

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2111/C3/2293,2297

Data: 10.10.2022

Prin contestația înregistrată la CNSC sub nr. 46509 din data de 20.09.2022, înaintată prin e-mail și apoi în original de S.R.L., cu sediul în, județul, înregistrată în registrul comerțului sub nr., reprezentată legal prin, administrator, formulată împotriva documentației de atribuire elaborate de autoritatea contractantă, cu sediul în, județul, în licitația deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare „Echipamente medicale - Proiect POIM”, Lot 10 - Mobilier medical, ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1046850 din 07.09.2022, s-a solicitat modificarea specificațiilor tehnice restrictive, precum și acceptarea unor soluții echivalente, cu privire la parametrii tehnici, dar și suspendarea procedurii de atribuire.

Prin contestația înregistrată la CNSC sub nr. 46591/20.09.2022, înaintată de S.R.L., cu sediul în, înregistrată în registrul comerțului sub nr., având CUI, reprezentată legal prin, formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de autoritatea contractantă, în licitația deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare „Echipamente medicale - Proiect POIM”, Lot 6 - Computer tomograf 64 slice-uri, ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1046850 din 07.09.2022, s-a solicitat:

- în principal, anularea parțială a procedurii, în ceea ce privește lotul 6, având în vedere că specificațiile tehnice/cerințele din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire au un caracter restrictiv și nu permit atingerea scopului achiziției, în condiții de legalitate;

- în subsidiar, în ipoteza în care măsura anulării parțiale a procedurii nu va fi apreciată ca oportună:

- constatarea caracterului nelegal al specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini al procedurii, indicate în cuprinsul contestației, cu privire la lotul 6;

- obligarea autorității contractante la modificarea tuturor cerințelor tehnice și eliminarea tuturor celor cu caracter restrictiv și la respectarea principiilor liberei concurențe, tratamentului egal, al nediscriminării și al proporționalității, în scopul de a se asigura accesul nerestricționat la procedură al operatorilor economici competitori, în ceea ce privește lotul 6;

- obligarea autorității contractante de a comunica măsurile de remediere adoptate tuturor operatorilor economici interesați de participarea la procedura de achiziție publică, prin postarea acestora în SEAP;

- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

În luarea deciziei, CNSC, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Prin contestația înregistrată la CNSC sub nr. 46509 din data de 20.09.2022, ... S.R.L. atacă documentația de atribuire elaborată de autoritatea contractantă, pentru lotul 10, susținând că cerințele cuprinse în caietul de sarcini sunt restrictive.

..... S.R.L. arată că a identificat anumite cerințe tehnice restrictive și urmează să solicite clarificări cu privire la acestea, în temeiul prevederilor art. 160 și art. 161 din Legea nr. 98/2016, pe care le citează.

Astfel, referitor la patul electric ATI cu accesorii, respectiv solicitare reglare poziție cardiacă (poziție șezut), ... S.R.L. susține că această poziție șezut este dedicată paturilor de salon pentru recuperare, nu este specifică saloanelor ATI, din contră, această poziție este contraindicată.

Referitor la solicitarea pentru ajustare înălțime (1 motor), pentru ajustare spătar (1 motor), pentru ajustare suport coapse (1 motor), ... și ... inversat (1 motor), ... SRL arată că a solicitat autorității contractante să accepte și varianta în care înălțimea se reglează cu ajutorul a 2 motoare, iar, respectiv ... inversat se reglează acționând unul din cele 2 motoare ale înălțimii (în funcție de poziția dorită, ... prin acționarea motorului de înălțime din zona picioarelor și inversat prin acționarea motorului de înălțime din zona capului).

..... SRL menționează că varianta sa este cel puțin echivalentă, întrucât, pentru înălțime, utilizându-se două motoare, patul suportă mai ușor greutatea pacientului.

Referitor la cerința privind șinele laterale, confecționate din material plastic tip ABS, ... SRL precizează că a solicitat autorității contractante să accepte și material plastic PE, întrucât are aceleași caracteristici, în acest scop al utilizării (rezistent la șocuri, la dezinfectanți, la raze UV), acest material respectând și standardele impuse în domeniu.

În ceea ce privește cerința privind 4 amortizoare localizate în colțurile patului, ce sunt prevăzute cu apărători confecționate din PVC elastic și pot absorbi impacturile cauzate de lovirea patului, ... SRL solicită să se accepte și tampoane de protecție la colțuri cu apărători confecționate din elastomer elastic/flexibil, rotativ, care absoarbe șocurile și nu lasă urme pe pereți.

Referitor la cerințele reglaj manual individual picior drept, în cel puțin 3 trepte 0-10-20 grade și reglaj manual individual picior stâng, în cel puțin 3 trepte 0-10-20 grade privind Pat spital, ... SRL solicită să se accepte și reglaj individual în cel puțin 3 trepte între 0 și minim 20 grade.

În ceea ce privește cerința panouri laterale fabricate din ABS ușor de demontat și curățat, ... SRL solicită și acceptarea de material plastic PE pentru confecționarea panourilor laterale, întrucât are aceleași caracteristici, în acest scop al utilizării (rezistent la șocuri, la dezinfectanți, la raze UV), acest material respectând standardele impuse în domeniu.

În ceea ce privește cerința: 5 sertare, 3 cu dimensiunile de 60 mm, 1-135 mm, 1-215 mm, solicitată la Cărucioare tratament, ... SRL solicită să se accepte și sertare cu dimensiuni: 3 mici - 76 mm (3"), 1 mediu - 155 mm (6"), 1 mare - 234 mm (9").

Referitor la cerința privind suport pentru defibrilator (CPR), ajustabil 360 grade, cu dimensiuni de 33x33 cm, ... S.R.L. solicită să se accepte și dimensiuni 35,5x35,5-4,15 cm (lungime ajustabile).

Referitor la cerința Suport din polipropilenă pentru prepararea medicamentelor situat în lateralul căruciorului, ... S.R.L. solicită să se accepte ca măsura pentru prepararea medicamentelor să fie din material ABS, întrucât pentru scopul propus nu există niciun dezavantaj, și se consideră echivalent.

Referitor la solicitarea dimensiunilor: 68x52x96 cm, ... SRL solicită să se accepte și dimensiuni de 69x51,8x100,6 cm, întrucât marja propusă nu are un efect negativ asupra actului medical.

În ceea ce privește cerința ca roțile din spate să fie echipate cu cauciuc pneumatic moale pentru Cărucior pacienți, ... S.R.L. solicită să se accepte și roți spate din cauciuc pline, întrucât acestea suportă greutatea mai mari (200 kg) și nu trebuie întreținute.

În concluzie, contestatoarea susține că sunt restrictive cerințele criticate, acestea putând fi îndeplinite doar de unul - două produse, iar soluțiile propuse de societatea sa sunt cel puțin echivalente.

Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante să accepte și soluțiile echivalente propuse de ea, deoarece acestea nu influențează în mod negativ actul medical sau activitatea unității spitalicești, ce urmează să fie dotată cu produsele ce fac obiectul lotului 10.

Menționează contestatoarea faptul că, în cazul în care autoritatea contractantă răspunde afirmativ solicitărilor sale sau aduce măsuri de remediere în sensul celor solicitate de ea, va renunța la contestație.

De asemenea, contestatoarea solicită Consiliului să aibă în vedere, în decizia pe care o va pronunța, următoarele dispoziții încălcate și care sunt statuate în Legea nr. 98/2016: art. 2 alin. (2) lit. a), b) și e), art. 50 alin. (1) și (2) și art. 155 alin. (1), (2) și (6).

În drept, contestatoarea invocă Legea nr. 98/2016 și Legea nr. 101/2016.

În aceeași procedură a fost înaintată și contestația înregistrată la CNSC sub nr. 46591/20.09.2022, de către S.R.L., referitor la lotul 6, susținând că specificațiile tehnice/cerințele din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire au un caracter restrictiv și nu permit atingerea scopului achiziției, în condiții de legalitate.

În prealabil, ... S.R.L. susține că este un operator economic interesat de procedura din speță, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 101/2016, art. 33 Cod procedură civilă (pe care le citează), iar contestația sa a fost înaintată cu respectarea prevederilor art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 și art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016.

Cu privire la calitatea de autoritate contractantă, contestatoarea invocă existența unei contradicții între fișa de date și alte documente publicate în SEAP (caiet de sarcini și model contract furnizare), care indică (drept autoritate contractantă), fie Primăria, fie municipiul, fără nicio justificare legală. Contestatoarea solicită să se constate că nu are personalitate juridică și, în consecință, nu poate dispune asupra publicării în SEAP a unui anunț privind organizarea unei proceduri de licitație publică.

Din coroborarea art. 4 lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016 și art. 5 și art. 96 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează condițiile ce trebuie îndeplinite pentru ca o autoritate sau o instituție publică să poată dobândi calitatea de autoritate contractantă, rezultă că primăria nu poate îndeplini un astfel de rol și, în consecință, contestatoarea solicită să se constate că se impune anularea și, după apreciere, remedierea documentației de atribuire în sensul celor precizate.

Pe fondul cauzei, ... S.R.L. precizează că a formulat mai multe critici îndreptate împotriva modalității în care autoritatea contractantă a înțeles să identifice criteriile tehnice specifice, parte din documentația de atribuire, cu referire la lotul 6. Astfel, prin impunerea unor criterii tehnice restrictive, în mod nejustificat, sunt încălcate atât principiile care guvernează modul în care trebuie organizate și desfășurate procedurile de licitație publică, precum și pe cele care în mod expres guvernează

obligățiile autorităților contractante, în legătură cu elaborarea documentației tehnice.

