În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către..., cu sediul social în..... nr...., bl...., ap...., etaj....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată de... - administrator, împotriva rezultatului procedurii, emis de către..., cu sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „...”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. Constatarea nelegalității actului autorității contractante nr.... de a permite doar vizualizarea unor... din dosarul achiziției, fără a permite fotografierea, scanarea sau realizarea oricărui alt tip de copiere ori reproducere a documentelor vizualizate și fără a permite accesul la propunerea tehnică, propunerea financiară și răspunsurile la solicitările de clarificări ale asocierii... &... și ale ofertantului...;
2. Încuviințarea accesului neîngrădit pentru... la dosarul achiziției, în subsidiar obligarea autorității contractante a permite accesul neîngrădit la dosarul achiziției;
3. Anularea rezultatului procedurii de atribuire conținut în comunicarea emisă sub nr. nr...., anularea raportului procedurii încheiat sub nr...., a actelor... au stat la baza emiterii acestuia, precum și a tuturor actelor subsecvente în ceea ce privește respingerea ca inacceptabilă a ofertei... și admisibilitatea și evaluarea ofertei depusă asocierea... &..., ce a fost desemnată drept câștigătoare a procedurii;
4. Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor depuse de... și de asocierea... &... pornind de la etapa evaluării propunerilor tehnice;
5. Admiterea cererii de repunere în termen pentru dreptul de a formula contestație în privința motivelor de nelegalitate și netemeinicie

ale actelor autorității contractante reieșite din motivele de neconformitate pe... le vom indica ulterior studierii actelor autorității contractante la... i s-a respins accesul și a ofertelor asocierii... &....

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin... solicită cele redate în partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[CN1... /...76] 1.... - inreg..pdf.p7s", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită:

1. Respingerea contestației formulate de... ca nefondată;

2. Respingerea ca inadmisibilă a cererii de repunere în termen pentru formularea unor motive viitoare, ipotetice și nedeterminate;

3. Menținerea ca legale și temeinice a raportului procedurii nr...., a comunicării rezultatului procedurii nr.... și a tuturor actelor subsecvente;

4. Menținerea deciziei de respingere a ofertei... ca inacceptabilă/neconformă, după caz, ca urmare a caracterului neconcludent al răspunsurilor transmise la solicitările de clarificări și al completărilor inadmisibile aduse propunerii tehnice;

5. Menținerea rezultatului procedurii prin... oferta asocierii... &... a fost declarată câștigătoare.

În ceea ce privește primul și al doilea capăt de cerere formulate de contestatoare, referitoare la pretinsa nelegalitate a modului în... autoritatea contractantă a asigurat accesul la dosarul achiziției, precum și la solicitarea de acordare a unui acces „neîngrădit" la acesta, se impune a se reține că aceste susțineri sunt nefondate, fiind construite pe o interpretare eronată și excesiv extensivă a dispozițiilor legale incidente, în sensul transformării dreptului de acces într-un drept absolut,

nelimitat, de natură a permite accesul integral la informații comerciale sensibile aparținând operatorilor economici concurenți.

Autoritatea contractantă precizează că a realizat o analiză concretă și individualizată a caracterului confidențial al documentelor, nefiind vorba despre o acceptare formală sau automată a declarațiilor ofertanților, ci despre o aplicare efectivă a dispozițiilor legale incidente.

Contrar susținerilor contestatoarei, dreptul de acces la dosarul achiziției nu are caracter absolut, ci unul relativ, fiind supus limitărilor expres prevăzute de art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016

Raportat la aceste considerente, în speța de față nu se poate reține existența unui refuz de acces la dosarul achiziției, ci doar exercitarea legitimă a unei limitări legale, justificată și proporțională.

În plus, contestatoarea nu indică în mod concret ce informații ar fi necesare pentru formularea apărării sale și nici în ce mod accesul la acestea ar putea conduce la infirmarea rezultatului procedurii, solicitarea acesteia vizând, în realitate, accesul integral la ofertele competitorilor, fără o justificare determinată, ceea ce echivalează cu o veritabilă încercare de acces la know-how-ul acestora.

În ceea ce privește capătul de cerere vizând anularea rezultatului procedurii, respectiv a raportului procedurii și a comunicării rezultatului, precum și criticile subsumate acestuia, autoritatea contractantă apreciază că acestea sunt în mod vădit nefondate, fiind întemeiate pe o interpretare trunchiată a situației de fapt și pe o deturnare a regimului juridic aplicabil solicitărilor de clarificări și limitelor acestora.

Astfel, din chiar conținutul contestației rezultă că motivul determinant al respingerii ofertei... îl constituie caracterul neconcludent al răspunsurilor la solicitările de clarificări, precum și faptul că prin aceste răspunsuri au fost aduse completări inadmisibile propunerii tehnice inițiale. Or, aceste constatări ale comisiei de evaluare sunt pe deplin conforme cu dispozițiile legale incidente.

Potrivit art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016, în cazul în... informațiile sau... prezentate de ofertant sunt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, însă răspunsurile trebuie să fie concludente, în sensul că trebuie să permită stabilirea fără echivoc a conformității ofertei. În același timp, alin. (6) al aceluiași articol stabilește în mod expres interdicția completării ofertei prin clarificări, în sensul modificării sau îmbunătățirii propunerii tehnice ori financiare.

Răspunsurile furnizate de contestatoare nu au avut rolul de a explica sau clarifica conținutul inițial al ofertei, ci au introdus elemente noi, dezvoltări metodologice suplimentare și... nu existau în forma inițială a propunerii tehnice, aspect reținut în mod expres de... de evaluare și consemnat în raportul procedurii.

Contrar susținerilor contestatoarei, simpla indicare, în răspunsurile la clarificări, a unor trimiteri la pagini sau capitole din ofertă nu este suficientă pentru a conferi caracter concludent unui răspuns, în lipsa unei corespondențe reale și verificabile între cerințele caietului de sarcini și conținutul efectiv al ofertei inițiale.

Mai mult, din analiza răspunsurilor rezultă că acestea nu s-au limitat la indicarea unor elemente deja existente, ci au introdus explicații suplimentare, detalii metodologice și justificări... nu erau identificabile în forma inițială a ofertei, ceea ce echivalează cu o veritabilă modificare a acesteia.

Prin solicitarea de clarificări, autoritatea contractantă nu a cerut ofertantului să rescrie propunerea tehnică, să dezvolte o metodologie nouă sau să explice în abstract ce ar putea reprezenta, în general, un sistem integrat de management, un plan de management al proiectului, monitorizarea tehnico-financiară ori gestionarea riscurilor. Dimpotrivă, solicitarea a avut un obiect precis, circumscris exclusiv verificării conținutului deja depus: ofertantului i s-a cerut să indice explicit... sunt elementele concrete din rezumatul de la paginile 10-12 ale propunerii tehnice... susțin obținerea punctajului și cum se corelează acestea, distinct și verificabil, cu factorii de evaluare stabiliți prin documentația de atribuire.

Or, răspunsul transmis de ofertant nu realizează această demonstrație. Deși enumeră cinci elemente pretins relevante, respectiv sistemul integrat de management al proiectului, planul de management al proiectului, monitorizarea tehnico-financiară integrată, gestionarea riscurilor și comunicarea/raportarea, ofertantul nu indică, pentru fiecare dintre acestea, pasajul concret din rezumat... exactă, formularea relevantă, conținutul tehnic propriu-zis și legătura efectivă cu subfactorii de evaluare. Răspunsul se limitează la afirmații generale potrivit cărora aceste elemente „se corelează” cu factorii de evaluare și „susțin nivelul calitativ al ofertei”, fără a demonstra prin ce anume această corelare este reală, verificabilă și aptă să justifice punctajul.

În acest context... de evaluare nu putea acorda punctaj prin simpla preluare a susținerilor ofertantului, deoarece evaluarea nu se poate fundamenta pe autocalificarea propriei oferte de către operatorul economic. Faptul că ofertantul afirmă că metodologia este „integrată”, „coerentă”, „predictibilă”, „verificabilă”, „proactivă” sau „structurată” nu echivalează cu demonstrarea existenței unor avantaje calitative concrete. Aceste calificări reprezintă aprecieri subiective ale ofertantului, nu elemente tehnice verificabile.

Mai mult, răspunsul nu demonstrează diferența dintre îndeplinirea cerințelor minime ale caietului de sarcini și elementele... ar putea justifica punctarea suplimentară în cadrul factorilor de evaluare. Or, într-o procedură în... criteriul de atribuire este „cel mai bun raport

calitate-preț”, factorii tehnici nu pot recompensa simpla conformare la cerințele minime, ci numai acele elemente... aduc un plus calitativ, măsurabil sau cel puțin verificabil, față de nivelul minim impus. Prin urmare, era esențial ca ofertantul să arate, distinct, ce anume din rezumat are valoare adăugată, cum se reflectă această valoare în organizarea resurselor, în utilizarea diagramei Gantt, în metodologia de lucru, în drumul critic sau în curba S și în ce mod aceste aspecte pot fi evaluate conform algoritmului stabilit prin documentație. Răspunsul nu îndeplinește această exigență.

De asemenea, răspunsul nu remediază lipsa de individualizare a contribuției fiecărui element la nivelul calitativ al ofertei. Ofertantul reia, pentru fiecare element, formule generale de tipul „susține nivelul calitativ al ofertei”, „relevă o abordare integrată”, „demonstrează capacitatea de anticipare” sau „asigură trasabilitatea implementării”, fără a arăta concret... este mecanismul prin... acel element produce un avantaj în executarea contractului. Or... de evaluare nu poate substitui ofertantului în identificarea acestor mecanisme și nu poate construi, prin interpretare proprie, o justificare a punctajului... nu rezultă clar din ofertă.

... de evaluare a constatat că răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... este neconcludent. Acesta nu identifică elementele concrete din rezumat... susțin punctajul, nu demonstrează corespondența verificabilă cu factorii de evaluare, nu individualizează contribuția distinctă a fiecărui element la nivelul calitativ al ofertei și nu permite delimitarea între simpla conformitate minimă și valoarea adăugată punctabilă.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este conformă cadrului legal aplicabil, întrucât răspunsul transmis nu a demonstrat în mod concret, verificabil și neechivoc existența unor avantaje competitive reale față de cerințele minime ale caietului de sarcini, ci a rămas la nivelul unei justificări declarative, construită prin reformularea unor obligații deja impuse prin documentația de atribuire.

Solicitarea autorității contractante a avut un obiect clar delimitat: ofertantului nu i s-a cerut să reitereze faptul că va realiza monitorizarea proiectului, gestionarea riscurilor, controlul documentelor, întocmirea cererilor de transfer sau urmărirea progresului fizic și financiar, întrucât toate aceste elemente constituiau deja obligații minime ale contractului, prevăzute în caietul de sarcini. Ceea ce s-a solicitat a fost explicarea caracterului superior, diferențiator și suplimentar al avantajelor competitive invocate, prin raportare directă la cerințele minime de la pct..... și... din caietul de sarcini.

Răspunsul ofertantului nu stabilește această distincție esențială. Deși sunt enumerate mai multe elemente pretins diferențiatoare, precum corelarea progresului fizic cu progresul financiar, sistemul operațional de management al riscurilor, utilizarea diagramei Gantt, a drumului critic și

a curbei S, procedura internă de verificare a documentelor, check-list-ul pentru cererile de transfer, mecanismul de avertizare timpurie și procedurile interne de control și trasabilitate, ofertantul nu demonstrează în mod riguros ce anume reprezintă obligație minimă și ce anume reprezintă prestație suplimentară, distinctă, aptă să genereze un avantaj calitativ real.

Această delimitare era indispensabilă, deoarece factorii de evaluare nu pot recompensa simpla îndeplinire a cerințelor minime. Într-o procedură în... criteriul de atribuire este „cel mai bun raport calitate-preț”, punctajul tehnic trebuie acordat exclusiv pentru acele elemente... aduc un plus calitativ identificabil față de nivelul minim obligatoriu. Altfel, evaluarea s-ar transforma într-o recompensare a simplei conformități, ceea ce ar denatura criteriul de atribuire și ar conduce la încălcarea principiilor transparenței, proporționalității și tratamentului egal prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

În mod corect... de evaluare a reținut că răspunsul este insuficient sub aspect probatoriu. Simpla indicare a unor pagini din propunerea tehnică nu este echivalentă cu demonstrarea caracterului superior al elementelor invocate. Trimiterea la pagini poate avea valoare numai dacă este însoțită de o explicație concretă privind conținutul existent, natura avantajului, modul de operare al procedurii sau instrumentului și efectul practic asupra calității serviciilor. În lipsa acestor elemente, trimiterea rămâne formală și nu permite verificarea obiectivă a plusului calitativ invocat.

Invocarea unui „sistem operațional de management al riscurilor” nu demonstrează, prin ea însăși, un avantaj competitiv. Caietul de sarcini impunea deja planificarea, managementul și controlul riscurilor asociate proiectului. Pentru a putea fi considerat superior, ofertantul trebuia să indice concret ce procedură suplimentară propune, ce instrumente distincte folosește... este circuitul decizional, cum se actualizează registrul de riscuri, cum se corelează riscurile cu graficul Gantt și cum se declanșează măsurile corective. Răspunsul nu realizează această demonstrație la un nivel suficient de clar și verificabil.

De asemenea, utilizarea diagramei Gantt, a drumului critic și a curbei S nu poate fi prezentată ca avantaj competitiv în sine, câtă vreme aceste instrumente erau tocmai obiectul factorilor de evaluare și erau cerute prin documentația de atribuire. Pentru a constitui un avantaj diferențiator, ofertantul trebuia să arate modul concret, particularizat și operațional în... aceste instrumente sunt utilizate peste cerințele minime, nu doar să le enumere ca parte a metodologiei. Enumerarea unor instrumente deja vizate de documentație nu echivalează cu prezentarea unei metodologii superioare.

Răspunsul conține formulări... au aparența unor dezvoltări metodologice ulterioare, iar nu a unor simple clarificări ale conținutului

ofertei inițiale. Referirile la „procedură internă de verificare în două niveluri”, „check-list operațional”, „mecanism de avertizare timpurie” sau „matricea livrabile-jaloane-indicatori” sunt prezentate ca elemente suplimentare, însă ofertantul nu demonstrează în mod suficient că acestea erau deja descrise clar, complet și operațional în oferta depusă inițial. În măsura în... aceste elemente nu rezultau explicit din propunerea tehnică inițială, ele nu puteau fi introduse prin răspunsul la clarificări fără a încălca art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016.

Prin urmare, autoritatea contractantă nu putea transforma răspunsul la clarificări într-un instrument de completare a ofertei. Potrivit art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016, clarificările trebuie să fie concludente, adică să permită stabilirea clară a conținutului ofertei deja depuse. Potrivit art. 134 alin. (6), ele nu pot modifica, completa sau îmbunătăți oferta. Or, în speță, răspunsul fie nu demonstrează avantajele competitive invocate, fie încearcă să le contureze ulterior prin explicații și dezvoltări... nu puteau suplini lipsa unei prezentări clare în propunerea tehnică inițială.

Acceptarea răspunsului... ar fi însemnat ca ofertantului să i se permită să își construiască post factum avantajele competitive, după ce... a semnalat faptul că acestea par a reflecta doar obligațiile minime ale caietului de sarcini.

Răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... este neconcludent, întrucât nu demonstrează concret caracterul superior sau diferențiator al avantajelor competitive invocate, nu delimitează riguros obligațiile minime de elementele suplimentare ofertate, nu probează existența clară a acestor elemente în oferta inițială și, în parte, are aparența unor dezvoltări metodologice ulterioare. În mod corect, autoritatea contractantă a reținut incidența art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016 și imposibilitatea valorificării acestor clarificări pentru fundamentarea punctajului tehnic.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este conformă, întrucât răspunsul transmis nu demonstrează că rezumatul de la pag. 10-12 din propunerea tehnică are conținutul operațional pe... ofertantul i-l atribuie și nu permite comisiei de evaluare să verifice, în mod obiectiv, că acesta poate fi utilizat efectiv ca document de lucru în ședințele de monitorizare.

Solicitarea autorității contractante a fost precisă și justificată.... nu a cerut ofertantului o... generală a rolului unui rezumat în managementul de proiect, ci a solicitat explicarea modului concret în... rezumatul depus în ofertă poate fi folosit ca instrument operațional, în condițiile în..., din analiza propunerii tehnice, acesta nu conținea o prezentare sintetică a jaloanelor, livrabilelor și termenelor prevăzute în Planul de lucru, astfel cum acestea erau relevante în raport cu pct.... și secțiunea „Livrabile-Rapoarte” din caietul de sarcini.

