



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., cu sediul..... Campiniu nr....., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal prin..., administrator, privind procedura simplificată, organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect Servicii de cadastru... vederea intabulării suprafețelor de teren expropriate pentru obiectivul de investiții LEA... kV ..., *pentru porțiunea de proiect de pe teritoriul României, cod... Servicii de cadastru (Rev.2), de... de... al... Teritorială de..., cu sediul..... nr...., sectorul....., și adresa de corespondență și pentru comunicarea actelor de procedură la..... nr..... calitate de entitate contractantă, contestatoarea a solicitat următoarele: admiterea contestației, astfel cum a fost formulată; obligarea autorității contractante la anularea raportului procedurii și a tuturor actelor subsecvente; obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor; obligarea autorității contractante la întocmirea unui raport al procedurii... conformitate cu legislația... vigoare, să conțină toate detaliile impuse de legislație.*

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică rezultatul procedurii de atribuire.

Consideră că autoritatea contractantă a declarat... mod nelegal oferta sa inacceptabilă fără a solicita clarificări.

Motivul respingerii ofertei ca inacceptabilă a fost: *Decizia comisiei de evaluare are la bază faptul că nu ați completat secțiunea Capacitatea*

tehnică și profesională din... la pozițiile „Diplome de studii și calificări profesionale” și „Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat”, care este o inadvertență de fond, respectiv omisiuni ale informațiilor... raport cu care nu există posibilitatea de a solicita clarificări.... de evaluare a avut... vedere dispozițiile art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016 «entitatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările și completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat» și nu s-au solicitat clarificări”.

... evaluarea ofertelor, contestatoarea apreciază că autoritatea contractantă era obligată să examineze ofertele... ansamblul lor și să nu dea dovada de un formalism excesiv... considerarea conformității.

Sanționarea unei oferte cu respingerea ca inacceptabilă nu reprezintă o măsură ad-hoc, ce intervine după constatarea/aprecierea formală că... cuprinsul unei secțiuni a ofertei, nu se regăsesc informațiile indicate de autoritate, ci apare exclusiv... măsura... care toate informațiile cuprinse... ofertă au fost analizate și evaluate... ansamblul lor, dezideratul achizitoarei fiind desemnarea drept câștigătoare a unei oferte care satisface întregul set de cerințe, independent de formalismul construirii și organizării conținutului ei. Erau aplicabile... acest caz prevederile art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, precum și art. 209 din Legea nr. 98/2016.

Concluzionând, solicită Consiliului să rețină că măsura respingerii ofertei sale pe motivul invocat... adresa de comunicare a rezultatului este disproporționată și nelegală. Respingerea ofertei pentru informații ce se regăseau... mod facil la nivelul altor documente (cum ar fi accesarea gratuită a site-ului ANCPI) pentru erori ușor de reparat este... contradicție cu prevederile legale incidente... materia achizițiilor publice și cu jurisprudența... materie; motivul invocat de autoritatea contractantă nu poate fi încadrat ca o modificare a ofertei sau la omisiuni de fond și cel mult... acest caz, putându-se reține incidența instituției viciului de formă, reglementat de art. 135 din HG nr. 395/2016.

Nu... ultimul rând, menționează că... cuprinsul propunerii tehnice a prezentat toate autorizațiile solicitate, pentru societate și pentru personalul implicat... prestarea serviciilor.

... aceste condiții, solicită să se rețină ca neîntemeiat motivul de respingere, ca inacceptabilă, a ofertei sale, fiind doar rezultatul interpretării eronate de către autoritatea contractantă a prevederilor legale privind evaluarea ofertelor, pe fondul unui formalism excesiv al comisiei de evaluare. Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt cele de verificare a îndeplinirii criteriilor de calificare... conformitate cu criteriile de atribuire, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. b) din HG nr. 395/2016, această verificare s-a făcut cu un formalism excesiv, raportat la prevederile documentației de atribuire și legislația incidentă.

Consideră că solicitarea de clarificări este reglementată de art. 209 din Legea nr. 98/2016 ca un drept al autorității contractante, a căru

exercitare este totuși subordonată principiilor aplicabile achizițiilor. Normele de aplicare din HG nr. 395/2016 detaliază situațiile și condițiile... care se pot cere clarificări.... opinia contestatoarei, ceea ce transformă dreptul prevăzut la art. 209 din Legea nr. 98/2016 într-o obligație de a solicita clarificări sunt chiar principiile pe care se bazează legislația achizițiilor publice. Hotărârile interpretative ale CJUE, obligatorii pentru statele membre, stabilesc... ce împrejurări autoritatea este ținută să clarifice, pentru a asigura echilibrul între legalitate, proporționalitate, egalitate de tratament și transparență.

Motivul respingerii ofertei este legat de completarea necorespunzătoare a..... care autoritatea a identificat „inadvertențe de fond” referitoare la cerința de calificare privind certificatul de autorizare persoană juridică minimum clasa de autorizare III.