În continuare, ... S.R.L. invocă și citează prevederile art. 154 alin. (1), art. 155 alin. (6), art. 156 alin. (1), (2) și (3) din Legea nr. 98/2016, art. 20 alin. (1), art. 31 alin. (1) și (2) din HG nr. 395/2016, precum și pag. 63 a documentului Orientări pentru responsabilii cu achizițiile publice februarie 2018 privind evitarea celor mai obișnuite erori în proiectele finanțate din fondurile structurale și de investiții europene.

În continuare, citând din conținutul Secțiunii 3.4.1.2 din caietul de sarcini, ... S.R.L. arată că, din analiza punctuală a criteriilor tehnice menționate pentru echipamentele ce fac parte din lotul 6, se observă că mențiunea "sau echivalent" în acest caz este pur formală, golită de orice conținut, câtă vreme un singur producător poate "livra" ceea ce autoritatea "a comandat", întrucât nu se pot identifica variante de echivalent pe piața specifică a acestui tip de echipament medical și a echipamentelor anexe.

..... S.R.L. precizează că nu se poate face dovada existenței de echipamente medicale ale unor producători diferiți, care să îndeplinească cerințele tehnice cuprinse în caietul de sarcini.

Specificațiile tehnice, cu privire la lotul 6, nu sunt justificate de necesitatea descrierii echipamentului medical în discuție și a echipamentelor anexe, pentru a corespunde unui anumit nivel de calitate a achiziției. Dimpotrivă, păstrarea acestor specificații ar determina ca un singur producător să poată participa și câștiga această procedură.

..... S.R.L. susține că autoritatea contractantă trebuie să aibă în vedere că, la stabilirea specificațiilor tehnice, acestea să fie în corelare cu cerințele calitative generale ale obiectului contractului, având în vedere, totodată, necesitatea să evite caracterul deosebit de detaliat al specificațiilor tehnice, care ar conduce la favorizarea în mod indirect a unui ofertant.

În acest sens, ... S.R.L. invocă jurisprudența europeană în materie, cauza C-413/17 - „Roche Lietuva” UAB v. Kauno Dainavos poliklinika Vsf, având ca obiect cererea de decizie preliminară privind interpretarea articolelor 2 și 23 din Directiva 2004/18/CE.

În concluzie, ... S.R.L. solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă la adoptarea măsurii de remediere constând în înlocuirea specificațiilor tehnice cu caracter nelegal, astfel încât să se înlăture caracterul restrictiv al acestora, indicând punctual specificațiile tehnice cu caracter restrictiv și argumentele de natura tehnică care dovedesc acest caracter.

Cu privire la echipamentul medical Computer tomograf 64 slice-uri, ce face obiectul lotului 6, din prevederile caietului de sarcini, rezultă că

autoritatea contractantă a impus cerințe tehnice de natură restrictivă, menite să împiedice accesul mai multor ofertanți la procedură.

Astfel, cu privire la specificația tehnică „Număr maxim de secțiuni achiziționate/rotație: minim 64 secțiuni”, ... S.R.L. susține că, „În pofida faptului că anumite cerințe nevitate clinic sunt descrise cu un grad ridicat de detalii, pe când alți parametri definitorii (numărul de rânduri de detectori, lățimea detectorului) sunt lăsați la latitudinea ofertaților pentru a fi identificați/clarificați, iar viteza de rotație mare - de 0,75 sec - pentru un astfel de sistem asociat cu un tub de slabă calitate tehnică este doar o cerință restrictivă care servește interesele un singur producător. Din perspectiva tehnică, o astfel de cerință nu poate satisface necesitățile unei unități medicale (SPITALULUI MUNICIPAL) și nici fluxul de lucru pe patologii variante, pe care cadrele medicale le întâlnesc în diagnosticarea zi de zi; în acest context, se constată că modul în care specificațiile tehnice au fost construite nu se balansează corect față de importanța achiziției și nu respectă principiile aplicabile procedurii”.

Cu privire la importanța parametrilor definitorii, ... S.R.L. spune că se vor avea în vedere și următoarele argumente:

(i) În studiul lui, intitulat: "How many CT detector rows are necessary to perform adequate three dimensional visualization?" se discută importanța numărului de secțiuni, care, în cazul sistemelor CT, convenționale sunt direct proporționale cu numărul de rânduri de detectori.

Astfel, la sistemele convenționale actuale, numărul de rânduri de detectori este dublat, dat fiind că sistemele CT au două puncte focale, iar numărul de secțiuni este egal cu dublul numărului de rânduri de detectori. Fisher a observat în studiul său importanța unui număr mai mare de secțiuni în vizualizarea vaselor de sânge, astfel că diferența între a solicita în clar 64 secțiuni și a solicita 128 secțiuni este foarte mare.

(ii) În studiul lui, intitulat "CT chest and gantry rotation time: does the rotation time influence image quality?", se arată că între a folosi o viteză de rotație mai rapidă și o viteză mai slabă de rotație nu se observă diferențe semnificative ale dozei de radiație.

O viteză mai mare de rotație va asigura un timp mai redus al scanării și mai puține artefacte de mișcare. Accelerând viteza de rotație prea mult, pentru anumite scanări, induce apariția unor artefacte streak. Însă o viteză medie, care asigură, atât scăderea artefactelor mișcare, dar și o calitate bună a imaginii, este de 0,5 secunde per rotație 360 grade. În parametrii solicitați, este menționată o viteză de rotație de 0,75 secunde, mai lentă față de standardul cunoscut pentru sistemele performante din domeniu. La nivel global, sunt 3 producători de top pentru gama aceasta de sisteme CT, iar analizând parametrii acestor 3 mari producători, printre care nu se regăsește firma producătoare a

sistemului rezultat din specificații, se observă viteze de rotație standard între 0,35 secunde și 0,5 secunde. Se poate aprecia, așadar, că specificațiile nu au fost solicitate într-un raport egal cu performanța unui sistem calitativ, ci preponderent pentru a favoriza un anumit producător.

Mai mult, pentru a putea asigura viteze rapide de rotație, chiar și pentru pacienții bariatrici, dacă tubul radiologic nu este suficient de puternic, având de exemplu o "Capacitate de stocare termică a anodei: minim 5 MHU; Nu se acceptă echivalente", din practică, rezultă concluzia că un atare sistem va trebui să utilizeze viteze mai ridicate de rotație pentru scanarea pacienților bariatrici sau cu un excedent ponderal, pentru că va exista posibilitatea ca tubul să se supraîncălzească. La fel și în cazul scanărilor cerebrale, un tub radiologic slab se încălzește, în mod normal, la limita superioară.

Contestatoarea S.R.L. concluzionează că, prin menționarea specificațiilor tehnice din caietul de sarcini, a fost favorizat un singur producător, respectiv, iar în susținere atașează imagine din broșura Computer 64 slice-uri, iar pentru informații complete a se vedea broșura cu specificații tehnice, ..., Specification Data, pag. 3.

Cu privire la specificația tehnică "Masa de pacient să poată fi coborâtă până la o înălțime max. 45 cm", contestatoarea a doua susține că:

- este o cerință tehnică restrictivă menită să restrângă accesul mai multor ofertanți la procedură. Coborârea mesei la o înălțime mai joasă de 55-60 cm nu ar trebui să fie un parametru restrictiv, prin raportare la funcționalitatea unui astfel de echipament, atât timp cât mulți alți parametri tehnici sunt menționați fără a fi indicate cerințe prea detaliate, o astfel de cerință nu este susținută de un silogism logic;

- în acord cu uzanțele/practicile medicale, paturile de spital mobile sunt la o înălțime, în general, de 55-60 cm, pentru ca persoana care se așează să formeze un unghi potrivit în poziția șezut și pentru a-i asigura pacientului ușurința de mișcare. De asemenea, înălțimea unui scaun cu roțile, în general (referința la Scaun rulant pliabil GR102 pentru copii, ...) este între 50 și 55 cm;

- în cazul în care pacienții sunt pediatrici, dacă înălțimea reprezintă o problemă pentru aceștia, în practica uzuală se întâmplă ca pacientul să fie ridicat/așezat de cadrele medicale sau se folosește un prag/stepper pentru a facilita accesul;

- la nivel mondial, atât platforma de sisteme Siemens, cât și Philips prezintă valori superioare pragului solicitat de autoritatea contractantă, ambii fiind producători de top, recunoscuți între cei 3 mari producători de pe piața de astfel de echipamente, cu un feedback recunoscut pozitiv referitor la acest parametru tehnic.

În susținerea celor arătate, ... S.R.L. atașează o imagine din broșura Computer Tomograf și broșura cu specificații tehnice

Specification Data, pag. 7), comparativ cu celelalte sisteme ale marilor producători prezenți pe piața din (Computer Tomograf GoUp/Go All/GoTop 64 slice-uri - broșura cu specificații tehnice, ... Go.All, pag. 8, Computer Tomograf GE .../ - broșura cu specificații tehnice, ... Gen 4, pag. 27, ... Incisive Essential CT - broșura cu specificații tehnice CT, pag. 4).

Cu privire la specificația tehnică privind Computerul Tomograf "Viteză procesor: minim 3 GHz", contestatoarea susține că:

- este de natură restrictivă, menită să restrângă accesul mai multor ofertanți la procedura de achiziție publică;
- o valoare mai mare a frecvenței (măsurată în GHz) nu asigură, neapărat, calități superioare în ceea ce privește un sistem cu o valoare mai mică a acestui parametru; de bună seamă un element foarte important este numărul de nuclee.

