str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

**În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea**

# DECIZIE
**Nr....**
**Data:...**

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., ...cu sediul în... ./..... nr...., et...., ap....., reprezentată legal de....., cu sediul în..... nr...., înmatriculată la Registrul Comerțului din..., sub nr...., cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal de administrator... ., ...A.Ș., cu sediul în.... Nr.... ., înmatriculată la Registrul Comerțului din Istanbul, sub nr...., reprezentată de director... .. și director... adjunct financiar..., ..... A.S., având număr de înregistrare comercială..., cu sediul social în..... No...., reprezentată de director licitații..., asocierea fiind reprezentată convențional de către „..." S.p.a.r.l..... Aviatorilor nr...., sector..., unde solicită comunicarea tuturor actelor de procedură, privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect Proiectare și Execuție a... ...ente obiectivului de investiții ”...”, cod... Lucrări de construcții de căi ferate (Rev.2), de ... - *S.A., cu sediul în..., Bd.... nr...., sector..., în calitate de entitate contractantă, contestatoarea a solicitat:*

- *În ceea ce privește oferta asocierii:*

(1) Anularea... nr.... a Comunicării rezultatului... nr...., precum și a Eratei privind comunicarea nr...., prin care oferta sa a fost respinsă ca inadmisibilă (inacceptabilă), precum și a oricăror acte ce au stat la baza acestei decizii;

(2) Obligarea entității contractante la reluarea... și reevaluarea ofertei sale și continuarea... în condiții de legalitate, prin constatarea caracterului admisibil (conform și acceptabil) al ofertei sale, conform celor expuse infra.

(3) În consecința celor de mai sus, anularea actelor... anterioare, concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed declarării ca inadmisibilă (inacceptabilă) a ofertei sale.

❖ *În ceea ce privește oferta....:*

(1) Anularea... nr...., precum și a comunicării rezultatului... transmise acestui ofertant, prin care oferta depusă de... a fost declarată admisibilă și câștigătoare, în raport de gravele deficiențe ale acestei oferte.

(2) Obligarea entității contractante la reluarea... și reevaluarea ofertei depuse de... și continuarea... în condiții de legalitate, prin constatarea incidenței cazurilor de excludere, precum și a caracterului inadmisibil (neconform și inacceptabil) al ofertei depuse de..., în raport de informațiile și documentele depuse de acesta în dovedirea cerințelor minime obligatorii ale documentației de atribuire, conform celor expuse infra.

(3) În consecința celor de mai sus, anularea actelor... anterioare, concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed declarării ca admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de...;

❖ În ceea ce privește oferta asocierii ... A.S. -... A.S., în măsura în care aceasta va formula, la rândul său, propria contestație împotriva rezultatului... și, de asemenea, în măsura în care aceasta va fi admisă de Consiliu, solicită:

(1) Anularea... nr...., precum și a comunicării rezultatului... transmise acesteia, prin care oferta depusă de asocierea ... A.S. -... A.S. a fost respinsă ca inacceptabilă, în raport de grave (suplimentare celei reținute de ...) deficiențe ale acestei oferte care trebuiau să atragă excluderea asocierii, dar și respingerea ofertei acesteia ca inadmisibilă (neconformă și inacceptabilă).

(2) Obligarea entității contractante la reluarea... și reevaluarea ofertei depuse de asocierea ... A.S. -... A.S., prin constatarea incidenței cazurilor de excludere, precum și a caracterului inadmisibil (neconform și inacceptabil) al ofertei depuse de aceasta... multiple alte deficiențe ale ofertei, conform celor expuse infra.

(3) În consecința celor de mai sus, anularea actelor... anterioare, concomitente și/sau subsecvente care au stat la baza/succed respingerii ca inacceptabilă a ofertei asocierii ... A.S. -... A.S., în raport de gravele deficiențe ale acestei oferte care trebuiau să atragă excluderea asocierii, dar și respingerea ofertei acesteia ca inadmisibilă (neconformă și inacceptabilă).

❖ În consecința tuturor aspectelor de mai sus, în subsidiar, solicită Consiliului să dispună (a) anularea... în temeiul art. 26 alin. (2) lit. c) și alin. (7) din Legea 101/2016, sau, după caz, (b) obligarea entității contractante la anularea..., conform celor expuse infra.

❖ Solicitări cu caracter...:

În temeiul art.... raportat la dispozițiile art. 21 din Legea nr. 101/2016, solicită Consiliului acordarea posibilității i) de a avea acces la toate documentele dosarului constituit la CNSC, precum și ii) de a pune concluzii scrise în cursul... de soluționare a contestației, rezervându-și inclusiv dreptul de a dezvolta/completa contestația, precum și de a accesa instituția repunerii în termen și/sau, după caz, de a formula o nouă contestație de la data luării la cunoștință a unor informații/documente noi la sediul Consiliului, după caz.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr...., depusă de..., cu sediul în..... nr...., cod poștal..., înregistrată la Registrul

Comerțului din B.. sub nr...., H.., ./..., număr de înregistrare..., prin... SUCURSALA..., cu sediul în Piața Charles de Gaulle nr..... ..de....., etaj....., cod de înregistrare în scopuri TVA..., număr de înregistrare la Registrul Comerțului..., reprezentantă legal prin... .. și... și convențional prin..., cu sediul profesional în str.... nr....., et...., sector....., unde solicită comunicarea tuturor actelor de procedură conform art. 158 si 162 CPC., privind aceeași procedură de licitație deschisă, intervenienta a solicitat:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție;
- respingerea ca neîntemeiată a cererii... de a avea acces la informațiile din oferta sa;
- respingerea ca inadmisibilă a cererii de repunere în termenul de motivare;
- respingerea contestației ca neîntemeiată în ceea ce privește... entității contractante de respingere a ofertei...;
- în principal, respingerea contestației ca inadmisibilă în ceea ce privește contestarea ofertei sale, iar în subsidiar ca neîntemeiate;
- respingerea ca neîntemeiată a cererii de anulare a... de atribuire;
- admiterea cererii de intervenție;
- obligarea... la plata cheltuielilor suportate în legătură cu soluționarea prezentei cauze.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. reclamă rezultatul..., adresa nr....., raportul... nr.... și erata privind comunicarea nr...., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei. Contestatoarea critică îngrădirea accesului la dosarul achiziției. De asemenea, critică... entității contractante de respingere a ofertei sale ca inacceptabilă, admisibilitatea ofertei... desemnată câștigătoare și a ofertei depusă de asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul ”[CN1... /...599]....pdf.p7s”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul... asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă,

nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp... sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... a solicitat Consiliului să dispună măsurile necesare... a se asigura caracterul confidențial al înscrisurilor din cuprinsul ofertei sale și al clarificărilor aduse ofertei și de a nu permite accesul...u oricărui alt terț la acestea, neexistând acordul său în acest sens.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., entitatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., solicitând contestației ca fiind neîntemeiată și menținerea efectelor... nr.... și a Comunicărilor nr...., nr.... și nr...., privind rezultatul... de atribuire.

I. Entitatea consideră neîntemeiat primul motiv de contestație, susținând că analiza înscrisurilor aflate la dosarul... demonstrează că dreptul asocierii contestatoare de a consulta dosarul achiziției nu a fost refuzat, ci exercitat în condițiile și limitele prevăzute de legislația aplicabilă, aspect consemnat prin procesul-verbal de vizualizare întocmit cu ocazia consultării dosarului. Totodată, rezultă că același regim juridic a fost aplicat tuturor operatorilor economici participanți la procedură, niciunul dintre aceștia neavând acces la documentele confidențiale aparținând ofertanților concurenți, astfel încât nu poate fi reținută existența unui tratament diferențiat sau a unei încălcări a principiului tratamentului egal.

De asemenea, documentele existente la dosarul... confirmă că informațiile... care a fost limitat accesul făceau parte din categoriile de documente pe care ofertanții le-au calificat și justificat ca fiind confidențiale. Atât ofertantul..., cât și asocierea contestatoare, au depus Formularul nr.... și documente justificative prin care au solicitat protejarea unor categorii extinse de informații din cadrul ofertelor proprii, apreciind că divulgarea acestora către concurenți ar fi de natură să le prejudicieze interesele comerciale legitime. În aceste condiții, entitatea contractantă avea obligația de a asigura protejarea acestor informații și nu putea proceda la divulgarea lor fără a încălca obligațiile ce îi reveneau potrivit legislației în materia achizițiilor sectoriale.

Prin urmare, solicită respingerea criticii privind pretinsa încălcare a dreptului de acces la dosarul achiziției.

II. Documentele pretinse echivalente prezentate de asocierea contestatoare

Contestatoarea susține că cerința referitoare la prezentarea autorizațiilor sau agrementelor ... ar fi fost îndeplinită prin documentele emise de autoritățile competente din..., pe care aceasta le califică drept documente echivalente în sensul documentației de atribuire. Asocierea contestatoarea consideră că, în aceste condiții, entitatea contractantă ar fi interpretat în mod restrictiv cerința din fișa de date și ar fi exclus în mod nelegal posibilitatea operatorilor economici străini de a demonstra îndeplinirea cerinței prin alte documente decât autorizațiile sau agrementele emise de ...- ....

Redând conținutul Cerinței 9: *Autorizații/...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine din documentați*a de atribuire, entitatea precizează că, din chiar conținutul fișei de date, rezultă fără echivoc că operatorilor economici străini nu li s-a impus obligația de a deține autorizații sau agremente .... Dimpotrivă, s-a prevăzut în mod expres posibilitatea ca aceștia să facă dovada îndeplinirii cerinței prin documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării, cu condiția ca acestea să probeze îndeplinirea aceleiași cerințe de calificare urmărite prin documentația de atribuire.

Analiza nu poate fi realizată exclusiv prin raportare la denumirea...u la autoritatea emitentă, ci trebuie să privească natura juridică, conținutul și efectele acestora, respectiv aptitudinea lor de a demonstra îndeplinirea aceleiași cerințe pe care autorizațiile și agrementele ... o demonstrează în cazul operatorilor economici români.

Această interpretare este în deplină concordanță atât cu scopul cerinței de calificare, cât și cu jurisprudența recentă în materie. Astfel, atât CNSC, prin... nr...../..... din..., cât și Curtea de Apel..., prin... civilă nr.... din..., au reținut că noțiunea de „document echivalent" nu poate fi redusă la existența unui înscris emis de o autoritate din statul de origine sau la existența unui drept... de a desfășura activități economice în domeniul respectiv. Caracterul echivalent trebuie analizat prin raportare la scopul cerinței de calificare și la aptitudinea documentului de a demonstra îndeplinirea acelorași condiții pe care documentul solicitat le certifică în cazul operatorilor economici naționali.

Analiza efectuată de entitatea contractantă nu s-a limitat la constatarea că documentele prezentate de asocierea contestatoare nu poartă denumirea de autorizații sau agremente ... și nici nu a avut la bază o abordare formală ori exclusiv literală a cerinței de calificare. Dimpotrivă, comisia de evaluare a procedat la verificarea efectivă a... depuse și, constatând că din conținutul acestora nu rezultă în mod neechivoc caracterul lor echivalent cu autorizațiile solicitate prin documentația de atribuire, a solicitat ofertantului clarificări suplimentare.

Au fost solicitate clarificări prin adresa nr..... privind CERTIFICATUL DE ANTREPRENOR STRĂIN seria C nr.... - emis la data... de....., Urbanizării și..., depus în cadrul ofertei și pe care asocierea contestatoare îl invocă în contestație. În cadrul răspunsului a fost transmisă adresa emisă de ... -... de Stat din....

În răspunsul formulat, contestatoarea a prezentat explicații privind cadrul legislativ aplicabil în..., atribuțiile autorităților emitente și domeniul de activitate al societății, susținând că documentele depuse trebuie considerate echivalente autorizațiilor ... întrucât permit desfășurarea activităților de construcții în domeniul feroviar pe teritoriul statului de origine.

Comisia de evaluare a analizat aceste explicații împreună cu înscrisurile anexate și a constatat că argumentele prezentate nu demonstrează existența unei echivalențe în sensul cerinței de calificare. Astfel, deși documentele prezentate confirmă dreptul operatorului economic de a desfășura anumite activități și atestă înregistrarea ori autorizarea acestuia potrivit legislației naționale din..., ele nu fac dovada existenței unei proceduri

de autorizare tehnică similare celei reglementate prin Ordinul nr.... și nici nu certifică faptul că operatorul economic a fost evaluat în raport cu cerințe tehnice corespunzătoare activităților și claselor de risc... care documentația de atribuire solicita autorizații sau agremente .... Comisia a ajuns la această concluzie în urma unei analize individuale a fiecărui înscris, iar această analiză este conformă atât cerinței din fișa de date, cât și jurisprudenței privind noțiunea de document echivalent și se regăsește în Procesul verbal nr.... și... în Procesul-verbal nr.44 privind evaluarea...-suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE, întocmit conform ANEXA Nr.... la Ordinul Președintelui ANAP nr.....

Aceste documente atestă exclusiv dreptul societății de a desfășura activități economice și obiectul de activitate autorizat potrivit legislației statului de origine, fără a constitui documente de autorizare tehnică echivalente autorizațiilor/agrementelor ... solicitate prin documentația de atribuire.

Existența codului ... privind construcția căilor ferate ori desfășurarea unor proiecte de infrastructură feroviară demonstrează experiența și capacitatea comercială a operatorului economic, însă nu dovedește existența unui document echivalent autorizației tehnice solicitate prin Cerința nr.....

Entitatea contractantă nu contestă faptul că aceste documente sunt emise de autorități sau instituții competente din statul de origine, însă această împrejurare nu este suficientă... a conduce la concluzia că documentele respective sunt echivalente autorizațiilor și agrementelor ... solicitate prin documentația de atribuire.

Caracterul echivalent al unui document nu rezultă din autoritatea emitentă și nici din simpla împrejurare că acesta permite desfășurarea unei activități economice într-un anumit stat, ci din aptitudinea sa de a demonstra îndeplinirea aceleiași cerințe de calificare urmărite prin documentul solicitat de entitatea contractantă.

Or, autorizațiile și agrementele ... prevăzute de Ordinul ministrului transporturilor nr.... nu reprezintă simple documente de înregistrare sau de autorizare generală a unei societăți comerciale, ci constituie documente tehnice emise în urma... îndeplinirii unor condiții specifice... executarea anumitor categorii de activități în domeniul infrastructurii feroviare. Acestea sunt acordate... activități determinate, încadrate în clase de risc, și certifică faptul că operatorul economic îndeplinește cerințele tehnice, organizatorice și profesionale necesare desfășurării respectivelor activități.

Prin comparație, documentele prezentate de asocierea contestatoare nu atestă existența unei proceduri similare de verificare tehnică și nici nu certifică îndeplinirea unor condiții corespunzătoare claselor de risc și activităților... care documentația de atribuire solicita autorizații sau agremente .... Aceste documente confirmă, în esență, dreptul societății de a desfășura activități economice și de a participa la lucrări de construcții în statul de origine, fără a demonstra existența unei autorizări tehnice echivalente celei reglementate de Ordinul nr..... De altfel, prin răspunsul transmis ofertantul menționează ”În ceea ce privește existența certificărilor echivalente în țara de origine, precizăm faptul ca în... realizarea activităților și execuția... în domeniul feroviar nu este supusă unui regim suplimentar de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările ...".

Această concluzie este în concordanță și cu jurisprudența invocată anterior... CNSC nr..... din..., cât și prin... civilă nr.... din... emisă de Curtea de Apel..., potrivit căreia echivalența nu se prezumă și nu rezultă exclusiv din faptul că un document este emis de o autoritate competentă din statul de origine, ci trebuie demonstrată prin conținutul și efectele sale juridice. În lipsa unei asemenea demonstrații, entitatea contractantă nu avea posibilitatea de a considera îndeplinită cerința de calificare fără a încălca propriile prevederi ale documentației de atribuire și principiul tratamentului egal față de ceilalți participanți la procedură.

Altfel spus, cerința nu privea existența unui document care să permită desfășurarea activităților de construcții în..., ci existența unor documente care să corespundă autorizărilor specifice enumerate expres în fișa de date, respectiv autorizații/agremente ...ente unor activități distincte, încadrate în clase de risc și corespunzătoare specialităților ce urmau să fie executate în cadrul contractului.

De asemenea, adresele emise de autoritățile feroviare turce prin care se confirmă inexistența unui sistem similar de autorizare nu reprezintă, prin natura și conținutul lor, documente echivalente autorizațiilor sau agrementelor ..., întrucât acestea nu certifică îndeplinirea unor condiții tehnice de autorizare similare și nici nu conferă drepturi echivalente celor conferite prin autorizațiile solicitate de documentația de atribuire.

De altfel, în măsura în care asocierea contestatoare considera că noțiunea de „document echivalent" utilizată în documentația de atribuire era susceptibilă de mai multe interpretări, așa cum precizează în contestație, sau că aceasta permitea prezentarea unor documente precum cele depuse în cadrul..., aceasta avea posibilitatea de a solicita clarificări cu privire la conținutul cerinței ori, după caz, de a contesta documentația de atribuire sau răspunsurile la solicitările de clarificări, în termenul și în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă.

Or, asocierea nu a uzat de aceste mijloace procedurale și a ales să participe la procedură în condițiile documentației astfel cum aceasta a rămas definitivă și obligatorie... toți participanții. În aceste condiții... propusă... comunicării rezultatului..., potrivit căreia orice document emis de autoritățile statului de origine și care permite desfășurarea activității ar trebui considerat echivalent autorizațiilor sau agrementelor ..., nu poate conduce la modificarea conținutului unei cerințe de calificare devenite definitive și nici la înlăturarea obligației entității contractante de a evalua documentele în raport cu cerințele expres stabilite prin fișa de date. În aceste condiții, documentația de atribuire a devenit definitivă și obligatorie atât... entitatea contractantă, cât și... toți operatorii economici participanți la procedură. Ca urmare... noțiunii de „document echivalent" trebuie realizată în limitele și în scopul cerinței astfel cum aceasta a fost stabilită prin fișa de date și nu poate fi modificată... comunicării rezultatului... prin promovarea unei interpretări diferite, formulate... prima dată în cadrul contestației.

Dacă intenția entității contractante ar fi fost aceea de a accepta orice document care atestă existența operatorului economic sau dreptul acestuia de a desfășura activități economice în statul de origine, utilizarea sintagmei „documente echivalente" ar fi fost lipsită de conținut juridic,

întrucât orice certificat de înregistrare, autorizație generală de funcționare ori înscriere într-un registru profesional ar fi fost suficientă... îndeplinirea cerinței.

Or, o asemenea interpretare ar lipsi de efect util însăși cerința de calificare instituită prin fișa de date.

Noțiunea de „echivalență" presupune existența unei corespondențe reale între documentul solicitat și documentul prezentat, respectiv aptitudinea acestuia din urmă de a demonstra îndeplinirea aceleiași cerințe pe care documentul solicitat o certifică în cazul operatorilor economici români. Cu alte cuvinte, echivalența trebuie analizată prin raportare la funcția juridică a documentului și la scopul urmărit prin instituirea cerinței de calificare, iar nu exclusiv prin existența unui drept... de exercitare a activității economice.

Aceasta este și... reținută în jurisprudența recentă a CNSC și a Curții de Apel..., menționată anterior, care au statuat că documentul echivalent trebuie să dovedească aceeași aptitudine și să ofere aceleași garanții pe care le urmărește entitate contractantă prin... documentului național corespunzător.

Raportând aceste principii la documentele prezentate de asocierea contestatoare, entitatea contractantă a constatat că acestea nu demonstrează existența unei proceduri de autorizare tehnică echivalente celei reglementate prin Ordinul ministrului transporturilor nr.... și nici nu certifică îndeplinirea unor condiții tehnice similare celor avute în vedere la emiterea autorizațiilor și agrementelor ... solicitate prin documentația de atribuire.

Acceptarea interpretării susținute de asocierea contestatoare ar fi avut drept consecință modificarea, în etapa evaluării ofertelor, a conținutului cerinței de calificare stabilite prin documentația de atribuire. Dacă entitatea contractantă ar fi considerat suficiente documente care atestă exclusiv dreptul... de exercitare a activității în statul de origine, fără ca acestea să demonstreze existența unei autorizări tehnice echivalente celei solicitate prin fișa de date, aceasta ar fi aplicat o cerință diferită de cea adusă la cunoștința tuturor operatorilor economici înainte de depunerea ofertelor.

O asemenea conduită ar fi încălcat principiile transparenței și tratamentului egal, întrucât entitatea contractantă nu poate modifica, în etapa evaluării, standardul de calificare stabilit prin documentația de atribuire și nici nu poate considera îndeplinită o cerință în baza unor documente care nu demonstrează ceea ce documentația solicita în mod expres.

În cadrul unei proceduri de atribuire, sarcina de a demonstra îndeplinirea cerințelor de calificare revine operatorului economic care invocă această împrejurare. În consecință, în situația în care un ofertant străin optează... prezentarea unor documente echivalente în locul autorizațiilor/agrementelor ..., acesta trebuie să demonstreze că documentele depuse sunt apte să certifice îndeplinirea aceleiași cerințe de calificare urmărite prin documentația de atribuire. Rolul... de evaluare nu este acela de a identifica, prin propriile cercetări, eventuale elemente de echivalență care nu rezultă din documentele prezentate, ci de a verifica dacă

dovada făcută de ofertant este suficientă... a concluziona că cerința este îndeplinită.

Mai mult, concluzia... de evaluare este confirmată chiar de modul în care membrii asocierii și-au asumat executarea contractului. Astfel, potrivit Acordului de asociere și Anexei privind repartizarea activităților... ...A.Ș s-a obligat să execute activitățile corespunzătoare pozițiilor 1, 2, 5, 10, 11 și 12 din Cerința nr...., iar împreună cu... activitatea ...entă poziției 4. În aceste condiții, obligația de a demonstra deținerea autorizațiilor ... ori a unor documente echivalente revenea chiar operatorului economic desemnat să execute respectivele activități. Or, atât prin răspunsurile formulate la solicitările de clarificări, cât și prin prezenta contestație, asocierea contestatoare recunoaște că... ...A.Ș nu deține documente echivalente emise de autoritățile relevante din statul de origine, ci invocă împrejurarea că în... nu există un sistem de autorizare similar celui instituit prin reglementările .... În lipsa unor asemenea documente, cerința de calificare nu putea fi considerată îndeplinită prin raportare la întreaga asociere, întrucât însăși structura asocierii confirmă că activitățile respective urmau să fie executate de operatorul economic care nu a făcut dovada îndeplinirii cerinței.

În consecință, concluzia entității contractante nu reprezintă rezultatul unei interpretări restrictive a documentației de atribuire și nici al unei excluderi a operatorilor economici străini de la posibilitatea de a participa la procedură. Dimpotrivă, aceasta reprezintă rezultatul aplicării uniforme a cerinței de calificare față de toți participanții la procedură, prin verificarea efectivă a caracterului echivalent al... prezentate, în raport cu scopul și conținutul cerinței stabilite prin fișa de date.

Față de toate considerentele expuse anterior, entitatea contractantă apreciază că motivul de contestație referitor la pretinsa echivalență a... prezentate de asocierea contestatoare este neîntemeiat. Comisia de evaluare a analizat în mod individual fiecare dintre documentele prezentate, a solicitat clarificări suplimentare în vederea lămuririi naturii și efectelor acestora și a concluzionat, în baza unei evaluări efective și motivate, că înscrisurile depuse nu demonstrează existența unor documente echivalente autorizațiilor și agrementelor ... solicitate prin fișa de date. În aceste condiții, soluția adoptată nu reprezintă rezultatul unei interpretări restrictive a documentației de atribuire, ci aplicarea cerinței de calificare astfel cum aceasta a fost stabilită și a rămas definitivă... toți participanții la procedură.

Toate criticile formulate de asocierea contestatoare reprezintă, în realitate, simple divergențe de interpretare cu privire la cerințele documentației de atribuire, fără a demonstra existența vreunui viciu de legalitate în activitatea... de evaluare.

Prin urmare, entitatea solicită Consiliului să constate că în mod legal și temeinic comisia de evaluare a concluzionat că documentele prezentate de asocierea contestatoare nu îndeplinesc condiția de echivalență prevăzută în documentația de atribuire, iar acest motiv de contestație se impune a fi respins ca neîntemeiat.

III.... sintagmei „valabile la momentul prezentării" și îndeplinirea Cerinței nr.... privind autorizațiile și agrementele ...

Asocierea contestatoare susține în contestație faptul că entitatea contractantă a interpretat în mod eronat cerința din fișa de date referitoare la prezentarea autorizațiilor și agrementelor ... *„valabile la momentul prezentării*", apreciind că această condiție era îndeplinită întrucât autorizațiile și agrementele ..., prezentate în cadrul ofertei, erau valabile la data depunerii ofertei, iar expirarea ulterioară a valabilității acestora, anterior solicitării... justificative, nu ar putea conduce la constatarea neîndeplinirii cerinței de calificare. Această interpretare nu rezultă din conținutul documentației de atribuire și nici din mecanismul de verificare a cerințelor de calificare instituit de legislația în materia achizițiilor sectoriale.

În analiza acestui motiv de contestație trebuie pornit de la natura juridică a cerinței instituite prin fișa de date.

Astfel, autorizațiile și agrementele ... solicitate prin Cerința nr...., nu reprezintă documente care trebuiau depuse odată cu oferta, a căror existență urma să fie verificată și îndeplinită de către toți ofertanții participanți la procedură.

Dimpotrivă, documentația de atribuire stabilea în mod expres că această cerință urma să fie verificată prin mecanismul DUAE, ofertanții declarând inițial îndeplinirea criteriului de calificare, iar ofertantul clasat pe primul loc urmând să prezinte, la... entității contractante, documentele justificative care probează îndeplinirea cerinței.

În documentația de atribuire s-a menționat:

Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea autorizației/ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

Prin urmare, încă din modul de redactare al fișei de date rezultă că verificarea efectivă a autorizațiilor și agrementelor ... nu era prevăzută... momentul depunerii ofertei, ci... etapa ulterioară, în care ofertantului clasat pe primul loc îi erau solicitate documentele justificative, prin care se demonstra îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție în conformitate cu informațiile cuprinse în fișa de date și DUAE.

Astfel, sintagma „valabile la momentul prezentării" nu este utilizată o singură dată și nici întâmplător, ci este reluată în mod constant în cuprinsul aceleiași cerințe, atât în ceea ce privește operatorii economici români, cât și operatorii economici străini și atât în descrierea cerinței propriu-zise, cât și în cadrul modalității de îndeplinire.

Fișa de date prevede în mod expres că:

- operatorii economici vor prezenta autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării;
- operatorii economici străini vor prezenta documente echivalente valabile la momentul prezentării;
- ofertantului clasat pe primul loc i se vor solicita, anterior atribuirii contractului, autorizațiile/agrementele .../documentele echivalente, valabile la momentul prezentării;
- ofertantului desemnat câștigător i se vor solicita, anterior semnării contractului, autorizațiile/agrementele ... valabile la momentul prezentării.

Rezultă că legătura dintre sintagma „ valabile la momentul prezentării" și momentul în care documentele sunt efectiv prezentate entității contractante este una explicită și constantă în întreaga redactare a cerinței.

... susținută de asocierea conduce la lipsirea de efect util a acestei sintagme.

Dacă, astfel cum susține contestatoarea, valabilitatea... ar trebui raportată exclusiv la data depunerii ofertei, atunci utilizarea repetată de către entitatea contractantă a expresiei „valabile la momentul prezentării" nu ar mai avea nicio semnificație juridică proprie, întrucât cerința ar produce exact aceleași efecte chiar și în lipsa acestei mențiuni.

Or, potrivit regulilor de interpretare a actelor juridice, fiecărei prevederi trebuie să i se confere un efect util, iar... care golește de conținut o dispoziție expresă a documentației de atribuire nu poate fi primită.

Prin urmare, sintagma „valabile la momentul prezentării" trebuie interpretată în contextul întregii documentații de atribuire și al mecanismului DUAE, respectiv ca referindu-se la momentul în care documentele justificative sunt efectiv prezentate entității contractante spre verificare, iar nu la un moment anterior în care acestea nu făceau obiectul....

În susținerea interpretării sintagmei *„valabile la momentul prezentării",* solicită Consiliului să aibă în vedere mecanismul de verificare a criteriilor de calificare reglementat de legislația în materia achizițiilor sectoriale și implementat prin... de Achiziție European (DUAE).

Astfel, legislația aplicabilă oferă entităților contractante posibilitatea de a configura verificarea criteriilor de selecție prin două modalități distincte.

Prima modalitate, utilizată și în cadrul prezentei proceduri de atribuire, presupune utilizarea *„Indicației globale... toate criteriile de selecție", si*tuație în care operatorii economici nu completează în cadrul DUAE informații detaliate privind fiecare criteriu de calificare, ci declară exclusiv faptul că îndeplinesc toate criteriile de selecție stabilite prin documentația de atribuire. În această ipoteză, verificarea efectivă a îndeplinirii criteriilor de calificare are loc... aplicării criteriului de atribuire, prin... justificative ofertantului clasat pe primul loc.

Cea de-a doua modalitate presupune ca entitatea contractantă să solicite operatorilor economici completarea, în cadrul DUAE, a informațiilor ...ente fiecărui criteriu de calificare stabilit prin documentația de atribuire. În această situație, comisia de evaluare analizează încă din etapa inițială informațiile declarate în DUAE și documentele care însoțesc oferta, în măsura în care acestea au fost solicitate.

Cu toate acestea, indiferent de mecanismul ales de entitatea contractantă... configurarea DUAE, procedura nu se finalizează odată cu verificarea declarațiilor din DUAE. În ambele ipoteze, legislația impune ca ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate, anterior atribuirii contractului, documentele justificative actualizate care probează îndeplinirea criteriilor de calificare declarate în cadrul DUAE.

Această etapă procedurală nu reprezintă o formalitate lipsită de conținut și nici o simplă reiterare a unor verificări deja efectuate. Dimpotrivă, ea răspunde necesității... existenței și valabilității unor documente care, prin natura lor, sunt susceptibile de modificare sau de expirare pe parcursul

derulării... de atribuire. În această categorie se înscriu, spre exemplu, certificatele fiscale, certificatele constatatoare, autorizațiile, agrementele sau alte acte administrative cu durată limitată de valabilitate. În schimb, documentele care atestă situații juridice deja consumate, precum experiența similară dovedită prin contracte executate și documentele de recepție ...ente, nu sunt, prin natura lor, susceptibile de expirare și nu ridică aceeași problematică.

Rezultă, așadar, că însuși mecanismul instituit de legislația în materia achizițiilor sectoriale demonstrează că legiuitorul a considerat necesară verificarea actualizată a... justificative înainte de atribuirea contractului. Dacă valabilitatea unor documente precum autorizațiile sau agrementele ar fi trebuit raportată exclusiv la data depunerii ofertei, etapa finală de verificare a... justificative și obligația prezentării acestora în formă actualizată ar fi fost lipsite de orice utilitate practică.

În susținerea interpretării sintagmei *„valabile la momentul prezentării",* entitatea solicită Consiliului să aibă în vedere, în primul rând, dispozițiile art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016, care reglementează în mod expres mecanismul de verificare a criteriilor de calificare și selecție în cadrul procedurilor de atribuire.

Astfel, indiferent de modalitatea aleasă de entitatea contractantă... configurarea... de Achiziție European (DUAE), legiuitorul stabilește în mod expres că, înainte de atribuirea contractului sectorial, documentele justificative se solicită exclusiv ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, iar aceste documente trebuie să fie actualizate și să demonstreze îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție declarate în DUAE.

Așadar, chiar legea stabilește atât persoana căreia îi sunt solicitate documentele justificative - respectiv ofertantul clasat pe primul loc cât și caracterul actualizat al acestor documente, ceea ce demonstrează că verificarea criteriilor de calificare nu este raportată exclusiv la momentul depunerii ofertei, ci se realizează prin analiza... justificative actualizate prezentate în etapa finală a... de atribuire.

Acest mecanism legal este implementat prin... de Achiziție European (DUAE), legislația în materia achizițiilor sectoriale oferind entităților contractante posibilitatea de a configura verificarea criteriilor de calificare prin două modalități distincte.

Această concluzie este pe deplin concordantă și cu modul în care a fost redactată Cerința nr.... din fișa de date. Entitatea contractantă a utilizat în mod constant sintagma *„valabile la momentul prezentări*i", atât în ceea ce privește autorizațiile și agrementele ..., cât și în ceea ce privește documentele echivalente ale operatorilor economici străini și documentele justificative solicitate ofertantului clasat pe primul loc.... susținută de contestatoare potrivit căreia această cerință ar trebui raportată exclusiv la data depunerii ofertei, ar lipsi de efect util atât formularea expres utilizată în documentația de atribuire, cât și însăși etapa... justificative instituită de legislația în materia achizițiilor sectoriale.

Prin urmare... adoptată de comisia de evaluare nu reprezintă o interpretare extensivă sau restrictivă a documentației de atribuire, ci singura

interpretare care conferă efect juridic atât prevederilor fișei de date, cât și mecanismului de verificare a criteriilor de calificare reglementat de legislația aplicabilă.

În consecință, împrejurarea că autorizațiile și agrementele ... prezentate de asocierea contestatoare erau valabile la data depunerii ofertei nu a fost niciodată contestată de entitatea contractantă și nici nu a constituit motivul excluderii. Aspectul relevant din perspectiva prezentei proceduri îl reprezintă faptul că, la momentul în care documentele justificative au fost solicitate și prezentate în vederea... îndeplinirii criteriului de calificare, acestea nu mai îndeplineau cerința expres prevăzută în fișa de date, respectiv aceea de a fi valabile la momentul prezentării. În aceste condiții, comisia de evaluare nu a sancționat expirarea ulterioară a unor autorizații, ci imposibilitatea ofertantului de a face dovada îndeplinirii cerinței de calificare prin prezentarea unor documente justificative conforme cu cerințele documentației de atribuire.

În contestația formulată, asocierea contestatoare susține că... entității contractante privind momentul în care autorizațiile și agrementele ... trebuiau prezentate nu ar rezulta din documentația de atribuire și că însăși entitatea contractantă ar fi confirmat existența unor momente distincte de prezentare prin răspunsul formulat la... de clarificări.

| | |
|---|---|
| Întrebarea 7<br>Vă rugăm să precizați clar dacă, la momentul depunerii ofertei, ofertanții trebuie să dețină Autorizații/... (sau echivalente) care să fie valabile.... de Date, Cerința 9: Autorizații/..... ofertanților este că cerința este considerată îndeplinită prin prezentarea... valabile în etapa de evaluare a ofertelor, înainte de finalizarea... de atribuire. | Cu privire la Cerința 9.<br>Autorizații /...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine... fiecare lot, care cerința de calificare, conform notelor ...ente acestei cerințe, Entitatea Contractantă solicita Ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire,<br>prezentare.../agrementului .../document echivalent eliberat de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).<br><br>Ofertantul unic/ ofertantul asociat/ terțul susținător va completa DUAE - secțiunea "Criteriile de selecție" - punctul A "Indicație globală... toate criteriile de selecție".<br><br>Având în vedere că, odată cu oferta Ofertantul unic/Ofertantului asociat/<br>/Subcontractantul prin depunerea declarației DUAE aceștia declară dacă îndeplinesc sau nu toate criteriile de selecție stabilite în documentele achiziției și menționate în anunțul de participare, implicit prin declarația depusă confirmă ca aceștia dețin Autorizații /...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine asa cum a fost solicitat prin documentația de atribuire. Aceasta este o cerința de calificare. Cerința se menține. |

Entitatea contractantă consideră că această susținere se întemeiază pe o interpretare incompletă atât a fișei de date, cât și a răspunsului la... de clarificări.

Astfel, Răspunsul consolidat nr.... nu a modificat și nici nu a completat cerința prevăzută în documentația de atribuire, ci a reiterat mecanismul deja stabilit prin fișa de date. Atât cerința nr...., cât și modalitatea de îndeplinire prevăzută în cadrul acesteia stabileau încă de la publicarea documentației

faptul că operatorii economici vor declara îndeplinirea criteriului de calificare prin completarea DUAE, iar ofertantului clasat pe primul loc îi vor fi solicitate, anterior finalizării... de atribuire, documentele justificative care probează îndeplinirea cerinței.

Prin urmare, răspunsul la... de clarificări nu a introdus un nou moment al prezentării... și nici nu a modificat cerința de calificare, ci a explicat modul de aplicare al mecanismului deja prevăzut în documentația de atribuire. În realitate, răspunsul nu face altceva decât să reproducă regula existentă în fișa de date, potrivit căreia verificarea... justificative are loc... evaluării ofertelor și anterior finalizării....

În consecință, susținerea asocierii contestatoare potrivit căreia răspunsul consolidat ar demonstra caracterul neclar al cerinței este neîntemeiată. Existența a două etape distincte în cadrul... de atribuire - etapa depunerii ofertelor și etapa... justificative - nu echivalează cu existența a două momente diferite de prezentare a autorizațiilor și agrementelor .... Autorizațiile și agrementele ... nu erau documente care trebuiau depuse odată cu oferta, ci documente justificative solicitate exclusiv ofertantului clasat pe primul loc, în etapa... îndeplinirii criteriilor de calificare. Prin urmare, momentul relevant al prezentării acestor documente este unul singur, respectiv momentul în care ele sunt efectiv solicitate și prezentate entității contractante... verificarea îndeplinirii cerinței.

Mai mult, chiar din modul în care asocierea contestatoare își construiește critica rezultă că aceasta a înțeles conținutul răspunsului formulat de entitatea contractantă, criticând... potrivit căreia ofertantul clasat pe primul loc urma să prezinte autorizațiile și agrementele ... înainte de finalizarea.... Așadar, problema nu este aceea că răspunsul la... de clarificări ar fi fost neinteligibil sau susceptibil de interpretări contradictorii, ci faptul că... comunicării rezultatului..., asocierea contestatoare promovează o interpretare diferită de cea rezultată din documentația de atribuire și din răspunsurile la solicitările de clarificări.

Or, în măsura în care contestatoare aprecia că răspunsul la... de clarificări modifica cerința de calificare, introducea o obligație nouă ori crea o ambiguitate de natură să afecteze modul de întocmire a ofertei, aceasta avea posibilitatea de a formula o contestație împotriva documentației de atribuire sau împotriva răspunsului la... de clarificări, în termenul și în condițiile prevăzute de Legea nr. 101/2016. Asocierea contestatoare nu a uzat însă de niciunul dintre aceste mijloace procedurale, alegând să participe la procedură în condițiile documentației astfel cum aceasta a rămas definitivă. Prin urmare, documentația de atribuire și răspunsurile la solicitările de clarificări au intrat în circuitul juridic și au devenit obligatorii atât... entitatea contractantă, cât și... toți operatorii economici participanți, neputând fi repuse în discuție pe calea....

Potrivit principiilor care guvernează procedurile de atribuire, documentația de atribuire și răspunsurile la solicitările de clarificări care nu au fost contestate în termenul legal devin obligatorii atât... entitatea contractantă, cât și... toți operatorii economici participanți la procedură. În consecință, după finalizarea... de evaluare nu mai poate fi susținută o interpretare diferită a unei cerințe devenite definitive, întrucât aceasta ar

conduce, în mod indirect, la modificarea documentației de atribuire... depunerii ofertelor și la încălcarea principiilor transparenței și tratamentului egal.

De asemenea, nu poate fi acceptată nici susținerea asocierii contestatoare potrivit căreia prevederea referitoare la depunerea unui angajament ferm privind prelungirea valabilității autorizațiilor ar demonstra că documentația permitea prezentarea unor autorizații expirate în etapa evaluării. O asemenea interpretare ignoră conținutul și scopul acestei prevederi. Angajamentul ferm solicitat prin fișa de date privește exclusiv situația în care autorizațiile și agrementele ... își încetează valabilitatea pe parcursul executării contractului, impunând ofertantului declarat câștigător obligația de a asigura menținerea valabilității acestora pe întreaga durată a executării obligațiilor contractuale. Această prevedere nu reglementează și nici nu derogă de la obligația distinctă ca documentele justificative prezentate în etapa... criteriilor de calificare să fie valabile la momentul prezentării lor entității contractante.

