str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., cu sediul în....., sector..., înregistrată în... Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..., privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca ..., de ... *"...", cu sediul în..... nr...., sectorul...*, în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat:

- admiterea ca fondată a contestației;
- anularea comunicării FN din... și a raportului procedurii cu nr...., privind rezultatul procedurii de atribuire în ceea ce privește oferta declarată câștigătoare, precum și a tuturor actelor subsecvente emise de autoritatea contractantă;
- obligarea autorității contractante a lua măsurile de remediere în ceea ce privește restabilirea legalității în procedura de atribuire raportat la cerințele impuse prin documentația de atribuire, cu analizarea legală a tuturor operațiunilor pe care prezenta procedură le implică și care urmează a fi realizate de către ofertanți, cu respectarea cerințelor impuse prin caietul de sarcini, a dispozițiilor legale în materie și deopotrivă la respectarea legislației incidente serviciilor achiziționate;
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei financiare aparținând..., sub aspectul respectării cerințelor din documentația de atribuire și care sunt corelate cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini, cu aplicarea întocmai a tuturor prevederilor legale în materie de achizitii la conformitatea unei oferte, ale Codului muncii, legislației salarizării, fiscale și celelalte acte normative incidente, în vigoare.
- obligarea autorității contractante a lua măsurile de remediere care se impun, prin înlăturarea aspectelor nelegale menționate în contestație si pe cale de consecință, continuarea procedurii și desemnarea ofertei câștigătoare care îndeplinește toate cerințele impuse de documentație, raportat la actele normative incidente.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr...., depusă de..., cu sediul social în orașul..... nr...., camera... județul ... înregistrată în... Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator... și convențional de... și..., cu sediul în....., sector....., intervenienta a solicitat:

- pe cale de excepție, respingerea contestației prin care... pentru neconstituirea cauțiunii/neconstituirea cauțiunii în cuantumul prevăzut de lege;
- pe cale de excepție, respingerea contestației ca lipsită de...;
- pe fond, admiterea cererii de intervenție cu consecința respingerii ca neîntemeiată a contestației.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul... critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa FN din... și raportul procedurii nr...., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul ”….pdf.p7s”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de..., solicitând respingerea acesteia ca nefondată și menținerea actelor atacate, întrucât reevaluarea propunerii financiare... a fost realizată în limitele și cu respectarea... nr...., iar criticile ... pornesc de la ipoteza eronată că propria sa metodă de constituire și repartizare a costurilor ar fi singura metodă legal posibilă.

I. Situația procedurală și executarea deciziei CNSC

Autoritatea menționează că, prin Decizia nr...., Consiliul nu a stabilit neconformitatea ori inacceptabilitatea ofertei... și nu a impus respingerea

acesteia. Consiliul a constatat că prima evaluare nu fusese suficient documentată și a obligat autoritatea contractantă să reevalueze propunerea financiară, prin verificarea detaliată a fundamentării tarifului, apoi să emită un nou raport al procedurii.

Comisia de evaluare a reluat evaluarea exclusiv în limitele stabilite, transmițând o primă solicitare de clarificări la..., la care... a răspuns la.... Pentru detalierea suplimentară a informațiilor, comisia a transmis o nouă solicitare la..., iar ofertantul a răspuns la.... Răspunsurile au fost analizate și consemnate în Anexa la Procesul-verbal nr.... și în Raportul procedurii nr.....

Clarificările au vizat expres: numărul... și al agenților necesari, programul normal de lucru, obligațiile salariale și fiscale, toate elementele de cost și corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnică.... a prezentat un deviz pe elemente de cost, calculele pentru... ore, necesarul de personal, modul de organizare a turelor, mecanismul de rotație și explicații distincte privind concediul de odihnă și obligația reglementată de Legea nr. 448/2006.

Pe baza ansamblului informațiilor primite, comisia a constatat că tariful de.../oră este corelat cu cele 7 posturi permanente și cu cantitatea maximă de... ore, include salariul de bază, sporurile, CAM, componenta aferentă Legii nr...., cheltuielile indirecte și profitul și permite executarea obligațiilor asumate. Prin urmare, oferta a fost menținută ca admisibilă și câștigătoare.

II. Considerații generale privind criticile ...

Contestația nu identifică o cerință a documentației de atribuire care ar fi fost încălcată de... și nici o modificare a propunerii financiare prin clarificări. ... substituie analizei comisiei propriile formule de calcul și pornește de la premisa că fiecare obligație generală a angajatorului trebuie individualizată integral și identic în tariful fiecărui contract.

Legislația muncii stabilește drepturile salariaților și obligațiile angajatorului, dar nu instituie o metodă unică de calculație a costurilor într-o ofertă de achiziție publică. Fiecare operator își organizează independent personalul, turele, rezervele, achizițiile, costurile administrative și repartizarea cheltuielilor comune. Autoritatea verifică dacă prețul este real, sustenabil și permite respectarea legii; ea nu poate obliga ofertanții să reproducă structura de cost a unui concurent.

De asemenea, valoarea ofertei ... reprezintă...% din valoarea estimată. Această împrejurare nu exonerează autoritatea de verificările dispuse de CNSC, însă confirmă că nu ne aflăm în fața unei diferențe care să demonstreze prin ea însăși caracterul imposibil ori derizoriu al prețului. După cele două runde de clarificări, comisia a dispus de informații suplimentare față de cele existente la momentul primei decizii CNSC.

III. Răspuns la criticilor formulate

1. Indemnizația de concediu de odihnă.

... afirmă că singura valoare corectă ar fi.../oră, obținută prin împărțirea salariului de... la 12 luni și apoi la... ore, și că includerea de către ... a sumei de.../oră ar diminua artificial tariful cu.../oră.

Autoritatea consideră nefondată critica, susținând că art. 150 din Codul muncii nu stabilește un cost tarifar fix de... pentru fiecare oră de pază facturată. Norma reglementează indemnizația datorată fiecărui salariat, calculată pe baza mediei zilnice a salariului de bază, indemnizațiilor și

sporurilor cu caracter permanent din ultimele trei luni, înmulțită cu zilele de concediu efectuate.... nu este prevăzută de lege și nu ține seama de situația individuală a salariaților, de calendarul anual, de programarea concediilor și de organizarea personalului la nivelul societății.

În tariful ... este inclus salariul de bază de... pentru fiecare oră de serviciu efectiv prestată, precum și sporurile aferente. Suma de.../oră nu reprezintă cuantumul indemnizației pe care ... declară că îl va plăti salariaților, ci partea suplimentară repartizată prezentului contract pentru gestionarea concediilor, în cadrul unui sistem care combină personalul dedicat obiectivului cu rezerva operațională și rotația la nivelul portofoliului societății.

... confundă, astfel, întinderea dreptului salariatului cu metoda de repartizare a costului între contractele angajatorului.... și-a asumat expres plata integrală a concediilor potrivit art.... din Codul muncii și suportarea diferențelor prin organizarea și resursele generale ale societății. Documentația nu impunea ca fiecare contract să funcționeze ca un centru contabil complet autonom și nici ca toate cheltuielile comune să fie repartizate după formula unui anumit concurent.

Eșalonarea concediilor nu este invocată pentru diminuarea drepturilor salariaților, ci pentru a demonstra că absențele pot fi acoperite succesiv, fără angajări punctuale și fără întreruperea serviciului. Existența unui efectiv total de 1... de angajați, comparativ cu necesarul de 31 de agenți pentru obiectiv, a fost apreciată de comisie ca susținând capacitatea de rotație și înlocuire. Faptul că societatea execută și alte contracte nu infirmă acest mecanism, ci explică existența unui portofoliu în cadrul căruia personalul și cheltuielile comune pot fi gestionate centralizat.

În consecință, ... nu dovedește omiterea indemnizației de concediu și nici încălcarea art. 150 din Codul muncii; contestatoarea propune doar o altă metodă de alocare a costului, pe care încearcă să o transforme nejustificat într-un standard legal obligatoriu.

2. Susținerea privind generarea automată a orelor suplimentare

... susține că înlocuirea unui agent aflat în concediu prin redistribuirea orelor în cadrul personalului existent ar genera automat muncă suplimentară și sporul minim de 75%.

Autoritatea precizează că nici această concluzie nu rezultă din Codul muncii. Munca suplimentară există numai atunci când un anumit salariat depășește durata normală a timpului de muncă, cu luarea în considerare a repartizării inegale și a perioadei de referință aplicabile. Înlocuirea poate fi realizată de un agent aflat în program normal, de personal de rezervă ori prin modificarea planificării turelor, cu respectarea limitei medii de 48 de ore pe săptămână și a repausului legal. Redistribuirea organizatorică nu este sinonimă, în drept, cu efectuarea de ore suplimentare.

... a declarat că va organiza turele astfel încât fiecare agent să respecte durata normală, repausul săptămânal și repausul dintre două zile de muncă și că dispune de personal suplimentar mobilizabil. ... nu prezintă grafice de lucru ale societății..., contracte individuale sau alte probe din care să rezulte că un anumit salariat va depăși programul legal. Critica este construită pe o prezumție privind o modalitate viitoare de executare, deși ofertantul și-a asumat o modalitate diferită și legal posibilă.

În etapa atribuirii, autoritatea trebuie să verifice caracterul realizabil al angajamentului, nu să prezume că viitorul contract va fi executat nelegal. Respectarea efectivă a timpului de muncă rămâne, pe durata executării, obligația contractantului și poate fi verificată prin mecanismele contractuale și de către instituțiile competente în materia relațiilor de muncă.

3. Componenta aferentă Legii nr....

Autoritatea arată că ... calculează o valoare de.../oră, respectiv de.../oră în ipoteza opțiunii prevăzute de art.... alin. (3) lit. b), și susține că ... ar fi trebuit să includă cel puțin această din urmă sumă, în loc de.../oră.

Calculul contestatoarei pornește de la premise nedemonstrate: că efectivul societății și numărul... neocupate rămân constante, că ... nu are persoane cu handicap angajate, că întreaga obligație trebuie repartizată uniform pe fiecare oră de activitate și că prezentul contract trebuie să suporte separat și integral partea aferentă personalului alocat. Legea nr. 448/2006 stabilește obligația la nivelul persoanei juridice, în funcție de efectivul său total și de situația concretă din fiecare perioadă, nu la nivelul fiecărui contract de servicii.

... a explicat că gestionează centralizat această obligație, inclusiv prin mecanismul achizițiilor de la unități protejate autorizate, și că suma de.../oră este partea repartizată prezentului contract, iar restul sarcinii este suportat la nivelul portofoliului.... Această modalitate nu înseamnă că obligația legală totală a societății ar fi de.../oră și nici că ... ar fi pretins exonerarea de la plata suinelor datorate bugetului. ... atacă o cheie internă de repartizare, nu dovedește neîndeplinirea obligației legale globale.

Nedepunerea unui contract cu o unitate protejată nu atrage neconformitatea ofertei. Un asemenea document nu a fost solicitat prin documentația de atribuire ca document de calificare ori componentă obligatorie a propunerii financiare. Mai mult, relațiile comerciale utilizate pentru îndeplinirea periodică a opțiunii legale pot evolua pe durata celor 36 de luni. Relevantă în această procedură este asumarea obligației și includerea ei în mecanismul financiar..., nu identificarea anticipată și imuabilă a fiecărui furnizor protejat.

