Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

... contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă de... (... calitate de lider al...), cu sediul....., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată de...-Administrator, reprezentată convențional... Cabinet.....nr...., Bl....., Sector..., împotriva rezultatului procedurii, emis... cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată... vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect „...", cod..., de către..., cu sediul..... nr..... calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

a) Anularea deciziei... Contractante... care a fost declarată câștigătoare oferta depusă de;

b) Anularea deciziei... Contractante... care oferta... (locul III) a fost declarată admisibilă și conformă;

c) Anularea deciziei... Contractante... care oferta... s-a clasat pe locul al doilea, decizie ce a fost comunicată..... 5/... din... / Nr.... (R36)1...25/A1 din... (ANEXA Nr....);

d) Anularea... parte a..., înregistrat sub Nr.... 5/... din... / Nr.... (R3... din... (ANEXA Nr....) cu privire al evaluarea ofertelor. și..., precum și anularea Proceselor verbale intermediare de evaluare;

e) Anularea răspunsului e-mail din data de... iulie 2026 intitulat „... cerere acces dosar achiziție publică (...2)"... care Autoritatea Contractantă a îngrădit accesul al dosarul achiziției.

f) Acordarea accesului subscrisei la dosarul achiziției... integralitate... mod nerestricționat la ofertele (propunerile tehnice, propunerile financiare), la solicitările și răspunsurile la clarificări formulate de acești ofertanți;

g)... termenul de a contesta... privința motivelor de neconformitate pe care le va expune ulterior studierii celor 2 oferte.

h)... Contractante la reevaluarea ofertelor depuse de ... și... cu luare... considerare a celor ce vor fi dispuse de Consiliu, cu respectarea prevederilor legale aplicabile precum și a cerințelor documentației de atribuire;

i)... contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea demersului judiciar, potrivit dovezilor justificative ce vor fi depuse la dosarul cauzei.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față... care ofertantul... atacă rezultatul procedurii, comunicat... adresa nr..... și... procedurii nr...., solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt, precizând că... cadrul procedurii de atribuire... a depus o oferta cu respectarea dispozițiilor legale... vigoare, și a prevederilor documentației de atribuire publicată... SEAP.

Oferta depusă de... a fost declarată admisibilă, dar clasată pe locul 2.

Contestatorul apreciază ca fiind netemeinică... privind declararea câștigătoare a ofertei CNL menționată... cuprinsul Comunicării nr.... și... procedurii nr.....

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „[CN1... /....]CONTESTATIE-Pod peste raul... pe ...s” postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de..., solicită Consiliului respingerea contestației ca nefondată... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, pentru motivele expuse, punctual... continuare, structurate pe capetele de cerere ale contestației (secțiunile A-K).

Excepția inadmisibilității cererii de „repunere... termen" pentru motive neformulate (capătul de cerere de la lit. g): Autoritatea arată că societatea contestatoare solicită, la secțiunea C a contestației (pct. 17-22), „... termen" pentru a putea formula ulterior, după studierea ofertelor ... și..., noi motive de neconformitate a acestor oferte, motive care nu sunt și nu pot fi identificate la data prezentei contestații.

Autoritatea solicită Consiliului să constate că o asemenea cerere este inadmisibilă, întrucât:

- Art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, invocat chiar de Contestator, prevede expres că este inadmisibilă formularea unor noi capete de cerere sau motive de contestare ulterior termenului legal de contestare. Instituția repunerii... termen din dreptul comun (art. 1... Cod procedură civilă) nu poate fi folosită pentru a eluda acest termen special și imperativ, care este

de ordine publică... materia achizițiilor publice, tocmai pentru celeritatea procedurilor de atribuire.

- Cererea de repunere... termen, așa cum este formulată, nu privește un termen procedural pierdut pentru un motiv de contestare deja identificat și cunoscut, ci urmărește deschiderea unui termen viitor, incert ca durată și conținut, pentru motive care nu există încă la data sesizării Consiliului. O asemenea cerere este condițională și viitoare, nefiind compatibilă cu caracterul termenelor de decădere din Legea nr. 101/2016.
- Accesul la dosarul achiziției a fost acordat legal... la data de..., conform Minutei nr...., astfel încât nu subzistă niciun motiv temeinic justificat... sensul art. 1... Cod procedură civilă, care să justifice depășirea termenului legal de contestare.

Solicită... urmare, respingerea, ca inadmisibil, a capătului de cerere privind... termen și, subsecvent, respingerea ca inadmisibile a oricăror motive de neconformitate a ofertelor ... și... pe care Contestatorul le-ar formula ulterior, pe....

Excepția lipsei de interes pentru capătul de cerere privind anularea ofertei... (locul III)

Autoritatea contractantă consideră că societatea contestatoare, clasată pe locul II, solicită și anularea evaluării ofertei..., clasată pe locul III, sub poziția.... Interesul procesual pentru un asemenea capăt de cerere este condiționat de admiterea concomitentă a criticilor privind oferta ... (locul I):... ipoteza... care Consiliul ar respinge criticile privind oferta ..., așa cum solicită... prezentul punct de vedere, anularea ofertei... nu ar produce niciun beneficiu..., care ar rămâne pe locul II.

Solicită Consiliului să respingă acest capăt de cerere, ca lipsit de interes actual.

Cu privire la accesul la dosarul achiziției (pct. 8-16 din contestație):

Contestatorul susține că declarația de confidențialitate depusă de ... nu respectă exigențele art. 57 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 și că refuzul de a acorda acces integral la ofertă îi încalcă dreptul la o cale de atac efectivă.

Autoritatea precizează că accesul a fost acordat, la data de..., la sediul instituției, cu privire la toate documentele care nu au fost declarate și susținute ca fiind confidențiale... conformitate cu art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, conform Minutei nr.... (Anexa nr.... la contestație). Autoritatea Contractantă a pus la dispoziție procesele-verbale de evaluare (vizualizare oferte, DUAE, propuneri tehnice, propuneri financiare, deliberare) și a permis, inclusiv... fotografiere, consultarea declarației de confidențialitate depuse de .... Declarația de confidențialitate depusă de ... respectă exigențele art. 57 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, indicând informațiile considerate confidențiale și temeiul juridic invocat.

Legea nu impune... contractante un standard de acces nelimitat, la oferta unui concurent, ci un echilibru între dreptul la o cale de atac efectivă și protecția secretului comercial și tehnic al ofertantului câștigător, echilibru pe care Autoritatea Contractantă l-a respectat... acordarea accesului la toate documentele de evaluare relevante. Contestatorul nu a indicat... mod concret, ce anume informații suplimentare i-au fost necesare și nu i-au fost puse la

dispoziție, limitându-se la critici generale privind... declarației de confidențialitate. Solicităm respingerea acestui motiv ca neîntemeiat.

Cu privire la pragul de 80% si verificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut (secțiunea F, pct. 74-...).

Contestatorul susține că prețul final al ofertei ... (... fără TVA) reprezintă 79...% din valoarea estimată..., sub pragul legal de 80%, prevăzut de art. 136 alin. (4) din H.G. nr. 395/2016, și că Autoritatea Contractantă nu a solicitat justificarea prețului.

Poziția... Contractante: La data evaluării propunerii financiare (Anexa nr...., Procesul-verbal nr.... din...), oferta ... reprezenta 80...% din valoarea estimată, procent la care Comisia de evaluare a verificat și a concluzionat... mod corect, că prețul nu este neobișnuit de scăzut. Ulterior acestui proces-verbal, ca urmare a corectării unei erori aritmetice minore privind cantitatea de piatră brută sortată de la poziția....L (a se vedea Secțiunea H de mai jos), valoarea ofertei ... a scăzut cu... fără TVA (aprox. 0...75% din valoarea ofertei), ajungând la 79...% din valoarea estimată.

- Verificarea prevăzută de art. 136 alin. (4) din H.G. nr. 395/2016 a fost efectiv realizată de Comisia de evaluare, la momentul relevant al evaluării financiare, pe baza valorii ofertei existente la acel moment; scăderea ulterioară, marginală și generată exclusiv de o corecție aritmetică impusă chiar de Autoritatea Contractantă, nu poate retroactiv invalida o verificare care, la data efectuării ei, a fost corectă și completă;
- Diferența de 0... puncte procentuale este nesemnificativă și nu este de natură să schimbe concluzia economică a Comisiei de evaluare privind caracterul sustenabil al prețului ofertat; prezumția de preț neobișnuit de scăzut instituită de art. 136 alin. (4) este una relativă, iar nu absolută, și trebuie interpretată... lumina scopului ei - identificarea unor prețuri vădit nesustenabile, nu a unor abateri marginale generate de corecții tehnice;
- Contestatorul nu a demonstrat, cu elemente concrete, că prețul ofertei ... ar fi... realitate, nesustenabil din punct de vedere economic - simpla depășire formală, marginală, a unui prag procentual nu echivalează cu dovada caracterului neobișnuit de scăzut al prețului.

Solicită respingerea acestui motiv ca neîntemeiat.

Cu privire la nivelul cheltuielilor indirecte (3%) și al profitului (1%) ofertate de ... (pct. 87-111)

Contestatorul susține, printr-un calcul propriu al costurilor minime de personal (Manager de proiect, Șef șantier, RTE) și al asigurării CAR, că cele..., aferente cotei de 3% cheltuieli indirecte sunt insuficiente.

Legislația achizițiilor publice nu impune un procent minim al cheltuielilor indirecte sau al profitului. Cota de 3% cheltuieli indirecte și 1% profit reprezintă opțiuni comerciale legitime ale ofertantului, iar sarcina de a dovedi caracterul nesustenabil al prețului aparține, potrivit principiilor generale de probațiune..., care nu a făcut dovada că ... nu ar putea... mod real, executa contractul la prețul ofertat.