..... S.R.L. invocă și următoarea argumentație tehnică:

- în general, sistemele de calcul care au nevoie de resurse mai puternice vor avea un număr mai mare de nuclee și o frecvență mai redusă;
- de exemplu, la sistemul propus, în cazul unei variante mai avansate a sistemului, numărul de nuclee este 20 și frecvența 2.1 GHz. Din punct de vedere tehnic, contestatoarea consideră relevantă importanța numărului de nuclee și faptul că o frecvență de 2.1 GHz este potrivită. Calculul calculatoarelor este unul foarte strict, astfel că, dacă se alocă resurse nepotrivite (de exemplu poate o frecvență prea mare la un număr mare de nuclee) rezultatul poate fi chiar unul nepotrivit. Ținând cont de faptul că sunt și alți producători ale căror sisteme CT au această valoare și reprezintă sisteme de tomografie computerizată mai avansate, în comparație cu sistemul care este referit de autoritatea contractantă ca relevant, favorit, contestatoarea arată că o frecvență mai ridicată ajută mai puțin în obținerea unor performanțe sporite, față de un număr mai mare al nucleelor. Puterea generată este proporțională cu cubul frecvenței (GHz), creșterea frecvenței a devenit pentru industria IT mai dificilă, pentru a asigura puteri mari, deoarece creșterea frecvenței generează și creșterea căldurii. Adăugând mai multe nuclee per chip, se permite legarea "înserierea în paralel" și s-au observat performanțe mai ridicate în raport cu puterea generată de procesor. O frecvență mai ridicată în practică nu are sens, acest parametru trebuie să fie mai mic, însă un număr mai mare de nuclee aduce mai multă putere.

În consecință, ... S.R.L. solicită să se constate că măsura legală care se impune este înlocuirea acestei specificații tehnice - viteză procesor, astfel încât să asigure accesul la procedură al mai multor ofertanți, iar, în susținerea argumentelor prezentate, atașează o imagine

din broșura Computer Tomograf, pag. 7, comparativ cu celelalte sisteme ale marilor producători prezenți pe piața din(Computer Tomograf/Go All/ GoTop 64 slice-uri - Go.Now, pag. 8 și Go.All, pag. 8, Computer Tomograf GE Maxima/.....- GE 4 pag. 26).

Cu privire la specificația tehnică - "greutate maximă a pacientului: minim 220 kg", ... S.R.L. susține că și aceasta este de natură restrictivă, ducând la restricționarea accesului mai multor ofertanți la procedură. Dintr-o analiză statistică, chiar informală, practică, se poate desprinde concluzia că în orașele sub 100000 locuitori (cum e și cazul orașului de destinație al echipamentului medical), la unitățile medicale nu se scanează pacienți cu o greutate corporală mai mare de 160 kg, pacienții bariatrici fiind trimiși către centre specializate pe partea de bariatrică; de altfel, diferența dintre 200 și 227 kg nu este semnificativă, raportată la cazurile clinice care sunt preluate la nivelul spitalelor de această talie.

În susținerea celor arătate, ... S.R.L. atașează imaginea din broșura Computer Tomograf, pag. 4, comparativ cu celelalte sisteme ale marilor producători prezenți pe piața din- Computer Tomograf/Go All/..... slice-uri - Go.All, pag. 8, Computer Tomograf GE Maxima/.....- GE 4, pag. 27, ... Incisive Essential CT - Incisive CT pag. 4.

Cu privire la specificația tehnică - "reducerea maximă a dozei cu algoritmul de reconstrucție iterativă din date brute: minim 70%", ... S.R.L. susține că:

- reprezintă o cerință tehnică restrictivă, în considerarea aceluiași motive arătate anterior;
- se poate constata că pe piață sunt sisteme de la producători renumiți, care au reducerea dozei cu 60%, față de 80% sau chiar 82%;
- cerința referitoare la nivelurile de reducere a dozei nu aduce clinic niciun beneficiu, pentru pacient, tehnician sau clinician.

În susținerea celor susținute, contestatoarea atașează imagini din broșurile marilor producători din piața românească: Computer Tomograf/Go All/GoTop 64 slice-uri - Go.All, pag. 8, Computer Tomograf GE Maxima/.....- GE 4, pag. 3.

În consecință, contestatoarea susține că este necesară măsura remedierii cu privire la acest parametru tehnic privind reducerea maximă a dozei cu algoritmul de reconstrucție iterativă din date brute: minim 70%, urmând a se avea în vedere, de către autoritatea contractantă, un algoritm de reconstrucție iterativă care să reducă doza.

Cu privire la specificația tehnică - "9 niveluri de reducere a dozei fixe" contestatoarea precizează că:

- cerința tehnică este de natură restrictivă, în considerarea aceluiași motive arătate anterior;

- numărul de niveluri de reducere a dozei fixe se stabilește de fiecare producător în parte, în funcție de modul în care alege să construiască sistemul;

- există produse de același tip ale ofertanților producători pe piață - cu titlu exemplificativ sistemul Incisive CT referit în Anexa 8, care chiar reduce doza de radiații cu 10% mai mult față de valoarea solicitată în specificațiile tehnice, însă folosind maxim 7 praguri;

- cerința nu are nicio justificare tehnică, existând posibilitatea ca autoritatea contractantă să se fi găsit în eroare, atunci când a indicat acest parametru, întrucât nu are nicio relevanță clinică sau practică, rezultatul final fiind cel care poate fi măsurabil, adică gradul de reducere a dozei;

- fiind producători diferiți, având echipe diferite de cercetare, nu se poate aprecia că toți parametrii să fie egal măsurați sau sistemele să fie construite în aceeași manieră; însă la o evaluare globală, per total, sistemele au aceleași funcționalități, unele poate chiar la un nivel superior, cum este cel exemplificat mai sus, care, astfel cum a fost indicat, reduce doza de radiație cu până la 80%, folosind algoritmul iDose de reconstrucție iterativă;

- conform aprecierii profesioniștilor din domeniu, specialiști medicali, se reliefează relevanța factorului de reducere a dozei, deoarece acesta este setat de către tehnician, însă acest factor depinde foarte mult de modul în care alege producătorul să împartă intervalul de reducere al dozei în niveluri. Pentru același sistem exemplificat se adaugă și un interval 70-140 kV pentru tensiunea anodică, ceea ce se traduce, de exemplu, printr-o reducere mai mare a dozei pentru pacienții pediatrici. Folosirea unui protocol de 70 kV pentru un copil, față de 80 kV, reduce cu 30% cantitatea de doză utilizată pentru scanare.

Așadar, se identifică în piață producători ce oferă soluții superioare, iar stabilirea acestei specificații tehnice în caietul de sarcini, în maniera indicată de autoritatea contractantă îngrădește în mod total nejustificat posibilitatea altor ofertanți de a participa la procedură, cu atât mai mult cu cât acest parametru nu prezintă relevanță clinică/practică, care să justifice susținerea pacientului sau personalului medical în oferirea unor servicii superioare de investigație.

În consecință, ... S.R.L. susține că se impune măsura remedierii cu privire la această specificație tehnică privind 9 niveluri de reducere a dozei fixe, cu 7 niveluri de reducere a dozei fixe.

Cu privire la Imprimanta Laser pentru Filme Radiologice, ce face parte din obiectul achiziției, ca echipament anex, citând din caietul de sarcini cerințele solicitate de autoritatea contractantă, ... S.R.L. precizează că prin acestea se restrânge concurența.

Cu privire la specificația tehnică "Imprimanta laser pentru filme radiologice cu 3 tăvi", contestatoarea arată că pe piața specifică a

aparaturii medicale există un singur producător ale cărui echipamente pot îndeplini cerința, respectiv, invocând în acest sens materialele informative privind produsul referit, astfel cum sunt acestea disponibile în mediul online (broșura tehnică pentru produsul-, pag. 2).

Cu titlu exemplificativ, ... S.R.L. arată că pe piața liberă există producători care ofertează același tip de produs, de exemplu o imprimantă multifuncțională care are în configurația sa 2 tăvi, cu posibilitatea, opțională, de a instala o a 3-a tavă, aparținând producătorului, model 837 (broșura tehnică pentru produsul 837 - pag. 2).

Cu privire la specificația tehnică "imprimanta pentru tipărire filme uscate prin expunere laser și dezvoltare termică", contestatoarea menționează că cerința tehnică a fost stabilită în mod restrictiv de autoritatea contractantă și poate fi îndeplinită de un singur producător, cu produsul, conform materialelor informative privind produsul referit, disponibile în mediul online.

Mai mult, o atare indicare restrictivă a specificațiilor tehnice duce la încălcarea, de către autoritatea contractantă, a principiilor care stau la baza procedurilor de achiziții publice, conform prevederilor art. 2 din Legea nr. 98/2016, și care trebuie respectate în desfășurarea oricărei proceduri.

Cu privire la specificația tehnică pentru imprimanta laser pentru filme radiologice cu "Display color cu touchscreen", contestatoarea susține că acesta restrânge în mod nelegal și nejustificat concurența, deoarece nu are niciun fundament clinic sau de îmbunătățire a activității în cadrul secției de imagistică, conform imaginii din broșura

Dincolo de dreptul autorității de a aprecia asupra oportunității investiției și de autonomia de care beneficiază atunci când decide cu privire la organizarea unei proceduri de achiziție publică, contestatoarea menționează că se constată că nevoia autorității contractante de a dota spitalul cu echipament performant poate fi asigurată și cu o imprimantă laser pentru filme radiologice cu display alb negru și cel puțin același răspuns, fără a se produce o depreciere a nivelului de activitate a secției de imagistică.

