



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

... **contestația** înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....), formulată de..., **cu sediul în.....** nr....., având CUI: RO... și număr de înregistrare la... J2..., reprezentată legal... administrator, și convențional... avocat..., cu sediu ales pentru comunicarea actelor de procedură în... str.... nr...., ap....,...., împotriva documentației de atribuire elaborată de către autoritatea contractantă..., cu sediul în....., nr....., în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată pentru atribuirea contractului având ca obiect: „...”, cod..., s-a solicitat:

Cu titlu preliminar: suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației;

1. în principal, admiterea contestației și anularea procedurii de atribuire;

2. în subsidiar,

a. admiterea contestației și obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere ce se impun, în sensul modificării, completării și corelării documentației de atribuire... celor arătate în cuprinsul prezentei;

b. obligarea autorității contractante la prelungirea... limită de depunere a ofertelor într-o măsură suficientă pentru a permite informarea corespunzătoare a operatorilor economici interesați și adaptarea ofertelor la măsurile de remediere adoptate.

III. obligarea autorității contractante la suportarea cheltuielilor de judecată.

... **contestația** înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....), formulată de..., **cu sediul în.....** nr..... etaj..., sector..., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal... administrator, și convențional..., cu sediu

ales pentru comunicarea actelor de procedură în... str.... nr...., ap....., împotriva documentației de atribuire elaborată de către autoritatea contractantă PRIMĂRIA..., cu sediul în....., nr....., în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

1. suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea prezentei contestații;

2. obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere constând în eliminarea/modificarea prevederilor documentației de atribuire despre care va demonstra că sunt nelegale sau lacunare:

.... în principal, în temeiul art. 26 alin. 2 lit. a) din Legea nr. 101/2016, eliminarea cerințelor abuzive și restrictive precum și obligarea autorității la uniformizarea documentelor achiziție;

.... în situația în care la momentul pronunțării deciziei remediile nu vor mai fi posibile din cauza stadiul avansat, solicită Consiliului anularea procedurii.

3. obligarea autorității contractante la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu principiile consacrate de art. 2 al Legii nr....;

4. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedură... dovezilor care vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.

... prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr...., și nr.... au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Preliminar contestatorul face o scurtă prezentare a derulării procedurii de atribuire.

Cu privire la fondul contestației - în principal solicită anularea procedurii de atribuire.

Contestatorul precizează că în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, Consiliul are obligația de a anula actele ce fac parte din documentația de atribuire, afectate de elemente de nelegalitate ori netemeinicie și, în cazul în care remedierea actelor anulate ori a neregulilor constatate nu mai este posibilă, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, Consiliul are obligația de a anula procedura de atribuire.

În speță consideră că sunt îndeplinite condițiile de anulare a procedurii, pentru motivele detaliate în continuare.

A. Procedura a fost inițiată fără studiul de fundamentare impus de lege.

(a) Premisa normativă:

Contestatorul invocă prevederile art. 229 alin. (1) și art.... din Legea nr. 98/2016, art. 7 alin. 1 și art. 8 alin. 1 din Legea nr. 100/2016 și art. 12-16 din Anexa la HG nr. 867/2016.

Întrucât serviciul licitat este un serviciu de utilitate publică, sunt aplicabile și prevederile art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, ce stabilesc că „Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate”.

Din normele citate rezultă două obligații cumulative:

a. obligația de a realiza, anterior alegerii procedurii, analiza care determină dacă proiectul trebuie realizat... achiziție publică sau concesiune, în funcție de transferul riscului de operare, respectiv

b. obligația specială, proprie serviciilor de utilități publice, ca delegarea să fie fundamentată... analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare.

Studiul nu este o piesă explicativă ori o formalitate, ci actul premergător din care trebuie să rezulte, în mod verificabil, tipul de contract și fundamentarea elementelor economice esențiale ale acestuia.

Precizează, pentru evitarea oricărui dubiu: societatea sa nu critică alegerea contractului de achiziție publică - care, în condițiile în care contravaloarea serviciilor se plătește integral de autoritatea contractantă, este tipul de contract corect - ci lipsa analizei legale... care trebuia să preceadă și să fundamenteze această alegere, valoarea, durata și întreaga construcție economică a contractului.

(b) Conținutul studiului publicat.

Contestatorul susține că studiul de oportunitate aprobat... HCL nr. 103/2026 arată, la pag. 4, că „are ca obiect fundamentarea deciziei... de a iniția o procedură de achiziție publică de servicii, în conformitate cu Legea nr. 98/2016"...".

Sub aspectul conținutului, studiul nu cuprinde niciuna dintre analizele impuse de lege: nu există un cost comparativ de referință, nu sunt identificate fluxurile de venituri și cheltuieli pe cei 5 ani de contract, nu sunt stabilite costurile fixe și variabile pe activități, nu este cuantificat niciun risc, nu este analizat efectul mecanismelor contractuale (programe, comenzi, modificarea cantităților) asupra posibilității operatorului de a-și recupera costurile.

Secțiunea... analiza cost-beneficiu estimează investițiile necesare „între 3 și 5 milioane euro” - o marjă de 2 milioane euro, adică o variație de aproximativ 40% raportat la limita superioară. Un asemenea interval nu este o analiză economică, ci o aproximare care nu poate fundamenta nici valoarea estimată, nici durata contractului, nici tarifele.

Mai mult, investiții concrete impuse... documentație - minimum 1... de module stradale cu câte 4 containere... de dispozitive RFID, minimum

10 cititoare, completarea ulterioară a recipientelor - nu sunt analizate economic nicăieri în studiu.

Nici durata de... de luni a contractului nu este fundamentată în vreun fel, deși aceasta determină direct valoarea estimată, nivelul garanțiilor și amortizarea investițiilor impuse operatorului.

(c) Concluzia de nelegalitate

Lipsa este determinantă. Fără analiza... nu se poate verifica:

- a. dacă valoarea estimată de... este corectă;
- b. dacă durata de... de luni permite amortizarea investițiilor impuse;
- c. dacă tarifele pot acoperi costurile;
- d. dacă efectivele de personal și utilajele minime impuse sunt corelate cu cantitățile;
- e. dacă riscurile alocate operatorului sunt compatibile cu mecanismul de plată.
- f. dacă investițiile solicitate sunt necesare, cuantificate și incluse în valoarea contractului.

Toate elementele derivate din valoarea estimată - garanția de participare, garanția de bună execuție, nivelul cifrei de afaceri, nivelul experienței similare - rămân, la rândul lor, nefundamentate.

Ca practică invocă Decizia nr....89/C9/4504/2025, pronunțată într-o procedură de delegare a serviciului de salubritate stradală și deszăpezire organizată de....

Susține că situația din prezenta procedură este identică sub toate aspectele relevante: studiu formal, fără analiză economico-financiară, valoare estimată necalculată transparent, elemente derivate nefundamentate.

Pentru identitate de rațiune, consideră că se impune aceeași soluție: anularea procedurii, pentru ca autoritatea contractantă să refacă studiul de fundamentare... art. 229-... din Legea nr. 98/2016, art. 11-16 din Anexa la HG nr. 867/2016 și art. 29 alin. 2 din Legea nr....1/2...6 și să reconstruiască documentația de atribuire pe baze fundamentate.

B. Documentația de atribuire este întemeiată pe un act normativ abrogat și nu aplică normele-cadru în vigoare.

Contestatorul arată că... art. 2 din... președintelui ANRSC nr, 97/2025 a fost abrogat, începând cu data de..... ANRSC nr. 82/... aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților. La data publicării anunțului de participare, regulamentul-cadru în vigoare era, așadar, cel aprobat... nr...., iar caietul de sarcini-cadru aplicabil era cel aprobat... nr...., astfel cum a fost modificat... nr.... - acte pe care, de altfel, chiar preambulul HCL nr. 103/2026 le invocă.

Cu toate acestea, caietul de sarcini al procedurii declară expres, în secțiunea introductivă (pag. 8), drept act avut în vedere la întocmirea sa, „... președintelui ANRSC nr. 82/... aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților” - act abrogat cu mai bine de un an înainte de publicarea procedurii.

În opinia sa trimiterea nu este o simplă eroare materială izolată: lipsurile analizate în cuprinsul prezentei - datele insuficiente pentru activitățile de iarnă, unitatea de măsură a tarifului T13, stabilirea ulterioară a densităților și normelor de consum, absența breviarelor de calcul - sunt tocmai consecințele neaplicării cadrului normativ actual.

Simpla înlocuire a numărului... ordinului nu este suficientă: remedierea presupune verificarea integrală a Regulamentului serviciului, a caietului de sarcini, a fișelor de fundamentare, a cantităților, tarifelor și formulelor... raportare la Ordinele nr...., nr.... și nr...., urmată de republicarea unei versiuni consolidate.

În măsura în care aplicarea normelor actuale schimbă cantitățile, necesarul de resurse, valoarea estimată ori structura tarifelor, consideră că viciul confirmă, la rândul său, necesitatea anulării procedurii și a reluării etapei de pregătire.

C. Valoarea estimată și cantitățile publicate sunt nefundamentate și incoerente. Documentația nu conține normele necesare pentru fundamentarea și compararea ofertelor.

(a) Valoarea estimată nu este justificată - constatarea aparține inclusiv ANAP.

Astfel arată că... Avizul... condiționat nr...., pct. III.2, ANAP a constatat: „Valoarea estimată a contractului nu este justificată la nivelul strategiei de contractare... furnizarea de informații cu privire la prețurile-sursă, calculele efectuate într-o manieră relevantă și coerentă și care să fie consistentă cu restul documentației de atribuire”.

Susține că din documentația publicată în SEAP nu rezultă că această abatere ar fi fost efectiv remediată: nici studiul de oportunitate, nici documentele achiziției nu conțin prețurile-sursă și calculele din care să rezulte valoarea de.... Ofertanții sunt astfel puși în situația de a-și fundamenta tarifele... raportare la o valoare pe care nici autoritatea contractantă nu o poate justifica documentat.

(b) Cantitățile publicate sunt incoerente și, în parte, imposibile.

Astfel... din tabelul tarifar al Proiectului de Contract (pag. 7) indică drept cantitate estimată de deșeuri stradale generate... tone/lună, cu trimitere la... 13....:.... În același timp, din tarifierea activității de golire a coșurilor stradale rezultă o cantitate de cca. 208 tone/lună (... tone/an). Diferența, de peste trei ori, nu este explicată nicăieri, deși cantitatea de deșeuri generate determină direct costurile de transport, tratare și depozitare ce trebuie incluse în tarife.

Cantitatea anuală aferentă tarifului T12 - curățatul manual al zăpezii - este de... mp/an (Caietul de sarcini pag. 49). Raportată la un sezon rezonabil de 30 de zile de intervenție, aceasta înseamnă cca. 524.... mp pe zi. La o normă generoasă de... mp/zi/om pentru lucrul manual cu zăpada, rezultă un necesar de aproximativ...7 de muncitori lucrând simultan, numai la această activitate, în condițiile în care Anexa nr.... la caietul de sarcini stabilește personalul minim total, pentru toate activitățile contractului, vară și iarnă, la 249 de persoane. Concluzia nu are scăpare:

ori cantitatea de la T12 este supraevaluată de câteva ori, ori cerința este fizic imposibil de îndeplinit. În ambele variante, fundamentarea tarifului T12 devine un exercițiu arbitrar, iar documentația își încalcă... coerență internă.

Susține că aceeași necorelare se regăsește la...: Anexa nr. 2 impune 11 mașini de măturat mecanizat (6 compacte + 3 medii + 2 mari), în condițiile în care, la normele de catalog ale claselor de utilaje cerute chiar de Anexa nr., cantitățile anuale publicate pentru maturatul mecanizat pot fi acoperite cu aproximativ 7 utilaje; invers, la activitățile de iarnă, numărul... de sărărițe și pluguri impus este insuficient pentru respectarea timpilor maximi de intervenție impuși... caietul de sarcini, orice ofertant diligent fiind nevoit să dimensioneze peste minim tocmai pentru a putea respecta termenii documentației. Lista din Anexa nr. nu rezultă, așadar, din nicio dimensionare pe cantitățile și frecvențele documentației: este supradimensionată unde nu trebuie și subdimensionată unde trebuie.

De asemenea arată că anexele nr. și nr. nu sunt corelate nici între ele: pentru 6 măturătoare compacte se cer 4 operatori; pentru autoutilitarele de transport material de la echipamentele de rigole nu se alocă șoferi; pentru utilajele de iarnă se cer separat șoferi pentru pluguri și operatori pentru sărărițe, fără a se preciza dacă, atunci când plugul și sărărița sunt montate pe același autovehicul - situație uzuală, prevăzută chiar de Anexa nr. 2 la utilajele multifuncționale-sunt necesare două persoane ori una singură. Aceste necorelări afectează direct numărul... angajați și costul salarial ce trebuie introdus în tarife.

(c) Documentația nu stabilește norme de productivitate și nu clarifică regimul cantităților.

Art. 9 alin. 3 din HG nr. 395/2016 impune ca strategia de contractare să documenteze relația dintre obiectul contractului, resursele necesare și justificarea valorii estimate, iar art. alin. 2 și 3 din Legea nr. 51/2006 impune ca tarifele să asigure acoperirea cheltuielilor de exploatare, întreținere și amortizare și o cotă de profit. Aceste rezultate nu pot fi obținute fără stabilirea, anterior ofertării, a capacităților de lucru necesare, în funcție de cantitatea de suprafață ori lungime pe care un utilaj sau un lucrător o poate executa într-o oră ori într-un schimb, ținând seama de viteza și lățimea de lucru, timpul efectiv de operare, deplasări, alimentări și staționări.

Or, documentația nu stabilește nicăieri aceste elemente: nu se publică normele de lucru, numărul... schimburi, orele efective, vitezele și lățimile de lucru, timpii de deplasare. Documentația publică rezultatele - cantitățile, cele 11 măturătoare, cele 249 de persoane - dar nu și datele ori calculele care le produc. În lipsa acestora, fiecare ofertant calculează după propriile ipoteze, iar ofertele devin necomparabile - exact ceea ce art. 154 și art. 155 din Legea nr. 98/2016 interzic; totodată, efectivele impuse nici măcar nu pot fi verificate față de un etalon propriu al autorității: sunt cifre decretate, nu dimensionate.

Solicită publicarea breviarelor de calcul pentru fiecare activitate, în condițiile... nr.....

Documentația nu clarifică nici măcar dacă ofertanții preiau cantitățile estimate publicate ori trebuie să le determine... calcul propriu, câtă vreme Capitolul 4 din caietul de sarcini se intitulează „Determinarea cantităților și volumului de servicii” iar tabelele tarifare publică în paralel cantități „estimate”. Pentru identitatea de calcul a ofertelor, acest aspect este esențial.

În final arată că, documentul „Trasee de deszăpezire” enumera străzile și urgențele, dar nu indică, pentru fiecare traseu, lungimea, lățimea, suprafața pe trecere, grosimea medie multianuală a stratului de zăpadă, volumul estimat, numărul... curse, distanța până la locul de depozitare și capacitatea spațiilor de depozitare - deși caietul de sarcini impune termene ferme de intervenție și un număr fix de utilaje, iar caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate aprobat... ANRSC nr...., cu modificările aduse... nr...., impune determinarea volumului de zăpadă pe baza suprafețelor și a grosimii medii multianuale și justificarea numărului... de utilaje... capacitate, curse și schimburi. O simplă enumerare de străzi nu îndeplinește aceste cerințe.