Prin urmare, ... nu demonstrează că ... datorează prezentului contract suma de... pentru fiecare oră facturată și confundă din nou obligația fiscal-socială globală cu repartizarea ei contabilă între activitățile societății.

4. Folosirea termenului „provizion"

Autoritatea menționează că ... invocă... nr.... și reproduce considerente referitoare la recunoașterea contabilă a provizioanelor. Decizia privește o altă procedură, alți operatori economici și o altă situație de fapt; ea nu are autoritate de lucru judecat în prezenta cauză și nu poate conduce automat la anularea actelor din prezenta procedură.

În răspunsul ..., termenul „provizionare" este folosit în sens economic, pentru desemnarea unei cote de cost rezervate în calculația tarifului, iar nu ca susținere că societatea a constituit în situațiile sale financiare un provizion contabil în sensul strict al reglementărilor contabile. Calificarea lexicală a unei poziții din deviz nu schimbă conținutul angajamentului și nu demonstrează caracterul nesustenabil al prețului.

Analiza comisiei a urmărit dacă resursele și mecanismul descris permit executarea contractului și plata drepturilor salariaților. Disputa teoretică privind denumirea contabilă nu înlătură faptul că ofertantul a inclus o componentă distinctă pentru concedii și și-a asumat suportarea integrală a obligațiilor legale.

5. Art. 164 alin. (2^1) din Codul muncii

În ceea ce privește afirmația ... potrivit căreia ... ar fi acceptat un salariu inferior celui permis de art. 164 alin. (2^1), autoritatea susține că este generală și lipsită de suport factual. Contestatoarea nu identifică niciun salariat concret care să fi fost menținut mai mult de 24 de luni la nivelul salariului minim și nu indică salariul de bază superior care ar fi devenit aplicabil.

Norma operează în funcție de situația individuală și de vechimea fiecărui salariat în cadrul aceluiași contract individual de muncă. Ea nu instituie, la momentul depunerii ofertei, un salariu abstract superior salariului minim pentru întregul personal ce ar putea fi alocat în următorii 36 de luni. ... a precizat că va actualiza salariile impuse de lege și va aplica politica sa salarială internă, asumând riscul economic al executării la prețul ofertat.

Autoritatea nu poate respinge o ofertă pe baza prezumției că operatorul nu își va respecta în viitor obligațiile salariale, în absența unor elemente concrete care contrazic angajamentul său.

Eventualele creșteri viitoare și fluctuații de cost fac parte din riscul comercial asumat de ofertant într-un contract cu prețul stabilit potrivit documentației.

IV. Caracterul motivat al raportului procedurii nr....

Contrar susținerilor ..., autoritatea precizează că nu s-a limitat la verificarea încadrării tarifului în valoarea estimată. Raportul descrie măsurile de remediere, cele două runde de clarificări, cele trei categorii analizate și concluziile comisiei. Răspunsul detaliat ..., devizul și notele justificative sunt menționate expres ca anexă la Procesul-verbal nr.... și la Raport, formând împreună suportul evaluării.

Motivarea unui act de evaluare trebuie examinată prin raportare la întregul dosar al achiziției și poate fi realizată inclusiv prin trimitere la documentele și anexele analizate. Nu este necesară reproducerea în corpul raportului a fiecărei formule și a fiecărui paragraf din clarificările anexate. Elementele care lipseau la prima evaluare - structura tarifului, numărul..., programul de lucru, sporurile, concediile, CAM, obligația din Legea nr. 448/2006, cheltuielile indirecte și corelarea tehnico-financiară - au fost obținute și analizate înaintea noii decizii.

Concluzia comisiei că răspunsul este concludent reprezintă rezultatul unei reevaluări efective, nu repetarea primei evaluări. Faptul că ... nu este de acord cu metoda economică explicată de ... nu transformă evaluarea în una formală și nu dovedește nerespectarea....

V. Limitele controlului solicitat de contestatoare

Autoritatea susține că, prin contestație, ... urmărește în realitate ca Consiliul să substituie formulele sale comerciale celor acceptate de comisie și să stabilească el însuși structura internă obligatorie a tarifului .... Or, controlul de legalitate nu presupune uniformizarea modelelor economice ale

ofertanților și nici impunerea unei marje minime de profit ori a unei anumite chei de repartizare a costurilor generale.

Pentru respingerea ofertei era necesar să rezulte că prețul nu poate fi justificat, că răspunsurile sunt neconcludente, că propunerea financiară a fost modificată sau că executarea legală este imposibilă. ... nu dovedește niciuna dintre aceste situații. Ea prezintă calcule alternative și deduce ipotetic viitoare încălcări ale legislației muncii, deși ... și-a asumat expres contrariul și a indicat resursele organizaționale prin care va executa serviciul.

Autoritatea contractantă este responsabilă pentru evaluarea ofertelor și a exercitat această competență pe baza documentelor disponibile, cu respectarea tratamentului egal și a proporționalității. Respingerea unei oferte pe baza structurii de cost preferate de un concurent, în lipsa unei cerințe exprese a documentației ori a unei încălcări demonstrate a legii, ar fi ea însăși disproporționată.

VI. Concluzii și solicitări

Față de toate aceste considerente, autoritatea contractantă solicită Consiliului:

1. să respingă, ca nefondată, contestația formulată de...;

2. să mențină Raportul procedurii nr...., comunicările rezultatului procedurii și actele subsecvente;

3. să constate că... nr.... a fost executată integral prin reluarea evaluării, transmiterea a două solicitări succesive de clarificări, analizarea fundamentării detaliate și emiterea unui nou raport;

4. să constate că formulele propuse de ... pentru concediul de odihnă și obligația prevăzută de Legea nr. 448/2006 nu reprezintă valori tarifare obligatorii stabilite de lege și nu demonstrează caracterul nelegal ori nesustenabil al ofertei...;

5. să respingă orice solicitare de desemnare a contestatoarei drept câștigătoare, aceasta neputând rezulta din simple calcule alternative și presupuneri privind viitoarea executare a contractului.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr..... a solicitat:

- pe cale de excepție, respingerea contestației prin care... pentru neconstituirea cauțiunii/neconstituirea cauțiunii în cuantumul prevăzut de lege;

- pe cale de excepție, respingerea contestației ca lipsită de...;

- pe fond, admiterea cererii de intervenție cu consecința respingerii ca neîntemeiată a contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației în format electronic, pe suport stick.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a solicitat urgentarea soluționării cauzei.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

În vederea încheierii acordului-cadru având ca ..., ... "...", în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr.....

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a acordului-cadru de servicii este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun ra*port calitate preț, iar data limi*tă de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru..., ora 15:....

Nemulțumită fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa FN din... și Raportul *procedurii nr..... a depus contestați*a în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) și alin. (2) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Față de cele reținute, excepția inadmisibilității contestației invocată de autoarea intervenției, pe considerentul neconstituirii cauțiunii, nu este întemeiată, urmând a fi respinsă.

În soluționarea cauzei, Consiliul are în vedere că, după depunerea contestației..., înregistrată la Consiliu sub nr..... a formulat Cererea de intervenție, transmisă Consiliului, prin i*ntermediul e-mail, la da*ta de.....

Cu privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulată de..., Consiliul are în vedere că, în ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident în condițiile în care oferta sa este declarată câștigătoare în cadrul procedurii de atribuire, conform Raportului proced*urii nr...., motiv pentru care, în conform*itate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de... și o califică drept accesorie, deoarece sprijină poziția autorității contractante cu privire la rezultatul procedurii de atribuire, intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta.

În raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care stipulează: Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației, și având în vedere că autoritatea contractantă a publicat în SEAP contestația formulată de..., la data de..., Consiliul constată că cererea de intervenție, transmisă CNSC, contestatoarei și autorității contractante la..., prin mijloace electronice, a fost formulată în cadrul termenului legal anterior amintit.

În conformitate cu art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Codul de..., Consiliul va analiza cererea de intervenție depusă de..., împreună cu contestația formulată de....

Procedând la soluționarea contestației prin raportare la prevederile legale aplicabile în materia achizițiilor publice, Consiliul are în vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform cărora „Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 24 alin. (1), iar când constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei”, motiv pentru care va proceda, mai întâi, la soluționarea excepției lipsei de... a contestatoarei..., invocată de autoarea intervenției....

Argumentul adus de intervenientă vizavi de excepția lipsei de... în criticarea ofertei..., se bazează pe faptul că autoarea contestației nu poate

solicita eliminarea ofertei... prin aplicarea unui standard pe care pro*pria ofertă nu îl îndeplinește si din a cărui aplicare nu ar putea obține contractul.*

*A*stfel contestatoarea susține că devin lipsite de... criticile aduse împotriva ofertei desemnate câștigătoare atâta vreme cât contestatoarea solicită Consiliului să dec*lare insuficient un tarif de.../oră ofertat de..., în favoarea propriului tarif de.../oră ofertat de..., deși afirmă simultan că aceleași obligații legale ar impune un tarif de.../oră.*

Faptul că, în calculele prezentate, contestatoarea a ajuns la determinarea unui tarif mai mare decât cel pe care l-a ofertat, nu conduce la lipsa de... în formularea contestației, câtă vreme în procedură tariful criticat este mai mic decât cel ofertat de câștigătoare și... nu a depus o contestație prin care să critice tariful ofertat de....

Împrejurarea relatată de intervenientă nu este de natură a conduce la o pretinsă lipsă a interesului contestatoarei în a critica tariful ofertat de..., atâta vreme cât ofertanta contestatoare s-a clasat pe locul al doilea, interesul acesteia fiind determinat de faptul că a depus o ofertă admisibilă, iar în cazul stabilirii nesustenabilității tarifului ofertat de..., oferta contestatoarei s-ar clasa pe locul 1.

Analiza actului atacat al autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, se efectuează prin prisma motivelor invocate de societatea contestatoare, în acord cu *principiul disponibilității* care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 26 alin. (2) partea introductivă din legea remediilor și art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților].

Se are în vedere și faptul că autoarea intervenției nu a ales să formuleze contestație, prin care să aducă critici vizavi de oferta..., astfel că aprecierile intervenientei exced evaluării efectuate de autoritatea contractantă, oferta... fiind declarată admisibilă-clasată pe locul 2, configurația instituției cererii de intervenție nu permite, în reglementarea Legii nr...., contestarea rezultatului procedurii, pe calea intervenției, în cadrul contestației formulate la Consiliu de către un alt ofertant, fără respectarea termenului și condițiilor prevăzute de lege pentru contestație.

Cu privire la aspectele care nu au format obiectul contestației, răspunderea juridică pentru modalitatea de evaluare a ofertelor declarate admisibile oferte revine autorității contractante, ținută de lege să verifice și să stabilească modul de îndeplinire de către ofertant/ofertă a tuturor cerințelor de calificare și specificațiilor tehnice stabilite în documentația de atribuire.

Față de aceste considerente, *excepția lipsei de... a co*ntestatorei în promovarea criticilor privind oferta dsemnată câștigătoare, invocată de autoarea intervenției este nefondată urmând a fi respinsă.

În conformitate cu dispozițiile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, procedura de soluționare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității, asigurării dreptului la apărare, imparțialității și independenței activității administrativ-jurisdicționale. Pe cale de consecință, Consiliul va lua în considerare apărările și argumentele aduse de petenți și achizitoare, formulate și înregistrate la Consiliu până la data emiterii prezentei decizii.

