

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr..., depusă de..., cu sediul..... nr....., înregistrată la Oficiul... sub nr..., având..., reprezentată legal de împuternicit..., împotriva rezultatului procedurii de atribuire comunicat cu... nr..., privind procedura simplificată, online, organizată... vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „...”, cu sediul..... nr..... calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. ... nr.... privind comunicarea rezultatului procedurii... ceea ce privește declararea ofertei contestatorului ca fiind neconformă.
2. ... raportului procedurii și a oricăror acte subsecvente... partea referitoare la respingerea ofertei contestatorului.
3. Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de contestator, cu respectarea strictă a prevederilor legislației... domeniul achizițiilor publice.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul... atacă rezultatul procedurii, comunicat cu... nr..., prin care oferta sa a fost respinsă ca neconformă.

Contestatorul învederează că motivul respingerii ofertei sale constă... faptul că, deși deține autorizația de unitate protejată nr..., domeniul său de activitate indică un singur cod CAEN... (Fabricarea *altor articole din hârtie și carton*).

... viziunea eronată a comisiei, acest cod nu cuprinde „activități de tipărire, papetărie, etc.” care nu se regăsesc... documentație, autoritatea invocând lista exemplificativă a ONRC.

1. Încadrarea perfect valabilă a produselor solicitate... activitatea de "Fabricare" (CAEN...) și natura contractului.

Contestatorul atrage atenția asupra Secțiunii....3 din Fișa de Date a achiziției: tipul de contract este... mod expres definit ca fiind de FURNIZARE, respectiv "Cumpărare", vizând achiziționarea de "produse imprimate și formulare tipizate ce se folosesc... cadrul spitalului". Procedura nu este un contract de prestări servicii de tipărire.

Ofertantul este direct producător și importator de materii prime (hârtie, carton, consumabile). Dispune de un flux tehnologic complet și de utilaje performante - inclusiv prese digitale de ultimă generație și mașini specializate pentru legătorie/broșare. Transformarea fizică a materiei prime... produsul finit (formular tipizat, registru, fișă medicală) reprezintă un proces industrial de fabricare a unui articol din hârtie. Procesul de aplicare a cernelii (imprimarea) pe suportul de hârtie reprezintă o etapă tehnologică integrată organic... fabricarea bunului finit (CAEN...). Prin urmare, excluderea capacității petentului de a livra aceste bunuri pe motiv că lipsește un cod CAEN adiacent (cum ar fi cel de tipografie pură -...) denotă o interpretare ultra-restrictivă și abuzivă a descrierilor ONRC.

2. Încălcarea principiului evaluării fondului și a obligației de a solicita clarificări (Art. 209 Legea 98/2016).

Comisia de evaluare a dat dovadă de un formalism excesiv... opinia contestatorului, respingând direct oferta. Conform legii, dacă autoritatea avea nelămuriri cu privire la modul... care contestatorul poate asigura livrarea și conformitatea produselor raportat la codul CAEN deținut, avea obligația legală de a emite o solicitare de clarificări.

... cadrul unei astfel de clarificări, ofertantul ar fi putut demonstra tehnologia aplicată... mod extrem de detaliat pe fiecare produs... parte. Comisia trebuia să analizeze capacitatea petentului de producție raportată la fiecare articol specificat... Fișa de date a achiziției, nu să recurgă la extragerea unei fraze generale de pe site-ul ONRC referitoare la "tăvi pentru ouă" sau "hârtie pentru țigări". Capacitatea de exercitare a activității profesionale (Secțiunea III.....b) solicită demonstrarea calității de unitate protejată (condiție îndeplinită prin Autorizația nr....) și corespondența obiectului de activitate cu obiectul contractului. Această corespondență este dovedită de faptul că producem fizic articolele din hârtie solicitate.

3. Condiții abuzive adăugate ulterior publicării Fișei de Date.... nr....., comisia notează că ofertantul „ar trebui să aibă... autorizația unității protejate și coduri CAEN ce presupun activități de tipărire, papetărie”.

Contestatorul subliniază că această exigență specifică, cumulativă, a anumitor coduri CAEN nu se regăsește formulată ca atare... Secțiunea III.....b din Fișa de Date, care cerea generic ca obiectul contractului să aibă corespondent... codul CAEN. Prin extinderea cerințelor de calificare... faza de evaluare, autoritatea contractantă încalcă principiul transparenței și al tratamentului egal.

4. Încălcarea principiului eficienței utilizării fondurilor publice și eludarea criteriului de atribuire „Prețul cel mai scăzut”..... din Fișa de Date a achiziției, criteriul de atribuire stabilit de autoritatea contractantă pentru această procedură simplificată este „Prețul cel mai scăzut”. Mai mult,

documentația prevede expres la Secțiunea VI.3 (Departajarea ofertelor) că „Ofertantul cu prețul cel mai scăzut va fi desemnat câștigător”.

... urma evaluării financiare, oferta contestatorului s-a clasat pe locul 1, prezentând cea mai avantajoasă propunere financiară. Decizia comisiei de evaluare de a respinge oferta petentului pe baza unui formalism excesiv și a unei interpretări restrictive a descrierilor orientative ale ONRC pentru codul CAEN... prejudiciază... mod direct bugetul autorității contractante.

