliul va respinge criticile referitoare la indicarea unui anumit procedeu de fabricație și la eliminarea sintagmei „care să nu necesite nebulizator”

Cu privire la critica referitoare la obligativitatea prezentării de „rapoarte de testare EN origine și traduse autorizat” din cuprinsul

specificatiilor pentru lotul 2 „Dezinfectanti tip aerosol pentru dezinfectie pe c.....e aeriană”, Consiliul reține că aceasta se arată nemulțumită de partea referitoare la prezentarea rapoartelor de testare EN în origin.....

Consiliul reține că ofertele se depun electronic, în SEAP, deci depunerea unui document în origin..... este, practic, imposibilă.

Pe de tă parte, operatorii economici se pot implica în același timp în derularea mai multor proceduri de atribuire, considerent ce trebuie să oblige autoritățile contractante să solicite și să permită depunerea documentelor în copie conformă cu origin.....ul. În caz contrar, fiind ținuti a prezenta exclusiv rapoarte de testare EN origin.....e, operatorii economici vor fi împiedicați ca, la un moment dat, să încerce să acceseze mai multe proceduri de atribuire. Cel mult, autoritatea contractantă poate solicita, spre confirmare, origin.....ul, în condițiile în care are dubii referitoare la integritatea unui document, și atunci, re.....izând această verificare în prezența titularului documentului.

Având în vedere că procedura se defășoară on-line, autoritatea contractantă trebuie să accepte copie lizibilă cu mențiunea "conform cu origin.....ul", urmând a modifica documentația în acest sens.

Cu privire la solicitarea contestatoarei referitoare la eliminarea indicației de conținut a dezinfectantului cuprinsă în specificația „Să nu conțină peroxid de hidrogen, acid peracetic, fenoli, clor” aferentă lotului 2 „Dezinfectanti tip aerosol pentru dezinfectie pe c.....e aeriană”, autoritatea contractantă invocă toxicitatea deosebită a acestor substanțe. Consiliul are în vedere că tipul dezinfecției, aerosoli, pe c.....e aeriană, justifică pe deplin cerința, nefiind posibilă folosirea acestor substanțe în orice spații, mai cu seamă în situația în care nu se poate re.....iza o aerisire corespunzătoare. În acest sens, criteriul de la art. 22 lit. f) citat mai sus stabilește clar că la egerea dezinfectanților se are în vedere gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil și inflamabil) pentru person..... și pacienți, autoritatea având obligația egerii unor substanțe cât mai puțin toxice/nocive etc. pentru pacienți și person..... Consiliul reține că autoritatea și-a justificat egerea, motiv pentru care nu se poate reține caracterul restrictiv cerinței respective.

De tfel, Consiliul reține că autoritatea contractantă a abordat constructiv acest litigiu, acolo unde a fost cazul a eliminat dintre specificațiile tehnice e lotului 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporicid pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, cerința „Să nu conțină peroxid de hidrogen, acid peracetic, fenoli, clor”, menținând-o, însă, aici, aerosolii de astfel de substanțe fiind mult mai nocivi.

În acest sens, Consiliul are în vedere că autoritatea are dreptul de a-și stabili cerințe de performanță e produselor, respectiv să eagă produse cu anumite substanțe, revenindu-i dreptul și obligația stabilirii specificațiilor tehnice, în funcție de propriile necesități, și nu ofertanților.

În sensul acceptării unor produse cu o anumită compoziție, care corespunde necesităților autorității contractante s-a pronunțat și Curtea de Apel București-Secția a IX Contencios Administrativ și Fisc..... în Decizia nr. 25/2019 din 29.03.2019, potrivit căreia:

«Necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității contractante (art. 2 și art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016).

Impunerea caracteristicilor produselor din caietul de sarcini nu are ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natura să restrângă concurența între operatorii economici și nici nu are ca efect favorizarea sau eliminarea participării la procedura de atribuire, a anumitor operatori economici sau a anumitor produse (cu excepția celor care nu corespund necesităților obiective e autorității).

Dreptul autorității contractante de a achiziționa produse cu astfel de caracteristici, performante c.....itativ, nu poate fi restricționat, pe considerentul eronat nerespectării prevederilor art. 156 din Legea nr. 98/2016, care reglementează achizițiile publice. În aceeași direcție, orice autoritate contractantă are obligația respectării principiului proporțio.....ității statuat în art. 2 in. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, înțeles ca asigurare a corelației dintre necesitatea autorității contractante și obiectul contractului de achiziție publică.

Reținând că societățile comercii.....e autoare a contestațiilor se referă în princip..... la cerințele autorității contractante de a achiziționa produse cu anumite caracteristici tehnice, iar susținerile acestora nu conduc la concluzia că cerințele sunt restrictive, Curtea stabilește că nu poate obliga autoritatea contractantă la eliminarea condițiilor criticate. În sens contrar s-ar limita dreptul autorității de a contracta produse cu caracteristicile de mai sus, care să corespundă întocmai necesităților s.....e obiective, drept prevăzut la art. 155 și art. 156 din lege, prin acceptarea de produse cu te caracteristici (și care nu îndeplinesc aceste cerințe referitoare la performanțele produselor), existând riscul de a nu asigura o intervenție rapidă, eficientă de dezinfecție. Nu există o prevedere leg.....ă care să oblige autoritățile să accepte produse care nu corespund necesităților acestora.

(...) Cu privire la excluderea din compoziția unor dezinfectanți a dehidelor, clorului, iodului și fenolilor, curtea constată că deși aceste substanțe nu mai sunt excluse prin Ordinul 1082/731/2016, nimic nu împiedică autoritatea contractantă să le excludă în continuare motivat, având în vedere efectul lor toxic, activitatea virulică slabă sau nulă.

Necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de

necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele autorității contractante.

Curtea consideră ca autoritatea contractantă a ținut seama de scopul legislației privind achizițiile publice, anume acela de a asigura accesul cât mai multor operatori economici la procedurile de atribuire, de promovare a concurenței între aceștia și de garantare a tratamentului eg..... nediscriminatoriu.

Raportat la dispozițiile leg.....e mai sus enunțate, Curtea determină că, prin cerințele impuse nu s-a restricționat participarea la procedură.

La stabilirea în documentația de atribuire a anumitor cerințe tehnice pentru ofertanți, autoritatea contractantă s-a limitat doar la cele absolut necesare în vederea îndeplinirii obiectului contractului în cauză, nu a îngăduit participarea la procedura a operatori lor economici. Oricum, potrivit art. 22 din Normele tehnice din 19 august 2016 privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private: Criteriile de egere corectă a dezinfectantelor sunt următoarele: a) spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate;

Așadar autoritatea contractantă a arătat, în mod clar, că dorește produse performante, care să poată fi folosite și în sectoarele cu risc maxim de infecții nozocomi.....e și te infecții grave, iar caracteristicile tehnice e produselor cerute prin documentația de atribuire respectă întocmai aceste prevederi leg.....e.

Autoritatea este competentă să introducă cerințe tehnice și a fost preocupată ca exigențele astfel instituite să fie îndeajuns de rezonabile încât să nu antreneze o restrângere excesivă a exercițiului dreptului operatorilor economici de a concura la câștigarea contractului.

Separat de dispozițiile leg.....e amintite, care trebuie avute în vedere de autoritățile contractante, ținând seama de normele leg.....e în vigoare, Curtea stabilește că cerințele solicitate nu sunt disproporționate».

Tot cu privire la lotul 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriană”, S. SRL cere obligarea autorității la înlocuirea modului de an.....iză comparativă regăsit în caietul de sarcini cu unul bazat pe raportarea la unitatea de măsură a lichidelor (litru).

Consiliul constata ca în caietul de sarcini pentru lotul 2, autoritatea a indicat ca „An.....iza comparativă va avea în vedere prețul maxim..... ofertat pentru lotul 2”, în condițiile în care în componența acestui lot intră două produse în flacoane de minim 300 ml, respectiv flacoane de 50-75 ml.

În aceste condiții, Consiliul stabilește că mod.....itatea prevăzută de autoritate pentru an.....iza comparativă a ofertelor pentru lotul 2 este în concordanță cu structura acestui lot, așa cum este stabilită prin caietul de sarcini, respectiv „prețul cel mai scăzut”, care reflectă necesitățile și interesele ui.

O ta critica adusa de S. SRL cu privire la lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, subplot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic

gata de utilizare pentru suprafețe” vizează modificarea timpului de contact de la 1 minut, așa cum a stabilit autoritatea, la 5 minute, cum prevede standardul EN 14885:2015, aspect asupra caruia autoritatea contractantă a achiesat cu ocazia aceleiași solicitări formulată de către SC SRL.

Referitor la lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”, S. SRL cere să fie admiși în competiție și dezinfectanții clasificați dispozitive medic.....e, de vreme ce mențiunea autorității ca produsul să poată fi utilizat pe „orice tip de suprafață” conduce la concluzia ca acesta va fi folosit și pe suprafețele instrumentarului și aparaturii medic.....e.

În replică, autoritatea contractantă menționează că „... aceste produse nu vor fi utilizate la dezinfecția suprafețelor dispozitivelor medic.....e”, astfel încât s-au solicitat doar produse biocide, ca produsele biocide sunt definite și legiferate mult mai exigent decât dezinfectanții încadrați ca dispozitive medic.....e, astfel că beneficiază de rapoarte de testare „la zi”, care se supun celor mai noi versiuni e standardelor de c.....itate.

Consiliul reține că în practică, cele mai multe autorități contractante acceptă primirea în competiție a dezinfectantelor încadrate ca dispozitive medic.....e, care nu sunt înregistrate, însă, ca și biocide în Registrul național..... substanțelor biocide.

Consiliul apreciază, însă, că a accepta și produse care nu sunt înregistrate ca biocide este în marja de apreciere a autorității contractante.