Anterior, pe rolul Consiliului s-a aflat dosarul... aferent contestației nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă de..., care a fost soluționată de Consiliu prin Decizia nr.... din... prin care s-au dispus următo*arele:*

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu ... "....", vizavi de propunerea financiară depusă de....

...-verbal *nr. intermediar nr.... privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice, înregistrat sub nr.... și Raportul procedurii nr.... și obligă ...* "...." în termen de 15 zile de la data primirii prezentei decizii, la reevaluarea propunerii financiare depusă de... și la emiterea unui nou raport al procedurii de atribuire, cu respectarea documentației de atribuire și a legislației privind achizițiile publice.

Anulează adresele de comunicare către ofertanți a rezultatului procedurii, subsecvente și dependente de raportul procedurii și obligă ... "...."să le comunice noul rezultat al procedurii de atribuire, conform Legii nr. 98/... și normelor de aplicare.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, critica privind modalitatea de acordare a punctajului ofertantei... la factorul de evaluare tehnic din contestația formulată de..., în contradictoriu cu ... "....".

În conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de... și o respinge.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

Părțile nu au formulat plângere împotriva *Deciziei nr.... din....*

Înainte de a proceda la soluționarea criticilor, Consiliul va enunța următoarele considerații de ordin....

Astfel, conform doctrinei juridice, în conformitate cu dispozițiile art....0 alin. (1) și (2) din Codul de proc. civ alin. (1) - Hotărârea judecătorească ce soluționează, în tot sau în parte, fondul procesului sau statuează asupra unei excepții procesuale ori asupra oricărui alt incident are, de la pronunțare, autoritate de lucru judecat cu privire la chestiunea tranșată'; alin. (2) - „Autoritatea de lucru judecat privește dispozitivul, precum și considerentele pe care acesta se sprijină, inclusiv cele prin care s-a rezolvat o chestiune litigioasă.

Corelativ, Consiliul reiterează următoarele dispoziții din Legea nr. 101/2016:

- art. 28 alin. (1) - Decizia Consiliului **este obligatorie** pentru părțile cauzei;

- art. 29 - Deciziile Consiliului privind soluționarea contestației pot fi atacate de către autoritatea contractantă și/sau de către orice persoană vătămată de măsurile dispuse de Consiliu cu plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate;

- art. 32 alin. (1) - Instanța competentă să soluționeze plângerea formulată împotriva deciziei pronunțate de Consiliu este curtea de apel, secția de contencios administrativ și fiscal, în a cărei rază teritorială se află sediul autorității contractante. Plângerile se soluționează de complete specializate în achiziții publice;

- art..... alin. (2) - H**otărârea prin care instanța soluționează plângerea** este d**efinitivă.**

Coroborând normele juridice anterior enunțate, rezultă că, în ceea ce privește *"obiectul cererii contestației deduse soluționării",* Consiliul este obligat să ia în considerare, în mod exclusiv *Deciziei nr.... din..., deoarece la momen*tul soluționării prezentei contestații, aceasta este obligatorie și definitivă; altfel spus, nu mai este susceptibilă, de anulare sau modificare, decât prin intermediul căilor extraordinare de atac.

Așadar Consiliul va soluționa modalitatea de punere în aplicare de către autoritatea contractantă a *Deciziei nr....*

Trecând în continuare la analizarea criticilor formulate de autoarea contestației, Consiliul constată că acestea vizează aspecte legate de modalitatea de reevaluare efectuată de autoritatea contractantă, pe care o apreciază ca fiind netemeinică.

Astfel sunt avute în vedere aspecte legate de nelegalitatea evaluării ofertei... motivat de faptul că prin răspunsul la clarificări nr.... furnizat de..., reiese că ofertanta nu respectă... în ceea ce privește sporul aferent concediului de odihnă și sporul aferent fondului de handicap, iar autoritatea contractantă nu a efectuat verificări ale modului de stabilire a prețului ofertat.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de..., Consiliul găsește util a relua câteva dintre elementele pentru fixarea cadrului speței, consemnate în Decizia nr.... din..., *respectiv:*

[Așa cum a fost anterior reținut, Consiliul constată că decizia de declarare a ofertei câștigătoare... este criticată sub aspectul faptului că autoritatea contractantă nu a verificat includerea în prețul ofertat a tuturor costurilor asociate prestării serviciilor de pază, precum sporurile salariale, indemnizațiile de concediu, contribuțiile și obligațiile fiscale, costurile de instruire, autorizare, echipare și alte cheltuieli operaționale specifice serviciilor de pază.

(...)

Contrar celor susținute de autoritatea contractantă și autoarea intervenției, Consiliul determină că la evaluarea propunerii financiare a ofertantei..., autorității contractante îi revenea obligativitatea sa verifice legalitatea fundamentării tarifului, prin prisma faptului ca, operatorul economic trebuia sa justifice cheltuielile cu personalul implicat in derularea contractului, raportat la nr.... posturi si nr... agenți care urmeaza sa efectueaze serviciul zilnic.

De asemenea autoritatea contractantă trebuie sa verifice legalitatea in ceea ce privește respectarea programului normal de lucru/luna/agent, astfel cum prevăd dispozițiile Codului muncii, obligațiile fiscale si toate elementele de cost, corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnica pentru a se asigura ca oferta corespunde cerințelor minime prevăzute in caietul de sarcini.

Numai în urma obținerii și verificării detalierii tuturor elementelor de cost ofertate, autoritatea contractantă putea stabili conformitatea, sustenabilitatea realitatea și corectitudinea formării acestora.

Împrejurare relatată de achizitoare, respectiv faptul că Contrar afirmațiilor contestatoarei, legislația în materia achizițiilor publice nu obligă autoritatea contractantă să refacă structura internă de cost a operatorului economic și nici să stabilească modalitatea concretă în care acesta își organizează raporturile de muncă

(...)

Contestatoarea pornește de la premisa eronată potrivit căreia structura de cost a ofertantului declarat câștigător ar trebui să fie identică cu propria sa structură de cost.

Or, fiecare operator economic își stabilește independent politica salarială, organizarea turelor, structura personalului, costurile administrative și marja comercială.

nu conduce la lipsa analizării realității tarifului ofertat, prin prisma includerii în prețul ofertat a tuturor costurilor asociate prestării serviciilor de pază, precum sporurile salariale, indemnizațiile de concediu, contribuțiile și obligațiile fiscale, costurile de instruire, autorizare, echipare și alte cheltuieli operaționale specifice serviciilor de pază.

Sunt juste susținerile achizitoarei vizavi de faptul că fiecare operator economic își stabilește independent politica salarială, organizarea turelor, structura personalului, costurile administrative și marja comercială, însă acest aspect nu exclude îndeplinirea atribuției achizitoarei prevăzută la art. 1... alin. (1) lit. h) din HG nr. 395/2016:

(...)

În lipsa depunerii fundamentării detaliate a tarifului orar (devizul/analiza de preț per agent/oră), fiind prezentat doar un tarif generai centralizat, comisia a fost în imposibilitatea verificării dacă tariful orar propus de ofertant respectă pragurile minime obligatorii stabilite de lege (salariul minim brut pe țară, sporul de noapte obligatoriu, sporurile de weekend/sărbători legale, cheltuielile cu echipamentul, cheltuieli directe/indirecte cheltuielile cu suncontractarea etc. și contribuția asiguratorie pentru muncă - CAM si respectarea Legii 448/...).

(...)

Așadar așa cum a fost mai sus reținut, din verificarea documentelor cuprinse în dosarului cauzei, Consiliul reține că în etapa de verificare a propunerii financiare, autoritatea contractantă a întocmit procesul-verbal mai sus amintit în cuprinsul căruia a consemnat valoarea ofertată, fără nicio referire la modul concret de calcul al costurilor salariale al ofertei reclamate.

În soluționarea aspectelor sesizate, ținând seama de propunerea financiară și de dispozițiile art. 1... alin. (1) lit. h) din H.G. nr. 395/2016, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu a verificat propunerea financiară prezentată sub aspectul costurilor salariale, prin urmare, autoritatea contractantă ar fi trebuit să verifice modalitatea în care propunerea financiară corespunde cerințelor caietului de sarcini și să verifice dacă fundamentarea prețului respectă toate prevederile legale în vigoare, cum ar fi spre exemplificare, dacă prețurile ofertate sunt calculate corect și conțin toate sporurile, taxele și impozitele aferente.

Așadar față de lipsa depunerii fundamentării detaliate a tarifului orar (devizul/analiza de preț per agent/oră), fiind prezentat doar tariful ofertat și față de lipsa consemnării analizei efectuate vizavi de verificarea detalierii tuturor elementelor de cost ofertate, în urma căreia autoritatea contractantă putea stabili conformitatea, sustenabilitatea realitatea și corectitudinea formării acestora, este sub semnul întrebării modalitatea în care membrii comisiei de evaluare și-au îndeplinit atribuțiile prevăzute la dispozițiile art. 1... alin. (1) lit. h) coroborat cu art. 133 din H.G. nr. 395/2016, rezultând că analiza membrilor comisiei de evaluare a fost pur formală.

Prin urmare, comisia de evaluare trebuia să se pronunțe asupra realității și sustenabilității tarifelor, nu doar prin raportare la acoperirea salariului minim legal (cu impozitele, contribuțiile și sporurile aferente), ci și a tuturor cheltuielilor pe care le presupune contractul.

Ulterior pronunțării deciziei amintite achizitoarea a pus în aplicare considerentele precizate în cadrul De*ciziei nr.... din... solicitând ofertante*i...:

„ Va rugam sa ne transmiteti fundamentarea ofertei financiare, tinand cont de urmatoarele elemente: 1. Justificarea cheltuielilor cu personalul implicat in derularea contractului, raportat la nr.... posturi si nr.... de agenti care urmeaza sa efectueze serviciul zilnic. 2. Respectarea legalitatii in ceea ce priveste programul normal de lucru/luna/agent (dispozitiile Codului muncii), obligatiile fiscale precum si toate elementele de cost. 3. Corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnica."

... a furnizat următorul răspuns:

Ca urmare a solicitarii de clarificare transmisa prin SEAP, "Solicitare clarificare privind fundamentarea ofertei financiare", si avand in vedere Decizia Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor nr.... din data de..., pronuntata in dosarul inregistrat la CNSC sub nr.... (contestatoare....), prin care s-a admis in parte contestatia, s-a anulat Procesul-verbal intermediar nr.... privind evaluarea propunerilor financiare, precum si Raportul procedurii nr...., si s-a dispus obligarea autoritatii contractante la reevaluarea ofertei depuse de..... prin verificarea detaliata a fundamentarii tarifului ofertat, va transmitem, in cele ce urmeaza, raspunsul nostru complet si documentat, punct cu punct, insotit de documentele justificative aferente.

