

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 287/C2/4323, 4364, 4375, 4376, 4377, 226, 227

Data: 07.02.2025

I. Prin contestația nr. 12.12.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 80257/12.12.2024, formulată de TOK RAUL-ANDOR ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ, cu sediul în comuna Bixad, sat Bixad nr. 238, județul Covasna, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. F14/599/2012, având CUI 30922304, reprezentată legal prin Tok Raul- Andor, împotriva adresei nr. 181929/06.12.2024, reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024, emise de JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în Miercurea Ciuc, Piața Libertății nr. 5, județul Harghita, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă, împărțită pe loturi, a acordului-cadru având ca obiect „*Întreținerea curentă pe timp de iarnă a drumurilor județene din județul Harghita, Loturile 1-14*” - **Lotul nr. 6**, s-a solicitat:

„1. Anularea deciziei comunicată prin adresa nr. 181929 din data de 06.12.2024, prin care oferta subscrisei a fost declarată inacceptabilă în conformitate cu prevederile art. 137 alin. 2 lit. b) din HG nr. 395/ 2016 (act recepționat în data de 06.12.2024 prin intermediul platformei electronice SICAP).

2. Anularea parțială a raportului procedurii comunicată prin adresa nr. 181420/03.12.2024 și a actelor subsecvente, în privința Lotului 6 (act recepționat în data de 06.12.2024, prin intermediul platformei electronice SICAP).

3. Reevaluarea ofertei subscrisei cu respectarea legislației aplicabile și a considerentelor deciziei pe care urmează să o pronunțați și continuarea procedurii”.

II. Prin contestația nr. 2563/16.12.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 80878/17.12.2024, formulată de KANAL CONSTRUCT-SERV SRL, cu sediul în comuna Lupeni, sat Lupeni, strada Principală nr. 140, județul Harghita, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J19/19/2010, având CUI RO26405458, reprezentată legal prin administrator Hadnagy Erno, cu adresă de comunicare a actelor procedurale la SCA Schulleri și Asociații, cu sediul în Miercurea Ciuc, strada Nicolae Bălcescu 7, ap. 3, județul Harghita, împotriva raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024, emis

de JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică - **Lotul nr. 4**, s-a solicitat:

1. Anularea parțială a raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024 pentru Lot 4 și reevaluarea ofertelor în conformitate cu documentația de atribuire;

2. Declararea ca neconformă a ofertei Asocierii MULTIPLAND SRL - VIADUCT SRL pentru Lot 4, pentru neîntreținerea condițiilor de participare prevăzute în documentația de atribuire.

3. Atribuirea contractului în favoarea firmei KANAL CONSTRUCT-SERV SRL, întrucât îndeplinește toate cerințele legale și contractuale.

III. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 80890/17.12.2024, formulată de MULTIPLAND SRL, cu sediul în Odorheiu Secuiesc, strada Budvar nr. 35, județul Harghita, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J19/778/1994, având CUI 6178970, în calitate de lider al asocierii MULTIPLAND SRL - VIADUCT SRL, reprezentată convențional prin SCA „Gal, Ghilasi, Procopciuc”, cu sediul procesual ales în Brașov, B-dul Griviței nr. 90, bl. 12, sc. A, ap. 8, județul Brașov, împotriva adresei nr. 181933/06.12.2024, reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024, emise de JUDEȚUL HARGHITA, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică - **Lotul nr. 7**, s-a solicitat:

„1. obligarea autorității contractante de a permite accesul subscrisei la dosarul achiziției publice, cu excepția documentelor declarate și probate ca fiind confidențiale, pentru lotul 7, dar și pentru celelalte loturi, față de cerința de la pct. II.2 din FDA: „Este interzisă utilizarea utilajelor pe un alt Lot decât cel pentru care a fost oferat acel utilaj”, inclusiv la:

- solicitările de clarificare emise de comisia de evaluare ofertantului KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. clasat pe locul I și răspunsurile la acestea, pentru toate loturile;

- DUAE, documentele de calificare și documentele suport DUAE ale ofertantului KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. clasat pe locul I, pentru toate loturile;

- Propunerea tehnică și propunerea financiară a ofertantului KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. clasat pe locul I, pentru toate loturile;

2. anularea adresei nr. 182533/11.12.2024 privind refuzul de a ne acorda acces la dosarul achiziției publice cu privire la documentele menționate mai sus;

3. anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr. 181933/06.12.2024 privind declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

4. anularea raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024 și toate actele subsecvente întocmite în baza acestui raport în partea care privește declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

5. obligarea autorității contractante să reia procedura de atribuire și să stabilească oferta câștigătoare;

6. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de judecata prezentei contestații, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016”.