(d) Durata contractului curge de la semnare, dar cantitățile și valoarea sunt calculate pe 5 ani plini de prestare.

... art.... din Proiectul Contractului, durata de... de luni curge de la data semnării, iar... art...., prestarea efectivă începe doar după perioada de mobilizare de... de zile și după încheierea unui proces-verbal de constatare.... urmare, durata efectivă de prestare - și de încasare a tarifelor - este de cel mult 58 de luni, în timp ce cantitățile estimate și valoarea contractului sunt calculate pe 5 ani plini.

... construcție, veniturile preconizate... documentație nu pot fi realizate integral, iar amortizarea investițiilor pe durata contractului, impusă de art. 37 alin. 2 din Legea nr. 101/2006, este afectată corespunzător.

Pentru toate aceste motive, consideră că valoarea estimată, cantitățile și resursele minime impuse... documentația de atribuire sunt nefundamentate și incoerente, iar remediarea lor reală presupune refacerea fundamentării și recalcularea în lanț a tuturor elementelor derivate - operațiune incompatibilă cu simpla clarificare punctuală și care impune anularea procedurii.

D. Criteriul de atribuire nu permite identificarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic.

(a) Componenta financiară punctează tarifele fără ponderarea lor cu cantitățile.

... nr.... - Criterii de atribuire, componenta financiară (85%) se calculează... acordarea de punctaje distincte fiecărui tarif ofertat și... agregarea acestor punctaje, fără ca tariful ofertat pentru fiecare activitate să fie înmulțit cu cantitatea estimată aferentă și fără ca ponderea

punctajului fiecărui tarif să reflecte ponderea activității respective în valoarea contractului.

Or, costul suportat de autoritatea contractantă nu este suma abstractă a tarifelor unitare, ci suma produselor „tarif unitar x cantitate prestată” pentru toate activitățile..

În opinia sa activitățile din tabelul tarifar au valori care variază de la mii de unități la zeci de milioane de mp/an. Un algoritm care acordă aceeași importanță reducerii de 1 leu la o activitate de... de unități și reducerii de... la o activitate de... de unități poate clasa pe primul loc o ofertă cu cost total mai mare pentru autoritatea contractantă.

Cu titlu de exemplu: la două activități cu pondere egală în algoritm, dar cu cantități de..., respectiv... de unități, oferta A, cu tarife de 1 leu și..., are un cost total de...; oferta B, cu tarife de... și..., are un cost total de... - cu aproape... mai ieftină; totuși, algoritmul din Anexa nr.... o poate clasa pe A înaintea lui B.

Consideră că un asemenea algoritm contravine art. 187 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, care impune atribuirea contractului „ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”, și recompensează structurarea strategică a tarifelor în detrimentul prețului total real.

(b) Componenta... conține formule contradictorii.

Pentru factorul „Norma de poluare”, Anexa nr.... stabilește, pe de o parte, formula de punctare a utilajelor electrice... raportare la numărul... de utilaje solicitate, cu un maxim de 6 puncte, iar pe de altă parte, explică faptul că pentru ofertarea numărul... minim de utilaje integral electrice ofertantul obține „punctajul maxim, respectiv 10 puncte”. Aceeași situație conduce, așadar, la două punctaje diferite, iar modul de cumul al punctelor pentru utilaje electrice, hibride și Euro 6, în plafonul de 15 puncte, nu este explicat, la fel cum nu este reglementat nici tratamentul flotelor mixte.

Totodată, cerința... de mediu este ea însăși echivocă: caietul de sarcini impune utilaje într-o „stare... perfectă” și „autorizate și omologate”, noțiuni care nu au criterii de verificare definite, lăsând evaluarea la aprecierea nelimitată a comisiei. Corelativ, impunerea cerinței „stării tehnice perfecte” - ce se poate regăsi exclusiv la un produs nou - limitează implicit participarea cu vehiculele deja deținute de operatori sau second-hand, fapt ce constituie o limitare nejustificată a concurenței.

... art. 189 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată”, iar alin. (2) impune ca factorii să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate. Algoritmul actual nu satisface aceste cerințe.

Întrucât criteriul de atribuire este însăși baza competiției, iar viciile sale nu pot fi înlăturate decât... refacerea integrală a algoritmului de punctare, cu formule, limite, reguli de cumul și documente de verificare,

urmată de republicare și de acordarea unui termen integral de ofertare, consideră că și acest motiv susține anularea Procedurii.

E. Documentația de atribuire instituie o arhitectură contractuală pur potestativă, incompatibilă cu un contract comutativ de servicii publice.

Motivele detaliate în secțiunea IV de mai jos - mecanismul generalizat al comenzilor și programelor stabilite unilateral, dreptul de modificare a cantităților... dispoziția Primarului, condiționarea emiterii facturii și a plății de acte discreționare ale autorității contractante fără termen, încetarea de drept a contractului pentru nealocarea fondurilor în propriul buget al autorității contractante și pentru reatribuirea serviciului către terți - nu sunt simple clauze criticabile izolat, ci formează, împreună, o arhitectură contractuală în care prestarea serviciului, cantitățile, veniturile și însăși existența contractului depind exclusiv de voința uneia dintre părți.

Contractul licitat este unul comutativ, art.... alin. (1) Cod civil definind un astfel de contract drept acela în care „la momentul încheierii sale, existența drepturilor și obligațiilor părților este certă, iar întinderea acestora este determinată sau determinabilă”.... mecanismele indicate, contractul licitat devine unul pur aleatoriu pentru operator: acesta își asumă costuri fixe certe (investiții, utilaje, 249 de angajați, bază de lucru, garanții de zeci de milioane de lei) contra unor venituri incerte, aflate integral sub controlul celeilalte părți.

În opinia sa neregulile expuse la lit. A-E formează un lanț causal: lipsa studiului... a împiedicat fundamentarea valorii estimate; lipsa valorii și a calculelor a produs cantități, tarife și resurse necorelate; aceste deficiențe au fost transferate în criteriul de atribuire și în clauzele care permit controlul unilateral al veniturilor și obligațiilor operatorului. Remedierea autentică presupune reluarea etapei de pregătire a procedurii - operațiune care schimbă premisele competiției și care nu poate fi realizată... clarificări punctuale, fără anularea procedurii.

IV. Cu privire la fondul procedurii - în subsidiar solicită remedierea neregulilor ce afectează procedura.

În ipoteza în care Consiliul nu va considera necesară anularea procedurii, cu privire la motivele invocate la pct. III de mai sus, în susținerea cererii de anulare, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la adoptarea de remedieri care să înlăture motivele de nelegalitate indicate, iar suplimentar, solicită remedierea următoarelor nereguli.

Contestatorul susține că în toate cazurile, autoritatea contractantă trebuie obligată inclusiv la aprobarea remedierilor în parcursul legal intern, respectiv aprobarea tuturor modificărilor rezultate... Hotărâre a Consiliului... și publicarea în SEAP a modificărilor, pe bază de anunțuri de tip erată.

A. Prestarea serviciului este condiționată nelegal de programele și comenzile autorității contractante. Pentru activitățile „suplimentare sau urgente” comandate nu există tarif.

Contestatorul arată că... art.... și art.... din caietul de sarcini, autoritatea contractantă condiționează prestarea serviciilor de „programele aprobate de...” și de „comenzile punctuale emise de...”.... secțiunea... din caietul de sarcini, activități principale sunt lăsate integral pe seama comenzii: maturatul manual se execută „la comandă în zonele periferice”, stropirea „în intervale stabilite de...” iar dezăpezirea în termen „de la declanșarea comenzii”.... art.... din Proiectul Contractului se stabilește că „... comanda de lucru delegatarul poate modifica programul de prestație stabilit... caietul de sarcini, în funcție de condițiile meteorologice și necesități”.

Instituirea mecanismului comenzilor și programelor stabilite unilateral contravine ireconciliabil principiului continuității și deschide calea arbitrariului în ceea ce privește exercitarea de către operator a dreptului său de a presta serviciul câștigat și de a încasa contravaloarea facturilor aferente, făcând ca operatorul să rămână cu costurile fixe (personalul minim de 249 de persoane, flota completă, baza de lucru - toate impuse a fi menținute pe întreaga durată), dar fără venituri, ori de câte ori autoritatea contractantă alege să nu emită comenzi ori să reducă programele.

Clauzele nu prevăd nicio cantitate... garantată, nicio limită de variație, niciun criteriu obiectiv de activare și nicio compensare a costurilor fixe.

Mai grav, susține că pentru comenzile... „activități suplimentare sau urgente” (caietul de sarcini, pag. 26), documentația nu prevede niciun mecanism de stabilire a prețului, deși refuzul de a executa o comandă... se sancționează cu penalitate de... (Anexa nr...., pct....). Se ajunge astfel la o obligație de a presta la un preț nedeterminat și nedeterminabil, sub sancțiune pecuniară - incompatibilă cu art.... Cod civil, cu art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cu regimul modificării contractului de la art.... din aceeași lege.

În plus, arată că în cazul dezăpezirii, condiționarea intervenției de comanda autorității contractante este contrară însuși scopului activității: operatorul însărcinat cu menținerea căilor publice în funcțiune nu poate aștepta o comandă în timp ce ninge ori se formează polei; intervenția se declanșează la producerea fenomenului... programului de iarnă. În același sens, cerința din SOP 11 ca materialul antiderapant să se aplice „înainte de ora 06:...” nu reglementează intervențiile necesare în restul zilei și se impune reformulată.

În consecință, solicită: eliminarea din documentație a condiționării prestării activităților componente ale serviciului de salubritate de comenzi/programe discreționare, cu menținerea comenzilor exclusiv pentru serviciile conexe; stabilirea regulii că programele se întocmesc în limitele cantităților și frecvențelor din caietul de sarcini, fără a le putea reduce; clarificarea mecanismului de preț pentru orice activități suplimentare comandate;... declanșării intervențiilor de dezăpezire/combateră polei la producerea fenomenului.

B. Mecanismul de facturare și plată este contrar legii și pur potestativ.

... de la pag. 37 din caietul de sarcini se stabilește că operatorul emite factura „numai după aprobarea situațiilor de servicii prestate (...) de către Autoritatea contractantă” iar „plata facturilor se va efectua în termen de 30 de zile de la data înregistrării în contabilitate la...”.... art.... din Proiectul Contractului: factura „se va accepta numai și numai cu atașarea documentului de acceptare a situațiilor de lucrări”- document pentru a cărui emitere nu există niciun termen (alin. 2); împuterniciții Autorității Contractante „confirmă sau infirmă... aviz sau refuz, la finalul fiecărei zile” datele înregistrate de operator (alin. 4); lipsa fișelor zilnice confirmate de reprezentanții delegatarului „dă dreptul delegatarului de a refuza plata facturii” (alin. 5).

Solicită, ca atare, stabilirea scadenței... art. 42 alin. 9 din Legea nr. 51/2006; eliminarea condiționării emiterii/acceptării facturii de documentul de acceptare ori, în subsidiar, instituirea unui termen ferm de emitere a acestuia și a regulii acceptării tacite la expirarea termenului; limitarea eventualului refuz de plată strict la partea contestată a prestațiilor, cu plata părții necontestate; eliminarea mecanismului confirmării/infirmării zilnice discreționare.

C. Modificarea unilaterală a cantităților și a contractului.

Contestatorul susține că... secțiunea... din caietul de sarcini se stabilește că modificarea cantităților „se aprobă... dispoziția Primarului sau... hotărâre de..., după caz”.... art.... și art.... lit. b) din Proiectul Contractului, Autoritatea Contractantă își rezervă dreptul de a emite „dispoziții”... modificarea contractului.... art.... din Proiectul Contractului se prevede că acceptarea modificării contractului „poate rezulta și din faptul executării acesteia de către ambele părți”.

Solicită eliminarea dreptului de modificare a cantităților... dispoziția Primarului, eliminarea art.... și a dreptului de modificare... „dispoziții”, precum și completarea art.... și art.... alin. 6 din Proiectul Contractului cu dreptul corelativ al operatorului la restabilirea echilibrului contractual în cazul modificării unilaterale a părții reglementare, cu eliminarea interdicției de a invoca încetarea contractului în caz de menținere a dezechilibrului.

D. Regimul încetării și rezilierii contractului este nelegal și dezechilibrat.

Arată că... art.... din Proiectul Contractului se stabilește că „contractul se reziliază de drept, fără a putea solicita de ambele Părți contractante penalități sau daune, în cazul în care nu sunt alocate fonduri la bugetul... pentru derularea prezentului contract și/sau bugetul alocat este insuficient”.

Or, alocarea fondurilor la bugetul... depinde exclusiv de voința.... Lăsarea clauzei în contract echivalează cu instituirea unei denunțări unilaterale gratuite, în afara cazurilor permise de art....-222 din Legea nr. 98/2016, care poate interveni inclusiv după mobilizare și după realizarea

investițiilor impuse - anulând orice previzibilitate a veniturilor pe care se fundamentează oferta.

Apoi... art. 24 lit. i și j din Proiectul Contractului se prevede încetarea contractului la „atribuirea serviciului... procedura de licitație deschisă” ori la „atribuirea serviciului către o altă entitate”. Aceasta în condițiile în care Operatorul are exclusivitate pe durata contractului (art. 29 alin. 2 lit. e din Legea nr. 101/2006). Or, nu se poate prevedea drept cauză de încetare tocmai reatribuirea, discreționară, a serviciului către un terț în interiorul acestei durate - lucru pe care autoritatea contractantă l-ar putea, teoretic, face oricând. Solicită eliminarea ambelor clauze.

... art.....1 din Proiectul Contractului, delegatarul poate rezilia „de jure” cu un simplu preaviz de 7 zile, fără intervenția instanței, pentru o listă extinsă de situații ce include și „alte încălcări semnificative”, iar... art.....3 contractul „se reziliază de drept, fără nicio formalitate” la nerespectarea obligațiilor pe o perioadă mai mare de 90 de zile - fără nicio distincție... gravitatea, caracterul remedial ori imputabilitatea.

În oglindă, operatorul poate rezilia doar pentru încălcări „importante” cu „efect negativ semnificativ” (art...., 1 din Proiectul Contractului). Raportat la complexitatea contractului și la multitudinea obligațiilor mici și mari pe care le cuprinde, dezechilibrul este vădit și contrar art.... Cod civil, ce stabilește că „creditorul nu are dreptul la rezoluțiune atunci când neexecutarea este de mică însemnătate”. Pentru identitate de rațiune, solicită... dreptului de reziliere al delegatarului în aceleași condiții cu cele ale delegatului.

... art.....1 lit. j din Proiectul Contractului, rezilierea poate interveni pentru netransmiterea modificărilor, „în structura organizațională care implică o schimbare cu privire la personalitatea juridică, natura sau controlul delegatului”. Clauza nu are nicio justificare în condițiile în care Contractul este atribuit în considerarea persoanei și capacităților operatorului, nu în considerarea deținătorilor săi de acțiuni ori părți sociale. Ca atare, clauza limitează nejustificat libertatea comercială a asociaților operatorului și conferă autorității contractante un control nejustificat asupra structurii corporative a acestuia. Solicită eliminarea ori limitarea ei la cazurile reglementate de art.... alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016.

... art.... alin. (9) din Proiectul Contractului, rezilierea este reglementată ca obligație a autorității contractante pentru orice nerespectare a obligațiilor delegatului. Rezilierea este un drept, nu o obligație; clauza lipsește autoritatea contractantă de posibilitatea de a analiza oportunitatea măsurii și transformă orice abatere într-o cauză automată de încetare. Solicită reformularea sa corespunzătoare.