Precizam, cu titlu preliminar si cu relevanta asupra intregii analize care urmeaza, ca oferta noastra financiara, in valoare de... fara TVA (tarif unitar.../ora/post), reprezinta...% din valoarea estimata a acordului-cadru (... fara TVA), o diferenta de doar 11...%. Aceasta situatie nu se incadreaza in ipoteza pretului aparent neobisnuit de scazut reglementata de art. 210 din Legea nr. 98/2016, prag care, potrivit practicii administrative si jurisprudentei constante, este in mod uzual asociat unor diferente de minimum 20% fata de valoarea estimata sau fata de media ofertelor admisibile. Cu toate acestea, in deplin acord cu rolul activ pe care autoritatea contractanta are obligatia sa il exercite potrivit art. 1... alin. (1) lit. h) si art. 133 din H.G. nr. 395/2016, precum si cu dispozitivul... nr...., prezentam in continuare fundamentarea integrala, detaliata si verificabila a tarifului ofertat, astfel incat autoritatea contractanta sa poata stabili, in mod fundamentat, conformitatea, sustenabilitatea, realitatea si corectitudinea formarii acestuia.

1. Justificarea cheltuielilor cu personalul implicat in derularea contractului, raportat la numărul... posturi si numarul... de agenti care urmeaza sa efectueze serviciul zilnic

Noi....., am citit, am inteles si ne-am insusit intocmai cerintele caietului de sarcini referitoare la dispozitivul de paza solicitat de autoritatea contractanta, respectiv cele 7 (sapte) posturi de paza cu program permanent, 24 de ore din 24, 7 zile din 7, inclusiv sambata, duminica si sarbatorile legale, dupa cum urmeaza:

(...)

Necesarul de ore rezultat din caietul de sarcini a fost calculat astfel:

- 1 post cu acoperire 24 de ore din 24 genereaza 24 ore/zi x 365 zile/an=... ore/an/post;
- 7 posturi x... ore/an=... ore/an pentru intregul dispozitiv de paza;

- pe durata acordului-cadru de 36 luni (3 ani):... ore/an x 3 ani=... ore, valoare identica cu cantitatea maxima estimata de autoritatea contractanta pentru acordul-cadru pe 36 luni (... ore, conform pct. 1 din caietul de sarcini si pct. II.... din fisa de date), fapt ce confirma corelarea perfecta dintre dispozitivul de paza ofertat si necesarul real al autoritatii contractante.

numarul... agenti necesari pentru acoperirea unui singur post cu regim de lucru continuu (24 de ore din 24, 7 zile din 7, 365 zile pe an) a fost calculat prin raportarea numarul... de ore anuale ale unui post la programul normal de lucru al unui agent cu norma intreaga, stabilit potrivit art. 1 din H.G. nr. 1506/2024 la o medie de... ore/luna, respectiv.....8 ore/an (... ore/luna x 12 luni), pentru un program normal de 8 ore/zi, 40 ore/saptamana:

. .. ore/an/post:.....8 ore/an/agent=... agenti/post (necesar matematic strict).

Noi....., am bugetat, pentru fiecare post, un numar de 4... agenti/post, usor s**uperior necesarul**ui matematic strict, pentru a constitui o mar**ja reala de rezerva operationala care sa acopere, prin rotatie interna, concediile de odihna, concediile medicale si eventualele fluctuatii de personal, fara a afecta continuitatea serviciului si fara a genera ore suplimentare nelegale. Modul de calcul complet** al acestei marje este detaliat in Anexa 2 la prezentul ras**puns.**

- 7 posturi x 4... agenti/post=..., rotunjit la 31 de agenti de paza dedicați efectiv acestui obiectiv;
- la acestia se adauga personalul de coordonare (sef de obiectiv cu certificat de Manager de Securitate) si personalul de dispecerat aferent, conform pct. 3 lit. j) si k) din caietul de sarcini.

Noi....., avem un efectiv total de 1... angajati activi la nivelul societatii, inregistrati in REVISAL, ceea ce reprezinta de peste 3 ori necesarul minim de 31 de agenti identificat mai sus pentru acest obiectiv. Aceasta capacitate ne permite:

- sa asiguram o rezerva reala si verificabila de personal pentru acoperirea integrala a concediilor de odihna, a concediilor medicale si a fluctuatiei de personal, fara a recurge la ore suplimentare nelegale sau la subdimensionarea posturilor;
- sa realizam rotatia interna a personalului intre obiectivele aflate in portofoliul societatii, cu personal domiciliat in Bucuresti si in zonele limitrofe, astfel incat timpul de deplasare pana la obiectiv sa nu afecteze preluarea la timp a serviciului si respectarea programului de tura;
- sa punem la dispozitie, permanent, un sef de obiectiv cu certificat de Manager de Securitate si un numar de minimum 2 agenti cu certificat de absolvire a cursurilor de prim ajutor si servant pompier in cadrul flecarei ture, conform cerintei de la pct. 3 lit. f) din caietul de sarcini;
- sa asiguram echipajul de interventie rapida (minimum 2 agenti dotati cu mijloc auto, timp de reactie de maximum 4 minute), conform pct. 4 din caietul de sarcini;
- sa mentinem permanent personal suplimentar de rezerva, care poate fi mobilizat imediat in cazul unor evenimente neprevazute (imbolnaviri subite, incidente, cresterea temporara a volumului de activitate).

Noi....., precizam ca diferenta dintre efectivul total al societatii (1... angajati) si necesarul **dedicat exclusiv acestui obiectiv (31 agenti) este alocata celorlalte obiective aflate in portofoliul societatii, precum si functiilor suport (dispecerat, control, conducere, administrativ), aspect ce poate fi probat, la solicitarea autoritatii contractante, prin extras REVISAL si prin organigrama societatii.**

2. Respectarea legalitatii cu privire la programul normal de lucru/luna/agent, obligațiile fiscale si toate elementele de cost

Noi....., am fundamentat tariful orar ofertat (.../ora/post, fara TVA) cu respectarea stricta a urmatoarelor acte normative: Legea nr. 53/2003 - Codul muncii (art....., 137....., 164), H.G. nr. 1506/2024 pentru stabilirea salariului de baza minim brut pe tara, Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal si Legea nr. 448/2006 privind protectia si promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Anexam prezentului raspuns (Anexa 1) devizul complet de fundamentare a tarifului orar per post, care detaliaza, pentru fiecare ora de prestare a serviciului, toate elementele de cost, dupa cum urmeaza:

Nr. crt.	Categorie cheltuiala	Valoare (lei/ora)	Mod de calcul / Temei legal
1	Salariu de baza	...	HG 1506/2024 - minim legal 24.../ora
2	Spor de noapte	...	Art. 126 Codul muncii - 25% x 8h noapte/post
3	Spor de weekend	...	Art. 137 Codul muncii - repaus saptamanal
4	Spor de sarbatori legale	...	Art.... Codul muncii - 17 zile x 1...%

5	Indemnizatie concediu odihna (CO)	...	Provizionare...% - detaliat in Anexa 2
6	Total salarii + sporuri	...	rd. 1+2+3+4+5
7	Contributia asiguratorie pentru munca (CAM)	...	...% x rd. 6, Codul fiscal
8	Fond persoane cu handicap	...	Legea 448/2006, art.... - detaliat in Anexa 3

9	Total munca vie	...	rd. 6+7+8
10	Cheltuieli indirecte	...	logistica, echipament, administrativ
11	Total cheltuieli	...	rd. 9+10
12	Profit	...	marja neta ofertata
13	... (tarif ofertat)	29...	rd. 11+12= tarif unitar/ora/post, fara TVA

Explicatii detaliate pentru fiecare element de cost:

a) Salariul de baza (rd. 1): este calculat la nivelul salariului minim brut pe tara garantat in plata, stabilit prin art. 1 din H.G. nr. 1506/2024 la suma de.../luna, pentru un program normal de lucru de... ore/luna, respectiv 24.../ora. Noi....., am rotunjit aceasta valoare la.../ora, peste minimul legal, pentru a asigura o marja de conformitate. Cu privire la aplicarea art. 164 alin. (2A1) din Codul muncii, invocat in cadrul contestatiei solutionate prin... nr...., precizam ca salariul de baza nu va fi mentinut static, la nivel minim, pentru aceiasi salariati pe o perioada mai mare de 24 de luni: ne asumam obligatia actualizarii periodice a salariilor personalului alocat contractului, atat ca urmare a actualizarilor legale ale salariului minim brut pe tara, aplicabile automat prin efectul legii, cat si prin rotatia interna a personalului si acordarea de sporuri de vechime si de performanta, mecanism reglementat prin politica salariala interna a societatii, care poate fi pusa la dispozitia organelor de control abilitate (ITM).

b) Sporul de noapte (rd. 2.../ora): calculat la cota minima legala de 25% aplicata la salariul de baza pentru intervalul orar 22:...-06:..., conform art. 126 din Codul muncii, aplicat la 8 ore de noapte din cele 24 de ore ale postului.

c) Sporul de weekend (rd. 3.../ora): aferent muncii prestate in zilele de repaus saptamanal (sambata si duminica), cu respectarea art. 137 din Codul muncii, calculat prin raportare la ponderea orelor de weekend din totalul programului anual al postului (...ptamani x 48 ore/saptamana).

d) Sporul de sarbatori legale (rd. 4.../ora): calculat pentru cele 17 zile de sarbatoare legala declarate oficial, la cota de 1...% din salariul de baza, conform art.... din Codul muncii, avand in vedere caracterul continuu al serviciului, postul de paza neputand fi intrerupt in zilele de sarbatoare.

e) Indemnizatia de concediu de odihna (rd. 5.../ora): Valoarea repartizata prezentului contract rezulta din modul de organizare a activitatii societatii, care utilizeaza rotatia personalului si o rezerva operationala de personal, astfel incat costurile concediilor nu se reflecta integral si distinct in structura de cost aferenta fiecarului contract individual.

f) Total salarii si sporuri (rd. 6.../ora): reprezinta suma cheltuielilor de la rd. 1-5, valoare superioara nivelului minim legal cumulat de salarizare pentru personal care presteaza munca in ture, cu program de noapte, weekend si sarbatori legale.

g) Contributia asiguratorie pentru munca - CAM (rd. 7.../ora): calculata la cota de...%, conform art. 220A1-220A4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aplicata la valoarea de la rd. 6.

h) Fondul pentru persoane cu handicap (rd. 8.../ora): fundamentat conform art.... din Legea nr. 448/2006. Justificarea detaliata, inclusiv calculul obligatiei legale raportat la efectivul de 1... angajati ai societatii, se regaseste in Anexa 3 la prezentul raspuns.

i) Total munca vie (rd. 9.../ora): reprezinta suma cheltuielilor de personal, sporurilor, CAM si fondului pentru persoane cu handicap (rd. 6+7+8).

j) Cheltuielile indirecte (rd. 10.../ora): cuprind cheltuielile administrative, logistice si de dotare (uniforma, echipament, mijloace de comunicatie, mentenanta statiilor si a aparaturii de paza), amortizate la nivelul intregului portofoliu de contracte al societatii. Cheltuielile indirecte aferente contractului nu sunt suportate exclusiv din veniturile generate de prezentul contract, ci sunt

absorbite si repartizate la nivelul intregului portofoliu de contracte ale societatii. Societatea dispunand deja de o infrastructura administrativa, logistica si operationala necesara executarii contractelor similare, astfel incat prezentul contract nu genereaza costuri fixe suplimentare semnificative.