Respingerea artificială a ofertei clasate pe primul loc anulează practic scopul procedurii concurențiale și încalcă flagrant principiul asumării răspunderii și al eficienței utilizării fondurilor publice, consacrat de legislația achizițiilor publice. Autoritatea contractantă alege să achite un preț mai mare către un alt operator economic, ignorând faptul că petentul deține capacitatea industrială completă de a furniza produsele la standardele cerute și la cel mai bun preț de pe piață. Comisia a transformat o cerință de formă - demonstrată deja prin autorizația de unitate protejată - într-un instrument de eliminare a ofertei cu prețul cel mai scăzut, deturnând astfel rezultatul legitim al procedurii de achiziție.

Având... vedere argumentele tehnice și legale expuse, contestatorul apreciază că oferta sa a fost declarată neconformă... mod neîntemeiat, printr-o apreciere superficială a capacităților sale reale de producție și a limitelor reale ale clasificării CAEN aplicate unităților protejate.

Prin... nr...., înregistrată la CNSC sub nr... formulează punct de vedere la contestația depusă de..., solicitând respingerea ei, ca nefondată.

Autoritatea contractantă achiziționează produse gata imprimate cu materiile prime hârtie, carton, etc. ale operatorului economic, pe modelul solicitat de spital, iar... acest caz obiectul contractului se poate asocia cu codul CAEN.... Se precizează că acest de cod este prezent la data evaluării... ONRC și... autorizațiile depuse de ceilalți doi operatori economici calificați... și....

Datorită faptului că autoritatea contractantă trebuie să aplice prevederile art. 2 din Legea nr. 98/2016: *tratamentul egal*, la reevaluarea documentelor DUAE s-a luat... considerare acest aspect. Prin urmare... anexa documentului "Autorizația de funcționare ca unitate protejată" emisă de Autoritatea Națională pentru... cu Dizabilități, se dorește regăsirea, ca domeniu de activitate, a codului menționat anterior. Acest lucru demonstrează că operatorii economici vor utiliza persoane cu dizabilități... desfășurarea activității specificată... contract.

La prezenta procedură autoritatea contractantă a stabilit ca și criteriu de atribuire "prețul cel mai scăzut" aplicat doar ofertelor admisibile tehnic, financiar, DUAE.

Autoritatea menționează faptul că evaluarea ofertelor s-a efectuat ținând cont de toate documentele depuse inițial și de toate clarificările solicitate pe parcursul tuturor etapelor de evaluare, luând... considerare autorizația depusă și nu a solicitat clarificări suplimentare, deoarece nu se mai putea modifica niciunul din documentele depuse, iar autoritatea contractanta ar fi fost pusă... situația nerespectării prevederilor legale aferente art. 2 din Legea nr. 98/2016.

Autoritatea contractantă depune, cu... înregistrată la CNSC sub nr..., copia dosarului achiziției, pe suport de hârtie.

Cu... nr..., CNSC a informat autoritatea contractantă că a decis prelungirea..., potrivit dispozițiilor art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Prin... înregistrată la CNSC sub nr..... a depus... original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..... valoare de..., potrivit dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online... vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „....”

Consiliul ia act de faptul că achiziția este rezervată unor producători de tipul unități protejate, conform celor menționate... fișa de date a achiziției (III....) *Capacitatea economica si financiara [...] Procedura sa se desfasoare in temeiul art. 56 din Legea 98/2026, cu clauza de rezervare pentru atelierele protejate, intreprinderi sociale de insertie sau operatori economici al caror scop principal este integritatea sociala si profesionala a persoanelor cu handicap sau defavorizate, deoarece produsele ce urmeaza a fi achizitionate sunt incluse in lista celor produse de catre o unitate protejata).*

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat cu... nr..... a formulat contestația ce face obiectul dosarului nr..., considerând că motivele de respingere sunt nelegale și neconcordante cu regulile din documentația de atribuire.

Respingerea ofertei contestatorului, stabilită prin raportul procedurii de atribuire nr.... și comunicată contestatorului, se bazează pe constatarea comisiei de evaluare că, din certificatul ONRC al operatorului economic lipsește codul CAEN corespunzător activității ce are legătură cu tipul de produse ce fac obiectul achiziției, care ar implica activități de tipărire sau de papetărie.

Conform fișei de date a achiziției (cerința 2 din secțiunea III.... b) *Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale*), ofertanții au avut obligația de a prezenta: *Certificat constatator emis de ONRC din care sa rezulte obiectul de activitate al operatorului economic. Obiectul contractului trebuie sa aiba corespondent in codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC.*

... concordanță cu secțiunile specifice ale aceleiași fișe de date a achiziției II....:.... *Imprintate la comanda (Rev.2), II.... Descrierea succinta a contractului sau a achizitiei/achizitiilor*

Achizitionarea de produse imprimate si formulare tipizate ce se folosesc in cadrul spitalului pentru a înregistra, organiza și transmite informațiile despre pacienți și actul medical, precum și a personalului angajat, precum și cu cele ale caietului de sarcini, ofertarea privea posibilitatea de livrare a unor tipizate, gata de utilizare... activitatea de înregistrare/administrare a situației medicale, dar și de management general/contabilitate (precum: adeverință medicală, bilet de trimitere

pentru examen citologic, condica de aparat, fișa de consultație, registru consultații, condică de prezență, fișă instruire PSI, registru viză CFP etc.).