Asocierea contestatoare susține, în esență, că simplul fapt că autorizațiile și agrementele ... erau valabile la data depunerii ofertei este suficient... a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare, împrejurarea că acestea și-au pierdut... valabilitatea, anterior prezentării... justificative, fiind lipsită de relevanță.

O asemenea interpretare nu poate fi acceptată, întrucât conduce la lipsirea de efect util atât a prevederilor documentației de atribuire, cât și a mecanismului de verificare a criteriilor de calificare instituit de legislația în materia achizițiilor sectoriale.

Astfel, potrivit interpretării susținute de asocierea contestatoare, etapa în care ofertantului clasat pe primul loc îi sunt solicitate documentele justificative ar deveni o simplă formalitate lipsită de conținut juridic. În această ipoteză, entitatea contractantă nu ar mai verifica dacă documentele prezentate sunt conforme cu cerințele documentației de atribuire la momentul..., ci ar fi obligată să constate exclusiv că acestea au fost valabile la un moment anterior, respectiv la data depunerii ofertei, chiar dacă, la data prezentării lor ca documente justificative, acestea și-au încetat valabilitatea.

Or, o asemenea interpretare este incompatibilă cu însăși finalitatea etapei de verificare a... justificative. Această etapă nu a fost instituită de legiuitor ca o formalitate administrativă și nici ca o simplă reiterare a unor împrejurări deja cunoscute, ci... a permite entității contractante să verifice, înainte de atribuirea contractului, dacă ofertantul clasat pe primul loc face dovada îndeplinirii criteriilor de calificare prin prezentarea... justificative solicitate prin documentația de atribuire.

Invocând prevederile art. 2... alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr.99/2016, entitatea precizează că în cazul... cu valabilitate limitată în timp, precum autorizațiile, agrementele, certificatele fiscale sau alte acte administrative similare, această verificare nu poate avea un caracter exclusiv retrospectiv. Rolul... de evaluare nu este acela de a constata că documentul a fost valabil la un moment anterior, ci de a verifica dacă documentul prezentat în cadrul... este apt să dovedească, la momentul..., îndeplinirea cerinței de calificare... care este solicitat.

Din această perspectivă trebuie înțeleasă și noțiunea de document justificativ. Un document justificativ este solicitat tocmai... a justifica și proba îndeplinirea unei cerințe în momentul în care acesta este prezentat entității contractante. Dacă documentul și-a încetat valabilitatea anterior prezentării sale, acesta nu mai poate îndeplini funcția juridică... care este solicitat în cadrul... de atribuire, respectiv aceea de a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare.

Prin urmare, împrejurarea că autorizațiile și agrementele ... prezentate de asocierea contestatoare erau valabile la data depunerii ofertei nu este de natură să conducă, prin ea însăși, la concluzia îndeplinirii cerinței. Aspectul relevant îl reprezintă faptul că, în momentul în care ofertantului clasat pe primul loc i-au fost solicitate documentele justificative în vederea... criteriilor de calificare, documentele prezentate nu mai îndeplineau cerința expres prevăzută în fișa de date, respectiv aceea de a fi valabile la momentul prezentării.

De asemenea, nu poate fi primită nici susținerea contestatoarei potrivit căreia inițierea... de reînnoire sau de reautorizare ar fi suficientă... a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare. Documentația de atribuire nu a solicitat ofertanților dovada inițierii unei proceduri administrative de prelungire a valabilității autorizațiilor și nici nu a prevăzut că o astfel de împrejurare poate suplini prezentarea... justificative solicitate. Cerința de calificare era formulată într-o manieră clară și impunea prezentarea unor autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării, iar nu dovada existenței unor demersuri administrative în vederea obținerii unor autorizații viitoare.

Cu titlu subsidiar, entitatea contractantă învederează că, chiar în ipoteza în care, prin absurd, Consiliul ar aprecia că documentele prezentate de ... pot fi considerate documente echivalente autorizațiilor și agrementelor ..., concluzie pe care entitatea contractantă o contestă... motivele expuse în capitolul anterior, nici această împrejurare nu ar conduce la îndeplinirea Cerinței nr.....

Astfel, din chiar răspunsul formulat de ofertant la solicitările de clarificări, nr. ...-...39/..., înregistrat la entitatea contractantă cu nr...., rezultă că anumite activități... care documentația de atribuire solicita deținerea autorizațiilor/agrementelor ... urmau să fie executate exclusiv operatorii economici nominalizați în răspunsul la clarificări, și anume:

Astfel, activitățile care fac obiectul cerinței de autorizare vor fi realizate exclusiv de către membrii Asocierii și/sau Subcontractanții care dețin autorizațiile necesare, după cum urmează:

- ... -activitățile 1, 2, 4, 5, 10, 11 și 12 din cerință;
- ... - activitățile 4 și 9 din cerință;
- ...(Subcontractant) - activitățile 6, 7 și 8 din cerință;
- ... (Subcontractant) -activitatea 3 din cerință

Din această repartizare rezultă că activitatea corespunzătoare poziției nr.... - „construcții- montaj/reparații clădiri cu specific..." - din cadrul Cerinței nr...., urma să fie executată exclusiv de.... În consecință, îndeplinirea acestei cerințe nu putea fi justificată prin documentele prezentate de ..., indiferent de soluția ce s-ar adopta cu privire la caracterul lor echivalent, ci exclusiv prin autorizațiile/agrementele ... prezentate de....

Or, comisia de evaluare a constatat că autorizațiile/agrementele ... prezentate de... această activitate nu mai erau valabile la momentul prezentării... justificative, aspect reținut în mod expres în motivarea rezultatului evaluării ofertei, fiind consemnată în Procesul verbal nr..... în Procesul-verbal nr.44 privind evaluarea...-suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE, întocmit conform ANEXA Nr.... la Ordinul Președintelui ANAP nr.... și implicit preluată în comunicarea rezultatului.

În aceste condiții, chiar și în ipoteza în care Consiliul ar admite teza asocierii contestatoare referitoare la documentele echivalente ale ..., Cerința nr.... nu ar putea fi considerată îndeplinită în integralitatea sa, întrucât... activitatea nr.... operatorul economic desemnat să o execute..., nu au fost prezentate documente valabile la momentul prezentării, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

Față de toate considerentele expuse anterior, se poate observa că întreaga argumentație a asocierii contestatoare presupune ca entitatea contractantă să ignore o condiție expres prevăzută în documentația de atribuire și să considere îndeplinită cerința de calificare în baza unor documente care nu mai îndeplineau cerința privind valabilitatea la momentul prezentării. O asemenea conduită nu era însă permisă... de evaluare, întrucât aceasta era obligată să aplice documentația de atribuire astfel cum a fost publicată și cum a rămas definitivă... toți participanții la procedură, fără posibilitatea modificării sau derogării de la condițiile stabilite prin aceasta.

În consecință, entitatea solicită respingerea criticii privind... sintagmei „valabile la momentul prezentării" de către asocierea contestatoare.

IV. Evaluarea ofertei depuse de...

Contestatoare solicită anularea rezultatului... și reevaluarea ofertei depuse de..., susținând, în esență, că entitatea contractantă ar fi aplicat un tratament diferențiat în evaluarea Cerinței nr.... și, în..., în analiza îndeplinirii condițiilor de calificare și a motivelor de excludere.

Întreaga argumentație dezvoltată în acest capitol pornește însă de la premisa că situația asocierii contestatoare ar fi identică sau, cel puțin, comparabilă cu cea a ofertantului declarat câștigător, iar orice diferență de rezultat ar reprezenta, prin ea însăși, o încălcare a principiului tratamentului egal.

Entitatea menționează că principiul tratamentului egal nu presupune că toți ofertanții trebuie să primească aceeași soluție în cadrul evaluării, ci că aceștia sunt analizați prin raportare la aceleași cerințe ale documentației de atribuire și potrivit acelorași reguli procedurale. Aplicarea aceluiași standard de evaluare nu conduce în mod necesar la același rezultat atunci când documentele prezentate, situațiile de fapt și elementele supuse... sunt diferite.

Prin urmare, simpla împrejurare că oferta asocierii contestatoare a fost declarată inadmisibilă, iar oferta... a fost declarată admisibilă nu constituie, prin ea însăși, dovada existenței unui tratament diferențiat.... a putea reține o încălcare a principiului tratamentului egal, asocierea contestatoarea avea obligația de a demonstra că cele două situații erau comparabile din punct de

vedere juridic și factual și că, în pofida acestei identități, entitatea contractantă a aplicat reguli diferite de evaluare.

Comisia de evaluare a analizat fiecare ofertă în funcție de documentele prezentate de respectivul ofertant, de clarificările solicitate și de răspunsurile primite, aplicând aceleași cerințe ale documentației de atribuire tuturor participanților. Diferențele de rezultat nu sunt consecința aplicării unor standarde diferite de evaluare, ci rezultatul firesc al diferențelor existente între documentele și situațiile concrete ale fiecărui ofertant.

Entitatea arată că prin adresa nr..... comisia de evaluare a solicitat ofertantului... depunerea tuturor... justificative, actualizate, ca dovadă a informațiilor cuprinse în DUAE, prin care se demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție în conformitate cu informațiile cuprinse în fișa de date și DUAE.... a încărcat în SEAP răspunsul nr...., în termenul solicitat, înregistrat la entitatea contractantă cu nr..... Evaluarea... justificative se regăsește în Anexa 2 la Proces-verbal nr.44 privind evaluarea...- suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE, întocmit conform ANEXA Nr.... la Ordinul Președintelui ANAP nr.....

În cadrul contestației, petenta încearcă să stabilească o paralelă între situația autorizațiilor ... prezentate de ... și propria situație, pornind exclusiv de la împrejurarea că anumite autorizații existente la data depunerii ofertelor și-au încetat... valabilitatea. O asemenea comparație omite însă elementul esențial analizat de comisia de evaluare, respectiv faptul că, în cazul..., autorizațiile expirate au fost înlocuite cu autorizații noi, valabile la momentul prezentării... justificative, astfel încât Cerința nr.... privind autorizațiile/agrementele ..., a fost demonstrată prin documente justificative actualizate.

Prin urmare, împrejurarea că anumite autorizații aflate în vigoare la data depunerii ofertei și-au încetat... valabilitatea nu conduce, prin ea însăși, la concluzia neîndeplinirii Cerinței nr..... Relevant este faptul că, la momentul prezentării... justificative solicitate de entitatea contractantă... a prezentat autorizații ... valabile, actualizate, care acopereau activitățile... care acestea erau necesare, iar comisia de evaluare a verificat aceste documente și a constatat îndeplinirea cerinței.

În realitate, comparația pe care contestatoare încearcă să o realizeze între propria ofertă și oferta... este artificială, întrucât ignoră diferența esențială dintre cele două situații. În cazul..., documentele justificative actualizate au demonstrat îndeplinirea Cerinței nr...., prin prezentarea unor autorizații ... valabile la momentul... efectuate de comisia de evaluare. În schimb, în cazul asocierii contestatoare, comisia de evaluare a constatat că... activitățile analizate, documentele prezentate nu demonstrau îndeplinirea cerinței, fie deoarece nu existau autorizații ... valabile la momentul prezentării... justificative, fie deoarece documentele invocate drept echivalente nu au un caracter echivalent autorizațiilor ... solicitate prin documentația de atribuire. Mai mult... activitatea nr.... - „construcții-montaj/reparații clădiri cu specific..." - realizată exclusiv de..., nici măcar problematica... echivalente nu era incidență, întrucât acest operator economic român avea obligația de a prezenta o autorizație ... valabilă,

condiție pe care nu o îndeplinea la momentul prezentării... justificative, astfel cum s-a arătat anterior.

În aceste condiții, critica formulată de contestatoare pornește de la o premisă greșită, respectiv aceea că existența unor autorizații care și- au încetat valabilitatea după depunerea ofertelor ar conduce automat la neîndeplinirea Cerinței nr..... Or, acesta nu este standardul de evaluare aplicat de entitatea contractantă și nici cel prevăzut de documentația de atribuire. Entitatea contractantă a aplicat același mecanism ambilor ofertanți, solicitând documente justificative actualizate și verificând îndeplinirea cerinței pe baza... prezentate la acel moment. Diferența dintre soluția adoptată în cazul... și cea adoptată în cazul asocierii contestatoare nu rezultă din aplicarea unor reguli diferite de evaluare, ci exclusiv din diferența obiectivă dintre documentele justificative prezentate de cei doi ofertanți și din concluziile la care comisia de evaluare a ajuns în urma analizei acestora.

Entitatea învederează faptul că însăși argumentația contestatoarei este lipsită de consecvență. În ceea ce privește propria ofertă, aceasta susține că momentul relevant... verificarea Cerinței nr.... este data depunerii ofertei, în schimb, atunci când critică oferta..., petenta schimbă criteriul de analiză și susține că momentul relevant ar fi data solicitării... justificative adresate ofertantului declarat câștigător. Or, documentația de atribuire nu instituie două standarde diferite și nici nu permite raportarea... la criterii diferite în funcție de ofertantul analizat. Cerința este aceeași... toți participanții și privește prezentarea... justificative în condițiile stabilite prin fișa de date.

În plus, contestatoare a apreciază că oferta ... trebuia analizată prin raportare la aceeași dată la care entitatea contractantă a solicitat asocierii contestatoare prezentarea... justificative, respectiv data de....

O asemenea susținere ignoră însă modul de desfășurare a... de atribuire și mecanismul legal de verificare a... justificative prevăzut de legislația în materia achizițiilor sectoriale.

În cadrul procedurilor în care verificarea criteriilor de calificare se realizează prin mecanismul DUAE, documentele justificative nu sunt solicitate simultan tuturor ofertanților și nici tuturor ofertanților aflați la un moment dat în procedură, ci exclusiv operatorului economic clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire.

Prin urmare, momentul solicitării... justificative este unul individualizat... fiecare ofertant și depinde în mod necesar de evoluția... de evaluare. Acesta nu poate fi identic... toți participanții la procedură, întrucât doi ofertanți nu pot deține concomitent poziția de ofertant clasat pe primul loc, iar entitatea contractantă nu poate solicita simultan documentele justificative mai multor operatori economici, în lipsa unui temei legal care să permită o asemenea conduită.

În consecință, susținerea contestatoarei potrivit căreia oferta ... trebuia analizată prin raportare la data la care au fost solicitate documentele justificative asocierii contestatoare pornește de la o premisă incompatibilă cu mecanismul procedural instituit de legislația în materia achizițiilor publice. Fiecare ofertant este verificat în momentul în care, potrivit desfășurării... și

clasamentului existent la acel moment, dobândește calitatea de ofertant clasat pe primul loc și îi sunt solicitate documentele justificative.

Rezultă că data la care au fost solicitate documentele justificative asocierii contestatoare nu poate constitui reperul juridic... verificarea ofertei ..., întrucât cele două solicitări au intervenit în momente procedurale diferite, corespunzătoare unor etape distincte ale evaluării ofertelor. A pretinde contrariul ar însemna ignorarea mecanismului succesiv de verificare instituit prin DUAE și transformarea acestuia într-o procedură de verificare simultană a tuturor ofertanților, soluție care nu este prevăzută nici de documentația de atribuire și nici de legislația aplicabilă.

Prin urmare, la data de..., invocată de asocierea contestatoare... nu avea calitatea de ofertant clasat pe primul loc și, în consecință, entitatea contractantă nu avea nici obligația și nici posibilitatea legală de a-i solicita documentele justificative prevăzute de fișa de date.... acestor documente înainte ca ofertantul să dobândească această calitate ar fi reprezentat ea însăși o încălcare a documentației de atribuire și a mecanismului DUAE.

În consecință, entitatea solicită respingerea criticii privind tratamentul diferențiat în evaluarea Cerinței nr...., invocat de către contestatoare.

Asocierea contestatoare susține că oferta depusă de... trebuia exclusă din procedură întrucât, în opinia sa, acest operator economic s-ar fi aflat în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute de art. 177, art. 178 și art. 180 din Legea nr. 99/2016, invocând în acest sens o serie de informații și înscrisuri referitoare la activitatea.... O asemenea susținere omite însă faptul că Legea nr. 99/2016 stabilește în mod expres atât condițiile în care motivele de excludere pot fi reținute, cât și modalitatea în care acestea sunt verificate de către entitatea contractantă.

Entitatea contractantă consideră că întreaga argumentație a contestatoarei pornește de la o premisă juridică eronată, respectiv aceea că simpla existență a unor informații publice referitoare la un operator economic este suficientă... a atrage obligația automată a entității contractante de a dispune excluderea acestuia din procedura de atribuire.

O asemenea interpretare nu rezultă însă nici din dispozițiile Legii nr.... și nici din principiile care guvernează procedurile de atribuire.

Astfel, în ceea ce privește motivele de excludere prevăzute la art. 177 și art. 178 din Legea nr. 99/2016, legiuitorul condiționează incidența acestora de existența actelor și hotărârilor prevăzute de textele legale, nefiind suficientă simpla invocare a unor informații apărute în spațiul public sau a unor proceduri administrative ori judiciare care nu se încadrează în ipotezele acestor dispoziții.

În ceea ce privește art. 180 din Legea nr. 99/2016, mecanismul de verificare este unul expres reglementat și nu instituie drept cauză de excludere orice pretinsă neexecutare sau executare necorespunzătoare a unui contract anterior, ci condiționează incidența acestui motiv de excludere de existența unor încălcări grave sau repetate ale obligațiilor principale contractuale, care au produs una dintre consecințele expres prevăzute de lege, respectiv încetarea anticipată a contractului, plata de daune-interese sau aplicarea unor sancțiuni comparabile.

Rezultă, așadar, că legiuitorul nu a considerat suficientă simpla existență a unor critici privind executarea unui contract, ci a impus existența unor consecințe juridice obiective, de natură să demonstreze gravitatea încălcării obligațiilor contractuale.

Or, în prezenta cauză, asocierea contestatoare se limitează la propria interpretare a modului în care ar fi fost executat Contractul nr...., fără a demonstra că sunt întrunite toate condițiile cumulative prevăzute de art. 180 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 99/2016 și fără a face dovada existenței unor consecințe juridice dintre cele expres prevăzute de legiuitor.

Mai mult, comisia de evaluare nu a ignorat verificarea motivelor de excludere prevăzute de art. 180 din Legea nr. 99/2016. Dimpotrivă, aceasta a efectuat verificările prevăzute de legislația aplicabilă, inclusiv prin consultarea informațiilor disponibile în... de Achiziții Publice cu privire la existența... constatatoare emise în legătură cu executarea contractelor anterioare, consemnând în mod expres în documentele de evaluare inexistența unor asemenea documente.

Această conduită este în deplină concordanță cu mecanismul instituit de legislația achizițiilor publice și confirmată chiar de jurisprudența invocată de contestatoare, în care Consiliul reține că autoritățile contractante emit documente constatatoare privind modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale, documente care sunt publicate în SEAP și pot fi cunoscute de persoanele interesate. Prin urmare, comisia de evaluare a verificat tocmai instrumentul juridic prin care sunt reflectate asemenea împrejurări în cadrul sistemului național de achiziții publice.

În lipsa unor elemente obiective care să demonstreze îndeplinirea condițiilor cumulative prevăzute de art. 180 alin. (1) lit. g), comisia de evaluare nu putea concluziona că... se află într-un caz de excludere doar pe baza susținerilor formulate de un ofertant concurent sau pe baza propriei interpretări a unor împrejurări referitoare la executarea unui contract derulat între alte părți.

De altfel, chiar jurisprudența invocată de contestatoare confirmă această modalitate de verificare. Astfel, în... CNSC anexată contestației se reține expres că autoritățile contractante au obligația de a emite documente constatatoare privind modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale, documente care se publică în SEAP și sunt accesibile persoanelor interesate. Această jurisprudență nu susține teza petentei privind obligația entității contractante de a desfășura investigații generale asupra activității operatorilor economici, ci confirmă existența unui mecanism legal de verificare prin intermediul... constatatoare publicate în SEAP, mecanism pe care comisia de evaluare l-a aplicat în prezenta procedură.

A admite... contestatoarei ar însemna ca, în fiecare procedură de atribuire, entitatea contractantă să fie obligată să reevalueze modul de executare a tuturor contractelor anterioare ale fiecărui ofertant și să stabilească ea însăși existența unor pretinse încălcări contractuale, substituindu-se autorităților contractante care au administrat respectivele contracte și instanțelor ori autorităților competente să stabilească efectele juridice ale unor asemenea împrejurări. O asemenea obligație nu rezultă din

dispozițiile Legii nr.... și ar depăși în mod evident limitele atribuțiilor conferite... de evaluare.

Din textul art. 180 alin. (1) lit. g) și alin. (6) rezultă că legiuitorul nu a urmărit sancționarea oricărei neconformități contractuale, ci numai a acelor încălcări grave sau repetate care au avut consecințe juridice semnificative și care pun în discuție credibilitatea operatorului economic.

Critica formulată de contestatoare urmărește să extindă nepermis domeniul de aplicare al art. 180 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 99/2016, transformând orice pretinsă neconformitate invocată cu privire la executarea unui contract anterior într-un motiv de excludere. O asemenea interpretare contravine însă voinței legiuitorului, care a condiționat expres incidența acestui caz de excludere de existența unor încălcări grave sau repetate ale obligațiilor principale contractuale și de producerea unor consecințe juridice determinate, respectiv încetarea anticipată a contractului, plata de daune-interese ori aplicarea unor sancțiuni comparabile. În lipsa dovedirii cumulative a acestor condiții și în condițiile în care verificările efectuate de comisia de evaluare nu au evidențiat existența unor documente constatatoare sau a altor elemente obiective care să conducă la concluzia incidenței art. 180 alin. (1) lit. g), entitatea contractantă nu avea nici temeiul legal și nici obligația de a dispune excluderea ofertantului.... Simpla interpretare a petentei asupra modului de executare a Contractului nr.... nu poate substitui condițiile expres prevăzute de lege și nici nu poate fundamenta, prin ea însăși, un motiv de excludere.

În consecință, susținerea contestatoarei potrivit căreia simpla invocare a unor pretinse deficiențe în executarea Contractului nr.... ar fi impus excluderea.... este neîntemeiată, întrucât nu demonstrează îndeplinirea condițiilor cumulative prevăzute de art. 180 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 99/2016 și ignoră verificările efectiv realizate de comisia de evaluare în cadrul prezentei proceduri de atribuire.

Prin urmare, entitatea solicită respingerea criticii privind încadrarea... în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute de art. 177, art. 178 și art. 180 din Legea nr. 99/2016.

V. Evaluarea ofertei depuse de Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș.

Critica formulată de contestatoare cu privire la oferta depusă de de Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș. este construită pe aceeași premisă juridică eronată analizată în cadrul punctului anterior, respectiv aceea că trebuia analizată prin raportare la aceeași dată la care asocierii contestatoare i-au fost solicitate documentele justificative. O asemenea abordare este incompatibilă cu mecanismul... criteriilor de calificare prin intermediul DUAE.

... a evita reluarea unor argumente deja dezvoltate, entitatea contractantă face trimitere la considerentele expuse în cadrul..., acestea fiind pe deplin aplicabile și în ceea ce privește criticile formulate împotriva ofertei depuse de Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș.

Prin urmare, simpla comparație realizată de contestatoare prin raportare la data de... nu poate fundamenta concluzia neîndeplinirii Cerinței nr.... de către Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș., întrucât aceasta

nu reprezintă momentul procedural relevant... verificarea... justificative ale acestui ofertant.

Mai mult, în cazul Asocierii ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș., analiza solicitată de contestatoare este lipsită și de relevanță practică... soluționarea prezentei cauze. În urma evaluării propunerilor financiare, oferta depusă de această asociere a fost declarată inadmisibilă întrucât valoarea financiară ofertată a depășit valoarea estimată a contractului, iar entitatea contractantă nu a dispus de fondurile necesare... suplimentarea acesteia, situație în care oferta nu mai putea fi declarată câștigătoare. În aceste condiții, Asocierii ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș. nu ar fi putut ajunge în etapa atribuirii contractului și, implicit, nu ar fi putut dobândi calitatea de ofertant clasat pe primul loc în vederea solicitării... justificative prevăzute de Cerința nr.....

Or, entitatea contractantă nu putea proceda la... justificative Asocierii ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș., întrucât aceasta nu a dobândit niciodată calitatea de ofertant clasat pe primul loc, condiție expres prevăzută de documentația de atribuire și de mecanismul DUAE... declanșarea acestei etape procedural.

De altfel, chiar petenta recunoaște expres că oferta Asocierii ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș. nu a ajuns în etapa... justificative DUAE. În aceste condiții, critica formulată nu privește modul în care entitatea contractantă a evaluat efectiv oferta acestui operator economic, ci modul în care, în opinia contestatoarei aceasta ar fi trebuit evaluată într-o etapă procedurală care nu a mai fost niciodată parcursă.

Referitor la criticile potrivit căreia Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș. trebuia exclusă din procedură întrucât, în opinia sa, acest operator economic s-ar fi aflat în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute de art. 177, art. 178 și art. 180 din Legea nr. 99/2016, sunt lipsite de relevanță... soluționarea prezentei contestații, întrucât aceasta nu a parcurs etapa... justificative și nici etapa analizei motivelor de excludere prin raportare la documentele justificative prevăzute de documentația de atribuire. După cum s-a arătat anterior, procedura de atribuire s-a desfășurat prin utilizarea mecanismului DUAE, iar verificarea... justificative și a motivelor de excludere se realizează exclusiv în privința ofertantului clasat pe primul loc. Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș.nu a dobândit niciodată această calitate.

Mai mult, oferta asocierii ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș. a fost declarată inadmisibilă în etapa evaluării propunerii financiare, întrucât valoarea financiară ofertată a depășit valoarea estimată a contractului, iar entitatea contractantă nu a dispus de posibilitatea legală și bugetară de suplimentare a fondurilor necesare atribuirii contractului. În aceste condiții, asocierea nu mai putea deveni ofertant clasat pe primul loc și, în consecință, nu se mai putea ajunge la etapa procedurală în care să fie solicitate documentele justificative și analizate aspectele invocate de contestatoare.

în realitate, contestatoarea solicită Consiliului să efectueze o analiză ipotetică a unor motive de excludere referitoare la un ofertant care nu mai putea participa la etapa finală a... și care nu mai avea vocația de a fi declarat câștigător. O asemenea analiză excede obiectului prezentei contestații și ar

presupune evaluarea unor aspecte care nu au făcut obiectul... de evaluare desfășurate de comisia de evaluare, tocmai... că, în raport de succesiunea etapelor procedurale, aceasta nu mai putea ajunge în acea fază.

În consecință, entitatea solicită respingerea criticilor formulate de contestatoare, privind Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș.

VI.... anulării...

Entitatea arată că... subsidiară a contestatoarei privind anularea... de atribuire este întemeiată exclusiv pe premisa potrivit căreia comisia de evaluare ar fi aplicat standarde diferite de evaluare ofertelor depuse de asocierea contestatoare și..., astfel încât, în opinia acesteia, dacă oferta sa a fost respinsă... neîndeplinirea Cerinței nr.... din fișa de date, aceeași soluție ar fi trebuit adoptată și în cazul ofertei depuse de..., iar în lipsa unei asemenea măsuri procedura ar trebui anulată.

Or, întreaga construcție juridică a contestatoarei este lipsită de fundament, întrucât pornește de la premisa eronată că cele două oferte s-ar afla într-o situație identică din perspectiva îndeplinirii cerințelor de calificare.

Din coroborarea argumentelor dezvoltate în capitolele II și III ale prezentei întâmpinări rezultă însă fără echivoc că asocierea contestatoare nu a făcut dovada îndeplinirii Cerinței nr.... din fișa de date, nici prin documentele pretins echivalente prezentate de ... și nici prin autorizațiile și agrementele ... prezentate... membrii asocierii și subcontractanții desemnați să execute activitățile... care documentația de atribuire solicita astfel de autorizări.

În schimb, în cazul..., comisia de evaluare a parcurs integral etapa... justificative solicitate ofertantului clasat pe primul loc, analizând autorizațiile și agrementele ..., valabilitatea acestora, domeniile autorizate, precum și documentele justificative ...ente fiecărui membru al asocierii și subcontractant, concluzionând că Cerința nr.... este îndeplinită. Pe parcursul prezentei întâmpinări s-a demonstrat, totodată, caracterul neîntemeiat al criticilor formulate de contestatoare împotriva acestei evaluări, atât în ceea ce privește momentul prezentării..., cât și în ceea ce privește pretinsa incidență a unor motive de excludere în cazul ofertantului declarat câștigător.

În aceste condiții, nu poate fi reținută susținerea contestatoarei privind existența unui tratament diferențiat sau aplicarea unor standarde diferite de evaluare. Dimpotrivă, comisia de evaluare a aplicat aceleași cerințe, aceleași criterii de analiză și aceleași dispoziții ale documentației de atribuire tuturor ofertanților, diferența de rezultat fiind determinată exclusiv de conținutul... prezentate și de gradul în care fiecare ofertant a făcut dovada îndeplinirii cerințelor impuse.

Prin urmare, nu sunt incidente dispozițiile art. 225 din Legea nr. 99/2016 privind anularea... de atribuire. Nu există o imposibilitate de comparare a ofertelor, nu există aplicarea unor standarde diferite de evaluare și nici o încălcare a principiilor care guvernează procedura de atribuire. Rezultatul... este consecința aplicării unitare a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale, iar nu efectul unei evaluări arbitrare sau discriminatorii.

În realitate... subsidiară de anulare a... reprezintă o consecință exclusiv a interpretării eronate promovate de contestatoare cu privire la Cerința nr.... și la regimul... echivalente și al autorizațiilor .... Întrucât această interpretare este neîntemeiată, astfel cum s-a demonstrat în cuprinsul prezentei întâmpinări, dispare însăși premisa pe care se întemeiază cererea subsidiară de anulare a..., aceasta urmând a fi respinsă ca nefondată.

Mai mult, anularea unei proceduri de atribuire reprezintă o măsură excepțională, care poate interveni numai în cazurile expres prevăzute de lege. Or, în prezenta cauză nu există niciun motiv legal care să justifice o asemenea măsură, în condițiile în care oferta declarată câștigătoare îndeplinește cerințele documentației de atribuire, iar oferta contestatoarei a fost în mod legal respinsă ca urmare a neîndeplinirii unei cerințe de calificare. Prin urmare... subsidiară de anulare a... nu reprezintă decât o consecință a premiselor eronate pe care contestatoarea și-a construit întreaga argumentație și nu poate fi acceptată.

În consecință, entitatea solicită respingerea cererii de anulare a... formulată de contestatoare.

Având în vedere toate argumentele de fapt și de drept expuse anterior, entitatea apreciază că niciunul dintre motivele invocate de contestatoare nu este de natură să conducă la constatarea nelegalității rezultatului... de atribuire.

După cum s-a demonstrat, comisia de evaluare a aplicat în mod unitar și nediscriminatoriu prevederile documentației de atribuire și dispozițiile Legii nr.... tuturor ofertanților participanți la procedură, verificând îndeplinirea criteriilor de calificare, analizând documentele justificative prezentate și evaluând ofertele cu respectarea principiilor transparenței, tratamentului egal, proporționalității și nediscriminării.

Totodată, s-a demonstrat că soluția de respingere a ofertei depuse de contestatoare reprezintă consecința firească a neîndeplinirii Cerinței nr.... din fișa de date, constatată în urma... justificative prezentate, iar nu rezultatul unei interpretări restrictive, arbitrare sau discriminatorii a documentației de atribuire.

De asemenea, criticile formulate împotriva ofertantului declarat câștigător și a celorlalți ofertanți au fost analizate și combătute în mod detaliat, demonstrându-se că acestea se întemeiază fie pe interpretări eronate ale dispozițiilor legale incidente, fie pe premise de fapt și de drept care nu se regăsesc în prezenta procedură de atribuire și care nu sunt de natură să afecteze legalitatea evaluării efectuate de comisia de evaluare.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr..... a solicitat:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție;

- respingerea ca neîntemeiată a cererii... de a avea acces la informațiile din oferta sa;

- respingerea ca inadmisibilă a cererii de repunere în termenul de motivare;

- respingerea contestației ca neîntemeiată în ceea ce privește... entității contractante de respingere a ofertei...;

- în principal, respingerea contestației ca inadmisibilă în ceea ce privește contestarea ofertei sale, iar în subsidiar ca neîntemeiate;

- respingerea ca neîntemeiată a cererii de anulare a... de atribuire;

- admiterea cererii de intervenție;

- obligarea... la plata cheltuielilor suportate în legătură cu soluționarea prezentei cauze.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a formulat concluzii scrise ca urmare a punctului de vedere transmis de entitatea contractantă, cât și a cererii de intervenție.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a depus Anexe la concluziile scrise.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., intervenienta a formulat note scrise în urma studierii dosarului achiziției publice la CNSC.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a formulat supliment la concluziile scrise ca urmare a i) studiului de dosar de la sediul CNSC, cât și a ii) Notelor scrise depuse de... sub nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., intervenienta a formulat note scrise față de concluziile scrise transmise de contestatoare la data de....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., intervenienta a formulat note scrise față de concluziile scrise transmise de contestatoare la data de....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a formulat supliment nr.... la concluziile scrise ca urmare a notelor suplimentare depuse de intervenienta sub nr.... și nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., intervenienta a formulat note scrise față de concluziile scrise transmise de contestatoare la data de....

***Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:***

În vederea atribuirii contractului având ca obiect *Proiectare și Execuție a... ...ente obiectivului de investiții ".. (Rev.2), ... "..." - S.A., în calitate de* entitate contractantă, a inițiat procedura de licitație dechisă, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr.....

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de lucrări este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun raport *calitate preț, iar data limită de* depunere a ofertelor a fost stabilită..., ora 15:....

Nemulțumită fiind de rezultatul..., comunicat prin adresa nr....., Raportul... nr.... și era*ta privind comunicarea nr...., prin care ofe*rta sa a fost respinsă ca inacceptabilă, asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. a depus contestația în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

În soluționarea cauzei, Consiliul are în vedere că, după depunerea contestației depusă de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., înregistrată la

Consiliu sub nr..... a formulat Cererea de intervenție, transmisă Consiliului, prin e-mail, *la data de.....*

Cu privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulată..., Consiliul are în vedere că, în ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident în condițiile în care oferta sa este declarată câștigătoare în cadrul... de atribuire, conform... nr...., motiv... care, *în conformitate cu art. 64 Cod procedura civi*lă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de... și o califică drept accesorie, deoarece sprijină poziția entității contractante cu privire la rezultatul... de atribuire, intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor entității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta.

În raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care stipulează: Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr.... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației, și având în vedere că entitatea contractantă a publicat în SEAP contestația formulată de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., la data de..., Consiliul constată că cererea de intervenție, transmisă CNSC, contestatoarei și entității contractante la..., prin mijloace electronice, a fost formulată în cadrul termenului legal anterior amintit.

În conformitate cu art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Codul de..., Consiliul va analiza cererea de intervenție depusă de..., împreună cu contestația formulată de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S..

În cele ce urmează, Consiliul se va pronunța asupra modului în care s-a asigurat accesul la dosarul constituit la Consiliu și la entitatea contractantă.

Consiliul a luat în considerare prevederile art.... din Legea nr. 101/2016, potrivit cărora (1) La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția... pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

(2) Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(3) În sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea... confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți.

Au fost admise solicitările contestatoarei și intervenientei de studiere a dosarului cauzei.

Potrivit art. 70 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale

(1) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispoziţiilor legale privind liberul acces la informaţiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea entităţii contractante, entitatea contractantă are obligaţia de a nu dezvălui informaţiile din... tehnică, elementele din... financiară şi/sau fundamentări/justificări de preţ/cost transmise de operatorii economici indicate şi dovedite de aceştia ca fiind confidenţiale, întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidenţial se aplică doar asupra

datelor/informaţiilor indicate şi dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

(2) Dispoziţiile alin. (1) nu afectează obligaţiile entităţii contractante prevăzute la art. 155 şi art. 2...-229 în legătură cu transmiterea spre publicare a anunţului de atribuire şi, respectiv, comunicarea rezultatului... de atribuire către candidaţi/ofertanţi.

(3) Entitatea contractantă poate impune operatorilor economici anumite cerinţe în vederea protejării caracterului confidenţial al informaţiilor pe care aceasta le pune la dispoziţie pe durata întregii proceduri de atribuire, inclusiv informaţiile puse la dispoziţie în cadrul funcţionării unui sistem de calificare, potrivit prevederilor art...., indiferent dacă acesta a făcut sau nu obiectul unui anunţ privind existenţa unui sistem de calificare utilizat ca modalitate de invitare la o procedură concurenţială de ofertare.

(4) Operatorii economici indică şi dovedesc în cuprinsul ofertei care informaţii din... tehnică şi/sau fundamentări/justificări de preţ/cost sunt confidenţiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informaţiile indicate de operatorii economici din... tehnică, elementele din... financiară şi/sau fundamentări/justificări de preţ/cost ca fiind confidenţiale trebuie să fie însoţite de dovada care le conferă caracterul de confidenţialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă, în caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (1).

La art. 231 din Legea nr. 99/2016 legiuitorul a prevăzut următoarele:

(1) Entitatea contractantă are obligaţia de a întocmi dosarul achiziţiei sectoriale... fiecare contract sectorial/acord-cadru încheiat, respectiv... fiecare sistem dinamic de achiziţii lansat.

(2) Dosarul achiziţiei sectoriale se păstrează de către entitatea contractantă atât timp cât contractul sectorial/acordul-cadru produce efecte juridice, dar nu mai puţin de 5 ani de la data încetării contractului respectiv.

(3) În cazul anulării... de atribuire, dosarul se păstrează cel puţin 5 ani de la data anulării respectivei proceduri.

(4)... finalizării... de atribuire, dosarul achiziţiei sectoriale are caracter de document public.

(5) Accesul persoanelor la dosarul achiziţiei sectoriale potrivit alin. (4) se realizează cu respectarea termenelor şi procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informaţiile de interes public şi nu poate fi restricţionat decât în măsura în care aceste informaţii din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare şi/sau fundamentările/ justificările de preţ/cost au fost declarate şi probate conform art. 70 alin. (4), ca fiind confidenţiale, potrivit legii.

(6) Prin excepţie de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului... de atribuire, entitatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăşi o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul... de atribuire şi la informaţiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare şi/sau fundamentările/justificările de preţ/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăşi o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat şi la informaţiile din cadrul propunerilor tehnice şi/sau la fundamentările/justificările de preţ/cost care nu au fost declarate şi probate de către ofertanţi ca fiind confidenţiale.

(7) Conţinutul dosarului achiziţiei sectoriale se stabileşte prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.

În cadrul*... nr...., entitatea contractantă a consemnat ur*mătoarele aspecte vizavi de documentele declarate confidențiale de către ofertante:

**….8 Informații din cadrul ofertelor declarate declarate de ofertanti ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală (în sensul prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale):**

**1….**

Ofertantul a depus Formularul 12 - Declarația privind partea/părțile din... tehnică și financiară care au caracter confidențial în care a menționat:

Precizam ca urmatoarele parti/informatii din... Tehnica si din... depuse in cadrul... de atribuire a contractului:

a)... tehnica integral

b)... integral

c) În plus, Toate clarificările și documentele transmise... deschiderii ofertei, referitoare la... tehnică și financiară, precum și Documentele de eligibilitate/calificare cu caracter confidențial au caracter confidențial... a nu prejudicia interesele noastre legitime în ceea ce privește secretul comercial și dreptul de proprietate intelectuală”

Ofertantul a prezentat Formularul 12... operatorul economic..... operatorul economic... și... operatorul economic... ..... A.Ș.