Astfel că, invocă... susținerea contestației sale, următoarele considerente:

- legislația permite modificarea... depuse... procedură, ceea ce legitimează solicitările de clarificări privind... și pentru astfel de aspecte;
- autoritatea putea consulta registre publice;
- afirmația autorității potrivit căreia... nu poate fi clarificat pe fond este contrazisă de textele legale aplicabile;
- art. 137 alin. (2) lit. b) din HG nr. 395/2016 cuprinde două motive distincte de inacceptabilitate - neîndeplinirea cerințelor de calificare sau necompletarea... conform cerințelor - ceea ce implică posibilitatea solicitării de clarificări pentru verificarea calificării;

- art. 170 alin. (2) și art.... alin. (2) din Legea nr. 98/2016 permit modificări de fond ale..., prin înlocuirea subcontractantului ori a terțului susținător, modificări ce nu pot opera decât ca urmare a solicitărilor de clarificări privind aspecte de fond.

... ceea ce privește omisiunea menționării... cuprinsul formularului... a certificatul de autorizare persoană juridică minimum clasa de autorizare III, menționează că autoritatea contractantă avea posibilitatea consultării registrelor publice de pe site-ul ANCPI, potrivit art....7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

De asemenea... are ca scop exclusiv reducerea sarcinii administrative pentru autorități contractante și operatori economici și nu poate fi utilizat pentru respingerea ofertei fără a se permite clarificarea informațiilor cu ofertantul.

Verificând pe... de web a ANCPI <http://www.ancpi.ro/en/lista-autorizati/> la secțiunea "Lista autorizați" exista publicate informații despre autorizarea firmelor. După cum reiese din informațiile existente public și gratuit, ... este autorizată de ANCPI cu clasa I, clasa care se acorda doar societăților comerciale care au minimum 5 persoane fizice angajate autorizate cu categoria D..., chiar și... situația... care autoritatea contractantă nu a avut diligența de a efectua aceste cercetări, avea posibilitatea și... același timp, obligația de a solicita clarificări.

Pentru considerentele anterior expuse, solicită admiterea contestației formulate, obligarea autorității contractante la anularea adreselor de comunicare a rezultatului procedurii, a raportului procedurii și a tuturor actelor conexe, reevaluarea ofertelor... conformitate cu prevederile legale... materia achizițiilor publice și la întocmirea raportului procedurii... conformitate cu legislația... vigoare.

Prin punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr..... de... al... Teritorială de... solicită respingerea contestației ca nefondată și menținerea actelor emise ca fiind temeinice și legale.

Arată că motivul pentru care... de evaluare a declarat oferta depusă de... ca fiind inacceptabilă pentru inadvertențe de fond, fără să solicite clarificări, este motivat de lipsa experienței similare din formularul..., conform prevederilor din Instrucțiuni pentru ofertanți/candidați (fișa de date) din SEAP, cerința 1.

Pentru demonstrarea cerințelor, a stabilit prin anunțul de participare simplificat că se va completa... conținând informațiile solicitate de către acesta, urmând ca documentele justificative care probează îndeplinirea cerințelor să fie prezentate la solicitarea sa, doar de către ofertantul clasat pe primul loc... clasamentul întocmit la finalizarea evaluării ofertelor, coroborat cu prevederile din Legea nr. 99/2016 art. 202 alin. (1) lit. b).

Rolul comisiei de evaluare nu a fost unul formal, ci aceasta a analizat informațiile existente la nivelul... al ofertantului... și a constatat următoarele:

1)... ceea ce privește experiența similară solicitată, necompletarea secțiunii este o inadvertență de fond, respectiv omisiuni ale informațiilor... raport cu care nu a existat posibilitatea de a solicita clarificări.

Decizia comisiei este fundamentată pe baza principiului tratamentului egal, potrivit căruia toți operatorii economici trebuie să depună oferta până la data și ora limită stabilite prin anunțul de participare simplificat (art. 131 din HG nr. 394/2016).

Necompletarea experienței similare... formularul... este corelată și cu lipsa oricăror informații (ex. contracte sau referiri la acestea, recomandări, procese verbale, etc. care să susțină... mod neechivoc capacitatea acestuia)... momentul depunerii ofertei, această situație intrând sub incidența dispozițiilor art. 1... alin. (2) lit. b) din HG nr. 394/2016, neputând fi clarificată, întrucât este vorba despre o lipsă a unor informații ce trebuiau evidențiate la nivelul... generat... SEAP și nu despre informații existente ce ar fi permis, cu respectarea principiului tratamentului egal, clarificarea inadvertențelor dintre formularul... și restul documentelor încărcate... SEAP... susținerea informațiilor lipsă din acesta.

2)... ceea ce privește diplomele de studii și calificările profesionale, necompletarea secțiunii este o inadvertență de formă, respectiv omisiuni ale informațiilor... raport cu care a existat posibilitatea de a solicita clarificări, deoarece... cuprinsul propunerii tehnice a fost regăsit

certificatul de autorizare seria RO-B-J nr. 2816 din..... termen de valabilitate. Această necorelare nu a stat la baza deciziei de respingere a ofertei.