Calculul prezentat de Contestator pornește de la ipoteze pe care Autoritatea Contractantă nu le poate valida drept singurele posibile: nivelul de salarizare a personalului-cheie, structura de costuri a ofertantului și eficiențele proprii ale acestuia (utilaje și echipamente proprii, care elimină costuri de

închiriere; personal calificat angajat permanent, cu costuri de mobilizare reduse; relații de parteneriat cu furnizorii, care pot reduce costurile de aprovizionare) nu sunt reflectate... calculul..., care este construit exclusiv pe ipoteze generale, nu pe structura de costuri reală a .... Durata de execuție, de 20 de luni, asumată de CML.... Formularul de ofertă (Formular nr...., pct. 2, și Anexa la Formularul de ofertă), nu schimbă această concluzie: durata contractuală mai lungă permite, de regulă, o eșalonare mai eficientă a costurilor fixe de structură, nu doar o creștere proporțională a acestora.

Referitor la cota de profit de 1%, ... a explicat, ca răspuns la solicitarea de clarificări, că aceasta reprezintă o decizie comercială asumată, justificată de utilizarea de utilaje proprii, de parteneriatele cu furnizorii și de personalul calificat angajat permanent - elemente care reduc expunerea la riscuri operaționale și permit ofertarea unei marje de profit mai reduse decât... cazul unor operatori economici cu costuri de structură mai ridicate. Nu există niciun temei legal care să impună... contractante respingerea unei oferte pentru simplul motiv că marja de profit ofertată este redusă, atâta vreme cât ofertantul își asumă contractual executarea integrală a lucrărilor la prețul ofertat.

Solicită respingerea acestui motiv, ca neîntemeiat.

Cu privire la includerea costurilor de scanare digitală... cheltuielile indirecte (secțiunea E, pct....-73):

Din dosarul achiziției, rezultă că ... a declarat... drept subcontractant, cu obiect „servicii de scanare digitală", pentru un procent de...% din valoarea contractului. Denumirea completă a obiectului subcontractării, astfel cum rezultă din Anexa la Formularul de ofertă - „servicii de scanare digitală... vederea păstrării... arhivele DJC" - indică o activitate specifică de arhivare/conservare documentară, distinctă de activitatea tehnică de scanare digitală a structurii podului pentru care ... a declarat că deține aparatura proprie necesară.

Nu există, așadar, o contradicție logică demonstrată, ci cel mult o formulare care ar fi putut fi mai explicită din partea ofertantului - aspect care nu afectează... el însuși, conformitatea ofertei.... orice caz, valoarea aferentă acestei activități este nesemnificativă (...% din valoarea contractului, aproximativ...), astfel încât nu este de natură să afecteze caracterul complet sau sustenabil al propunerii financiare... ansamblul ei. Solicită respingerea acestui motiv ca neîntemeiat.

Cu privire la punctajul acordat la factorul P... - excavatorul Komatsu HB365NLC-3E0 (pct. 37-50)

Factorul de evaluare P... („Emisii de CO2/Utilaje sustenabile pentru construcții"), conform Fișei de date, punctează exclusiv tipul motorizării utilajelor (electric/hibrid) utilizate pe toată durata execuției - 5 puncte pentru 2 utilaje electrice/hybrid (1 Excavator și 1 Compactor sau 2 Excavatoare sau 2 Compactoare) - și nu impune, ca și condiție de acordare a punctajului, o anumită capacitate a cupei excavatorului. Comisia de evaluare a analizat documentele tehnice depuse de ... pentru cele două utilaje hibride și a acordat punctajul maxim exclusiv pe acest temei... strictă conformitate cu algoritmul de calcul prevăzut... Fișa de date.

... privind corespondența dintre capacitatea cupei și cerințele articolelor de deviz (... mc) este... realitate, o critică de conformitate tehnică a execuției lucrărilor, distinctă de factorul de evaluare P..., și nu poate fi valorificată pentru a contesta punctajul acordat la acest factor. Excavatorul poate fi echipat cu diferite tipuri de cupe... funcție de necesitățile specifice ale fiecărei etape de execuție, iar alegerea configurației exacte a cupei este un aspect de execuție tehnică ce revine antreprenorului, verificabil pe parcursul derulării contractului, iar nu un criteriu de eligibilitate a ofertei la momentul evaluării.

Solicită respingerea acestui motiv, ca neîntemeiat.

Cu privire la punctajul acordat la factorul P... de contract/proiect (secțiunea D, pct. 23-36)

Domnul Talaba... este persoana nominalizată de ... pentru poziția de Manager de proiect, susținută printr-o Declarație de disponibilitate semnată la data de..... care ofertantul și-a asigurat accesul la prestarea serviciilor acestuia... conformitate cu cerințele Fișei de date.

- Fișa de date definește Managerul de contract/proiect drept „responsabil de implementarea contractelor/proiectelor" - o definiție funcțională, nu formal-terminologică. Recomandarea emisă de..., care descrie rolul domnului Talaba drept „Reprezentant al Antreprenorului" la proiectul „... - Lotul 2", confirmă exact acest tip de responsabilitate funcțională de implementare a proiectului... numele constructorului, echivalentă, sub aspectul atribuțiilor reale, cu rolul de Manager de proiect definit... Fișa de date. Diferența de titulatură nu echivalează... ea însăși, cu o diferență de conținut al rolului efectiv exercitat;
- Legea nu interzice unei persoane să dețină, simultan sau succesiv, raporturi juridice cu mai mulți operatori economici, inclusiv concurenți între ei, atâta vreme cât aceasta își poate asigura, contractual, disponibilitatea pentru fiecare angajament asumat. Declarația de disponibilitate semnată de domnul Talaba pentru ... constituie exact acest angajament contractual, iar simpla coincidență sau suprapunere a unor perioade, invocată de Contestatoare pe baza unor informații publice neoficiale (profil LinkedIn), nu poate fi opusă unui document juridic asumat expres de persoana... cauză, fără o probă contrară certă;
- Sarcina de a dovedi nelegalitatea punctajului acordat revine..., potrivit principiilor generale de probațiune aplicabile procedurii administrativ-jurisdicționale; simplele suspiciuni bazate pe surse publice neoficiale, necoroborate cu documente certe (extras REVISAL, hotărâre judecătorească, orice alt înscris cu forță probantă), nu sunt suficiente pentru a răsturna prezumția de legalitate a documentelor depuse de ofertant și verificate de Comisia de evaluare.

Trebuie avut... vedere... exact al documentației de atribuire. Potrivit secțiunii II.... din Fișa de date, persoana propusă pentru poziția de Manager contract/proiect trebuia să dețină experiență ca Manager contract/proiect... cadrul a cel puțin unui contract de natură și complexitate similară, iar pentru acordarea punctajului aferent factorului P... algoritmul prevedea acordarea a 25 de puncte pentru prezentarea a mai mult de 8 contracte/proiecte.

Totodată, documentația de atribuire a stabilit... mod expres modalitatea de dovedire a capacității profesionale a... de contract/proiect, respectiv... contract de muncă/extras REVISAL salariați/contract de colaborare/contract de subcontractare/contract de asociere dacă este cazul și/sau angajament/declarație de disponibilitate a/al expertului cheie propus din care rezultă că ofertantul și-a asigurat accesul la prestarea serviciilor de către acesta, precum și... și Recomandare/fisa de post/contract de munca din partea achizitoriului/... contractante/beneficiarului/ angajatorului sau orice alte documente similare emise de angajator sau beneficiar din care sa reiasă implicarea/participarea și/sau poziția persoanei propuse... proiectul/contractul respectiv.

... urmare, documentația de atribuire nu a stabilit condiția ca... profesională valorificată... factorul P..., să fi fost dobândită exclusiv... cadrul ofertantului ... și nici nu a condiționat punctarea experienței de existența unui raport individual de muncă între expert și ofertant pentru perioadele... care a fost dobândită....

... ceea ce privește oferta ..., aceasta a prezentat pentru poziția de Manager de proiect pe domnul... și a depus declarația de disponibilitate a acestuia, certificatul de absolvire pentru ocupația de Manager de proiect, curriculum vitae, diploma de inginer CFDP și documente justificative privind... profesională. Aceste documente sunt identificate... mod expres de comisia de evaluare... cadrul procesului-verbal de evaluare a propunerii tehnice nr.... și Anexa la procesul-verbal (Evaluarea propunerilor tehnice - cerințe punct cu punct, a ofertantului....

De asemenea, declarația de disponibilitate depusă de domnul... (pag. 264 din propunerea tehnica a ofertantului ...), nu este o simplă mențiune formală, acesta declarând expres că este de acord să participe cu ofertantul ... la procedura de atribuire și că este dispus și disponibil să lucreze... poziția de Manager de proiect pentru realizarea contractului care face obiectul procedurii.

... consecință... potrivit căreia nu ar exista o dovadă a disponibilității expertului este lipsită de suport... raport cu înscrisurile existente... oferta evaluată.... ceea ce privește... profesională anterioară a domnului..., oferta ... cuprinde documente emise de angajatori/beneficiari care atestă participarea acestuia... calitate de Manager de proiect la proiectele indicate pentru acordarea punctajului, respectiv un număr de 10 contracte, toate pentru..... calitate de Manager de proiect, conform... nr.... - Lista personalului nominalizat... vederea acordării punctajului, precum și a documentelor suport prezentate... propunerea tehnică la pag. 264 - 744.