**2.... (Leader)... A.S.....**

Ofertantul a depus Formularul 12 - Declarația privind partea/părțile din... tehnică și financiară care au caracter confidențial în care a menționat:

"Precizam ca urmatoarele parti/informatii din... Tehnica si din... depuse in cadrul... de atribuire a contractului:

a)... tehnica în integralitate, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile la acestea și anexele ...ente

b)... în integralitate, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile la acestea și anexele ...ente

c) Documentele ...ente eligibilității Asocierii noastre

d) Toate clarificările și documentele depuse... deschiderii ofertei cu privire la... tehnică și financiară, inclusiv documentele de eligibilitate, au caracter confidențial... a nu prejudicia interesele noastre legitime în ceea ce privește secretul comercial și dreptul de proprietate intelectuală"

**3. Asocierea ... A.Ș. (Leader), ..... A.Ș.**

Ofertantul a depus Formularul 12 - Declarația privind partea/părțile din... tehnică și financiară care au caracter confidențial în care a menționat:

"Precizam ca urmatoarele parti/informatii din... Tehnica si din... depuse in cadrul... de atribuire a contractului:

a) Documente de calificare

b)... tehnica

c)...

d) Toate clarificările și documentele depuse... deschiderii ofertei cu privire la... tehnică și financiară, inclusiv documentele de eligibilitate.

au caracter confidențial... a nu prejudicia interesele noastre legitime în ceea ce privește secretul comercial și dreptul de proprietate intelectuală"

Așa cum rezultă din cele mai sus redate se reține faptul că cele trei ofertante au depus declarații de confidențialitate. Verificând declarațiile de confidențialitate depuse de Consiliul constată că ofertantele au declarat în mod similar confidențiale pr*opunerile tehnice și financiare.* În plus asociererile... A.S..... și ... A.Ș. (LEADER), ..... A.Ș. au declarat confidențiale și documentele de calificare.

Luând act de documentele aflate la dispoziția sa și susținerile părților, Consiliul a decis să nu pună la dispoziția asocierii contestatoare și asocierii interveniente care și-au manifestat dorința de a studia dosarului cauzei, documentele declarate confidențiale de contracandidata acestora, respectiv... *tehnică și... financiară și răspunsuri la* clarificările vizavi de... tehnică și... financiară.

Conduita achizitoarei de a nu pune la dispoziția contestatoarei și intervenientei documentele declarate confidențiale de ofertantele care au depus declarații de confidențialitate privind... tehică și... financiară se înscrie în dispozițiile legale incidente.

În schimb, în ceea ce privește documentele întocmite de entitatea contractantă respectiv procesele-verbale de evaluare, conduita achizitoarei de a cenzura în integralitate actele evaluării realizată motivat de declarațiile de confidențialitate depuse ofertante nu este judicioasă.

Cu ocazia studierii dosarului achiziției publice la Cosiliu au fost puse la dispoziția asocierilor contestatoare și autoarei intervențiior a dcoumentelor de calificare și a proceselelor-verbale tehnice și financiare întocmite de membrii... de evaluare.

Astfel, Consiliul a decis punerea la dispoziție în integralitate a proceselor-verbale de evaluare a propunerilor tehnice și a propunerilor

finaciare, în lipsa demersurilor achizitoarei de a anonimiza ***doar informațiile*** pe care operatorii economici le-au indicat ca fiind confidențiale, clasificate sau care sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală, și nu întregul proces de evaluare derulat.

Modul de a proceda al Consiliului este în acord cu principiul tratamentului egal și se circumscrie celor reținute la pct. 55 din... de Justiție a... din 14 februarie..., cauza C-.../06, având ca obiect o cerere de pronunțare a unei hotărâri preliminare formulată în temeiul articolului 234 CE, a cărei acțiune principală a avut ca obiect dreptul la protecția informațiilor confidențiale, prin care Curtea a reținut că: (...) Este de competența acestui org**anism să decidă în ce măsură și potrivit căro**r modalități se impune garantarea confidențialității și a secretului acestor informații, în lumina cerințelor unei protecții juridice efective și a respectării dreptului la apărare al părților la litigiu și, în cazul unei căi de atac în fața unei instanțe sau al unei căi de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului 234 CE... ca procedura, în ansamblul său, să respecte dreptul la un proces echitabil.

Urmare a studierii proceselor-verbale care nu au fost puse la dispoziția asocierilor contestatoare și intervenienta la sediul autorității contractante au formulat concluzii scrise.

Așadar data de**... va fi da**ta la care se va raporta Consiliul în analizarea criticilor formulate prin intermediul concluziilor scrise, atâta vreme cât documentele de calificare, DUAE, toate documentele justificative referitoare la declarațiile din DUAE și procesele-verbale au putut fi consultate doar în cadrul procesului la Consiliu, de la momentul accesului la acestea, respectiv datele mai sus amintite a început să curgă termenul legal de contestare.

Procedând la soluționarea contestației prin raportare la prevederile legale aplicabile în materia achizițiilor publice, Consiliul are în vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform cărora „Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 24 alin. (1), iar când constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei", motiv... care va proceda, mai întâi, la soluționarea excepției lipsei de interes a asocierii contestatoare ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S, invocată de autoarea intervenției...

Argumentul adus de intervenientă vizavi de excepția lipsei de interes în criticarea ofertei..., se bazează pe faptul că autoarea contestației are calitatea de ofertant respins, astfel devin lipsite de interes criticile aduse împotriva ofertei desemnate câștigătoare în temeiul dispozițiilor art. 3 alin (3) din Legea 101/2016, care prevăd „În sensul alin. (1) lit.f) pct. (i) se consideră că o persoană are sau a avut un interes in legătură cu o procedură de atribuire daca nu a fost încă exclusă definitiv de la respectiva procedură. O excludere este definitivă în cazul în care a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și fie a fost considerată legală de către Consiliu/instanță, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac."

În analiza sa, Consiliul apelează la considerentele hotărârii CJUE în cauza C-131/16..., *potrivit că*rora:

50 Trebuie amintit, în această privință, că articolul 1 alineatul (3) din Directiva 92/13 prevede că statele membre trebuie să asigure accesul la căile de atac, în temeiul unor norme detaliate pe care trebuie să le stabilească în acest sens, cel puțin oricărei persoane care are sau care a avut vreun interes în... unui anumit contract și care a fost prejudiciată sau riscă să fie prejudiciată printro presu-pusă încălcare.

... Fiind chemată să interpreteze dispozițiile echivalente ale articolului 1 alineatul (3) din Directiva 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie... privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări (JO..., L 395, p. 33,

Ediție specială, 06/vol. 1, p. 237), Curtea a statuat deja că, în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice, ofe**rtanții au un interes legitim care înseamnă excluderea ofertei celorlalți în scopul obținerii contractului (a** se vedea în acest sens Hotărârea din 4 iulie..., Fastweb, C1.../-12, EU: C:...: 448, punctul 33, Hotărârea din 5 aprilie..., PFE, C689/1-3, EU: C:...:...9, punctul..., precum și Hotărârea din 21 decembrie..... Gebäudebetreuung und Caverion Österreich, C355/15, EU: C:...: 988, punctul 29-), indiferent care ar fi numărul par**ticipanților la procedură și numărul participanților care au introdus căi de atac (a se vedea în acest sens Hotărâ**rea din 5 aprilie..., PFE, C689/13, EU: C:...:...9, punctul 29)-.

52 Astfel, pe de o parte, excluderea unui ofertant poate conduce la... de către un alt ofertant a contractului direct în cadrul aceleiași proceduri. Pe de altă parte, în ipoteza unei excluderi a tuturor ofertanților și a deschiderii unei noi proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice, fiecare dintre ofertanți ar putea să participe și, astfel, să obțină în mod indirect contractul (a se vedea Hotărârea din 5 aprilie..., PFE, C689/13, E-U: C:...:...9, punctul...).

53 Principiul jurisprudențial astfel stabilit prin Hotărârea din 4 iulie..., Fastweb (C1.-../12, EU: C:...: 448), și prin Hotărârea din 5 aprilie..., PFE (C68-9/13, EU: C:...:...9), își găsește aplicarea în situația în discuție în cauza principală.

54 Astfel, în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice în care au fost depuse două oferte și în care entitatea contractantă **a adoptat două decizii simultane, de respingere a ofertei unuia dintre ofertanți și, respectiv, de atribuire a contractului în favoarea celuilalt, instanța de trimitere este sesizată de ofertantul respins cu o cale de atac îndreptată împotriva acestor două decizii**. În cadrul acestei căi de atac, ofertantul respins invocă excluderea ofertei ofertantului câștigător... lipsa conformității acesteia cu specificațiile caietului de sarcini.

55 **Într-o asemenea situație, ofertantului care a introdus calea de atac trebuie să i se recunoască un interes legitim în excluderea ofertei ofertantului câștigător, care poate conduce, eventual, la constatarea imposibilității autorității contractante de a efectua selecția unei oferte legale** (a se vedea în acest sens Hotărârea din 4 iulie..., Fastweb, C1.-../12, EU: C:...: 448, punctul 33, precum și Hotărârea din 5 aprilie..., PFE, C68-9/13, EU: C:...:...9, punctul 24).

56 Această interpretare este confirmată de dispozițiile articolului 2a alineatele (1) și (2) din Directiva 92/13, care prevăd expres un drept la o cale de atac al ofertanților care nu au fost excluși definitiv, în special împotriva deciziilor de atribuire a contractelor de achiziții publice adoptate de entitățile contractante.

57 Desigur, în cauza în care a fost pronunțată Hotărârea din 21 decembrie..... Gebäudebetreuung und Caverion Österreich (C355/15, EU: C:...: 988, puncte-le 13-16, 31 și 36), Curtea a statuat că unui ofertant a cărui ofertă fusese exclusă de entitatea contractantă dintro procedură de atribuire a un-ui contract de achiziții publice i se putea refuza accesul la o cale de atac împotriva deciziei de atribuire a contractului de achiziții publice. Totuși, în această cauză... de excludere a ofertantului menționat fusese confirmată printro decizie care a dobândit autoritat-e de lucru judecat înainte ca instanța sesizată cu calea de atac împotriva deciziei de atribuire a contractului să se pronunțe, astfel încât ofertantul respectiv trebuia să fie considerat exclus definitiv din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice în discuție.

58 În schimb, în cauza principală, Archus și Gama au formulat **o cale de atac împotriva deciziei prin care era exclusă oferta lor și împotriva deciziei de atribuire a contractului, adoptate simultan, și, prin urmare, nu pot fi considerate ca fiind excluse definitiv din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice**. Într-o asemenea situație, noțiunea „un anumit contract” în sensul articolului 1 alineatul (3) din Directiva 92/13 poate viza, dacă este cazul, eventuala inițiere a unei noi proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice.

59 Din considerațiile care precedă rezultă că Directiva 92/13 trebuie să fie interpretată în sensul că, într-o situație precum cea în discuție în cauza principală - în care, în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice, au fost prezentate două oferte, iar **entitatea contractantă a adoptat două decizii simultane, de respingere a ofertei unuia dintre ofertanți și, respectiv, de atribuire a contractului în favoarea celuilalt -, ofertantul exclus, care formulează o cale de atac împotriva acestor două decizii, trebuie să poată solicita excluderea ofertei ofertantului câștigător, astfel încât noțiunea „un anumit contract” în sensul articolului 1 alineatul (3) din Directiva 92/13 poate viza, dacă este cazul, eventuala inițiere a unei noi proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice.**

Consiliul reține că, în speță, este pe deplin aplicabilă... de mai sus a CJUE, atât timp cât există o acțiune simultană a **asocieri**i contestatoare ...-...A.Ș. -.... - ..... A.S, împotriva deciziei de respingere a ofertei sale și împotriva deciziei privind admisibilitatea ofertantei concurente...

Nu suntem în prezența situației din cauza C-...5/15 (Hotărârea din 21 decembrie..... *Gebäudebetreuung und Caverion Österreich), unde s-a statuat că articol*ul 1 alineatul (3) din Directiva 89/665 trebuie să fie interpretat în sensul că nu se opune ca unui oferta**nt care a fost exclus dintro procedură de atribuire** a un-ui contract de achiziții publice printro decizie rămasă defin**itivă a- autorității contractante să îi fie refuzat accesul la o cale de atac împotriva deciziei de atribuire a contractului în cauză și î**mpotriva încheierii contractului, întrucât, în prezenta cauză asocierii contestatoare ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S, nu a fost exclus definitiv din procedură.

Potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, legiuitorul a statuat că o excludere este definitivă în cazul în care a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și fie a fost considerată legală de către Consiliu/instanță, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac, ceea ce nu este incident în situația analizată, nefiind sufucient să fie notificată candidatului/ofertantului interesat, ci și respectiva excludere să fie considerată legală de către Consiliu/instanță, fie să nu mai poate face obiectul unei căi de atac.

La momentul formulării contestației în cauză, asocierea contestatoare o nu a fost exclusă definitiv din procedură, iar acțiunile întreprinse de asocierea contestatoare, vizează ambele decizii simultane, de respingere a ofertei contestatoarei și admisibilitatea asocierii concurente.

Față de aceste considerente, *excepția lipsei de interes* a asocierii contestatoare în promovarea criticilor privind oferta dsemnată câștigătoare, invocată de autoarea intervenției este nefondată urmând a fi respinsă.

În conformitate cu dispozițiile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, procedura de soluționare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității, asigurării dreptului la apărare, imparțialității și independenței activității administrativ-jurisdicționale. Pe cale de consecință, Consiliul va lua în considerare apărările și argumentele aduse de petenți și achizitoare, formulate și înregistrate la Consiliu până la data emiterii prezentei decizii.

Datele speței pe scurt sunt următoarele:

- accesarea ofertelor a avut loc la sediul entității contractante CN... „... "..... nr...., în data..., în prezența membrilor... de evaluare, informațiile fiind consemnate în Procesul verbal nr.... de vizualizare nr....;

- ca răspuns la anunțul de participare nr...., au depus ofertă semnată cu semnătură electronică, bazată pe un certificat digital emis de un furnizor acreditat, respectând termenul limită de depunere a ofertelor, următorii ofertanți:

1. ...
2. ... (Leader)... A.S...., ..... ...
3. ... ...A.Ș. - ..... A.Ș.;

- comisia de evaluare a întocmit P*rocesul verbal nr...., înregistrat cu nr...., privind evaluarea garanției* de participare, a informațiilor din DUAE și a... care îl însoțesc, în conformitate cu ANEXA nr.... la Ordinul Președintelui ANAP nr.... și avizat de ANAP cu Avizul conform necondiționat nr....;

- în urma evaluării garanției de participare, a informațiilor din DUAE și a... care îl însoțesc, au rezultat următoarele oferte conforme:

1. ...
2. asocierea... (Leader)... A.S...., ..... ...;
3. asocierea... ...A.Ș. (Leader), ..... A.Ș.;

- finalizarea evaluării propunerilor tehnice depuse de ofertanții participanți la procedură a fost consemnată în Procesul verbal nr...., înregistrat la entitatea contractantă sub nr.... și avizat de ANAP cu... Necondiționat NR....;

- în urma evaluării propunerilor tehnice, au rezultat următoarele oferte conforme:

1....;
2. asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S.;
3. asocierea... ..... A.Ș. - ..... A.Ș.

Evaluarea propunerilor financiare a fost consemnată în Procesul-verbal nr...., înregistrat la entitatea contractantă sub nr.... și avizat de ANAP cu Avizul conform necondiționat nr.....

După acordarea punctajului... factorii de evaluare tehnic și preț și aplicarea criteriului de atribuire „cel *mai bun raport calitate preț", a f*ost întocmit următorul clasament:

| **Denumire ofertant** | **LOC** |
|---|---|
| asocierea... ..... A.Ș. - ..... A.Ș. | **1** |
| ... | **2** |

Potrivit*... nr...., oferta contestatoarei, asocierea ...*- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., a fost respinsă fiind declarată ofertă inacceptabilă, în conformitate cu prevederile art. 1... alin. (2) lit. e) din HG nr.394/2016 și respinsă în conformitate cu prevederile art. 1..., alin. (1) din HG nr. 394/2016 (astfel cum este detaliat în cuprinsul Procesului-verbal nr.... de evaluare a ofertelor, Procesului-ver*bal nr.... înregistrat la entitatea contractanta sub nr.... și avizat de ANAP cu Avizul* conform condiționat nr.... și... în Procesul-v*erbal nr.... înregis*trat la entitatea contractanta sub nr.... și avizat de ANAP cu Avizul conform necondiționat nr....), iar o*ferta depusă de... s-a* clasat pe locul întâi fiind declarată câștigătoare.

Analizând criticile formulate de autoarea contestației, Consiliul constată că acestea vizează modalitatea de evaluare a ofertei sale, precum și aspecte legate de oferta desemnată câștigătoare, evaluare pe care autoarea contestației o apreciază ca fiind netemeinică.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de societatea contestatoare, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlesnească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

Obiectul *contractului de lucrări* supus... de atribuire în cauză îl constituie:

**II.... Titlu:**

**Proiectare și Execuție a... ...ent**e obiectivului de investiții "..." și este descris potrivit pct. II.... Descrierea achizitiei publice din fișa de date:

„...”- SA a finalizat studiul de fez.... proiectul .”. Proiectul se află în prezent în etapa de pregătire doc. achiziție pr. și exec. și, respectiv, cons. și superv. a....

Lucrările ...ente LOTULUI 3: ... (UE)... /... ce vizează construirea unei rețele de transport fiabile, fără întreruperi și de înaltă calitate, care să asigure o conect. durabilă în întreaga Europă. Reg. subliniază importanța... în trecerea la moduri de transport durabile. În acest scop și... a se asigura că .. funcț. mai bine, reg. Se concentrează pe o serie de măsuri menite să asigure o capacitate suf. și o funcți. fără prob. și neîntreruptă pe întreaga rețea.

Principalele obiective preconizate sunt:

• Îmbunătățirea infrast.... creșterea vitezei de circulație la valori cuprinse între viteza de 120 km/h și cea de 1... km/h;

• Modernizarea instalațiilor de electrif. pe toată lungimea trons. (25 kV);

• Mărirea capacității de tranzit;

• Asigurarea interop.prin impl. STI, în special în ceea ce privește sarcina pe osie (... t), gabaritul de încărcare (C), lungimea liniilor din stații și haltele de mișcare, facilitățile... pers. cu dizabilități;

• Modern. stațiilor (prin stații înțelegându-se și haltele de mișcare) de pe această linie îmbunătățind condițiile... utiliz. transp. feroviar;

• Înlocuire poduri, podețe, repararea sist. de drenaj, îmb. teras.;

• Construcția drumurilor de întreținere de-a lungul... (unde nu sunt disp. drumuri publice);

• Reab./Modern. clădirilor stațiilor de călători, incluzând constr. pasarelelor și/sau tunelurilor pietonale, ridicarea niv. peroanelor, în conf. cu standardele eur. în vigoare;

• Montarea de panouri fonoabs. și/sau soluții alternative de reducere a nivelului de zgomot;

• Instalații de centr. elect. noi, în stații, și introducerea sist. de siguranță ..);

• Reducerea valorii maxime a declivității pe secț. unde aceasta depășește 18 ‰.

Achiziția se referă la oblig. Antrepr./Contract. ...ent cu . la care se adaugă legătura... a variantei .. existentă, legătura... cu... ( . )... și racordul... ., având o lungime totală de... km. Antrep./Contract. are obligația corelării lucr...../Contract. de pe ...., având o lungime totală de... km în vederea asig. continuității trons. de... - Caransebeș în ceea ce privește toate sist. de interop. Infrast. de transp. funcț. ca o rețea și, prin urmare, lipsa de conf. sau de operab. a unui mic segment poate afecta eficiența și compet. întregului sistem și poate împiedica valorif. pe deplin a benef. rețelei.

**Durata contractului**

Durata estimată de impl. a contractului este de 1... luni calend. din care:

- Durata estimată... realizarea serv. de proiectare, inclusiv... și.... de Construire (AC) este de 12 luni calend. de la Ordinul adm. de începere a Activității de proiectare, în.... cu clauza 33 din HG nr.1/2018, Anexa 2, din care:

- Elaborare Proiect Tehnic - 8 luni;

-... de Execuție - 8 luni;

- Obținere avize (DTAC/DTAD/PT) - 2 luni;

-... - 5 luni;

- Aprobarea doc. conform sub-clauza....2 - 2 luni;

-... de Construire conform sub-clauza....3 - 2 luni;

- Durata estimată de Exec. a... este de... de luni calend. de la emiterea... de Construire (AC);

- Perioada de garanție (Perioada de notif. a defectelor) este de minim... de luni calend. de la.... de Începere a..., în.... cu clauza 33 din HG nr.1/2018, Anexa 2;

- Durata activităților după aprob. recepției finale - 3 luni

În conf. cu H.G. 907/2016 privind etapele de elab. și conținutul-cadru al doc. tehnico-ec. ...ente ob./proiectelor de investiții fin. din fonduri publice, cu modif. ulterioare, precum și cu prev. art. 14 alin. (1) din Legea 99/2016 corob. cu art. 117, alin (1) din același act normativ, în baza Devizului... estimat, s-a det. val. estimată a ctr. de Proiectare și Execuție a lucr. af. ob. de investiții ”...-Caransebeș” conform, Referatului de necesitate nr...., astfel:

Val. estimată a ctr.este intervalul... fără TVA, fiind compusă din:

Val. estimată... serviciile de Proiectare este de..., fără TVA;

Val. estimată... execuția lucr. este de..., fără TVA (exclusiv Pub. ...entă lucr. și Rezerve de impl.);

Publicitate ...enta..., suma provizionata..., fără TVA;

Rezerve de impl., suma prov.... (fără TVA).

Suplimentar acestei valori, EC, în conf. cu prev. art.14, alin. (1) din Legea 99/2016 cu modif. și compl. ulterioare, în aplicarea prev. art. 14, alin. (1) din Legea 99/2016 cu modif. și comp. ulterioare, în aplicarea prev. art. 117, alin. (1) din Legea 99/2016, optează... ach. ult. de noi servicii și/sau lucrări sim. de la ofertantul a cărui ofertă a fost decl. câștigătoare în cadrul prez. proceduri de ach. sectorială în cuantum de... fără TVA, reprez.20% din val. estimată a ctr. (fără val. estimate...

rez. de impl. și org. de șantier). Val. Estimata Totală a ctr. (inclusiv servicii/lucrări sim.) este de... fără TVA.

Textul complet se regaseste in Anexa 1 la Fisa de date.

În cuprinsul caietului de sarcini s-au precizat toate informațiile tehnice generale și specifice ale serviciilor care urmează a fi prestate și a... care urmează a fi executate, fiind relevant de redat următoarele:

**4... ACHIZIȚII DE PROIECTARE SI EXECUȚIE LUCRĂRI**

**... Informații despre Entitatea Contractantă**

.. a... are un statut de societate comercială, deținută de... și care se află sub coordonarea .., aceasta fiind principalul Beneficiar al prezentului proiect.

Entitatea Contractantă este ..

**... Informații despre contextul realizării acestei achiziții**

România are, ca mărime și amplasare geografică, o poziție importantă... tranzitul feroviar între Europa de Vest, Centrală și Asia (...). Rețeaua feroviară publică a ... "..."- S.A.. asigură legătura cu toate rețelele feroviare ale țărilor vecine și, mai departe, cu rețelele feroviare ale celorlalte țări din Europa și din Asia, și este armonios repartizată pe teritoriul țării având o bună acoperire a acestuia, fiind străbătută de 8 magistrale radiale care pornesc din capitala țării.

Rețeaua de transport feroviar intern din Romania este conectată cu rețeaua de transport feroviar european și deservește deopotrivă atât transportul de călători cât și transportul de....

Unul din aspectele cheie ale economiei românești în perioada... este dezvoltarea infrastructurii de transport, care va contribui la dezvoltarea pieței interne și va permite dezvoltarea economiei românești.

Rețeaua de transport feroviar în România însumează... km, din care aproximativ... km sunt linii electrificate reprezentând...% din total, comparativ cu...% în statele UE. De asemenea, aproximativ... km (...%) sunt linii duble, comparativ cu 41% în statele UE. Rețeaua Trans-Europeană de Transport (TEN-T) include toate modurile de transport și asigură aproximativ jumătate din traficul de pasageri și.... Rețeaua TEN-T este planificată pe două niveluri, respectiv rețeaua centrală și cea globală. Rețeaua centrală va fi formată din nodurile și conexiunile cele mai importante... UE din punct de vedere strategic și economic, incluzând toate modurile de transport, iar rețeaua globală va asigura accesibilitatea rețelei centrale, va lega toate regiunile UE, va fi multimodală și va oferi o infrastructură de bază... serviciile de transport intermodal de pasageri și....

In conformitate cu... configurare europeană a coridoarelor de transport, teritoriul României este traversat de 2 coridoare feroviare, respectiv... /...-Mediteranean și... prin care... urmărește îmbunătățirea conexiunilor multimodale între Germania de Nord..... și Europa de Sud-..., inclusiv legătura cu..., cu ...

În conformitate cu... de Transport al României în perioada... secțiunile de cale ferată situate pe traseul... /...-Mediteranean vor fi modernizate în conformitate cu prevederile regulamentelor și directivelor europene precum si cu prevederile din următoarele acte normative:

- Legea nr. 8 /1993... ratificarea Acordului european privind marile linii de transport internațional combinat și instalații conexe (A.G.T.C.), încheiat la Geneva la 1 februarie...;
- Legea nr. 100 / 1996... aderarea României la Acordul european privind marile linii internaționale de cale ferată (A.G.C.), încheiat la Geneva la 31 mai...;
- Legea nr. 203/2003 privind realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport de interes național și european, cu modificările și completările ulterioare.
- ... nr....08/... privind interoperabilitatea sistemului feroviar.

De asemenea, strategia națională de dezvoltare a infrastructurii feroviare române vizează și conformarea cu prevederile Directivei.../34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic european.

Entitatea contractantă în cadrul *Strategiei de contractare nr.... a detaliat aspecte*le legate de tipul contractului care urmează a fi încheiat, respectiv:

Realizarea rețelei transeuropene de transport creează condițiile favorizante în ceea ce privește baza infrastructurii care permit ca toate modurile de transport să devină mai durabile, mai accesibile ca preț și mai incluzive, ca alternativele durabile să fie puse la dispoziție pe scară largă în cadrul unui sistem de transport multimodal.

Având în vedere evoluția necesităților în materie de infrastructură și obiectivele de decarbonizare ale Uniunii, precum și concluziile Consiliului European din iulie..., potrivit cărora cheltuielile Uniunii ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele Acordului de la Paris și cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ", proiectul de față este dezvoltat în conformitate cu obiectivele politicii Uniunii în domeniul transporturilor, al mediului și al climei.

Linia de cale ferată...-.face parte din... /...-Mediteranean și este amplasată pe raza județelor .-.... Administrativ, linia de cale ferată...-. este situată pe raza... și .- ... „..." S.A.

**Principalele obiective preconizate sunt**:

- îmbunătățirea infrastructurii... creșterea vitezei de circulație la valori cuprinse între viteza de 120 km/h și cea de 1... km/h;
- Modernizarea instalațiilor de electrificare pe toată lungimea tronsonului (25 kV);
- Mărirea capacității de tranzit;
- Asigurarea interoperabilității prin implementarea STI, în special în ceea ce privește sarcina pe osie (... t), gabaritul de încărcare (C), lungimea liniilor din stații și haltele de mișcare, facilitățile... persoanele cu dizabilități;
- Modernizarea stațiilor (prin stații înțelegându-se și haltele de mișcare) de pe această linie îmbunătățind condițiile... utilizatorii transportului feroviar;
- Înlocuire poduri, podețe, repararea sistemului de drenaj, îmbunătățirea terasamentelor;
- Construcția drumurilor de întreținere de-a lungul căii ferate (unde nu sunt disponibile drumuri publice);
- Reabilitarea/Modernizarea clădirilor stațiilor de călători, incluzând construcțiile pasarelelor și/sau tunelurilor pietonale, ridicarea nivelului peroanelor, în conformitate cu standardele europene în vigoare;
- Montarea de panouri fonoabsorbante și/sau soluții alternative de reducere a nivelului de zgomot;
- Instalații de centralizare electronică noi, în stații, și introducerea sistemului de siguranță ERTMS (ETCS nivel 2 + GSM-R);
- Reducerea valorii maxime a declivității pe secțiunile unde aceasta depășește 18 ‰.

Față de cele redate se reține că, contractul de lucrări al cărui gradul de complexitate și specificacitate nu poate fi tăgăduit, are o componentă de proiectare și o componentă de lucrări.

În raport de cadrul... anterior expus Consiliul determină că entitatea contractantă a elaborat documentația de atribuire... a asigura ofertanților o informare corectă, completă și precisă cu privire la cerințele obiectului contractului și la modul de desfășurare a... de atribuire, potrivit art. 164 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 (Entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare... a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a... de atribuire).

În cuprinsul documentației de atribuire, entitatea contractantă a definit obiectul contractului sectorial de lucrări prin descrierea necesităților entității contractante și a caracteristicilor solicitate... serviciile și lucrările ce urmează a fi prestate/executate, stabilind care sunt cerințele minime pe care ofertele trebuie să le îndeplinească potrivit dispozițiilor art. 96 din Legea nr. 99/2016 coroborate cu dispozițiile art.... din HG nr. 394/2016.

Luând în considerare ansamblul considerentelor expuse, Consiliul are în vedere că, dată fiind complexitatea și specificitatea contractului, importanța acestuia, durata contractuală și rezultate așteptate de la derularea acestuia, asigurarea posibilității depunerii unor oferte conforme, entitatea contractantă a dat eficiență dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, depunând diligențele necesare întocmirii unei documentații care să țină seama de toate aspectele pe care le implică, luând în considerare specificul acestuia, astfel încât să poată fi asigurată derularea contractului de lucrări.

La baza demarării prezentei proceduri, s-a avut în vedere că obiectivul principal este reprezentat de Lucrările ...ente LOTULUI 3: ...fac parte din rețeaua transeur. de transport, parte a Corid. Rin-Dunăre în conf. cu Reg. (UE)... /... ce vizează construire**a unei rețele de transport fiabile, fără întreruperi și de înaltă calitate, care să asigure o conect. durabilă în întreaga Europă. Reg. subliniază importanța... în trecerea la moduri de transport durabile. În acest scop și...** a se asigura că rețeaua feroviară TEN-T funcț. mai bine, reg. Se concentrează pe o serie de măsuri menite să asigure o capacitate suf. și o funcți. fără prob. și neîntreruptă pe întreaga rețea.

În raport de cele mai sus redate, Consiliul determină că prioritar este *interesul public unde așteptările și nevoile* sunt foarte mari, astfel că se încheie contractul... realizarea unor sarcini ale interesului public:

Linia de cale ferată..... Administrativ, linia de cale ferată...-.

Principalele obiective preconizate sunt:

• Îmbunătățirea infrast.... creșterea vitezei de circulație la valori cuprinse între viteza de 120 km/h și cea de 1... km/h;

• Modernizarea instalațiilor de electrif. pe toată lungimea trons. (25 kV);

• Mărirea capacității de tranzit;

• Asigurarea interop.prin impl. STI, în special în ceea ce privește sarcina pe osie (... t), gabaritul de încărcare (C), lungimea liniilor din stații și haltele de mișcare, facilitățile... pers. cu dizabilități;

• Modern. stațiilor (prin stații înțelegându-se și haltele de mișcare) de pe această linie îmbunătățind condițiile... utiliz. transp. feroviar;

• Înlocuire poduri, podețe, repararea sist. de drenaj, îmb. teras.;

• Construcția drumurilor de întreținere de-a lungul... (unde nu sunt disp. drumuri publice);

• Reab./Modern. clădirilor stațiilor de călători, incluzând constr. pasarelelor și/sau tunelurilor pietonale, ridicarea niv. peroanelor, în conf. cu standardele eur. în vigoare;

• Montarea de panouri fonoabs. și/sau soluții alternative de reducere a nivelului de zgomot;

• Instalații de centr. elect. noi, în stații, și introducerea sist. de siguranță ERTMS (ETCS nivel 2 + GSM-R);

• Reducerea valorii maxime a declivității pe secț. unde aceasta depășește 18 ‰.

Potrivit actului de comunicare nr...., motivele care au stat la baza deciziei de respingere a ofertei asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. sunt următoarele:

.. cu sediul în...., nr....,, sectorul....., vă comunică prin prezenta, faptul că oferta depusă de dumneavoastră... procedura de atribuire organizată prin „ licitație deschisă" având ca obiect achiziția:

Proiectare și Execuție a... ...ente obiectivului de investiții "..." a fost declarată respinsă ca fiind inacceptabilă, potrivit... nr.....

**În conformitate cu prevederile art. 228, alin (2), lit. b) din Legea nr. 99/2016 cu modificările și completările ulterioare, motivele respingerii ofertei dumneavoastră sunt următoarele:**

"Prin adresa nr..... comisia de evaluare a solicitat clarificări ofertantului... (Leader)... A.S....., cu termen limită de răspuns....

... (Leader)... A.S..... a încărcat în SEAP... de prelungire nr...., a termenului de răspuns, înregistrată la entitatea contractantă cu nr...., semnată cu semnătură electronică extinsă de către reprezentatul împuternicit dl.....

Prin adresa nr....., comisia de evaluare a hotărât prelungirea..., până la data de....

... (Leader)... A.S..... a încărcat în SEAP răspunsul nr...., înregistrat la entitatea contractantă cu nr...., semnată cu semnătură electronică extinsă de către reprezentatul împuternicit dl.....

**Comisia de evaluare a analizat răspunsul ofertantului la... de clarificări nr.... și a constatat următoarele:**

**întrebare comisia de evaluare:**

3. CERTIFICAT DE ANTREPRENOR STRĂIN seria C nr.... - emis la data... de....., Urbanizării și schimbărilor climatice prin care se certifică faptul că ...este calificată să presteze servicii de contractare în străinătate, în domeniile specificate în document, și anume:

- Construcții, instalații, lucrări de întreținere și reparații..., .. and...
- Producție industrială și tehnologică, lucrări de instalare și asamblare Industrial and..., Installation and...
- Proiect - Inginerie - Lucrări de consultanță .
- Exploatare, gestionare, întreținere și lucrări de întreținere Operation, Management...

vă solicităm să clarificați dacă activitățile autorizate/calificate vizează domeniul feroviar ori activități supuse unui regim de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările ..., cu documente emise de autoritățile relevante.

**Răspuns:**

Ofertantul menționează în răspuns:

Certificatul de... seria C nr...., emis la data de... de către..., Urbanizării și... din..., atestă categoriile de lucrări și servicii... care .. este calificată să contracteze și să execute lucrări la nivel internațional, respectiv:

Construcții, instalații, lucrări de întreținere și reparații,

Producție industrială și tehnologică, lucrări de instalație și asamblare.

Proiect - Inginerie - Lucrări de consultanță,

Exploatare, gestionare, întreținere și lucrări de întreținere.

Aceste domenii sunt definite de Comunicatul privind Certificatul de Antreprenoriat în Străinătate (Comunicatul nr....1) (vă rugăm să îl regăsiți atașat în Anexa 2) publicat în... al... - data 25/09/... Nr...., modificat la data 03/02/... Nr.... și... Nr.... (ediție bis): l

Articolul 8 - (1)... de Contractare în Străinătate sunt specificate mai jos:

Lucrări de construcții, amenajări, întreținere și reparații, Lucrări de fabricație, instalare și montaj industrial și tehnologic, Lucrări de exploatare, administrare, întreținere și conservare, Lucrări de proiectare, inginerie și consultanță.

În plus, Articolul 9 alin. (2) prevede faptul că: „... proiectele specificate la literele (a), (b) și (c) din primul paragraf al Articolului 8, se eliberează un "Certificat de Contractare în Străinătate" fără limită companiilor a căror valoare a contractelor depășește 5... milioane dolari SUA. "

Procedura de definire a obiectului de activitate al Companiei este, de asemenea, prevăzută la Articolul 14 alin. (3): „... obține următoarele documente în format electronic: extrasul din registrul comerțului care indică statutul juridic principal al solicitantului, informațiile de identificare, specimenul de semnătură, înregistrarea la o Cameră de Comerț sau Industrie, dovada experienței de lucru... proiectele finalizate în țară și raportul de evaluare a Contractorului. Orice informații sau documente care nu pot fi obținute de Minister din aceste surse vor fi solicitate separat de la solicitant. (Modificare din data de..., publicată în....). "

Așadar, lucrările la care Certificatului de... face referire sunt cele pe care titularul Certificatului este autorizat să le execute, conform înregistrărilor din Registrul Comerțului. Lucrările pe care . este autorizat să le execute sunt cele mentionate in obiectul de activitate al societății, astfel după cum acesta rezultă din Certificatul de Activitate (Certificatul de înregistrare la Camera... de Comerț din ..), emis la data de..., document depus anterior în cadrul Clarificării transmise la data de..., în folderul: „02. Documente justificative ../ 02. Capacitatea de exercitare a activității profesionale / 04. Certificat de Activitate ".

Certificatul de Activitate menționat enumeră activitățile autorizate ale societății prin raportare la codurile ... utilizate... clasificarea activităților economice conform nomenclatorului....

In cadrul activităților autorizate este inclus în mod expres codul ...:....01 - Construcții de căi ferate și metrou

Totodată, certificatul precizează că societatea este autorizată să execute: „Prestarea tuturor tipurilor de servicii de instalare și întreținere a construcțiilor, cum ar fi baraje, drumuri, tuneluri, căi ferate, poduri, fabrici, clădiri în țară și în străinătate, precum și servicii de asamblare a instalațiilor metalice, proiecte electrice și de automatizare, planificare, fezabilitate, servicii de inginerie și consultanță tehnică. " Prin urmare, activitățile autorizate/calificate conform... emise de autoritățile competente din... includ în mod explicit lucrări din domeniul feroviar, inclusiv construcții de căi ferate, metrou și tuneluri si clădiri.

Documentele prezentate reprezintă documente oficiale emise de autoritățile competente din statul de origine al operatorului economic și demonstrează dreptul societății .. de a desfășura activități specifice domeniului feroviar.

In ceea ce privește existența certificărilor echivalente în țara de origine, precizăm faptul ca în... realizarea activităților și execuția... în domeniul feroviar nu este supusă unui regim suplimentar de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările ....

În acest, în susținerea acestui răspuns, am adresat o solicitare autorităților relevante- ... -... de Stat din..... confirmarea situației descrise în acest răspuns, și vă anexăm prezentei răspunsul primit din partea acestora, răspuns prin care se confirmă, faptul că, potrivit reglementărilor aplicabile în..., dreptul și capacitatea de a efectua lucrări în sectorul feroviar nu depind de o certificare specifică (echivalentă cu cea instituită prin reglementările ...), precum și condițiile pe care o companie trebuie să le îndeplinească în ..... execuția... feroviare. (Anexa nr....)

In concluzie, ... este autorizată de instituțiile turcești să execute toate tipurile de lucrări de construcții feroviare, de tuneluri și clădiri.

Cu titlu exemplificativ, în scopul ilustrării activității desfășurate de .... în domeniul infrastructurii feroviare, amintim faptul că societatea este implicată în prezent în proiecte de infrastructură feroviară de mare anvergură, cum ar fi:

i Proiectul Trenului de..., implementat de Direcția Generală a Investițiilor în Infrastructură din cadrul Ministerului ...al..., care cuprinde o linie ferată de mare viteză, cu dublă linie, electrificată și semnalizată, lungă de 142 km;

ii Proiectul de construcție a tunelurilor rutiere și feroviare din sectorul..., implementat de Direcția Generală... Investiții în Infrastructură (..) din cadrul Ministerului ...al..., care presupune un tunel feroviar cu o singură

iii cale, având aproximativ..., 5 km lungime, precum și un tunel rutier cu galerii duble și configurație 2x2 benzi, cu o lungime de aproximativ..., 2 km și include aproximativ... m2 de suprastructură rutieră... metri de construcție de cale ferată.

iv In cadul acestor proiecte .. este implicat strict si doar in baza criteriilor mentionate in adresa autoritatii relevante (Anexa nr....), ceea ce confirmă faptul că nu este nevoie de vreo alta autorizare speciala.

**Concluzia... de evaluare**

In analiza răspunsului, comisia de evaluare constată că documentele prezentate de Asocierea ofertantă nu demonstrează îndeplinirea cerinței din Fișa de date privind prezentarea autorizațiilor/ agrementelor ... sau a... echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine... activitățile din domeniul infrastructurii feroviare.