Contractul reprezinta aproximativ... milioane lei in 36 luni, adica aproximativ.../luna, pentru societatea noastra care are 1... angajati si mai multe contracte, contabilitatea, managementul, dispeceratul, uniformele, masinile sunt amortizate prin intreaga activitate a societatii, nu numai prin acest contract.

k) Total cheltuieli (rd. 11.../ora): reprezinta suma tuturor cheltuielilor de mai sus (rd. 9+10).

l) Profitul (rd. 12.../ora): reprezinta marja neta a societatii pentru prestarea serviciului ceea ce inseamna aproximativ... profit pe tot acordul. Marja de profit evidentiata in cadrul devizului aferent prezentului contract nu reflecta profitabilitatea globala a societatii, ci doar modalitatea de repartizare contabila a costurilor si veniturilor aferente acestui contract. In cadrul unei societati care gestioneazaq simultan un portofoliu extins de contracte, profitabilitatea se realizeaza la nivelul activitatii economice in asamblu, iar nu in mod necesar prin fiecare contract analizat individual.

m)... (rd. 13.../ora/post, fara TVA): valoare care corespunde intocmai tarifului unitar prezentat in Formularul nr.... - Propunere financiara si in Anexa la Propunerea financiara depuse la procedura.

Noi....., precizam ca programul normal de lucru al fiecarui agent alocat contractului va respecta intocmai durata normala a timpului de munca de 8 ore/zi, 40 de ore/saptamana (art. 112 din Codul muncii), cu o medie lunara de... ore/luna (conform H.G. nr. 1506/2024), planificarea turelor realizandu-se astfel incat sa fie respectate: repausul saptamanal de minimum 48 de ore consecutive (art. 137), limita de 48 de ore/saptamana in medie pe o perioada de referinta de 4 luni (art. 114), precum si repausul de minimum 12 ore consecutive intre doua zile de munca (art. 1...-136).

3. Corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnica

Noi....., confirmam corespondenta deplina si verificabila intre propunerea tehnica si propunerea financiara depuse la procedura, dupa cum urmeaza:

7 posturi x 24 ore/zi x... zile (36 luni)=... ore, la tariful unitar de.../ora=... fara TVA, suma identica cu valoarea totala declarata in cadrul propunerii financiare (Formularul nr....) si retinuta in cadrul... nr.... ca fiind in cuantum de...% din valoarea estimata a acordului-cadru (... fara TVA).

(...)

Noi....., precizam ca propunerea tehnica depusa descrie, post cu post, dispozitivul de paza (cele 7 posturi, tipul fiecaruia - fix sau mobil, locatia exacta, atributiile specifice), planificarea turelor, numarul... agenti alocati, dotarea acestora, precum si mecanismul de rotatie si inlocuire, toate elementele fiind reflectate integral, cantitativ si valoric, in devizul de cost anexat prezentului raspuns (Anexa 1). Nu exista nicio diferenta intre numarul... ore, numarul... posturi si tipul serviciilor descrise in propunerea tehnica si cele avute in vedere la fundamentarea propunerii financiare.

CONCLUZII

Fata de cele prezentate mai sus, noi....., consideram ca:

a) tariful ofertat (.../ora/post, fara TVA) este fundamentat pe elemente de cost reale, verificabile si conforme cu legislatia incidenta (Codul muncii, H.G. nr. 1506/2024, Codul fiscal, Legea nr. 448/2006), fiind superior salariului minim brut pe tara garantat in plata si incluzand toate sporurile obligatorii, contributiile sociale, fondul pentru persoane cu handicap, cheltuielile indirecte si profitul;

b) numarul... agenti alocati (31 agenti de executie, plus personalul de coordonare si rezerva) este proportional si suficient pentru acoperirea celor 7 posturi solicitate prin caietul de sarcini, in conditii de continuitate, fara afectarea drepturilor salariale ale personalului;

c) propunerea financiara este perfect corelata, cantitativ si valoric, cu propunerea tehnica depusa la procedura;

d) oferta noastra nu se incadreaza in ipoteza pretului aparent neobisnuit de scazut prevazuta la art. 210 din Legea nr. 98/2016, fiind la un nivel de...% din valoarea estimata a acordului-cadru, diferenta de 11...% situandu-se mult sub pragurile care, in mod uzual, declanseaza prezumtia de pret anormal de scazut.

Ramanem la dispozitia comisiei de evaluare pentru orice clarificari suplimentare si declaram, sub sanctiunile prevazute de lege, ca informatiile prezentate mai sus corespund realitatii si pot fi probate prin extras REVISAL, la solicitarea autoritatii contractante sau a organelor de control abilitate.

Anexam prezentului raspuns:

- **Anexa 1 - Deviz de fundamentare a tarifului orar per post de paza 24 ore;**
- **Anexa 2 - Nota justificativa privind fundamentarea costului pentru concediul de odihna;**

- **Anexa 3 - Nota justificativa privind fondul pentru persoane cu handicap.**

Răspunsului furnizat au fost atașate cele 3 anexe.

Se are în vedere că răspunsurile furnizate de... au fost analizate de membrii comisiei de evaluare la data de..., ocazie cu care a fost elaborat Proces-verbal intermediar *nr.... privind reevaluarea propunerilor financiare, numai în cazul.....-RO..., inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice, înregistrat sub nr...., rezultatul analizei fiind astfel consemnat:*

Având în vedere obligația punerii în aplicare a deciziei dată de CNSC cu nr.... din... la contestația nr.... depusă de către.... și luarea unor măsuri de remediere de către autoritatea contractantă, respectiv de reevaluare a propunerii financiare depusă de către...., sub următoarele aspecte:

1. Justificarea cheltuielilor cu personalul implicat in derularea contractului, raportat la numărul... posturi si numărul... de agenti care urmeaza sa efectueze serviciul zilnic.

2. Respectare legalitatii in ceea ce priveste programul normal de lucru/luna/agent (dispozitiile Codului muncii), obligatiile fiscale precum si toate elementele de cost.

3. Corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnica.

Astfel, pentru analiza acestor aspecte privind modul de fundamentare a ofertei financiare de către...., comisia de evaluare a procedat la solicitarea unei clarificări pe SEAP în data de...: 50, cu termen limită de răspuns la data de...: 59. Ofertantul a dat răspuns pe SEAP în data de...: 20, încadrându-se în termenul limită solicitat de către autoritatea contractantă.

Pentru o mai bună detaliere a aspectelor prezentate de către...., comisia de evaluare a procedat la solicitarea unei noi clarificări pe SEAP în data de...: 47, cu termen limită de răspuns la data de...: 59. Ofertantul a dat răspuns pe SEAP în data de...: 11, încadrându-se în termenul limită solicitat de către autoritatea contractantă.

În urma analizei răspunsului primit pe cele 3 aspecte (Anexă la prezentul Proces-verbal) privind modul de fundamentare a propunerii financiare de către ofertantul...., comisia de evaluare a constatat următoarele:

1. Ofertantul a justificat cheltuielile cu personalul implicat in derularea contractului, raportat la numărul... posturi si numărul... de agenți care urmează să efectueze serviciul zilnic.

2. Ofertantul a prezentat modul de respectare a legalității în ceea ce priveste programul normal de lucru/luna/agent (dispozitiile Codului muncii), a obligațiilor fiscale precum si a tuturor elementele de cost care compun propunerea financiară.

3. Ofertantul a respectat modul privind corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnică.

Așa cum a fost anterior reținut, din economia considerentelor reținute de Consiliu în decizia anterior pronunțată s-a constatat lipsa unei analize detaliate a tarifului ofertat de..., lipsa depunerii fundamentării detaliate a tarifului *orar (de*vizul/analiza de preț per agent/oră), fiind prezentat doar tariful ofertat și lipsa consemnării analizei efectuate vizavi de verificarea detalierii tuturor elementelor de cost ofertate, în urma căreia autoritatea contractantă putea stabili conformitatea, sustenabilitatea realitatea și corectitudinea formării acestora.

Din analizarea activității membrilor comisiei de evaluare se reține faptul că achizitoarea a formulat două solicitări de clarificare, în urma cărora... a furnizat structura tarifului, calculele cantitative, explicațiile de personal și notele distincte pentru categoriile contestate, iar analiza membrilor comisie de evaluare a fost consemnată în cadrul Procesului-verbal i*ntermediar nr.... privind reevaluarea propunerilor financiare, numai în cazul.....-RO..., inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice, înregistrat sub nr.....*

Clarificările au vizat expres: numărul... și al agenților necesari, programul normal de lucru, obligațiile salariale și fiscale, toate elementele de cost și corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnică.... a prezentat un deviz pe elemente de cost, calculele pentru... ore, necesarul de personal,

modul de organizare a turelor, mecanismul de rotație și explicații distincte privind concediul de odihnă și obligația reglementată de Legea nr. 448/2006.

Pe baza ansamblului informațiilor primite, membrii comisiei de evaluare au constatat că tariful de.../oră este corelat cu cele 7 posturi permanente și cu cantitatea maximă de... ore, include salariul de bază, sporurile, CAM, componenta aferentă Legii nr...., cheltuielile indirecte și profitul și permite executarea obligațiilor asumate.

Așadar față de cele redate se constată că achizitoarea a pus în aplicarea decizia Consiliului potrivit celor trasate de Consiliu, contrar celor susținute de contestatoare vizavi de pretinsa lipsă a verificării modului de stabilire a prețului, sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costurilor referitoare la prestarea serviciilor.

Raționamentul conturat de autoarea contestației în favoarea faptului că... a diminuat tarifu*l orar artificial cu valoarea de.../ora (.../ora -.../ora) în ceea ce privește indemnizația de concediu de odihnă, nu este judicios și nu va fi reținu*t de Consiliu în soluționare din considerentele mai jos expuse.

Preliminar Consiliul constată că acuzele aduse de contestatoare se bazează pe ipoteza că fiecare obligație a angajatorului trebuie transpusă integral, separat și aplicând formula contestatoarei în tariful fiecărui contract.

Însă așa cum au susținut și achizitoarea și autoarea intervenției, legislația muncii stabilește drepturile salariaților și obligațiile angajatorului, dar nu instituie o metodă unică de calculație a costurilor într-o ofertă de achiziție publică. Fiecare operator își organizează independent personalul, turele, rezervele, achizițiile, costurile administrative și repartizarea cheltuielilor comune.

Așa cum a fost anterior arătat în răspunsul furnizat... a prezentat Anexa 2- Nota justi*ficativa privind fundamentarea costului pentru concediul de odihna, ofertanta a justifi*cat și argumentat și rațiunea care a stat la baza calculului efectuat, respectiv:

Metoda aplicata de..... pentru dimensionarea valorii concediului de odihna (CO) de la pragul teoretic de...% (.../ora) este metoda provizionarii bazate pe executia reala (rata de utilizare statistica), fundamentata pe urmatoarele coordonate operationale:

1. Trecerea de la "..." la "..."

Analiza pragului de...% (.../ora) pleaca de la premisa maximala in care fiecare agent efectueaza integral cele 21 de zile de concediu de odihna anual in perioade care necesita inlocuire externa (1 luna salariu CO: 12 luni munca=...%).

Experienta operativa a..... in prestarea de servicii de paza in regim continuu 24/7, acumulata la nivelul portofoliului de contracte similare aflate in derulare (obiective cu flux permanent de persoane, inclusiv unitati cu specific medical), demonstreaza ca nu toti agentii efectueaza numarul... de zile de concediu in aceeasi perioada de facturare, o parte semnificativa din zilele de concediu de odihna fiind programate esalonat, cu prioritate in perioadele cu activitate operationala redusa, prin planificarea riguroasa a graficelor de tura.

Formula aplicata: Salariul brut x...%:... (ore/luna medie, conform H.G. nr. 1506/2024).