Potrivit DIRECTIVA 93/42/CEE A CONSILIULUI privind dispozitivele medic.....e, a) dispozitiv medic..... înseamnă orice instrument, aparat, echipament, materi..... sau t articol, utilizat separat sau în combinație, inclusiv software-ul necesar funcționării s.....e corespunzătoare, destinat de către producător să fie folosit pentru om în scop de:

- diagnosticare, prevenire, monitorizare, tratament sau ameliorare a unei afecțiuni;
- diagnosticare, prevenire, monitorizare, tratament, ameliorare sau compensare a unei leziuni sau a unei dizabilități;
- investigație, înlocuire sau modificare a anatomiei ori a unui proces fiziologic;

și care nu își îndeplinește acțiunea princip.....ă prevăzută, în sau pe organismul uman, prin mijloace farmacologice, imunologice sau metabolice, dar a cărui funcționare poate fi asistată prin astfel de mijloace;

- (b) **„accesoriu” înseamnă orice articol care, care deși nu este un dispozitiv, este destinat în mod speci..... de către**

producător să fie utilizat împreună cu un dispozitiv pentru a permite utilizarea acestuia în conformitate cu scopul propus dată de producător respectivului dispozitiv;

Deci, producătorii de dispozitive medic.....e, pentru a asigura fiabilitatea produselor lor, creează un dezinfectant adecvat pentru curățarea aceluși dispozitiv. Legislația națională.....ă permite folosirea dispozitivelor medic.....e ca și dezinfectanți, în acest sens, existând art. 7 in. (3) din Ordinul nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de ev.....uare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de ev.....uare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, **„Pentru dezinfectantele încadrate ca dispozitive medic.....e, toate unitățile sanitare publice și private, indiferent de subordonare, trebuie să solicite atât certificatul de marcaj CE, cu încadrarea în categoria dispozitiv medic..... în conformitate cu Directiva 93/42/CEE a Consiliului din 14 iunie 1993 privind dispozitivele medic.....e, transpusă prin Hotărârea Guvernului [nr. 54/2009](#) privind condițiile introducerii pe piață a dispozitivelor medic.....e, cu modificările ulterioare, cât și recomandările producătorului cu privire la eficacitatea produsului și indicațiile de utilizare.”**

Ordinul nr. 1082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide astfel cum a fost modificat, chiar și când vorbește de dezinfecția dispozitivelor medic.....e, face trimitere la Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) Parlamentului European și Consiliului, acte care stabilesc caracterul de biocid substanțelor respective. Ordinul respectiv face trimitere la Ordinul nr. 961/2016, dar nu există niciun fel de excepție referitoare la neîncadrarea dezinfectanților - dispozitive medic.....e ca și substanțe biocide. tfel spus, legislația incidentă obligă autoritățile contractante ca în procesul de achiziție dezinfectanți să cumpere substanțe înregistrate în Registrul național..... produselor biocide testate ca atare, autoritatea având și dreptul de a achiziționa dispozitive medic.....e. Prin urmare, Consiliul apreciază că răspunderea îi aparține autorității contractante, că necesitatea parcurgerii procedurii de înscriere în Registrul național..... produselor biocide îi protejează, în princip....., pe pacienți.

Nu prezintă niciun fel de relevanță dacă autoritatea contractantă folosește acest dezinfectant pentru a curăța suprafața dispozitivelor

medic.....e, sau, așa cum a declarat în punctul de vedere, „... aceste produse nu vor fi utilizate la dezinfectia suprafețelor dispozitivelor medic.....e”, din moment ce lotul este denumit 3.2 Dezinfectant gata de utilizare sporidic pentru suprafețe și dispozitive medic.....e. Consiliul reține, însă, că societatea contestatoare arată că de vreme ce mențiunea autorității ca produsul să poată fi utilizat pe „orice tip de suprafață” conduce la concluzia ca acesta va fi folosit și pe suprafețele instrumentarului și aparaturii medic.....e. tfel spus, chiar contestatoarea recunoaște că acești dezinfectanți, potrivit documentației de atribuire, se vor folosi și pe te suprafețe, care nu sunt dispozitive medic.....e, situație care impune folosirea de substanțe biocide, în baza normelor leg.....e aplicabile. Deci, chiar dispozițiile invocate de contestatoare conduc la concluzia că dezinfectanții – dispozitive medic.....e se folosesc pe suprafețele dispozitivelor medic.....e, rezultând că pe te suprafețe (mobilier, pavimente, feronerie, inst.....ații sanitare etc) trebuie folosite biocide. Având în vedere că autoritatea dorește un dezinfectant univers....., nefiind, în mod clar, solicitat dezinfectant doar pentru dispozitive medic.....e, Consiliul nu poate limita necesitatea autorității contractante doar la aceste suprafețe.

Așa cum arată denumirea lotului, produsul va fi utilizat și pentru dezinfectia tor suprafețe, nu doar a dispozitivelor medic.....e, situație în care devin relevante definițiile regăsite la art. 2 in. (1) punctele 1 și 2 din HG nr. 54/2009, în cazul dezinfectiei aplicate dispozitivelor medic.....e, dezinfectantul este un dispozitiv medic....., situație care nu este v.....abilă și în situația în care se dezinfectează te suprafețe care nu sunt dispozitive medic.....e, unde trebuie utilizate produse biocide.

Potrivit HG nr. 54/2009 privind condițiile introducerii pe piață a dispozitivelor medic.....e,

(1) În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

1) dispozitiv medic..... - orice instrument, aparat, echipament, software, materi..... sau t articol, utilizate separat sau în combinație, inclusiv software-ul destinat de către producătorul acestuia a fi utilizat în mod specific pentru diagnosticare și/sau în scop terapeutic și necesar funcționării corespunzătoare a dispozitivului medic....., destinat de către producător a fi folosit pentru om în scop de:

a) diagnosticare, prevenire, monitorizare, tratament sau ameliorare a unei afecțiuni;

b) diagnosticare, monitorizare, tratament, ameliorare sau compensare a unei leziuni sau a unui handicap;

c) investigare, înlocuire sau modificare a anatomiei sau a unui proces fiziologic;

d) control concepției, și care nu își îndeplinește acțiunea princip.....ă pentru care a fost destinat în organismul uman sau asupra

acestui prin mijloace farmacologice, imunologice sau metabolice, dar a cărui funcționare poate fi asistată prin astfel de mijloace;

2. accesoriu - un articol care, deși nu este un dispozitiv, este destinat în mod speci..... de către producător să fie utilizat împreună cu un dispozitiv, pentru a permite utilizarea acestuia în conformitate cu scopul propus dat de producător respectivului dispozitiv;

3. dispozitiv medic..... pentru diagnostic in vitro - orice dispozitiv care este un reactiv, produs de reacție, c.....ibrator, materi..... de control, trusă, instrument, aparat, echipament sau sistem, utilizat singur sau în combinație, destinat de producător a fi utilizat in vitro pentru examinarea de probe, inclusiv a donărilor de sânge și țesuturi, derivate din organismul uman, în scopul exclusiv sau princip..... de a furniza informații”.

Deci, pentru a fi dispozitiv medic..... accesoriu, un dezinfectant trebuie destinat și folosit, în mod în mod speci..... de către producător să fie utilizat împreună cu un dispozitiv. Deci, legiuitorul stabilește prin însăși definiția sa că dezinfectantul nu este dispozitiv medic....., dar în condițiile în care producătorul impune folosirea unei substanțe specifice pentru acel dispozitiv princip....., și substanța accesorie devine dispozitiv medic..... În cazul de speță, autoritatea nu achiziționează dezinfectanți recomandați de producător pentru aparatul produs de X sau Y, ci dezinfectanți pentru toate suprafețele, indiferent dacă sunt dispozitive medic.....e sau nu sunt. În această situație, produsele respective nu se încadrează în categoria dispozitivelor medic.....e, deoarece nu sunt accesorii e unui dispozitiv medic..... recomandat de producătorul X sau Y.

În același timp, dacă se prezintă un dezinfectant dispozitiv medic....., ofertanții nu dispun de toate documentele pentru a dovedi conformitatea cu cerințele stabilite de autoritatea contractantă, acestea fiind parte a dosarului de avizare în conformitate cu [ORDINUL nr. 10/368/11/2010](#) privind procedura de avizare a [produselor biocide](#) care sunt plasate pe piață pe teritoriul României, or așa cum s-a arătat mai sus, pentru dispozitivele medic.....e trebuie să se solicite certificatul de marcaj CE și recomandările producătorului cu privire la eficacitatea produsului și indicațiile de utilizare, deci neînsoțit de avizele INSP și rapoartele de testare pentru demonstrarea eficacității biocide în funcție de tipul de produs, activitatea afirmată pe eticheta produsului și în recomandările de utilizare vor fi efectuate conform unor metode elaborate de [Organizația Internațională de Standardizare \(ISO\)](#), de [Comitetul European de Standardizare \(CEN\)](#). Deci, pentru dispozitivele medic.....e, dacă nu sunt înregistrate și ca biocide, proba este mai facilă, bazându-se pe declarațiile producătorului, nu și pe documente din partea terților și autorităților din domeniul sănătății publice.

Prin urmare, Consiliul va respinge solicitarea ca nefondată.

În ceea ce privește solicitarea contestatoarei referitoare la eliminarea indicației substanței active, „Sa fie pe bază de minim 2 cooli”, aferentă lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”, Consiliul reține că denumirea lotului cuprinde referirea la substanța activă.

Autoritatea contractantă arată că, pentru siguranța pacienților și a person.....ului medic....., a formulat cerința privind cumulumul de două sau mai multe tipuri de cooli, ce are un efect de potențare a eficacității biocide, fără a necesita o compoziție prea mare de substanță activă, care poate avea efect toxic pentru utilizatori și pacienți, solicitând păstrarea cerinței „Să fie pe bază de minim 2 cooli”.