Așadar, contrar afirmațiilor..., autoritatea contractantă nu a acordat punctajul exclusiv... baza unor simple afirmații ale ofertantului, ci a avut la dispoziție înscrisurile prevăzute de documentația de atribuire, inclusiv recomandări emise de angajatori/beneficiari.

... ceea ce privește informațiile publice invocate de contestator cu privire la parcursul profesional al domnului... și... special, informațiile de pe platforma LinkedIn, acestea nu sunt de natură... ele însele, să înlăture valoarea probatorie a documentelor depuse... ofertă și nici nu demonstrează existența unei incompatibilități juridice între raporturile profesionale ale persoanei respective.... potrivit căreia: „Din profilul LinkedIn al dlui... rezultă că acesta

era angajat cu normă întreagă la, deci nu putea participa... proiectele indicate de ....", nu este o probă, ci o deducție.

Din punct de vedere probator, există o diferență esențială între:

- un document depus... ofertă (..., recomandare, contract, document emis de beneficiar etc.);
- o informație publicată pe o platformă profesională, precum LinkedIn.

Rolul comisiei de evaluare nu era să evalueze profilul LinkedIn al expertului, ci documentele solicitate... fișa de date și depuse... ofertă. Fișa de date stabilește... mod expres modalitatea de dovedire a experienței..., documente privind... juridic și documente emise de angajator/beneficiar din care să rezulte implicarea... proiectele invocate. Contestatorul însăși reproduce aceste cerințe... contestație.

Acesta este standardul de evaluare impus de documentația de atribuire și, implicit, standardul... raport cu care trebuie analizată legalitatea activității comisiei.

Simpla împrejurare că persoana a desfășurat activitate profesională... cadrul... nu conduce automat la concluzia că aceasta nu putea dobândi experiență profesională... alte proiecte sau... baza altor raporturi juridice. De altfel, chiar documentația de atribuire a prevăzut posibilitatea ca ofertantul să demonstreze accesul la serviciile expertului... contract de colaborare și/sau declarație de disponibilitate, fără a impune ca... anterioară a expertului să fi fost dobândită... cadrul ofertantului participant la procedură.

... urmare, argumentul... potrivit căruia... dobândită... cadrul unor proiecte executate de... nu ar putea fi valorificată de ... confundă... profesională a persoanei propuse cu... operatorului economic ofertant. Factorul P... privește... mod expres participarea „... de contract/proiect propus", iar nu... ofertantului. Nici... potrivit căreia contractele aflate... derulare nu puteau fi luate... considerare nu poate fi acceptată... forma formulată de contestatoare. Documentația de atribuire nu a stabilit ca o condiție a punctării ca fiecare contract invocat să fie finalizat la data depunerii ofertelor. Ceea ce trebuia demonstrat era participarea persoanei... calitate de Manager contract/proiect, iar documentele solicitate... Fișa de date puteau fi reprezentate de recomandări sau alte înscrisuri emise de angajator/beneficiar din care să rezulte implicarea/participarea și/sau poziția persoanei... proiectul/contractul respectiv.

... ceea ce privește... referitoare la data obținerii certificatului de Manager de proiect, respectiv anul..., aceasta reprezintă, de asemenea, o deducție care nu își găsește suportul într-o condiție expresă a documentației de atribuire. Fișa de date nu a prevăzut că... profesională punctabilă trebuie să fie dobândită exclusiv ulterior datei obținerii certificatului și nici nu a instituit o asemenea limitare temporală.... măsura... care documentele emise de angajator/beneficiar atestă participarea persoanei într-o anumită funcție... cadrul unui proiect, autoritatea contractantă a avut obligația de a evalua documentele raportat la criteriile și algoritmul stabilite... documentația de atribuire, fără a introduce condiții suplimentare care nu au fost prevăzute... aceasta.

Totodată, este esențial a se observa că, potrivit algoritmului de calcul, pentru acordarea punctajului maxim era suficientă prezentarea a mai mult de 8 contracte/proiecte.... urmare, nu prezintă relevanță, pentru punctajul final dacă un anumit proiect individual, invocat de contestator, ar fi apreciat ca nepunctabil... condițiile... care celelalte proiecte documentate... oferta ... asigură atingerea pragului de peste 8 contracte/proiecte.

... acest context, simpla identificare de către contestator a unor aspecte pe care acesta le apreciază ca necesitând verificări suplimentare nu demonstrează... ea însăși, nelegalitatea punctajului acordat. Contestatorul avea obligația de a demonstra că... eliminarea proiectelor pretins neconforme, numărul... care îndeplinesc condițiile documentației de atribuire scade sub pragul de 9 contracte, necesar pentru acordarea celor 25 de puncte.

... aceste condiții... potrivit căreia autoritatea contractantă ar fi realizat o evaluare „pur formală" nu este susținută de documentele procedurii.... procesul-verbal de evaluare tehnică se consemnează documentele identificate... oferta ..., inclusiv documentele aferente... de proiect și concluzia comisiei cu privire la îndeplinirea cerinței.

... ceea ce privește invocarea art. 1... alin. (1) lit. l) din HG nr. 395/2016, autoritatea contractantă arată că această dispoziție stabilește obligația comisiei de evaluare de a aplica criteriul de atribuire și factorii de evaluare astfel cum au fost prevăzuți... documentația de atribuire. Or, tocmai aceasta a fost conduita comisiei: evaluarea a fost realizată... raportare la factorul P... și la algoritmul expres prevăzut, potrivit căruia prezentarea a mai mult de 8 contracte/proiecte atrage acordarea punctajului maxim de 25 de puncte. Art. 1... alin. (1) din HG nr. 395/2016 stabilește... mod corespunzător, atribuția comisiei de a evalua propunerile tehnice... conformitate cu criteriile de atribuire.... concluzie, criticile formulate de contestatoare la pct. 23-36 din contestație nu demonstrează că ofertantul ... nu a îndeplinit condițiile documentației de atribuire sau că punctajul, de 25 de puncte, ar fi fost acordat cu încălcarea algoritmului de evaluare.

Solicită respingerea acestui motiv ca neîntemeiat.... măsura... care Consiliul ar aprecia necesară o verificare suplimentară, Autoritatea Contractantă este disponibilă să răspundă oricărei solicitări punctuale de clarificare formulate de Consiliu.

Cu privire la resursele de utilaj/manoperă lipsă la articolele... și... (pct....)

Devizul ofertant reprezintă o structură internă de alocare a costurilor, aleasă de fiecare ofertant... parte... funcție de propria organizare tehnico-economică. Faptul că o resursă de manoperă sau utilaj este alocată la un articol de deviz și nu la altul, învecinat sau complementar, ține de opțiunea internă a antreprenorului privind modul de grupare a costurilor, și nu afectează... el însuși, capacitatea ofertantului de a executa integral lucrările la prețul total ofertat.

... a explicat, ca răspuns la solicitarea de clarificări, că montajul confecției metalice de la articolul... este cuprins la articolul..., iar costurile de montaj ale plăcilor de racordare de la articolul... sunt cuprinse... prețul unitar al articolului....L. Autoritatea Contractantă a acceptat aceste explicații ca fiind rezonabile, având... vedere că denumirile complete ale articolelor... („Confecție metalică + protecție anticorozivă + montaj + transport") și,

respectiv, natura articolului....L (parte integrantă a aceluiași complex de lucrări ca articolul...) sunt compatibile cu explicația dată.

Esențial, pentru conformitatea ofertei, este ca prețul total ofertat să acopere execuția integrală a lucrărilor descrise... caietul de sarcini, iar nu ca fiecare resursă (material, manoperă, utilaj, transport) să fie alocată... mod identic cu structura de deviz preferată de un alt ofertant.

Contestatorul nu a demonstrat că prețul total al ofertei ... ar fi insuficient pentru execuția integrală a confecțiilor metalice și a elementelor prefabricate, ci doar că alocarea internă pe resurse, la nivelul unor articole individuale, diferă de așteptările sale.

O asemenea critică, chiar dacă ridică întrebări legitime privind claritatea explicațiilor oferite, nu este suficientă pentru a demonstra caracterul neconform al ofertei... ansamblul ei. Solicită respingerea acestui motiv ca neîntemeiat.

Cu privire la eroarea de cantitate la articolul....L - Piatră brută sortată (pct....):

Comisia de evaluare a constatat... Procesul-verbal nr.... din..., că modificarea reprezintă exclusiv consecința corelării propunerii financiare cu propunerea tehnică, ca urmare a remedierii unei erori identificate... listele de cantități, cu un impact valoric de doar... fără TVA (aprox. 0...7% din valoarea ofertei), cantitatea corectă (... kg) fiind exact cea care corespunde listelor de cantități puse la dispoziție de Autoritatea Contractantă (... mp x 315 kg/mp).

Ofertantul nu a recalculat sau schimbat o rețetă proprie de consum, ci a corectat o cantitate transpusă eronat, aliniind-o exact la lista de cantități pusă la dispoziție de Autoritatea Contractantă însăși, normă de consum stabilită de proiectant, nu de ofertant. Această împrejurare susține calificarea drept eroare materială de transcriere... sensul art. 134 alin. (10) din H.G. nr. 395/2016, iar nu modificare a ofertei tehnice... sensul art. 134 alin. (6).... invocat de Contestator (.../....) nu este aplicabil... analogie, întrucât... acel caz ofertantul își recalcula propriile consumuri de manoperă, schimbând unitatea de măsură - situație diferită de simpla corectare a unei transpuneri greșite a unei cantități preexistente... documentația....

Solicită respingerea acestui motiv ca neîntemeiat.

Contestatorul susține că ... și-ar fi modificat oferta.

