Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către..., cu sediul social în....., nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare..., reprezentată de... și convențional de C.I.... cu sediul procesual ales în bd.... nr...., bl....., et...., ap...., sector....., unde solicită comunicarea actelor de procedură împotriva documentației de atribuire, elaborată de către..., cu sediul în str..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „...", inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. În principal, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. alin. (2) lit. c), alin. (3) și alin. (7) din Legea nr. 101/2016, să se dispună anularea procedurii de atribuire SCN1... /... ca urmare a faptului că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire cu respectarea principiilor transparenței, proporționalității și tratamentului egal și cu informarea completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a procedurii de atribuire;

2. În subsidiar, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 101/2016, să obligați autoritatea contractantă la modificarea/ refacerea în tot sau în parte a documentației de atribuire prin modificarea/ eliminarea cerințelor, specificațiilor... și a prevederilor contestate și obligarea autorității contractante la prelungirea...;

3. În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, să obligați autoritatea contractantă la plata tuturor cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,

asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... solicită cele redate în partea introductivă.

Contestatoarea susține că documentația de atribuire aferentă procedurii pentru execuția lucrărilor de construire și dotare a unei grădinițe în satul....., conține numeroase... neclare, contradictorii, disproporționate și susceptibile de a conduce la o evaluare subiectivă sau la restrângerea concurenței. În acest sens, aceasta critică prevederile referitoare la întocmirea..., inclusiv cerințele privind... de securitate și sănătate în muncă, organizarea de șantier, demonstrarea adecvării la constrângerile amplasamentului și alte documente solicitate ofertanților, apreciind că acestea depășesc ceea ce este necesar pentru evaluarea ofertelor și transferă nejustificat către etapa de ofertare obligații specifice fazei de execuție.

Totodată, contestatoarea invocă lipsa unor precizări clare privind modul de întocmire, interpretare și evaluare a documentelor solicitate, ceea ce ar permite aprecieri subiective și tratamente neunitare între ofertanți.

Sunt contestate, de asemenea, cerințele privind includerea în preț a costurilor pentru paza permanentă a șantierului, întrucât sunt apreciate ca disproporționate și insuficient justificate, precum și prevederile contradictorii referitoare la includerea dotărilor în obiectul procedurii.

... mai critică fișele... aferente echipamentelor, susținând că acestea nu stabilesc suficient de clar modalitatea de interpretare și aplicare a specificațiilor... și pot conduce la o evaluare arbitrară.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca nefondată, iar pentru aspectele acoperite de măsurile de remediere solicită constatarea rămânerii fără obiect, fără dispunerea unor măsuri.... De asemenea, solicită continuarea procedurii din stadiul în care aceasta se află, cu decalarea corespunzătoare a termenului de depunere a ofertelor, precum și respingerea cererii contestatoarei privind acordarea cheltuielilor de judecată.

În ceea ce privește situația de fapt, autoritatea contractantă arată că procedura a fost inițiată la data de..., având o valoare estimată de... fără TVA, o durată de execuție de 24 de luni și criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț”, fiind stabiliți factorii de evaluare privind prețul, perioada de garanție a lucrărilor... și resursele alocate, managementul calității și gestionarea deșeurilor. Autoritatea precizează că termenul inițial pentru depunerea ofertelor era de... și că, ulterior primirii contestației, a suspendat procedura și a adoptat din oficiu măsuri de remediere, comunicate contestatoarei și Consiliului și publicate în SEAP. Totodată, aceasta își asumă decalarea termenului de depunere a

ofertelor la reluarea procedurii, astfel încât operatorii economici să beneficieze de un interval de minimum 25-30 de zile pentru... ofertelor.

Autoritatea contractantă susține că măsurile de remediere adoptate nu reprezintă o recunoaștere a temeiniciei contestației, ci au avut ca scop clarificarea și armonizarea documentației de atribuire. În opinia sa, criticile trebuie analizate, în principal, pe fond și respinse ca nefondate, iar numai în subsidiar, în măsura în care măsurile de remediere acoperă anumite aspecte contestate, să se constate rămânerea acestora fără obiect. Sunt indicate în mod expres criticile referitoare la Nota 1 de la Cap. III.....a), Nota de la Cap. IV...., fișele... FT1-FT29 și modul de calcul al punctajului la pragul de 70% pentru factorul P5 ca fiind acoperite de măsurile de remediere adoptate.

Cu privire la decizia Consiliului invocată de contestatoare ca precedent, autoritatea contractantă arată că aceasta privea o procedură anterioară și o documentație diferită, iar considerentele referitoare la anumite... nu au reprezentat o analiză definitivă a legalității documentației de atribuire. De asemenea, susține că respectiva clauză contractuală nu se regăsește în actuala documentație, care conține reguli referitoare la remedierea viciilor de formă și a abaterilor... minore. Se arată și că procedura actuală diferă prin obiect, criteriul de atribuire și existența factorilor calitativi de evaluare.

În ceea ce privește principiile și reperele de drept invocate de contestatoare, autoritatea contractantă susține că acestea reprezintă principii generale ale achizițiilor... și nu demonstrează, prin ele însele, nelegalitatea unor... concrete. Se arată că documentația respectă principiile transparenței, proporționalității, tratamentului egal și previzibilității, iar contestatoarea nu ar fi demonstrat în concret caracterul restrictiv sau nelegal al cerințelor criticate.

Cu privire la cererea de anulare a procedurii, autoritatea contractantă respinge susținerile referitoare la caracterul disproporționat și excesiv de complex al documentației, la caracterul pretins nefinalizat al acesteia, la imposibilitatea remedierii viciilor de formă și a abaterilor... minore și la pretinsul caracter subiectiv al factorilor de evaluare P2-P5. Aceasta arată că documentația a fost elaborată prin raportare la documentații similare și la factori de evaluare utilizați în proceduri supuse controlului ex ante al ANAP, susținând că cerințele și algoritmii de punctare sunt justificați prin natura și complexitatea... și permit evaluarea obiectivă și uniformă a ofertelor.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă a transmis măsuri de remediere.

Prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr..... a transmis punct de vedere față de măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă, prin care solicită soluționare contestației cu privire la cerințele față de care nu s-au dispus măsuri de remediere de către autoritatea contractantă.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă a transmis concluzii scrise.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat o procedură simplificată, în vederea atribuirii contractului de achiziție având ca obiect „...", publi*cată în SEAP prin anunțul de participare simplificat nr..... Valoarea estimată a achiziției este de..., fără TVA.*

Procedând la analiza contestației, Consiliul constată că aceasta vizează modalitatea de întocmire a documentației de atribuire a autorității contractante.

Prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr..... a menționat că urmare a măsurilor de remediere postate în SEAP, nu mai stăruie în soluționarea următoarele motive din contestație:

- cap. X - Vă solicităm să dispuneți eliminarea sau modificarea Notei nr.... din Cap. III.....a) din Fișa de Date
- cap. XXIII - Vă solicităm să dispuneți obligarea Autorității Contractante la modificarea cerințelor din Cap. IV..... și Cap. IV..... din Fișa de Date prin precizarea expresă a posibilității solicitării de clarificări și a remedierii eventualelor vicii de formă, abateri... minore și erori aritmetice, în condițiile prevăzute de legislația în materia achizițiilor....
- cap. XXVII - Vă solicităm să dispuneți modificarea prevederilor Cap. II..... și Cap. IV..... din Fișa de Date, întrucât acestea conțin dispoziții contradictorii referitoare la includerea dotărilor în obiectul prezentei proceduri de achiziție, cu încălcarea art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016
- cap. XXVIII - Vă solicităm să dispuneți modificarea Fișelor... F5 - FT1-FT29, întrucât acestea nu stabilesc în mod clar modalitatea de interpretare și aplicare a specificațiilor... aferente echipamentelor ofertate, cu încălcarea dispozițiilor art. 154 alin. (1) și art. 156 din Legea nr. 98/2016 și a principiilor prevăzute de art. 2 alin. (2) din același act normativ
- cap. VIII - Vă solicităm să dispuneți admiterea contestației și, în principal, obligarea Autorității Contractante la modificarea documentației de atribuire prin eliminarea Factorului de Evaluare P5 sau, în subsidiar, obligarea Autorității Contractante la modificarea și clarificarea cerințelor de conformitate și evaluare aplicabile Factorului de Evaluare P5. (A se vedea jurisprudența citată la Pag. 100) - pct. 2 - vă solicităm să constatați că Factorul de evaluare P5 nu respectă dispozițiile art. 154 alin. (1) din Legea

nr. 98/2016, coroborate cu principiile transparenței și tratamentului egal prevăzute de art. 2 alin. (2) din același act normativ și cu dispozițiile art. 20 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016, întrucât documentația de atribuire nu oferă operatorilor economici o informare completă, unitară, corectă și lipsită de contradicții asupra conținutului, condițiilor de aplicare și efectelor Factorului P5.

- cap. XI - Vă solicităm să dispuneți eliminarea sau modificarea Notei din Cap. IV.... din Fișa de Date care instituie sancțiunea reținerii și executării garanției de participare pentru situația în care oferta va fi respinsă pentru cazuri de modificare inadmisibilă.

Având în vedere dispozițiile art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, potrivit cărora *„Consiliul poate lua act, oricând în cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator”*, Consiliul ia act de renunțarea la cap. X, cap. XXIII, cap. XXVII, cap. XXVIII, cap. VIII pct. 2 și cap. XI din contestația formulată de... în contradictoriu cu....

Referitor la criticile cu privire la factorii de evaluare P2, P3, P4 și P5, Consiliul reține următoarele:

În cadrul fișei de date a achiziției, postată în SEAP sub identificatorul *„[SCN1... /...02] Instructiuni_ofertanti_FisaDate_DF1....pdf”, aut*oritatea contractantă a stabilit următorii factori de evaluare:

- *„<u>Perioada de garanție a lucrărilor (P2)</u>*

Autoritatea contractantă acordă... pentru ofertele care prezintă o perioadă de garanție a lucrărilor suplimentară față de perioada minim acceptată de 36 de luni. Perioada maximă de garanție care se punctează este de 72 de luni. Perioada de garanție ofertată (Gof) se va prezenta obligatoriu în număr de luni întregi - 5%
... maxim factor: 5
Algoritm de calcul: Punctajul (P2) se acordă astfel:
-... < 36 luni, oferta va fi considerată neconformă.
-...= 36 luni, se acordă P2= 0 puncte.
- Pentru oferte cu 36 < Gof < 72 luni, punctajul se calculează proporțional, utilizând formula de interpolare liniară:
*- P2= [(Gof - 36) / (72 - 36)] * 5*
-... >= 72 luni, se acordă punctajul maxim P2= 5 puncte.
- Ofertanții care vor oferi o perioadă de garanție a lucrărilor de 36 de luni vor primi 0 (zero) puncte.
- Ofertanții care vor oferi o perioadă de garanție a lucrărilor mai mare sau egală cu 72 de luni vor primi 5 puncte.
- Oferta care prezintă o perioadă de garanție mai mică de 36 luni va fi considerată neconformă.
Notă: Ofertantul își va demonstra cele declarate în... referitor la perioada de garanție prin specificarea materialelor și tehnologiilor pe care le va utiliza și pe care le consideră că pot asigura calitatea necesară. Prin... ofertantul va descrie obligatoriu modul în care... de management al ***calității va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale și metodologiei pentru realizarea activităților din cadrul contractului, inclusiv descrieri detaliate ale metodelor <u>de lucru</u> pentru componentele majore ale lucrărilor precum și materialele și echipamentele pe care le va pune în operă, astfel încât ofertarea unei garanții extinse a lucrărilor să nu se facă***

doar la nivel declarativ în vederea obținerii unui... mare pentru acest factor de evaluare.

Atenție: Punctajul aferent acestui factor nu se acordă în baza simplei declarări a perioadei de garanție ofertate.

Perioada de garanție care depășește minimul obligatoriu de 36 de luni trebuie susținută printr-o justificare... concretă, corelată cu soluțiile propuse (măsuri de asigurare a durabilității lucrărilor, resursele alocate și modul de organizare a activității de supraveghere și intervenție în perioada de garanție). Lipsa ***justificării, precum și o justificare generică, formală sau neconvingătoare, con****duce la neacordarea punctajului suplimentar, oferta fiind punctată la acest factor corespunzător perioadei minime de garanție, perioada ofertată rămânând însă asumată ca angajament contractual.*

- *Gradul de adecvare al... de realizare a..., resursele alocate pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor (P3)*

Se evaluează ***realismul, coerența, nivelul de detaliere și corelarea****... de realizare a... cu metodologia de execuție propusă și resursele (umane, materiale, echipamente) alocate.*

Punctajul tehnic al acestui factor de evaluare va fi obținut prin acordarea notei corespunzătoare calificativului obținut de oferta respectivă. Punctajul tehnic maxim ce poate fi acordat pentru acest factor de evaluare este de 10 puncte conform descrierii de la „Algoritmul de calcul" - 10%

... maxim factor: 10

Algoritm de calcul: Punctajul tehnic al acestui factor de evaluare va fi obținut prin acordarea notei corespunzătoare calificativului obținut de oferta respectivă. Punctajul tehnic maxim ce poate fi acordat pentru acest factor de evaluare este de 10 puncte.

*-... din cadrul... trebuie să fie corelate. În cazul în care în urma evaluării se observă că... nu prezintă toate... solicitate în mod min****im a fi prezentate, atunci Autoritatea Contractantă va considera... ca*** *neconformă conform prevederilor Legii 98/....*

- ***Adecvarea limitată*** *a... de realizare a... (durata, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora, inclusiv drumul..., identificarea punctelor cheie de control (jaloanelor)) cu resursele alocate pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia de executare*

a lucrărilor arată o înțelegere limitată a contextului (...;... - 3 puncte).

