



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2802/C1/2564, 2679, 2692

Data: 27.08.2026

Prin contestația nr. 4349/25.06.2026, înregistrată la Consiliu sub nr. 47453/25.06.2026, în dos. nr. **2564/2026**, formulată de CONSTRUCTII BIHOR SA, cu sediul în municipiul Oradea, str. Berzei nr. 4, județul Bihor, înmatriculată la Oficiul Național al Registrului Comerțului cu nr. J05/275/1991, având cod unic de înregistrare 73126, reprezentată legal prin administrator, împotriva rezultatului procedurii de licitație deschisă, emis de către MUNICIPIUL ORADEA, cu sediul în municipiul Oradea, Piața Unirii nr. 1, județul Bihor, în calitate de autoritate contractantă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „Execuția lucrărilor pentru obiectivul de investiții "Reabilitarea Colegiului Mihai Eminescu, corp A+B+C și amenajări exterioare, str. Roman Ciorogariu, nr.18, Municipiul Oradea" Proiect finanțat prin PRNV" - cod CPV 45453000-7, s-a solicitat:

- anularea raportului procedurii cu număr de înregistrare 319324/22.06.2026, comunicat la 22.06.2026 privind rezultatul la evaluarea ofertei sale de declarare a ofertei depuse ca inacceptabilă, în conformitate cu prevederile art. 134 alin. 5 din HG nr. 395/2016 și neconformă, raportat la dispozițiile art. 137 alin. 3 lit. a) și c) din HG nr. 395/2016, coroborat cu art. 215 alin. 5 din Legea nr. 98/2016, ca netemeinic și nelegal precum și a tuturor documentelor subsecvente acestuia;
- anularea comunicării privind rezultatul procedurii nr. 319328/22.06.2026 postat în SEAP la 22.06.2026;
- anularea tuturor actelor anterioare, subsecvente și conexe raportului procedurii de atribuire ce fundamentează adoptarea măsurii privind declararea ofertei sale ca inacceptabilă și neconformă și ce fundamentează adoptarea deciziei privind

declararea ofertei MADLEV CONS SRL - ofertant lider, PRENIS SRL - Asociat 2 și TERMOLINE SRL - Asociat 1, având subcontractanți pe HELION, KRONLIFT și ca susținător pe HOLTEX GRUP INVEST SRL ca ofertă câștigătoare;

- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale financiare și emiterea unui nou rezultat, corect, care să aibă în vedere dispozițiile legale coroborat cu cerințele evidențiate prin documentația de participare.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 50661/07.07.2026, în dosar nr. **2564/2026**, Asocierea EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL, transmite cerere de intervenție, solicitând:

- admiterea cererii sale de intervenție astfel cum a fost formulată;
- respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de CONSTRUCTII BIHOR SA, cu consecința menținerii raportului procedurii nr. 319324/22.06.2026, a adresei nr. 319328/22.06.2026 privind comunicarea rezultatului procedurii către CONSTRUCTII BIHOR SA, precum și a tuturor documentelor emise de autoritatea contractantă care stau la baza soluției de respingere a ofertei CONSTRUCTII BIHOR SA ca inacceptabilă și neconformă.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 50754/07.07.2026, în dosar nr. **2564/2026**, Asocierea MADLEV CONS SRL (Leader) - PRENIS SRL - TERMOLINE SRL, cu sediul în Str. Tudor Vladimirescu nr. 64, loc. Aleșd, oraș Aleșd, jud. Bihor, înmatriculată la Oficiul Național al Registrului Comerțului cu nr. J2010001444055, având cod unic de înregistrare 27708093, reprezentată legal prin administrator și convențional prin SCA Buricea și Asociații, cu sediul în București, str. General Nicolae C. Dona nr. 15, sector 1, transmite cerere de intervenție, solicitând:

- admiterea în principiu a cererii sale de intervenție, în conformitate cu art. 17 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2016;
- respingerea contestației formulate de CONSTRUCTII BIHOR SA, ca neîntemeiată, și menținerea rezultatului procedurii;
- admiterea cererii sale de intervenție;
- obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea contestației.

