Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. 2844/C9/2750
Data: 01.09.2026

Prin contestația nr. 135142/06.07.2026, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 50756/07.07.2026, depusă de asocierea DOĞUŞ EOOD - DOĞUŞ İNŞAAT VE TİCARET A.Ş. - CONCELEX S.R.L. - YDA İNŞAAT SANAYI VE TICARET A.S., DOĞUŞ EOOD cu sediul în 1606 Sofia/Bulgaria, str. Lajos Kossuth nr. 33, et. 2, ap. 9, district Krasno Selo, Municipalitatea Stolichna, reprezentată legal de Ertan Yapiqi, CONCELEX SRL, cu sediul în București, str. Aeroportului nr. 120-130, înmatriculată la Registrul Comerțului din București, sub nr. J19/94023131401, cod unic de înregistrare RO6544184, reprezentată legal de administrator Beniamin Cătălin Vișan, DOĞUŞ İNŞAAT VE TİCARET A.Ş., cu sediul în Buyukdere Cad. Nr.: 249 Kat: 10-13, 34398 Maslak/Sanyer/Istanbul/Turcia, înmatriculată la Registrul Comerțului din Istanbul, sub nr. 108818, reprezentată de director general Tolga Akkaş și director general adjunct financiar Akin Tolga Kocakalay, YDA İNŞAAT SANAYI VE TICARET A.S., având număr de înregistrare comercială 92203, cu sediul social în Kizilirmak Mah. Dumlupinar Biv. No:9/gooA Qankaya Ankara, Turcia, 06510, reprezentată de director licitații Ozcan Qakmak, asocierea fiind reprezentată convențional de către „MUȘAT & ASOCIAȚII" S.p.a.r.l., cu sediul profesional în București, b-dul. Aviatorilor nr. 43, sector 1, unde solicită comunicarea tuturor actelor de procedură, privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect *Proiectare și Execuție a lucrărilor aferente obiectivului de investiții "Reabilitarea liniei feroviare Craiova-Drobeta Turnu Severin-Caransebeș, parte a Coridorului Orient/Est-Mediteranean"- LOT 3: IGIROASA (CAP Y) – DROBETA TURNU SEVERIN (Cap X), KM 331+000 – KM 362+632, Legăturile CF ale Variantei de Traseu cu Stațiile Prunișor și Drobeta Marfă, Stația CF Drobeta Marfă, Racord CF Dudașu",* cod CPV 45234100-7 Lucrări de construcții de căi ferate (Rev.2), de COMPANIA NAȚIONALĂ DE CĂI

FERATE "CFR" - SA, cu sediul în București, Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, în calitate de entitate contractantă, contestatoarea a solicitat:

❖ *În ceea ce privește oferta asocierii:*

(1) Anularea Raportului procedurii nr. 17/2/2430/24.06.2026 a Comunicării rezultatului procedurii nr. 17/2/2433/24.06.2026, precum și a Eratei privind comunicarea nr. 17/2/2442/26.06.2026, prin care oferta sa a fost respinsă ca inadmisibilă (inacceptabilă), precum și a oricăror acte ce au stat la baza acestei decizii;

(2) Obligarea entității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertei sale și continuarea procedurii în condiții de legalitate, prin constatarea caracterului admisibil (conform și acceptabil) al ofertei sale, conform celor expuse infra.

(3) În consecința celor de mai sus, anularea actelor procedurii anterioare, concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed declarării ca inadmisibilă (inacceptabilă) a ofertei sale.

❖ *În ceea ce privește oferta FCC CONSTRUCCION S.A.:*

(1) Anularea Raportului procedurii nr. 17/2/2430/24.06.2026, precum și a comunicării rezultatului procedurii transmise acestui ofertant, prin care oferta depusă de FCC CONSTRUCCION SA a fost declarată admisibilă și câștigătoare, în raport de gravele deficiențe ale acestei oferte.

(2) Obligarea entității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertei depuse de FCC CONSTRUCCION SA și continuarea procedurii în condiții de legalitate, prin constatarea incidenței cazurilor de excludere, precum și a caracterului inadmisibil (neconform și inacceptabil) al ofertei depuse de FCC CONSTRUCCION SA, în raport de informațiile și documentele depuse de acesta în dovedirea cerințelor minime obligatorii ale documentației de atribuire, conform celor expuse infra.

(3) În consecința celor de mai sus, anularea actelor procedurii anterioare, concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed declarării ca admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de FCC CONSTRUCCION SA;

❖ În ceea ce privește oferta asocierii GÜLERMAK AĞIR SANAYI İNȘAAT VE TAAHHÜT A.S. - IC ICTAȘ INȘAAT SANAYI VE TICARET A.S., în măsura în care aceasta va formula, la rândul său, propria contestație împotriva rezultatului procedurii și, de asemenea, în măsura în care aceasta va fi admisă de Consiliu, solicită:

(1) Anularea Raportului procedurii nr. 17/2/2430/24.06.2026, precum și a comunicării rezultatului procedurii transmise acesteia, prin care oferta depusă de asocierea GÜLERMAK AĞIR SANAYI İNȘAAT VE TAAHHÜT A.S. - IC ICTAȘ INȘAAT SANAYI VE TICARET A.S. a fost respinsă ca inacceptabilă, în raport de grave (suplimentare celei reținute de CFR) deficiențe ale acestei oferte care trebuiau să atragă excluderea asocierii, dar și respingerea ofertei acesteia ca inadmisibilă (neconformă și inacceptabilă).