La baza deciziei comisiei de evaluare a stat... privind utilizarea... procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale, potrivit căreia „... de evaluare are dreptul de a solicita clarificări... condițiile... care informațiile sunt susținute de alte precizări existente la nivelul aceluiași...u a... depus de subcontractant/terț susținător/asociat”. Cu toate acestea... de evaluare a accesat și documentele postate... cadrul secțiunii „Documente de ofertă tehnică” și a regăsit informații/documente privind certificatul de autorizare solicitat.... schimb, nu a identificat nicio informație fără echivoc privind experiența similară a ofertantului..., care face parte din cadrul aceleiași secțiuni „Capacitatea tehnică și profesională”, motiv pentru care acesta invocă... contestația nr.... că a fost respinsă oferta depusă, pe nedrept, fiind necesară depunerea unui... revizuit.

... mod corect, entitatea contractantă arată că poate solicita clarificări sau o formă revizuită a... exclusiv pentru remedierea unor vicii de formă, iar nu pentru completarea unor omisiuni de fond, cum este lipsa experienței similare. Prin urmare, revizuirea... strict la secțiunea „Diplome de studii și calificări profesionale” nu suplinește neîndeplinirea celorlalte cerințe minime din cadrul aceleiași secțiuni („Capacitatea tehnică și profesională”). Întrucât experiența similară reprezintă o condiție de calificare de fond... de evaluare nu putea lua... considerare documente justificative transmise ulterior termenului limită de depunere a ofertelor. O conduită contrară ar fi încălcat principiul tratamentului egal, creând un avantaj vădit... favoarea ofertantului care a omis complet aceste informații... inițial.

Prin contestația formulată, ofertantul... refuză... mod evident să își asume propria culpă - lipsa totală a experienței similare din cadrul ofertei, așa cum este definită oferta la art. 3 alin. (1) lit. hh) din Legea nr. 99/2016. Acesta încearcă... mod eronat să plaseze discuția... sfera unor simple „inadvertențe de formă”, invocând confuz argumente care țin de personal și autorizații.

Strategia de contestare se bazează pe ignorarea deliberată a propriei greșeli de fond: lipsa experienței similare din ofertă.... loc să recunoască această omisiune eliminatorie, contestatoarea încearcă să inducă... eroare, reducând problema la o simplă neconcordanță de formă prin invocarea documentelor tehnice ale personalului („... cuprinsul propunerii tehnice am prezentat toate autorizațiile solicitate, pentru societate și pentru personalul implicat”). Această confuzie majoră între capacitatea tehnică a operatorului și calificările personalului nu poate fi remediată prin clarificări. Permitearea unei corecturi... această etapă ar fi încălcat principiile fundamentale ale achizițiilor publice/sectoriale (art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016), favorizând direct... față de ceilalți 4 (patru) ofertanți ale căror oferte au fost admisibile de la bun început.

Cu privire la invocarea eronată a cadrului legal aplicabil procedurii de atribuire, prin contestația formulată... își întemeiază criticile de nelegalitate pe dispozițiile art. 209 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Procedură de atribuire a fost inițiată, derulată și publicată... SEAP sub imperiul Legii nr.... privind achizițiile sectoriale, entitatea având calitatea de entitate sectorială, iar nu de autoritate contractantă... sensul Legii nr.....

... concluzie, criticile formulate sunt complet nefondate și lipsite de temei juridic... de evaluare exercitându-și atribuțiile cu respectarea strictă a tuturor dispozițiilor legale... vigoare.

Față de toate argumentele de fapt și de drept expuse, entitatea contractantă își menține... totalitate raportul procedurii nr...., precum și toate actele subsecvente emise... cadrul procedurii de atribuire.

Pe cale de consecință, solicită Consiliului respingerea ca nefondată a contestației formulate de către....

Documentele necesare soluționării cauzei au fost depuse... format electronic, prin adresa nr....., fiind înregistrate la Consiliu sub nr.....

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... de... al... Teritorială de..... calitate de entitate contractantă, a inițiat procedura simplificată organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect Servicii de cadastru... vederea intabulării suprafețelor de teren expropriate pentru *obiectivul de investiții LEA... kV ..., pentru porțiunea de proiect de pe teritoriul României, cod... Servicii de cadastru (Rev.2), prin publicarea... SEAP a anunțului de participare simplificat nr...., data limită de depunere a ofertelor fiind..., ora 15....; valoarea estimată a contractului de servicii este..., fără TVA.*

Nemulțumită de declararea ofertei sale inacceptabilă... a înaintat contestația... analiză, solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea... sumă de..., conform art. 611 lit. a) ^{din} Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr.... eliberată de..., la data de..., fiind înregistrată... registrul recipise cauțiuni la poziția... /....

Trecând... continuare la soluționarea contestației, Consiliul constată că acesta este îndreptată împotriva deciziei de respingere a ofertei..., motivele respingerii fiind comunicate cu adresa nr....., astfel:

Decizia comisiei de evaluare are la bază faptul că nu ați completat secțiunea Capacitatea tehnică și profesională din... la pozițiile „Diplome de studii și calificări profesionale” și „Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat, care este o inadvertență de fond, respectiv omisiuni ale informațiilor... raport cu care nu există posibilitatea de a solicita clarificări.