Consiliul mai reține ca relevantă și apărarea autorității contractante potrivit căreia în Registrul naționale..... produselor biocide sunt multe produse care au cel puțin 2 cooli, respectiv ethanol, ...cool izopropilic, propan-1-ol, propan-2-ol, biphenil-2-ol, propanol, 2-fenoxietanol (cel puțin 20 produse identificate la o an.....iză sumară).

Consiliul mai reține și motivele arătate mai sus, cu ocazia an.....izei cerinței „Să nu conțină peroxid de hidrogen, acid peracetic, fenoli, clor”, hotărârea Curții de Apel citată fiind relevantă și în această chestiune.

În ceea ce privește solicitarea contestatoarei de înlocuire a cerinței prezentării de „rapoarte de testare EN origin.....e si traduse autorizat” din cuprinsul specificațiilor pentru lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporidic pentru suprafețe si dispozitive medic.....e”, având în vedere considerentele expuse în an.....iza criticii similare a S. SRL cu privire la lotul 2 „Dezinfectanti tip aerosol pentru dezinfectie pe c.....e aeriană”.

În consecință, autoritatea va modifica specificația lotului 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporidic pentru suprafețe si dispozitive medic.....e”, respectiv depunerea unor copii lizibile cu mențiunea "conform cu origin.....ul".

Referitor la solicitarea de a fi eliminată cerința „Să nu conțină peroxid de hidrogen, ...cooli, acid peracetic” dintre specificațiile tehnice e lotului 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.2 „Dezinfectant gata de utilizare sporidic pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, autoritatea contractantă a achiesat cu ocazia criticii în același sens formulată de contestatoarea SC SRL.

Cu privire la solicitarea S. SRL ca autoritatea sa fie obligată să stabilească spectrul de activitate în funcție de nivelul dezinfecției suprafețelor urmărit a se obține prin utilizarea dezinfectantului concentrat pentru suprafețe, pentru celula de criză (situații de urgență) (lot 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.3), autoritatea contractantă indică în punctul său de vedere la contestație faptul că se dorește achiziționarea unui produs de nivel în.....t, precizând întregul

spectru de activitate a dezinfectantului. Prin aceste precizări, autoritatea contractantă a răspuns solicitării contestatoarei S. SRL. Drept urmare, Consiliul stabilește necesitatea comunicării acestor lămuriri și operatorilor interesați, prin publicarea în SEAP a acestor precizări.

Corespunzător lotului 5 „Șervețele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la admiterea în competiție și a șervețelor impregnate cu dezinfectanți clasificați ca dispozitive medic.....e.

Consiliul reține aceleași concluzii ca la produsul aferent lotului 3.1, și aici autoritatea achiziționând șervețelele atât pentru dispozitive medic.....e, cât și pentru te suprafețe.

Cu privire la lotul 5 „Șervețele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, S. SRL cere eliminarea specificației tehnice „Să fie pe bază de peroxid de hidrogen”, autoritatea contractantă achiesând solicitării.

Referitor la lotul 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, S. SRL solicită eliminarea cerinței de testare și pe tulpinile adiționale, cerere pe care Consiliul o respinge ca nefondată pentru considerentele evocate în examinarea cererii similare formulate de SC SRL cu privire la lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”

Cu privire la solicitarea S. SRL de a fi eliminată dintre specificațiile tehnice e lotului 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată” cerința „maxim 3 ml/mc”, autoritatea contractantă a achiesat cu ocazia aceleiași solicitări venită din partea contestatoarei SC SRL. Prin urmare, este necesară publicarea în SEAP a unei clarificări în acest sens.

Tot în privința specificațiilor tehnice aferente lotului 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea în tot a cerinței „pH=3-5 cât mai puțin acid” sau în partea „pH=3-5”.

În apărare, autoritatea contractantă menționează că cerința se va păstra, deoarece intervalul de referință reflectă necesitățile s.....e, întrucât un pH **prea acid sau prea bazic** poate coroda și deteriora suprafețele și dispozitivele/echipamentele pe care se așează particulele nebulizate.

Față de motivarea adusă de autoritate cerinței criticate, Consiliul reține ca, între specificațiile tehnice pentru lotul 7, se regăsesc și următoarele:

„Produsul să nu decoloreze suprafețele, să nu bească, să nu păteze și să nu fixeze proteinele pe suprafețe.

Să nu necesite clătire și aerisire ulterior procedurii de dezinfecție prin nebulizare.

Să nu fie coroziv și să nu prezinte risc de coroziune.

Să nu fie necesară protejarea sau acoperirea echipamentelor electrice sau electronice și a aparaturii medic.....e aflate în încăpere în timpul procedurii de dezinfectie.

Soluția de lucru să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii, mucoasei oculare și buc.....e, să nu necesite utilizarea în încăperi cu ventilație speci.....ă. Să nu prezinte risc pentru sănătatea person.....ului utilizator și să nu fie toxic pentru mediul înconjurător. Sa nu lase reziduuri si sa nu pateze”.

Astfel, se constata ca, prin aceste specificatii se asigura dezideratul autoritatii contractante ca dezinfectantul să nu corodeze și sa nu deterioreze suprafetele si dispozitivele/echipamentele pe care se aseaza particulele nebulizate.

Impunerea unui interv..... pentru pH-ul necesar este an.....iza chimică, obiectivă, comparativ cu celel.....te cerințe care se bazează doar pe declarațiile ofertanților.

Prin noțiunea de pH se exprimă cantitativ aciditatea sau bazicitatea unei substanțe. Ph-ul este an.....iza oniectivă, de laborator, care stabilește că o substanță nu este corozivă și nu irită pielea și mucoasele. Pentru a avea eficiență, având în vedere că totuși, sunt dezinfectanți pentru suprafețe, nu este util un Ph apropiat de neutru, cum susține contestatoarea, acesta fiind solicitat la săpunuri. Autoritatea solicită un Ph între 3-5, existând o marjă foarte mare pentru ofertanți.

Potrivit Wikipedia, $0 \leq \text{pH} < 7 \Rightarrow \text{pH acid}$ - soluție acidă, $\text{pH} = 7 \Rightarrow \text{pH neutru}$ - soluție neutră, $7 < \text{pH} \leq 14 \Rightarrow \text{pH bazic}$ (.....c.....in) - soluție bazică (.....c.....ină). Autoritatea solicită, totuși, un dezinfectant cu o anumită componentă acidă, deci nu apropiată de neutră, cum solicită contestatoarea, specificația fiind stabilită în funcție de suprafețele pe care dorește să le trateze, în conformitate cu prevederile art. 22 sin Ordinul nr. 961/2016 citat mai sus. Totodată, Consiliul reține că prevederea respectivă nu înc.....că nici principiile și nici prevederile leg.....e, neexistând motive pentru a o inv.....ida.

Tot cu privire la lotul 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, S. SRL cere obligarea autorității la eliminarea indicațiilor de compozitie „Sa nu contina acid peracetic, sa nu miroasa a otet.”, respectiv „Să nu conțină dehide, clor, fenoli, ...coolii.” Prin punctul de vedere, autoritatea menționează ca se elimina cerinta „Sa nu contina acid peracetic, sa nu miroasa a otet.”, dar ca se pastreaza cerinta „Sa nu contina dehide, clor, fenoli, ...coolii.”

Cu referire la aceasta din urma cerinta păstrată de către achizititoare, Consiliul reține considerentele evocate în an.....iza solicitării referitoare la lotul 3.1. referitoare la egerea substanței active.

Prin contestatia sa, S. SRL cere si modificarea cerinței „Să prezintă testare (EN, VAH/DGHM, AFNOR, US-EPA, ASTM etc) din care

să reiasă că echipamentul/aparatul de nebulizare împreună cu produsul biocid este eficient în practica pentru dezinfecția volumetrică termin.....ă a aeromicroflorei" din caietul de sarcini pentru lotul 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, propunându-i următorul conținut: „Să prezinte testare conform standardului NF T 72-281 din care să reiasă că echipamentul/aparatul de nebulizare, împreună cu produsul biocid, este eficient în practică pentru dezinfecția volumetrică termin.....ă a aeromicroflorei”.

În aparare, autoritatea precizează că acceptarea exclusivă a standardului NF T 72-281 este restrictivă și insuficientă, deoarece există și te standarde care demonstrează eficacitatea unui concept aparat-substanță.

Consiliul constată că autoarea contestației nu indica de ce testările EN, VAH/DGHM, US-EPA, ASTM etc nu sunt relevante pentru demonstrarea eficacității unui concept aparat-substanță, astfel încât să fie necesară eliminarea lor.

Modificarea unei cerințe stabilite de autoritatea contractantă trebuie să fie determinată de încălcarea unei dispoziții a legii sau de atingerea adusă unui dintre principiile ce guvernează materia achizițiilor publice, simpla voință determinată de interesul unui operator economic care participă la achiziția publică nefiind suficientă pentru cenzurarea regulilor impuse de achizitoare.

În privința lotului 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.2. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml”, S. SRL cere obligarea autorității la modificarea timpilor de contact maxim stabilit pentru activitățile bactericidă și virucidă din maxim 15 secunde (în cazul ambelor activități) într-o v.....oare situată între 30 de secunde și 5 minute, pentru efect bactericid și, respectiv între 30 de secunde și 2 minute, pentru efect virucid.

Potrivit Anexei la Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare au fost stabilite următoarele condiții:

„Dezinfecția igienică a mâinilor prin spălare sau

Dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare

Indicații: dezinfecția igienică a mâinilor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) Parlamentului European și Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Activitate antimicrobiană și standarde

Spectrul de activitate conform EN 14885:2015

• **Bactericidă: EN 13727** (2,1), timp de contact **între 30 sec. și 1 min.**, reducere lg, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$

EN 1499 sau EN 1500 (2,2), timp de contact între 1 min. și 5 min.