Astfel, prin răspunsul la... de clarificări, ofertantul a precizat că în... nu există un regim de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările ... și că dreptul de a executa lucrări în domeniul feroviar rezultă din obiectul... de activitate al societății și din înregistrările efectuate la Camera... Comerț. In susținerea acestei afirmații au fost prezentate Certificatul de... seria C nr.... și Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul. Comisia reține însă că documentele prezentate nu reprezintă autorizații tehnice specifice domeniului feroviar și nu atestă îndeplinirea unor condiții tehnice, operaționale sau de siguranță similare celor impuse prin sistemul de autorizare ... reglementat de... nr.....

Certificatul de... seria C nr.... are caracter... și certifică faptul că operatorul economic este calificat să desfășoare activități de contractare în străinătate în anumite domenii de activitate, fără a constitui o autorizare tehnică... executarea... feroviare și fără a atesta verificarea și aprobarea unor condiții specifice infrastructurii feroviare, similare claselor de risc prevăzute de reglementările ....

De asemenea, Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul și referirea la codul .....01 - „ Construcții de căi ferate și metrou" reprezintă exclusiv dovezi privind obiectul de activitate declarat al societății și dreptul... de exercitare a activității comerciale, fără a constitui documente de autorizare tehnică ori documente echivalente cu agrementele/autorizațiile ... solicitate prin documentația de atribuire.

Comisia constată că noțiunea de „document echivalent" prevăzută în Fișa de date presupune existența unui act emis de o autoritate competentă din statul de origine care să ateste verificarea și autorizarea operatorului economic... desfășurarea activităților specifice infrastructurii feroviare în condiții tehnice și de siguranță comparabile cu cele reglementate de cadrul normativ .... Or, documentele prezentate nu probează existența unui asemenea proces de autorizare tehnică și nici echivalența funcțională cu sistemul de autorizare ....

Totodată, simpla susținere a ofertantului potrivit căreia în... nu există un sistem similar ... nu poate conduce automat la concluzia îndeplinirii cerinței, întrucât documentația de atribuire impunea prezentarea unor documente echivalente emise de autoritățile relevante, iar nu doar demonstrarea inexistenței unui regim de autorizare comparabil.

In ceea ce privește adresa emisă de ... -... de Stat din..., Comisia constată că aceasta are caracter informativ și explicativ privind cadrul juridic aplicabil în statul de origine, fără a reprezenta un act de autorizare tehnică individuală emis în favoarea operatorului economic... activitățile specifice solicitate prin documentația de atribuire.

Comisia reține că ofertantul a invocat, cu titlu exemplificativ, participarea societății .. la proiecte de infrastructură feroviară de amploare derulate în..., precum proiectul Trenului de... și proiectul tunelurilor rutiere și feroviare.... Cu toate acestea, aceste referiri au relevanță exclusiv sub aspectul experienței profesionale și al activității desfășurate anterior de operatorul economic, fără a constitui dovezi privind existența unor autorizații tehnice ori a unor documente echivalente cu autorizațiile/agrementele ... solicitate prin documentația de atribuire.

Mai mult, Comisia observă că proiectele indicate sunt proiecte executate pe teritoriul..., în cadrul sistemului național de reglementare aplicabil în statul de origine al operatorului economic, nefiind demonstrat faptul că respectivele lucrări au fost realizate în baza unor condiții de autorizare tehnică echivalente celor instituite prin legislația feroviară română sau europeană aplicabilă infrastructurii feroviare interoperabile.

Prin urmare, simpla participare la proiecte feroviare în statul de origine nu poate suplini obligația de a demonstra deținerea unor autorizații/agremente ... ori a unor documente echivalente, astfel cum acestea au fost solicitate expres prin Fișa de date a achiziției.

**Față de cele de mai sus, Comisia de evaluare constată că răspunsul la... de clarificări este neconcludent, întrucât documentele prezentate... ofertantul asociat .. nu demonstrează îndeplinirea cerinței privind deținerea unor autorizații/ agremente ori**

**documente echivalente, în sensul cerinței din Fișa de date și al... nr..... activitățile din domeniul infrastructurii feroviare ce fac obiectul contractului.**

In consecință, în temeiul dispozițiilor art.... alin. (4) din HG nr. 394/2016, Comisia de evaluare declară inacceptabilă oferta depusă de ofertantul... (Leader)... A.S.....

**întrebare comisia de evaluare:**

5. Având în vedere cerința din Fișa de date „în conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor prezenta autorizații/ agremente ... valabile la momentul prezentării " și termenul de răspuns la... de clarificare nr...., prelungit cu adresa nr....., respectiv..., vă solicităm să clarificați îndeplinirea cerinței de către următorii operatorii economici:

- **... .., documentele ... sunt valabile până la data de...:**
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...

**●..., documentele ... sunt valabile până la data de..., respectiv....**

-AUTORIZATIE DE FURNIZOR FEROVIAR...., emis la data..., valabilă până la...

-..... emis în data de..., valabilă până la...

- **... Subcontractantul ..., documentele ... su**nt valabile până la data de..., Nr. agrement: AT 3..., Emitent: ..., Data emiterii:..., Valabilitate: până la...., Nr. agrement: AT 301/2025, Emitent: ..., Data emiterii:..., Valabilitate: până la...

**Răspuns:**

Ofertantul menționează în răspuns:

In conformitate cu cerințele Documentației de Atribuire, Ofertantul a prezentat încă de la momentul depunerii ofertei, prin Anexa nr.... la Formularul nr. T, autorizațiile și agrementele ... valabile la data prezentării ofertei, emise în baza... nr.....

Documentele prezentate la momentul depunerii ofertei demonstrau îndeplinirea cerinței privind capacitatea tehnică și profesională nr...., astfel cum aceasta a fost solicitată prin Fișa de date.

In ceea ce privește situația... depuse..., la data de..... operatorii economici menționați în... dumneavoastră, respectiv:

- ...;
- ...;
- ....

Ofertantul a depus atât autorizațiile/agrementele ... anterior prezentate, cât și documente justificative privind inițierea procedurilor de autorizare/reautorizare în conformitate cu noul cadru legislativ intrat în vigoare în anul 2025, respectiv HG nr. 527/2025, HG nr. 529/2025 și reglementările subsecvente aplicabile.

Noul cadru legislativ menține valabilitatea... emise în baza... nr.... până la data expirării acestora, însă procedurile ulterioare de autorizare se realizează exclusiv potrivit noilor reglementări în vigoare.

In acest context... documentele care au expirat pe parcursul perioadei de evaluare a ofertelor, operatorii economici implicați au inițiat în termen procedurile necesare... obținerea noilor autorizații și agremente... aceleași domenii de activitate... care erau anterior autorizați.

**In susținerea acestui aspect, au fost prezentate... fiecare dintre cele trei societăți, cererile depuse către... emiterea noilor autorizații/agremente conform noii legislații aplicabile.**

Totodată, precizăm că procedura de autorizare presupune etape administrative și tehnice complexe, inclusiv verificări documentare, evaluări tehnice și inspecții efectuate de organismele competente din cadrul ..., aspect care influențează durata procesului de emitere a noilor documente.

- Relevant în acest sens este cazul Subcontractantului ..... care cererile de autorizare au fost depuse la data de..., iar noile agremente au fost emise de ... la data de..... transmiterii... justificative în cadrul prezentei proceduri. In acest sens, anexăm noile agremente emise... subcontractantul ..., în conformitate cu noul cadru legislativ aplicabil (Anexa nr....).
- In ceea ce privește societatea..., procedurile de autorizare sunt încă în curs de soluționare la nivelul autorității competente, iar în cadrul... suport (Folderul 04. Documente justificative_.../ 05. Autorizatii) din data de... au fost prezentate dovezile depunerii solicitărilor ...ente - 04. Cerere autorizatie ... nr... din.... (Anexa nr....).

- In ceea ce privește societatea ... ... ...A.Ș., procedura de autorizare se află încă în curs de soluționare la nivelul autorității competente, iar în cadrul... suport au fost prezentate dovezile depunerii solicitărilor ...ente (02. Documente justificative .../ 06. Autorizatii) din data de... au fost prezentate dovezile depunerii solicitărilor ...ente - 02. Cerere autorizare CamScanner... (1). (Anexa...)

Totodată, anexăm și documentele recepționate... din partea ... în cadrul... de acordare a agrementelor, ce atestă continuarea etapelor administrative ...ente procesului de autorizare în conformitate cu noul cadru legislativ aplicabil (Anexa nr....).

În concluzie, Ofertantul a îndeplinit cerințele Documentației de Atribuire prin prezentarea, la momentul depunerii ofertei, agrementelor ... valabile, emise în conformitate cu cadrul legislativ aplicabil la acel moment, respectiv... nr.....

... expirării acestora, reînnoirea sau prelungirea... nr...., întrucât noul cadru normativ intrat în vigoare în anul 2025 reglementează exclusiv emiterea noilor autorizații/ agremente potrivit noilor proceduri legislative aplicabile.

Prin urmare, operatorii economici nu se află în posibilitatea obiectivă de a obține, după expirare, documente emise în baza vechii reglementări, respectiv... nr...., cerința putând fi analizată exclusiv prin raportare la regimuljuridic tranzitoriu instituit de... legislație și la demersurile efectiv întreprinse... obținerea noilor autorizații.

In acest context, precizăm că Ofertantul a întreprins toate demersurile necesare... asigurarea conformării cu cerințele aplicabile, făcând dovada:

- îndeplinirii cerinței la momentul relevant stabilit prin documentația de atribuire;
- menținerii demersurilor de conformare;
- depunerii solicitărilor... emiterea noilor autorizații și agremente în conformitate cu legislația în vigoare.

Drept urmare, in lumina celor mai sus prezentate, precum si in conformitate cu prevederile Documentației de Atribuire, respectiv: „ Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/agremente ..., vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea autorizației/ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

Entitatea Contractantă va solicita ofertantului desemnat câștigător, înainte de smenarea contractului, prezentarea autorizației/ agrementului ..., valabile la momentul prezentării, inclusiv... operatorii economici străini. "

Având în vedere faptul că membrii asocierii dețin certificate echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării, precum și faptul că aceștia au întreprins diligențele necesare... obținerea agrementelor /autorizații, acestea urmând a fi prezentate anterior semnării contractului, apreciem că sunt îndeplinite cerințele prevăzute de Documentația de Atribuire..

Totodată, confirmăm că, pe durata execuției Contractului, toate activitățile... care legislația aplicabilă impune autorizare vor fi realizate exclusiv de operatori economici care dețin autorizațiile necesare, valabile la momentul executării acestora, în acord cu Declarația privind prelungirea..., depusă în cadrul ofertei (a se vedea... 31 din Fișierul 01.....

Independent de aspectele anterior menționate, dorim să precizăm, așa după cum am arătat în cuprinsul răspunsurilor noastre 1-3 că membrii Asocierii sunt deplin autorizați, în țările de origine, să execute lucrări în domeniul feroviar, ceea ce echivalează cu deținerea... echivalente... susținerea acestei cerințe.

Anexa nr.... - Cerere Autorizație ..... Anexa nr.... Anexa Nr....

**Concluzia... de evaluare**

Comisia de evaluare a analizat documentele prezentate de Asocierea ofertantă în vederea demonstrării îndeplinirii cerinței de calificare prevăzute în Fișa de date privind deținerea autorizațiilor/ agrementelor ..., valabile la momentul prezentării.

Prin cerința din Fișei de date, entitatea contractantă a stabilit în mod expres următoarele:

*„In conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportulferoviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor prezenta autorizații/ agremente ... valabile l a momentu l pr ezentării.*

*Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/ agremente ..., vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul*

*prezentării. Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantidui clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea autorizației/ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării. Entitatea Contractantă va solicita ofertantului desemnat câștigător, înainte de semnarea contractului, prezentarea autorizației/ agrementului ..., valabile la momentul prezentării, inclusiv... operatorii economici străini."*

Comisia reține că cerința documentației de atribuire instituie obligația menținerii valabilității autorizațiilor/ agrementelor nu doar la data depunerii ofertei, ci și la fiecare moment procedural relevant în care acestea sunt solicitate de entitatea contractantă, respectiv la prezentarea... justificative, înainte de finalizarea... și anterior semnării contractului.

În acest sens, prin DUAE, ofertantul declară pe propria răspundere că îndeplinește cerințele de calificare stabilite prin documentația de atribuire, iar documentele justificative solicitate... trebuie să confirme existența și menținerea valabilității acestor cerințe la momentul prezentării lor, în cazul în care unele expiră între cele două date, respectiv data limită de depunere a ofertelor și data prezentării acestora. Documentele doveditoare cu privire la aspectele declarate în DUAE cu privire la autorizațiile/ agrementele ..., trebuie prezentate doar de ofertantul clasat pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, la... de evaluare iar la acel moment ne putem referi ca fiind "momentul prezentării", la care face referire în documentația de atribuire.

Comisia constată că ofertantul însuși recunoaște, în cadrul răspunsului formulat, faptul că documentele menționate au expirat pe parcursul perioadei de evaluare, precizând că operatorii economici implicați au inițiat procedurile de reautorizare în conformitate cu noul cadru legislativ aplicabil, având în Vedere că... nr.... a fost abrogate la..... datei limită de depunere a ofertelor.

Documentele prezentate de ofertant în cadrul răspunsului constau în, cereri de autorizare/reautorizare, dovezi privind inițierea procedurilor administrative și corespondență purtată cu ... privind continuarea etapelor administrative.

Comisia constată că astfel de înscrisuri nu pot fi asimilate juridic autorizațiilor/ agrementelor ... solicitate prin Fișa de date și nu pot suplini lipsa unor documente valabile la momentul prezentării.

O cerere de reautorizare sau dovada inițierii unei proceduri administrative nu produce efectele juridice ale unei autorizații ori ale unui agrement tehnic feroviar valabil și nu conferă titularului dreptul de a fi considerat autorizat în sensul cerinței de calificare stabilite prin documentația de atribuire.

Comisia nu poate reține susținerea ofertantului potrivit căreia imposibilitatea obiectivă de reînnoire a... în baza Ordinului MTnr. 290/... ar conduce la considerarea cerinței ca fiind îndeplinită prin simpla depunere a cererilor de reautorizare.

Astfel, eventualele dificultăți generate de modificarea cadrului normativ sau de durata procedurilor administrative desfășurate de ... nu au aptitudinea de a modifica cerințele documentației de atribuire și nici de a permite... de evaluare, să considere îndeplinită o cerință de calificare, stabilită de entitatea contractantă prin documentația de atribuire, în lipsa... expres solicitate și valabile la momentul prezentării.

De altfel, documentația de atribuire nu prevede posibilitatea substituirii autorizațiilor/ agrementelor valabile cu dovezi privind inițierea demersurilor de reautorizare și nici instituirea unui regim derogatoriu aplicabil operatorilor economici aflați în procedură de reautorizare.

In ceea ce privește susținerile ofertantului referitoare la existența unor documente echivalente emise de autoritățile din..., comisia de evaluare nu poate lua în considerare această afirmație întrucât ofertantul nu a dovedit existența unor documente echivalente, așa cum reiese din răspunsul ofertantului la întrebarea nr.... și concluziile... de evaluare.

Având în vedere lipsa unor documente echivalente, ofertantul trebuia să demonstreze îndeplinirea cerinței inclusiv prin prezentarea unor autorizații/agremente ... emise în România, iar aceste documente trebuiau să respecte integral cerința expresă din documentația de atribuire, privind valabilitatea la momentul prezentării.

Prin adresa nr....., au fost solicitate clarificări cu privire la următoarele documente ..., care nu au fost valabile la momentul prezentării, respectiv...:

**... ... ..... A.Ș.:**

-... seria AT nr.... și
393/2025 aveau valabilitate până la data de...;

**...:**

- Autorizația de... seria.... era valabilă până la data de
...;
- ... seria ATnr. 105 7/... era valabil până la data de....

**... Subcontractantul ...:**

- ... 3... și AT 301/2025 aveau valabilitate până la data de....

În răspunsul nr...., ofertantul a transmis:

a) **... ... ..... A.Ș.:**

- Cerere de autorizare nr....
- Adresa nr..... emisă de ...

Comisia de evaluare nu poate accepta documentele transmise, întrucât ar fi încălcate prevederile documentației de atribuire, principiul transparenței și principiul tratamentului egal.

b) **...:**

- Cerere de autorizare nr....
- Chestionar autoevaluare... autorizația de furnizor din data...
- Declarație
- Documentație tehnică - Memoriul ethnic
- Borderou

Comisia de evaluare nu poate accepta documentele transmise, întrucât ar fi încălcate prevederile documentației de atribuire, principiul transparenței și principiul tratamentului egal. Comisia de evaluare reține și faptul că... este singurul operator economic care îndeplinește cerința nr.... .... - construcții-montaj / reparații clădiri cu specific....

c) **... Subcontractantul ...:**

- ... seria AT nr..... Sudarea șinelor cap la cap prin procedeul topirii intermediare și presiunii în capete cu mașina mobilă de sudat, emis la..., valabil până la data... seria AT nr..... sudarea șinelor prin procedee aluminotermice, emis la..., valabil până la data... Având în vedere schimbările legislative produse în perioada de desfășurării... de achiziție sectorială, comisia de evaluare acceptă... seria AT nr.... și... seria AT nr...., ca o continuitate a... seria AT nr.... și seria AT nr.....

Ofertantul menționează în răspunsul transmis:

Astfel, activitățile care fac obiectul cerinței de autorizare vor fi realizate exclusiv de către membrii Asocierii și/sau Subcontractanții care dețin autorizațiile necesare, după cum urmează:

- ...-activitățile 1, 2..... și 12 din cerință;
- ... - activitățile 4 și 9 din cerință;
- ...(Subcontractant) - activitățile 6, 7 și 8 din cerință;
- ... (Subcontractant) -activitatea 3 din cerință

Comisia de evaluare constată că ofertantul nu deține autorizații/ agremente ... valabile la momentul prezentării... justificative... următoarele cerințe:

1 construcții/reparații de cale ferată, clasa de risc IA (activitate realizată exclusiv de...)

2. construcție calea..., clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)

4. construcții/reparații lucrări de artă, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de.....)

5. construcți i / reparații terasamente, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)

9. construcții-monta j / reparații clădiri cu specific... (activitate realizată exclusiv de...)

10. construcții , reparații, consolidări tunele (activitate realizată exclusiv de...)

11 construcții, refacere puțuri de aerisire tunele (activitate realizată exclusiv de...)

12. hidroizolații, refacere gabarit tunele (activitate realizată exclusiv de...).

Prin urmare, Comisia constată că ofertantul nu a făcut dovada deținerii unor autorizații/ agremente ... sau documente echivalente valabile la momentul prezentării... justificative, astfel cum a fost solicitat expres prin documentația de atribuire... cerințele enumerate mai sus.

Cerința nr.... privind deținerea autorizațiilor/agrementelor ... reprezintă o cerință de calificare stabilită prin documentația de atribuire, a cărei verificare se realizează în două etape distincte, conform legislației în materia achizițiilor publice.

În prima etapă, la data depunerii ofertei, operatorul economic declară prin intermediul DUAE faptul că îndeplinește cerințele de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă. DUAE nu reprezintă însă documentul justificativ al îndeplinirii cerinței, ci doar o declarație preliminară pe propria răspundere prin care ofertantul confirmă că deține documentele și îndeplinește condițiile solicitate prin documentația de atribuire, practic ofertantul trebuia să dețină autorizații/agremente ... valabile la momentul depunerii ofertelor.

In etapa ulterioară, după aplicarea criteriului de atribuire și stabilirea clasamentului ofertelor, entitatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc prezentarea... justificative care să confirme cele declarate anterior prin DUAE. Tocmai în acest moment are loc verificarea efectivă a îndeplinirii cerințelor de calificare, prin raportare la documentele suport prezentate.

Prin urmare, sintagma „autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării", utilizată în cadrul Fișei de date, nu poate fi interpretată ca referindu-se exclusiv la data depunerii ofertei sau

la data completării DUAE. O asemenea interpretare ar lipsi de efect juridic dispoziția expresă potrivit căreia Entitatea Contractantă va solicita ofertantului clasat pe primul loc prezentarea... justificative înainte de finalizarea....

In mod logic și juridic, „ momentul prezentării" este momentul la care ofertantul clasat pe primul loc transmite documentele justificative solicitate de comisia de evaluare... confirmarea celor declarate prin DUAE. In această etapă, documentele prezentate trebuie să fie valabile și apte să dovedească îndeplinirea cerinței de calificare.

Astfel, simpla împrejurare că anumite autorizații sau agremente ... erau valabile la data depunerii ofertei nu este suficientă... a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare, în situația în care, la momentul prezentării... justificative solicitate de entitatea contractantă, acestea nu mai erau valabile.

Documentele justificative prezentate... trebuie să confirme și să susțină declarațiile formulate prin DUAE. In lipsa unor autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării... suport, declarația inițială din DUAE nu mai este confirmată prin documente justificative corespunzătoare, iar cerința de calificare nu poate fi considerată îndeplinită.

Această interpretare este conformă atât cu mecanismul legal de verificare a cerințelor de calificare prin intermediul DUAE, cât și cu formularea expresă a documentației de atribuire, care impune în mod distinct prezentarea autorizațiilor/agrementelor ... valabile la momentul prezentării... justificative solicitate de entitatea contractantă.

... sintagmei „ valabile la momentul prezentării" din Fișa de date este susținută și de practica jurisdicțională relevantă pronunțată în legătură cu același proiect - „Reabilitarea liniei feroviare... - Caransebeș ", în procedura ogranizată... atribuirea loturilor 1 și 2.

Cerințele privind prezentarea autorizațiilor/ agrementelor ... sau a... echivalente au fost formulate în mod identic în cadrul documentațiilor de atribuire ...ente loturilor proiectului, având același conținut, aceeași finalitate și același regim juridic aplicabil.... și aplicarea cerințelor de calificare trebuie realizate într-o manieră unitară și coerentă la nivelul întregului proiect de investiții, cu respectarea principiilor tratamentului egal, transparenței și predictibilității procedurilor de achiziție publică.

Astfel, prin Hotărârea nr...., Curtea de Apel București a statuat în mod expres că:

*"• La momentul depunerii ofertei, a indicat, concret, documentele depuse atât de membrii asocierii, cât și de subcontractanții responsabili... unele dintre lucrări, declarând capacitatea legală, tehnică, de realizare a activităților care le reveneau; data depunerii ofertelor (care este, desigur, și data completării DUAE) este....*

*• Documentele doveditoare cu privire la aspectele declarate în DUAE cu privire la autorizațiile/agrementele ... au fost prezentate de către la data de...; la acel moment ne putem referi ca fiind "momentul prezentării", despre care documentația de atribuire face vorbire.... fiecare dintre membrii asocierii și subcontractanții săi, ofertantul a depus documentele doveditoare cu privire la aspectele anterior declarate în DUAE, respectiv acele autorizații și agremente care corespund tipidui de lucrări aflate în responsabilitatea lor."*

Deși respectivele hotărâri nu produc autoritate de lucru judecat în prezenta procedură, întrucât nu există identitate de părți, obiect și cauză, comisia de evaluare constată că raționamentul juridic și... dată cerinței de calificare sunt pe deplin relevante în contextul prezentei proceduri, având în vedere identitatea de reglementare, identitatea formulării cerinței din Fișa de date și apartenența tuturor procedurilor la același proiect investițional.

Comisia de evaluare are în vedere faptul că, în cadrul procedurilor ...ente loturilor 1 și 2 ale aceluiași proiect de investiții, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, prin... nr...../... /.../... /.../... din..., menținută prin Hotărârea Curții de Apel București Hotărâre 702/..., a reținut că autorizațiile și agrementele ... trebuie să fie valabile atât la momentul depunerii ofertelor, aspect declarat prin DUAE, cât și la momentul prezentării... justificative solicitate de autoritatea contractantă, inclusiv în ipoteza în care acestea expiră pe parcursul perioadei de evaluare.

În consecință... asigurarea unei aplicări uniforme și nediscriminatorii a cerințelor documentației de atribuire în cadrul proiectului „Reabilitarea liniei feroviare... - Caransebeș", comisia de evaluare constată că autorizațiile/ agrementele ... prezentate trebuiau să fie valabile atât la momentul depunerii ofertei, cât și la momentul prezentării... justificative solicitate în etapa de evaluare.

Or, în prezenta procedură, documentele ... prezentate de ofertantul... (Leader)... A.S...., YDA ..... ... erau expirate la data transmiterii... justificative și a răspunsului la... de clarificări, iar simpla depunere a cererilor de reautorizare nu poate suplini lipsa unor autorizații/ agremente valabile, neproducând efectele juridice ale acestora.

In consecință, în temeiul dispozițiilor art. 1... alin. (2) lit. b) din HG nr. 394/2016, Comisia de evaluare declară inacceptabilă oferta depusă de ofertantul... (Leader)... A.S...., YDA ..... ...,

întrucât ofertantul nu îndeplinește Cerința 9: Autorizații/..., solicitată prin documentația de atribuire...:

1. construcții/reparații de cale ferată, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)
2.construcție calea..., clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)
4. construcții/reparații lucrări de artă, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de.....)
5. construcții/reparații terasamente, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)
9. construcții-montaj/reparații clădiri cu specific... (activitate realizată exclusiv de...)
10. construcții , reparații, consolidări tunele (activitate realizată exclusiv de...)
11. construcții, refacere puțuri de aerisire tunele (activitate realizată exclusiv de...)
12. hidroizolații , refacere gabarit tunele (activitate realizată exclusiv de...).

In conformitate cu prevederile art.1... alin. (1) din HG nr. 394/2016, comisia de evaluare respinge oferta depusă de ofertantul... (Leader), ..... A.S...., ..... ...."

Modalitatea și termenele de contestare sunt cele prevăzute în Legea nr. 101/ 2016, cu modificările și completările ulterioare.

Din economia celor mai sus redate se reține că motivul reținut de achizitoarea privind neîndeplinirea Ce*rinței 9: Autorizații/..., solicitată* prin documentația de atribuire l-a reprezentat faptul că documentele ... prezentate de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. erau expirate la data transmiterii... justificative și a răspunsului la... de clarificări, iar simpla depunere a cererilor de reautorizare nu poate suplini lipsa unor autorizații/agremente valabile, neproducând efectele juridice ale acestora, astfel:

1. construcții/reparații de cale ferată, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)
2. construcție calea..., clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)
4. construcții/reparații lucrări de artă, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de.....)
5. construcții/ reparații terasamente, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)
9. construcții-montaj/reparații clădiri cu specific... (activitate realizată exclusiv de...)
10. construcții , reparații, consolidări tunele; (activitate realizată exclusiv de...)
11. construcții, refacere puțuri de aerisire tunele; (activitate realizată exclusiv de...)
12. hidroizolații , refacere gabarit tunele (activitate realizată exclusiv de...).

Asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. susține, pe de o parte, că cerința referitoare la prezentarea autorizațiilor sau agrementelor ... este îndeplinită prin documentele emise de autoritățile competente din..., pe care aceasta le califică drept documente echivalente, în sensul document*ației de atribuire. A*stfel, asocierea contestatoare consideră că, în aceste condiții, entitatea contractantă ar fi interpretat în mod restrictiv cerința din fișa de date și ar fi exclus în mod nelegal posibilitatea operatorilor economici străini de a demonstra îndeplinirea cerinței prin alte documente decât autorizațiile sau agrementele emise de ...- .... Pe de altă parte, contestatoarea susține că cererile de reautorizare trebuiau avute în vedere, în contextul specific al... și al modificărilor legislative intervenite, în ceea ce privește situația... depuse la momentul depunerii și clarificării... suport DUAE, la data de..... cei trei (3) operatori economici:

- ... ..... A.Ș.,
-....,
- ...,

... care precizează că a depus atât autorizațiile/agrementele ... anterior prezentate, cât și documente justificative privind inițierea procedurilor de autorizare/reautorizare în conformitate cu noul cadru legislativ intrat în vigoare în anul 2025, respectiv HG nr. 527/2025, HG nr. 529/2025 și reglementările subsecvente aplicabile.

Raționamentul conturat de autoarea contestației vizavi de îndeplinirea cerinței, pe considerentul că en*titatea contractantă a ignorat faptul că asocierea ... a depus atât autorizații și agremente ... valabile la momentul depunerii ofertei, cât și documentele echivalente emise de autoritățile competente din..., precum și dovezi complete privind inițierea procedurilor de autorizare și reautorizare în noul cadru legislativ aplicabil, nu este judicio*s și nu va fi reținut de Consiliu în soluționare din considerentele mai jos expuse.

Cerința a cărei pretinsă neîndeplinire este reclamată se regăsește astfel formulată la nivelul fișei de date:

Informatii si/sau nivel(uri) minim(e) necesare... evaluarea respectarii cerintelor mentionate:

**Cerința 9: <u>Autorizații/...</u>**

Criteriu selectie:

Calificări educaționale și profesionale relevante

Modalitatea de indeplinire:

**Cerința 9: Autorizații/...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine**

În conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor **prezenta autorizații/ agremente ... valabile la momentul prezentării.**

Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/ agremente ..., **vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentarii** (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

**Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea.../ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentarii (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).**

**Entitatea Contractantă va solicita ofertantului desemnat câștigător, înainte de semnarea contractului, prezentarea.../agrementului ..., valabile la momentul prezentarii, inclusiv... operatorii economici străini.**

**În cazul asocierilor, cerința trebuie îndeplinită de fiecare asociat... partea de contract pe care o realizează.**

Ofertanții care dețin autorizații/agremente ... a căror valabilitate expira înainte de încetarea contractului vor depune un angajament ferm ce va stipula ca în cazul în care va fi declarat câstigator va obtine prelungirea.... Informatiile cuprinse in autorizatiile/ agrementele... servicii de proiectare si executie lucrari in domeniul infrastructurii feroviare - cu exceptia metroului si tramvaiului, sa fie actualizate la data prezentarii acestor autorizatii.

Recomandăm consultarea site-ului www.....ro, http: //..

**Nota:**

1. Documentele emise în altă limbă, trebuie să fie însoțite de traducerea autorizata în limba româna.

2**. În cazul asocierii mai multor operatori economici care participa în comun la procedura de atribuire, cerințele privind capacitatea tehnică și profesională se considera îndeplinite dacă aceștia demonstrează că dispun de respectivele documente și/sau ca unul dintre membrii asocierii deține autorizația solicitată, după caz, cu condiția ca respectivul membru sa execute partea din contract... care este solicitată autorizația respectiva (art. 58, alin. (1) din HG 394/2016).**

3. În cazul în care ofertantul/candidatul sau operatorii economici care participa în comun la procedura de atribuire subcontractează o parte din contractul sectorial care urmează să fie atribuit, in cadrul criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și profesionala, **cerință referitoare la prezentarea unor autorizații specifice se considera îndeplinită dacă subcontractantul nominalizat deține autorizația solicitată prin documentația de atribuire, cu condiția ca acesta să execute partea din contract... care este solicitată autorizația respectivă (art. 58, alin. (2) din HG 394/2016).**

4. Cerința nu poate fi îndeplinită prin intermediul unei alte persoane (terț susținător).

**5.... îndeplinirea cerinței vor fi luate în considerare inclusiv specificațiile tehnice ale autorizațiilor/agrementelor ....**

6. În conformitate cu prevederile OMT nr...., economici români vor prezenta Autorizații și..., iar operatorii economici străini doar....

**Modalitatea de îndeplinire și aplicabilitatea în cadrul....**

Ofertantul unic/ ofertantul asociat/ terțul susținător va completa, DUAE - secțiunea "Criteriile de selecție" - punctul A "Indicație globală... toate criteriile de selecție".

În ceea ce privește "Criteriile de selecție" - punctul A "Indicație globală... toate criteriile de selecție", entitatea contractantă solicita Ofertantului unic/Ofertantului asociat/Terțului susținător să declare dacă îndeplinește sau nu toate criteriile de selecție stabilite în documentele achiziției și menționate în anunțul de participare.

Ofertantul clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire va prezenta, anterior atribuirii contractului, la... Entității Contractante, documentele justificative care probează îndeplinirea cerinței.

Documentele suport DUAE sunt: **Autorizațiile/ agrementele...:**

1.construcții/reparații de cale ferată, clasa de risc 1A

2.construcție calea..., clasa de risc 1A

3.sudarea aluminotermică a șinelor, clasa de risc 1A

4.construcții/reparații lucrări de artă, clasa de risc 1A

5.construcții / reparații terasamente, clasa de risc 1A

6.construcții-montaj / reparații instalații feroviare SCB, clasa de risc 1A

7.construcții-montaj / reparații instalații de telecomunicații feroviare (TTR)

8.construcții-montaj / reparații instalații energoalimentare si linie de contact, (IFTE) CDS, electrice interioare și exterioare introdusa

9.construcții-montaj / reparații cladiri cu specific...

10.constructii, reparatii, consolidări tunele;

11.constructii, refacere puturi de aerisire tunele;

12.hidroizolatii, refacere gabarit tunele.

Recomandam consultarea site-ului www.....ro, http: //www.....ro/onfr/documents/clase_risc.html

Referințe vizavi de **Cerința 9: Autorizații/... se regăsesc** în mod similar și la nivelul caietului de sarcini.

Achizitoarea a pus la dispoziția ofertanților și F*ormularul T LOT 3 -...* TEHNICA.

Analizând modalitatea de elaborare a cerinței de calificare **Autorizații/...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, Consiliul cons**tată că ofertanții trebuiau să facă dovada că dețin Autorizații/...***, iar domeniul infrastructur***ii feroviare... atestare/autorizare trebuie să fie în concordanță cu specialitățile infrastructurii feroviare menționate în caietul de sarcini, specialități la care se vor executa lucrările ce urmează a se proiecta, motivat de faptul că, potrivit dispozițiile legale incidente indicate, în domeniul transportului feroviar și cu metroul produsele și/sau serviciile destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere si de reparare a infrastructurii feroviare si a materialului rulant... a fi admise din punct de vedere tehnic, trebuie să fie realizate de agenți economici autorizați si supravegheati din punct de vedere tehnic, denumiți în continuare furnizori feroviari, care fac dovada omologării tehnice feroviare sau, după caz, a deținerii unui agrement tehnic feroviar... fiecare produs și/sau serviciu furnizat.

Se reține și modalitatea în care organizatoarea... a justificat în cadrul Strategiei *de contractare nr.... rațiunea solicitării Cerințe*i 9: Autorizații/...:

**Justificarea cerinței**

Conform art. 186 din Legea nr. 99/2016, Entitatea Contractantă solicită operatorului economic să prezinte documente relevante care să dovedească forma de înregistrare ca persoană fizică sau juridică și, după caz, de atestare ori apartenența din punct de vedere profesional (respectiv ...), în conformitate cu cerințele legale din țara în care este stabilit operatorul economic.

**Domeniul infrastructurii feroviare... atestare/autorizare trebuie să fie în concordanță cu specialitățile infrastructurii feroviare menționate în Caietul de sarcini, specialități la care se vor executa lucrările ce urmează a se proiecta.**

In conformitate cu Ordonanța nr. 39/2000... stabilirea și sancționarea unor fapte contravenționale în operațiunile de transport feroviar și cu metroul, consolidată și modificată, art. 2, constituie contravenție, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit, legii penale, să constituie infracțiuni, următoarele fapte: furnizarea de servicii (pct.41) și, respectiv, achiziționarea sau utilizarea în activitățile de construcție și modernizare a infrastructurii feroviare a serviciilor (pct.42) fără respectarea reglementărilor specifice obligatorii cu privire la autorizarea sau la certificarea de conformitate, omologarea, agrementarea tehnică ori inspecția tehnică. Entitatea Contractantă dorește să atribuie contractul unui ofertant care respectă legislația în vigoare și furnizează un serviciu eligibil.

Ordinul nr....90/... „Privind privind admiterea tehnica a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul publicat in... nr.... bis din..., la articolul 1, aliniat 1, prevede: ”În domeniul transportului feroviar *și cu metroul produsele și/sau serviciile destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere si de reparare a infrastructurii feroviare si a materialului rulant... a fi admise din punct de vedere tehnic, trebuie să fie realizate de agenți economici autorizați si supravegheati din punct de vedere tehnic, denumiți în continuare furnizori feroviari, care fac dovada omologării tehnice feroviare sau, după caz, a deținerii unui agrement tehnic feroviar... fiecare produs și/sau serviciu furnizat."*

La articolul 1 aliniatul 2 din același act normativ este specificat:

*Autorizarea si supravegherea, din punct de vedere tehnic, a furnizorilor feroviari, omologarea tehnica feroviara și emiterea agrementelor tehnice feroviare se efectuează de către Autoritatea Feroviara Română - ..., denumita în continuare ..., în calitate de organism desemnat de... și/sau serviciilor și... a realiza activități de inspecție tehnica feroviara în domeniul transportului feroviar și cu metroul.*

Ținând cont de cele prezente, precum și obligativitatea îndeplinirii cerințelor legale prevăzute în Ordinul 290/..., inclusiv prevederile art. 7, alin. (1) „...., precum și alți agenți economici care își desfășoară activitatea în domeniul transportului feroviar și cu metroul pot încheia contracte... procurarea produselor și/sau serviciilor feroviare critice, necesare în vederea desfășurării activităților prevăzute la art. 1, numai cu agenți economici care îndeplinesc prevederile prezentului ordin, rezultă în mod clar și fară echivoc, obligativitatea deinterii de către ofertant/ ofertant asociat/ ter**ț/ subcontractant, a agrementelor/ autorizațiilor …, individual... partea/ părțile din contract pe care urmează să le execute.**

Necesitatea impunerii cerinței provine și are strânsă legătură cu prevederile O*rdinului Ministerului Transporturilor nr...., legis*lația aplicabilă cu privire la agrementarea tehnică feroviară la data documentației de atribuire, potrivit cărora:

Art. 1 alin. (1)

În domeniul transportului feroviar și cu metroul produsele și/sau serviciile destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... a fi admise din punct de vedere tehnic, trebuie să fie realizate de agenți economici autorizați și supravegheați din punct de vedere tehnic, denumiți în continuare furnizori feroviari, care fac dovada omologării tehnice feroviare sau, după caz, a deținerii unui agrement tehnic feroviar... fiecare produs și/sau serviciu furnizat.

Art. 2 alin (2)

Prestarea serviciilor privind întreținerea materialului rulant, precum și construirea, modernizarea, repararea și întreținerea infrastructurii de transport feroviar și cu metroul, denumite în continuare servicii feroviare critice, poate fi efectuată numai de către furnizorii feroviari, dacă aceștia fac dovada că dețin un agrement tehnic... fiecare serviciu prestat.

Art. 7 alin. (1)

**...**, societățile comerciale regionale de transport feroviar public de călători, Societatea Națională de... de... "...., precum și alți agenți economici care își desfășoară activitatea în domeniul transportului feroviar și cu metroul pot încheia contracte... procurarea produselor și/sau serviciilor feroviare critice, necesare în vederea desfășurării activităților prevăzute la art. 1, numai cu agenți economici care îndeplinesc prevederile prezentului ordin.

În egală măsură, *Ordonanța Guvernului nr....0/... privind autorizarea operatorilor economici din domeniul feroviar* prevede:

Art. 1

(1) Prezenta ordonanță stabilește cadrul de autorizare a operatorilor economici în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, așa cum sunt definite la art. 2.

(2) **Dispozițiile prezentei ordonanțe sunt obligatorii... operatorii economici care desfășoară activități în cel puțin unul dintre domeniile prevăzute la alin. (1) și care au obligația asigurării îndeplinirii cerințelor... realizarea sau furnizarea unor produse și/sau servicii de calitate, cu resp**ectarea legislației și a reglementărilor tehnice specifice aplicabile, potrivit responsabilității fiecăruia, în activitățile de proiectare, verificare tehnică a proiectelor, producere și furnizare de produse și servicii... materialul rulant și infrastructura din domeniile feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, precum și... proprietarii sau deținătorii de linii ferate industriale și căi ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, de execuție și recepție a..., precum și în etapele de exploatare și intervenție, dacă este cazul, a acestora.