Cu privire la specificația tehnică ca imprimanta laser pentru filme radiologice "Să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan formatele de filme minimum 20x25 cm, 25x30 cm, 35x43 cm", contestatoarea susține că aceasta este de natură să restrângă în mod nelegal concurența, deoarece nu are nici un fundament clinic, în fapt, asigurând favorizarea aceluiași unic producător, conform imaginii din broșura Susține contestatoarea că, pe piața produselor de acest tip, există imprimante multifuncționale pentru filme radiologice capabile de un format al imaginii cu dimensiuni mult mai extinse, aplicabile tuturor nevoilor

autorității contractante, dând exemplu imprimanta, model 837 care poate tipări, simultan, mai multe formate de filme.

Cu privire la specificația ca imprimanta laser pentru filme radiologice "Să poată tipări minim 110 filme/oră la dimensiunea 35x43 cm", contestatoarea precizează că este restrictivă, deservind, în fapt, interesele unui singur producător, iar în piață sunt disponibile produse de același tip, capabile de imprimare a unui număr mai mare de imagini pe oră, și nu doar în formatele indicate ca aparținând unui singur producător, pag. 1 din broșura

Mai mult, contestatoarea a doua solicită să se aibă în vedere că alți producători, prezenți pe piață, produc imprimante multifuncționale de același tip, capabile să imprime minimum 180 de filme/oră la dimensiuni variate și diferite - conform pag. 4 din broșura, model 837.

Cu privire la specificația tehnică pentru imprimanta laser pentru filme radiologice, "Dimensiunea pixelului să fie selectabilă (50 sau 100 microni) pentru toate formatele de film", contestatoarea susține că stabilirea valorii pentru această specificație tehnică nu are argumentare clinică, fiind de natură pur restrictivă și este în același timp „dedicată” unui singur producător, pag. 1 din broșura

Cu privire la specificația tehnică ca imprimanta laser pentru filme radiologice "să poată fi configurată pentru minimum 5 formate de film albastru și 5 formate film clar", contestatoarea menționează că cerința nu este fundamentată clinic și, la rândul ei, are natură pur restrictivă, putând fi îndeplinită de echipamentele aparținând unui singur producător, așa cum rezultă din broșura

De asemenea, contestatoarea arată că, pe piață se identifică produse de același tip ai altor ofertanți capabilă de funcționalități similare, chiar cu posibilitatea separată de a introduce capabilități de imprimare pentru mamografie.

Cu privire la specificația ca imprimanta laser pentru filme radiologice să aibă "Rezoluție tonuri de gri - 14 bit minim", contestatoarea susține că este restrictivă, putând fi regasită, exclusiv, la echipamentele aparținând unui singur producător (conform broșură, ...). Alți producători din piață pot oferta imprimante multifuncționale capabile de funcționalități similare, cu rezoluție tonuri de gri selectabilă între 8 și 12 biți - deci minim 8 biți (pag. 4 din broșura, model 837).

Cu privire la specificația tehnică a imprimantei laser pentru filme radiologice "Să se poată face calibrare automată a densității filmului", contestatoarea susține că această cerință are natură pur restrictivă, fiind specifică exclusiv echipamentelor unui singur producător (conform broșura), iar la o analiză a pieței (bazată pe informațiile publice

disponibile) dovedește că alți operatori economici pot oferta imprimante multifuncționale capabile de funcționalități similare, cu calibrare a densității încorporate (pag. 4 broșura, model 837).

În raport cu toate argumentele prezentate tehnic/medical, contestatoarea susține că, și pentru acest echipament anex, imprimantă laser pentru filme radiologice, este necesară măsura remedierii, constând în înlăturarea caracterului restrictiv al specificațiilor tehnice indicate, pentru a fi garantat accesul la procedură și a celorlalți ofertanți din piață și pentru a fi asigurată respectarea principiilor egalității de tratament și proporționalității.

Contestatoarea precizează că, pentru modificarea acestor parametri, autoritatea contractantă poate avea în vedere indicarea specificațiilor tehnice într-un mod nerrestrictiv, de exemplu, astfel:

"imprimanta laser pentru filme radiologice cu 3 tăvi" - minim 2 tăvi;

"imprimanta pentru tipărire filme uscate prin expunere laser și developare termică" -> developare termică;

"Display color cu touchscreen" -> display;

"Să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan formatele de filme minim 20x25 cm, 25x30 cm, 35x43 cm" -> minim 2 sertare și să poată tipări simultan mai multe formate de filme;

"Să poată tipări minim 110 filme/oră la dimensiunea 35x43 cm" -> minimum 110 filme/oră la dimensiuni diferite;

"Dimensiunea pixelului să fie selectabilă (50 sau 100 microni) pentru toate formatele de film" -> dimensiunea pixelului selectabilă de minim 43 microni;

"să poată fi configurată pentru minim 5 formate de film albastru și 5 formate film clar" -> configurată pentru formate de film;

"Rezoluție tonuri de gri - 14 bit minimum" -> rezoluție de tonuri gri - 8 biți minim;

"Să se poată face calibrare automată a densității filmului" -> calibrare a densității filmului.

În drept, ... S.R.L. invocă art. 8 din Legea nr. 101/2016, prevederile din Legea nr. 98/2016 și din HG nr. 395/2016 referite în cuprinsul contestației, precum și principiile și uzanțele în domeniu.

Prin adresa nr. 30372/26.09.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 47748/27.09.2022, autoritatea contractantă a transmis, în format electronic, copia dosarului achiziției.

Prin adresa nr. 30863/29.09.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 48209/29.09.2022, autoritatea contractantă a transmis punct de vedere față de contestația formulată de S.R.L., prin care susține că a analizat cerințele enumerate de contestatoarea S.R.L. și a acceptat soluțiile ce au minim același nivel tehnologic solicitat prin caietul de sarcini și nu afectează buna desfășurare a actului medical.

În continuare, autoritatea contractantă răspunde criticilor primei contestație.

Astfel, referitor la criticile privind patul electric ATI cu accesorii, autoritatea contractantă susține că se dorește achiziționarea de echipamente ce oferă posibilitatea cât mai multor reglaje, deoarece adresabilitatea și patologiiile întâlnite în cadrul secției de ATI sunt multiple și solicită personalul medical într-un mod diferit, față de alte specialități medicale.

De asemenea, autoritatea contractantă precizează că a avut în vedere legislația în vigoare, când a întocmit specificațiile caietului de sarcini, inclusiv Ordinul privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a secțiilor și compartimentelor de anestezie și terapie intensivă din unitățile sanitare, unde se specifică clar:

"Tulburări neurologice:

- pacienți cu accident vascular cerebral care necesită urmărire continuă sau aspirație frecventă ori schimbarea frecventă a poziției;
- traumatisme craniocerebrale stabile care necesită toaletă pulmonară frecventă sau schimbarea frecventă a poziției".

Datorită patologiiilor diverse, cât și a reglementărilor în vigoare, nu se poate spune că o anumită poziție este contraindicată, așa cum încearcă operatorul economic să inducă în eroare Consiliul.

De asemenea, autoritatea contractantă susține că această poziție este întâlnită la mai mulți producători, printre care amintește, drept pentru care solicită CNSC să păstreze cerința neschimbată.

Referitor la criticile privind cerința nr. 2, autoritatea contractantă menționează că solicitarea cu privire la modul de acționare a tuturor mișcărilor pe care patul ATI permite a fi efectuate cu 4 motoare, vine pe fondul că, în cazul unei defecțiuni tehnice, mișcările sunt acționate independent. Repartizarea unei funcții per motor oferă o versatilitate mai mare în utilizare, indiferent de poziția dorită sau de posibila apariție de defecțiuni la un singur motor, din cele patru.

În cazul expus în contestația înaintată, deși explicația vine în completare cu faptul că propunerea este una echivalentă, autoritatea contractantă susține că, în situația în care se analizează varianta prezentată, rezultă că la defecțiunea tehnică a unuia dintre motoarele de reglare a înălțimii, în mod automat, nici funcția, din zona respectivă, nu poate fi acționată, fapt ce duce la imposibilitatea utilizării patului pentru funcția pentru care a fost creat.

Consideră autoritatea contractantă că operatorul economic încearcă să inducă în eroare Consiliul, asigurându-și totodată un avantaj, prin solicitarea introducerii acestui parametru, pe care îl consideră inferior cerințelor și nevoilor întâlnite în cadrul secțiilor de ATI.

În concluzie, autoritatea contractantă solicită să se păstreze cerința neschimbată.

Referitor la cerința: șinele laterale sunt confecționate din material plastic tip ABS, autoritatea contractantă susține că a luat în considerare materialul ABS pentru că este un material cu un cost redus, puternic și rigid, care să reziste la impact. ABS-ul, de asemenea, are o rezistență puternică la substanțele chimice corozive și/sau la impacturile fizice. În formă solidă, ABS-ul este inofensiv, prin faptul că nu are niciun agent carcinogen cunoscut și nu există efecte negative asupra sănătății legate de expunerea la ABS.

Deoarece nu deține informații care să facă diferența între cele două tipuri de material, autoritatea contractantă susține că acceptă solicitarea operatorului economic.

Referitor la cerința: 4 amortizoare localizate în colțurile patului care sunt prevăzute cu apărători confecționate din PVC elastic și pot absorbi impacturile cauzate de lovirea patului, deoarece consideră că nu este influențat actul medical, autoritatea contractantă precizează că acceptă solicitarea operatorului economic.