Din procesul-verbal rezultă că:

- comisia a identificat aceeași categorie de neconcordanțe la ... și...;
- ambilor li s-au solicitat clarificări;
- ambii au corectat listele;
- ambii au actualizat propunerea financiară... corelare cu acele corecturi;
- comisia a apreciat că aceste modificări se încadrează... limitele clarificărilor admisibile.

Autoritatea contractantă a aplicat același tratament și același standard de evaluare tuturor ofertanților, ceea ce întărește respectarea principiului tratamentului egal.

Cu privire la Graficul de execuție fizic (...) al ... (pct....)

Comisia de evaluare a analizat graficul Gantt depus de ... (secțiunile 1.d.1 și 1.d.2 din propunerea tehnică), împreună cu lista de resurse și

diagramele WBS și PERT aferente, și a considerat... exercitarea marjei sale de apreciere tehnică, recunoscută constant de jurisprudența... și a instanțelor de contencios administrativ, că documentele depuse satisfac cerințele minime ale documentației de atribuire privind planificarea execuției lucrărilor.

Evaluarea conformității unui grafic de execuție presupune o apreciere tehnică de ansamblu, iar nu o verificare formalistă a prezenței fiecărui element enumerat generic de Contestatoare. Contestatorul nu a demonstrat... mod concret, că lipsa unei planificări detaliate suplimentare ar afecta capacitatea reală a ... de a executa lucrările... termenul asumat. Solicită respingerea acestui motiv, ca neîntemeiat.

Cu privire la podul metalic provizoriu (pct. 1...-154):

Contestatorul susține că ... nu a ofertat... propunerea tehnică și financiară, un pod metalic provizoriu, conform cerințelor modificate ale caietului de sarcini.

Poziția... Contractante: Această susținere este vădit neîntemeiată. Propunerea tehnică depusă de ... conține un capitol distinct, intitulat „Pod provizoriu varianta de circulație", cu deviz detaliat propriu (categoria de lucrări Nr.... din structura devizului), cuprinzând poziții separate pentru săpătură (mecanică și manuală), sprijiniri ale malurilor, cofraje pentru elevații și ziduri de sprijin, armătură din oțel beton (poz...., cantitate... kg) și transportul betonului/mortarului aferent infrastructurii podului provizoriu, corelate cu Graficul de execuție al ofertei.

... potrivit căreia ... nu ar fi ofertat deloc podul metalic provizoriu este contrazisă direct de... propunerii tehnice și financiare a ofertantului câștigător. Solicită respingerea acestui motiv, ca vădit neîntemeiat.

Cu privire la modificarea propunerii tehnice a..... depunerea ulterioară a... nr.... (pct....)

...-verbal de evaluare a conformității ofertelor tehnice (Anexa nr....) rezultă că, la data de..., Comisia de evaluare a solicitat... clarificări cu privire la lipsa... nr.... din propunerea tehnică depusă... SEAP, iar... a răspuns... documentului, invocând o eroare de scanare la momentul depunerii ofertei.

Solicitarea de clarificări privind un document a cărui existență și conținut erau deja stabilite la data depunerii ofertei, dar care nu fusese corect încărcat... platforma electronică din motive tehnice, se încadrează... marja legală de clarificare prevăzută de art. 134 din H.G. nr. 395/2016, fără a echivala cu o completare sau modificare a substanței ofertei.... orice caz, precizăm că... s-a clasat pe locul III, sub Contestator, astfel încât acest motiv de contestație nu produce niciun efect direct asupra intereselor..., aceasta rămânând pe locul II indiferent de soluția dată acestui capăt de cerere.

Cu privire la... referitoare la pretinsa modificare a propunerii tehnice... ulterioară a... nr....

... propunerea tehnică depusă de..., la pag. 316, se regăsește LISTA CU PERSONALUL DESEMNAT PENTRU IMPLEMENTAREA PROIECTULUI, unde persoana nominalizată pentru poziția de manager este dl.....

Contestatorul susține că ofertantul... și-ar fi modificat propunerea tehnică..., ca răspuns la solicitarea de clarificări, a... nr.... - „Lista personalului cheie nominalizat... vederea acordării punctajului", apreciind că... acest răspuns ar fi fost introdus pentru prima dată elementul esențial privind

personalul nominalizat și... acestuia.... este nefondată, întrucât nu corespunde conținutului efectiv al ofertei depuse inițial de ofertantul... și nici modului... care documentația de atribuire a definit factorul de evaluare privind... de contract/proiect.

Cu privire la... factorului de evaluare:

Potrivit documentației de atribuire, punctajul total maxim care putea fi acordat pentru... de contract/proiect era de 25 de puncte, punctajul fiind determinat... funcție de numărul de contracte/proiecte... care persoana propusă a participat... calitate de Manager de contract/proiect, respectiv:

- între 2-4 contracte/proiecte - 5 puncte;
- între 5-8 contracte/proiecte - 15 puncte;
- mai mult de 8 contracte/proiecte - 25 puncte.

Totodată, documentația de atribuire a prevăzut expres că, pentru conformitatea ofertei, persoana propusă trebuia să dețină experiență similară dovedită... participarea la minimum un proiect/contract de Manager de contract/proiect.

De asemenea, documentația a stabilit... mod expres, modalitatea de dovedire a capacității profesionale a... de contract/proiect... prezentarea:

- contractului de muncă/extrasului REVISAL/contractului de colaborare/contractului de subcontractare/contractului de asociere, după caz, și/sau a angajamentului/declarației de disponibilitate;
- ... semnat;
- recomandării/fișei de post/contractului de muncă din partea achizitorului/... contractante/beneficiarului/angajatorului sau a altor documente similare emise de angajator ori beneficiar, din care să reiasă implicarea/participarea și/sau poziția persoanei propuse... proiectul/contractul respectiv.

Rezultă, așadar, că elementele pe baza cărora se verifica și se puncta... nu erau create... Formularul nr...., ci trebuiau să rezulte din documentele justificative, enumerate... cadrul factorului de evaluare.

Documentele relevante pentru punctare existau... oferta inițială.

... speță, ofertantul... a depus, anterior expirării termenului-limită, documentele necesare identificării persoanei propuse și verificării experienței acesteia. Astfel... propunerea tehnică inițială:

- la pag. 316 se regăsește „LISTA CU PERSONALUL DESEMNAT PENTRU IMPLEMENTAREA PROIECTULUI"... care pentru poziția de manager este nominalizat dl....;
- la pag. 317-319, se regăsește contractul de muncă;
- la pag. 320, se regăsește diploma de inginer - Inginerie civilă;
- la pag. 321, se regăsește diploma de licență CFDP;
- la pag. 322-331, se regăsește...-ul;
- la pag. 322-330, sunt prezentate informațiile privind... profesională;
- la pag. 334-349, se regăsesc recomandările/documentele privind... profesională.... urmare, anterior oricărei solicitări de clarificări, Autoritatea Contractantă avea deja la dispoziție: Persoana, poziția, calificarea...-ul... profesională, documentele justificative ale experienței.

Această succesiune factuală este esențială, întrucât demonstrează că persoana propusă și... acesteia nu au fost stabilite ulterior... răspunsul la clarificări.

... nr...., transmis ulterior trebuie analizat... raportare la oferta inițială

Autoritatea Contractantă nu contestă faptul că ofertantul... a atașat Formularul nr.... la răspunsul la solicitarea de clarificări.

Însă, pentru a se putea reține existența unei modificări nepermise a propunerii tehnice, trebuie analizat efectul concret al acestui document asupra conținutului ofertei.

Or... prezenta cauză, comparația dintre oferta inițială și Formularul nr...., demonstrează că formularul transmis ulterior nu introduce informații noi care să fi determinat obținerea punctajului.... urmare, Formularul nr.... nu a îmbogățit... ofertei. Nu a fost adăugată:

- persoană nouă;
- experiență nouă;
- un proiect nou;
- recomandare nouă;
- calificare nouă;
- poziție profesională nouă;
- un element nou de natură să conducă la acordarea unui punctaj superior.

Formularul nr.... nu constituie sursa experienței punctabile

... pornește de la premisa că... lipsa... nr...., Autoritatea Contractantă nu putea identifica persoana și nu putea aplica factorul de evaluare. Această premisă nu rezultă însă din documentația de atribuire.

Factorul de evaluare nu stabilește că... se dovedește... simpla completare a... nr.....

Dimpotrivă, documentația de atribuire prevede... mod distinct documentele... care se dovedește capacitatea profesională a..., respectiv contractul de muncă/extrasul REVISAL sau documente echivalente...-ul și recomandările/fișele de post/alte documente similare din care să rezulte participarea și poziția persoanei... proiectele/contractele respective. Aceste documente erau deja prezente... oferta inițială.

... urmare, Formularul nr.... are rolul de a centraliza nominalizarea personalului cheie... vederea aplicării factorului de evaluare, însă nu substituie documentele... care... propriu-zisă este dovedită.

Nominalizarea dlui... era anterioară termenului-limită

Este nefondată și... potrivit căreia ofertantul... ar fi putut să își aleagă sau să își înlocuiască ulterior expertul.

La data depunerii ofertei, dl.... era deja nominalizat pentru poziția de manager... „Lista cu personalul desemnat pentru implementarea proiectului", pag. 316.

... continuarea acestui document se regăseau documentele individuale aferente aceleiași persoane. Astfel, nu poate fi susținut că ofertantul... a profitat de etapa de clarificări pentru a alege ulterior persoana care să îi aducă punctaj.

Persoana fusese deja nominalizată... oferta inițială, iar documentele aferente acesteia fuseseră deja depuse.

Formularul nr.... transmis ulterior nu a schimbat persoana.