- ***Adecvarea bună*** *a... de realizare a... (durata, succesiunea activităților și interrelaționarea acestora, inclusiv drumul..., identificarea punctelor cheie de control (jaloanelor)) cu resursele alocate pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor demonstrează înțelegerea bună a contextului (... - Adecvat;... - 6 puncte);*

- ***Adecvarea detaliată*** *a... de realizare a... (durata, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora, inclusiv drumul..., identificarea punctelor cheie de control (jaloanelor)) cu resursele alocate pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia de executare*

a lucrărilor demonstrează o foarte bună înțelegere a contextului (... - Foarte bine;... - 10 puncte).

...: Activitățile prezentate în Caietul de Sarcini sunt minime și obligatorii, neregăsirea acestora în... va conduce la declararea ofertei ca fiind neconformă.

- *Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru obținerea asigurării că... sunt realizate la parametrii calitativi solicitați (... de management al calității lucrărilor executate) (P4)*

componentă...: Se evaluează... de management al calității propus (proceduri de control, puncte de verificare, plan de testări, responsabilități, tratare neconformități), adaptat specificului lucrărilor de la prezenta investiție.

Punctajul tehnic al acestui factor de evaluare va fi obținut prin acordarea notei corespunzătoare calificativului obținut de oferta respectivă. Punctajul tehnic maxim ce poate fi acordat pentru acest factor de evaluare este de 15 puncte.
15%
... maxim factor: 15
*Algoritm de calcul: Se evaluează**... de management al calității propus (proceduri de control, puncte de verificare, plan de testări, responsabilități, tratare neconformități), ad**apt**at specificului lucrărilor de** la prezenta investiție.*
Punctajul tehnic al acestui factor de evaluare va fi obținut prin acordarea notei corespunzătoare calificativului obținut de oferta respectivă. Punctajul tehnic maxim ce poate fi acordat pentru acest factor de evaluare este de 15 puncte.
... - 5 puncte
... de management al calității lucrărilor executate:
*(i) este prezentat la **modul... și nu reflectă caracteristicile specifice ale** Contractului de lucrări, nefiind în totalitate corelat cu metodologia de executare a lucrărilor*
(ii) este identificat nivelul de implicare al responsabililor din structura organizațională a Ofertantului cu controlul calității lucrărilor însă nu este detaliat
(iii) indică faptul că se realizează controlul calității la toate stadiile de punere în operă a documentației
*(iv) există **neconcordanțe minore** între... de realizare a..., activitățile/etapele realizate, responsabilitățile pentru execuția/gestionarea/ controlul calității și resursele.*
Bine /Adecvat - 10 puncte
Dacă, în plus la calificativul..... de management al calității lucrărilor executate:
(i) este adaptat la caracteristicile specifice ale contractului de lucrări și corelat cu metodologia de executare a lucrărilor
*(ii) evidențiază **adecvat nivelul de implicare** al responsabililor din structura organizațională a Ofertantului și contribuția individuală pentru realizarea controlului calității;*
*(iii) relația dintre... de realizare a.../etapele realizate, responsabilitățile pentru execuția/gestionarea/controlul calității și resursele utilizate este realistă și în conformitat**e cu metodolo**gia propusă.*
*(iv) are un nivel de **detaliere adecvat**: facilitează înțelegerea propusă pentru managementul calității în contract la toate stadiile de punere în operă a documentației*
Foarte bine - 15 puncte
... de management al calității lucrărilor executate:
În plus față de... enumerate mai sus, în cadrul calificativului „Bine”/„adecvat”
*(i) activitățile/etapele realizate, responsabilitățile pentru execuția/gestionarea/controlul calității și resursele utilizate **sunt foarte bine definite**, Ofertantul demonstrând optimizarea resurselor.*
*(ii) nivelul și modalitatea de implicare a responsabililor în realizarea controlului calității sunt **realiste și foarte clar definite***

- *Gestionarea deșeurilor de pe șantier (P5)*

Componentă...: Factor de evaluare asociat prevederilor art. 187, alin. (4^1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile..., referitor la protecția mediului.
Acest factor urmărește stimularea unei gestiuni eficiente și ecologice a deșeurilor de pe șantier, aliniată cu... de gestionare a deșeurilor din construcții și demolări și ierarhia deșeurilor. - 10%
... maxim factor: 10
Algoritm de calcul: (1) Cerință minimă obligatorie:... trebuie să demonstreze asigurarea unui procent de minimum 70% (în greutate) de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială a deșeurilor nepericuloase. Ofertele care nu îndeplinesc această cerință vor fi respinse ca neconforme.

(2) Atribuirea punctajului:
- Pentru procentul minim de 70% se acordă 0 puncte.
- Punctajul se acordă pentru procentul ofertat peste 70%.
- Pentru cel mai mare procent ofertat (numit Procent_maxim) se acordă 10 puncte.
- Pentru celelalte oferte, punctajul se calculează proporțional, astfel:...= (Procent ofertat n/Procent ofertat maxim) x 10
(3) Documentație necesară în... (Formularul 4):
Ofertantul va include în...:
- o Declarație pe proprie răspundere privind procentul (%) ofertat de gestionare (reutilizare, reciclare, valorificare) pentru deșeurile nepericuloase rezultate
- un Plan detaliat de gestionare a deșeurilor, estimarea cantitativă a acestora și demonstrarea modului de atingere a procentului ofertat. Procentul asumat devine obligație contractuală iar neîndeplinirea procentului se va sancționa conform prevederilor de la art.....(c) din Modelul de contract.
... detaliat de gestionare a deșeurilor trebuie să includă:
- Metode de reducere a generării deșeurilor
- Descrierea procedurilor de colectare, sortare și valorificare.
- Lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele.
- Transportul fracțiunilor reciclabile către centrele de procesare autorizate.
- Proceduri pentru documentarea și verificarea progresului privind gestionarea deșeurilor.
-... de raportare periodică către autoritatea contractantă."

În cadrul instrucțiunilor pentru ofertanți postate în SEAP sub identificatorul *„[SCN1... /...06] 05b. Instructiuni pentru ofertanti - se.pdf.p7s"* autoritatea contractantă a stabilit în mod suplimentar următoarele:

Punctajul tehnic (P3) se acordă prin încadrarea ofertei într-unul din următoarele calificative, pe baza analizei informațiilor din...:			
...	*... utilizat în evaluarea conținutului ofertelor*	*...*	*... analizate în...*
...	***... minime îndeplinite:*** *(i) toate activitățile principale sunt incluse în... de realizare a..., însă acestea nu sunt detaliate în subactivități... de realizare a... neputând fi utilizat așa cum este prezentat ca dată de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului activităților* *(ii) succesiunea activităților în... de realizare a... este stabilită într-un mod foarte puțin adecvat prin raportare la metodologia de execuție a lucrărilor* *(iii) durata activităților si perioadele de derulare a acestora sunt în mică măsură corespunzătoare complexității activităților (modalitate de realizare, date de intrare, date de ieșire)* *(iv) punctele de reper (jaloanele) sunt identificate, dar nu sunt relevante prin de raportare la... ce trebuie executate si metodologia de execuție a acestora;* *(v) există neconcordanțe minore între... de realizare a..., resursele utilizate, fluxul de numerar (...) si metodologia de execuție;* *(vi) drumul... nu corespunde metodologiei de execuție a lucrărilor prezentate*	***3 puncte***	*Capitolele și secțiunile care vor fi analizate de comisia de evaluare pentru a acorda punctajul aferent factorului de evaluare P3:* ***1. Din „Caietul de Sarcini"*** *Pentru a înțelege CE anume trebuie să conțină... de realizare a..., comisia de evaluare va folosi ca referință cerințele minime obligatorii detaliate în următoarea secțiune:* *- Capitolul 10 „Instrucțiuni pentru... de Realizare a...". Această parte din Caietul de Sarcini stabilește: ce componente trebuie să aibă... (partea narativă, grafic Gantt, drum... etc.) și ce nivel de detaliu este așteptat.* *2. Din „Formularul de... - Formular nr...."* *Pentru a evalua CUM a răspuns ofertantul la aceste..., comisia va analiza... pe care le veți completa în următoarele capitole din...:* *- Capitolul 2. Metodologia de executare a lucrărilor, aplicata la lucrare* *- De ce este relevant: Comisia va verifica dacă succesiunea și duratele activităților din grafic sunt logice și realiste în raport cu*

			tehnologia de execuție pe care ați descris-o aici. *- Capitolul 5. Grafic... propus de realizare a... aplicat la lucrare* *- De ce este relevant: Acesta este documentul principal care va fi punctat. Aici trebuie să... efectiv... Gantt... și celelalte elemente vizuale solicitate.* *- Capitolul 6. Personalul propus și managementul contractului pentru execuția lucrărilor* *- De ce este relevant: Comisia va verifica dacă resursele umane pe care le... în acest capitol sunt corelate și reflectate corect în... de la capitolul 5 (adică, dacă personalul alocat este suficient pentru activitățile planificate).* *- Capitolul 7. Modalitatea de acces la logistica, utilajele/echipamentele/instalațiile si mijloacele de transport...* *- De ce este relevant: Similar cu personalul, comisia va verifica dacă utilajele și echipamentele pe care le listați aici sunt corelate cu cerințele tehnologice din metodologie și sunt alocate corespunzător pe activități în... Gantt.* *În esență, comisia va evalua coerența și realismul planificării (... de la cap. 5) prin prisma metodologiei propuse (cap. 2) și a resurselor (umane și materiale) pe care vă angajați să le alocați (cap. 6 și 7).*
Adecvat	*În plus față de...:* *(i) toate activitățile principale sunt incluse în... de realizare a..., sunt detaliate în subactivități... de realizare a... poate fi utilizat așa cum este prezentat ca dată de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului în cadrul Contractului;* *(ii) succesiunea activităților în... de realizare a... este stabilită cu deviații minore prin raportare la metodologia de execuție a lucrărilor;* *(iii) durata activităților si perioadele de derulare a acestora sunt corespunzătoare complexității activităților (modalitate de realizare, date de intrare, date de ieșire);* *(iv) punctele de reper (jaloanele) sunt identificate corespunzător prin raportare la... ce trebuie executate si metodologia de execuție a acestora; (v)... de realizare a..., resursele utilizate si fluxul de numerar (...) sunt corelate cu metodologia de execuție;* *(vi) drumul... este aliniat în mare parte metodologiei de execuție a lucrărilor prezentate*	***6 puncte***	
Foarte bine	*In plus la calificativul Adecvat, dacă:*	***10***	

	(i) toate activitățile principale sunt incluse în... de realizare a..., sunt detaliate în subactivități... de realizare a... poate fi utilizat așa cum este prezentat ca dată de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului în cadrul Contractului; *(ii) succesiunea activităților în... de realizare a... este foarte bine stabilită prin raportare la metodologia de execuție a lucrărilor,* *(iii) durata activităților si perioadele de derulare a acestora sunt în totalitate corespunzătoare complexității activităților (modalitate de realizare, date de intrare, date de ieșire); corespunzător prin raportare la... ce trebuie executate si metodologia de execuție a acestora* *(v)... de realizare a... demonstrează optimizarea utilizării resurselor. Sunt prezentate explicații detaliate iar... de realizare a..., resursele utilizate si fluxul de numerar (...) sunt corelate cu metodologia de execuție. Planificarea activităților permite flexibilitate pentru situații neprevăzute.* *(vi) drumul... corespunde în totalitate metodologiei de execuție a lucrărilor prezentate* *(iv) punctele de reper (jaloanele) sunt identificate*	***puncte***	

(...)

...	*... utilizat în evaluarea conținutului ofertelor*	*...*	*... analizate în...*
...	*... de management al calității lucrărilor executate:* *(i) este prezentat la modul... si nu reflectă caracteristicile specifice ale Contractului de lucrări, nefiind în totalitate corelat cu metodologia de executare a lucrărilor* *(ii) este identificat nivelul de implicare al responsabililor din structura organizațională a Ofertantului cu controlul calității lucrărilor însă nu este detaliat* *(iii) indică faptul că se realizează controlul calității la toate stadiile de punere în operă a documentației* *(iv) există neconcordanțe minore între... de realizare a..., activitățile/etapele realizate, responsabilitățile pentru execuția/gestionarea/controlul calității si resursele.*	***5 puncte***	*Pentru a evalua Factorul de Evaluare 4: „Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru obținerea asigurării că... sunt realizate la parametrii calitativi solicitați (... de management al calității lucrărilor executate)", comisia de evaluare va analiza corelarea dintre cerințele formulate de dumneavoastră (în Caietul de Sarcini) și modul în care ofertantul demonstrează că le va îndeplini (în Formularul de...).* *Iată punctual care sunt secțiunile vizate în fiecare document:* *1. Din „Caietul de Sarcini"* *Comisia va utiliza următoarele secțiuni pentru a verifica dacă... de Management al Calității propus de ofertant este complet și răspunde tuturor cerințelor minime obligatorii impuse de Autoritatea Contractantă:* *- Capitolul 16 Managementul calității și managementul documentelor:* *- Subsecțiunea „... calității": Aici sunt stabilite cerințele generale pe care trebuie să le respecte... ofertantului, inclusiv conformitatea cu standardele... și....*

