Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. 1928/C6/1711, 1717, 2200
Data: 15.06.2026

Prin contestația datată 04.05.2026, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 32322/05.05.2026, formulată de CONCELEX SRL (dosar nr. 1711/2026), cu sediul social în București, sector 1, str. Aeroportului nr. 120-130, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/23131/1994, având CUI 6544184, reprezentată legal prin Cătălin Vișan - administrator și convențional prin SCA NEMEȘ VOICU BILAN, cu sediul în București, Clădirea Equilibrium 2, str. Gara Herăstrău nr. 2C, et. 10, sector 2, și prin AVOCAT OANA GAVRILĂ, cu sediul profesional și de corespondență în București, str. Matei Basarab nr. 13 -15, clădirea Hub Design, et. 3, sector 3, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. 101/3626/23.04.2026 și a raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026, emise de COMPANIA NAȚIONALĂ DE INVESTIȚII RUTIERE SA, cu sediul în București, str. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1 și punct de lucru în București, str. Menuetului nr. 18, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise accelerate, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect *Proiectare și execuție Autostrada Târgu Neamț - Iași - Ungheni Tronson 4 DN24 (Iași) - Vama (Pod peste Prut la Ungheni)*, s-a solicitat:
(a) anularea: (i) raportului procedurii nr. 1104/1204/22.04.2026, (ii) a comunicării privind rezultatul procedurii nr. 101/3626/23.04.2026, precum și (iii) a tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente acestora care privesc modalitatea de evaluare a ofertelor depuse de către asocierea ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA și asocierea CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL care, s-ar fi impus a fi respinse ca inacceptabile și neconforme;
(b) obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire, cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice;
(c) obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea demersului administrativ-jurisdicțional;

(d) accesul la dosarul achiziției publice, cu respectarea caracterului confidențial al ofertelor, declarat și probat în mod corespunzător și, deopotrivă, aplicând o abordare unitară în privința tuturor părților;
(e) luare ca act de solicitarea privind respectarea caracterului confidențial al ofertei asocierii CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL și să nu se permită niciunui operator economic accesul la ofertă și/sau orice alte documente depuse în cadrul ofertei și/sau solicitările de clarificări și răspunsurile asocierii sale și/sau documente de evaluare prin care au fost preluate paragrafe/informații din documentele confidențiale ale ofertei sale.

Prin adresa nr. 134658/14.05.2026, înregistrată la CNSC sub nr. 35396/14.05.2026, ITINERA SpA, cu sediul în Via Balustra, 15, 15057 TORTONA (AL) - Italia, cod fiscal 01668980061, reprezentată legal de Paolo Mattia și convențional de către MUȘAT & ASOCIAȚII Sparl, cu sediul profesional în București, bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1, sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, a formulat cerere de intervenție voluntară în sprijinul și interesul autorității contractante, prin care solicită:
1) admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu consecința,
(i) în principal, anulării contestației, întrucât este nemotivată și neprobată;
(ii) și în secundar, respingerea contestației ca neîntemeiată nefondată, pentru argumentele ce succed;
2) în măsura în care asocierea CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL va completa contestația cu noi motive de contestare/noi capete de cerere, solicită respingerea acestora ca inadmisibile și tardive;

cu consecința:
3) menținerii raportului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia, în ceea ce privește admisibilitatea și punctarea ofertei asocierii ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA;
4) accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu.
5) respingerea cererii asocierii CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL de acces la informațiile confidențializate de către societatea sa în cadrul procedurii și asigurarea protecției și păstrarea confidențialității tuturor documentelor depuse și a informațiilor furnizate în cursul procedurii, îndeosebi a ofertei tehnice, a ofertei financiare, inclusiv a documentelor suport DUAE, respectiv a tuturor răspunsurilor la solicitările de clarificări cu privire la acestea și a anexelor la acestea, precum și restricționarea în mod corespunzător a accesului tuturor terțelor persoane/entități/operatori economici la aceste documente și a informațiilor confidențiale cuprinse în dosarul de achiziție publică cu privire la oferta asocierii ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA.