... de evaluare a reținut că simpla trimitere la celelalte capitole ale ofertei nu poate suplini lipsa unei sinteze reale în rezumat. Dacă documentul trebuie utilizat în ședințe de monitorizare, el trebuie să permită, prin propriul conținut, identificarea rapidă a etapelor, termenelor, livrabilelor, stadiilor și indicatorilor relevanți. Un document... necesită consultarea unor capitole distincte pentru a identifica aceste elemente nu poate fi considerat, în mod convingător, un instrument operațional de lucru, ci cel mult o prezentare generală.

Din această perspectivă, răspunsul nu permite stabilirea contribuției calitative a rezumatului la implementarea contractului. Nu se arată cum ar fi utilizat în mod practic în ședințe, ce rubrici ar fundamenta discuțiile, ce date ar fi actualizate, ce indicatori ar fi analizați, cum s-ar urmări livrabilele scadente, cum s-ar consemna abaterile sau cum s-ar corela constatările cu..., rapoartele de progres ori cererile de transfer. În absența acestor precizări, pretinsa utilizare operațională rămâne nedemonstrată.

Răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... este neconcludent, deoarece nu demonstrează că rezumatul conține efectiv jaloanele, livrabilele, termenele și indicatorii de progres invocați, nu indică locul și forma în... acestea sunt sintetizate, nu justifică utilizarea concretă a documentului în ședințele de monitorizare și confirmă, prin trimiterea la alte secțiuni ale ofertei, că rezumatul nu are autonomia operațională pretinsă.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este legală și justificată, întrucât răspunsul transmis nu se limitează la clarificarea unei soluții deja prezentate în propunerea tehnică, ci dezvoltă ulterior, într-o manieră amplă și substanțială, o construcție metodologică ce nu rezultă în mod clar, explicit și verificabil din oferta inițială.

Solicitarea comisiei a avut ca obiect identificarea soluției concrete propuse pentru gestionarea integrată a proiectului și explicarea caracterului său distinct față de o abordare standard de management de proiect. Această solicitare era justificată prin raportare la pct.... din caietul de sarcini... impunea descrierea soluției propriu-zise pentru atingerea obiectivelor contractului. Prin urmare, ofertantul trebuia să indice soluția deja ofertată, să arate unde se regăsește aceasta în propunerea tehnică și să explice, fără a adăuga elemente noi, în ce constă diferența concretă față de o abordare obișnuită.

Răspunsul transmis nu îndeplinește aceste exigențe. Deși ofertantul afirmă că soluția ar fi detaliată în capitolul 4 „Metodologie propusă”, nu demonstrează în mod riguros că elementele ulterior descrise se regăseau deja în oferta inițială în forma în... sunt prezentate prin clarificare. În locul unei indicări punctuale a soluției din ofertă, răspunsul dezvoltă un ansamblu nou de concepte, precum „sistem integrat tehnic-financiar-documentar”, „arhitectura soluției integrate”, „matrice de trasabilitate

documentară”, „control preventiv al riscurilor”, „mecanism de reacție rapidă la solicitările AFM”, „validare etapizată și multiplă” și „management adaptiv cu redistribuire resurse”.

Aceste elemente nu sunt simple explicații marginale, ci reprezintă componente metodologice substanțiale. Ele descriu fluxuri de lucru..., etape de validare, mecanisme de control, diferențe față de abordarea standard și instrumente operaționale..., dacă ar fi fost asumate ca parte a ofertei, trebuiau să fie prezentate clar în propunerea tehnică depusă inițial. O asemenea dezvoltare ulterioară nu poate fi acceptată ca simplă clarificare, întrucât ar transforma răspunsul la solicitarea comisiei într-un mijloc de completare a ofertei.

... de evaluare a observat că răspunsul are aparența unei completări inadmisibile. Nivelul de detaliu introdus prin clarificare depășește ceea ce ar fi permis în temeiul art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016. Clarificarea trebuie să explice elemente deja existente, nu să construiască ulterior soluția tehnică. Or, prin răspunsul său, ofertantul nu doar explică, ci structurează, denumește și particularizează o soluție într-o formă... nu fusese demonstrată ca existentă, completă și verificabilă în oferta inițială.

De asemenea, răspunsul nu dovedește în mod concludent caracterul distinct al soluției. Afirmațiile potrivit cărora metodologia ar trece de la un management „reactiv și segmentat” la unul „integrat, preventiv și corelat permanent” sunt aprecieri generale, nu demonstrații tehnice. Nu este suficient ca ofertantul să susțină că propune integrare, prevenție, trasabilitate și control simultan. Era necesar să indice elementul concret din oferta inițială... produce această diferență, mecanismul efectiv prin... funcționează și avantajul verificabil generat în executarea contractului.

În plus, multe dintre elementele invocate reprezintă, în realitate, activități inerente unui contract de management de proiect finanțat din fonduri publice: corelarea progresului fizic cu cel financiar, verificarea documentelor, monitorizarea riscurilor, raportarea către finanțator, gestionarea livrabilelor și pregătirea cererilor de transfer. Pentru a putea fi considerate distinctive, acestea trebuiau prezentate ca proceduri suplimentare, clare, operaționale și deja asumate în ofertă. Răspunsul nu realizează această probă, ci doar reambalează obligații firești ale contractului într-o terminologie aparent superioară.

Autoritatea contractantă nu avea dreptul să acorde relevanță juridică unei asemenea dezvoltări post-ofertare. Potrivit art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016, clarificările nu pot determina modificarea, completarea sau îmbunătățirea propunerii tehnice. În aceeași logică, art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 impune ca evaluarea să se realizeze exclusiv în raport cu oferta depusă, nu cu o versiune explicată, extinsă sau consolidată ulterior.

Acceptarea acestui răspuns ar fi condus la încălcarea principiului tratamentului egal, deoarece... ar fi beneficiat de posibilitatea de a-și consolida soluția tehnică după termenul-limită de depunere a ofertelor, în timp ce ceilalți ofertanți au fost evaluați pe baza conținutului efectiv al ofertelor inițiale.

Prin urmare, răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... este neconcludent și inadmisibil sub aspectul efectelor pe... ofertantul urmărește să i le atribuie. Acesta nu probează în mod clar că soluția concretă era deja descrisă în oferta inițială, nu demonstrează verificabil caracterul distinct față de o abordare standard și introduce dezvoltări metodologice ample, susceptibile de a reprezenta completări ale propunerii tehnice.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este conformă, întrucât răspunsul transmis nu a lămurit punctual cerința formulată de... de evaluare și nu a demonstrat, în mod concret și verificabil, modul în... metodologia ofertată tratează riscurile specifice identificate de autoritatea contractantă în caietul de sarcini.

Solicitarea comisiei nu a vizat confirmarea existenței unui capitol general intitulat „Riscuri” și nici descrierea generică a unui sistem de management al riscurilor.... a solicitat în mod expres indicarea modului concret în... metodologia propusă tratează flecare dintre riscurile identificate de autoritatea contractantă, precum întârzierile în verificarea documentelor, dificultățile de comunicare și modificările mecanismului de decontare, precum și precizarea măsurilor preventive și corective aplicabile fiecărui risc.

Prin urmare, răspunsul trebuia să fie individualizat, structurat pe fiecare risc, cu indicarea măsurilor preventive, măsurilor corective, responsabililor, instrumentelor de monitorizare și modului în... riscul este controlat în executarea contractului. Or, ofertantul s-a limitat la a afirma că riscurile sunt tratate în capitolul 8 al propunerii tehnice și că metodologia utilizează registrul riscurilor, matricea probabilitate-impact, planul de management al riscurilor, mecanisme interne de verificare, ședințe periodice și actualizarea măsurilor preventive și corective.

În mod corect... de evaluare a reținut că răspunsul nu prezintă distinct, pentru fiecare risc... este măsura preventivă și... este măsura corectivă.

Simpla trimitere la paginile 90-103 din propunerea tehnică nu este suficientă. O clarificare concludentă presupune nu doar indicarea unor pagini, ci explicarea efectivă a conținutului relevant și a corespondenței acestuia cu cerința comisiei. Autoritatea contractantă nu era obligată să deducă, să reconstruiască sau să extragă dintr-un capitol amplu al ofertei tratamentul fiecărui risc, în lipsa unei prezentări clare din partea ofertantului.

Acceptarea unui asemenea răspuns ar fi creat un avantaj nepermis în favoarea ofertantului, întrucât... ar fi fost obligată să considere suficientă o metodologie generică, fără demonstrarea corespondenței cu riscurile concrete ale proiectului. O astfel de abordare ar fi încălcat principiile tratamentului egal, transparenței și verificabilității evaluării prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Prin urmare, răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... este neconcludent, întrucât nu tratează individual fiecare risc identificat de autoritatea contractantă, nu indică măsurile preventive și corective aferente fiecăruia, nu stabilește... și mecanisme de monitorizare și nu demonstrează caracterul aplicat al metodologiei la specificul contractului.

În ceea ce privește solicitarea de clarificări nr...., autoritatea contractantă a procedat în mod legal și temeinic la reținerea caracterului neconcludent al răspunsului transmis de..... acesta nu demonstrează, în mod explicit, riguros și verificabil, conformitatea integrală a structurii rapoartelor de progres cu cerințele minime prevăzute în caietul de sarcini și nici nu probează existența unui mecanism operațional efectiv de verificare a conformității acestora, astfel cum a fost solicitat.

Solicitarea comisiei de evaluare a fost una precisă și justificată, având în vedere că, din analiza propunerii tehnice, rezumatul nu sintetiza structura minimă a rapoartelor de progres prevăzută la pct.... din Caietul de sarcini. În consecință, ofertantului i s-a solicitat nu doar să afirme conformitatea, ci să demonstreze concret modul în... structura rapoartelor respectă integral cerințele minime și să explice mecanismul intern de verificare a conformității acestora înainte de transmitere.

Or, răspunsul ofertantului nu răspunde acestei exigențe. În ceea ce privește structura rapoartelor, ofertantul se limitează la enumerarea unor secțiuni generice, precum introducere, stare actuală, progres, riscuri și probleme, planuri viitoare și concluzii. Această structură este una standard, general aplicabilă oricărui raport de progres, însă nu este demonstrat că ea corespunde integral, punct cu punct, cerințelor minime specifice stabilite prin caietul de sarcini. Nu este realizată o corelare explicită între fiecare cerință minimă impusă de autoritatea contractantă și elementele structurii propuse, astfel încât... să poată verifica fără echivoc conformitatea.

Mai mult, ofertantul nu indică în mod clar și punctual unde se regăsește această structură în propunerea tehnică inițială. Trimiterea generică la anumite pagini din cadrul capitolului „Metodologie propusă” nu este suficientă în lipsa unei demonstrații concrete a conținutului relevant. O clarificare concludentă presupunea indicarea exactă a pasajelor din ofertă în... sunt detaliate componentele structurii raportului, precum și corespondența acestora cu cerințele din caietul de sarcini. În lipsa unei asemenea corelări... nu putea verifica dacă

structura invocată era efectiv asumată în ofertă sau reprezintă o prezentare ulterioară.

În ceea ce privește mecanismul intern de verificare a conformității, răspunsul ofertantului are, de asemenea, un caracter general și declarativ. Enumerarea unor etape precum verificarea tehnică, financiară, administrativă și validarea finală, precum și menționarea utilizării unor check-list-uri de conformitate, nu sunt suficiente pentru a demonstra existența unui mecanism operațional efectiv. Nu sunt prezentate concret... utilizate, modul de aplicare a listelor de verificare, responsabilitățile detaliate ale fiecărui expert, fluxul decizional sau modalitatea prin... fiecare cerință minimă este verificată înainte de transmitere.

În mod esențial, răspunsul nu face dovada că acest mecanism de verificare rezultă în mod explicit și verificabil din propunerea tehnică inițială. În lipsa unor trimiteri clare și a unei descrieri deja existente în ofertă, există aparența că mecanismul este detaliat suplimentar prin clarificare, ceea ce nu este permis.

În drept, potrivit art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016, clarificările trebuie să fie concludente, în sensul că trebuie să permită stabilirea fără echivoc a conformității ofertei. În speță, răspunsul nu permite o astfel de stabilire, întrucât nu demonstrează explicit conformitatea integrală cu structura minimă solicitată și nici existența unui mecanism operațional verificabil.

Totodată, art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016 interzice completarea sau îmbunătățirea ofertei prin clarificări. În măsura în... structura detaliată a rapoartelor sau mecanismul de verificare nu rezultau clar din oferta inițială, acestea nu puteau fi introduse sau dezvoltate ulterior prin răspunsul la clarificări. Evaluarea trebuia realizată exclusiv în raport cu conținutul propunerii tehnice depuse.

Aceeași concluzie rezultă și din art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016... consacră obligația evaluării ofertelor în forma în... au fost depuse. Autoritatea contractantă nu putea acorda relevanță unor explicații ulterioare... nu erau susținute de conținutul efectiv al ofertei inițiale.

... de evaluare a reținut că răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... este insuficient sub aspect probatoriu și neconcludent. Acesta nu demonstrează în mod explicit și verificabil respectarea integrală a structurii minime a rapoartelor de progres prevăzute în caietul de sarcini și nu justifică, prin elemente concrete deja cuprinse în ofertă, existența unui mecanism intern de verificare a conformității acestora.

În ceea ce privește solicitarea de clarificări nr...., autoritatea contractantă a procedat în mod legal și temeinic la reținerea caracterului neconcludent al răspunsului transmis de..... acesta nu a demonstrat existența unei proceduri interne concrete, operaționalizate și verificabile

privind adaptarea cererilor de transfer în cazul modificării mecanismului de decontare și nici nu a probat, în mod efectiv, mecanismul de asigurare a trasabilității și conformității documentelor pentru audit.

Solicitarea comisiei de evaluare a fost una specifică și justificată, având în vedere cerințele exprese din caietul de sarcini... nu se limitau la simpla întocmire a cererilor de transfer, ci impuneau inclusiv capacitatea de adaptare la modificări ale mecanismului de decontare și pregătirea documentațiilor în vederea auditului. În acest context, ofertantului i s-a solicitat să descrie procedura internă concretă aplicată în astfel de situații și modul în... este asigurată trasabilitatea documentelor.

Or, răspunsul ofertantului nu îndeplinește aceste exigențe. Deși sunt enumerate o serie de etape generale, precum analiza modificărilor, actualizarea documentelor, adaptarea fluxurilor interne, corelarea documentelor justificative, informarea beneficiarului și validarea internă, aceste elemente nu sunt dezvoltate într-o procedură efectivă, structurată și verificabilă. Nu este prezentat circuitul procedural concret, nu sunt stabilite termene interne de reacție, nu sunt indicate... precise pe fiecare etapă și nu sunt descrise instrumentele operaționale utilizate pentru implementarea acestor măsuri.

În mod corect... de evaluare a reținut că răspunsul are un caracter generic și declarativ. Afirmația existenței unui „mecanism intern de management al modificărilor” nu este suficientă în absența descrierii modului efectiv în... acesta funcționează. Pentru a fi concludent, răspunsul trebuia să evidențieze, spre exemplu, modul în... este identificată o modificare a mecanismului de decontare, cine o analizează, în ce termen se realizează această analiză, cum sunt actualizate... și procedurile interne, cum sunt informați membrii echipei și beneficiarul, precum și modul în... se validează noile... înainte de transmitere. Aceste elemente nu sunt prezentate.

Aceeași deficiență se regăsește și în ceea ce privește trasabilitatea documentelor. Deși ofertantul menționează existența unei evidențe organizate, a codificării documentelor, a arhivării structurate și a corelării documentelor justificative, nu sunt descrise concret instrumentele utilizate, structura evidențelor, modul de codificare, circuitul documentelor, responsabilitățile aferente și modalitatea prin... se asigură, în mod verificabil, legătura dintre..., livrabile și cerințele finanțatorului.

Răspunsul nu face dovada că aceste mecanisme sunt efectiv prevăzute în propunerea tehnică inițială. Trimiterile la capitole generale ale metodologiei nu sunt însoțite de o demonstrație clară a conținutului relevant, ceea ce conduce la imposibilitatea verificării de către... de evaluare. Există astfel aparența că aceste elemente sunt

dezvoltate ulterior, prin clarificare, fără a rezulta explicit din oferta depusă.

Răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... este neconcludent, întrucât nu prezintă o procedură internă concretă și verificabilă privind adaptarea cererilor de transfer în cazul modificării mecanismului de decontare și nu demonstrează în mod suficient mecanismul operațional de asigurare a trasabilității și conformității documentelor pentru audit.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este legală, temeinică și conformă dispozițiilor aplicabile, întrucât răspunsul transmis nu a lămurit deficiențele constatate de... de evaluare, nu a demonstrat în mod concret adaptarea reală a metodologiei la cadrul specific AFM, nu a clarificat suficient perioada și structura intervenției consultantului, nu a probat logica operațională a activităților, nu a prezentat fluxuri verificabile pentru cererile de transfer, audit și eligibilitate, nu a demonstrat corespondența input-output-responsabil-validare pentru activitățile majore și nu a probat corelarea efectivă dintre activități, resurse și valoarea financiară aferentă.