			- Subsecțiunea „Planurile de control a calității”: Această parte descrie obligația de a prezenta... de Control Calitate Verificări și Încercări (PCCVI) și conținutul minim al acestuia (categoriile de lucrări controlate, metode, frecvență, toleranțe, responsabili, înregistrări). *- Subsecțiunea „Testarea... a lucrărilor”: Stabilește regulile privind testele și probele pe parcursul execuției.* *- Secțiunea...* *Responsabilități legate de controlul calității lucrărilor executate:* *- Această secțiune este fundamentală, deoarece detaliază toate obligațiile pe care contractantul și le asumă în materie de calitate, de la asigurarea conformității materialelor până la întocmirea Cărții... a Construcției. Comisia va verifica dacă... ofertantului acoperă toate aceste responsabilități.* *2. Din „Formularul de... - Formular nr....”* *Comisia va analiza în integralitate conținutul pe care ofertantul îl va completa în următorul capitol, pentru a* *acorda punctajul:* *- Capitolul 4.... de management al calității în cadrul Contractului* *- De ce este relevant: Acesta este capitolul central pentru evaluarea factorului P4. Aici, ofertantul trebuie să demonstreze cum va implementa cerințele din Caietul de Sarcini. Comisia va puncta gradul de detaliere, adaptarea la specificul lucrării și realismul următoarelor elemente pe care ofertantul trebuie să le prezinte aici:* *-... calității specific pentru acest contract.* *- Lista procedurilor... de execuție detaliate pentru toate categoriile de lucrări.* *-... de control calitate, verificări și încercări (PCCVI), care arată concret ce se verifică, cum și când.* *- Modalitatea de asigurare a accesului la laboratoare autorizate.* *- Conceptul privind testarea finală a lucrărilor.* *-... de management al deșeurilor (care are legătură și cu factorul P5).* *-... de pază.* *Pe scurt, comisia va acorda... pentru calitatea și gradul de detaliere a documentelor prezentate de ofertant la Capitolul 4 din Formularul 4, verificând dacă*

			acestea respectă și acoperă toate obligațiile definite în Capitolele... și 16 din Caietul de Sarcini.
Bine /Adecvat	*Dacă, în plus la calificativul..... de management al calității lucrărilor executate:* *(i) este adaptat la caracteristicile specifice ale contractului de lucrări și corelat cu metodologia de executare a lucrărilor* *(ii) evidențiază adecvat nivelul de implicare al responsabililor din structura organizațională a Ofertantului și contribuția individuală pentru realizarea controlului calității;* *(iii) relația dintre... de realizare a.../etapele realizate, responsabilitățile pentru execuția/gestionarea/controlul calității și resursele utilizate este realistă și în conformitate cu metodologia propusă.* *(iv) are un nivel de detaliere adecvat: facilitează înțelegerea propusă pentru managementul calității în contract la toate stadiile de punere în operă a documentației*	***10 puncte***	
Foarte bine	*... de management al calității lucrărilor executate:* *În plus față de... enumerate mai sus, în cadrul calificativului „Bine"/„adecvat"* *(i) activitățile/etapele realizate, responsabilitățile pentru execuția/gestionarea/controlul calității și resursele utilizate sunt foarte bine definite, Ofertantul demonstrând optimizarea resurselor.* *(ii) nivelul și modalitatea de implicare a responsabililor în realizarea controlului calității sunt realiste și foarte clar definite*	***15 puncte***	

În strategia de contractare autoritatea contractantă a justificat alegerea acestor factori astfel:

„Potrivit prevederilor legale, „cel mai bun raport calitate-preț" se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului, aceștia putând viza, printre altele, organizarea, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea acestuia poate avea un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului (art. 187 alin. (4) și alin. (5) lit. b) din Legea nr. 98/2016).

Factorii de evaluare utilizați pentru aplicarea criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț" sunt următorii:

- Factorul 1 - Preț - maximum... de puncte /...%.

- Factorul 2 - Perioada de garanție a lucrărilor - maximum 5 puncte / 5%.

- Factorul 3 - Gradul de adecvare al... de realizare a... - maximum 10 puncte /10%.

- Factorul 4 - Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru asigurarea că... sunt realizate la parametrii calitativi solicitați (... de management al calității lucrărilor executate) - maximum 15 puncte /15%.

- Factorul 5 - Gestionarea deșeurilor de pe șantier - maximum 10 puncte /10%.

Factorii de evaluare și ponderea lor au fost selectați având în vedere, pe de o parte, modelele de documentații de atribuire standardizate puse la dispoziția autorităților contractante de... (https: //achizitiipublice.gov.rO/matrix/10/1/true), iar pe de altă parte un... de evaluare care urmărește coerența, claritatea și corelarea resurselor puse

la dispoziție pentru executarea contractului, modul de organizare a acestora și capacitatea de coordonare a activităților din procesul de execuție.
Factorii descriși mai jos sunt relevanți și reflectă avantaje economice/financiare rezultate din oferte, avantaje care nu pot fi anulate sau diminuate pe parcursul îndeplinirii contractului, fiind corelați cu specificul activităților și al domeniului obiectului contractului. Pentru a asigura selectarea ofertei care prezintă cel mai bun echilibru între cost, calitate, durabilitate și management de proiect, fundamentarea detaliată a fiecărui factor este prezentată în cele ce urmează.
(...)
Factor de evaluare 2: Perioada de garanție a lucrărilor (pondere 5%)
a) Motivul (relevanța) alegerii:
Alegerea perioadei de garanție ca factor de evaluare, suplimentar față de perioada minimă obligatorie de 36 de luni prevăzută în Caietul de Sarcini, este corelată cu complexitatea... a obiectivului și cu necesitatea protejării fondurilor... pe termen lung, având în vedere:
- Complexitatea instalațiilor (nZEB): proiectul integrează sisteme avansate (instalație de preparare a agentului termic cu centrale termice murale în condensație, ventilare cu recuperatoare de căldură, sistem solar termic pentru prepararea apei calde de consum, sistem fotovoltaic racordat la rețea), a căror funcționare poate prezenta riscuri ce apar după perioada standard de garanție; o garanție extinsă obligă ofertantul să utilizeze echipamente fiabile și să execute montajul cu maximă responsabilitate.
- Protecția împotriva viciilor de execuție la anvelopare: eficiența energetică depinde... de etanșeitate și termoizolație, iar defectele de execuție la termosistem (punți termice, infiltrații, desprinderi) pot apărea tardiv; extinderea garanției transferă riscul remedierii de la Autoritatea Contractantă la executant pentru o perioadă mai lungă.
- Destinația clădirii: fiind o unitate de învățământ preșcolar cu program prelungit, continuitatea funcționării este vitală; o garanție extinsă asigură intervenția rapidă și gratuită a executantului în caz de defecțiuni, minimizând disconfortul preșcolarilor și al personalului.
b) Justificarea ponderii (5%):
Ponderea de 5% a fost stabilită aplicând principiul proporționalității, reglementat de art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, având în vedere:
- Echilibrul în matricea de evaluare: ponderea este suficientă pentru a departaja ofertele (diferența între minimul de 36 de luni și maximul de 72 de luni este relevantă în clasament), dar nu atât de mare încât să denatureze competiția în detrimentul prețului sau al factorilor tehnici critici (... de calitate - 15%... - 10%).
- Evitarea costurilor ascunse: o pondere mai mare ar putea încuraja majorarea nejustificată a prețului pentru acoperirea unei garanții foarte lungi (gold-plating); ponderea de 5% stimulează ofertarea unei perioade extinse rezonabile, fără costuri disproporționate.
- Plafonarea punctajului: algoritmul limitează punctajul maxim la 72 de luni, întrucât o garanție mai mare de 6 ani nu aduce o valoare adăugată marginală suficientă, având în vedere ciclul de viață al echipamentelor instalate.
c) Avantajele... obținute prin utilizare (pentru...):
- Reducerea costurilor operaționale: Autoritatea Contractantă nu va aloca fonduri pentru reparații accidentale pe o perioadă extinsă (până la 6 ani), aceste costuri fiind suportate de antreprenor.
- Calitate superioară a materialelor: responsabilitatea pe termen lung motivează ofertanții să utilizeze materiale și echipamente cu fiabilitate superioară nivelului minim.
- Sustenabilitatea...: menținerea indicatorilor de performanță energetică asumați prin contractul de finanțare aferent proiectului cu cod..., finanțat din..., pe o perioadă mai lungă, fără degradarea performanțelor clădirii.
Factor de evaluare 3: Gradul de adecvare al... de realizare a... (pondere 10%)
a) Motivul (relevanța) alegerii:

- Constrângerea temporală (termen de 24 de luni): Caietul de Sarcini impune un termen de execuție de 24 de luni; având în vedere volumul lucrărilor (construire clădire nouă cu regim de înălțime P+E, arie construită de... mp și arie desfășurată de..., 33 mp, instalații complexe specifice standardului nZEB, amenajarea terenului și asigurarea utilităților), un grafic detaliat este modalitatea prin care Autoritatea Contractantă verifică, în etapa de evaluare, dacă ofertantul a înțeles succesiunea tehnologică și dacă termenul ofertat este realist.
- Interdependența critică a categoriilor de lucrări: proiectul presupune o secvențiere strictă (montarea instalațiilor de încălzire este condiționată de finalizarea structurii de beton armat și a șapelor; montarea sistemului fotovoltaic, de finalizarea șarpantei și a învelitorii; integrarea curenților slabi, de execuția elementelor de construcție); evaluarea... permite identificarea... și a gestionării acestor interdependențe.
- Gestionarea șantierului: un grafic adecvat demonstrează capacitatea ofertantului de a planifica aprovizionarea și fluxurile de lucrări astfel încât să evite aglomerarea șantierului și ineficiența.
b) Justificarea ponderii (10%):
- Factor de diferențiere calitativă: ponderea de 10% permite departajarea între o... cu un grafic generic (... „..." - 3 puncte) și una cu o planificare detaliată, cu resurse alocate per activitate și jaloane corect identificate (... „Foarte bine" - 10 puncte); diferența de 7 puncte este suficientă pentru a compensa o diferență minoră de preț, favorizând capacitatea managerială superioară.
- Subordonarea față de calitate și preț:... este o proiecție a execuției, motiv pentru care ponderea este mai mică decât cea a Planului de calitate (15%) și nu diluează importanța prețului (...%).
- Corelarea cu finanțarea: fiind un proiect cu finanțare europeană (PR...) în care respectarea termenelor este condiție de eligibilitate, o pondere mai mică de 10% ar fi bagatelizat importanța planificării, crescând riscul de a contracta un operator incapabil să gestioneze fluxul de lucrări în termenul de 24 de luni.
c) Avantajele... obținute prin utilizare:
- Instrument de monitorizare contractuală:... ofertat și punctat devine anexă la contract (program de referință), oferind dirigintelui de șantier și managerului de proiect un instrument de monitorizare a progresului fizic față de cel asumat.
- Predictibilitate... (cash-flow): un grafic corelat cu... valoric permite estimarea cu precizie a necesarului de fonduri pentru plăți și planificarea cererilor de rambursare.
- Minimizarea riscului de prelungire a termenelor: evaluarea... în faza de atribuire elimină ofertanții cu termene nerealiste, reducând riscul solicitărilor de prelungire nejustificate.
Factor de evaluare 4: Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru asigurarea calității lucrărilor /... de management al calității (pondere 15%)
a) Motivul (relevanța) alegerii:
Acest factor a fost selectat ca fiind... pentru succesul... de construire a grădiniței cu program prelungit din satul....., având în vedere standardele ridicate de eficiență energetică solicitate. Relevanța sa este demonstrată prin:
- Rigurozitatea execuției pentru atingerea standardului nZEB: performanța energetică depinde direct de acuratețea punerii în operă a detaliilor... - continuitatea anvelopei termice (verificarea montajului termoizolației, inclusiv a vatei bazaltice de 25 cm la planșeul peste etaj și a termoizolației de 15 cm la pereții exteriori, și eliminarea punților termice la interfața cu tâmplăria exterioară din aluminiu cu rupere de punte termică și geam termoizolant tratat low-e), etanșeitatea la aer (bariere de vapori, benzi de etanșare, testul de etanșeitate la aer) și calitatea integrării instalațiilor (încălzire, ventilație, sistem fotovoltaic), unde erorile de montaj pot anula beneficiile energetice anticipate.

- Managementul deșeurilor (conform DNSH): garantarea trasabilității și sortării deșeurilor pentru atingerea pragului de minimum 70% valorificare, cerință obligatorie a finanțării și a principiului „...".
- Coordonarea interfețelor tehnologice și interdisciplinare: proiectul implică o suprapunere de specialități (structură de beton armat, arhitectură, instalații și sistem fotovoltaic), a căror corelare necesită un plan de calitate integrat.
b) Justificarea ponderii (15%):
- Impactul direct asupra durabilității: calitatea execuției este determinantul principal al duratei de viață a...; ponderea de 15% transmite un semnal clar pieței că Autoritatea Contractantă caută un partener care prioritizează calitatea.
- Diferențierea ofertelor: factorul permite departajarea fină între ofertanții care abordează lucrarea cu profesionalism (proceduri specifice, responsabili de calitate dedicați) și cei care tratează controlul calității ca pe o formalitate.
- Prevenția costurilor ulterioare: un control riguros al calității reduce riscul apariției defectelor în perioada de garanție și post-garanție, economisind resurse bugetare pe termen lung.
c) Avantajele... obținute prin utilizare:
- Asigurarea conformității...: garantarea că materialele puse în operă și manopera respectă cerințele din Proiectul Tehnic și normativul P118 (securitate la incendiu), aspect vital pentru o clădire destinată copiilor.
- Trasabilitatea execuției: un plan de calitate bine fundamentat impune un sistem riguros de înregistrare (procese-verbale, buletine de laborator, certificate), care stă la baza Cărții... a Construcției.
- Reducerea riscului de neconformități majore: prin puncte de verificare critice (faze determinante) și proceduri de tratare a neconformităților, se minimizează riscul descoperirii defectelor în faze avansate, când remedierea ar fi costisitoare.
Factor de evaluare 5: Gestionarea deșeurilor de pe șantier (pondere 10%)
a) Motivul (relevanța) alegerii:
Includerea acestui factor de mediu este dictată de convergența obligațiilor legale, a specificului tehnic al proiectului și a politicilor de sustenabilitate asumate de...:
- Generarea si diversitatea deșeurilor de constructii: desi investitia este o constructie nouă pe teren liber (greenfield), execuția generează cantități semnificative de deșeuri (resturi de beton, materiale de zidărie, lemn, metal, materiale plastice, ambalaje); fără un plan de gestionare performant, aceste materiale riscă să ajungă la depozitare, crescând amprenta de carbon a proiectului și costurile pentru comunitate. Relevanța factorului constă în stimularea transformării deșeurilor în resurse prin reciclare și reutilizare.
- Obligația legală și conformarea la principiul DNSH: fiind un proiect finanțat prin..., respectarea principiului „..." este o condiție de eligibilitate, iar art. 187 alin. (4A1) din Legea nr. 98/2016 impune includerea de factori de mediu pentru obiectele cu impact pe durata ciclului de viață; totodată, Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, impune ținte de valorificare. Prin acest factor, Autoritatea Contractantă premiază performanța superioară pragului minim de 70%, evitând corecțiile financiare.
- Protecția mediului și a comunității: o gestionare defectuoasă a deșeurilor (depozitare haotică, praf, transport necontrolat) ar avea un impact negativ asupra mediului și a comunității locale; un plan punctat corespunzător garantează colectarea selectivă la sursă, stocarea în containere și evacuarea ritmică.
b) Justificarea ponderii (10%):
- Stimularea performanței peste minimul legal: pragul de 70% valorificare este obligatoriu legal; o pondere de 10% creează o miză reală în competiție, motivând ofertanții să atingă procente superioare prin sortare avansată și parteneriate cu reciclatori autorizați.