... conformitate cu prevederile art.... alin. (1) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, entitatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări/ completări... scopul lămuririi unor aspecte determinate

de existența unor neconcordanțe între informațiile prezentate... cadrul.... Astfel, doar pentru inadvertențele de formă apărute... completarea... de către ofertanți... de evaluare are dreptul de a solicita clarificări... condițiile... care informațiile sunt susținute de alte precizări existente la nivelul aceluiași...u a... depus de subcontractant/terț susținător/asociat, ceea ce nu este cazul.

... de evaluare a avut... vedere dispozițiile art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016 "entitatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat" și nu s-au solicitat clarificări.

Deciziei de respingere a ofertei depusă de dumneavoastră îi sunt aplicabile și:

1. prevederile din H.G. nr.394/2016, actualizată:

- art. 129 alin.(1) „Ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire... condițiile art. 70 alin. (4) din Lege”,

- art. 131 "Riscurile transmiterii ofertei, inclusiv forța majoră sau cazul fortuit, cad...rcina operatorului economic care transmite respectiva ofertă”,

2. prevederile din Legea nr. 99/2016, actualizată:

- art. 88 „Ofertantul depune oferta elaborată... conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute... documentația de atribuire, însoțită de...u alte documente solicitate prin care ofertantul furnizează informații privind îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă”,

Vă asigurăm că entitatea contractantă respectă prevederile Legii 99/..., actualizată garantând „tratamentul egal” operatorilor economici atunci când atribuie contractele de achiziție sectorială, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.

... soluționare se reține că, prin fișa de date a achiziției, s-au solicitat următoarele:

III.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Informatii si/sau nivel(uri) minim(e) necesare pentru evaluarea respectarii cerintelor mentionate:

Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat

Criteriu selectie:

Referințe despre servicii specificate

Modalitatea de indeplinire:

Operatorii economici (ofertant individual, membru al unei asocieri, subcontractant, terț susținător) trebuie să dovedească că a realizat... mod corespunzător:

A. Activități de prestare a serviciilor de topografie/ cadastru;

B. Serviciile prestate au fost duse la bun sfârșit... ultimii 3 ani (calculați până la data limită de depunere a ofertelor). Modul de calcul al perioadei (3 ani) nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limită de depunere a ofertelor, prevăzut... anunțul de participare publicat inițial.

... cazul... care se decalează termenul limită de depunere al ofertelor, se va extinde corespunzător (cu zilele de decalare) și perioada aferentă experienței similare, conform prevederile art. 13 alin. (2) din... nr.....

C. serviciile de topografie/cadastru au fost prestate... cadrul unuia sau mai multor contracte a căror valoare să fie de minim... fara TVA, reprezentând valoarea calculată cumulativ din cadrul unuia sau mai multor contracte.... cazul... care valoarea acestora este exprimată... altă valută, pentru calculul echivalenței se va aplica cursul mediu anual lei/altă valută comunicat de BNR.

Prin servicii duse la bun sfârșit se înțelege:

a) servicii recepționate parțial, cu condiția ca specificul contractului/activitatilor ce reprezintă experiența similară să permită elaborarea unui livrabil care să poată fi utilizat de beneficiar ca rezultat independent. Se vor lua in considerare numai documentatii avizate si receptionate de catre ANCPI/OCPI/BCPI.

b) servicii recepționate la sfârșitul prestării.

Ofertantul poate prezenta unul sau mai multe contracte pentru îndeplinirea acestei cerințe. Declarația va fi însoțită de Certificate/Documente emise sau contrasemnate de o autoritate (minimum 1) referitoare la contractele menționate mai sus.

... cazul... care pentru demonstrarea experienței similare se va prezenta recomandarea aceasta va cuprinde:

- modul de îndeplinire al obligațiilor;

- neconformități care au condus la refaceri parțiale sau totale de servicii, dacă este cazul.

Mod de îndeplinire: Se va completa... de către toți operatorii economici participanți la procedura de atribuire cu informațiile ce descriu nivelul lor de experiență, prin raportare la contractele executate... trecut, corespunzător cerințelor entității contractante.

La nivelul... trebuie precizate informații cum ar fi: numărul și data contractului invocat drept experiență similară, tipul/categoriile de servicii, perioada aferentă experienței similare, valoarea contractului/valoarea parțială a contractului îndeplinită până la data limită de depunere a ofertelor, procentul aferent ofertantului, beneficiarul, data și numărul documentului de recepție.

... va fi completat, astfel încât să rezulte clar îndeplinirea criteriilor de calificare solicitate... anunțul de participare.

... se vor completa clar toate informațiile necesare, astfel încât să poată fi identificate părțile din contract ce pot fi luate... considerare pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, așa cum s-a solicitat prin fișa de date.