Prin cererea de intervenție nr. 103/30.12.2024, înregistrată la Consiliu cu nr. 1/03.01.2025, KANAL CONSTRUCT-SERV SRL, cu sediul în Comuna Lupeni, sat Lupeni, strada Principală nr. 140, județul Harghita, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J19/19/2010, având RO26405458, reprezentată legal prin administrator Hadnagy Erno, cu adresă de comunicare a actelor procedurale la SCA Schulleri și Asociații, cu sediul în Miercurea Ciuc, strada Nicolae Bălcescu 7, ap.3, județul Harghita, s-a solicitat:

„1) Admiterea prezentei cereri de intervenție ca fiind admisibilă în principiu, și ca întemeiată în privința fondului;

2) Respingerea contestației formulată de Societatea Multipland SRL ca fiind neîntemeiată și nelegală în privința tuturor capetelor din contestație;

3) Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată”.

IV. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 80891/17.12.2024, formulată de VIADUCT SRL, cu sediul în Odorheiu Secuiesc, strada Beclean nr. 195/C, județul Harghita, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J19/1326/1994, având CUI 6682608, reprezentată legal prin administrator Luka Csaba și convențional prin SCA „Gal, Ghilasi, Procopciuc”, cu sediul procesual ales în Brașov, Bulevardul Griviței nr. 90, bl. 12, sc. A, ap. 8, județul Brașov, în calitate de lider al asocierii VIADUCT SRL - MULTIPLAND SRL, împotriva adreselor nr. 181941/06.12.2024, nr. 181954/06.12.2024, nr. 181948/06.12.2024, nr. 181956/06.12.2024 și nr. 181955/06.12.2024, reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024, emise de JUDEȚUL HARGHITA, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică - **Loturile nr. 10-14**, s-a solicitat:

„1. obligarea autorității contractante de a permite accesul subscrisei la dosarul achiziției publice, cu excepția documentelor declarate și probate ca fiind confidențiale, pentru lotul 7, dar și pentru celelalte loturi, față de cerința de la pct. II.2 din FDA: "Este interzisă utilizarea utilajelor pe un alt Lot decât cel pentru care a fost oferat acel utilaj", inclusiv la:

- solicitările de clarificare emise de comisia de evaluare ofertantului KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. clasat pe locul I și răspunsurile la acestea, pentru toate loturile;

- DUAЕ, documentele de calificare și documentele suport DUAЕ ale ofertantului KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. clasat pe locul I, pentru toate loturile;

- Propunerea tehnică și propunerea financiară a ofertantului KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. clasat pe locul I, pentru toate loturile;

2. anularea adresei nr. 182778/13.12.2024 privind refuzul de a ne acorda acces la dosarul achiziției publice cu privire la documentele menționate mai sus;

3. anularea rezultatului procedurii comunicat privind declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L. admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II, comunicat prin următoarelor adrese: adresa nr. 181941/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 10, adresa nr. 181954/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 11, adresa nr. 181948/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 12, adresa nr. 181956/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 13 și adresa nr. 181955/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 14.

4. anularea raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024 și toate actele subsecvente întocmite în baza acestui raport în partea care privește declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

5. obligarea autorității contractante să reia procedura de atribuire și să stabilească oferta câștigătoare;

6. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de judecata prezentei contestații, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016”.

Prin cererea de intervenție nr. 104/30.12.2024, înregistrată la Consiliu cu nr. 5/03.01.2025, KANAL CONSTRUCT-SERV SRL, cu sediul în Comuna Lupeni, sat Lupeni, strada Principală nr. 140, județul Harghita, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J19/19/2010, având RO26405458, reprezentată legal prin administrator Hadnagy Erno, cu adresă de comunicare a actelor procedurale la SCA Schulleri și Asociații, cu sediul în Miercurea Ciuc, strada Nicolae Bălcescu 7, ap.3, județul Harghita, s-a solicitat:

„1) Admiterea prezentei cereri de intervenție ca fiind admisibilă în principiu, și ca întemeiată în privința fondului;

2) Respingerea contestației formulată de Societatea Viaduct SRL ca fiind neîntemeiată și nelegală în privința tuturor capetelor din contestație;

3) Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată”.

V. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 80893/17.12.2024, formulată de VIADUCT SRL, cu sediul în Odorheiu Secuiesc, strada Beclean nr. 195/C, județul Harghita, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J19/1326/1994, având CUI 6682608, reprezentată legal prin administrator Luka Csaba și convențional prin SCA „Gal, Ghilasi, Procopciuc”, cu sediul procesual ales în Brașov, Bulevardul Griviței nr. 90, bl. 12, sc. A, ap. 8, județul Brașov, în calitate de lider al asocierii VIADUCT SRL - MULTIPLAND SRL, împotriva adresei nr. 181918/ 06.12.2024, reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024, emise de JUDEȚUL HARGHITA, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică - **Lotul nr. 1**, s-a solicitat:

„1. obligarea autorității contractante de a permite accesul subscrisei la dosarul achiziției publice, cu excepția documentelor declarate și probate ca fiind confidențiale, pentru lotul 7, dar și pentru celelalte loturi, față de cerința de la pct. II.2 din FDA: "Este interzisă utilizarea utilajelor pe un alt Lot decât cel pentru care a fost ofertat acel utilaj", inclusiv la:

- solicitările de clarificare emise de comisia de evaluare ofertantului ANDESIT IMPEX SRL clasat pe locul I și răspunsurile la acestea, pentru toate loturile;

- DUAE, documentele de calificare și documentele suport DUAE ale ofertantului ANDESIT IMPEX SRL clasat pe locul I, pentru toate loturile;

- Propunerea tehnică și propunerea financiară a ofertantului ANDESIT IMPEX SRL clasat pe locul I, pentru toate loturile;

2. anularea adresei nr. 182778/13.12.2024 privind refuzul de a ne acorda acces la dosarul achiziției publice cu privire la documentele menționate mai sus;

3. anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr. 181918/06.12.2024 privind declararea ofertei depuse de ANDESIT IMPEX SRL admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

4. anularea raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024 și toate actele subsecvente întocmite în baza acestui raport în partea care privește declararea ofertei depuse de ANDESIT IMPEX SRL admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

5. obligarea autorității contractante să reia procedura de atribuire și să stabilească oferta câștigătoare;

6. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de judecata prezentei contestații, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016”.

VI. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 4732/28.01.2025, formulată de MULTIPLAND SRL, cu sediul în Odorheiu Secuiesc, strada Budvar nr. 35, județul Harghita, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J19/778/1994, având CUI 6178970, în calitate de lider al asocierii MULTIPLAND SRL - VIADUCT SRL, reprezentată convențional prin SCA „Gal, Ghilasi, Procopciuc”, cu sediul procesual ales în Brașov, B-dul Griviței nr. 90, bl. 12, sc. A, ap. 8, județul Brașov, împotriva adresei nr. 181933/06.12.2024, reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024, emise de JUDEȚUL HARGHITA, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică - **Lotul nr. 7**, s-a solicitat:

„1. anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr. 181933/06.12.2024 privind declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

2. anularea raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024 și toate actele subsecvente întocmite în baza acestui raport în partea care privește declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

3. obligarea autorității contractante să reia procedura de atribuire și să stabilească oferta câștigătoare;

4. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de judecata prezentei contestații, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016”.

VII. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 4733/28.01.2025, formulată de VIADUCT SRL, cu sediul în Odorheiu Secuiesc, strada Beclean nr. 195/C, județul Harghita, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J19/1326/1994, având CUI 6682608, reprezentată legal prin administrator Luka Csaba și convențional prin SCA „Gal, Ghilasi, Procopciuc”, cu sediul procesual ales în Brașov, Bulevardul Griviței nr. 90, bl. 12, sc. A, ap. 8, județul Brașov, în calitate de lider al asocierii VIADUCT SRL - MULTIPLAND SRL, împotriva adreselor nr. 181941/06.12.2024, nr. 181954/06.12.2024, nr. 181948/06.12.2024, nr. 181956/06.12.2024 și nr. 181955/06.12.2024, reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024, emise de JUDEȚUL HARGHITA, în cadrul

aceleiași proceduri de achiziție publică - **Loturile nr. 10-14**, s-a solicitat:

„1. anularea rezultatului procedurii comunicat privind declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II, comunicat prin următoarelor adrese: adresa nr. 181941/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 10, adresa nr. 181954/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 11, adresa nr. 181948/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 12, adresa nr.181956/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 13 și adresa nr. 181955/06.12.2024 aferentă Lotului nr. 14;

2. anularea raportului procedurii nr. 181420/03.12.2024 și toate actele subsecvente întocmite în baza acestui raport în partea care privește declararea ofertei depuse de KANAL CONSTRUCT SERV S.R.L admisibilă și câștigătoare și privind clasarea ofertei subscrisei pe locul II;

3. obligarea autorității contractante să reia procedura de atribuire și să stabilească oferta câștigătoare;

4. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de judecata prezentei contestații, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016”.