Prin urmare, este evident că ofertanții aveau obligația de a dovedi că... obiectul lor de activitate există o activitate autorizată, pe baza unui cod CAEN corespunzător nevoii de a livra acele produse imprimate, pe suport hârtie.

Contestatorul consideră că, prin autorizarea activității pe care o desfășoară sub codul codul CAEN..., îndeplinește cerința de fond a documentației de atribuire (activitatea sa, de fabricare a unui articol din hârtie, conducând la obținerea unui produs finit prin imprimarea cernelii pe suportul de hârtie).

Conform documentelor..., activitatea autorizată a acestui operator economic este corespunzătoare codului CAEN... (fabricarea altor *articole de hârtie și carton*), *nu...*, *cum susține prin contestație.*

Consiliul constată că... Clasificarea activităților din economia națională -.... 2... vigoare la data autorizării contestatorului, descrierea codului CAEN respectiv are formatul următor:... Fabricarea *altor articole din hârtie și carton n.c.a.*

Aceasta clasă include:

- *fabricarea etichetelor*
- *fabricarea hârtiei și a cartonului de filtru*
- *fabricarea bobinelor, mosoarelor, canetelor, etc. din hârtie și carton.*
- *fabricarea cofrajelor de ouă și a altor produse de ambalat din pastă turnată*
- *fabricarea cartelelor de hârtie sau carton, utilizate la mașinile de tricatat Jacquard.*

Concomitent, Consiliul ia act de faptul că... privința codului CAEN... *Fabricarea articolelor de papetărie*, Clasificarea activităților din economia națională -.... 2, de la același moment, prezenta descrierea următoare... *Fabricarea articolelor de papetărie*

Această clasă include:

- *fabricarea hârtiei de tipărit și de scris, gata de întrebuințare*
- *fabricarea hârtiei de imprimantă*
- *fabricarea hârtiei auto-copiatoare, gata de întrebuințare*
- *fabricarea hârtiei șablon și a hârtiei carbon, gata de întrebuințare*
- *fabricarea hârtiei de lipit sau adezive gata de întrebuințare*
- *fabricarea plicurilor și a cărților poștale*
- *fabricarea de agende, carnete, registre, formulare pentru evidență contabilă și pentru afaceri ale căror informații imprimate nu reprezintă caracteristica principală*
- *fabricarea cutiilor, mapelor și truselor de scris care conțin seturi de hârtie.*

Această clasă exclude:

- *tipărirea produselor din hârtie, vezi 181.*

... același timp, văzând mențiunile din descrierea codului CAEN... *Alte activități de tipărire n.c.a.*, privind excluderea din clasa de producție a activităților de la codul... (CAEN... [...]) *Aceasta clasă exclude: [...]* *fabricarea articolelor de papetărie (agende, registre, registre de conturi, formulare comerciale, etc) atunci când informația tipărită nu este*

principala caracteristică, vezi...), Consiliul consideră întemeiată aprecierea autorității contractante, privind absența din oferta contestatorului a dovezilor că are autorizat activitate conform unui cod CAEN corespunzător obiectului achiziției.

Autorizarea de funcționare ca unitate protejată, pe baza codului CAEN regăsit... certificatul ONRC, nu prezintă relevanță... dispută, întrucât cerința aferentă modului de organizare (ca unitate protejată), distinctă de cerința analizată, a fost îndeplinită, nefiind motiv de excludere din procedură.

Este nerelevant faptul că, anterior excluderii, oferta contestatorului se afla pe primul loc... clasamentul ofertelor, câtă vreme, la analiza modului de îndeplinire a cerințelor din DUAЕ, autoritatea contractantă a constatat incidența dispozițiilor art. 137 alin. (2) litera b) din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 395/2016:... *condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă... următoarele situații:*

b) a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite... documentația de atribuire sau nu a completat DUAЕ... conformitate cu cerințele stabilite de autoritatea contractantă.

Analiza îndeplinirii respectivei cerințe s-a efectuat conform prevederilor art....6 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, adică înainte de atribuirea contractului, iar susținerile contestatorului că ar fi fost necesare clarificări suplimentare sunt nefondate, documentele din oferta sa fiind lipsite de ambiguitate... privința codului CAEN aferent activității autorizate.

Pentru cele ce preced, constatând inexistența unor motive întemeiate de anulare a actualului rezultat al procedurii, Consiliul va respinge contestația..... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu cu, privitor la rezultatul procedurii de atribuire inițiate cu anunțul de participare simplificată SCN1... /..., stabilit de autoritatea contractantă prin raportul procedurii de atribuire nr.....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți... conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere... temeiul art. 29 din același act normativ... termen de 10 zile de la comunicare.