Următoarele documente justificative care probează îndeplinirea cerinței vor fi prezentate doar de către ofertantul clasat pe primul loc... clasamentul întocmit la finalizarea evaluării ofertelor:

- procesul-verbal de recepție sau alte documente din care să reiasă următoarele informații: beneficiarul, cantitatea/valoarea, perioada și locul prestării;

- recomandări;

- contracte/certificate/documente/certificări de bună execuție/ procese verbale de recepție a punerii... funcțiune (PIF)/procese verbale la terminarea lucrărilor/procese-verbale de recepție finală/procese-verbale de recepție pe obiect/ procese de bună execuție sau alte dovezi ca document suport pentru informațiile incluse... legătura cu demonstrarea experienței similare și pe care... le propune Entității Contractante ca fiind adecvate pentru a dovedi nivelul solicitat al experienței similare.

... Formularul... depus de..., la rubrica: C: CAPACITATEA TEHNICĂ ȘI PROFESIONALĂ - "Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat" și "Diplome de studii și calificări profesionale" nu este *completată nicio informație, astfel cum... mod corect a reținut entitatea contractantă și după cum recunoaște și contestatoarea.*

Litigiul dintre părți se poartă cu privire la posibilitatea adresării unor clarificări pentru completarea informațiilor din..., societatea contestatoare susținând că entitatea contractantă ar fi trebuit să adreseze clarificări conform art. 134 alin. (1) din normele metodologice aprobate prin... nr.... și art. 209 din Legea nr. 98/2016... timp ce achizițtoarea susține că, întrucât ne aflăm... prezența unei "inadvertențe de fond", nu puteau fi solicitate clarificări și depunerea unui... revizuit.

Cum a sesizat și entitatea, petenta face trimitere la dispozițiile Legii nr.... și... nr...., deși... cauză legislația aplicabilă este Legea nr. 99/2016 și... nr....., cu toate acestea... analiza sa Consiliul va avea... vedere dispozițiile legale aferente procedurii, actele normative invocate cuprinzând prevederi similare.

Pentru circumstanțiere, trebuie amintit, cum s-a subliniat constant... practica Consiliului și a instanțelor de judecată, că documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini, formularele necesare și modelul contractului de lucrări, împreună cu clarificările aduse acesteia, necontestată... termenul legal, își consolidează forța obligatorie atât pentru autoritatea contractantă, cât și pentru operatorii economici participanți la procedura de atribuire (relevantă... acest sens, este, de pildă, decizia civilă nr....99 din... decembrie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust de926443g). La momentul transmiterii rezultatului procedurii, nu pot fi emise pretenții sau critici vizavi de prevederile documentației de atribuire, întrucât ar fi vădit tardive, raportat la termenul prescris de Legea nr. 101/2016 (a se vedea, cu titlu de exemplu, decizia civilă nr. 77 din 7 februarie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 39g6...3e). „Conținutul documentației de atribuire, astfel cum a fost întocmită de entitatea contractantă, este obligatoriu atât pentru agenții economici participanți la procedură, care au obligația de a elabora ofertele... conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru entitatea contractantă, aceasta fiind obligată ca... desfășurarea procedurii de achiziție, să respecte atât legislația aplicabilă... domeniu, cât și propria sa documentație de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de părțile implicate... derularea procesului competitiv.” - sentința civilă nr....13/CA din 11 septembrie... a Curții de..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 672e8757.

... concluzie, documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens... care dispune și art. 88 din Legea nr. 98/2016 - ofertantul depune oferta elaborată... conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute... documentele achiziției, precum și art. 129 alin. (1) din normele aprobate prin... nr.... - ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire. Prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile... cel mai mic detaliu (elocvente... acest sens sunt, de pildă, decizia nr....555 din 6 martie... a Curții de..., Secția de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 4d27ede4, decizia nr.... din 8 noiembrie 20... a Curții de..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 7g222g79, și decizia nr.... din 6 octombrie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 6e77d24g). Astfel cum un contract constituie legea părților, și documentația de atribuire, întovărășită de clarificările postate... SEAP, are aceeași valoare pentru părți, iar niciuna dintre ele nu îi poate ignora sau nesocoti clauzele (a se vedea decizia civilă nr....07 din 15 ianuarie...

a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust...24gd82).

Evaluarea fiecărei oferte se raportează numai la cerințele care îi sunt aplicabile din documentația de atribuire, **nu** la altele (sau la aceleași... diminuate ori majorate).

Pe de altă parte, dispozițiile coroborate ale Legii nr.... și HG nr. 394/2016, stabilesc...rcina autorităților contractante obligația ca... evaluarea ofertelor, să aplice propria documentație de atribuire care guvernează licitația, documentație rămasă definitivă prin neatacare.

O astfel de interpretare a fost... mod constant subliniată de jurisprudența CJUE, aceasta statuând că „... temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit” (Hotărârea din 10 octombrie....., C-336/12, EU: C:....:..., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:....:..., punctele 42 și..., Hotărârea din 2 iunie....., C-.../15, EU: C:....: 404, punctul 39)".