• **Virucidă: EN 14476** (2,1), timp de contact **între 0,5 și 1 min.**, reducere lg. $\geq 4,0$

□ Să prezinte perioada de v.....abilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății nr. 961/2016, cu modificările ulterioare).

Dezinfecția chirurgicală.....ă a mâinilor

Indicații: dezinfecția chirurgicală.....ă a mâinilor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) Parlamentului European și Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Compoziția și ingrediente active:

Spectrul de activitate conform EN 14885:2015

• **Bactericidă: EN 13727** (2,1), timp de contact **între 30 sec. și 1 min.**, reducere lg, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$

EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 min. și 5 min.

• **Virucidă: EN 14476** (2,1)

□ Să nu producă iritații la utilizări repetate, să fie specificat factorul de protecție tegumentară

□ Să prezinte perioada de v.....abilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății [nr. 961/2016](#), cu modificările ulterioare).

În apărare, autoritatea contractantă arată că, în contextul pandemic actual....., a solicitat în produs care se încadrează în media normativelor în vigoare din punctul de vedere timpilor de contact (produsul 9.1) și un produs cu acțiune ultra-rapidă, pentru situații de urgență (produsul 9.2). În continuare, autoritatea contractantă arată că, pentru activitatea bactericidă conform standardului EN 13727, se acceptă timpul maxim de 30 de secunde, iar pentru activitatea virucidă, conform standardului EN 14476, se acceptă timpul maxim de 30 de secunde.

Văzând modificările acceptate de autoritate, Consiliul constată ca aceasta respectă v.....oarea minimă stabilită prin Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, pentru cele două tipuri de activități în cazul dezinfecției igienice și chirurgicale.....e a mâinilor prin frecare.

În lumina notei din fin.....ul anexei la ordinul amintit, potrivit căreia criteriile incluse în anexă au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului de în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomi.....e (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomi.....e etc.) și se aplică în funcție de nivelul de dezinfecție necesar suprafețelor din unitățile sanitare critice sau noncritice și nivelul de dezinfecție indicat acestora, Consiliul stabilește că nu se poate cenzura dreptul autorității contractante de a-si stabili exigențele în privința spectrului de acțiune produselor pe care le achiziționează, achizițioarea fiind singura în măsură să aprecieze asupra timpului de acțiune substantelor de care are nevoie, cata vreme marja se incadreaza in prevederile recomandate. Astfel, autoritatea contractantă nu poate fi obligată la prevederea unui timp de acțiune care să respecte întocmai limitele indicate în anexa la ordinul menționat, nevoia sa de achiziție determinând impunerea unei caracteristici care se află în interv.....ul reglementat.

În consecință, Consiliul va respinge solicitarea contestatoarei.

Cu privire la solicitarea contestatoarei S. SRL de eliminare, dintre specificațiile tehnice e lotului 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare”, a cerinței „EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min”, prin punctul de vedere la contestație, autoritatea contractantă achiesează acesteia. Prin urmare, Consiliul reține necesitatea publicării unei clarificări în acest sens.

Prin contestația sa, S. SRL cere eliminarea, din specificațiile tehnice e lotului 11 „Covorașe decontaminante”, a indicației de compoziție a dezinfectantului impregnator covorașelor, „benzothiazolona-3-one”, aspect acceptat de către autoritatea contractantă care, în punctul de vedere la contestație, arată că se modifică cerința „Să fie tratate antibacterian și antifungic cu benzothiazolona-3-one” în „Să fie tratate cu substanțe cu efect bacteriostatic și fungistatic.” Prin urmare, Consiliul reține necesitatea publicării unei clarificări în acest sens.

Tot referitor la lotul 11 „Covorașe decontaminante”, S. SRL solicită obligarea autorității la modificarea specificațiilor „Să prezinte testare conform ASTM E 2180-01.” și „Să fie eficient împotriva pseudomonas, stafilococ auriu, s.....monella, e.coli, sarcina lutea, MRSA, VRE, acinetobacter baumannii, aspergillus” cu cele impuse de reglementările naționale.....e și union.....e privind modul de testare a dezinfectanților în UE, respectiv în România, având în vedere că în discuție este substanța impregnatoare a covorașelor, adică cea responsabilă pentru re.....izarea efectului dezinfectant.

În apărare, autoritatea contractantă arată ca normele europene nu au un echivalent pentru metoda ASTM E 2180, care este singura metoda concepută pentru a testa cantitativ eficacitatea antimicrobiană a agenților antimicrobieni încorporați în materiale polimerice sau hidrofobe.

Față de această mențiune a autorității contractante, Consiliul reține incidența dispoziției de la art. 4 in. (1) lit. g) din Ordinul nr. 10/2010 privind aprobarea procedurii de avizare a produselor biocide care sunt plasate pe piață pe teritoriul României, care stabilește că *„rapoartele de testare pentru demonstrarea eficacității biocide în funcție de tipul de produs, activitatea afirmată pe eticheta produsului și în recomandările de utilizare vor fi efectuate în România sau într-un stat membru Uniunii Europene, conform unor metode elaborate de Organizația Internațională de Standardizare (ISO), de Comitetul European de Standardizare (CEN). Rapoartele de testare efectuate prin standarde europene (EN) sunt acceptate cu condiția efectuării în România sau într-un stat membru Uniunii Europene. Pentru susținerea activității produsului biocid asupra tor organisme decât cele pentru care sunt prevăzute standardele europene se acceptă rapoarte de testare efectuate prin metode asimilate, metode naționale sau metode individuale standardizate după dezbateri în cadrul CNPB, la propunerea evaluatorului.”*

În consecință, Consiliul constată că pentru testarea urmărită de autoritate, solicitarea testării conform ASTM E 2180-01 nu este excesivă și nu va fi cenzurată.

Cât privește solicitarea unor testări suplimentare față de cele obligatorii conform normei tehnice din standardul EN 14885:2018, Consiliul reține considerentele evocate în analiza aspectului similar din contestația înaintată de SC SRL referitor la lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”, și în lumina lor, respinge critica formulată de S. SRL.

În privința lotului 12 „Șervetele impregnate cu dezinfectant de nivel înalt pentru dezinfecția sondelor de ecograf”, societatea cere obligarea autorității la eliminarea cerinței de ambalare în maxim 100 servetele/pachet sau la modificarea plafonului maxim de capacitate a unui pachet la 300 de servetele.

În respingerea acestei solicitări, Consiliul are în vedere explicațiile autorității contractante referitoare la ușurința de manevrare/utilizare a unui pachet în care se regăsesc mai puține servetele, cât și cele legate de riscul de contaminare și evaporare a substanței active în privința servetelilor regăsite într-un pachet mai mare, deci cu o durată extinsă de utilizare a întregului conținut pachetului.

Consiliul are în vedere și dispozițiile art. 22 din NORMELE TEHNICE aprobate prin Ordinul nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de ev.....uare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfectie, procedurilor recomandate pentru dezinfectia mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de ev.....uare a derulării și eficienței procesului de sterilizare privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private - „Criteriile de egere corectă a dezinfectantelor sunt următoarele:

g) să fie ușor de utilizat;

h) să fie stabile în timp;

j) riscul de a fi inactivat de diferite substanțe sau condiții de mediu, așa cum este prevăzut în fișa tehnică produsului”.

Văzând că, potrivit explicațiilor autorității, cerința este determinată de aspecte practice e activității din, Consiliul nu va cenzura aspectul criticat.

În privința cererii contestatoarei de obligare a autorității la modificarea metodei de an.....iza comparativa a ofertelor depuse pentru lotul 12 „Șervetele impregnate cu dezinfectant de nivel în.....t pentru dezinfectia sondelor de ecograf”, prin înlocuirea sintagmei „pe pachet” cu „pe servetel”, prin punctul de vedere la contestație, autoritatea a menționat că se modifică cerința „An.....iza comparativă va avea în vedere prețul pe pachet, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini” în „An.....iza comparativă va avea în vedere prețul pe servetel, care îndeplinește cerințele minim.....e e caietului de sarcini”.

Astfel, Consiliul reține achiesarea achizitoarei la pretenția S. SRL, cererea acesteia vădindu-se întemeiată, fiind necesară publicarea unei clarificări în acest sens.

Corespunzator lotului 12 „Șervetele impregnate cu dezinfectant de nivel în.....t pentru dezinfectia sondelor de ecograf”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la admiterea în competiție și a servetelilor impregnate cu dezinfectant clasificat dispozitiv medic.....

În replică, autoritatea contractantă arată că produsele biocide sunt definite și legiferate mult mai exigent decât dezinfectantii încadrați ca dispozitive medic.....e, astfel ca beneficiază de rapoarte de testare „la zi” care se supun celor mai noi versiuni e standardelor de c.....itate.

Față de celel.....te loturi unde s-a solicitat aceeași modificare, consiliul reține că în cazul cerinței în an.....iză, autoritatea contractantă dorește dezinfectant strict pentru dispozitivele medic.....e.

Potrivit HG nr. 54/2009 privind condițiile introducerii pe piață a dispozitivelor medic.....e,

(1) În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

1) dispozitiv medic..... - orice instrument, aparat, echipament, software, materi..... sau t articol, utilizate separat sau în combinație, inclusiv software-ul destinat de către producătorul acestuia a fi utilizat în mod specific pentru diagnosticare și/sau în scop terapeutic și necesar funcționării corespunzătoare a dispozitivului medic....., destinat de către producător a fi folosit pentru om în scop de:

a) diagnosticare, prevenire, monitorizare, tratament sau ameliorare a unei afecțiuni;

b) diagnosticare, monitorizare, tratament, ameliorare sau compensare a unei leziuni sau a unui handicap;

c) investigare, înlocuire sau modificare a anatomiei sau a unui proces fiziologic;

d) control concepției, și care nu își îndeplinește acțiunea princip.....ă pentru care a fost destinat în organismul uman sau asupra acestuia prin mijloace farmacologice, imunologice sau metabolice, dar a cărui funcționare poate fi asistată prin astfel de mijloace;

2. accesoriu - un articol care, deși nu este un dispozitiv, este destinat în mod speci..... de către producător să fie utilizat împreună cu un dispozitiv, pentru a permite utilizarea acestuia în conformitate cu scopul propus dat de producător respectivului dispozitiv;

3. dispozitiv medic..... pentru diagnostic in vitro - orice dispozitiv care este un reactiv, produs de reacție, c.....ibrator, materi..... de control, trusă, instrument, aparat, echipament sau sistem, utilizat singur sau în combinație, destinat de producător a fi utilizat in vitro pentru examinarea de probe, inclusiv a donărilor de sânge și țesuturi, derivate din organismul uman, în scopul exclusiv sau princip..... de a furniza informații”.