2. Argumentul „Auto-inlocuirii" in ture (...)

Pentru un post cu acoperire 24/7, noi....., am bugetat un numar de 4... agenti/post, genera**nd un surplus de** personal fata de necesarul matematic strict (de aproximativ... agenti/post, rezultat din raportarea celor... ore/an ale postului la cele.....8 ore/an lucrate de un agent cu norma intreaga).

Costul inlocuirii unui agent aflat in concediu nu se realizeaza prin angajari suplimentare punctuale (care ar genera costul de...%), ci prin redistribuirea orelor in cadrul echipei existente, deja angajate si alocate acestui obiectiv. Diferenta dintre necesarul matematic strict si numarul... agenti efectiv bugetati acopera o parte semnificativa din necesarul de rezerva pentru concedii, permitand reducerea cotei de provizionare suplimentara la nivelul de.../ora.

3. Utilizarea istoricului operational al societatii (...)

Fundamentarea se bazeaza pe date certe rezultate din executia, la nivelul intregului portofoliu al societatii, a altor contracte de servicii de paza cu regim de lucru continuu, similare ca structura (posturi 24/7, personal organizat in ture): rata reala de utilizare a indemnizatiei de concediu de odihna la nivelul obiectivelor gestionate de societate se situeaza, in mod constant, la un nivel care permite o optimizare la cota de...%, ca rezultat al unei fluctuatii controlate de personal si al unei planificari riguroase a graficelor de lucru, fara a se depasi tariful orar propus si fara a afecta drepturile legale ale salariatilor la concediul de odihna integral, platit conform art.... din Codul muncii.

4. Componenta de indemnizație neutilizata si medicale

Sarcina financiara a societatii este redusa suplimentar de factori obiectivi:

- perioadele de incapacitate temporara de munca (concedii medicale), in care plata este sustinuta, dupa primele 5 zile, din bugetul... de... de … (…), si nu din costurile alocate contractului;
- compensarea in bani a concediului de odihna neefectuat se acorda doar la incetarea raporturilor de munca, eveniment gestionat prin fondul de rulaj... al societatii, iar nu prin tariful orar al unui contract determinat.

Rezumat

Indemnizatia de concediu de odihna (.../ora) este calculata la o rata de provizionare de...%, fundamentata pe istoricul de utilizare a timpului liber in cadrul contractelor similare derulate de societate si pe optimizarea graficului de lucru (4... agenti/post). Aceasta valoare acopera integral obligatiile legale prevazute de Codul muncii, diferenta fiind absorbita prin managementul operativ al resurselor umane si prin rotatia interna a personalului, fara a afecta in vreun fel dreptul agentilor la concediul de odihna anual platit integral, in natura.

Așadar metoda aplicata de... pentru dimensionarea valorii concediului de odihna (CO) de la pragul teoretic de...% (.../ora) este metoda provizionari*i bazate pe executia realaă (rata de utilizare statistică), fundamentata pe coordon*atele operationale mai sus detaliate.

Indemnizatia de concediu de odihna (.../ora) este calculata la o rata de provizionare de...%, fundamentată pe istoricul de utilizare a timpului liber in cadrul contractelor similare derulate de societate și pe optimizarea graficului de lucru (4... a**genti/post).**

Argumentul „Auto-înlocuirii" în ture (rotația internă) se bazează pe următoarele aspecte:

- pentru un post cu acoperire 24/7... a bugetat un număr de 4... agenți, generând un surplus de personal față de necesarul matematic strict (de aprox.... agenți).
- costul înlocuirii unui agent plecat în concediu nu se realizează prin angajări suplimentare (care ar genera costul de...%), ci prin redistribuirea orelor în cadrul echipei existente deja contractate;
- diferența de... agenți/post acoperă deja o parte semnificativă din necesarul de rezervă pentru concedii, permițând scăderea „taxei" suplimentare per oră la valoarea de....

Contestatoarea afirmă că suma de.../oră ar reprezenta costul legal obligatoriu al concediului si că orice valoare inferioară ar încălca art. 150 Codul muncii.

În esență, contestatoarea confundă obligația angajatorului de a achita integral drepturile salariale ale fiecărui salariat cu modalitatea contabilă de repartizare internă a costurilor între contractele aflate în derulare. Legislația muncii reglementează drepturile salariaților, nu metodologia contabilă prin care operatorii economici distribuie costurile generale asupra fiecărui contract.

Din examinarea modului de fundamentare a tarifului ofertat Consiliul are în vedere faptul că în tariful ofertat de..., salariul de bază de... este inclus pentru fiecare oră efectiv prestată, alături de sporurile obligatorii.

Suma de.../oră nu reprezintă cuantumul indemnizației pe care ... declară că îl va plăti salariaților, ci partea *suplimentară repartizată prezentului contract pentru gestionarea concediilor, în c*adrul unui sistem care combină personalul dedicat obiectivului cu rezerva operațională și rotația la nivelul portofoliului societății.

Valoarea de.../oră este cota repartizată acestui contract în cadrul mecanismului societății de rotație si rezervă. Diferențele sunt gestionate în cadrul mecanismului... de organizare si repartizare a costurilor la nivelul societății, potrivit politicii economice si comerciale proprii....

Din explicațiile aduse de..., rezultă faptul că programarea eșalonată a concediilor si utilizarea rezervei operaționale permit acoperirea succesivă a absențelor fără angajări punctuale si fără întreruperea celor 7 posturi.

... și-a asumat plata integrală a concediilor potrivit art.... din Codul muncii și suportarea diferențelor prin organizarea și resursele generale ale societății. Documentația nu impunea ca flecare contract să funcționeze ca un centru contabil complet autonom și nici ca toate cheltuielile comune să fie repartizate după formula unui anumit concurent.

Eșalonarea concediilor nu este invocată pentru diminuarea drepturilor salariaților, ci pentru a demonstra că absențele pot fl acoperite succesiv, fară angajări punctuale și fară întreruperea serviciului. Existența unui efectiv total de *... de angajați*, comparativ *cu necesarul de 31 de agenț*i pentru obiectiv, a fost apreciată de comisie ca susținând capacitatea de rotație și înlocuire. Faptul că societatea execută și alte contracte nu infirmă acest mecanism, ci explică existența unui portofoliu în cadrul căruia personalul și cheltuielile comune pot fi gestionate centralizat.

Față de critica adusă de contestatoare vizavi de diminuarea *tarifului orar artificial cu valoarea de.../ora (.../ora -.../ora) în ceea ce privește indemnizația de concediu de odihnă,*

Autoritatea contractantă a formulat apărări punctuale apreciate de Consiliu ca fiind judicioase:

... afirmă că singura valoare corectă ar fl.../oră, obținută prin împărțirea salariului de... la 12 luni și apoi la... ore, și că includerea de către ... a sumei de.../oră ar diminua artificial tariful cu.../oră.

Critica este nefondată. Art. 150 din Codul muncii nu stabilește un cost tarifar fix de... Iei pentru flecare oră de pază facturată. Norma reglementează indemnizația datorată fiecărui salariat, calculată pe baza mediei zilnice a salariului de bază, indemnizațiilor și sporurilor cu caracter permanent din ultimele trei luni, înmulțită cu zilele de concediu efectuate.... nu este prevăzută de lege și nu ține seama de situația individuală a salariaților, de calendarul anual, de programarea concediilor și de organizarea personalului la nivelul societății.

(...)

... susține că înlocuirea unui agent aflat în concediu prin redistribuirea orelor în cadrul personalului existent ar genera automat muncă suplimentară și sporul minim de 75%. Nici această concluzie nu rezultă din Codul muncii.

Munca suplimentară există numai atunci când un anumit salariat depășește durata normală a timpului de muncă, cu luarea în considerare a repartizării inegale și a perioadei de referință aplicabile. Înlocuirea poate fi realizată de un agent aflat în program normal, de personal de rezervă ori prin modificarea planificării turelor, cu respectarea limitei medii de 48 de ore pe săptămână și a repausului legal. Redistribuirea organizatorică nu este sinonimă, în drept, cu efectuarea de ore suplimentare.

... a declarat că va organiza turele astfel încât fiecare agent să respecte durata normală, repausul săptămânal și repausul dintre două zile de muncă și că dispune de personal suplimentar mobilizabil. ... nu prezintă grafice de lucru ale societății..., contracte individuale sau alte probe din care să rezulte că un anumit salariat va depăși programul legal. Critica este construită pe o prezumție

privind o modalitate viitoare de executare, deși ofertantul și-a asumat o modalitate diferită și legal posibilă.

În etapa atribuirii, autoritatea trebuie să verifice caracterul realizabil al angajamentului, nu să prezume că viitorul contract va fi executat nelegal. Respectarea efectivă a timpului de muncă rămâne, pe durata executării, obligația contractantului și poate fi verificată prin mecanismele contractuale și de către instituțiile competente în materia relațiilor de muncă.

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse chiar de societatea câștigătoare intervenientă:

... afirmă că suma de.../oră ar reprezenta costul legal obligatoriu al concediului si că orice valoare inferioară ar încălca art. 150 Codul muncii. Afirmația este lipsită de temei. Art. 150 nu stabileste un tarif de... pentru fiecare oră facturată autorității contractante. Textul reglementează indemnizația individuală a salariatului, determinată prin media zilnică a drepturilor salariale din ultimele trei luni si numărul efectiv al zilelor de concediu.

... împărțit la 12 luni si apoi la... ore - nu apare în Codul muncii. Ea ignoră calendarul concret, drepturile individuale, programarea concediilor si modul de organizare a unei societăți care execută simultan mai multe contracte. ... transformă o aproximație comercială proprie într-o pretinsă normă legală.

Subscrisa nu a susținut niciodată că indemnizația salariatului ar fi redusă la...%. Am declarat că fiecare salariat va primi integral drepturile prevăzute de art.... Codul muncii. Valoarea de.../oră este cota repartizată acestui contract în cadrul mecanismului societății de rotație si rezervă. Diferențele sunt gestionate în cadrul mecanismului... de organizare si repartizare a costurilor la nivelul societății, potrivit politicii economice si comerciale proprii.... Dreptul salariatului si cheia internă de repartizare a costului sunt două chestiuni distincte, pe care ... le confundă deliberat.

Salariul de bază de... este inclus pentru fiecare oră efectiv prestată, alături de sporurile obligatorii. Programarea esalonată a concediilor si utilizarea rezervei operaționale permit acoperirea succesivă a absențelor fără angajări punctuale si fără întreruperea celor 7 posturi. Contractul nu este un centru contabil izolat, iar documentația de atribuire sau legislația nu interzice suportarea unor costuri comune la nivelul întregii activități a societății.

În esență, contestatoarea confundă obligația angajatorului de a achita integral drepturile salariale ale fiecărui salariat cu modalitatea contabilă de repartizare internă a costurilor între contractele aflate în derulare. Legislația muncii reglementează drepturile salariaților, nu metodologia contabilă prin care operatorii economici distribuie costurile generale asupra fiecărui contract.

În plus, capacitatea de personal a ... este dovedită. Capacitatea de personal a... este confirmată atât de extrasul din... de Evidență a Salariaților generat la data de..., cât si de extrasul generat la data de..., ambele demonstrând existența unui efectiv de aproximativ 1... de contracte individuale de muncă active, majoritatea încheiate cu normă întreagă pentru funcția de agent de securitate. Aceste înscrisuri confirmă existența unei baze reale si stabile de personal, aptă să asigure rotația agenților si executarea simultană a contractelor aflate în derulare. Documentul confirmă dimensiunea structurii de personal si existența bazei reale pentru rotație si înlocuire, în raport cu necesarul de 31 de agenți al prezentului obiectiv.