Totodată, conform considerentelor expuse... cauza... „principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse... formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență - care constituie corolarul principiului egalității de tratament, are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Această obligație implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire... mod clar, precis și neechivoc... anunțul de participare sau... caietul de sarcini, astfel încât... primul rând, să permită tuturor ofertanților informații... mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze... același mod și... al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul... cauză (a se vedea... acest sens Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:....:..., punctul 44 și jurisprudența citată)”.

... Hotărârea din 14 iunie..., Medipac - Kazantzidis, C-6/05, EU: C: 2...7:..., CJUE a precizat că obligația de transparență „interzice autorității contractante să respingă o ofertă care respectă cerințele anunțului privind cererea de ofertă întemeindu-se pe motive care nu au fost prevăzute... acest anunț care sunt invocate ulterior depunerii acestei oferte” (punctul 54).

... cauză, cum s-a arătat mai sus, documentația de atribuire a prevăzut expres informațiile care urmau a fi completate de operatorii economici vizavi de experiența similară, informații care trebuiau să se regăsească... formularul....

... nr.... privind achizițiile publice (art. 202)... reprezintă o declarație pe propria răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție (elaborat pe baza unui formular standard aprobat de...), dovadă preliminară... locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți care confirmă că operatorul economic... cauză îndeplinește următoarele condiții:

a) nu se află... niciuna dintre situațiile de excludere prevăzute la art. 177, 178 și 180;

b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de entitatea contractantă;

c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritate... conformitate cu prevederile legii amintite. (...)

Normele metodologice aprobate prin... nr.... dispun la art. 72 alin. (1)... de evaluare analizează... conformitate cu prevederile cuprinse... cap. V secțiunea a 7-a din Lege. și la art. 138 alin. (1)... cazul... care... cadrul documentației de atribuire, a fost prevăzută obligația îndeplinirii unor criterii de calificare și selecție formulate... baza criteriilor prevăzute la cap. V secțiunea a 6-a paragraful 2 din Lege... de evaluare are obligația verificării modului de îndeplinire a acestora de către fiecare ofertant/candidat... parte prin analizarea conținutului....

Sunt relevante și următoarele prevederi ale Legii nr....:

- art. 3 alin. (1) lit. u):... - documentul unic de achiziții european furnizat... format electronic prin utilizarea formatului standard stabilit de..., constând... declarația pe propria răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție;

- art. 202 alin. (1) lit. b): Entitatea contractantă acceptă la momentul depunerii solicitărilor de participare sau ofertelor..., care constă într-o declarație pe propria răspundere actualizată, ca dovadă preliminară... locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți care confirmă că operatorul economic... cauză îndeplinește următoarele condiții:

(...)

b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de entitatea contractantă;

și ale normelor metodologice aprobate prin... nr....:

- art.... alin. (1):... de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora, termenul-limită neputând fi stabilit decât la nivel de zile lucrătoare, fără a fi precizată o anumită oră.

- art. 1... alin. (1) și alin. (2) lit. b):... de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile, neconforme și neadecvate.

(2)... condițiile art. 228 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă... următoarele situații:

(...)

b) a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește una sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite... documentația de atribuire sau nu a completat... conformitate cu cerințele stabilite de entitatea contractantă;

Din economia acestor prevederi legale și luând... considerare precizările exprese ale entității contractante din fișa de date, participanții aveau obligația să completeze... cuprinsul formularului... informațiile ce descriu nivelul lor de experiență, prin raportare la contractele executate... trecut, corespunzător cerințelor entității contractante.

La nivelul... trebuie precizate informații cum ar fi: numărul și data contractului invocat drept experiență similară, tipul/categoriile de servicii, perioada aferentă experienței similare, valoarea contractului/valoarea parțială a contractului îndeplinită până la data limită de depunere a ofertelor, procentul aferent ofertantului, beneficiarul, data și numărul documentului de recepție.

... va fi completat, astfel încât să rezulte clar îndeplinirea criteriilor de calificare solicitate... anunțul de participare.

... se vor completa clar toate informațiile necesare, astfel încât să poată fi identificate părțile din contract ce pot fi luate... considerare pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, așa cum s-a solicitat prin fișa de date.

Niciunde... cuprinsul legii amintite sau a normelor la aceasta nu se menționează că, dacă participanții la procedură nu au completat... cadrul acestui document (...) **nicio** informație/precizare/mențiune sau indicat vreun document prin care se va dovedi îndeplinirea cerințelor de calificare, atunci entitatea contractantă trebuie să solicite clarificări asupra modului... care sunt îndeplinite cerințele... condițiile... care nu s-a făcut nicio mențiune sau indicat vreun document prin care se va dovedi îndeplinirea acestora.

Dimpotrivă, legiuitorul a stabilit că, atunci când entitatea contractantă a solicitat... fișa de date a achiziției anumite informații ce trebuie să se regăsească..... de evaluare are obligația verificării modului de îndeplinire a acestora de către fiecare ofertant... parte prin analizarea conținutului.... **Rolul comisiei** de evaluare nu este unul formal, aceasta având obligația analizării informațiilor existente... cadrul.... Or... cazul de față nu există nicio informație legată de experiența similară care ar putea fi evaluată de... de evaluare, deși s-a prevăzut expres acest lucru... fișa de date a achiziției, la secțiunea dedicată.