Referitor la cerințele:

- Reglaj manual individual picior drept în cel puțin 3 trepte între 0 - 10-20 de grade;
- Reglaj manual individual picior stâng în cel puțin 3 trepte între 0 -10- 20 de grade,

autoritatea contractantă susține că a luat în considerare faptul că paturile solicitate vor fi folosite de toate secțiile spitalului, inclusiv neurologie și ortopedie-traumatologie. În toate secțiile spitalului, pacienții au nevoie, pe lângă îngrijirea specifică actului medical, și de echipamente medicale care să le asigure, pe lângă confort, toate funcțiunile necesare pentru o recuperare și reîntoarcere în cadrul societății, cât mai rapidă.

Autoritatea contractantă arată că a luat în considerare o caracteristică minimală, pentru aceste paturi, existând pe piață furnizori care au reglaje mult superioare celei solicitate.

Ținând cont de faptul că paturile sunt echipamente care au o durată de viață lungă, deci nu se schimbă la câțiva ani, autoritatea contractantă precizează că încearcă să achiziționeze echipamente moderne, cu o durată de viață mare și care să îndeplinească solicitările și provocările pe care un act medical le impune și, în consecință, solicită Consiliului să păstreze cerința neschimbată.

Referitor la cerința: Panouri laterale fabricate din ABS ușor de demontat și curățat, deoarece nu deține informații care să facă diferența între cele două tipuri de material, autoritatea contractantă susține că acceptă solicitarea operatorului economic.

Referitor la cerința: 3. Cărucioare tratament ATI, autoritatea contractantă precizează că în alegerea cerinței 5 sertare 3 cu dimensiunile de 60 mm, 1-135 mm, 1- 215 mm, a luat în considerare faptul că aceste cărucioare sunt folosite în ATI, secție care este dotată cu aparatură medicală peste media altor secții medicale, datorită specificului secțiilor ATI.

Din analiza sa, autoritatea contractantă precizează că mai mulți furnizori au posibilitatea să ofere acest tip de echipament, iar spre exemplificare susține că există doi operatori economici care au echipamente chiar mai ergonomice, cu dimensiuni mai mici decât cele solicitate:

<https://shop.mlm-medical.ro/dulapuri-medicamente-si-instrumentar/404-carucior-medicatie-si-tratament-urgente-.html>

<https://liamed.ro/detalii> [produs.php?vezi=20220923&idprodus=6108&idclasa=543](https://liamed.ro/produs.php?vezi=20220923&idprodus=6108&idclasa=543)

Pentru cele menționate, autoritatea contractantă susține că este de acord cu următoarea formulare:

"5 sertare: 3 cu dimensiunile de 60 mm, 1-135 mm, 1- 215 mm cu o toleranță de +/-10%".

Referitor la cerința Suport pentru defibrilator (CPR), ajustabil 360 grade cu dimensiuni de 33x33 cm, autoritatea contractantă acceptă Suport pentru defibrilator (CPR), ajustabil 360 grade cu dimensiuni maxime 35,5x35,5 cm.

Referitor la cerința Suport din polipropilenă pentru prepararea medicamentelor situat în lateralul căruciorului, autoritatea contractantă este de acord cu propunerea contestatoarei: Suport din polipropilenă sau ABS pentru prepararea medicamentelor situat în lateralul căruciorului.

Referitor la cerința: Dimensiuni: 68x52x96 cm, autoritatea contractantă acceptă o abatere de 10% pentru dimensiunile prezentate pentru a păstra estimările ce țin de organizarea spațiului în încăperile unde sunt destinate a fi utilizare aceste cărucioare.

Referitor la cerința 4: Cărucior pacienți, ținând de faptul că acest cărucior este folosit pentru transportul pacienților care nu se pot deplasa, imobilizați, cu fracturi, pareze, accidente, autoritatea contractantă susține că dorește un echipament care să ușureze transportul pacienților, în condiții optime de deplasare în concordanță cu afecțiunile acestora. În consecință, a solicitat roțile pneumatice din cauciuc pentru că oferă, pe lângă transportul optim al pacienților, și o protecție optimă pardoselii; de aceea, consideră că propunerea este inferioară cerinței caietului de sarcini, solicitând păstrarea ei neschimbată.

Prin adresa nr. 30862/29.09.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 48210 din data de 29.09.2022, autoritatea contractantă a transmis

punct de vedere față de contestația formulată de S.R.L., prin care răspunde punctual fiecărei critici.

Astfel, cu privire la critica privind specificația tehnică: „Număr maxim de secțiuni achiziționate/rotație: minim 64 secțiuni”, autoritatea contractantă susține că, înainte de elaborarea documentației de atribuire, a studiat ofertele tehnice disponibile publicului larg și a studiat multiple soluții tehnice și constructive. Din datele pe care le deține, pe piața medicală din sunt cunoscuți 4 producători de top, de astfel de echipamente:, ..., ... și

Menționează autoritatea contractantă că orașul este în expansiune, în continuă dezvoltare, fiind al patrulea centru urban ca mărime al județului, cu o medie de vârstă de 43 de ani. În vederea acoperirii tuturor patologieilor ce necesită examinări CT, SPITALUL MUNICIPAL, beneficiarul echipamentului ce face obiectul Lotului 6 Computer tomograf 64 slice-uri, impune necesitatea achiziționării unui Computer tomograf, cu protocoale medicale dedicate și diversificate inclusiv protocoale dedicate examinărilor tomografice cardio.

Unitatea spitalicească trebuie să realizeze și examinări tomografice cardiace, ce necesită un timp de rotație scurt, minim 64 de slice-uri, și un timp de rotație de max. 0,75 sec, în vederea obținerii unui diagnostic rapid și corect.

Autoritatea contractantă arată că scanările unui computer tomograf de 64 slice sunt mult mai rapide și au costurile de întreținere optime, față de variantele constructive alternative.

Viteza unui echipament mai mare de 64 slice reduce artefactele de mișcare - extrem de importante în cazul examinărilor toracice și pacienților traumă - necooperanți.

Scanările computerului tomograf de 64 slice produc o calitate mai bună a imaginii, net superioară variantelor constructive de 32 sau 40 slice-uri.

Timpul de rotație sub 1 secundă conduce la o investigație cu 25% mai rapidă și la o doză/pacient cu 25% mai redusă.

Afecțiunile cardiovasculare încep să câștige teren în numărul persoanelor ce se prezintă la unitatea medicală. Totodată se observă o continuă scădere a vârstei pacienților. Pentru a veni în sprijinul acestor pacienți, se pot efectua examinări de angiografie coronară cu un sistem tomografic de minim 64 slice.

Autoritatea contractantă susține că a studiat, înainte de elaborarea cerințelor caietului de sarcini, studiul emis de - agenție executivă a DEPARTAMENTULUI DE SĂNĂTATE (DH) DIN Scopul agenției a fost acela de a elabora specificații tehnice clare și a crea o competiție reală în piața echipamentelor medicale.

Pentru conformitate, autoritatea contractantă prezintă extras pag. 11/98 și pag. 19/98 din NHS and - Centre for Evidence-based - Comparative Specifications 64 slice CT scanners CEP08027.

Autoritatea contractantă arată că solicitările sale sunt îndeplinite inclusiv de echipamentele promovate de contestatoare pentru:

„Număr maxim de secțiuni achiziționate/rotație: minim 64 secțiuni”
- ceea ce demonstrează că echipamentele Philips îndeplinesc această solicitare „Timp minim de rotație pe 360gr maxim 0,75 sec”.

Având în vedere că contestatoarea deține în portofoliu Computer tomograf ce îndeplinește solicitările tehnico-economice menționate, autoritatea contractantă nu înțelege scopul solicitării, cerând CNSC să păstreze cerința neschimbată.

Cu privire la specificația tehnică "Masa de pacient să poată fi coborâtă până la o înălțime max. 45 cm", autoritatea contractantă susține că aceste sisteme sunt destinate atât pacienților internați, cât și celor veniți din unitatea de primiri urgențe. Cazuistica diversă a determinat-o să ia în considerare mult mai serios cazurile particulare, acesta fiind unul dintre motivele principale pentru care s-a solicitat apertura gantry, cursa și dimensiuni ale mesei generoase.

Pacienții aflați în traumă vor fi așezați pe masa de examinare fără posibilități foarte mari de poziționare corectă, în vederea efectuării investigațiilor clinice dedicate.

Pacienții necooperanți, cu multiple traumatisme, nu pot fi așezați în suportul de cap și nu pot fi efectuate toate manevrele necesare de poziționare.

În concluzie, autoritatea contractantă arată că toate acestea au determinat-o să aleagă solicitările tehnice, adecvate necesităților, și care au impact clinic important în actul medical. În acest caz, pacientul este transferat de pe targă cu minim de manevre pentru a nu induce traume suplimentare, iar în astfel de cazuri particulare, acesta este investigat în poziția de transport și poziționat pe masa de examinare, numai cât să nu atingă carcasa gantry-ului.

Mai mult, precizează suplimentar autoritatea contractantă că pacienții necooperanți/traumă sunt de cele mai multe ori însoțiți și transferați pe masa de examinare împreună cu echipamente medicale auxiliare - sisteme de monitorizare a funcțiilor vitale, butelii oxigen și alte dispozitive necesare menținerii pacientului în stare stabilă până la stabilirea diagnosticului.

Pentru transferul pacienților traumă/proveniți din accidente de muncă/circulație, este foarte important ca transferul de pe targă/sistemul de transport pe masa de investigație să fie cât mai lin și în siguranță. Acest lucru se poate doar în cazul în care masa este în poziție minimă, sub nivelul târgii de transport. Experiența clinică determină ca personalul din cadrul secției de imagistică medicală să pună

un accent deosebit pe soluțiile de transfer pacienți, în special al celor necooperanți, traumatizați, cel puțin până în momentul în care se stabilește un diagnostic clar.

