str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de..., cu sediul în localitatea... 1 Mai nr....., având... și număr de înregistrare la..., reprezentată legal prin administrator, împotriva documentației procedurii de licitație deschisă, elaborată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având drept obiect: «...»..., organizată de către autoritatea contractantă... -, cu sediul în mun....., nr....., s-a solicitat:

- admiterea contestației;
- anularea în parte a Clarificării nr...., comunicată prin adresa nr....., respectiv a răspunsului nr...., în partea referitoare la introducerea cerinței ca persoana desemnată pentru poziția de manager de proiect să dețină certificat/diplomă de absolvire pentru ocupația de manager de proiect;
- obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere, prin eliminarea cerinței suplimentare introduse prin răspunsul nr.... și menținerea cerințelor privind managerul de proiect, astfel cum acestea au fost stabilite prin documentația de atribuire publicată inițial.

În luarea deciziei **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

... formulează contestație împotriva documentației procedurii, solicitând cele prezentate în partea introductivă a acestei decizii.

Prin adresa nr....., Consiliul solicită contestatorului să transmită recipisa de consemnare a cauțiunii, în original, conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatorul informează Consiliul despre faptul că „(...) nu s-a constituit cauțiunea aferentă acestei contestații (...)”.

Prin adresa nr....., înregistrată sub nr...., autoritatea contractantă transmite măsurile de remediere adoptate ca urmare a analizării aspectelor sesizate de contestatorul în cuprinsul contestației înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatorul transmite cerere de renunțare la contestația aferentă dosarului nr.....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

... -..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, elaborată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având drept obiect: «...»..., elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând, în SEAP, anunțul de participare simplificat nr...., conform căruia valoarea estimată a procedurii este... fără TVA. Conform cap. II....) din anunț, criteriul de atribuire al contractului este „cel mai bun raport calitate-preț”.

Pentru formularea unei contestații împotriva unui act al autorității contractante, emis cu privire la o procedură de atribuire, legiuitorul a stabilit îndeplinirea unor condiții de admisibilitate a contestației.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul urmează să se pronunțe cu întâietate asupra excepției inadmisibilității contestației.

Rezultă fără putință de tăgadă faptul că, potrivit rolului activ al consilierilor de soluționare, aceștia trebuie să verifice dacă au fost legal investiți cu soluționarea contestației formulate, sens în care trebuie să analizeze, înainte de toate, excepțiile - de procedură și de fond - care fac inutilă cercetarea în fond a contestației.

Din redactarea prevederilor art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, rezultă că, pentru a putea proceda la soluționarea contestației, Consiliul trebuie să constate depunerea cauțiunii, constituită potrivit prevederilor legale.

Modul de calcul al acestei cauțiuni este stabilit în detaliu de prevederile art. 61^1 din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, raportat la valoarea estimată a contractului de achiziție publică ce urmează a fi atribuit.

În aceste condiții, Consiliul va verifica cu precădere îndeplinirea condiției prevăzute de dispozițiile legale antemenționate, deoarece, dacă nu sunt îndeplinite condițiile legale de constituire a cauțiunii, astfel încât contestația să fie luată în considerare, Consiliul va respinge contestația, fără să cerceteze motivele acesteia.

Prin urmare, constituirea cauțiunii este o condiție obligatorie pentru soluționarea contestației cu care a fost investit Consiliul; dovada constituirii acesteia la dispoziția Consiliului se depune în original la CNSC, aceasta fiind o condiție de admisibilitate.

Obligativitatea constituirii cauțiunii reprezintă o condiție de fond pentru însăși soluționarea contestației, iar nu de procedură, de natură a obstrucționa accesul la justiție.

În cazul în care, Consiliul învestit cu o contestație constată neîndeplinirea obligației de constituire a cauțiunii, va respinge contestația potrivit art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Urmare a contestației înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de..., și a adresei Consiliului nr...., prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatorul informează Consiliul despre faptul că „(...) nu s-a constituit cauțiunea aferentă acestei contestații (...)".

Totodată, față de măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă și comunicate prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatorul transmite cerere de renunțare la contestația aferentă dosarului nr...., potrivit adresei înregistrate la Consiliu sub nr.....

Consiliul reține că în speță sunt incidente următoarele:

- prevederile art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 modificată și completată prin OUG nr. 114/2020;

- principiul de drept *„nemo ignorare legem censetur*" potrivit căruia nimeni nu se poate apăra invocând necunoașterea legii.

- principiul de drept *„ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*" potrivit căruia unde legea nu distinge, nici interpretul nu trebuie să distingă, în sensul că în cadrul legii nu s-a prevăzut nicio normă derogatorie de la obligația constituirii cauțiunii.

Față de aceste aspecte, se constată că, în speță, contestațiile au fost transmisă de către contestator, fără a depune cauțiunea, constituită în mod legal.

Având în vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) și (6), coroborat cu art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la data depunerii contestației, Consiliul va respinge, ca inadmisibilă, contestația depusă de... în contradictoriu cu autoritatea contractantă... -..., fără a mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă, contestația formulată de... în contradictoriu cu... -....

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare	...	Consilier de soluționare
...	...	...

Redactat practicaua deciziei

...

... în 4 (patru) exemplare originale, conține 4 (patru) pagini.