... atari circumstanțe, se constată că ofertanta nu a completat... mod corespunzător formularul... pentru verificarea preliminară a modalității de îndeplinire a cerinței de calificare privind experiența similară, situație care se circumscrie și conduce la aplicarea dispozițiilor imperative ale art. 1... alin. (2) lit. b) din normele aprobate prin... nr.... - oferta este considerată inacceptabilă dacă a fost depusă de un ofertant care nu a completat... conformitate cu criteriile stabilite de entitatea contractantă.

... pofida prevederilor clare și obligatorii redate mai sus din fișa de date, văzând că... nu a completat... mod corespunzător formularul... cu informațiile solicitate, Consiliul determină că... mod legal a fost respinsă oferta.

Întocmirea deficitară a ofertei este imputabilă ofertantei care a prezentat-o, iar nu entității contractante, a cărei obligație era de a controla respectarea întocmai de către ofertanți a prescripțiilor documentației.... de evaluare are obligația de a verifica modul de îndeplinire a criteriilor de calificare, astfel cum au fost prevăzute... documentația de atribuire, de către fiecare ofertant... parte.

Petenta își invocă propria culpă, constând... lipsa de diligență manifestată pe parcursul derulării procedurii de atribuire... ea este... eroare, și nu entitatea contractantă... aprecierea sa.

Documentele expres prevăzute trebuiau menționate..., pe baza lor entitatea contractantă apreciind cu privire la îndeplinirea sau nu a cerințelor de calificare. Pe baza acestor aprecieri cu privire la informațiile regăsite... entitatea contractantă decide cu privire la ofertele care trebuie evaluate... continuare și, doar... final, se solicită documentele indicate... ofertantului clasat pe primul loc... scopul confirmării îndeplinirii respectivelor cerințe de calificare. Dacă avea vreo nelămurire cu privire la modul de completarea a... atunci contestatoarea putea

solicita clarificări, lipsa sa de diligență... acest sens neputând fi imputată entității contractante.

... lipsa oricăror informații legate de modul de îndeplinire a cerinței privind experiența similară nu este posibilă solicitarea niciunei clarificări... ceea ce privește experiența similară... spiritul art.... alin. (1) din HG nr. 394/2016, cum... mod greșit susține contestatoarea. Informațiile lipsind, astfel de solicitări nu pot fi nici formale și nici de clarificare. Necompletarea formularului... conform cerințelor entității contractante, conduce la incidența dispozițiilor art. 1... alin. (2) lit. b) din normele metodologice, respectiv respingerea ofertei ca inacceptabilă.

De altfel, această interpretare a Consiliului este confirmată de către ANAP... cadrul Notificării privind utilizarea... procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale, invocată și de entitatea organizatoare... care se arată că:

... etapa de analiză a conținutului..., pot interveni următoarele situații:

a) inadvertențe de formă ale informațiilor cuprinse... secțiunile..., atât ale ofertantului/candidatului, cât și ale subcontractantului/terțului susținător... raport cu care există posibilitatea de a solicita clarificări;

b) inadvertențe de fond, respectiv erori / omisiuni ale informațiilor... raport cu care nu există posibilitatea de a solicita clarificări.

a) Posibilitatea de a solicita clarificări cu privire la... atașat ofertei/candidaturii ... conformitate cu prevederile art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și ale art.... alin. (1) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, autoritatea/entitatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări/completări... scopul lămuririi unor aspecte determinate de existența unor neconcordanțe între informațiile prezentate... cadrul....

Astfel, pentru inadvertențele de formă apărute... completarea... de către ofertanți/candidați... de evaluare are dreptul de a solicita clarificări... condițiile... care informațiile sunt susținute de alte precizări existente la nivelul aceluiași...u a... depus de subcontractant/terț susținător/asociat.

Raportat la dispozițiile art. 134 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016, "... de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora [...]"; respectiv ale art.... alin. (1) din H.G. nr. 394/2016, "... de evaluare va stabili termenul-limită... funcție de volumul și complexitatea clarificărilor și completărilor formale sau de confirmare necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte [...]".

Situațiile... care sunt identificate inadvertențe de formă cu privire la... prezentat... cadrul ofertei/solicitării de participare, și care au condus la clarificarea unor informații, obligă la transmiterea de către ofertanți/candidați, a unui... revizuit.

... lipsa transmiterii unui... revizuit, devin aplicabile prevederile art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016 respectiv ale art.... alin. (4) din H.G. nr. 394/2016, respectiva oferta va fi considerată inacceptabilă.

Autoritatea/entitatea contractantă trebuie să aibă... vedere totodată, dispozițiile art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 respectiv ale art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016: "autoritatea/entitatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat".

b) Respingerea ofertei/candidaturii fără posibilitatea de a solicita clarificări cu privire la...