Autoritatea contractantă susține că a studiat înainte de elaborarea cerințelor caietului de sarcini studiul emis de

Pentru conformitate, autoritatea contractantă prezintă extras pag. 14/98 din

Având în vedere că societatea contestatoare deține în portofoliu Computer tomograf ce îndeplinește cerința solicitată, autoritatea contractantă nu înțelege scopul cererii, solicitând CNSC să păstreze cerința neschimbată.

Cu privire la specificația tehnică privind Computerul Tomograf - "Viteza procesor: minim 3 GHz", autoritatea contractantă susține că elimină cerința caietului de sarcini.

Cu privire la specificația tehnică-greutate maximă a pacientului: "minim 220 kg", autoritatea contractantă menționează că un studiu publicat de ORGANIZAȚIA MONDIALĂ A SĂNĂTĂȚII pe 2022, arată că aproape 60% dintre români sunt supraponderali, din care, o treime din copii suferă de greutate în exces.

Pacienții necooperanți/cu traumă sunt de cele mai multe ori însoțiți și transferați pe masa de examinare, împreună cu echipamente medicale auxiliare - sisteme de monitorizare a funcțiilor vitale, butelii oxigen și alte dispozitive necesare menținerii pacientului în stare stabilă până la stabilirea diagnosticului. Pacientul și echipamentele auxiliare ajung, de multe ori, să depășească greutatea de 200 kg.

Autoritatea contractantă arată că, din studiile sale, majoritatea producătorilor consacrați dețin în portofoliul standard mese ce susțin pacienți cu greutate minim 220 kg.

De asemenea, menționează autoritatea contractantă, a studiat înainte de elaborarea cerințelor caietului de sarcini studiul emis de

Totodată, având în vedere că contestatoarea deține în portofoliu Computer tomograf ce îndeplinește cerința solicitată, autoritatea contractantă nu înțelege scopul solicitării, solicitând CNSC să păstreze cerința neschimbată.

Cu privire la specificația tehnică: "reducerea maximă a dozei cu algoritmul de reconstrucție iterativă din date brute: minim 70%", autoritatea contractantă susține că tehnica este prezentă la toți marii producători de echipamentele de tomografie computerizată.

De asemenea, autoritatea contractantă arată că remediază cerința. În loc de „reducerea maximă a dozei cu algoritmul de reconstrucție iterativă din date brute: minim 70%", se va citi "reducerea maximă a dozei cu algoritmul de reconstrucție iterativă din date brute: minim 60%".

Cu privire la specificația tehnică: "9 niveluri de reducere a dozei fixe", autoritatea contractantă arată că remediază cerința. În loc de „9 niveluri de reducere a dozei fixe”, se va citi „7 niveluri de reducere a dozei fixe”.

Cu privire la imprimanta laser pentru filme radiologice ca echipament anex, în Lotul 6, autoritatea contractantă, pentru o parte dintre cerințe, dispune măsuri de remediere pentru a garanta accesul la procedură a cât mai multor ofertanți din piață, astfel:

- "Imprimantă laser pentru filme radiologice cu 3 tăvi" - nu se acceptă modificarea cerinței 3 tăvi de filme radiologice de dimensiuni diferite facilitează utilizarea eficientă a fondurilor, prețul filmelor făcându-se pe m². Autoritatea contractantă arată că a avut în vedere faptul că prețul unui film 25x30 este aproximativ cu 50% mai mare decât al unui film 20x25, iar costul unui film 35x43 este dublul celui al filmului 20x25. De asemenea, a ținut cont și de faptul că tuturor pacienților trebuie să li se înmâneze film, la finalizarea investigației, iar atunci când nu este imperios necesar se pot utiliza filme de dimensiuni reduse. Drept care, autoritatea contractantă menține cerința.

- "Imprimanta pentru tipărire filme uscate prin expunere laser și developare termică", autoritatea contractantă precizează că, în cazul developării termice, calitatea filmul se pierde în timp, iar la o căutare pe internet, a văzut diferențele foarte clare de calitate și eficiență pentru sistemele de printare specifice și dedicate ale radiologiei - <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3137864/>.

Pentru a facilita accesul cât mai multor operatori economici la procedură, autoritatea contractantă susține că cerința se modifică: "Imprimantă pentru tipărire filme uscate prin expunere laser".

- referitor la cerința "Display color cu touchscreen", autoritatea contractantă precizează că se remediază astfel: "Display cu touchscreen";
- referitor la cerința: "Să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan formatele de filme minimum 20x25 cm, 25x30 cm, 35x43 cm", cerința se remediază astfel: „să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan 3 formate de filme”;
- cerința: "Să poată tipări minim 110 filme/oră la dimensiunea 35x43 cm", cerința se remediază astfel: „Să poată tipări minim 110 filme/oră”.
- cerința "Dimensiunea pixelului să fie selectabilă (50 sau 100 microni) pentru toate formatele de film", se remediază astfel: "dimensiunea pixelului de minim 43 microni";
- cerința "să poată fi configurată pentru minimum 5 formate de film albastru și 5 formate film clar" se elimină;
- cerința "Rezoluție tonuri de gri -14 bit minimum" se menține, aceasta fiind esențială pentru calitatea imaginii obținute, care

influențează calitatea actului medical. Imaginile CT obținute sunt de 14 biți (16384 tonuri gri), deci o rezoluție inferioară ar afecta în sens negativ calitatea actului medical;

- cerința "Să se poată face calibrarea automată a densității filmului" se elimină.

Față de susținerile părților și de documentele depuse la dosar, CNSC reține cele ce urmează mai jos:

Autoritatea contractantă a inițiat o licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare „Echipamente medicale - Proiect POIM”, pe loturi, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1046850 și a documentației de atribuire.

..... S.R.L. și S.R.L. au înaintat contestațiile de față, care au fost conexe, conform cu art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, solicitând cele precizate în partea de început a deciziei.

Preliminar, Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea S.R.L. a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208414079/1, în valoare de 37.650,40 lei, CEC BANK – SUCURSALA, la data de 21.09.2022.

Contestatoarea S.R.L. a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208406006/1, în valoare de 39.953,80 lei, CEC BANK – SUCURSALA VICTORIA, la data de 19.09.2022.

Referitor la cererea de suspendare a procedurii a S.R.L., CNSC s-a pronunțat, prin Încheierea nr. 2435/C3/2293/22.09.2022, în sensul respingerii ei, ca nefondată.

Prima critică adusă de S.R.L. constă în reproducerea următoarei solicitări de clarificare:

"Clarificari

1. Pat electric ATI cu accesorii Reglare pozitie sezut

- Va rugam sa explicati exact aceasta pozitie intrucat solicitati si **pozitie cardiaca**. Pozitia cardiaca presupune ridicarea spatelui, ale genunchilor si pozitie revers Trendelenburg, astfel patul se va afla in pozitie scaun (șezut).*
- Doriti ca patul sa se poata in pozitie sezut prin coborarea electrica a calcaielor (sub pozitia orizontala)? Asemănător cu imaginea de mai jos?*

Aceasta pozitie sezut este dedicata paturilor de salon pentru recuperare, nu este specifica saloanelor ATI, din contra aceasta pozitie este contraindicata."

Această critică este neîntemeiată, întrucât nu este motivată și nici nu se poate deduce în ce ar consta caracterul restrictiv al cerinței autorității, respectiv cum împiedică ea accesul contestatoarei la licitație.

Pe de altă parte, este și inadmisibilă pe calea contestației, întrucât critica are forma unei solicitări de clarificări, în conformitate cu art. 160

alin. (1) din Legea nr. 98/2016: "Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări sau informații suplimentare în legătură cu documentația de atribuire, cu respectarea termenului limită stabilit de autoritatea contractantă în anunțul de participare/simplificat/de concurs".

Cu alte cuvinte, dacă S.R.L. dorește să obțină clarificări de la autoritate, soluția este depunerea unei solicitări de clarificări, nu a unei contestații.

Referitor la cerința de ajustare înălțime, spătar, suport coapse, ... și inversat prin 4 motoare, ... S.R.L. arată că a solicitat autorității contractante să accepte și varianta în care înălțimea se reglează cu ajutorul a 2 motoare, iar respectiv inversat se reglează acționând unul din cele 2 motoare ale înălțimii.

Autoritatea contractantă se apără spunând că repartizarea unei funcții per motor oferă o versatilitate mai mare în utilizare, indiferent de poziția dorită sau de posibila apariție de defecțiuni la un singur motor din cele patru.

Autoritatea contractantă adaugă că, în cazul expus în contestația înaintată de S.R.L., rezultă că la defecțiunea tehnică a unuia dintre motoarele înălțimii, în mod automat nici funcția din zona respectivă nu poate fi acționată, fapt ce duce la imposibilitatea utilizării patului pentru funcția pentru care a fost creat.

Apărarea autorității nu este acceptată de CNSC, fiindcă scopul de ajustare a patului poate fi atins și printr-un număr mai mic sau mai mare de motoare.

Argumentul defecțiunii tehnice este diferit de scopul menționat, respectiv se poate solicita o anumită fiabilitate în timp/garanție a motoarelor, pentru a nu restricționa participarea la licitație a operatorilor interesați.

Pe de altă parte, raportat la același raționament, un număr mai mare de motoare crește proporțional riscul de defectare.