(3) Autorizarea operatorilor economici constituie o necesitate obiectivă în ceea ce privește evaluarea și comportarea, în exploatare, a modului de realizare a produselor, serviciilor și proceselor din domeniile feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, prin intermediul Autorității... - ..., denumită în continuare ..., prin care statul asigură respectarea cerințelor tehnice specifice... produsele și serviciile furnizate și/sau utilizate în aceste domenii, precum și o condiție obligatorie în vederea participării acestora la achizițiile publice din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic..

În cazul prezentei... a fost prevăzut explicit de entitatea contractantă...:

Autorizații/...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine în conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor prezenta autorizații/ agremente ... valabile la momentul prezentării.

**Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/ agremente ..., vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentarii (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).**

Așa cum rezultă din modalitatea de elaborare a cerinței reiese că, scopul cerinței privind ***Autorizatii/... poate fi at***ins, doar prin prezentarea *autorizațiilor și agrementelor ... prevăzute* de Ordinul ministrului transporturilor nr.... care nu reprezintă simple documente de înregistrare sau de autorizare generală a unei societăți comerciale, ci constituie documente tehnice emise în urma... îndeplinirii unor condiții specifice... executarea anumitor categorii de activități în domeniul infrastructurii feroviare. Acestea sunt acordate... activități determinate, încadrate în clase de risc, și certifică faptul că operatorul economic îndeplinește cerințele tehnice, organizatorice și profesionale necesare desfășurării respectivelor activități.

Altfel spus, cerința nu privea existența unui document care să permită desfășurarea activităților de construcții în..., ci existența unor documente care să corespundă autor*izărilor specifice enumerate expres în fișa de date, respectiv autorizații/agremente ...ente unor activități distincte, încadrate în clase de risc și corespunzătoare specialităților ce urmau să fie executate în cadrul contractului.*

Conform art. 2 lit. a) din OG nr. 30/2024, autorizarea operatorilor economici, persoane juridice române sau străine reprezintă procesul *"prin care se atestă că un operator economic are capabilitatea tehnică de a furniza*

*serviciile și/sau produsele sau de a fabrica produsele... care este necesară autorizarea".*

Un furnizor feroviar autorizat nu poate să execute serviciile feroviare critice **decât dacă face dovada agrementului tehnic feroviar... acel serviciu. Ia**r un agrement tehnic feroviar, potrivit art. 2 din Anexa 5 la Ordinul 290/..., reprezintă "documen*tul care definește caracteristicile si performanțele tehnice, precum și aptitudinea de utilizare a produselor si/sau serviciilor feroviare critice specificate în agrementul tehnic respectiv".*

Așadar, prin comparație, autorizația de furnizor feroviar are un obiect distinct si specific, întrucât certifică capabilitatea tehnică a operatorului economic de a executa categoriile de lucrări expres prevăzute în autorizație, acestea fiind corelate cu agremente tehnice feroviare, emise separat... fiecare activitate din autorizație, care atestă conformitatea produselor si serviciilor ...ente.

Cerința 9 din fișa de date solicită prezentarea de autorizații/agremente ... ori documente echivalente... 12 tipuri de lucrări expres menționate. Nu există nicio legătură între aceste tipuri de lucrări si documentele cu un conținut generic prezentate de asocierea contestatoare în care singura referire la domeniul feroviare este o mențiune a căilor ferate în cadrul unei exemplificări.

Emiterea autorizațiilor și agrementelor ... presupun o procedură complexă și de durată în care se fac verificări și teste atât cu privire la operatorul economic solicitant, cât și la serviciul pe care dorește să îl execute.

Din analiza... membrilor... de evaluare se reține faptul că aceștia au solicit clarificări asocierii ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. sub aspectul modalității de îndeplinire a cerinței 9 privind Autorizații/..., iar răspunsurile furnizate ***de asociere au fost anali***zate cu ocazia elaborării Procesului-verbal nr.... de evaluare a ofertelor, Proc*esului-verbal nr.... înregistrat la entitatea contractanta sub nr.... și avizat de AN*AP cu Avizul conform condiționat nr.... și... î*n Procesul-verbal nr*.... înregistrat la entitatea contractanta sub nr.... și avizat de ANAP cu Avizul conform necondiționat nr*....):*

Consiliul apreciază a fi util a reda în integralitate modalitatea în care membrii... de evaluare au consemnat analiza efectuată:

**Întrebare comisia de evaluare:**

**3. CERTIFICAT DE ANTREPRENOR STRĂIN seria C nr…. - emis la data… de……, Urbanizării și schimbărilor climatice prin care se certifică faptul că … … .. A.Ș. este calificată să presteze servicii de contractare în străinătate, în domeniile specificate în document, și anume:**

- Construcții, instalații, lucrări de întreținere și reparații-..., Construction, Maintenance and...
- Producție industrială și tehnologică, lucrări de instalare și asamblare - Industrial and..., Installation and...
- Proiect - Inginerie - Lucrări de consultanță Design - Engineering -...
- Exploatare, gestionare, întreținere și lucrări de întreținere Operation, Management...,

**vă solicităm să clarificați dacă activitățile autorizate/calificate vizează domeniul feroviar ori activități supuse unui regim de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările …, cu documente emise de autoritățile relevante.**

**Răspuns:**

Ofertantul menționează în răspuns:

Certificatul de... seria C nr...., emis la data de... de către..., Urbanizării și... din..., atestă categoriile de lucrări și servicii... care ... ... ...A.Ș. este calificată să contracteze și să execute lucrări la nivel internațional, respectiv:

Construcții, instalații, lucrări de întreținere și reparații,

Producție industrială și tehnologică, lucrări de instalație și asamblare,

Proiect - Inginerie - Lucrări de consultanță,

Exploatare, gestionare, întreținere și lucrări de întreținere.

Aceste domenii sunt definite de Comunicatul privind Certificatul de Antreprenoriat în Străinătate (Comunicatul nr....1) (vă rugăm să îl regăsiți atașat în Anexa 2) publicat în... al... - data 25/09/... Nr...., modificat la data 03/02/... Nr.... și... Nr.... (ediție bis): l

Articolul 8 - (1)... de Contractare în Străinătate sunt specificate mai jos:

Lucrări de construcții, amenajări, întreținere și reparații, Lucrări de fabricație, instalare și montaj industrial și tehnologic, Lucrări de exploatare, administrare, întreținere și conservare, Lucrări de proiectare, inginerie și consultanță.

In plus, Articolul 9 alin. (2) prevede faptul că: „... proiectele specificate la literele (a), (b) și (c) din primul paragraf al Articolului 8, se eliberează un "Certificat de Contractare în Străinătate" fără limită companiilor a căror valoare a contractelor depășește 5... milioane dolari SUA. "

Procedura de definire a obiectului de activitate al Companiei este, de asemenea, prevăzută la Articolul 14 alin. (3): „... obține următoarele documente în format electronic: extrasul din registrul comerțului care indică statutul juridic principal al solicitantului, informațiile de identificare, specimenul de semnătură, înregistrarea la o Cameră de Comerț sau Industrie, dovada experienței de lucru... proiectele finalizate în țară și raportul de evaluare a Contractorului. Orice informații sau documente care nu pot fi obținute de Minister din aceste surse vor fi solicitate separat de la solicitant. (Modificare din data de..., publicată în....). "

Așadar, lucrările la care Certificatului de... face referire sunt cele pe care titularul Certificatului este autorizat să le execute, conform înregistrărilor din Registrul Comerțului. Lucrările pe care ... ... ...A.Ș. este autorizat să le execute sunt cele mentionate in obiectul de activitate al societății, astfel după cum acesta rezultă din Certificatul de Activitate (Certificatul de înregistrare la Camera... Comerț din Istanbul), emis la data de..., document depus anterior în cadrul Clarificării transmise la data de..., în folderul: „02. Documente justificative... / 02. Capacitatea de exercitare a activității profesionale / 04. Certificat de Activitate ".

Certificatul de Activitate menționat enumeră activitățile autorizate ale societății prin raportare la codurile ... utilizate... clasificarea activităților economice conform nomenclatorului....

În cadrul activităților autorizate este inclus în mod expres codul ...:....01 - Construcții de căi ferate și metrou

Totodată, certificatul precizează că societatea este autorizată să execute: „ Prestarea tuturor tipurilor de servicii de instalare și întreținere a construcțiilor, cum ar fi baraje, drumuri, tuneluri, căi ferate, poduri, fabrici, clădiri în țară și în străinătate, precum și servicii de asamblare a instalațiilor metalice, proiecte electrice și de automatizare, planificare, fezabilitate, servicii de inginerie și consultanță tehnică. "

Prin urmare, activitățile autorizate/calificate conform... emise de autoritățile competente din... includ în mod explicit lucrări din domeniul feroviar, inclusiv construcții de căi ferate, metrou și tuneluri si clădiri.

Documentele prezentate reprezintă documente oficiale emise de autoritățile competente din statul de origine al operatorului economic și demonstrează dreptul societății ... ... ...A.Ș. de a desfășura activități specifice domeniului feroviar.

In ceea ce privește existența certificărilor echivalente în țara de origine, precizăm faptul ca în... realizarea activităților și execuția... în domeniul feroviar nu este supusă unui regim suplimentar de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările ....

În acest, în susținerea acestui răspuns, am adresat o solicitare autorităților relevante- ... -... de Stat din..... confirmarea situației descrise în acest răspuns, și vă anexăm prezentei răspunsul primit din partea acestora, răspuns prin care se confirmă, faptul că, potrivit reglementărilor aplicabile în..., dreptul și capacitatea de a efectua lucrări în sectorul feroviar nu depind de o certificare specifică (echivalentă cu cea instituită prin reglementările ...), precum și condițiile pe care o companie trebuie să le îndeplinească în ..... execuția... feroviare. (Anexa nr....)

In concluzie, ... ... ...A.Ș. este autorizată de instituțiile turcești să execute toate tipurile de lucrări de construcții feroviare, de tuneluri și clădiri.

Cu titlu exemplificativ, în scopul ilustrării activității desfășurate de ... ... ...A.Ș. în domeniul infrastructurii feroviare, amintim faptul că societatea este implicată în prezent în proiecte de infrastructură feroviară de mare anvergură, cum ar fi:

i Proiectul Trenului de..., implementat de Direcția Generală a Investițiilor în Infrastructură din cadrul Ministerului ...al..., care cuprinde o linie ferată de mare viteză, cu dublă linie, electrificată și semnalizată, lungă de 142 km;

ii Proiectul de construcție a tunelurilor rutiere și feroviare din sectorul..., implementat de Direcția Generală... Investiții în Infrastructură (...) din cadrul Ministerului ...al..., care presupune un tunel feroviar cu o singură

iii cale, având aproximativ..., 5 km lungime, precum și un tunel rutier cu galerii duble și configurație 2x2 benzi, cu o lungime de aproximativ..., 2 km și include aproximativ... m2 de suprastructură rutieră... metri de construcție de cale ferată.

iv In cadul acestor proiecte ... ... ...A.Ș. este implicat strict si doar in baza criteriilor mentionate in adresa autoritatii relevante (Anexa nr....), ceea ce confirmă faptul că nu este nevoie de vreo alta autorizare speciala.

**Concluzia... de evaluare**

In analiza răspunsului, comisia de evaluare constată că documentele prezentate de Asocierea ofertantă nu demonstrează îndeplinirea cerinței din Fișa de date privind prezentarea autorizațiilor/ agrementelor ... sau a... echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine... activitățile din domeniul infrastructurii feroviare.

Astfel, prin răspunsul la... de clarificări, ofertantul a precizat că în... nu există un regim de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările ... și că dreptul de a executa lucrări în domeniul feroviar rezultă din obiectul... de activitate al societății și din înregistrările efectuate la Camera... Comerț. În susținerea acestei afirmații au fost prezentate Certificatul de... seria C nr.... și Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul. Comisia reține însă că documentele prezentate nu reprezintă autorizații tehnice specifice domeniului feroviar și nu atestă îndeplinirea unor condiții tehnice, operaționale sau de siguranță similare celor impuse prin sistemul de autorizare ... reglementat de... nr.....

Certificatul de... seria C nr.... are caracter... și certifică faptul că operatorul economic este calificat să desfășoare activități de contractare în străinătate în anumite domenii de activitate, fără a constitui o autorizare tehnică... executarea... feroviare și fără a atesta verificarea și aprobarea unor condiții specifice infrastructurii feroviare, similare claselor de risc prevăzute de reglementările ....

De asemenea, Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul și referirea la codul .....01 - „ Construcții de căi ferate și metrou" rep**rezintă exclusiv dovezi privind obiectul de activitate declarat al societății și dreptul... de exercitare a activității comerciale, fără a** constitui documente de autorizare tehnică ori documente echivalente cu agrementele/autorizațiile ... solicitate prin documentația de atribuire.

Comisia constată că noțiunea de „document echivalent" prevăzută în Fișa de date presupune existența unui act emis de o autoritate competentă din statul de origine care să ateste verificarea și autorizarea operatorului economic... desfășurarea activităților specifice infrastructurii feroviare în condiții tehnice și de siguranță comparabile cu cele reglementate de cadrul normativ .... Or, documentele prezentate nu probează existența unui asemenea proces de autorizare tehnică și nici echivalența funcțională cu sistemul de autorizare ....

Totodată, simpla susținere a ofertantului potrivit căreia în... nu există un sistem similar ... nu poate conduce automat la concluzia îndeplinirii cerinței, întrucât documentația de atribuire impunea prezentarea unor documente echivalente emise de autoritățile relevante, iar nu doar demonstrarea inexistenței unui regim de autorizare comparabil.

In ceea ce privește adresa emisă de ... -... de Stat din..., Comisia constată că aceasta are caracter informativ și explicativ privind cadrul juridic aplicabil în statul de origine, fără a reprezenta un act de autorizare tehnică individuală emis în favoarea operatorului economic... activitățile specifice solicitate prin documentația de atribuire.

Comisia reține că ofertantul a invocat, cu titlu exemplificativ, participarea societății ... ... ...A.Ș. la proiecte de infrastructură feroviară de amploare derulate în..., precum proiectul Trenului de... și proiectul tunelurilor rutiere și feroviare.... Cu toate acestea, aceste referiri au relevanță exclusiv sub aspectul experienței profesionale și al activității desfășurate anterior de operatorul economic, fără a constitui dovezi privind existența unor autorizații tehnice ori a unor documente echivalente cu autorizațiile/agrementele ... solicitate prin documentația de atribuire.

**Mai mult, Comisia observă că proiectele indicate sunt proiecte executate pe teritoriul..., în cadrul sistemului național de reglementare aplicabil în statul de origine al operatorului economic, nefiind demonstrat faptul că respectivele lucrări au fost realizate în baza unor condiții de autorizare tehnică echivalente celor instituite prin legislația feroviară română sau europeană aplicabilă infrastructurii feroviare interoperabile.**

**Prin urmare, simpla participare la proiecte feroviare în statul de origine nu poate suplini obligația de a demonstra deținerea unor autorizații/agremente ... ori a unor**

**documente echivalente, astfel cum acestea au fost solicitate expres prin Fișa de date a achiziției.**

Față de cele de mai sus, Comisia de evaluare constată că răspunsul la... de clarificări este neconcludent, întrucât documentele prezentate... ofertantul asociat ... ... ...A.Ș. nu demonstrează îndeplinirea cerinței privind deținerea unor autorizații/ agremente ori documente echivalente, în sensul cerinței din Fișa de date și al... nr..... activitățile din domeniul infrastructurii feroviare ce fac obiectul contractului.

În consecință, în temeiul dispozițiilor art.... alin. (4) din HG nr. 394/2016, Comisia de evaluare declară inacceptabilă oferta depusă de ofertantul... (Leader)... A.S...., ..... ....

(...)

**Întrebare comisia de evaluare:**

**5. Având în vedere cerința din Fișa de date în conformitate cu prevederile... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor prezenta autorizațiiV agremente ... valabile la momentul prezentăriF și termenul de răspuns la... de clarificare nr...., prelungit cu adresa nr....., respectiv..., vă solicităm să clarificați îndeplinirea cerinței de către următorii operatorii economici:**

- ... ... ..... ..., documentele ... sunt valabile până la data de...:
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...
- ..... valabil pana la...

•..., documentele ... sunt valabile până la data de..., respectiv....

- AUTORIZAȚIE....., emis la data...,

valabilă până la...

- ..... emis în data de...,

valabilă până la...

- ... Subcontractantul ..., documentele ... sunt valabile până la data de...
- ..., Nr. agrement: AT 3..., Emitent: ..., Data emiterii:..., Valabilitate: până la....
- ..., Nr. agrement: AT 301/2025, Emitent: ..., Data

emiterii:..., Valabilitate: până la...

**Răspuns:**

Ofertantul menționează în răspuns:

In conformitate cu cerințele Documentației de Atribuire, Ofertantul a prezentat încă de la momentul depunerii ofertei, prin Anexa nr.... la Formularul nr. T, autorizațiile și agrementele ... valabile la data prezentării ofertei, emise în baza... nr.....

Documentele prezentate la momentul depunerii ofertei demonstrau îndeplinirea cerinței privind capacitatea tehnică și profesională nr...., astfel cum aceasta a fost solicitată prin Fișa de date.

In ceea ce privește situația... depuse..., la data de..... operatorii economici menționați în... dumneavoastră, respectiv:

- ... ..... A.Ș;
- ...;
- ...,

Ofertantul a depus atât autorizațiile/agrementele ... anterior prezentate, cât și documente justificative privind inițierea procedurilor de autorizare/reautorizare în conformitate cu noul cadru legislativ intrat în vigoare în anul 2025, respectiv HG nr. 527/2025, HG nr. 529/2025 și reglementările subsecvente aplicabile.

Noul cadru legislativ menține valabilitatea... emise în baza... nr....0până la data expirării acestora, însă procedurile ulterioare de autorizare se realizează exclusiv potrivit noilor reglementări în vigoare.

In acest context... documentele care au expirat pe parcursul perioadei de evaluare a ofertelor, operatorii economici implicați au inițiat în termen procedurile necesare... obținerea noilor autorizații și agremente... aceleași domenii de activitate... care erau anterior autorizați.

In susținerea acestui aspect, au fost prezentate... fiecare dintre cele trei societăți, cererile depuse către... emiterea noilor autorizații/agremente conform noii legislații aplicabile.

Totodată, precizăm că procedura de autorizare presupune etape administrative și tehnice complexe, inclusiv verificări documentare, evaluări tehnice și inspecții efectuate de organismele

competente din cadrul ..., aspect care influențează durata procesului de emitere a noilor documente.

- Relevant în acest sens este cazul Subcontractantului ..... care cererile de autorizare au fost depuse la data de..., iar noile agremente au fost emise de ... la data de..... transmiterii... justificative în cadrul prezentei proceduri. In acest sens, anexăm noile agremente emise... subcontractantul ..., în conformitate cu noul cadru legislativ aplicabil (Anexa nr....).
- In ceea ce privește societatea..., procedurile de autorizare sunt încă în curs de soluționare la nivelul autorității competente, iar în cadrul... suport (Folderul 04. Documente justificative.../ 05. Autorizatii) din data de... au fost prezentate dovezile depunerii solicitărilor ...ente - 04. Cerere autorizatie ... nr... din.... (Anexa nr....).
- În ceea ce privește societatea ... ... ...A.Ș., procedura de autorizare se află încă în curs de soluționare la nivelul autorității competente, iar în cadrul... suport au fost prezentate dovezile depunerii solicitărilor ...ente (02. Documente justificative.../ 06. Autorizatii) din data de... au fost prezentate dovezile depunerii solicitărilor ...ente - 02. Cerere autorizare CamScanner... (1). (Anexa...)

Totodată, anexăm și documentele recepționate... din partea ... în cadrul... de acordare a agrementelor, ce atestă continuarea etapelor administrative ...ente procesului de autorizare în conformitate cu noul cadru legislativ aplicabil (Anexa nr....).

In concluzie, Ofertantul a îndeplinit cerințele Documentației de Atribuire prin prezentarea, la momentul depunerii ofertei, agrementelor ... valabile, emise în conformitate cu cadrul legislativ aplicabil la acel moment, respectiv... nr.....

... expirării acestora, reînnoirea sau prelungirea... nr...., întrucât noul cadru normativ intrat în vigoare în anul 2025 reglementează exclusiv emiterea noilor autorizații/ agremente potrivit noilor proceduri legislative aplicabile.

Prin urmare, operatorii economici nu se află în posibilitatea obiectivă de a obține, după expirare, documente emise în baza vechii reglementări, respectiv... nr...., cerința putând fi analizată exclusiv prin raportare la regimuljuridic tranzitoriu instituit de... legislație și la demersurile efectiv întreprinse... obținerea noilor autorizații.

In acest context, precizăm că Ofertantul a întreprins toate demersurile necesare... asigurarea conformării cu cerințele aplicabile, făcând dovada:

- îndeplinirii cerinței la momentul relevant stabilit prin documentația de atribuire;
- menținerii demersurilor de conformare;
- depunerii solicitărilor... emiterea noilor autorizații și agremente în conformitate

cu legislația în vigoare.

Drept urmare, in lumina celor mai sus prezentate, precum si in conformitate cu prevederile Documentației de Atribuire, respectiv: „ Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/agremente ..., vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea autorizației/ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

Entitatea Contractantă va solicita ofertantului desemnat câștigător, înainte de smenarea contractului, prezentarea autorizației/ agrementului ..., valabile la momentul prezentării, inclusiv... operatorii economici străini. "

având în vedere faptul că membrii asocierii dețin certificate echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării, precum și faptul că aceștia au întreprins diligențele necesare... obținerea agrementelor /autorizații, acestea urmând a fi prezentate anterior semnării contractului, apreciem că sunt îndeplinite cerințele prevăzute de Documentația de Atribuire..

Totodată, confirmăm că, pe durata execuției Contractului, toate activitățile... care legislația aplicabilă impune autorizare vor fi realizate exclusiv de operatori economici care dețin autorizațiile necesare, valabile la momentul executării acestora, în acord cu Declarația privind prelungirea..., depusă în cadrul ofertei (a se vedea... 31 din Fișierul 01.....

Independent de aspectele anterior menționate, dorim să precizăm, așa după cum am arătat în cuprinsul răspunsurilor noastre 1-3 că membrii Asocierii sunt deplin autorizați, în țările de origine, să execute lucrări în domeniul feroviar, ceea ce echivalează cu deținerea... echivalente... susținerea acestei cerințe.

Anexa nr....

Anexa nr....

Anexa Nr....

**Concluzia... de evaluare**

Comisia de evaluare a analizat documentele prezentate de Asocierea ofertantă în vederea demonstrării îndeplinirii cerinței de calificare prevăzute în Fișa de date privind deținerea autorizațiilor/ agrementelor ..., valabile la momentul prezentării.

Prin cerința din Fișei de date, entitatea contractantă a stabilit în mod expres următoarele:

In conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportulferoviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor prezenta autorizații/ agremente ... valabilela momentul pre zentării .

Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/ agremente ..., vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării. Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea autorizației/ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării. Entitatea Contractantă va solicita ofertantului desemnat câștigător, înainte de semnarea contractului, prezentarea autorizației/ agrementului ..., valabile la momentul prezentării, inclusiv... operatorii economici străini.

Comisia reține că cerința documentației de atribuire instituie obligația menținerii valabilității autorizațiilor/ agrementelor nu doar la data depunerii ofertei, ci și la fiecare moment procedural relevant în care acestea sunt solicitate de entitatea contractantă, respectiv la prezentarea... justificative, înainte de finalizarea... și anterior semnării contractului.

În acest sens, prin DUAE, ofertantul declară pe propria răspundere că îndeplinește cerințele de calificare stabilite prin documentația de atribuire, iar documentele justificative solicitate... trebuie să confirme existența și menținerea valabilității acestor cerințe la momentul prezentării lor, în cazul în care unele expiră între cele două date, respectiv data limită de depunere a ofertelor și data prezentării acestora. Documentele doveditoare cu privire la aspectele declarate în DUAE cu privire la autorizațiile/ agrementele ..., trebuie prezentate doar de ofertantul clasat pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, la... de evaluare iar la acel moment ne putem referi ca fiind "momentul prezentării", la care face referire în documentația de atribuire.

Comisia constată că ofertantul însuși recunoaște, în cadrul răspunsului formulat, faptul că documentele menționate au expirat pe parcursul perioadei de evaluare, precizând că operatorii economici implicați au inițiat procedurile de reautorizare în conformitate cu noul cadru legislativ aplicabil, având în Vedere că... nr.... a fost abrogate la..... datei limită de depunere a ofertelor.

Documentele prezentate de ofertant în cadrul răspunsului constau în, cereri de autorizare/reautorizare, dovezi privind inițierea procedurilor administrative și corespondență purtată cu ... privind continuarea etapelor administrative.

Comisia constată că astfel de înscrisuri nu pot fi asimilate juridic autorizațiilor/ agrementelor ... solicitate prin Fișa de date și nu pot suplini lipsa unor documente valabile la momentul prezentării.

O cerere de reautorizare sau dovada inițierii unei proceduri administrative nu produce efectele juridice ale unei autorizații ori ale unui agrement tehnic feroviar valabil și nu conferă titularului dreptul de a fi considerat autorizat în sensul cerinței de calificare stabilite prin documentația de atribuire.

Comisia nu poate reține susținerea ofertantului potrivit căreia imposibilitatea obiectivă de reînnoire a... în baza... nr.... ar conduce la considerarea cerinței ca fiind îndeplinită prin simpla depunere a cererilor de reautorizare.

Astfel, eventualele dificultăți generate de modificarea cadrului normativ sau de durata procedurilor administrative desfășurate de ... nu au aptitudinea de a modifica cerințele documentației de atribuire și nici de a permite... de evaluare, să considere îndeplinită o cerință de calificare, stabilită de entitatea contractantă prin documentația de atribuire, în lipsa... expres solicitate și valabile la momentul prezentării.

De altfel, documentația de atribuire nu prevede posibilitatea substituirii autorizațiilor/ agrementelor valabile cu dovezi privind inițierea demersurilor de reautorizare și nici instituirea unui regim derogatoriu aplicabil operatorilor economici aflați în procedură de reautorizare.

In ceea ce privește susținerile ofertantului referitoare la existența unor documente echivalente emise de autoritățile din..., comisia de evaluare nu poate lua în considerare această afirmație întrucât ofertantul nu a dovedit existența unor documente echivalente, așa cum reiese din răspunsul ofertantului la întrebarea nr.... și concluziile... de evaluare.

Având în vedere lipsa unor documente echivalente, ofertantul trebuia să demonstreze îndeplinirea cerinței inclusiv prin prezentarea unor autorizații/agremente ... emise în România, iar

aceste documente trebuiau să respecte integral cerința expresă din documentația de atribuire, privind valabilitatea la momentul prezentării.

**Prin adresa nr.…., au fost solicitate clarificări cu privire la următoarele documente ..., care nu au fost valabile la momentul prezentării, respectiv...:**

... ... ..... A.Ș.:

- ... seria AT nr.... și 393/2025 aveau valabilitate până la data de...;

...:

- Autorizația de... seria.... era valabilă până la data de...;
- ... seria.... era valabil până la data de....

... Subcontractantul ...:

- ... 3... și AT 301/2025 aveau valabilitate până la data de....

În răspunsul nr...., ofertantul a transmis:

a) ... ... ..... A.Ș.:

- Cerere de autorizare nr....
- Adresa nr.l 111/... /... emisă de ...

Comisia de evaluare un poate accepta documentele transmise, întrucât ar fi încălcate prevederile documentației de atribuire, principiul transparenței și principiul tratamentului egal.

b) ...:

- Cerere de autorizare nr....
- Chestionar autoevaluare... autorizația de furnizor din data...
- Declarație
- Documentație tehnică - Memoriul ethnic
- Borderou

Comisia de evaluare nu poate accepta documentele transmise, întrucât ar fi încălcate prevederile documentației de atribuire, principiul transparenței și principiul tratamentului egal. Comisia de evaluare reține și faptul că... este singurul operator economic care îndeplinește cerința nr.... .... - construcții-montaj / reparații clădiri cu specific cfi

c) ... Subcontractantul ...:

- ... seria AT nr..... Sudarea șinelor cap la cap prin procedeul

topirii intermediare și presiunii în capete cu mașina mobilă de sudat, emis la..., valabil până la data...

-... seria AT nr..... sudarea șinelor prin procedee aluminotermice, emis la..., valabil până la data... Având în vedere schimbările legislative produse în perioada de desfășurării... de achiziție sectorială, comisia de evaluare acceptă... seria AT nr.... și... seria AT nr...., ca o continuitate a... seria AT nr.... și seria AT nr.....

Ofertantul menționează în răspunsul transmis:

Astfel, activitățile care fac obiectul cerinței de autorizare vor fi realizate exclusiv de către membrii Asocierii și/sau Subcontractanții care dețin autorizațiile necesare, după cum urmează:

- ...-activitățile 1, 2, 4, 5, 10, 11 și 12 din cerință;
- ... - activitățile 4 și 9 din cerință;
- ...(Subcontractant) - activitățile 6, 7 și 8 din cerință;
- ... (Subcontractant) -activitatea 3 din cerință

Comisia de evaluare constată că ofertantul nu deține autorizații/ agremente ... valabile la momentul prezentării... justificative... următoarele cerințe:

1. construcții/reparații de cale ferată, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...) 2.construcție calea..., clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)

4. construcții/reparații lucrări de artă, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de.....)

5. construcți i / reparații terasamente, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)

9. construcții-monta j / reparații clădiri cu specific... (activitate realizată exclusiv de...)

10. construcții , reparații, consolidări tunele; (activitate realizată exclusiv de...)

11. construcții, refacere puțuri de aerisire tunele; (activitate realizată exclusiv de...)

12. hidroizolații , refacere gabarit tunele (activitate realizată exclusiv de...)

Prin urmare, Comisia constată că ofertantul nu a făcut dovada deținerii unor autorizații/ agremente ... sau documente echivalente valabile la momentul prezentării... justificative, astfel cum a fost solicitat expres prin documentația de atribuire... cerințele enumerate mai sus.

**Cerința nr.... privind deținerea autorizațiilor/agrementelor ... reprezintă o cerință de calificare stabilită prin documentația de atribuire, a cărei verificare se realizează în două etape distincte, conform legislației în materia achizițiilor publice.**

**În prima etapă, la data depunerii ofertei,** operatorul economic declară prin intermediul DUAE faptul că îndeplinește cerințele de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă. DUAE nu reprezintă însă documentul justificativ al îndeplinirii cerinței, ci doar o declarație preliminară pe propria răspundere prin care ofertantul confirmă că deține documentele și îndeplinește condițiile solicitate prin documentația de atribuire, practic ofertantul trebuia să dețină autorizații/agremente ... valabile la momentul depunerii ofertelor.

**În etapa ulterioară,** după aplicarea criteriului de atribuire și stabilirea clasamentului ofertelor, entitatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc prezentarea... justificative care să confirme cele declarate anterior prin DUAE. Tocmai în acest moment are loc verificarea efectivă a îndeplinirii cerințelor de calificare, prin raportare la documentele suport prezentate.

Prin urmare, sintagma **„autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării"**, utilizată în cadrul Fișei de date, **nu poate fi interpretată ca referindu-se exclusiv la data depunerii ofertei sau la data completării DUAE.** O asemenea interpretare ar lipsi de efect juridic dispoziția expresă potrivit căreia Entitatea Contractantă va solicita ofertantului clasat pe primul loc prezentarea... justificative înainte de finalizarea....

În mod logic și juridic, **„momentul prezentării" este momentul la care ofertantul clasat pe primul loc transmite documentele justificative solicitate de comisia de evaluare... confirmarea celor declarate prin DUAE. În această etapă, documentele prezentate trebuie să fie valabile și apte să dovedească îndeplinirea cerinței de calificare.**

Astfel, simpla împrejurare că anumite autorizații sau agremente ... erau valabile la data depunerii ofertei nu este suficientă... a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare, în situația în care, la momentul prezentării... justificative solicitate de entitatea contractantă, acestea nu mai erau valabile.

Documentele justificative prezentate... trebuie să confirme și să susțină declarațiile formulate prin DUAE. în lipsa unor autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării... suport, declarația inițială din DUAE nu mai este confirmată prin documente justificative corespunzătoare, iar cerința de calificare nu poate fi considerată îndeplinită.

Această interpretare este conformă atât cu mecanismul legal de verificare a cerințelor de calificare prin intermediul DUAE, cât și cu formularea expresă a documentației de atribuire, care impune în mod distinct prezentarea autorizațiilor/agrementelor ... valabile la momentul prezentării... justificative solicitate de entitatea contractantă.

... sintagmei „ valabile la momentul prezentării" din Fișa de date este susținută și de practica jurisdicțională relevantă pronunțată în legătură cu același proiect - „ Reabilitarea liniei feroviare... - Caransebeș ", în procedura ogranizată... atribuirea loturilor 1 și 2.

Cerințele privind prezentarea autorizațiilor/agrementelor ... sau a... echivalente au fost formulate în mod identic în cadrul documentațiilor de atribuire ...ente loturilor proiectului, având același conținut, aceeași finalitate și același regim juridic aplicabil.... și aplicarea cerințelor de calificare trebuie realizate într-o manieră unitară și coerentă la nivelul întregului proiect de investiții, cu respectarea principiilor tratamentului egal, transparenței și predictibilității procedurilor de achiziție publică.

Astfel, prin Hotărârea nr...., Curtea de Apel București a statuat în mod expres că:

La momentul depunerii ofertei, a indicat, concret, documentele depuse atât de membrii asocierii, cât și de subcontractanții responsabili... unele dintre lucrări, declarând capacitatea legală, tehnică, de realizare a activităților care le reveneau; data depunerii ofertelor (care este, desigur, și data completării DUAE) este....

- Documentele doveditoare cu privire la aspectele declarate în DUAE cu privire la autorizațiile/agrementele ... au fost prezentate de către la data de...; la acel momentne putem referi ca fiind "momentul prezentării", despre care documentația de atribuire face vorbire.... fiecare dintre membrii asocierii și subcontractanții săi, ofertantul a depus documentele doveditoare cu privire la aspectele anterior declarate în DUAE, respectiv acele autorizații și agremente care corespund tipului de lucrări aflate în responsabilitatea lor. "

Deși respectivele hotărâri nu produc autoritate de lucru judecat în prezenta procedură, întrucât nu există identitate de părți, obiect și cauză, comisia de evaluare constată că raționamentul juridic și... dată cerinței de calificare sunt pe deplin relevante în contextul prezentei proceduri, având în vedere identitatea de reglementare, identitatea formulării cerinței din Fișa de date și apartenența tuturor procedurilor la același proiect investițional.

Comisia de evaluare are în vedere faptul că, în cadrul procedurilor ...ente loturilor 1 și 2 ale aceluiași proiect de investiții, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, prin... nr...../... /.../... /.../... din..., menținută prin Hotărârea Curții de Apel București Hotărâre 702/..., a reținut că autorizațiile și agrementele ... trebuie să fie valabile atât la momentul depunerii ofertelor, aspect declarat prin DUAE, cât și la momentul prezentării... justificative solicitate de autoritatea contractantă, inclusiv în ipoteza în care acestea expiră pe parcursul perioadei de evaluare.

În consecință... asigurarea unei aplicări uniforme și nediscriminatorii a cerințelor documentației de atribuire în cadrul proiectului „Reabilitarea liniei feroviare... - Caransebeș", comisia de evaluare constată că autorizațiile/ agrementele ... prezentate trebuiau să fie valabile atât la momentul depunerii ofertei, cât și la momentul prezentării... justificative solicitate în etapa de evaluare.

Or, în prezenta procedură, documentele ... prezentate de ofertantul... (Leader)... A.S...., ..... ... erau expirate la data transmiterii... justificative și a răspunsului la... de clarificări, iar simpla depunere a cererilor de reautorizare nu poate suplini lipsa unor autorizații/ agremente valabile, neproducând efectele juridice ale acestora.

În consecință, în temeiul dispozițiilor art. 1... alin. (2) lit. b) din HG nr. 394/2016, Comisia de evaluare declară inacceptabilă oferta depusă de ofertantul... (Leader)... A.S...., ..... ..., întrucât ofertantul nu îndeplinește Cerința 9: Autorizații/..., solicitată prin documentația de atribuire...:

I construcții/reparații de cale ferată, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...) 2.construcție calea..., clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)

4. construcții/repar ații lucrări de artă, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de.....)

5. construcți i /reparații terasamente, clasa de risc 1A (activitate realizată exclusiv de...)

9. construcții-monta j /reparații clădiri cu specific... (activitate realizată exclusiv de...)

10. construcții , reparații, consolidări tunele; (activitate realizată exclusiv de...)

11. construcții, refacere puțuri de aerisire tunele; (activitate realizată exclusiv de...)

12. hidroizolații, refacere gabarit tunele (activitate realizată exclusiv de...)

În conformitate cu prevederile art. 1... alin.(1) din HG nr. 394/2016, comisia de evaluare respinge oferta depusă de ofertantul... (Leader)... A.S...., ..... ....

Argumentele aduse de asocierea contestatoare în favoarea celor reclamate vizavi de p**rimul aspect/palier de verificare referitor** la e*chivalență în aceste condiții, nu se putea pretinde Asocierii să prezinte un document echivalent în sens formal, identic cu autorizația ..., cât timp un asemenea document nu există în dreptul statului de origine. Noțiunea de „document echivalent" trebuie interpretată funcțional și substanțial, prin raportare la scopul cerinței, respectiv demonstrarea capacității profesionale de a executa activitățile relevante, s*e bazează pe următoarele aspecte:

*- Or, în prezenta cauză, Asocierea a prezentat documente oficiale emise de autoritățile competente din..., respectiv Certificatul de... seria C nr...., Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul, precum și... de Stat din.... Aceste documente demonstrează că ... ... ...A.Ș. are dreptul și capacitatea profesională de a executa lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, inclusiv construcții de căi ferate, metrou, tuneluri și clădiri.*

*- În concret, Certificatul de... seria C nr...., emis la data de... de către..., Urbanizării și... din..., atestă categoriile de lucrări și servicii... care ... ... ...A.Ș. este calificată să contracteze și să execute lucrări la nivel internațional, respectiv:*

- *Construcții, instalații, lucrări de întreținere și reparații,*
- *Producție industrială și tehnologică, lucrări de instalație și asamblare,*
- *Proiect - Inginerie - Lucrări de consultanță,*
- *Exploatare, gestionare, întreținere și lucrări de întreținere.*

*- Aceste domenii sunt definite de Comunicatul privind Certificatul de Antreprenoriat în Străinătate (Comunicatul nr....1) publicat în... al... - data 25/09/... Nr...., modificat la data 03/02/... Nr.... și... Nr.....*

*- În acest sens, articolul 8 - (1)... de Contractare în Străinătate sunt specificate mai jos:*

- *Lucrări de construcții, amenajări, întreținere și reparații,*
- *Lucrări de fabricație, instalare și montaj industrial și tehnologic,*
- *Lucrări de exploatare, administrare, întreținere și conservare, Lucrări de proiectare, inginerie și consultanță.*

*- În plus, Articolul 9 alin. (2) prevede faptul că:... proiectele specificate la literele (a), (b) și (c) din primul paragraf al Articolului 8, se eliberează un "Certificat de Contractare în Străinătate" fără limită companiilor a căror valoare a contractelor depășește 5... milioane dolari SUA."*

*- Procedura de definire a obiectului de activitate al Companiei este, de asemenea, prevăzută la Articolul 14 alin. (3): „... obține următoarele documente în format electronic: extrasul din registrul comerțului care indică statutul juridic principal al solicitantului, informațiile de identificare, specimenul de semnătură, înregistrarea la o Cameră de Comerț sau Industrie, dovada experienței de lucru... proiectele finalizate în țară și raportul de evaluare a Contractorului. Orice informații sau documente care nu potfi obținute de Minister din aceste surse vor fi solicitate separat de la solicitant. (Modificare din data de..., publicată în....)."*

*- Așadar, lucrările la care Certificatul de... face referire sunt cele pe care titularul Certificatului este autorizat să le execute, conform înregistrărilor din Registrul Comerțului.*

*- Lucrările pe care ... ... ...A.Ș. este autorizat să le execute sunt cele menționate în obiectul de activitate al societății, astfel după cum acesta rezultă din Certificatul de Activitate (Certificatul de înregistrare la Camera... Comerț din Istanbul), emis la data de..., document depus anterior în cadrul Clarificării transmise la data de..., în folderul: „02. Documente justificative_... ... / 02. Capacitatea de exercitare a activității profesionale / 04. Certificat de Activitate".*

*- Certificatul de Activitate menționat enumeră activitățile autorizate ale societății prin raportare la codurile ... utilizate... clasificarea activităților economice conform nomenclatorului....*

***În cadrul activităților autorizate este inclus în mod expres codul ...:....01 - Construcții de căi ferate și metrou.***

*- Totodată, certificatul precizează că societatea este autorizată să execute: „Prestarea tuturor tipurilor de servicii de instalare și întreținere a construcțiilor, cum ar fi baraje, drumuri, tuneluri, căi ferate, poduri, fabrici, clădiri în țară și în străinătate, precum și servicii de asamblare a instalațiilor metalice, proiecte electrice și de automatizare, planificare, fezabilitate, servicii de inginerie și consultanță tehnică."*

*Prin urmare, activitățile autorizate/calificate conform... emise de autoritățile competente din... includ în mod explicit lucrări din domeniul feroviar, inclusiv construcții de căi ferate, metrou și tuneluri și clădiri.*

*- Documentele prezentate reprezintă documente oficiale emise de autoritățile competente din statul de origine al operatorului economic și demonstrează dreptul societății ... ... ...A.Ș. de a desfășura activități specifice domeniului feroviar.... de evaluare cu privire la acest certificat este eronată, întrucât scopul emiterii sale nu este acela de a reconfirma activitățile... care societatea este înregistrată, aspect care rezultă din evidențele registrului comerțului, ci de a facilita participarea și desfășurarea activității societăților turce pe piețele externe, astfel cum rezultă inclusiv din art. 1 al reglementării aplicabile:*

(nr....)