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr. 49857/03.07.2026, în dosar nr. **2679/2026**, formulată de Asocierea EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL, cu sediul în municipiul Satu Mare, Bd. Sănătății, bl. K7, ap. 3, județul Satu Mare, înmatriculată la Oficiul Național al Registrului Comerțului cu nr. J30/1978/1994, având cod unic de înregistrare 6661206, reprezentată legal prin administrator și convențional prin Toader si Asociații SCA, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în municipiul București, str. Dr. Constantin Casaș nr. 16, et. 2, sector 1, împotriva rezultatului aceleiași proceduri emisă de către MUNICIPIUL ORADEA, s-a solicitat:

- anularea adresei nr. 319332/22.06.20261 prin care i s-a comunicat rezultatul procedurii de atribuire;
- anularea raportul procedurii nr. 319324/22.06.2026, precum și a tuturor documentelor emise de autoritatea contractantă în ceea ce privește decizia de respingere a ofertei sale ca neconformă;
- menținerea raportului procedurii și a tuturor documentelor privind respingerea ofertei CONSTRUCTII BIHOR SRL ca inacceptabilă și neconformă;
- obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire în cauză, prin reevaluarea ofertei sale, cu luarea în considerare a motivelor prezentate în cadrul contestației sale și stabilirea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 50754/07.07.2026, în dosar nr. **2679/2026**, CONSTRUCTII BIHOR SA, transmite cerere de intervenție, solicitând:

- admiterea cererii sale de intervenție ca temeinică, fondată și legală;
- pe cale de excepție:
 - invocă excepția tardivității contestației formulată de asocieria EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL, urmând a respinge contestația ca tardiv formulată;
- pe fond:
 - respingerea contestației formulată de asocieria EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL;
 - păstrarea raportului procedurii cu nr. 319324/22.06.2026 , si a proceselor verbale de evaluare care au stat la baza întocmirii acestuia, în ceea ce privește respingerea ofertei contestatorului ca neconformă;
 - păstrarea ca legală, a comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire comunicat către contestator cu adresa nr. 319332/22.06.2026, în ceea ce privește respingerea ofertei contestatorului ca neconformă;
 - menținerea raportului procedurii în ceea ce privește respingerea ofertei asocierii EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL, ca neconformă;
 - respingerea cererii de reevaluare a ofertei asocierii EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 52675/14.07.2026, în dosar nr. **2679/2026**, Asocieria MADLEV CONS SRL (Leader) - PRENIS SRL - TERMOLINE SRL, transmite cerere de intervenție, solicitând:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție în conformitate cu art. 17 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2016;
- respingerea contestației formulate de EURAS SRL - CONSTRUCTII ERBAȘU S.A. ca neîntemeiată în ceea ce privește evaluarea ofertei sale și menținerea rezultatului procedurii;
- admiterea cererii sale de intervenție;
- obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 52482/13.07.2026, în dosar nr. **2679/2026**, formulată de DRUM ASFALT SRL, lider al Asocierii DRUM ASFALT SRL - ABED NEGO COM SRL - CONSTRUCTORUL SALARD SRL, transmite cerere de intervenție, solicitând:

- încuviințarea în principiu și admiterea, pe fond, a cererii de sale de intervenție accesorie formulată în sprijinul autorității contractante;
- respingerea contestației formulate de Asocieria EURAS SRL - CONSTRUCTII ERBASU S.A., în ceea ce privește capetele de cerere nr. 1, nr. 2 și nr. 4, referitoare la:
 - anularea adresei nr. 319332/22.06.2026 privind comunicarea rezultatului procedurii;
 - anularea raportului procedurii nr. 319324/22.06.2026 și a actelor subsecvente referitoare la respingerea ofertei Asocierii EURAS SRL - CONSTRUCTII ERBASU S.A.;
 - obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei Asocierii EURAS SRL - CONSTRUCTII ERBASU S.A.;
- menținerea adresei nr. 319332/22.06.2026, a raportului procedurii nr. 319324/22.06.2026 și a tuturor actelor subsecvente, în ceea ce privește respingerea ofertei depuse de Asocieria EURAS SRL - CONSTRUCTII ERBASU S.A. ca ofertă neconformă și/sau inacceptabilă;
- în ceea ce privește capătul de cerere nr. 3 din contestație, prin care se solicită menținerea raportului procedurii și a tuturor actelor privind respingerea ofertei CONSTRUCTII BIHOR SRL ca inacceptabilă și neconformă, apreciind ca acesta este întemeiat și solicitând admiterea sa, întrucât soluția corespunde interesului său legitim și legalității procedurii de atribuire.