Deci, pentru a fi dispozitiv medic..... accesoriu, un dezinfectant trebuie destinat și folosit, în mod în mod speci..... de către producător să fie utilizat împreună cu un dispozitiv. Deci, legiuitorul stabilește prin însăși definiția sa că dezinfectantul nu este dispozitiv medic....., dar în condițiile în care producătorul impune folosirea unei substanțe specifice pentru acel dispozitiv princip....., și substanța accesorie devine dispozitiv medic..... În cazul de speță, autoritatea nu achiziționează dezinfectanți recomandați de producător pentru aparatul produs de X sau Y, ci dezinfectanți pentru toate ecografele din dotare. În această situație, produsele respoective nu se încadrează în categoria dispozitivelor medic.....e, deoarece nu sunt accesorii.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 in. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectori.....e și a contractelor de concesiune de lucrări și

concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național..... de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să admită în parte contestația depusă de S. SRL, în limita celor stabilite prin considerentele deciziei.

În baza art. 26 in. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor leg.....e și a celor evocate în motivare, să aducă modificările necesare în documentația de atribuire corespunzătoare loturilor contestate și să facă publice măsurile de remediere prin postarea lor în SEAP.

Cu privire la cererea contestatoarei de suportare a cheltuielilor prilejuite de întocmirea contestației (onorariu avocați.....), ea este supusă dispozițiilor art. 26 in. (9) din Legea nr. 101/2016, potrivit carora *„Consiliul poate obliga, la cerere, partea în culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Cuantumul, det.....ierea și documentele doveditoare e cheltuielilor efectuate sunt prezentate în cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.”*

Autoarea contestației a depus la dosar dovada cheltuielilor pretinse, respectiv onorariu avocați..... în v.....oare de 5.000 lei, prin factura seria 1 nr. 491 emisă în data de 17.04.2021 și ordinul de plată din data de 19.04.2021.

În consecință, observând că există cheltuieli avansate de contestatoare în soluționarea contestației, Consiliul consideră întemeiată și va admite în parte solicitarea de obligare a autorității contractante aflate în culpă la plata cheltuielilor efectuate de aceasta în cursul soluționării contestației.

Însă, dat fiind că nu toate criticile contestatoarei s-au vadit fondate, Consiliul, aplicând dispozițiile art. 453 in. (2) din Codul de procedura civilă, va reduce cuantumul sumei pretinse cu titlu de cheltuieli de soluționare la 2.000 lei, față de care autoritatea contractantă va fi obligată la plata către contestatoare.

Pe fondul contestației formulată de SC SRL, Consiliul reține următoarele:

Împotriva documentației de atribuire, respectiv a specificațiilor tehnice aferente lotului 9, SC SRL a înaintat Consiliului contestația de față (consemnând cauțiunea în v.....oare de 6.720 lei, cu recipisa nr. 207141525/1 din 16.04.2021, emisă de CEC Bank, Sucurs.....a Victoria), solicitând Consiliului obligarea autorității contractante la:

1. modificarea secțiunii IV.2.2 din anunțul de participare nr. /08.04.2021, prin prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile de la (i) data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire; sau (ii) data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau (iii) în ipoteza

respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic și, pe c.....e de consecință, publicarea unei erate la anunțul de participare privind noul termen de depunere a ofertelor;

2. anularea/eliminarea prevederilor neleg.....e din caietul de sarcini și modificarea/completarea corespunzătoare a acestora, astfel încât documentația de atribuire să fie pusă în concordanță cu dispozițiile leg.....e aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică.

În ceea ce privește solicitarea de la punctul 1 (modificarea secțiunii IV.2.2 din anunțul de participare nr. /08.04.2021, prin prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile de la (i) data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire; sau (ii) data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau (iii) în ipoteza respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic și, pe c.....e de consecință, publicarea unei erate la anunțul de participare privind noul termen de depunere a ofertelor), Consiliul o găsește întemeiată în parte, având în vedere amploarea criticilor și necesitatea actu.....izării ofertelor ca urmare a admiterii unor capete de cerere. Prin urmare, având în vedere că autoritatea contractantă are un termen de punere în aplicare a deciziei care nu poate fi mai mic decât termenul de formulare a plângerii, iar operatorii economici interesați au acces la decizia Consiliului în SEAP înainte de publicarea unei clarificări care să cuprindă toate modificările documentației, Consiliul consideră că un termen de 10 zile de la publicarea clarificării este suficient pentru a permite ofertanților elaborarea corespunzătoare a ofertelor.

O primă critică formulată de SC SRL cu privire la lotul 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.1. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”, vizează modificarea timpilor de acțiune stabiliți de autoritate, astfel:

„Sa prezinte spectru larg de acțiune:

Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 minut și 5 minute, inclusiv;

EN 1500, timp de contact între 30 secunde și 1 minut, inclusiv; [...]

Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute, inclusiv;

Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact între 30 secunde și 2 minute, inclusiv.”

Potrivit Anexei la Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr.

1071/16413/2017, pentru dezinfectia igienică si chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare au fost stabilite urmatoarele conditii:

„Dezinfectia igienică a mâinilor prin spălare sau

Dezinfectia igienică a mâinilor prin frecare

Indicații: dezinfectia igienică a mâinilor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) Parlamentului European și Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Activitate antimicrobiană și standarde

Spectrul de activitate conform EN 14885:2015

• **Bactericidă: EN 13727** (2,1), timp de contact **între 30 sec. și 1 min.**, reducere lg, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$

EN 1499 sau **EN 1500** (2,2), timp de contact **între 1 min. și 5 min.**

• **Virucidă: EN 14476** (2,1), timp de contact **între 0,5 și 1 min.**, reducere lg. $\geq 4,0$

• **Micobactericidă/Tuberculocidă** (2/1): **SR EN 14348**

□ Să prezinte perioada de v.....abilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății nr. 961/2016, cu modificările ulterioare).

Dezinfectia chirurgică.....ă a mâinilor

Indicații: dezinfectia chirurgică.....ă a mâinilor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) Parlamentului European și Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Compoziția și ingrediente active:

Spectrul de activitate conform EN 14885:2015

• **Bactericidă: EN 13727** (2,1), timp de contact **între 30 sec. și 1 min.**, reducere lg, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$

EN 12791 (2,2), timp de contact **între 1 min. și 5 min.**

• **Micobactericidă: EN 14348** (2,1)

• **Virucidă: EN 14476** (2,1)

□ Să nu producă iritații la utilizări repetate, să fie specificat factorul de protecție tegumentară

□ Să prezinte perioada de v.....abilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății [nr. 961/2016](#), cu modificările ulterioare).

Comparând timpii de contact regăsiți în ordinul citat și cei stabiliți de autoritate prin caietul de sarcini, Consiliul constată că aceasta respecta v.....oarea minima stabilita prin Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, pentru activitățile Bactericid EN 12791, Bactericid EN 13727, Virucid EN 14476. Pentru activitatea Micobactericid EN 14348, ordinul nu indica v.....ori pentru timpii de acțiune, drept urmare autoritatea a avut libertatea de a stabili în funcție de nevoile specifice activității.

În lumina notei din fin.....ul anexei la ordinul amintit, potrivit careia criteriile incluse în anexă au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului de în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomi.....e (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomi.....e etc.) și se aplică în funcție de nivelul de dezinfecție necesar suprafețelor din unitățile sanitare critice sau noncritice și nivelul de dezinfecție indicat acestora, Consiliul stabilește ca nu se poate cenzura dreptul autorității contractante de a-și stabili exigențele în privința spectrului de acțiune produselor pe care le achiziționează, achiziția fiind singura în măsură să aprecieze asupra timpului de acțiune substanțelor de care are nevoie, câtă vreme marja se încadrează în prevederile recomandate. Astfel, autoritatea contractantă nu poate fi obligată la prevederea unui timp de acțiune care să se respecte întocmai limitele indicate în anexa la ordinul menționat, nevoia sa de achiziție determinând impunerea unei caracteristici care se află în interv.....ul reglementat.

În privința activității Bactericidă EN 1500 (2,2), autoritatea contractantă a impus un timp de contact de maximum 30 de secunde, v.....oare ce nu respectă ordinul amintit în care, corespunzător acestei acțiuni, este prevăzut un timp de contact între 1 minut și 5 minute.

Drept urmare, Consiliul stabilește ca autoritatea contractantă va remedia timpul de contact pentru aceasta din urma acțiune, astfel încât să vizeze o v.....oare din interv.....ul indicat prin Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017.

O ta solicitare a contestatoarei SC SRL în privința lotului 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.1. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare”, vizează eliminarea cerinței ca produsul „Sa fie pe bază de o combinație de minim 2 cooli ca substanțe active, minim 70%” și acceptarea produselor care respectă

Standardul EN 14885:2015 și au ca substanță activă – etanol cu o concentrație de 65% în masă, respectiv 79,1% în volum.