Solicitarea de clarificări nr.... a avut un caracter complex, dar perfect determinat, fiind formulată tocmai pentru a permite comisiei să verifice dacă metodologia ofertată este una aplicată, adaptată finanțării AFM și aptă să susțină implementarea contractului în condiții de conformitate. Autoritatea contractantă nu a solicitat ofertantului o dezvoltare nouă a propunerii tehnice, ci a cerut clarificarea unor aspecte esențiale... trebuiau să rezulte deja din oferta inițială: adaptarea la cadrul AFM, perioada serviciilor, succesiunea activităților, activitățile critice, dependențele, procedura cererilor de transfer, pregătirea pentru audit, prevenirea neeligibilității, fluxurile de validare și corelarea activități-resurse-valoare.

Răspunsul ofertantului, deși amplu formal, nu este concludent. În ceea ce privește adaptarea la cadrul AFM... se limitează la formulări generale privind corelarea progresului tehnic cu progresul financiar, verificarea eligibilității cheltuielilor, trasabilitatea documentelor și controlul preventiv. Aceste afirmații nu indică, însă, proceduri distincte, instrumente concrete, fluxuri operaționale, termene interne...u formulare specifice mecanismului AFM. Adaptarea la finanțarea AFM nu poate fi probată prin enunțarea unor principii generale de management financiar și documentar, ci prin demonstrarea modului concret în... cerințele finanțatorului sunt integrate în activitatea consultantului.

În ceea ce privește perioada serviciilor, ofertantul precizează că serviciile sunt planificate pe 6 luni, dar nu mai târziu de..., deși solicitarea comisiei viza clarificarea relației dintre durata contractului de servicii și cadrul de finanțare valabil până în anul.... Răspunsul nu prezintă o structurare reală a intervenției consultantului în raport cu

durata de valabilitate a finanțării, ci se limitează la a afirma că perioada contractuală este de 6 luni și că mențiunea anului... are caracter contextual. Această precizare nu lămurește suficient modul în... livrabilele..., raportările și mecanismele de monitorizare elaborate în cele 6 luni sunt concepute pentru a produce efecte utile în cadrul finanțării până în....

În ceea ce privește succesiunea activităților, răspunsul are caracter narativ. Sunt enumerate activități generale, precum organizarea proiectului, planificarea implementării, monitorizarea lucrărilor, verificarea livrabilelor, pregătirea cererilor de transfer și raportarea progresului, însă nu este prezentată o logică tehnică riguroasă a dependențelor dintre acestea. Nu se indică în mod verificabil activitățile critice din grafic, durata lor, dependențele de tip început-sfârșit sau sfârșit-început, impactul asupra termenului final și corelarea cu obiectivele proiectului. Simpla menționare a drumului critic și a anexelor nu suplinește demonstrarea efectivă a modului în... acesta funcționează în metodologia ofertată.

În ceea ce privește procedura cererilor de transfer, răspunsul este, de asemenea, insuficient. Ofertantul afirmă existența unei metodologii integrate de raportare financiară și elaborare a cererilor de transfer, însă nu prezintă o procedură operațională completă, etapizată, cu date de intrare, verificări succesive, responsabili, termene...-suport, flux de aprobare, transmitere și arhivare. Nu este descris concret mecanismul de prevenire a riscului de neeligibilitate, în sensul verificării încadrării cheltuielilor, controlului documentelor justificative, validării progresului fizic și corelării cu bugetul aprobat. În lipsa acestor elemente... nu putea verifica dacă metodologia este aplicabilă sau doar declarativă.

În ceea ce privește cerința referitoare la datele de intrare, datele de ieșire, responsabilul pentru validarea livrabilelor și fluxul de aprobare și arhivare, ofertantul afirmă că a prezentat un tabel, însă această susținere nu este suficientă în sine. Esențial este că răspunsul nu demonstrează, prin raportare clară la oferta inițială, existența acestor fluxuri pentru fiecare activitate majoră într-o formă deja asumată. Dacă o asemenea sinteză nu exista în propunerea tehnică inițială și este construită prin clarificare, aceasta are natura unei completări ulterioare a ofertei.

În ceea ce privește corelarea dintre activități, experți și valoarea financiară, răspunsul este general. Ofertantul arată că valoarea financiară este corelată cu gradul de implicare al..., durata etapelor, intensitatea activităților și tipologia livrabilelor, însă nu prezintă o corespondență verificabilă între fiecare activitate sau pachet de activități, resursele alocate, numărul de zile/om, rolurile implicate și valoarea financiară aferentă. Or, exact această corelare era necesară pentru ca

autoritatea contractantă să poată verifica realismul planificării și consistența propunerii tehnice și financiare.

Totodată, în măsura în... prin răspuns sunt introduse tabele, sinteze, fluxuri, concepte metodologice sau dezvoltări suplimentare... nu erau prezentate clar în propunerea tehnică inițială, acestea reprezintă completări inadmisibile ale ofertei, contrare art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016. Clarificarea nu poate fi folosită pentru a construi ulterior metodologia, pentru a introduce instrumente noi sau pentru a sistematiza post factum elemente... nu erau prezentate în mod clar la momentul depunerii ofertei.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este legală, temeinică și conformă dispozițiilor aplicabile, întrucât răspunsul transmis nu a remediat deficiențele constatate în planul de lucru, nu a demonstrat în mod verificabil succesiunea logică a activităților, relațiile de dependență, activitățile critice, jaloanele, punctele-... de control și corelarea acestora cu livrabilele contractuale, iar necorelările dintre planificarea textuală..., drumul critic și durata contractuală au rămas neînlăturate.

Solicitarea comisiei de evaluare a vizat aspecte esențiale ale planificării contractului, respectiv modul în... ofertantul a structurat activitățile, dependențele dintre acestea, jaloanele, momentele de validare și raportare, corelarea cu metodologia tehnică și garanțiile de finalizare în termen. Aceste elemente nu au caracter formal, ci sunt indispensabile pentru verificarea realismului și fezabilității propunerii tehnice, în special într-un contract de management de proiect în... planificarea, monitorizarea, raportarea și controlul progresului reprezintă chiar obiectul principal al serviciilor.

Or, răspunsul ofertantului rămâne preponderent narativ.... enumeră o succesiune generală a activităților, precum organizarea inițială, monitorizarea progresului tehnic, colectarea documentelor, validarea situațiilor de lucrări, elaborarea raportărilor și urmărirea observațiilor finanțatorului, însă nu prezintă această succesiune într-o formă tehnică verificabilă. Nu sunt indicate duratele concrete ale fiecărei activități, dependențele exacte dintre acestea, relațiile de precedență, legăturile cu livrabilele și impactul întârzierii unei activități asupra termenului final.

Simpla afirmație că activitățile critice sunt evidențiate în Anexa 02 sau că săgețile din diagramă reprezintă dependențele nu este suficientă pentru a demonstra conformitatea planului de lucru. O clarificare concludentă trebuia să permită comisiei să înțeleagă, fără presupuneri și fără completări proprii... sunt activitățile critice, de ce sunt critice, ce durată au, ce activități depind de acestea și... este efectul întârzierii lor asupra termenului final. Răspunsul nu realizează această demonstrație.

În ceea ce privește punctele-... de control și jaloanele, ofertantul indică momente precum semnarea contractului, kick-off meeting, raportul de început, rapoartele trimestriale, raportul final și finalizarea contractului. Totuși, acestea sunt prezentate generic, iară o corelare riguroasă cu livrabilele contractuale, cu momentele efective de validare, cu responsabilitățile aferente și cu... trebuie aprobate sau arhivate. Jalonul, în accepțiunea planificării de proiect, nu este o simplă dată calendaristică, ci un punct de verificare a îndeplinirii unei etape, asociat unui rezultat concret. Răspunsul nu demonstrează această asociere într-o manieră suficient de clară.

Mai mult, răspunsul evidențiază o necorelare temporală importantă. Pe de o parte, ofertantul susține că durata serviciilor este cea prevăzută în documentația de atribuire și că referirea la anul... are caracter contextual. Pe de altă parte, planificarea indicată în răspuns cuprinde jaloane și activități până la..., iar axa temporală a graficului este menționată ca fiind extinsă până în... /.... Această situație nu clarifică, ci menține neconcordanța identificată de comisie între durata contractuală, graficul depus și cadrul general al finanțării.

Într-o procedură de atribuire, planul de lucru trebuie să fie coerent cu durata contractului. Autoritatea contractantă nu poate accepta un grafic..., prin modul de reprezentare, creează incertitudine cu privire la perioada efectivă de prestare, la livrabilele aferente și la termenul final. Dacă ofertantul invocă o durată de 6 luni, dar planificarea grafică și jaloanele menționate nu sunt corelate clar cu această durată... nu poate verifica fezabilitatea și conformitatea prestației.

Răspunsul nu demonstrează corelarea explicită dintre metodologia descrisă în propunerea tehnică și etapele planului de lucru. Ofertantul afirmă existența unei corespondențe și menționează că ar fi prezentat o sinteză tabelară, însă, în lipsa unei corelări verificabile între fiecare etapă metodologică, activitatea planificată, livrabilul aferent, responsabilul, termenul și instrumentul de monitorizare, răspunsul nu poate fi considerat concludent.... nu poate valida o corespondență doar pentru că ofertantul afirmă existența acesteia.

Un aspect esențial îl reprezintă și curba S. Din analiza comisiei rezultă că... prezentate nu constituie o curbă S în sens tehnic, respectiv o reprezentare cumulativă a progresului fizic și/sau financiar în timp, ci mai degrabă grafice de alocare a resurselor. Or, curba S are rolul de a permite monitorizarea cumulativă a progresului planificat față de progresul realizat, de a evidenția abaterile și de a fundamenta măsuri corective. Dacă documentul prezentat nu reflectă evoluția cumulativă, ci doar distribuirea resurselor, atunci cerința privind utilizarea curbei S nu este îndeplinită.

Răspunsul ofertantului nu remediază această deficiență. Nu se prezintă o curbă cumulativă de progres, nu se explică modul de calcul,

nu se arată baza de raportare, nu se indică legătura cu progresul fizic, progresul financiar sau cu valoarea activităților și nu se demonstrează modul în... curba S este utilizată ca instrument de control. Prin urmare... nu putea considera îndeplinită cerința doar pe baza unor grafice... nu au natura tehnică a unei curbe S.

În ceea ce privește finalizarea serviciilor în termen, ofertantul invocă monitorizarea continuă, managementul modificărilor, realocarea resurselor, registrul de riscuri și ședințele operative. Aceste afirmații sunt însă generale și nu demonstrează un mecanism concret de recuperare a întârzierilor. Nu sunt indicate scenarii de întârziere, rezerve de timp, măsuri de comprimare a activităților, redistribuiri concrete de resurse, activități paralele posibile sau impactul asupra drumului critic. În lipsa acestor elemente, garanția finalizării în termen rămâne declarativă.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este legală și temeinică, întrucât răspunsul transmis nu demonstrează, în mod concret și verificabil, modul de organizare operațională a echipei, circuitul de raportare, procedura de gestionare a riscurilor, respectarea obligațiilor SSM și infrastructura hardware/software efectiv utilizată pentru executarea contractului.

Solicitarea comisiei nu a vizat simple confirmări generale, ci clarificarea unor elemente esențiale pentru verificarea capacității ofertantului de a organiza efectiv prestarea serviciilor. Într-un contract de management de proiect, structura echipei, responsabilitățile, fluxurile de raportare, riscurile, SSM și instrumentele digitale nu sunt aspecte secundare, ci elemente centrale ale metodologiei de implementare. Acestea trebuiau să rezulte clar din oferta inițială, iar răspunsul la clarificări trebuia doar să le explice, nu să le dezvolte ulterior.

În ceea ce privește organigrama, ofertantul se limitează la a indica existența acesteia la o anumită pagină și la a afirma că ea trebuie interpretată împreună cu rolurile, responsabilitățile și fluxurile de comunicare. Totuși, răspunsul nu prezintă o delimitare operațională a responsabilităților fiecărui expert pe activități contractuale concrete. Nu se arată, pentru fiecare activitate din planul de lucru, cine coordonează, cine execută, cine verifică, cine validează și cine răspunde de transmiterea livrabilului. Prin urmare... nu putea verifica dacă echipa este organizată funcțional sau dacă organigrama are doar caracter formal.

În ceea ce privește activitatea de raportare, răspunsul descrie generic un flux de verificare tehnică, financiară și managerială, însă nu prezintă structura efectivă a documentelor finale, modelele de raport, circuitul intern complet, termenele de verificare...-suport și responsabilitățile individuale detaliate. Simpla afirmație că managerul de proiect validează, expertul tehnic verifică progresul fizic, expertul financiar verifică datele financiare și expertul implementare centralizează

informațiile nu este suficientă pentru a demonstra existența unei proceduri operaționale de raportare.

În ceea ce privește managementul riscurilor, ofertantul descrie etape standard, precum identificare, evaluare, măsuri preventive, monitorizare, escaladare și măsuri corective. Acestea reprezintă noțiuni generale de management al riscurilor, nu o procedură particularizată și verificabilă pentru contractul supus achiziției. Nu sunt prezentate instrumente concrete, modele de registru, praguri de escaladare, termene de reacție, criterii de criticitate, flux decizional complet sau corespondența fiecărui membru al echipei cu riscurile aferente activităților pe... le gestionează.

În ceea ce privește obligațiile SSM, răspunsul rămâne, de asemenea, la nivel declarativ. Ofertantul afirmă că va respecta legislația SSM, că va colabora cu beneficiarul, dirigintele de șantier și alți factori implicați și că va verifica existența unor... SSM. Totuși, nu descrie un mecanism concret de monitorizare, nu indică responsabilul din echipă, frecvența verificărilor... urmărite, modul de raportare a incidentelor și relația operațională cu entitățile responsabile pe șantier. În lipsa acestor elemente, cerința nu este demonstrată într-o manieră verificabilă.

În ceea ce privește infrastructura hardware și software, răspunsul este insuficient. Ofertantul enumeră categorii generale de instrumente, precum aplicații de planificare tip Gantt, sisteme de arhivare electronică, aplicații de calcul, template-uri standardizate, platforme colaborative și videoconferință, însă nu identifică efectiv aplicațiile, sistemele, licențele, echipamentele sau resursele utilizate. O infrastructură tehnică nu poate fi considerată demonstrată prin simpla menționare a unor categorii generice de software.... nu putea verifica nici disponibilitatea, nici adecvarea, nici corelarea acestora cu activitățile propuse.

Mai mult, răspunsul nu demonstrează că toate aceste elemente erau prezentate explicit în propunerea tehnică inițială. Trimiterile la pagini din ofertă nu sunt suficiente dacă nu sunt însoțite de o explicație concretă a conținutului relevant. în măsura în... prin clarificare au fost introduse fluxuri..., proceduri sau instrumente... nu erau clar descrise inițial, acestea reprezintă dezvoltări ulterioare ale metodologiei, inadmisibile în etapa de evaluare.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este legală și temeinică, întrucât răspunsul transmis nu justifică în mod tehnic alocarea uniformă a zilelor lucrătoare pentru experți, nu demonstrează corelarea efectivă dintre resurse, activități... și livrabile și nu remediază deficiențele constatate în analiza Formularului nr.... și Formularului nr.....

Solicitarea comisiei de evaluare a vizat un aspect esențial al propunerii tehnice, respectiv realismul organizării resurselor. Într-un contract de management de proiect, alocarea... nu poate fi prezentată formal sau uniform, fără corelare cu etapele concrete ale implementării, cu perioadele de raportare, cu cererile de transfer, cu activitățile de verificare, cu livrabilele și cu momentele de vârf. Resursele trebuie planificate în funcție de intensitatea reală a activităților, iar această corelare trebuie să fie verificabilă.

Or, ofertantul justifică alocarea uniformă prin ideea existenței unui „ciclu operațional recurent AFM", afirmând că activitățile de monitorizare, verificare, raportare și decontare se repetă lunar. Această explicație este generală și nu demonstrează că volumul de muncă este identic sau comparabil în fiecare lună pentru fiecare expert. Caracterul recurent al unor activități nu justifică, prin el însuși, o distribuție uniformă a zilelor de lucru, deoarece intensitatea activităților diferă în mod firesc în funcție de stadiul proiectului, de livrabilele scadente, de perioadele de raportare, de eventualele cereri de transfer și de solicitările finanțatorului.

De asemenea, răspunsul nu prezintă o corelare verificabilă între zilele alocate fiecărui expert și activitățile concrete din planul de lucru. Ofertantul afirmă că a prezentat o sinteză tabelară, însă simpla invocare a acesteia nu suplinește lipsa unei demonstrații clare a corespondenței dintre fiecare expert, activitățile prestate, livrabilele aferente, perioada de prestare și numărul de zile alocate.... nu putea verifica dacă zilele alocate sunt suficiente, realiste sau proporționale cu responsabilitățile asumate.