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr. 49961/03.07.2026, în dosar nr. **2692/2026**, formulată de DRUM ASFALT SRL, lider al Asocierii DRUM ASFALT SRL - ABED NEGO COM SRL - CONSTRUCTORUL SALARD SRL, cu sediul în municipiul Oradea, Șos. Borșului nr. 14A, județul

Bihor, înmatriculată la Oficiul Național al Registrului Comerțului cu nr. J2007002517053, având cod unic de înregistrare RO22519077, reprezentată legal prin administrator, împotriva rezultatului aceleiași proceduri emisă de către MUNICIPIUL ORADEA, s-a solicitat:

- admiterea contestației.
- anularea raportului procedurii nr. 319324/22.06.2026, a comunicării rezultatului procedurii nr. 319324/22.06.2026, precum și a tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente, incidente ori conexe acestora prin care a fost stabilit rezultatul procedurii de atribuire;
- anularea deciziei prin care a fost declarată câștigătoare oferta depusă de Asocierea formată din MADLEV CONS SRL (Leader) - PRENIS SRL - TERMOLINE SRL, ca fiind o oferta inacceptabilă și/sau neconformă.
- obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire de la etapa evaluării ofertelor, cu reevaluarea legală a ofertelor și emiterea unui nou raport al procedurii de atribuire;
- în subsidiar, în ipoteza în care, ca urmare a soluționării cailor de atac formulate de ceilalți operatori economici ori a oricăror alte împrejurări procesuale, ofertele depuse de CONSTRUCTII BIHOR SA și/sau Asocierea formată din EURAS SRL - CONSTRUCTII ERBASU SA vor fi repuse în procedura de atribuire ori vor face obiectul unei noi evaluări, solicită:
 - constatarea caracterului inacceptabil și/sau neconform al ofertelor depuse de CONSTRUCTII BIHOR SA și Asocierea formată din EURAS SRL - CONSTRUCTII ERBASU SA, pentru motivele expuse în cuprinsul prezentei contestații;
 - obligarea autorității contractante ca, în cadrul reevaluării dispuse, să respingă aceste oferte ca inacceptabile și/sau neconforme, în cazul în care acestea vor fi reintegrate în procedura de atribuire.

Prin adresa nr. 4839/13.07.2026, înregistrată la Consiliu sub nr. 52678/14.07.2026, în dosar nr. **2692/2026**, CONSTRUCTII BIHOR SA, transmite cerere de intervenție, solicitând:

- admiterea cererii sale de intervenție ca temeinică, fondată și legală;
- pe cale de excepție invocă excepția tardivității contestației formulată de asocierea DRUM ASFALT (Leader) - ABED NEGO COM SRL – CONSTRUCTORUL SÂLARD SRL urmând a respinge contestația ca tardiv formulată;
- pe fond
 - achiesează în parte la solicitarea contestatorului de admitere a contestației acestuia privind anularea ofertei declarata câștigătoare depusă de asocierea MADLEV CONS

SRL - PRENIS SRL - TERMOLINE SRL, cu consecința anularii raportului procedurii nr. 319324/22.06.2026 din această perspectivă, precum și anularea raportului în ceea ce privește declararea ofertei sale ca inacceptabilă și neconformă ca urmare a admiterii contestației sale ce formează obiectul dosarului nr. 2564/C1/2026;