Contestatoarea porneste de la premisa eronată că toate contractele executate de acelasi operator economic trebuie să aibă aceeasi structură internă a costurilor si aceeasi modalitate de repartizare a acestora. O asemenea obligație nu există nici în legislația achizițiilor publice, nici în legislația muncii si nici în normele contabile. Fundamentarea fiecărei oferte reprezintă expresia unei decizii manageriale si comerciale proprii ofertantului, adoptată în funcție de condițiile concrete ale fiecărei proceduri si de ansamblul activității economice desfășurate.

În prezent... execută simultan mai multe contracte de servicii de pază încheiate la tarife diferite. Astfel, contractul încheiat cu Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București este executat la un tarif de.../oră/agent, iar contractul încheiat cu Spitalul de Psihiatrie „Dr....", după actualizarea determinată de modificarea salariului minim, este executat la același tarif de.../oră/agent. Existența unor contracte executate la tarife superioare demonstrează că structura costurilor și marja comercială aferente fiecărui contract diferă în mod firesc, în funcție de condițiile economice în care acesta a fost adjudecat.

În aceste condiții, împrejurarea că, pentru prezentul contract... a repartizat o cotă diferită aferentă concediilor de odihnă ori altor componente operaționale nu dovedește insuficiența tarifului ofertat și nici neexecutarea obligațiilor legale față de salariați. Ea reflectă exclusiv o opțiune legitimă de management privind structura internă a costurilor și repartizarea acestora între contractele aflate în executare, în condițiile în care toate drepturile salariaților sunt achitate integral, iar societatea dispune de resursele economice necesare executării tuturor obligațiilor asumate.

(...)

Raportat la necesarul de personal aferent prezentului contract, respectiv 31 de agenți de securitate, existența unui efectiv de aproximativ 1... de salariați permite societății să organizeze în

mod flexibil planificarea turelor, rotația personalului și înlocuirea agenților aflați în concediu de odihnă sau în alte situații de absență, fără ca o asemenea reorganizare să presupună în mod necesar prestarea de muncă suplimentară. Tocmai existența unei baze largi de personal reprezintă mecanismul prin care... evită generarea sistematică a costurilor suplimentare invocate în mod speculativ de contestatoare.

Contestatoarea pornește de la ipoteza că fiecare înlocuire a unui agent implică automat plata unor ore suplimentare. Această concluzie ar putea fi valabilă doar în cazul unui operator economic care și-ar desfășura activitatea cu un efectiv minim, insuficient pentru rotația personalului.... este însă fundamental diferită, extrasul REGES demonstrând existența unei resurse umane suficiente pentru organizarea legală a programului de lucru, fără depășirea duratei normale a timpului de muncă și fără necesitatea prestării sistematice de ore suplimentare.

În aceste condiții, ... nu prezintă niciun grafic de planificare, nicio pontare, niciun extras din... de evidență a timpului de muncă și nicio altă probă din care să rezulte că... ar fi obligată, în concret, să utilizeze muncă suplimentară pentru executarea contractului. Contestatoarea construiește întreaga critică pe o ipoteză teoretică, ignorând structura personal specifică fiecărei societăți de pază și posibilitatea organizării turelor prin rotația agenților disponibili. O ofertă nu poate fi respinsă pe baza unei presupuse încălcări viitoare a legislației muncii, care nu este susținută de nicio probă concretă.

În raport de aspectele redate Consiliul determină că în mod justificat achizitoarea a reținut concludența răspunsului furnizat vizavi de modalitatea de structurare a devizului pe elemente de cost și a sporului aferent concediului de odihnă.

Contestatoarea construiește întreaga critică pe o ipoteză teoretică, ignorând structura personal specifică fiecărei societăți de pază și posibilitatea organizării turelor prin rotația agenților disponibili, astfel cum a fost argumentată și justificată de.... O ofertă nu poate fi respinsă pe baza unei presupuse încălcări viitoare a legislației muncii, care nu este susținută de nicio probă concretă.

Raportat la necesarul de personal aferent prezentului contract, respectiv 31 de agenți de securitate, existența unui efectiv de aproximativ 1... de salariați în cazul ofertantei... (extrasul REGES demonstrând existența unei resurse umane suficiente pentru organizarea legală a programului de lucru) permite societății să organizeze în mod flexibil planificarea turelor, rotația personalului și înlocuirea agenților aflați în concediu de odihnă sau în alte situații de absență, fără ca o asemenea reorganizare să presupună în mod necesar prestarea de muncă suplimentar, extrasul REGES demonstrând existența unei resurse umane suficiente pentru organizarea legală a programului de lucru, fără depășirea duratei normale a timpului de muncă și fără necesitatea prestării sistematice de ore suplimentare.

Față de metoda utilizată de..., metoda provizionar*ii bazate pe executia realaă (rata de utilizare statistică), contestatoarea inv*ocă fragmente din Decizia nr..../ *... /..., pronunțată într-o altă procedu*ră si într-un alt context factual.

Referitor la practica CNSC invocată, Consiliul o apreciază ca lipsită de relevanță, având în vedere, pe de o parte, faptul că situațiile nu sunt identice, fiecare speță în parte având specificul său și un anumit probatoriu administrat în cauză de părți, iar, pe de altă parte, faptul că în dreptul românesc, precedentul judiciar nu constituie izvor de drept.

În considerarea celor antemenționate sunt relevante susținerile interveniente, potrivit cărora: În explicațiile noastre, termenul „provizionare" a fost utilizat în sens economic, **pentru cota rezervată în calculația tarifului**, nu ca afirmație privind recunoasterea unui provizion în situațiile financiare potrivit reglementărilor contabile. ... încearcă să

transforme o chestiune terminologică într-un motiv de excludere, fără a arăta ce cerință a documentației sau ce drept salarial ar fi fost încălcat.

Relevant este că am identificat distinct costul, am explicat mecanismul de acoperire si ne-am asumat plata integrală a drepturilor.

Denumirea folosită într-o notă justificativă nu modifică oferta financiară si nu poate conduce la neconformitatea acesteia.

Contestatoarea încearcă să transforme utilizarea unui anumit termen economic într-o pretinsă neconformitate a ofertei. Or, calificarea juridică a ofertei nu poate depinde de denumirea utilizată într-o notă explicativă, ci exclusiv de conținutul economic al explicațiilor si de existența resurselor necesare executării contractului.

În ceea ce privește sporul aferent fondului de hanicap, raționamentul conturat de autoarea contestației în favoarea faptului că... Chiar daca societatea... aplica art.... alin. 3 lit. b prin care achizitioneaza pe bază de parteneriat, produse și/sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate autorizate, aceasta tot are de plata suma de.../ora. (.../ora: 2 (50%)=.../ora). Rezulta din nou fara tagada ca societatea... a diminuat tariful orar artificial cu valoarea de... / ora (.../ora -.../ora) nu este judicios și nu va fi reținut de Consiliu în soluționare din considerentele mai jos expuse.

Așa cum a fost anterior arătat în răspunsul furnizat... a prezentat Anexa 3 - Nota ju*stificativa privind fondul pentru persoane cu handicap ofertanta a justi*ficat și argumentat și rațiunea care a stat la baza calculului efectuat, respectiv:

NOTĂ JUSTIFICATIVĂ FOND DE HANDICAP

Referință: Art.... din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

1. Cadrul Legal

...., alin. (2), societățile cu cel puțin 50 de angajați au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul... de angajați. În caz contrar**, societatea poate opta conform alin. (3) lit. b) pentru achiziționarea de produse sau servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate autorizate, pe bază de parteneriat, în sumă echivalentă cu suma datorată la bugetul de stat.**

2. Aplicarea la nivelul.....

Noi....., avem un efectiv de ... angajati la nivelul societatii, ceea ce determina o obligatie legala minima de angajare a persoanelor cu handicap la nivelul a 4 posturi (4% x 1...), respectiv minimum 4 posturi, prin rotunjire la numarul intreg imediat superior.

Noi....., gestionam aceasta obligatie legala la nivel centralizat, pentru intregul portofoliu de personal (1... angajati), prin directionarea sumelor aferente taxei de handicap catre achizitii de echipamente specifice (uniforme, incaltaminte de protectie, rechizite) si servicii de imprimerie de la unitati protejate autorizate, in baza optiunii legale prevazute la art.... alin. (3) lit. b) din Legea nr. 448/2006.

3. Justificarea valorii de.../ora in oferta financiara

Valoarea de.../ora bugetata pentru componenta... este fundamentata pe urmatoarele argumente:

- Neutralitate cost-serviciu: achizitiile de la unitatile protejate sunt deja planificate si suportate din bugetul de cheltuieli generale al societatii, la nivelul intregului portofoliu de personal, nereprezentand un cost suplimentar generat exclusiv de prezentul contract;
- Avantaj competitiv oferit autoritatii contractante: societatea a optat pentru neconcentrarea acestei sarcini fiscale exclusiv asupra prezentei proceduri, absorbind costul prin mecanismul de compensare prevazut de Legea nr. 448/2006, cu efect direct in reducerea tarifului ofertat;
- Trasabilitate: documentele care atesta achizitiile de la unitatile protejate autorizate sunt gestionate in contabilitatea centrala a societatii.

4. Concluzie

Valoarea de.../ora nu reprezinta o eludare a obligatiilor legale privind incadrarea persoanelor cu handicap, ci rezultatul unei administrari financiare eficiente, prevazute expres ca optiune legala de art.... alin. (3) lit. b) din Legea nr. 448/2006. Autoritatea contractanta beneficiaza astfel de un tarif optimizat, in conditiile in care noi....., garantam respectarea integrala a legislatiei privind persoanele cu handicap, la nivelul intregii societati, fara a greva bugetul prezentului contract cu un cost dublu (fond handicap facturat separa**t, concomitent cu achizitiile deja efectuate de la unitati protejate).**

Contestatoarea... calculează o valoare de.../oră, respectiv de.../oră în ipoteza opțiunii prevăzute de art.... alin. (3) lit. b), și susține că... ar fi trebuit să includă cel puțin această din urmă sumă, în loc de.../oră.

... a explicat că gestionează centralizat această obligație, inclusiv prin mecanismul achizițiilor de la unități protejate autorizate, și că suma de.../oră este partea repartizată prezentului contract, iar restul sarcinii este suportat la nivelul portofoliului....

... a optat pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de art.... alin. (3) lit. b) din Legea nr. 448/2006 prin încheierea de contracte cu unități protejate autorizate.

Contestatoarea reclamă faptul că... nu a prezentat contract de parteneriat cu o unitate protejata, față de carea achizitoarea a precizat în replică Nedepunerea unui Contract cu o unitate protejată nu atrage neconformitatea ofertei. Un asemenea document nu a fost solicitat prin documentația de atribuire ca document de calificare ori componentă obligatorie a propunerii financiare. Mai mult, relațiile comerciale utilizate pentru îndeplinirea periodică a opțiunii legale pot evolua pe durata celor 36 de luni. Relevantă în această procedură este asumarea obligației și includerea ei în mecanismul financiar..., nu identificarea anticipată și imuabilă a fiecărui furnizor protejat.