În ceea ce privește gradul de încărcare, ofertantul precizează că experții sunt implicați parțial, cu un grad de încărcare între 24% și 38%. Această afirmație nu rezolvă problema identificată de comisie, ci o confirmă parțial, întrucât alocarea rămâne uniformă și nu reflectă variațiile normale ale activităților pe durata contractului. Dacă serviciile includ raportări, cereri de transfer, verificări tehnice, verificări financiare, validări și posibile clarificări AFM, era necesară o planificare diferențiată... să evidențieze perioadele de intensitate crescută și modul în... resursele acoperă aceste vârfuri.

Mai mult, răspunsul relativizează caracterul angajant al alocării resurselor, afirmând că estimările de efort au caracter de planificare și nu au caracter limitativ. Or, în cadrul evaluării tehnice, alocarea resurselor reprezintă un element al ofertei, nu o simplă intenție internă. Dacă zilele alocate nu au caracter ferm și nu sunt corelate cu activitățile și livrabilele... nu poate verifica realismul ofertei și capacitatea ofertantului de a asigura prestarea conformă a serviciilor.

În ceea ce privește flexibilitatea redistribuirii resurselor, ofertantul invocă existența unui buffer operațional, coordonare centralizată, realocare temporară și suport intern suplimentar. Totuși, aceste

elemente sunt prezentate generic și nu sunt demonstrate ca fiind prevăzute explicit în oferta inițială. Nu sunt indicate resursele suplimentare concrete, competențele acestora, condițiile de mobilizare, limitele redistribuirii și impactul asupra activităților planificate. Astfel, mecanismul de flexibilitate rămâne declarativ.

Raportat la solicitarea de clarificări nr...., respingerea ofertei... este conformă, întrucât răspunsul transmis nu lămurește în mod efectiv neconcordanța constatată între poziția declarată pentru doamna... și conținutul documentelor-suport depuse în ofertă... indică preponderent atribuții de natură financiară, iar nu atribuții specifice poziției de expert implementare.

Solicitarea comisiei a vizat clarificarea fără echivoc a rolului pentru... expertul este nominalizat, întrucât CV-ul și activitățile prezentate în... depuse indicau un profil profesional predominant financiar. Prin urmare, ofertantul trebuia să demonstreze că... invocată corespunde cerinței relevante pentru poziția de expert implementare, nu doar să afirme că persoana este nominalizată pentru această poziție.

Răspunsul ofertantului confirmă nominalizarea doamnei... ca expert implementare, însă simpla confirmare a poziției asumate nu este suficientă. În evaluarea unei cerințe de experiență, relevantă nu este denumirea pe... ofertantul o atribuie expertului în cadrul ofertei, ci corespondența efectivă dintre... demonstrată prin... și atribuțiile specifice poziției solicitate. Or... a constatat că activitățile prezentate sunt preponderent financiare și nu demonstrează în mod suficient exercitarea unor... specifice de implementare a proiectului.

De asemenea, ofertantul invocă faptul că în proiecte anterioare denumirea poziției a putut varia, fiind utilizate denumiri precum „expert financiar”, „expert accesare fonduri...”, „coordonator de proiect” sau „ACB/financiar/implementare”. Această explicație nu înlătură neclaritatea, ci o menține, întrucât nu demonstrează concret... dintre atribuțiile efectiv exercitate corespund cerinței de expert implementare. Nu este suficient ca un rol anterior să fi avut o denumire mixtă sau apropiată; trebuie probat conținutul atribuțiilor, natura activităților și relevanța acestora pentru poziția ofertată.

... suplimentare anexate prin răspunsul la clarificări, respectiv fișa postului anexă la contractul individual de muncă, nu puteau fi utilizate pentru completarea dovezilor inițiale privind..., dacă acestea nu se regăseau în oferta depusă la termenul-limită. O asemenea completare ar conferi ofertantului posibilitatea de a-și consolida ulterior proba experienței expertului, ceea ce este inadmisibil.

În urma analizei răspunsului transmis de ofertant la solicitarea de clarificări nr...., se constată că acesta nu

remediază deficiența identificată inițial de... de evaluare, motiv pentru... concluzia de neconcludență este temeinică și legală.

Solicitarea autorității contractante a fost una clară și punctuală: prezentarea unor... relevante (recomandări/confirmări validate de beneficiari sau... echivalente) din... să rezulte fără echivoc rolul deținut și activitățile efectiv realizate de expert, astfel încât să se poată verifica corespondența cu atribuțiile specifice de expert tehnic, nu doar activități specifice unui inginer cantități/verificator situații de lucrări.

Deși ofertantul susține că activitățile desfășurate au caracter tehnic și depășesc sfera verificării cantităților, analiza documentelor depuse relevă că acestea sunt centrate preponderent pe:

- măsurători și determinări de cantități;
- verificarea situațiilor de lucrări;
- întocmirea/validarea certificatelor de plată;
- verificarea documentației aferente plăților.

Aceste activități sunt specifice rolurilor de tip quantity surveyor / inginer cantități, chiar dacă au o componentă tehnică, dar nu demonstrează în mod suficient exercitarea unor atribuții de:

- coordonare tehnică a implementării;
- analiză și validare complexă a soluțiilor tehnice;
- gestionare integrată a progresului tehnic;
- suport decizional tehnic la nivel de management de proiect.

Prin urmare, nu se poate reține o corespondență clară și verificabilă între... demonstrată și cerințele specifice poziției de expert tehnic, astfel cum sunt definite în caietul de sarcini.

Răspunsul ofertantului:

- reinterpretează activitățile deja prezentate în ofertă;
- extinde descriptiv sfera atribuțiilor, fără suport probator suplimentar relevant;
- invocă faptul că denumirile pozițiilor diferă în funcție de nomenclator.

Cu toate acestea, nu sunt prezentate... concludente... să ateste explicit atribuții de expert tehnic, în sensul cerinței. Simpla enumerare a unor activități cu caracter general sau re interpretarea celor existente nu suplinește lipsa dovezilor concrete.

Ofertantul invocă și... anexate suplimentar (recomandări..., extrase contractuale). În măsura în... aceste...:

- nu au fost incluse în oferta inițială sau
- nu rezultă în mod clar din acestea atribuții conforme cerinței, ele nu pot fi utilizate pentru a completa sau consolida ulterior... expertului.

Acceptarea unor astfel de completări ar contraveni dispozițiilor legale privind caracterul limitativ al clarificărilor.

În mod corect... a reținut că:

- răspunsul este neconcludent, în sensul art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016... nu permite verificarea îndeplinirii cerinței;

- eventualele... suplimentare constituie completări ale ofertei, interzise de art. 134 alin. (6) din același act normativ;

- conform art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, clarificările nu pot conduce la modificarea sau îmbunătățirea ofertei.

Răspunsul ofertantului:

- nu demonstrează, prin... verificabile... relevantă pentru poziția de expert tehnic;

- menține neclaritatea inițială privind natura atribuțiilor exercitate;

- se limitează la explicații descriptive și reinterpretări ale informațiilor existente.

În ceea ce privește susținerea contestatoarei potrivit căreia oferta asocierii... &... ar fi fost evaluată în mod preferențial, cu încălcarea principiului tratamentului egal, autoritatea contractantă apreciază că aceasta este lipsită de orice fundament factual și juridic.

Această critică se întemeiază exclusiv pe o presupunere subiectivă a contestatoarei..., în lipsa accesului integral la oferta concurentă, încearcă să construiască o aparență de nelegalitate prin raportare la propriile nemulțumiri legate de rezultatul evaluării.

Contestatoarea nu indică niciun element concret din oferta asocierii... &... ar fi fost evaluat în mod nelegal, limitându-se la afirmații generale privind presupusa existență a unor solicitări de clarificări similare și la concluzia, nefundamentată, că ar fi existat un „standard diferit de evaluare”.

Această abordare este contrară principiului disponibilității și sarcinii probei, consacrat în materia contenciosului administrativ, potrivit căruia partea... formulează o susținere trebuie să o dovedească.

Mai mult, evaluarea ofertelor tehnice presupune o analiză complexă, calitativă, realizată în baza unor criterii și factori de evaluare prestabiliți, iar faptul că două oferte au fost supuse unor solicitări de clarificări nu implică în mod automat identitatea situațiilor juridice și, cu atât mai puțin, obligația autorității contractante de a aplica soluții identice.

De asemenea, trebuie subliniat că punctajul tehnic acordat ofertei câștigătoare reflectă evaluarea conformității și calității acesteia în raport cu cerințele documentației de atribuire, iar contestatoarea nu indică nicio eroare concretă de calcul sau de apreciere... să poată fi supusă controlului CNSC.

Solicitarea de obligare a autorității contractante la reevaluarea ofertelor este lipsită de temei, întrucât reevaluarea poate fi dispusă doar în ipoteza constatării unor nelegalități în procesul de evaluare.

Or, în speță, contestatoarea nu face dovada existenței unor astfel de nelegalități, ci urmărește, în realitate, obținerea unei noi șanse de a-și

completa oferta, ceea ce este inadmisibil în cadrul unei proceduri de atribuire.

În ceea ce privește cererea de repunere în termen pentru formularea unor motive ulterioare, autoritatea contractantă apreciază că aceasta este inadmisibilă în mod evident.

Potrivit art. 8 și art. 10 din Legea nr. 101/2016, contestația trebuie să cuprindă în mod obligatoriu motivele de fapt și de drept pe... se întemeiază, acestea trebuind formulate în termenul legal.

Instituția repunerii în termen nu poate fi utilizată pentru a suplini lipsa motivării contestației sau pentru a permite formularea unor critici viitoare, ipotetice și nedeterminate, în funcție de eventuale informații ce ar putea fi obținute ulterior.

În mod constant, CNSC a statuat că o contestație nu poate avea un caracter „deschis", în sensul completării ulterioare a motivelor, întrucât acest lucru ar contraveni principiului securității juridice și ar afecta dreptul la apărare al celorlalte părți.

În consecință, solicitarea contestatoarei de a i se permite formularea ulterioară a unor motive suplimentare este inadmisibilă, neavând suport legal.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din... rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect „...", publi*cată în SEAP prin anunțul nr..... Valoarea estimată a achiziției este de..., fără TVA.*

Contestatorul este nemulțumit de modalitatea în... autoritatea contractantă a evaluat oferta sa.

În ceea ce privește criticile contestatoarei, referitoare la nelegalitatea și netemeinicia refuzului accesului la ofertele asocierii... și GWA, Consiliul nu le va reține ca întemeiate, întrucât, la dosarul cauzei, există Declarații de confidențialitate ale acestora, în conținutul căreia se regăsesc justificările... respectă dispozițiile art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/ 2016, coroborat cu cele ale art. 57 alin. (4) din Legea nr. 98/2016... stabilesc că: „Ofertan*tul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, în condițiile art. 57 alin. (4) din Lege", respec*tiv: „Opera*torii economici indică și dovedesc în cuprinsul ofertei... informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/ justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un*

drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/ justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada... le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă, în caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (1).”

Relevantă, în acest sens, este Hotărârea nr. 6291/2018 emisă de..., în conținutul căreia se precizează:

«*Prima instanță în mod corect și-a bazat decizia cu privire la neacordarea accesului la oferta tehnică nici chiar după finalizarea procedurii de atribuire, pe declarația de confidențialitate a contracandidatului, în conformitate cu art.231 alin. 6 din Legea nr.99/2016, potrivit căruia entitatea contractantă este obligată să permit accesul neîngrădit al ofertantului la raportul procedurii de atribuire sau la informații din... de calificare ori din cadrul propunerilor tehnice "... nu au fost declarate de către ofertanți ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală." Prin urmare, lege nu pretinde autorității contractante - și nici instanței - să verifice ea însăși în ce măsură este justificată sau nu declarația de confidențialitate.*

Soluția primei instanțe este conformă nu doar literei legii, dar și scopului acesteia. În considerentele... din..., s-a reținut că menținerea unei concurențe loiale în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice reprezintă un interes public important, a cărui apărare este admisă în temeiul jurisprudenței..., astfel încât, „în cadrul unei căi de atac formulate împotriva unei decizii luate de o autoritate contractantă referitoare la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au un drept de acces nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire... au fost depuse la organismul responsabil cu... de atac respectivă. Dimpotrivă, acest drept de acces trebuie pus în balanță cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora.»

De asemenea, Consiliul reține că în cadrul fișierului denumit „*Anexa 05_Form_15_Anexa-semnat.pdf”* depus de contestator, se regăsește declarația sa de confidențialitate.

Astfel, Consiliul ține seama și de faptul că atât contestatoarea cât și ofertanții... și GWA au prezintat declarații de confidențialitate.

Problema confidențialității ofertelor este pusă în discuție de o multitudine de decizii, practica... fiind extrem de bogată, cele mai detaliate și uzitate cauze fiind... (...) din 7 septembrie... C-9... /...

Klaipedos... din 14 februarie..., Varec - C.../06, iar recent... (Camera...

patra) din 17 noiembrie... din... C-54/21....

Această ultimă hotărâre tranșează problematica informațiilor confidențiale din cadrul ofertelor, temă amplu dezbătută și tratată într-o manieră neunitară atât de practica națională românească, dar și de

practica altor state..., dovadă fiind desele sesizări către... pe această temă, ale statelor membre.

Relevantă, din punctul de vedere al speței pendinte, este întrebarea nr.... cu considerentele aferente din... C-54/21..., respectiv 46-68, din... Consiliul le va cita pe cele mai relevante:

„46 Prin intermediul primei întrebări, ***instanța de trimitere solicită în esență să se stabilească dacă articolul 18 alineatul (1) și articolul 21 alineatul (1) din Directiva…/24 trebuie interpretate în sensul că se opun unei legislații naționale în materie de achiziții publice… impune, cu singura excepție a secretelor comerciale, ca informațiile transmise de ofertanți autorităților contractante să fie publicate în mod integral sau comunicate celorlalți ofertanți, precum și unei practici a autorităților contractante… constă în a accepta în mod sistematic cererile de tratament confidențial cu titlu de secret comercial.(...).***

... În speță, din decizia de trimitere reiese că cererea reclamantei din litigiul principal privind accesul la informațiile transmise autorității contractante de..., de Arup și de Multiconsult a fost examinată în temeiul Legii privind achizițiile publice. În conformitate cu articolul 8 din această lege, secretele comerciale fac obiectul, la cererea ofertanților... le deține, al unui tratament confidențial, astfel încât orice altă informație transmisă de ofertanți autorității contractante trebuie făcută publică, în temeiul articolului 96 din legea menționată, în anexa la procesulverbal întocmit de această entitate.(...).

... În temeiul articolului 50 alineatul (1) din directiva menționată, autoritatea contractantă trebuie să emită pentru publicare, la sfârșitul procedurii de achiziții publice, un anunț de atribuire... conține, în conformitate cu partea D din anexa V la aceeași directivă, anumite informații referitoare printre altele la ofertantul căruia ia fost atribuit contractul, precum și la oferta pe... a prezentato acest ofertant. Cu toate acestea, articolul 50 alineatul (4) din Directiva.../24 prevede și că aceste informații pot să nu fie publicate în cazul în... divulgarea lor ar împiedica aplicarea legii, ar fi contrară în alt mod interesului public, ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic sau ar putea aduce atingere concurenței loiale.

61 De asemenea, deși articolul 55 alineatul (2) din Directiva.../24 permite în mod expres oricărui ofertant... a prezentat o ofertă admisibilă să solicite autorității contractante să îi comunice motivele respingerii ofertei sale, caracteristicile și avantajele relative ale ofertei reținute, precum și numele ofertantului câștigător, se prevede totuși, la alineatul (3) al acestui articol, că autoritatea contractantă poate decide să nu comunice unele dintre aceste informații, atunci când această divulgare ar împiedica asigurarea aplicării legii, ar fi contrară interesului public, ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui operator economic sau ar aduce atingere concurenței loial.

63 În consecință, articolul 21 alineatul (1) din Directiva…/24 coroborat cu articolele 50 și 55 din această directivă, pe de o parte, nu se opune ca un stat membru să instituie un regim… delimitează domeniul de aplicare al obligației de tratament confidențial întemeinduse pe o noțiune de secret comercial… corespunde în esență celei… figurează la articolul 2 punctul 1 din

Directiva.../9.... Pe de altă parte, el se opune unui astfel de regim atunci când acesta nu cuprinde un ansamblu adecvat de norme... să permită autorităților contractante, în împrejurările în... se aplică aceste articole 50 și 55, să refuze în mod excepțional divulgarea unor informații..., deși nu intră sub incidența noțiunii de secret comercial, trebuie să rămână inaccesibile în temeiul unui interes sau al unui obiectiv vizat la articolele 50 și 55 menționate.