- Complexitatea logistică și costurile asociate: gestionarea performantă (sortare pe fracții la sursă, concasare beton, transport diferențiat) implică eforturi logistice..., pe care ponderea de 10% le recunoaște și recompensează.
- Alinierea la politicile... (economia circulară): acordarea unei ponderi semnificative demonstrează maturitatea instituțională a Autorității Contractante și transformă proiectul într-un exemplu de bune practici.
c) Avantajele... obținute prin utilizare:
- Reducerea amprentei de carbon: prin maximizarea reciclării (beton concasat utilizat ca strat de fundație, lemn și metal reciclate), se reduce nevoia de materii prime virgine și cantitatea de deșeuri depozitate.
- Trasabilitate și conformitate: ofertantul prezintă un plan cu contracte ferme cu operatori autorizați pentru fiecare tip de deșeu, eliminând riscul depozitărilor ilegale și al amenzilor aferente.
- Curățenie și organizare superioară a șantierului: un management riguros al deșeurilor impune disciplină în șantier, cu beneficii de siguranță pentru muncitori și o imagine civilizată în fața comunității.
- Recuperarea de resurse pentru comunitate:... poate include recuperarea unor materiale reutilizabile, generând economii la bugetul local.
În concluzie, prin includerea și ponderarea acestui factor, Autoritatea Contractantă transformă o obligație legală într-o oportunitate de a implementa un proiect modern, responsabil și sustenabil, care protejează mediul și sănătatea comunității din....”

Prin adresa nr..... postată în SEAP sub identificatorul „[SCN1... /...*18] 18. Adresa-masuri-de-remediere-Ipotesti - se.pdf” autoritatea con*tractantă a luat următoarele măsuri de remediere:

„5. Factorul de evaluare P5 „Gestionarea deșeurilor de pe șantier” - precizarea modului de aplicare a algoritmului de punctare
Pentru înlăturarea oricărei ambiguități de lectură între regula „pentru procentul minim de 70% se acordă 0 puncte” și formula de proporționalizare, precum și pentru asigurarea continuității depline a punctării, se precizează că algoritmul de punctare al factorului P5 se aplică potrivit următoarei formule:
... P5= [(Procent ofertat n − 70) / (Procent maxim − 70)] × 10
unde „Procent maxim” este cel mai mare procent ofertat dintre ofertele admisibile. Prin aplicarea algoritmului astfel precizat, oferta care propune exact procentul minim obligatoriu de 70% primește 0 puncte, iar oferta cu procentul maxim primește 10 puncte, punctajul intermediar acordându-se proporțional și continuu, fără salt, pentru procentele situate între 70% și Procent_maxim. Regula „pentru procentul minim de 70% se acordă 0 puncte” este, astfel, consecința directă a modului de aplicare a algoritmului, iar nu o excepție de la acesta.
Prezenta măsură are caracterul unei precizări a modului de aplicare a algoritmului publicat, iar nu al introducerii unui factor de evaluare nou: cerința minimă de conformitate (70%), obiectul factorului, ponderea acestuia (10%) și avantajul urmărit rămân nemodificate, măsura privind exclusiv modul de repartizare a punctajului între pragul minim și procentul maxim ofertat.”

În cadrul formularului de... (Formular nr....) - Execuție lucrări pentru realizarea obiectivului de investiție „...” autoritatea contractantă a menționat următoarele:

„OFERTANT/...
FORMULAR...
... importante privind completarea formularului:
... prezentate de către Ofertanți în acest formular reprezintă fundament pentru:
a) evaluarea... prin raportare la cerințele minime din Caietul de Sarcini pentru achiziția de lucrări,
b) aplicarea criteriului de atribuire stabilit prin Documentația de Atribuire.

Toate... solicitate în cele ce urmează reprezintă elemente cheie obligatorii ale... și trebuie prezentate și descrise de către Ofertant la un nivel de detaliere corespunzător. Se vor avea în vedere prevederile din secțiunea IV..... a Fișei de Date privind modul de prezentare a....
Metodologia pentru execuția lucrărilor și... de realizare a lucrărilor sunt componente cheie ale....
Simpla copiere a cerințelor din Caietul de Sarcini (inclusiv volumele acestuia) nu este considerată drept răspuns la cerințele Autorității Contractante.
(...)
Instrucțiuni privind modul de completare și prezentare a...
1. Caracter obligatoriu al instrucțiunilor
Toate prevederile din prezentul formular constituie instrucțiuni obligatorii pentru.... Nerespectarea acestora atrage respingerea ofertei ca neconformă, fără posibilitatea solicitării de clarificări.
2. Formatul documentelor componente ale...
Documentele care alcătuiesc... trebuie prezentate într-un format clar, lizibil și ușor de evaluat. În cazul în care anumite documente nu pot fi prezentate în format A4 (ex: planuri, schițe, grafice, tabele, diplome, autorizări, etc.), acestea vor fi incluse separat, în Anexe, cu trimitere clară din cuprinsul....
3. Opisul documentelor...
Ofertantul are obligația de a întocmi un Opis detaliat al documentelor ce compun..., complementar cu Cuprinsul acestui formular.
Opisul va conține următoarele informații pentru fiecare document/informație solicitată:
• Denumirea exactă a documentului;
• Numărul paginii unde se regăsește în cadrul...;
• Denumirea fișierului (în cazul în care documentația... este împărțită în mai multe fișiere).
4. Nivelul de detaliere și conținutul...
Toate... solicitate în prezentul formular constituie elemente-cheie obligatorii ale....
Ofertantul are obligația de a le prezenta și descrie la un nivel de detaliere corespunzător, atât sub aspectul conținutului, cât și al formei. Ofertele care nu respectă cerințele de formă și de conținut vor fi respinse ca neconforme*.*
(...)
4.... de management al calității în cadrul Contractului
[În acest capitol, Ofertantul trebuie să prezinte informații despre modalitatea în care acesta asigură nivelul de calitate corespunzător cerințelor fundamentale ale construcțiilor prin prezentarea sistemului de management al calității conceput pentru realizarea lucrărilor în cadrul acestui contract*]*
Ofertantul trebuie să prezinte modalitatea în care intenționează să controleze calitatea în toate stadiile punerii în operă a documentației (și nu doar prin raportare la fazele determinante) și să prezinte modalitatea în care asigură monitorizarea și trasabilitatea înregistrărilor privind calitatea]
... calității pentru execuția lucrărilor ofertate care concretizează sistemul de asigurare a calității la particularitățile lucrării ce fac obiectul ofertei. Se va prezenta sistemul aplicat la lucrare, precum si gradul de acoperire a cerințelor de calitate prin procedurile... de execuție care urmează sa fie aplicate si... efectiv de control propus. Se solicita prezentarea listei cuprinzând procedurile... de execuție a activităților pentru toate categoriile de lucrări necesare la realizarea integrala a obiectelor/....
Ofertanții vor prezenta în cadrul... procedurile... de execuție care descriu exclusiv toate... privind realizarea acestui obiectiv adaptate la situația din teren și la cerințele de calitate a proiectului tehnic (nu se accepta proceduri... întocmite la modul...; prezentarea procedurilor... la modul...u neprezentarea lor atrage neconformitatea

ofertei). Nu se acceptă completarea acestei informații ulterior perioadei de depunere a ofertelor.].
Procedurile... de execuție trebuie prezentate obligatoriu (sub sancțiunea respingerii ofertei) în mod cronologic și trebuie să acopere toata plaja de lucrări/operațiuni necesare in execuția contractului, pe obiecte, pentru toate categoriile de lucrări ce se vor executa; care vor trebui sa fie adaptate exact la cerințele din Proiectul Tehnic de execuție, nefiind acceptate proceduri/instrucțiuni de execuție cu caracter..., și vor trebui ***sa cuprindă la nivel minimal:***
a) descrierea completa a metodelor pe care ofertantul va intenționa sa le utilizeze in cadrul execuției lucrărilor;
b) resursele umane, materiale si utilaje de construcții alocate fiecărei activități procedurale;
c) descrierea completa a tehnologiei propuse pentru soluțiile propuse;
Procedurile... de execuție trebuie să includă în conținutul acestora si planuri de control, verificări si încercări pentru materialele puse în opera, masuri de supraveghere, monitorizare si verificare a execuției lucrărilor în sine.
Se solicita a se prezenta:
A. Procedurilor... de execuție pentru toate categoriile de lucrări necesare la realizarea integrala a obiectelor/..., adaptate la situația din teren și la cerințele de calitate a proiectului tehnic.
Ofertanții vor prezenta procedurile... de execuție care descriu exclusiv toate... privind realizarea acestui obiectiv (nu se accepta proceduri... întocmite la modul...; prezentarea procedurilor... la modul..., sau neprezentarea procedurilor... atrage neconformitatea ofertei nepermițându-se completarea lor ulterior termenului limită de depunere).
Ofertantul va prezenta procedurile... de execuție care sa acopere toata plaja de lucrări/operațiuni necesare in execuția contractului, pe obiecte, pentru toate categoriile de lucrări ce se vor executa; care vor trebui sa fie adaptate exact la cerințele din DALI/SF/PT, nefiind acceptate proceduri/instrucțiuni de execuție cu caracter..., și vor trebui sa cuprindă la nivel minimal:
a) ***descrierea completa a metodelor pe care ofertantul va intenționa sa le utilizeze in cadrul execuției lucrărilor****;*
b) resursele umane, materiale si utilaje de construcții alocate fiecărei activități procedurale;
b) ***descrierea completa a tehnologiei propuse pentru soluțiile propuse****;*
c) unde va fi cazul, ca anexe ale procedurii respective, pentru produsele si materialele folosite vor fi prezentate: certificate de conformitate, locul de unde vor fi aprovizionate (proveniență, producătorul, etc).
(...)
F.... de management al deșeurilor,
(...)
Prezentarea unui plan al calității..., fără particularizarea la proiectul în cauza, sau omiterea uneia dintre componentele de la punctele 6a-6g va conduce la declararea ofertei ca neconformă, nefiind permisă completarea ofertei cu aceste elemente ulterior termenului limită de depunere a ofertelor.
Nota 1: procedurile... de execuție prezentate vor trebui corelate cu activitățile/subactivitățile prezentate in cadrul metodologiei specifice. Neprezentarea corelării dintre activitățile/subactivitățile propuse in cadrul metodologiei specifice de execuție si procedurile... de prestare a serviciilor solicitate va conduce la declararea ofertei ca neconforma.
Nota 2: procedurile operaționale de utilizate in execuția lucrărilor solicitate vor trebui corelate cu activitățile/subactivitățile prezentate in cadrul abordării generale a activităților specifice managementului de proiect. Neprezentarea corelării dintre activitățile/subactivitățile propuse in cadrul metodologiei specifice de execuție lucrări si

procedurile... de execuție a lucrărilor solicitate va conduce la declararea ofertei ca neconforma.
5. Grafic... propus de realizare a... aplicat la lucrare
[În acest capitol, ***Ofertantul trebuie să prezinte... de realizare a... public. Acesta trebuie să fie în concordanță cu metodologia de execuție a lucrărilor si durata de finalizare a activităților în Contract.]***
Instrucțiuni:... de Realizare a... specific pentru obiectivul supus procedurii de achiziție. Acesta trebuie să fie realist, detaliat, coerent și în strictă concordanță cu Metodologia de execuție (Capitolul 2), resursele alocate (Capitolele 5 și 6) și durata maximă a contractului.... trebuie să demonstreze înțelegerea cerințelor și capacitatea de a finaliza... în termen.
Format: Utilizați un software de planificare (inclusiv Excel, dacă permite îndeplinirea cerințelor). Se acceptă format Gantt sau similar. Poate fi un grafic principal sau mai multe grafice corelate (ex: activități, resurse). Utilizați o scală de timp adecvată (recomandat: săptămânală sau lunară).
Obligatoriu: Includeți o secțiune narativă și diagramele/graficele solicitate. Toate diagramele trebuie să aibă denumirea specificată și legendă. Menționați paginile în Opis.
Structură minimă obligatorie:
5.a)...:
- Explicați... și ipotezele care au stat la baza elaborării....
- Descrieți principalele etape de execuție și succesiunea logică a activităților.
- Corelați explicit... cu Metodologia de execuție propusă (Capitolul 2).
- Justificați resursele alocate (personal, utilaje) pe activități/etape majore.
- Identificați și explicați relevanța punctelor de reper (jaloane/milestones) principale și intermediare.
-... analiza... și implicațiile sale.
- Descrieți modul de abordare a lucrărilor pe timp friguros (conform C16-84) și cum este reflectat în grafic.
- Explicați rezervele de timp incluse pentru situații neprevăzute.
- Orice alte informații relevante pentru înțelegerea planificării.
5.b)... Gantt al lucrării:
- Anexat....
Conținut minim:
- Toate activitățile și subactivitățile contractului
- Denumiri clare.
- Durata estimată pentru fiecare activitate/subactivitate.
- Succesiunea logică și interdependențele (legături antecesor/succesor).
- Resursele alocate pentru fiecare activitate/subactivitate:
- Cantități de echipamente/utilaje principale.
- Număr personal (total sau pe categorii relevante).
- Cantitatea de manoperă estimată (ex: ore-om).
- Ratele de productivitate asumate (explicitate în partea narativă sau direct în grafic).
- Evidențierea punctelor cheie de control (jaloane/milestones) principale și intermediare.
- Identificarea clară a activităților de pe drumul....
- Perioadele de testare (QA/QC, teste finale) cu secvențierea și durata lor.
- Eventualele perioade cu restricții (ex: timp friguros, constrângeri amplasament).
- Rezervele de timp (float/slack) vizibile.
5.c)...:
Anexată..., ca diagramă separată.
- Derivată din și în concordanță cu... Gantt.
- Va conține doar activitățile care compun drumul....
- Trebuie să fie aliniată cu metodologia de execuție propusă.
5.d)... PERT