Contestațiile vor fi soluționate împreună cu cererile de intervenție, având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, precum și prevederile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

I. Respinge, ca nefondată, contestația formulată de TOK RAUL-ANDOR ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ, în contradictoriu cu JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă.

II. Respinge excepțiile invocate de autoritatea contractantă.

Admite, în parte, contestația formulată de KANAL CONSTRUCT-SERV SRL, în contradictoriu cu JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă. Anulează raportul procedurii nr. 181420/03.12.2024, în partea care privește evaluarea ofertei asocierii MULTIPLAND SRL - VIADUCT SRL aferentă lotului nr. 4, contestat, precum și actele subsecvente. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea acestei oferte cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în motivare, în termen de 15 de zile de la primirea deciziei.

Respinge, ca inadmisibilă, solicitarea contestatorului privind atribuirea contractului societății sale.

III. Admite, în parte, contestația formulată de contestația formulată de MULTIPLAND SRL, în calitate de lider al asocierii MULTIPLAND SRL - VIADUCT SRL, în contradictoriu cu JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de

autoritate contractantă. Anulează raportul procedurii nr. 181420/03.12.2024, în partea care privește evaluarea ofertei KANAL CONSTRUCT-SERV SRL aferentă lotului nr. 7, contestat, precum și actele subsecvente. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea acestei oferte cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în motivare, în termen de 15 de zile de la primirea deciziei.

Respinge, ca rămasă fără obiect, solicitarea de obligare a autorității contractante de a permite accesul la dosarul achiziției.

Obligă autoritatea contractantă la plata cheltuielilor de judecată către contestator, în sumă de 8.877,88 lei.

Încuviințează, în principiu, cererea de intervenție formulată de KANAL CONSTRUCT-SERV SRL și o respinge.

Respinge cererea intervenientului de obligare a contestatorului la plata cheltuielilor de judecată.

IV. Admite, în parte, contestația formulată de VIADUCT SRL, în calitate de lider al asocierii VIADUCT SRL- MULTIPLAND SRL, în contradictoriu cu JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă. Anulează raportul procedurii nr. 181420/03.12.2024, în partea care privește evaluarea ofertei KANAL CONSTRUCT-SERV SRL aferentă loturilor nr. 10, nr. 11, nr. 12 și nr. 13, precum și actele subsecvente. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea acestei oferte cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în motivare, în termen de 15 de zile de la primirea deciziei.

Respinge, ca rămasă fără obiect, solicitarea de obligare a autorității contractante de a permite accesul la dosarul achiziției.

Respinge criticile privind rezultatul evaluării corespunzătoare lotului nr. 14, ca fiind introduse de o persoană lipsită de interes.

Obligă autoritatea contractantă la plata cheltuielilor de judecată către contestator, în sumă de 4.000 lei, reprezentând onorariu de avocat redus.

Încuviințează, în principiu, și admite cererea de intervenție formulată de KANAL CONSTRUCT-SERV SRL, în partea care privește situația lotului nr. 14, și o va respinge, în rest.

Respinge cererea intervenientului de obligare a contestatorului la plata cheltuielilor de judecată.

V. Respinge contestația formulată de VIADUCT SRL, în numele asocierii VIADUCT SRL- MULTIPLAND SRL, în contradictoriu cu JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă, ca nefondată, în partea care privește solicitările privind evaluarea ofertei desemnată câștigătoare, și, ca rămasă fără obiect, solicitarea de obligare a autorității contractante de a permite accesul la dosarul achiziției.

Respinge cererea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

VI. Respinge excepția tardivității contestației, invocată de autoritatea contractantă.

Respinge, ca rămasă fără obiect, contestația formulată de MULTIPLAND SRL, în calitate de lider al asocierii MULTIPLAND SRL - VIADUCT SRL, în contradictoriu cu JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă.

Respinge cererea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

VII. Respinge excepția tardivității contestației, invocată de autoritatea contractantă.

Respinge, ca rămasă fără obiect, solicitările privind rezultatul evaluării ofertei KANAL CONSTRUCT-SERV SRL depusă în cadrul loturilor nr. 10, nr. 11, nr. 12 și nr. 13 din contestația formulată de VIADUCT SRL, în numele asocierii VIADUCT SRL- MULTIPLAND SRL, în contradictoriu cu JUDEȚUL HARGHITA, în calitate de autoritate contractantă.

Respinge criticile privind rezultatul evaluării corespunzătoare lotului nr. 14, ca fiind introduse de o persoană lipsită de interes.

Respinge cererea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.