Scop

ARTICOLUL 1 - (1)... a fost elaborat In scopul de a reglementa procedurile și principiile de eliberare a „Certificatului de Antreprenoriat în Străinătate" sau a echivaletului acestuia „Certificatului de... în Străinătate" persoanelor fizice și firmelor care vor presta servicii în străinătate, precum construcții, instalare, asamblare, inginerie, management de proiect, consultata, operare, întreținere și reparații... a asigura formarea și a facilita activitatea firmelor de antreprenoriat capabile să reprezinte țara noastră în străinătate.

*- În aceste condiții, nu se putea pretinde Asocierii să prezinte un document echivalent în sens formal, identic cu autorizația ..., cât timp un asemenea*

*document nu există în dreptul statului de origine. Noțiunea de „document echivalent" trebuie interpretată funcțional și substanțial, prin raportare la scopul cerinței, respectiv demonstrarea capacității profesionale de a executa activitățile relevante.*

*Asocierea a explicat în mod expres că, potrivit reglementărilor aplicabile în..., executarea... în domeniul feroviar nu este supusă unui regim suplimentar de autorizare similar celui instituit prin reglementările ... în România. Această împrejurare nu putea fi valorificată împotriva Asocierii, ca și cum inexistența unui sistem identic ... în statul de origine ar conduce automat la respingerea ofertantului. În orice caz, Entitatea nu poate invoca propria „culpa" a omisiunii reglementării acestor aspecte prin documentația de atribuire și nici nu poate completa... definitivării documentației, prevederile acesteia.*

Față de cele anterior redate rezultă că argumentul decisiv adus de autoarea contestației în favoarea îndeplinirii cerinței 9 se bazează pe faptul că asocierea a prezentat documente echivalente emise de autoritățile competente din... și, în orice caz, a obținut... inclusiv documentele ... derulând procedura de autorizare și în România. În cazul..., procedura de reautorizare era deja inițiată, iar, în orice caz, contribuția acestui asociat la executarea contractului este una marginală, în procent de doar 1%.

Prin urmare, concluzia la care ajunge contestatoarea este aceea că, aspectele invocate de entitatea contractantă nu afectau capacitatea tehnică și profesională globală a asocierii și nici aptitudinea efectivă a acesteia de a executa contractul.

Astfel, prin răspunsul la... de clarificări, ofertanta a precizat că în... nu există un regim de autorizare echivalent celui instituit prin reglementările ... și că dreptul de a executa lucrări în domeniul feroviar rezultă din obiectul... de activitate al societății și din înregistrările efectuate la Camera... Comerț. In susținerea acestei afirmații au fost prezentate Certificatul de... seria C nr.... și Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul.

În concret, asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. a prezentat următoarele înscrisuri:

- Certificatul de... seria C nr....;
- Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul;
-... de Stat din...;
- Proiecte feroviare realizate în....

Certificatul de... seria C nr.... atestă faptul că societatea are dreptul să contracteze și să execute lucrări la nivel internațional, inclusiv lucrări de construcții, instalații, întreținere și reparații, lucrări industriale și tehnologice, proiectare, inginerie, consultanță, exploatare, gestionare și întreținere, nu că deține toate autorizările specifice și necesare....

Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul, de asemenea, confirmă că societatea este autorizată să presteze servicii de instalare și întreținere *"cum ar fi baraje, drumuri, tuneluri, căi ferate, poduri".*

Din economia celor mai sus se reține și faptul că în cadrul răspunsului la clarificăria fost transmisă adresa emisă de ... -... de Stat din.... În răspunsul formulat, asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. a prezentat explicații privind cadrul legislativ aplicabil în..., atribuțiile autorităților

emitente și domeniul de activitate al societății, susținând că documentele depuse trebuie considerate echivalente autorizațiilor ... întrucât permit desfășurarea activităților de construcții în domeniul feroviar pe teritoriul statului de origine respectiv.

Comisia reține însă că documentele prezentate nu reprezintă *autorizații tehnice specifice domeniului feroviar și nu atestă îndeplinirea unor condiții tehnice, operaționale sau de siguranță similare* celor impuse prin sistemul de autorizare ... reglementat de... nr.....

Certificatul de... seria C nr.... are caracter... și certifică faptul că operatorul economic este calificat să desfășoare activități de contractare în străinătate în anumite domenii de activitate, fără a constitui o aut*orizare tehnică... executarea... fero*viare și fără a atesta verificarea și aprobarea unor condiții specifice infrastructurii feroviare, similare claselor de risc prevăzute de reglementările ....

De asemenea, Certificatul de Activitate emis de Camera... Comerț din Istanbul și referirea la codul .....01 - „Co*nstrucții de căi ferate și metrou" re*prezintă exclusiv dovezi privind obiectul de activitate declarat al societății și dreptul... de exercitare a activității comerciale, fără a constitui documente de autorizare tehnică ori documente echivalente cu agrementele/autorizațiile ... solicitate prin documentația de atribuire.

În considerarea celor antemenționate sunt relevante susținerile autoarei intervenției, potrivit cărora:

Astfel, Certificatul de... atestă doar faptul că... are dreptul să execute lucrări peste anumite praguri valorice, fără a viza în mod expres calificări tehnice din domeniul feroviar, iar Certificatul de Activitate confirmă exclusiv autorizarea... desfășurarea activităților de construcții, singura referire la domeniul feroviar fiind mențiunea generică „căi ferate", inserată într-o listă de exemple care se bazează doar pe o codificare asemănătoare CAEN.

Mai mult, după cum se poate observa din contestație, Certificatul de activitate a fost depus în cadrul răspunsului la clarificări din..., prin „folderul 02. Documente justificative_...../02. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale/04. Certificat de Activitate". Acestea în condițiile în care Certificatul de Activitate a fost emis de Camera... Comerț din Istanbul pe..., deci cu mult după momentul depunerii ofertei.

În încercarea de a evita constatarea neîndeplinirii cerinței de calificare... a introdus... prima data ideea că... ar fi îndeplinit cerința prin documente echivalente obținute în ... abia în cadrul răspunsului la cea de-a doua solicitare de clarificare din....

Rezultă, astfel, că în răspunsul din... la prima solicitare de prezentare documente justificative DUAE... s-a limitat exclusiv la a transmite agrementele ... expirate și cererile de autorizare/reautorizare, iar documentele emise de autoritățile din ... au fost prezentate, asa cum este, de altfel, și conform cu cerințele din documenția de atribuire... îndeplinirea unui capitol diferit, respectiv capitolul III.....b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale.

Abia..., în răspunsul din... la cea de-a doua solicitare de clarificare..., înțelegând că documentele depuse nu erau suficiente... a dovedi îndeplinirea cerinței de calificare, a construit post factum argumentul că... ar fi îndeplinit cerința prin intermediul unor documente echivalente.

Acest argument rămâne însă lipsit de temei, întrucât certificatele obținute în ... au fost depuse doar... capitolul III.....b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale și nu... Cerința nr.... din Fișa de Date, conform propriei declarații regăsite la... din Contestație.

Prin urmare, nu putem deduce decât că susținerile... privind pretinsele documentele echivalente obținute din ... nu au reprezentat o modalitate reală de îndeplinire a Cerinței 9 din Fișa de Date, ci o construcție ulterioară, apărută exclusiv în momentul în care Asocierea a constatat că autorizațiile/agrementele ... expirate nu erau acceptate.

Cu privire la documentele depuse, în contestație se menționează că: „Aceste documente demonstrează că... ...A.S. are dreptul si capacitatea profesională de a executa lucrări în domenul infrastructurii feroviare, inclusiv construcții de căi ferate, metrou, tuneluri și clădiri."

Prin urmare, înșeși Contestatoarele recunosc natura acestor documente, și anume că ele sunt destinate exclusiv îndeplinirii criteriului de calificare de la capitolul III.....b) Capacitatea de

exercitare a activității profesionale care prevede că „Operatorii economici care depun ofertă trebuie să dovedească, o formă de înregistrare în condițiile legii din țara rezidentă, din care să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna din situațiile de anulare a constituirii, precum si faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile ce fac obiectul contractului de achiziție sectorială.", nicidecum... Cerința 9 ...entă altui capitol, respectiv capitolul III.i.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, cum, post factum, încearcă Contestatoarele să convingă.

Față de apărările aduse de părți, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns entitatea contractantă vizavi de faptul că înscrisurile anexate răspunsului furnizat și argumentele/susținerile prezentate nu demonstrează existența unei *echivalențe* în sensul cerinței de calificare.

În stabilirea acestei finalități, așa cum au reținut și membrii... de evaluare, deși documentele prezentate confirmă dreptul *operatorului economic de a desfășura anumite activități și atestă înregistrarea ori autorizarea acestuia potrivit legislației naționale din..., ele nu fac dovada ex*istenței unei proceduri de autorizare tehnică similare celei reglementate prin Ordinul nr.... și nici nu certifică faptul că operatorul economic a fost evaluat în raport cu cerințe tehnice corespunzătoare activităților și claselor de risc... care documentația de atribuire solicita autorizații sau agremente ....

Prezintă relevanță argumentele reținute de membrii... de evaluare, care au stat la baza constatării faptului că înscrisurile depuse și argumentele prezentate nu demonstrează existența unei echivalențe în sensul cerinței de calificare, astfel cum se regăsește consemnată în cadrul Procesul*ui- verbal nr.... și... în* Procesul-verb*al nr.... privind evaluarea...-suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE și Procesul-verbal nr.... p*r*ivind evaluarea...-suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE:*

Comisia constată că noțiunea de „document echivalent" prevăzută în Fișa de date presupune existența unui act emis de o autoritate competentă din statul de origine care să ateste verificarea și autorizarea operatorului economic... desfășurarea activităților specifice infrastructurii feroviare în condiții tehnice și de siguranță comparabile cu cele reglementate de cadrul normativ .... Or, **documentele prezentate nu probează existența unui asemenea proces de autorizare tehnică și nici echivalența funcțională cu sistemul de autorizare ….**

Totodată, simpla susținere a ofertantului potrivit căreia în... nu există un sistem similar ... nu poate conduce automat la concluzia îndeplinirii cerinței, întrucât documentația de atribuire impunea prezentarea unor documente echivalente emise de autoritățile relevante, iar nu doar demonstrarea inexistenței unui regim de autorizare comparabil.

In ceea ce privește adresa emisă de ... -... de Stat din..., Comisia constată că aceasta are caracter informativ și explicativ privind cadrul juridic aplicabil în statul de origine, fără a reprezenta un act de autorizare tehnică individuală emis în favoarea operatorului economic... activitățile specifice solicitate prin documentația de atribuire.

Comisia reține că ofertantul a invocat, cu titlu exemplificativ, participarea societății ... ... ...A.Ș. la proiecte de infrastructură feroviară de amploare derulate în..., precum proiectul Trenului de... și proiectul tunelurilor rutiere și feroviare.... Cu toate acestea, aceste referiri au relevanță exclusiv sub aspectul experienței profesionale și al activității desfășurate anterior de operatorul economic, fără a constitui dovezi privind existența unor autorizații tehnice ori a unor documente echivalente cu autorizațiile/agrementele ... solicitate prin documentația de atribuire.

Mai mult, Comisia observă că proiectele indicate sunt proiecte executate pe teritoriul..., în cadrul sistemului național de reglementare aplicabil în statul de origine al operatorului economic, nefiind demonstrat faptul că respectivele lucrări au fost realizate în baza unor condiții de autorizare tehnică echivalente celor instituite prin legislația feroviară română sau europeană aplicabilă infrastructurii feroviare interoperabile.

Prin urmare, simpla participare la proiecte feroviare în statul de origine nu poate suplini obligația de a demonstra deținerea unor autorizații/agremente ... ori a unor documente echivalente, astfel cum acestea au fost solicitate expres prin Fișa de date a achiziției.

**Față de cele de mai sus, Comisia de evaluare constată că răspunsul la... de clarificări este neconcludent, întrucât documentele prezentate... ofertantul asociat ... ... ...A.Ș. nu demonstrează îndeplinirea cerinței privind deținerea unor autorizații/ agremente ori documente echivalente, în sensul cerinței din Fișa de date și al... nr..... activitățile din domeniul infrastructurii feroviare ce fac obiectul contractului.**

Din economia celor anterior redate rezultă faptul că documentele prezentate de asocierea contestatoare a***testă exclusiv dreptul societății de a desfășura activități economice și obiectul de activitate autorizat*** *potrivit legislației statului de origine,* fară a constitui documente de autorizare tehnică e*chivalente a*utorizațiilor/agrementelor ... solicitate prin documentația de atribuire.

Așa cum a fost anterior reținut, așa cum rezultă din modalitatea de elaborare a cerinței reiese că scopul cerinței privind ***Autorizații/... poate fi at***ins, doar prin prezentarea *autorizațiilor și agrementele ... prevăzute* de Ordinul ministrului transporturilor nr.... care nu reprezintă simple documente de înregistrare sau de autorizare generală a unei societăți comerciale, ci constituie documente tehnice emise în urma... îndeplinirii unor condiții specifice... executarea anumitor categorii de activități în domeniul infrastructurii feroviare. Acestea sunt acordate... activități determinate, încadrate în clase de risc, și certifică faptul că operatorul economic îndeplinește cerințele tehnice, organizatorice și profesionale necesare desfășurării respectivelor activități.

Altfel spus, cerința nu privea existența unui document care să permită desfășurarea activităților de construcții în..., ci existența unor documente care să corespundă autor*izărilor specifice enumerate expres în fișa de date, respectiv autorizații/agremente ...ente unor activități distincte, încadrate în clase de risc și corespunzătoare specialităților ce urmau să fie executate în cadrul contractului.*

Conform art. 2 lit. a) din OG nr. 30/2024, autorizarea operatorilor economici, persoane juridice române sau străine reprezintă procesul *"prin care se atestă că un operator economic are capabilitatea tehnică de a furniza serviciile și/sau produsele sau de a fabrica produsele... care este necesară autorizarea".*

Un furnizor feroviar autorizat nu ar putea să execute serviciile feroviare critice **decât dacă face dovada agrementului tehnic feroviar... acel serviciu. Ia**r un agrement tehnic feroviar, potrivit art. 2 din Anexa 5 la Ordinul 290/..., reprezintă "docume*ntul care definește caracteristicile si performanțele tehnice, precum și aptitudinea de utilizare a produselor si/sau serviciilor feroviare critice specificate în agrementul tehnic respectiv".*

Așadar, prin comparație, autorizația de furnizor feroviar are un obiect distinct și specific, întrucât certifică capabilitatea tehnică a operatorului economic de a executa categoriile de lucrări expres prevăzute în autorizație, acestea fiind corelate cu agremente tehnice feroviare, emise separat... fiecare activitate din autorizație, care atestă conformitatea produselor si serviciilor ...ente.

Cerința 9 din fișa de date solicită prezentarea de autorizații/agremente ... ori documente echivalente... 12 tipuri de lucrări expres menționate. Nu există nicio legătură între aceste tipuri de lucrări si documentele cu un conținut generic prezentate de asocierea contestatoare în

care singura referire la domeniul feroviar este o mențiune a căilor ferate în cadrul unei exemplificări.

Emiterea autorizațiilor și agrementelor ... presupune o procedură complexă și de durată în care se fac verificări și teste atât cu privire la operatorul economic solicitant, cât și la serviciul pe care dorește să îl execute.

Împrejurarea relatată de contestatoare potrivit căreia:

**În cadrul activităților autorizate este inclus în mod expres codul …:….01 - Construcții de căi ferate și metrou.**

- Totodată, certificatul precizează că societatea este autorizată să execute: „Prestarea tuturor tipurilor de servicii de instalare și întreținere a construcțiilor, cum ar fi baraje, drumuri, tuneluri, căi ferate, poduri, fabrici, clădiri în țară și în străinătate, precum și servicii de asamblare a instalațiilor metalice, proiecte electrice și de automatizare, planificare, fezabilitate, servicii de inginerie și consultanță tehnică."

Prin urmare, activitățile autorizate/calificate conform... emise de autoritățile competente din... includ în mod explicit lucrări din domeniul feroviar, inclusiv construcții de căi ferate, metrou și tuneluri și clădiri.

nu este de natură a conduce la îndeplinirea cerinței 9 care vizează *prezentarea autorizațiilor/agrementelor ... valabile la momentul prezentării,* în conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare. Cu alte cuvinte, așa cum a fost anterior reținut, ceea ce prezenta interes în speță era proba faptului că asocierea prin documentele depuse îndeplinește cerința privind deținerea unor autorizații/agremente ori documente echivalente, scopul cerinței privind Autorizații/... poate fi ***atins, doar prin prezentare***a autorizațiilor și agreme*ntele ... prevăzute de Ordinul ministrului tr*ansporturilor nr.... care nu reprezintă simple documente de înregistrare sau de autorizare generală a unei societăți comerciale, ci constituie documente tehnice emise în urma... îndeplinirii unor condiții specifice... executarea anumitor categorii de activități în domeniul infrastructurii feroviare. Acestea sunt acordate... activități determinate, încadrate în clase de risc, și certifică faptul că operatorul economic îndeplinește cerințele tehnice, organizatorice și profesionale necesare desfășurării respectivelor activități.

Altfel spus, cerința nu privea existența unui document care să permită desfășurarea activităților de construcții în..., ci existența unor documente care să corespundă autor*izărilor specifice enumerate expres în fișa de date, respectiv autorizații/agremente ...ente unor activități distincte, încadrate în clase de risc și corespunzătoare specialităților ce urmau să fie executate în cadrul contractului.*

Un furnizor feroviar autorizat nu ar putea să execute serviciile feroviare critice **decât dacă face dovada agrementului tehnic feroviar... acel serviciu. Ia**r un agrement tehnic feroviar, potrivit art. 2 din Anexa 5 la Ordinul 290/..., reprezintă "docume*ntul care definește caracteristicile si performanțele tehnice, precum și aptitudinea de utilizare a produselor si/sau serviciilor feroviare critice specificate în agrementul tehnic respectiv".*

Existența codului ... privind construcția căilor ferate ori desfășurarea unor proiecte de infrastructură feroviară demonstrează *experiența și*

*capacitatea comercială a operatorului economic*, însă nu dovedește existența unui document echivalent autorizației tehnice solicitate prin Cerința nr.....

Așa cum a susținut și achizitoarea, nimeni nu contestă faptul că respectivele documente sunt emise de autorități sau instituții competente din statul de origine, însă această împrejurare nu este suficientă... a conduce la concluzia că documentele respective sunt echivalente autorizațiilor și agrementelor ... solicitate prin documentația de atribuire.

Caracterul *echivalent* al unui document nu rezultă și nu se raportează la calitatea autorității emitente (față de care chiar contestatoarea a argumentat *Documentele prezentate reprezintă documente oficiale emise de autoritățile competente din statul de origine al operatorului economic și* ***demonstrează dreptul societății ... ... ...A.Ș. de a desfășura activități specifice domeniului feroviar***) și nici din simpla împrejurare că respectivul document permite desfășurarea unei activități economice într-un anumit stat, ci din *aptitudinea* sa de a demonstra îndeplinirea aceleiași cerințe de calificare urmărite prin documentul solicitat de entitatea contractantă.

Contestatoarea reproșează achizitoarei faptul că în mod netemeinic a apreciat că documentul prezentat trebuia să fie id*entic c*u autorizația ..., astfel că, în aceste condiții, nu se putea pretinde asocierii să prezinte un document echivalent în sens formal, identic cu autorizația ..., cât timp un asemenea document nu există în dreptul statului de origine.

Ori, contrar celor reclamate de contestatoare, din chiar conținutul fișei de date rezultă fără echivoc că operatorilor economici străini n*u li s-a impus obligația de a deține autorizații sau agremente ....* Dimpotrivă, entitatea contractantă a prevăzut în mod expres posibilitatea ca aceștia să facă dovada îndeplinirii cerinței prin documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării, c**u condiția ca acestea să probeze îndeplinirea aceleiași cerințe de calificare urmărite prin documentația de atribuire.**

Nici împrejurarea invocată de contestatoare în favoarea îndeplinirii cerinței pe considerentul că În aceste condiții, nu se putea pretinde Asocierii să prezinte un document echivalent în sens formal, identic cu autorizația .... cât timp un asemenea document nu există în dreptul statului de origine. Noțiunea de „document echivalent" trebuie interpretată funcțional și substanțial, prin raportare la scopul cerinței, respectiv demonstrarea capacității profesionale de a executa activitățile relevante.

Prin natura sa însă, un document echivalent nu este un document identic, ci un document comparabil din perspectiva funcției pe care o îndeplinește. Echivalența trebuie analizată în raport cu finalitatea cerinței, nu în raport cu o corespondență formală perfectă între regimuri juridice naționale diferite motivat de faptul că atare mențiuni nu se regăsesc în fișa de date și nici măcar în solicitările de clarificări, iar entitatea a definit noțiunea de *echivalent* abia la momentul respingerii ofertei asocierii nu poate fi validată de Consiliu, atâta vreme cât cerința precizată este formulată în mod clar

Cerința 9: Autorizații/...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine

În conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul... servicii de proiec**tare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor** prezenta autorizații/**agremente ... valabile la momentul pre**zentării.

**Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/ agremente ..., vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentarii (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).**

Contestatoarea a adăugat că *entitatea adaugă la cerința minimă a documentației privind echivalența, în mod nepermis, nejustificat și nelegal. Documentația de atribuire este obligatorie atât... Entitate, cât și... ofertanți. Entitatea a încălcat nelegal cerințele propriei documentații, încălcând principiul transparenței și alegând cea mai restrictivă interpretare suplimentând-o.*

*În plus, Fișa de date nu definea noțiunea de "documente echivalente" și nu stabilea că acestea trebuie să fie acte de autorizare tehnică emise în urma unei proceduri identice sau comparabile cu cea prevăzută de... nr..... Această condiție suplimentară a fost formulată abia prin Comunicare, ccea ce reprezintă o interpretare ulterioară a documentației de atribuire. în defavoarea Asocierii, și implicit în favorizarea singurului ofertant rămas admisibil, ..., concluzia la ca*re ajunge fiind că, în mod evident, documentația de *atribuire este neunitară și necorelată, iar... Entității asupra acesteia este excesiv de formală. În orice caz, cerința prevăzută în documentația de atribuire este neclară și neunitară. ... a creat confuzie cu privire la momentul la care certificatele ... trebuiau depuse, indicând în Fișa de date că „ofertantul clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire va prezenta anterior atribuirii contractului, la... Entității Contractante, documentele justificative care probează îndeplinirea.*

Analiza efectuată de entitatea contractantă nu s-a limitat la constatarea că documentele prezentate de asocierea contestatoare nu poartă denumirea de autorizații sau agremente ... și nici nu a avut la bază o abordare formală ori exclusiv literală a cerinței de calificare. Dimpotrivă, comisia de evaluare a procedat la verificarea efectivă a... depuse și, constatând că din conținutul acestora nu rezultă în mod neechivoc caracterul lor echivalent cu autorizațiile solicitate prin documentația de atribuire, a solicitat ofertantului clarificări suplimentare.

Abordarea contestatoarei vizavi de înțelesul noțiunii/sintagmei echivalent, potrivit căreia susține:

Punctual, iterăm CNSC că, în mod greșit, comisia de evaluare a reținut că documentele prezentate de membrul asociat ... ... ...A.Ș. nu ar putea fi considerate documente echivalente întrucât nu ar reprezenta „autorizații tehnice specifice" similare sistemului ... și nu ar atesta parcurgerea unor condiții tehnice, operaționale sau de siguranță comparabile cu cele prevăzute de... nr.....

Or, o asemenea condiție nu a fost prevăzută în documentația de atribuire. Fișa de date nu definește „documentul echivalent" ca fiind un act tehnic emis în urma unei proceduri identice sau comparabile cu procedura ..., conform interpretării furnizate de către Entitatea contractantă... prima oară în cuprinsul Comunicării rezultatului..., ci permite, în termeni largi, prezentarea de documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine,

nu poate fi validată de Consiliu ca fiind judicioasă în soluționare.

Contrar celor susținute de autoarea contestației dacă contestatoarea ar fi fost diligentă și prudentă, ar fi putut din vreme să-și conserve dreptul la *clarificarea* aspectului în discuție sub aspectul înțelegerii înțelesului/întinderii sintagmei/noțiunea de „d*ocument echivalent".*

Documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini și anexele, formularele necesare și modelul contractului de lucrări, astfel cum a fost... consolidată, nu a fost contestată de niciun operator economic, drept... care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie atât... entitatea contractantă, cât mai ales... operatorii economici participanți la procedura de atribuire. La acest moment nu pot fi emise pretenții sau critici

vizavi de prevederile documentației de atribuire, întrucât ar fi vădit tardive, raportat la termenul prescris de Legea nr. 101/2016 (art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele ale art.... C. proc. civ. ).

Așa cum a susținut și achizitoarea și autoarea intervenției, dacă contestatoarea aprecia că noțiunea de *„document echivalent"* precizată în documentația de atribuire era susceptibilă de mai multe interpretări, așa cum precizează în contestație, sau că aceasta permitea prezentarea unor documente precum cele depuse în cadrul..., aceasta avea posibilitatea de a solicita clarificări cu privire la conținutul cerinței ori, după caz, de a contesta documentația de atribuire sau răspunsurile la solicitările de clarificări, în termenul și în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă.

Concluzionând, în mod corect, comisia de evaluare nu a luat în considerare, ca documente echivalente, documentele depuse de asocierea contestatoare.

**În ceea ce privește cel de-al doilea palier care a stat la baza deciziei de respingere a ofertei asocierii contestatoare,** se are în vedere că acesta vizează... sintagmei „valabile l*a momentul prezentării" din cadrul* modalității de îndeplinire a Cerinței nr.... privind autorizațiile și agrementele ....

Asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. susține în contestație, faptul că entitatea contractantă a interpretat în mod eronat cerința din fișa de d*ate ref*eritoare la prezentarea autorizațiilor și agrementelor ... „valabile la momentul prezen*tării", apreciind că această condi*ție era îndeplinită, întrucât autorizațiile și agrementele ..., prezentate în cadrul ofertei, erau valabile la data depune*rii ofertei, iar expirarea ulterioară a* valabilității acestora, anterior solicitării... justificative, nu ar putea conduce la constatarea neîndeplinirii cerinței de calificare.

Consiliul apreciază util a relua modalitatea în care achizitoarea a formulat cerința a cărei pretinsă neîndeplinire este reclamată.

**Cerința 9: <u>Autorizații/...</u>**

Criteriu selectie:

Calificări educaționale și profesionale relevante

Modalitatea de indeplinire:

**Cerința 9: Autorizații/...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine**

În conformitate cu prevederilor... nr.... privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant... transportul feroviar și cu metroul... servicii de proiectare și execuție lucrări în domeniul infrastructurii feroviare, operatorii economici vor **prezenta autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării.**

Operatorii economici străini care nu dețin autorizații/ agremente ..., **vor prezenta documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentarii** (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

(...)

**Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea.../ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentarii (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).**

**Entitatea Contractantă va solicita ofertantului desemnat câștigător, înainte de semnarea contractului, prezentarea.../agrementului ..., valabile l<u>a momentul prezentarii, inclusiv</u>.. operatorii economici străini.**

Din economia celor redate rezultă faptul că autorizațiile și agrementele ... solicitate prin Cerința nr...., nu reprezintă documente care

trebuiau depuse odată cu oferta, a căror existență urma să fie verificată și îndeplinită de către toți ofertanții participanți la procedură.

Dimpotrivă, documentația de atribuire stabilea în mod expres că această cerință urma să fie verificată prin mecanismul DUAE, ofertanții declarând inițial îndeplinirea criteriului de calificare, iar ofertantul clasat pe primul loc urmând să prezinte, la... entității contractante, documentele justificative care probează îndeplinirea cerinței.

În documentația de atribuire s-a menționat: Entitatea Contractantă (Comisia de evaluare) va solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentarea autorizației/ agrementului .../document echivalent eliberate de autoritățile relevante din țările de origine, valabile la momentul prezentării (documentele vor fi traduse de un traducător autorizat).

Prin urmare, încă din modul de redactare al fișei de date rezultă că *verificarea efectivă* a autorizațiilor și agrementelor ... nu era prevăzută... momentul depunerii ofertei, ci... etapa ulterioară, în care ofertantului clasat pe primul loc îi erau solicitate documentele justificative, prin care se demonstra îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție în conformitate cu informațiile cuprinse în Fișa de date și DUAE.

Astfel, sintagma „*valabile la momentul prezentării*" nu este utilizată o singură dată și nici întâmplător, ci este reluată în mod constant în cuprinsul aceleiași cerințe, atât în ceea ce privește operatorii economici români, cât și operatorii economici străini și atât în descrierea cerinței propriu-zise, cât și în cadrul modalității de îndeplinire.

Fișa de date prevede în mod expres că:

- operatorii economici vor prezenta autorizații/agremente ... *valabile la momentul prezentării*;
- operatorii economici străini vor prezenta documente echivalente *valabile la momentul prezentării*;
- ofertantului clasat pe primul loc i se vor solicita, anterior atribuirii contractului, autorizațiile/agrementele .../documentele echivalente, valabile la momentul prezentării;
- ofertantului desemnat câștigător i se vor solicita, anterior semnării contractului, autorizațiile/agrementele ... *valabile la momentul prezentării.*

Rezultă că legătura dintre sintagma *„valabile la momentul prezentării"* și momentul în care documentele sunt efectiv prezentate entității contractante este una explicită și constantă în întreaga redactare a cerinței.

Argumentele aduse de asocierea contestatoare în favoarea celor reclamate vizavi de înțelegerea sintagmei *valabile la momentul prezentării* și în favoarea faptului că do*cumentația de atribuire este neunitară și necorelată,* iar... entității asupra acesteia este excesiv de formală, se bazează pe următoarele aspecte:

Astfel, din economia generală a Cerinței nr.... rezultă existența a patru (4) momente distincte în care trebuie verificată îndeplinirea și deținerea... ...:

(i) declararea îndeplinirii cerinței prin DUAE (exclusiv prin Indicație globală a asumării prin "DA" a îndeplinirii cerinței);

(ii) prezentarea... justificative de către ofertantul clasat pe primul loc;

(iii) înainte de finalizarea... de atribuire, conform Răspunsului consolidat nr....; respectiv

(iv) prezentarea... necesare anterior semnării contractului.

**Rezultă astfel că cerința nu este suficient de transparentă și a fost interpretată/aplicată excesiv de către Entitatea contractantă.**

contrar celor susținute de contestatoare vizavi de faptul că... entității contractante privind momentul în care operatorilor economici le era solicitată prezentarea autorizațiilor/agrementelor ... nu rezultă d*in documen*tația de atribuire [Din economia Cerinței nr.... rezultă existența unor momente distincte, neclare, de verificare a... relevante, însă nicăieri documentația nu prevede obligația menținerii neîntrerupte a tuturor autorizațiilor / agrementelor ... pe întreaga durată, imprevizibilă, a evaluării și nici sancțiunea excluderii... situația în care o autorizație expiră în cursul unei proceduri de reautorizare deja inițiate. Dimpotrivă, documentația recunoaște expres posibilitatea expirării și prelungirii acestora, inclusiv acordarea unui simplu angajament ferm de reobținere în cazul expirării valabilității sale în execuție (atenție: raționament ce trebuia aplicat mutatis mutandis și în evaluare). Mai mult, pe parcursul..., respectiv prin intermediul Răspunsului consolidat nr...., la... unui operator economic, Entitatea contractantă răspunde după cum urmează: (...)] entitatea contractantă indică în mod clar faptul că „ofertanul clasat pe primul loc, înainte *de finalizarea... de atribuire" va prezenta autorizațiile/agrementele ..., așadar momentul* prezentării a fost în mod clar și expres precizat.

Așa cum a fost mai sus redat, sintagma „v*alabile la momentul prezentării" d*in cadrul cerinței în discuție a fost în mod clar, precis și neechivoc impusă prin documentația de atribuire, îndeplinind exigența... respectarea principiului transparenței..., într-o astfel de situație, CJUE statuând că în temeiul ar*ticolului 2 din Directiva.../18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (Hotărârea din* 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:...:..., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:...:..., punctele 42 și..., Hotărârea din 2 iunie....., C-.../15, EU: C:...: 404, punctul 39).

În raport de cele mai sus reținute abordarea contestatoarei și întreaga pledoarie vizavi de întinderea/înțelesul cerinței reclamate și asupra faptului că sintagma „valabile la momentul prezentării" nu poate fi izolată de răspunsul la întrebarea nr.... redat supra., în care Entitatea contractantă a precizat expres că documentele .../echivalente vor fi solicitate ofertantului clasat pe primul loc înainte de finalizarea.... Astfel, cu riscul de a ne repeta, Subscrisa am solicitat Entității să analizeze posibilitatea de a permite transmiterea de informații prin intermediul SEAP, prin deschiderea unui câmp de încărcare în cadrul platformei.... a rămas fără răspuns, iar..., la data de... a fost emis Raportul.... Prin urmare, reperul temporal relevant nu poate fi redus la primul termen acordat... transmiterea... justificative, cu ignorarea... finalizării..., conduita... fiind încadrată în textul documentației clarificate nu poate fi îmbrățișată de Consiliu ca fiind judicioasă, prin raportare la precizările documentației de atribuire.

Astfel, luând la cunoștință despre precizările vizavi de documentele solicitate, era în sarcina ofertantei să depună diligențele necesare și să prezinte documentele solicitate prin documentația de atribuire.

În stabilirea acestei finalități, Consiliul are în vedere faptul că odată depășit termenul de contestare a documentației, raportat la dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele corespondente din art.... alin. (1) C. proc. civ., Consiliului îi este interzis să o cerceteze și să se pronunțe inclusiv chiar sub aspectul legalității.

La acest moment al..., comunicarea rezultatului... nu se mai pot emite pretenții vizavi de înțelegerea/întinderea unor cerințe din cuprinsul documentației de atribuire, fiind judicioase susținerile autoarei intervenției potrivit cărora Invocarea de pretinse vicii ale documentației de atribuire... prima dată după comunicarea unui rezultat nemulțumitor al... este vădit tardivă.

Conduita adoptată de contestatoare vizavi de împrejurarea expusă Subscrisa am solicitat Entității să analizeze posibilitatea de a permite transmiterea de informații prin intermediul SEAP, prin deschiderea unui câmp de încărcare în cadrul platformei.... a rămas fără

răspuns, iar..., la data de... a fost emis Raportul.... Prin urmare, reperul temporal relevant nu poate fi redus la primul termen acordat... transmiterea... justificative, cu ignorarea... finalizării..., conduita... fiind încadrată în textul documentației clarificate nu poate fi validată de Consiliu fiind judicioase argumentele aduse de intervenientă:

Contestatoarele se rezumă la a critica faptul că Entitatea Contractantă nu a avut o abordare mai flexibilă și nu a acceptat autorizații și agremente ... expirate, însoțite de cereri de autorizare/reautorizare/agrementare ori de alte documente cu caracter... privind capacitatea profesională, doar... că era o situație temporală și avea un preț mai redus decât Subscrisa. Toate acestea în condițiile în care documentația de atribuire impunea în mod expres prezentarea unor autorizații/ agremente ... valabile la momentele expres prevăzute în aceasta.

(...).

AUTORIZAȚIILE/... ȘI CERERILE DE AUTORIZARE/ RE AUTORIZARE PREZENTATE... CERINȚA 9

... o mai facilă urmărire a succesiunii faptelor și... a evidenția legalitatea și temeinicia deciziei Entității Contractante de a respinge oferta..., reluăm, în mod succint, datele relevante din contestație cu privire la documentele depuse de..... și subcontractantul ...:

1.... ar fi depus autorizații/agremente ... ce au expirat la data de... și presupuse documente echivalente, respectiv cereri de autorizare/reautorizare.

2... ar fi depus autorizații/agremente ..., nefiind făcută cunoscută de către Contestatoare data la care a expirat valabilitatea acestora, și cereri de autorizare/reautorizare.

3. ... ar fi depus autorizații/agremente ... ce ar fi expirat la....

Aceste evenimente au avut loc în condițiile în care... a depus oferta la..., iar Entitatea Contractantă i-a transmis o solicitare de clarificare privind documentele depuse... îndeplinirea Cerinței 9 din Fișa de date la... la care... a răspuns la... și o a doua solicitare de clarificare cu privire la aceleași aspecte la care s-a răspuns la....

La ambele solicitări... nu a fost în măsură să prezinte autorizațiile/agrementele ... valabile la data prezentării, sens în care răspunsurile nu pot fi considerate decât neconcludente, iar oferta nu poate fi considerată decât inacceptabilă conform art.... alin. (2) din Legea 99/2016 coroborat cu art. 1... alin. (2) lit. b) din HG 394/2016.

Obținerea unor autorizații/agremente ... noi... expirării termenelor de răspuns la solicitările... este irelevantă, în condițiile în care a intervenit și s-a constatat deja nerespectarea Cerinței 9, iar prin solicitările de clarificare comisiile de evaluare nu pot crea avantaje nejustificate niciunuia dintre ofertanți.

**Reiterăm că documentația de atribuire a încadrat Cerința 9 ca cerință de calificare care conținea cerința explicită ca aceste autorizații/agremente ... să fie valabile la data prezentării... justificative DUAE.**

Entitatea Contractantă a ajutat oricum... acordând două oportunități distincte de a prezenta documentele justificative în vederea îndeplinirii Cerinței 9 din Fișa de Date. Cu toate acestea, dintre cei trei operatori enumerați anterior, doar subcontractantul ... pare că a reușit să prezinte, într-un final, autorizații/agremente ... valabile la data prezentării, în cazul răspunsului din... (la cea de-a doua solicitare de clarificare).

Tocmai... Entității Contractante de a solicita... nu doar o dată, ci de două ori să prezinte aceste documente justificative DUAE și faptul că a luat în considerare autorizațiile/agrementele ... nou emise ale subcontractantului ... demonstrează că Entitatea Contractantă nu a avut o abordare excesiv de formalistă și rigidă, astfel cum susțin Contestatoarele, ci, din contră, a dat dovadă de flexibilitate și de respectare a principiului proporționalității.