... necesară pentru conformitate și... suplimentară pentru punctaj erau deja documentate

Documentația de atribuire stabilește o distincție clară între:

- ... minimă necesară pentru ca oferta să fie conformă - minimum un proiect/contract similar;
- ... suplimentară care conduce la acordarea punctajului de 5, 15 sau 25 de puncte.

... cazul ofertantului..., documentele depuse inițial permiteau verificarea acestei experiențe.

... și documentele/recomandările depuse la pag. 334-349, oferta inițială conținea informații privind mai multe proiecte/contracte... care dl.... a desfășurat activități de manager de proiect/contract sau activități relevante potrivit documentelor depuse.

... consecință, nu se poate afirma că... necesară aplicării algoritmului de punctare a apărut pentru prima dată... răspunsul la clarificări.

Oferta inițială a ofertantului... conținea mai multe recomandări/documente privind... profesională decât cele ulterior indicate... Formularul nr.....

Această împrejurare demonstrează... mod obiectiv, că răspunsul la clarificări nu a fost utilizat pentru a completa... profesională a persoanei nominalizate.

Dacă intenția ofertantului ar fi fost aceea de a-și îmbunătăți oferta după expirarea termenului-limită... introducerea unor experiențe suplimentare pentru obținerea unui punctaj superior, situația ar fi fost inversă: formularul transmis ulterior ar fi trebuit să conțină proiecte/contracte/recomandări care nu existau... oferta inițială. Or... prezenta cauză, nu aceasta este situația.

Oferta inițială este mai cuprinzătoare sub aspectul informațiilor privind... decât Formularul nr...., transmis ulterior.

... urmare, nu se poate reține existența unei îmbunătățiri ulterioare a ofertei. Nu există un avantaj evident... sensul art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Potrivit art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, atunci când informațiile sau documentele sunt incomplete/eronate ori lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă poate solicita clarificări și, după caz, completări, cu respectarea tratamentului egal și transparenței. Art. 209 alin. (2) stabilește limita potrivit căreia clarificările/completările nu pot determina apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant.

... speță, nu se poate identifica un asemenea avantaj.

... nr.... nu a permis ofertantului...:

- să nominalizeze o altă persoană;
- să schimbe Managerul de contract/proiect;
- să introducă un nou contract/proiect pentru punctare;
- să introducă recomandări noi;
- să introducă o experiență profesională nouă;
- să își majoreze artificial punctajul pe baza unor informații inexistente... oferta inițială.

... urmare, răspunsul la clarificări nu a modificat situația concurențială existentă la momentul depunerii ofertelor.

Răspunsul la clarificări trebuie analizat... raportare la art. 134 din HG nr. 395/2016

Autoritatea Contractantă are... vedere și dispozițiile art. 134 din HG nr. 395/2016, potrivit cărora... cadrul evaluării, pot fi solicitate clarificări/ completări, însă ofertantul nu poate modifica... răspuns... propunerii tehnice; excepțiile privesc, între altele, viciile de formă și anumite abateri tehnice minore, acestea din urmă fiind acele omisiuni/abateri care pot fi completate/corectate fără a conduce la depunerea unei noi oferte.

... prezenta cauză, nu există o modificare a opțiunii tehnice a ofertantului.

Oferta inițială conținea deja nominalizarea dlui... și documentele aferente.

... urmare, nu poate fi calificată drept „nouă ofertă" situația... care un document transmis ulterior nu introduce informații noi, ci centralizează informații care erau deja.

Situația concretă a ofertei... exclude teza modificării ulterioare

... prezenta procedură se poate stabili următoarea succesiune: La momentul depunerii ofertei:

- dl.... era nominalizat ca Manager;
- erau depuse documentele privind relația profesională;
- erau depuse diplomele;
- era depus...-ul;
- era prezentată... profesională;
- erau depuse recomandările/documentele emise de beneficiari/ angajatori;
- oferta conținea chiar mai multe documente privind... decât cele ulterior centralizate... Formularul nr.....

La momentul răspunsului la clarificări:

- ofertantul a transmis Formularul nr....;
- persoana nominalizată a rămas dl....;
- nu a fost introdusă o experiență nouă;
- nu au fost introduse proiecte noi;
- nu au fost introduse recomandări noi;
- nu a fost modificată calificarea;
- nu a fost schimbată poziția pentru care persoana fusese propusă.

... aceste condiții, nu se poate susține... mod obiectiv, că răspunsul la clarificări a modificat oferta.

Cu privire la... că Formularul nr.... era un „element esențial" al propunerii tehnice:

Autoritatea Contractantă nu contestă că Formularul nr.... era solicitat... mod expres... documentația de atribuire, însă caracterul obligatoriu al prezentării unui formular nu conduce... mod automat, la concluzia că orice prezentare ulterioară a acestuia echivalează cu introducerea, pentru prima dată, a conținutului său.

... prezenta cauză trebuie analizat... concret al... și compararea acestuia cu oferta inițială. Or, această comparație demonstrează că elementele substanțiale privind persoana nominalizată și... acesteia erau deja prezente... oferta depusă... termen.

Cu privire la... că Autoritatea Contractantă nu putea aplica factorul de evaluare

Această susținere este contrazisă de însuși modul... care documentația de atribuire reglementează factorul de evaluare.

Pentru acordarea punctajului, Autoritatea Contractantă trebuia să verifice... persoanei propuse... documentele justificative enumerate... cadrul factorului de evaluare. Aceste documente erau prezente... oferta inițială.

... urmare, Autoritatea Contractantă putea identifica persoana, putea verifica documentele acesteia și putea determina... relevantă anterior răspunsului la clarificări.

Formularul nr.... nu a creat posibilitatea de evaluare, ci a reprezentat o formă de centralizare a unei nominalizări și a unor informații deja existente.

Față de toate aceste considerente, Autoritatea Contractantă apreciază că nu poate fi reținută... potrivit căreia ofertantul... și-ar fi modificat propunerea tehnică... nr.....

... nr.... era prevăzut... mod expres... documentația de atribuire, analiza trebuie realizată... raportare la... concret al ofertei inițiale și al... transmis ulterior.... speță:

1. persoana propusă - dl.... - era deja nominalizată... oferta inițială, la pag. 316;
2. documentele privind relația profesională erau deja depuse;
3. diplomele erau deja depuse;
4. ...-ul era deja depus;
5. ... profesională era deja prezentată;
6. recomandările/documentele justificative erau deja depuse;
7. oferta inițială conținea chiar mai multe recomandări decât Formularul nr.... transmis ulterior;
8. formularul ulterior nu a introdus un expert nou;
9. nu a introdus experiență profesională nouă;
10. nu a introdus proiecte/contracte noi pentru punctare;
11. nu a introdus documente justificative noi care să fundamenteze punctajul;
12. nu a modificat elementele pe baza cărora persoana a fost evaluată.

... consecință... ulterioară a... nr.... nu a determinat o modificare a conținutului substanțial al propunerii tehnice și nu a creat un avantaj evident... favoarea ofertantului..., întrucât elementele relevante pentru verificarea și punctarea experienței... de contract/proiect erau deja parte a ofertei depuse... termen. Față de cele de mai sus, autoritatea contractantă solicită respingerea ca nefondată a criticii formulate de Contestatorul... cu privire la pretinsa modificare ulterioară a propunerii tehnice a ofertantului...

... temeiul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, potrivit căruia Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, autoritatea contractantă...:

- Admiterea excepțiilor de la Secțiunea I (inadmisibilitatea cererii de repunere... termen pentru motive neformulate; lipsa de interes pentru capătul de cerere privind oferta..., condiționat de soarta criticilor privind oferta ...);

- Iar... situația... care Consiliul va aprecia că excepțiile de mai sus nu sunt întemeiate sau nu înlătură necesitatea analizei pe fond, respingerea contestației ca nefondată... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, cu privire la toate motivele de contestație privind oferta ... (secțiunile A-J), întrucât rezultatul procedurii de atribuire a fost stabilit cu respectarea prevederilor legale aplicabile, iar criticile... nu sunt de natură să demonstreze nelegalitatea sau netemeinicia evaluării realizate de Comisia de evaluare;
- Respingerea, ca neîntemeiat și... subsidiar, ca lipsit de interes, a motivului de contestație privind Formularul nr.... al... (secțiunea K);
- Menținerea... tot a rezultatului procedurii de atribuire, astfel cum a fost comunicat ofertanților participanți, și respingerea... integralitate a contestației formulate de... (Asocierea... -...).

... adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... a formulat concluzii scrise cu privire la punctul de vedere al... contractante... acest dosar, reiterând aspectele expuse pe larg... cuprinsul contestației și solicită:

- Admiterea contestației;
-... contractante la plata cheltuielilor de soluționare a contestației.

Cu adresa înregistrată la Consiliu sub /..... depune dovada cheltuieli de judecată... cuantum de..., reprezentând asistență juridică conform contract nr...., dosar....

Contestatorul a constituit cauțiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare Nr...., eliberată de..., la data de....

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..... calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă... vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „...".

... procedurii nr...., s-a consemnat depunerea a 3 oferte, admisibilitatea celor 3, printre care și a..., acesta fiind clasat pe locul 2 cu o valoare de...; oferta depusă de CML.... a fost desemnată câștigătoarea procedurii de atribuire, cu o valoare de....

Nemulțumit fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat... adresa nr..... și... procedurii nr..... care oferta sa a fost declarată admisibilă, dar clasată pe locul al doilea... a depus contestația... analiză, care formează obiectul dosarului nr.....