... art.... din Proiectul Contractului, operatorul este obligat, la cererea autorității contractante, să presteze serviciul până la 90 de zile după ajungerea contractului la termen, „în aceleași condiții”. Continuitatea post-contractuală trebuie reglementată în limitele legii (art. 33 din Legea

nr. 51/2006), cu un mecanism de actualizare a tarifelor pentru perioada de prelungire; solicită completarea corespunzătoare a clauzei.

E.... contractuală a tarifelor e contrară prevederilor legale aplicabile.

(a) Tarifele T... și T10 instituie prestații alternative, fără reguli de aplicare și de facturare.

Contestatorul arată că Proiectul Contractului, art...., tabelul tarifar de la pp. 5-6, prevede că tariful TI.2 - „aspirat manual trotuare” - „nu se va tarifa unde se execută măturat manual”, iar tariful T10 - „aspirat manual spații de joacă” - se aplică „când nu se face igienizare”. Aceleași condiționări sunt reluate în caietul de sarcini, tabelele tarifare de la pp. 47-49.

Documentația nu precizează însă unitatea spațială și temporală la care operează excluderea: dacă prestațiile nu pot fi facturate pentru aceeași suprafață în aceeași zi, în cadrul aceleiași frecvențe ori pe întreaga perioadă în care una dintre activități figurează în program. Nu este stabilit nici modul în care autoritatea contractantă va alege între prestațiile alternative și nici efectul acestei alegeri asupra cantităților estimate.

În consecință, susține că ofertanții nu pot determina cantitățile efectiv facturabile și nici veniturile aferente tarifelor T... și T10. Solicită definirea exactă a raportului dintre T... și T..., respectiv dintre T6 și T10, inclusiv a condițiilor de programare, executare, recepție și facturare.

(b) Tarifele înglobează eliminarea... depozitare a deșeurilor, fără publicarea tarifelor instalațiilor și a taxelor aferente.

Suplimentar, arată că grupele tarifare includ în tarifele de măturat și de golire a coșurilor „neutralizarea... depozitare a deșeurilor rezultate”, deși activitatea, astfel cum e definită de lege, include colectarea și transportul deșeurilor la depozite și/sau instalații de tratare, nu și eliminarea propriu-zisă - operațiune distinctă, prestată și tarifată de operatorii instalațiilor. Documentația nu publică tarifele de depozitare/tratare și taxele aferente (inclusiv contribuția pentru economia circulară) pe care ofertanții ar trebui să le înglobeze - un element esențial de cost lăsat nedeterminat, ce se impune publicat.

(c) Tariful T13 este exprimat într-o unitate de măsură contrară Normelor.

Tot sub aspect tarifar: tariful T13 - „încărcat mecanizat și transport zăpadă” - este exprimat în lei/tonă (cantitate estimată... tone), deși art. 11 alin. 2 din Normele metodologice aprobate... ANRSC nr.... reglementează tariful pentru încărcarea mecanizată și transportul zăpezii... raportare la volumul programat, exprimat în metri cubi (lei/mc).

Solicită... urmare, exprimarea tarifelor în unitățile de măsură specifice prestațiilor... Normelor.

(d) Densitățile aferente diverselor activități - element al bazei de facturare - sunt lăsate la stabilirea ulterioară a....

Totodată, documentația de atribuire prevede că „densitatea zăpezii va fi stabilită de...” (secțiunea....3 din caietul de sarcini). La fel, pentru

gestionarea deșeurilor din coșurile stradale, densitatea „se stabilește... dispoziție a...” (secțiunea....5 din caietul de sarcini).... aceste mecanisme, un element care determină direct cantitatea facturabilă - densitatea - este lăsat la stabilirea ulterioară și discreționară a autorității contractante, ceea ce echivalează cu dreptul de a modifica unilateral tariful și baza de facturare, contrar art.... alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 și cerinței de previzibilitate de la art. 154 din aceeași lege.

Solicită... urmare, publicarea densităților pe bază de determinări, iar în lipsă, utilizarea valorilor de referință din reglementările tehnice - nu stabilirea lor... dispoziție.

(e) Norma de consum a materialului antiderapant nu poate fi stabilită discreționar, ulterior atribuirii.

Similar, norma de consum a materialului antiderapant „este stabilită de... în funcție de condițiile meteo” (secțiunea....2 din caietul de sarcini), deși propriile secțiuni tehnice ale caietului stabilesc deja modul de aplicare, iar dozarea este o chestiune..., reglementată de normative și de fișele tehnice ale materialelor. Pentru previzibilitatea costurilor de operare, cu impact în tarifele oferite, solicită stabilirea normelor de consum... caietul de sarcini, cu responsabilitatea operatorului de a adapta aplicarea în interiorul acestor limite.

(f) Interdicția... tarifelor în primul an contravine mecanismului de ajustare reglementat de... ANRSC nr....

În opinia sa o interdicție absolută pentru primul an operează inclusiv în aceste situații de excepție și face inaplicabil chiar mecanismul tarifar special în intervalul în care asemenea împrejurări pot apărea. Solicită înlocuirea interdicției cu o clauză care reproduce condițiile, periodicitatea și formula prevăzute de... nr...., în forma în vigoare.

(g) Trimiterea la tarife aprobate de Consiliul Județean, inexistente în documentație.

Arată că, la pag. 47 pct. 11 din caietul de sarcini se face trimitere la „tarifele aprobate... hotărâri ale Consiliului Județean” - tarife care nu se regăsesc în documentație și care aparțin unei autorități străine de contract. Solicită eliminarea/clarificarea trimiterii și publicarea oricăror tarife ale terților ce ar greva costurile operatorului.

F. Regimul investițiilor și al bunurilor este confuz și contrar legii

(a) Cerințele de investiții sunt reglementate nelegal.

... caietul de sarcini, pag. 23, operatorului i se impun investiții care nu țin de obiectul contractului: „module stradale pentru colectarea deșeurilor reciclabile (minim 1... module a câte 4 containere selective/modul (...))” și „RFID pentru coșurile de gunoi în număr de... buc, cu minim 10 cititoare”, cu mențiunea că modulele „trebuie să fie acceptate de comun acord cu Autoritatea Contractantă”, iar caracteristicile tehnice ale RFID se stabilesc „împreună cu Autoritatea Contractantă în perioada de mobilizare” (pag. 55).... pct.... (pag. 56), operatorul „va completa pe cheltuiala proprie necesarul de recipienți pentru colectarea

deșeurilor selective, care va fi stabilită după semnarea contractului printr-un...".

Precizează că aceste cerințe sunt nelegale sub mai multe aspecte:

a. colectarea separată a deșeurilor reciclabile de la populație este o activitate componentă distinctă a serviciului de salubritate (art. 2 alin. 3 lit. a din Legea nr. 101/2006), delegată altui operator, în alt contract - operatorul de salubritate stradală nu o poate nici finanța, nici opera legal în acest contract;

b. obiectul, cantitatea și specificațiile investițiilor se stabilesc după atribuire, astfel încât ofertanții trebuie să includă în tarife costuri nedeterminate și nedeterminabile la data ofertării - contrar art. 154 din Legea nr. 98/2016;

c. numărul dispozitivelor RFID (...) nu corespunde numărul... coșurilor stradale date în exploatare (... buc.), diferența nefiind explicată;

d. utilitatea echipării cu RFID a coșurilor stradale, în condițiile în care serviciul e prestat și facturat unui singur beneficiar -... - nu este justificată nicăieri, deși generează costuri semnificative.

(b) Transferul imediat și gratuit al investițiilor în proprietatea autorității contractante este direct contrar legii.

Arată că tot la pag. 23 din caietul de sarcini se prevede: „Investițiile trec în proprietatea autorității contractante din momentul realizării lor de către Operator, fără ca Operatorul să solicite despăgubiri sau daune”.

Transferul imediat și gratuit, dublat de renunțarea anticipată la despăgubiri, lipsește operatorul de orice protecție în caz de încetare anticipată - inclusiv din culpa autorității contractante - și face investiția imposibil de fundamentat în fișele de tarif.

(c) Bunurile de preluare: listă stabilită după semnare, preluare la valoarea contabilă actualizată.

Ofertantul nu știe ce active îi pot fi preluate, iar valoarea contabilă - erodată tocmai de amortizarea trecută... tarif-este sistematic inferioară valorii reale de utilizare.

Consideră că este un risc patrimonial cu obiect și întindere necunoscute la data ofertei nu poate fi nici evaluat, nici fundamentat, efect al neinformării operatorilor... documentație cu privire la întinderea sa (art. 154 din Legea nr. 98/2016).

(d) Măsurile de remediere solicitate

Raportat la toate cele de mai sus, solicită:

a. eliminarea investițiilor străine de obiectul contractului (module de... selectivă, RFID, recipienti suplimentari) ori, în subsidiar, definirea lor completă (cantități, specificații, mecanism de recuperare a costurilor) la data ofertării;

b. individualizarea fiecărei investiții și calificarea sa drept bun de retur, bun propriu ori bun de preluare;

c. punerea regimului proprietății în acord cu art. 25 alin. 5 din Legea nr. 51/2006 și art. 37 alin. 2-3 din Legea nr. 101/2006, cu plata/compensarea valorii rămase neamortizate la încetarea anticipată;

d. anexarea listei exhaustive a bunurilor de preluare înainte de ofertare.

G. Garanțiile cerute în procedură sunt disproporționate.

... secțiunea III....b din... de date și art.... din Proiectul Contractului, garanția de bună execuție a fost stabilită la 10% din valoarea contractului fără TVA - aproximativ..., 3 milioane lei - valabilă pe toată perioada contractului (5 ani).... de date, garanția de participare a fost stabilită la..., cu valabilitate de minim 12 luni, corelativ unei perioade de valabilitate a ofertei de 12 luni.

(a) Referitor la garanția de bună execuție

Consideră că situația instituirii unei garanții de bună execuție de o valoare de....3 milioane și cu o valabilitate din start de 5 ani este extrem de prohibitivă, limitând nejustificat accesul în procedură.

Ținând cont de faptul că contractul presupune prestarea serviciului de salubritate stradală și dezăpezire, fără să existe obligații semnificative de investiții în bunuri de retur care să trebuiască garantate la nivelul a....3 milioane de lei, riscurile de prejudicii rezultate din neîndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului sunt nesemnificative din punct de vedere financiar și sunt acoperite de alte mecanisme contractuale, prevăzute de documentația de atribuire.

... urmare, nu există un prejudiciu previzibil la nivelul acoperit de valoarea impusă a garanției de bună execuție, fapt pentru care bloc.../garanția a 10% din valoarea totală pe 5 ani depășește necesarul acoperirii oricărui risc previzibil, exclude operatori solvabili și altfel capabil să presteze serviciul și se reflectă, în final, în tarife mai mari, plătite tot de autoritatea contractantă.

Precizează că un reper util este îndrumarul ANAP... solicitarea garanției de bună execuție în cadrul contractelor de concesiuni, publicat la..., care recomandă dimensionarea garanției în urma unei evaluări temeinice a impactului real al unei prestații neconforme, iar nu aplicarea mecanică a plafonului maxim legal. Plafonul de 10% prevăzut de art. 39 alin. (3) din Anexa la HG nr. 395/2016 este un maxim permis, nu un nivel obligatoriu.

(b) Referitor la garanția de participare.

Contestatorul precizează că argumentele prezentate mai sus în ceea ce privește caracterul excesiv și nejustificat al valorii garanției de bună execuție sunt aplicabile și garanției de participare, stabilită de autoritatea contractantă la...% din valoarea estimată a contractului.

(c) Concluzii

În consecință, solicită:

a. raportarea garanției de bună execuție la valoarea medie anuală a contractului, cu posibilitatea constituirii printr-un instrument cu valabilitate inițială de un an și obligația de prelungire succesivă.

b. solicită totodată reducerea garanției de participare, la un nivel mai mic, astfel încât să nu constituie o limitare nejustificată a concurenței în procedură.

H. Cerința... nivelul cifrei de afaceri este disproporționată.

Contestatorul arată că... de date, secțiunea III.... „Capacitatea economică și financiară”, pag. 9, impune ca ofertantul să fi realizat o cifră de afaceri medie anuală de cel puțin.... Contractul are însă o valoare estimată totală de... fără TVA și o durată de... de luni, ceea ce corespunde unei valori medii anuale de..., Cerința stabilită reprezintă, așadar, aproape dublul valorii anuale a contractului.

În opinia sa cerința trebuie analizată și... testul proporționalității prevăzut de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Verificarea unei capacități economice suficiente urmărește un scop legitim și poate fi adecvată executării contractului. Nivelul de... nu este însă necesar, deoarece același scop poate fi atins... raportarea cerinței la valoarea medie anuală a contractului, de.... Acest nivel dovedește că operatorul a gestionat, într-un exercițiu financiar, un volum de activitate comparabil cu cel pe care urmează să îl execute anual, fără a exclude operatorii capabili doar pentru că nu au realizat anterior o cifră de afaceri de două ori mai mare.

Menținerea pragului actual contravine atât principiului proporționalității, cât și obiectivului prevăzut de art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 de promovare a concurenței între operatorii economici și creează riscul unei restrângeri artificiale și nejustificate a competiției. Solicită, în consecință, reducerea nivelului minim al cifrei de afaceri medii anuale la cel mult valoarea medie anuală a contractului, respectiv....

I. Experiența similară este definită... activități care nu sunt similare obiectului contractului.

Solicită eliminarea trimiterilor la salubritatea menajeră, igienizare și curățenie și definirea experienței similare... raportare la serviciile de salubritate stradală și dezăpezire ce fac obiectul contractului.

J. Perioada de mobilizare este obiectiv insuficientă, iar termenul absolut de începere o poate desființa integral.

Contestatorul arată că... art.... din Proiectul Contractului, în perioada de mobilizare de maximum... de zile de la semnare operatorul trebuie să prezinte toate utilajele (peste 1... de unități... nr....) și tot personalul (249 de persoane... nr....), să încheie toate polițele de asigurare și să obțină „celelalte... necesare... Legii” prestarea putând începe doar după un proces-verbal de constatare.

De asemenea... pct.... din caietul de sarcini (pag. 55), pe lângă obligațiile de mai sus - inclusiv procurarea modulelor selective și a RFID-urilor și autorizarea bazei de lucru - se fixează și un termen calendaristic absolut: începerea prestării „cel târziu până în data de 01 noiembrie a anului în curs”.

Contestatorul solicită eliminarea termenului absolut de începere și prelungirea..., la o durată de peste... de zile, suficientă pentru efortul de mobilizare rezultat din contract, de preferat la 180 de zile.

K. Cerințele... personalul sunt contradictorii și au natura unor criterii de calificare implicite.

Arată că... preambulul... nr.... și... caietul de sarcini (pag. 16), ofertanții - inclusiv cei străini - trebuie să prezinte în cadrul propunerii tehnice nominalizarea personalului desemnat și documentele justificative aferente (CV-uri, documente de calificare, certificate, declarații de disponibilitate), în condițiile în care, potrivit aceluiași documente, personalul se angajează și se prezintă în perioada de mobilizare.

Solicită: eliminarea obligației de nominalizare a personalului operativ la ofertare, cu mutarea acesteia în perioada de mobilizare, neexistând cerință de calificare... personalul care să trebuiască definită.