67 Astfel, autoritatea contractantă poate, în special și cu condiția ca dreptul național... îi este aplicabil să nu se opună acestui lucru, să comunice întro formă rezumată anumite aspecte ale unei candidaturi sau ale unei oferte, precum și caracteristicile tehnice ale acestora, astfel încât informațiile confidențiale să nu poată fi identificate. În plus, presupunând că informațiile neconfidențiale sunt adecvate pentru a asigura respectarea dreptului ofertantului respins la o cale de atac efectivă, autoritatea contractantă va putea solicita operatorului a cărui ofertă a fost reținută să îi furnizeze o versiune neconfidențială a documentelor... conțin informații confidențiale (... din 7 septembrie..., Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, C9... /..., EU: C:...: 7..., punctele... și 125).

68 Având în vedere ansamblul considerațiilor... precedă, este necesar să se răspundă la prima întrebare adresată că articolul 18 alineatul (1) și articolul 21 alineatul (1) coroborate cu articolul 50 alineatul (4) și articolul 55 alineatul (3) din Directiva.../24 trebuie interpretate în sensul că se opun unei legislații naționale în materie de achiziții publice... impune, cu singura excepție a secretelor comerciale, ca informațiile transmise de ofertanți autorităților contractante să fie publicate în mod integral sau comunicate celorlalți ofertanți, precum și unei practici a autorităților contractante... constă în a accepta în mod sistematic cererile de tratament confidențial cu titlu de secret comercial".

Prin urmare, Curtea a stabilit că legislația națională nu poate impune ca ofertele depuse de operatorii economici să fie publicate integral, cu singura excepție a informațiilor confidențiale. Curtea face trimitere la informațiile stabilite de art. 50 și 55 din Directiva.../24, vorbind de transmiterea informațiilor într-o formă rezumată, deci acele informații vor fi comunicate, ori acestea au fost comunicate operatorului economic contestator.

Astfel, Consiliul conchide că legislația națională, în concordanță cu legislația comunitară, nu stabilește o obligație de comunicare integrală a ofertelor către operatorii economici din procedură, dar permite accesul la informații, către operatori comunicându-se un rezumat.

Consiliul reține că dispozitivul... de mai sus stabilește o marjă de apreciere largă pentru autoritățile contractante de a decide ce... divulgă contracandidaților. În niciun caz, nu poate fi vorba de o comunicare integrală a ofertelor de către autoritatea contractantă celui... solicită acest lucru.

Contestatoarea face o serie de aprecieri referitoare la nedovedirea caracterului confidențial al ofertelor depuse de asocierea... și GWA, solicitând accesul nerestricționat la acestea.

Consiliul mai reține că în cadrul ofertelor depuse de către contestator și ceilalți ofertanți - asocierea... și GWA - există... confidențiale, declarate ca atare de aceștia. Or, în condițiile în... chiar contestatoarea și-a declarat propunerea tehnică și financiară ca fiind confidențiale, nu poate susține că doar oferta sa se încadrează în această situație, iar nu și cele depuse de asocierea... și GWA.

Similar celorlalte oferte, nici contestatoarea nu a dovedit caracterul confidențial. Pe de altă parte, a susține că doar propriile... sunt confidențiale, nu și cele ale contracandidaților, nu poate constitui un argument juridic valid. Astfel, contestatoarea pretinde apărarea confidențialității ofertei sale, în timp ce consideră că... contracandidaților nu au acest caracter, aspect ce echivalează cu invocarea inegalității de drepturi între operatorii economici, aspect considerat inadmisibil de Consiliu.

Consiliul reține relevanța în cauză a următoarelor dispoziții legale:

- Art. 57 din Legea nr. 98/2016: *„(1) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative... reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.*

(4) Operatorii economici indică și dovedesc în cuprinsul ofertei... informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/ justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada... le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă, în caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (1).”

- Art.... din Legea nr. 101/2016 *„(1) La cerere, părțile cauzei au acces la... dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în... se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe... operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia*

interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

(2) Accesul la... dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la... aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(3) În sensul alin. (1)... sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți".

- Art. 217 din Legea nr. 98/2016 *„(5) Accesul persoanelor la dosarul achiziției publice potrivit alin. (4) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în... aceste informații din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. 57 alin. (4) ca fiind confidențiale, potrivit legii.*

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen... nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile... nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen... nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost... nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale".

Din ansamblul reglementării legale a chestiunii confidențialității documentelor depuse în procedurile de achiziție publică rezultă că legiuitorul a stabilit, cu titlu de principiu, faptul că accesul la informații de interes public este liber. Ceea ce este firesc în contextul în... unul dintre principiile fundamentale ale achizițiilor publice este transparența de... trebuie să dea dovadă autoritatea contractantă. Transparența reprezintă, așa cum corect susține contestatorul, un veritabil instrument de control, o garanție a utilizării eficiente a fondurilor publice, iar aplicarea în concret a principiului transparenței este de natură a spori încrederea publică în procesul de achiziție publică.

În egală măsură, s-a stabilit că principiul transparenței, consacrat de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 și derivat din art. 18 alin. (1) din Directiva.../24/UE, nu are un caracter absolut, ci trebuie interpretat în echilibru cu alte principii fundamentale ale dreptului achizițiilor publice, respectiv proporționalitatea, concurența loială și protejarea intereselor comerciale legitime ale operatorilor economici. Transparența servește scopului de a asigura controlul

legalității și tratamentul egal al ofertanților, dar nu se traduce într-un drept nelimitat de acces la informațiile confidențiale din ofertele celorlalți participanți.

După cum doctrina și jurisprudența au subliniat constant, dreptul la informare nu poate degenera într-un drept de a cunoaște strategia comercială a concurenților, iar echilibrul dintre transparență și secretul comercial trebuie analizat cazuistic, prin raportare la necesitatea efectivă a informației solicitate pentru exercitarea dreptului la apărare.

Prin urmare, autoritatea contractantă va trebuie să verifice: (i) dacă există o declarație de confidențialitate în legătură cu... pentru... a fost transmisă cererea de studiu; și (ii) dacă natura confidențială a informațiilor este justificată, prin raportare la interesele comerciale protejate.

În situația în... constată că declarația de confidențialitate conține astfel de informații și este justificată, autoritatea contractantă nu are dreptul de a dezvălui aceste informații competitorilor. În caz contrar, aceștia ar intra în posesia unor informații sensibile și extrem de importante pe... le pot utiliza pentru a crea soluții tehnice similare sau identice, entitatea a cărei ofertă a fost făcută publică pierzând inclusiv avantajele economice pe... le avea pe piață prin utilizarea respectivei soluții tehnice.

Prin excepție, după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire, precum și la informațiile din cadrul documentelor de calificare, propunerilor tehnice și/sau financiare... nu au fost declarate de către ofertanți ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală.

Consiliul mai reține, în acest sens, și considerentele din... C-9**... /... din..., „Klaipėd**os regiono atliekų tvarkymo centras" UAB, în... a stabilit următoarele:

«*În cadrul unei căi de atac referitoare la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice,* ***principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au un drept de acces nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire... au fost depuse la organismul responsabil cu... de atac respectivă (a s****e vedea în acest sens... din 14 februarie..., Varec, C.../06, EU: C:...: 91, punctul...).*

*Dimpotrivă, astfel cum s-a arătat în esență la punctul 121 din prezenta hotărâre în contextul obligațiilor... revin în această privință autorităților contractante, ob****ligația de a furniza ofertantului respins informații suficiente pentru a-i garanta dreptul la o cale de atac eficientă trebuie să fie evaluată comparativ cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora.***

130: În consecință, instanța națională competentă trebuie să verifice, ținând seama pe deplin atât de necesitatea de a proteja interesul public privind menținerea unei concurențe loiale în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice, cât și aceea de a proteja informațiile cu adevărat confidențiale și îndeosebi secretele comerciale ale participanților la procedura de cerere de ofertă, că autoritatea contractantă a considerat în mod întemeiat că informațiile pe... a refuzat să le comunice solicitantului erau confidențiale. În acest scop, instanța națională competentă trebuie să efectueze o examinare completă a tuturor elementelor de fapt și de drept pertinente. De aceea, trebuie să poată dispune în mod necesar de informațiile necesare, inclusiv de informațiile confidențiale și de secretele comerciale, pentru a fi în măsură să se pronunțe în deplină cunoștință de cauză (a se vedea în acest sens... din 14 februarie..., Varec, C.../06, EU: C:...: 91, punctul 53).

*131: Presupunând că instanța menționată consideră de asemenea că informațiile în cauză au un caracter confidențial... se opune din acest motiv divulgării lor către concurenții operatorului în cauză, trebuie amintit că, astfel cum a statuat Curtea, deși principiul contradictorialității implică, în general, dreptul părților la un proces de a lua cunoștință de probele și de observațiile prezentate în fața instanței și de a le discuta, în anumite cazuri, poate fi necesar să nu comunice anumite informații părților în vederea conservării drepturilor fundamentale ale unui terț sau pentru a proteja un interes public important (... din 14 februarie..., Varec, C.../06, EU: C:...: 91, punctul 47).... Or, printre drepturile fundamentale... pot fi astfel protejate figurează dreptul la respectarea vieții private și a comunicațiilor consacrat de articolul 7 din cartă, precum și dreptul la protecția secretelor comerciale... a fost recunoscut de Curte ca principiu general de drept al... (a se vedea în acest sens... din 14 februarie..., Varec, C.../06, EU: C:...: 91, punctele 48 și 49). 133 Așadar, având în vedere importanța protecției informațiilor confidențiale, evidențiată în special la punctele 131 și... din prezenta hotărâre, organismul responsabil cu soluț**ionarea căii de atac în domeniul atribuirii unui contract de achiziții publice trebuie să poată decide, dacă este cazul, că anumite informații cuprinse în dosarul de... dispune nu trebuie să fie transmise părților și avocaților acestora (a se vedea în acest sens... di***n 14 februarie..., Varec, C.../06, EU: C:...: 91, punctul...)".*

Așadar, o primă concluzie ce reiese din reglementările expuse este cea a obligației impuse autorității contractante de a nu divulga informații confidențiale al căror conținut ar putea fi utilizat pentru a denatura concurența.

Mergând mai departe, se constată că, într-adevăr, autoritatea contractantă nu este ținută de simpla afirmație a unui operator economic potrivit căreia informațiile transmise sunt confidențiale. Astfel, un asemenea operator trebuie să demonstreze caracterul cu adevărat confidențial al informațiilor la a căror divulgare se opune, stabilind de exemplu că acestea conțin secrete tehnice sau comerciale, că conținutul lor ar putea fi utilizat pentru a denatura concurența sau că divulgarea lor

i-ar putea fi prejudiciabilă (... c-297/... pct. 117); din aceeași decizie... reiese, însă, că atunci când se ridică problema caracterului confidențial al informațiilor transmise, autoritatea contractantă „tre*buie să se asigure că decizia pe... intenționează să o ia, ca urmare a cererii unui operator economic de a i se comunica informații... figurează în documentația transmisă de un concurent, este conformă cu normele de atribuire a contractelor de achiziții publice prevăzute în Directiva.../24, în special cele referitoare la protecția informațiilor confidențiale menționate la punctele 113 și 114 din prezenta hotărâre"; în plus*, atunci când refuză să comunice informațiile confidențiale ale unui operator economic unuia dintre concurenți, trebuie să se conformeze și principiului general de drept al... referitor la o bună administrare... implică cerințe pe... statele membre trebuie să le respecte atunci când pun în aplicare dreptul.... Printre aceste cerințe, obligația de motivare a deciziilor adoptate de autoritățile naționale are o importanță deosebită, întrucât permite destinatarului acestor decizii să își apere drepturile.

În ceea ce privește aprecierea dovezilor privind caracterul confidențial al informațiilor comunicate, autoritatea contractantă trebuie să aibă în vedere, în primul rând, formularea unei cereri în acest sens de către ofertantul interesat și argumentele prezentate; în plus, „*se poate baza pe prezumții generale... se aplică anumitor categorii de..., considerații de ordin general similare fiind susceptibile să se aplice unor cereri de divulgare cu privire la... de aceeași natură (... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, punctul 90)" (pct.46 din... din 21 septembrie..., Secolux/..., T-363/14). În aceeași hotărâre se mai reține:*

„47. Rezultă din jurisprudență că ofertele depuse de ofertanți în cadrul unei proceduri de cerere de ofertă pot intra în domeniul de aplicare al excepției referitoare (a protecția intereselor comerciale, în special datorită elementelor economice și tehnice cuprinse în oferte (a se vedea în acest sens... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, pct. 95).

48. Pe de altă parte, protecția ofertelor ofertanților față de alți ofertanți este prevăzută de dispozițiile relevante din Regulamentul financiar și în special la articolul 113 alineatul (2) din acesta... nu prevede divulgarea ofertelor depuse, nici chiar după formularea unei cereri scrise de către ofertanții ale căror oferte nu au fost reținute. Această restricție este inerentă obiectivului urmărit prin normele... în materie de contracte de achiziții publice... se întemeiază pe o concurență nedenaturată, Pentru a realiza acest obiectiv, se impune ca autoritățile contractante să nu divulge informații referitoare la proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice al căror conținut ar putea fi utilizat pentru a denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri de atribuire ulterioare (... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10 punctul 1...).

49. Având în vedere cele ce precedă, jurisprudența a stabilit existența unei prezumții generale potrivit căreia accesul la ofertele ofertanților aduce, în principiu, atingere protecției intereselor comerciale (a se vedea în acest sens... din 29 -ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10 punctul 101)".

În raport de reperele ce reies din cele anterior menționate, se constată că refuzul autorității contractante, de a permite accesul la ofertele depuse în integralitatea lor este justificat.

Declarația se referă la prejudiciile pe... le-ar suferi dacă informațiile confidențiale ar fi dezvăluite concurenței.

Consiliul constată că autoritatea contractantă și-a motivat decizia adoptată prin adresa nr..... trimisă contestatorului și în cadrul punctului de vedere.

Mai mult, urmare a solicitării contestatorului de a avea acces la dosarul achiziției formulată la data de... înregistrată sub nr...., autoritatea contractantă a transmis contestatorului la data de... invitația de a consulta... solicitate la sediul să în data de....

Urmare a vizualizării dosarului la sediul autorității contractante s-a încheiat procesul verbal nr.....

Se constată, așadar, că autoritatea contractantă a pus la dispoziția contestatorului informații sunt suficiente pentru a garanta respectarea dreptului la o cale de atac efectivă.

În raport de toate aceste împrejurări, luând în considerare și prezumția generală, stabilită de jurisprudența..., potrivit căreia accesul la ofertele ofertanților aduce, în principiu, atingere protecției intereselor comerciale (... din 29 -ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10 punctul 101), Consiliul constată că, în mod întemeiat, a apreciat autoritatea contractantă că informațiile din ofertele depuse sunt acoperite de o prezumție generală potrivit căreia divulgarea lor ar aduce atingere, în principiu, protecției intereselor comerciale, cu atât mai mult cu cât în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică intră în competiție concurenți de pe aceeași piață și implicit cu interese contrarii, context în... informațiile confidențiale au o valoare extrem de importantă, rațiunea protejării lor fiind, în fapt, extrinsecă procedurii de achiziție publică în cauză.

Conduita autorității contractante se circumscrie celor reținute la pct. 55 din... de Justiție a... din 14 februarie..... C-.../06, având ca obiect o cerere de pronunțare a unei hotărâri preliminare formulată în temeiul articolului 234 CE, a cărei acțiune principală a avut ca obiect dreptul la protecția informațiilor confidențiale, prin... Curtea a reținut că: „...”

Mai mult, Consiliul constată că contestatorul nu a prezentat nici un argument... să permită să se demonstreze că... solicitate (ofertele tehnice și financiare) nu erau acoperite de prezumția menționată mai sus, simpla invocare a principiului transparenței nefiind suficientă pentru a răsturna această prezumție.

Este real că acesta a prezentat interesul de a verifica temeinicia evaluării tehnice și financiare, însă un asemenea interes este generic și

nu poate prevala asupra dreptului concurenților de a-și proteja secretele comerciale.

Totodată, Consiliul constată că dreptul contestatorului la apărare poate fi satisfăcut prin accesul la partea neconfidențială a dosarului, respectiv actele administrative și rapoartele comisiei de evaluare... reflectă raționamentul autorității contractante. Accesul integral la ofertele celorlalți participanți ar conduce, în schimb, la divulgarea de informații sensibile și la denaturarea mediului concurențial.

În lumina celor reținute, Consiliul constată caracterul temeinic al conduitei autorității contractante... nu a acordat acces la... declarate confidențiale, motiv pentru... toate cererea în sensul acordării accesului la informațiile din dosarul achiziției, este neîntemeiată urmând a fi respinsă.

Același raționament se regăsește și în Decizia definitivă nr...., pronunțată de... în dosarul nr.....