Anexată...
- Derivată din... Gantt.
- Va prezenta pentru fiecare activitate: ES, LS, EF, LF, Durata, Marja (Float).
- Eșalonare și durate/marje exprimate în zile (specificați dacă sunt calendaristice sau lucrătoare).
5.e)... de Execuție pe Obiecte:
Anexate..., câte un grafic separat pentru fiecare Obiect
- Elaborate cu detaliere săptămânală.
- Vor cuprinde:... de la cap.....1. din Caietul de sarcini.
- Vor indica principalele cantități de resurse necesare (materiale cheie, personal, utilaje principale, transport) pe săptămână pentru fiecare activitate majoră din obiect.
5.f) Planuri și... (Opțional)
- Includeți orice alte planuri/... considerate relevante pentru a ilustra etapele cheie (ex: faze determinante, fluxuri tehnologice specifice).
(Notă: Factorul de Evaluare P3 (10 puncte) evaluează realismul, coerența, detalierea și corelarea... cu metodologia și resursele. Un grafic superficial, necorelat sau care nu respectă cerințele minime poate duce la... redus sau chiar la neconformitate. Asigurați corelarea cu... - fluxul de numerar).
[Introduceți aici.....]
[Anexați... Gantt..... (dacă e cazul)... pe Obiecte și alte planuri relevante]"

Examinând conținutul fișei de date, în secțiunea dedicată criteriului de atribuire și factorilor de evaluare ce vor fi aplicați, raportat la prevederile legale în vigoare, Consiliul reține că autoritatea contractantă dorește să puncteze: „detalierea... de management al calității", „... de realizare a... (durata, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora, inclusiv drumul..., identificarea punctelor cheie de control (jaloanelor)) cu resursele alocate pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor", „... de management al calității propus (proceduri de control, puncte de verificare, plan de testări, responsabilități, tratare neconformități), adaptat specificului lucrărilor de la prezenta investiție" și „Plan detaliat de gestionare a deșeurilor, estimarea cantitativă a acestora și demonstrarea modului de atingere a procentului ofertat"

Din analiza modului de definire a algoritmilor de calcul pentru acordarea punctajelor rezultă următoarele:

- pentru factorul P2, Consiliul constată că se acordă același... indiferent pe perioade de garanție ofertată între 36 și 72 de luni, respectiv 5 puncte, cu obligația de a prezenta un plan prin care să justifice tehnic concret, subliniind că o justificare generică, formală sau neconvingătoare va conduce la neacordarea celor 5 puncte.
- pentru factorul de evaluare P3, Consiliul constată că o... care... un grafic de execuție (...) inutilizabil cu o succesiune a activităților inadecvată raportat la conținutul metodologiei de execuție, cu o durată a activităților și perioadele de derulare doar în mică măsură corespunzătoare complexității activităților, cu jaloane stabilite în mod nerelevant și cu un drum... corespunzător metodologiei de execuție a lucrărilor prezentate, deci o... neconformă, obține 5 puncte. De asemenea, rezultă că 10 puncte se acordă unei oferte care conține un grafic cu aceleași neconformități, dar de o amploare mai mică, respectiv... de execuție ar putea fi utilizat așa cum este, însă cu o succesiune a activităților cu deviații minore și cu un drum... aliniat doar în mare

parte metodologiei de execuție a lucrărilor prezentate. Iar în final, se constată că o... în care se regăsește un... care îndeplinește cerințele caietului de sarcini în totalitate, fiind astfel conformă din acest punct de vedere, ar trebui să primească punctajul maxim de 15 puncte.

- pentru factorul de evaluare P4 se acordă 5 puncte pentru un plan de management al calității lucrării care nu reflectă caracteristicile lucrării, care nu e corelat cu metodologia de executare, care are neconcordanțe minore între..., activitățile realizate, responsabilitățile pentru execuție, deci inutilizabil. Iar maximul de puncte se oferă în situația în care activitățile, responsabilitățile și resursele utilizate sunt foarte bine definite, demonstrând optimizarea resurselor iar nivelul și modalitatea de implicare a responsabililor sunt realiste și foarte clar definite.
- pentru factorul de evaluare P5 se acordă punctajele procentul de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială a deșeurilor nepericuloase.

Așa cum sunt definiți algoritmii de calcul, conform celor stabilite anterior de autoritatea contractantă, plus valoarea și acordarea punctajelor maxime sunt asigurate de o... care îndeplinește în totalitate cerințele caietului de sarcini, respectiv de o... conformă, obținută dacă pentru activitățile principale sunt detaliate subactivitățile, dacă... poate fi utilizat așa cum este prezentat, dacă este bine stabilită succesiunea activităților, durata și perioada de derulare alor, dacă sunt identificate jaloanele și drumul..., cu un... detaliat de gestionare a deșeurilor, cu o justificarea... concretă a perioadei de garanție a lucrărilor ofertată și un plan de management al calității aferent lucrări.

Mai mult, atât în cadrul documentației de atribuire pentru stabilirea criteriului de atribuire menționează, spre exemplu, că:

- o detalierea parțială,
- o propune de metodologie de prestare a serviciilor care demonstrează o înțelegere limitată/în mică măsura a contextului,
- o planificarea activităților și a resurselor necesare pentru realizarea acestora conform prevederilor din Caietul de sarcini sunt parțial planificate/alocate,
- o prezentare generala a resurselor... si umane identificate,
- existența unor neconcordanțe minore,

va fi depunctată, fără a indicat/expune în mod concret clar și detaliat un algoritm de calcul în cazul în care nu se poate acorda punctajul maxim alocat, la ce se va raporta autoritatea contractantă în momentul în care va stabili acordarea/departajarea punctajului acordat unui ofertant care prezintă o... parțială/o înțelegere limitată/o prezentare generală și acordarea punctajului maxim celui care prezintă o... care prezentă o detaliere a tuturor sub-activităților/o detaliere corect eșalonată/ prezentarea la modul... și care nu reflectă caracteristicile specifice ale contractului de lucrări, încălcând astfel dispozițiile art. 32 alin.

(2) din H.G. nr. HG nr. 395/2016 modificată și completată „Factorii de *evaluare a ofertelor, precum și algoritmul de punctare prevăzut la alin. (1) se precizează în mod clar și detaliat în cadrul documentației de atribuire și vor reflecta metodologia de punctare a avantajelor care vor rezulta din propunerile... și financiare prezentate de ofertanți și trebuie să aducă un avantaj real, să nu fie formali și să poată fi urmăriți în cadrul procesului de evaluare a ofertelor și aplicare a criteriului de atribuire", astfel că din a*cest punct de vedere criticile contestatorului apar ca fiind întemeiate. În acest mod, participanții la procedură nu sunt în măsură să cunoască modul în care vor fi punctate ofertele prezentate.

Față de aceste aspecte, rezultă „ipso facto" că autoritatea contractantă a menționat doar condițiile/criteriile în care va acorda maximul de puncte, fără a detalia în mod concret care sunt elemente de comparație/de raportare pentru neacordarea acestui... datorită elementelor incomplete, incorecte, sau neaplicabile.

... în cadrul documentației de atribuire a sintagme „detalie*rea TUTUROR sub-activităților" „mini*m d*etalierea activităților și sub-activităților", „det*alie*re parțială", „exi*stă *neconcordanțe minire", etc., n*u constituie elemente de raportare și nici nu constituie metodologii de acordare a punctelor stabilite acestor factori, conform prevederilor legale.

În cazul de față, detaliile din cadrul fișei de date a achiziției nu sunt în măsură să permită o informare completă și corectă cu privire la realizarea evaluării ofertelor. Autoritatea contractantă nu a specificat niciunde care este algoritmul de calcul pentru elementele alese a fi punctate pentru subfactorii de evaluare ai factorului de evaluare „...".

Întrucât evaluarea ofertelor nu este posibilă decât prin aplicarea factorilor de evaluare cuprinși în documentația de atribuire și a algoritmului de calcul stabilit pentru fiecare dintre aceștia, Consiliul stabilește că, în derularea procedurii de atribuire, autoritatea contractantă a încălcat 32 alin. (2) din HG nr. 395/2016 antecitat.

Consiliul determină că autoritatea contractantă a nesocotit următoarele norme legale imperative din Legea nr. 98/2016:

- art. 2 alin. (2) lit. d): principiul transparenței care stă la baza atribuirii contractului de achiziție publică. În speță autoritatea nu a asigurat informarea operatorilor economici cu privire la algoritmul de calcul aplicabil factorului de evaluare menționat;

- art. 154 alin. (1): *„Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate... necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire". În cazu*l de față... nu sunt în măsură să permită o informare completă și corectă atât cu privire la întocmirea ofertei, cât și cu privire la realizarea evaluării;

În lipsa algoritmului de calcul cuantificabil/obiectiv, niciunul dintre membrii... de evaluare nu va putea să justifice punctajele acordate. Toate elementele de punctare trebuie să fie clare și cunoscute de ofertanți anterior depunerii și evaluării ofertelor.

Rezultă fără putință de tăgadă că autoritatea contractantă nu a detaliat în mod concret care sunt elementele de comparație / de raportare

pentru neacordarea punctajului maxim datorită elementelor mai puțin clare/detaliate.

... sunt elaborate la modul... urmând ca autoritatea contractantă să le aplice prin raportare la spețele lor concrete și nu să procedeze la copierea unor factori de evaluare generici cu detalieri generice fără o corelare cu necesitatea sa expres detaliată în cadrul caietului de sarcini și fără ca ulterior aplicării respectivilor factori de evaluare autoritatea contractantă să obțină un avantaj, potrivit art. 32 alin. (8) lit. b) din HG nr. 395/2016.

Față de aceste aspecte va admite criticile și va obliga autoritatea contractantă fie la... unei metodologii de punctare a celor patru factori de evaluare criticați clare, operatorii economici să își poată elabora ofertele și să poată verifica punctajele obținute ulterior fie înlocuirea acestor factori de evaluare cu alții care să respecte prevederile legale antecitate.

Referitor la criticile cu privire la art.....c) din modelul de contract, Consiliul reține următoarele:

În cadrul modelului de contract autoritatea contractantă a stabilit următoarea prevedere contractuală: *„(c) Contractantul are obligația fermă de a respecta principiul „...” (DNSH) pe toată durata execuției, asigurând colectarea selectivă a minim 70% (sau procentul ofertat în cadrul...) din deșeurile nepericuloase generate și utilizând materiale care nu conțin substanțe toxice, conform documentației.... Nerespectarea procentului asumat în... pentru factorul de evaluare „Gestionarea deșeurilor de pe șantier” (n% ofertant), constatată la finalul fiecărui trimestru. Penalizarea se calculează astfel: se vor percepe penaliz****ări în valoare de... pentru fiecare procent nerealizat sub procentul (n%) asumat în..., din totalul deșeurilor nepericuloase provenite din construcții și demolări generate pe șantier în perioada de referință (trimestru), ce trebuiau pregătite pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare a materialelor.”***

Potrivit art. 17 alin. (7) din OUG nr. 92/2021 *„Titularii pe numele cărora au fost emise autorizații de construire și/sau desființare potrivit prevederilor Legii nr.... privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au ob****ligația să gestioneze deșeurile din construcții și desființări, astfel încât să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și desființări, cu*** *excepția materialelor geologice naturale definite la categoria... din anexa la Decizia... din 18 decembrie... de modificare a Deciziei 2.../532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a... și a Consiliului.” iar potrivit art. 62 alin. (1) din ace*lași act normativ „Următoarele fapte constituie contravenț*ie și se sancționează după cum urmează: a) cu amendă de la... la..., pentru persoanele fizice, și de la... la..., pentru persoanele juridice, în cazul încălcă****rii dispozițiilor art. 8 alin. (1), (2) și (4), art.*** *12 a****lin. (11) și (12), art. 13 ali****n. (3), art. 15 alin. (1), alin. (2) lit. a) și b) și alin. (3), art. 16 alin. (1) - (3) și (6), art. 17 alin. (3), (4), (6) și (7), art. 20 alin. (1) și (2), art. 22 **alin. (**3) și (4), art. 23, art. **24** alin. (1), art.... alin. (1), art. 28 alin. (1), (4) și (5), art. 29, 31, art. 34 alin. (1) și (5), art. 36 alin. (2), art. 44 alin. (1) și (3), art. 48 alin. (1), (2), (5) și (6) și art. 61 alin. (4);*

Astfel, procentul de minim 70% de asigurare a colectării selective a deșeurilor nepericuloase stabilit de autoritatea contractantă în cadrul

documentației de atribuire este în deplină concordanță cu prevederile OUG nr. 92/2021 și cu... ale....