Raportat la prevederile art. 215 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 228 alin. (4) din Legea nr. 99/2016: "Oferta este considerată inacceptabilă dacă

nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, precum și cerințele de calificare și selecție prevăzute... documentele achiziției”.

Situațiile care conduc la respingerea ofertei/candidaturii fără posibilitatea de a solicita clarificări privind... **vizează inadvertențe de fond, respectiv reprezintă acele informații completate de către ofertanți/candidați care nu confirmă îndeplinirea cerințelor minime de calificare/selecție formulate de către autoritatea/entitatea contractantă... fișa de date a achiziției.**

... cazul de față lipsesc informațiile din formularul... care confirmă îndeplinirea cerințelor legate de experiența similară solicitată.

Informațiile precizate... cuprinsul...-ului nu sunt simple informații care trebuie acceptate de achizitoare, indiferent de întinderea lor.

Legiuitorul a stabilit că, atunci când entitatea contractantă a solicitat... fișa de date a achiziției anumite informații ce trebuie să se regăsească..... de evaluare are obligația verificării modului de îndeplinire a acestora de către fiecare ofertant... parte prin analiza conținutului....

... interpretarea contestatoarei, entitatea contractantă ar fi trebuit să ia... considerare acest... care nu există nicio informație și să îi solicite clarificări. Or, separat de faptul că nu era nimic de clarificat câtă vreme informațiile lipsesc, o astfel de solicitare ar fi avut ca finalitate permiterea depunerii unui nou document conform, ceea ce ar fi condus la încălcarea principiului tratamentului egal și avantajarea ofertantei.

Consiliul achiesează la argumentele achizitoarei, potrivit cărora

... mod corect, entitatea contractantă poate solicita clarificări sau o formă revizuită a... exclusiv pentru remedierea unor vicii de formă, iar nu pentru completarea unor omisiuni de fond, cum este lipsa experienței similare. Prin urmare, revizuirea... strict la secțiunea „Diplome de studii și calificări profesionale” nu suplinește neîndeplinirea celorlalte cerințe minime din cadrul aceleiași secțiuni („Capacitatea tehnică și profesională”). Întrucât experiența similară reprezintă o condiție de calificare de fond... de evaluare nu putea lua... considerare documente justificative transmise ulterior termenului limită de depunere a ofertelor. O conduită contrară ar fi încălcat principiul tratamentului egal, creând un avantaj vădit... favoarea ofertantului care a omis complet aceste informații... inițial.

Solicitarea unui... revizuit este permisă doar pentru neregularități de formă, nu și pentru lipsuri de fond. Actualizarea secțiunii privind diplomele și calificările nu poate demonstra, prin ea însăși, îndeplinirea globală a criteriilor de „Capacitate tehnică și profesională”, care includ... mod distinct și experiența similară.... de evaluare nu avea dreptul legal de a accepta contracte doveditoare prezentate după data-limită de depunere a ofertelor, din moment ce... inițial nu conținea nicio mențiune... acest sens. Acceptarea lor ulterioară ar fi constituit o reevaluare nepermisă și o favorizare directă a ofertantului culpabil.

Deși decizia comisiei de evaluare a avut la bază faptul că operatorul economic nu completat secțiunea Capacitatea tehnică și profesională din... la pozițiile „Diplome de studii și calificări profesionale” și „Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat”, prin contestație, se face trimitere la certificatul de autorizare persoană juridică minim clasa de autorizare III, care... nu a constituit motiv de respingere, cum s-a arătat și... punctul de vedere al entității organizatoare.

... ambianța celor mai sus cercetate, Consiliul constată că entitatea contractantă... mod corect a considerat inacceptabilă oferta contestatoarei pentru lipsa informațiilor cu privire la experiența similară.

De numeroase ori, instanțele de judecată au subliniat importanța respectării de către ofertanți a regulilor prestabilite... documentațiile de atribuire, cu titlu de exemplu fiind deciziile nr.... din 30 septembrie... și nr. 881 din 26 mai... (particularitățile procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică impun o rigoare deosebită atât din partea autorităților contractante, cât și din partea operatorilor economici interesați să participe la respectivele proceduri, aceștia trebuind să manifeste o diligență sporită, pentru a preveni respingerea ofertei)... Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal.

Întocmirea deficitară a ofertei (...) este imputabilă ofertantei care a prezentat-o, iar nu entității contractante, a cărei obligație era de a controla respectarea întocmai de către ofertanți a prescripțiilor documentației.

... raport de cele mai sus evocate și ținând seama de atribuțiile comisiei de evaluare, expres și imperativ prevăzute de lege, Consiliul constată că această verificare s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația... domeniu și, pe cale de consecință, critica contestatoarei privind nelegalitatea evaluării este nefondată.

Neexistând motive întemeiate pentru infirmarea măsurii luate de entitate sau pentru anularea rezultatului procedurii de atribuire, Consiliul urmează să respingă contestația formulată de... ca nefondată.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate... motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu cu... de... al... Teritorială de....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate... temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

...

...

...