In schimb... și... au prezentat la data la care cunoașteau deja că erau obligați să dețină autorizații/agremente ... valabile, respectiv data prezentării... justificative, înainte de finalizarea..., autorizații/agremente ... expirate și cereri de autorizare/reautorizare. Subliniem, cu riscul de a ne repeta, că această conduită au avut-o la ambele momente la care li s-a solicitat prezentarea... justificative, respectiv prin răspunsurile din... și... la solicitările de clarificare.

**În mod corect a apreciat Entitatea Contractantă că documentele depuse de... și... nu îndeplinesc Cerința 9 din Fișa de date, cererile de autorizare/reautorizare nefiind, în niciun caz, una si același lucru cu autorizații/agrementele ... valabile.**

... ȘI/... NOI AUTORIZAȚII/AGREMENTE ... ÎN SEAP... (... MENȚIONEAZĂ...)... JUSTIFICATIVE ALE... CARE A DEVENIT OPERATOR CLASAT PE LOCUL 1, AR FI CONDUS LA O..., ARBITRARĂ ȘI... ÎN DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIE, PRECUM ȘI PRINCIPIILOR TRANSPARENȚEI ȘI....

Respectarea acestei obligații este esențială, deoarece verificarea îndeplinirii criteriilor de calificare se realizează strict pe baza... prezentate la

momentul răspunsului la... de clarificare, nu pe baza unor documente expirate, si nici pe baza unor justificări ulterioare.

Operatorii economici trebuie să anticipeze expirarea... și să inițieze în timp util procedurile de reînnoire, astfel încât conformitatea cerințelor de calificare să poată fi demonstrată pe parcursul evaluării, la momentul transmiterii răspunsului la... de clarificare prin care se solicită documentele justificative DUAE.

Riscurile expirării valabilității autorizațiilor/agrementelor le incumbă exclusiv acestora. Așadar, ofertanții sunt obligați să depună toate diligențele... a-și menține valabile documentele ce compun oferta pe întreaga perioada de valabilitate, cu scopul de a da posibilitatea entității să verifice dacă informațiile declarate în DUAE sunt conforme cu realitatea și că pot fi probate cu documente relevante în acest sens.

Aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută de Consiliu și vizavi de argumentele aduse de contestatoare în favoarea neclarității documentației de atribuire sub aspectul*... în care operatorilor economici le era solicitată prezentarea autorizațiilor/agrementelor ..., contesto*aarea susținând următoarele:

Din economia Cerinței nr.... rezultă existența unor momente distincte, neclare, de verificare a... relevante, însă nicăieri documentația nu prevede obligația menținerii neîntrerupte a tuturor autorizațiilor / agrementelor ... pe întreaga durată, imprevizibilă, a evaluării și nici sancțiunea excluderii... situația în care o autorizație expiră în cursul unei proceduri de reautorizare deja inițiate. Dimpotrivă, documentația recunoaște expres posibilitatea expirării și prelungirii acestora, inclusiv acordarea unui simplu angajament ferm de reobținere în cazul expirării valabilității sale în execuție (atenție: raționament ce trebuia aplicat mutatis mutandis și în evaluare). Mai mult, pe parcursul..., respectiv prin intermediul Răspunsului consolidat nr...., la... unui operator economic, Entitatea contractantă răspunde după cum urmează:

(...)

... indică astfel expres faptul că „ofertanul clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire" va prezenta autorizațiile/agrementele ..., ceea ce subliniază caracterul neclar al cerinței, respectiv un nou moment distinct de prezentare al acestora.

Se reține *Răspunsul consolidat nr....:*

| | |
|---|---|
| **Întrebarea 7**<br>Vă rugăm să precizați clar dacă, la momentul depunerii ofertei, ofertanții trebuie să dețină Autorizații/... (sau echivalente) care să fie valabile.... de Date, Cerința 9: Autorizații/.....<br>ofertanților este că cerința este considerată îndeplinită prin prezentarea...<br>valabile în etapa de evaluare a ofertelor, înainte de finalizarea... de atribuire. | **Cu privire la Cerința 9.**<br>**Autorizații /...u documente echivalente eliberate de autoritățile relevante din țările de origine... fiecare lot**, care cerința de calificare, conform notelor ...ente acestei cerințe, Entitatea Contracta**ntă solicita Ofertantului clasat pe primul loc, înainte de finalizarea... de atribuire, prezentare.../agrementului .../document echivalent eliberat de autoritățile relevante din țările d**e origine, valabile la momentul prezentării (documentele vo**r fi traduse de un traducător aut**orizat).<br><br>Ofertantul unic/ ofertantul asociat/ terțul susținător va completa DUAE - secțiunea "Criteriile de selecție" - punctul A "Indicație globală... toate criteriile de selecție".<br><br>Având în vedere că, odată cu oferta Ofertantul unic/Ofertantului asociat/<br>/Subcontractantul prin depunerea declarației DUAE aceștia declară dacă îndeplinesc sau nu toate criteriile de selecție stabilite în documentele achiziției și menționate în anunțul de participare, implicit prin declarația depusă confirmă ca aceștia dețin Autorizații /...u documente echivalente eliberate de autoritățile |

| | |
|---|---|
| | relevante din țările de origine asa cum a fost solicitat prin documentația de atribuire. Aceasta este o cerința de calificare. Cerința se men**ține.** |

Astfel, Răspunsul consolidat nr.... nu a modificat și nici nu a completat cerința prevăzută în documentația de atribuire, precizându-se faptul că **Cerința se menține, ci a reiterat mecanismul deja stabilit prin fișa de date**. Atât cerința nr...., cât și modalitatea de îndeplinire prevăzută în cadrul acesteia stabileau încă de la publicarea documentației faptul că operatorii economici vor declara îndeplinirea criteriului de calificare prin completarea DUAE, iar ofertantului clasat pe primul loc îi vor fi solicitate, anterior finalizării... de atribuire, documentele justificative care probează îndeplinirea cerinței.

Contrar celor susținute de contestatoare vizavi de caracterul neclar al cerinței, pe considerentul că este indicat *un nou moment distinct de prezentare al acestora,* răspunsul la... de clarificări nu a introdus un nou moment al prezentării... și nici nu a modificat cerința de calificare, ci a explicat modul de aplicare al mecanismului deja prevăzut în documentația de atribuire. În realitate, răspunsul nu face altceva decât să reproducă regula existentă în fișa de date, potrivit căreia verificarea... justificative are loc... evaluării ofertelor și anterior finalizării....

În consecință, susținerea asocierii... (Leader)... A.S...., ..... ... potrivit căreia răspunsul consolidat ar demonstra caracterul neclar al ceri*nței este neîntemeiată. Existența a două etape distincte în ca*drul... de atribuire - etapa depunerii ofertelor și etapa... justificative - nu echivalează *cu existența a două momente diferite de prezentare a autorizațiilor și a*gramentelor ..., ci trebuie înțelese și circumscrise legăturii logice a rațiunii care sta la baza... justificative, care are loc... evaluării ofertelor și anterior finalizării....

Cu alte cuvinte, autorizațiile și agramentele ... nu erau documente care trebuiau depuse odată cu oferta, ci documente justificative solicitate exclusiv ofertantului clasat pe primul loc, în etapa... îndeplinirii criteriilor de calificare. Prin urmare, momentul **relevant al prezentării acestor documente este unul singur, respecti**v momentul **în care acestea sunt efectiv solicitate și prezentate entității contractante... verificarea îndeplinirii cerinței.**

În punctul său de vedere entitatea contractantă a combătut la obiect fiecare dintre aceste acuzele din partea contestatoarei, formulând apărări pe care Consiliul le apreciază judicioase și concludente:

În susținerea interpretării sintagmei **„valabile la momentul prezentării",** rugăm... să aibă în vedere mecanismul de verificare a criteriilor de calificare reglementat de legislația în materia achizițiilor sectoriale și implementat prin... de Achiziție European (DUAE).

Astfel, legislația aplicabilă oferă entităților contractante posibilitatea de a configura verificarea criteriilor de selecție prin două modalități distincte.

Prima modalitate, utilizată și în cadrul prezentei proceduri de atribuire, presupune utilizarea „Indicației globale... toate criteriile de selecție", situație în care operatorii economici nu completează în cadrul DUAE informații detaliate privind fiecare criteriu de calificare, ci declară exclusiv faptul că îndeplinesc toate criteriile de selecție stabilite prin documentația de atribuire. în această ipoteză, verificarea efectivă a îndeplinirii criteriilor de calificare are loc... aplicării criteriului de atribuire, prin... justificative ofertantului clasat pe primul loc.

Cea de-a doua modalitate presupune ca entitatea contractantă să solicite operatorilor economici completarea, în cadrul DUAE, a informațiilor ...ente fiecărui criteriu de calificare stabilit prin documentația de atribuire. în această situație, comisia de evaluare analizează încă din etapa inițială informațiile declarate în DUAE și documentele care însoțesc oferta, în măsura în care acestea au fost solicitate.

Cu toate acestea, indiferent de mecanismul ales de entitatea contractantă... configurarea DUAE, procedura nu se finalizează odată cu verificarea declarațiilor din DUAE. în ambele ipoteze, legislația impune ca ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate, anterior atribuirii contractului, documentele justificative actualizate care probează îndeplinirea criteriilor de calificare declarate în cadrul DUAE.

Această etapă procedurală nu reprezintă o formalitate lipsită de conținut și nici o simplă reiterare a unor verificări deja efectuate. Dimpotrivă, ea răspunde necesității... existenței și valabilității unor documente care, prin natura lor, sunt susceptibile de modificare sau de expirare pe parcursul derulării... de atribuire. în această categorie se înscriu, spre exemplu, certificatele fiscale, certificatele constatatoare, autorizațiile, agrementele sau alte acte administrative cu durată limitată de valabilitate. în schimb, documentele care atestă situații juridice deja consumate, precum experiența similară dovedită prin contracte executate și documentele de recepție ...ente, nu sunt, prin natura lor, susceptibile de expirare și nu ridică aceeași problematică.

Rezultă, așadar, că însuși mecanismul instituit de legislația în materia achizițiilor sectoriale demonstrează că legiuitorul a considerat necesară verificarea actualizată a... justificative înainte de atribuirea contractului. Dacă valabilitatea unor documente precum autorizațiile sau agrementele ar fi trebuit raportată exclusiv la data depunerii ofertei, etapa finală de verificare a... justificative și obligația prezentării acestora în formă actualizată ar fi fost lipsite de orice utilitate practică.

în susținerea interpretării sintagmei „valabile la momentul prezentării", rugăm... să aibă în vedere, în primul rând, dispozițiile art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016, care reglementează în mod expres mecanismul de verificare a criteriilor de calificare și selecție în cadrul procedurilor de atribuire.

Astfel, indiferent de modalitatea aleasă de entitatea contractantă... configurarea... de Achiziție European (DUAE), legiuitorul stabilește în mod expres că, înainte de atribuirea contractului sectorial, documentele justificative se solicită exclusiv ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, iar aceste documente trebuie să fie actualizate și să demonstreze îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție declarate în DUAE.

Așadar, chiar legea stabilește atât persoana căreia îi sunt solicitate documentele justificative - respectiv ofertantul clasat pe primul loc cât și caracterul actualizat al acestor documente, ceea ce demonstrează că verificarea criteriilor de calificare nu este raportată exclusiv la momentul depunerii ofertei, ci se realizează prin analiza... justificative actualizate prezentate în etapa finală a... de atribuire.

Acest mecanism legal este implementat prin... de Achiziție European (DUAE), legislația în materia achizițiilor sectoriale oferind entităților contractante posibilitatea de a configura verificarea criteriilor de calificare prin două modalități distincte.

Această concluzie este pe deplin concordantă și cu modul în care a fost redactată Cerința nr.... din fișa de date. Entitatea contractantă a utilizat în mod constant sintagma „ valabile la momentul prezentării", atât în ceea ce privește autorizațiile și agrementele ..., cât și în ceea ce privește documentele echivalente ale operatorilor economici străini și documentele justificative solicitate ofertantului clasat pe primul loc.... susținută de... (Leader), ..... A.S...., ..... ..., potrivit căreia această cerință ar trebui raportată exclusiv la data depunerii ofertei, ar lipsi de efect util atât formularea expres utilizată în documentația de atribuire, cât și însăși etapa... justificative instituită de legislația în materia achizițiilor sectoriale.

Prin urmare... adoptată de comisia de evaluare nu reprezintă o interpretare extensivă sau restrictivă a documentației de atribuire, ci singura interpretare care conferă efect juridic atât prevederilor fișei de date, cât și mecanismului de verificare a criteriilor de calificare reglementat de legislația aplicabilă.

Din economia aspectelor anterior reținute, practic, în speță, asocierea contestatoare se prevalează de propria culpă, respectiv de neconformitate a ofertei, solicitând acceptarea ei pe considerentul că entitatea contractantă nu a acceptat autorizații și agremente ... expirate, însoțite de cereri de autorizare/reautorizare/agrementare ori de alte documente cu caracter... privind capacitatea profesională, doar... că era o situație temporală și avea un preț mai redus decât ofertanta declarată câștigătoare. Însă achiz

itoarea a precizat încă de la început întinderea cerinței, documentația

de atribuire impunea în mod expres prezentarea unor autorizații/agremente ... valabile l*a momente*le expres prevăzute în aceasta.

Lipsa de diligență în exercitarea dreptului de a solicita clarificări ori de a contesta documentația de atribuire, în termenele legale, și în respectarea obligației de a deține și prezenta agremente tehnice/feroviare ... valabile la momentele explicit prevăzute în fișa de date, nu poate fi imputată entității contractante și, în niciun caz, nu reprezintă împrejurări de natură să infirme legalitatea evaluării ori să susțină caracterul pretins echivoc și excesiv de formalist al aplicării cerințelor.

Cerințele privind modul de întocmire a ofertelor, prezentarea... și modul de îndeplinire a cerințelor de calificare nu trebuie să depindă de modul în care sunt înțelese la un moment dat de către o societate ofertantă, dincolo de exprimarea din documentația de atribuire, fiind imperativ ca autoritatea să asigure operatorilor economici o înțelegere/interpretare unitară, decurgând din informarea lor completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a... de atribuire.

În raport de cele mai sus reținute abordarea contestatoarei și întreaga pledoarie vizavi de întinderea/înțelesul cerinței reclamate nu poate fi îmbrățișată de Consiliu ca fiind judicioasă, prin raportare la considerentele anterior expuse.

Aprecierile contestatoarei vizavi de modul de înțelegere/interpretare a conținutului cerinței reclamată privind sintagma *„valabile la momentul prezentării*" din cadrul cerinței în discuție nu pot fi primite de Consiliu în soluționare atâta vreme cât la acest moment al..., respectiv etapa de *comunicare a rezultatului..., ofertanta a lu*at la cunoștință despre cerința în discuție încă de la momen*t*ul publicării Răspunsului cons*olidat nr.1.*

Așadar, raportat la normele art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele ale art.... C. proc. civ., este incidentă tardivitatea reclamării cerințelor din documentația de atribuire.

Așadar, criticile cu privire la întinderea/ înțelesul cerinței reclamate, la acest moment sunt tardive.

Dacă existau obiecțiuni de nelegalitate în privința sintagmei din cadrul documentației, astfel, cum a fost consiolidată și..., prin intermediul Răspuns*ului consolidat nr.... furniz*at de achizitoare, operatorii economici trebuiau să îl conteste înainte de expirarea termenului legal, iar nu să aștepte rezultatul... a îi reclama nelegalitatea.

În considerarea celor antemenționate se reține ca fiind relevante argumentele autoarei intervenției potrivit cărora:

În realitate, **contestatoarele critică în mod mascat si tardiv documentația de atribuire.**

Contestatoarele reclamă în mod absurd o presupusă nerespectare a principiilor transparenței și tratamentului egal. Pe lângă faptul că Cerința 9 este formulată în mod clar, neechivoc, formând și obiectul unei clarificări a Entității Contractante, aceasta este în acord cu practica constantă a autorităților contractante în impunerea cerințelor de deținere a autorizațiilor/agrementelor ..., validată în repetate rânduri atât de ANAP, cât și pe cale judiciară.

Este nescuzabilă atitudinea... care susțin că nu au înțeles în mod corect cerința sau că aceasta permitea interpretări multiple.

Nici nu este clar din argumentația acestora care ar fi înțelegerile diferite posibile.

Interpretările pe care le prezintă Contestatoarele oricum nu sunt legale. Fiind vorba despre o cerința de calificare, ofertantul trebuie să demonstreze îndeplinirea acesteia oricând pe parcursul derulării licitației. Precum am indicat și mai sus, potrivit art.... alin. (1) din Legea 99/2016 Entitatea

contractantă poate solicita documentele justificative DUAE "în orice moment pe durata desfășurării unei proceduri de atribuire".

Oricum, în măsura în care ar fi considerat că Cerința 9 este susceptibilă de interpretări echivoce ori contravine dispozițiilor legale relevante, Contestatoarele aveau la dispoziție mecanismul contestării acesteia în termenul legal prevăzute de art. 8 din Legea 101/2016, ce curge de la data luării la cunoștință despre actul considerat nelegal, ori să solicite clarificări Entității Contractante.

Invocarea de pretinse vicii ale documentației de atribuire... prima dată după comunicarea unui rezultat nemulțumitor al... este vădit tardivă.

Precum arată CNSC cu ocazia fiecărei decizii pronunțate, documentația de atribuire și- a consolidat efectul obligatoriu atât față de Contestatoare (acestea având obligația să o respecte întocmai), cât și față de comisia de evaluare, aceasta neputând deroga de la propriile cerințe impuse ofertanților.

Inclusiv prin Formularul D care a trebuit să fie completat de Contestatoare acestea au declarat, prin raportare la mențiunea 1 din acest formular, că "Depunem prezenta oferta, prin care acceptăm si ne insusim prevederile Documentației de Atribuire (inclusiv ale Cerințelor Beneficiarului si ale... Beneficiarului), in totalitatea lor, fără rezerve sau restricții, asa cum aceasta a fost publicata in SEAP, inclusiv cu clarificările/ modificările/ completările/ masurile de remediere ulterioare si anexele acestora."

Recunoașterea obligației de a respecta obligația de prezentare a unor autorizații/agremente ... la momentele prevăzute prin documentația de atribuire, ale cărei efecte sunt consolidate prin necontestare, este recunoscută și la nivel jurisprudențial atât la nievlul Consiliului, cât și la nivelul curților de apel, cu titlu de exemplu fiind relevante considereentele reținute:

-... CNSC n*r.... din..., rămasă definitivă în urma re*spingerii plângerii de către Curtea de Apel Brașov:

"..., având în vedere că cele două agremente tehnice feroviare deținute de... nu erau valabile la data prezentării lor autorității contractante, prin adresa nr.... din..., aceasta a solicitat asocierii având ca lider pe... să arate cum confirmă îndeplinirea cerinței de calificare prin prezentarea unor agremente tehnice ... valabile la momentul prezentării.

Asocierea a răspuns prin adresa nr....778 din... în care arată că, în conformitate cu art. 4 alin. (5) din Legea 55/2020, documentele sale sunt încă valabile, ba mai mult, a solicitat prelungirea....

Achizitoarea a considerat neconcludent răspunsul asocierii, concluzionând că aceasta nu a îndeplinit cerința de calificare citată, în privința asociatului....

**Față de situația de fapt expusă, Consiliul reține că în fișa de date a achiziției, autoritatea a stabilit că autorizația de furnizor feroviar eliberată de ... și agrementul tehnic ... ce o însoțește trebuie să fie valabile atât la data limită de depunere a ofertelor, cât și la momentul prezentării.**

Drept urmare, orice speculație privind momentul față de care se analizează îndeplinirea cerinței de calificare este inutilă, câtă vreme autoritatea contractantă a impus în documentația de atribuire ca documentele respective să fie valabile la momentul prezentării lor, reglementând apart... situația în care valabilitatea se pierde după acest moment al prezentării, prin mențiunea de la nota 2, citată mai sus.

În atare situație, în care, prin necontestare, dispozițiile documentației de atribuire și-au consolidat forța obligatorie, îi revenea asocierii contestatoare sarcina de a se îngriji în îndeplinirea obligației ce îi revine potrivit art. 129 alin. (1) din HG nr. 394/2016, respectiv aceea a elaborării ofertei "în conformitate cu prevederile documentației de atribuire".

**Consiliul constată că pretenția achizitoarei, ca documentele amintite să fie valabile și la momentul prezentării lor, se circumscrie condiției inserată de legiuitor la art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016, respectiv aceea a prezentării de documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE."**

*-... CNSC nr...., .... din... unde s-a reținut:*

Împrejurarea că... a întreprins demersuri în vederea obținerii agrementului tehnic feroviar, prin depunerea cererii... obținerea agrementului tehnic nu poate fi echivalată **cu deținerea agrementului, în condițiile în care** autoritatea contractantă nu poate avea o certitudine la data evaluării ofertelor, că cererea respectivă va fi admisă.

În stabilirea acestei finalități Consiliul apreciază că... se află în curs de **obținere a agrementului tehnic, potrivit înscrisuri**lor depuse la dosarul cauzei.

Prin acceptarea unui ofertant care nu deține agrementul tehnic feroviar cerut, indiferent dacă ofertantul se află în curs de obținere se aduce atingere principiului legal al tratamentului egal și prescripțiilor imperative ale art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016.

Adresa nr.....05...., înregistrată la ... sub nr...., prin care... a solicitat evaluarea societății în vederea acordării agrementului tehnic... serviciul feroviar critic prezentată nu este echivalentă cu agrementul tehnic feroviar solicitat în mod obligatoriu, cerință care odată stabilită nu putea fi ignorată de autoritatea contractantă, dar mai ales de ofertanți.

În concluzie, documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens în care dispune și art. 88 din Legea nr. 99/2016 - ofertantul depune oferta elaborată în conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute în documentele achiziției, precum și art. 129 alin. (1) din normele aprobate prin... nr.... - ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. Prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile în cel mai mic detaliu (elocvente în acest sens sunt, de pildă... nr....55 din 6 martie... a Curții de Apel..., Secția de contencios administrativ și fiscal, cod Rejust 4d27ede4... nr.... din 8 noiembrie 20... a Curții de Apel..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, cod Rejust 7g222g79, și... nr.... din... a Curții de Apel Brașov, Secția contencios administrativ și fiscal, cod Rejust 6e77d24g). Astfel cum un contract constituie legea părților, și documentația de atribuire, întovărășită de clarificările postate în SEAP, are aceeași valoare... părți, iar niciuna dintre ele nu îi poate ignora sau nesocoti clauzele (a se vedea... civilă nr....07 din 15 ianuarie... a Curții de Apel..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod Rejust...24gd82).

- Ho*tărârea nr...., Curtea de Ap*el București a statuat în mod expres că:

• La momentul depunerii ofertei, a indicat, concret, documentele depuse atât de membrii asocierii, cât și de subcontractanții responsabili... unele dintre lucrări, declarând capacitatea legală, tehnică, de realizare a activităților care le reveneau; data depunerii ofertelor (care este, desigur, și data completării DUAE) este....

• Documentele doveditoare cu privire la aspectele declarate în DUAE cu privire la autorizațiile/agrementele ... au fost prezentate de către... la data de...; la acel **moment ne putem referi ca fiind "momentul prezentării", despre care documentația de atribuire face vorbire.... fieca**re dintre membrii asocierii și subcontractanții săi, ofertantul a depus documentele doveditoare cu privire la aspectele anterior declarate în DUAE, respectiv acele autorizații și agremente care corespund tipidui de lucrări aflate în responsabilitatea lor.

Așa cum a susținut și achizitoarea, deși respectivele hotărâri nu produc autoritate de lucru judecat în prezenta procedură, întrucât nu există identitate de părți, obiect și cauză, se constată că raționamentul juridic și... dată cerinței de calificare sunt pe deplin relevante în contextul prezentei proceduri, având în vedere identitatea de reglementare, identitatea formulării cerinței din fișa de date și apartenența tuturor procedurilor la același proiect investițional, respectiv: Comisia de evaluare are în vedere faptul că, în cadrul procedurilor ...ente loturilor 1 și 2 ale aceluiași proiect de investiții, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, prin... nr...../... /.../... /.../... din..., menținută prin *Hotărârea C*urții de Apel Bu*crești nr...., a reținut că autorizațiile și agrement*ele ... trebui**e să fie valabile atât la momentul depunerii ofertelor, aspect declarat prin DUAE, cât și la momentul prezentării... justificative solicitate de autoritatea contractantă, inclusiv în ipoteza în care acestea expiră pe parcursul perioadei de evaluare.**

Documentele de calificare pot, într-adevăr, expira pe parcursul... de atribuire, întrucât durata... poate depăși perioada de valabilitate a unora dintre aceste certificări, însă aceasta nu înseamnă că ofertanții nu au obligația de a proceda în mod corespunzător și de a se asigura de prelungirea/menținerea valabilității. Tocmai de aceea, atât art.... din Legea 99/2016, cât și mențiunile cerinței din fișa de date se referă la prezentarea... actualizate.

Respectarea acestei obligații este esențială, deoarece verificarea îndeplinirii criteriilor de calificare se realizează strict pe baza... prezentate la

momentul răspunsului la... de clarificare, nu pe baza unor documente expirate, si nici pe baza unor justificări ulterioare.

Riscurile expirării valabilității autorizațiilor/agrementelor le incumbă exclusiv acestora.

În considerarea celor antemenționate sunt demne de reținut argumentele achizitoarei care a susținut următoarele:

În cazul... cu valabilitate limitată în timp, precum autorizațiile, agrementele, certificatele fiscale sau alte acte administrative similare, această verificare nu poate avea un caracter exclusiv retrospectiv. Rolul... de evaluare nu este acela de a constata că documentul a fost valabil la un moment anterior, ci de a verifica dacă documentul prezentat în cadrul... este apt să dovedească, la momentul..., îndeplinirea cerinței de calificare... care este solicitat.

Din această perspectivă trebuie înțeleasă și noțiunea de document justificativ. Un document justificativ este solicitat tocmai... a justifica și proba îndeplinirea unei cerințe în momentul în care acesta este prezentat entității contractante. Dacă documentul și-a încetat valabilitatea anterior prezentării sale, acesta nu mai poate îndeplini funcția juridică... care este solicitat în cadrul... de atribuire, respectiv aceea de a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare.

Prin urmare, împrejurarea că autorizațiile și agrementele ... prezentate de... (Leader)... A.S...., ..... ... erau valabile la data depunerii ofertei nu este de natură să conducă, prin ea însăși, la concluzia îndeplinirii cerinței. Aspectul relevant îl reprezintă faptul că, în momentul în care ofertantului clasat pe primul loc i-au fost solicitate documentele justificative în vederea... criteriilor de calificare, documentele prezentate nu mai îndeplineau cerința expres prevăzută în fișa de date, respectiv aceea de a fi valabile la momentul prezentării.

De asemenea, nu poate fi primită nici susținerea... (Leader)... A.S...., ..... ... potrivit căreia inițierea... de reînnoire sau de reautorizare ar fi suficientă... a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare. Documentația de atribuire nu a solicitat ofertanților dovada inițierii unei proceduri administrative de prelungire a valabilității autorizațiilor și nici nu a prevăzut că o astfel de împrejurare poate suplini prezentarea... justificative solicitate. Cerința de calificare era formulată într-o manieră clară și impunea prezentarea unor autorizații/agremente ... valabile la momentul prezentării, iar nu dovada existenței unor demersuri administrative în vederea obținerii unor autorizații viitoare.

Cu titlu subsidiar, entitatea contractantă învederează că, chiar în ipoteza în care, prin absurd, Consiliul ar aprecia că documentele prezentate de ... ... pot fi considerate documente echivalente autorizațiilor și agrementelor ..., concluzie pe care entitatea contractantă o contestă... motivele expuse în capitolul anterior, nici această împrejurare nu ar conduce la îndeplinirea Cerinței nr.....

Astfel, din chiar răspunsul formulat de ofertant la solicitările de clarificări, nr. ...-...39/..., înregistrat la entitatea contractantă cu nr...., rezultă că anumite activități... care documentația de atribuire solicita deținerea autorizațiilor/agrementelor ... urmau să fie executate exclusiv operatorii economici nominalizați în răspunsul la clarificări, și anume:

Astfel, activitățile care fac obiectul cerinței de autorizare vor fi realizate exclusiv de către membrii Asocierii și/sau Subcontractanții care dețin autorizațiile necesare, după cum urmează:

- ...-activitățile 1, 2, 4, 5, 10, 11 și 12 din cerință;
- ... - activitățile 4 și 9 din cerință;
- ...(Subcontractant) - activitățile 6, 7 și 8 din cerință;
- ... (Subcontractant) -activitatea 3 din cerință

Din această repartizare rezultă că activitatea corespunzătoare poziției nr.... - „construcții-montaj/reparații clădiri cu specific..." - din cadrul Cerinței nr...., urma să fie executată exclusiv de.... în consecință, îndeplinirea acestei cerințe nu putea fi justificată prin documentele prezentate de ... ..., indiferent de soluția ce s-ar adopta cu privire la caracterul lor echivalent, ci exclusiv prin autorizațiile/agrementele ... prezentate de....

Or, comisia de evaluare a constatat că autorizațiile/agrementele ... prezentate de... această activitate nu mai erau valabile la momentul prezentării... justificative, aspect reținut în mod expres în motivarea rezultatului evaluarii ofertei, fiind consemnată în Procesul verbal nr..... în Procesul-verbal nr.44 privind evaluarea...-suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE, întocmit conform ANEXA Nr.... la Ordinul Președintelui ANAP nr.... și implicit preluată în comunicarea rezultatului.

în aceste condiții, chiar și în ipoteza în care... ar admite teza... (Leader)... A.S...., ..... referitoare la documentele echivalente ale ... ..., Cerința nr.... nu ar putea fi considerată îndeplinită în integralitatea sa, întrucât... activitatea nr.... operatorul economic desemnat să o execute..., nu au fost prezentate documente valabile la momentul prezentării, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

Față de toate considerentele expuse anterior, se poate observa că întreaga argumentație a... (Leader)... A.S...., ..... ..., presupune ca entitatea contractantă să ignore o condiție expres prevăzută în documentația de atribuire și să considere îndeplinită cerința de calificare în baza unor documente care nu mai îndeplineau cerința privind valabilitatea la momentul prezentării. O asemenea conduită nu era însă permisă... de evaluare, întrucât aceasta era obligată să aplice documentația de atribuire astfel cum a fost publicată și cum a rămas definitivă... toți participanții la procedură, fără posibilitatea modificării sau derogării de la condițiile stabilite prin aceasta.

Cu ocazia formulării concluziilor scrise nr...., înregistrate la Consiliu sub nr...., asocierea contestatoare precizează următoarele aspecte în favoarea îndeplinirii Cerinței 9:

Mai mult și cu caracter esențial, analiza realizată de Entitatea contractanta ignoră chiar Nota nr.... aterentă Cerinței nr...., potrivit căreia **„... îndeplinirea cerinței vor fi luate în considerare inclusiv specificațiile tehnice ale autorizațiilor/agrementelor ...".**

Or, aceasta prevedere demonstrează că Cerința nr... nu urmărea o verificare exclusiv formală a existenței unui document valabil la o anumită dată, ci o analiză a elementelor tehnice care stau ia baza autorizării si care justifică aptitudinea operatorului economii de a executa activitățile respective.

Nota nr.... ...entă Cerinței nr.... prezintă o relevanță de necontestat.

Prin această prevedere, Entitatea contractantă a stabilit în mod expres că analiza Cerinței nr.... nu se limitează la existența formală a autorizației sau agrementului, ci presupune și luarea în considerare a elementelor tehnice care stau la baza acestora.

Or, atât în cazul ... ... ...A.Ș., cât și in cazul..., specificațiile tehnice care au stat la baza autorizărilor anterioare nu numai că existau, dar:

- fuseseră analizate și aprobate in cadrul procedurilor ... anterioare, atât de către l 'FR astfel cum am demonstrat inclusiv prin prezentul set de concluzii și anexele la acesta, cât și de către....:
- beneficiau de o perioadă proprie de valabilitate de 5 ani;
- nu suferiseră modificări;
- au fost redepuse în cadrul noilor proceduri de autorizare inițiate in baza cadrului normativ adoptat in anul 2025;
- suni documente preexistente, referite in oferta depusă, prin autorizațiile/agrementele transmise inițial (referință la acestea regâsindu-se în chiar conținutul acestor documente), respectiv răspunsurile de clarificare privind documentele justificative.

în măsura în care aceste specificații tehnice au fost avizate și în cadrul procedurilor în care a fost implicată chiar Entitatea contractantă - ..., rezultă că Entitatea contractantă avea cunoștință directă despre existența și conținutul elementelor tehnice care fundamentau activitățile vizate de Cerința nr.....

Aceasta cu atât mai mult cu cât, la data depunerii ofertei, pe lângă Indicația globală DA din documentele DUAE, membrii asocierii (referindu-se aici la ... ... ...A.Ș., cât și la...) înaintaseră și documentele de autorizare valabile la data depunerii ofertei, în cuprinsul cărora erau referite toate aceste specificații tehnice, valabile atât la data respectivă, cât și la data solicitării... suport DUAE, la data emiterii noilor autorizări și, în continuare, la data prezentelor concluzii și nu numai.

În aceste condiții, apare contradictorie poziția Entității contractante de a indica în Fișa de date Nota nr.... și relevanța specificațiilor tehnice ale autorizațiilor/agrementelor ... ca modalitate expresă de îndeplinire a cerinței, dar, în evaluare, de a ignora complet existența unor specificații tehnice valabile, aprobate de chiar ... anterior... depunerii ofertelor/solicitării... justificative DUAE și redepuse în cadrul procedurilor de reautorizare aflate în derulare la momentul evaluării.

Cu alte cuvinte, ceea ce se afla în tranziție era doar actid administrativ de «autorizare, nu fundamentul tehnic pe care acesta se baza. Elementele tehnice urmărite de Cerința. nj\ 9. existau, erau valabile, erau cunoscute autorităților competente [deci inclusiv ...) și continuau să constituie baza noilor proceduri de autorizare conform noilor reglementări.

Prin urmare, chiar acceptând... Entității contractante privind necesitatea existenței unei autorizări valide la momentul prezentării, aceasta nu putea ignora faptul că însuși conținutul tehnic pe care Cerința nr.... urmărea să îl protejeze și să îl verifice fusese deja analizat, validat și menținut în... procedură de autorizare.

În realitate, ceea ce lipsea temporar nu era capacitatea tehnică și profesională urmărită prin Cerința nr...., ci exclusiv finalizarea unui proces administrativ de reautorizare generat inclusiv de modificarea cadrului normativ aplicabil cât și de valabilitatea scurtă a acestor documente de autorizare. (...).

Față de susținerile contesatatoarei, Consiliul determină că prin raportare la modalitatea în care a fost formulată cerința 9, specificațiile

tehnice nu pot fi luate în considerare în*n lipsa autorizațiilor/agrementelor feroviare tehnice valabile de care aparțin.*

Împrejurarea relatată de contestatoare vizavi de prezentarea extraselor din specificații tehnice nu conduce la concluzia la care a ajuns contestatoare, acestea nu au nicio valoare juridică sau relevanță în procedura de agrementare, în lipsa avizării ....

Nota 5 ...entă Cerinței 9 a fost prevăzută ca să permită... de evaluare să analizeze specificația tehnică a unui agrement existent... a clarifica dacă activitățile necesare execuției contractuale și... care a fost prevăzută cerința de calificare sunt acoperite de domeniul de aplicare al documentului emis de ....

Nota nu creează o modalitate alternativă de îndeplinire a cerinței, nu permite substituirea agrementului printr-o simplă specificație tehnică și nu transformă specificația într-un document autonom cu valoare de autorizare. Din contră, nota confirmă că specificația tehnică este un instrument de interpretare doar în prezența unui agrement/autorizație.

Contrar celor susținute de contestatoare, Consiliul are în vedere faptul că... obținerea agrementelor/autorizațiilor, specificația tehnică trebuie să fie însoțită de toate celelalte documente obligatorii, inclusiv demonstrarea capacității tehnice, procedurile de control, documentația de execuție și verificările efectuate de ....

Oricum, în lipsa emiterii agrementului, specificația tehnică, chiar aprobată de ... și chiar cea aprobată de ..., este un document izolat care, evident, nu poate substitui agrementul. Nota 5 ...entă Cerinței 9 din fișa de date se referă la specificațiile tehnice dar, evident, la cele care aparțin autorizațiilor/agrementelor ... prezentate în mod valabil de către ofertanți.

Față de susținerile contestatoarei autoarea intervenției a formulat apărări punctuale apreciate de Consiliu ca fiind judicioase:

Dincolo de... logică și tehnică a notei din Fișa de date, simpla analiză gramaticală a formulării „vorfi luate în considerare inclusiv specificațiile tehnice ale autorizațiilor/agrementelor ..." conduce la aceeași concluzie: specificațiile tehnice trebuie să fie „ale autorizațiilor/agrementelor ...", adică trebuie să aparțină unui document valabil emis de ..., agrement sau autorizație existentă, ceea ce nu este cazul în situația....

Absurdă și profund eronată este și susținerea... (pag 26 din concluziile scrise) potrivit căreia Entitatea Contractantă „trebuia să fie conștientă" de existența unor Specificații Tehnice la un anumit moment și, deși Contestatoarele nu au făcut nicio mențiune cu privire la aceste documente în răspunsul la solicitările de clarificare, Entitatea Contractantă ar fi trebuit să le aibă în vedere în analiza răspunsului la clarificare.

Contestatoarele nu cunosc legislația achizițiilor publice și practica judiciară ...entă. Entitatea Contractantă, prin comisia de evaluare, nu poate acționa sub nicio formă... a ajuta vreun ofertant să demonstreze îndeplinirea cerințelor. Nici solicitările de clarificare nu pot fi formulate în așa natura încât să creeze (direct sau indirect) vreun avantaj vreunui ofertant, în caz contrar existând riscul apariției unei negocieri implicite a caracterului conform al ofertei între ofertant și comisia de evaluare.

De altfel, susținerile... ignoră complet și modul de funcționare al ... și .... Diviziile din cadrul ... sunt distincte, cu atribuții separate, iar aprobarea unei specificații tehnice de către ... reprezintă doar o etapă preliminară, internă, în calitate de beneficiar al serviciilor ce urmează a fi agrementate. Așa cum am arătat mai sus... acestei aprobări, specificația tehnică trebuie obligatoriu să fie avizată de ..., singura autoritate competentă să valideze conformitatea tehnică și să emită agrementul.

Oricum, invocarea Specificațiilor Tehnice și prezentarea lor doar în faza CNSC nu poate produce niciun efect, din moment ce în răspunsul la clarificare aceste documente nu au fost nici prezentate, nici măcar menționate.... ar fi fost cu adevărat convinse de... - evident greșită - pe care

o atribuie Notei 5 a Cerinței 9 din Fișa de Date, nimic nu le-ar fi împiedicat să transmită aceste documente încă din etapa clarificărilor.

Faptul că aceste specificații nu au fost depuse la momentul oportun confirmă că, la acel moment, Contestatoarele însele nu le-au considerat apte să dovedească

îndeplinirea cerinței și că argumentul formulat acum reprezintă o încercare ex post de a reconstrui oferta și de a suplini lipsa... obligatorii.

Consiliul este învestit să analizeze modul de evaluare al... exclusiv pe baza... pe care comisia le-a avut la dispoziție în urma răspunsurilor furnizate de operatorii economici, nicidecum pe baza unor informații sau documente neprezentate de aceștia în ofertă sau în etapa de evaluare, privință în care aceste susțineri noi... sunt în afara cadrului procesual cu care a fost învestit Consiliul.

Nota 5 ...entă Cerinței 9 a fost prevăzută tocmai ca să permită... de evaluare să analizeze Specificația Tehnică a unui agrement existent... a clarifica dacă activitățile necesare execuției contractuale și... care a fost prevăzută cerința de calificare sunt acoperite de domeniul de aplicare al documentului emis de ....

Nota nu creează o modalitate alternativă de îndeplinire a cerinței, nu permite substituirea agrementului printr-o simplă specificație tehnică și nu transformă specificația într-un document autonom cu valoare de autorizare. Din contră, nota confirmă că Specificația Tehnică este un instrument de interpretare doar în prezența unui agrement/autorizație.