Din modul de redactare a clauzei contractuale rezultă că obligația fermă a contractantului se rezumă la operațiunile preliminare de gestionare (colectare selectivă pe fracții, sortare, transport și predare pe bază de documente/tichete de cântar) către operatori autorizați. Contractantul nu efectuează el însuși operațiunile finale de reutilizare, reciclare sau valorificare energetică, acestea fiind apanajul exclusiv al operatorilor autorizați. Prin urmare, fapta generatoare de penalități din draft-ul de contract nu o reprezintă operațiunea de reutilizare, reciclare sau valorificare ci de asigurare a colectării selective a procentului indicat de ofertant și demonstrat a fi atins în... detaliat de gestionare a deșeurilor din cadrul....

Mai mult, acest procent de pregătire pentru reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor nepericuloase, demonstrat în cadrul... detaliat de gestionare a deșeurilor din cadrul... este și factor de evaluare punctat cu 10 puncte din totalul de 100 de puncte.

Cu privire la pretinsa încălcare a principiului proporționalității în stabilirea penalităților Consiliul reține că această clauză penalizatoare nu reprezintă o obligație impusă abuziv ci este consecința directă și proporțională a unui avantaj competitiv pe care ofertantul îl alege în mod voluntar pentru a obține un... cât mai mare, în scopul de a fi declarat câștigător.

Astfel, reprezintă dreptul și obligația autorității contractante de a introduce mecanisme de verificare și sancționare pentru a proteja rezultatul aplicării factorilor de evaluare. Acest lucru având rolul de a preveni ofertele speculative (situațiile în care un operator economic oferteză un procent nerealist de reciclare doar pentru a obține... maxim la o procedură de atribuire, fără intenția de a-l respecta în execuție).

Cu privire la valoarea fixă de... pentru fiecare procent nerealizat sub procentul asumat și demonstrat de ofertanți în cadrul planului detaliat de gestionare a deșeurilor din cadrul..., Consiliul constată că este aliniată și similară cu cuantumul amenzilor stabilite în OUG nr. 92/2021 pentru nerespectarea obligației să gestioneze deșeurile din construcții și desființări, de minimum 70% din masa deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și desființări.

Autoritatea a stabilit pragul minim legal obligatoriu (70%), iar tot ce depășește acest procent reprezintă o opțiune comercială liberă a ofertantului, un risc asumat conștient în schimbul obținerii unui avantaj de 10 puncte.

Dacă un operator economic consideră că penalitatea de.../procent este disproporționată, acesta are libertatea deplină de a oferta exact pragul de 70%, caz în care riscul aplicării acestei penalități contractuale devine zero.

Permiterea unui ofertant de a puncta maxim prin declararea unui procent asumat ridicat, fără corelarea acestuia cu sancțiune contractuale

severă în caz de nerespectare, ar reprezenta o încălcare a principiului tratamentului egal și al transparenței față de competitorii care au ofertat realist și prudent.

Penalitatea are rolul esențial de a garanta seriozitatea... și de a descuraja un comportament anticoncurențial de tip speculativ. În lipsa unei penalități substanțiale, factorul de evaluare ar deveni pur formal: toți ofertanții ar declara un procent nerealist, de exemplu 100%, doar pentru a obține cele 10 puncte necesare declarării drept ofertanți câștigători, urmând ca în faza de execuție să ignore această obligație dacă penalitatea ar fi derizorie.

Autoritatea contractantă protejează astfel fondurile..... și rezultatul procedurii de atribuire, asigurându-se că punctajul a fost acordat unei oferte sustenabile, nu unei simple promisiuni pe hârtie.

Mecanismul de penalizare nu analizează doar un prejudiciu financiar direct, ci riscul major de corecții financiare sau pierdere a finanțării pentru întregul proiect. Proiectele finanțate prin fonduri... impun respectarea strictă a principiului DNSH și a țintelor de mediu.

Mai mult, având în vedere că proiectul beneficiază de finanțare prin..., respectarea indicatorilor de mediu și a principiului DNSH reprezintă o condiție de eligibilitate strictă a cheltuielilor. În conformitate cu normele..., neîndeplinirea țintelor asumate prin proiect din culpa constructorului expune autoritatea contractantă la riscul iminent al aplicării unor corecții financiare severe sau chiar al pierderii integrale a finanțării din partea organismelor de control, riscuri ale căror consecințe financiare negative depășesc cu mult cuantumul penalității contractuale criticate. Prin urmare, autoritatea contractantă protejează în mod legitim fondurile... și... și rezultatul procedurii de atribuire, asigurându-se că execuția reflectă întocmai oferta declarată sustenabilă.

Față de aceste aspecte criticile sunt neîntemeiate urmând a fi respinse.

Referitor la criticile cu privire la prezentarea surselor de materiale, a listei principalilor furnizori, a analizelor traseelor de aprovizionare și a documentelor justificative aferente materialelor și echipamentelor prevăzute la cap. 2.... 4 lit. c).... lit. B și cap. 16 din formularul de... și cap.....2 din caietul de sarcini, Consiliul reține următoarele:

- contestatorul susține că ofertanții nu pot determina întinderea obligației asumate, comisia de evaluare putând aprecia ulterior, în mod discreționat că lista prezentată este incompletă sau insuficient fundamentată și nu rezultă că are caracter definitiv.

În soluționare, Consiliul reține că în cadrul formularului de... la pag. 6 există tabelul denumit „Lista principalilor furnizori de materiale de construcție” care trebuie completat de ofertanți și care conține tipurile de materiale de construcție pe care autoritatea contractantă le-a considerat ca fiind principale. Aceste categorii de materiale se regăsesc și în cadrul caietului de sarcini la cap.....2 pag. 49. Față de aceste aspecte

criticile sunt neîntemeiate urmând a fi respinse, autoritatea contractantă respectând prevederile art. 154 din Legea nr. 98/2016.

- contestatorul susține că *„ofertanților li se solicită nu numai identificarea furnizorilor și a surselor de aprovizionare, ci și prezentarea unor documente justificative privind materialele și echipamentele ce urmează a fi puse în operă, precum fișe..., certificate de conformitate, declarații de performanță, agremente..., garanții ale producătorilor și alte documente suport”*

În soluționare Consiliul reține punctul de vedere al autorității contractante *„teza privind anexarea de documente justificative (oferte, acorduri de principiu, fișe..., declarații de performanță, agremente...) la momentul ofertării - teză care* ***nu se regăsește în caietul de sarcini al Comunei…”. Față de aceste*** *a*specte criticile sunt neîntemeiate urmând a fi respinse.

Referitor la solicitarea contestatorului de eliminare sau modificare a cerinței de completare a Coloanei nr. 3 din Tabelul prevăzut în Cap. 3 din Formularul de..., deoarece aceasta este disproporționată, neclară și contradictorie cu cerințele din Cap. 21 din Caietul de Sarcini Consiliul reține următoarele:

- contestatorul consideră că această cerință este disproporționată și depășește scopul documentului pe care îl completează și că se suprapune nejustificat între... de management al riscurilor și factorul de evaluare P3.
- autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere susține că *„Obligația de corelare nu este nouă și nu contrazice Caietul de sarcini, ci decurge din chiar conținutul măsurilor pe care acesta le indică. La cap.... - „Măsuri de gestionare a riscurilor", autoritatea contractantă a stabilit, pentru riscurile identificate, măsuri formulate prin raportare directă la grafic: „T1 - Termen: grafic de execuție realist cu drum..., actualizat lunar; [...] rezerve de timp pentru intemperii; monitorizarea jaloanelor intermediare cu acțiuni corective rapide"; „T2 - Interfețe...: [...] verificarea succesiunii tehnologice în... Gantt"; „E1 - Meteo: [...] planificarea lucrărilor sensibile la condițiile meteorologice în perioadele favorabile; rezerve de timp în grafic". Coloana 3 nu adau****gă o obligație, ci verifică dacă ofertantul a operaționalizat efectiv, în planificarea sa, măsurile pe care le declară. Pentru măsurile cu caracter transversal, ofertantul indică activitatea sau grupul de activități la care măsura se raportează ori menționează caracterul permanent al acesteia; cerința nu impune ca fiecare măsură să constituie o activitate distinctă în grafic, ci doar identificarea locului în care se reflectă.”***

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea contestatorului de a elimina sau modifica cerințele din Cap. 4 din Formularul de... lit. A, respectiv Nota 1 și Nota 2 deoarece, deoarece aceasta sunt disproporționate și neclare, Consiliul reține următoarele:

- contestatorul susține că cerințele cap. 4 lit. A din formularul de... încalcă prevederile art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 deoarece cap.....3 din caietul de sarcini stabilește că procedurile...

de execuție sunt structurate pe 7 categorii fiind identificate 25 de proceduri... de execuție.

- autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere menționează: *„Formularul de..... 4, prevede: „Procedurile... de* ***execuție trebuie prezentate obligatoriu (sub sancțiunea respingerii ofertei) în mod cronologic si trebuie să acopere toata plaja de lucrări/operațiuni necesare in execuția contractului, pe obiecte, pentru toate categoriile de lucrări ce se vor executa; care vor trebui sa fie adaptate exact la cerințele din Proiectul Tehnic de execuție, nefiind acceptate proceduri/instrucțiuni de execuție cu caracter..."...", iar cap.....3 le str****ucturează pe cele șapte categorii, cu obiect... minime și normative aplica****bile pentru fiecare.***

Caracterul listei este precizat expres. Contrar susținerii contestatorului, Caietul de sarcini enunță el însuși natura enumerării, la ***cap.....1: „Prezentul capitol stabilește cerințele minime de fond pe care Metodologia de execuție a lucrărilor si Procedurile... de Execuție (PTE) propuse de ofertant trebuie să le acopere [...].*** *Caietul* ***de sarcini NU substituie... de către ofertant a propriilor PTE; el stabilește*** *exigențele... și de coerență pe care acestea trebuie să le îndeplinească". Cele 25 de proceduri****, structurate pe categoriile A-G, reprezintă cadrul procedurilor aplicabile prezentei investiții, iar nu un minim pe****ste care ofertantul ar trebui să identifice, prin ipoteză, alte proceduri neprevăzute. Același capitol elimină orice îndoială asupra întinderii obiectului: „Întrucât investiția este o construcție nouă pe teren liber, NU sunt prevăzute lucrări de demolare".*

Categoriile de lucrări nu sunt, de altfel, nedeterminate: ele rezultă din Proiectul tehnic pe specialități (arhitectură, rezistență, instalații termice, sanitare, electrice) și din listele de cantități F1-F6, publicate în SEAP *(...)* ***unde categoriile de lucrări sunt nu doar deductibile din Proiectul tehnic, ci și enumerate expres, pe șapte categorii, în Caietul de sarcini****.*

Notele impun corelarea procedurilor... cu activitățile și subactivitățile din metodologia specifică, respectiv a procedurilor operaționale cu abordarea generală de management de proiect.

Elementele supuse corelării sunt, așadar, indicate expres - activitățile și subactivitățile propuse de ofertantul însuși -, iar termenul de comparație este documentul propriu al ofertantului, nu un standard exterior nedefinit. ***Sancțiunea nu vizează neconcordanțe formale minore, ci absența corelării, respectiv situația în care procedurile nu se raportează la metodologia propusă****. (...) Notelor 1 și 2:* ***ele sancționează absența corelării, iar nu neconcordanțe formale, iar exercitarea dreptului de apreciere al... rămâne circumscrisă de exigența bunei- credințe”***

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea de eliminare sau modificare a cerințelor din Cap. 4 din Formularul de... lit. G raportat la pct. 13 din Formularul de... și Cap. IV..... pct. 13 din Fișa de Date, deoarece aceasta sunt disproporționate și neclare.

- contestatorul susține că în etapa ofertării este suficientă declarația de angajament prevăzută la cap. 13 din formularul

de..... de pază urmând să fie elaborat și prezentat în etapa de pre-execuție.

- autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere menționează: *„Cele două documente au funcții distincte...**... de pază solicitat la ofertare are o funcție de dimensionare economică: el permite verificarea corelării dintre... și..., în condițiile în care Fișa de date, Cap. IV...., impune includerea în preț a costurilor de pază. Fără indicarea numărul... de posturi,** a numărul... de agenți pe post și a organizării turelor, componenta de cost nu poate fi verificată, iar ofertele nu pot fi comparate pe baze omogene. Cele trei informații solicitate sunt, totodată, informații pe care ofertantul le determină oricum pentru a-și calcula prețul; cerința nu adaugă un efort propriu de documentare, ci solicită consemnarea unui calcul deja necesar. Declarația de la cap. 13 are, în schi**mb, funcția de asumare a angajamentului contractual și trimite ea însăși, expres, la... prezentat la cap. 4 - ceea ce exclude ideea unei duplicări.** Nu există nicio contradicție cu Caietul de sarcini. **Documentul predat la ședința de demarare este... operațional definitiv, supus aprobării autorității contractante înainte de începerea efectivă a lucrărilor, în timp ce documentul din... este dimensionarea angajată de ofertant, pe baza căreia și-a calculat prețul. Cele do**uă momente sunt succesive și complementare, nu alternative. Aceeași logică guvernează, în documentație... calității și... de securitate și sănătate în muncă.”*

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la eliminarea sau modificarea cerințelor din Cap. 7 și Cap.....4 din Caietul de Sarcini, deoarece acestea nu sunt corelate cu cerințele din Cap. IV..... pct. 6 din Fișa de Date Consiliul reține următoarele:

- contestatorul invocă încălcarea prevederilor art. 179 și art. 181 din Legea nr. 98/2016 și ale art. 30 alin. (6) din HG nr. 395/2016
- autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere menționează următoarele: *„Instrucțiunile pentru ofertanți, Cap. IV.... pct. 6, prevăd: „**Se solicită să se prezinte o organigramă cuprinzătoare, în care să fie identificat în mod clar, tot personalul pe care ofertantul trebuie să îl utilizeze pentru executarea tuturor lucrărilor incluse în contract**. **Organigrama va cuprinde și o descriere a rolurilor și a responsabilităților personalului**" și „Se va prezenta **<u>modalitatea de asigurare a accesului</u> la specialiștii necesari și obligatorii** în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse în obiectul contractului, în conformitate cu prevederile Legii nr.... și a altor legi incidente"...".*

  ***Nu există cerință de calificare privind personalul. Autoritatea contractantă nu a stabilit niciun criteriu de calificare privind capacitatea... sub aspectul personalului. Fișa de date.....a), conține o singură cerință de calificare - experiența similară. Autoritatea contra**ctantă își asumă expres, în fața Consiliului, consecința: nicio... nu va fi respinsă pentru lipsa capacității... sub aspectul personalului, întrucât o asemenea cerință nu a fost instituită. Ceea ce se solicită la Cap. IV.... pct. 6 este un element de conținut a**l..., respectiv organizarea concretă a**

execuției: cine face ce, în ce raport de subordonare și cum se asigură accesul la specialiștii atestați.