Sunt relevante în soluționare susținerile autoarei intervenției, potrivit cărora a combătut la obiect fiecare dintre aceste acuzele din partea contestatoarei:

... presupune, fără dovezi, că toate cele patru locuri teoretice sunt neocupate, că efectivul rămâne invariabil și că obligația trebuie împărțită uniform la toate orele fiecărui salariat și apoi transferată integral acestui contract. Aceasta este doar opțiunea de calculație a contestatoarei, nu o normă fiscală sau de achiziții publice.

Subscrisa gestionează obligația la nivelul întregii societăți și a încheiat Contractul-cadru de prestări servicii nr.... cu..., înscrisă la data contractării ca unitate protejată potrivit Autorizației de funcționare nr.... și Ordinului nr..... Contractul are ca obiect furnizarea de servicii și produse în mecanismul reglementat de Legea nr. 448/2006, iar potrivit art.... se prelungește tacit dacă niciuna dintre părți nu solicită încetarea. Subscrisa declară că nu a notificat încetarea contractului și că raportul contractual a continuat după perioada inițială.

Înscrisul confirmă că mecanismul descris în clarificări nu a fost imaginat pentru prezenta contestație, ci exista încă din.... În aplicarea lui, subscrisa va considera pentru îndeplinirea art.... alin. (3) lit. b) exclusiv acele produse și servicii care îndeplinesc condițiile legale în vigoare, respectiv sunt realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate în unitatea protejată autorizată. Depunerea contractului dovedește infrastructura contractuală efectivă prin care obligația este gestionată la nivel centralizat.

Valoarea de.../oră reprezintă partea repartizată prezentului contract, nu cuantumul total al obligației societății. Restul sarcinii legale și costul achizițiilor sunt gestionate în contabilitatea centrală și suportate prin ansamblul activității. Nu există nicio dublă facturare și nicio eludare a obligației; există doar o modalitate diferită de repartizare internă a costurilor între contractele aflate în executare, determinată de politica comercială și de structura economică proprie societății.

Nici art.... din Legea nr. 448/2006 și nici documentația de atribuire nu impun ca obligațiile rezultate din această lege să fie repartizate integral asupra fiecărui contract în parte. Singura obligație legală este aceea ca operatorul economic să respecte dispozițiile legii la nivelul întregii sale activități. Modalitatea de repartizare economică a acestor costuri reprezintă o decizie de management, care nu poate constitui criteriu de conformitate a ofertei. Această decizie poate conduce în mod legitim la repartizarea diferită a anumitor componente de cost de la un contract la altul, fără ca această împrejurare să afecteze conformitatea ofertei sau executarea obligațiilor legale.

Nici documentația de atribuire, nici solicitarea de clarificări nu au impus depunerea, sub sancțiunea respingerii, a unui anumit contract cu o unitate protejată. Îl depunem în prezenta cauză pentru a înlătura orice speculație factuală a contestatoarei și pentru a confirma realitatea mecanismului explicat autorității.

În speță... a optat pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de art.... alin. (3) lit. b) din Legea nr. 448/2006 prin încheierea de contracte cu unități protejate autorizate.

Astfel, încă din anul..., societatea a încheiat Contractul de prestări servicii nr.... cu de... (...), unitate protejată autorizată, contract a cărui durată se prelungește anual tacit, pentru a asigura cadrul necesar de colaborare.

Ulterior, în anul 2026... a continuat același mecanism de conformare prin încheierea Contractului de prestări servicii nr.... cu unitatea protejată autorizată.... - Secția „…", precum și a acordului de parteneriat aferent, având același scop, respectiv îndeplinirea obligațiilor prevăzute de art.... alin. (3) lit. b) din Legea nr. 448/2006.

Mai mult, documentele emise de Autoritatea Națională … confirmă că această unitate protejată este autorizată pentru activitățile desfășurate, inclusiv pentru fabricarea articolelor de îmbrăcăminte și accesoriilor, domeniu adăugat în anul 2026, activitate care corespunde produselor furnizate către....

În executarea acestor raporturi contractuale au fost emise facturi fiscale pentru produse utilizate în activitatea curentă a societății (tricouri polo și cămăși de lucru), ceea ce demonstrează că nu este vorba despre o justificare teoretică ori construită exclusiv pentru prezenta procedură, ci despre un mecanism contractual real, utilizat efectiv de... pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 448/2006.

În raport de cele anterior redate criticile formulate de contestatoare cu privire la pretinsa nefundamentare a costurilor aferente obligațiilor prevăzute de Legea nr. 448/2006 sunt nefondate si ignoră atât libertatea operatorului economic de a opta pentru una dintre modalitățile de conformare prevăzute de art.... din Legea nr. 448/2006, cât si documentele doveditoare (C*ontractul-cadru de prestări servicii nr...., încheiat cu Asociația Națională de... (...), unitate protejată autorizată; Autorizația de funcționare nr.... si Ordinul nr...., privind autorizarea unității protejate ...; Contractul de prestări servicii nr...., încheiat între... si.... - Secția „…", unitate protejată autorizată; Acordul de parteneriat încheiat între... si....; Autorizația de funcționare a unității protejate...., precum si actele privind extinderea domeniilor autorizate de activitate; Factura fiscală emisă de.... privind furnizarea către... a produselor realizate în cadrul unității protejate -tricouri polo si cămăsi de lucru) din care rezultă că... utilizează în mod constant mecanismul achiziției de produse si servicii de la unități protejate autorizate pentru îndeplinirea* obligațiilor sale legale.

În raport de aspectele redate Consiliul determină că în mod justificat achizitoarea a reținut concludența răspunsului furnizat vizavi de modalitatea de structurare a devizului pe elemente de cost și a sporul aferent fondului de handicap.

Pentru respingerea ofertei..., era necesar să rezulte că prețul nu poate fi justificat, că răspunsurile sunt neconcludente, că propunerea financiară a fost modificată sau că executarea legală este imposibilă.... prezintă calcule alternative și deduce ipotetic viitoare încălcări ale legislației muncii, deși... a justificat în detaliu modul de alcătuire a tarifului ofertat și a indicat resursele organizaționale prin care va presta serviciile aferente contractului în cauză.

Având structuri de costuri diferite, putând beneficia de economii de scară importante sau intenționând să își reducă marjele de profit pentru a putea penetra mai eficient pe piața de referință, ofertanții sunt în măsură să elaboreze o ofertă competitivă și, în același timp, serioasă și fiabilă, de care autoritatea contractantă trebuie să țină seama.

Faptul că... presupune, pentru anumite componente ale ofertei... alte prețuri decât cele propuse/ofertate de contestatoare nu înseamnă automat că prețurile asumate de ofertanta reclamată sunt nereale, imposibil de justificat sau că nu au o bază concurențială.

Consiliul mai reține că, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Legea concurenței nr...., cu modificările și completările ulterioare „prețurile produselor și tarifele serviciilor și lucrărilor se determină în mod liber prin concurență, pe baza cererii și ofertei”, aspect care este susținut și de propunerile financiare depuse în cadrul procedurii de atribuire în cauză care reflectă eforturile operatorilor economici de a depune oferte competitive și preocupările lor pentru controlul și optimizarea costurilor, precum și pentru menținerea pe piața..., dobândirea experienței similare care le va oferi posibilitatea de a câștiga noi contracte în viitor.

Este important de reținut faptul că tarifele ofertate de contestatoare și ofertanta reclamată sunt similare, diferența dintre acestea fiind de.../oră.

În considerarea celor amintite sunt relevante susținerile autoarei intervenției potrivit cărora:

... procedurii rezultă că ... a ofertat... pentru cantitatea maximă de... ore, ceea ce înseamnă.../oră. Tariful său este cu numai.../oră mai mare decât tariful ... **de.../oră.**

Or, ... susține în contestație că tariful ... trebuie majorat cu.../oră pentru concediul de odihnă, deoarece în loc de.../oră ar fi obligatorie suma de.../oră, și cu încă.../oră pentru obligația prevăzută de Legea nr. 448/2006, deoarece în loc de.../oră ar fi obligatorie suma de.../oră.

Aplicarea cumulată a corecțiilor propuse de ... asupra tarifului ofertat de... ar conduce la o creștere de la.../oră la un pretins prag de.../oră.

Pentru cele... ore, acest pretins prag ar genera o valoare minimă de...., de..., este cu... mai mică decât valoarea rezultată din propriul său raționament propus de ... în contestație.

Altfel spus, ... solicită Consiliului să declare insuficient un tarif de**.../oră în fav**oarea propriului tarif de.../oră, **deși afirmă** simultan că aceleași obligații legale ar impune un tarif de.../oră.

Contradicția nu poate fi înlăturată prin afirmația că ... ar avea o structură de cost diferită. Dacă sumele de.../oră și.../oră sunt, așa cum pretinde contestatorul, consecințe legale obligatorii și nu simple alegeri de alocare contabilă, ele trebuie să se regăsească și în oferta ..., alături de salariul de bază, sporul de noapte, sporul pentru sărbători, CAM și celelalte costuri pe care chiar contestatoarea le declară inevitabile.

... nu a prezentat în contestație propria fundamentare și nu a demonstrat că tariful de.../oră respectă standardul pe care încearcă să îl impună ....

În atari condiții, Consiliul constată că nu se mai impune o reevaluare a ofertei depusă de..., în etapa de evaluare a ofertelor, autoritatea contractantă respectând prevederile legale aplicabile și asumnându-și răspunderea asupra deciziilor luate în cadrul procedurii de atribuire, rezultatele evaluărilor efectuate fiind consemnate în procesele-verbale intermediare și fiind luate în considerare în decizia de atribuire a contractului de achiziție publică, potrivit Raportului proced*urii nr.....*

Organul administrativ-jurisdicțional nu se substituie autorității contractante și nu are printre atribuții să evalueze propunerile financiare depuse de ofertanți, prezintă relevanță în cauză expusă considerentele reținute în... nr. 2420 din....., Secția a VIII-a... a stabilit:

"Nu sunt aduse argumente din care să rezulte că oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire, că nu au fost alocate în mod clar resursele disimulând, astfel, costuri importante aferente resurselor nealocate, cu implicații imediate și directe asupra prețului ofertei.

Prin urmare Curtea va respinge această critică ca nefondată, întrucât, **rolul instanței nefiind acela de a evalua din punct de vedere financiar, in integrum, ofertele depuse, ci de a verifica în ce măsură autoritatea contractantă a aplicat corect prevederile legale și ale documentației de atribuire pe parcursul evaluării ofertelor.**

Recapitulând față de ansamblul considerentelor mai sus amintite, Consiliul nu poate reține încălcarea vreunor obligații legale în ceea ce privește modul de evaluare a propunerii financiare depusă de..., motiv pentru care respinge, ca nefondate, criticile formulate de autoarea contestației în

acest sens și va menține rezultatul procedurii stabilit prin Raportul procedu*rii nr.....*

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr.... statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale și a rapoartelor comisiei de evaluare, inclusiv în ceea ce privește concluziile verificărilor de ordin tehnic/financiar.

Față de cele reținute mai sus cu prilejul soluționării contestației depusă de..., Consiliul va admite cererea de intervenție depusă de... privitor la aceasta.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..., în contradictoriu cu ... "....".

În conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de... și o admite.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.