- achiesează la solicitarea autorității la reevaluarea procedurii de atribuire de la etapa reevaluării legală a ofertelor, strict în raport cu (re)evaluarea ofertei sale, respinsă ca neconformă și inacceptabilă, așa cum a solicitat prin contestația sa ce face obiectul dosarului nr. 2564/C1/2026;
- solicită respingerea capătului de cerere privind constatarea caracterului inacceptabil/neconform al ofertei sale, conform motivelor evidențiate în contestație, în principal ca inadmisibil, iar în subsidiar, ca netemeinic și nefundat;
- solicită respingerea capătului de cerere vizând obligarea autorității contractante ca în cazul reevaluărilor dispuse să respingă aceste oferte ca inacceptabile/neconforme în cazul în care acestea vor fi reintegrate în procedura de atribuire.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 53765/17.07.2026, în dosar nr. **2692/2026**, formulată de Asocieria EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL, transmite cerere de intervenție prin care solicită:

- admiterea cererii sale de intervenție și admiterea în parte a contestației formulate de DRUM ASFALT SRL, cu consecința:
 - respingerii ca neîntemeiate a contestației DRUM ASFALT SRL privind constatarea așa-zisului caracter inacceptabil și/sau neconform al ofertei Asocierii EURAS SRL, CONSTRUCTII ERBASU SA, STRUCTO TRADING, WPT INDUSTRY GROUP, SAMGEC SI SESAM PROTECT SRL;
 - admiterii contestației sub aspectul criticilor formulate de DRUM ASFALT SRL cu privire la oferta CONSTRUCTII BIHOR SA, cu consecința menținerii raportului procedurii nr. 319324/22.06.2026, precum și a tuturor documentelor emise de autoritatea contractantă care stau la baza soluției de respingere a ofertei CONSTRUCTII BIHOR SA ca inacceptabilă și neconformă.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 52675/14.07.2026, în dosar nr. **2692/2026**, Asocieria MADLEV CONS SRL (Leader) - PRENIS SRL - TERMOLINE SRL, transmite cerere de intervenție, solicitând:

- admiterea în principiu a cererii sale de intervenție în conformitate cu art. 17 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2016;

- respingerea contestației formulate de DRUM ASFALT SRL, ca neîntemeiată în ceea ce privește evaluarea ofertei sale.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. **2564/2026**, nr. **2679/2026** și nr. **2692/2026**, au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece, acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei, CONSILIUL, legal investit, a avut în vedere următoarele:

DECIDE:

Admite contestația formulată de CONSTRUCȚII BIHOR SA (dosar nr. 2564/2026) în contradictoriu cu MUNICIPIUL ORADEA, anulează raportul procedurii și actele subsecvente acestuia și obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei asocierii reprezentată de CONSTRUCȚII BIHOR SA, potrivit considerentelor din prezenta și a legislației specifice în materie.

Respinge, pe cale de consecință, cererile de intervenție formulate de EURAS SRL și MADLEV CONS SRL (dosar nr. 2564/2026).

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de către EURAS SRL (dosar nr. 2679/2026) în contradictoriu cu autoritatea contractantă MUNICIPIUL ORADEA și, pe cale de consecință, admite cererile de intervenție formulate de CONSTRUCȚII BIHOR SA, DRUM ASFALT SRL și MADLEV CONS SRL .

Respinge, ca nedovedită, solicitarea intervenientului MADLEV CONS SRL de obligare a contestatorului la plata cheltuielilor de soluționare.

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de DRUM ASFALT SRL (dosar nr. 2692/2026) împotriva ofertei aparținând asocierii reprezentată de MADLEV CONS SRL (clasat pe locul I) și ca lipsită de interes, în ceea ce privește ofertele CONSTRUCȚII BIHOR SA și EURAS SRL și, pe cale de consecință, admite cererea de intervenție formulată de MADLEV CONS SRL și admite, în parte, cererea de intervenție formulată de CONSTRUCȚII BIHOR SA în ceea ce privește propria ofertă.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare

PREȘEDINTE

Consilier de soluționare

Redactat practicaua deciziei

Redactată în 7 (șapte) exemplare originale, conține 72 (șaptezecișidouă) pagini.