Consiliul reține că societatea contestatoare critică oferta câștigătoare, considerând că ar fi drastic subevaluată. Consiliul reține că între cele două oferte este o diferență de preț modică (aproximativ...), iar diferența de punctaj, de asemenea, oferta câștigătoare având 1... de puncte, pe când oferta contestatoare are... puncte. Astfel fiind, cea mai mică eroare de calcul sau o subevaluare minoră poate schimba clasamentul primelor două oferte.

Consiliul va respinge excepția inadmisibilității criticilor din concluziile scrise, practica națională recentă, adoptând practica CJUE, stabilind, cvasiunanim, că... situația... care accesul la documentele din oferte a fost restricționat nejustificat, operatorii au dreptul de a-și completa contestația cu

motive noi, invocând cauza.... acest sens, Consiliul reține relevanța unei decizii, cu mențiunea că motivări similare se întâlnesc... practica tuturor curților de....

... /..., ce a vizat... nr...., s-au reținut următoarele:

,... al doilea rând, excepția inadmisibilității... raportare și la art. 21 alin. 2 din Legea nr. 101/2016, nu este întemeiată.

Textul legal invocat prevede că „este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe... concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia".

Consiliul a permis părților din dosar accesul la dosarul achiziției publice (cu excepția documentelor declarate confidențiale).... alin. 1 din Legea nr. 101/2016, fiind stabilit termen... acest sens pentru data de....

Urmare a studierii dosarului de achiziție, contestatoarea a dezvoltat criticile cu privire la neconformitatea ofertei Verdi referitoare la managerul de proiect.

Curtea subliniază că... legislația internă, dreptul de acces la dosarul achiziției publice este reglementat de art. 57 din Legea 98/2016 si de art.... din Legea 101/2016, ceea ce permite operatorilor economici participanți la procedură (... limitele si condițiile impuse de textele de lege) accesul la dosarul achiziției publice atât la Autoritatea contractantă cât si la Consiliu... cadrul procedurii administrativ-jurisdicționale.

Relevante... cauză sunt considerentele CJUE din cauza C-54/21: „106.... acest cadru, îi revine printre altele sarcina de a ține seama de jurisprudența constantă a Curții, potrivit căreia obiectivul stabilit la articolul 1 din Directiva 89/..., de a garanta existența unor căi de atac efective împotriva încălcărilor dispozițiilor aplicabile... materia atribuirii contractelor de achiziții publice, nu poate fi atins decât dacă termenul impus pentru a formula o cale de atac împotriva deciziei... discuție începe să curgă numai de la data la care reclamantul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință de pretinsa încălcare a dispozițiilor menționate [Hotărârea din 28 ianuarie..., Uniplex (UK), C - 406/08, EU: C:...: 45, punctul 32, și Hotărârea din 8 mai..... și alții, C - 161/13, EU: C:...: 307, punctul 37, precum și Ordonanța din 14 februarie....., C - 54/18, EU: C:...: 118, punctul 45].

107.... consecință... ipoteza... care dreptul procedural național nu ar permite instanței sesizate cu o cale de atac împotriva unei decizii de atribuire a unui contract de achiziții publice să ia... cursul judecății, măsuri care să restabilească respectarea dreptului la o cale de atac efectivă, această instanță trebuie, atunci când se dovedește că acest drept a fost încălcat din cauza nedivulgării unor informații, fie să anuleze această decizie de atribuire, fie să considere că reclamantul poate formula o nouă cale de atac împotriva deciziei de atribuire deja luate, termenul prevăzut... acest sens neîncepând să curgă decât de la momentul... care acest reclamant are acces la ansamblul informațiilor care fuseseră calificate... mod eronat drept confidențiale.

.... urmare, se impune ca la a șaptea întrebare să se răspundă că articolul 1 alineatele (1) și (3) din Directiva 89/665 trebuie interpretat... sensul că... cazul constatării... cursul soluționării unei căi de atac formulate împotriva unei decizii de atribuire a unui contract de achiziții publice, a unei obligații a autorității contractante de a divulga reclamantului informații care au fost tratate... mod eronat ca fiind confidențiale și a unei încălcări a dreptului la o cale de atac efectivă din cauza nedivulgării acestor informații, această constatare nu trebuie... mod necesar să conducă la adoptarea de către această autoritate contractantă a unei noi decizii de atribuire a contractului, cu condiția ca dreptul procedural național să permită instanței sesizate să adopte... cursul judecății, măsuri care să restabilească respectarea dreptului la o cale de atac efectivă sau să îi permită să considere că reclamantul poate formula o nouă cale de atac împotriva deciziei de atribuire deja luate. Termenul de introducere a unei astfel de căi de atac nu trebuie să curgă decât din momentul... care acest reclamant are acces la ansamblul informațiilor care au fost calificate... mod eronat drept confidențiale."

Iar dreptul național reglementează procedura repunerii... termen, de care contestatoarea a uzat încă de la momentul formulării contestației, reiterând-o... notele scrise din..., art. 1... Cod proc.civ. fiind deplin aplicabil... norma de trimitere de la art. 68 din Legea nr. 101/2016.

Așadar, sub rezerva unei solicitări a părții care se consideră vătămată, dreptul național permite cenzurarea conduitei autorității contractante... materia dreptului de acces la dosarul achiziției.

Ca atare... ipoteza... care Consiliul este sesizat cu o cerere întemeiată pe art.... din Legea 101/2016, acestuia îi revine sarcina de a dispune măsurile necesare, inclusiv acordarea accesului la dosar și recunoașterea posibilității de a completa corespunzător motivele contestației inițiale. Normele de drept intern garantează că deciziile autorităților contractante pot face obiectul unor căi de atac eficiente, iar... ceea ce privește accesul la dosarul achiziției, ca o componentă esențială a caracterului efectiv al căii de atac... autorității contractante poate fi supusă remedierii... aplicarea art.... din Legea 101/2016, ceea ce presupune acordarea accesului la dosar... cursul procedurii administrativ-jurisdicționale.

... concluzie, Curtea apreciază că excepția inadmisibilității este nefondată, urmând a analiza... continuare criticile petentei care vizează fondul contestației".

... urmare, neexistând... dosar vreo dovadă a caracterului confidențial al ofertei câștigătoare, Consiliul va analiza inclusiv criticile formulate... urma studiului dosarului cauzei, asigurat la sediul....

O primă critică formulată de contestatoare vizează punctajul acordat pentru managerul de contract. Consiliul reține că respectivele critici sunt lipsite de consistență, bazate pe prezumții. Astfel, contestatoarea dă o interpretare proprie cerinței, susținând că, din platforma publică LinkedIn nu ar rezulta că persoana nominalizată ar fi fost manager de proiect. Consiliul va respinge criticile drept nefondate... ofertă regăsindu-se documente emise de angajator (terț față de procedura... cauză sau ofertanta câștigătoare), din care rezultă că persoana nominalizată a desfășurat activități similare pe poziția de manager de proiect.

Contestatoarea invocă suprapunerea duratei de execuție a unor contracte, argumente ce nu pot fi luate... considerare de Consiliu, din mai multe motive.

Astfel, Consiliul reține că nu există vreo interdicție ca un specialist să coordoneze mai multe lucrări... același timp, după cum... ceea ce privește... specifică a unui specialist, aceasta poate fi invocată chiar dacă contractul nu a ajuns la final sau a fost înlocuit... contract, din diverse motive, înainte de finalizarea lucrării. Nu există o condiție ca specialistul să fie, încă de la început, nominalizat... contract, legislația stabilind posibilitatea înlocuirii personalului cheie pe parcursul execuției unui contract, astfel că obiecțiunile ridicate de contestatoare, față de... de contract vor fi respinse ca nefondate.

... ceea ce privește punctajul acordat pentru factorul de evaluare *Emisii CO*2, și aceste critici vor fi respinse, cele 5 puncte acordându-se pentru două utilaje electrice sau hybride, respectiv excavator sau compactor, ori două excavatoare sau două compactoare, neexistând vreo cerință referitoare la capacitate. Contestatoarea susține că utilajul inclus... ofertă ar avea capacitatea mai mare decât cel necesar, fiind supradimensionat, invocând faptul că nu ar mai avea loc celelalte utilaje. Consiliul reține că organizarea fiecărui operator economic este... marja sa de apreciere, fiecare având dreptul să folosească propria tehnologie.

... ceea ce privește neincluderea cheltuielilor de scanare digitală a podului vechi... cadrul capitolului aferent demolării podului existent, Consiliul reține că autoritatea contractantă a solicitat... mod expres, cotarea acestei activități... cadrul părții referitoare la demolare.

Că ofertantul câștigător a înțeles necesitatea introducerii acestei cheltuieli, este dovadă semnarea contractului de subantrepriză cu..... valoare de....

Întrebată fiind despre includerea acestor costuri, ... a răspuns că scanarea digitală a podului se execută cu scaner din dotarea proprie:

„Costurile cu activitatea de scanare digitala a podului existent au fost cotate in partea de demolare...: Amenajarea terenului la capitolul de cheltuieli indirecte. Avand in vedere faptul ca... clarificarile depuse de dumneavoastră nu s-a introdus poziție separată... deviz nu s-a putut oferta distinct aceasta activitate. Menționăm ca aceste costuri nu sunt foarte ridicate având in vedere faptul ca deținem aparatura specială necesară pentru scanarea digitală".

Astfel, ofertanta respectivă declară... ofertă Contractul de subcontractare semnat între ... și... BISTRIȚA-NĂSAUD, rezultând exp**res că acest subcontractant va realiza scanarea digitala a obiectivului conform condițiilor impuse de către Direcția Județeană pentru... adresa nr.....**

Consiliul reține că... formularul de propunere financiară, se menționează, la final, ca subcontractant,,...**- servicii de scanare digitala valoarea este de... fără TVA, și reprezintă....% din prețul total ofertat''.**

De asemenea, Consiliul mai reține că, deși nici pentru podul provizoriu nu s-a realizat deviz separat, ofertanta câștigătoare a înțeles să introducă cheltuielile aferente acestei lucrări... propunerea financiară (paginile 35-38 din propunerea financiară).