Solicită totodată definirea exactă a calificărilor/atestatelor cerute și limitarea cerinței C/CE la utilajele care o impun.

L. Cerințele... monitorizarea și dotările conexe sunt excesive și străine de obiectul contractului.

... secțiunea... din caietul de sarcini (pag. 23) și pct.... din Anexa nr.... se impune „monitorizarea GPS în timp real a persoanelor care execută servicii de salubritate stradală”, respectiv... întregului personal cu sistem GPS.

Monitorizarea individuală, permanentă, a angajaților este o ingerință distinctă de monitorizarea utilajelor; documentația nu indică dispozitivul, temeiul, scopul, categoriile de date, durata de păstrare, accesul și măsurile de protecție, contrar principiilor necesității și proporționalității prelucrării datelor cu caracter personal (art. 5 RGPD). Solicită eliminarea cerinței, monitorizarea prestației fiind pe deplin asigurată... GPS-ul utilajelor, rapoarte și verificări în teren.

... secțiunea....1 din caietul de sarcini se impune ca autovehiculele să fie dotate cu echipamente conectate la o rețea care furnizează informații... „volumul de deșuri colectate, locația utilajului și generatorul de deșuri”. Cerințele... volumul și „generatorul de deșuri” sunt specifice serviciului de... și transport al deșurilor municipale, nu salubrității stradale - unde facturarea se face pe cantități de lucrări, iar cantitatea de deșuri se determină... cântărire la instalațiile de neutralizare/depozitare - și cu atât mai puțin deszăpezirii, unde nu există nici deșuri, nici generatori. Solicită eliminarea acestor cerințe.

De asemenea arată că... caietul de sarcini se impune și un „sistem de verificare a consumului de combustibil” pentru utilaje, deși facturarea nu depinde de consum, precum și un sistem electronic de cântărire „pentru fiecare utilaj” de deszăpezire, cu mențiunea că „procedura de decontare, manipulare etc. a cantităților materialelor antiderapante” se va discuta și defini în perioada de mobilizare (pag. 22). Consideră că un element care determină direct decontarea nu poate fi lăsat post-atribuire; solicită definirea procedurii... documentație și limitarea cerinței de cântărire la un cântar la baza de lucru.

Totodată... secțiunea... din caietul de sarcini se impune ca întreaga dotare... să fie folosită „exclusiv” pentru activitățile contractului și să se afle în... operatorului pe toată durata acestuia. Exclusivitatea, aplicată inclusiv utilajelor sezoniere (flota de iarnă rămâne imobilizată vara și

invers), încarcă tarifele cu costul unor capacități neutilizate, fără nicio justificare...; solicită eliminarea cerinței de exclusivitate, cu menținerea obligației de disponibilitate la nivelul necesarului contractual.

În sumarul celor de mai sus, solicită obligarea autorității contractante la adoptarea următoarelor măsuri de remediere:

a. eliminarea cerinței de monitorizare GPS în timp real a persoanelor și a obligației de dotare a personalului cu sistem GPS (secțiunea... din caietul de sarcini, pag. 23; pct.... din Anexa nr....);

b. eliminarea cerințelor... sisteme de furnizare a informațiilor despre „volumul de deșeuri colectate” și „generatorul de deșeuri” din echiparea autovehiculelor (secțiunea....1 din caietul de sarcini);

c. eliminarea cerinței... „sistemul de verificare a consumului de combustibil” (secțiunea... din caietul de sarcini);

d. definirea... documentația de atribuire - nu în perioada de mobilizare - a procedurii de decontare, manipulare și evidență a cantităților de materiale antiderapante (pag. 22 din caietul de sarcini);

e. eliminarea cerinței de dotare cu sistem electronic de cântărire „pentru fiecare utilaj” de deszăpezire (pag. 22 din caietul de sarcini);

f. eliminarea cerinței de folosire „exclusivă” a dotării tehnice pentru activitățile contractului (secțiunea... din caietul de sarcini), cu menținerea obligației de disponibilitate a resurselor la nivelul necesarului contractual;

M. Grila de penalități este nelimitată, imprecisă și dezechilibrată.

(a) Unitatea de sancționare - „tronsonul” - nu există în arhitectura documentației.

(b) Minimele nu au reguli de aplicare și sunt necorelate cu sancțiunile procentuale.

(c) Penalitatea „de mediu” -.../incident, pentru fapte nedeterminate.

(d) Asimetria răspunderii părților.

(e) Penalități pentru obligații nepublicate și pentru indicatori fără toleranță.

(f) Măsurile de remediere solicitate:

În consecință, solicită obligarea autorității contractante la:

a. definirea unității de sancționare... raportare la subdiviziunile reale ale documentației (stradă/zonă/traseu... nomenclatorului), cu eliminarea noțiunii nedefinite de „tronson”;

b.... raportului dintre sancțiunile procentuale și „minime”: o singură sancțiune aplicabilă pentru aceeași faptă, cu bază de calcul unică și determinată;

c.... faptului declanșator, a procedurii contradictorii de constatare, a unui termen de remediere anterior sancționării și a interdicției sancționării aceleiași fapte sub mai multe poziții ale grilei;

d. plafonarea penalităților cumulate la un procent rezonabil din valoarea lunară a activității în cauză;

e. circumstanțierea penalității «de mediu» pe fapte determinate, cu gradație după gravitate, și condiționarea posibilității de reziliere - atât în

Anexa nr.... pct. 7, cât și în art.....1 lit. e) din Proiectul Contractului - de un prag de gravitate și de neremedierea în termen a abaterii;

f. eliminarea penalităților aferente programului de investiții nepublicat ori publicarea prealabilă a acestuia;

g. corelarea indicatorilor de performanță de 1...% cu toleranțele admise la penalizare;

h.... simetrică a răspunderii ambelor părți.

N. Lista persoanelor cu funcții de decizie depășește definiția legală.

... secțiunea III.....a din... de date, autoritatea contractantă declară drept persoane cu funcții de decizie, pe lângă Primar, viceprimari, secretarul... și membrii comisiei de evaluare, și directorul economic, persoanele care acordă vizele CFP și juridică, personal al..., precum și toți membrii Consiliului... al..., fără a indica, pentru fiecare, actul, atribuția ori etapa concretă... care poate influența conținutul documentelor achiziției sau desfășurarea Procedurii.

O. Nelegalitatea permisiunii de subcontractare a activităților serviciului.

Poziția sa este că permisiunea de subcontractare a activităților ce fac obiectul contractului este nelegală. Legea nr. 98/2016 este legea generală de procedură, iar regimul său... subcontractarea (art. 218 și urm.) se completează cu legislația materială a serviciului care se atribuie - în speță Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006.

Ca atare, solicită eliminarea din anunțul de participare... de date și Proiectul Contractului (inclusiv art....) a oricărei mențiuni care permite subcontractarea unor activități specifice serviciului de salubritate, inclusiv a celor calificate de documentație drept „conexe” în măsura în care constituie activități de salubritate în sensul art. 2 alin. 3 din Legea nr. 101/2006; menționarea expresă a faptului că pot fi subcontractate numai lucrările și serviciile necesare furnizării/prestării serviciului ori uneia sau mai multor activități din sfera acestuia... art. 29 din Legea nr. 51/2006; și corelarea corespunzătoare a tuturor documentelor achiziției.

P. Alte nereguli punctuale ce se impun remediate:

Obiectul contractului este greșit definit în art.... din Proiectul Contractului, care se referă la „colectarea și transportul deșeurilor municipale”- alt serviciu decât cel licitat; se impune corectarea.

„Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale abandonate” figurează printre activitățile incluse în delegare (caietul de sarcini, pag. 10), deși: nu există niciun tarif aferent și nicio cantitate; Regulamentul serviciului interzice operatorului stradal ridicarea deșeurilor abandonate/ clandestine (art.... alin. 4); activitatea făcând obiectul delegării către operatorul de... și transport al deșeurilor municipale. Corelativ... secțiunea... din caietul de sarcini se impun „autovehicule pentru colectarea deșeurilor abandonate” și „remorci și containere pentru transport deșeuri”. Solicită eliminarea activității și a dotărilor aferente ori, în subsidiar... completă (descriere, cantități, tarif) cu

corelarea cu delegarea existentă către operatorul serviciului de... și transport a deșeurilor municipale.

Timpii de intervenție sunt reglementați contradictoriu:... de minute pentru intervenția la comandă (secțiunea... din caietul de sarcini) față de 30 de minute în SOP 10 pentru dezăpezire, fără a se preciza dacă termenul privește pornirea intervenției ori finalizarea ei. Solicită unificarea și definirea clară.

SOP-urile conțin cerințe nedefinite ori evident eronate: „căruciorul de...” impus la măturatul manual nu este definit (tip, număr, repartizare) și intră în contradicție cu operațiunile descrise (colectarea în saci și depunerea în puncte stabilite); indicatorul de calitate „rigola curățată pe toată lungimea” figurează la activitatea de măturat manual; SOP 2 descrie măturatul mecanizat pe toată lățimea carosabilului, în timp ce cantitățile sunt calculate pe o bandă de cca. 2 m de la bordură - necorelare directă cu fundamentarea cantităților. Solicită corectarea corespunzătoare.

Cerința de a prezenta, în oferta..., soluții pentru situații de forță majoră nedeterminate (secțiunea „Riscuri”, Risc 4) este excesivă: nu se poate elabora un plan pentru situații nedeterminate și potențial infinit de variate, iar cerința generează oferte necomparabile și evaluare arbitrară. Solicită eliminarea ori limitarea la categorii determinate de evenimente.

Contravenția... colectarea separată (secțiunea... pct. 9 din caietul de sarcini) este inaplicabilă serviciului licitat -... legii deșeurile stradale nu se colectează separat; solicită eliminarea.

Stocurile minime impuse (5... tone piatră spartă și 5... tone sare) nu sunt corelate cu norme de consum ofertabile și cu tarifele; solicită publicarea normelor de consum avute în vedere.

Elementele „opționale” de la transportul zăpezii (suprafața curățată, grosimea medie a stratului) nu au nicio funcție câtă vreme tariful este exprimat la tonă; solicită eliminarea lor ori clarificarea rolului acestora.

Fluxul deșeurilor stradale trebuie corelat cu regimul deșeurilor și cu sistemul județean de management integrat: tarifele includ „neutralizarea... depozitare” directă a deșeurilor rezultate, deși deșeurile stradale colectate se impun... prevederilor art. 8 alin. 6 din OUG nr. 2/2021... depozitarea deșeurilor și practiciile autorităților de mediu din județul..., predate stației de transfer, spre tratare, stație, aflată în administrarea unui operator distinct, care percepe un tarif propriu pentru activitate (a se vedea în acest sens... nr....] - Anexa 4”).

Pentru fracțiunile reciclabile colectate... modulele stradale impuse cu titlu de investiții, formula generală a depozitării este incompatibilă cu însuși scopul colectării separate: acestea trebuie menținute separat și predate pe un flux de valorificare, nu amestecate cu deșeurile destinate depozitării.

Solicită, ca atare, publicarea fluxului obligatoriu pentru fiecare categorie de deșeuri, cu instalațiile de destinație, condițiile de acceptare,

tarifele și documentele de trasabilitate, corelarea tarifelor ofertate cu aceste costuri, precum și... posibilității ca deșeurile inerte (pământ și pietre) să fie valorificate... operatori autorizați, fără tranzitarea... a infrastructurii SMID.

V. Cu privire la prelungirea....

Întrucât remediile solicitate afectează elemente esențiale ale documentației (cantități, tarife, resurse minime, criteriu de atribuire, clauze contractuale), solicită obligarea autorității contractante la publicarea modificărilor... erată și la prelungirea... limită de depunere a ofertelor cu o perioadă suficientă pentru analizarea documentației modificate și adaptarea ofertelor... art. 153 din Legea nr. 98/2016.

Pentru toate motivele indicate... prezenta, solicită să se dispună anularea Procedurii de atribuire, întrucât încălcări ale prevederilor legale afectează organizarea și desfășurarea acesteia.

În subsidiar, solicită admiterea prezentei contestații, obligarea autorității contractante la adoptarea tuturor măsurilor de remediere ce se impun și la prelungirea....

Conținutul integral al contestației poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces... accesarea fișierului: [CN1... /...18] SEAP_contestatie 1 scan.pdf.p7s, din anexa anunțului de participare publicat în SEAP.

... adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere cu privire la contestația..., solicitând respingerea acesteia.

Autoritatea contractantă susține că niciunul dintre motivele invocate de contestator nu demonstrează existența unor elemente de nelegalitate.

Analiza pe fond - răspuns la criticile SYLEVY

1. Critica: „Procedura a fost inițiată fără studiu de fundamentare”.

Autoritatea precizează că Studiul de oportunitate există, a fost aprobat... HCL nr. 103/2026, modificat... HCL nr. 159/2026.

De asemenea susține că Studiul respectă: art. 229-... din Legea nr. 98/2016, art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, HG nr. 867/2016 (analiză tehnico-economică, riscuri, costuri, oportunitate), fiind revizuit... nr..... Modificările au fost implementate integral (document anexat în SEAP).

Precizează că Studiul fundamentează:

- tipul contractului (achiziție publică, nu concesiune),
- valoarea estimată,
- durata de... luni,
- investițiile minime,
- structura serviciului.

În concluzie susține că critica este neîntemeiată.

2. Critica: „Documentația se bazează pe... ANRSC 82/... abrogat”.

Autoritatea precizează că documentația publicată aplică exclusiv:

- ... nr.... - Regulament-cadru,
- ... nr.... - Caiet de sarcini-cadru,

- ... nr.... - modificări.

Trimiterea la... 82/... a fost eliminată în versiunea revizuită.
Concluzie: documentația aplică legislația ANRSC în vigoare.

3. Critica: „Valoarea estimată nu este fundamentată” - consideră că este falsă.

- ANAP a emis Avizul 62...
- autoritatea contractantă a implementat integral măsurile
- Fișele de fundamentare sunt complete
- Modalitatea de calcul este publicată (document Excel)
- Cantitățile sunt corelate cu suprafețele reale și frecvențele ANRSC
- Tarifele sunt conforme... nr....

În concluzie consideră că valoarea estimată este legal fundamentată.

4. Critica: „Cantitățile sunt imposibile” - consideră că este falsă.

- ... tone/lună= deșeuri stradale totale (SR...:...)
 - ... tone/an - deșeuri din coșuri stradale (calcul ANRSC)
- Fluxurile sunt diferite, nu se compară.

- Cantitatea T12 (zăpadă manual) este anuală, nu zilnică
- Activitățile de iarnă se desfășoară pe zone, nu simultan
- Normele de lucru sunt conforme ANRSC
- Personalul minim este pentru activități permanente, nu pentru

vârfuri de iarnă.

Concluzionează că cantitățile sunt corecte și realizabile.

5. Critica: „... este disproporționată” - consideră că este falsă.

...:

- este preluată integral din Caietul de Sarcini,
- este conformă... nr....,
- este proporțională cu suprafețele...,
- este corelată cu frecvențele...,
- permite echivalențe tehnice,
- nu restrânge concurența.

Concluzionează că... este legală și proporțională.

6. Critica: „Criteriul de atribuire este neclar” - consideră că este falsă.

- arată că ANAP a cerut modificări
- Autoritatea contractantă le-a implementat integral
- Norma de poluare are pondere 15% (legal, proporțional)
- Algoritmul este clar, matematic, verificabil
- Componenta financiară are pondere 85%
- Punctajul se acordă pe tarife individuale... ANRSC

Concluzionează că criteriul este legal și clar.