Prin adresa din data de 15.05.2026, înregistrată la CNSC sub nr. 35868/18.05.2026, CONSTRUCȚII ERBAȘU SA, cu sediul social în str. Nicolae G. Caramfil nr. 72, Bloc XXIIA, sector 1, București, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/2205/1991, CUI 430008, reprezentată legal prin Romeo Cristian Erbașu - Director General și reprezentată convențional de SCA TOADER & ASOCIAȚII, cu sediul de corespondență în București, str. Dr. Constantin Caracaș nr. 16, et. 2, sector 1, lider a asocierii CONSTRUCȚII

ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL, a formulat cerere de intervenție, prin care solicită:
1. admiterea contestației formulate de către asocierea CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL în ceea ce privește modalitatea de evaluare a ofertei depuse de către asocierea ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA,
- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de asocierea ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA a fost declarată admisibilă, conformă și câștigătoare a procedurii de atribuire, precum și orice alte acte subsecvente,
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor depuse de asocierea ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA, cu consecința respingerii ca inacceptabilă și neconformă a ofertei depuse de asocierea ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA, și, în subsidiar, depunctarea acestei oferte pentru motivele prezentate în cuprinsul contestației,
2. anularea raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026, precum și a tuturor documentelor emise de autoritatea contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei asocierii ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA admisibilă și câștigătoare, și a tuturor actelor subsecvente și ulterioare, cu consecința respingerii ca inacceptabilă și neconformă a ofertei depuse de această asociere, întrucât nu a fost elaborată cu respectarea tuturor cerințelor stabilite în documentația de atribuire și, în subsidiar, depunctarea acestei oferte pentru motivele prezentate în cuprinsul contestației,
3. respingerea, în parte, a contestației formulate de către asocierea CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL, în ceea ce privește modalitatea de evaluare a ofertei depuse de asocierea CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL;
4. obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire în cauză, prin reevaluarea ofertei sale și a ofertei declarate câștigătoare, cu luarea în considerare a motivelor prezentate în cadrul contestației formulate cu privire la procedura de atribuire și stabilirea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

Prin contestația datată 04.05.2026, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 32356/05.05.2026, formulată de CONSTRUCȚII ERBAȘU SA (dosar nr. 1717/2026), cu sediul social în str. Nicolae G. Caramfil nr. 72, Bloc XXIIA, sector 1, București, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/2205/1991, CUI 430008, reprezentată legal prin Romeo Cristian Erbașu - Director General și reprezentată convențional de SCA TOADER & ASOCIAȚII, cu sediul de corespondență în București, str. Dr. Constantin Caracaș nr. 16, et. 2, sector 1, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. 101/3625/23.04.2026, și a raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026, emise de COMPANIA NAȚIONALĂ DE INVESTIȚII RUTIERE SA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:
1. anularea adresei prin care i s-a comunicat rezultatul procedurii de achiziție nr. 101/3625/23.04.2026 și a tuturor actelor subsecvente;

2. anularea raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026, precum și a tuturor documentelor emise de autoritatea contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei asocierii CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL necâștigătoare;
3. anularea raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026, precum și a tuturor documentelor emise de autoritatea contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei asocierii ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA admisibilă și câștigătoare, și a tuturor actelor subsecvente și ulterioare, cu consecința respingerii ca inacceptabilă și neconformă a ofertei depuse de această asociere, întrucât nu a fost elaborată cu respectarea tuturor cerințelor stabilite în documentația de atribuire și, în subsidiar, depunctarea acestei oferte pentru motivele prezentate în cuprinsul contestației;
4. obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertei depuse de CONSTRUCȚII ERBAȘU SA cu luarea în considerare a motivelor prezentate în contestație și stabilirea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice;
5. repunerea în termenul de motivare a contestației, ca urmare a refuzului autorității contractante de a acorda acces la dosarul achiziției;
6. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației.