Tabelul „Rol/ Persoană / Activități principale / Operatorul economic care îl asigură" este un instrument de organizare, nu un criteriu de calificar*e. Funcția sa este expres enunțată în chiar textul care îl instituie - „pentru trasabilitatea responsabilităților" -, iar aceasta este o funcție de management contractual: identificarea, pentru fiecare rol din organigramă, a persoanei responsabile și a operatorului economic din structura ofertantului (lider, asociat, subcontractant) care asigură rolul respectiv.* ***Tabelul nu impune prezentarea vreunui document de calificare pentru rolurile astfel identificate, nu stabilește niveluri minime de studii sau de experiență și nu condiționează participarea de deținerea unei anumite structuri de personal****; el se completează la nivelul..., în corelare cu organigrama. Necorelarea invocată nu există: Formularul de...* ***precizează expres că documentele justificative (CV, contract de muncă/REVISAL, diplomă) se prezintă exclusiv pentru Șeful de santier, iar Caietul de sarcini, cap.*** *VII, nominalizează, cu documente doveditoare, tot numai șeful de șantier, accesul la responsabilii tehnici cu execuția atestați urmând a fi demonstrat prin declarație, fără nominalizare la ofertare. Cele două documente exprimă, așadar, aceeași regulă, la niveluri diferite de detaliu. Finalitatea concretă a acestor* ***documente este, de altfel, una de verificare a coerenței..., iar nu de calificare: ele permit autorității contractante să verific****e dacă organigrama și rolurile declarate sunt acoperite prin resurse umane efectiv disponibile și dacă alocarea de personal din... de realizare a... este realistă - verificare impusă de art. 137 alin. (3) lit. d) din H.G. nr. 395/2016, potrivit căruia oferta este neconformă dacă „... nu este corelată cu elementele... ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului". Prin urmare, documentele nu sunt lipsite de finalitate prin aceea că nu pot fundamenta o respingere pentru lipsa capacității...: ele servesc verificării corelării interne a ofertei, iar consecințele lipsei lor se apreciază în regimul viciilor de formă și al clarificărilor, potrivit art. 209 din Legea nr. 98/2016 și Notei 8 de la Cap. IV.....*

*Cerințele privind personalul autorizat ANRE, personalul autorizat pentru instalații de gaze naturale și personalul avizat pentru instalații de stingere a incendiilor nu sunt... create de autoritatea contractantă, ci decurg din reglementările sectoriale aplicabile lucrărilor care fac obiectul contractului - investiția cuprinde instalații electrice și un kit fotovoltaic, instalații termice cu cazane în condensație pe combustibil gazos și instalații de detecție și stingere a incendiilor. Menționarea lor în Caietul de sarcini constituie informare, în sensul art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, iar m****odalitatea de asigu****rare a accesului la a****cești specialiști se demonstrează, la ofertare, prin declarație - No****ta 2 de la Cap. IV.... prevăzând că ofertanții includ „o des****criere a modului de acces la s****pecialiștii atestați care sunt strict necesari pentru îndeplinirea obiectului contractului".***

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea de a elimina sau modifica cerințele prevăzute la Cap. 6 lit. e) și f) din Formularul de..., întrucât acestea sunt disproporționate în raport cu obiectul contractului și tipul procedurii și nu urmăresc obținerea unui avantaj concret în procesul de evaluare a ofertelor, Consiliul reține următoarele:

- contestatorul susține că aceste strategii nu privesc soluția... ofertată.
- autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere menționează următoarele: *„Formularul de..... 6, prevede: „Strategia utiliza**tă de Ofertant pentru prevenirea conflictului de interese, prin raportare la clauzele contractuale incluse în acest sens în Documentația de atribuire", respectiv „Prez**entarea stra**tegiei anti-corupție ce va fi implementată de Ofertant pentru prevenirea corupției", cu instrucțiune**a expresă: „Nu includeți aici **politica, procedurile sau sistemul de management pentru anticorupție la nivel de operator economic, ci precizați expres cum este obținută asigurarea că strategia anticorupție pentru și în legătură cu Contractul ce rezultă din această procedură este implementată". Semnalăm, cu t**itlu strict de identificare a textelor atacate, că cerințele indicate în contestație drept „lit. e și f' corespund, în cuprinsul formularului, literelor f) și g).*
  *Răspunsul în fapt. Premisa criticii este contrazisă de textul cerinței: documentația exclude explicit prezentarea politicilor generale ale operatorului economic și solicită exclusiv modul de asigurare, în legătură cu acest contract, a prevenirii conflictului de interese și a corupției - respectiv fluxul informațiilor și al plăților. **Cerința este corelată cu cap.... din Caietul de sarcini („Conflictul de interese și anticorupția"), cu cap.... („Trasabilitate și managementul documentelor") și cu obligațiile care decurg din finanțarea europeană, Caietul de sarcini, cap...., prevăzând că antreprenorul „acceptă și facilitează drepturile de audit și control (..., OI, ACP, Curtea de Conturi..., OLAF, Curtea de...) și respectă obligațiile anti-fraudă". Avantajul urmărit este concret și verificabil**: reducerea riscului de corecții financiare și de constatări în controalele antifraudă, cu efect direct asupra eligibilității cheltuielilor. Cât privește criteriile de suficiență, cerința nu este un factor de evaluare punctat și nu presupune o apreciere calitativă comparativă: ea se consideră îndeplinită prin prezentarea informațiilor enumerate în formular, în legătură cu contractul care urmează a fi atribuit.”*

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea de a elimina sau modifica cerințele Cap. IV..... pct. 8-9 din Fișa de Date și cerințele din Cap. 8-9 din Formularul de..., deoarece acestea sunt disproporționate și lipsite de un avantaj concret, Consiliul reține următoarele:

- În cadrul Formularul de..... 8, autoritatea contractantă a solicitat, pe lângă declarația de la lit. a), un „Plan cu măsurile privind protecția mediului (... de Management de Mediu specific proiectului)", structurat pe aspecte și impacturi de mediu, măsuri pe factori de mediu (aer, zgomot și vibrații, apă și sol, biodiversitate), managementul deșeurilor, prevenirea poluărilor accidentale, monitorizare și respectarea principiului DNSH pentru cele șase obiective de mediu, precum și, la lit. c), un tabel de „Corelarea cu...", în care se indică „Poziția în... unde este reflectat costul", cu mențiunea expresă „[Introduceți poziția și nu suma ca atare]". Cap. 9 solicită, simetric, „... propriu de Securitate și Sănătate în

Muncă, specific șantierului, elaborat conform HG 300/2006 și integrând cerințele din... de... (dacă a fost pus la dispoziție de Autoritatea Contractantă)", cu aceeași corelare.

- autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere a menționat *„**Declarația este minimul legal, nu maximul admisibil**. Art.... alin. (2) din Legea nr. 98/2016 prevede că autoritatea contractantă „are totodată obligația de a solicita operatorilor economici să indice în cadrul ofertei faptul că la... acesteia au ținut cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă". Textul i**nstituie o obligație minimală în sarcina autorității contractante, iar nu o interdicție de a solicita informații privind modul concret de îndeplinire. Interp**retarea contestatorului ar avea drept consecință imposibilitatea oricărei verificări a realismului costurilor de mediu și de securitate a muncii incluse în preț - rezultat contrar art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.*

*Legea prevede, dimpotrivă, consecințe procedurale exprese pentru neasigurarea acestor.... Potrivit art. 137 alin. (2) lit. d) din H.G. nr. 395/2016, oferta este inacceptabilă dacă „nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii, atunci când aceasta cerința este formulată în condițiile art.... alin. (2) din Lege". Verif**icarea acestei ipoteze este imposibilă în lipsa unor informații concrete privind măsurile asumate. De** asemenea, art. 210 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 obligă autoritatea contractantă să respingă întotdeauna oferta cu preț neobișnuit de scăzut atunci când constată nerespectarea obligațiilor prevăzute la art.... alin. (1) - verificare care presupune, la rândul ei, existența unor elemente de fundamentare în....*

*Corelarea cu... priveste poziția, nu costul. Solicitarea de la **cap. 8 lit. c) și cap. 9 previne situația de neconformitate reglementată de art. 137 alin. (3) lit. d) din H.G. nr. 395/2016 și privește exclusiv indicarea poziției din..., cu interdicția expresă de a indica suma. Precizăm, tot din oficiu și pentru e**xactitatea informării Consiliului, că această formă este chiar cea rezultată din controlul ex-ante: prin Avizul conform condiționat nr...., ANAP a cerut, la observația nr...., eliminarea din formularul de... a coloanelor de cost aferente prevederilor de mediu și social de la pct. 8-9, măsură pe care documentația prezentei proceduri o reflectă integral: tabelul nu conține o coloană de cost, ci o coloană de poziție, cu mențiunea expresă „[Introduceți poziția și nu suma ca atare]".*

*... si momentul elaborării.... nu este o **exigență adăugată de autoritatea contractantă, ci o condiționalitate a finanțării din.../FEDR, reflectată în Caietul de sarcini (cap.... - „Responsabilitățile Contractantului - rezultate din DNSH".... XX - „... specifice finanțării PRNE/FEDR"), în factorul de evaluare P5 și în art.... lit. c) din Mod**elul de contract; nerespectarea ei antrenează riscul reținut în Registrul riscurilor sub codul C1 - „Cheltuieli declarate neeligibile (DNSH, vizibilitate, calitate)". Nu există, în fine, contradicție privind momentul elaborării: ca și în cazul Planului de pază (pct. 308), documentul din... reprezintă angajamentul dimensionat al ofertantului, în timp ce documentele predate la ședința de demarare, conform cap. XI din Caietul de sarcini, sunt versiunile operaționale supuse aprobării: „În cadrul ședinței de demarare, Contractantul furnizează Autorității Contractante:... detaliat de execuție a tuturor activităților;... Calității;... de control al calității;... de securitate și sănătate al Contractantului și subcontractanților;... de pază". Cele două faze sunt succesive, iar nu alternative".*

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea de a elimina sau modifica cerințele Cap. IV..... pct. 10 din Fișa de Date și cerințele din Cap. 10 din Formularul de...,

deoarece acestea sunt disproporționate și insuficient detaliate, Consiliul reține următoarele:

În cadrul instrucțiunilor, Cap. IV.... pct. 10, solicită prezentarea organizării de șantier *„sub forma unui memoriu tehnic având anexat... (schița) organizării de șantier, care va include (acolo unde este aplicabil), dar fără a se limita la: birouri, atelierul, laboratorul, spații pentru muncitori, grupuri sanitare, spații de depozitare materiale și echipamente; rampe de spălare auto; rețele de utilități în incinta O.S. și branșamente la rețelele existente; asigurarea securității șantierului (respectiv: rețele de iluminat, împrejmuiri și porți, pichete de incendiu) etc. cu respectarea legislației naționale în vigoare".*

Formularul de..... 10, precizează că planșa „ Va include mini*m: limitele șantierului, amprenta clădirii propuse (grădiniță cu regim de înălțime P+E, Sc=... mp), căile de acces, amplasarea containerelor/barăcilor (birouri, vestiare etc.), zonele de depozitare, amplasarea utilajelor principale staționare (dacă e cazul), rețelele de utilități..., împrejmuirea", iar nota finală se raportează la documentele „adaptate specificului locație****i - amplasamentul din str.....”.***

În cadrul caietului de sarcini, cap...., se prevede: *„Contractantul este răspunzător pentru toate amenajările necesare, inclusiv infrastructura necesară, forța de muncă precum și pentru efectuarea activităților de instalare a echipamentelor necesare [...]. Ac****tivitatea de organizare de șantier include (indicativ, f****ără a fi limitativ),** următoarele: - în****chirierea terenului necesar în vederea organizării de șantier ș****i obținerea avizelor/autorizațiilor pentru suprafața utilizată, conform legislației în vigoare; [...]".*

Autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere a menționat *„****Documentația indică amplasamentul concret (str.....), regimul de înălțime și suprafața construită (P+E, Sc=... mp), iar Formularul de..... 8, reține expres că „amplasamentul se află într-o zonă de locuințe din satul..." - element care determină, în mod obiectiv, res****tricții privind... de lucru, zgomotul, praful și circulația utilajelor. La acestea se adaugă Proiectul tehnic pe specialități și planșele publicate în SEAP, precum și responsabilitățile de pregătire a șantierului din Caietul de sarcini, cap.... („verificarea coordonatelor topografice ale șantierului; identificarea tuturor instalațiilor/structurilor existente pe șantier, în special a instalațiilor subterane și marcarea clară a poziției acestora"). Susținerea potrivit căreia documentația nu ar identifica nicio constrângere nu corespunde conținutului acesteia. Cerința nu este nici lipsită de utilitate, nici prematură: **valoarea estimată a procedurii cuprinde, ca poziție distinctă, capitolul „Organizare de șantier", cu componentele sale de lucrări și cheltuieli conexe, pe care ofertanții trebuie să le dimensioneze și să le oferteze; memoriul și planșa constituie fundamentarea... a acestei componente a prețului. Formularea „acolo unde este aplicabil", re**spectiv „fără a se limita la", înlătură, totodată, caracterul pretins rigid al enumerării: ea permite adaptarea la soluția... proprie fiecărui ofertant.*

(...)