7. Critica: „Mecanismul de comenzi este discreționar” - consideră că este falsă.

Precizează că documentația definește clar:

- programul zilnic,
- raportarea cantităților,
- termenele de acceptare,

- facturarea,
- plata.

Consideră că nu există elemente arbitrare, mecanismul este legal.

8. Critica: „Contractul încetează dacă AC nu are fonduri” - consideră că este falsă.

Precizează că, clauza este standard...:

- Legii nr.... (buget...),
- Legii nr.... (obligația AC de a asigura fondurile).

... urmare, susține că clauza este legală.

9. Critica: „Documentația restrânge concurența” - consideră că este falsă. În opinia sa:

- Cerințele permit echivalențe
- ... este proporțională
- Personalul minim este proporțional
- Criteriile sunt conforme ANAP
- Documentația nu conține cerințe restrictive

În concluzie: nu există restricții nelegale.

III. În concluzie, consideră că documentația de atribuire este legală, completă, proporțională, fundamentată tehnic și economic, conformă legislației ANRSC, conformă legislației achizițiilor publice, revizuită... nr...., ne-discriminatorie, adecvată volumului real al serviciului.

... urmare, consideră criticile contestatorului neîntemeiate, motiv pentru care, solicită CNSC:

- respingerea contestației...
- menținerea documentației de atribuire în forma publicată
- continuarea procedurii de atribuire.

... **contestatia** înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....)..., critică **documentația de atribuire** solicitând cele precizate în partea introductivă.

Consultând documentația de atribuire publicată de autoritatea contractantă în cadrul acestei proceduri, contestatorul precizează că a constatat că aceasta cuprinde o serie de nereguli, fiind întocmită în mod nelegal.

Nelegalitatea documentației de atribuire.

1. AMBIGUITATEA ȘI LIPSA FUNDAMENTĂRII PENTRU ACTIVITATEA „...”.

Contestatorul precizează că caietul de sarcini include în obiectul contractului activitatea: „colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul... și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare”.

Or, în modalitatea stabilită... caietul de sarcini și celelalte documente ale procedurii, identifică o lipsă de corelare cu legislația serviciului de salubritate, respectiv: Legea nr. 101/2006... ANRSC nr..... ANRSC nr...., Legea nr. 455/2001... unele măsuri pentru asigurarea accesului la informații publice, Reglementări sanitar-veterinare (...), REGULAMENTUL

(CE) NR. 1069/... AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 21 octombrie....

De asemenea, consideră că documentația de atribuire este lacunară și din perspectiva lipsei unei metodologii de tarificare clară.

... urmare, consideră că se impune obligarea autorității la adoptarea unor măsuri de remediere constând în:

VARIANTA 1: Eliminarea acestei activități din obiectul contractului, dacă nu face parte din serviciile de salubritate în sens strict;

VARIANTA 2: (alternativ, dacă se menține obligația... această activitate):

- Corelarea cu... aplicabile (97/2025, 98/2025);
- Indicarea tarifului estimat și a unității de măsură;
- Precizarea responsabilităților operatorului;
- Identificarea operatorului de eliminare de ecarisaj cu care va colabora;
- Clarificarea responsabilității pentru infecții/boli animaliere;
- Indicarea echipamentului minim obligatoriu;
- Stabilirea timpului maxim de răspuns și modalității de măsurare.

2.../MODIFICĂRII TARIFELOR ESTE NELEGALĂ ȘI CONTRARĂ ORDINULUI ANRSC nr.....

Contestatorul arată că... de date și caietul de sarcini prevăd faptul că „Tarifele se pot indexa la solicitarea justificată a operatorului, nu mai devreme de primul an de la data semnării contractului”.

Consideră că această condiție impusă... documentația de atribuire este în contradicție cu legislația specifică, respectiv cu... ANRSC nr.... (articolele... ajustarea tarifelor- art. 54), care prevede faptul că:

- Ajustarea anuală este posibilă și înainte de 1 an: „Solicitările... ajustarea se transmit anual până la data de 20 septembrie” (art. 5)
- Situații excepționale care permit ajustare și în alte perioade, respectiv:

- Modificări legislative cu impact pe costuri
- Creșterea salariului minim brut
- Modificări mari ale prețurilor energiei, combustibilului, amortizării (>10%)
- Inflație >5% pe 3 luni consecutive
- Parametru de ajustare standardizat:
- IPC total (... de Consum) comunicat de INS $V(1) = CT(1) + CT(1) \times r\% + CT(1) \times d\%$ $CT(1) = CE(1) + CF(1)$ $CE(1) = CE(0) \times IPC_total/1...$ $T(1) = V(1)/Q(1)$

De asemenea arată că documentația de atribuire prevede faptul că „Nivelul ajustat al tarifului nu poate depăși nivelul tarifului în vigoare ajustat cu coeficientul de indexare cu evoluția IPC total”.

Într-o corectă interpretare a..., această mențiune este eronată deoarece aplică IPC global tarifului, nu diferențiat cheltuielilor de exploatare, ceea ce distorsionează calculul.

În contextul chestiunii expuse, consideră că se impune obligarea autorității contractante la modificarea și completarea documentației de atribuire în sensul eliminării interdicției de a solicita ajustare în primul an de contract.

De asemenea, consideră că se impune modificarea condițiilor.../modificării tarifelor pentru a se conforma integral... nr...., inclusiv:

- Perioade standard de ajustare (20 septembrie pentru ajustare, 20 august pentru modificare)
- Situații excepționale în afara acestor termene
- Formula corectă de calcul (IPC aplicat separat pe CE, CF, profit, dezvoltare)
- Clarificarea că tarifele pot fi ajustate și înainte de 12 luni în cazuri excepționale, precum și corelarea documentației cu art. 5-6 din... ANRSC nr.... și eliminarea formulării ambigui... aplicarea IPC „global” pe tarif.

3. PERIOADA DE MOBILIZARE... DE ZILE ESTE NEREALISTĂ PENTRU OBTINEREA AUTORIZAȚIILOR.

Contestatorul consideră că acest termen maximal de... de zile impus... documentația de atribuire este totalmente nerealist, fiind imposibil ca viitorul contractant să aibă o... posibilitate de a-l respecta.

În opinia sa stabilirea unei perioade de maxim... de zile reprezintă un avantaj nerezonabil pentru operatori care deja dețin licența ANRSC, au deja... de mediu, au deja sistem informatic operațional și un dezavantaj major pentru operatori care sunt noi pe piață, trebuie să achiziționeze utilaje și să le înmatriculeze, trebuie să formeze echipe de la zero, trebuie să implementeze sisteme informatice complexe.

Pentru aceste motive, apreciază a fi necesar ca autoritatea să fie obligată la adoptarea unor măsuri de remediere constând în:

1. Prelungirea...;
2. Diferențierea cerințelor:
 - ... la data semnării contractului (ex: licență ANRSC inițiată)
 - ... care POT fi obținute în perioada de mobilizare (ex: polițe, avize)
 - Activarea completă: data de... (... CS, art....)
3. Acceptarea dovezii depunerii:
 - Dovada depunerii solicitărilor de autorizație (chitanță/factura, email confirmat)
 - Dovada în curs de obținere (răspuns autorității)
 - Doar... majore să fie... la finalul mobilizării - inclusiv cu precizarea clară a căror....
4. Clauze de protejare:
 - Dacă autoritatea nu cooperează pentru obținerea autorizațiilor (ex: nu eliberează aviz propriu), termenul se prelungește în mod automat cu perioada în care autoritatea a rămas în pasivitate;
 - Întârzieri imputabile autorității nu se scad din termenul de mobilizare;

- Forță majoră în obținerea... prelungește durata perioadei.

4. GARANȚIA DE BUNĂ EXECUȚIE DE 10% ESTE DISPROPORȚIONAT DE MARE.

Art.... din Proiectul de contract prevede: „Cuantumul garanției de bună execuție va fi de 10% din prețul contractului, fără TVA”. Raportat la valoarea estimată de 1... fără TVA, garanție de 10% reprezintă... - o sumă extraordinar de mare în opinia sa.

La o simplă comparație cu standarde din piață, pentru servicii de salubritate... reglementării ANRSC, procentul este de 3-5%, pentru contractele de furnizare bunuri, 3-5%, pentru contractele execuție lucrări 5-10% și pentru contractele prestare servicii continue 2-5%. Așadar, procentul de 10% este la limita superioară, neadecvată și nejustificată pentru un contract de servicii continue cu decontare lunară.

Așadar... raportare la prevederile Legii nr...., art. 154: „Garanția de bună execuție se stabilește la un nivel proporțional cu riscurile contractuale... nu trebuie să depășească ceea ce este strict necesar” precum și ale art. 64: „Cerințele de calificare, financiare și economice trebuie să fie proporționale”, dar și raportat la principiul bunei administrări, procentul de 10% este disproporționat și imposibil de justificat, sub aspectul necesității, de autoritatea contractantă, fiind necesară obligarea autorității contractante la reducerea acestui procent până la cel mult 5% din valoarea medie anuală a contractului (fără TVA).

5. INCLUDEREA NELEGALĂ, ÎN FIȘELE DE FUNDAMENTARE, A... RESPECTĂ STRUCTURA IMPUSĂ DE ANRSC.

Solicită modificarea prevederilor din Caietul de Sarcini care impun includerea costurilor de..., transport și eliminare finală a deșeurilor în tarifele unitare aferente activităților de măturat manual, măturat mecanizat, gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale și răzuit rigole în sensul:

1) Separării stricte a elementelor de cost... păstrarea în fișele de fundamentare a activităților stradale doar a cheltuielilor specifice acestora (exprimat în lei/... mp sau lei/km)... structurii impuse de... ANRSC nr....;

2) Stabilirii unui Tarif distinct în cadrul documentației (sau tarif separat exprimat în lei/tonă) dedicat exclusiv transportului și eliminării deșeurilor stradale la depozitul indicat, decontarea urmând a se realiza strict pe baza cantităților reale descărcate și dovedite... tichete de cântar”.

6.... ANRSC

CU privire la acest aspect arată că... ANRSC nr.... stipulează clar că stabilirea tarifelor se face strict pe structura elementelor de cheltuieli prevăzute în fișele de fundamentare dedicate.

În opinia sa autoritatea nu are dreptul legal să modifice conținutul economic al unei fișe standardizate (exprimată în lei/... mp sau lei/km)... adăugarea unor mențiuni de tipul „tariful va conține și eliminarea”. O notă de subsol nu poate anula sau modifica un Ordin de ministru (ANRSC). Deșeurile stradale colectate se măsoară în tone, iar corelarea lor într-o fișă bazată pe metri pătrați este imposibilă matematic și ilegală.

Obligarea ofertanților de a include costuri de eliminare (depozitare + ecotaxă/taxă economie circulară) în tarifele de măturat/răzuit, doar... mențiuni textuale, generează oferte necomparabile în SEAP.

7. STABILIREA NELEGALĂ SI ABUZIVĂ A PREȚULUI UNITAR PENTRU ACTIVITATEA DE „GOLIRE COSURI DE GUNOI STRADALE... BUC”... IMPUNEREA UNITĂȚII DE MĂSURĂ LEI/TONĂ SI A UNEI CANTITĂȚI ARTIFICIALE... TONE/AN, CU INCLUDEREA GLOBALĂ, NEDIFERENȚIATĂ SI FĂRĂ O... A COSTURILOR..., TRANSPORT SI NEUTRALIZARE.

... impunerea tarifului exprimat în lei/tonă pentru o activitate structural logistică (vizitarea și golirea manuală a... de locații de 2 ori pe zi), consideră că autoritatea contractantă încalcă flagrant... ANRSC nr..... Această structură tarifară nu reflectă realitatea elementelor de cost (resursă umană fixă, parcurs kilometri utilaj), ci le leagă arbitrar de greutatea deșeurilor descărcate.

Față de acest argument, se impune modificarea documentației de atribuire...:

- Defalcarea activității... stabilirea unui tarif specific de... și transport exprimat în LEI/... (sau lei/1... bucăți)... fișelor din... ANRSC nr.....

- Separarea integrală a costurilor de depozitare/neutralizare într-o activitate distinctă exprimată lei/tonă, ce va fi decontată exclusiv pe baza cantităților efective cântărite la depozitul ecologic indicat.

8. CONTRADICȚIE INTERNĂ... TEMPERATURILE DE UTILIZARE A SĂRII (NaCl).

Analizând în continuare documentația de atribuire, sesizează faptul că în Regulament, la art. 34 alin. (3) este prevăzut faptul că: NaCl în amestec cu inhibitori de coroziune se utilizează „în cazul în care temperatura nu scade sub -10°C”. De asemenea, tot în Regulament (secțiunea...rea pură), autoritatea mai menționează că: „Utilizarea sării este eficientă numai pentru temperaturi la suprafața carosabilului mai mari de -100C” (probabil -10°C).

... de sarcini, cap. Material antiderapant - sare și piatră spartă, este menționat faptul că: „Utilizarea sării este eficientă numai pentru temperaturi la suprafața carosabilului mai mică de -70C” (probabil -7°C).

Raportat la această contradicție, solicită să se stabilească expres în documentație pragul corect de temperatură și sensul corect al condiției (temperaturi mai mari de -7°C / -10°C) și să se corecteze erorile materiale din ambele documente, pentru a exista o singură regulă... opozabilă operatorului.

9.... +.... INTERDICȚIA....

Cu referire la acest aspect arată că Regulamentul, la art. 34 alin. (4) prevede faptul că utilizarea clorurii de sodiu „împreună cu nisip sau alte materiale care... acțiunea de împrăștiere pot produce deteriorări... acțiunea abrazivă ori... lovire și/sau înfundare a canalizării stradale este interzisă”...., în Anexa... combaterea gheții/ poleiului și Caiet de sarcini prevede expres „amestec de sare și piatră spartă granulație 3-7 mm; proporție amestec 15-50% sare”. De asemenea, tot... Regulamentului

(stoc minim): „minim 5... tone piatră spartă cu granulația 3-7 mm și minim 5... tone sare”.

Solicită remedierea documentației, cu clarificarea... raportul dintre art. 34 alin. (4) și prevederile... amestecul sare + piatră spartă: în ce condiții/zone este permis amestecul, cine avizează utilizarea și cum se asigură protecția canalizării pluviale (curățare suplimentară, restricții pe zone cu guri de scurgere etc.).

10. DESTINAȚIA DEȘEURILOR DIN COȘURILE STRADALE: TRATARE SI/..., COD DE DEȘEU APLICABIL, TARIFARE.

Parcurgând în ansamblu documentația de atribuire, sesizează faptul că Obiectul, enunțat identic la ÎNCEPUTUL fiecăruia dintre cele trei acte (Regulament - art. 2, obiectul serviciului; Caiet de sarcini - obiectul delegării; Proiect contract - obiectul contractului), prevede transportul deșeurilor provenite din coșurile stradale „la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare” fiind în contradicție cu Regulamentul, art. 24 alin. (15) - transport direct la depozit, fără sortare; Proiect contract, art.... Notă și Caiet, cap. tarife - „neutralizare... depozitare la depozitul de deșeuri...”; Regulament, art. 3 alin. (3) - mecanismul de sprijin pentru reciclare/valorificare.

Precizează că toate cele trei acte deschid, chiar în obiect, ruta „și/sau instalații de tratare” pentru deșeurile din coșurile stradale (deci tratare și/sau eliminare), dar corpul acelorași documente o închid: art. 24 alin. (15) din Regulament impune transportul direct la depozit fără sortare, iar... tarifară din Contract și Caiet include în tarif exclusiv „neutralizarea... depozitare”.