Prin urmare, Consiliul față cele evocate, raportat la conținutul declarațiilor de confidențialitate ale ofertanților, a pus la dispoziția contestatoarei (urmare a solicitării acesteia de studiere a dosarului cauzei)... de calificare, precum și celelalte..., cu excepția documentelor declarate confidențiale, la data de....

Consiliul reține că urmare a studiului dosarului contestatorul a depus concluzii scrise nr.....

Procedând la analiza pe fond a contestației depuse de..., Consiliul reține următoarele:

În cadrul fișei de date a achiziției, autoritatea contractantă a stabilit factorii de evaluare, modalitatea de punctare a acestora și modalitatea de elaborare a propunerii financiare, astfel:

„Denumire factor evaluare...
(...)
.... Organizarea resurselor si utilizarea diagramei Gantt
Componenta tehnica Pt....1 12%
Punctaj maxim factor: 12
Algoritm de calcul: Punctajul va fi obtinut de fiecare ofertant pe baza calificativului acordat de... de evaluare... baza informatiilor prezentate... oferta depusa.
Factorul va fi apreciat cu calificativul „foarte bine/bine/insuficient”.
... de evaluare va acorda calificativul luand... considerare liniile directoare prezentate mai jos. Fiecarui calificativ ii corespunde un punctaj.
I. Insuficient: 0 puncte
- Alocarea resurselor este sumară, fără definirea clară a rolurilor.
- Gantt-ul conține doar o listă generică a activităților, fără durate precise și fără integrarea resurselor.
- Corelarea între Gantt, resurse și buget este slabă sau absentă.
- Diagrama este folosită formal, fără a susține managementul proiectului.
- Estimările costurilor sunt sumare, necorelate cu planificarea.
II. Bine: 6 puncte
- Alocarea resurselor acoperă activitățile principale, dar detalierea pe subactivități este incompletă.

- Gantt-ul include activitățile majore și termenele, însă fără evidențierea clară a resurselor sau dependențelor complexe.
- Corelarea între resurse, Gantt și buget există, dar este parțială.
- Diagrama este folosită mai mult descriptiv, fără flexibilitate și ajustări frecvente.
- Estimările costurilor sunt generale și parțial corelate.
III. Foarte bine: 12 puncte
- Alocare detaliată a resurselor umane și materiale pentru fiecare activitate și subactivitate, cu roluri clar definite.
-... este detaliată și include activități, subactivități, durate precise, jaloane (milestones) și relații de dependență
- Resursele sunt integrate direct în Gantt și corelate cu bugetul.
- Graficul este utilizat activ ca instrument de monitorizare și ajustare, evidențiind capacitatea de a preveni bloc....
- Estimările costurilor sunt clare, detaliate și perfect sincronizate cu planificarea.
.... Metodologia de lucru și abordarea proiectului cu integrarea diagramei Gantt
Componenta tehnica Pt....2 12%
Punctaj maxim factor: 12
Algoritm de calcul: Factorul va fi apreciat cu calificativul „foarte bine/bine/insuficient”.
... de evaluare va acorda calificativul luand... considerare liniile directoare prezentate mai jos. Fiecarui calificativ ii corespunde un punctaj.
I. Insuficient: 0 puncte
- Metodologia este sumar formulată, cu o structură vagă și fără definirea clară a etapelor.
-... este folosită doar formal, fără integrare reală în management.
- Nu există proceduri clare pentru riscuri și bloc....
- Comunicarea și raportarea sunt menționate vag, fără legături cu planificarea.
- Abordarea este rigidă, fără mecanisme eficiente de corecție.
II. Bine: 6 puncte
- Metodologia acoperă etapele principale, dar fără detalii avansate pentru monitorizare și control.
-... este menționată ca instrument de planificare, dar nu este utilizată integrat în procesul decizional.
- Gestionarea riscurilor este prevăzută, dar fără proceduri clare.
- Comunicarea este abordată general, fără corelare clară cu Gantt și resurse.
- Abordarea este mai puțin flexibilă, iar măsurile corective sunt reactive.
III. Foarte bine: 12 puncte
- Metodologia este clar structurată pe etape (inițiere, planificare, implementare, monitorizare, evaluare), cu proceduri transparente.
-... este integrată ca instrument esențial în planificare și control.
- Există mecanisme proactive pentru identificarea și gestionarea riscurilor și bloc..., reflectate în actualizările Gantt.
- Comunicarea și raportarea sunt clar definite, corelate cu Gantt și resurse.
- Abordarea este flexibilă și orientată spre rezultate sustenabile, cu feedback continuu și ajustări.
.... Utilizarea drumului critic și a curbei S în monitorizarea proiectului
Componenta tehnica Pt....3 11%
Punctaj maxim factor: 11
Algoritm de calcul: Factorul va fi apreciat cu calificativul „foarte bine/bine/insuficient”.
... de evaluare va acorda calificativul luand... considerare liniile directoare prezentate mai jos. Fiecarui calificativ ii corespunde un punctaj.
I.Insuficient: 0 puncte
- Drumului critic nu este identificat clar sau nu este utilizat în procesul decizional.

- Curba S lipsește sau este folosită foarte sumar.
- Nu există o utilizare reală a acestor instrumente pentru prevenirea bloc....
- Raportarea nu reflectă progresul în mod clar.
- Managementul timpului și resurselor este minimal și neoptimizat.
II. Bine: 5 puncte
- Drumului critic este identificat, dar actualizările nu sunt realizate frecvent.
- Curba S este utilizată, dar cu date parțiale sau la intervale mari.
- Există încercări de a utiliza aceste instrumente pentru gestionarea riscurilor, dar fără o aplicare consistentă.
- Raportarea se bazează parțial pe aceste instrumente.
- Gestionarea timpului și a resurselor este funcțională, însă cu potențial de îmbunătățire.
III. Foarte bine/ Excepțional: 11 puncte
- Identificarea clară a drumului critic în diagrama Gantt, cu actualizări regulate pentru a reflecta progresul și riscurile.
- Curba S este construită și actualizată sistematic, oferind o vizualizare clară a progresului fizic și financiar.
- Analiza drumului critic este folosită pentru prevenirea și gestionarea bloc..., iar măsurile corective sunt planificate și aplicate prompt.
- Curba S susține raportarea precisă și transparentă către toate părțile interesate.
- Integrarea acestor instrumente demonstrează un management avansat al timpului și resurselor.
.... Experienta... proiecte similare a Managerului de proiect
Componenta tehnica Pt....1 10%
Punctaj maxim factor: 10
Algoritm de calcul: Punctajul pentru acest sub-factor va fi acordat astfel:
- participarea... calitate de Manager de proiect / coordonator proiect... cel putin 3 - 5 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 3 pct
- participarea... calitate de Manager de proiect / coordonator proiect... cel putin 6 - 8 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 6 pct
- participarea... calitate de Manager de proiect / coordonator proiect... 9 proiecte sau mai multe finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 10 pct
.... Experienta... proiecte similare a Expertului financiar
Componenta tehnica Pt....2 5%
Punctaj maxim factor: 5
Algoritm de calcul: Punctajul pentru acest sub-factor va fi acordat astfel:
- participarea... calitate de Expert financiar... cel putin 3 - 4 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 3 pct
- participarea... calitate de Expert financiar... cel putin 5 - 6proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 4 pct
- participarea... calitate de Expert financiar... 7 proiecte sau mai multe finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect

pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 5 pct
.... Experienta... proiecte similare
a Expertului tehnic
Componenta tehnica Pt....3 5%
Punctaj maxim factor: 5
Algoritm de calcul: Punctajul pentru acest sub-factor va fi acordat astfel:
- participarea... calitate de Expert tehnic... cel putin 3 - 4 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 3 pct
- participarea... calitate de Expert tehnic... cel putin 5- 6 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 4 pct
- participarea... calitate de Expert tehnic... 7 sau mai multe proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.= 5 pct
.... Experienta... proiecte similare a Expertului implementare
Componenta tehnica Pt....4 5%
Punctaj maxim factor: 5
Algoritm de calcul: Punctajul pentru acest sub-factor va fi acordat astfel:
- participarea... calitate de Expert implementare... cel putin 3-4 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini= 3 pct
- participarea... calitate de Expert implementare... cel putin 5-6 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini= 4 pct
- participarea... calitate de Expert implementare... peste 7 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru retele de utilitati si... a indeplinit cel putin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini= 5 pct.
(...)
IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice
Propunerea tehnica va fi prezentata detaliat si complet... corelatie cu prezentul Caietul de Sarcini, astfel incat aceasta să furnizeze toate informatiile solicitate.
Propunerea tehnică va contine:
Descrierea detaliata a metodologiei si a planului de lucru conceput pentru prestarea serviciilor, asa cum sunt descrise... Caietul de Sarcini;
Programul de lucru, cu descrierea activităților indicand cronologia acestora;
Prezentarea activităților și a sarcinilor concrete... vor fi încredințate personalului implicat în îndeplinirea contractului, precum și graficul de timp prevăzut pentru îndeplinirea acestora;
În cadrul propunerii tehnice, ofertantul are obligația de a prezenta o Declarație prin... operatorul economic declară faptul că la elaborarea ofertei a ținut cont de obligațiile referitoare la condițiile de muncă și protecția muncii.
Ofertantii vor intocmi propunerea tehnica astfel incat:
Sa se asigure posibilitatea verificarii corespondentei propunerii tehnice cu cerintele prevazute... cadrul Caietului de sarcini.

Ofertantii vor elabora propunerea tehnica astfel incat sa acopere toate activitatile specifice din Caietul de Sarcini.
Sa rezulte ca sunt indeplinite... totalitate cerintele aferente Caietului de sarcini inclusiv anexele acestuia.
Sa reflecte asumarea de catre ofertant a tuturor cerintelor/obligatiilor prevazute... Caietul de sarcini si anexele aferente acestuia Comentariile de genul,, da/nu" sau simpla redare/copiere... cadrul propunerii tehnice a specificatiilor tehnice cuprinse... cadrul
caietului de sarcini, nu reprezinta indeplinirea cerintelor solicitate.
Propunerea tehnica se va intocmi intr-o maniera organizata, fiind numerotata si opisata, astfel incat procesul de evaluare a ofertelor sa permită identificarea facila a corespondentei informatiilor cuprinse... oferta cu specificatiile tehnice din caietul de sarcini. De asemenea, un simplu raspuns (afirmatie) de confirmare din partea operatorului economic cu privire la respectarea cerintelor din caietul de sarcini, fara precizarea exacta a modalitatii de indeplinire, nu va fi acceptat. Prin urmare, ofertantul va prezenta abordarea sa, respectiv metodologia de realizare a fiecărei cerinte din caietul de sarcini... conformitate
cu solicitarile si indicatiile entitatii beneficiare, nu doar prin reformularea/copierea totala sau partiala a acestora, ci prin prezentarea de date/ informatii/... vizand modalitatea concreta... sunt indeplinite respectivele cerinte.
... acest sens, Oferta tehnica trebuie sa contina urmatoarele... completate conform cerintelor descrise... cadrul acestora si/sau... documentatia de atribuire:
1. Propunerea tehnică de prestare a serviciilor (Formular nr....)
2. Graficele de repartizare zile lucratoare alocate expertilor (Grafic de repartizare a zilelor lucratoare alocate expertilor pe fiecare luna... derularea contractului - Formular nr.... si Graftc de repartizare a zilelor lucratoare alocate expertilor... cadrul activitatilor
contractului - Formular nr....) Se va lua... calcul urmatoarea aproximare: 1 luna= 21 zile lucrătoare
3. Tabel cu expertii... propusi pentru indeplinirea Contractului (Formularul nr....), impreună cu urmatoarele... pentru
evaluarea acestora:
• CV semnat de expert
•... ateste studiile efectuate, experienta profesionala generala si experienta specifica... contracte similare, respectiv scanari dupa diplome, certificate profesionale, recomandari de la beneficiari/angajatori, contracte de munca/contracte de prestari servicii/contracte de colaborare etc. si orice alte... echivalente din... rezulte informatii relevante... ateste indeplinirea cerintelor
• Declaratie de disponibilitate si participare, semnata de expert, conform modelului anexat... sectiunea Formulare (Formular nr....)
4. Declaratia pe proprie raspundere privind respectarea obligatiilor relevante din domeniile mediului, social si al relatiilor de munca, (Formular nr....).... caz de asociere, acest formular va fi depus de fiecare membru al asocierii, precum si de catre subcontractant/subcontractanti/ tert sustinator - daca este
cazul. Obligatiile relevante din domeniile mediului, social si al relatiilor de munca la nivel national... trebuiesc respectate pe parcursul indeplinirii contractului sectorial de lucrari sunt conform Legii
securitatii si sanatatii... munca, precum si a altar acte normative referitoare la acestea... vigoare la nivel national..., legislatiei de mediu. Institutiile competente de la... se pot obtine informatii detaliate privind reglementarile obligatorii referitoare
la obligatiile relevante din domeniile mediului, social si al relatiilor de munca... trebuie respectate pe parcursul îndeplinirii contractului sunt urmatoarele:

(...)
5. Formularul nr.... - Declaratie pe proprie raspundere privind informatii din propunerea tehnica, elemente din propunerea financiara si/sau fundamentari/justificari de pret de cost, indicate si dovedite ca fiind confidentiale. Ofertantul va preciza... oferta depusa... din informatiile cuprinse... si..., cu exceptia pretului, sunt considerate a fi confidentiale, clasificate, protejate de un drept de proprietate intelectuala... baza legislatiei aplicabile.... conformitate cu prevederile art. 57, alin (4), din Legea nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, informatiile indicate de operatorii economici ca fiind confidentiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale si elementele confidentiale ale ofertelor, trebuie sa fie insotite de dovada... le confera caracterul de confidentialitate... caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin.(1) din Legea nr. 98/2016.
6. Ofertantii vor prezenta o declaratie prin... sunt de acord ca autoritatea beneficiara sa utilizeze date cu caracter personal.
Neprezentarea propunerii tehnice... cadrul ofertei depuse conduce la respingerea ofertei.
Prezentarea unei propuneri tehnice... nu respecta cerintele minime precizate... documentatia de atribuire poate duce la respingerea ofertei ca fiind neconforma."

În caietul de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„.... Organizarea si...
Cel puțin urmatoarele informații trebuie prezentate aici:
> structura echipei propuse pentru managementul contractului;
> modul de abordare a activitatii de raportare cu privire la progresul serviciilor, inclusiv... finale... raport cu prevederile caietului de sarcini;
> descrierea infrastructurii pe... contractorul o utilizeaza pentru realizarea activitatilor propuse pentru îndeplinirea obiectului contractului. Aceasta infrastructura trebuie sa fie corespunzătoare scopului contractului si sa indeplineasca toate cerințele solicitate de legislația... vigoare;
> modul de abordare a activitatii de identificare a riscurilor ce pot aparea pe parcursul derulării contractului si masuri de diminuare a riscurilor... raport cu prevederile caietului de sarcini;
> modul de abordare a activitatii de prevenire/atenuare/eliminare sau minimizare a efectelor, dupa caz, a riscurilor identificate... caietul de sarcini;
> modul de abordare a activitatilor corespunzătoare îndeplinirii cerințelor privind sanatatea si securitatea... munca, inclusiv modul... ofertantul devenit contractor se va asigura ca pe parcursul executării contractului obligațiile legale referitoare la condițiile de munca si protectia muncii sunt respectate (daca este cazul);
> modul de abordare si gestionare a relației cu subcontractorii... raport cu activitatile subcontractate (daca este cazul);
> evaluarea utilizării resurselor... termeni om-zile de lucru, deplasarile personalului si utilizarea echipamentelor alocate tuturor organizațiilor (inclusiv autoritatea beneficiara) implicate... realizarea contractului.
Resursele necesare pentru realizarea activitatilor, Organizarea si...
... cadrul structurii de personal se vor prezenta urmatoarele informații:
structura echipei propuse pentru managementul contractului;
> modul de abordare a activității de raportare cu privire la progresul serviciilor, inclusiv... finale... raport cu prevederile caietului de sarcini;
> descrierea infrastructurii pe... contractorul o utilizează pentru realizarea activităților propuse pentru îndeplinirea obiectului contractului. Aceasta infrastructura trebuie sa fie corespunzătoare scopului contractului si sa îndeplinească toate cerințele solicitate de legislația... vigoare.