Verificând informațiile furnizate... urma răspunsului la clarificări... partea de demolare...: Amenajarea terenului la capitolul de cheltuieli indirecte, respectiv pagina 8 din propunerea financiară, Consiliul reține că valoarea cheltuielilor respective este de..., și nu de..., cât este declarată valoarea... cadrul contractului de subcontractare.

... punctul de vedere, autoritatea contractantă susține următoarele:,, *Din dosarul achiziției rezultă că ... a declarat... Bistrița-... drept subcontractant, cu obiect „servicii de scanare digitală", pentru un procent de...% din valoarea contractului. Denumirea completă a obiectului subcontractării, astfel cum rezultă din Anexa la Formularul de ofertă - „servicii de scanare digitală... vederea păstrării... arhivele DJC" - indică o activitat**e specifică de arhivare/conservare documentară, distinctă de activitatea tehnică de scanare digitală a structurii podului pentru care ... a declarat că deține aparatura proprie necesară.***

Nu există, așadar, o contradicție logică demonstrată, ci cel mult o formulare care ar fi putut fi mai explicită din partea ofertantului - aspect care nu afectează... el însuși, conformitatea ofertei.... orice caz, valoarea aferentă acestei activități este nesemnificativă (...% din valoarea contractului, aproximativ...), astfel încât nu este de natură să afecteze caracterul complet sau sustenabil al propunerii financiare... ansamblul ei''.

Astfel, autoritatea contractantă, din propria sa inițiativă, apreciază că obiectul contractului ar fi altul, mai complex, ce ar include nu doar scanarea, ce se realizează de ofertant, ci arhivare/conservare documentară, distinctă de activitatea tehnică de scanare.

O asemenea interpretare excede documentației de atribuire și informațiilor din ofertă. Astfel, documentația de atribuire impunea executarea activității de scanare digitală a podului, activitate distinctă și obligatorie..**. vederea arhivării documentației de către Direcția Județeană pentru...,** **arhiva**rea (păstrarea... arhivă) fiind independentă de activitățile contractate... cadrul contractului cu... Bistrița-..., nefiind inclusă... obiectul contractului.

... „Răspunsul consolidat 2 la solicitări de clarificări -Pod peste... pe DJ 112....jud...., km 7+210", Județul...:

2. Întrebare

2. Având... vedere răspunsul 91 și faptul ca procedura este doar pentru execuție, ofertantii având obligația de a respecta listele de cantități, vă rugam sa precizați unde vor fi cuprinse aceste costuri.

2. Răspuns

Răspunsul 91 se referă exclusiv la obligația executantului de a scana podul existent înainte de demolare. ***Aceste costuri vor fi incluse... partea de demolare****".*

Consiliul reține că interpretarea... nu are legătură cu avizul... pentru... și nici cu informațiile din ofertă. Astfel... avizul... pentru... nr.... se menționează următoarele:

Urmare a solicitării înregistrate la Direcţia Judeţeană pentru Cultură Braşov cu nr. 6297/2025, referitoare la declanşarea procedurii de clasare a *Podului peste Râul Olt pe DJ 112, km 7_210,* vă informăm că speţa a fost analizată în cadrul şedinţei Comisiei Zonale a Monumentelor Istorice nr. 2 din data de 13.08.2025. Rezoluţia comisiei a fost următoarea:

„NU se va declanşa procedura de clasare, în urma analizelor preliminare (inclusiv a criteriilor de clasare).

Se solicită realizarea unei scanări digitale a obiectivului, în vederea păstrării în arhivele DJC a unei copii digitale a acestuia.

Se solicită demararea de către DJC a identificării tuturor podurilor metalice realizate în perioada Imperiului Austro-ungar, şi realizarea unui studiu privind valorile acestora, în vederea impunerii unor măsuri de protecţie legală.

Se recomandă păstrarea unui fragment din suprastructura podului, în spaţiu protejat (muzeu sau expoziţie).”

Potrivit informațiilor din ofertă, contractul de subantrepriză se referă exclusiv la scanarea digitală, păstrarea copiei digitale realizându-se de... pentru..., și nu de prestator.... urmare, autoritatea contractantă trebuie să verifice dacă operatorul declarat câștigător a omis să introducă... lista de cantități aferentă cheltuiala respectivă, deși a menționat-o explicit... propunerea financiară...rcina subcontractantului, cu un cuantum cert, de....

Modalitatea de interpretare a răspunsului la clarificare, realizată de Comisia de evaluare, excede documentației de atribuire, a informațiilor din propunerea financiară depusă de ofertanta câștigătoare, inclusiv a răspunsului, ofertanta respectivă neafirmând că va face ea însăși scanarea digitală, ci doar că aceasta este de mică valoare, deoarece deține tehnologie pentru aceasta. Dacă ofertanta ar fi declarat că va face ea însăși scanarea, atunci oferta inițială ar fi fost modificată... excluderea subcontractantului. Răspunsul este, însă, interpretabil și incomplet, impunându-se reevaluarea sa. Practic, interpretarea... este... sensul că ofertantul va face scanarea digitală... cuantumul celor..., și nu subantreprenorul declarat pentru aceasta, acel subantreprenor realizând o activitate specifică de arhivare/conservare documentară (... cuantum de...), distinctă de scanare, care, însă, nu se regăsește... prețul ofertat și nu se explică unde se regăsește... propunerea financiară.

Consiliul reține, astfel, că autoritatea contractantă a dat o interpretare proprie răspunsului la clarificări, această interpretare nefiind susținută de vreun document, fiind necesară reevaluarea ofertei câștigătoare, sub acest aspect.

Consiliul reține că societatea contestatoare invocă prețul aparent neobișnuit de scăzut al ofertei câștigătoare, arătând că o cotă de cheltuieli indirecte de 3% și o cotă de profit de 1% sunt extrem de scăzute pe piața..., iar

cota de cheltuieli indirecte nu acoperă cheltuielile cu managementul șantierului.

Consiliul reține că societatea contestatoare a prezentat un calcul aparent veridic, din care rezultă că, luând... considerare salariul minim pe ramura construcții, se epuizează aproape toată suma prevăzută... cheltuieli indirecte. Or, luând... considerare că acest personal este înalt calificat și cu experiență relevantă, ce se punctează... cadrul factorului de evaluare cu 25 puncte, nici nu se poate prezuma că va fi plătit cu acest salariu, rezervat, de regulă, personalului necalificat. Faptul că nu există anumite cote minime prevăzute... lege pentru cheltuieli indirecte și profit, nu scutește autoritatea contractantă de a face verificarea suficienței prețului, mai cu seamă că acesta este sub 80%, chiar dacă diferența față de acest prag este foarte mică.... urmare, autoritatea contractantă trebuie să solicite clarificări, pe acest aspect, din partea ofertantei câștigătoare, fiind necesară reevaluarea ofertei.

... ceea ce privește cheltuielile cu varianta provizorie de circulație, Consiliul reține că autoritatea contractantă nu a verificat existența cheltuielilor de proiectare a variantei provizorii de circulație (pod provizoriu și drum)... oferta depusă neregăsindu-se un atare articol.... urmare, este necesară verificarea propunerii tehnice și propunerii financiare din oferta câștigătoare, și pe acest aspect.

... ceea ce privește... referitoare la inexistența graficului Gantt, Consiliul reține că varianta de grafic nu respectă prevederile documentației de atribuire. Astfel, potrivit cap. IV.... din fișa de date a achiziției, Modul de prezentare al propunerii tehnice,,, Graf*icul de execuție fizic (...) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea... timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor''.*

Consiliul mai reține că... caietul de sarcini, la pagina 8, se menționează că,, S*e va prezenta Graficul de execuție a lucrărilor cu detalierea activităților principale, arătând costul, ordinea și durata... care ofertantul își propune să realizeze lucrările ce fac obiectul contractului'',* iar la pagina 11,, S*e va prezenta Graficul fizic pentru execuția contractului, cu detalierea activităților principale, arătând ordinea și durata... care ofertantul își propune să realizeze lucrările ce fac obiectul contractului. La întocmirea graficului se va ține cont de durata maximă prevăzută pentru realizarea componentei de proiectare și asistență tehnică și de execuție a obiectivului''.*

Astfel, la nivelul fiecărei categorii de lucrări, trebuie prevăzută ordinea și derularea... timp a activităților principale, pentru realizarea lucrărilor. Or... graficul Gantt prezentat de ofertanta câștigătoare, nu se regăsesc activitățile, ci exclusiv categoria de lucrări, sub acest aspect, graficul fiind elaborat cu încălcarea cerințelor exprese ale documentației de atribuire:

23	**Pod peste raul..., km 7+210 Covasna**
...	**Amenajarea terenului**
....	**Amenajarea terenului**
...	**Lucrari de infrastructura**
....	**Lucrari de infrastructura**
...	**Lucrari la suprastructura**
....	**Lucrari la suprastructura**

...	**Lucrari rampe**
....	**Lucrari rampe**
...	**Organizare de santier**
....	**Lucrari de constructii si instalatii aferente organizare de santier**
....	**Lucrari de dezafectare organizare de santier**
...	**Perioada receptie lucrari**
....	**Perioada receptie lucrari**
	TOTAL VALOARE (fara TVA)

... urmare, este necesară și reverificarea ofertei și sub acest aspect, respectiv existența obligației privind detalierea activităților principale, așa cum sunt acestea prevăzute... caietele de sarcini pe specialități, și succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor.