În concluzie, solicită remedierea documentației, cu clarificarea expresă a următoarelor:

(i) PE CE COD DE DEȘEU se predau deșeurile RECICLABILE colectate separat din coșurile/modulele stradale la IRIDEX, având în vedere că ele provin din fluxul stradal încadrat..., iar autorizația integrată de mediu a instalației IRIDEX nu cuprinde codul... la tratare (instalația poate trata...)? Se acceptă reîncadrarea pe codurile de reciclabile din grupa... hârtie/carton... plastic... sticlă... metale) sau pe..., și cine își asumă răspunderea acestei reîncadrări (generator/operator/...)?;

(ii) dacă deșeurile din coșurile stradale pot/trebuie să fie predate la instalații de tratare (TMB, sortare) și în ce condiții, respectiv când se aplică eliminarea... depozitare, ținând cont de limitele autorizației integrate a IRIDEX?

(iii) pe ce cod de deșeu se face colectarea, transportul, cântărirea și facturarea pentru fiecare flux (coșuri stradale, module de... separată, măturat, canale pluviale, deșeuri vegetale) -... HG 856/2002 / Decizia 2.../532/CE?

(iv) cum se justifică obligarea operatorului la investiția în minim 1... module de... separată pe 4 fracții, concomitent cu obligația de a transporta deșeurile stradale DIRECT la depozit, fără sortare și fără tratare prealabilă

- și ce destinație contractuală au fracțiile reciclabile colectate... module (instalație de sortare/reciclatori autorizați vs. depozit);

(v) cum se reflectă în tarif ruta de tratare (tariful actual include doar „neutralizarea... depozitare”) și cine suportă eventuala diferență de cost tratare vs. depozitare, inclusiv contribuția pentru economia circulară?

(vi) care prevedere prevalează în caz de conflict între obiectul actelor („și/sau instalații de tratare”) și art. 24 alin. (15) din Regulament, respectiv... tarifară?

11. MODULELE STRADALE... SEPARATĂ (1... MODULE X 4 FRAȚII): FLUX SI DECONTARE.

... Caietului de sarcini, sunt impuse ca dotări: „minim 1... module a câte 4 containere selective/modul... pentru fracțiile: rezidual, hârtie/carton, plastic/metal și sticlă”; iar... Regulamentului, Art. 24 alin. (15): deșeurile stradale nu se amestecă cu deșeurile municipale.

Așa cum se poate observa, Caietul impune module de... separată, dar niciun document nu stabilește: cine golește modulele, către ce instalație se predau fracțiile reciclabile, sub ce tarif se decontează operația (nu există tarif distinct în anexa tarifară) și cum se corelează cu interdicția amestecării cu deșeurile municipale, respectiv cu fluxurile operatorului de... a deșeurilor municipale.

Față de aceste neconcordanțe, apreciază că se impune completarea documentației, cu precizarea... fluxul complet al deșeurilor colectate... modulele stradale (operator responsabil de golire, destinație pe fracții, tarif aplicabil, evidență și raportare).

12.... A SUBSTANȚELOR ANTIDERAPANTE SI A SUBSTANȚELOR DE SPĂLARE.

Solicită completarea documentației cu detalierea... procedura de aprobare a substanțelor (antiderapante și de spălare): documentația care se depune (fișe tehnice, fișe cu date de securitate), autoritatea/compartimentul emitent, termenul de emitere și dacă aprobarea se solicită înainte de începerea prestării sau la fiecare sezon.

13. LOCURILE DE DEPOZITARE A ZĂPEZII SI DESTINAȚIA....

Solicită completarea documentației, cu precizarea... amplasamentul/amplasamentele avizate pentru depozitarea zăpezii entitatea responsabilă de amenajarea acestora... art. 32 din Regulament și modul de decontare a eventualelor costuri de amenajare.

14. UTILAJUL DE TOPIT ZĂPADĂ PENTRU ZONA CENTRALĂ (REGULAMENT, ART. 40 ALIN. 4).

Solicită să se stabilească expres în documentație dacă utilajul de topit zăpadă este cerință... la ofertare/mobilizare, în ce termen trebuie asigurat, cum se decontează operarea lui și în ce puncte avizate se face deversarea apei rezultate.

15. ...: PREZENTĂ DOAR ÎN REGULAMENT.

Solicită să se stabilească expres în documentație aplicabilitatea interdicției în cadrul contractual... cu aspiratoare stradale acceptată ca

echivalent și sancțiunea aplicabilă în caz de nerespectare (contravențională... Regulamentului sau penalitate contractuală).

16. DOVADA MENȚINERII VALABILITĂȚII AUTORIZAȚIEI DE MEDIU.

Solicită completarea documentației, cu precizarea... dacă se va introduce obligația operatorului de a prezenta periodic dovada valabilității autorizației de mediu și de a notifica delegatarul, într-un termen determinat, orice suspendare, revizuire sau anulare a acesteia.

17. RAPORTĂRILE DE MEDIU: DESTINATAR, FRECVENȚĂ, FORMAT.

Solicită completarea documentației, cu precizarea... conținutul minim, frecvența și destinatarii raportărilor de mediu ale operatorului, inclusiv dacă se transmite delegatarului o copie a raportărilor către APM/ANPM.

18. PLANUL DE PREVENIRE SI COMBATERE A... (PPCPA).

Solicită să se stabilească expres în documentație dacă PPCPA este cerut ca livrabil la mobilizare (și termenul de depunere), respectiv dacă va fi corelat cu cerințele autorizației de mediu emise ulterior.

... . APA INDUSTRIALĂ PENTRU STROPIT/SPĂLAT: SURSE SI CONTRACTARE.

Solicită să se stabilească expres în documentație sursele de apă acceptate, obligativitatea contractului cu operatorul de apă-canal ca document de mobilizare și modul de reflectare a costului apei în tarife.

20. ASPECTE LEGATE DE INSOLVENTA OPERATORULUI.

... de date conține prevederi contradictorii și nelegale cu privire la motivul de excludere referitor la insolvență. Astfel, la Cerința nr.... se prevede că operatorul economic nu trebuie să se afle în insolvență, însă în aceeași secțiune autoritatea contractantă recunoaște posibilitatea aplicării excepției prevăzute de art.... alin. (2) din Legea nr. 98/2016, solicitând documente care să dovedească beneficiul acestei derogări.

Solicită obligarea autorității contractante la modificarea Fișei de date, în sensul eliminării acestei neconcordanțe și al armonizării documentației cu dispozițiile art.... alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

21. NELEGALITATEA FACTORULUI DE EVALUARE... NORMA DE POLUARE A AUTOVEHICULELOR/AUTOSPECIALELOR.

Potrivit... nr.... - Criterii de atribuire... 1, autoritatea contractantă impune ca utilajele minime... să fie „conforme cu normele... (minim EURO V) sau electrice/hibride", rezultând că utilajele EURO V îndeplinesc cerințele minime de conformitate și pot fi utilizate pentru executarea contractului.

În aceeași anexă... 4, componenta... a criteriului de atribuire acordă punctaj exclusiv în funcție de norma de poluare a utilajelor, respectiv:

- utilaje electrice - 6 puncte;

- utilaje hibride - 5 puncte;

- utilaje... - 4 puncte;

- utilaje EURO V - 0 puncte. Punctajul maxim al componentei tehnice este de 15 puncte, reprezentând 15% din punctajul total.

Potrivit... nr.... - Criterii de atribuire... 1, utilajele minime... pot fi conforme cu norma..., minimum EURO V, ori pot fi electrice sau hibride.... urmare, autoritatea contractantă recunoaște că utilajele EURO V sunt apte și conforme pentru executarea contractului.

Cu toate acestea, la... 4 din aceeași anexă, autoritatea acordă punctaj diferențiat utilajelor electrice, hibride și..., în timp ce pentru utilajele EURO V acordă 0 puncte. Întreaga componentă..., reprezentând maximum 15 puncte din punctajul total, este determinată exclusiv de norma de poluare a parcului auto.

Precizează că această grilă nu ține seama de disponibilitatea neuniformă pe piață a tehnologiilor electrice și hibride pentru toate categoriile de utilaje....

Solicită obligarea autorității contractante la reevaluarea și modificarea factorului de evaluare... raportarea acestuia la tehnologiile disponibile efectiv pentru fiecare categorie de utilaj, justificarea diferențelor de punctaj și eliminarea depunctării automate a utilajelor EURO V în lipsa demonstrării unui avantaj concret și proporțional al soluțiilor punctate.

22. CARACTERUL DISPROPORȚIONAT AL CERINȚELOR... SI RESTRÂNGEREA NEJUSTIFICATĂ A LIBERTĂȚII OFERTANȚILOR DE A... A SERVICIULUI.

... de sarcini, la capitolul Cerințe... investițiile/dotări-pg. 22, autoritatea contractantă impune ca... să fie utilizată exclusiv pentru activitățile care fac obiectul contractului și să se afle în... operatorului pe întreaga durată a contractului, iar investițiile solicitate și... trebuie realizate încă din perioada de mobilizare. Totodată, sunt impuse cerințe suplimentare... echiparea utilajelor cu sisteme GPS și, pentru utilajele utilizate la deszăpezire, cu sisteme electronice de cântărire.

În completare, Anexa nr.... - Lista utilajelor minime... stabilește în mod exhaustiv tipul și numărul... al utilajelor pe care operatorul trebuie să le dețină pentru executarea contractului.

Precizează că documentația nu conține însă o fundamentare... din care să rezulte modul în care a fost determinat numărul... al fiecărei categorii de utilaje și necesitatea utilizării exclusive a acestora pentru prezentul contract. Nu sunt prezentate criterii obiective sau calcule care să coreleze numărul utilajelor impuse cu lungimea traseelor, frecvența prestațiilor, timpii de intervenție ori volumele estimate ale serviciilor.

În lipsa unei asemenea fundamentări, consideră că cerințele... au caracter disproporționat și sunt de natură să restrângă concurența, cu încălcarea principiului proporționalității prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016.

23. LIPSA DE CLARITATE... REGIMUL JURIDIC AL INVESTIȚIILOR... SI CORELAREA ACESTORA CU REGIMUL BUNURILOR DE PRELUARE CAIETUL DE SARCINI - CAPITOLUL CERINȚE... INVESTIȚIILE/DOTĂRI.

Solicită obligarea autorității contractante la modificarea documentației de atribuire... precizarea expresă:

- dacă investițiile... prevăzute în Caietul de sarcini fac sau nu parte din categoria bunurilor de preluare reglementată de art. 9 din modelul de contract;

- care este regimul juridic aplicabil fiecărei categorii de investiții;
- în ce condiții acestea se transferă către autoritatea contractantă și dacă beneficiază de mecanismul de compensare prevăzut pentru bunurile de preluare.

24. PROCEDURĂ NECLARĂ SI DISCREȚIONARĂ... ACCEPTAREA SITUAȚIILOR DE LUCRĂRI ȘI EMITEREA FACTURILOR.

Solicită obligarea autorității contractante la modificarea documentației de atribuire...:

- stabilirea unui termen clar în care autoritatea contractantă este obligată să verifice documentele justificative și să emită documentul de acceptare a situațiilor de lucrări;

- precizarea criteriilor obiective în baza cărora pot fi formulate observații sau refuzată acceptarea prestațiilor;

- clarificarea raportului dintre Procesul-verbal de recepție prevăzut în Anexa nr.... și documentul de acceptare a situațiilor de lucrări, astfel încât procedura de recepție și facturare să fie clară, completă și previzibilă.

25. CARACTERUL EXCESIV SI IMPREVIZIBIL AL CLAUZEI... A CONTRACTULUI.

Solicită obligarea autorității contractante la completarea art.... pct. 6...:

- definirea situațiilor care constituie „interes...” în sensul contractului;

- stabilirea criteriilor de apreciere a afectării „semnificative” a echilibrului contractual;

- ... expresă a procedurii și modalității de calcul al compensației datorate delegatului.

26. CARACTERUL NECLAR SI DISPROPORȚIONAT AL CLAUZELOR... MODIFICAREA PROGRAMULUI DE PRESTAȚIE... COMENZI DE LUCRU.

Solicită obligarea autorității contractante la modificarea art.... din modelul de contract...:

- definirea situațiilor care justifică modificarea programului de prestație;

- stabilirea limitelor cantitative, temporale și operaționale ale comenzilor de lucru;

- stabilirea unui termen minim de comunicare, cu excepția urgențelor obiectiv justificate;

- precizarea efectelor comenzilor asupra cantităților contractuale și tarifelor;

- ... dreptului operatorului la compensarea costurilor suplimentare sau la reechilibrarea contractului atunci când modificările depășesc condițiile avute în vedere la fundamentarea ofertei.

În concluzie, pentru toate argumentele prezentate mai sus, solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

În drept, întemeiază prezenta contestație pe dispozițiile Legii nr...., ale Normelor metodologice aprobate... HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr.101/..., precum și pe orice alt text de lege invocat în cuprinsul său.

Conținutul integral al contestației poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces... accesarea fișierului: [CN1... /...] SEAP_contestatie 2 scan.pdf.p7s, din anexa anunțului de participare publicat în SEAP.

... adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere cu privire la contestația..., solicitând respingerea acesteia.

În opinia sa, niciuna dintre criticile contestatorului nu demonstrează existența unor încălcări ale legislației achizițiilor publice.

1. Activitatea „...” - conformitate juridică

Contestatorul susține că activitatea nu ar fi parte a serviciului de salubritate. Consideră că această afirmație este falsă. Astfel... nr...., art. 2 alin. (2) lit. d), Regulamentului... aprobat... HCL... 1069/..., OUG nr. 92/2021, art. 17, activitatea este serviciu conex obligatoriu, integrat în salubritatea stradală. Consideră că documentația este conformă.

2. Ajustarea tarifelor -... nr....

Contestatorul susține că mecanismul de ajustare ar fi neclar. În opinia sa afirmația este nefondată. Documentația respectă integral... ANRSC nr....:

- ajustare anuală până la 20 septembrie,
- ajustări excepționale (legislative, salariu minim, combustibil, energie, inflație),

- aplicarea IPC doar asupra CE....:

$$CE(1) = CE(0) \times IPC / 100$$

Susține că documentația este conformă.

3. Perioada de mobilizare - proporțională și justificată

Contestatorul afirmă că termenul ar fi insuficient. În opinia sa afirmația este neîntemeiată deoarece termenul stabilit permite:

- demararea procedurilor de autorizare,
- prezentarea polițelor, contractelor, sistemelor GPS/RFID,
- conformarea cu... nr..... urmare documentația este conformă.

4. Garanția de bună execuție -... HG nr. 395/2016

Contestatorul susține că procentul ar fi disproporționat. În opinia sa afirmația este nefondată, deoarece art. 40 din HG nr. 395/2016 permite garanție între 1% și 10%. Serviciul implică riscuri operaționale, de mediu și de continuitate. Documentația este conformă.

5. Fișele de fundamentare tarifară - calcul oficial ANRSC pentru golirea coșurilor.

Contestatorul contestă unitatea de măsură și cantitățile. Susține că afirmația este nefondată. Unitatea de măsură lei/tonă se menține, fiind singura conformă cu... nr...., OG nr. 2/2021 (depozitare), OUG nr. 92/2021 (trasabilitate).