Ofertantul va pune la dispoziția Beneficiarului o echipa formata din personal cu competente si... dovedite, capabila sa finalizeze cu succes activitățile prevăzute... caietul de sarcini. Echipa va contribui la atingerea obiectivului general și a obiectivelor specifice ale proiectului, respectând cerințele de calitate, termenele stabilite și bugetul alocat.
Cerințele privind calificările și... fiecărui expert, prezentate mai jos, sunt minime și obligatorii, fiind susținute prin... relevante, precum:
> Diplome;
> Certificate de calificare profesională;
> Recomandări;
> Adeverințe;
> Contracte sau alte... relevante... demonstrează calificările și cerințele solicitate, atașate pentru susținerea informațiilor din CV (format Europass);
> Declarația de disponibilitate (format furnizat de... în cadrul formularelor).
Având... vedere volumul de munca si complexitatea proiectului, exista un risc major ca activitatea prestată sa nu se încadreze... termenele prevăzute, astfel, un expert nu poate ocupa mai multe poziții... cadrul proiectului.
... situația... calificările și/sau... personalului propus nu îndeplinesc cerințele minime impuse, oferta va fi respinsă.
Toți experții propuși vor fi mobilizați și menținuți pe întreaga perioadă de desfășurare a contractului de servicii, conform planului de alocare stabilit de ofertant.
(...)

4. **Expert implementare**

Calificare: studii superioare absolvite cu diploma de licența / master sau echivalent
... profesionala generala: participarea... calitate de Expert implementare... cel puțin 2 proiecte finantate din fonduri externe ce au vizat asistenta tehnica management de proiect pentru rețele de utilitati si... a îndeplinit cel puțin activitatile mentionate... prezentul caiet de sarcini.

Atribuții si...:

... (nivel strategic)	**Atribuții (sarcini concrete, nivel operațional)**
Asigurarea implementării coerente a activităților proiectului conform planului aprobat și contractului de finanțare	Întocmește și actualizează planurile de lucru detaliate; corelează calendarul activităților cu graficul Gantt și bugetul; transmite reminders echipei privind termenele
Monitorizarea zilnică a progresului activităților și raportarea către Managerul de Proiect	Colectează date de la experții principali și tematici; completează tabele de progres; elaborează note interne cu situatia curentă
Sprijinirea echipei de proiect în organizarea activităților curente	Pregătește agende și minute pentru ședințe; organizează întâlniri de lucru; asigură follow-up asupra deciziilor adoptate
Asigurarea fluxului de comunicare între..., echipa de experți și autorități	Centralizează corespondența oficială; pregătește drafturi de răspunsuri; menține un registru al documentelor transmise și primite
Urmărirea indicatorilor de progres (tehnici, financiari, administrativi)	Actualizează periodic matricea de indicatori; semnalează abateri de Ia țintele asumate; pregătește fișe de monitorizare
Raportarea permanentă a stadiului implementării către Managerul de Proiect	Elaborează note de sinteză; pregătește tabele comparative (planificat vs. realizat); susține cu date rapoartele managerului
Contribuția la elaborarea rapoartelor către... și finanțator	Redactează secțiuni administrative și sintetice; verifică coerența informațiilor între capitole; consolidează input-ul de la ceilalți experți

Sprijinirea procesului de achiziție publică prin furnizarea de informații și... suport	Centralizează date pentru dosarele de achiziție; verifică completitudinea documentelor; menține legătura administrativă cu expertul achiziții
Urmărirea respectării condițiilor contractuale și a obligațiilor asumate de...	... implementarea măsurilor stabilite; verifică respectarea procedurilor interne; elaborează liste de verificare (check-lists)
Gestionarea documentelor de implementare și arhivarea lor	Organizează arhiva fizică și electronică; codifică... după proceduri; garantează accesibilitatea la verificări și audit
Identificarea și raportarea riscurilor de implementare	Întocmește note de avertizare privind întârzierile; documentează riscurile operaționale; transmite propuneri de măsuri preventive
Asigurarea suportului logistic pentru echipa de proiect	Coordonează rezervări, transport, spații de lucru, echipamente IT; urmărește funcționarea resurselor de logistică necesare proiectului
Corelarea implementării administrative cu cea tehnică și financiară	Colaborează cu expertul tehnic și expertul financiar pentru a integra datele; verifică coerența între progresul fizic și execuția bugetară
Menținerea unei evidențe clare și actualizate asupra tuturor activităților proiectului	Completează registre și baze de date interne; actualizează permanent statusul sarcinilor; asigură trasabilitatea tuturor documentelor

Nota: Pentru fiecare expert se vor prezenta pentru calificare 2 proiecte. Prezentarea celor 2 proiecte nu implica obținerea unui punctaj. Prezentarea unui singur proiect atrage dupa sine declararea ofertei ca fiind neconforma.

.....:

> CV (format europass) data si semnat de catre expert.... CV vor fi trecute doar informațiile relevante... vederea îndeplinirii cerințelor de calificare si punctaj

> Recomandari emise de beneficiari sau de angajatori contrasemnate / validate de către beneficiari. Din recomandari trebuie sa reiasa... mod clar: titulatura detinuta, denumirea proiectului si activitatile întreprinse de expert.... cazul... nu sunt activitatile mentionate... recomandare nu sunt similare cu cele identificate... prezentul caiet de sarcini pentru poziția pentru... este emisa recomandarea, cerința se considera neindeplinita si oferta neconforma. Sunt acceptate si contracte de munca / contracte de prestări servicii / contracte de colaborare sau orice alt document echivalent din... rezulte îndeplinirea cerințelor solicitate prin caietul de sarcini, cu condiția prezentării unei forme de colaborare pentru contractul invocate intre angajator si beneficiarul final.

> Diplome de studii

>... (acolo unde este cazul)"

În cadrul formularului cadru de ofertă, autoritatea contractantă a menționat:

„[Informațiile prezentate de către Ofertanți în acest formular reprezintă fundament pentru:

a. evaluarea... conform metodologiei stabilite prin Documentația de Atribuire în corelație cu cerințele minime din Caietul de Sarcini,

b. aplicarea criteriului de atribuire conform metodologiei stabilite prin Documentația de Atribuire.]

[Toate informațiile solicitate în cele ce urmează reprezintă elemente... obligatorii ale....]

[Abordarea, metodologia și planul de lucru sunt componente... ale.... Ofertanții trebuie să prezinte... ca parte a Ofertei, inclusiv grafice, diagrame și orice alte anexe considerate relevante de către aceștia pentru:

a. demonstrarea îndeplinirii cerințelor minime

b. obținerea unui punctaj ca urmare a aplicării criteriului de atribuire
c. evidențierea beneficiilor pe... le oferă Autorității Contractante].
Toate informațiile solicitate în cele ce urmează, reprezintă componente-... și obligatorii ale... și trebuie prezentate și descrise de către Ofertant la un nivel de detaliere corespunzător.
Prezentarea unei... nu include informațiile solicitate de Autoritatea Contractantă ca răspuns la cerințele minime stabilite poate atrage neconformitatea Ofertei. Simpla copiere a cerințelor din Caietul de Sarcini nu este considerată drept răspuns la cerințele Autorității Contractante. Se recomandă ca... să cuprindă secțiunile mai jos identificate.
1. Rezumat
[Rezumatul trebuie să fie de maximum 4 (patru) pagini (recomandat) și trebuie.
a. să includă elementele esențiale ale... - acestea trebuie identificate ca atare în conținutul... prezentate - în special pentru ceea ce înseamnă aplicarea criteriului de atribuire;
b. să evidențieze avantajele competitive ale..., așa cum sunt acestea identificate de Ofertantul ce întocmește această... și cu luarea în considerare a cerințelor identificate de Autoritatea Contractantă în Caietul de Sarcini;
c. să fie conceput de ofertant astfel încât să poată fi utilizat ca dată de intrare în întâlnirile organizate pentru monitorizarea activităților în cadrul Contractului.
Rezumatul nu trebuie utilizat pentru a transmite suplimentar informații ce nu se regăsesc în conținutul... și nici pentru a atribui informațiilor din... un alt sens decât cel... reiese din includerea informației respective în conținutul....]"

Față de aceste specificații, rezultă că singurul înscris prin... se solicită rezumatul propunerii tehnice este formularul de ofertă, rezumat... nu trebuie utilizat pentru a transmite suplimentar informații ce nu se regăsesc în conținutul... și nici pentru a atribui informațiilor din... un alt sens decât cel... reiese din includerea informației respective în conținutul....

Verificând propunerea tehnică depusă de contestator, expertul cooptat a întocmit raportul de specialitate nr.... înregistrat la autoritatea contractantă sub nr.... în... s-a limitat să analizeze exclusiv cele două pagini ale rezumatului depus, formulând un număr de 7 solicitări de clarificări, iar cu privire la factorii de evaluare a formulat un număr de 6 clarificări, astfel:

„Solicitare de clarificari nr....
La pag. 10-12 din Propunerea tehnică este prezentat Rezumatul, în... sunt enumerate elemente precum sistemul integrat de management, Planul de Management al Proiectului, monitorizarea tehnico-financiară și gestionarea riscurilor.
Având în vedere că documentația de atribuire impune identificarea elementelor esențiale relevante pentru aplicarea criteriului de atribuire, vă solicităm să precizați în mod explicit:
*... sunt elementele concrete din Rezumat... susțin obț**inerea punctajului aferent criteriului de atribuire și cum se corelează acestea cu factorii de evaluare stabiliți prin documentația de atribuire.***
Vă rugăm să indicați în mod distinct pentru fiecare element relevant modul în... acesta contribuie la nivelul calitativ al ofertei.
Solicitare de clarificari nr....
*La pag. 11-12 din Propunerea tehnică sunt **prezentate avantajele competitive ale propunerii**. Din analiza comparativă cu cerințele minime prevăzute la pct..... și...*

din Caietul de sarcini (pag. 4-6 și 10-11), rezultă că aceste ***elemente reflectă în mare parte obligațiile minime impuse.***
În acest context, vă solicităm să clarificați:
În ce constă caracterul superior sau diferențiator al avantajelor prezentate față de cerințele minime din Caietul de sarcini.
Ce proceduri, instrumente, mecanisme sau metodologii suplimentare implementați și... nu sunt prevăzute ca obligații minime.
Solicitare de clarificari nr....
Rezumatul (pag. 10-12 din Propunerea tehnică) este descris ca document ce poate fi utilizat în ședințele de progres și întâlnirile de monitorizare*. Totuși, acesta nu conține o prezentare sintetică a jaloanelor, livrabilelor și termenelor prevăzute în Planul de lucru, așa cum sunt solicitate la pct.... și secțiunea „Livrabile-Rapoarte" din Caietul de sarcini (pag. 10-11 și 16)*
Vă solicităm să precizați:
În ce mod concret Rezumatul poate fi utilizat ca document de lucru în cadrul ședințelor de monitorizare și ce elemente operaționale (jaloane, livrabile, termene, indicatori de progres) sunt sintetizate în acesta.
Solicitare de clarificari nr....
... (pag. 11 din Propunerea tehnică) faceți ***referire la implementarea unui sistem integrat de management al proiectului. Caiet****ul de sarcini, la pct.... (pag. 10), solicită explicit descrierea soluției propriu-zise pentru atingerea obiectivelor contractului.*
Vă solicităm să clarificați:
... este soluția concretă propusă pentru gestionarea integrată a proiectului și în ce constă caracterul său distinct față de o abordare standard de management de proiect.
Solicitare de clarificari nr....
Rezumatul face referire la abordarea proactivă a riscurilor *(pag. 11-12 din Propunerea tehnică).... de sarcini sunt ide****ntificate riscuri specifice, inclusiv întârzieri în verificarea documentelor, dificultăți de comunicare și modificări ale mecanismului de decontare (secțiun****ea „Riscuri", pag. 8-10).*
Vă solicităm să precizați:
Modul concret în... metodologia propusă tratează fiecare dintre riscurile identificate de autoritatea contractantă și măsurile preventive și corective aplicabile fiecărui risc.
Solicitare de clarificari nr....
Rezumatul menționează întocmirea rapoartelor de progres *(pag. 11-12 din Propunerea tehnică),* ***însă nu sintetizează structura minimă prevăzută la*** *pct.... din Caietul de sarcini (pag. 16).*
Vă solicităm să precizați:
În ce mod structura rapoartelor propuse respectă integral cerințele minime stabilite prin Caietul de sarcini și... este mecanismul intern de verificare a conformității acestora înainte de transmiterea către.../AFM.
Solicitare de clarificari nr....
Rezumatul menționează elaborarea integrală a cererilor de transfer *(pag. 11 din Propunerea tehnică). Caietul de sarcini, la pct.... (pag. 6), prevede inclusiv adaptarea la eventuale modificări ale mecanismului de decontare și întocmirea dosarelor pentru audit.*
Vă solicităm să clarificați:
... este procedura internă aplicată pentru adaptarea cererilor de transfer în cazul modificării mecanismului de decontare și cum este asigurată trasabilitatea și conformitatea documentelor pentru audit.
Solicitare de clarificari nr....

Având în vedere că proiectul este finanțat prin AFM și contractul are valabilitate până în anul..., vă solicităm să clarificați în mod detaliat următoarele aspecte:
*1. Să precizați în ce mod **este adaptată metodologia propusă la cadrul specific de finanțare AFM** și... sunt diferențele operaționale integrate în abordarea dumneavoastră față de cadrul anterior de finanțare.*
2. Să indicați perioada exactă pentru... sunt planificate serviciile ofertate și modul în... este structurată intervenția consultantului pe întreaga durată până în..., inclusiv mecanismul de etapizare a activităților și alocarea resurselor pe termen mediu și lung.
3. Să detaliați logica succesiunii activităților, identificarea activităților critice și relațiile de dependență dintre acestea, precum și corelarea lor cu obiectivele și etapele implementării până în....
4. Să prezentați procedura operațională concretă pentru elaborarea, verificarea și transmiterea cererilor de transfer în cadrul AFM, mecanismul de pregătire pentru controale și audituri și modul de prevenire a riscului de neeligibilitate a cheltuielilor.
5. Să prezentați pentru fiecare activitate majoră datele de intrare utilizate, datele de ieșire generate, responsabilul pentru validarea livrabilelor și fluxul de aprobare și arhivare.
6. Să precizați modul în... este realizată corelarea între activitățile planificate, alocarea... și valoarea financiară aferentă fiecărei activități sau pachet de activități.
Vă rugăm să transmiteți clarificările solicitate într-o manieră detaliată și fundamentată tehnic.
Solicitare de clarificari nr....
În urma analizării planului de lucru depus, vă solicităm să clarificați următoarele aspecte:
1. Să prezentați în mod explicit succesiunea logică a activităților și relațiile de dependență dintre acestea, indicând activitățile critice... pot influența termenul final de realizare a serviciilor.
2. Să identificați punctele-... de control ale proiectului și să evidențiați jaloanele intermediare și finale, precum și momentele de validare și raportare asociate acestora.
3. Să precizați modul în... planul de lucru reflectă durata actuală a contractului până în anul... și să prezentați etapizarea activităților pe întreaga perioadă contractuală.
4. Să demonstrați corelarea explicită dintre metodologia descrisă în propunerea tehnică și etapele planului de lucru, indicând corespondența dintre etapele metodologice și activitățile planificate.
5. Să precizați modul în... este asigurată finalizarea serviciilor în termenul prevăzut, în condițiile posibilelor întârzieri sau modificări intervenite pe parcursul implementării.
Vă rugăm să transmiteți clarificările solicitate într-o manieră detaliată și fundamentată tehnic.
Solicitare de clarificari nr....
În urma analizării capitolului „Organizarea și...", vă solicităm să clarificați următoarele aspecte:
1. Să prezentați organigrama echipei propuse, cu evidențierea relațiilor ierarhice și funcționale dintre membrii echipei și cu delimitarea clară a responsabilităților fiecărui expert în cadrul activităților contractuale.
2. Să detaliați modul concret de organizare a activității de raportare, inclusiv structura documentelor finale, responsabilitățile individuale în elaborarea acestora, circuitul intern de verificare și mecanismul de validare înainte de transmiterea către....
*3. Să prezentați **procedura operațională** de identificare, monitorizare și gestionare a riscurilor, inclusiv mecanismul de escaladare și adoptare a măsurilor corective, precum și responsabilitățile fiecărui membru al echipei în acest proces.*

4. Să precizați modul concret în... este asigurată respectarea obligațiilor privind sănătatea și securitatea în muncă pe durata executării contractului, inclusiv în relație cu alte entități implicate în implementarea proiectului.
5. Să descrieți infrastructura hardware și software utilizată efectiv în realizarea activităților contractuale și să demonstrați corelarea acesteia cu activitățile prevăzute în metodologia propusă.
Vă rugăm să transmiteți clarificările solicitate într-o manieră detaliată și fundamentată tehnic.
Solicitare de clarificari nr....
În urma analizării Formularului nr.... și Formularului nr...., vă solicităm să clarificați următoarele aspecte:
1. Să ***prezentați fundamentarea tehnică a alocării*** *uniforme a zilelor lucrătoare pentru fiecare expert pe durata celor 6 luni și să justificați modul în... această distribuție reflectă intensitatea reală a activităților contractuale.*
2. Să demonstrați corelarea dintre zilele alocate fiecărui expert, responsabilitățile asumate prin metodologia propusă și livrabilele estimate pentru fiecare activitate.
3. Să prezentați ***analiza gradului de încărcare*** *a fiecărui expert raportat la aproximarea de 21 zile lucrătoare pe lună și să indicați dacă zilele alocate reprezintă implicare exclusivă sau parțială în cadrul contractului.*
4. Să precizați modul în... este asigurată flexibilitatea redistribuirii resurselor în cazul apariției unor activități neprevăzute sau a unor perioade de vârf în implementare.
Vă rugăm să transmiteți clarificările solicitate într-o manieră detaliată și fundamentată tehnic.
Solicitare de clarificari nr....
*Vă solicităm să clarificați fără echivoc poziția pentru... este nominalizată doamna... în cadrul ofertei, întrucât CV-ul și activit****ățile prezenta****te indică rol financiar.*
Solicitare de clarificari nr....
Pentru expertul tehnic, ***analiza experienței*** *specifice prezentate indică faptul că rolurile și activitățile sunt orientate predominant către zona de inginer cantități/ supervizare cantitativă și administrare a certificatelor de plată, cu accent pe măsurători, calcul cantități, certificate interimare de plată, verificarea situațiilor de lucrări și documentație de calitate.*
Vă solicităm să transmiteți recomandări/ confirmări validate de...u... echivalente din... să rezulte rolul deținut și activitățile efectiv realizate de expert, astfel încât să se poată verifica corespondența cu atribuțiile de expert tehnic din caietul de sarcini, nu doar activități de inginer cantități/ certificate de plată."