În punctul sau de vedere la contestație, autoritatea contractantă învederează că, prin planul propriu de prevenție a infecțiilor intra.....icești, care reflecta și c.....itatea de Suport Covid, a optat pentru două produse dezinfectante pentru mâini, care se completează atât prin forma de amb.....are (flacon 1l/500ml), cât și prin eficacitatea biocidă, solicitând un produs care se încadrează în media normativelor în vigoare cu acțiune ultra-rapidă, pentru situații de urgență (produsul 9.2).

Consiliul reține că solicitarea contestatoarei nu este de natură a ușura accesul la procedură, dovedirea celor două concentrații, în masă sau în volum, nefiind una facilă. În același timp, este notoriu cunoscut faptul că Organizația Mondi.....ă a Sănătății a recomandat pentru dezinfecția mâinilor soluții pe bază de cool de minimum 70 %. În același timp, Consiliul a arătat mai sus că în Registrul Națion..... Produselor Biocide se regăsesc mai mult de 20 produse care au în combinație mai mult de 2 cooli. Mai mult decât atât, modul în care contestatoarea a solicitat modificarea cerinței are efect restrictiv asupra celorl.....ți potenți.....i operatori economici care au dezinfectanți cu ți cooli decât etanolul, cererea sa fiind, astfel, nefondată, de natură a îngreuna participarea unor operatori la procedura de atribuire.

Consiliul constata ca autoritatea contractanta a achiesat solicitarii SC SRL de a fi acceptate inclusiv produse sub forma de gel pentru lotul 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.1. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare”, arătând, în punctul de vedere la contestație, că „Vor fi acceptate atât produse lichide, cât și cele sub formă de gel.”

O ta critica formulată de SC SRL cu privire la lotul 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.2. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml”, vizează modificarea timpilor de acțiune stabiliți de autoritate, astfel:

„Sa prezinte spectru larg de acțiune:

Bactericid EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 minut și 5 minute, inclusiv;

EN 1500, timp de contact între 30 secunde și 1 minut, inclusiv;

EN 13727, timp de contact maximum 30 secunde;

Mycobactericid EN 14348 (Mycobacterium terrae, mycobacterium avium) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute, inclusiv;

Fungicid EN 13624 (candida bicans, aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact între 1 minut și 5 minute inclusiv;

Virucid EN 14476 (2,1), timp de contact între 30 secunde și 2 minute, inclusiv.”

Potrivit Anexei la Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare au fost stabilite următoarele condiții:

„Dezinfecția igienică a mâinilor prin spălare sau

Dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare

Indicații: dezinfecția igienică a mâinilor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) Parlamentului European și Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Activitate antimicrobiană și standarde

Spectrul de activitate conform EN 14885:2015

- **Bactericidă: EN 13727** (2,1), timp de contact **între 30 sec. și 1 min.**, reducere lg, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$

EN 1499 sau **EN 1500** (2,2), timp de contact **între 1 min. și 5 min.**

- Levuricidă: EN 13624 (Candida bicans) (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere lg. pentru produs de spălare $\geq 2,0$, pentru produs de frecare $\geq 4,0$

- **Virucidă: EN 14476** (2,1), timp de contact **între 0,5 și 1 min.**, reducere lg. $\geq 4,0$

- **Micobactericidă/Tuberculocidă** (2/1): SR EN 14348

- ☐ Să prezinte perioada de v.....abilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății nr. 961/2016, cu modificările ulterioare).

Dezinfecția chirurgică.....ă a mâinilor

Indicații: dezinfecția chirurgică.....ă a mâinilor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) Parlamentului European și Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Compoziția și ingrediente active:

Spectrul de activitate conform EN 14885:2015

- **Bactericidă: EN 13727** (2,1), timp de contact **între 30 sec. și 1 min.**, reducere lg, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$

EN 12791 (2,2), timp de contact **între 1 min. și 5 min.**

• *Levuricidă: EN 13624 (Candida bicans) (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere lg. pentru produs de spălare $\geq 2,0$, pentru produs de frecare $\geq 4,0$*

• **Micobactericidă: EN14348 (2,1)**

• **Virucidă: EN14476 (2,1)**

□ *Să nu producă iritații la utilizări repetate, să fie specificat factorul de protecție tegumentară*

□ *Să prezinte perioada de v.....abilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății [nr. 961/2016](#), cu modificările ulterioare)."*

Așa cum se arată în soluționarea cererii similare din contestația depusă de S. SRL, autoritatea contractantă a propus următoarea remediere: pentru activitatea bactericidă conform standardului EN 13727, se acceptă timpul maxim de 30 de secunde, iar pentru activitatea virucidă, conform standardului EN 14476, se acceptă timpul maxim de 30 de secunde.

Văzând modificările acceptate de autoritate, Consiliul constată că aceasta a achisat la cererea din contestație în privința activității bactericide conform standardului EN 13727.

Consiliul constată ca prin remediile autorității contractante, sunt respectate v.....orile stabilite prin Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017, pentru următoarele activități: Bactericid EN 12791, Bactericid EN 13727, Virucid EN 14476.

Pentru activitatea Micobactericid EN 14348, ordinul nu indică v.....ori pentru timpii de acțiune, drept urmare autoritatea a avut libertatea de a stabili în funcție de nevoile specifice activității, aceeași fiind situația și în privința activității fungicide care nu este evidențiată în ordin pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare.

În lumina notei din fin.....ul anexei la ordinul amintit, potrivit căreia criteriile incluse în anexă au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului de în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomi.....e (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomi.....e etc.) și se aplică în funcție de nivelul de dezinfecție necesar suprafețelor din unitățile sanitare critice sau noncritice și nivelul de dezinfecție indicat acestora, Consiliul stabilește că nu se poate censura dreptul autorității contractante de a-și stabili exigențele în privința spectrului de acțiune produselor pe care le achiziționează, achiziția fiind singura în măsură să aprecieze asupra timpului de acțiune substanțelor de care are nevoie, câtă vreme marja se încadrează în prevederile recomandate. Astfel, autoritatea contractantă nu poate fi obligată la prevederea unui timp de acțiune în care să se respecte

întocmai limitele indicate în anexa la ordinul menționat, nevoia sa de achiziție determinând impunerea unei caracteristici care se află în interv.....ul reglementat.

În privinta activității Bactericidă EN 1500, autoritatea contractantă a impus un timp de contact de maximum 30 de secunde, v.....oare ce nu respectă ordinul amintit în care, corespunzător acestei acțiuni, este prevăzut un timp de contact între 1 minut și 5 minute.

Drept urmare, Consiliul stabilește ca autoritatea contractantă va remedia timpul de contact pentru aceasta din urma acțiune, astfel încât da vizeze o v.....oare din interv.....ul indicat prin Ordinul nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017.

Si în privinta cererii SC SRL de a fi eliminată cerința ca produsul de la lotul 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.2. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml”, să prezinte spectru larg de acțiune pentru EN 16777 (2,2), timp de contact maximum 2 min, autoritatea contractantă a achiesat, eliminând această cerință. Prin urmare, Consiliul reține necesitatea publicării în SEAP a unei clarificări în acest sens.

Cu referire la cererea SC SRL de a fi eliminate, dintre specificațiile tehnice aferente lotului 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.2. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml”, cele ca produsul „Să prezinte conținut coolic de minim 70%.” și „Să fie pe baza de o combinație de minim 2 cooli.”, Consiliul reține considerentele evocate în an.....iza aceleiași cereri depusă de contestatoare în privinta sublotului 9.1. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare”, cererea fiind respunsă ca nefondată.

În ceea ce privește ultima solicitare a contestatoarei SC SRL, vizând acceptarea și a produselor sub formă de gel în oferta pentru lotul 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.2. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgică.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml”, autoritatea contractantă a acceptat modificarea, precizând, în apărările s.....e, ca vor fi acceptate atât produsele lichide, cât și cele sub formă de gel.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 in. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectori.....e și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național..... de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează

să admită contestația depusă de SC SRL, în limita celor stabilite prin considerentele deciziei.

În baza art. 26 in. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor leg.....e și a celor evocate în motivare, să aduca modificările necesare în documentația de atribuire corespunzătoare lotului 9, să facă publice măsurile de remediere prin postarea lor în SEAP.

De asemenea, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să stabilească noul termen pentru depunerea ofertelor pentru loturile contestate la nu mai puțin de 15 zile c.....endaristice de la data postării măsurilor de remediere.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite în parte contestațiile depuse de SC SRL, S. SRL și de SC SRL, în contradictoriu cu, în limita celor stabilite prin considerentele deciziei.

Obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor leg.....e și a celor evocate în motivare, să aduca modificările necesare în documentația de atribuire corespunzătoare loturilor contestate, să facă publice măsurile de remediere prin postarea lor în SEAP și să stabilească un nou termen pentru depunerea ofertelor pentru loturile contestate la nu mai puțin de 15 zile c.....endaristice de la data postării măsurilor de remediere.

Obligă la plata către S. SRL a sumei de 2.000 lei cu titlu de cheltuieli de soluționare.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 in. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către te persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

OPINIE SEPARATĂ

În baza dispozițiilor coroborate e art. 68 din Legea nr. 101/2016 și e art. 426 in. (2) din Codul de Procedură Civilă, redactez următoarea opinie separată cu privire la cele stabilite în majoritate în privința următoarelor solicitări din contestațiile înaintate de S. SRL (dosar nr./2021) și de SC SRL (dosar nr./2021), fiind de acord cu soluția și motivarea în privința celorl.....te cereri supuse soluționării prin cele trei contestații:

Referitor la prima cerere formulată de S. SRL, ce vizează obligarea autorității contractante la eliminarea indicațiilor de compoziție a dezinfectantului, aflate în specificația corespunzătoare lotului 1 „Săpun pentru person..... medic..... și pacienți”, sublot 1.1 „Săpun dezinfectant pe baza de clorhexidină”, care stabilește ca produsul „Sa fie pe baza de clorhexidina și saruri cuaternare de amoniu”, rețin că, în apărare, autoritatea contractantă invocă efectuarea unor studii din care rezultă că clorhexidina este o substanță activă potrivită pentru dezinfecția mâinilor prin spălare, dorindu-se achiziționarea unui produs tip săpun, care se utilizează prin spălare cu apă. Notez, astfel, că autoritatea contractantă nu det.....iază despre ce studii face vorbire, cine le-a re.....izat, când și în ce scop.