Prezintă modelul oficial de calcul - coșuri 10 litri, densitate... t/m,
144 zile/an + comenzi suplimentare

Parametri:

- ... coșuri/zi
- 10 litri/coș=... m³
- densitate:... t/m³
- 144 zile/an
- ... tone/an comenzi suplimentare

1. Volum zilnic:

$$Q_{\text{volum zi}} = 2500 \times \dots = 25 \text{ m}^3/\text{zi}$$

2. Masă zilnică:

$$Q_{\text{masa zi}} = 25 \times \dots = \dots \text{ tone/zi}$$

3. Cantitate... anuală (144 zile):

$$Q_{\text{masă an}} = \dots \times 144 = \dots \text{ tone/an}$$

4. Cantitate suplimentară din comenzi speciale:

$$Q_{\text{suplimentar}} = 1150 \text{ tone/an}$$

5. Cantitate totală anuală:

$$Q_{\text{total}} = \dots + \dots = \dots \text{ tone/an}$$

Concluzie:

Arată că cantitatea... anuală utilizată în... de fundamentare=...
tone/an.... urmare documentația este conformă.

6. Materiale antiderapante -... normativelor MT

Contestatorul invocă contradicții. Consideră că afirmația este
nefondată.

Carosabil sare + agregate 2-4 mm Trotuare doar sare (fără materiale
abrazive)

... urmare susține că documentația respectă:..., Regulamentul...,
OUG nr. 195/2005.

7. Destinația deșeurilor-... OUG nr. 92/2021 și OG nr. 2/2021

... deșeu:... Destinație: depozit sau instalație autorizată.
Trasabilitate: formulare + raport lunar.... urmare documentația este
conformă.

8. Module... separată - decontare pe cost mediu ANRSC.
Contestatorul solicită decontare pe fracții. Solicitarea este
nelegală.... nr....:

- colectarea se face pe fracții,
- decontarea se face pe cost mediu, nu pe fracții.

Formula:

$$T = \frac{C_{\text{total}}}{Q} + CF + P$$

Q tot al

Susține că documentația este conformă.

9. Substanțe de spălare -... legislației sanitare

Procedura respectă:..., OUG 195/2005, Regulamentul....

Documentația este conformă.

10. Depozitare zăpadă - locații transmise în mobilizare

Contestatorul solicită indicarea locațiilor în DA. Solicitarea este nefondată.

Precizează că locațiile sunt stabilite... HCL, situate pe raza..., și vor fi transmise operatorului în perioada de mobilizare... practicii ANRSC.

Documentația este conformă.

11. Dotare... - justificare proporțională

Contestatorul susține că... ar fi excesivă. Afirmatia este nefondată.

Autoritatea precizează că... este proporțională cu:

- suprafața...,
- frecvențele din Regulament,
- capacitatea utilajelor,
- necesitatea continuității serviciului.

Ajustarea s-a realizat...:

- corelarea cu suprafețele reale,
- corelarea cu frecvențele,
- eliminarea cerințelor excesive,
- permiterea echivalențelor tehnice,
- respectarea... nr.....

Consideră că documentația este conformă.

12. Clauze contractuale -... Legea nr.51/2006

Precizează că modificările programului se pot realiza:

- ... acordul părților,
- sau în situații de urgență (cod portocaliu/roșu).

... urmare susține că documentația este conformă.

În temeiul art. 26 din Legea nr. 101/2016, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca neîntemeiată.

În continuare autoritatea contractantă redă memoriul tehnic și anexează un memoriu justificativ.

... adresa înregistrată la CNSC sub nr..... depune Concluzii scrise... care solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată - în principal anularea procedurii de atribuire, în subsidiar obligarea autorității contractante la remedierea integrală a neregulilor semnalate și la prelungirea....

Contestatorul arată că... Încheierea nr...., Consiliul a admis cererile de suspendare a procedurii.... Hotărârea nr. 731/..., pronunțată în dosarul nr..... a admis plângerea autorității contractante și, modificând în tot Încheierea, a respins cererile de suspendare, hotărârea fiind definitivă. Chestiunea suspendării este, așadar, definitiv tranșată și nu va mai fi atinsă în cele ce urmează.

În opinia sa, consecința directă este că procedura își reia cursul pe baza unei documentații nelegale sub aspectele deduse judecății: termenul inițial de depunere a ofertelor (... pct. IV.... din Anunț) a expirat pe durata suspendării și urmează a fi restabilit, iar operatorii interesați sunt din nou puși să își fundamenteze ofertele pe premise incerte.... urmare solicită soluționarea contestației cu celeritate, în termenul prevăzut de art. 24 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Contestatorul precizează că punctul de vedere are o caracteristică vizibilă de la prima lectură: nu argumentează, ci decretează. Fiecare critică primește eticheta „FALS”, urmată de liste de afirmații fără nicio probă, fără niciun citat din documentație și fără trimitere la vreo clauză concretă: „documentația este completă și clară”, „algoritmul este clar, matematic, verificabil”, „nu există elemente arbitrare”, „cantitățile sunt corecte și realizabile”. Or, contestația poartă asupra unor clauze și date determinate, citate cu... și articolul; o apărare care nu coboară la acest nivel de concretețe lasă criticile, pur și simplu, fără răspuns.

În opinia sa documentația de atribuire se analizează în forma publicată în SEAP - singura opozabilă ofertanților. Afirmațiile despre „versiuni revizuite” ori conformități generice nu pot suplini conținutul publicat; modificarea documentației operează exclusiv... erate publicate în SEAP, nu... declarații făcute în fața Consiliului.

În acest sens arată că din cele 22 de capete ale contestației (secțiunea III lit. A-E - motive de anulare; secțiunea IV lit. A-P - nereguli ce impun remedieri; secțiunea V - prelungirea...), punctul de vedere atinge - la nivelul de generalitate arătat - nouă teme. Pentru tot restul, păstrând o tăcere completă.

În continuare contestatorul prezintă capetele din contestație care nu au fost combătute de autoritatea contractantă și totodată combatte susținerile autorității contractante pentru cele nouă teme la care a răspuns.

Concluziile scrise nu vor fi redată aici dar vor fi avute în vedere la soluționarea contestației.

... adresa nr....., înregistrată la... sub nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din data de..., emisă de..., în valoare de....

... adresa nr....., înregistrată la... sub nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din data de..., emisă de..., în valoare de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă pentru atribuirea contractului având ca obiect: „...”.

... contestațiile formulate..., respectiv..., critică documentația de atribuire elaborată de... în cadrul procedurii de licitație deschisă inițiate... publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., având ca obiect delegarea serviciului... de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținerea căilor publice, colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul... și predarea acestora către unități de ecarisaj/instalații de neutralizare, precum și curățarea și transportul zăpezii și menținerea în funcțiune a căilor publice pe timp de polei sau îngheț.

Din documentele aflate la dosar rezultă că procedura a fost organizată în temeiul Legii nr.... achizițiile publice, contractul fiind definit

de autoritatea contractantă drept contract de achiziție publică de servicii, cu o durată de... de luni(5 ani).

Consiliul constată că ambele contestații sunt îndreptate împotriva documentației de atribuire, criticile formulate vizând, în esență, legalitatea și caracterul insuficient fundamentat al unor elemente esențiale ale procedurii, motiv pentru care, cele două contestații urmează a fi analizate împreună.

Consiliul reține, că... solicită, între altele, adoptarea unor măsuri de remediere constând în eliminarea/ modificarea anumitor prevederi ale documentației de atribuire, apreciate ca nelegale sau lacunare și uniformizarea documentelor achiziției, iar, în ipoteza în care remedierea nu mai este posibilă, anularea procedurii.

... solicită, în principal, anularea procedurii, iar, în subsidiar, adoptarea unor măsuri de remediere și continuarea procedurii ulterior remedierii documentației de atribuire.

Având în vedere identitatea procedurii de atribuire și legătura dintre criticile formulate, analiza acestora se impune a fi realizată... raportare atât la susținerile fiecărui contestator, cât și la documentația de atribuire, inclusiv, Studiul de oportunitate, anexele acestuia, măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă și argumentele expuse de autoritatea contractantă în punctul de vedere.

Preliminar, Consiliul reține că stabilirea necesităților concrete ale autorității, a caracteristicilor serviciilor ce urmează a fi achiziționate, a frecvențelor de prestare, a resurselor necesare și a modalității de... a serviciului intră, în principiu, în marja sa de apreciere.

Această marjă trebuie însă exercitată cu respectarea principiilor care guvernează atribuirea contractelor de achiziție publică și astfel încât, cerințele documentației să fie obiective, clare, complete, proporționale și suficient fundamentate, permițând operatorilor economici să cunoască, anterior depunerii ofertelor, întinderea obligațiilor pe care urmează să și le asume și să elaboreze oferte tehnice și financiare comparabile.

Din această perspectivă, simpla afirmație a autorității contractante că o anumită cerință corespunde necesităților sale nu este... ea însăși, suficientă atunci când contestatorul indică elemente concrete care pun în discuție coerența documentației sau fundamentarea tehnico-economică a cerinței.

În egală măsură însă, nici simpla apreciere a unui operator economic că o anumită cerință este excesivă, dificilă sau inoportună nu conduce... ea însăși, la nelegalitatea acesteia. Controlul exercitat de... privește legalitatea cerinței și existența unei justificări obiective și proporționale, iar nu substituirea Consiliului autorității contractante în stabilirea necesităților sale.

Această metodă de analiză este cu atât mai necesară în prezenta cauză cu cât serviciile supuse atribuirii sunt servicii de utilitate publică cu caracter continuu, iar documentația stabilește simultan cantități și

frecvențe de prestare, resurse umane și tehnice, investiții, mecanisme de comandă și raportare și tarife aferente prestațiilor.

Procedând la soluționarea criticilor vizând lipsa studiului de oportunitate și fundamentarea economico-financiară a contractului, Consiliul reține că acestea vizează actul care fundamentează elemente esențiale ale procedurii și, implicit, premisele pe baza cărora au fost stabilite obiectul procedurii, valoarea estimată, durata, tarifele, cantitățile, resursele necesare executării contractului, dar și riscurile contractului.

Consiliul va reține, în soluționare, ca relevante fiind, dispozițiile art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, care prevede expres că delegarea se realizează pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate, dar și pe cele ale art. 32 alin. (2), potrivit cărora, în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei... delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Din documentele dosarului cauzei, Consiliul constată că... HCL nr. 103/2026 a fost aprobat Studiul de oportunitate aferent serviciilor în discuție, precum și derularea procedurii de delegare... contract de achiziție de servicii având la bază Legea nr. 98/2016, Caietul de sarcini și modelul de contract de gestiune și... de date a achiziției, astfel încât, criticile autorului contestației, potrivit cărora, nu există în documentația de atribuire un Studiu de oportunitate nu pot fi primite.

Pe de altă parte, însă, Consiliul constată că sunt întemeiate criticile vizând caracterul incomplet și pur formal al studiului de oportunitate care a stat la baza inițierii procedurii de atribuire, pentru considerentele ce urmează:

În urma remediilor observațiilor ANAP din avizul... condiționat nr....|...1DGEDACMISP... care s-au solicitat măsuri de remediere asupra documentației de atribuire... de date și caietul de sarcini au fost revizuite, fiind aprobate... HCL nr..../26; celelalte prevederi ale HCL nr. 103/..., deci și conținutul Studiului de oportunitate, document de fundamentare a achiziției, aprobat distinct... art. 1 al HCL nr. 103, rămânând neschimbate.

Argumentele aduse de contestator se bazează pe următoarele aspecte: *Secțiunea... analiza cost-beneficiu estimează investițiile necesare „între 3 și 5 milioane euro” - o marjă de 2 milioane euro, adică o variație de aproximativ 40% raportat la limita superioară. Un asemenea interval nu este o analiză economică, ci o aproximare care nu poate fundamenta nici valoarea estimată, nici durata contractului, nici tarifele.*

Mai mult, investiții concrete impuse... documentație - minimum 1... de module stradale cu câte 4 containere... de dispozitive RFID, minimum 10

cititoare, completarea ulterioară a recipientelor - nu sunt analizate economic nicăieri în studiu.

Nici durata de... de luni a contractului nu este fundamentată în vreun fel, deși aceasta determină direct valoarea estimată, nivelul garanțiilor și amortizarea investițiilor impuse operatorului.

(c) Concluzia de nelegalitate

Lipsa este determinantă. Fără analiza... nu se poate verifica:

- a. dacă valoarea estimată de... este corectă;
- b. dacă durata de... de luni permite amortizarea investițiilor impuse;
- c. dacă tarifele pot acoperi costurile;
- d. dacă efectivele de personal și utilajele minime impuse sunt corelate cu cantitățile;
- e. dacă riscurile alocate operatorului sunt compatibile cu mecanismul de plată.
- f. dacă investițiile solicitate sunt necesare, cuantificate și incluse în valoarea contractului.

Toate elementele derivate din valoarea estimată - garanția de participare, garanția de bună execuție, nivelul cifrei de afaceri, nivelul experienței similare - rămân, la rândul lor, nefundamentate.

Se vor reține și precizările lapidare ale autorității contractante, respectiv:

Studiul de oportunitate există

A fost aprobat... HCL nr. 103/2026, modificat... HCL nr. 159/2026. Studiul respectă:

- art. 229-... din Legea nr. 98/2016,
- art. 29 alin. 2 din Legea nr. 51/2006,
- HG nr. 867/2016 (analiză tehnico-economică, riscuri, costuri, oportunitate).

Studiul a fost revizuit... nr....

- Modificările au fost implementate integral (document anexat în SEAP).

Studiul fundamentează:

- tipul contractului (achiziție publică, nu concesiune),
- valoarea estimată,
- durata de... luni,
- investițiile minime, structura serviciului.

Consiliul apreciază util redarea următoarelor prevederi din cuprinsul Studiului de oportunitate- aprobat... HCL nr. 103/2026 elaborat și pus la dispoziția operatorilor economici:

«CAPITOLUL 1. Introducere

.... Scopul documentului

Prezentul studiu de oportunitate are ca obiect fundamentarea deciziei... Mureș de a iniția o procedură de achiziție publică de servicii, în conformitate cu Legea nr. 98/2016, pentru delegarea gestiunii serviciului... de salubritate stradală și dezapezire.

Documentul justifică necesitatea, oportunitatea și eficiența delegării, analizează scenariile posibile de gestiune și demonstrează că delegarea... achiziție de servicii reprezintă soluția optimă pentru asigurarea unui serviciu performant, continuu și... legislației.

.... Fundamentare din regulamentul...

Regulamentul... stabilește explicit că:

- „Prestarea activităților specifice serviciului de salubritate se va realiza numai pe baza contractelor de delegare a gestiunii încheiate cu autoritățile administrației publice locale...”

- „Prezentul regulament stabilește cadrul juridic unitar... organizarea și desfășurarea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire...”

Aceste prevederi confirmă că delegarea gestiunii este... pentru operarea legală a serviciului.

CAPITOLUL 2. Cadrul legal aplicabil

.... Legislație primară

- Legea nr. 51/2006 -... serviciile comunitare de utilități publice

- Legea nr. 101/2006 -... serviciul de salubritate

- Legea nr. 98/2016 -... achizițiile publice

- HG nr. 395/2016 - Norme metodologice OUG nr. 92/... - regimul deșeurilor

- ... nr.... - Regulament-cadru salubritate

.... Legislație secundară și conexă

- ... nr.... - licențiere operatori

- Legea nr. 249/2015 - ambalaje și deșuri de ambalaje

- Legea nr. 181/2020 - biodeșuri

.... Concluzie juridică

Toate actele normative converg către necesitatea:

- delegării gestiunii către un operator licențiat ANRSC

- utilizării procedurilor de achiziție publică

- stabilirii indicatorilor de performanță

- monitorizării serviciului... contract

CAPITOLUL 3. Descrierea serviciilor ce fac obiectul delegării

- curățarea parcurilor de joacă

Aceste activități sunt obligatoriu incluse în caietul de sarcini și în contractul de achiziție.