Prin adresa nr. 134669/14.05.2026, înregistrată la CNSC sub nr. 35397/14.05.2026, ITINERA SpA, cu sediul în Via Balustra, 15, 15057 TORTONA (AL) - Italia, cod fiscal 01668980061, reprezentată legal de Paolo Mattia și convențional de către MUȘAT & ASOCIAȚII Sparl, cu sediul profesional în București, bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1, sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, a formulat cerere de intervenție voluntară accesorie, prin care solicită:
1) admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu consecința,
(i) în principal, a anulării contestației ca nemotivată și neprobată;
(ii) într-un prim subsidiar, a respingerii contestației ca inadmisibilă ca urmare a neconstituirii cauțiunii în termenul legal;
(iii) în al doilea subsidiar, a respingerii contestației ca neîntemeiată și nefondată;
2) în măsura în care asocierea CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL va completa contestația cu noi motive de contestare/noi capete de cerere, solicită respingerea acestora ca inadmisibile și tardive;
în toate cazurile, cu consecința:
3) menținerii raportului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia, în ce privește declararea ofertei asocierii ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA ca fiind admisibilă și câștigătoare,
4) accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu.

Prin contestația și cererea de repunere în termen nr. 134809/ 02.06.2026, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 40791/03.06.2026, formulată de ITINERA SpA (dosar nr. 2200/2026), cu sediul în Via Balustra, 15, 15057 TORTONA (AL) - Italia, cod fiscal 01668980061, reprezentată legal de Paolo Mattia și convențional de către

MUȘAT & ASOCIAȚII Sparl, cu sediul profesional în București, bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1, sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, împotriva rezultatului procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026, emise de COMPANIA NAȚIONALĂ DE INVESTIȚII RUTIERE SA, cu sediul în București, str. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1 și punct de lucru în București, str. Menuetului nr. 18, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise accelerate, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect *Proiectare și execuție Autostrada Târgu Neamț - Iași - Ungheni Tronson 4 DN24 (Iași) - Vama (Pod peste Prut la Ungheni)*, s-a solicitat:
(1) anularea, în parte, a raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026 și, în parte, a comunicării rezultatului procedurii nr. 101/3625/23.04.2026 a asocierii CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL, sub aspectul punctajului acordat și declarării admisibilă (conformă și acceptabilă) a acestei oferte;
(2) anularea în parte a raportului procedurii nr. 104/1204/22.04.2026 și a comunicării rezultatului procedurii nr. 101/3626/23.04.2026 a asocierii CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL, sub aspectul punctajului acordat și declarării admisibilă (conformă și acceptabilă) a acestei oferte;
(3) obligarea autorității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertelor depuse de asocierea CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL și asocierea CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL, cu adoptarea de către achizitoare a măsurilor care se impun în măsura constatării de către Consiliu a necesității excluderii acestor asocieri din prezenta procedură, a neîndeplinirii cerințelor minime obligatorii ale documentației de atribuire, a cerințelor pentru acordarea punctajului aferent factorilor de evaluare, dar ți a lipsei de corelare între ofertele tehnice ți financiare depuse de cele două asocieri;
(4) în consecința celor de mai sus, anularea actelor procedurii anterioare, concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed punctajului acordat și declarării ca admisibilă (conformă și acceptabilă) a ofertei asocierii CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL, în părțile privind oferta acesteia, precum și a actelor concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed punctajului acordat și declarării ca admisibilă (conformă și acceptabilă) a ofertei asocierii CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL, în părțile privind oferta acesteia, în raport de deficiențele ce vor fi expuse în contestație;
(5) în toate cazurile, cu consecința menținerii rezultatului procedurii privind declararea ofertei asocierii ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA drept admisibilă și câștigătoare.