În consecință, urmează ca autoritatea să accepte varianta echivalentă propusă de contestatoare, prin postarea în SEAP a unui răspuns în acest sens.

Referitor la cerința privind șinele laterale confecționate din material plastic tip ABS, autoritatea a comunicat CNSC că acceptă solicitarea operatorului economic, sens în care autoritatea va fi obligată să posteze în SEAP un răspuns corespunzător.

Situația se repetă și în cazul cerinței privind 4 amortizoare localizate în colțurile patului ce sunt prevăzute cu apărători confecționate din PVC elastic, autoritatea urmând să informeze operatorii că acceptă și soluția contestatoarei.

Pentru patul de spital, referitor la cerința reglaj manual individual picior drept în cel puțin 3 trepte 0-10-20 grade și reglaj manual

individual picior stâng în cel puțin 3 trepte 0-10-20 grade, autoritatea justifică impunerea acestei cerințe. Pe de altă parte, ... S.R.L. contestă că autoritatea nu a specificat anumite marje ale treptelor, dând ca exemplu reglajul în 3 trepte 0-12-20 grade. În condițiile în care nu există menționat de către autoritate un impediment în a accepta o marjă de toleranță a celor trei trepte de reglare, CNSC urmează să oblige autoritatea să prevadă o asemenea marjă, astfel încât să poată participa la licitație toți operatorii interesați.

În ceea ce privește cerința panouri laterale fabricate din ABS ușor de demontat și curățat, autoritatea este de acord cu soluția echivalentă propusă de contestatoare, sens în care va informa operatorii economici.

În ceea ce privește cerința pentru cele 4 cărucioare de tratament: 5 sertare, 3 cu dimensiunile de 60 mm, 1 de 135 mm, 1 de 215 mm, ... S.R.L. solicită să se accepte și sertare cu dimensiuni: 3 mici de 76 mm, 1 de 155 mm, 1 de 234 mm.

Autoritatea, după ce formulează apărări de ordin general, încheie spunând că este de acord cu o toleranță de +/-10% a dimensiunilor.

Văzând acest răspuns al autorității, CNSC consideră că nu există un impediment pentru autoritate să accepte și dimensiunile propuse de contestatoare, care nu sunt substanțial diferite, astfel încât să îi permită ofertarea. Pe cale de consecință, autoritatea va posta în SEAP că acceptă și dimensiunile propuse de contestatoare.

Acceptarea din partea autorității privește și dimensiunile defibrilatorului - 35,5 x 35,5 - 4,15 cm, suportul din polipropilenă pentru prepararea medicamentelor din material ABS, precum și abaterea de 10% pentru dimensiunile căruciorului 68 x 52 x 96 cm.

În ceea ce privește cerința ca roțile din spate ale căruciorului pentru pacienți să fie echipate cu cauciuc pneumatic moale, ... S.R.L. solicită să se accepte și roți spate din cauciuc pline, care suportă greutatea mai mari (200 kg) și nu trebuie întreținute, iar autoritatea se apără spunând că dorește un echipament care să ușureze transportul pacienților, în condiții optime de deplasare, în concordanță cu afecțiunile acestora, și că a solicitat roțile pneumatice din cauciuc pentru că oferă, pe lângă transportul optim al pacienților, o protecție optimă pardoselii.

Această apărare a autorității nu poate fi reținută de CNSC, întrucât transportul optim al pacienților și protecția pardoselii pot fi realizate și prin alte soluții tehnice constructive ale cărucioarelor, inclusiv cu roți din cauciuc pline, de o anumită elasticitate și/sau cu amortizoare specifice. Aceste echipamente medicale nu ar fi autorizate de structurile abilitate dacă nu ar asigura transportul optim (care este pe distanțe scurte) sau dacă ar deteriora pardoselile unităților medicale.

Așadar, autoritatea va trebui să accepte și variantele constructive cu roți pline din cauciuc, putând adăuga specificații legate de optimizarea transportului și protecția pardoselii.

După cum a notat și contestatoarea, conform Legii nr. 98/2016:

"Art. 50. - (1) Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței.

(2) În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici".

"Art. 155. - (1) Specificațiile tehnice sunt stabilite prin documentația de atribuire și definesc caracteristicile solicitate privind lucrarea, serviciul sau produsele care fac obiectul achiziției.

(2) Caracteristicile prevăzute la alin. (1) pot de asemenea să vizeze procesul sau metoda specifică de execuție a lucrărilor, fabricație a produselor sau prestare a serviciilor solicitate sau un proces specific pentru un alt stadiu al ciclului de viață al acestora, chiar dacă aceste elemente nu fac parte din conținutul material al produselor, lucrărilor sau serviciilor care urmează să fie achiziționate, dar cu condiția ca aceste caracteristici să aibă legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului- cadru și să fie proporționale prin raportare la valoarea și obiectivele acestuia.

(3) Prin specificațiile tehnice se poate de asemenea stabili dacă se solicită transferul drepturilor de proprietate intelectuală.

(4) Pentru toate achizițiile destinate utilizării de către persoane fizice, indiferent dacă este vorba de publicul larg sau de personalul autorității contractante, specificațiile tehnice se definesc astfel încât să țină seama de cerințele de accesibilitate ale persoanelor cu dizabilități sau de conceptul de proiectare pentru toate categoriile de utilizatori, cu excepția cazurilor temeinic justificate.

(5) În cazul în care printr-un act normativ adoptat la nivelul Uniunii Europene sunt introduse cerințe de accesibilitate obligatorii, specificațiile tehnice se definesc, în ceea ce privește cerințele de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități sau conceptul de proiectare pentru toate categoriile de utilizatori, prin trimitere la cerințele obligatorii astfel introduse.

(6) Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici".

Astfel, față de cele constatate anterior, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul constată caracterul fondat al contestației formulate de S.R.L., pe care o va admite și va obliga autoritatea contractantă la remedierea caietului de sarcini pentru lotul 10 - Mobilier medical, conform considerentelor de mai sus, în

termen de 15 de zile de la comunicarea prezentei, urmând ca autoritatea să posteze actul de remediere în SEAP și să stabilească o nouă dată limită de depunere a ofertelor pentru lotul 10.

Prima critică a contestatoarei S.R.L. este că există o contradicție între documentele licitației, fiind menționată autoritate contractantă atât, cât și MUNICIPIUL

Autoritatea nu combate această critică. Văzând că există contradicția, CNSC va obliga autoritatea contractantă să o elimine, în conformitate cu art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

A doua critică este legată de minimul de 64 secțiuni achiziționate și de viteza de rotație de 0,75 sec, critică față de care argumentele contestatoarei sunt formulate la modul general și nu dovedesc în mod cert că aceste specificații nu ar corespunde necesităților autorității și că ar avea efect restrictiv.

Scanerale computerizate cu 64 secțiuni (slice-uri) sunt uzuale, inclusiv având în portofoliu asemenea tomografe. Potrivit anexei nr. 8 la contestație, modelul din broșura achiziționează 128 de slice-uri, la viteze mult mai mici decât cea impusă de autoritate, pornind de la 0,4 secunde pentru o rotire.

Autoritatea a comunicat, în punctul de vedere, motivele pentru care a impus cele două specificații:

- scanările unui computer tomograf de 64 slice sunt mult mai rapide și au costurile de întreținere optime față de variantele constructive alternative;

- viteza unui echipament mai mare de 64 slice reduce artefactele de mișcare - extrem de importante în cazul examinărilor toracice și pacienților traumă - necooperanți;

- scanările computerului tomograf de 64 slice produc o calitate mai bună a imaginii, net superioară variantelor constructive de 32 sau 40 slice-uri;

- timpul de rotație sub 1 secundă conduce la o investigație cu 25% mai rapidă și la o doză/pacient cu 25% mai redusă;

- se pot efectua examinări de angiografie coronară cu un sistem tomografic de minim 64 slice.

Aceste motive arată necesitățile concrete ale beneficiarului și nu contravin legislației, iar societatea contestatoare nu a demonstrat caracterul lor restrictiv.

Din informațiile furnizate de autoritate, reiese că măcar modelul acoperă cele două cerințe.

Nu este fondată nici critica legată de înălțimea de 45 cm până la care să poată fi coborâtă masa de pacient.

Atât, cât și, dar și au în portofoliu echipamente la care înălțimea acoperă acest prag. Prin urmare, nu este restrânsă competiția prin favorizarea unui anumit producător.

Concluzia nu este contrazisă de faptul că, potrivit contestatoarei, paturile de spital mobile sunt la o înălțime în general de 55-60 cm și scaunele cu roțile sunt la 50-55 cm.

Pe de altă parte, autoritatea contractantă a justificat temeinic necesitatea cerinței.

Pragul sau stepperul propus de contestatoare nu constituie o soluție în toate cazurile, cu precădere dacă pacientul este necooperant sau cu multiple traumatisme.

Legat de cerința "Viteza procesor: minim 3 GHz", în punctul său de vedere, autoritatea menționează că o elimină din caietul de sarcini.

În consecință, CNSC va dispune autorității să își respecte obligația asumată.

Nefondată este și critica privind greutatea pe care trebuie să o suporte masa – minim 220 kg.

Această greutate a fost stabilită de beneficiar pe baza propriei experiențe cu pacienții și a fost temeinic justificată:

- potrivit unui raport al OMS pe 2022, aproape 60% dintre români sunt supraponderali;

- pacienții necooperanți/cu traumă sunt de cele mai multe ori însoțiți și transferați pe masa de examinare împreună cu echipamente medicale auxiliare (sisteme de monitorizare a funcțiilor vitale, butelii oxigen și alte dispozitive necesare menținerii pacientului în stare stabilă).