CAPITOLUL 4. Analiza situației existente

.... Situația actuală a serviciului

Evaluarea realizată de... și ADP indică:

- utilaje insuficiente și depășite moral

- lipsa capacității de intervenție rapidă la deszăpezire

- imposibilitatea acoperirii întregii suprafețe a...

- costuri ridicate cu întreținerea utilajelor vechi

- lipsa unui sistem digital de monitorizare (GPS, rapoarte automate)

- deficit de personal calificat

.... Consecințe

- calitate neuniformă a serviciilor

- imposibilitatea atingerii indicatorilor ANRSC

- presiune pe bugetul...

- risc reputațional pentru...

- risc de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor legale

CAPITOLUL 5. Scenarii de gestiune analizate

.... Scenariul 1 - Gestiune directă (printr-o societate a... Mureș)

Avantaje

- *control administrativ direct*
- *flexibilitate în...*

Dezavantaje

- *investiții majore în utilaje (3-5 milioane EUR)*
- *costuri ridicate cu personalul*
- *lipsa know-how-ului tehnic*
- *imposibilitatea atingerii indicatorilor de performanță*
- *risc operațional ridicat*

.... *Scenariul 2 - Delegare... achiziție de servicii (Legea 98/2016)*

Avantaje

- *investițiile sunt suportate de operator*
- *acces la utilaje moderne*
- *costuri predictibile*
- *indicatori de performanță incluși în contract*
- *penalități pentru neconformitate*
- *monitorizare digitală...*

Dezavantaje

- *necesitatea unei documentații tehnice riguroase*
- *dependență contractuală de operator*

.... *Scenariul recomandat*

Delegarea gestiunii... achiziție de servicii este soluția optimă, eficientă și conformă cu legislația.

CAPITOLUL 6. Analiza cost-beneficiu

.... *Costuri în scenariul gestiunii directe*

- *investiții în utilaje: 3-5 milioane EUR*
- *costuri anuale cu personalul: ridicate*
- *mentenanță: ridicată*
- *risc de neconformitate: major*

.... *Costuri în scenariul delegării*

- *tarif fix pe serviciu*
- *investițiile sunt suportate de operator*
- *costuri administrative reduse*
- *penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor*

.... *Beneficii ale delegării*

- *eficiență operațională*
- *calitate superioară*
- *continuitate și predictibilitate*
- *reducerea presiunii pe buget*
- *creșterea satisfacției cetățenilor*

CAPITOLUL 7. Riscuri și măsuri de mitigare

...

ofertant unic publicitate extinsă + criterii clare
neîndeplinirea indicatorilor penalități + monitorizare GPS
creșterea costurilor tarif fix + ajustare controlată
litigii clauze contractuale solide

CAPITOLUL 8. Concluzii si recomandări

.... *Concluzie generală*

Delegarea gestiunii... achiziție de servicii... Legii 98/... este singura opțiune eficientă, sustenabilă și conformă cu legislația, având în vedere: complexitatea serviciilor necesitatea utilajelor moderne obligațiile din regulamentul indicatorii ANRSC presiunea pe bugetul....

.... Recomandare finală

Se recomandă inițierea procedurii de achiziție publică pentru:

„Servicii de salubritate stradală și deszăpezire în...”

Durată contractuală recomandată: 4-6 ani.

CAPITOLUL 9. Structura documentației SEAP

... de date

Caiet de sarcini (derivat din regulamentul)

Contract de achiziție de servicii

Anexe tehnice:

o indicatori de performanță

o program de lucru

o lista utilajelor minime

o modul de monitorizare

o plan de intervenție la deszăpezire».

Analizând conținutul studiului de oportunitate, Consiliul reține caracterul formal al acestuia, acesta fiind nemotivat, nefiind dovedită fiabilitatea economico-financiară a contractului; valoarea estimată a contractului nu este prevăzută, în condițiile în care studiul de oportunitate trebuie să conțină elemente concrete, analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare.

Cu titlu de exemplu, în conținutul documentului, Consiliul nu identifică, în mod concret, valoarea estimată a procedurii, modul de fundamentare al acesteia; în cap. 6. Analiza cost-beneficiu, există doar o înșiruire, generalistă: „.... Costuri în scenariul gestiunii directe

- *investiții în utilaje: 3-5 milioane EUR*
- *costuri anuale cu personalul: ridicate*
- *mentenanță: ridicată*
- *risc de neconformitate: major*

.... Costuri în scenariul delegării

- *tarif fix pe serviciu*
- *investițiile sunt suportate de operator*
- *costuri administrative reduse*
- *penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor”,*

fără valori financiare cuantificate, elementele nu sunt determinate în mod concret, investițiile sunt „estimate” la 3-5 luni, fără o justificare a acestor valori - o aproximare care nu poate fundamenta nici valoarea estimată, nici durata contractului, nici tarifele - durata de... de luni nu este explicată/justificată; cap.....Scenariul recomandat - Delegarea gestiunii... achiziție de servicii este soluția optimă, eficientă și conformă cu legislația, nu este rezultatul unei analize a riscurilor, ci, este o concluzie prestabilită, contrar art.... alin. (2) din Legea nr. 98/2016, care, impune ca tipul contractului să fie constatat ca urmare a unei analize a riscurilor de

operare; nu este determinată durata contractului, ci, la modul generic, este prevăzut *Durată contractuală recomandată: 4-6 ani, deși durata ar fi trebuit să fie justificată din punct de vedere economic, raportat la natura serviciilor, costurile de mobilizare, investițiile și recuperarea acestora.*

Toate elementele derivate din valoarea estimată - garanția de participare, garanția de bună execuție, nivelul cifrei de afaceri, nivelul experienței similare - rămân, la rândul lor, nefundamentate.

Așa cum a fost anterior arătat, raportat la prevederile legale citate, autoritatea contractantă are obligația de a realiza studiul de oportunitate în care trebuie să identifice categoriile esențiale de cheltuieli și să le estimeze... mijloace obiective, astfel încât să se poată verifica matematic că din veniturile estimate pot fi acoperite costurile estimate și că astfel proiectul este realizabil.

Studiul de oportunitate în analiză nu respectă legea pentru că nu s-a *făcut estimarea veniturilor*, nu s-a realizat o *estimare a costurilor* și nu s-a făcut o *analiză de eficiență a costurilor*, fapt pentru care nu s-a realizat obiectivul studiului de oportunitate, de a se dovedi că proiectul este realizabil, adică a faptului că *veniturile estimate sunt apte să acopere costurile estimate*.

În studiul de fundamentare neexistând valoarea estimată a contractului, durata contractului, nefiind identificate riscurile, nicio analiză economico-financiară, nicio analiză a veniturilor și cheltuielilor preconizate, autoritatea contractantă a lăsat neaplicate prevederile relevante, citate și referite mai sus.

Consiliul nu poate reține justificările ulterior lansării procedurii, inclusiv eventualele „anexe consolidate”, „memorii justificative” ori argumente ale autorității contractante din punctul de vedere asupra contestației, studiul de fundamentare fiind un document premergător strategiei de contractare, celorlalte documente ale achiziției, actul... care autoritatea contractantă trebuie să facă dovada fundamentării legale a delegării.

Refacerea studiului de oportunitate nu poate fi dispusă ca o simplă măsură de corectare formală în cadrul procedurii aflate în curs, deoarece concluziile noului studiu sunt susceptibile să determine modificarea valorii estimate, a duratei contractului, tarifelor, numărul... de personal, necesarului de utilaje, a riscurilor contractului, investițiilor, altor cerințe ale documentației de atribuire.

Dat fiind faptul că nu este posibilă adoptarea unor măsuri de remediere de către autoritatea contractantă, se impune anularea procedurii de atribuire.

Fiind constatată necesitatea anulării procedurii, Consiliul nu se va mai pronunța asupra criticilor formulate de contestatori în referire la remedierea anumitor prevederi a căror temeinicie este contestată.

Pentru aceste considerente, Consiliul apreciază că nu este posibilă remedierea actului atacat în sensul art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr.

101/2016, fără afectarea principiilor prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în temeiul art. 26 alin. (2) și alin. (7) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestațiile formulate de... și..., și va dispune anularea procedurii de atribuire.

Observând că există cheltuieli avansate de contestator în soluționarea cererii, Consiliul consideră întemeiată și admite, în conformitate cu art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, solicitarea contestatorului... de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate în cursul soluționării contestației.

Cheltuielile reclamate de contestator sunt în quantum de..., potrivit... nr. 1333 din..., însoțită de... de plată aferent.

Analizând temeinicia pretențiilor contestatorului, referitor la quantumul cheltuielilor de judecată solicitate, Consiliul apreciază că se impune reducerea acestora, din următoarele considerente:

Având în vedere faptul că procedura de soluționare este o procedură scrisă, potrivit art. 21 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, facultativă și gratuită potrivit art. 24 alin. (4) din... și având în vedere faptul că, în speță, nu s-au dispus audieri sau depunerea de concluzii orale, rezultă că, cheltuielile ocazionate de soluționarea contestației cuprind orice alte cheltuieli pe care partea care a câștigat procesul va dovedi că le-a făcut, cum sunt onorariile de avocat, costul dactilografierii actelor depuse la dosar etc., dar numai cele strict necesare pentru buna desfășurare a soluționării contestației.

Potrivit prevederilor art. 68 din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 4... alin. (2) C.p.c., „Instanța poate, chiar și din oficiu, să reducă motivat partea din cheltuielile de judecată reprezentând onorariul avocaților, atunci când acesta este vădit disproporționat în raport cu valoarea sau complexitatea cauzei ori cu activitatea desfășurată de avocat, ținând seama și de circumstanțele cauzei. Măsura luată de instanță nu va avea niciun efect asupra raporturilor dintre avocat și clientul său” și, ținând seama de serviciile prestate de... .., Consiliul, analizând... prisma textului reprodus cererea de plată a sumei de..., reprezentând cheltuieli suportate de contestator cu ocazia soluționării contestației, apreciază că respectiva sumă este nepotrivit de mare în raport de munca depusă de avocat, dar și de complexitatea cauzei.

Astfel fiind, raportat la gradul moderat de complexitate a aspectelor reclamate în această cerere și la volumul de muncă pe care l-a presupus redactarea ei, Consiliul urmează a reduce quantumul sumei pretinse cu titlu de cheltuieli de soluționare la..., față de care autoritatea contractantă va fi obligată la plată către contestator.

Consiliul va da eficiență dispozițiilor art. 4... alin. (2) C.p.c. coroborat cu art. 68 din Legea nr. 101/2016, în sensul că, va reduce onorariul de avocat, considerând că... aceasta nu se intervine în convenția încheiată

între contestator, în calitate de client, și avocat, pentru că, în acest, fel ar fi încălcate dispozițiile art. 1270 C. civ.

Se apreciază, totodată, că, nu se aduce atingere nici dispozițiilor Legii nr...., potrivit căreia avocații sunt liberi ca... înțelegere cu clienți lor să stabilească onorarii, întrucât, Consiliul nu face altceva decât să stabilească, în cadrul raportului juridic procesual civil, cheltuielile de judecată, astfel că... aplicarea dispozițiilor art. 68 din Legea nr. 101/2016 raportat la art. 4... alin. (2) C.p.c., Consiliul nu cenzurează contractul de asistență juridică, ci doar stabilește, în mod corespunzător, cuantumul cheltuielilor de judecată, în raport de munca depusă de avocat, complexitatea cauzei, valoarea pricinii, proporționalitatea onorariului față de volumul de muncă presupus de pregătirea apărării în această cauză.

Raționamentul anterior se regăsește atât în motivarea Deciziei nr.... pronunțată de... de Casație și Justiție în dosarul nr.... care Curtea a stabilit că „În interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 488 alin. (1) din Codul de procedură civilă, motivul de recurs... care se critică modalitatea în care instanța de fond s-a pronunțat, în raport cu prevederile art. 4... alin. (2) din Codul de procedură civilă, asupra proporționalității cheltuielilor de judecată reprezentând onorariul avocaților, solicitate de partea care a câștigat procesul, nu se încadrează în motivele de casare prevăzute de art. 488 alin. (1) din Codul de procedură civilă” cât și în... de... nr.... pronunțată la... în dosarul nr....

Referitor la munca depusă de avocat, s-a constatat că, în acest stadiu procesual, volumul de muncă al avocatului a constatat în formularea unei contestații, pe care a înaintat-o... e-mail și corespondență CNSC și autorității contractante, în opinia Consiliului este inechitabil ca, la aprecierea onorariului ce se cuvine avocatului, să nu se aibă în vedere și munca depusă de acesta în raport cu pregătirea sa profesională.

Pentru aceste considerente, Consiliul apreciază că reducerea onorariului la..., este mai mult decât suficientă, fiind în concordanță cu elementele mai sus arătate, respectiv, complexitatea cauzei și, nu în ultimul rând, munca depusă de avocat, în condițiile art. 4... C.p.c., contestatorul fiind îndreptățit să solicite cheltuielile ocazionate de soluționarea contestației, care, în ceea ce privește onorariul de avocat, în prezenta cauza, poate fi diminuat de către..., în condițiile art. 68 din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 4... alin. (2) C.p.c.

Dispoziția art. 4... C.p.c. care reglementează posibilitatea părții căreia i s-a admis cererea să solicite părții în culpă cheltuielile de judecată, sunt în concordanță și cu jurisprudența CEDO... căreia, un reclamant poate obține rambursarea cheltuielilor sale de judecată în măsura în care li s-au stabilit realitatea, necesitatea și caracterul rezonabil.

Consiliul reține că... angajarea unui apărător, nu trebuie să se urmărească împovărarea părților căzute în pretenții, scopul exercitării dreptului la apărare fiind acela de a se valorifica pretențiile aleagate, iar nu suplimentarea cheltuielilor de judecată.

Totodată se reține că reducerea cheltuielilor de soluționare la suma de... este în concordanță cu Hotărârea nr....30/..... a Barourilor din România care stabilește, la punctul....7, că onorariul minimal recomandat în cauzele care au ca obiect contestații în fața CNSC, este....

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, în vigoare, solicitările contestatorului... de acordare a cheltuielilor de soluționare vor fi respinse, ca nedovedite, la dosar nefiind depuse documente justificative ale cheltuielilor efectuate de către aceștia cu soluționarea....

Obligă autoritatea contractantă la plata sumei de..., reprezentând cheltuieli de soluționare a contestației, către contestatorul....

Respinge, ca nedovedită, solicitarea contestatorului..., de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A...

...:

Admite contestațiile formulate de... și..., și dispune anularea procedurii de atribuire.

Obligă autoritatea contractantă la plata sumei de..., reprezentând cheltuieli de soluționare a contestației, către contestatorul....

Respinge, ca nedovedită, solicitarea contestatorului..., de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare.

....

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a...
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare ...

...

... ..

Consilier de soluționare

...

Redactat practica deciziei

...

... în 5 (cinci) exemplare originale, conține 49(patruzecișinouă) pagini