Prin adresa din data de 11.06.2026, înregistrată la CNSC sub nr. 43540/12.06.2026, CONCELEX SRL, cu sediul social în București, sector 1, str. Aeroportului nr. 120-130, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/23131/1994, având CUI 6544184, reprezentată legal prin Cătălin Vișan - administrator și convențional prin SCA NEMEȘ VOICU BILAN, cu sediul în

București, Clădirea Equilibrium 2, str. Gara Herăstrău nr. 2C, et. 10, sector 2, și prin AVOCAT OANA GAVRILĂ, cu sediul profesional și de corespondență în București, str. Matei Basarab nr. 13 -15, clădirea Hub Design, et. 3, sector 3, a formulat cerere de intervenție față de contestația formulată de ITINERA SpA, prin care solicită admiterea în principiu și pe fond a cererii de intervenție, cu consecința:
(a) respingerii contestației formulate de către ITINERA SpA:
• în principal, ca tardivă și inadmisibilă, și
• în subsidiar, ca netemeinică în partea care vizează criticile referitoare la modalitatea de evaluare a ofertei asocierii CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL;
(b) menținerii actelor contestate ca fiind temeinice și legale, în partea care vizează modalitatea de evaluare a ofertei asocierii CONCELEX SRL – AVTOMAGISTRALI EAD – HYDOSTROY AD – X-WAY INFRASTRUCTURE SRL;
(c) obligării contestatoarei la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației, potrivit documentelor care vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare;
(d) solicită accesul la dosarul achiziției publice.

Prin adresa din data de 12.06.2026, înregistrată la CNSC sub nr. 43999/15.06.2026, CONSTRUCȚII ERBAȘU SA, lider a asocierii CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL, a formulat cerere de intervenție, prin care solicită:
1. admiterea cererii de intervenție;
2. respingerea contestației formulate de asocierea ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA ca tardivă, iar, în subsidiar, ca neîntemeiată;
3. în ceea ce privește oferta sa, menținerea constatării conformității și admisibilității acesteia, precum și a punctajului acordat, astfel cum acestea au fost reținute de autoritatea contractantă.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectele dosarelor nr. 1711/2026, nr. 1717/2026 și nr. 2200/2026, au fost conexate, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Încuviințează, în principiu, cererile de intervenție formulate de către societatea ITINERA SpA în dosarul nr. 1711/2026 și nr. 1717/2026, de către CONSTRUCȚII ERBAȘU SA în dosarul nr. 1711/2026.

Respinge excepțiile invocate în cadrul dosarelor nr. 1711/2026 și nr. 1717/2026.

Respinge ca nefondate contestațiile formulate de societatea CONCELEX SRL (dosarul nr. 1711/2026) și de societatea CONSTRUCȚII ERBAȘU SA (dosar nr. 1717/2016), în contradictoriu cu COMPANIA NAȚIONALĂ DE INVESTIȚII RUTIERE SA, inclusiv pretențiile petentelor privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Pe cale de consecință, Consiliul admite cererile de intervenție formulate de societatea ITINERA SpA (dosar nr. 1711/2026 și nr. 1717/2026) și respinge cererea de intervenție formulată de societatea CONSTRUCȚII ERBAȘU SA (dosar nr. 1711/2026) ca nedonfată în ceea ce privește declararea câștigătoare a asocierii ITINERA SpA – ICM SpA – SAIPEM SpA și ca lipsită de interes în ceea ce privește oferta asocierii CONSTRUCȚII ERBAȘU SA – FRASINUL SRL - CONEST SA - EKY-SAM SRL - DIMEX-2000 COMPANY SRL.

Respinge ca lipsită de interes contestația formulată de către societatea ITINERA SpA (dosarul nr. 2200/2026), în contradictoriu cu aceeași autoritatea contractantă; fără pronunțare asupra altor excepții și a fondului cauzei; pe cale de consecință, nu se pronunță asupra cererilor de intervenție înaintate de către societatea CONCELEX SRL și societatea CONSTRUCȚII ERBAȘU SA asupra acestei contestații.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.