În consecință, consider că nu se pot v.....ida argumentele autorității contractante, acestea nefiind de natură să conducă la concluzia obiectivă că numai un săpun dezinfectant pe baza de clorhexidină și săruri cuaternare de amoniu este capabil să îi satisfacă necesitățile.

În absența unor minime explicații pe care să se bazeze indicarea anumitor substanțe în compoziția produsului, apreciez că respectiva specificație îngrădește participarea la achiziție a operatorilor economici furnizori de săpunuri dezinfectante care, deși nu conțin substanțele active dorite de autoritate, corespund utilității urmărite de autoritate. Impunerea folosirii unor anumite substanțe active sau a unui amestec de substanțe de către autoritatea contractantă sunt cerințe restrictive, având în vedere obligația leg.....ă de a prezenta cerințele fără să restrângă concurența dintre operatorii economici. Satisfacerea nevoii de achiziție a autorității contractante este re.....izată prin eficacitatea produselor, mod.....itatea de folosire, pericolozitatea acestora etc., performanțe ev.....uate, certificate și avizate de către organele în drept și nu prin indicarea anumitor substanțe active. De interes pentru autoritatea contractantă ar trebui să fie atingerea scopului utilizării produsului, nu compoziția acestuia, impunerea de către autoritate a unor

anumite substanțe active apărând ca excesivă, cu rol de restricționare nejustificată a participării la procedura de atribuire în cauză, contrar principiilor care stau la baza achizițiilor publice. Astfel, prin impunerea cerinței criticate, se aduce atingere prevederilor art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016, conform cărora specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul eg..... la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.

Este adevărat că, raportat la nevoile s.....e, autoritatea este singura în măsură să decidă asupra acestora și asupra mod.....ității de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică – nediscriminarea și tratamentul eg.....

Scopul noii legislații privind achizițiile publice este de promovare a concurenței între operatorii economici, inclusiv prin eliminarea obstacolelor nejustificate, cum este cerința expusă în cauza de față. Din perspectiva legii privind achizițiile publice, prin nediscriminare se înțelege asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței re.....e pentru ca oricare operator economic, indiferent de națion.....itate, să poată participa la procedura de atribuire și să aibă șansa de a deveni contractant, iar prin tratament eg..... se înțelege stabilirea și aplicarea, oricând pe parcursul procedurii de atribuire, de reguli, cerințe și criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse eg.....e de a deveni contractanți.

Neacceptarea săpunurilor dezinfectante cu te substanțe active recunoscute și avizate pentru utilizare în unitățile icești reprezintă, în mod evident, un obstacol nejustificat, în cauza de față. Astfel, determină că autoritatea contractantă ar trebui să remedieze cerința, în sensul eliminării obligației ca săpunul dezinfectant (lot 1 „Săpun pentru person..... medic..... și pacienți”, sublot 1.1) să conțină o anumită substanță. Dacă dorește anumiți parametri de c.....itate, autoritatea are la îndemână definirea lor expresă în caietul de sarcini, indiferent de substanța activă conținută.

Tot referitor la lotul 2 „Dezinfectanti tip aerosol pentru dezinfectie pe c.....e aeriana”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței „Produsul sa fie sub forma unui recipient de unica folosinta, care, odata declansat, sa se consume/nebulizeze în tot.....itate, în maxim 3 minute.”, deoarece aceasta conține o indicație a unui procedeu de fabricație, context interzis de prevederile art. 156 in. (2) din Legea nr. 98/2016.

În apărare, autoritatea contractantă face trimitere la prevederile art. 156 in. (3) din Legea 98/2016, potrivit cărora «*Prin excepție de*

la prevederile in. (2), stabilirea specificațiilor tehnice prin precizarea elementelor prevăzute la in. (2) este permisă în situații excepționale, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de precisă și de inteligibilă a obiectului contractului în conformitate cu dispozițiile in. (1); în aceste situații, precizarea elementelor prevăzute la in. (2) este însoțită de cuvintele "sau echiv.....ent".»

Drept urmare, autoritatea contractantă ar trebui să modifice caietul de sarcini și să precizeze că vor fi acceptați în ofertare și dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriana în obținerea cărora au fost folosite procedee de fabricație echiv.....ente celui indicat în caietul de sarcini, așa cum rezultă din mențiunea pe care o aduce în apărare.

Tot S. SRL cere și eliminarea indicației de conținut a dezinfectantului cuprinsă în specificația „Sa nu contina peroxid de hidrogen, acid peracetic, fenoli, clor” aferentă lotului 2 „Dezinfectanți tip aerosol pentru dezinfecție pe c.....e aeriana”.

În admiterea acestei solicitări, reiterez considerentele expuse în examinarea cererii similare formulată de S. SRL cu privire la indicațiile de compoziție stabilite de autoritate pentru lotul 1 „Săpun pentru person..... medic..... și pacienți”, sublot 1.1 „Săpun dezinfectant pe baza de clorhexidina”.

În consecință, consider că autoritatea contractantă ar trebui obligată să remedieze caietul de sarcini pentru lotul 2, prin eliminarea indicațiilor de compoziție a produsului.

Referitor la lotul 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”, S. SRL cere să fie admiși în competiție și dezinfectanții clasificați dispozitive medic.....e, de vreme ce mențiunea autorității ca produsul să poată fi utilizat pe „orice tip de suprafață” conduce la concluzia că acesta va fi folosit și pe suprafețele instrumentarului și aparaturii medic.....e.

În replică, autoritatea contractantă menționează că „... aceste produse nu vor fi utilizate la dezinfecția suprafețelor dispozitivelor medic.....e”, astfel încât s-au solicitat doar produse biocide.

Văzând punctul de vedere autorității contractante, consider că ar trebui respinsă solicitarea contestatoarei, însă achizițtoarea ar trebui obligată la modificarea cerinței prin mențiunea expresă a faptului că produsul achiziționat nu va fi utilizat la dezinfecția suprafețelor dispozitivelor medic.....e (potrivit afirmațiilor s.....e).

S. SRL cere și eliminarea indicației de conținut a dezinfectantului cuprinsă în specificația „Sa fie pe baza de minim 2 coolii” aferentă lotului 3 „Dezinfectanți pentru suprafețe”, sublot 3.1 „Dezinfectant rapid coolic gata de utilizare pentru suprafețe”.

În admiterea acestei solicitări, reiterez considerentele expuse în examinarea cererii similare formulată de S. SRL cu privire la indicațiile de compoziție stabilite de autoritate pentru lotul 1 „Săpun

pentru person..... medic..... și pacienți”, sublot 1.1 „Săpun dezinfectant pe baza de clorhexidina”.

În consecință, consider că achiziția ar trebui obligată să remedieze caietul de sarcini pentru lotul 3, sublot 3.1, prin eliminarea indicațiilor de compoziție a produsului de minim 2 coli.

Corespunzător lotului 5 „Șervetele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la admiterea în competiție și a șervetelor impregnate cu dezinfectanți clasificați dispozitive medic.....e.

În replică, autoritatea contractantă arată că produsele biocide sunt definite și legiferate mult mai exigent decât dezinfectanții încadrați ca dispozitive medic.....e, astfel că beneficiază de rapoarte de testare „la zi” care se supun celor mai noi versiuni e standardelor de c.....itate.

Față de aceste apărări e autorității, rețin că potrivit art. 7 in. (3) din Ordinul nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de ev.....uare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de ev.....uare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, *„Pentru dezinfectantele încadrate ca dispozitive medic.....e, toate unitățile sanitare publice și private, indiferent de subordonare, trebuie să solicite atât certificatul de marcaj CE, cu încadrarea în categoria dispozitiv medic..... în conformitate cu Directiva 93/42/CEE a Consiliului din 14 iunie 1993 privind dispozitivele medic.....e, transpusă prin Hotărârea Guvernului [nr. 54/2009](#) privind condițiile introducerii pe piață a dispozitivelor medic.....e, cu modificările ulterioare, cât și recomandările producătorului cu privire la eficacitatea produsului și indicațiile de utilizare.”*

Contrar afirmației autorității contractante, și dispozitivele medic.....e beneficiază de o reglementare consistentă prin emiterea HG nr. 54/2009 privind condițiile introducerii pe piață a dispozitivelor medic.....e.

Or, așa cum arată denumirea lotului, șervetele vor fi utilizate și pentru dezinfecția dispozitivelor medic.....e, situație în care devin relevante definițiile regăsite la art. 2 in. (1) punctele 1 și 2 din HG nr. 54/2009, astfel încât solicitarea contestatoarei este deplin întemeiată, substanța impregnatoare a șervetelor fiind, în cazul dezinfecției aplicate dispozitivelor medic.....e, de asemenea, un dispozitiv medic.....

În consecință, reiterând considerentele referitoare la încălcarea prevederilor art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016, conform cărora specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul eg..... la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect

introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici, stabilesc că justificarea adusă de autoritatea contractantă în respingerea solicitării contestatoarei nu este de natură obiectivă să conducă la respectarea dispozițiilor leg.....e ce obligă la asigurarea accesului eg..... la procedură.

Subliniez încă o dată că, raportat la nevoile s.....e, autoritatea este singura în măsură să decidă asupra acestora și asupra mod.....ității de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică – nediscriminarea și tratamentul eg.....