În acest sens, anexăm prezentelor note scrise în Anexa nr.... răspunsul ... la... privind modul de îndeplinire a Cerinței 9, punctele 10-12, adresată de Subscrisa anterior datei-limită de depunere a ofertelor.

... explică în mod clar că „descrierea serviciului feroviar critic, principalele condiții și domeniul de utilizare a activității de construire, reabilitare, modernizare și consolidare tuneluri de cale ferată... care a fost emis agrementul tehnic feroviar seria AT nr...., sunt precizate în documentul tehnic de referință, specificația tehnică «Construire, reabilitare, modernizare și consolidare tuneluri de cale ferată»".

Prin urmare... a demonstra că agrementul tehnic feroviar... „Construire, reabilitare, modernizare și consolidare tuneluri de cale ferată" acoperă și activitățile de la punctele 10-12, era necesară atașarea Specificației Tehnice ...ente agrementului, ceea ce Subscrisa a și făcut în mod corect și complet.

Acest răspuns oficial al ... confirmă fără echivoc... corectă și contrazice integral susținerile.... ... arată cât se poate de clar că Specificația Tehnică este documentul de referință... stabilirea domeniului de aplicare al agrementului/autorizației, însă este luată in considerare numai în măsura în care exista un agrement tehnic valabil si doar... determinarea obiectului și întinderii acestuia.

(...)

| **Nr. Ord.** | **Susțineri Contestatoare:** | **Realitate din procedură:** |
|---|---|---|

**... A CELOR 10 AFIRMAȚII... EXPUSE LA ÎNCEPUTUL CONCLUZIILOR...**

| | | |
|---|---|---|
| 4 | Chiar Documentația de atribuire obliga Entitatea contractantă să ia în considerare inclusiv specificațiile tehnice ...ente autorizațiilor și agrementelor .... Cu toate acestea, ... a ignorat complet atare situație și a redus analiza la existența formală a unor autorizații/agremente valabile la anumite momente procedurale. | 1. Documentația de atribuire permite Entității contractante să ia în considerare inclusiv specificațiile tehnice ...ente autorizațiilor și agrementelor ..., însă aceasta EXCLUSIV... verificarea acoperirii autorizației sau agrementului prezentate. Nu este prevăzut NICIDECUM că specificațiile tehnice pot fi acceptate în lipsa autorizației sau agrementului de care aparțin! Specificațiile Tehnice trebuie sa fie „ale" autorizațiilor și agrementelor ... existente in termen de valabilitate.<br><br>2. ... nici NU a prezen**tat vreo Specificație Tehnica in cele dou**a răspunsuri la |
| | | solicitările... de evaluare! Contestatoarele aduc in discuție specificațiile tehnice abia prin |
| | | Concluziile scrise din... si pretind ca |
| | | comisia de evaluare trebuia să facă cercetări in |
| | | interiorul... și să identifice existenta unor |
| | | Specificații Tehnice avizate cu mai bine de 1 an în |
| | | urma de către Divizia de Avizare a ... S.A. |

| | | |
|---|---|---|
| | | Prin răspunsurile la cele doua solicitări ale... a prezentat doar: cele 6 agremente expirate, adresa către ... de inițiere a... privind autorizația de furnizor feroviar din..., răspunsul ... din... prin care i se explică condițiile acordării (deși sunt prevăzute si de lege), Contractul încheiat cu ... in data de... si încă o adresă primită de la ... in... din care rezulta ca pana la acea data... nici nu achitase către ... contravaloarea serviciilor de analiza dosar. |
| **5** | Specificațiile tehnice care au stat la baza autorizărilor anterioare existau, erau valabile, fuseseră avizate de autoritățile competente (inclusiv de ...) și au fost redepuse în cadrul noilor proceduri de autorizare. Prin urmare, fundamentul tehnic al autorizărilor nu era nici inexistent, nici contestat. | Prezentarea Specificațiilor Tehnice este relevanta exclusiv... verificarea/demonstrarea acoperirii autorizației sau agrementului si NICIDECUM in lipsa autorizației sau agrementului!<br><br>... a prezentat vreo Specificație Tehnica in cele doua răspunsuri la solicitările... de evaluare! |
| **6** | ... ... putea și poate îndeplini singur toate activitățile ...ente contractului, cu excepția celor atribuite subcontractanților desemnați... care s-au depus toate autorizările ... necesare. | ... ... NU putea și NU poate îndeplini singur toate activitățile ...ente Contractului din moment ce nu a deținut niciodată si nu detine nici in prezent toate agrementele tehnice feroviare impuse prin Documentația de Atribuire si prin Legislația ....<br><br>**... ... NU a deținut niciodată si NU deține nici in prezent Autorizație sau Agrement... specialitatea „construcții-montaj / reparații clădiri cu specific..." ace**sta fiind si motivul... care, prin răspunsul la... de clarificări, contestatoarele au alocat aceasta activitate asociatului..., ale cărui ce**rtificări expiraseră din septembrie, respectiv noiembrie 2025 si nu a fost depusă nicio diligenta de prelungire până la data de... ca urmare a primirii solicitări**i de clarificări din partea... de evaluare. |

Așadar abordarea îmbrățișată de contestatoare vizavi de îndeplinirea cerinței pe considerentul prezentării specificației tehnice, nu poate fi validată ca fiind relevantă în soluționare, întrucât specificația tehnică reprezintă un document izolat care nu poate substitui agrementul.

Constatându-se faptul că asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. nu a prezentat documente echivalente eliberate de autorități relevante în mod corect a constatat comisia de evaluare că documentele prezentate nu pot fi considerate echivalente. De asemenea, în prezenta procedură, documentele ... prezentate de asocierea amintită erau expirate la data transmiterii... justificative și a răspunsului la... de clarificări, iar simpla depunere a cererilor de reautorizare nu poate suplini lipsa unor autorizații/ agremente valabile, neproducând efectele juridice ale acestora, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns achizitoarea, prin membrii... de evaluare, respectiv de inacceptabilitate a ofertei asocierii ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. și susține că ofertanții au obligația de a întocmi ofertele cu respectarea prevederilor documentației de atribuire, după cum rezultă din dispozițiile art. 129 alin. (1) din HG nr. 394/2016, potrivit cu care „Ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire (...)".

Cerințele riguroase în materie de achiziții publice/sectoriale presupun întocmirea... necesare în conformitate cu prevederile documentației de

atribuire, cunoscut fiind faptul că garantarea corectitudinii... achizițiilor publice/sectoriale poate justifica respingerea ofertei... orice fel de încălcare a dispozițiilor legale în materie, care ar putea fi considerată de ofertant mai puțin importantă (în această direcție s-au pronunțat, de pildă..., Secția contencios administrativ și fiscal, în... nr.... din 12 ianuarie..., cod ReJust 39gd8e778..., Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal, în... civilă nr.... din 12 august..., cod ReJust 736ee28e, în... nr....405 din 17 iunie..., cod ReJust 28993ed2, în... nr....754 din 8 octombrie..., cod ReJust 845de6d9, și în... civilă nr....417 din 9 septembrie..., cod ReJust gg2g5696, și..., Secția de contencios administrativ și fiscal, în... nr.... din 16 mai..., cod ReJust...e).

Raportat la obiectivul... constând în prevenirea și sancționarea încălcării dispozițiilor legale în materia procedurilor de achiziție publică, nu i se poate reproșa autorității contractante că a analizat ofertele participanților la procedură în raport de cerințele minime de participare necontestate, sancționând neîndeplinirea acestora (..., Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal... civilă nr.... din 1 aprilie..., cod ReJust 65ed4d74, și... civilă nr.... din 4 martie..., cod ReJust..., și..., Secția a III-a contencios administrativ și fiscal... civilă nr.... din 21 decembrie..., cod ReJust...).

În raport de cele mai sus evocate și ținând seama de atribuțiile... de evaluare, expres și imperativ prevăzute de lege, Consiliul constată că această verificare s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, critica contestatoarei privind nelegalitatea evaluării este nefondată, urmând să fie respinsă.

În atari condiții, respingerea ofertei asocierii ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S. fiind legală, cele susținute de contestatoare sunt nefondate. Neexistând motive întemeiate... infirmarea măsurii luate de entitatea sau... anularea rezultatului... de atribuire, Consiliul urmează să respingă criticile formulate de societatea contestatoare.

Așa cum a fost anterior reținut contestatoarea formulează critici și vizavi de modalitatea de evaluare a ofertantei desemnată câștigătoare...

Un prim aspect reclamat vizează pretinsa neîndeplinire a cerinței privind autorizațiile/agrementele ... pe considerentul că:

... nu îndeplinea cerința ... la data solicitării adresate... în vederea depunerii... justificative DUAE și nici la data solicitării adresate ... în acest scop.

... nu a demonstrat îndeplinirea Cerinței nr..... Raportat la standardul de evaluare aplicat..., ..., în condițiile în care Entitatea contractantă ar fi realizat o evaluare unitară, consecventă și cu respectarea principiului tratamentului egal, ar fi trebuit să facă dovada deținerii tuturor autorizațiilor și/sau agrementelor tehnice ... și/sau a... echivalente relevante valabile la următoarele momente ale...:

- la data-limită de depunere a ofertelor;
- la data de..., respectiv la momentul solicitării..... justificative DUAE de către ...;
- anterior finalizării... de atribuire;
- anterior atribuirii contractului de achiziție sectorială

Întreaga argumentație dezvoltată pornește însă de la premisa că situația asocierii contestatoarear fi identică sau, cel puțin, comparabilă cu cea a ofertantului declarat câștigător, iar orice diferență de rezultat ar reprezenta, prin ea însăși, o încălcare a principiului tratamentului egal.

Principiul tratamentului egal nu presupune că toți ofertanții trebuie să primească aceeași soluție în cadrul evaluării, ci că aceștia sunt analizați prin

raportare la aceleași cerințe ale documentației de atribuire și potrivit acelorași reguli procedurale. Aplicarea aceluiași standard de evaluare nu conduce în mod necesar la același rezultat atunci când documentele prezentate, situațiile de fapt și elementele supuse... sunt diferite.

Sub un prim aspect, ceea ce reclamă contestatoarea este faptul că... nu deținea, la data de... (moment apreciat ca fiind momentul relevant reținut de entitatea contractantă în evaluarea asocierii contestatoare) ansamblul... ... pretins necesare... demonstrarea Cerinței nr.....

Prin adresa nr..... comisia de evaluare a solicitat ofertantei... depunerea tuturor... justificative, actualizate, ca dovadă a informațiilor cuprinse în DUAE, prin care se demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție în conformitate cu informațiile cuprinse în fișa de date și DUAE.

... a încărcat în SEAP răspunsul nr...., în termenul solicitat, înregistrat la entitatea contractantă sub nr.....

Evaluarea... justificative se regăsește în Anexa 2 la Proces-ver*bal nr.... privind evaluarea...-suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE.*

În cadrul contestației, asocierea contestatoare încearcă să stabilească o paralelă între situația autorizațiilor ... prezentate de... și propria situație, pornind exclusiv de la împrejurarea că anumite autorizații existente la data depunerii ofertelor și-au încetat... valabilitatea. Din examinarea documenteler aflate la dosarul cauzei se reține faptul că respectiva comparație omite însă elementul esențial analizat de comisia de evaluare, respectiv faptul că, în cazul..., autorizațiile expirate au fost înlocuite cu autorizații noi, valabile la momentul prezentării... justificative, astfel încât Cerința nr.... privind autorizațiile/agrementele ..., a fost demonstrată prin documente justificative actualizate.

Prin urmare, împrejurarea că anumite autorizații aflate în vigoare la data depunerii ofertei și-au încetat... valabilitatea nu conduce, prin ea însăși, la concluzia neîndeplinirii Cerinței nr..... Relevant este faptul că, la momentul prezentării... justificative solicitate de entitatea contractantă... a prezentat autorizații ... valabile, actualizate, care acopereau activitățile... care acestea erau necesare, iar comisia de evaluare a verificat aceste documente și a constatat îndeplinirea cerinței.

Rezultă că data la care au fost solicitate documentele justificative asocierii ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., nu poate constitui reperul juridic... verificarea ofertei..., întrucât cele două solicitări au intervenit în momente procedurale diferite, corespunzătoare unor etape distincte ale evaluării ofertelor. A pretinde contrariul ar însemna ignorarea mecanismului succesiv de verificare instituit prin DUAE și transformarea acestuia într-o procedură de verificare simultană a tuturor ofertanților, soluție care nu este prevăzută nici de documentația de atribuire și nici de legislația aplicabilă.

Prin urmare, la data de*.., invoca*tă de autoarea contestației..., nu avea calitatea de ofertant clasat pe primul loc și, în consecință, entitatea contractantă nu avea nici obligația și nici posibilitatea legală de a-i solicita documentele justificative prevăzute de fișa de date.... acestor documente

înainte ca ofertantul să dobândească această calitate ar fi reprezentat ea însăși o încălcare a documentației de atribuire și a mecanismului DUAE.

Față de susținerile contestatoarei, entitatea formulează apărări pe care Consiliul le apreciază credibile și concludente:

În realitate, comparația pe care... (Leader)... A.S...., ..... ... încearcă să o realizeze între propria ofertă și oferta.... este artificială, întrucât ignoră diferența esențială dintre cele două situații. în cazul..., documentele justificative actualizate au demonstrat îndeplinirea Cerinței nr...., prin prezentarea unor autorizații ... valabile la momentul... efectuate de comisia de evaluare. în schimb, în cazul... (Leader)... A.S...., ..... ..., comisia de evaluare a constatat că... activitățile analizate, documentele prezentate nu demonstrau îndeplinirea cerinței, fie deoarece nu existau autorizații ... valabile la momentul prezentării... justificative, fie deoarece documentele invocate drept echivalente nu au un caracter echivalent autorizațiilor **... solicitate prin documentația de atribuire. Mai mult... activitatea nr.... - „construcții-montaj/reparații clădiri cu specific..." - realizată exclusiv de..., nici măcar problematica... echivalente nu era incidență, întrucât acest operator e**conomic român avea obligația de a prezenta o autorizație ... valabilă, condiție pe care nu o îndeplinea la momentul prezentării... justificative, astfel cum s-a arătat anterior.

În aceste condiții, critica formulată de... (Leader)... A.S...., ..... ... pornește de la o premisă greșită, respectiv aceea că existența unor autorizații care și- au încetat valabilitatea după depunerea ofertelor ar conduce automat la neîndeplinirea Cerinței nr..... Or, acesta nu este standardul de evaluare aplicat de entitatea contractantă și nici cel prevăzut de documentația de atribuire. Entitatea contractantă a aplicat același mecanism ambilor ofertanți, solicitând documente justificative actualizate și verificând îndeplinirea cerinței pe baza... prezentate la acel moment. Diferența dintre soluția adoptată în cazul.... și cea adoptată în cazul... (Leader)... A.S...., ..... ... nu rezultă din aplicarea unor reguli diferite de evaluare, ci exclusiv din diferența obiectivă dintre documentele justificative prezentate de cei doi ofertanți și din concluziile la care comisia de evaluare a ajuns în urma analizei acestora.

... că însăși argumentația... (Leader)... A.S...., ..... ... este lipsită de consecvență. în ceea ce privește propria ofertă, aceasta susține că momentul relevant... verificarea Cerinței nr.... este data depunerii ofertei, în schimb, atunci când critică oferta..... (Leader)... A.S...., ..... ... schimbă criteriul de analiză și susține că momentul relevant ar fi data solicitării... justificative adresate ofertantului declarat câștigător. Or, documentația de atribuire nu instituie două standarde diferite și nici nu permite raportarea... la criterii diferite în funcție de ofertantul analizat. Cerința este aceeași... toți participanții și privește prezentarea... justificative în condițiile stabilite prin fișa de date.

În plus... (Leader)... A.S...., ..... ... a apreciază că oferta ... trebuia analizată prin raportare la aceeași dată la care entitatea contractantă a solicitat... (Leader)... A.S...., ..... ... prezentarea... justificative, respectiv data de....

O asemenea susținere ignoră însă modul de desfășurare a... de atribuire și mecanismul legal de verificare a... justificative prevăzut de legislația în materia achizițiilor sectoriale.

În cadrul procedurilor în care verificarea criteriilor de calificare se realizează prin mecanismul DUAE, documentele justificative nu sunt solicitate simultan tuturor ofertanților și nici tuturor ofertanților aflați la un moment dat în procedură, ci exclusiv operatorului economic clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire.

Prin urmare, momentul solicitării... justificative este unul individualizat... fiecare ofertant și depinde în mod necesar de evoluția... de evaluare. Acesta nu poate fi identic... toți participanții la procedură, întrucât doi ofertanți nu pot deține concomitent poziția de ofertant clasat pe primul loc, iar entitatea contractantă nu poate solicita simultan documentele justificative mai multor operatori economici, în lipsa unui temei legal care să permită o asemenea conduită.

În consecință, susținerea... (Leader)... A.S...., ..... ... potrivit căreia oferta ... trebuia analizată prin raportare la data la care au fost solicitate documentele justificative... (Leader)... A.S...., ..... ... pornește de la o premisă incompatibilă cu mecanismul procedural instituit de legislația în materia achizițiilor publice. Fiecare ofertant este verificat în momentul în care, potrivit desfășurării... și clasamentului existent la acel moment, dobândește calitat**ea de ofertant clasat pe primul loc și îi sunt solicitate documentele justificative.**

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse chiar de societatea câștigătoare intervenientă:

(...)

Nu putem, totuși, să nu remarcăm mențiunile cum că Subscrisa am fi trebuit să deținem documente ... valabile la data de..., data la care Contestatoarele au primit... de clarificare... prezentarea... justificative ...ente Cerinței 9 din Fisa de Date.

Aceste mențiuni nu fac decât să confirme cum Contestatoarele nu au înțeles nici până în prezent cum se aplică Cerința 9 din Fișa de Date în timp ce. ironic, pretind că evaluarea Entității Contractante ar fi fost nelegală.

Astfel cum am arătat prin prezenta cerere de intervenție, Entitatea Contractantă a transmis atât prin Fișa de Date, cât și prin clarificări, că ofertanții trebuie să dețină și să poată prezenta autorizațiile și agrementele ... valabile la data depunerii ofertei, data prezentării... justificative DUAE și, apoi, anterior semnării contractului.

Așadar, Subscrisa trebuia să prezentăm autorizațiile/agrementele ... valabile prin răspunsul la... de clarificare din... prin care ni s-au solicitat documentele justificative DUAE.

De altfel, este de notat că... și... nu dețineau autorizații/agremente ... valabile nici la data de... când acestea au fost solicitate..., sens în care oferta acestora ajungea să fi respinsă și dacă primeau solicitare de prezentare documente justificative DUAE doar..., când am primit-o Subscrisa, criticile acestora fiind speculative și din acest punct de vedere.

Oricum, verificarea respectării principiului tratamentului egal nu se face în modul absurd sugerat de Contestatoare, ci prin aplicarea în concret a cerințelor documentației de atribuire prevăzute în mod expres și explicit, nu închipuite sau inventate de vreunul dintre ofertanți potrivit propriilor interese.

... de prezentare documente justificative DUAE din data de... a fost transmisă doar... și le este aplicabilă doar acestora. Aceasta nu are nici menirea, nici aptitudinea juridică de a crea obligații altor ofertanți.

Față de aspectele anterior reținute, constatându-se faptul că, la momentul prezentării... justificative solicitate de entitatea contractantă... a prezentat autorizații ... valabile, actualizate, care acopereau activitățile... care acestea erau necesare, iar comisia de evaluare a verificat aceste documente și a constatat îndeplinirea cerinței, se reține caracterul nefondat al criticii contestatoare privind tratamentul diferențiat în evaluarea Cerinței nr.....

Referitor la cel de-al doilea aspect reclamat asocierea contestatoare susține că oferta depusă de... trebuia exclusă din procedură întrucât, în opinia sa, acest operator economic s-ar fi aflat în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute de art. 177, art. 178 și art. 180 din Legea nr. 99/2016, invocând în acest sens o serie de informații și înscrisuri referitoare la activitatea..., cu privire la:

*- Contractul nr....: Proiectare și Execuție a... ...ente obiectivului de investiții "..."Lot 3 Poieni - Aleșd;*

*- practica recurentă a... de implicare în conduite anticoncurențiale și frauduloase;*

*- la data de 16 septembrie..... a anunțat excluderea... o perioadă de doi ani, a companiei..., în legătură cu practici frauduloase și de coluziune desfășurate în cadrul a două proceduri de licitație ...ente Proiectului de... și Control al Inundațiilor al Râului Bogotá din ...;*

*- fapte și indicii privind corupția și spălarea banilor în cadrul grupului ....*

*A*stfel, concluzia la care ajunge contestatoarea este aceea că, atât conduita..., cât și caracterul incomplet al evaluării realizate de entitatea contractantă impun reevaluarea acestui ofertant, verificarea efectivă a incidenței motivelor de excludere prevăzute de art.... și 180 din Legea nr. 99/2016, cu consecința excluderii... din prezenta procedură.

În replică la cele reclamate, entitatea contractantă consideră că întreaga argumentație a asocierii contestatoare pornește de la o premisă

juridică eronată, respectiv aceea că s*imple existență a unor informații publice referitoare la un operator economic* este suficientă... a atrage obligația automată a entității contractante de a dispune excluderea acestuia din procedura de atribuire. Achizitoarea a precizat faptul că o asemenea susținere omite însă faptul că Legea nr. 99/2016 stabilește în mod expres atât condițiile în care motivele de excludere pot fi reținute, cât și modalitatea în care acestea sunt verificate de către entitatea contractantă și o asemenea interpretare nu rezultă însă nici din dispozițiile Legii nr.... și nici din principiile care guvernează procedurile de atribuire.

În ceea ce privește motivele de excludere prevăzute la art. 177 și art. 178 din Legea nr. 99/2016, legiuitorul condiționează incidența acestora de existența actelor și hotărârilor prevăzute de textele legale, nefiind suficientă simpla invocare a unor informații apărute în spațiul public sau a unor proceduri administrative ori judiciare care nu se încadrează în ipotezele acestor dispoziții.

În ceea ce privește art. 180 din Legea nr. 99/2016, mecanismul de verificare este unul expres reglementat și nu instituie drept cauză de excludere orice pretinsă neexecutare sau executare necorespunzătoare a unui contract anterior, ci condiționează incidența acestui motiv de excludere de existența unor încălcări grave sau repetate ale obligațiilor principale contractuale, care au produs una dintre consecințele expres prevăzute de lege, respectiv încetarea anticipată a contractului, plata de daune-interese sau aplicarea unor sancțiuni comparabile.

Rezultă, așadar, că legiuitorul nu a considerat suficientă simpla existență a unor critici privind executarea unui contract, ci a impus existența unor consecințe juridice obiective, de natură să demonstreze gravitatea încălcării obligațiilor contractuale.

Din examinarea activității realizate se reține faptul că membrii... de evaluare nu au ignorat verificarea motivelor de excludere prevăzute de art. 180 din Legea nr. 99/2016. Dimpotrivă, aceștia au efectuat verificările prevăzute de legislația aplicabilă, inclusiv prin consultarea informațiilor disponibile în... de Achiziții Publice cu privire la existența... constatatoare emise în legătură cu executarea contractelor anterioare, consemnând în mod expres în documentele de evaluare inexistența unor asemenea documente, astfel cum rezultă din cuprinsul Anexei 2 la Proces-verbal nr.... privind evalu*area...- suport depuse de candidați/ofertanți... demonstrarea informațiilor din DUAE:*

**... publicate în SEAP**

La interogarea bazei de date SEAP, nu a rezultat niciun document constatatorprivind încadrarea operatorului economic

la art.180 alin.(1) din Legea nr. 99/2016

Conduita achizitoarei este în deplină concordanță cu mecanismul instituit de legislația achizițiilor publice, potrivit căruia entitățile contractante emit documente constatatoare privind modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale, documente care sunt publicate în SEAP și pot fi cunoscute de persoanele interesate. Prin urmare, comisia de evaluare a verificat tocmai

instrumentul juridic prin care sunt reflectate asemenea împrejurări în cadrul sistemului național de achiziții publice.

În lipsa unor elemente obiective care să demonstreze îndeplinirea condițiilor cumulative prevăzute de art. 180 alin. (1) lit. g), comisia de evaluare nu putea concluziona că... se află într-un caz de excludere doar pe baza susținerilor formulate de un ofertant concurent sau pe baza propriei interpretări a unor împrejurări referitoare la executarea unui contract derulat între alte părți.

În considerarea celor antemenționate sunt relavante si precizările aduse de autoarea intervenției potrivit cărora:

**- Contractul "PROIECTARE ȘI EXECUȚIE A... ...ENTE OBIECTIVULUI DE INVESTIȚIE"..."**

Nu există nicio abatere contractuală imputabilă.... Nu există încălcări grave sau repetate ale obligațiilor de către Subscrisa și nu există consecințele sancționatorii precizate prin prevederea legală indicată de Contestatoare nici în legătură cu proiectul Poieni - Aleșd, nici în legătură cu vreun alt proiect.

**Nu a fost aplicată nicio penalitate, nu a fost emis niciun document constatator negativ și nu există nicio constatare a vreunei culpe a Antreprenorului.**

Contestatoarele se bazează exclusiv pe articole de presă și interpretări subiective, nu pe documente contractuale sau acte ale Beneficiarului, ceea ce face ca afirmațiile lor să fie lipsite de credibilitate și de relevanță juridică.

Contestatoarele nici nu cunosc situația concretă din proiect referit. întârzierea apărută în situația contractuală invocată nu are nicio legătură cu obligațiile contractuale ale..., ci cu identificarea, în etapa de proiectare, a unui risc major de inundabilitate în amplasamentul lucrării, situație care a impus în mod obligatoriu efectuarea unor investigații suplimentare, precum am arătat pe larg prin cererea de intervenție.

**- REZOLUȚIA... EMISĂ DE COMISIA NAȚIONALĂ A PIEȚELOR ȘI CONCURENȚEI DIN ... (...)**

Deși au trecut mai bine de 3 ani de la Rezoluția ... din..., Subscrisa am prezentat prin documentația de ofertare, în mod absolut transparent, situația ...entă Rezoluției ... din....

Subscrisa am prezentat informațiile din... al Ofertanților al Societăților Clasificate din..., ținut de... Finanțe din ..., în care este clar indicat în cazul... că "Nu există în vigoare interdicții cu privire la încheierea de contracte".

Potențiala situație de excludere, ar deveni, oricum, inaplicabilă, conform prevederilor art. 184 alin. (5) lit. b) din Legea 99/2016.

**-... EMISĂ DE BANCA MONDIALĂ ÎN LEGĂTURĂ CU PROIECTUL DE RECUPERARE ECOLOGICĂ ȘI CONTROL AL INUNDAȚIILOR AL RĂULUI ..**

Cazul de excludere invocat de Contestatoare nu este incident.

**Excluderea era temporară (doar... perioada 16 septembrie...) și viza exclusiv proceduri de achiziție interne, organizate de instituțiile Grupului.... în prezent, Subscrisa nu mai este supusă niciunei restricții privind participarea la astfel de proceduri, neregăsindu-se pe lista societăților neeligibile publicată pe site-ul....**

... emisă de... nu reprezintă nici vreo hotărâre definitivă pronunțată de o instanță judecătorească, ci rezultatul unei proceduri administrative derulate in cadrul mecanismului intern al Grupului....

Prin urmare, devin incidente prevederile art. 184 alin. (5) lit. b) din Legea 99/2016 anterior citate... fiind emisă cu mai mult de 3 ani anterior datei limită de depunere a ofertelor, fiind în legătură cu o situație încetată cu mult timp înainte. Oricum, inclusiv prin raportare la data expirării perioadei de sancționare (...) au trecut mai mult de 3 ani până la data limită de depunere a ofertelor.

**- INVESTIGAȚIA ...ENTĂ CONTRACTELOR PRIVIND CONSTRUCȚIA DE UNII DE METROU ȘI SPITALE ÎN ..**

... a fi incident motivul de excludere reglementat de art. 177 alin. (1) lit. b) și e) din Legea 99/2016, este necesară îndeplinirea condiției privind existența unei hotărâri definitive de condamnare, pronunțată de o instanță judecătorească.

Nu suntem în ipoteza unei sentințe/hotărâri cu atât mai mult definitive, și nu există o condamnare sau o constatare a existenței vreunei infracțiuni.

Informațiile extrase în mod speculativ de Contestatoare vizează o anchetă penală... presupuse fapte derulate în perioada..., în care ... devine persoană anchetată în baza unei

ordonanțe (act procesual de inițiere a unei investigații), prin care doar se admite existența unor indicii/ suspiciuni privind o posibilă implicare a unor societăți din grupul ... în dosarul investigat.

Nu poate fi vorba nici despre existența vreunei abateri profesionale sau despre afectarea integrității și fiabilității.... Subscrisa nu am "comis" o astfel de abatere, neexistând nicio decizie de instanță sau de organ administrativ- jurisdicțional care să constate asemenea aspecte.

(...)

Criticile cu privire la oferta ... sunt pure speculații eronate:

- nu există niciun caz de excludere aplicabil, fapt constatat și de comisia de evaluare care, în actele sale, nu a reținut incidența vreunui caz de excludere;
- evenimentele pretins a fi încadrate în cazurile de excludere de către Contestatoare sunt, în primul rând, îndepărtate în timp, având loc cu mai mult de 3 ani în urmă (situații devenind automat irelevante din perspectiva incidenței cazurilor de excludere).

Având în vedere acest context, nici comisia de evaluare nu avea un motiv... care să solicite clarificări suplimentare privind situația...u să detalieze prin înscrisurile sale faptul că nu sunt incidente cazurile de excludere; lipsa solicitării unor informații suplimentare (care nici nu se impuneau) nu presupune lipsa unei analize proprii a....

Susținerea referitoare la faptul că s-a luat în considerare doar declarația ... privind neîncadrarea în prevederile art. 73 alin. (1) din Legea 99/2016 este absurdă și provine, probabil, din încurcarea prevederilor legale de către Contestatoare; art. 177 și următoarele reglementează cazurile de excludere, iar declarațiile ofertantului sunt cuprinse în DUAE; art. 73 alin. (1) se referă la lipsa unui conflict de interese, iar demonstrarea respectării prevederii se face pe baza unei declarații distincte... care Entitatea pune la dispoziție un model (Formularul 7).

Contestatoarele invocă din nou jurisprudență națională și europeană irelevantă prin raportare la situația de fapt analizată în prezenta cauză; în ultimii 3 ani, Subscrisa nu am obținut documente constatatoare negative (ca în cazul ofertantului din Decizia 604/2026 a Curții de...) și nu am avut contracte anterioare încetate din cauza unor circumstanțe imputabile... (ca în cazul ofertanților din cauzele CJUEC-41/18 și C-465/11);

Sunt absurde si vădit lipsite de orice temei legal susținerile potrivit cărora comisiile de evaluare ar trebui informate cu privire Ia orice evenimente din activitatea anterioară a unei societăți în condițiile în care în mod evident acestea nu pot prezenta relevantă în privința vreunui caz de excludere;

Evenimentul generat de... ... din ... a fost prezentat pe larg... de evaluare deoarece, chiar dacă au trecut mai mult de 3 ani (devenind irelevant... aplicarea cazurilor de excludere), a privit pronunțarea unei decizii a unui organ administrativ-jurisdicțional cu privire la evenimente apărute în legătură cu proceduri de achiziții publice; Subscrisa am prezentat... de evaluare, în mod detaliat, și măsurile de self-cleaning întreprinse și implementate, măsuri ulterioare evenimentelor pe care Contestatoarele încearcă să le speculeze fără temei juridic.

Situația din Panama privește derularea unei investigații a autorităților competente care nu a fost în niciun moment materializată prin niciun fel de decizii luate de aceste autorități (nici într-un sens, nici în altul); evenimentele au avut loc și în cazul respectiv cu mult mai mult de 3 ani în urmă.

... cu privire la proiectul acesteia din ... (veche de aproximativ 6 ani) a prevăzut o excludere temporară (doar... perioada 16 septembrie...) și viza exclusiv proceduri de achiziție interne, organizate de instituțiile Grupului..., nu proceduri de achiziții publice.

Nu există nicio abatere contractuală imputabilă... nici în cazul contractului Poieni-Aleșd", neexistând încălcări grave sau repetate ale obligațiilor de către Subscrisa și nici consecințele sancționatorii precizate de lege în legătură cu acesta și, de altfel, nici în legătură cu vreun alt proiect;

- în concret, Subscrisa nu aveam, în realitate, nicio obligație de a informa comisia de evaluare cu privire la niciuna dintre situațiile descrise mai sus;
- incidente sunt, în schimb, prevederile art. 181 alin. (1) din Legea 99/2016, potrivit căruia:

*„Entitatea contractantă are obligația de a accepta ca fiind suficient și relevant... demonstrarea faptului că ofertantul/candidatul nu se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la art. 177, 178 și 180 orice document considerat edificator, din acest punct devedere. în țara de origine sau în țara în care ofertantul/candidatul este stabilit, cum ar fi certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente emise de autorități competentedin țara respectivă."*

**Referindu-ne în acest sens și la Certificatul de înscriere în... al Ofertanților și al Societăților Clasificate din... emis în ..., țara de origine ... în care se prevede expres că: "... INTERDICȚII ÎN VIGOARE... CONTRACTARE".**

Față de aspectele anterior reținute... nu avea nicio obligație de a informa comisia de evaluare cu privire la niciuna dintre situațiile reclamate de contestatoare.

Recapitulând față de ansamblul considerentelor mai sus amintite, Consiliul nu poate reține încălcarea vreunor obligații legale în ceea ce privește modul de evaluare a ofertei depusă de... în etapa de evaluare a ofertelor, entitatea contractantă respectând prevederile legale aplicabile și asumându-și răspunderea asupra deciziilor luate în cadrul... de atribuire, rezultatele evaluărilor efectuate fiind consemnate în procesele-verbale intermediare și fiind luate în considerare în... de atribuire a contractului de achiziție publică, potrivit... nr.....

Contestatoarea formulează prin contestație și critici în referire la oferta depusă de asocierea... ..... A.Ș. - ..... A.Ș., solicitând ca acestă ofertă să fie declarată inacceptabilî si neconformă... motive suplimentare față de cele reținute în ac*tele de evaluare.*

Astfel, Consiliul are în vedere faptul că oferta reclamată a fost respinsă, motivul care a condus la respingerea ofertei depusă de asocierea reclamată *l*-a reprezentat faptul că în ur*ma evaluării propunerilor financiare, oferta depusă de această asociere a fost declarată inadmisibilă întrucât valoarea financiară ofertată a depășit valoarea estimată a contractului, iar entitatea contractantă nu a dispus de fondurile necesare... suplimentarea acesteia, astfel* este consmenat în cadrul Proces*ului-verbal nr...., înregistrat la entitatea contractantă sub nr...., contestatoarea apreciind că se mai impune* reținerea unor motive de suplimentare față de cele reținute de membrii... de evaluare.

Consiliul este dator să judece interesul contestatoarei prin prisma situației prezente, fiind incidente următoarele dispoziții legale:

- art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, potrivit cărora: (1) Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act al unei autorități contractante sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri poate solicita anularea actului, obligarea autorității contractante la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, pe cale administrativ-jurisdicțională sau judiciară, potrivit prevederilor prezentei legi.

- art. 3 alin. (1) lit. f) din același act normativ, potrivit cărora:

f) persoană care se consideră vătămată - orice operator economic care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

(i) are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire; și

(ii) a suferit, suferă sau riscă să sufere un prejudiciu ca o consecință a unui act al autorității contractante, de natură să producă efecte juridice, ori ca urmare a nesoluționării în termenul legal a unei cereri privind o procedură de atribuire.

(2) Termenii și expresiile definite la alin. (1) se completează în mod corespunzător cu termenii și expresiile definite în legislația privind achizițiile publice, legislația privind achizițiile sectoriale, respectiv legislația privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, după caz.

- art. 3 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 stabilește că: În sensul alin. (1) lit. f) pct. (i) se consideră că o persoană are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire dacă nu a fost încă exclusă definitiv de la respectiva procedură. O excludere este definitivă în cazul în care a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și fie a fost considerată legală de către Consiliu/instanță, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac.

Totodată, Consiliul apreciază că sunt relevante, în cauză, dispozițiile art. 32 alin. (1) din Codul de procedură civilă, care dispune că: „Orice cerere poate fi formulată și susținută numai dacă autorul acesteia (....) d**) justifică un intere**s” și dispozițiile art. 33 din Codul procedură civilă, care prevăd că**: „Interesul trebuie să fie determinat, legitim, personal, născut și actual (....)”.**

Condiția interesului se verifică la momentul soluționării contestației, or, la acest moment, este lipsită de interes analiza criticilor aduse contracandidatei sale, asocierea ... câtă vreme oferta a fost respinsă,

astfel... de respingere are caracter definitiv, posibilitatea revenirii ofertantei în procedură nu mai există.

Cum însăși contestatoarea a susținut Subscrisa formulează prezenta contestație (inclusiv preventiv, **în măsura în care și... va formula contestație în scopul repun**erii sale în procedură)... a releva caracterul nelegal al deciziei Entității contractante de a nu dispune excluderea și respingerea ofertei... prin raportare la toate situațiile de excludere și motivele de neconformitate și inacceptabilitate de care aceasta este afectată interesul său a constatat în prezerv**area** drepului obținut care însă nu mai subzistă, întrucât asocierea ofertantă nu și-a exercitat dreptul de a contesta... de respingere a ofertei, la momentul soluționării contestației în fața Consiliului... de excludere a asocierii ofertante reclamate are caracter definitiv, astfel posibilitatea revenirii ofertantei în procedură nu mai există.

Ținând seama de faptul că... de respingere a ofertei depusă de asocierea ... și-a consolidat caracterul defin*itiv, în* condițiile în care asocierea ofertantă nu și-a exercitat dreptul de a contesta... de respingere a ofertei, extinderea de către Consiliu a unor verificări solicitate de autoarea contestației, vizavi de eventuale inacceptabilități și neconformități ale ofertei în discuție, excede cadrului legal, fiind un demers inadmisibil, pe de o parte, și lipsit de interes, pe de altă parte.

Nu există vreun interes a fi analizate criticile contestatoarei aduse contracandidatei sale... ca oferta asocierii ... să fie reevaluată, câtă vreme oferta a fost respinsă, astfel... de respingere are caracter definitiv.

Analiza actului atacat al entității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat prin prisma motivelor invocate de societatea contestatoare, în acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 26 alin. (2) partea introductivă din legea remediilor și art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților]. Cu privire la aspectele care nu au format obiectul contestației, răspunderea juridică... declararea câștigătoare a unei anumite oferte revine entității contractante, ținută de lege să verifice și să stabilească modul de îndeplinire de către ofertant/ofertă a tuturor cerințelor de calificare și specificațiilor tehnice stabilite în documentația de atribuire.

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr.... statuează că entitatea contractantă este responsabilă... modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale și a rapoartelor... de evaluare, inclusiv în ceea ce privește concluziile verificărilor de ordin tehnic sau financiar.

În consecință... motivele reținute anterior, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., în contradictoriu cu ... - S.A.

Față de cele reținute cu prilejul examinării contestației formulată de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., pe cale de consecință, Consiliul apreciază ca fiind întemeiată cererea de intervenție depusă de..., motiv... care o va admite.

În ceea ce privește... autoarei intervenție... de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezentul

litigiu, aceasta va fi respinsă având în vedere faptul că nu au fost depuse documente doveditoare în acest sens.

... aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
**CONSILIUL DECIDE:**

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și... organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor... considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de asocierea ...- ...A.Ș. -.... - ..... A.S., în contradictoriu cu ... - S.A.

În conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de... și o admite.

Respinge... intervenientei de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie... părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare... părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

| **PREȘEDINTE,** | **MEMBRU,** | **MEMBRU,** |
|---|---|---|
| **...** | **...** | **...** |
| | **...** | **...** |

Redactată în 5 exemplare originale, conține 1... pagini.