(2) Obligarea entității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertei depuse de asocierea GÜLERMAK AĞIR SANAYI İNȘAAT VE TAAHHÜT A.S. - IC ICTAȘ INȘAAT SANAYI VE TICARET A.S., prin constatarea incidenței cazurilor de excludere, precum și a caracterului

inadmisibil (neconform și inacceptabil) al ofertei depuse de aceasta, pentru multiple alte deficiențe ale ofertei, conform celor expuse infra.

(3) În consecința celor de mai sus, anularea actelor Procedurii anterioare, concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed respingerii ca inacceptabilă a ofertei asocierii GÜLERMAK AĞIR SANAYI İNŞAAT VE TAAHHÜT A.S. - IC ICTAŞ INŞAAT SANAYI VE TICARET A.S., în raport de gravele deficiențe ale acestei oferte care trebuiau să atragă excluderea asocierii, dar și respingerea ofertei acesteia ca inadmisibilă (neconformă și inacceptabilă).

❖ În consecința tuturor aspectelor de mai sus, în subsidiar, solicită Consiliului să dispună (a) anularea procedurii în temeiul art. 26 alin. (2) lit. c) și alin. (7) din Legea 101/2016, sau, după caz, (b) obligarea entității contractante la anularea procedurii, conform celor expuse *infra*.

❖ Solicitări cu caracter general:

În temeiul art. 19 raportat la dispozițiile art. 21 din Legea nr. 101/2016, solicită Consiliului acordarea posibilității i) de a avea acces la toate documentele dosarului constituit la CNSC, precum și ii) de a pune concluzii scrise în cursul procedurii de soluționare a contestației, rezervându-și inclusiv dreptul de a dezvolta/completa contestația, precum și de a accesa instituția repunerii în termen și/sau, după caz, de a formula o nouă contestație de la data luării la cunoștință a unor informații/documente noi la sediul Consiliului, după caz.

Prin cererea de intervenție nr. 1652/17.07.2026, înregistrată la Consiliu cu nr. 54182/20.07.2026, depusă de FCC CONSTRUCCION SA, cu sediul în Spania, Barcelona, Caile Balmes nr. 36, cod poștal 08007, înregistrată la Registrul Comerțului din Barcelona sub nr. T.25762, H.173, F. B94500, S.8, CIF A28 / 854727, număr de înregistrare TVA ESA 28854727, prin FCC CONSTRUCCION SA BARCELONA SUCURSALA BUCUREȘTI, cu sediul în Piața Charles de Gaulle nr. 15, Clădirea Charles de Gaulle Plaza, Tronsonul Vestic, etaj 12, București, cod de înregistrare în scopuri TVA 17060007, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J40/21384/2004, reprezentantă legal prin Carlos Pallares Rodríguez și Amadeo Ceferino Garda și convențional prin SCA Nestor Nestor Diculescu Kingston Petersen, cu sediul profesional în str. Barbu Văcărescu nr. 201, Clădirea Globalworth Tower, et. 18, sector 2, București, unde solicită comunicarea tuturor actelor de procedură conform art. 158 si 162 CPC., privind aceeași procedură de licitație deschisă, intervenienta a solicitat:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție;
- respingerea ca neîntemeiată a cererii contestatoarelor de a avea acces la informațiile din oferta sa;
- respingerea ca inadmisibilă a cererii de repunere în termenul de motivare;
- respingerea contestației ca neîntemeiată în ceea ce privește decizia entității contractante de respingere a ofertei contestatoarelor;
- în principal, respingerea contestației ca inadmisibilă în ceea ce privește contestarea ofertei sale, iar în subsidiar ca neîntemeiate;
- respingerea ca neîntemeiată a cererii de anulare a procedurii de atribuire;

- admiterea cererii de intervenție;

- obligarea contestatoarelor la plata cheltuielilor suportate în legătură cu soluționarea prezentei cauze.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de asocierea DOĞUŞ EOOD - DOĞUŞ İNŞAAT VE TİCARET A.Ş. - CONCELEX S.R.L. - YDA İNŞAAT SANAYI VE TICARET A.S., în contradictoriu cu COMPANIA NAȚIONALĂ DE CĂI FERATE "CFR" - SA.

În conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de FCC CONSTRUCCION SA și o admite.

Respinge solicitarea intervenientei de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE, **MEMBRU,** **MEMBRU,**

Redactată în 5 exemplare originale, conține 100 pagini.