Or, înlăturarea de la procedura a șervețelor impregnate cu dezinfectanți clasificați dispozitive medic.....e, pe considerente care nu au legătură cu satisfacerea nevoii de achiziție a autorității, reprezintă o restrângere a concurenței pentru acest lot.

Mai mult, câtă vreme dezinfectanții clasificați dispozitive medic.....e, cu care sunt impregnate șervetele oferite, respectă toate condițiile leg.....e și sunt prezentate documente în acest sens, stabilesc că și autoritatea contractantă ar trebui să accepte produse leg.....comerci.....izate.

Tot în privința specificațiilor tehnice aferente lotului 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la eliminarea în tot a cerinței „pH=3-5 cât mai puțin acid” sau în partea „pH=3-5”.

În apărare, autoritatea contractantă menționează că cerința se va păstra, deoarece interv.....ul de referință reflectă necesitățile s.....e întrucât un pH prea acid sau prea bazic poate coroda și deteriora suprafețele și dispozitivele/echipamentele pe care se așază particulele nebulizate.

Față de motivarea adusă de autoritate cerinței criticate, rețin că, între specificațiile tehnice pentru lotul 7, se regăsesc și următoarele:

„Produsul să nu decoloreze suprafețele, să nu bească, să nu păteze și să nu fixeze proteinele pe suprafețe.

Să nu necesite clătire și aerisire ulterior procedurii de dezinfecție prin nebulizare.

Să nu fie coroziv și să nu prezinte risc de coroziune.

Să nu fie necesară protejarea sau acoperirea echipamentelor electrice sau electronice și a aparaturii medic.....e aflate în încăpere în timpul procedurii de dezinfecție.

Soluția de lucru să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii, mucoasei oculare și buc.....e, să nu necesite utilizarea în încăperi cu ventilație speci.....ă. Să nu prezinte risc pentru sănătatea

person.....ului utilizator și să nu fie toxic pentru mediul înconjurător. Sa nu lase reziduuri și sa nu pateze”.

Astfel, se constată că, prin aceste specificații, se asigură dezideratul autorității contractante ca dezinfectantul să nu corodeze și să nu deterioreze suprafețele și dispozitivele/echipamentele pe care se așază particulele nebulizate.

Drept urmare, este inutilă impunerea unui interv..... pentru pH-ul în vederea unui scop deja atins prin îndeplinirea tor cerințe tehnice de către produsul oferat.

Mai mult, autoritatea contractantă nu motivează de ce numai v.....orile „3-5” pentru ph-ul dezinfectantului asigură protejarea suprafețelor și a dispozitivelor/echipamentelor pe care se așază particulele nebulizate.

În consecință, având în vedere dubla condiționare în ceea ce privește protecția suprafețelor și a dispozitivelor/echipamentelor, găsesc că este încălcat principiul proporțon.....ității, vădindu-se, astfel, fondată solicitarea contestatoarei. Astfel, autoritatea contractantă ar trebui să modifice specificația criticată prin eliminarea părții „3-5”, textul ei urmând a fi „pH cât mai puțin acid”.

Tot cu privire la lotul 7 „Dezinfectant pentru dezinfecția termin.....ă a aeromicroflorei prin nebulizare ceață uscată”, S. SRL cere obligarea autorității la eliminarea indicațiilor de compoziție „Sa nu contina acid peracetic, sa nu miroasa a otet.”, respectiv „Sa nu contina dehide, clor, fenoli, ...coolii.”

Prin punctul de vedere, autoritatea menționează că se elimină cerința „Sa nu contina acid peracetic, sa nu miroasa a otet.”, dar că se păstrează cerința „Sa nu contina dehide, clor, fenoli, ...coolii.”

Cu referire la această din urmă cerință păstrată de către achizitoare, rețin considerentele evocate în an.....iza solicitării similare formulată de societate cu privire la lotul 1 „Săpun pentru person..... medic..... și pacienți”, sublot 1.1 „Săpun dezinfectant pe baza de clorhexidina”, consecința fiind că autoritatea ar trebui să remedieze caietul de sarcini pentru lotul 7 prin eliminarea indicațiilor de compoziție a produsului.

Corespunzător lotului 12 „Șervetele impregnate cu dezinfectant de nivel în.....t pentru dezinfecția sondelor de ecograf”, S. SRL solicită obligarea autorității contractante la admiterea în competiție și a șervetelor impregnate cu dezinfectant clasificat dispozitiv medic.....

În replică, autoritatea contractantă arată că produsele biocide sunt definite și legiferate mult mai exigent decât dezinfectanții încadrați ca dispozitive medic.....e, astfel că beneficiază de rapoarte de testare „la zi” care se supun celor mai noi versiuni e standardelor de c.....itate.

În admiterea solicitării contestatoarei, am în vedere considerentele expuse în an.....iza cererii similare formulată de aceeași societate în

privința lotului 5 „Șervetele dezinfectante pentru suprafețe și dispozitive medic.....e”.

Subliniez că înlăturarea de la procedură a șervețelor impregnate cu dezinfectanți clasificați dispozitive medic.....e, pe considerente care nu au legătură cu satisfacerea nevoii de achiziție a autorității, reprezintă o restrângere a concurenței pentru acest lot.

Mai mult, câtă vreme dezinfectanții clasificați dispozitive medic.....e, cu care sunt impregnate șervețelele oferite, respectă toate condițiile leg.....e și sunt prezentate documente în acest sens, stabilesc că și autoritatea contractantă ar trebui să accepte produse leg.....comerci.....izate.

În privința solicitării contestatoarei SC SRL, referitoare la lotul 9 „Dezinfectanți pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.1. „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”, vizând eliminarea cerinței ca produsul „Sa fie pe baza de o combinație de minim 2 cooli ca substanțe active, minim 70%” și acceptarea produselor care respecta Standardul EN 14885:2015 și au ca substanța activă – etanol cu o concentrație de 65% în masă, respectiv 79,1% în volum, rețin că, în punctul său de vedere la contestație, autoritatea contractantă nu aduce nicio justificare în pretenția sa de a fi păstrată cerința criticată.

În absența unor minime explicații pe care să se bazeze indicarea anumitor substanțe și a unor anumite concentrații e acestora în compoziția produsului, apreciez că respectiva specificație îngreunează participarea la achiziție a operatorilor economici furnizori de săpunuri dezinfectante care, deși nu conțin substanțele active dorite de autoritate, corespund utilității urmărite de autoritate. Impunerea folosirii unor anumite substanțe active sau a unui amestec de substanțe, ori a unor concentrații specifice e substanțelor, sunt cerințe restrictive, având în vedere obligația leg.....ă de a prezenta cerințele fără să restrângă concurența dintre operatorii economici. Satisfacerea nevoii de achiziție a autorității contractante este re.....izată prin eficacitatea produselor, mod.....itatea de folosire, pericolozitatea acestora etc., performanțe ev.....uate, certificate și avizate de către organele în drept și nu prin indicarea anumitor substanțe active ori a unor concentrații e lor. De interes pentru autoritatea contractantă ar trebui să fie atingerea scopului utilizării produsului, nu compoziția acestuia, impunerea de către autoritate a unor anumite substanțe active apărând ca excesivă, cu rol de restricționare nejustificată a participării la procedura de atribuire în cauză, contrar principiilor care stau la baza achizițiilor publice. Astfel, prin impunerea cerinței criticate, se aduce atingere prevederilor art. 155 in. (6) din Legea nr. 98/2016, conform cărora specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul eg..... la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor

obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.

Este adevărat ca, raportat la nevoile s.....e, autoritatea este singura în măsură să decidă asupra acestora și asupra mod.....ității de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică – nediscriminarea și tratamentul eg.....

Scopul noii legislații privind achizițiile publice este de promovare a concurenței între operatorii economici, inclusiv prin eliminarea obstacolelor nejustificate, cum este cerința expusă în cauza de față. Din perspectiva legii privind achizițiile publice, prin nediscriminare se înțelege asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței re.....e pentru ca oricare operator economic, indiferent de națion.....itate, să poată participa la procedura de atribuire și să aibă șansa de a deveni contractant, iar prin tratament eg..... se înțelege stabilirea și aplicarea, oricând pe parcursul procedurii de atribuire, de reguli, cerințe și criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse eg.....e de a deveni contractanți.

Neacceptarea dezinfecanților pentru dezinfectia igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare cu te substanțe active recunoscute și avizate pentru utilizare în unitățile icești, ori cu te concentrații e substanțelor active, reprezintă, în mod evident, un obstacol nejustificat, în cauza de față. Astfel, determin că autoritatea contractantă ar trebui să remedieze cerința, în sensul eliminării obligației ca dezinfecanții pentru dezinfectia igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare (lot 9, sublot 9.1) să conțină o anumită substanță, într-o anumita concentrație. Dacă dorește anumiți parametri de c.....itate, autoritatea are la îndemână definirea lor expresă în caietul de sarcini, indiferent de substanța activă conținută.

În consecință, ar trebui ca autoritatea contractantă să remedieze caietul de sarcini pentru lotul 9, sublot 9.1, prin eliminarea indicațiilor de compoziție a produsului.

Cu referire la cererea SC SRL de a fi eliminate, dintre specificațiile tehnice aferente lotului 9 „Dezinfecanți pentru dezinfectia igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”, sublot 9.2. „Dezinfecant pentru dezinfectia igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare – flacon 500 ml”, cele ca produsul „Sa prezinte continut coolic de minim 70%.” și „Sa fie pe baza de o combinatie de minim 2 cooli.”, rețin considerentele evocate în an.....iza aceleiași cereri depusă de contestatoare în privința sublotului 9.1. „Dezinfecant pentru dezinfectia igienică și chirurgic.....ă a mâinilor prin frecare”, autoritatea trebuind să remedieze caietul de sarcini pentru lotul 9, sublot 9.2, prin eliminarea indicațiilor de compoziție a produsului.