***Enumerarea de la cap.... este declarat indicativă, fără a fi limitativă, și are ca obiect delimitarea răspunderii contractantului pentru organizarea de șantier, nu impunerea unei soluții unice de amplasare.** Regula rezultată din coroborarea documentelor este univocă: organizarea de șantier se realizează, ca regulă, în interiorul amplasamentului... - de aceea planșa se raportează la „limitele șantierului" și la „amprenta clădirii propuse" -, iar dacă un ofertant, în funcție de propria tehnologie de execuție și de propriile utilaje, apreciază că are nevoie de suprafețe... în afara amplasamentului, obținerea acestora și costurile aferente îi revin. Această regulă este comună tuturor ofertanților și este cunoscută anterior depunerii ofertelor.*

*Criteriul comparabilității. **Comparabilitatea ofertelor se asigură prin definirea unitară a perimetrului de costuri obligatoriu - identic pentru toți ofertanții -, în***

interiorul căruia soluțiile... proprii rămân libere. Docu*mentația respectă acest criteriu în ambele situații criticate: la organizarea de șantier, perimetrul este definit prin capitolul bugetar dedicat, prin conținutul minim al memoriului și al planșei și prin regula răspunderii contractantului pentru amenajările...; la pază (critica XXVI), perimetrul este definit prin obligația de a include în preț costul asigurării pazei pe toată durata execuției. În ambele cazuri, diferențele de soluție... și de cost rezultate din opțiuni proprii de organizare nu afectează comparabilitatea, ci reprezintă chiar expresia concurenței (...)"*

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea de a modifica cerințele cap. IV.... pct. 12 din fișa de date și cerințele din cap. 12 din formularul de..., Consiliul reține următoarele:

În cadrul Formularul de..... 12, se prevede conținutul minim al declarației: „Angajamentul fer*m de a menține pe șantierul obiectivului, pe toată perioada de derulare a contractului, toate utilajele și personalul calificat necesar, conform celor prezentate în... (Capitolele 5 și 6) și... de execuție (Capitolul 4), astfel încât să se asigure continuitatea lucrărilor și finalizarea acestora în termenul contractual"...".*

În cadrul caietului de sarcini, cap...., se prevede: „P*e parcursul executării Contractului, Co****ntractantul va depozita sau îndepărta orice utilaj propriu sau exces de materiale.*** *Contractantul va curăța și înlătura de pe Șantier orice moloz, resturi și... care nu mai sunt necesare", precum și „Contrac*tantul va asi***gura utilaje în conformitate cu cele prevăzute în... de Execuție acceptat și în vigoare. Pentru executarea Lucrări****lor Contractantul va folosi Utilaje de cel puțin aceeași calitate și capacitate cu Utilajele propuse în... și listate în Contract".*

În cadrul punctului de vedere, autoritatea contractantă a menționat următoarele: ***„Angajamentul de la cap. 12 nu impune prezența simultană și permanentă a tuturor resurselor, ci menținerea resurselor conform... si... de execuție - trimitere expresă la Capitolele 4, 5 și 6 ale formularului. Or... este structurat*** *pe activități, subactivități, durate și resurse alocate fiecărei activități, ceea ce înseamnă, prin definiție, o alocare etapizată. Caietul de sarcini, cap...., confirmă a****ceeași logică din perspectiva inversă, permițând retragerea utilajelor și a lucrărilor... „care nu mai sunt necesare", cu condiția ca utilajele folosite să fie „de cel puțin aceeași calitate și capacitate cu Utilajele propuse în..." - text care recunoaște expres posibilitatea înlocuir****ii cu echipamente echivalente sau superioare. Obligația este, așadar, de rezultat - continuitatea lucrărilor -, iar nu de imobilizare a resurselor. În același sens, Modelul de contract, art.... lit. d) pct. (i)-(iii), reglementează obligația de asigurare și mobilizare a resurselor prin raportare la „... de realizare a... (fizic și valoric) aprobat de Achizitor" și la necesitatea recuperării eventualelor întârzieri."*

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea contestatorului de eliminare sau modificare a cerințelor din Formularul de... și din Caietul de Sarcini referitoare la standardele..., SR... și ISO..., întrucât acestea instituie în mod indirect... privind standardele de asigurare a calității și managementului de mediu care nu sunt prevăzute în Fișa de Date, cu încălcarea dispozițiilor art. 179

și art. 181 din Legea nr. 98/2016 și ale art. 30 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016, Consiliul reține următoarele:

În cadrul caietul de sarcini:

- cap.....2, prevede: *„Antreprenorul va aplica un sistem de management al calității conform...u echivalent și va elabora un Program al calității specific contractului (nu generic) [...]".*

- Cap.... prevede: „Co*ntractantul va executa toate activitățile în conformitate cu... calității, redactat conform standardului...u echivalent și cu respectarea instrucțiunilor standardului SR... „Linii directoare pentru planurile calității" (sau echivalent), precum și a reglementărilor privind sistemul de management al calității în construcții (inclusiv Anexa nr.... la H.G. nr. 766/1997)".*

În cadrul Formularului de..... 8: „Documente releva*nte: Menționați și anexați (la final) documente relevante care susțin măsurile propuse (ex.: certificări **ISO..., acorduri cu colectori deșeuri, fișe... materiale ecologice etc.)".***

În cadrul punctului de vedere autoritatea contractantă a menționat: *„Din chiar textele citate rezultă că:*

*(i) **niciuna dintre trimiteri nu impune deținerea unui certificat de către ofertant la momentul depunerii ofertei;***

*(ii) trimiterile din Caietul de sarcini vizează modul de executare a contractului de către viitorul contractant, fiind obligații contractuale, iar **nu condiții de participare**;*

(iii) fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent";

(iv) în Formularul de..., certificarea ISO... este dată ca exemplu de document-suport, alături de acorduri cu colectori de deșeuri și fișe..., ofertantul fiind liber să susțină măsurile propuse prin orice document relevant.

***Un ofertant care nu deține certificări ISO nu este împiedicat să participe și nu poate fi respins pentru acest motiv**."*

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor la solicitarea de eliminare sau modificare a prevederilor Cap.... din Caietul de Sarcini referitoare la suportarea de către Antreprenor a tuturor cheltuielilor declarate neeligibile, întrucât acestea instituie o răspundere contractuală excesivă, obiectivă și disproporționată, independentă de culpa efectivă a antreprenorului și de cauzele care determină declararea neeligibilității, Consiliul reține următoarele:

În cadrul caietului de sarcini cap.... s-a prevăzut „A*ntreprenorul contribuie la atingerea indicatorilor de realizare și de rezultat asumați prin contractul de finanțare și raportează periodic progresul, în corelare cu cererile de plată/rambursare către.... Documentația contractului se reține și se arhivează integral, pe suport hârtie și electronic, minimum 5 ani de la închiderea programului, conform art. 82 din Regulamentul (UE) nr..... Antreprenorul acceptă și facilitează drepturile de audit și control (..., OI, ACP, Curtea de Conturi..., OLAF, Curtea de...) și respectă obligațiile anti-fraudă; *cheltuielile declarate neeligibile din culpa Antreprenorului s**e suportă de acesta*"**

În cadrul punctului de vedere autoritatea contractantă a menționat: *„Premisa criticii este contrazisă de textul atacat. Contestatorul construiește întreaga argumentație pe ideea unei răspunderi „obiective, independente de culpa efectivă a Antreprenorului"...". **Clauza nu transferă riscul... de finanțare și nu privește neeligibilitățile rezultate din fapta beneficiarului, din interpretări ale finanțatorului sau din modificări ale condițiilor de finanțare - ipoteze care***

rămân, potrivit dreptului comun, în sarcina părții căreia îi** sunt imputabile. Autoritatea contractantă confirmă expres, în fața Consiliului, această interpretare, care rezultă din chiar redactarea clauzei și nu necesită modificarea textului**.
Clauza este, de altfel, corelată cu Registrul riscurilor din Caietul de sarcini, unde riscul „C1 - Cheltuieli declarate neeligibile (DNSH, vizibilitate, calitate)" este evaluat la nivel „Mediu", cu măsuri de gestionare identificate la cap....: „C1, M1 - Eligibilitate și mediu: plan de management al deșeurilor cu sortare la sursă și contracte cu operatori autorizați; respectarea documentelor DNSH și a obligațiilor de vizibilitate; trasabilitatea cheltuielilor". Ipotezele avute în vedere sunt, așadar, cele aflate efectiv în sfera de control a antreprenorului: nerespectarea cerințelor DNSH, a obligațiilor de vizibilitate și a standardelor de calitate."

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Referitor solicitarea de eliminare sau modificare a cerințelor din Cap. IV..... din Fișa de Date referitoare la obligativitatea includerii în... a costurilor aferente asigurării pazei șantierului prin agenți de pază 24 de ore din 24, întrucât această cerință este disproporționată, nejustificată și insuficient fundamentată, Consiliul reține următoarele:

În cadrul Instrucțiunilor pentru ofertanți, Cap. IV...., se prevede că prețul ofertat include *„toate costurile cu materiale, consumabile, echipamente, cheltuieli, salarizarea plus sarcini, cheltuieli generale, paza șantierului pe toată perioada de execuție a lucrărilor prin agenți de pază 24 de ore din 24, profit, impozit pe venit etc. și orice contribuții pentru executarea completă și în întregime a lucrărilor solicitate prin Documentația de Atribuire*".

În caietul de sarcini se prevede:

- la cap.....3, „a*sigurarea pazei șantierului prin agenți de pază pe toată perioada de execuție conform Legii nr. 333/... privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor",*

- la cap...., „A*sigurarea șantierului prin paza cu agenți de pază pe toată perioada de execuție a lucrărilor, inclusiv prin montarea de împrejmuiri temporare*"

În cadrul punctului de vedere, autoritatea contractantă a menționat: *„**Pe șantier se depozitează și se pun în operă echipamente de valoare ridicată și cu grad ridicat de mobilitate** - cazane murale în condensație de 62 kW și 80 kW, kit de panouri fotovoltaice trifazat on-grid și grup electrogen de 15 kVA, pachet solar cu tuburi vidate, boiler de... litri, centrale de ventilare cu recuperare de căldură, unități de climatizare, centrală și echipamente de detecție și semnalizare a incendiilor, grup de pompare PSI, tâmplărie de aluminiu, cabluri și tablouri electrice. C**aietul de sarcini reglementează distinct, la cap...., protejarea lucrărilor executate și a materialelor din șantier.** Investiția este, totodată, un obiectiv de utilitate publică destinat preșcolarilor, amplasat într-o zonă de locuințe, ceea ce impune prevenirea accesului neautorizat pe șantier, cu atât mai mult cu cât în vecinătate se află locuințe cu copii.*
*Modalitatea concretă de asigurare a pazei rămâne la alegerea ofertantului. Documentația stabilește rezultatul urmărit - asigurarea neîntreruptă a pazei șantierului pe toată perioada de execuție -, iar nu modul concret de organizare a acesteia. Numărul de posturi, numărul de agenți pe post și repartizarea turelor sunt stabilite de fiecare ofertant, prin... de pază de la cap. 4 lit. G al Formularului de..., care indică, exemplificativ, mai multe soluții de organizare („ex: 3 ture la 8 ore, 2 ture la 12 ore, etc."). Documentația nu int**erzice, ci presupune, completarea pazei umane cu mijloace...: Instrucțiunile pentru** ofertanți, Cap. IV.... pct. 10, includ, în conținutul*

organizării de șantier, „asigurarea securității șantierului (respectiv: rețele de iluminat, împrejmuiri și porți, pichete de incendiu)", iar Caietul de sarcini, cap...., prevede expres împrejmuirile temporare. Ofertantul poate, așadar, ***să configureze un dispozitiv mixt - uman și tehnic, inclusiv prin supraveghere video și alarmare -, cu condiția asigurării rezultatului. Dimensionarea acestui dispozitiv și, implicit, costul aferent constituie elemente ale strategiei proprii de ofertare, iar nu date impuse de autoritatea contractantă; ele se reflectă în prețul ofertat, potrivit soluției alese de fiecare operator economic.***

*Comparabilitatea. Aplicând criteriul enunțat la pct. 342, cerința nu afectează comparabilitatea, ci o asigură****: autoritatea contractantă a definit unitar perimetrul obligatoriu de costuri - paza șantierului pe toată perioada de execuție se include în preț -, în interiorul căruia fiecare ofertant își alege soluția de organizare****. În* ***lipsa acestei precizări, unii ofertanți ar fi inclus componenta în preț, iar alții nu, ceea ce ar fi afectat efectiv comparabilitatea ofertelor****."*

Față de aceste aspecte, Consiliul reține ca fiind concludente și pertinente susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere, criticile urmând a fi respinse ca nefondate.

Având în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de... în contradictoriu cu..., respectiv criticile cu privire la factorii de evaluare P2, P3, P4 și P5 și va obliga autoritatea contractantă la remedierea acestora potrivit prevederilor legale și a celor reținute în prezenta motivare, în termen de 10 zile de la comunicare.

În temeiul art. 26 alin. (6) respinge ca nefondate celelalte critici.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Ia act de renunțarea la cap. X, cap. XXIII, cap. XXVII, cap. XXVIII, cap. VIII pct. 2 și cap. XI din contestația formulată de... în contradictoriu cu....

Admite în parte contestația formulată de... în contradictoriu cu..., respectiv criticile cu privire la factorii de evaluare P2, P3, P4 și P5 și obligă autoritatea contractantă la remedierea acestora potrivit prevederilor legale și a celor reținute în prezenta motivare, în termen de 10 zile de la comunicare.

Respinge ca nefondate celelalte critici.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**

Redactat practicaua deciziei:...

... în 4 exemplare originale, conține 38 (treizecișiopt) pagini.