Procedând la verificarea cerințelor din documentația de atribuire și la propunerea tehnică depusă de contestator, Consiliul reține că primele 7 întrebări referitoare la modul de realizare al rezumatului sunt tendențioase, fără nicio legătură cu evaluarea propunerii tehnice, astfel, cu titlu de exemplu:

- întrebarea *nr.... „... sunt elementele concrete din Rezumat... susțin ob****ținerea punctajului aferent criteriului de atribuire și cum se corelează acestea cu factorii de evaluare stabiliți prin documentația de atribuire"*** *n*u are legătură cu conținutul rezumatului expres detaliat în cadrul formularului nr...., deoarece rezumatul nu trebuia să conțină elemente concrete... să susțină obținerea punctajului aferent criteriului de atribuire.

- întrebările 2-7 fac o analiză exclusivă a rezumatului de 2 pagini solicitând clarificări considerând că rezumatul nu este suficient de detaliat în raport de propunerea tehnică.

În ciuda acestor 7 întrebări raportate exclusiv la rezumatul propunerii tehnice, contestatorul a răspuns prin adresa nr. SGPIE 042/... detaliind pe 16 pagini și indicând paginile din cadrul propunerii tehnice unde se regăsesc informațiile solicitate.

Analizând răspunsurile contestatorului, expertul cooptat le respinge ca neconcludente în cadrul anexei la raportul nr...., expertul neevaluând sub niciun aspect propunerea tehnică depusă ci doar strict rezultatul de 2 pagini și răspunsurile la solicitările de clarificări cu privire la conținutul rezumatului de 16 pagini, alegând să respingă oferta ca inacceptabilă.

Consiliul reține că autoritatea contractantă a încălcat prevederile legale, având în vedere că membrii comisiei de evaluare aveau obligația de a verifica conformitatea propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini, potrivit art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016 și nu de a facă analiză pe textul unui rezumat de 2 pagini, cât este de detaliat sau nu.

Referitor la întrebările 8-13 Consiliul reține de asemenea neconcludența acestora în raport de prevederile caietului de sarcini, astfel cu titlu de exemplu:

- întrebarea 8 se solicită ca societatea contestatoare să precizeze printre altele în ce mod a fost adaptată metodologica propusă la cadrul specific de finanțare AFM, să prezinte procedura operațională concretă pentru elaborarea, verificarea și transmiterea cererilor de transfer în cadrul AFM, fără să țină cont de faptul că în cadrul caietului de sarcini nu a solicitat în mod expres ca metodologia să fie adaptată la cadrul specific de finanțare și nici să prezinte vreo procedură operațională pentru elaborarea, verificarea și transmiterea cererilor de transfer în cadrul AFM. În cadrul caietului de sarcini solicitările... trebuiau respectate fiind clare:

„.... Elaborarea de... solicitate de AFM şi de alte organisme... vor solicita date şi informaţii privind derularea Contractului de finanţare:
> Crearea documentelor solicitate de AFM şi alte organisme... cer informaţii despre implementarea Contractului de finanţare;
> Redactarea documentelor solicitate de echipa de proiect legate de desfăşurarea Contractului de finanţare (ex.: notificări, acte adiţionale, alte situaţii), precum şi monitorizarea contractelor de achiziţie publică aferente acestuia;
> Revizuirea şi adaptarea documentelor menţionate, în funcţie de cerinţele Autorităţii Beneficiare şi ale AFM.
(...)
.... Metodologia pentru realizarea serviciilor;
Metodologia: trebuie sa detalieze modul în... ofertanţii, înţeleg:
- obiectivele contractului şi sarcinile stabilite prin caietul de sarcini;

- modul de abordare ce va fi urmat în prestarea serviciilor, inclusiv descrierea conceptului utilizat pentru atingerea obiectivelor contractului;
- metodologia de realizare a activităţilor în scopul obţinerii rezultatelor aşteptate.
Cel puţin următoarele informaţii trebuie prezentate aici:
- prevederile legale în domeniul de activitate aferente obiectului contractului ce urmează a fi atribuit, ce pot avea incidenţă asupra derulării/implementării acestuia;
- identificarea şi explicitarea aspectelor-... privind îndeplinirea obiectivelor contractului şi atingerea rezultatelor aşteptate;
- modalitatea de abordare a activităţilor ce corespund rezultatului final al contractului şi a rezultatelor intermediare aferente, în raport cu serviciile şi responsabilităţile stabilite prin caietul de sarcini. Activităţile descrise la acest capitol trebuie reprezentate ca durată, la capitolul aferent din planul de lucru şi trebuie reflectate în propunerea financiară sub aspect valoric la nivel de activitate şi la nivel de pachet de activităţi;
- descrierea soluţiei propriu-zise propuse pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite prin caietul de sarcini."

De asemenea, expertul cooptat... a propus solicitările de clarificări însușite de membrii comisiei de evaluare nu au ținut cont de faptul că.... Metodologia de lucru și abordarea proiectului cu integrarea diagramei Gantt este factor de evaluare punctat cu maxim 12 punct în funcție de gradul de detaliere al acesteia, existența procedurilor pentru riscuri și bloc..., etc.

Cu toate acestea, contestatorul a răspuns întrebărilor autorității contractante cu informații... se regăsesc în conținutul propunerii tehnice în raport de cerințele din documentația de atribuire.

- întrebarea 9 se solicită ca societatea contestatoare să precizeze printre altele modul în... este asigurată finalizarea serviciilor în termenul pre***văzut în condițiile posibilelor întârzieri sau modificări intervenite pe parcursul implementării fă***ră să țină cont de faptul că în cadrul formularului de propunere tehnică nu s-a cerut acest aspecte. În cadrul formularului solicitările... trebuiau respectate fiind clare:

„3. Planul de lucru pentru implementarea/realizarea serviciilor/obţinerea rezultatelor în cadrul Contractului
[... acest capitol, Ofertantul trebuie să prezinte planul de lucru pentru prestarea serviciilor. Planul de lucru propus trebuie să fie în concordanţă cu abordarea şi metodologia propuse] Planul de lucru trebuie sa cuprindă cel puţin următoarele informaţii:
- denumirea si durata activitatilor si pachetelor de activitati din cadrul contractului, asa cum sunt acestea prezentate la capitolul „Metodologie ";
- succesiunea si interrelationarea acestor activitati;
- punctele-... de control - „ aloanele " proiectului.
Planul de lucru propus trebuie sa fie:
1. conform cu abordarea si metodologia propusa;
2. sa demonstreze:
- înţelegerea prevederilor din caietul de sarcini;
- abilitatea de a transpune prevederile intr-un plan de lucru fezabil;
*- **încadrarea activitatilor... timp de asa maniera incat sa se asigure finalizarea serviciilor... termenul specificat... caietul de sarcini**;*

3. realizat utilizând un software de planificare a timpului.
*Modul de întocmire al **planului de lucru prin utilizarea unui anumit software** este la latitudinea operatorilor economici. Daca acest plan conţine toate cerinţele documentaţiei de atribuire este acceptat de către Autoritatea contractanta."*

De unde rezultă că planul de lucru în fapt este un grafic elaborat cu un soft și nu o... narativă.

Cu toate acestea contestatorul a răspuns la întrebările comisie de evaluare făcând o... narativă detaliată a graficul existent în cadrul propunerii tehnice.

- întrebarea 10 se solicită printre altele ca societatea contestatoare să prezinte procedura operațională de identificare, monitorizare și gestionare a riscurilor, inclusiv mecanismul de escaladare și adoptare a măsurilor corective, precum și responsabilitățile fiecărui membru al echipei în acest proces, fără să țină cont de faptul că în cadrul documentației de atribuire nu s-a cerut această procedură operațională.

Cu toate acestea contestatorul a răspuns la întrebările comisiei de evaluare detaliind și indicând paginile din cadrul propunerii tehnice unde se regăsesc informații necesare evaluării propunerii tehnice în raport de cerințele din documentația de atribuire

- întrebarea 11 se referă la două formulare, respectiv formularul nr.... au fost elaborate de către autoritatea contractantă sub formă tabelară și pe... ofertanții aveau obligația de a le completa și solicită fundamentări și analize a gradului de încărcare a fiecărui expert, dacă implicarea este exclusivă sau parțială, analize... nu au fost solicitate prin documentația de atribuire.

Cu toate acestea contestatorul a răspuns la întrebările comisiei de evaluare detaliind și indicând paginile din cadrul propunerii tehnice unde se regăsesc informații necesare evaluării propunerii tehnice în raport de cerințele din documentația de atribuire.

- întrebările 12 și 13 se referă la expertului de implementare și cel tehnic raportat exclusiv anumite informații din CV-urile acestora și nu prin raportare la... suport din cadrul propunerii tehnice.

De asemenea, expertul cooptat... a propus solicitările de clarificări însușite de membrii comisiei de evaluare nu au ținut cont de faptul că cei doi experți sunt factori de evaluare punctați cu maxim 5 punct fiecare în funcție de implicarea lor într-un anumit număr de proiecte.

Cu toate acestea, contestatorul a răspuns întrebărilor autorității contractante cu informații... se regăsesc în conținutul propunerii tehnice în raport de cerințele din documentația de atribuire.

Analizând răspunsurile contestatorului, expertul cooptat le respinge ca neconcludente în cadrul anexei la raportul nr...., expertul neevaluând sub niciun aspect propunerea tehnică depusă, omițând că o parte din întrebări vizau factorii de evaluare pentru... operatorii economici erau

punctați în funcție de elemente expres menționate în fișa de date a achiziției.

Consiliul reține că autoritatea contractantă a încălcat prevederile legale, având în vedere că membrii comisiei de evaluare aveau obligația de a evalua propunerile tehnice ale ofertanților în conformitate cu criteriul de atribuire, potrivit art. 1... alin. (1) lit. g) din HG nr. 395/2016.

Expertul cooptat și ulterior membrii comisiei de evaluare nu pot uza în mod nelegal de prevederile art. 134 din HG nr. 395/2016 în sensul de a simula o verificare a propunerilor tehnice și de a solicita clarificări formale și fără legătură cu documentația de atribuire pentru ca ulterior să respingă ofertele ca inacceptabile invocând neconcludența răspunsurilor fără efectuarea unor minime verificări ale acestora.

În soluționarea contestației Consiliul reține ca fiind relevante următoarele decizii pronunțate de...:

La punctul 39 din... pronunțată în... C-.../15... a reținut că „Astfel, conf*orm unei jurisprudențe constante a..., în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei autorități cont**r î r sarc de a r c s crit pe... e în l a s (se v în s**pecial... din 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:...:..., pu*n*ctul 40, și... din 6 noiembrie..... dell'Adda, C-42/13, EU: C:...:..., punctele 42 și...)" iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a* reiterat că „astfel cum s-a amintit la punctul 39 din pr*ezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a **r c s crit pe... e în l a s "ș a p c „ tă c nsid**r e* cu atât mai importa*ntă cu cât miza este excluderea din procedură".*

... dell'Adda SpA vs.... SpA (C-42/13) considerentul 44: „Astfel, pe de o parte*, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația*

*de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta implică formularea tuturor co**ndițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în pri**mul rând, să **permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rân**d, să permită autorități**i contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor... guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest s**ens... /... di Frutta, C-496/99 P, EU: C: 2...4: 236,*

punctele...-111).”

... din 10 octombrie..., în... s-a pronunțat în... C-336/12 astfel:

*„31 Principiul egalității de tratament și obligația de transparență se opun oricărei negocieri între autoritatea contractantă și un ofertant în cadrul unei proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, ceea ce implică faptul că, în principiu, **o of n poate f modifica dup depun s nic l i autori c nic l ce a of** . În consecință, **autoritate c n poate solicit lămurir unu of a c of a c e im sa ne c specific tehnice d ca de sarc** (a se vedea în acest sens... din 29 martie..... și alții, C 599/10, punctele 36 și 37).*

*32 Curtea a precizat însă că articolul 2 din Directiva 2...4/18 **n se opune c date r l of s poa f c sa c punctua**l, în special întrucât **necesi în mod vădit o simpl clarifica sa pent a înlătur e mat evident**e (... și alții, citată anterior, punctul 40).*

33 Curtea a formulat în această hotărâre anumite cerințe... delimitează această posibilitate de a solicita în scris ofertanților o clarificare a ofertei lor.

*34 Mai întâi, **o c de clarifica a une of poate i numa dup ce autoritate c a luat cunoșt de ansambl of tr în p ad în mod ec tutu of se afl în a situ (s**e vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctele 42 și...).*

... În continuare, cererea trebuie să privească toate punctele ofertei... impun o clarificare (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctul 44).

36 În plus, această cerere nu poate conduce la prezentarea de către un anumit ofertant a ceea ce în realitate ar fi o nouă ofertă (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctul 40).

*37 În sfârșit, în general, în cadrul exercitării puterii de apreciere de... dispune în ceea ce privește posibilitatea de a solicita candidaților să își clarifice oferta, au**toritate c t s trateze candid în mod ega ș loial, a încât s n se poa c l f p de se a of ș în raport c r a c solicita de clarifica a f sa a de neju candidat sa candid c l a fo ad (...** și alții, citată anterior, punctul 41)”.*

La considerentul 28 din... pronunțată în... C-131/16... s-a pronunțat astfel: „a permite aut*orității contractante să solicite unui candidat a cărui ofertă o apreciază a fi imprecisă sau neconformă cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini clarificări în această privință ar implica riscul de a se considera că această autoritate contractantă, în cazul în... oferta candidatului respectiv ar fi în final reținută, a negociat în mod confidențial această ofertă, în detrimentul celorlalți candidați și cu încălcarea principiului egalității de tratament (... din 29 martie..... și alții, C-599/10, EU: C:...:..., punctul 37)”.*

Față de cele de mai sus, Consiliul reține că în etapa de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă a ales să nu verifice propunerea tehnică a contestatorul potrivit specificațiilor din caietul de sarcini.

De asemenea trebuie avute în vedere dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 20 alin. (2) HG nr. 395/2016... statuează că: „Au*toritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire... conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire. Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/ candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire”.*

De asemenea art. 123 alin. (1) HG nr. 395/2016 menționează că *„**ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire**”.*

Din interpretarea acestor texte de lege rezultă că autoritatea contractantă are obligația să evalueze ofertele raportându-se strict la documentația de atribuire... guvernează procedura de atribuire... prin neatacare și-a consolidat forța obligatorie.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente/neclare sau incerte... nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor, autoritatea contractantă trebuie să stabilească cu exactitate dacă propunerile tehnice depuse de ofertanți sunt conforme, numai în urma obținerii și verificării detalierii specificațiilor tehnice ofertate putând stabili conformitatea, realitatea și corectitudinea acestora.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în... acestea corespund cerințelor din caietul de sarcini și de a evalua propunerile tehnice în conformitate cu criteriile de atribuire, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. f) și g) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că

această verificare în situația ofertei depuse de contestator nu s-a făcut cu rigurozitatea impusă de lege.

Având în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de... în contradictoriu cu... actele subsecvente și va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei contestatorului conform documentației de atribuire, a prevederilor legale și a celor reținute în motivare, în termen de 10 zile de la comunicare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de... în contradictoriu cu..., anulează raportul procedurii și actele subsecvente și obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei contestatorului conform documentației de atribuire, a prevederilor legale și a celor reținute în motivare, în termen de 10 zile de la comunicare.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**

Redactat practicaua deciziei:...

... în 4 exemplare originale, conține 50 (cincizeci) pagini.