Pacientul și echipamentele auxiliare ajung de multe ori să depășească greutatea de 200 kg.

De asemenea, se reține că inclusiv are în portofoliu un echipament care acoperă greutatea cerută, pe lângă alți producători, după cum sunt menționați în contestație (..... – 227 kg, ... – 227 kg, ... – 227 kg). Așadar, sunt mai mulți producători ale căror echipamente includ mese ce susțin pacienți cu greutatea de 220 kg, situație în care nu se va dispune modificarea cerinței, nefiind restrictivă sau direcționată.

Nu întotdeauna redirectionarea pacienților bariatrici reprezintă o alternativă pentru spital.

Referitor la reducerea dozei cu algoritmul de reconstrucție iterativă din date brute, autoritatea contractantă a fost de acord să modifice parametrul, de la 70%, la 60%.

..... S.R.L. nu demonstrează de ce este restrictivă cerința tehnică și nici că ea nu ar avea niciun beneficiu clinic.

Dimpotrivă, chiar contestatoarea susține că sistemele producătorilor renumiți au reducerea dozei cu 60%-82%.

Prin urmare, dacă aceste sisteme includ respectivele doze, se prezumă că există un rost pentru care au fost implementate de către producătorii renumiți.

Nu este afectată competiția, mai cu seamă că autoritatea a acceptat procentul minim de 60%, la care face referință contestatoarea.

Cu privire la specificația tehnică: "9 niveluri de reducere a dozei fixe", autoritatea contractantă remediază cerința, în sensul acceptării „7 niveluri de reducere a dozei fixe”, număr la care se referă contestatoarea, invocând modelul său (anexa nr. 8).

Sunt aduse critici și față de imprimanta laser pentru filme radiologice:

- cerința 3 tăvi;
- cerința expunere laser și dezvoltare termică;
- cerința display color cu touchscreen;
- cerința să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan formatele de filme minimum 20x25 cm, 25x30 cm, 35x43 cm;
- cerința 110 filme/oră la dimensiunea 35x43 cm;
- cerința dimensiunii pixelului să fie selectabilă (50 sau 100 microni);
- cerința 5 formate de film albastru și 5 formate film clar;
- cerința rezoluție tonuri de gri - 14 bit minim;
- cerința calibrare automată a densității filmului.

Contestatoarea S.R.L. propune reformularea:

"Imprimanta laser pentru filme radiologice cu 3 tăvi" -> minim 2 tăvi

"Imprimanta pentru tiparire filme uscate prin expunere laser si dezvoltare termica" -> dezvoltare termică

"Display color cu touchscreen" -> display

"Să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan formatele de filme minimum 20x25 cm, 25x30 cm, 35x43 cm" -> minim 2 sertare și să poată tipări simultan mai multe formate de filme

"Să poată tipări minim 110 filme/ora la dimensiunea 35x43 cm" -> minimum 110 filme/ora la dimensiuni diferite

"Dimensiunea pixelului să fie selectabilă (50 sau 100 microni) pentru toate formatele de film" -> dimensiunea pixelului selectabilă de minim 43 microni

"Să poată fi configurată pentru minimum 5 formate de film albastru și 5 formate film clar" -> configurată pentru formate de film

"Rezoluție tonuri de gri - 14 bit minimum" -> rezoluție de tonuri gri - 8 biți minimum

"Să se poată face calibrare automată a densității filmului" -> calibrare a densității filmului.

În urma contestației, autoritatea furnizează următorul răspuns:

- *"Imprimanta laser pentru filme radiologice cu 3 tăvi" - nu se acceptă modificarea cerinței, 3 tăvi de filme radiologice de dimensiuni diferite facilitează utilizarea eficientă a fondurilor,*

prețul filmelor făcându-se pe m². Autoritatea contractantă a avut în vedere faptul că prețul unui film 25x30 este aproximativ cu 50% mai mare decât al unui film 20x25, iar costul unui film 35x43 este dublul filmului 20x25. Autoritatea contractantă a ținut cont și de faptul că tuturor pacienților trebuie să li se înmâneze film la finalizarea investigației, iar atunci când nu este imperios necesar se pot utiliza filme de dimensiuni reduse. Se menține cerința.

- "Imprimanta pentru tipărire filme uscate prin expunere laser și dezvoltare termică" - În cazul dezvoltării termice, calitatea filmul se pierde în timp. La o căutare pe internet, am văzut diferențele foarte clare de calitate și eficiență pentru sistemele de printare specifice și dedicate ale radiologiei.

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3137864/>

Pentru a facilita accesul cât mai multor operatori economici la procedură, cerința se modifică: "Imprimantă pentru tipărire filme uscate prin expunere laser".

- "Display color cu touchscreen", cerința se remediază astfel: "Display cu touchscreen";
- "Să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan formatele de filme minimum 20x25 cm, 25x30 cm, 35x43 cm", cerința se remediază astfel: „să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan 3 formate de filme”;
- "Să poată tipări minim 110 filme/oră la dimensiunea 35x43 cm", cerința se remediază astfel: „Să poată tipări minim 110 filme/oră”.
- "Dimensiunea pixelului să fie selectabilă (50 sau 100 microni) pentru toate formatele de film" - cerința se remediază astfel: "dimensiunea pixelului de minim 43 microni";
- "Să poată fi configurată pentru minimum 5 formate de film albastru și 5 formate film clar" – cerința se elimină;
- cerința "Rezoluție tonuri de gri -14 bit minimum" - cerința se menține, aceasta fiind esențială pentru calitatea imaginii obținute, care influențează calitatea actului medical. Imaginile CT obținute sunt pe 14 biți (16384 tonuri gri), deci o rezoluție inferioară ar afecta în sens negativ calitatea actului medical.
- "Să se poată face calibrarea automată a densității filmului" - cerința se elimină."

Văzând acest răspuns, CNSC va obliga autoritatea contractantă să opereze acele remedieri asumate mai sus, iar față de celelalte aspecte, se adaugă următoarele:

Este întemeiată propunerea S.R.L. ca imprimanta să fie cu minim 2 tăvi (însemnând că se pot oferta imprimante cu mai multe tăvi, inclusiv opționale), în condițiile în care explicațiile refuzului autorității

sunt legate exclusiv de costurile filmelor. Din exprimarea autorității reiese că filmele de dimensiuni mici sunt utilizate doar ca excepție, deci mai rar.

Se va reformula și cerința "Imprimanta pentru tipărire filme uscate prin expunere laser și dezvoltare termică", urmând ca autoritatea să accepte orice modalitate de expunere și dezvoltare care să asigure nivelul dorit de calitate a filmul și stabilitatea în timp.

Față de soluția privind imprimanta cu minim 2 tăvi, se impune reformularea cerinței "Să aibă 3 sertare și să poată tipări simultan formatele de filme minimum 20x25 cm, 25x30 cm, 35x43 cm" în "să aibă minim 2 sertare și să poată tipări simultan mai multe formate de filme".

Va fi remediată și cerința autorității "Rezoluție tonuri de gri -14 bit minimum". Autoritatea afirmă că aceasta este esențială pentru calitatea imaginii obținute, care influențează calitatea actului medical. Imaginile CT obținute sunt de 14 biți (16384 tonuri gri), iar o rezoluție inferioară ar afecta în sens negativ calitatea actului medical.

Este evident că o calitate a imaginii afectează calitatea actului medical, însă autoritatea trebuia să raporteze cerința tocmai la această calitate, iar nu la numărul de biți. Cu alte cuvinte, trebuia să ceară echipamente care furnizează imagini cu 16384 tonuri gri, indiferent de numărul de biți.

Păstrând aceeași motivare în drept din Legea nr. 98/2016, care interzice restricționarea accesului operatorilor la procedurile de atribuire, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul constată caracterul parțial fondat al contestației S.R.L., pe care o va admite și va obliga autoritatea contractantă la remedierea caietului de sarcini pentru lotul 10 - Computer tomograf 64 slice-uri, conform considerentelor de mai sus, în termen de 15 de zile de la comunicarea prezentei, urmând ca autoritatea să posteze actul de remediere în SEAP și să stabilească o nouă dată limită de depunere a ofertelor pentru lotul 6.

Se vor respinge, ca nefondate, capătul de cerere de anulare a licitației pentru lotul 6, întrucât au fost dispuse măsurile de remediere de mai sus, precum și capătul de cerere de obligare a autorității la plata cheltuielilor de judecată, întrucât nu au fost identificate aceste cheltuieli și nici dovedite.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Conexează contestațiile.

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de S.R.L., în contradictoriu cu

Obligă autoritatea contractantă la remedierea caietului de sarcini pentru lotul 10 - Mobilier medical, conform considerentelor de mai sus, în termen de 15 de zile de la comunicarea prezentei, urmând ca autoritatea să posteze actul de remediere în SEAP și să stabilească o nouă dată limită de depunere a ofertelor pentru lotul 10.

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite parțial contestația formulată de S.R.L., în contradictoriu cu

Obligă autoritatea contractantă la remedierea anunțului de participare, a fișei de date și a caietului de sarcini pentru lotul 6 - Computer tomograf 64 slice-uri, conform considerentelor de mai sus, în termen de 15 de zile de la comunicarea prezentei, urmând ca autoritatea să posteze actul de remediere în SEAP și să stabilească o nouă dată limită de depunere a ofertelor pentru lotul 6.

Respinge, ca nefondate, capetele de cerere de anulare a licitației pentru lotul 6 și de obligare a autorității la plata cheltuielilor de judecată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, dar împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) și art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

.....