Consiliul reține că o mare parte a contestației și a concluziilor scrise este rezervată cotării suplimentare, din listele de cantități, pentru piatră brută din roci magmatice. Contestatoarea consideră că aceasta nu este o simplă eroare materială, nerelevantă, ci una ce a condus la modificarea clasamentului.

Verificând modalitatea de apreciere a acestei erori, Consiliul observă că, potrivit *Procesului-verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare,* autoritatea urma evaluarii propunerii tehnice, comisia de evaluare a constatat ca in listele de resurse -Rev.1, puse la dispoziție... documentația de atribuire, a constatat că,... *formularul C6 aferent lucrărilor la suprastructura, la poz. 5, cod... -Piatra bruta sortata r.magmatice pentru drum, anroc, pereuri, cantitatea este de 56... kg, iar in propunerea tehnică se regaseste cantitatea ofertata in C6 de 89... kg, diferenta rezultata fiind de 33... kg. (ofertata in plus).*

Comisia de evaluare a solicitat ofertantului in data de... clarificare, cu termen de raspuns... inclusiv. Ofertantul a transmis raspunsul in SEAP, in termenul solicitat de comisia de evaluare, in care a precizat: "Referitor la cantitatea ofertata pentru Piatra bruta sortata...(cod...) din formularul C6 (Lista materiale), va transmitem faptul ca aceasta diferență revine de la pozitia...-Piatra bruta sortata..., deviz Suprastructura, unde s-a ofertat eronat cantitatea de..., 60kg in loc de..., 00kg. S-a corectat eroarea in listele de cantitati depuse la intrebarea anterioara. Aceasta eroare implica reducerea valorii ofertei depuse cu... fara TVA.".

Rezolutie: In urma analizarii raspunsului la solicitarea de clarificari, comisia de evaluare a constat ca ofertantul a justificat diferenta ofertata in plus formularul C6 aferent lucrarilor la suprastructura, la poz. 5, cod... -Piatra bruta sortata r.magmatice pentru drum, anroc, pereuri, ca fiind generata de cantitatea ofertata eronat in formularul F3 aferent lucrarilor la suprastructura, la poz.....L -Piatra bruta sortata r.magmatice pentru drum, anroc, pereuri. Comisia de evaluare a analizat si listele de cantitati redepuse de ofertant la raspuns si a constatat ca ofertantul a corectat cantitatea conform cantitatii din listele de resurse -Rev.1, puse la dispozitie de autoritatea contractanta. Totodata, ofertantul confirma... listele de cantitati redepuse la raspunsul la solicitarea de clarificari, cantitatea corecta a articolului din formularul C6 aferent lucrarilor la suprastructura, la poz. 5, cod... -Piatra bruta sortata r.magmatice pentru drum, anroc, pereuri de 56... kg., conform listelor de cantitati puse la dispozitie de autoritatea contractanta in documentatia de

atribuire. Comisia de evaluare va verifica in cadrul evaluarii propunerii financiare cuantificarea valorica a diferentelor din listele de resurse si impactul financiar procentual''.

Consiliul nu a identificat... procesele verbale de evaluare, și o verificare a celorlalte costuri asociate ale acestei erori, respectiv diferența de preț pentru transport și utilaj, deoarece diminuarea atât de drastică a cantității de material implică și diminuarea altor costuri decât cele de procurare de material. Astfel, Consiliul reține că din documentele de evaluare nu rezultă realizarea unei verificări și pentru articolele corespunzătoare de transport.

Consiliul are... vedere că... situația cotării... plus a unor cantități, practica a acceptat modificarea ofertei, doar... situația... care această modificare nu a schimbat clasamentul. Or, diferența între oferte fiind atât de mică, iar calculele nu au fost stabilite cu caracter definitiv, astfel încât să se poată stabili dacă modificarea cantității a condus la modificarea clasamentului, fiind necesară continuarea evaluării, și sub acest aspect.

... acest sens, prezintă relevanță prevederile art. 134 din Normele metoddologice aprobate... HG nr. 395/2016:,, (6)... cazul... care ofertantul modifică... răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispozițiilor alin. (1) conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.

(7)... excepție de la dispozițiile alin. (6), oferta va fi considerată admisibilă... măsura... care modificările operate de ofertant... legătură cu propunerea sa tehnică se încadrează... una din categoriile de mai jos:

a) pot fi încadrate... categoria viciilor de formă; sau

b) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o e<u>ventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu ar fi condus la modificarea clasamentului ofertanților participanți la procedura de atribuire.''</u>

... ceea ce privește criticile împotriva evaluării ofertei de pe locul 3, a ofertantului..., față de care autoritatea contractantă invocă lipsa de interes, Consiliul are... vedere că practica recentă a instanțelor naționale consideră că orice operator are interesul... derularea corectă a procedurilor, astfel încât... etapa finală de stabilire a punctajului, să intre doar ofertele admisibile. Consiliul reține că interesul contestatoarei se referă inclusiv la eliminarea din competiție a ofertanților cu oferte neconforme, care, ulterior, i-ar putea amenința poziția. Or, cunoscând situația acestora la acest moment, nu ar mai putea, ulterior, să atace aceste oferte.

... urmare, Consiliul reține că... ceea ce privește această ofertă, autoritatea contractantă a constatat... Pr*ocesul-verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare,* următoarele:,, De*scriere problema: In urma evaluarii propunerii tehnice, comisia de evaluare a constatat ca... propunerea tehnica depusa de ofertant nu se regaseste Formularul nr.... - Lista personalului cheie nominalizat... vederea acordării punctajului, pus la dispozitie de autoritatea contractanta in documentatia de atribuire. Comisia de evaluare a solicitat ofertantului in data de... urmatoarea clarificare, cu termen de raspuns... inclusiv: ”Avand in vedere cerintele din Fisa de date -Cap. IV.... ”Modul de prezentare al propunerii tehnice”, va rugam clarificati unde se*

regaseste in propunerea tehnica depusa de dvs. Formularul nr.... - Lista personalului cheie nominalizat... vederea acordării punctajului.” Ofertantul a transmis raspunsul in SEAP, in termenul solicitat de comisia de evaluare, in care a precizat: "Ca urmare a solicitarii comisiei de evaluare nr...., retransmitem formularul 14, formular care a fost incadrat ca prim document in cadrul propunerii tehnice (astfel cum rezulta din opisul acesteia), insa dintr-o eroare tehnica de scanare nu este vizibil.". Rezolutie: In urma analizarii raspunsului la solicitarea de clarificari, comisia de evaluare a constatat ca ofertantul a prezentat in adresa de raspuns PrintScreen al OPIS-ului și a atașat la răspunsul la solictarea de clarificări, Formularul nr.... -Lista personalului nominalizat... vederea acordării punctajului, completat conform modelului pus la dispozitie de autoritatea contractanta... documentația de atribuire. Comisia de evaluare a constatat că o parte din informații se regăsesc... propunerea tehnică depusă inițial, la pag. 309 -PERSONALUL PROPUS ȘI MANAGEMENTUL CONTRACTULUI si pag. 16 LISTA CU PERSONALUL DESEMNAT PENTRU IMPLEMENTAREA PROIECTULUI. Comisia de evaluare considera cerința îndeplinita”.

Consiliul a verificat... propunerea tehnică depusă de..., existența informațiilor referitoare la managerul de proiect..., constatând că există informații referitoare la acest specialist.... urmare, depunerea ulterioară a... 14 este o completare formală a ofertei, care nu conduce la modificarea acesteia și nici la favorizarea ofertantului respectiv.

Consiliul reține, astfel, relevanța dispozițiilor art. 134 alin. (1) din Normele metodologice aprobate... HG nr. 395/2016, conform cărora,, Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte’’ și art. 1... alin. (3) din același act normativ,,, (3)... sensul dispozițiilor alin. (1), viciile de formă reprezintă acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută... mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect... raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire’’.

... urmare, Consiliul va respinge... referitoare la ofertanta de pe locul 3, completarea fiind una formală, de confirmare.

... consecință, luând... considerare cele mai sus menționate... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite... parte contestația formulată de..... contradictoriu cu... câștigătoare, astfel cum rezultă din motivarea prezentei... termen de 15 zile de la comunicarea prezentei.

... temeiul alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, partea din contestație referitoare la oferta de pe locul 3, depusă de....

... ceea ce privește solicitarea contestatoarei referitoare la... contractante la plata cheltuielilor de judecată, Consiliul reține că la dosar s-a depus de către apărătorul contestatoarei factura nr.... 092/..... cuantum de..., reprezentând onorariu de..., precum și extrasul de cont din care rezultă încasarea facturii respective.

Consiliul reține că... raport cu partea din contestație admisă și cu complexitatea cauzei, se impune reducerea onorariului la..., obligând autoritatea contractantă la plata către contestatoare a acestei sume... temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

... temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite... parte contestația formulată de..... contradictoriu cu... și dispune reevaluarea ofertei câștigătoare, astfel cum rezultă din motivarea prezentei... termen de 15 zile de la comunicarea prezentei.

... temeiul alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, partea din contestație referitoare la oferta de pe locul 3, depusă de....

... temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligă autoritatea contractantă la plata către contestatoare a sumei de..., cu titlu de cheltuieli de judecată (onorariu de...).

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți... conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere... temeiul art. 29 din același act normativ... termen de 10 zile de la comunicare.

Completul de s**oluționare a contestațiilor,**

PREȘEDINTE, MEMBRU, MEMBRU,
...
...

... 4 (patru) exemplare originale.